

On Arkitekter og Ingeniører AS
Stig Atle Moe
Orkdalsveien 82

7300 ORKANGER

Innspill ved detaljregulering - nytt sykehjem - gnr 21 bnr 3 og 42 - Åse - Andøy kommune

Andøy kommune ønsker å etablere nytt sykehjem på Åse. Planområdet strekker seg fra fylkesvei 82 i nord og ned til sjøen i sør, og er 23,4 dekar. Reguleringen vil innebære omdisponering av fulldyrket jord, og Fylkesmannen i Nordland har satt en rekke forutsetninger for at dette kan aksepteres. Planområdet er avsatt til LNF-formål gjennom kommuneplanens arealdel.

Nordland fylkeskommune beklager at innspillet kommer etter oppsatt frist.

Med bakgrunn i lov om kulturminner, naturmangfoldloven og plan- og bygningsloven, herunder fylkesplanen og rikspolitiske retningslinjer, gir Nordland fylkeskommune følgende innspill.

Forholdet til regionale interesser

Gjeldende [Fylkesplan for Nordland](#), kapittel 8. *Arealpolitikk i Nordland*, inneholder klare mål for arealpolitikken i perioden. Vi ber om at det tas hensyn til disse i planarbeidet og viser spesielt til kap. 8.2. *By- og tettstedsutvikling* som bl.a. sier:

- k) Arbeidsplasser, besøksintensive virksomheter og nye boligområder bør lokaliseres i gangavstand fra gode kollektivtilbud.

Nordland fylkeskommune viser videre til kapittel 8.3, *Naturressurser, kulturminner og landskap*:

- a) Landskap som kulturelt, miljømessig og sosialt element, skal være en integrert del av arealplanleggingen. Det skal tas hensyn både til helhetlige landskapsrom og landskapselementer.
- h) Den årlige omdisponeringen av dyrket jord i Nordland bør maksimalt være på 400 daa per år.
- i) Alternative utbyggingsområder skal vurderes og synliggjøres i planer der dyrket jord eller reinbeiteområder foreslås omdisponert til andre formål. Avsatte byggeområder bør fortettes eller omdisponeres til annen bruk før dyrket jord eller reinbeiteområder omdisponeres.

Automatisk freda kulturminner

Vi har sjekket planen mot våre arkiver, og kan informere om at det finnes en rekke kjente kulturminner i området. I øst ligger det kjente kulturminnet id 74226-1 (automatisk fredet gårdshaug) og i vest ligger kulturminne id 8275-1 (løsfunn av mosaikkperle). I sjøen like sør for planområdet, på Sørholmen, ligger kulturminne id 27672-1 (automatisk freda nausttuft). Gårdshaugen, løsfunnet og nausttufta er indikatorer på at området har vært bebodd i

jernalder/middelalder, og vi vurderer derfor potensialet for funn av hittil ukjente, automatisk freda kulturminner som høyt.

Det er derfor nødvendig med et arkeologisk registreringsarbeid i planområdet før vår endelige uttalelse om planen. Vi anbefaler at befaringen blir utført tidligst mulig i planprosessen slik at eventuelle kulturminner integreres og sikres på en god måte i den endelige utformingen av planen. Befaringen kan gjennomføres feltsesongen 2019 og vi imøteser bestilling av arbeidet. Dersom planavgrensningen blir justert underveis i planprosessen ber vi om å bli informert om dette *før* den arkeologiske registreringen gjennomføres.

Planen kan ikke egengodkjennes før forholdet til automatisk fredete kulturminner er avklart.

Vi gjør oppmerksom på at utgiftene ved befaringen belastes tiltakshaver, jf. kulturminnelovens § 10. Befaringen kostnadsberegnes til kr. 102 534, - . I tillegg kommer kostnader til leie av gravemaskin og –fører. Merk at kostnadene er en øvre ramme, utarbeidet etter nasjonal budsjettmal for 2018. Kun faktiske kostnader faktureres. Vi ber om skriftlig aksept av budsjettet.

Uttalelsen gjelder ikke samiske kulturminner; vi viser til egen uttalelse fra Sametinget.

Planfaglig

Vurdering av forholdet til forskrift om konsekvensutredninger

Oppstartmeldingen nevner ikke om tiltaket er vurdert i forhold til Forskrift om konsekvensutredning (KU). Dette bør gå frem av oppstartsmelding uavhengig av om det er nevnt i referat fra oppstartsmøtet.

Forslagsstiller skal gjøre en vurdering om tiltaket faller inn under forskriftens virkeområde (jf. § 4, 2. ledd). Forskriften omfatter tiltak som alltid skal behandles etter forskriften (jf. § 6 og § 7).

Planer og tiltak etter § 8 skal utredes dersom de faller inn under kriteriene i § 10. For tiltak etter § 8a er det kommunen som ansvarlig myndighet som skal ta stilling til om tiltaket faller inn under kriteriene i § 10, jf. forskriftens § 11.

KU-spørsmålet skal være avklart så tidlig som mulig i planprosessen, og fortrinnsvis før oppstart meldes. Hvis krav om KU utløses, skal forslag til planprogram sendes på høring samtidig med melding om oppstart (jf. § 15).

Vi gjør oppmerksom på at hvis det skulle vise seg at planen er KU-pliktig, kan dette medføre at planen må sendes ut på ny oppstart sammen med forslag til planprogram.

Fylkeskommunen ber om at kommunens vurdering av og begrunnelse for om planen og tiltaket omfattes av KU-forskriften kommer klart fram når saken sendes på høring.

Mangler i oversendelsen

I en oppstartsmelding bør følgende informasjon fremlegges:

- Hva overordnet plan (kommuneplan/kommunedelplan/områdeplan) sier om formål, byggehøyder og tomteutnyttelse,
- Hva ev. gjeldende reguleringsplan sier og hvordan denne tenkes endret,
- Begrunnet vurdering av om planen krever/ikke krever konsekvensutredning,
- Saksgangen for den aktuelle reguleringsplanen,
- Hvilke muligheter det gis for aktiv medvirkning i planprosessen og
- Hvor man kan finne mer informasjon om planarbeidet.

Det er viktig at slik informasjon kommer frem av oppstartsmeldingen, fordi referat fra oppstartsmøte vanligvis ikke er tilgjengelig for allmennheten. Fylkeskommunen forventer at formål, følger av tiltakene, informasjon og dokumentasjon om områdene og føringer i overordnet plan kommer tydelig fram når planforslaget sendes på høring og offentlig ettersyn

Digital plandialog

I samarbeid med Kartverket og Fylkesmannen i Nordland tilbyr fylkeskommunen kvalitetssikring av planer og publisering i Nordlandsatlas. Dette gjelder både planavgrensning ved oppstart, planforslag ved høring / offentlig ettersyn og endelig vedtatt plan. Publisering i Nordlandsatlas bidrar til bedre dialog og medvirkning i planarbeidet, og gir god oversikt over arealforvaltningen. Vi ber derfor kommuner og planleggere benytte seg av tjenesten. Send planforslag med sosi-koder til plannordland@kartverket.no.

På generelt grunnlag vil fylkeskommunen bemerke at:

- Det bør tas hensyn til fremtidige klimaendringer i planlegging og utbygging. Dette er spesielt viktig ved utbygging, plassering og dimensjonering av viktig infrastruktur. Det skal legges vekt på sårbarhet for klimaendringer i kommunenes ROS-analyser.
- Nasjonal politikk pålegger kommunen å legge til rette for alle grupper. Interessene til personer med funksjonsnedsettelse må ivaretas.
- Fylkeskommunen ber om at bygninger og tiltak oppføres med tanke på fremtidige klimaendringer, reduksjon av energibehov og utslipp av klimagasser. Alternative energikilder bør alltid vurderes.
- Barn og unge må ivaretas i planleggingen. Sikker skolevei, samt god tilgang til lekearealer og andre uteområder er viktige hensyn. Planleggingen bør vektlegge sikring av områder der barn og unges ferdsel og tilstedeværelse kan utgjøre en særlig risiko for liv og helse.
- Ny bebyggelse og rom mellom bebyggelsen må vise hensyn til de estetiske forhold, jfr. plan- og bygningsloven § 1-1.
- Planprosessen skal legge opp til medvirkning i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det vil si at berørte parter i området må trekkes aktivt inn i prosessen.
- Vi viser til naturmangfoldlovens § 7 som gir prinsipper for hvordan offentlige beslutninger skal tas, jf. naturmangfoldloven §§ 8 – 12.

Kontaktinformasjon

Stine Grøvdal Melsæther	Arkeolog	75 65 05 25
Mathea Nybakke	Planfaglig rådgiver	75 65 05 97

Med vennlig hilsen

Katrine Erikstad
seksjonsleder for Plan og miljø

Mathea Nybakke
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Hovedmottakere:

On Arkitekter og Ingeniører AS Orkdalsveien 82 7300 ORKANGER

Kopi til:

Andøy kommune Postboks 187 8483 ANDENES
Fylkesmannen i Nordland Postboks 1405 8002 BODØ
Statens vegvesen Vegdirektoratet Postboks 8142 Dep. 0033 OSLO

Vedlegg:

Budsjett arkeologiske registreringer Åse sykehjem DokID
1111558



ON ARKITEKTER OG INGENIØRER AS
Orkdalsveien 82
7300 ORKANGER

Saksb.: Ole Christian Skogstad
e-post: fmnoosk@fylkesmannen.no
Tlf:
Vår ref: 2018/5789
Deres ref:
Vår dato: 14.11.2018
Deres dato: 18.09.2018
Arkivkode: 421.4

Innspill - Reguleringsplan for nytt sykehjem på Åse - Andøy

Fylkesmannen viser til varsel datert 18.09.18 om oppstart av arbeid med reguleringsplan for nytt sykehjem på Åse. Det vises også til dialog med Fylkesmannens landbruksavdeling angående fradeling av tomt til nytt sykehjem og omdisponering av dyrka mark.

Det etterspørres i brev av 25.10.18 innspill fra øvrige fagavdelinger hos Fylkesmannen. Følgende innspill må sees i lys av dette.

Det aktuelle området ligger innenfor et areal avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift. Her er det ikke tillatt med annen bygge- og anleggsaktivitet enn den som inngår direkte som ledd i stedbunden næring.

Videre foreligger det innenfor hundremetersbeltet langs sjø et forbud mot tiltak, jf. pbl. § 1-8. Forbudet etter § 1-8 andre ledd gjelder så langt ikke annen byggegrense er fastsatt i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan, jf. §§ 11-9 nr. 5 og 12-7 nr. 2.

Strandsonen langs Åse består av bløtbunnsområder. Et stort antall arter er ofte å finne i bløtbunnsområder i strandsonen og produksjonen i vannmassene kan være høy. Store bløtbunnsområder gir robuste og stabile (motstandsdyktige) økosystemer og utgjør viktige beiteområder for fugl og fisk, og i det her aktuelle området er det registrert flere vadere- og sjøfuglarter. Det er også påvist at bl.a. den nær truede fiskemåken benytter områder like vest for det aktuelle planområdet i forbindelse med hekking.

Det er videre gjort en nylig observasjon av et svarthalespovepar på et jorde ca. 200 meter unna. Svarthalespoven er sterkt truet, og den nordlige underarten *islandica* er en prioritert art. Underarten *islandica* hekker i kulturlandskapet i Nord-Norge. Prioriteringen gjør at enhver form for uttak, skade eller ødeleggelse av svarthalespove, herunder egg og dens reir, er forbudt. I det økologiske funksjonsområdet for svarthalespove er bruk som tar hensyn til svarthalespovens leveområder tillatt. Annen bruk er ikke tillatt. Ut fra den stedsspesifikke kunnskapen om artens bruk av området pr. i dag, synes ikke planen å komme i konflikt med svarthalespoven. Ettersom deler av planområdet kan være egnet for hekking, bør dette forhold vies oppmerksomhet i planleggingen og ved gjennomføring av tiltak. Det bør følges fastsettes bestemmelser som sikrer at anleggstiden legges utenom hekketiden for fugl (15. april- 31. juli).

Fylkesmannen forutsetter ut fra strandsonens verdi for fugl, og at området i overordnet plan er forbeholdt LNF(R)-interessene, at bebyggelse trekkes lengst mulig unna strandlinjen. Det

vises i denne sammenheng til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, 7.2 tredje kulepunkt. Fylkesmannen mener i denne sammenheng at det bør gjøres en vurdering av reelle alternative lokaliseringer av sykehjemmet.

Konsekvensutredning

Ifølge referatet fra oppstartsmøte ble det «fastslått at det ikke vil være behov for konsekvens utredning i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan for tomt til nytt sykehjem». Hva dette er begrunnet i fremgår ikke entydig av dokumentet.

Fylkesmannen bemerker at planer for bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmenntilgjengelige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 m² utløser automatisk utredningsplikt etter forskrift om konsekvensutredninger § 6, jf. vedlegg I nr. 24. Det vil si at det alltid er krav om konsekvensutredning for reguleringsplaner for konkrete tiltak i forskriftens vedlegg I.

Mindre tiltak av denne art (under 15 000 m²) omfattes av vedlegg II nr. 11, jf. forskriften § 8, og skal kun utredes dersom planen kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn i form av utløsning av ett eller flere av kriterier i § 10. Her vil blant annet planer som er i konflikt med formålet eller konkrete retningslinjer i statlige planretningslinjene, herunder retningslinjene for strandsonerforvaltningen, kunne medføre vesentlige virkninger og krav om konsekvensutredning. Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen følger opp plan- og bygningslovens bestemmelse om byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjøen (§ 1-8). Målet er å ivareta allmennhetens interesser og unngå uheldig bygging langs sjøen. I 100-metersbeltet skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. I mindre sentrale strøk er det større rom for å vurdere utbygging gjennom kommunale planer, men det fordrer at vurdering innenfor den enkelte kommune gjøres i kommuneplanen og eventuelt i regional plan.

Ut fra det forannevnte bør det foretas en ny vurdering av om forholdet til konsekvensutredningsplikten er tilstrekkelig vurdert.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Ved utarbeidelse av planer pålegger plan- og bygningslovens § 4-3 plikt til gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS). Det minnes derfor om at slik analyse må utarbeides før planen sendes på offentlig ettersyn og behandles politisk.

Digitaliserte plankart

For å sikre tilfredsstillende medvirkning ved høring av planen, vil vi spesielt oppfordre til at planforslaget oversendes i SOSI-format til plannordland@kartverket.no. På denne måten vil tiltakshaver også få kvalitetssikret digitale kartdata, jf. vår hjemmeside.

Samordning av statlige innsigelser i Nordland

Fylkesmannen har i henhold til Kommunal- og moderniseringsdepartementets brev av 22.12.17 ansvar for å samordne innsigelser fra regionale statsetater i Nordland i plansaker. Vi ber om at kommunen setter av tid til dialog med berørte statlige myndigheter, i den grad det dreier seg om arealkonflikter. En slik dialog bør fortrinnsvis skje før saken sendes på offentlig ettersyn. Fylkesmannen kan bidra til å gjennomføre en slik dialog.

Med hilsen

Tore Vatne (e.f.)
seksjonsleder

Ole Christian Skogstad
seniorrådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Kopi til:
Andøy kommune
Nordland fylkeskommune

On AS arkitekter og ingeniører

Foreløpig marinearkeologisk uttalelse: reguleringsplan nytt sykehjem - Åse, Andøy kommune

Vi viser til anmodning om forhåndsuttalelse vedrørende regulering av tomt til nytt sykehjem på Åse. Etter kulturminnelovens § 14 er Tromsø Museum rette myndighet for forvaltning av kulturminner under vann i Nord-Norge nord for Rana kommune.

Etter en kulturminnefaglig vurdering i første omgang ser vi at det 23,4 dekar store planområdet ligger tett inntil automatisk fredete kulturminner. Dette gjelder lokalitetene som er oppført i Askeladden på Id. 74226 som er en stor gårdshaug / bosetnings og aktivitetsområde, Id. 27627 som er et anlegg med båtstø og nausttuft samt Id. 8275 som er en gårdshauglokalitet hvor det er funnet en mosaikkperle Ts.4776 som relateres til yngre jernalder. Det er derfor et stort potensiale for nye funn av kulturminner også knyttet til maritim aktivitet i området. Det vil trolig bli behov for befaring for å avklare om tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda kulturminner. Vi vil komme med et utfyllende svar når endelig plan foreligger.

Vennlig hilsen

Ingrid Sommerseth
Arkeolog marine kulturminner

ingrid.sommerseth@uit.no
77 62 33 04

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur

Nordland fylkeskommune
Sametinget



Statens vegvesen

On arkitekter og ingeniører AS
Orkdalsveien 82
7300 ORKANGER

Behandlende enhet: Region nord	Saksbehandler/telefon: Helga Elisabeth Instanes / 77617057	Vår referanse: 18/203926-5	Deres referanse:	Vår dato: 17.10.2018
-----------------------------------	--	-------------------------------	------------------	-------------------------

Uttale: Oppstart av reguleringsplan – nytt sykehjem på eiendommene gnr. 21 bnr. 3 og 42 – Åse i Andøy kommune

Viser til brev datert 18.09.2018.

Statens vegvesen har ansvar for å sørge for at føringer Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, forvalter av fylkesveg på vegne av fylkeskommunen og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Planområdet har tilknytning til fylkesveg 82 og vi har følgende merknader til planarbeidet;

- Det bør redegjøres for den trafikkmengde/trafikkøkning planlagte utbygging vil generere sett i forhold til eksisterende utnyttelse av planområdet. Og videre utredes hvilke konsekvenser dette vil få for vegnettet (kapasitetsberegninger), planområdet og for de ulike trafikantgrupper.
- Trafikkanalyser og kapasitetsberegninger vil avklare om det vil være nødvendig å knytte rekkefølgebestemmelser til denne reguleringsplanen, om ytterligere planmessige og utbyggingsmessige tiltak må gjennomføres.
- Trafikksikkerhetsmessig finner vi det uheldig at nytt sykehjem planlegges på motsatt side av fv. 82, da majoriteten av bebyggelse i området og etablert gang- og sykkelveg ligger på oversiden fv. 82. Det er derfor viktig at myke trafikanter ivaretas i plan, og at det legges til rette for gode gangforbindelser og kryssningspunkt.

Postadresse
Statens vegvesen
Region nord
Postboks 1403
8002 BODØ

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-nord@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Fjordgt. 5
9405 HARSTAD

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

- I plansammenheng er det viktig at trafikkarealene som vegbredder, byggegrenser, siktsoner med mer fremgår av planen og er målsatt, eller beskrevet i bestemmelsene.
- Videre at det avsettes/dimensjoneres tilstrekkelig areal inklusive snuplass for kjøretøyer som skal betjene området (brøyte/renovasjon/utrykningsbiler).
- Ved planlegging av parkering, må det også legges til rette for sykkelparkering, og opparbeiding av disse bør legges inn i rekkefølgebestemmelsene.

Utover dette har vi ingen flere innspill til planen så langt. Vi ønsker lykke til med planarbeidet og ser frem til detaljert reguleringsplanforslag

Plan og forvaltning
Med hilsen

Jan-Åge Karlsen
Seksjonsleder

Helga Elisabet Instanes

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi
Andøy kommune, Storgata 68, 8480 ANDENES
Fylkesmannen i Nordland, Statens hus Moloveien 10, 8002 BODØ
Nordland fylkeskommune, Postmottak Fylkeshuset, 8048 BODØ



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

Poasstaadræssa/adresse Tel: 78 47 40 00
Ávjovárgeaidnu 50 Org.nr: 974 760 347
9730 Kárášjohka/Karasjok samediggi@samediggi.no
Ássjehtheadalle/ Arne Håkon Thomassen
saksbehandler
Tel: +47 78 47 41 69

On arkitekter og ingeniører AS
Orkdalsveien 82
7300 ORKANGER

ÁSSJE/SAK
18/4548 - 4

MIJÁ SIEV./VÁR REF.
18/27444

DIJÁ SIEV./DERES REF.

BIEJVVE/DATO
18.10.2018

Anmodning om forhåndsuttalelse reguleringsplan nytt sykehjem på Åse, Andøy kommune

Vi viser til deres brev av 18.9.2018.

Sametinget kjenner ikke til at det er registrert automatisk fredete samiske kulturminner i det aktuelle området hvor tiltak planlegges.

Imidlertid kan sannsynligheten for konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner kunne legge føringer på omfanget av tiltaket innenfor det navngitte området. Lokaliseringen av tiltaket, tiltakets konsekvenser for kulturminner og kulturmiljø, eventuelle adkomstveier og andre typer markinngrep må i alle tilfeller avklares med kulturminnemyndighetene. Finner en det sannsynlig at det kan være automatisk fredete samiske kulturminner og kulturmiljøer som hittil ikke er påvist i det aktuelle tiltaksområdet, må Sametinget vurdere en befaringsbefaring før endelig uttalelse kan gis.

Dette innebærer at Sametinget i stor grad må ha nøyaktig kartfestinger over tiltaks lokalisering og utforming. En mer nøyaktig kartfesting av tiltak og dets lokalisering (-er), først og fremst i form av best mulig kartmateriale men også i form av opplysninger om tilstøtende tiltak, vil i de fleste tilfeller også føre til at planlagte tiltak kan gjennomføres samtidig som en sikrer seg at kulturminners og -miljøers vern og historiske, kulturelle og identitetsmessige verdier blir ivaretatt.

Sametinget vil derfor avvente vår endelige uttalelse inntil utarbeidelse av kart- og planmateriale med mer spesifikk angivelse av tiltakets art foreligger.

Vi gjør til sist oppmerksom på at dette innspillet bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra henholdsvis Nordland fylkeskommune og Tromsø Museum.

Varrudagáj/Med hilsen

Andreas Stångberg
fágajodiheddji/fagleder - kulturmuittut

Arne Håkon Thomassen
seniorrådediddje/seniorrådgiver

*Dát tjála le elektrávnálattjat dahkkidum ja vuollájtjálek sáddiduvvá./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Girje vuostájvállde / Hovedmottaker:

On arkitekter og ingeniører AS

Orkdalsveien 82

7300 ORKANGER

Kopiija / Kopi til:
Nordland fylkeskommune
Tromsø Museum

Marinarkeologisk avdeling

8048 BODØ
9037 TROMSØ