



ANDØY KOMMUNE

# Tilleggsinnkalling for Kommunestyret

**Møtedato:** 18.11.2019  
**Møtested:** Kommunestyresalen  
**Møtetid:** Kl. 11:00 – 18:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

*Andøy kommune*

Knut Nordmo  
Ordfører

# Saksliste

<b>Sak nr.</b>	<b>Sakstittel</b>	
111/2019	NY LANGTIDSPLAN FORSVARET -VIDEREFØRING AV FORSVARSUTVALGETS ARBEID	
112/2019	NY DOMSTOLSTRUKTUR I VESTERÅLEN - UTTALELSE	
113/2019	SEKRETARIATSFUNKSJON - KONTROLLUTVALGET	



## NY LANGTIDSPLAN FORSVARET -VIDEREFØRING AV FORSVARSUTVALGETS ARBEID

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkivsaksnummer</b>
Kirsten Lehne Pedersen	19/1023

### SAKSGANG

<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Formannskapet Kommunestyret		

### Forslag til vedtak:

Kommunestyret bevilger inntil 300.000 til forsvarsutvalgets arbeid inn mot ny langtidsplan for forsvaret. Beløpet finansieres fra midler avsatt til disposisjonsfond i balansen, konto 25750001.

Kirsten L. Pedersen  
rådmann

## **Bakgrunn for saken:**

Forsvarssjefen la i oktober fram sitt familitære råd (FMR) til forsvarsministeren. Forslag til ny langtidsplan for forsvaret (LTP) ventes lagt fram i mars/april 2020. Det er skissert en høringsrunde i april/mai, før behandling i Stortinget i mai/juni.

Andøy kommune har, etter invitasjon fra forsvarsministeren, sendt skriftlig innspill til arbeidet med ny langtidsmelding for forsvaret. Kommunen vil også delta på dialogmøte med forsvarsministeren i Oslo 12. november.

For Andøy kommune er det viktig å fremheve forhold i FMR som, etter kommunens vurdering, bør medføre at spørsmålet om fremtida til Andøya flystasjon blir en viktig del av arbeidet med ny langtidsplan for forsvaret.

I den sammenheng må Andøy kommune utforme et budskap som synliggjør hvilke forutsetninger som er vesentlig endret etter vedtaket om nedleggelse av Andøya flystasjon.

Forsvarsutvalget vil på vegne av kommunen ha ansvaret for den videre prosessen. Utvalget vil være avhengig av en del ekstern bistand til analyser, utforming av budskap og gjennomføringsplan. Utgifter til ekstern bistand samt reise-/møteutgifter anslås til inntil 300.000 kr.

Det vises til egen sak om oppnevning av nytt forsvarsutvalg.

## **Vurdering:**

Rådmannen anbefaler at ressurser til forsvarsutvalgets arbeid inn mot ny LTP for forsvaret hentes fra midler avsatt på disposisjonsfond i balansen.



## NY DOMSTOLSTRUKTUR I VESTERÅLEN - UTTALELSE

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkivsaksnummer</b>
Kirsten Lehne Pedersen	19/1016

### SAKSGANG

<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Kommunestyret		

### Forslag til vedtak/uttalelse:

1. oktober i år la Domstolkommisjonen frem sin anbefaling av hvilke tingretter og jordskiftedommer som bør legges ned. Forslaget innebærer en sterk sentralisering av tingrettene og jordskiftedomstolene i Norge. Kommisjonen foreslår å redusere antall tingretter fra 60 til 32, samt redusere antall jordskifteretter fra 34 til 13. Heriblant foreslås tingretten og jordskifteretten på Sortland nedlagt.

Andøy kommunestyre mener at Vesterålen som region trenger nærhet til tingrett og jordskifterett. En nedleggelse vil ha negative konsekvenser for befolkningen, næringslivet, politi/påtalemyndighet og advokatene.

Stedlig nærhet er viktig både for faktisk og opplevd rettsikkerhet. Publikumsnærhet gir legitimitet. Både tingretten og jordskifteretten driver en utstrakt publikumsveiledning som aldri kommer til uttrykk i dommer eller andre dokumenter. Dette er eksempelvis relatert til spørsmål i forbindelse med arv og skifte eller veiledning til parter og vitner.

Erfaring fra andre steder der domstolene er blitt nedlagt har vist at det juridiske miljøet forvitres. Det blir uattraktivt for jurister å ta en stilling som ansatt advokat, politiadvokat eller etablere seg med egen advokatpraksis. Befolkningens grunnleggende rett til enkel rettshjelptilgang vil gjennom dette reduseres og føre til at de må reise vesentlig lengre både for advokatbistand og tilgang til domstol. Nedleggelse av begge domstolene i Vesterålen medfører følgelig en betydelig sentralisering av kompetanse og forringer kompetansemiljøet i Vesterålen.

Andøy kommunestyre har merket seg at Domstolkommisjonens begrunner ønsket om strukturendring med behovet for økt rettsikkerhet.

Et slikt behov foreligger ikke. Det foreligger derimot en stor fare for å bygge ned et velfungerende og kostnadseffektivt system. Også små domstoler leverer høy kvalitet. Det eksisterer ikke empirisk grunnlag for å hevde det motsatte. Alle tingrettsdommerne gjennomfører e-kurs og felles kurs i regional eller sentral regi. Innføring av digitale verktøy er ikke et argument for sammenslåing og sentralisering, men snarere et argument mot. Digitaliseringen medfører at det er lettere enn noen gang å opprettholde sterke fagmiljøer og lokal kompetanse også for de mindre domstolene.

Videre viser saksproduksjonstall for tingrettene at små domstoler som Vesterålen tingrett er vel så effektiv som de store tingrettene. Dette til tross for at domstolens ressurser har vært knappe over lang tid.

Det er heller ingen indikasjoner på at de foreslåtte endringer i domstolstrukturen vil medføre besparelser. De 10 minste domstolene utgjør 1,89 % av det samlede domstolbudsjettet. Derimot er økte kostnader til reise og bo-opphold for politi, virksomheter og publikum som følge av økte reiseavstander for parter, aktører og vitner ikke eller i svært liten grad utredet.

Dersom Harstad blir nærmeste domstol for Vesterålen vil dette også føre til at regionens polititjenestemenn får mindre tid til vanlig politiarbeid fordi tiden må prioriteres til reiser frem og tilbake i forbindelse med vitneførsel i en domstol langt unna regionen.

Domstolene lever av tillit, og tillit skapes av nærhet. Alle innbyggere skal ha likeverdig tilgang til rettsvesenet.

Andøy kommunestyre krever at tingrett og jordskifterett skal være lokalisert i Vesterålen også i fremtiden.

Knut A. Nordmo  
ordfører



## SEKRETARIATSFUNKSJON - KONTROLLUTVALGET

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkivsaksnummer</b>
Kirsten Lehne Pedersen	19/1022

### SAKSGANG

<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Kommunestyret		

<b>Vedlegg: Dok.dato</b>	<b>Tittel</b>	<b>Dok.ID</b>
11.11.2019	Vedlegg 1 sak 16 19 i kontrollutvalget, møte 15.08.19	138481
11.11.2019	Vedlegg 2 sak 19 19 i kontrollutvalget, møte 12.09.19	138482
11.11.2019	Vedlegg 3 sak 24 19 i kontrollutvalget, møte 26.09.19	138483
11.11.2019	Vedlegg 4 sak 30 19 i kontrollutvalget, møte 10.10.19	138484

### Forslag til vedtak:

1. Funksjonen som sekretær for kontrollutvalget lyses ut på nytt.
2. Dersom ny utlysning ikke gir resultat, ber kommunestyret om at muligheten for kjøp av tjenester undersøkes.

Kirsten L. Pedersen  
rådmann

**Bakgrunn for saken:**

Det er behov for å finne en løsning på sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalget, etter at tidligere sekretær sa opp sin stilling i sommer.

Kontrollutvalget lyste tidlig i høst ut engasjement som sekretær for kontrollutvalget. Det kom inn en søknad, og kontrollutvalget innstilte i møtet 12.09.19 søkeren (Robert Hagen) som sekretær. Senere, i møte 26.09.19, gjorde kontrollutvalget ny innstilling, der de viste til at Robert Hagen ikke kan tilsettes som sekretær i kontrollutvalget, da han er valgt som varamedlem til kommunestyret (jfr. kontrollutvalgsforskriften § 20,3. ledd).

**Faktiske opplysninger:**

I følge kommunelovens § 23-7 er det kommunestyret selv som velger sekretariat for kontrollutvalget etter innstilling fra kontrollutvalget.

Kontrollutvalgets behandling i saken:

Sak 16/19, i møte 15.08.19 (vedlegg 1)

Sak 19/19, i møte 12.09.19 (vedlegg 2)

Sak 24/19, i møte 26.09.19 (vedlegg 3)

Sak 30/19, i møte 10.10.19 (vedlegg 4)

Kontrollutvalget har gitt uttrykk for at de har vært veldig fornøyd med ordningen med egen sekretær, og at de anbefaler løsning med en lokal og kyndig sekretær også i fortsettelsen. De viser videre til at de er kjent med at flere kommuner løser sekretærfunksjonen gjennom firma som Komrev Nord dersom en egnet person i lokalmiljøet er vanskelig å finne.

Robert Hagen har søkt om fritak fra vervet som varamedlem til kommunestyret, med begrunnelse at han har fått stilling som sekretær for kontrollutvalget i Andøy, og at han er informert om at han ikke kan ha verv som varamedlem til kommunestyret mens han er sekretær for kontrollutvalget.

**Vurdering:**

Rådmannen vurderer det som mest ryddig at kommunestyret først behandler spørsmålet om funksjonen som sekretær for kontrollutvalget skal lyses ut på nytt, og at kommunestyret i neste møte behandler søknaden om fritak (forutsatt at søknaden opprettholdes).

Rådmannen anbefaler at funksjonen som sekretær for kontrollutvalget lyses ut på nytt, med bakgrunn i at det er en slik løsning kontrollutvalget primært anbefaler.

Dersom ny utlysning ikke gir resultat, bør det innhentes tilbud på sekretariatsfunksjonen fra konsulent/revisjonsfirma.



15/8-19  
Vedlegg 1

sannsynlighet vil befinne seg i noen år til, jfr. nedgang i folketallet, stigende renter på lån og store fremtidige investeringer som står på trappene.

6. Kontrollutvalget forutsetter at økonomireglementet gjennomgås/oppdateres slik at både formannskapets rolle og kontrollutvalgets rolle presiseres i tråd med revisors merknad.
7. Kontrollutvalget vil gi revisor ros for en avklarende og god revisjonskontrollrapport og tar denne til etterretning.

Enstemmig vedtatt.

## SAK 16/19 SEKRETÆRFUNKSJONEN TIL KONTROLLUTVALGET

I brev av 17. juli 2019 til ordfører skriver leder:

«I brev av 29. juni 2019 har vår sekretær i Kontrollutvalget i Andøy sagt opp sin stilling og vil fratre i slutten av september.

Det betyr at Kontrollutvalget har behov for ny sekretær og det må ansettes ny for det nye Kontrollutvalget i ny valgperiode.

Vi er veldig fornøyd med vår sekretær Arild Dahle og det utmerkede arbeid han har gjennomført i de over 11 år han har vært ansatt og kan anbefale den løsning vi har hatt med en lokal og kyndig sekretær.

Vi kjenner til at flere kommuner løser sekretærstilling for sine kommuner gjennom firma som Komrev Nord dersom en egnet person i lokalmiljøet er vanskelig å finne.

Jeg viser til forslag på personer fra Revisor.»

Beste hilsen  
Kontrollutvalget i Andøy

Guri Bendiksen  
Leder

Det har vært gjort forsøk på å finne/få tak i egnede person i lokalmiljøet, men uten å lykkes.

I følge den nye kommunelovens § 23-7 er det kommunestyret selv som velger sekretariat for kontrollutvalget etter innstilling fra kontrollutvalget.

Saken drøftes nærmere i kontrollutvalget.

Guri Bendiksen

Det ble etter nærmere drøfting gjort slikt

**V e d t a k;**

1. **Kontrollutvalget viser til at det er kommunestyret iflg. den nye kommuneloven som selv velger sekretariat for kontrollutvalget etter innstilling fra kontrollutvalget.**
2. **Kontrollutvalget ønsker i første omgang å foreta en utlysning for å se om det er personer som kan tenke seg å ta en slik stilling. I annonsen bør det framgå hvilke forhold en bør vektlegge, nemlig:**
  - **Kunnskap om kommunal forvaltning**
  - **Kunnskap om økonomi, regnskap og revisjon**
  - **Kunnskap om lokale forhold**

**Videre at avlønning skjer på timesbasis.**

**Søknadsfrist settes til 7. september 2019.**

3. **Kontrollutvalget vil da i sitt møte i slutten av september kunne innstille overfor kommunestyret hvorvidt nåværende ordning med egen sekretær opprettholdes, eller om annen ordning vil være løsningen.**

**Enstemmig vedtatt.**

**Andenes, den 19. august 2019**

**Arild Dahle  
Sekretær**

**V e d t a k:**

**Møtebok for Kontrollutvalgets møte 15.08.19 godkjennes.  
Enstemmig vedtatt.**

**Sak 19/19 SEKRETÆRFUNKSJONEN TIL KONTROLLUTVALGET**

Vedlegg:

1. Utlysingstekst – stilling som sekretær for Andøy kontrollutvalg lagt ved
2. Søknad datert 5. september 2019 fra Robert Hagen lagt ved

Saken var lagt fram uten innstilling.

Sekretærfunksjonen til kontrollutvalget er ledig etter at nåværende sekretær i brev av 29. juni 2019 har sagt opp sin stilling og vil fratre denne i slutten av september 2019.

Kontrollutvalget drøftet situasjonen i sitt møte 15. august 2019. I følge den nye kommunelovens § 23-7 er det kommunestyret selv som velger sekretariat for kontrollutvalget etter innstilling fra kontrollutvalget.

Ordningen Andøy kommune har hatt med en person, som også har hatt kunnskap om lokale forhold, kunnskap om kommunal forvaltning samt kunnskap om økonomi, regnskap og revisjon, har fungert på en utmerket måte.

Sekretariatet er støttespiller for kontrollutvalget og er viktig for godt og effektivt kontrollarbeid i utvalget, og er etter kontrollutvalgsforskriftens § 20 ansvarlig for saksbehandlingen og skal påse at de saker som behandles av kontrollutvalget er forsvarlig utredet og at utvalgets vedtak blir iverksatt.

Et kompetent sekretariat er en viktig forutsetning for at kontrollutvalget skal fungere godt og utøve sine oppgaver på en tilfredsstillende måte.

Sekretariatsvirksomheten kan være organisert på ulike måter, f.eksemperl:

- Ansatt sekretær direkte underlagt kontrollutvalget
- Interkommunalt selskap (IKS)
- Interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 27
- Vertskommunemodell etter kommunelovens § 28 C
- Kjøp fra andre som ikke utfører revisjonstjenester for kommunen.

Kontrollutvalget vil derfor anbefale at kommunen opprettholder den organiseringen med eget sekretariat som en har i dag.

Det er et krav at sekretariatet skal være uavhengig i forhold til både administrasjonen og revisjonen, noe som innebærer at sekretæren ikke kan være ansatt i administrasjonen eller utføre revisjonsoppgaver for kommunen.

Sekretariatet er direkte underlagt utvalget og skal følge de retningslinjer og pålegg som kontrollutvalget gir. Det er kontrollutvalget selv som bestemmer nærmere hvilke oppgaver sekretariatet skal ha. Dette innebærer at administrasjonen i kommunen ikke har instruksjonsmyndighet overfor sekretariatet..

Hovedoppgavene til sekretærfunksjonen er gitt av forskrift om kontrollutvalg i kommuner.

Med bakgrunn i vedtak i kontrollutvalget den 15. august 2019 har stillingen som sekretær vært utlyst i Andøyposten med søknadsfrist 7. september 2019. Det er kommet inn en søknad på stillingen, nemlig Robert Hagen, Andenes.

Søkeren innehar de kriterier/krav kontrollutvalget la inn i utlysingen av stillingen

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det gjort følgende

### **I n n s t i l l i n g:**

- 1. Organiseringen av revisjon- og kontrollutvalgssekretærfunksjonen er organisert forskjellig i mange kommuner. Imidlertid har ordningen, som Andøy kommune har hatt med egen revisjon og ansatt sekretær direkte underlagt kontrollutvalget, fungert på en utmerket måte. Kommunestyret vil fortsatt opprettholde denne ordningen.**
- 2. Stillingen som sekretær for kontrollutvalget i kommunen tilbys Robert Hagen, Andenes.**
- 3. Det må imidlertid inngås arbeidsavtale med Robert Hagen om kjøp av sekretærtjenester for kontrollutvalget der vilkårene for møtefrekvens, honorar/godtgjørelser pr. time m.m blir nærmere fastsatt.**

**Hovedoppgavene til sekretæren er nærmere gitt i forskrift om kontrollutvalg i kommuner, og vil i hovedsak være**

- Saksforberedelse og innkalling**
- Sekretærbistand i møtene**
- Oppfølging av vedtak fattet av kontrollutvalget**

**Enstemmig vedtatt**

Andenes, den 15. september 2019

Arild Dahle  
Sekretær

# SÆRUTSKRIFT

Av

## MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET

**Møtedato: Torsdag, 26. september 2019**

**Møtested: Møterommet 2.etg., Rådhuset**

**Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 5 inklusive varamedlemmer.**

**Sak 24/19 SEKRETÆRFUNKSJONEN TIL KONTROLLUTVALGET**

**Leder orienterte nærmere om saken.**

**Etter drøfting i kontrollutvalget ble det gjort slikt**

### **I n n s t i l l i n g:**

- 1. Kontrollutvalget viser til vedtak i sak 19/19 der Robert Hagen tilbys jobben som sekretær i kontrollutvalget.**
- 2. Kontrollutvalget er blitt kjent med at Robert Hagen ved valget til kommunestyret 2019 er blitt 1. varamedlem til kommunestyret for FRP. I henhold til kontrollutvalgsforskriften § 20, 3. ledd kan Robert Hagen ikke tilsettes som sekretær i kontrollutvalget.**

**Enstemmig vedtatt**

Andenes, den 30. september 20|19

Rett avskrift.



Arild Dahle  
Sekretær

# SÆRUTSKRIFT

Av

## Møteprotokoll for Kontrollutvalget

Møtedato: 10. oktober 2019

Møtested: Formannskapssalen, Andøy Rådhus

Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 5

### Sak 30/19 SEKRETÆRFUNKSJONEN TIL KONTROLLUTVALGET

Leder redegjorde for saken og den samtale hun hadde hatt med Robert Hagen.

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det gjort slikt

#### V e d t a k:

- 1. Kontrollutvalget viser til mottatt korrespondanse gjennom mailer fra Robert Hagen vedrørende stillingen som sekretær i kontrollutvalget, og vil i den forbindelse få presisere nærmere:**
  - Det er kommunestyret som foretar tilsetting av sekretær i kontrollutvalget etter innstilling fra kontrollutvalget.
- 2. Kontrollutvalget har i sitt møte 26.09.19 gjort oppmerksom på – etter at det var blitt kjent med at Robert Hagen var blitt valgt til 1. varamann til kommunestyret – at han da ikke kan tilsettes som sekretær i kontrollutvalget, jfr. kontrollutvalgsforskriften.**
- 3. Med mindre Robert Hagen søker fritak fra vervet som varamedlem til kommunestyret, og får dette innvilget, vil det være mulig å bli tilsatt som sekretær.**

Enstemmig vedtatt.

Andenes, den 12. OKTOBER 2019

  
Arild Dahle  
Sekretær