



ANDØY KOMMUNE

FASTSETTING/ VEDTAK PLANPROGRAM FOR DETALJREGULERING AV LANDBASERT LAKSEOPPDRETT PÅ KVALNES - ANDFJORD AS

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Per Gunnar Olsen	17/441

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
114/2017	Formannskapet	30.10.2017
104/2017	Kommunestyret	13.11.2017

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
16.10.2017	Notat-innspill-rev. lakseoppdrett	108441
20.10.2017	Planprogram-revidert lakseoppdrett.pdf	108723

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 3-3, § 4-1 og § 11-5, fastsetter kommunestyret forelagte planprogram, datert 04.10.2017, for detaljregulering av landbasert lakseoppdrett på Kvalnes.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Formannskapet 30.10.2017:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 114/2017 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 3-3, § 4-1 og § 11-5, fastsetter kommunestyret forelagte planprogram, datert 04.10.2017, for detaljregulering av landbasert lakseoppdrett på Kvalnes.

Kommunestyret 13.11.2017:

Behandling:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KS- 104/2017 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 3-3, § 4-1 og § 11-5, fastsetter kommunestyret forelagte planprogram, datert 04.10.2017, for detaljregulering av landbasert lakseoppdrett på Kvalnes.

Sendes: Saksbehandler

Bakgrunn for saken:

Initiativtaker, Roy Pettersen, har siden 2008 jobbet med et konsept som baserer seg på store oppdrettsbasseng der fisk kontinuerlig vil få tilført nytt friskt sjøvann uten resirkulering.

Med dette som bakgrunn er det gjennom flere år gjort forberedelser for å dokumentere grunnlaget for et landbasert matfiskanlegg for laks på Kvalnes i Andøy. Flere lokalitetsundersøkelser har vist at området egner seg meget godt for å produsere laks på land.

Planene har vært lansert for berørte grunneiere gjennom flere møter der initiativet er blitt godt mottatt. Dette synliggjøres gjennom at berørte grunneiere har gitt opsjon for kjøp av ca. 200 dekar eiendom til formålet.

Den formelle planleggingen for detaljreguleringsplan med konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven (PBL) ble igangsatt med utarbeidelse av planprogram. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planarbeidet, vesentlige problemstillinger, behovet for utredninger, hva som vil bli utredet og hvordan planprosessen skal gjennomføres.

Fastsatt planprogram vil danne grunnlag for det videre arbeidet med detaljreguleringen.

Avgrensning av aktuelt planområde er vist nedenfor.



Faktiske opplysninger:

26.04.2017 ble det gjennomført oppstartsmøte hvor planene for prosjektet ble lagt fram for teknisk enhet i kommunen. Det ble i møtet avklart føringer og rammer for det videre arbeidet med detaljreguleringsplan, inklusive behovet for å utarbeide planprogram.

I oppstartsmøtet ble også behovet for konsekvensutredning vurdert, og det ble konkludert med at tiltaket pga. planområdets størrelse (over 15 dekar), og at planen ikke er i tråd med kommuneplanens arealdel utløser plikt om konsekvensutredning.

Formålet med konsekvensutredninger (KU) er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer, og når det tas stilling til om, og på hvilke vilkår, planer kan gjennomføres.

Forslag til planprogram for detaljregulering landbasert lakseoppdrett for Industriområde på Kvalnes, versjon 1, ble ferdigstilt 20.05.2017.

I KMDs "Veiledningsnotat - Planprogram og konsekvensutredning ved reguleringsplaner", revidert 14.01.16, framgår det hvordan prosess knyttet til planprogram kan håndteres. Her heter det i punkt 3 om prosess for planer etter § 2 som alltid krever konsekvensutredning:

"For planer som alltid skal konsekvensutredes etter forskriftens § 6, skal forslagsstiller som en del av planoppstart utarbeide et forslag til planprogram. Forslagsstiller skal sende forslaget på høring og legge det ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsel om planoppstart."

Det må bemerkes at "Forskrift om konsekvensutredning" (KU-forskriften) er endret (ikrafttredelse 01.07.17) etter at planprogrammet ble sendt til høring/lagt ut til offentlig ettersyn, men det vurderes å ikke ha konsekvenser for planprogrammets innhold.

Oppstart av planarbeidet ble varslet gjennom oversendelse 29.05.17 og 19.06.17 til offentlige instanser og private eiere langs det berørte område ble, mens oppstart ble annonsert i Andøyposten (27.06.2017) og på kommunens hjemmeside. Saken ble også lagt ut til offentlig ettersyn og høring, og frist for innspill og merknader ble satt til 30.07.17.

Pr. 03.09.2017 var det kommet tilbakemeldinger fra 9 offentlige instanser:

- Direktoratet for mineralforvaltning
- Tromsø Museum – Universitetsmuseet UiT
- Avinor
- Kystverket
- Nordland Fylkeskommune
- Sametinget
- Statens Vegvesen
- Fylkesmannen i Nordland

Det er ikke kommet noen merknader fra grunneiere eller indirekte berørte beboere.

På bakgrunn av disse innspillene, samt merknader fra teknisk enhet i arbeidet med vurdering av innkomne innspill angående omfanget av konsekvensutredning, ble det laget ny versjon av planprogrammet datert 04.10.2017.

Den viktigste endringen fra versjon 1 er at planområdet er redusert til kun å gjelde områdene nedenfor/øst for fylkesveien. Denne reduksjonen av planområdet, som delvis skjer på bakgrunn av innspillene fra sektormyndighetene, gjør at det videre arbeidet vil kunne gjennomføres mer smidig.

Kort om bakgrunnen for planforslaget og planprogrammet:

Andfjord AS har søkt om konsesjon for å kunne produsere inntil 10.000 tonn matfisk av laks per år. Selskapet har etterhvert fått tilført egenkapital slik at det kan sikres ei god finansiering av et anlegg som vil utgjøre et spennende alternativ og supplement til dagens vanlige måte å drive merdbasert oppdrett av laks i sjø.

Lakseproduksjonen skal drives etter økologiske og bærekraftige prinsipper som skal kunne bidra til et "grønt fotavtrykk". Et allerede innledet samarbeid med forprodusent (ingrediensstyrt og kvalitetssikrede råvarer), Andøytorv (forbedret veksttorvproduksjon) og Arctic Seaweed (spillvann til havsalat) vil sikre positive synergier og en sirkulær økonomi.

Planprogrammet har som formål å:

- redegjøre for hensikt og mål med prosjektet
- avklare rammer og premisser i planarbeidet
- beskrive behov for nødvendige utredninger
- beskrive tiltak og problemstillinger som skal utredes, herunder valg av metode
- beskrive organisering og framdrift i planarbeidet
- beskrive opplegg for informasjon og medvirkning planarbeidet.

Det omsøkte tiltaket ligger i et område som i kommuneplanens arealdel er gitt formålet "landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift" (LNFR-område). Det planlagte tiltaket vil være i strid med dette formålet.

Formålet med detaljreguleringen er å legge til rette for landbasert oppdrett med tilhørende virksomheter slik at tiltaket blir i tråd med vedtatt arealplan. Reguleringsplan skal i hovedsak sikre nødvendige arealer for matfiskanlegget som omfatter første del av prosjektet, samtidig som arealer for utvidelser/avledet virksomhet skal innarbeides i planen. Gjennom prosessen med detaljregulering vil nødvendige avklaringer med andre berørte interesser gjennomføres, slik at man får til best mulig løsning for etablering av oppdrettsanlegget tilpasset tomtens kvaliteter, og med minst mulig konflikt med andre interesser.

Samlet størrelse på et fremtidig industriareal for et fullt utbygd prosjekt er ca.310 daa, inkludert kaiområder og sikring i sjøarealene. Arbeid og utforming av planlagt havneområde vil bli utredet parallelt med reguleringsplanarbeidet.

Vurdering:

Rådmannen vurderer det slik at planprogrammet er i tråd med kravene i KU-forskriften og i tråd med de føringer og rammer som ble avklart i oppstartmøtet.

Rådmannen anbefaler derfor at planprogrammet fastsettes som grunnlag for det videre detaljreguleringsarbeidet.