



ANDØY KOMMUNE

MØTEINNKALLING for FORMANNSKAPET

Møtedato: Fredag den 13.01.17
Møtested: Formannskapssalen
Møtetid: Kl. 13.00 - 16.00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

I tillegg til formannskapet inviteres representant fra partier som ikke er representert i formannskapet, dvs. Fremskrittspartiet, Miljøpartiet De Grønne og Venstre.

Andøy kommune



Jonni H. Sølsvik
ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
001/17	IGANGSETTING PROSESS- OMSTILLINGSPROGRAM



ANDØY KOMMUNE

IGANGSETTING PROSESS - OMSTILLINGSPROGRAM

SAKSGANG			
Utvalg	Motedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet		PEKL	

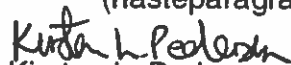
Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Brita Erlandsen	16/1433

Vedlegg:

Stortingets flertallsmerknader

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet vedtar å igangsette prosess med sikte på statlig omstillingsprogram etter modell fra tidligere omstillinger i Forsvaret.
2. Nærings sjefen er prosjektleder og leder omstillingsarbeidet.
3. Formannskapet vedtar at det umiddelbart igangsettes en rekrutteringsprosess for styrking av næringsarbeidet og kommunens arealplankompetanse (som kompetanseprosjekt i omstillingsarbeidet).
4. Utgifter knyttet til videre arbeid fram mot status som omstillingskommune forutsettes dekket av startbevilgning til igangsetting av omstillingsarbeidet i Andøy kommune, jfr tilsagn datert 14.12.16 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
5. Formannskapet er styringsgruppe inntil et omstillingsstyre er etablert.
6. Formannskapet avsetter foreløpig inntil 2,4 mill kr av startbevilgningen til videre arbeid i 2017 skissert i pkt 1-4 i saksutredningen (analyser, kartlegging, strategisk utviklingsanalyse, kompetanseprosjekt).
7. Formannskapet delegerer fullmakt til at ordfører i samråd med Nordland fylkeskommune disponerer den statlige oppstartsbevilgningen.
8. Dette vedtaket er fattet med hjemmel i kommunelovens § 13 (hasteparagrafen), og refereres i første kommunestyremøte.


Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Andøya flystasjon er vedtatt nedlagt, og Andøy kommune står i fare for å miste en betydelig andel arbeidsplasser. Hensikten med denne saken er at formannskapet skal vedta igangsetting av prosessen fram mot statlig omstillingsprogram for Andøy kommune.

Det er viktig å presisere at stortingsvedtaket kommer med to merknader, den enstemmige merknaden pålegger Stortinget regjeringen å legge til rette for ekstraordinær statlig innsats til Andøysamfunnet: (for hele merknaden, se vedlegg)

- Flertallet understreker i denne sammenhengen behovet for at regjeringen tar et helhetlig ansvar for å ivareta Andøy-samfunnet, for å i størst mulig grad redusere tap av arbeidsplasser og andre negative effekter av nedleggelsen.
For å få til dette må det legges til rette for ekstraordinær statlig innsats og bevilges midler til gode og effektive omstillingsprogrammer, for å styrke næringslivet og bidra til etablering av nye arbeidsplasser på Andøya, slik at kommunen og regionen kan bygge opp en mer robust og variert næringsstruktur.
- Flertallet forventer på denne bakgrunn at regjeringen i perioden frem til 2020 legger til rette for en målrettet omstilling med sikte på i størst mulig grad å minimere de negative effektene for Andøy-samfunnet av nedleggelsen av Andøya flystasjon.

2. Faktiske opplysninger

I møte 21.12.16 orienterte Nordland fylkeskommune formannskapet, repr. fra næringslivet, ledergruppa og arbeidstakerorganisasjonene om veien mot statlig omstillingsprogram for Andøy kommune.

Kommuner som får status som omstillingskommune får overført midler fra staten og fylkeskommunen i inntil 6 år, og må også bidra med en egenandel. Det forutsettes at det tas hensyn til at det i dette tilfellet er statlige arbeidsplasser som legges ned, og at det må påvirke størrelsen på kommunens egenandel.

Vedtaket om bevilgningen til omstillingsprogrammet til Andøy kommune forutsettes å komme i revidert nasjonalbudsjett våren 2017.

Omstillingsbevilgningen kan bl.a. brukes til

- Ekstraordinær innsats til utvikling av nye prosjekter
- Brukes til prosjekter i tidlig fase, forstudie og forprosjekt, supplement til de ordinære virkemidlene
- Skal være med å klargjøre og utrede prosjekter som et grunnlag for senere gjennomføring i hovedprosjekt
- Kan konkret brukes til administrasjon av omstillingsorganisasjonen, tilretteleggende prosjekter og bedriftsrettede prosjekter

Omstillingsarbeidet skal følge 4 faser:

- **Avklaringsfase**
 - analysearbeid og søknad om omstillingsbevilgning
- **Strategi- og forankringsfase**

- Kommunen etablerer en prosjektorganisasjon med prosjektleder og styringsgruppe.
- Prosjektorganisasjonen skal utarbeide forslag til [omstillingsplan](#) og [handlingsplan](#) for første gjennomføringsår.

Omstillingsplan: Utvikles med utgangspunkt i utviklingsanalysen, og er det sentrale styringsdokumentet for omstillingsorganisasjonen og –styret. Skal også inneholde en strategi for kommunikasjon.

Handlingsplan: En konkretisering av [omstillingsplanens](#) innsatsområder i strategier og konkrete tiltak med hovedaktiviteter. Skal også inneholde forhåndsdefinerte, målbare resultater.

- **Gjennomføringsfase**

- iverksette vedtatte strategi- og handlingsplan
- krav til rapportering/årshjul
- årlige søknader til Fylkeskommunen om nye omstillingsmidler

- **Avslutningsfase**

- senest 2 år før avslutning
- etablere prosjekt for videreføring av omstillingsarbeidet
- mobilisere lokalt næringsliv og ressursmiljøer til et forpliktende samarbeid etter endt omstillingsperiode
- Omstillingsorganisasjonen skal utarbeide en sluttrapport for omstillingsarbeidet. Mottakerne av sluttrapporten er kommunen, fylkeskommunen og Innovasjon Norge.

Kommunen, fylkeskommunen og Innovasjon Norge vil være involvert i alle fasene.

Den videre prosessen (igangsettes umiddelbart) vil framover omfatte:

- 1) **Oppdatering av grunnlagstall i PANDA og kontrollregning/kvalitetssikring av gjennomførte konsekvensutredninger.**
- 2) **Kartlegginger**
 - **Kryssløpsanalyse:** Finne fortrinn i kommunen/regionen på bakgrunn av fylkesfordelt nasjonalregnskap (FNR) og kryssløpstabeller. Nordlandsforskning og SINTEF.
 - **Formalkompetansekartlegging:** Kryssing av AA-register og utdanningsregister for å kartlegge kompetanse innen næringene knyttet til bransjekoder (NACE-koder). Nordlandsforskning og SINTEF.
 - **Realkompetanse- og ressurskartlegging:** Identifisere de ressurser som finnes i kommunen og som kan videreutvikles (det være seg menneskelige ressurser og kompetanse, naturressurser, samarbeidskonstellasjoner, frivillig sektor etc.). Må sannsynligvis baseres på intervjuer. Vil være en større prosess, og må derfor ut på begrenset anbudsrunde. NFK vil utarbeide et forslag til kravspesifikasjon.
- 3) **Strategisk utviklingsanalyse:** Etablere strategisk grunnlag for omstillingsplanen. En slik analyse må også ta høyde for funnene i de foregående analysene (pkt. 2). Særlig viktig å kjøre grundig prosess for å skape lokal forankring og ende ut med et omforent forslag til strategi.
- 4) **Kompetanseprosjekt – må defineres inn i omstillingsarbeidet som prosjekter:**
 - Styrking/konkretisering av kommunens arealplankompetanse - etableres som prosjekt der en har en *prosjektstilling for kommunal tilrettelegging og utvikling*.
 - Styrking av næringsarbeidet

Vurdering

Det haster å komme i gang med arbeidet. I første omgang er det behov for å styrke næringsarbeidet. I tillegg til å styrke næringsarbeidet, er det behov for å styrke kommunens kompetanse og kapasitet på arealplanlegging for å sikre god nok oppfølging/ framdrift fra teknisk enhet i viktige enkeltsaker/prosjekter framover.

Næringssjefen vil være prosjektleder i omstillingsarbeidet og ha det administrative ansvaret for omstillingen. Det er avgjørende at prosessen med strategi og handlingsplan for omstillingsarbeidet er forankret i befolkning og lokalt næringsliv. Det skal etableres et omstillingsstyre sammensatt av representanter fra kommune og næringsliv.

Det anbefales at formannskapet fungerer som styringsgruppe inntil et omstillingsstyre er etablert. Det anbefales videre at ordfører gis fullmakt til i samråd med Nordland fylkeskommune å disponere midler fra den statlige oppstartsbevilgningen. Det er gjennomført en grundig vurdering av behovet, og på bakgrunn av denne vurderingen anbefales at 2, 4 mill settes av som ramme til videre arbeid skissert i pkt 1-4 foran.

Innholdet i denne saken er utarbeidet i samråd med Nordland fylkeskommune.

Enstemmige/flertallsmerknader som omhandler og har stor betydning for Andøy

Komiteen viser til at det er reist spørsmål ved det økonomiske beslutningsgrunnlaget knyttet til deler av langtidsplanproposisjonen, herunder samlingen på Evenes og Værnes. Dersom det fremkommer vesentlige endringer i beslutningsgrunnlaget, legger komiteen til grunn at regjeringen kommer tilbake til Stortinget i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett våren 2017 med en oppdatering.

Uavhengig av dette ber komiteen regjeringen i Prop. 1 S (2017–2018) orientere Stortinget om den videre utviklingen og fremdriften i arbeidet med vedtakene i denne innstillingen.

3.10.1 Andøya

- Komiteen viser til at regjeringen anbefaler å etablere én base for kampfly og maritime overvåkingsressurser beskyttet av langtreckende luftvern og baseforsvar på Evenes. Komiteen merker seg at Andøya flystasjon anbefales nedlagt, men at dagens P-3 Orion-fly videreføres på Andøya frem til nye overvåkingsfly innføres på Evenes i perioden 2020–2023.
- Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre og Fremskrittspartiet, merker seg videre at regjeringen har lagt en helhetlig vurdering av både operative og økonomiske konsekvenser til grunn for forslaget om å samle aktiviteten på Evenes, og at løsningen er basert på at denne skal gi best operativ evne til lavest kostnad. Flertallet støtter regjeringens forslag om en samling av aktiviteten på Evenes basert på disse forutsetningene.
- Flertallet viser til at nedleggelsen av Andøya flystasjon, når nye maritime overvåkingsfly innføres på Evenes i perioden 2020–2023, er det tiltaket i Prop. 151 S (2015–2016) som gir størst negative konsekvenser for berørte lokalsamfunn. Flertallet er opptatt av å legge til rette for at Andøy kommune skal ha gode forutsetninger for å omstille og videreutvikle seg etter nedleggelsen av flystasjonen.
- Flertallet understreker i denne sammenhengen behovet for at regjeringen tar et helhetlig ansvar for å ivareta Andøy-samfunnet, for å i størst mulig grad redusere tap av arbeidsplasser og andre negative effekter av nedleggelsen. For å få til dette må det legges til rette for ekstraordinær statlig innsats og bevilges midler til gode og effektive omstillingsprogrammer, for å styrke næringslivet og bidra til etablering av nye arbeidsplasser på Andøya, slik at kommunen og regionen kan bygge opp en mer robust og variert næringsstruktur.
- Flertallet forventer på denne bakgrunn at regjeringen i perioden frem til 2020 legger til rette for en målrettet omstilling med sikte på i størst mulig grad å minimere de negative effektene for Andøy-samfunnet av nedleggelsen av Andøya flystasjon.

- Flertallet merker seg at nedleggelsen av flystasjonen kan gi muligheter både gjennom frigjøring av arealer for kommunen, og gjennom muligheter for alternativ verdiskapende virksomhet i fasilitetene som fraflyttes av Forsvaret.
- Flertallet understreker i denne sammenhengen betydningen av samarbeid mellom kommunen, fylkeskommunen, næringslivet og private initiativtakere.
- Komiteen ber regjeringen vurdere ATCs eventuelle infrastrukturbehov. Som et minimum må Andøya flyplass opprettholdes også etter 2020, med en rullebanelengde som gjør det mulig for ATC å basere sin drift på at store fly fortsatt kan lande på Andøya.
- Komiteen legger videre til grunn at Forsvaret ved spesielle anledninger kan støtte ATC der militær tilstedeværelse er en forutsetning for gjennomføring av aktiviteten.
- Komiteen understreker at regjeringen må bidra til å legge til rette for en fremtidsrettet videreføring av virksomheten ved Andøya Test Center (ATC).
- Komiteen viser til at den teknologiske utviklingen innen bruk av ubemannede farkoster (droner) er stor og framtidsrettet og at denne teknologien løpende bør vurderes som et supplement til andre plattformer. Komiteen viser til at bruk av droner er i rask framvekst og at Andøya Space Center og Andøy Test Center er blant de fremste miljøene i Norge på dette området. Komiteen ber regjeringen utrede etablering av et nasjonalt kompetansesenter for droner/ubemannede farkoster, der Andøya Space Center og Andøya Test Center vurderes som en mulig lokalisering, og fremme dette for Stortinget på egnet måte.
- Komiteen viser til at både norske og internasjonale aktører benytter seg av Andøya Test Center i forbindelse med utvikling, testing og evaluering av våpensystemer. ATC brukes i dag av Forsvarets luftvernavdelinger, som forflytter utstyr fra Sør-Norge, og av fartøyer som har Haakonsværn orlogsstasjon som base. Etterspørselen både fra Forsvaret og allierte har økt knyttet til missilskyting fra fartøyer og luftvernmisseriler. Tiltakene i proposisjonen vil kunne medføre en ytterligere nasjonal økning i etterspørsel, blant annet på grunn av økt seilingsaktivitet i nord med fartøyer med NSM-missiler, innfasing av F-35 med JSM-missiler, permanent utplassering av luftvern i Nord-Norge, samt anskaffelse av langtrekkende luftvern i Forsvaret. Gjennom å etablere en luftvernstridsgruppe ved Evenes flystasjon vil det også bli mer nærhet til største bruker. Det nasjonale behovet for prøveskyting av missiler vil dermed øke, samtidig som avstanden mellom de operative ressursene og ATC blir mindre.

- Komiteen noterer at Forsvaret har en femårig rammeavtale med ATC, fra 2016, og merker seg som positivt at regjeringen ønsker å benytte seg av opsjonen på tre ganger to års forlengelse når rammeavtalen utløper fra 2021.
- Komiteen forventer at regjeringen, også etter 2026, legger opp til fortsatt bruk av ATC for å dekke Forsvarets behov.