

VEDLEGG 1 B-1

SØK

SØKERTORGET AS

Andøy Kommune
Byggesakskontoret

8480 Andenes

Bodo 22.9.2015

**HASTESAK – Søknad om midlertidig bruksendring og Dispensasjon fra
Kommuneplanens arealdel for 2 bygg i Skarseindalen leir til Statlig Mottak for
Asylsøkere**

Undertegnede bistår søkerne Nord Norsk Mottakssenter AS

På vegne av søkerne og i medhold av plan- og bygningsloven § 20-1 (d) og 19-1 søker jeg herved om dispensasjon fra Kommuneplanens arealdel og midlertidig bruksendring for en periode på inntil 6-seks- år på Skarsteindalen leir gnr/bnr: 62/97 til å drive Asylmottak i byggene.

Mottaket skal ligge i Stjernebygget, bygning 0109 og Kaserne MF 85, bygning 0210

Bygningsmassen er registrert med følgende areal:

Kaserne MF 85	1 etg	856m2
	2 etg	856m2
	Loft	105m2
	Kjeller	856m2
Stjernebygget	1 etg	1651m2
	2 etg	1651m2
	Kjeller	1102m2m2
Totalt areal begge bygg:		7077m2

Bakgrunn og generelt:**Fakta om, og behovet for, nye asylmottak**

Statens Utlendingsdirektorat (UDI) må etablere ca 13.000.- mottaks plasser i 2015 og dette er en nasjonal dugnad som er på gang. Det har vært en rekord økning i antall asylsøkere i Norge i sommer og etter dette, og direktoratet trenger hjelp fra kommuner og tjenestetilbydere for å gi alle som trenger det tak over hodet. Stortinget har i 2015 vedtatt at det skal tas inn 10000.- asylsøkere fra Syria de neste 3 årene. Mennesker som kommer til Norge for å søke om beskyttelse, har en lovfestet rett til et sted å bo. Norge er i h.h.t. Flyktningkonvensjonen av 1951 forpliktet til å ta imot flyktninger som trenger beskyttelse. UDI har ansvaret for at alle asylsøkere har et botilbud, og skal tilpasse antall plasser i asylmottak etter behovet. UDI lyser ut driften av mottak gjennom offentlige anbudskonkurranser på DOFFIN (Database for offentlige innkjøp). UDI får inn tilbud fra potensielle driftsoperatører, og forhandler med dem som tilbyr de antall plasser og drift som tilfredsstillende de krav UDI stiller. Både kommuner, private aktører og frivillige organisasjoner kan levere tilbud. Den som har det totalt sett beste tilbudet, får oppdraget.

Det er den siste tiden komme store mengder med flyktninger inn til Europa og Norge. Ingen vet omfanget av mennesker i nød som er på vei inn i Europa.

UDIs krav til innkvarteringstilbudet

Ordinære statlige mottak skal være et nøkternt, men forsvarlig innkvarteringstilbud som sikrer beboeres grunnleggende behov og den enkeltes behov for trygghet. UDI stiller strenge krav til Driftsoperatørens innkvarteringstilbud, herunder om boforhold, trygghet og sikkerhet. Mottaket skal tilrettelegge og sørge for at alle beboere har: en seng å sove i, tilgang til låsbare bad og toalett, samt til fellesarealer for sosialt samvær tilpasset kjønn og alder, tilfredsstillende hygieniske boforhold og ha gratis tilgang til vaskemaskin og tørk av klær, mulighet til å lage egen mat eller ha tilbud om næringsrik, variert og tilstrekkelig bespisning. Beboere med særskilte behov skal så langt som mulig ha en tilpasset boløsning. Enslige kvinner skal tilbys et botilbud fysisk skjermet fra menn. Mottaket skal tilrettelegge for en trygg hverdag for alle beboere. Herunder skal mottaket søke å skjerme beboerne mot uønsket oppmerksomhet fra andre, og i størst mulig grad sikre at kvinner ikke blir utsatt for vold, trakassering eller seksuelle overgrep. Mottaket skal også søke å skjerme beboerne mot uønsket eksponering i media. Mottaket skal ha skriftlige rutiner for brannberedskap, krisehåndtering og håndtering og melding til politiet ved kriminalitet og vold. Mottaket skal til enhver tid ha oppdaterte beboerlister.

Bruksendring er et søknadspliktig tiltak, jfr. plan- og bygningsloven 20-1 bokstav d. Med hjemmel i plan- og bygningsloven 19-2 kan kommunen dispensere fra reguleringsplan og reguleringsbestemmelser gitt i eller i medhold av loven. Lovens vilkår for dispensasjon er at hensynene bak reguleringsplanen og bestemmelsene det skal dispenseres fra, ikke blir «vesentlig tilsidesatt», samt at fordelene ved å dispensere er større enn ulempene.



Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon, skal «*statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt*»), jfr. plb. 19-2, fjerde ledd. I Miljøverndepartementets lovkommentar er det lagt til grunn at kommunen må ha en saklig grunn for å *ikke* dispensere, og at kommunens eventuelle avslagsgrunn ikke må kunne avhjelpes gjennom vilkår. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for å gi avslag, må kommunen gi tillatelse. Kommunen kan ikke velge å gi avslag ut fra en skjønsmessig vurdering.

Det vises til en sak hvor Nordkapp Kommune i 2013 ikke innvilget søknad om dispensasjon til asylmottak. Avslag ble påklaget til Fylkesmannen som i sak 2019/9/1/236 fattet følgende vedtak:»

Nordkapp kommunes vedtak av 08.11.2013 sak 109/13 omgjøres. Det innvilges midlertidig dispensasjon og bruksendringstillatelse i 6 år for etablering av asylmottak på gnr. 9 bnr. 1 fnr. 236.

Når denne saken brukes som referanse er det fordi den har store likhetstrekk med Skarsteinsdalen.

Når det gjelder fordeler og ulemper med å dispensere, vises det til rundskrivet fra Kommunal- og regionaldepartementet ved daværende statsråd Erna Solberg datert 26. februar 2004. I dette rundskrivet understreker departementet de samfunnsmessige interessene i å opprette asylmottak, og at disse må vektlegges i kommunens vurdering etter plan- og bygningsloven. Departementet gir blant annet uttrykk for at de samfunnsmessige interessene som ligger i Norges plikter til å ta imot og innlosjere asylsøkere, kan være et grunnlag for å si at det foreligger *~særlige grunner**, jfr. den tidligere dispensasjonsregelen i plan- og bygningsloven av 1985. Det er på det rene at slike samfunnsinteresser også skal tillegges særlig vekt etter den nye plan- og bygningsloven (§ 19-2), jfr. blant annet Fylkesmannen i Sogn og Fjordane sitt vedtak av 11. juni 2013, ref.nr. 201311917, side 2. Departementet har videre gitt uttrykk for at de samfunnsmessige interessene kan være *avgjørende* i slike saker. Ifølge departementet bør det kunne påvises *omfattende* negative konsekvenser for Lokalmiljøet, eventuelt *omfattende* tekniske hindringer, for at kommunen skal vektlegge slike konsekvenser sterkere enn de samfunnsmessige interessene som ligger i å ta imot og innkvartere asylsøkere. Dess nærmere opp til tidligere bruk driften av mottaket ligger, desto mer bør det kreves for å avslå en søknad om bruksendring. Som nevnt vil Skarsteinsdalen kunne tas i bruk som asylmottak uten vesentlige inngrep. De samfunnsmessige interessene av å etablere nytt mottak må tillegges betydelig vekt. UD1 har i sin dugnadsbønn til kommunene i hast vist til en rekord økning i antall asyl-søkere i Norge i sommer, og at direktoratet trenger hjelp fra kommuner og tjenestetilbydere for å gi alle som trenger det tak over hodet. Etablering av nytt mottak vil herunder bidra til økt sysselsetting, befolkning og større mangfold i kommunen. Både i etablerings- og driftsfasen vil mottaket bidra til det lokale næringsliv.

Tidligere Bruksendring Skarsteindalen

Det er tidligere gitt bruksendring for omsøkte formål i tillatelse sak 09/467.

Tillatelsen var på Stjernebygget, Befalsforlegning IV, Befalsforlegning V, Befalsforlegning III, Befalsforlegning og Kaserne MF 85, totalt 14.198m². Det søkes nå om bruksendring på 7077m² fordelt på 2 bygg.

Byggetekniske krav til eksisterende bygningsmasse

UDI stiller nødvendige krav til utleier for å få benyttet bygninger til mottak. Det vil således ikke være nødvendig for Kommunen å legge jobb i å fremme krav etter regelverket når bygninger skal benyttes til Mottak. Alle nødvendige krav stilles av UDI etter befaring og omfang.

Søknad og dispensasjon

Det søkes om dispensasjon fra plankravet DR i Kommunedelplanens Arealdel for utarbeidelse av detaljreguleringsplan. Det vises til redegjørelse ovenfor om «særlige grunner» for å innvilge dispensasjon. Gjeldende bygninger er benyttet til beboelse av soldater og omsøkte bruksendring skal også være beboelse.

Vår vurdering er at fordelene er klart større enn ulempene og at dispensasjon derfor må innvilges.

Nabovarsling

Det søkes fritak for nabovarsling etter PLB § 21-3 andre ledd som sier følgende: «Varsel første ledd kan unnlates når arbeidet ikke, eller i liten grad, berører interessene til naboer og gjenboere»

Konklusjon, saksbehandling og saksbehandlingstid

På bakgrunn av ovenstående og på vegne av Nord Norsk Mottakssenter AS ber jeg om at Andøy Kommune innvilger søknaden om dispensasjon og midlertidig bruksendring.

Vedtaket kan gis slik innhold:

«Andøy Kommune gir midlertidig dispensasjon i inntil 6- seks – år til bruksendring av Stjernebygget og Kaserne MF 85 til statlig mottak for asylsøkere, regnet fra 15. Oktober 2015. Bygningsmessige krav ivaretas i avtale mellom UDI og Nord Norsk Mottakssenter AS»

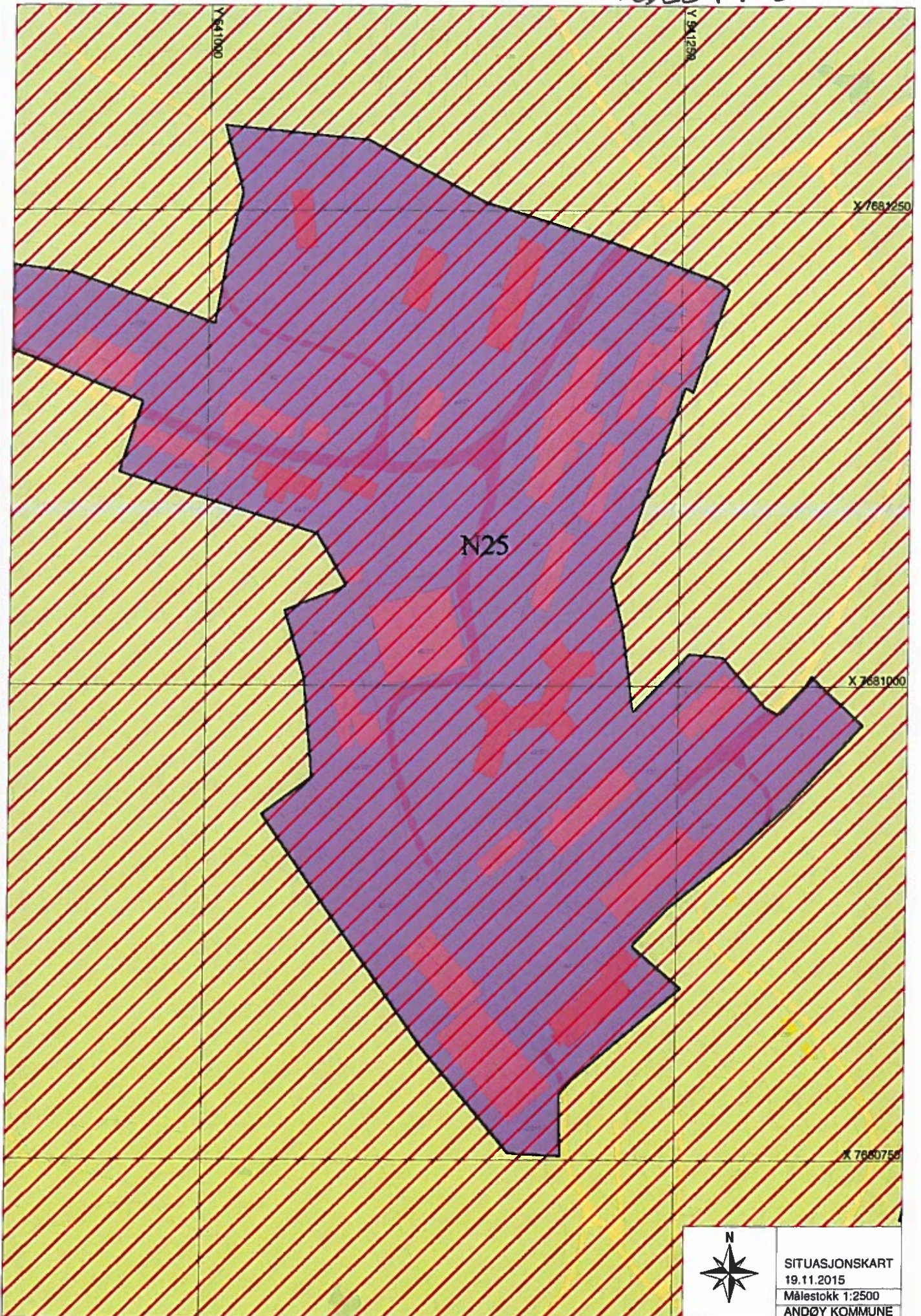
Vedtaket kan sendes fortrinnsvis på mail til Søkertorget AS : sok.as@live.no og ove5@online.no og pr post: Søkertorget AS, Nordstrandveien 65 A, 8012 Bodø.

Med vennlig hilsen

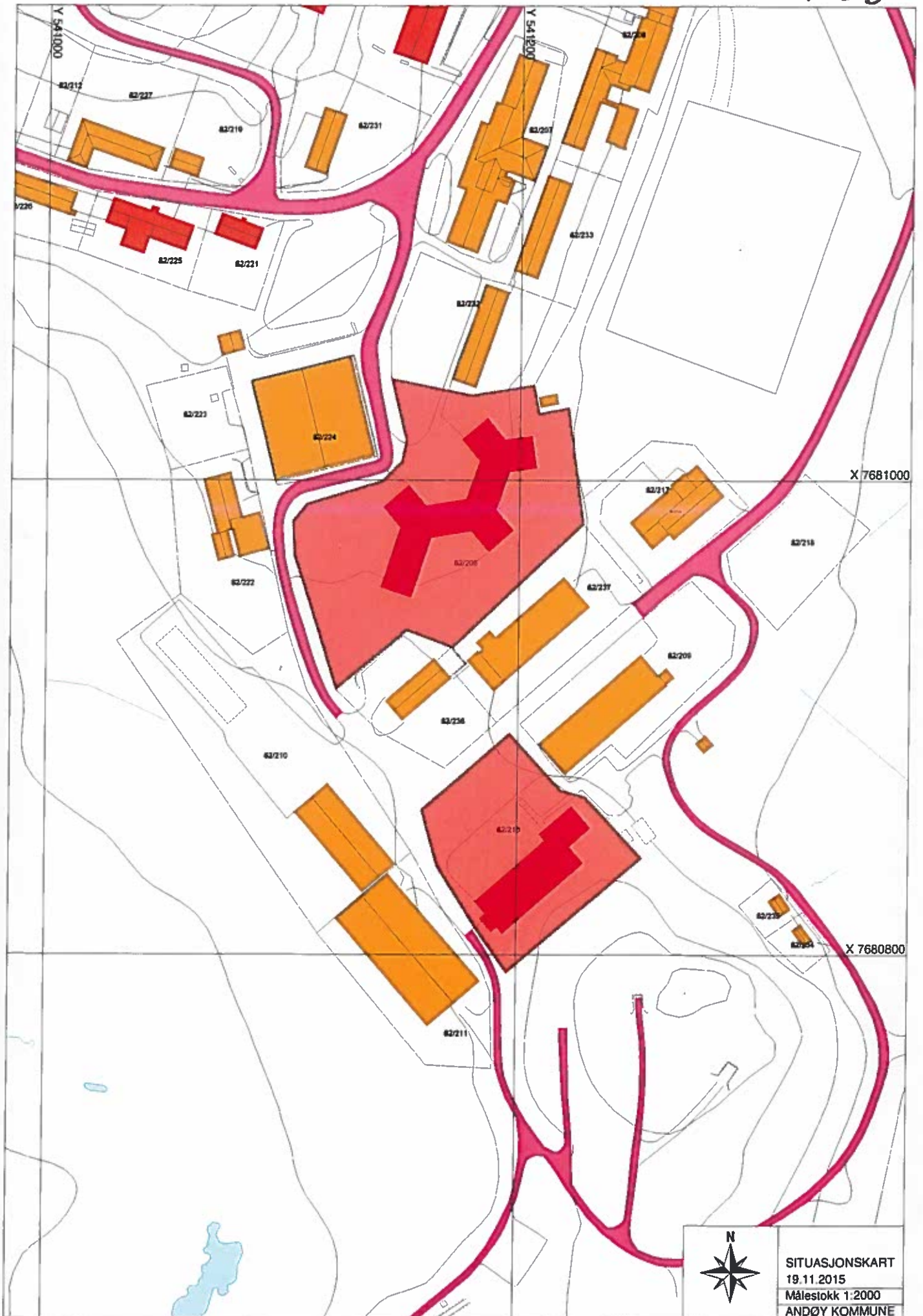


Åge Jørgensen
Søkertorget AS

VEDLEGG 2A



VEDLEGG 2B



SITUASJONSKART
19.11.2015
Målestokk 1:2000
ANDØY KOMMUNE