

SÆRUTSKRIFT

Av

MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET

Møtedato: 18. september 2015

Møtested: Møterommet 2. etg. Rådhuset

Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 5 inklusive varamedlemmer.

**Sak 26/15 FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2015 -
UNDERVISNINGSSSEKTOREN**

Vedlegg:

Forvaltningsrevisjon høsten 2015 – Undervisningssektoren. Revisors rapport av 31. oktober 2015 legges ved.

Saken var lagt fram med slikt forslag til vedtak:

1. Kontrollutvalget viser til forvaltningsrevisjon høsten 2015 – Undervisningssektoren. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 31. oktober 2015. Sammendrag går fram av rapportens side 3 og konklusjoner og eventuelle anbefalinger går fram på side 26.
2. Kontrollutvalget konstaterer at undervisningssektoren i Andøy kommune på rutinesiden har meget gode rutiner på alle lovregulertes felt.
3. Kontrollutvalget konstaterer også at undervisningssektoren har lav formell kvalitet på sin lærerstab. Andel lærer med formalia i orden var i 2014 63,1% i Andøy mot 87,2% for landet under ett. Dette sett i sammenheng med at departementet har økt kravene til undervisningskompetanse i fagene norsk, engelsk og matematikk, gjør dette vikarproblematikken svært utfordrende for sektoren. Her ligger det en betydelig utfordring for undervisningssektoren.
4. Kontrollutvalget vil takke revisor for en fyldig og god rapport.
5. Kontrollutvalget tar forvaltningsrapporten høsten 2015 for undervisningssektoren til orientering.

Både revisor Svern O. Wiik og skolefaglig rådgiver Torfinn Bø var til stede i Kontrollutvalgets møte.

Revisor gikk gjennom rapporten og ga en grundig orientering om arbeidet med rapporten. Han framhevet at undervisningssektoren i Andøy hadde svært gode rutiner på alle de områder kommunestyret og kontrollutvalget har stilt spørsmål ved. Utfordringen for undervisningssektoren ligger i lærerstabens og vikarenes noe lave formelle kompetanse.

Det ble stilt en rekke spørsmål fra kontrollutvalgets medlemmer til skolefaglig rådgiver i saken, og som det ble gitt utdypende og gode svar på. Skolefaglig rådgiver viste til at undervisningssektoren hadde utfordringer i lav formell kvalitet på sin lærerstab. Dette sett i sammenheng med at departementet har økt kravene til undervisningskompetanse i fagene norsk, engelsk og matematikk gjør vikarproblematikken svært utfordrende. Dette er en klar over og det jobbes aktivt for å få økt den formelle kompetansen på lærerstaben.

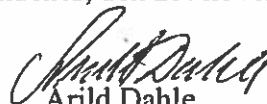
Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det enighet om å legge saken fram for kommunestyret med slik

I n n s t i l l i n g:

- 1. Kontrollutvalget viser til forvaltningsrevisjon høsten 2015 – Undervisningssektoren. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 31. oktober 2015. Sammendrag går fram av rapportens side 3 og konklusjoner og eventuelle anbefalinger går fram på side 26.**
- 2. Kontrollutvalget konstaterer at undervisningssektoren i Andøy kommune på rutinesiden har meget gode rutiner på alle lovregulerte felt.**
- 3. Kontrollutvalget konstaterer også at undervisningssektoren har lav formell kvalitet på sin lærerstab. Andel lærer med formalia i orden var i 2014 63,1% i Andøy mot 87,2% for landet under ett. Dette sett i sammenheng med at departementet har økt kravene til undervisningskompetanse i fagene norsk, engelsk og matematikk, gjør dette vikarproblematikken svært utfordrende for sektoren. Her ligger det en betydelig utfordring for undervisningssektoren.**
- 4. Kontrollutvalget ser med bekymring på det store forbruk av spesialundervisning som i dag er ved kommunens grunnskoler. Kontrollutvalget vil be om at forholdet - hvorfor dette skjer/hva er årsaken – blir nærmere undersøkt og at tilbakemelding blir gitt.**
- 5. Kontrollutvalget tar forvaltningsrevisjon høsten 2015 for undervisningssektoren til orientering.**

Enstemmig vedtatt.

Andenes, den 25. november 2015


Arild Dahle
Sekretær



Andøy kommune

MØTEBOK

FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2015 - UNDERVISNINGSSEKTOREN

SAKSGANG				
R.f.	Utvalg	Møtedato	Arkivsaksnr.	Utvalgssak
	Kontrollutvalget	20.11.15		26/15

Saksbehandler: Arild Dahle

Forvaltningsrevisjon høsten 2015 – Undervisningssektoren. Revisors rapport av 31. oktober 2015 legges ved.

Forslag til vedtak:

1. Kontrollutvalget viser til forvaltningsrevisjon høsten 2015 – Undervisningssektoren. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 31. oktober 2015. Sammendrag går fram på rapportens side 3 og konklusjoner og eventuelle anbefalinger går fram på side 26.
2. Kontrollutvalget konstaterer at undervisningssektoren i Andøy kommune på rutinesiden har meget gode rutiner på alle lovregulerte felt.
3. Kontrollutvalget konstaterer også at undervisningssektoren har lav formell kvalitet på sin lærerstab. Andel lærer med formalia i orden var i 2014 63,1% i Andøy mot 87,2% for landet under ett. Dette sett i sammenheng med at departementet har økt kravene til undervisningskompetanse i fagene norsk, engelsk og matematikk, gjør dette vikarproblematikken svært utfordrende for sektoren. Her ligger det en betydelig utfordring for undervisningssektoren.
4. Kontrollutvalget vil takke revisor for en fylldig og god rapport.
5. Kontrollutvalget tar forvaltningsrapporten høsten 2015 for undervisningssektoren til orientering...

Guri Bendiksen
Leder


Arild Dahle
Sekretær

Bakgrunn:

En av kontrollutvalgets viktigste oppgave er å sørge for at det blir gjennomført forvaltningsrevisjon. Forvaltningsrevisjon er et verktøy kontrollutvalget skal bruke for å sikre at kommunen drives på en måte som ivaretar innbyggernes behov og rettigheter best mulig.

Forvaltningsrevisjon er en av de lovpålagte oppgaver kontrollutvalget har. Gjennom forvaltningsrevisjon kan kontrollutvalget undersøke om kommunen etterlever regelverk, når fastsatte mål, og om ressursene forvaltes på en effektiv måte.

Kommunestyret har i sak 073/12 den 01.10. 2012 behandlet plan om forvaltningsrevisjon gjort følgende enstemmige vedtak:

”Kommunestyret ber om at det i inneværende valgperiode blir foretatt forvaltningsrevisjon på følgende områder:

- 2012 Enhet tekniske tjenester, landbruk og næring med fokus på intern kontroll
- 2013 Barnehagene. En komparativ analyse opp mot en selvvalgt gruppe av kommuner med sikte på en detaljert gjennomgang av ressursbruk og organisering med tanke på å avdekke mulige effektiviseringsgevinster.
- 2014 Økonomistyringen i Andøy med tanke på følgende:
 - Fungerer økonomikontrollen og rapporteringsrutinene mellom de forskjellige enheter og administrasjonen tilfredsstillende og i henhold til revisjonskriteriene?
 - Er budsjettprosessen i administrasjonen og de forskjellige enhetene som grunnlag for god økonomistyring, tilfredsstillende.
 - Har enhetene tilstrekkelig ressurser til å drive tilfredsstillende økonomistyring?
- 2015 Undervisningssektoren. Regeletterleving i grunnskolen og med fokus på om Andøy kommune ivaretar elevenes rett til opplæring ved lærerfravær:

Kontrollutvalget behandlet denne saken på nytt i februar 2015, og i sak 8/15 kom kontrollutvalget med en mer omfattende og presis bestilling som lyder slik:

V e d t a k:

1. **Kontrollutvalget vil be revisor i forbindelse med forvaltningsrevisjon av undervisningssektoren 2015, vedtatt av kommunestyret i oktober 2012, i tillegg til tidligere vedtak spesielt se nærmere på :**

Kapittel 5 . Spesialundervisning i opplæringsloven og da følgende §§:

- § 5-1 Rett til spesialundervisning
- § 5-3 Sakkunnig vurdering
- § 5- 4 Nærmere om saksbehandlingen i samband med vedtak om spesialundervisning

Kapittel 13 Ansvar til kommunen og da følgende §§:

- § 13-1 Plikt for kommunen til å sørge for grunnskoleopplæring og spesialpedagogisk hjelp.
- § 13-3b Plikt for kommunen til å sørge for ulykkesforsikring
- § 13-d Plikt for kommunen til å sør
-
- ge for foreldresamarbeid
- § 13-4 Ansvar for skoleskyss
- § 13-6 Musikk og kulturskoletilbud
- § 13-7 Skolefritidsordning
- § 13-7a Plikt for kommunen til å ha tilbud om leksehjelp

2. Det er viktig for kontrollutvalget å få avklart om kommunen har:

- Hensiktsmessige rutiner og prosedyrer som skal sikre blant annet regeletterlevelse og riktig rapportering?
- I hvilken grad er det etablert et forsvarlig system for å vurdere og følge opp om skolene etterlever regelverket for opplæring?
- Får medarbeiderne på alle nivå i skolen tilstrekkelig informasjon og opplæring til å utføre sine arbeidsoppgaver?

Enstemmig vedtatt.

Faktiske opplysninger:

Forvaltningsrevisjon høsten 2015 – Undervisningssektoren er gjort av kommunens revisor i tidsrommet september – oktober d.å.

Revisjonskriterier er de lover, forskrifter, retningslinjer, kommunale vedtak og faglige standarder mv som sier noe om hvordan virksomheten skal drives. Denne forvaltningsrevisjon har hatt som hovedformål å få kartlagt hvorvidt og på hvilken måte Andøy kommune oppfyller Opplæringslovens regler for undervisning/opplæring

Som det er redegjort for foran så har kontrollutvalget vært meget konkret i sin bestilling av denne forvaltningsrapporten. Mens kommunestyret har ønsket å få kartlagt hvorvidt elevene får adekvat opplæring ved lærerfravær, har kontrollutvalget under referanse til konkrete lovparagrafer i Opplæringsloven stilt tre konkrete spørsmål som det er viktig å få svar på - har kommunen:

- Hensiktsmessige rutiner og prosedyrer som skal sikre blant annet regeletterlevelse og riktig rapportering?
- I hvilken grad er det etablert et forsvarlig system for å vurdere og følge opp om skolene etterlever regelverket for opplæring?
- Får medarbeiderne på alle nivå i skolen tilstrekkelig informasjon og opplæring til å utføre sine oppgaver?

Som revisjonskriterier har revisor valgt kontrollutvalgets presisering av hva som ønskes undersøkt, nemlig:

1. Finnes der hensiktsmessige rutiner og prosedyrer som kan sikre regeletterlevelse og riktig rapportering?

2. Finnes det et forsvarlig system for å vurdere og følge opp om den enkelte skole etterlever Opplæringsloven? (heri inngår Kommunestyrets spesielle bestilling om undervisning ved lærerfravær)
3. Får alle medarbeiderne tilstrekkelig informasjon og opplæring til å kunne utføre sine arbeidsoppgaver.

Metoden revisor har anvendt i denne forvaltningsrevisjonen er skriftlige spørsmål til rektorene og skolefaglig rådgiver hos rådmannen, nærmere studie av Opplæringsloven samt oversendt skriftlig materiell fra respondentene,

Vurderinger:

Det er en meget fyldig og god forvaltningsrevisjon revisor her har gjort.

- Rapporten er i samsvar med den bestilling kommunestyret/kontrollutvalget har gjort.
- Det er sammenheng mellom problemstillinger, revisjonskriterier, data, vurderinger, konklusjoner og anbefalinger.
- Det går klart fram i revisors vurderinger hvilke funn som er gjort

I rapporten vises følgende:

1. Sammendrag
2. Bakgrunn for prosjektet/bestilling
3. Problemstilling
4. Metode
5. Revisjonskriterier
6. Data
 - a) Regeletterleving i grunnskolen med fokus på om Andøy kommune ivaretar elevenes rett til opplæring ved lærerfravær
 - b) Kapittel 5: Spesialundervisning i Opplæringsloven
 - c) Kapittel 13 Ansvar til kommunen
 - d) Avklaringer
7. Vurderinger
8. Konklusjoner og eventuelle anbefalinger
9. administrasjonssjefens anbefalinger
10. Vedlegg

Sekretæren har vært informert om framdriften/statusen i prosjektet gjennom mailer fra revisor.

Som revisor har påpekt så har undervisningssektoren i Andøy svært gode rutiner på alle de områder kommunestyret og kontrollutvalget har stilt spørsmål ved.. Dessuten har undervisningssektoren en betydelig ressurs i skolefaglig rådgiver i rådmannens stab til å koordinere driften av kommunens to grunnskoler. Utfordringen ligger i lærerstabens og vikarenes noe lave formelle utdannelsesnivå..

Det vises for øvrig til vedlagte forvaltningsrapport i sin helhet fra revisor.