



# **Andøy Kommune**



## **FORMANNSKAPET 09.05.16**

**Ettersendt sak:**

**Sak 039/16 Vannforsyning Hinnøya - Midlertidige "avbøtende" tiltak**



## ANDØY KOMMUNE

### VANNFORSYNING HINNØYA - MIDLERTIDIGE "AVBØTENDE" TILTAK


SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	09.05.2016	BLAR	039/16
Kommunestyret	23.05.2016	BLAR	

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Arne Chr. Blix	14/1313

#### Vedlegg:

#### Forslag til innstilling/vedtak:

1. I påvente av ny og sikker vannforsyning for bygdene Fornes, Medby og Forfjord vedtar Andøy kommunestyre, som midlertidige, avbøtende tiltak, en tilskuddsordning med støtte til innkjøp og montering av renseanlegg til private vannanlegg, begrenset til bolighus, fritidsboliger/hytter og forsamlingslokaler i området fra Fornes til grensen mot Sortland kommune.
2. Innkjøpene skal være gjort i perioden fra april og ut året 2016, og utgiftene skal dokumenteres.
3. Støtte kan dekkes med inntil 75 % av de dokumenterte utgiftene, og med et maksimalt beløp på kr. 10 000,- pr. anlegg.
4. Renseanlegg som har fått kommunal støtte blir Andøy kommunes eiendom når vannforsyningsprosjektet er fullført og satt i drift.
5. Drift av anleggene vil fullt ut være de private eiernes ansvar, og eventuelle kostnader knyttet til vannprøver dekkes ikke av ordningen.
6. Kommunestyret bevilger inntil kr. 700 000 til et nytt investeringsprosjekt "Avbøtende tiltak i forbindelse med vannforsyning Hinnøya". Beløpet finansieres med overføring fra 2545001 Kapitalfond (ubundne investeringsfond).

  
Kirsten L. Pedersen  
rådmann

## Bakgrunn for saken:

I forbindelse med at det nå er konstatert nye tilfeller av harepest i det aktuelle området var det et folkemøte på Medby grendehus 13. april. Her ble det stilt spørsmål om kommunen ville vurdere noen avbøtende midlertidige tiltak, og det ble bekreftet at administrasjonen skulle utrede dette som sak til politisk behandling. Bakgrunnen for å vurdere avbøtende midlertidige tiltak er at etablering av kommunal vannforsyning for Fornes, Medby og Forfjord (vedtatt 2008) har tatt lang tid, og at det fortsatt vil ta flere år å få på plass den permanente løsningen.

## Faktiske opplysninger:

### Status for arbeidet med ny og sikker vannkilde

Prosjektet med vannforsyning for bygdene Fornes - Medby - Forfjord startet opp gjennom et prinsippvedtak i formannskapet i 2008 (FS-069/08) hvor det het at det skal realiseres drikkevannsanlegg for områdene Forfjord, Fornes og Medby i kommunal regi, og at tilknyttede abonnenter skal belastes med standard kommunale gebyrer/satser. Prosjektet, og beslutningen, hadde som grunnlag en prosjektbeskrivelse med kostnads-overslag utført av en interessegruppe bestående av grunneiere/hjemmelshavere fra Forfjord, Medby og Fornes. Det ble i vedtaket tatt forbehold om at prosjektet er teknisk og økonomisk gjennomførbart.

Prosjektet ble i utgangspunktet basert på prosjektbeskrivelsen fra hjemmelshaverne. Den videre gjennomgang av løsningen fra kommunens side medførte en løsning med fysisk sammenkobling av 7 forsyningsbrønner som måtte suppleres med et vannbehandlingsanlegg for å sikre vannkvaliteten. Gjennom en videre vurdering av forhold knyttet til leveringssikkerhet og stabilitet, bl.a. med bakgrunn i rapporter fra NGU, ble det enighet om at også mulighetene for andre vannkilder skulle undersøkes.

Ut fra disse vurderingene fattet kommunestyret slikt vedtak i KS-sak 099/15, 14.12.15:

1. *Vannforsyning Hinnøya (Fornes/Medby/Forfjord) utredes med inntaksledning fra Rismålsvannet eller Finnsætervannet. Oppstart med prøvetaking høsten 2015, detaljprosjektering og kostnadsberegning i 2016 med prosjektsoppstart i 2017.*
2. *Prosjektets øvre kostnadsramme settes til kr. 20 mill., jfr. formannskapets vedtak i møte den 01.06.15, sak 046/15.*

Dette vedtaket ligger til grunn for det arbeid som teknisk enhet nå gjennomfører.

Prosjektet vil medføre svært lange ledningsstrekker for å knytte anlegget til abonnenter på strekningen fra Forfjord til Fornes. Det er snakk om anslagsvis 60 - 70 mulige abonnenter, og total lengde på prosjektet vil bli opp mot 14 - 15 km fra vannkilden til "siste abonnent".

Fremdriftsplanen for prosjektet antyder en byggestart tidligst vår/sommer 2017 da det i 2016 i hovedsak gjennomføres arbeider knyttet til detaljprosjektering av anlegget, med anbudsprosess våren 2017. Anlegget forventes ferdigstilt tidligst ved utgangen av 2018.

Det foreligger ennå ikke endelige kostnadstall for prosjektet, men det kan tenkes at den foreliggende kostnadsramme på 20 MNOK ikke vil være tilstrekkelig. Nærmere angivelse av kostnader vil en komme tilbake til ved avslutning av detaljprosjektarbeidet.

### Midlertidig avbøtende tiltak

Det tiltaket som ble nevnt under folkemøtet 13. april var muligheten for kommunal støtte til innkjøp av renseanlegg til de private brønnene som ikke har slikt utstyr. Teknisk enhet har vurdert at etablering av renseanlegg på private vannkilder/brønner vil ligge på anslagsvis kr 10 - 20 000 pr. anlegg ferdig montert, avhengig av hvor avansert anlegg det er behov for ved de ulike brønnene ut fra den vannkvalitet som brønnen leverer.

En kommunal støtteordning med tilskudd til innkjøp av renseanlegg til private vannforsyningsanlegg i dette området kan tenkes å utløse krav om tilsvarende løsning/tilskudd fra andre i kommunen som har privat vannkilde i form av brønn. Det er viktig at ordningen begrenses i forhold til hvilke områder den eventuelt skal gjelde for.

I forbindelse med en kommunal støtteordning vurderes det som riktig at de som mottar tilskudd skal dekke en egenandel på investeringen, tilsvarende omlag det abonnenter innenfor selvkostkapittel vann betaler i årlige utgifter. Det foreslås derfor et tilskuddsbeløp på 75 % av investeringen.

Kommunen kan ikke påta seg administrasjon av innkjøp av renseanlegg, og har heller ingen mulighet til å forestå godkjenning av anleggene.

Rådmannen vil derfor foreslå følgende forutsetninger for ordningen:

- Ordningen gjelder støtte til innkjøp og montering av renseanlegg til private vannanlegg, begrenset til bolighus, fritidsboliger/hytter og forsamlingslokaler i området fra Fornes til grensen mot Sortland kommune.
- Innkjøpene skal være gjort i perioden fra april og ut året 2016, og utgiftene skal dokumenteres.
- Støtte kan dekkes med inntil 75 % av de dokumenterte utgiftene, og med et maksimalt beløp på kr. 10 000,- pr. anlegg.
- Det forutsettes at renseanlegg som har fått kommunal støtte blir Andøy kommunes eiendom når vannforsyningsprosjektet er fullført og satt i drift.
- Drift av anleggene vil fullt ut være de private eiernes ansvar, og eventuelle kostnader knyttet til vannprøver dekkes ikke av ordningen.

#### Finansiering

En støtteordning med tilskudd til kjøp av renseanlegg til private vannkilder i området Fornes - Forfjord vil kunne omfatte opp mot 60 - 70 brønner, og med et stønadsbeløp på kr. 10 000 pr. anlegg, vil kostnadene kunne beløpe seg til opp mot kr. 700 000. Det er vurdert flere ulike finansieringskilder.

I forbindelse med vurderingene knyttet til finansiering av tilskudd har teknisk kontaktet kommunens revisor, juridisk kompetanse utenfor Andøy kommune, samt firmaet som utfører våre selvkostberegninger for å få belyst alle sider rundt mulige finansieringskilder.

1. Dekke kostnadene over investeringsprosjektet/-budsjettet for "Vannverk Hinnøya":  
Kommunens revisor har pr. telefon uttrykt at et tilskudd til private til kjøp av renseanlegg ikke vil kunne tas inn i det vedtatte investeringsprosjektet da dette var å betrakte som rene tilskudd til kjøp av varer som ikke vil bli kommunens eiendom, og dermed heller ikke ville kunne avskrives av kommunen.

2. Dekke kostnadene over selvkostkapittel Vann, ansvar 6620:  
Revisor uttrykker også skepsis til å dekke et slikt tilskudd til kjøp av private renseanlegg over selvkostkapitlet, da det ikke er å betrakte som utgifter knyttet til selvkostkapitlet.

Teknisk har også bedt jurist i Narvik Vann KF gjøre en vurdering av om kostnadene til en støtteordning som omtrent kunne dekkes over selvkostkapitlet for vann, og har fått en klar tilbakemelding om at kostnader til renseanlegg i privat brønner faller utenfor de tiltak en kan benytte selvkostmidler til.

Denne konklusjonen støttes også av firmaet som utfører våre selvkostberegninger, Momentum Selvkost AS, som også påpeker at "retningslinjene er klare på at dagens abonnenter av tjenesten ikke skal subsidiere fremtidige abonnenter". Konklusjonen deres er derfor; "Vi har derfor vanskelig for å se at kommunen har anledning til å finansiere avbøtende tiltak gjennom selvkostområdet vann. En eventuell subsidiering bør derfor finansieres av kommunekassen."

### 3. Opprette nytt investeringsprosjekt:

Et alternativ til punkt 1 og 2 foran vil være å opprette et nytt investeringsprosjekt som ikke skal inngå i selvkostberegningene. Det vil da være en forutsetning at renseanleggene blir å betrakte som kommunens eiendom når vannforsyningsprosjektet er fullført og satt i drift. Rådmannen anbefaler dette, og foreslår at prosjektet finansieres med en overføring fra 2545001 Kapitalfond (ubundne investeringsfond). Pr. 31.12.2015 er det ca. 1,1 MNOK til disposisjon på kapitalfondet.

### **Vurdering:**

#### Sakens betydning for folkehelse

En viktig grunn for å gjennomføre det avbøtende tiltaket er behovet som er for å sikre befolkningen i området en sikker vannforsyning.

Det er et kommunalt ansvar at fremdriften i etableringen av det kommunale vannverket for bygdene Fornes, Medby og Forfjord ikke har vært som ønsket og forventet. Det er derfor rådmannens oppfatning at det bør gjennomføres midlertidige, avbøtende tiltak i form av tilskudd til investering av renseanlegg til de private vannforsyningsanleggene i det aktuelle området, som skissert foran.