



ANDØY KOMMUNE

MØTEINNKALLING for FORMANNSKAPET

Møtedato: 09.05.2016
Møtested: Loviktunet, Lovik **NB!**
Møtetid: Kl. 14:00 - 18:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune



Jonni H Solsvik
ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
031/16	Godkjenning av møtebok
032/16	Referatsaker
033/16	ANDØY KOMMUNES REGNSKAP OG ÅRSMELDING FOR 2015
034/16	BUDSJETTREGULERING DRIFT - 3/2016
035/16	BARNEHAGESTRUKTUREN I ANDØY
036/16	Søknad om videreføring av avtale LVO 2016 - 2018
037/16	SØKNAD OM STØTTE TIL FILMPRODUKSJON
038/16	SØKNAD OM DISPENSASJON OG DELING FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL
039/16	VANNFORSYNING HINNØYA (FORNES, MEDBY, FORFJORD) - AVBØTENDE TILTAK - Ettersendes

Omvisning ved Loviktunet



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av møtebok

Arkivnr:
FE-

Arkivsaknr
16/518

Godkjenning av møtebok for møte 04.04.16 og møte 26.04.16

Forslag til vedtak:

Møteboken for møte 04.04.16 godkjennes som den foreligger.
Møteboken for møte 26.04.16 godkjennes som den foreligger.



ANDØY KOMMUNE

Referatsaker

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
ADM GJA	16/517

Refererte skriv og meldinger:

Nr 1 Gjenpart av brev til UDI, dat. 20.04.16, ang. tilbud om drift av asylmottak i Skarsteindalen.

Forslag til vedtak:

Referatet tas til etterretning.



ANDØY KOMMUNE

Ordføreren

Ref Jøk

UDI region nord
Pb 683

8508 NARVIK

Vår ref.
15/1132-21/PEKL

Deres ref.

Dato:
20.04.2016

Kopi

ANG TILBUD OM DRIFT AV ASYLMOTTAK I SKARSTEINDALEN

Vi vil først takke for at det ble lagt til rette for møtet i går mellom UDI og kommunen, og viser til det som ble formidlet i møte fra kommunens side.


Andøy kommune har behov for å presisere og understreke nærmere bakgrunnen for at en etablering av asylmottak i Skarsteindalen med 350 plasser etter kommunens oppfatning vil være uforsvarlig:

- Fagansvarlige i helsetjenesten generelt og legetjenesten spesielt, melder at at utfordringene i dagens situasjon er så store at kommunen med nok et asylmottak ikke vil være i stand til å levere helsetjenester i tråd med lovens krav. Viser her til beskrivelsen av de spesielle utfordringene innenfor legetjenesten i møtet 19.04.16, som helt konkret betyr at kommunen ikke vil være i stand til å oppfylle vertskommuneforpliktelsene ved etablering av nytt asylmottak i Skarsteindalen.
- Med kommunens offensive bosetting av flyktninger og etablert asylmottak er dagens situasjon at mer enn 10% av innbyggerne på Andenes er flyktninger/asylanter. Med asylmottak i Skarsteindalen med 350 plasser, vil tettstedet Andenes ha en andel flyktninger/asylanter på nesten 25%.
- Dagens situasjon beskrives som utfordrende med gryende konflikter mellom bosatte flyktninger og asylanter, jfr orientering i møtet 19.04.16.

Viser forøvrig til formannskapetets uttalelse i møte 28.09.15, der formannskapet påpeker at etablering av to asylmottak i Andøy i tillegg til betydelig økt bosetting av flyktninger vil gi uforsvarlige belastninger for et så lite lokalsamfunn, og at det derfor legges til grunn at det ikke er aktuelt å gi tillatelse til to mottak i Andøy.

Med hilsen


Jonny H. Salsvik
Ordfører


Kirsten L. Pedersen
rådmann

Kopi:

Formannskapet/Kommunestyret

Postadr.:
Postboks 187
8483 Andenes

Telefon:
76 11 50 00

Telefaks:
76 11 50 15

Bankgiro:
1503.45.45674

E post:
postmottak@andoy.kommune.no



ANDØY KOMMUNE

ANDØY KOMMUNES REGNSKAP OG ÅRSMELDING FOR 2015

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Arbeidsmiljøutvalget		PEKL	
Partsammensatt utvalg		PEKL	
Formannskapet	09.05.2016	PEKL	033/16
Kommunestyret		PEKL	

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten L Pedersen/Stein Ivar Johansen	15/1576

Vedlegg (ligger på kommunens hjemmeside)

1. Revisors beretning.
2. Kontrollutvalgets behandling av Andøy kommunes regnskap.
3. Kontrollutvalgets behandling av årsmeldingen.
4. Regnskapsoversikter og noter (eget hefte)
5. Årsmelding (eget hefte)

Forslag til vedtak:

ANDØY KOMMUNES REGNSKAP 2015

1. Kommunestyret godkjenner Andøy kommunes driftsregnskap for 2015 med et mindreforbruk på kr. 3.428.748,97.
2. Kommunestyret godkjenner Andøy kommunes investeringsregnskap for 2015 med et merforbruk på kr. 1.154.369.
3. Mindreforbruket i driftsregnskapet disponeres slik:
 - til dekning av merforbruk i investeringsregnskapet
 - avsetning til disposisjonsfond

kr. 1.154.369,-
kr. 2.274.379,97
kr. 3.428.748,97

ANDØY KOMMUNES ÅRSMELDING 2015

Andøy kommunes årsmelding for 2015 tas til orientering.

ANDØY KOMMUNES FINANSREGLEMENT

Andøy kommunes finansreglement fornyes uten endringer.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Forskrift om årsregnskap og årsberetning er fastsatt av KRD 15.12.00 med hjemmel i kommuneloven. Forskriftens § 10 stadfester at årsregnskapet og årsberetningen skal vedtas av kommunestyret selv senest seks måneder etter regnskapsårets slutt. Kontrollutvalget skal gi uttalelse om årsregnskapet og kopi av denne uttalelsen skal være formannskapet i hende før de gir innstilling til kommunestyret. Årsberetningen skal behandles i kommunestyret samtidig med årsregnskapet.

I Andøy kommunes finansreglement (K-052/10) pkt 8 står det at det skal ifm avleggelse av årsregnskap legges fram for kommunestyret om det skal foretas revisjon eller fornying uten forandringer av finansreglementet.

Faktiske opplysninger:

Andøy kommunes driftsregnskap for 2015 avlegges med et mindreforbruk på kr. 3.428.748,97.

Driftsregnskapet fordelt på enhet:
(i hele tusen kroner)

(tall i 1000 kr)	Regnsk 2014	Regulert B 2015	Regnskap 2015	Avvik 2015	Avvik i %
Politisk og kontroll	3.474	4.282	4.231	-51	-1,2
Rådmann og stab	23.939	30.226	29.993	-233	-0,8
Støttefunksjonen	11.549	12.451	12.071	-380	-3,1
Andenes skole	31.461	29.882	31.206	1.324	4,4
Risøyhamn skole	13.364	12.629	12.033	-596	-4,7
Barnehager	29.259	31.311	31.678	367	1,2
Kultur og informasjon	7.535	7.536	7.799	263	3,5
Helse og familie	25.313	14.317	13.080	-1.237	-8,6
NAV	16.291	24.548	26.739	2.191	8,9
Pleie og omsorg	96.643*)	74.514	86.871	12.357	16,6
Teknisk	31.386	32.402	29.411	-2.991	-9,2
Religiøse formål	2.964	2.980	3.013	33	1,1
Kap 7-9	-293.195	-277.078	-288.125	-11.047	
	0	0	0	0	

**)inkl. 7,2 mill til medfinansiering sykehustjenester*

Årsmeldingen inneholder forklaring på avvik og gjentas ikke her.

Andøy kommunes investeringsregnskap er avlagt med et merforbruk på kr. 1.154.369,-. Merforbruket foreslås dekket av mindreforbruk i driftsregnskapet.

Hovedoversiktene og notene til regnskapet viser oversikter og enkelte detaljer ang. drifts- og investeringsregnskapet for 2015. Det vises også til årsmeldingen for 2015.

Andøy kommunes finansreglement ble vedtatt i 2010, og det skal ifm sak om årsregnskap vurderes om dette skal revideres eller fornyes. Det foreslås ingen endringer i forslag til vedtak.

Vurdering:

Regnskap og årsmelding må sees i sammenheng. Regnskapet er de faktiske tall, bestående av obligatoriske oversikter og noter. Årsmeldingen gir i større utstrekning forklaring og utdyping av hvordan virksomheten har vært i 2015.

Driftsregnskapet

Kommunens regnskapsmessige resultat i 2015 viser bedring i forhold til 2014.. Netto driftsresultat (2,8%) er betydelig bedre enn 2014 (-0,65%) og 2013 (-0,22%).

Selv om driftsresultatet samlet sett for Andøy kommune viser tegn til forbedring, gir enhetenes samlede merforbruk (11 mill) fortsatt grunn til bekymring, selv om det er lavere enn i 2014. At merforbruket på drift ikke ble større i 2015, skyldes at flere av enhetene har redusert utgiftene så langt det har vært mulig for å bidra til et best mulig resultat samlet sett for kommunen. Det er nødvendig å jobbe videre med forståelse for/holdninger til viktigheten av å holde tildelte budsjetttrammer. Merforbruk på et område medfører at det er nødvendig med reduksjoner på et annet område.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet har en udekket merutgift på kr. 1.154.000,-. Dette skyldes at egenkapitaltilskuddet til KLP ble større enn forutsatt i budsjettet. Egenkapitalinnskudd kan ikke lånefinansieres (selv om det føres i investeringsregnskapet), men må dekkes av driftsmidler. Merforbruket anbefales dekket av mindreforbruket i driftsregnskapet.

Forhold påpekt i revisjonsmeldingen

Revisjonsmeldingen viser til at opprydding i balansen mht utlånsordningene fortsatt ikke er kommet i orden. Dette er forhold som var påpekt også i fjorårets revisjonsmelding. Dette er det jobbet med i 2015, men vi klarte dessverre ikke å komme i mål med denne ryddejobben i fjor.

I tillegg er det vist til "...en gammel saldo fra 2008 for inntektsført statstilskudd som ikke er reell på hele kr. 4.129.916,71." Dette var også påpekt i fjorårets revisjonsmelding.

I hovedsak handler dette om en reell fordring (medfinansiering i et havneprosjekt), som det pågår arbeid med å avklare hva det endelige beløpet konkret blir. Denne avklaringen må på plass før det er mulig å sørge for oppfinansiering av det beløpet som da vil gjenstå på den gamle saldoen (vil være et betydelig lavere beløp).

Alle økonomiske indikatorer viser positiv utvikling i 2015. Dette gjelder forbedringer av brutto og netto driftsresultat, økt arbeidskapital og egenkapital, kraftig reduksjon i akkumulert premieavvik og bedring i likviditeten.

Selv om totalresultatet for 2015 er bedre enn foregående år, er det likevel helt nødvendig å videreføre

- arbeid med permanente driftsreduksjoner
- arbeid med holdninger til/forståelse for hva det innebærer å styre etter vedtatte rammer
- forbedring av integreringsarbeidet og tiltak for å redusere sosialhjelpsutgiftene

Rådmannen beklager litt sen ferdigstillelse av det endelige regnskapsdokumentet. Dette skyldes i hovedsak regnskapsmessige forhold som rådmannen mente det var riktig å få rettet opp før endelig avslutning av regnskapet.



ANDØY KOMMUNE

BUDSJETTREGULERING DRIFT - 3/2016

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	09.05.2016	PEKL	
Kommunestyret	23.05.2016	PEKL	034/16

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	16/132

Vedlegg:

Forslag til vedtak/innstilling til kommunestyret:

1. Budsjettregulering drift 2016 foretas slik (beløp i hele tusen):

Stillingsressurs næring 100% (midl.)	300
Redusert avsetning disposisjonsfond	-300
	0

2. Rådmannen gis fullmakt til å fordele beløpene på ansvar, konto og funksjon.
3. Permanent løsning/ressurs til næringsarbeid avklares i budsjett 2017/økonomiplan 2017-2020.


Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Bakgrunnen for denne budsjettreguleringen er behovet for å finansiere en midlertidig 100% stillingsressurs på næring ut året, i påvente av en endelig avklaring i høstens budsjett/økonomiplanbehandling. Viser forøvrig til behandling av interpellasjon i kommunestyret 18.04.16 og til orientering i formannskapet 26.04.16.

Faktiske opplysninger:

Status er at vi ikke har administrativ ressurs til å saksbehandle søknader om støtte fra næringsfond/stønadslån fisk/næringslån eller til øvrige oppgaver i næringsarbeidet.

Rådmannen har vurdert mulighetene for å frigjøre kapasitet i øvrige administrasjon til å saksbehandle nærings saker, og har konkludert med at dette ikke er mulig, verken i rådmannens stab eller støttefunksjonen.

Pr. 26.04.16 er det mottatt 6 søknader som venter på å bli behandlet.

Vurdering:

I dagens situasjonen, med usikkerhet om Andøya flystasjons framtid i Andøy på den ene sida og samtidig positiv utvikling/muligheter blant annet innenfor reiseliv, er det ekstra viktig at kommunen har en ressurs til å håndtere næringsarbeid/-oppgaver, inkl. oppfølging av handlingsplanen som næringsstyret har vedtatt for 2016.

Oppgavene innenfor næring handler om langt mer enn å saksbehandle søknader om tilskudd/lån.

Hensikten med denne saken er å gjøre det mulig å få på plass en slik ressurs midlertidig ut året, i påvente av en endelig avklaring av framtidig ressurs til næring. For 2016 er det behov for å øke rammen til næringsarbeid (ansvar 4260) med 300.000 kr.

Rådmannen vil legge til rette for permanent avklaring av ressurs til næringsarbeid i forslag til budsjett/økonomiplan 2017-2020.

Rådmannen ser ikke andre alternativer mht finansiering nå enn å redusere avsetningen til disposisjonsfond. Etter budsjettregulering 2-2016 (i møte 18.04.16) gjenstår ca. 2 mill kr. i budsjett 2016 til avsetning til disposisjonsfond.

Til informasjon har rådmannen nylig mottatt melding fra Vesterålen Barnevern (VBV) om betydelig økte utgifter til barneverntiltak (tiltak utenfor hjemmet) i 2016, dels som følge av økt antall barn i fosterhjem, dels som følge av andre merutgifter. Det er imidlertid behov for mer informasjon fra VBV for å kvalitetssikre tallene/omfanget av utgiftsøkningen, og rådmannen vil derfor komme tilbake til dette i ny budsjettregulering i juni.



ANDØY KOMMUNE

BARNEHAGESTRUKTUREN I ANDØY

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Arbeidsmiljøutvalget		OLME	
Partsammensatt utvalg		OLME	
Formannskapet	09.05.2016	OLME	035/16
Kommunestyret	23.05.2016	OLME	

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Merete Olsen	15/448

Vedlegg: (på nettet)

1. Referat fra drøftingsmøte mellom Andøy kommune og div. arbeidstakerorganisasjoner.
2. Uttalelse fra samarbeidsutvalg og foreldreråd i kommunale barnehager.
3. Saksutredning flytting av Regnbuen barnehage til tidligere avlastningsbolig – sak 15/448

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar følgende endringer i barnehagestrukturen fra og med barnehageåret 2016/17:
 - a) Åse barnehage legges ned. Skolestua og Risøyhamn barnehage oppbemannes slik at barna fra Åse barnehage kan overføres dit.
 - b) Antall kommunale barnehager i sone nord opprettholdes, men det fases ut til sammen 1,5 avdelinger i Myrulla og Måsungen barnehage slik at de fra barnehageåret 2016/17 drives med henholdsvis 2,5 og 2 avdelinger.
 - c) Wigwam barnehage drives som to avdelings barnehage så lenge det er tilstrekkelig antall barn til dette.
2. Tidligere avlastningsbolig for barn blir ombygget og tilpasset barnehagedrift slik at Regnbuen barnehage flyttes dit, og leiekontrakten med Forsvarsbygg sies opp. Prosjektet innarbeides i budsjett 2017, og det forutsettes at drift av Regnbuen flyttes dit til oppstart barnehageåret 2017/18, og senest 01.01.18.


Kirsten L Pedersen

rådmann

Bakgrunn for saken:

Melding om barnehagestrukturen i Andøy ble lagt frem som sak i kommunestyret 15.06.2015. Bakgrunn for saken var at nedgang i barnetallet kan tvinge fram endring i strukturen ut fra økonomiske vurderinger.

I møtet ble det vedtatt å utsette saken til etter hovedopptak 2016, og administrasjonen fikk i oppgave å utrede alternativ organisering av driften av alle kommunale barnehager basert på resultatet av dette opptaket. I sammenheng med dette ble administrasjonen også bedt om å utrede flytting av Regnbuen barnehage til tidligere avlastningsbolig for barn.

Faktiske opplysninger:

I Andøy har vi 7 kommunale barnehager fordelt over hele øya; 3 på sør; Dverberg, Åse og Risøyhamn, 3 på Andenes og 1 på Bleik. I tillegg har vi 2 private barnehager på Andenes. Ved opptak av barnehageplasser er disse delt opp i to opptakssoner; opptakssone sør og opptakssone Andenes/Bleik. Det er samordnet opptak mellom de kommunale og private barnehagene, både ved hovedopptak og suppleringsopptak. Etter hovedopptak nå i februar -16 så ser vi at det er overkapasitet i barnehagesektoren, både på nord og sør øya. Vi har da også tatt opp barn som ikke har lovfestet rett til plass (Lovens krav er at barn som er fylt 1 år innen 01.09 har lovfestet rett til plass). Hadde vi kun tatt opp barn med lovfestet rett, ville overkapasiteten vært enda større.

a) Oversikt over ledig kapasitet kommunale barnehager etter hovedopptak 2016:

Opptakssone sør:

Barnehage	Nettoutgift 2015	Godkjent antall plasser	Antall plasser etter hovedopptak 2016/17	Ledig kapasitet etter hovedopptak
Åse	1.863.048	18 plasser	16,6 plasser* 15 barn	1,4 plasser
Skolestua	2.109.883	34 plasser	17,6 plasser* (1 avd) 14 barn	16,4 plasser
Risøyhamn	2.620.622	36 plasser	22,6 plasser* (1,2 avd.) 17 barn	13,4 plasser
Totalt		88 plasser	56,8 plasser	31,2 plasser

Opptakssone nord:

Barnehage	Nettoutgift 2015	Godkjent antall plasser	Antall plasser etter hovedopptak 2016/17	Ledig kapasitet etter hovedopptak
Myrulla	4.329.017	54 plasser	38 plasser* (2,1 avd) 30 barn	16 plasser
Måsungen	3.642.270	54 plasser	36 plasser* (2 avd) 28 barn	18 plasser
Regnbuen	3.125.426	36 plasser	33 plasser* (2 avd) 25 barn	3 plasser
WigWam	1.758.157	36 plasser	32,2 plasser* (2 avd) 24 barn	3,4 plasser
Totalt		180 plasser	139,2 plasser	40,8 plasser

*Barn under 3 år teller som 2 plasser til det året de fyller 3, mens barn over 3 år teller en plass.

Hvilken aldersgruppe det er plass til, avhenger av hvordan barnehagen er organisert (små/storavdeling, blandet aldersavdeling). I tillegg har vi de to private barnehagene Barnas Hus og Andungen. Etter hovedopptaket i mars 2016 har de ingen ledige plasser.

Fødsler/barn i førskolealder – basert på tall fra helsestasjon og oversikt fra barnehagene:

Barnehage	Født 2016 (Barn i bhg.)	Født 2015	Født 2014	Født 2013	Født 2012	Født 2011
Wigwam		4	3	5	7	2
Måsungen		5	6	4	7	7
Myrulla		4	3	9	9	10
Regnbuen		4	2	9	3	3
Barn kommunale bhg.		17	14	27	26	22
Andungen	1	6	9	5	10	7
Barnas Hus	1	3	2	6	3	5
Sum totalt sone nord		26	27	38	39	34
Skolestua		4	1	5	2	5
Åse		1	1	6	4	3
Risøyhamn		2	3	5	6	1
Sum sone sør		7	5	16	12	9
Totalt kommunen		33	32	54	51	43

Tabellen ovenfor viser oss oversikten over ca. antall barn innenfor de ulike årsklassene som vi har registrert i barnehagene/helsestasjonen. I tillegg til disse barna vil det også komme barn fra eventuelle nye bosatte flyktninger og andre som flytter til kommunen.

Vi ser at barnetallet tilnærmet holder seg på dagens nivå, og antall skolestartere + frigjøring av plasser når barna blir 3 år, gjør at det også i fremtiden vil være overkapasitet på kommunale barnehageplasser med dagens barnehagestruktur.

Statistikk(Kostra tall)

	And 2013	And 2014	And 2015	Nordl 2015	Land 2015
Netto drifts.utg. per innbygger 1-5 år i kroner, barnehager	125 228	137 498	141 395	129 701	131 835

Netto driftsutgifter pr. innbygger 1-5 år barnehage i Andøy er økt de siste 3-4 årene og er nå betydeligere høyere enn både landsgjennomsnittet og snittet for kommuner i Nordland.

b) Mulige tiltak

I en vurdering av struktur, så er det naturlig å se de to opptakssonene hver for seg.

- **Opptakssone sør:**

Totalt ser vi her at det er ledig kapasitet på 31,2 plasser i de tre barnehagene etter opptak i mars. Dette tilsvarer nesten to avdelinger.

Alternativ 1:

Åse barnehage legges ned og barna der overføres til Risøyhamn og Skolestua barnehage.

Ønsker kommunen å redusere antall barnehager i denne sonen fra 3 til 2 så er det fra et økonomisk perspektiv Åse barnehage som bør fases ut. Vi ser at de 16,6 plassene som er i Åse barnehage, kan fylles inn i ledig kapasitet i de to andre barnehagene. Det vil da fortsatt være ledig kapasitet på 13,2 plasser til eventuelt

bosatte flyktninger eller andre som flytter til sør øya. Skal en av de andre barnehagene fases ut, så kreves utbygging av Åse barnehage til minimum 28 plasser om Skolestua fases ut, eller til minimum 34 plasser om Risøyhamn fases ut. Dersom det i framtiden viser seg at det vil være behov for flere barnehageplasser utover dette, så vil det når ny skolen i Risøyhamn er ferdig frigjøres areal i bygg tilknyttet barnehagen, som med noen bygningsmessige endringer vil kunne disponeres til barnehagedrift. Dette alternativet forutsetter økt bemanning i Risøyhamn og Skolestua barnehage.

Besparelse drift: kr. 1.900.00 ÷ økt bemanning kr. 1.200.00 = kr. 700.000,-

Alternativ 2:

Åse barnehage videreføres som 1 -avdelings barnehage med 18 plasser. Har pr. dags dato ledig 1,4 plasser.

Skolestua barnehage blir for fremtiden 1 -avdelings barnehage med 18 plasser. Har pr. dags dato 0,4 plasser ledig.

Risøyhamn barnehage tilpasser sin bemanning til 28 plasser. Har da pr. dags dato ledig 5,4 plasser med mulighet til å utvide ytterligere dersom det blir behov for det.

Besparelse drift: ca. Kr 100.000,-

Dersom vi velger å gå utover en avdeling i skolestua barnehage, så vil dette medføre at vi må ansette en ekstra Barnehagelærer. Dette p g a at vi da går over antall barn i forhold til barnehagelovens krav til pedagogisk bemanning, og vil medføre økte lønnskostnader for oss.

I Risøyhamn barnehage er det allerede to barnehagelærere, og vi har derfor valgt å la skolestua være en -avdelings barnehage.

- **Opptakssone nord:**

Strukturendring her kan skje ved å redusere antall avdelinger eller legge ned en av de eksisterende 3 kommunale barnehagene på Andenes. På grunn av usikkerhet i forhold til hvor mange barnehagebarn det blant annet vil være hos framtidige flyktninger vi skal bosette, er det vanskelig å beregne hvor stort behov for barnehageplass det vil være fremover, og hvor mange plasser vi kan redusere med. Etter hovedopptak er det i de tre kommunale barnehagene på Andenes ledig kapasitet på ca.40 plasser, der 34 plasser er i Myrulla og Måsungen og 3 plasser i Regnbuen. En del av søkerne til barnehageplass i Wigwam var barn som søkte overflytting fra barnehager på Andenes, noe som har resultert i mer ledig kapasitet i de kommunale barnehagene på Andenes.

Wigwam barnehage:

I forbindelse med hovedopptak av barnehageplasser var antall søkere til Wigwam barnehage på Bleik så stor at det ble besluttet å utvide barnehagen med en avdeling. Dette betyr at Wigwam for barnehageåret 2016/17 vil være en 2 avdelings barnehage, og har pr. dags dato ledig 3,4 plasser. Eventuell videre drift med to avdelinger vil bli vurdert ut fra antall søkere ved hovedopptak 2017.

Utvidelse til 2 avdelinger gjør at vi må øke bemanningen her, noe som gir økte lønnskostnader for 2016 på ca. kr. 391.000,- og for 2017 på ca. kr. 1.200.000,-

Alternativ 1:

Måsungen og Myrulla videreføres som 3 avdelings barnehager. De har pr. dags dato nok ledig kapasitet til at barna i Regnbuen kan fordeles på dem, og Regnbuen legges ned. Vi vil da ikke ha noen ledige plasser på Andenes.

I praksis er det neppe et reelt alternativ, fordi det i så fall vil bety at nye søkere til barnehageplass på Andenes ikke vil få plass, og vil risikere å stå på venteliste frem til neste barnehageår.

Teoretisk ville dette alternativet gitt oss en besparelse drift: Ca. kr. 3.400.000,-

Alternativ 2:

Måsungen og Myrulla reduserer kapasiteten med til sammen 1,5 avdelinger. For barnehageåret 2016/17 vil Myrulla drifte med 2,5 avdelinger og Måsungen med 2 avdelinger. Myrulla vil da ha ledig kapasitet på 7 plasser. Måsungen har pr. dags dato ca. 15 fremmedspråklige barn, og av hensyn til språkutvikling og sosiale forhold er det de nærmeste årene ikke anbefalt å ta inn flere fremmedspråklige barn der. Regnbuen flyttes ned i tidligere avlastningsbolig for barn, slik at vi får to kommunale barnehager i sentrum. Barnehagen vil fortsatt være 2 avdelinger, men med mulighet til å utvide antall plasser. Ved å flytte barnehagen vil vi kunne tilby flere barnehageplasser i sentrum, blant annet til bosatte flyktninger som i hovedsak får tildelt bolig der, og der transport har vist seg å være en utfordring i forhold til at de får tildelt barnehageplass i Andenes sør.

Besparelse drift :ca. kr.1.845.000,- (utfasing av 1,5 avdelinger + leiekostnader til forsvarsbygg ca. kr.145.000,- pr. år)

Her vil en få kostnader på ca.kr.2.000.000 ,- på investeringsbudsjettet i f m ombygging av avlastningsboligen.

Alternativ 3:

Redusere Måsungen og Myrulla med til sammen 1,5 avdelinger. Regnbuen videreføres i eksisterende bygg med to avdelinger.

Besparelse drift: Ca. kr.1.700.000,-

Flytting av Regnbuen barnehage til tidligere avlastningsbolig:

Flytting av Regnbuen barnehage til tidligere avlastningsbolig var lagt frem som sak i kommunestyret 14.12.15, men ble utsatt med bakgrunn at den skulle ses i sammenheng med sak om endring av barnehagestrukturen i kommunen.

Vurdering om å flytte Regnbuen er basert på økonomiske og faglige begrunnelser som er skissert i vedlagte saksfremlegg.

I etterkant av dette saksfremlegget er det kommet nye opplysninger i forhold til vedlikeholdsbehov på bygget :

- Det viser seg at det er sig i bygget, enkelte rom er det opp mot 2 cm forskjell i gulvhøyde fra en side til en annen. Dette medfører at noen dører er treg å lukke, og noen vinduer kan nesten ikke åpnes/lukkes. Forsvarsbygg har vært og sett på saken, og sier at det er bygningsmessig feil fra når bygget ble satt opp som gjør at dette skjer. De vil bytte hengsler på vinduer og dører for å se om dette kan avhjelpe problemene. Om og eventuelt hvor mye mer sig det i fremtiden kan bli i bygget, og om det vil medføre større kostnader å utbedre det, er usikkert å si.

- Det ble foretatt radon måling i alle kommunale bhg og skoler våren 2014. Det viste seg da at Regnbuen hadde veldig høye verdier på radon. Den høyeste verdi var 450 Bq/m³, anbefalt verdi er 100Bq/m³. Hva som er årsaken til de høye verdiene har ikke Forsvarsbygg fått kartlagt. Forsvarsbygg har justert brukstid på ventilasjonsanlegget, slik at driftstid nå er 24/7/365. Dette gjør at radon verdiene holder seg innenfor anbefalt område. Januar 2016 gjennomførte vi en ny måling av radon verdiene i barnehagen. Dette på bakgrunn av at vi ville sjekke om ventilasjonsanlegget klarer å holde verdiene innenfor anbefalt område, etter å ha stått på 24/7 over en to års periode. Rapporten viser at verdiene er innenfor de anbefalte områdene ved at ventilasjonsanlegget er i full drift hele døgnet. Utfordringen her er økt slitasje på ventilasjonsanlegget. En eventuell stopp i anlegget kan resultere at vi må stenge bygget på grunn av at verdiene blir høyere enn anbefalt nivå.

Vurdering:

Våre vurderinger er basert på både økonomiske og faglige forhold, sett opp mot at vi skal tilby et godt pedagogisk tilbud til barna, godt fagmiljø for ansatte samtidig som vi driver kostnadseffektive barnehager.

- Ved å redusere antall barnehager i sone sør fra 3 til 2, og la de to gjenværende barnehagene være to avdelinger, vil vi gi barna økte muligheter mht flere lekekamerater innenfor samme alder og interesser. Dette er viktig blant annet i f t barn som faller utenfor i lek og aktiviteter og som sliter med å få innpass hos andre barn. For skolestarterne vil det være flere barn å være i skoleklubb med og som de kjenner før de begynner på skolen, noe som kan gjøre overgangen fra barnehage til skole lettere for enkelte barn. Det vil bli større fagmiljø for de ansatte, lettere å drive prosjekter og kompetanseutvikling, noe som vil komme barna til gode i form av økt faglig bevissthet i personalgruppen. Flere ansatte gjør at man ikke er så sårbar ved sykefravær og avvikling av ferie/avspassing hos personalet. Ved to avdelinger vil det være to voksne tilstede ved åpning og stenging av barnehagen, slik at sikkerheten for barn og voksne blir bedre ivaretatt.
- Flytting av Regnbuen barnehage ned til tidligere avlastningsbolig vil gi oss et nyere bygg med romløsninger som gir økte muligheter til lek og læring i form av temarom, og stort kjøkken der det er mulighet til at barna kan være mer aktivt med i matlaging enn i eksisterende barnehagebygg. Vi vil få to kommunale barnehager i sentrum med nærhet til skole, bibliotek, idrettshall og økt mulighet til å tilby barnehageplass i sentrum til de familiene som ønsker og har behov for det.

Økonomi:

I den økonomiske situasjonen kommunen er i må også barnehagesektoren kutte i kostnadene. Barnehagene har de siste 5-7 årene ikke hatt økning i selve driftsbudsjettet utenom lønn, så dersom vi skal spare utgifter er det gjennom reduksjon av lønnskostnadene dette kan gjøres.

- Alternativene er da:
 - a) Beholde dagens antall barnehager/avdelinger og redusere grunnbemanningen i hver enkelt barnehage. Dette vil gi færre voksne pr. barn, et svekket pedagogisk tilbud, og mindre mulighet til å drive forebyggende arbeid opp mot barn som trenger det, jfr. tidlig innsats. Dette vil også medføre at det større deler av dagen bare vil være to voksne på 18/9 barn, og at åpningstidene kan bli redusert pga. at det blir lengre

- tidsrom på morgen/ettermiddag der det bare er en ansatt på jobb. Dette vil spesielt merkes i 1 avdelings barnehagene, der det med dagens bemanning allerede er utfordringer i f t å ha åpningstider ut fra foreldrenes behov.
- b) Redusere antall barnehager/avdelinger og samtidig opprettholde et godt pedagogisk tilbud til barna, styrke fagmiljøet for de ansatte og redusere kostnadene.

Tilskudd til private barnehager blir beregnet ut fra hvor mye midler kommunen bruker til sine egne barnehager. Gjennom en strukturendring vil vi både få lavere kostnader til drift av kommunale barnehager samtidig som vi får redusert utgiftene til tilskudd til de private barnehagene. (For 2016 ville vi ha redusert tilskudd til private barnehager med ca. kr.700.000,- ved foreslått strukturendring.)

Konklusjon:

I og med at det er mye ledig kapasitet på barnehageplasser både i sone nord og sone sør så anbefaler administrasjonen følgende endringer i barnehagestrukturen:

1. Fra og med barnehageåret 2016/17 opphører driften av Åse barnehage og vi oppbemanner og utnytter tilgjengelig kapasitet i Skolestua og Risøyhamn barnehage.
2. Antall barnehager i sone nord opprettholdes, men det fases ut til sammen 1,5 avdelinger i Myrulla og Måsungen barnehage, slik at de fra barnehageåret 2016/17 driftes med henholdsvis 2,5 og 2 avdelinger.
3. Tidligere avlastningsbolig for barn blir ombygget og tilpasset barnehagedrift slik at Regnbuen barnehage flyttes dit. Under forutsetning av at nødvendig ombygging blir iverksatt så flyttes driften av Regnbuen barnehage ned dit til oppstart barnehageår 2017/18, og senest 01.01.18
4. Wigwam barnehage drives som to avdelings barnehage så lenge det er nok antall søkere til dette.

Økonomiske konsekvenser av foreslåtte strukturtiltak.

Den økonomiske gevinsten vil da anslagsvis bli ut fra regnskapstall for 2015:

Tiltak	Gevinst 2016 (Fom 22.08.16)	Gevinst 2017
En barnehage legges ned i sone sør	758.000	1.900.000
Økt bemanning i gjenværende barnehager sone sør *	391.000	1.200.000
Netto gevinst sone sør	367.000	700.000
1,5 avdelinger utfases i sone nord ** + flytting av Regnbuen f o m 20.08.17	620.000	1.750.000
Økt bemanning Wigwam barnehage	391.000	1.200.000
Netto gevinst sone nord	229.000	550.000
Netto gevinst sone sør + nord	596.000	1.250.000
Reduksjon tilskudd private Barnehager: For 2016 ville vi ha redusert tilskudd til private barnehager med ca. kr 700.000,- ved foreslått strukturendring.		+ reduksjon tilskudd private barnehager

* De to gjenværende barnehagene i sone sør oppbemannes til henholdsvis 2 avdelings og ca 1,5 avdelings barnehage.

** Bortfall av en pedagogisk leder og 2,5 assistenter

Utgifter som belastes teknisk etat og eventuelle kostnader i f m flytting av Regnbuen er ikke tatt med i denne beregningen.

Pr dags dato er det ikke behov for flere ledige barnehageplasser på Andenes enn det vi har nå, men dersom dette skulle endre seg, så har vi mulighet å utvide utover dette. Utfordringen vil være å skaffe kvalifisert personell underveis i året, og den økonomiske gevinsten vil bli tilsvarende lavere i forhold til økte lønnskostnader.

Eventuell reduksjon i antall barnehager/avdelinger vil kunne medføre at vi får overtallighet av ansatte innenfor barnehagesektoren som det kan bli behov for å omplassere i andre stillinger i kommunen. Dette avhenger av antall permisjoner, vikariater og styrkingsressurser som ikke er avklart ennå.

Styrking:

En del av midlene som vi sparer bør brukes til:

- Videreføre arbeidet i f t tidlig innsats i barnehagene. Dette prosjektet har vist seg å ha god effekt på lang sikt, både økonomisk men ikke minst faglig og sosialt for det enkelte barn/barnegruppe når de begynner på skolen. I tidligere innsparingstiltak så har resurser til dette arbeidet blitt redusert, noe som gir oss færre muligheter til å drive forebyggende arbeid med barn og barnegrupper som trenger dette. Knyttet til dette arbeidet er det blant annet et stort behov for økt kompetanse innenfor spesialpedagogikk og flerkulturelt arbeid med barn, og vi ønsker midler til å kunne få styrket barnehagesektoren med denne kompetansen.
- Barnehagene får ingen statlige kompetansemidler til kursing/videreutdanning slik skoleverket får, og vi ønsker at en del av innsparingen blir avsatt som kompetansemidler som kan brukes til kursing av alle ansatte og samtidig gi mulighet til stipend ved videreutdanning.
- Det er et stort behov for oppgradering av inventar og utstyr i barnehagene. Det er avsatt midler på investeringsbudsjettet til oppgradering av uteområdene i barnehagene, men det er også behov for oppgradering utover dette. Driftsbudsjettet, utenom lønn, har ikke vært økt de siste årene, noe som nå begynner å vise seg på det tilbudet som vi kan tilby barna m h t leker, pedagogisk materiell og inventar og utstyr inne og ute.

For økonomiplanperioden 2017 -2020 er det ønskelig med følgende styrking:

Tiltak (i prioritert rekkefølge)	2017	2018	2019	2020
Ansette 75% Spesialpedagog ifm Tidlig innsats i barnehagene	400	400	400	400
Øke driftsbudsjettet i barnehagene til oppgradering av inventar/utstyr og pedagogisk materiell. (ca. kr. 30.000,- pr. bhg.)	200	200	200	200
Økte kompetansemidler	40	40	40	40
Sum	640	640	640	640

Betydning for folkehelsa:

I utgangspunktet kan det være naturlig å si at saken - og eventuelle vedtak - ikke vil ha noen betydning for folkehelsa. Det er likevel hevet over enhver tvil at et godt barnehagetilbud er avgjørende for barns utvikling videre i livet. Slik sett er saker knyttet til barnehagedrift svært viktig i et folkehelseperspektiv.



ANDØY KOMMUNE

Søknad om videreføring av avtale LVO 2016 - 2018

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet Kommunestyret	09.05.2016	NOMA	036/16
	23.05.2016		

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Marit Strand Nordheim	16/422

Vedlegg:

Forslag til vedtak:

1. Andøy kommune fortsetter å støtte Lofoten og Vesterålen orkesterforening i perioden 2016 – 2018 med kroner 3,- pr innbygger.


Kirsten L. Pedersen

Rådmann



Marit S. Nordheim

Enhetsleder kultur og informasjon

Bakgrunn for saken:

Lofoten og Vesterålen orkesterforening (LVO) har søkt om videreføring av støtte til drift av foreningen for en ny periode på tre år. De søker om kroner 3,- pr innbygger, en økning på 0,20 kroner fra de siste tre årene.

Faktiske opplysninger:

Lofoten og Vesterålen orkesterforening har vært et viktig bidrag til kulturlivet i regionen over 35 år. Gjennom det samarbeidet de har hatt med distriktsmusikerne i vår region har unge og voksne amatører fått muligheten til å spille sammen med profesjonelle.

Kulturskolen skal gi et tilbud både til nykommere og viderekommende elever. Det er utfordrene å finne gode muligheter for de som har kommet over til et viderekommende nivå. Her har LVO vært en viktig arena. LVO har forpliktet seg til å samarbeide med den lokale kulturskolen om opptak av unge musikere. Dette sikrer at vi har et godt tilbud til elever på viderekommende nivå.

LVO mistet i 2015 sin støtte fra Nordland fylkeskommune på kroner 350.000,- pr år. Her har de fått en nedtrappingsplan hvor de får 300.000,- i 2016 og mindre i 2017. Etter dette opphører støtten helt. Dette er et dramatisk kutt og foreningen vil på sikt måtte finne nye inntektskilder.

Vurdering:

Kulturskolen i Andøy kommune har i 35 år samarbeidet med LVO for å kunne gi unge musikere et godt tilbud. Det er viktig for det videre tilbudet i kulturskolen at denne ordningen videreføres. Rådmannen foreslår derfor at Andøy kommune fortsetter å støtte LVO med kroner 3,- pr innbygger i perioden 2016 – 2018.



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM STØTTE TIL FILMPRODUKSJON

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet Kommunestyret	09.05.2016	PEKL PEKL	037/16

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	16/304

Vedlegg: (ligger på kommunens hjemmeside)

Søknad fra Original Film, datert 10.03.16, vedlagt budsjett, finansieringsplan og "flyer".

Forslag til vedtak:

Søknad om tilskudd på inntil 300.000 kr til produksjon av barne- og familiefilmen "Et hav i mellom" innvilges ikke, da det ikke er avsatt midler i budsjett 2016 som kan disponeres til slike tilskudd.


Kirsten L. Pedersen

rådmann

Bakgrunn for saken:

Original Film v/produsent Mona Steffensen har søkt Andøy kommune om støtte på inntil 300.000 kr til produksjon av barne- og familiefilmen "Et hav i mellom".

Faktiske opplysninger:

Original Film samarbeider i dette prosjektet med manusforfatter/regissør Torfinn Iversen, som er fra Vesterålen. Innspilling er planlagt i juni/juli 2016, i hovedsak i Andøy. Målet er at filmen skal ha premiere på Den internasjonale Filmfestivalen i Berlin i februar 2017.

Filminnspillingen har et totalbudsjett på 15,8 mill kr.

Prosjektet er tildelt produksjonsstøtte fra Norsk Filminstitutt. Av søknaden framgår at filmen i tillegg har fått støtte fra regionale fond som Filmfond Nord (Nordland), FilmCamp (Troms), SNN Kulturnæringsstiftelsen og Filmpool Nord (Norrbotten).

Original Film v/produsent Mona Steffensen har kontaktet Andøy kommunes kulturkontor for hjelp. Kulturkontoret har tilbudt hjelp i form av lokalkunnskap som kan bidra til å finne lokaler for filming, rekvisita og kontakt med ressurspersoner.

Vurdering:

Det er liten tvil om at en spillefilm som i hovedsak tenkes innspilt i Andøy kommune vil ha gode muligheter til å bidra til positiv oppmerksomhet.

Det er ikke avsatt midler i driftsbudsjettet til slike tilskudd. Sett i forhold til de budsjettmessige utfordringene Andøy kommune har, og med omfattende vedtatte driftsreduksjoner, vil det være vanskelig å forsvare å bevilge tilskudd i den størrelsesorden det her er søkt om til noe som i utgangspunktet ikke er en kommunal oppgave.

Rådmannen kan på bakgrunn av dette ikke anbefale at søknaden om økonomisk støtte innvilges.

Andøy kommune ved kulturkontoret vil uansett fortsette å støtte prosjektet med praktiske råd og veiledning om lokale forhold.

Sakens betydning for folkehelse

Ikke relevant.



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM DISPENSASJON OG DELING FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet Kommunestyret	09.05.2016	THAN THAN	038/16

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Danke	16/203

Vedlegg: (På kommunens hjemmeside)

- 1 Søknad om dispensasjon
- 2 Kartutsnitt over arealet

Forslag til innstilling/vedtak

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel til nødvendig trafikkareal knyttet til oppføring av nytt skolebygg i Risøyhamn.


Kirsten Lehne Pedersen

Rådmann

Bakgrunn for saken:

Andøy kommune skal kjøpe ca 10,2 mål areal for oppføring av ny 1 – 10 skole i Risøyhamn. Eiendommen ligger sør for dagens idrettbygg og skole.

Området hvor skolen skal bygges er i kommuneplanens arealdel avsatt til fremtidig tjenesteyting (T1). Deler av nytt trafikkareal blir liggende i LNF(R)-område og søkes løst gjennom dispensasjon.

Denne behandlingen gjelder dispensasjon fra kommuneplanens arealdel. Deling- og byggesaken samt jordlovsbehandlingen behandles administrativt.

Faktiske opplysninger:

I en dispensasjonssak er saksgangen at den sendes til berørte sektormyndigheter på høring, som i denne saken er Nordland Fylkeskommune og Fylkesmannen i Nordland.

Når høringfristen på 4 uker er gått ut, skal kommunen sammenfatte evt uttalelser og merknader fra sektormyndighetene og på bakgrunn av disse lage et forslag til innstilling og vedtak som behandles av Formannskapet og Kommunestyret.

Det har ikke kommet noe svar fra sektormyndigheten som følge av høringen. Dette betyr at man ikke har noen merknader til tiltaket.

Vurdering:

I utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel ble det avsatt område for fremtidig utvidelse av Risøyhamn skole. Utformingen som nå er valgt medfører at avsatt området i arealdelen ikke dekker behovet for trafikkareal til ny skole.

Adkomstveien for elever som kommer med buss er fra fylkesvei 985, med av- og påstigningssone sør for dagens skole. Området som i dag brukes til busstrafikk er regulert til trafikkarealer i reguleringsplanen "Risøyhamn sør" fra 1979.

Dispensasjonen gjelder derfor ikke hele adkomstveien fra Fv 985, men en breddeutvidelse for å kunne plassere av- og påstigningssone utenfor området avsatt til ny skole. Området det søkes dispensasjon for er ca 1 mål fordelt på hver side av regulert vei som vist i vedlagt kartutsnitt.

Landbrukssjefen uttrykker at området ikke har noen verdi som landbruk- og friluftareal, samt at området det gjelder er et lite areal som ligger tett opp mot eksisterende veiarealer.

Rådmannen er positivt innstilt til tiltaket og dispensasjonen med den begrunnelse at sikker og trygg levering og henting av elever veier tyngre enn hensikten bak LNF(R)-formålet.

På bakgrunn av ovennevnte vurderes fordelene ved å gi en dispensasjon klart større enn ulempe, og dispensasjon bør innvilges.