



ANDØY KOMMUNE

Innkalling for Formannskapet

Møtedato: 14.07.2020
Møtested: Teams
Møtetid: Kl. 14:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune



Knut Nordmo
Ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
101/2020	Godkjenning av innkalling	
102/2020	Godkjenning av saksliste	
103/2020	ETABLERING AV KOMMUNALT EIENDOMSSELSKAP FOR BYGGING OG DRIFT AV INDUSTRIOMRÅDE	
104/2020	EKSTRA TILDELTE MIDLER TIL VEDLIKEHOLD - PRIORITERING	



ANDØY KOMMUNE

ETABLERING AV KOMMUNALT EIENDOMSSLESKAP FOR BYGGING OG DRIFT AV INDUSTRIOMRÅDE

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/571


SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet	14.07.20	103/20

Vedlegg:		
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
02.07.2020	MELDING TIL KOMMUNESTYRET ETTER VEDTAK OM ETABLERING AV ANDØYA SPACE PORT (L)(230759)	149058
02.07.2020	Styret i Samskaps behandling sak 42 20 Oppdrag fra kommunestyret i Andøy - møte 18.06.20	149084
03.07.2020	Foreløpig utkast vedtekter Andøy Næringspark AS	149139
02.07.2020	2020_07_02-Situasjonsplan-revidert Børvågen	149080
02.07.2020	A_5173196_Andøy space center_Situasjonsplan Service og administrasjon_19-02-2019 (2) (003)	149081
02.07.2020	Vedlegg 22_Plankart_Andøy kommune (003)	149082
03.07.2020	Mulighetsstudie knyttet til etablering av ASP	149161

Forslag til vedtak:

1. Andøy kommune vil legge til rette for ringvirkninger tilknyttet etableringen av Andøya Spaceport gjennom å opprette et kommunalt aksjeselskap for utbygging og drift av industriarealer, med foreløpig navn «Andøy Næringspark AS.»
2. Selskapet meldes til Brønnøysundregisteret som selskap under stiftelse.
3. Formannskapet gir ordføreren fullmakt til å oppnevne et interimstyre som får i oppgave å forberede grunnlaget for etableringen av selskapet, inkl. endelig forslag til vedtekter. Dette gjøres fram mot en endelig beslutning i kommunestyret i september.
4. Formannskapets vedtak er fattet med hjemmel i kommunelovens § 11-8 og refereres i første ordinære kommunestyremøte.


Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Utvikling av virksomheten ved Andøya Space Center (ASC) har vært en viktig del av kommunens omstillingsprogram. Etableringen av en oppskytingsbase for kommersielle satellitter har, i tillegg til styrkingen av NAROM, vært sentralt i dette arbeidet.

Stortinget har gitt ASC (nå Andøya Space) et egenkapitaltilskudd/tilskudd på i alt 365 mill kr til etableringen av Andøya Spaceport. KDA, som eier 10% av ASC forutsettes å tilføre sin andel av kapitalutvidelsen (ca 30 mill kr), slik at totalt beløp blir ca 395 mill kr.

Kommunestyret behandlet i møte 15.06.20 melding i forbindelse med Stortingets vedtak om etablering av Andøya Spaceport og ba i sitt vedtak om at det ble utarbeidet en sak til politisk behandling basert på retningen og føringene i meldingen.

Denne saken er en oppfølging av kommunestyrets vedtak 15.06.20, og handler om å ta stilling til om Andøy kommune skal opprette et eiendomsselskap for tilrettelegging og drift av industriområde i tråd med forutsetningene i Stortingets bevilgning til ASP.

Faktiske opplysninger:

Kommunestyrets vedtak i møte 15.06.20:

1. Kommunestyret tar meldingen til orientering og ber om at det utarbeides en sak til politisk behandling basert på retningen og føringene i denne meldingen.
2. Samskap gis i oppdrag å utrede handlingsrommet tilknyttet bruk av omstillingsmidler for å legge til rette for etablering av et industriområde tilknyttet Andøya Spaceport.
3. Kommunestyret ønsker at Samskap spesielt skal utrede anvendelse av omstillingsmidler for etablering av et kommunalt utviklingselskap som forestår planlegging, utbygging og drift av industriområdet.
4. Kommunestyret forutsetter at eventuelle konsekvenser for omstillingsplanene og handlingsplaner blir redegjort for.

Styret i Samskap vedtok følgende 18.06.20:

1. Programstyret viser til avklaringer med Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Nordland fylkeskommune og Fylkesmannen i Nordland om at Andøy kommune kan anvende sin egenandel i omstillingsprosjektet til egenandel i et eiendomsselskap.
2. Dersom Andøy kommune beslutter å opprette et kommunalt eiendomsselskap for utvikling av et industriområde tilknyttet etableringen av Andøya Spaceport, vil programstyret omdisponere inntil 15 mill kroner av den kommunale egenandelen i omstillingsprosjektet til egenkapital.
3. Omdisponerte ressurser vil bli rapportert som et vedtak for hele perioden under satsingsområdet «Attraktiv næringskommune».
4. Omdisponeringen medfører ikke behov for endring av revidert omstillingsplan for 2019-2023 eller handlingsplanen for 2020.

Lokalisering av ASP vil bli sør for Nordmela, jfr vedtatt områderegulering og vedlagt kartskisse, som også viser hvor industriområdet for lokalisering av administrasjon, lager, inkubator og leverandørbedrifter skal være. Her må det nye industriområdet opparbeides, og det må utvikles ny infrastruktur i form av vann og avløp, elforsyning og veger.

Oslo Economics har utført en analyse på oppdrag fra Norsk Romsenter. I analysen er blant annet

- Utbyggingen av infrastruktur beregnet å koste rundt 210 mill kr
- Det totale potensialet i arbeidsplasser for etablering av teknologi- og servicebedrifter til ASP anslått til i størrelsesorden 100, slik at det totale potensialet for nye arbeidsplasser inkl. ASP er inntil 200.

Samskap har gjennomført en egen mulighetsstudie (vedlagt) som beskriver potensialet, som kan være vesentlig større enn dette dersom man lykkes med å legge til rette for nye etableringer som en følge av ASP.

Organisasjonsformer som er aktuelle å vurdere:

Kommunalt foretak

Kommunen kan opprette kommunale foretak, jfr kommunelovens kap. 9, som en del av kommunen som rettssubjekt. Reglene om kommunale foretak gir foretaket en noe mer selvstendig stilling enn om eiendomsfunksjonen er organisert som en del av kommunens administrasjon, normalt i en egen etat/enhet. Et kommunalt foretak ledes av en daglig leder som rapporterer til et eget styre som er nedsatt av kommunestyret. Styret rapporterer til kommunestyret. Foretakets budsjett, økonomiplan og regnskap må godkjennes av kommunestyret.

Kommunalt aksjeselskap

Aksjeselskaper er selvstendige rettssubjekt underlagt aksjelovgivningen, der eierne har skutt inn kapital og mottar aksjer i selskapet som vederlag. Aksjonærene har ikke økonomisk ansvar for selskapets gjeld utover den innskutte aksjekapitalen.

Selskapets eiere får ikke fritt over selskapets inntekter og formue. Ønsker kommunen som eier å ta ut midler av selskapet for å bruke til andre formål, må dette skje etter aksjelovens regler om utdeling av utbytte eller nedskrivning av aksjekapitalen. Utdeling av utbytte til eierne kan bare foretas etter forslag fra styret og vedtak i generalforsamlingen. Aksjeselskapets øverste organ er generalforsamlingen der eiermyndigheten utøves. Et kommunalt aksjeselskap regnes ikke formelt sett som en del av kommunen, verken organisatorisk, økonomisk eller kompetansemessig. Det betyr at kommunen ikke kan bruke sitt ordinære styringssystem direkte på eierskapsforvaltningen av egne aksjeselskap.

Aksjelovgivningen har klare regler for hva som er eiernes, styrets og daglig leders roller, ansvar og oppgaver. Kommunen som eier fastsetter mål og rammer for selskapenes virksomhet gjennom vedtekter, beslutninger på generalforsamling, eierstrategier og oppdragsbrev. Styrets ansvar er å oppfylle eiers mål med selskapet ved å forvalte og organisere selskapets ressurser på en optimal måte og føre tilsyn med daglig ledelse og drift.

Kommunenes Sentralforbund (KS) sine vurderinger ved valg av selskapsform:

- Det er eiers ansvar å sikre en selskapsform som er tilpasset virksomhetens formål, eierstyringsbehov, markedsmessige forhold og konkurransereguleringen.
- Skal selskapet ta risiko og operere i et marked bør det etableres et selskap med begrenset ansvar
- Skal selskapet yte tjenester til eierne i egenregi, kan både interkommunale selskap og foretak være hensiktsmessige former.
- Stiftelser er ikke anbefalt for virksomhet som krever eierstyring (stiftelser har ingen eiere)

Vurdering:

Andøy kommune ønsker å være en attraktiv næringskommune, gjennom å aktivt legge til rette til rette for næringsutvikling. Realisering av Andøya Spaceport vil ha stor betydning for etablering av nye arbeidsplasser i kommunen, både direkte tilknyttet ASP, men også gjennom ringvirkninger (leverandørindustri, servicenæringer osv).

Etablering av det aktuelle industriområdet med nødvendig infrastruktur er så langt anslått å koste ca 200 mill kr (omfatter ikke bygging av molo og transportveg til utskytingsrampe). Innenfor denne rammen skal det planlegges og bygges teknisk infrastruktur og etableres ferdige byggeklare tomter.

Utgangspunktet vil være at årlige driftskostnader for selskapet (inkl. renter og avdrag lån) skal finansieres av leieinntekter. ASP vil bli første leietaker på industriområdet. I løpet av tilretteleggingsperioden vil også annen infrastruktur (bygninger og lager) settes opp (av andre aktører). Industriarealet kan være tilgjengelig for annen romrelatert virksomhet, leverandørvirksomhet og annen virksomhet med relevans til virksomheten på ASP (forutsatt at virksomheten ikke er til hinder for ASP sin virksomhet).

Før ASP er oppe på planlagt nivå (2026) er det lite realistisk at øvrig areal vil være fullt utnyttet. Ved gradvis oppbygging av aktiviteten vil det dermed være et finansieringsbehov i perioden 2023 – 2026 som må dekkes av selskapets egenkapital.

Andøy kommune har ingen mulighet til å gjennomføre en så stor utbygging i egen regi/innenfor de økonomiske rammene vi har i dag. Kommunen vil også få oppgaver knyttet til tilrettelegging for boligbygging mv. Det vil være risiko knyttet til i hvilken grad industriarealene vil bli utnyttet fullt ut (spesielt de første årene), og det vil være nødvendig med en egenkapital for å stå gjennom en periode med underskudd i driften av industriområdet.

Selskapet vil ta en viss risiko ved å gjennomføre nødvendige investeringer for å etablere det aktuelle industriområdet. I henhold til KS sine vurderinger bør det, i tilfeller hvor selskapet skal ta risiko og operere i et marked, etableres selskap med begrenset ansvar. Denne saken handler om å opprette et selskap som skal operere i et marked og ta en viss risiko, og ikke et selskap som skal yte tjenester til kommunen. Vurderingene fra KS tilsier at den selskapsformen som da er best tilpasset virksomhetens formål er et AS, ikke et kommunalt foretak. Ved å opprette selskapet som et AS begrenser risikoen for Andøy kommune seg til den innskutte aksjekapitalen/egenkapitalen i selskapet. I dette tilfellet har kommunen fått godkjenning for å omdisponere Andøy kommunes egenandel i omstillingsprogrammet (inntil 15 mill kr) til egenkapital.

Disse midlene er, uavhengig av om det blir opprettet et kommunalt aksjeselskap, allerede bundet til omstilling og er derfor ikke midler Andøy kommune kan disponere til andre formål. Risikoen for kommunen ved å opprette et kommunalt aksjeselskap ligger i at egenkapitalen kan gå tapt, men dette er som nevnt midler som uansett ikke kan brukes til andre formål.

Gevinsten for kommunen ved å etablere et selskap som sørger for utvikling og opparbeiding av industriområdet slik at Andøya Spaceport blir realisert vurderes som langt større enn risikoen. Etablering av anslagsvis minst 200 nye arbeidsplasser vil bidra langt på vei til å nå omstillingsplanens mål om nye arbeidsplasser og vil gjennom det også bidra positivt på utvikling i antall innbyggere og på kommunens inntektsgrunnlag.

Andøya Space planlegger å være klar til første oppskyting høsten/tidlig vinter 2021. Dette forutsetter blant annet

- at samarbeidsavtale med Andøy kommune/eiendomsselskap er på plass innen utgangen av september 2020
- at nødvendige beslutninger før fase 1 er tatt i oktober 2020
- oppstart bygging trinn 1 i november 2020

Den prinsipielle beslutningen om det skal opprettes et kommunalt selskap eller ikke må tas nå, og kan ikke utsettes. Dette for at det kan gjøres nødvendige forberedelser fram mot en endelig beslutning i kommunestyret i september om oppretting av selskapet og formål/endelige vedtekter.

Dersom Andøy kommune sier ja til å være tilrettelegger for disse arealene gjennom et eget aksjeselskap, vil dette ha stor betydning både for ASP og ikke minst leverandørvirksomheten. Det vil øke deres interesse og muligheter for å etablere seg og utvikle virksomhet i Andøy kommune. Dette vil kunne sikre muligheten for å oppnå målet om nye lokale helårige arbeidsplasser i omstillingsplanen.

Selskapets vedtekter bør utformes slik at selskapet også kan få ansvar for tilrettelegging av næringsareal i andre deler av kommunen når behovet oppstår.

Rådmannen anbefaler at formannskapet nå bruker sin myndighet etter kommunelovens § 11-8 til å ta en prinsipiell beslutning om å opprette et kommunalt selskap (AS) for tilrettelegging og drift av industriarealer, med foreløpig navn «Andøy Næringspark».

Det anbefales videre at ordføreren får fullmakt til å etablere et «interimstyre» som får i oppdrag å gjøre de nødvendige forberedelser for etablering av selskapet og for en endelig beslutning i kommunestyret i september, herunder

- utarbeide et endelig forslag til vedtekter for selskapet
- drøfte og avklare i samarbeid med Andøya Space utbyggingskostnadene og grunnlaget for en samarbeidsavtale mellom Andøya Space og det kommunale selskapet i utbyggingsfasen
- drøfte finansieringsløsning med bank med tanke på å avklare behovet for egenkapital

Når en endelig beslutning er tatt av kommunestyret, må

- selskapet formelt stiftes, med valg av styre
- aksjekapitalen innbetales
- styret få i ansvar å utarbeide budsjetter, etablere en driftsavtale med AS/ASP og eventuelt ansette daglig leder

Selskapet bør være stiftet og i drift tidlig i oktober.

Vedlagt følger et foreløpig utkast til vedtekter for selskapet, foreløpig kalt «Andøy Næringspark AS».



ANDØY KOMMUNE

EKSTRA TILDELTE MIDLER TIL VEDLIKEHOLD - PRIORITERING

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/733

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet	14.07.20	104/20


Vedlegg:		
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
03.07.2020	Fra KS Nordland 21.04.20 - krisepakke - kartlegging av muligheter og behov	149159
03.07.2020	Fra Andøy kommune til KS Nordland 28.04.20	149160

Forslag til vedtak:

Formannskapet slutter seg til følgende prioritering av vedlikeholdsprosjekter innenfor ekstra tildelte midler (2 mill kr) til vedlikehold knyttet til Coronasituasjonen:

	Kostnadsramme
Andenes skole - innbruddsalarm	225 000
Wigwam barnehage – nytt elektrisk anlegg	250 000
Andenes helsesenter – videre utskifting kjøøl og frys	350 000
Andenes helsesenter – nytt låsesystem inkl. nye dører	750 000
Andenes helsesenter – oppussing pasientrom	150 000
Rabben – utskifting dør og vindu	40 000
Dahletun – flytte vaktrom – ombygging	75 000
Kiiljordheimen – utskifting gulvbelegg, gammel del	150 000
	1 990 000

Samtlige prosjekter må være igangsatt innen utgangen av 2020.


Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Coronasituasjonen har hatt stor innvirkning på aktiviteten i næringslivet, og det har vært jobbet med tanke på å få på plass tiltakspakker som kan bidra til økt aktivitet.

I vedlagte brev fra KS Nordland av 21.04.20 blir kommunen oppfordret til å melde inn mulige prosjekter. Andøy kommune ga i vedlagte svar til KS Nordland 28.04.20 tilbake melding om mulige «gryteklare» prosjekter i Andøy som ville være mulig å igangsette relativt raskt, dersom midler stilles til rådighet.

Forutsetningen var at dette skulle være prosjekter som ikke allerede var vedtatt i budsjettet, men som var «utredet» og «gryteklar» til å settes i gang om midler ble stilt til rådighet.

Faktiske opplysninger:

Andøy kommune har nå fått tildelt 2 mill kr til slike vedlikeholdsprosjekter. Forutsetningen er at de skal brukes til prosjekter som ikke allerede er vedtatt i budsjett og prosjektene må være igangsatt innen utgangen av året.

Oversikten over mulige prosjekt som ble meldt inn til KS i slutten av april tok utgangspunkt i prosjekter/tiltak som var meldt inn i fbm budsjettbehandlingen i fjor uten å nå opp i vedtatt budsjett, og som kan være mulige å igangsette relativt raskt.

Rådmannens ledergruppe drøftet prioritering i møte 19.06.20 og konkluderte med enighet om følgende:

Forslag til prioritering av «gryteferdige prosjekter» innenfor rammen på 2 mill kr.:

Bygg/tiltak	Kostnadsramme	Merknad
Andenes skole - innbruddsalarm	225 000	fungerer ikke, må erstattes
Wigwam barnehage – nytt elektrisk anlegg	250 000	ikke i hht gjeldende lover/regler
Andenes helsesenter – videre utskifting kjøøl og frys (for å få full effekt av arbeid gjort i 2019)	350 000	vil medføre redusert strøm-/vannforbruk
Andenes helsesenter – nytt låsesystem inkl. nye dører (nøkler borte, svekket sikkerhet)	750 000	må forenkle/gjennomføre innenfor avsatt beløp
Andenes helsesenter – oppussing pasientrom	150 000	slutføring arbeid startet i 2018
Rabben – utskifting dør og vindu	40 000	
Dahletun – flytte vaktrom – ombygging	75 000	
Kiiljordheimen – utskifting gulvbelegg, gammel del	150 000	
	1 990 000	

Vurdering:

Rådmannen anbefaler at formannskapet slutter seg til ledergruppes forslag til prioritering, slik at prosjektene kan igangsettes så snart som mulig.