



ANDØY KOMMUNE

Tilleggsinnkalling for Formannskapet

Møtedato: 30.03.2020
Møtested: Fjernmøte via Teams
Møtetid: Kl. 15:00 – 18:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune

Knut Nordmo
Ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
44/2020	DELEGASJON AV MYNDIGHET - SMITTEVERNLOVEN	



DELEGASJON AV MYNDIGHET - SMITTEVERNLOVEN

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/310

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet		

Vedlegg:		
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
30.03.2020	Smittevernloven paragraf 4-1	144569
30.03.2020	Kommuneoverlegens vedtak for forebygging og begrensning av koronasmitte i Andøy kommune 29.03.20	144570

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret delegerer myndighet til rådmannen (videre delegeres til kommuneoverlegen) til å utøve kommunestyrets myndighet etter smittevernlovens § 4-1.
2. Vedtaket er fattet med hjemmel i kommunelovens § 11-8 (hastemyndighet).
3. Vedtaket refereres i førstkommende kommunestyre.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Viser til vedlagte beslutning fra kommuneoverlegen om videreføring av «søringkarantenen» fra 29.03.20 og til og med 05.04.20.

I følge smittevernlovens § 4-1 kan kommuneoverlegen i hastesaker utøve kommunestyrets myndighet etter samme paragraf. Det er imidlertid i en veileder presisert at denne hastemyndigheten ikke gjelder for gjentatte ganger.

Gjeldende delegasjonsreglement i Andøy kommune inneholder ingen bestemmelser om delegasjon av myndighet i smittevernloven til administrasjonen.

Med bakgrunn i den pågående koronasituasjonen anbefaler rådmannen at formannskapet bruker sin hastemyndighet til å delegere myndighet til å ta beslutninger etter smittevernlovens § 4-1 til rådmannen (som vil videredelegere til kommuneoverlegen).

Formelt kan kommunestyret i prinsippet bare delegere myndighet til rådmannen (så videredelegerer rådmannen myndigheten til kommuneoverlegen, i dette tilfellet).

Kommuneoverlegens vedtak vil (om innstillingen vedtas) være gjeldende fra det tidspunkt vedtak om delegasjon av myndighet er gjort, og delegasjonen vil gjelde inntil noe annet er besluttet.

§ 4-1. Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanering

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

- a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,
- b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,
- c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,
- d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,
- e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avliving av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering.

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom og når det er avgjørende å få satt tiltak i verk raskt for å motvirke overføring av sykdommen, kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet.

Har kommunestyret eller Helsedirektoratet truffet vedtak om tiltak etter første eller andre ledd som den ansvarlige ikke retter seg etter, kan kommunestyret sørge for at tiltakene blir satt i verk. Kommunestyret kan sørge for iverksetting av tiltakene også dersom den ansvarliges holdning eller atferd kan medføre at iverksettingen blir forsinket, eller dersom det er uvisst hvem som er den ansvarlige. Tiltakene gjennomføres for den ansvarliges regning, kommunen hefter for kravet om vederlag.

Ved iverksetting av tiltak som nevnt i bokstav e, kan kommunestyret bruke og om nødvendig skade den ansvarliges eiendom. Ved iverksetting av tiltak som nevnt i første ledd bokstav d og e, kan kommunestyret mot vederlag også bruke eller skade andres eiendom. Det er et vilkår at vinningen er vesentlig større enn skaden eller ulempen ved inngrepet.

Den som har satt i verk tiltaket, skal straks oppheve vedtaket eller begrense omfanget av det når det ikke lenger er nødvendig. I hastesaker kan kommunelegen utøve den myndighet kommunestyret har etter denne paragrafen.

Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om de forskjellige tiltak, herunder fastsette krav til metoder og midler som skal brukes og til kvalifikasjoner hos de personer som skal sette i verk tiltak. I forskrift kan det også fastsettes bestemmelser om plikt til løpende gjennomføring av tiltak som nevnt i første ledd bokstav e.

Forskrift om tiltak for forebygging og begrensning av koronasmitte i Andøy kommune vedtak av 29.03.2020

Vedtak fra kommuneoverlegen i Andøy

For å forsinke spredning av Covid-19 gjør kommuneoverlegen i Andøy i samråd med kriseledelsen søndag 29.03.2020 følgende vedtak, etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d:

- 1) Alle som ankommer kommunen etter reiser i områdene angitt i punkt 4 ilegges hjemmekarantene i 14 dager etter ankomst.
- 2) For personer som utvikler sykdom eller symptomer i karanteneperioden, gjelder myndighetens til enhver tid gjeldende føringer for konvertering av karantene til isolasjon.
- 3) Vedtaket gjelder følgende områder: Fylkene Oslo, Agder, Rogaland, Viken, Vestfold og Telemark, Innlandet, Vestland og Trøndelag

Unntatt fra disse restriksjonene er:

- a) Transittopphold på flyhavn i områdene i punkt 4 regnes ikke som opphold i området.
- b) Opphold på plattform/sokkel med påfølgende hjemreise regnes ikke som opphold i områder omtalt i punkt 3.
- c) Fører og personell av vare- og passasjertransport unntas fra dette vedtakets karantenekrav. Dette omfatter også personell som er nødvendig for å gjennomføre transporten.
- d) Ledelse av virksomheter som er opplistet etter DSB sin definisjon av samfunnskritiske funksjoner gis adgang til å gjøre unntak for eget nøkkelpersonell når dette er strengt nødvendig for å opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner. Slike unntak gjøres av virksomhetens ledelse uten involvering av kommunen.
- e) Det tillates overnatting på hoteller for personer som ikke har privat bolig/bosted.

Enkeltbedrifter som ikke er innbefattet av DSB sin definisjon av samfunnskritiske funksjoner kan søke dispensasjon fra karanteneordningen.

Vedtaket har virkning fra 29.03.2020 og gjelder til og med 05.04.20. Vedtaket kan også oppheves på et tidligere tidspunkt i eget vedtak. Vedtaket supplerer Helsedirektoratets vedtak av 12.03.2020.

Klage på dette vedtaket avgjøres, jf. smittevernloven § 8-3 av Fylkesmannen i Nordland. Jf. understående begrunnelse er det en forutsetning at tilsvarende vedtak fattes i fortrinnsvis i regionen, og minimum for hoveddelen av kommunene Lofoten og Vesterålen.

Begrunnelse for vedtaket

Covid-19 er erklært som et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom som kan få alvorlige helsekonsekvenser for mange mennesker. Sykdommen er også erklært som en pandemi og en alvorlig hendelse av betydning for internasjonal folkehelse av Verdens helseorganisasjon. Covid-19 epidemien har i dag ulik utbredelse i Norge. Helsedirektoratet vurderte 10.03.2020 at spredningen har gått over i en ny fase hvor en ikke har klart å identifisere smittetekjeden for alle som blir syke. Dette innebærer at alle nye smittetilfeller ikke lenger kan spores tilbake til utlandet.

Vår region, Lofoten og Vesterålen, er definisjonsmessig i fase 1 av epidemien. Derfor er andre tiltak relevante lokalt, enn det som er relevant nasjonalt. Dette for i så stor grad som mulig å forebygge og motvirke overføring av koronavirus til og blant befolkningen i kommunen og fylket.

FHI har fastslått at selv en liten nedgang i reproduksjonstallet («antall personer en smittet person smitter»), vil ha stor betydning for epidemiens størrelse og varighet. Vi anser vedtaket nødvendig både for å beskytte sårbare grupper og for å opprettholde nødvendig kapasitet i helsetjenesten.

Vedtaket er også nødvendig for å begrense import av smitte i regionen.

Etter innleggelse i Nordlandssykehuset Lofoten av en person med smitte, er sykehuset satt i en vanskelig situasjon. Fortsatt er ingen innlagt ved Nordlandssykehuset Vesterålen. Det jobbes også intensivt i flere av våre nabokommuner med «etterfylling» av smittevernuttstyr. En forsinkelse av smitteutbredelsen anses derfor som avgjørende for å opprettholde grunnleggende helse- og omsorgstjenester i regionen. Det er derfor vår vurdering at vedtaket anses hensiktsmessig, forholdsmessig og tjenlig ut fra en helhetsvurdering. Vi vurderer at vedtaket med angitte smitteverntiltak har en medisinskfaglig begrunnelse, er nødvendig av hensyn til smittevernet i regionen.

Etter vår vurdering vil den samfunnsmessige nytten ved vedtaket overstige den belastning og ulempe for de vedtaket gjelder. Det vurderes per i dag at man ikke skal forlenge vedtaket utover 29.03.20, og at vi etter denne dato følger de nasjonale føringer, da vi innen den dato trolig vil være i samme fase av epidemien over hele landet.

Kommuneoverlegene i Lofoten og Vesterålen.

Kommuneoverlege i Andøy. Astrid B. Holm
29.3.2020