



ANDØY KOMMUNE

Innkalling for Kommunestyret

Møtedato: 23.11.2020
Møtested: Andenes Idrettshall
Møtetid: Kl. 11:00 – 18:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune

Knut Nordmo
Ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
131/2020	Godkjenning av innkalling	
132/2020	Godkjenning av saksliste	
133/2020	Spørsmål og interpellasjoner	
134/2020	Godkjenning av møteprotokoll	
135/2020	Referatsaker	
	Årsmelding 2019 Vesterålen barnevern	
	Møtebok - kontrollutvalget 08.10.20	
	Uttalelse fra Vesterålen regionråd	
136/2020	BEHANDLING AV KONSESJON FOR ERVERV AV GNR. 9 BNR. 1 - RISØYHAMN	
137/2020	NYE RETNINGSLINJER FOR TILSKUDD TIL TILTAK I BEITEOMRÅDER	
138/2020	ENDRING AV REGLER FOR STØNADSLÅN TIL LANDBRUKSFORMÅL	
139/2020	TEMAPLAN FOR DEN KULTURELLE SKOLESEKKEN 2020-2024	
140/2020	SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING	
141/2020	DETALJREGULERINGSPLAN FOR THE WHALE, ANDENES Plan-ID: 1871-202001. SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK.	
142/2020	KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2020 - 2023	
143/2020	DIGITALISERINGSSTRATEGI FOR ANDØY KOMMUNE	
144/2020	Tilstandsrapport for barnehager og grunnskoler 2018/19 og 2019/20	
145/2020	SØKNAD OM MIDLERTIDIG FRITAK FRA POLITISKE VERV - LILL INGER T. BERG-OLSEN	
146/2020	BUDSJETTREGULERING INVESTERING NR. 1-2020, ETABLERING AV TESTSTASJON FOR KORONA/COVID 19-TESTING VED ANDENES HELSESENTER	
147/2020	VALG AV FORLIKSRAÐ 01.01.21 - 01.01.25	
148/2020	VALG AV FISKERIUTVALG 2019 - 2023	
149/2020	VALG AV RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEÐSETTELSE 2019 - 2023	
150/2020	VALG AV ELDRERÅD 2019 - 2023	
151/2020	SØKNAD OM FRITAK FRA VERV - BIRGIT KARLSEN EIRA	
152/2020	BESLUTNING OM FJERNMØTE I FOLKEVALGTE ORGANER	

ORIENTERINGER

Orientering fra Vesterålen Barnevern

Orientering fra Vesterålen Reiseliv



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av innkalling

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/1116

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
131/2020	Kommunestyret	23.11.2020

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av saksliste

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/1116

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
132/2020	Kommunestyret	23.11.2020

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.



ANDØY KOMMUNE

Spørsmål og interpellasjoner

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/1116

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
133/2020	Kommunestyret	23.11.2020

Spørsmål fra Tone Fredriksen (SP) vedrørende informasjonsflyt

Til ordfører

Dato: 12.10.2020

Spørsmål vedrørende informasjonsflyt

Hvilke rutiner har Andøy Kommune for å sikre oss at flyktninger/andre fremmedspråklige får den informasjon de trenger, vedrørende hvilke krav til spesialoppfølging de kan forvente innfridd, dersom de har barn med utfordringer.

For eksempel ulike funksjonshemninger som kan gi utfordringer i skolehverdagen?

Med vennlig hilsen
Tone Fredriksen

Andøy Senterparti



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av møteprotokoll

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/1116

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
134/2020	Kommunestyret	23.11.2020

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen for møte 12.10.20 godkjennes som den foreligger.



Møteprotokoll for KOMMUNESTYRET

Møtedato:	12.10.2020	Møtetid:	Kl. 11:00 - 18:30
Møtested:	Idrettshallen	Saksnr.:	105/2020 – 126/2020 og 129/2020 – 130/2020

Møtende Medlemmer	Parti
Anitha Bendiksen	AP
Kjell-Are Johansen	AP
Tommy Søberg	AP
Halvar Rønneberg	FRP
Matz Abrahamsen	H
Arne Robert Svendsen	MDG
Vibeke Strøm-Fosse	MDG
Jakop Mortensen	SP
Kjell-Gunnar Myrseth	SP
Knut Nordmo	SP
Kurt Spjelkavik	SP
Lill Pettersen	SP
Odd Arne Andreassen	SP
Per Kristian Elvan	SP
Tone Fredriksen	SP
Tore Benjaminsen	SP
Yngve Laukslett	SP
Jitse Jonathan Buitink	SV

Forfall meldt fra følgende medl.	Parti	Følgende varamedl. møtte	Parti
Marita Thanke Hansen	SP	Øyvind E. B. Hanssen	SP
Rune Stave	SP	Øyvind Ridola Høyning	SP
Stine Lundemo	SP	Tone Schaug	SP
Torfinn Bø	SP	Trude Haug	SP
Lill Inger Tyvold Berg-Olsen	SV	John Helmersen	SV

Møteleder:	Ordfører Knut A. Nordmo
Fra adm. møtte:	Rådmann Kirsten Lehne Pedersen, personalfaglig rådgiver Kjell-Einar Johansen, skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen, økonomisjef Stein Ivar Johansen, teknisk sjef Arne Blix, næringsjef Brita Erlandsen, enhetsleder Merete Olsen, enhetsleder

Beathe Andersen, ass. enhetsleder Guro Karlsen og
formannskapssekretær Greta Jacobsen

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

Knut A. Nordmo
ordfører

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel	
105/2020	Godkjenning av innkalling	
106/2020	Godkjenning av saksliste	
107/2020	Spørsmål og interpellasjoner	
108/2020	Godkjenning av møteprotokoll	
109/2020	Referatsaker	
	Klagebehandling - områderegeringsplan - Andøya Spaceport - Andøy	
	Notat fra rådmannen ang arbeidsgivers representanter i arbeidsmiljøutvalg	
	Ambulanseflytjenesten beredskap - til styret i Helse Nord	
	Ambulanseflytjenesten beredskap - brev til styret i Helse Nord	
	Tildelingsbrev - 2 fordeling ordinære skjønnsmidler 2020	
	Veibelysning og vann - Uttalelser fra Årsmøte i Fiskenes Vel	
110/2020	STORTINGSVALGET OG SAMETINGSVALGET 2021 - FASTSETTING AV VALGDAG	
111/2020	FISKERIUTVALG - SAMMENSETNING	
112/2020	ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD	
113/2020	MELDING - STATUS OPPFØLGING POLITISKE VEDTAK PR. AUGUST 2020	
114/2020	FELLES FORLIKSRAÐ I VESTERÅLEN	
115/2020	SØKNAD OM SALGSBEVILLING FOR NETTSALG AV ALKOHOL	
116/2020	HALVÅRSRAPPORT SAMSKAP 2020	
117/2020	AVVIKSRAPPORTERING DRIFT PR 31.07.2020	
118/2020	Dispensasjon fra kommuneplanenes arealdel - Formålsendring fra LNFR- formål til boligbebyggelse	
119/2020	Søknad om dispensasjon fra detaljreguleringsplan for Andøy Industripark Kvalnes - Etablering av vindmølle	
120/2020	VALG AV REPRESENTANT TIL TRAFIKKSIKKERHETSUTVALGET FOR PERIODEN 2020 - 2023	
121/2020	VALG AV SAKKYNDIG TAKSTNEMND 2019 - 2023	
122/2020	VALG AV SAKKYNDIG ANKENEMND 2019 - 2023	
123/2020	SALG AV ÅSE BARNEHAGE	
124/2020	SØKNAD OM MIDLERTIDIG FRITAK FRA POLITISKE VERV - LILL INGER T. BERG-OLSEN	
125/2020	SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISKE VERV - KUMRIJE RUSITI	
126/2020	SEKRETÆRFUNKSJON FOR KONTROLLUTVALGET	
129/2020	ETABLERING AV ANDØY TEKNOLOGIPARK AS	
130/2020	UTTALELSE ANGÅENDE BEVILGNING TIL NAROM (NASJONALT SENTER FOR ROMRELATERT OPPLÆRING) OVER STATSBUDDSJETTET 2021	

Ordføreren ønsket velkommen til møtet.

Navneopprop: Rådmannen foretok navneopprop, 23 representanter var til stede. Ordføreren erklærte møtet for vedtaksfør.

105/2020: Godkjenning av innkalling

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

KS- 105/2020 Vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

106/2020: Godkjenning av sakliste

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Omdelt

- Forslag til uttalelse angående bevilgning til NAROM (Nasjonalt senter for romrelatert opplæring) over statsbudsjettet

Ordføreren informerte om at spørsmålet fra Yngve Laukslett (SP) angående dialyse var omgjort til interpellasjon.

Tone Fredriksen (SP) varslet muntlig spørsmål

Matz Abrahamsen (H) varslet spørsmål angående sak 12/2020- Salg av Åse barnehage

Jitse Buitink (SV) la frem forslag om omgjøring av spørsmål til interpellasjon angående Risøyhamn skole.

Ordføreren samtykket til forslaget.

Kjell-Are Johansen (AP) påpekte at noen tilleggssaker legges ut i møteportalen tett opp til de politiske møtene, noe som vanskeliggjør behandlingen i de politiske partiene.

KS- 106/2020 Vedtak:

Sakslisten ble godkjent.

ORIENTERINGER

Camilla Ilmoni og Børre Berglund presenterte *The Wahle* og svarte på spørsmål.

Næringssjef Brita Erlandsen og prosjektleder Ole Dokka presenterte *Mulighetsstudie Innovasjonssenter «New Space North»* og svarte på spørsmål.

107/2020: Spørsmål og interpellasjoner

Spørsmål fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående plan for det gamle sykehjemmet.

Spørsmål fra Kjell-Are Johansen (AP) om å ta imot flyktninger fra Moria.

Spørsmål fra Yngve Laukslett (SP) angående dialysepasienter i Andøy kommune.

Spørsmål fra Halvar Rønneberg (FRP) vedrørende scooterløyver og ny forskrift

Spørsmål fra Halvar Rønneberg (FRP) angående Andøy som turistkommune

Spørsmål fra Halvar Rønneberg (RP) angående lokal forskrift og gebyr for hytteavfall

Spørsmål fra Vibeke Strøm-Fosse (MDG) angående implementering av velferdsteknologi i Andøy kommune

Spørsmål fra Jitse Buitink (SV) angående Risøyhamn skole

Spørsmål fra Jitse Buitink (SV) angående trafiksikkerhet og vilt

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Arne Robert Svendsen (MDG) stilte følgende spørsmål:

Nytt sykehjem er i ferd med å reises på Åse. Men hva skal kommunen gjøre med det gamle?

Meg bekjent er det ikke laget noen plan for evt. etterbruk, videre bruk, salg eller riving av eksisterende sykehjem på Åse. Et bygg i kommunalt eie vil uansett generere utgifter for kommunen, selv om bruken opphører.

Hva er ordførerens plan med det gamle sykehjemmet?

Ordføreren svarte:

Takker for spørsmålet.

Der er så langt ikke tatt stilling til hva som skal skje med dagens sykehjembygg på Åse når

det nye sykehjemmet er tatt i bruk.

Ordføreren vil be administrasjonen utrede dette som sak til politisk behandling innen juni 2021.

Kjell-Are Johansen (AP) stilte følgende spørsmål:

Ta imot flyktninger fra Moria nå.

Vi ser dessverre katastrofen som nå inntreffer Moria.

Det er trist å se det som skjer, det er trist å se at vi har en regjering som ikke handler, nå mennesker er i nød.

Regjeringen Solberg mener Norge, ett av verdens beste land kan ta imot 50 flyktninger fra Moria, tallet burde vært minst 1000.

Mitt spørsmål til ordføreren er:

Vi han aktivt jobbe for at Andøy henvender seg til regjeringen for å presse på for å øke antallet som Norge skal ta imot?

Vil ordføreren melde til myndigheten at Andøy er klar for å ta imot sin del av flyktningene fra Moria leieren?

Ordføreren svarte:

Takker for spørsmålet.

Ordføreren viser til vedtak kommunestyret har gjort om å være vertskommune og bosette flyktninger i Andøy. Det er kjent at brann i Moria-leiren har gitt store utfordringer for de om lag 13.000 beboere som har mistet sitt bosted/telt i brann.

Flere kommuner i Norge har vedtatt at nasjonen bør bidra til å hjelpe på denne situasjonen som har gjort det veldig vanskelig for de som var beboere i Moria-leiren.

I en verden der menneskerettighetene er under press sendte kommunestyret i Andøy et tydelig signal om at vi som kommune er klar for å ta imot en andel av de mennesker som har behov for den trygghet og sikkerhet som vi kan gi. Andøy kommune har kompetanse og kapasitet til å bosette flyktninger fra områder i krise.

Andøy kommune har kompetanse og kapasitet til å bosette flyktninger og ber regjeringen svare positivt på henvendelsen fra FN om å ta barnefamilier og andre sårbare fra flyktningeleirene.

Andøy kommune krever at Norge skal være pådriver til at menneskerettighetene overholdes i europeiske flyktningeleirer, og at grunnleggende behov blir dekket.

Ordføreren viser for øvrig til vedtatt uttalelse som er sendt.

Yngve Laukslett (SP) la frem følgende interpellasjon:

Hvordan er det generelle tilbudet for dialysepasienter i Andøy kommune og er det en ønsket politikk, både fra kommunen og Nordlandssykehuset, at dialysepasienter skal få mest mulig oppfølging i deres nærmiljø?

Begrunnelse: Dette er en oppfølging av et muntlig spørsmål som ble stilt i formannskapsmøte 28.09. Dialysepasienter har en meget omfattende behandling med hyppige, lange reiser til sykehus. Det har i media kommet frem at Andøy kommune er positiv til lokal behandling. Hvordan er dialogen mellom kommunen og nordlandssykehuset angående denne saken og vil dialyse kunne utføres lokalt slik at denne pasientgruppen slipper den enorme byrden med lang reise til og fra behandlingsstedet.

Ordføreren svarte:

Takker for et viktig spørsmål på vegne av noen av våre innbyggere.

Nordlandssykehuset tok kontakt med Andøy kommune tidligere i år rett før korona saken toppet seg. Spørsmålet var om det var interesse for et eventuelt samarbeid der sykehuset la til rette for at dialysepasientene fra Andøy kunne få behandlingen i Andøy. Bakgrunnen for henvendelsen var at det var flere dialysepasienter fra Andøy som reiste til Stokmarknes for dialysebehandling 5-6 dager i uka.

Responsen fra både Ordfører og administrasjonen var umiddelbart at dette skulle kommunen være med å prøve å finne en mulig samarbeidsløsning på som kan være til hjelp for de innbyggerne som har behov for den type behandling.

Dialysebehandling er i utgangspunktet spesialisthelsetjenestens ansvar, men sykehuset så for seg å legge til rette for at de kunne få behandlingen i Andøy og slippe lang tid i bil til og fra Stokmarknes. For å få det til måtte kommunen stille med lokaler og sykepleiere, mens sykehuset skulle dekke lønn til sykepleierne og dialysemaskin/utstyr.

Andøy kommune har i det videre arbeidet lagt til grunn at Nordlandssykehuset dekker kommunens kostnader til tiltaket, og at man fant lokaler som kan brukes og at vi klarte å skaffe sykepleiere slik at det blir et faglig forsvarlig tilbud.

Ledelsen i pleie og omsorg har hatt møte med representanter for Nordlandssykehuset for nærmere avklaring av type lokaler og øvrige forutsetninger for et mulig samarbeid.

I arbeidet med kartlegging av mulige egnede ledige lokaler er mange bygg vurdert, og i forrige uke ble det avklart en mulig løsning på lokaler som kan være egnet til formålet.

Det gjør at man nå er i gang med å gjøre nødvendige konkrete avklaringer om Nordlandssykehuset finner lokalene egnet og andre forutsetninger og rammebetingelser for et slikt samarbeid og innhente en faglig vurdering fra kommuneoverlegen.

Når disse forholdene er avklart håper jeg at vi i Andøy kan få ferdig stilt et lokalt tilbud på vegne av de innbyggerne som trenger tilbudet og Nordlandssykehuset som har ansvar for dette medisinske tilbudet.

Ordføreren vil gi honnør til de ansatte som har jobbet med henvendelsen parallelt med en kapasitetsmessig krevende situasjon rundt korona med smitte forebygging og smitte sporing.

Halvar Rønneberg (FRP) stilte følgende spørsmål:

Klima og miljødepartementet har utarbeidet ny forskrift for scooterkjøring i utmark. I de nye forskriftene oppheves dagens grense på 2,5 km fra brøytet vei.

«<https://www.regjeringen.no/.../opphever-25-km.../id2766966/> **«Opphever 2,5 km-grensen for snøskuter**

Klima- og miljødepartementet endrer nå reglene for når kommunene kan gi tillatelse til bruk av snøskuter for transport av bagasje og utstyr til hytta.» Endringen er gjort med virkning fra og med 1. oktober 2020.

Gjennom mange år har Andøy kommune hatt en god og liberal holdning til å gi dispensasjoner for kjøring til og fra hytter med bagasje og proviant, samt annet som en ønsker transportert til egen hytte. Noe de fleste har syns var meget bra.

Denne høsten har svært mange opplevd at Administrasjonen har behandlet søknader om fornyelse av sine løyver svært strengt og gitt avslag på alle slik søknader, etter det undertegnede kjenner til. For mange har denne holdningen som en opplever i forhold til søknadene om fornyelse av eksisterende løyver vært vanskelig å akseptere.

En del av søkerne har henvist til at departementet har hatt denne endringen til behandling, og at ny forskrift ville komme i høst. Dette har ikke administrasjonen hensyntatt, men kun brukt den forskriften som nå er opphevet.

Administrasjonen har heller ikke utsatt behandlingen av søknadene frem til 1. oktober, som er dato der departementet har utstedet ny forskrift, noe undertegnede hadde sett som fornuftig. Eksempelvis ved å opplyse søker om at behandling av søknad vil skje etter at departementet var ferdig med sitt arbeid. E er kjent med at søknader gjerne er svart innen få timer etter at den er sendt fra søker, da med ett avslag, med det en etter mitt syn en heller noe enkel begrunnelse.

Vil Ordfører her med virke til at administrasjonen gjør en gjennomgang av alle fremsendte søknader sent til kommune de siste 2 måneder og behandler disse på nytt i henhold til ny forskrift for transport av varer og bagasje?

Vil Ordfører ta initiativ til at administrasjonen sammen med grunneiere/grunneierlag utarbeider scootertraseer i Andøy kommune?

Ordføreren svarte:

Takker for spørsmålet.

Andøy kommune legger opp til løpende å behandle til enhver tid søknader om dispensasjon fra Lov om motorferdsel i utmark etter gjeldende regelverk og forskrifter.

En regelendring trådte i kraft 1. oktober i år som vil endre utfallet på søknader om å frakte bagasje og nyttelast til egen fritidsbolig/hytte. Administrasjonen har gitt tilbakemelding om at de vil gjennomgå de søknadene som er mottatt og behandlet i høst, og gjøre en ny vurdering selv om det ikke foreligger ny søknad.

Ordføreren vil be administrasjonen vurdere muligheten for å etablere scootertraseer der det vil være hensiktsmessig for å spare natur og turgåere.

Halvar Rønneberg (FRP) stilte følgende spørsmål:

Andøy kommunestyre har for lang tid siden bedt om at en fikk seg forelagt sak om å eventuelt vedta at Andøy Kommune skulle defineres som turist kommune. Det er derfor med undring en registrerer at Rådmannen legger denne saken og mange andre saker inn i en restanseliste, der saker som politisk nivå høre bedt om utsettes og planlegges langt frem i tid.

For Andøy kommuneinnbyggerne og næringslivet må en anta at ett vedtak om å gjøre Andøy til «Turistkommune» er svært positivt. Det vil kunne gjøre Andøy enda mer attraktiv, og vil kunne åpne en del muligheter som en ikke har i dag, blant annet kan eksempel vi dagligvarebutikker og andre ha søndagsåpent, uten at en må spesialbygge butikkene.

Kan ordfører redegjøre for hvorfor Administrasjonen ennå ikke har lagt frem en sak om dette til politisk behandling allerede?

Vil Ordfører legge frem sak med forslag om å definere Andøy Kommune som turist kommune i neste kommunestyremøte?

Rådmannen svarte:

I forbindelse med behandling av en interpellasjon i 2017 ba kommunestyret rådmannen forberede søknad til Fylkesmannen om at Andøy blir definert som typisk turistkommune. Formannskapet fikk myndighet til å godkjenne søknaden.

Det stemmer at dette er en av de sakene administrasjonen ikke har klart å prioritere nok tid til å følge opp og få fram til politisk behandling.

Lov om helligdager og helligdagsfred sier at faste utsalgssteder som selger varer til forbrukere skal holde stengt på helligdager. Loven har en unntaksparagraf som sier at blant annet områder som er definert som typiske turiststeder er unntatt fra hovedregelen.

Fylkesmannen kan – etter søknad fra kommunen – gjennom en forskrift bestemme at et område i kommunen skal regnes som typisk turiststed for hele året eller deler av året.

Når et sted får status som typisk turiststed, kan butikkene holde åpent på helligdager om de ønsker det.

I 2017 var det 4 steder i Nordland som hadde status som typisk turiststed: Saltstraumen, Kjerringøy, Vega og Henningsvær. Etter dette har bl.a. Reine og Ballstad også godkjent som typiske turiststeder.

En søknad om å få godkjent et område som typisk turiststed må være konkret på hvilket område i kommunen søknaden gjelder, og om den gjelder hele eller deler av året. Steder som kan defineres som typiske turiststeder er steder der antall faste innbyggere er lite i forhold til antall tilreisende i løpet av året/perioden det søkes status for. Søknaden må inneholde statistikk som viser at dette er et sted der salget i perioder hovedsakelig skjer til turister. Butikkenes omsetningsøkning og overnattingsstatistikk for den aktuelle perioden må dokumenteres.

Rådmannen har i melding om status oppfølging politiske vedtak pr august i år antatt at søknaden kan ferdigstilles senest innen 01.07.22. Kommunestyret kan i behandling av meldingen be om at saken ferdigstilles i løpet av 1. halvår 2021. Det kan bety at andre saker må nedprioriteres.

Halvar Rønneberg (FRP) stilte følgende spørsmål:

I vår ble kommunestyret og kommunens innbyggere kjent med at en hadde i forbindelse med kommunebudsjettet vedtatt en innføring av lokale avgifter for hytteavfallet i Andøy. En ble også kjent med at dette av behandlet i RENO Vest, uten lokalpolitisk behandling.

Det er nå ca. 7 måneder siden Ordfører stoppet denne innkrevingen, i alle fall midlertidig. Det er derfor av stor interesse å få vite hvor denne saken ligger nå, og om det fra Andøy kommunes side legges til rette for at det ikke innføres en slik avgift for avfallshandtering av hytte avfallet, og eventuelt om det er utarbeidet ett forslag til forskrifter i Andøy.

Mitt spørsmål er derfor.

Kan ordfører redegjøre for hvor arbeidet med lokal hytterenasjonsforskrift ligger i dag, og hvilket arbeid som gjøres i denne saken nå?

Ordføreren svarte:

Takk for spørsmålet.

Kommunene i Vesterålen har et felles interkommunalt renovasjonsselskap, og det legger føringer med tanke på felles renovasjonsforskrift, som gjeldende renovasjonsforskrift fra 2004 også er.

Det er bakgrunnen for at Hadsel kommune nylig – på vegne av alle kommunene i Vesterålen – har laget et forslag til en felles regional forskrift for husholdningsavfall og slam for kommunene Andøy, Bø, Hadsel, Lødingen, Sortland og Øksnes.

Nytt forslag til forskrift for det interkommunale renovasjonsselskapet er ment å erstatte tidligere forskrift fra 2004, og vil gjelde alle typer avfall som kommunen gjennom forurensningsloven eller andre bestemmelser er pålagt ansvar og myndighet over. Den vil også inneholde bestemmelser for hytter og fritidseiendommer.

Forslaget til felles forskrift skal ut på en administrativ høring i alle kommunene, der målet er å tilrettelegge for og avklare grunnlaget for å komme fram til et felles forslag til forskrift som kan gå videre til politisk behandling i alle eierkommunene i Vesterålen.

Vibeke Strøm-Fosse (MDG) stilte følgende spørsmål:

Vedrørende implementering av velferdsteknologi i Andøy kommune

Høsten 2019 ble det satt av 1.250.000,-kr til velferdsteknologi i kommunen. Samtidig ble et prosjekt til en verdi av 125.000,- kr innen demens av sluttet. Det ble etterspurt en plan for utvikling og implementering av VT. For 4-5 år siden ble det avsatt en 40% stillingsressurs, sykepleier, til å utarbeide en rapport vedrørende dette. Den ble ferdig mot slutten av året i 2016.

Jeg understreker hvor viktig det er for Andøy kommune å få i gang forskjellige tiltak innen

velferdsteknologi.

Hvor langt har kommunen kommet i dette arbeidet?

Hvilke løsninger er valgt?

Hvilke delmål/ mål er oppnådd?

Hvor mange prosent av budsjettet er brukt?

Hvor mange ansatte er det som er frikjøpt og som jobber med prosjektet?

Miljøpartiet mener at svarene har betydning for å kunne beregne et så riktig budsjett som mulig, og for at kommunestyret skal kunne videreføre budsjettposten.

Rådmannen svarte:

Andøy kommune er med i et prosjekt sammen med de andre Vesterålskommunene; «Felles velferdsteknologiske løsninger i Vesterålen/Lødingen». Avdelingsleder hjemmesykepleien nord er prosjektleder for Andøy. Hun er frikjøpt i 20 % for å delta i prosjektet, som koordineres av RKK.

Prosjektgruppen har utviklet et rammeverk av skjema som er tatt med til kommunen, og tilpassing til lokale forhold er påbegynt. Deltakerne i kommunens arbeidsgruppe kom på plass i januar, og flere i gruppa deltok på en workshop i Harstad i februar, som var arrangert av Nasjonalt program for velferdsteknologi. Arbeidsgruppen består av representant fra sykehjem, hjemmesykepleie nord, hjemmesykepleie sør og miljøarbeidertjenesten. Arbeidsgruppen består av både helsefagarbeidere og sykepleiere. Gruppen kom ikke ordentlig i gang med arbeidet sitt før enhet pleie og omsorg måtte bruke mye ressurser på planlegging i forbindelse med Corona pandemien. Det ble likevel igangsatt et prøveprosjekt for digitalt tilsyn i vinter/vår. Den regionale velferdsteknologigruppen har bestemt at det i første omgang skal satses på implementering av digitalt tilsyn. Kommunen fikk avtale med leverandør, fikk på plass nødvendig kartlegging og samtykke fra en bruker, og det ble arrangert digitalt opplæringsmøte hvor vaktmester og representant fra IT deltok. Det har vist seg noe utfordrende med internett-tilgang av tilstrekkelig kvalitet, og prøveprosjektet har blitt forsinket på grunn av behov for montering av ekstrauststyr.

Økt arbeidspress på grunn av Corona situasjonen har forsinket implementeringen av velferdsteknologi i Andøy med et halvt år. Deler av arbeidsgruppen har begynt å ta tak i velferdsteknologi-implementeringen igjen, og målet er å få arbeidsgruppa i gang igjen i løpet av kort tid. Arbeidet med tilpassing av skjema for bruk i Andøy er kommet godt i gang. Implementering av velferdsteknologi krever kartlegging av den enkelte bruker, og det er gjort kartlegginger av brukere hvor kartleggingen har vist at velferdsteknologi ikke har vært løsningen.

Det er ønskelig å høste erfaring fra prøveprosjektet med digitalt tilsyn som grunnlag for å ta stilling til veien videre.

Vibeke Strøm-Fosse (MDG) stilte spørsmål om hvor mye som er benyttet av de avsatte midlene til velferdsteknologi.

Rådmannen kunne ikke svare på spørsmålet og vi komme tilbake med svar.

Jitse Buitink (SV) la frem følgende interpellasjon:

UNGDOMSTRINNET VED RISØYHAMN SKOLE

Risøyhamn er rammet av en tragedie. Utredningen av ungdomstrinnet og dets nedleggelse oppleves som en tilleggsbelastning for ansatte, elever og befolkningen. Utredningen sender uheldige signaler og oppfattes som utilbørlig press av de berørte parter.

Andøy SV stiller ordføreren følgende spørsmål

a)

Vil ordføreren nytte anledningen til å berolige de berørte parter ved å si at utredningen avsluttes umiddelbart

b)

Hvis ja, kan ordføreren garantere at forslaget ikke stilles ved hver eneste Budsjettbehandling

Ordføreren svarte:

Takker for interpellasjonen.

Det følger av kommuneloven at kommunestyret har ansvar for å vedta årsbudsjett og økonomiplan i balanse, og at årsbudsjett og økonomiplan skal være realistiske, fullstendige og oversiktlige. Kommuneloven sier også (§ 14-3) at formannskapet skal gi innstilling til vedtak om årsbudsjett og økonomiplan.

Det følger også av kommuneloven (§ 13-1) at rådmannen har ansvar for at saker som legges fram for folkevalgte organer er forsvarlig utredet. Når det gjelder budsjett og økonomiplan er det rådmannens ansvar å legge fram et forslag som er i balanse og som er så realistisk og fullstendig som mulig.

I den situasjonen Andøy kommune er i nå, vil det ikke være mulig uten å utrede nok mange ulike tiltak.

Å si at en eller flere utredninger skal avsluttes nå før rådmannen har fått svar på utredningene eller lagt fram sitt forslag til budsjett og økonomiplan, vil være det samme som å si at rådmannen/administrasjonen ikke skal gjøre den jobben de er satt til å gjøre. Vi må heller ikke glemme at formannskapet og kommunestyret ved flere anledninger i år har etterlyst flere reduksjonstiltak fra administrasjonen.

Ut fra dette så mener Ordføreren det vil være uansvarlig og uryddig fra politisk nivå å nå intervensjoner overfor administrasjonens utredninger og arbeide med å vurdere budsjett reduserende tiltak.

Jitse Buitink (SV) la frem følgende forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre ser det som utelukket å overføre ungdomsskoleklassene ved

Risøyhamn skole til Andenes skole. En eventuell administrativ utredning om en slik ordning skal stanses og ikke gjenopptas i denne kommunestyreperioden.

Votering:

Forslaget fremlagt av Jitse Buitink (SV) falt med 9 stemmer for og 14 stemmer mot.

Jitse Buitink (SV) stilte følgende spørsmål:

SØRSMÅL OM VILTÅPKJØRSEL

Tirsdag 08.10 kjørte skolebussen på en elg i Risøyhamn. Ingen mennesker ble skadet denne gangen. I snitt er det 24 viltpåkjørsler hver dag i Norge. Påkjørslene bekymrer pendlere i kommunen. Media skriver lite om påkjørslene og de får liten plass i den offentlige debatten, dette medfører at folk er mindre bevisst. Andøy Kommune har en god viltforvaltning og betaler for denne i et interkommunalt samarbeid. Men påkjørslene må reduseres. Dette gjøres ikke med de 4 skiltene vi har i dag.

Spørsmål

- Vil ordføreren be viltforvaltningen om å melde påkjørsler i et offentlig og enkelt tilgjengelig medium slik som andre offentlige etater bruker i dag?
- Vil ordføreren be om bedre skilting?

Ordføreren svarte:

Andøy kommune er med i det interkommunale samarbeidet om skog- og viltforvaltningen i Vesterålen der Sortland kommune er ansvarlig administrasjon, og administrasjonen i Andøy har vært i kontakt med skogmesteren, som ivaretar denne oppgaven for Andøy kommune.

Dagens praksis er at hver enkelt påkjørsel blir registrert av han og lagt inn i hjorteviltregisteret. Det blir registrert nøyaktig sted og tid for påkjørselen, uansett utfall av ulykken. Antall påkjørsler i Andøy varierer noe fra år til år. Etter elgtellingen i 2012 ble kvotene økt kraftig og en fikk et økt uttak og dermed mindre elg på Andøya.

Da ble det også færre påkjørsler på Andøya, noe som tyder på en sammenheng mellom bestanden og antall påkjørsler.

Han er usikker på om effekten av å kunngjøre hver enkelt påkjørsel i media.

Vilt forvalteren vurderer at rydding av skog og kratt langs veien vil ha langt større effekt enn skilting. Dette fordi oppholdstida på veien blir langt kortere hvis elgen ikke finner noe å spise i umiddelbar nærhet av veiene.

Skogmesteren viser videre til funn ved forskning av tiltak mot viltulykker, som kan oppsummeres slik:

- For fareskilt er det ikke funnet noen ulykkesreducerende effekt, men variable skilt kan redusere antall viltpåkjørsler. Slike skilt skal aktiviseres kun når det er vilt ved vegen, og effekten forutsetter at bilistene opplever informasjonen som troverdig.*
- Blant veiltiltakene har villtette gjerder med tilrettelagte krysningsmuligheter vist seg å være mest effektive, forutsatt at gjerdene er tilstrekkelig lange og at krysningsmulighetene er utformet slik at de faktisk blir brukt av viltet.*
- Fjerning av vegetasjon ved vegkanten kan redusere antall påkjørsler, men*

resultatene fra empiriske studier spriker.

- *Jakt og føring kan henholdsvis redusere viltbestanden og holde viltet borte fra vegene, og dermed redusere antall påkjørsler.*

Ordføreren ser det ikke som hensiktsmessig å bruke ressurser på tiltak som det er lite sannsynlig vil ha noen effekt. Ordføreren vil i stedet be rådmannen innhente en faglig vurdering av behovet for tiltak, og hvilke tiltak som kan være hensiktsmessig basert på en oversikt over utviklingen i antall viltpåkjørsler i Andøy de siste årene.

Ordføreren vil avslutningsvis oppfordre trafikantene til ekstra oppmerksomhet og aktsomhet og tilpasse sin adferd til mørketid og etter hvert vinter og snødekte veier.

Yngve Laukslett ble innvilget permisjon og fratrådte, 22 representanter var til stede.

108/2020: Godkjenning av møteprotokoll

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen godkjennes for møte 15.06.20 som den foreligger.

Møteprotokollen godkjennes for møte 14.09.20 som den foreligger.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

KS- 108/2020 Vedtak:

Møteprotokollen for møte 15.06.20 godkjennes som den foreligger.

Møteprotokollen godkjennes for møte 14.09.20 som den foreligger.

109/2020: Referatsaker

Forslag til vedtak:

1. Gjenpart av brev til Fylkesmannen, dat. 28.08.20, angående klagebehandling - områderegulering - Andøya Spaceport
2. Notat fra rådmannen angående arbeidsgivers representanter i arbeidsmiljøutvalg
3. Formannskap sak 103/2020 - Etablering av kommunalt eiendomsselskap for bygging og drift av industriområde - Vedtak fattet av formannskapet med hjemmel i kommunelovens § 11-8.
4. Gjenpart av brev til styret i Helse Nord, dat. 15.09.20, angående ambulanseflytjenesten - beredskap
5. Gjenpart av brev fra styret i Helse Nord, dat. 23.09.20, angående ambulanseflytjenesten - Beredskap
6. Gjenpart av brev fra Fylkesmannen i Nordland, dat. 02.10.20, angående fordeling av ordinære skjønnsmidler 2020
7. Veibelysning og vann - Uttalelser fra Årsmøte i Fiskenes Vel

8. Notat fra rådmannen ang. muntlig spørsmål fra Tone Fredriksen (SP) om gjenbruk av gravsteder

Referatene tas til etterretning.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Referatsak nr. 7

Kjell-Are Johansen (AP) ba om vurdering av sin habilitet som adm.dir. i Andøy Energi AS. Han fratrådte under behandlingen, 21 representanter var til stede. Ordføreren anbefalte at Kjell-Are Johansen ble erklært habil.

Votering:

Kjell-Are Johansen (AP) erklæres habil.
Kjell-Are Johansen (AP) tiltrådte, 22 representanter var til stede.

Tommy Lyngra Sjøberg (AP) ba om vurdering av sin habilitet som ansatt i Andøy Energi AS. Han fratrådte under behandlingen, 21 representanter var til stede. Ordføreren anbefalte at Tommy Lyngra Sjøberg ble erklært habil.

Votering:

Tommy Lyngra Sjøberg (AP) erklæres habil.
Tommy Lyngra Sjøberg (AP) tiltrådte, 22 representanter var til stede.

KS- 109/2020 Vedtak:

Referatene tas til etterretning.

110/2020: STORTINGSVALGET OG SAMETINGSVALGET 2021 - FASTSETTING AV VALGDAG

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar at det i Andøy skal holdes valg også søndag 12. september 2021. Valgstyret gis fullmakt til å ta stilling til hvilke steder det skal være 2 dagers valg.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 110/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar at det i Andøy skal holdes valg også søndag 12. september

2021.

Valgstyret gis fullmakt til å ta stilling til hvilke steder det skal være 2 dagers valg.

111/2020: FISKERIUTVALG - SAMMENSETNING

Forslag til vedtak:

1.

Andøy kommunestyre vedtar slik sammensetning for Fiskeriutvalget i Andøy:

- 2 representanter med personlige vararepresentanter oppnevnt av kommunestyret
- 1 representant med personlig vararepresentant fra fiskeindustribedriftene
- 1 representant med personlig vararepresentant fra rederiselskapene i Andøy
- 1 representant med personlig vararepresentant fra Andøy Fiskarlag

2.

Fiskeriutvalgets formål og mandat som vedtatt i sak K-88/12.

Formannskapet 24.08.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 110/2020 Vedtak:

1.

Andøy kommunestyre vedtar slik sammensetning for Fiskeriutvalget i Andøy:

- 2 representanter med personlige vararepresentanter oppnevnt av kommunestyret
- 1 representant med personlig vararepresentant fra fiskeindustribedriftene
- 1 representant med personlig vararepresentant fra rederiselskapene i Andøy
- 1 representant med personlig vararepresentant fra Andøy Fiskarlag

2.

Fiskeriutvalgets formål og mandat som vedtatt i sak K-88/12.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 111/2020 Vedtak:

1.

Andøy kommunestyre vedtar slik sammensetning for Fiskeriutvalget i Andøy:

- 2 representanter med personlige vararepresentanter oppnevnt av kommunestyret
- 1 representant med personlig vararepresentant fra fiskeindustribedriftene
- 1 representant med personlig vararepresentant fra rederiselskapene i Andøy
- 1 representant med personlig vararepresentant fra Andøy Fiskarlag

2.

Fiskeriutvalgets formål og mandat som vedtatt i sak K-88/12.

112/2020: ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD

Forslag til vedtak:

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.

- 2 medlemmer med personlige varamedlemmer velges av kommunestyret, hvorav 1 medlem med personlig vara skal komme fra kommunestyret
- 5 medlemmer med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:
 - Pensjonistforeningene i Andøy
 - Lokale organisasjoner for personer med funksjonsnedsettelse. Minst to av de fem skal representere organisasjoner for personer med funksjonsnedsettelse

Fire av medlemmene m/varamedlemmer skal være over 60 år.

Rådet velger selv leder og nestleder blant medlemmene.

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 16/2020 Vedtak:

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.

Fire av medlemmene med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:

- Andenes Pensjonistforening
- Sør-Andøy Pensjonistforening
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse

Kommunestyret velger leder og nestleder.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 11/2020 Vedtak:

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Lill Pettersen (SP) la frem følgende tilleggsforslag:

Ordningen med sammenslåing av rådet evalueres etter to år.

Odd Arne Andreassen (SP) la frem følgende forslag:

Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av Odd Arne Andreassen (SP) enstemmig vedtatt.

KS- 49/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

Formannskapet 24.08.2020:

Behandling:

Yngve Laukslett (SP) la frem følgende endringsforslag:

- Andøy kommune viderefører rådene Eldreråd og Råd for personer med funksjonsnedsettelse.
- Administrasjonen gjennomgår reglementene til rådene og foreslår tidsriktige endringer som gir fleksibilitet innenfor rekruttering og muligheter for alle aktuelle organisasjoner og foreninger med medlemmer i Andøy til å fremme forslag til kandidater. Endringene forelegges rådene for uttalelse.
- Forslag til justert reglement legges frem til kommunestyret for behandling så snart det lar seg gjøre.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret for forslaget fremlagt av Yngve Laukslett (SP).

FS- 109/2020 Vedtak:

- Andøy kommune viderefører rådene Eldreråd og Råd for personer med funksjonsnedsettelse.
- Administrasjonen gjennomgår reglementene til rådene og foreslår tidsriktige endringer som gir fleksibilitet innenfor rekruttering og muligheter for alle aktuelle organisasjoner og foreninger med medlemmer i Andøy til å fremme forslag til kandidater. Endringene forelegges rådene for uttalelse.
- Forslag til justert reglement legges frem til kommunestyret for behandling så snart det lar seg gjøre.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 112/2020 Vedtak:

- Andøy kommune viderefører rådene Eldreråd og Råd for personer med funksjonsnedsettelse.
- Administrasjonen gjennomgår reglementene til rådene og foreslår tidsriktige endringer som gir fleksibilitet innenfor rekruttering og muligheter for alle aktuelle organisasjoner og foreninger med medlemmer i Andøy til å fremme forslag til kandidater. Endringene forelegges rådene for uttalelse.
- Forslag til justert reglement legges frem til kommunestyret for behandling så snart det lar seg gjøre.

113/2020: MELDING - STATUS OPPFØLGING POLITISKE VEDTAK PR. AUGUST 2020

Forslag til vedtak:

Vedlagte oversikt over status oppfølging politiske vedtak, inkl. forslag til prioritering av utredninger/saker som krever oppfølging fra teknisk enhet, tas til orientering.

Formannskapet 24.08.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 113/2020 Vedtak:

Vedlagte oversikt over status oppfølging politiske vedtak, inkl. forslag til prioritering av utredninger/saker som krever oppfølging fra teknisk enhet, tas til orientering.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 113/2020 Vedtak:

Vedlagte oversikt over status oppfølging politiske vedtak, inkl. forslag til prioritering av utredninger/saker som krever oppfølging fra teknisk enhet, tas til orientering.

Halvar Rønneberg (FRP) fratrådte, 21 representanter var til stede.

Håkon M. Lundberg (FRP) tiltrådte, 22 representanter var til stede.

114/2020: FELLES FORLIKSRÅD I VESTERÅLEN

Forslag til vedtak:

1.

Det opprettes ett felles forliksråd for kommunene Andøy, Bø, Hadsel, Lødingen, Sortland og Øksnes. Det nye forliksrådet får navnet Vesterålen forliksråd og trer i Kraft fra 01.01.2021. Forliksrådet betjenes av et felles sekretariat ved Sortland Lensmannskontor.

2.

Valgperioden følger kommunestyreperioden, og leder følger kommune for regionrådsleder, og deretter alfabetisk.

For perioden 2021 – 2024 vil det medføre følgende valg:

- Leder - Lødingen kommune
- Medlem - Sortland kommune
- Medlem - Øksnes kommune
- Vara - Andøy kommune
- Vara - Bø kommune
- Vara - Hadsel kommune

3.

Det fremmes særskilt sak om valg av kandidat med utgangspunkt i følgende:

- a) Hver kommune velger selv 1 kandidat av hvert kjønn
- b) Kommunen delegerer til AU å vedta endelig sammensetning av interkommunalt forliksråd basert på innspillene fra kommunene
- c) Hver enkelt kommune skal sikre at valgte kandidater er valgbar, jf. domstolloven § 56.

Formannskapet 28.09.2020:

Behandling:

Lill Pettersen (SP) la frem følgende forslag på vegne av SP og H:

For å vurdere bedre rettssikkerhet og økt kvalitet mener Andøy kommune at det for kommunen er relevant og viktig å beskrive Forliksrådenes historie og debatten både utenfor og i Stortinget før dagens ordning ble vedtatt.

Poenget med å ha oppmerksomhet rundt dette er at debattene om organiseringen av Forliksrådet uten unntak har endt opp med at lovgiver (Stortinget) i stor grad har vektlagt tilgjengelighet og lekmannsprinsippet fremfor juridisk kompetanse i Forliksrådene.

Det har skjedd, selv om det har vært mange og grundige innvendinger mot dagens ordning.

På tross av dette innstilte Justis dept. på videreføring av reglene i den gamle tvistemålsloven.

Stortinget vedtok uten justeringer en slik innstilling, og slik er dagens ordning.

Stortinget mente altså at dagens ordning ikke innebærer en rettsikkerhets risiko.

Prinsipielt så mener Andøy kommune at dagens ordning medfører at det må utøves stor varsomhet i forhold til å påvirke kommunene til å velge organisering av Forliksrådene, som er begrunnet i effektiv oppgaveløsning for sekretariatet.

Når det i tillegg blir argumentert for bedre rettssikkerhet og kompetanse blir dette enda mer utfordrende når vi vet at spørsmålet om rettssikkerhet og kompetanse tross alt ble grundig drøftet og diskutert i forbindelse med innføringen av dagens ordning både utenfor og i Stortinget.

Stortingets intensjon var å videreføre en ordning som opprettholdt Forliksrådets rolle som «folkets domstol» med dommere bestående av lekmenn med stor lokal kunnskap.

Ut fra dette så ser ikke Andøy kommune det som velbegrunnet eller hensiktsmessig å gå for en sammenslåing av Forliksrådene og vil videreføre eget forliksråd i Andøy kommune i tråd med Stortingets intensjon.

Forslag til vedtak:

Andøy kommune opprettholder eget Forliksråd.

Votering:

Innstilling til kommunestyret for forslaget fremlagt av Lill Pettersen (SP), på vegne av SP og H, som fikk 6 stemmer, mot 1 stemme for rådmannens innstilling.

FS- 119/2020 Vedtak:

Andøy kommune opprettholder eget Forliksråd.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Formannskapets innstilling vedtatt med 21 stemmer for og 1 stemme mot.

KS- 114/2020 Vedtak:

Andøy kommune opprettholder eget Forliksråd.

115/2020: SØKNAD OM SALGSBEVILLING FOR NETTSALG AV ALKOHOL**Forslag til vedtak:**

1.

Andøy kommunestyre ønsker ikke å gi salgsbevillinger for nettsalg av alkohol i Andøy kommune. Dette primært på grunn av utfordringer knyttet til kontroll med utlevering av alkoholholdig drikk.

2.

Kommunestyret delegerer til rådmannen å avslå søknader om salgsbevilling for nettsalg av alkohol, med bakgrunn i kommunestyrets prinsippvedtak.

Formannskapet 28.09.2020:**Behandling:**Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 120/2020 Vedtak:

1.

Andøy kommunestyre ønsker ikke å gi salgsbevillinger for nettsalg av alkohol i Andøy kommune. Dette primært på grunn av utfordringer knyttet til kontroll med utlevering av alkoholholdig drikk.

2.

Kommunestyret delegerer til rådmannen å avslå søknader om salgsbevilling for nettsalg av alkohol, med bakgrunn i kommunestyrets prinsippvedtak.

Yngve Laukslett (SP) tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 12.10.2020:**Behandling:**Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 115/2020 Vedtak:

1.

Andøy kommunestyre ønsker ikke å gi salgsbevillinger for nettsalg av alkohol i Andøy kommune. Dette primært på grunn av utfordringer knyttet til kontroll med utlevering av alkoholholdig drikk.

2.

Kommunestyret delegerer til rådmannen å avslå søknader om salgsbevilling for nettsalg av

alkohol, med bakgrunn i kommunestyrets prinsippvedtak.

116/2020: HALVÅRSRAPPORT SAMSKAP 2020

Forslag til vedtak:

Halvårsrapport Samskap 2020 tas til orientering.

Formannskapet 28.09.2020:

Behandling:

Næringssjef Brita Erlandsen orienterte om rapporten og svarte på spørsmål.

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende tilleggsforslag:

Stillingen som prosjektleder stedsutvikling lokaliseres til kommunehuset i Andøy.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

Tilleggsforslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) falt med 2 stemmer for og 5 stemmer mot.

FS- 121/2020 Vedtak:

Halvårsrapport Samskap 2020 tas til orientering.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Næringssjef Brita Erlandsen orienterte om rapporten og svarte på spørsmål.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 116/2020 Vedtak:

Halvårsrapport Samskap 2020 tas til orientering.

Yngve Laukslett tiltrådte, 23 representanter var til stede.

117/2020: AVVIKSRAPPORTERING DRIFT PR 31.07.2020

Forslag til vedtak:

1. Avviksrapportering pr 31.07.20 tas til etterretning.
2. Kommunestyret ber rådmannen jobbe aktivt med å redusere forventet merforbruk så mye som mulig, jfr. vedtatt innkjøps-, tilsettings- og vikarstopp ut året.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre «tekniske» endringer i budsjett 2020, knyttet til koronapandemien og evt. andre forhold som ikke endrer realitetene i budsjett 2020.

Formannskapet 28.09.2020:

Behandling:

Voting:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 122/2020 Vedtak:

1. Avviksrapportering pr 31.07.20 tas til etterretning.
2. Kommunestyret ber rådmannen jobbe aktivt med å redusere forventet merforbruk så mye som mulig, jfr. vedtatt innkjøps-, tilsettings- og vikarstopp ut året.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre «tekniske» endringer i budsjett 2020, knyttet til koronapandemien og evt. andre forhold som ikke endrer realitetene i budsjett 2020.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Voting:

Enstemmig vedtatt.

KS- 117/2020 Vedtak:

1. Avviksrapportering pr 31.07.20 tas til etterretning.
2. Kommunestyret ber rådmannen jobbe aktivt med å redusere forventet merforbruk så mye som mulig, jfr. vedtatt innkjøps-, tilsettings- og vikarstopp ut året.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre «tekniske» endringer i budsjett 2020, knyttet til koronapandemien og evt. andre forhold som ikke endrer realitetene i budsjett 2020.

118/2020: Dispensasjon fra kommuneplanenes arealdel - Formålsendring fra LNFR-formål til boligbebyggelse

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for endring til av formål fra LNFR-formål til boligbebyggelse for eiendommen 29/33 på Kvalnes.

Søknaden om dispensasjon innvilges med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2.

Formannskapet 28.09.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 123/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for endring til av formål fra LNFR-formål til boligbebyggelse for eiendommen 29/33 på Kvalnes.

Søknaden om dispensasjon innvilges med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 118/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for endring til av formål fra LNFR-formål til boligbebyggelse for eiendommen 29/33 på Kvalnes.

Søknaden om dispensasjon innvilges med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2.

119/2020: Søknad om dispensasjon fra detaljreguleringsplan for Andøy Industripark Kvalnes - Etablering av vindmølle

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger – med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2 - dispensasjon fra arealformål og høydebestemmelser i reguleringsplan «Andøy Industripark Kvalnes» for å tillate oppføring av vindmølle som omsøkt.

Formannskapet 28.09.2020:

Behandling:

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende tilleggsforslag:

- Grenseverdier for støy for stegnivå på uteoppholdsareal og utenfor vinduer til rom med støyfølsom bruksformål settes til:
Uten impulslyd: Lden 55 dB og Levning 50 dB
Med impulslyd: Lden 50 dB og Levning 45 dB
- Dersom støykravet ikke overholdes, skal kommunen stille krav til tiltakshaver om avbøtende tiltak.

Voting:

Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

Enstemmig innstilling til kommunestyret for forslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG)

FS- 125/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger – med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2 - dispensasjon fra arealformål og høydebestemmelser i reguleringsplan «Andøy Industripark Kvalnes» for å tillate oppføring av vindmølle som omsøkt.

- Grenseverdier for støy for stegnivå på uteoppholdsareal og utenfor vinduer til rom med støyfølsom bruksformål settes til:
Uten impulslyd: Lden 55 dB og Levning 50 dB
Med impulslyd: Lden 50 dB og Levning 45 dB
- Dersom støykravet ikke overholdes, skal kommunen stille krav til tiltakshaver om avbøtende tiltak.
-

Matz Abrahamsen (H) og Lill Pettersen (SP) tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende endringsforslag:

LDEN 45 dB

erstatte

Uten impulslyd: LDEN 55 dB og Levning 50 dB

Med impulslyd: LDEN 50 dB og Levning 45 dB

Voting:

Formannskapetets innstilling med endringsforslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) enstemmig vedtatt.

KS- 119/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger – med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2 - dispensasjon fra arealformål og høydebestemmelser i reguleringsplan «Andøy Industripark Kvalnes» for å tillate oppføring av vindmølle som omsøkt.

- Grenseverdier for støy for stegnivå på uteoppholdsareal og utenfor vinduer til rom med støyfølsom bruksformål settes til:
LDEN 45 dB
- Dersom støykravet ikke overholdes, skal kommunen stille krav til tiltakshaver om avbøtende tiltak.

120/2020: VALG AV REPRESENTANT TIL TRAFIKKSIKKERHETSUTVALGET FOR PERIODEN 2020 - 2023

Forslag til vedtak:

Som representant fra Andøy kommunestyre til Trafikksikkerhetsutvalget 2020 – 2023 velges:

.....

Representanten er leder for utvalget.

Valgnemnda 28.09.2020:

Behandling:

Enstemmig vedtatt.

VN- 12/2020 Vedtak:

Som representant fra Andøy kommunestyre til Trafikksikkerhetsutvalget 2020 – 2023 velges:

Odd Arne Andreassen

Representanten er leder for utvalget.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 120/2020 Vedtak:

Som representant fra Andøy kommunestyre til Trafikksikkerhetsutvalget 2020 – 2023 velges:

Odd Arne Andreassen

Representanten er leder for utvalget.

121/2020: VALG AV SAKKYNDIG TAKSTNEMND 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger følgende sakkyndig takstnemnd for perioden 2019 – 2023:

Medlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.

Personlige varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.

Valgnemnda 28.09.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

VN- 13/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre velger følgende sakkyndig takstnemnd for perioden 2019 – 2023:

Medlemmer:

1. Tordis Stave
2. Harald Fodstad
3. Hermod Bakkevoll

Personlige varamedlemmer:

1. Åge Jacobsen
2. Finn Allan Westjord
3. Margaret Lassesen Johansen

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 121/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre velger følgende sakkyndig takstnemnd for perioden 2019 – 2023:

Medlemmer:

1. Tordis Stave
2. Harald Fodstad
3. Hermod Bakkevoll

Personlige varamedlemmer:

1. Åge Jacobsen
2. Finn Allan Westjord
3. Margaret Lassesen Johansen

122/2020: VALG AV SAKKYNDIG ANKENEMND 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Valg sakkyndig ankenemnd for perioden 2019-2023:

Medlemmer.**Personlige varamedlemmer:**

- | | |
|----|----|
| 1. | 1. |
| 2. | 2. |
| 3. | 3. |
| 4. | 4. |
| 5. | 5. |
| 6. | 6. |

Valgnemnda 28.09.2020:**Behandling:**Votering:

Enstemmig vedtatt.

VN- 14/2020 Vedtak:

Sakkyndig ankenemnd for perioden 2019-2023:

Medlemmer.**Personlige varamedlemmer:**

- | | |
|-----------------------|---------------------|
| 1. Jann Arthur Næss | 1. Atle Larsen |
| 2. Kolbjørn Blix | 2. Roy Ra |
| 3. May E. Johannessen | 3. Elin Wiik |
| 4. Anja Pettersen | 4. Sissel Baraa |
| 5. Anne Louise Flaten | 5. Ingvill Eliassen |
| 6. Rolf Erik Olsen | 6. Yngve Larsen |

Kommunestyret 12.10.2020:**Behandling:**Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 122/2020 Vedtak:

Sakkyndig ankenemnd for perioden 2019-2023:

Medlemmer.

1. Jann Arthur Næss
2. Kolbjørn Blix
3. May E. Johannessen
4. Anja Pettersen
5. Anne Louise Flaten
6. Rolf Erik Olsen

Personlige varamedlemmer:

1. Atle Larsen
2. Roy Ra
3. Elin Wiik
4. Sissel Baraa
5. Ingvill Eliassen
6. Yngve Larsen

123/2020: SALG AV ÅSE BARNEHAGE

Forslag til vedtak:

1. Åse barnehage (gnr. 21 bnr 225) deles i to som skissert i saksframlegget, og det søkes om endring av formål til bolig og friareal/lekeplass.
2. Lekeplassen tilbys Åse Vel.
3. Bygget med tilhørende areal lyses ut for salg til høystbydende.

Formannskapet 28.09.2020:

Behandling:

Yngve Laukslett (SP) la frem følgende forslag på vegne av SP og H:

1. Det er ikke ønskelig å dele opp eiendommen som i dag utgjør Åse barnehage.
2. Åse vel tilbys å kjøpe eiendommen for kr 20.000
3. Dersom Åse vel ikke ønsker å kjøpe eiendommen legges den ut til salg til høystbydende i det åpne markedet.

Votering:

Innstilling til kommunestyret for forslaget fremlagt av Yngve Laukslett (SP), på vegne av SP og H, som fikk 5 stemmer, mot 2 stemmer for rådmannens forslag.

FS- 127/2020 Vedtak:

1. Det er ikke ønskelig å dele opp eiendommen som i dag utgjør Åse barnehage.
2. Åse vel tilbys å kjøpe eiendommen for kr 20.000
3. Dersom Åse vel ikke ønsker å kjøpe eiendommen legges den ut til salg til høystbydende i det åpne markedet.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Kjell-Are Johansen (AP) la frem følgende endringsforslag:

1. Åse barnehage (gnr. 21 bnr 225) deles i to som skissert i saksframlegget, og det søkes om endring av formål til bolig og friareal/lekeplass.
2. Lekeplassen tilbys Åse Vel.
3. Bygget med tilhørende areal lyses ut for salg til høystbydende.

Votering:

Formannskapetets innstilling vedtatt med 18 stemmer for, mot 5 stemmer for forslaget fremlagt av Kjell-Are Johansen (AP)

KS- 123/2020 Vedtak:

1. Det er ikke ønskelig å dele opp eiendommen som i dag utgjør Åse barnehage.
2. Åse vel tilbys å kjøpe eiendommen for kr 20.000
3. Dersom Åse vel ikke ønsker å kjøpe eiendommen legges den ut til salg til høystbydende i det åpne markedet.

124/2020: SØKNAD OM MIDLERTIDIG FRITAK FRA POLITISKE VERV - LILL INGER T. BERG-OLSEN

Forslag til vedtak:

1.

Lill-Inger T. Berg-Olsen (SV) innvilges midlertidig fritak fra følgende politiske verv i perioden 17.08.20 til 30.06.21, jfr. Kommuneloven § 7-9:

- Andøy kommunestyre – medlem nr. 1 for SV – Sosialistisk Venstreparti
- Andøy formannskap – medlem for SV-Sosialistisk Venstreparti/Miljøpartiet De Grønne
- Valgnemnda – medlem
- Vesterålen interkommunale politisk råd - medlem
- Vesterålen reiseliv – medlem
- Alminnelig skjønnsnemnd - medlem
- Private barnehagers samarbeidsutvalg – Representant Barnas Hus
- Styret for Andøy Havn KF – Personlig varamedlem for Arne Robert Svendsen
- Delegater til Fylkesmøtet i KS – Vararepresentant nr. 4
- Forsvarspolitisk utvalg
- Næringsstyre - varamedlem

2.

Dersom det innvilges fritak foretas følgende endringer/valg i fritaksperioden:

a. Kommunestyret

I henhold til stemmer ved kommunestyrevalget 2019 går Nikoline Spjelkavik inn som fast medlem til kommunestyret.

Varamedlemmene rykker opp en plass i henhold til antall stemmer ved kommunestyrevalget 2019. Leif Nicolay Bornøy går inn som nytt varamedlem nr. 5.

b. Formannskapet

Som medlem til formannskapet for SV-MDG velges:

.....

c. Valgnemnda

Som medlem til valgnemnda for SV velges:

.....

d. Vesterålen interkommunale politisk råd

Som medlem til Vesterålen interkommunale politisk råd velges:

.....

e. Vesterålen reiseliv

Som medlem til Vesterålen reiseliv velges:

.....

f. Alminnelig skjønnsmnd

Som medlem til alminnelig skjønnsmnd velges:

.....

g. Private barnehagers samarbeidsutvalg - Barnas Hus

Som medlem til private barnehagers samarbeidsutvalg– Barna Hus velges:

.....

h. Styret for Andøy Havn KF

Som personlig varamedlem til styret for Andøy Havn KF for Arne Robert Svendsen velges:

.....

i. Delegater til Fylkesmøtet i KS

Som vararepresentant nr. 4 til Fylkesmøtet i KS velges:

.....

j. Forsvarspolitisk utvalg

Som medlem til forsvarspolitisk utvalg velges:

.....

k. Næringsstyret

Som varamedlem til næringsstyret velges:

.....

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Ordføreren la frem følgende forslag:

Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av ordføreren enstemmig vedtatt.

KS- 124/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

125/2020: SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISKE VERV - KUMRIJE RUSITI

Forslag til vedtak:

Kumrije Rusiti innvilges fritak fra følgende politiske verv, jfr. Kommuneloven § 7-9:

- Andøy kommunestyre – varamedlem nr. 1 for Arbeiderpartiet
- Styret for Andøy Boligstiftelse – varamedlem nr. 3

a. Kommunestyret

Varamedlemmene rykker opp en plass i henhold til antall stemmer ved kommunestyrevalget 2019. Birgit Karlsen Eira går inn som nytt varamedlem nr. 6.

b. Andøy Boligstiftelse

Som varamedlem nr. 3 til styret for Andøy Boligstiftelse velges:

.....

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Kjell-Are Johansen (AP) la frem følgende forslag:

Som varamedlem nr. 3 til styret for Andøy Boligstiftelse velges:

- Anitha Bendiksen (AP)

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 125/2020 Vedtak:

Kumrije Rusiti innvilges fritak fra følgende politiske verv, jfr. Kommuneloven § 7-9:

- Andøy kommunestyre – varamedlem nr. 1 for Arbeiderpartiet
- Styret for Andøy Boligstiftelse – varamedlem nr. 3

a. Kommunestyret

Varamedlemmene rykker opp en plass i henhold til antall stemmer ved kommunestyrevalget 2019. Birgit Karlsen Eira går inn som nytt varamedlem nr. 6.

b. Andøy Boligstiftelse

Som varamedlem nr. 3 til styret for Andøy Boligstiftelse velges:

Anitha Bendiksen (AP)

126/2020: SEKRETÆRFUNKSJON FOR KONTROLLUTVALGET

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 12.09.19 gitt slik innstilling til kommunestyret:

1. Birgit K. Eira innstilles til stillingen som sekretær for kontrollutvalget.
2. Det må inngås nærmere arbeidskontrakt med Birgit K Eira om kjøp av sekretærtjenester for kontrollutvalget.
3. Dersom hun ikke tar stillingen lyses den ut på nytt.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Ordføreren la frem følgende forslag:

Kommunestyret tar først stilling til en søknad om fritak fra søkeren, og deretter - dersom fritak innvilges - behandles kontrollutvalgets innstilling.

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende tilleggsforslag:

Rådmannen utreder også muligheten for at et interkommunalt selskap gir tjenesten.

Votering:

Ordførerens utsettelsesforslag enstemmig vedtatt.

Forslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) enstemmig vedtatt.

KS- 126/2020 Vedtak:

Kommunestyret tar først stilling til en søknad om fritak fra søkeren, og deretter - dersom fritak innvilges - behandles kontrollutvalgets innstilling.

Rådmannen utreder også muligheten for at et interkommunalt selskap gir tjenesten.

129/2020: ETABLERING AV ANDØY TEKNOLOGIPARK AS

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner interimsstyrets forslag til vedtekter og stiftelsesdokument for Andøy Teknologipark AS, og forutsetter at selskapet opprettes som et aksjeselskap snarest.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende utsettelsesforslag:

Saken sendes tilbake til administrasjonen med bakgrunn i manglende utredninger av økonomi og forretningsplan.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) falt med 4 stemmer for og 19 stemmer mot.

Votering:

Rådmannens innstilling vedtatt med 19 stemmer for og 4 stemmer mot.

KS- 129/2020 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner interimsstyrets forslag til vedtekter og stiftelsesdokument for Andøy Teknologipark AS, og forutsetter at selskapet opprettes som et aksjeselskap snarest.

130/2020: UTTALELSE ANGÅENDE BEVILGNING TIL NAROM (NASJONALT SENTER FOR ROMRELATERT OPPLÆRING) OVER STATSBUJSJETTET 2021

Forslag til vedtak:

Forslag til uttalelse fra Andøy kommunestyre, fremlagt av ordfører Knut A. Nordmo i møte den 12.10.20:

Bevilgning til NAROM (Nasjonalt senter for romrelatert opplæring) over statsbudsjettet 2021

Stortinget har siden 2000 bevilget økonomisk støtte over Kunnskapsdepartementets budsjett i form av en årlig basisbevilgning. For årene 2019 og 2020 er bevilgningen på 16,195 MNOK.

For budsjettåret 2021 har regjeringen foreslått 16,195 MNOK, dvs samme beløp som for 2019 og 2020.

NAROM hadde søkt om 16,8 MNOK, som innebærer indeksregulering av bevilgningen for 2020.

En bevilgning på 16,8 MNOK for 2021 er nødvendig for å opprettholde dagens aktivitet i NAROM. En bevilgning som foreslått av regjeringen betyr en faktisk realnedgang.

I forbindelse med Stortingets vedtak høsten 2016 om å legge ned Andøya flystasjon forventet et enstemmig Storting at også NAROM bidro i arbeidet med å skape ny aktivitet i kommunen i tråd med de føringer Stortinget gjorde, blant annet «å legge til rette for at Andøy kommune skal ha gode forutsetninger for å omstille og videreutvikle seg etter nedleggelsen av flystasjonen».

I revidert nasjonalbudsjett for 2017 (Prop. 129 S (2016—2017)) presiserte regjeringen Naroms viktige rolle i omstillingsarbeidet presisert på følgende måte:

«Nasjonalt senter for romrelatert opplæring (NAROM) ligger på Andøya og er en viktig aktør i regjeringens satsing på realfag. Senteret er også en bidragsyter i satsingene på verdensrommet og nordområdene. (...) En økning av tilskuddet vil gjøre det mulig å øke senterets pedagogiske aktivitet, noe som også vil ha positive effekter i form av arbeidsplasser og økt aktivitet i nærområdet».

Regjeringens forslag fikk enstemmig tilslutning i Stortinget.

På bakgrunn av dette ble det igangsatt en betydelig utbygging av nye undervisningsfasiliteter til NAROM for å oppnå ytterligere aktivitetsvekst i tråd med Regjeringen og Stortingets forventninger.

Dersom basisbevilgningen ikke økes, medfører det utfordringer både for NAROM og for omstillingsarbeidet i Andøy, som NAROM har en viktig rolle i.

Realnedgangen i basisbevilgningen de siste årene svekker mulighetene NAROM har for å videre utvikling og etablering av økt aktivitet.

Andøy kommune viser også til Kunnskapsdepartementets tilbakemelding da NAROM i 2018 søkte om et investeringstilskudd på 10 MNOK til utbygging av nye undervisningsfasiliteter.

Tilbakemeldingen var at søknaden ikke kunne imøtekommes som en engangsbevilgning (investeringstilskudd), men at den årlige basisbevilgningen skulle økes over en periode tilsvarende det omsøkte investeringstilskuddet på 10 MNOK.

Den forventede økningen er ikke fulgt opp og videreført. I tillegg er ikke bevilgningen indeksregulert de siste årene.

På bakgrunn av overnevnte ber Andøy kommunestyre om at Stortinget i sin behandling av statsbudsjettet for året 2021 øker basisbevilgningen til NAROM fra 16,195 MNOK til 16,8 MNOK.

Kommunestyret 12.10.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 130/2020 Vedtak:

Bevilgning til NAROM (Nasjonalt senter for romrelatert opplæring) over statsbudsjettet 2021

Stortinget har siden 2000 bevilget økonomisk støtte over Kunnskapsdepartementets budsjett i form av en årlig basisbevilgning. For årene 2019 og 2020 er bevilgningen på 16,195 MNOK.

For budsjettåret 2021 har regjeringen foreslått 16,195 MNOK, dvs samme beløp som for 2019 og 2020.

NAROM hadde søkt om 16,8 MNOK, som innebærer indeksregulering av bevilgningen for 2020.

En bevilgning på 16,8 MNOK for 2021 er nødvendig for å opprettholde dagens aktivitet i

NAROM. En bevilgning som foreslått av regjeringen betyr en faktisk realnedgang.

I forbindelse med Stortingets vedtak høsten 2016 om å legge ned Andøya flystasjon forventet et enstemmig Storting at også NAROM bidro i arbeidet med å skape ny aktivitet i kommunen i tråd med de føringer Stortinget gjorde, blant annet «å legge til rette for at Andøy kommune skal ha gode forutsetninger for å omstille og videreutvikle seg etter nedleggelsen av flystasjonen».

I revidert nasjonalbudsjett for 2017 (Prop. 129 S (2016—2017)) presiserte regjeringen Naroms viktige rolle i omstillingsarbeidet presisert på følgende måte:

*«Nasjonalt senter for romrelatert opplæring (NAROM) ligger på Andøya og er en viktig aktør i regjeringens satsing på realfag. Senteret er også en bidragsyter i satsingene på verdensrommet og nordområdene. (...) En økning av tilskuddet vil gjøre det mulig å øke senterets pedagogiske aktivitet, noe som også vil ha positive effekter i form av arbeidsplasser og **økt aktivitet i nærområdet**».*

Regjeringens forslag fikk enstemmig tilslutning i Stortinget.

På bakgrunn av dette ble det igangsatt en betydelig utbygging av nye undervisningsfasiliteter til NAROM for å oppnå ytterligere aktivitetsvekst i tråd med Regjeringen og Stortingets forventninger.

Dersom basisbevilgningen ikke økes, medfører det utfordringer både for NAROM og for omstillingsarbeidet i Andøy, som NAROM har en viktig rolle i.

Realnedgangen i basisbevilgningen de siste årene svekker mulighetene NAROM har for å videre utvikling og etablering av økt aktivitet.

Andøy kommune viser også til Kunnskapsdepartementets tilbakemelding da NAROM i 2018 søkte om et investeringstilskudd på 10 MNOK til utbygging av nye undervisningsfasiliteter.

Tilbakemeldingen var at søknaden ikke kunne imøtekommes som en engangsbevilgning (investeringstilskudd), men at den årlige basisbevilgningen skulle økes over en periode tilsvarende det omsøkte investeringstilskuddet på 10 MNOK.

Den forventede økningen er ikke fulgt opp og videreført. I tillegg er ikke bevilgningen indeksregulert de siste årene.

På bakgrunn av overnevnte ber Andøy kommunestyre om at Stortinget i sin behandling av statsbudsjettet for året 2021 øker basisbevilgningen til NAROM fra 16,195 MNOK til 16,8 MNOK.

MUNTLLIG SPØRSMÅL

Muntlig spørsmål fra Tone Fredriksen (Sp) angående informasjonsflyt overføres til neste møte i kommunestyret.



ANDØY KOMMUNE

Referatsaker

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/1116

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
135/2020	Kommunestyret	23.11.2020

Forslag til vedtak:

- Nr. 1 Årsmelding 2019 Vesterålen barnevern
- Nr. 2 Møtprotokoll fra møte i kontrollutvalget 08.10.20
- Nr. 3 Uttalelse fra Vesterålen Regionråd angående norsk romindustri i nordområdemeldingen

Referatene tas til etterretning

Underliggende saker:

, Årsmelding 2019 Vesterålen barnevern

, Møtebok - kontrollutvalget 08.10.20

, Uttalelse fra Vesterålen regionråd



ÅRSMELDING 2019

VESTERÅLEN BARNEVERN

1. INNLEDNING	3
2. JOBBEN MED BARN, UNGDOMMER OG FAMILIER	3
2.1 BARNEBEFOLKNINGA	3
2.2 TEAMENE I VBV	3
2.3 NOEN NØKKELTALL FRA 2019	4
2.4 FYLKESNEMNDS- OG TINGRETTSSAKER.....	9
3. FAGUTVIKLING	10
3.1 KULTURSENSITIVT BARNEVERN	10
3.1 FAMILIEN I FOKUS, FIF, REGION NORD	10
3.4 ANNEN FAGUTVIKLING	11
4. PERSONAL	12
4.1 SYKEFRAVÆR	12
4.2 HMS AVVIK	12
4.3 PERSONALET'S KOMPETANSE	12
ØKONOMI	13
5.1 NETTO UTGIFTER PR. KOMMUNE PÅ 244, 251 OG 252, 2016 - 2018	13
5.1 NETTO DRIFTSUTGIFTER 2019 PR. BARN I BARNEVERNET, PR. BARN MED TILTAK OG PR. BARN PLASSERT AV BARNEVERNET, JFR. KOSTRA TALL	14
5.2 NETTO DRIFTSUTGIFTER TIL BARNEVERN 2019 PR. INNBYGGER 0 – 17 ÅR, JFR. KOSTRA TALL	14
5.3 KOSTNADER PR. BARN MED BARNEVERTILTAK 2017 – 2019, JFR. KOSTRA TALL.....	15
6. OPPSUMMERING AV ÅRET 2019	15

1. Innledning

Vesterålen barnevern er en interkommunal barneverntjeneste for kommunene Andøy, Bø, Hadsel, Lødingen, Sortland og Øksnes. Sortland kommune er vertskommune, og tjenesten startet opp 01.01.12. VBV har en referansegruppe bestående av en leder utnevnt av hver kommune. Formålet med barnevernsamarbeidet er å skape en best mulig barneverntjeneste for kommunenes innbyggere, og sikre en god kvalitet på tjenesten. Et større fagmiljø bidrar til å styrke den totale kompetansen, sikrer rettssikkerhet og gir en åpnere og mer tilgjengelig tjeneste for brukerne i alle 6 kommunene. Barneverntjenestens primære oppgave er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse eller utvikling, får rett hjelp til rett tid.

VBV har pr. 31.12.19 35,5 faste årsverk, fordelt på 37 fast ansatte. I tillegg har vi hatt ei engasjementstilling ifm midler mottatt fra fylkesmannen. Vi har i løpet av 2019 engasjert tre vikarer i ulike sykefravær/studiefravær over ulike lengde. De ansatte har oppmøtested i de kommunene de hadde sitt ansettelsesforhold ved oppstart, og det er et mål å fortsatt rekruttere ansatte som har oppmøtested i alle kommunene. Kontoret på Sortland er hovedkontoret, hvor 21 ansatte har sitt oppmøtested. I Andøy møtte 3 ansatte, i Bø 2, i Hadsel 8, i Lødingen ingen og i Øksnes møtte 3 ansatte.

2. Jobben med barn, ungdommer og familier

Tall i parentes i årsmeldinga er tilsvarende tall fra 2018.

2.1 Barnebefolkninga

I Vesterålen bodde det 01.01.19 6239 barn i alderen 0 – 17 år. Det er en nedgang på 136 (165) eller 2,1 % (2,5 %) fra 2018. VBV har ett årsverk pr. 171 barn bosatt i Vesterålen.

	Antall 0-17 år pr 01.01.18	I prosent	Antall 0-17 år pr. 01.01.19	I prosent
Andøy	896	15 %	847	13,6 %
Bø	421	6,6 %	414	6,6 %
Hadsel	1582	24,8 %	1575	25,3 %
Lødingen	354	5,6 %	332	5,3 %
Øksnes	883	13,8 %	834	13,4 %
Sortland	2239	35,1 %	2237	35,9 %
Barnebefolkninga i Vesterålen	6375	100 %	6239	100 %

2.2 Teamene i VBV

Fra 01.01.19 iverksatte vi ei ny teaminndeling, i tråd med forslag fra evalueringa av VBV gjennomført av Telemarksforskning i 2017/2018. Team Omsorg fortsatte som før. Vi besluttet at barn og familier som skulle motta hjelpetiltak etter konklusjonen av barnevernundersøkelsen, skulle fortsette med samme kontaktperson. Vi opprettet team Mottak, undersøkelse og tiltak og team Undersøkelse og tiltak. Vi ga nytt navn til tiltaksgruppa, som nå heter Ressursteamet.

Team mottak, undersøkelse og tiltak (MUT) har i løpet av 2019 bestått av teamleder og 7,5 årsverk barnevernkonsulenter. De har to hovedoppgaver. Teamet mottar alle

bekymringsmeldingene, totalt 448 (338) i 2019, gjennomgår disse innen en uke og beslutter videre undersøkelse eller henleggelse. Teamet gjennomfører barnevernundersøkelser, konkluderer undersøkelsene og iverksetter tiltak dersom det fattes vedtak om dette. Det største arbeidet er å gjennomføre alle undersøkelsene, totalt 272 (246) avslutta undersøkelser i 2019 fordelt på Team MUT og Team UT.

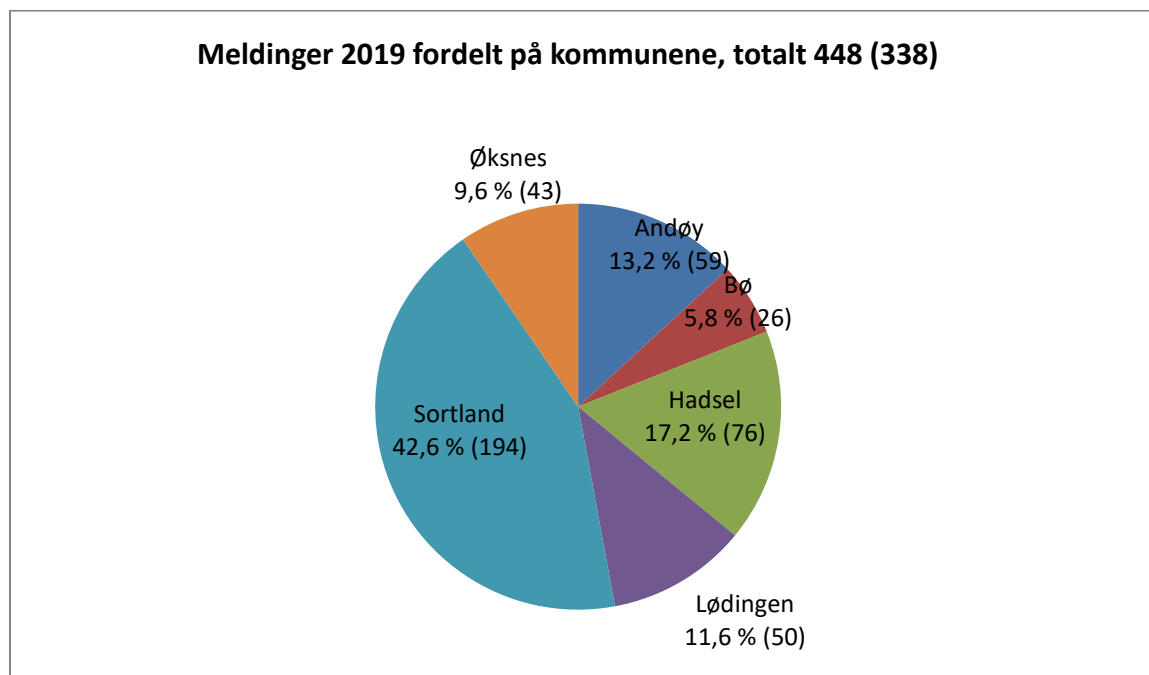
Team undersøkelse og tiltak har i 2019 bestått av teamleder og 7,8 årsverk barnevernkonsulenter inkl. engasjementstillinga. Foruten mottak og gjennomgang av bekymringsmeldinger til barnevernet, er deres oppgaver de samme som team MUT. 147 (135) barn mottok hjelpetiltak fra barnevernet pr. 31.12.19.

Team omsorg består av teamleder og 7,8 årsverk barnevernkonsulenter. De følger opp barn som Vesterålskommunene har omsorg for, totalt 59 (62) ved årsskiftet. I tillegg følger de opp ungdommer på ettervern i form av hjelpetiltak for de barna VBV har hatt omsorgen for, totalt 34 (28) ved årsskiftet 2019. Dette teamet forvalter også tilsynsordningen for alle barnevernsbarn bosatt i Vesterålen, både de fra VBV og de barn andre kommuner har plassert i fosterhjem i Vesterålen. Det er til enhver tid ca. 100 tilsynsbarn i regionen.

Ressursteamet med familieveiledere har også i 2019 blitt ledet av fagleder i tjenesten. Den har i 2019 bestått av Sortland kommunes to familieveiledere, to årsverk gitt fra fylkesmannen (hvorav ett årsverk er en prosjektstilling i 2019) og 1,5 årsverk som tidligere er omgjort fra saksbehandlerstillinger. Dette gir tjenesten 5,5 årsverk familieveiledere. Tiltaksgruppa har fokus på utvikling av foreldreferdigheter gjennom evidensbaserte veiledningsmetoder i hjemmet eller i gruppe.

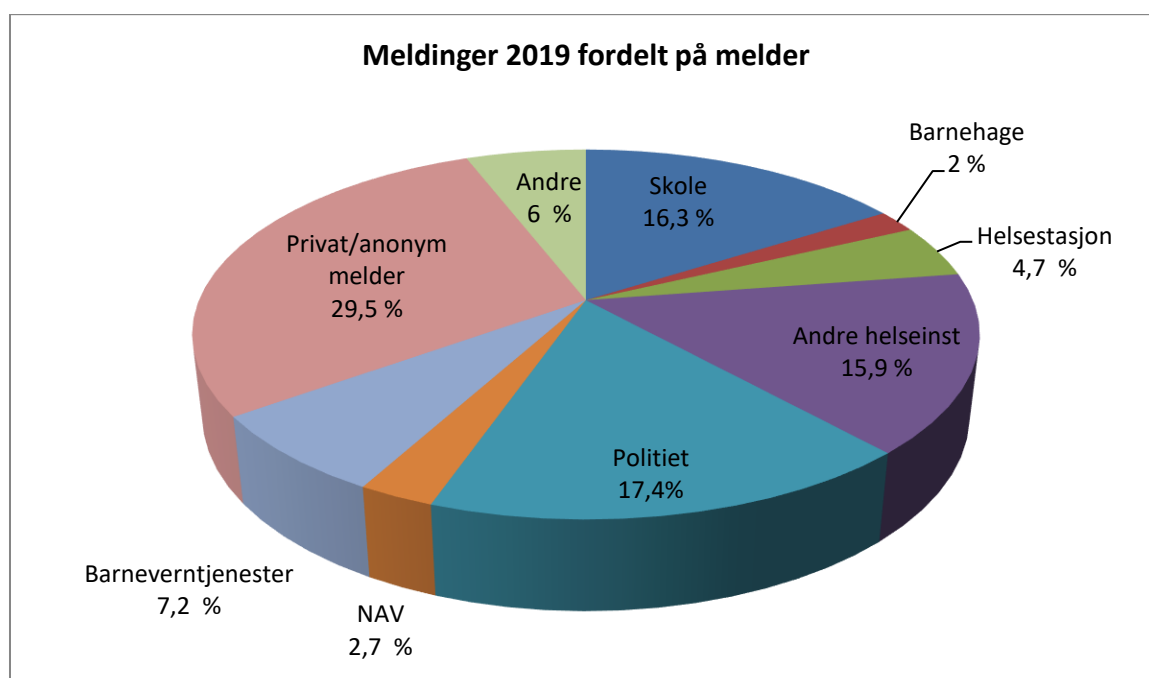
Staben i Vesterålen barnevern består av barnevernleder, fagleder, advokat og 1,9 årsverk kontorfaglig ansatte, totalt 4,9 årsverk, hvorav 0,4 årsverk merkantil var ubesatt i 2019.

2.3 Noen nøkkeltall fra 2019



I 2019 mottak Vesterålen barnevern flere bekymringsmeldinger enn noen ganger tidligere, og 32,6 % flere enn i 2018. Hvis vi sammenligner andelen meldinger i prosent av barnebefolkninga, ser vi at VBV har mottatt forholdsvis flere meldinger angående barn fra Lødingen og Sortland, og forholdsvis færre meldinger angående barn fra Øksnes og Hadsel. Dette gjenspeiler også tallene fra 2018. Andøy har over flere år hatt en lav andel bekymringsmeldinger, men i 2019 har denne andelen steget. Andelen bekymringsmeldinger knyttet til barn i Bø har vært forholdsvis stabil og i tråd med andelen av barnebefolkninga. Andelen meldinger knyttet til barn i Øksnes har vist enn fallende tendens de siste årene.

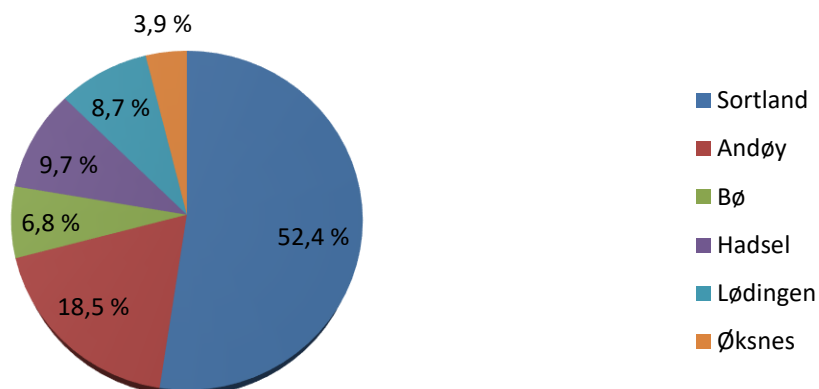
Totalt sett i Vesterålen har vi mottatt bekymringsmelding på 7,2 % av barna i alderen 0-17 år, mens tilsvarende tall for landet uten Oslo er 4,6 % og Nordland fylke 5,4 %.



Andelen private/anonyme meldere økte med 2 %. I 2019 kom litt under hver 3. bekymringsmelding til VBV fra privat/anonym melder. I dette tallet er også alle foreldre og barn som selv søker bistand fra barnevernet. Andelen private og anonyme meldere pr. kommune varierte fra 12 % i Andøy til 42 % i Hadsel.

De tre instansene som ser alle barn i Vesterålen i alderen 0 – 18 år (helsestasjon, barnehage og skole), står for 23 % (22,4 %), eller nesten 1 av 4 bekymringsmeldinger til Vesterålen barnevern, noe som er stabilt fra 2018. Men det er store forskjeller mellom de 6 kommunene, alt fra 32,2 % i Andøy (9,4), Sortland 27,8 % (22,5 %), Bø 27 % (6,8 %), Lødingen 18 % (30 %), 13, 2 % i Hadsel (31 %) og 9,3 % i Øksnes (9,4 %) ift totalt antall meldinger mottatt pr. kommune.

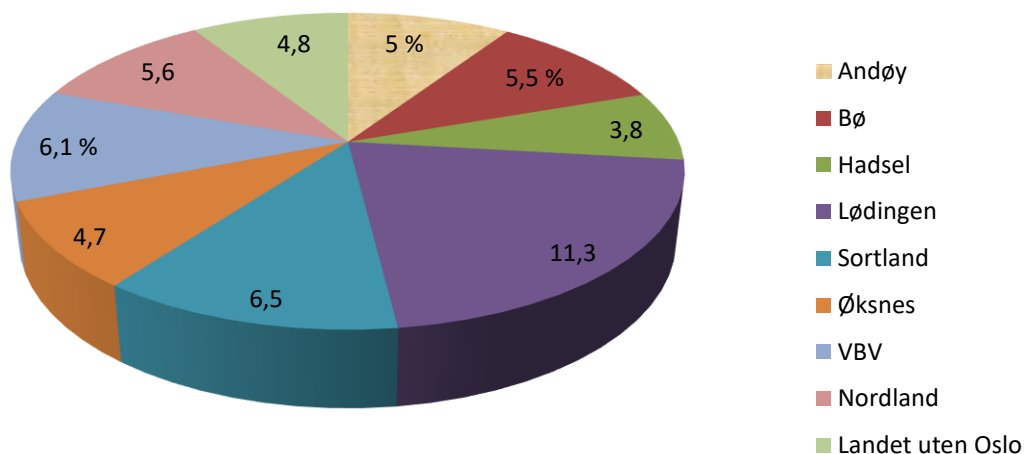
**Andel meldinger 2019 fra helsestasjon,
barnehager og skoler fordelt på kommunene,
totalt 103 (74) meldinger**



I 2019 er barnehager, skoler og helsestasjon i Sortland, Andøy og Lødingen og Bø som utmerker seg med at de sender forholdsvis flere meldinger sammenlignet med Hadsel og Øksnes.

Det er viktig at kommunene fortsatt har fokus på at de barna som kan ha behov for barnevernets bistand blir meldt til barnevernet, og at dette gjøres på et så tidlig tidspunkt at det er mulig for barnevernet å bistå til å bedre omsorgssituasjonen for barnet. Samtidig er det den enkelte kommune som har et ansvar for forebyggende tiltak for barn og unge, og vi ser at tildeling av midler til forebyggende arbeid for barn og unge tydelig rettes mot kommunale tjenester som helsestasjon og rus/psykiatri, tiltak som kan nå mange og som ikke krever et vedtak for at barnet og familien skal få nytte av tiltaket. Dette må forstås som ei ønsket utvikling hvor barnevernet i større grad skal fokusere på sine kjerneoppgaver, som er å holde fokus på de mest utsatte og sårbare barn som lever i og med omsorgssvikt, mens kommunens andre enheter som jobber med barn og unge skal stå for forebyggende tiltak som når flere og med mål om å forebygge utenforskap.

Prosentandel barn med undersøkelse i 2019 ift. antall innbyggere 0-17 år, jfr. Kostratall



Denne tabellen viser oss at det er svært store forskjeller kommunene mellom når det gjelder hvor stor andel av barna det blir gjennomført en barnevernundersøkelse knyttet til. Denne forskjellen er først og fremst knyttet til andelen bekymringsmeldinger som er mottatt vedr. barn fra samme kommuner. Samtidig ser vi at VBV totalt sett ligger noe høyere enn gjennomsnittet for Nordland, og forholds mye høyere enn gjennomsnittet for landet.

<i>VBV</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>Endring i % fra 2018 til 2019</i>
Gjennomgåtte og behandla nye meldinger	352	362	390	338	448	+32,5 %
Nye undersøkelser iverksatt i perioden	288	279	278	248	296	+ 19,4 %
Avslutta undersøkelser i løpet av året				246	272	+ 9,50 %
Antall fristbrudd	90	33	23	18 (alle 1. halvår 2018)	20	+11 %
Fristbrudd i % av avslutta undersøkelser	28 %	12 %	8 %	7,3 %	8,7	+11,6 % poeng
Hjelpetiltak ved årsskiftet	164	211	154	135	147	+ 8.9 %
Andel barn med hjelpetiltak som har tiltaksplan ved årsskiftet					97,6 %	

Andel barn med evaluert tiltaksplan ved årsskiftet					86,2 %	
Omsorgsbarn ved årsskiftet	74	67	70	62	59	-4,8 %
Nye omsorgsbarn	20	13	8	5	4	-20 %
Antall barn 0 - 23 år plassert utenfor hjemmet som hjelpetiltak pr. 31.12.19 (nye tall i 2016)		19	9	11	8	-27 %
Barn på institusjon i løpet av året	13	9	9	3	10	+233 %
Barn på ettervern pr. 31.12.19	33	47	25	28	34	+21,4 %
Midlertidige plasseringer i henhold til Lov om barnevern § 4.6 og 4-25 (inkl. de som ble pl. forrige år og fortsatt er midl. plassert i 2018)	15	13	14	10	15 (10 av barna er i tre søskenflokker)	+ 50 %
Antall omsorgsbarn plassert mer enn 1 år, hvor minimum oppfølgingsbesøk er gjennomført		52 av 61	68 av 70	59 av 59	56 av 57	98,3 % måloppnåelse
Andel barn med lovpålagt antall tilsyn i løpet av året	97 %	85,5 %	77 %	85 %	91,5	+7,7 prosentpoeng
Antall familier/barn med tiltak fra Ressursteamet				36 familier 58 barn	36 familier 40 barn	
Antall gruppetiltak				Totalt 7 Sortland: 3 (COS og IDCP) Andøy: 1 (ICDP) Øksnes: 1 (ICDP) Lødingen: 1 (ICDP) Hadsel: 1 (COS)	Totalt 4 Sortland: 3 (ICDP, 2 x PMTO/COS) Lødingen: 1 (ICDP) Totalt foreldre til 51 barn	

VBV har stabilisert den positive utviklingen når det gjelder fristoversittelser i forbindelse med gjennomførte barnevernundersøkelser til tross for en økning i 2019. Vi har nå et resultat litt over landsgjennomsnittet (7,5 %) men langt under snittet for Nordland fylke (19 %). Dette er et resultat av målrettet jobbing over tid på alle nivå i organisasjonen, selv om vi fortsatt har som mål å redusere fristbruddene ytterligere.

Økningen av antallet midlertidig plasserte barn og antallet barn på institusjon henger sammen. VBV jobber svært målrettet for å forhindre midlertidige plasseringer, og når det først må treffes et slikt vedtak jobber vi for å få til nettverksplasseringer. Men hvorvidt dette er mulig å oppnå vil variere.

I Vesterålen er i underkant 1 % barn i alderen 0 – 17 år under barnevernets omsorg. Antallet omsorgsbarn i VBV er redusert med 4,8 % (-11,5 %) i 2019, men barnebefolkninga i Vesterålen er også redusert i samme periode.

Vi har nesten 100 % måloppnåelse når det gjelder lovpålagte oppfølgingsbesøk hos våre omsorgsbarn. Vi har hatt tilsynsansvar for 100 fosterbarn i 2019. 91,5 % (85 %) av disse har fått alle lovpålagte tilsynene. Vi har hatt en positiv utvikling når det gjelder andelen fosterbarn som har fått alle lovpålagte tilsynene.

2.4 Fylkesnemnds- og tingrettssaker

Tall vedr. fylkesnemnda

	Antall saker sendt fylkesnemnda	Antall barn i sakene sendt fylkesnemnda	Antall vedtak i sakene	Antall saker med medhold
2019	22	25	15	14
2018	14	16	12	12
2017	21	28	18	17 (+1 delvis)
2016	23	26	22	22
2015	36	39	30	27
2014	24	28	22	20

Fylkesnemnda har behandlet følgende saker: klage på akutt plassering, omsorgsovertakelse, samværssaker og tilbakeføringssaker. At det er færre vedtak enn innsendte saker til fylkesnemnda skyldes at saker har blitt trukket av en av partene.

Tall vedr. tingretten

	Antall saker sendt tingretten	Antall barn i sakene sendt tingretten	Antall dommer	Medhold – antall saker
2019	5	6	3	2
2018	4	5	3	2 (+ 1 delvis)
2017	6	10	5	5
2016	12	19	6	4
2015	9	12	5	3
2014	4	3	4	4

At det er færre dommer enn innsendte saker til tingretten skyldes at saker har blitt trukket av en av partene eller at de behandles i tingretten i 2020.

Tall vedr. lagmannsrett og høyesterett

	Antall saker i lagmannsretten	Antall barn i lagmannsretten	Antall saker i Høyesterett	Antall barn i Høyesterett
2019	0	0	0	0
2018	1	1	0	0
2017	1	3	1	2
2016	4	7	0	0
2015	0	0	0	0
2014	1	1	0	0

I 2019 fikk vi medhold i alle saker unntatt en i alle rettsinstanser. I en av sakene kom vil til enighet i retten.

Tallene viser en stor økning på 57 % fra 2018 når det gjelder antallet saker sendt Fylkesnemnda, og tilsvarende økning på 25 % i antall vedtak fattet av fylkesnemnda. Videre ser vi en økning på 25 % sammenlignet med 2018 når det gjelder innsendte saker til Tingretten, men det er fattet samme antall dommer i Tingretten i 2019. 2019 var et nomalår når det gjelder antall saker i fylkesnemnd og rett.

3. Fagutvikling

VBV har også i 2019 vært involvert i ulike fagutviklingsprogram:

- Kultursensitivt barnevern, avsluttet i 2019
- FIF, Familien i Fokus, tidligere FIT

3.1 Kultursensitivt barnevern

VBV ble i 2018 invitert inn i et faglig nettverk med kultursensitivitet som fokus, sammen med barnevernet i Kongsberg og Ytre Helgeland. Det er Kulturpsykologisk institutt (KPI) som står for opplæringen, og arbeidet ledes av Judith Van der Weele, som er en anerkjent ressurs på området. Hun bringer også andre kulturtolker inn i opplæringa. Målet med prosjektet er å øke kompetansen i vår jobb med familier fra andre kulturer, både når det gjelder forståelse og virksomme tiltak. Opplæringen startet med et todagers kurs for ansatte i VBV og ansatte i aktuelle tjenester som jobber med barn og familier fra andre kulturer i hele Vesterålen, og temaet var Praktisk kulturkompetanse. VBV har tre superbrukere som har deltatt på superbrukersamlinger i 2019. Superbrukerne har til sammen fått to opplæringsdager høsten 2018, to vinteren 2019 og to høsten 2019. De får lekser og oppgaver knyttet til oppgaven som superbruker. Målet er at superbrukergruppen blir et eget nettverk som hjelper hverandre. Noe av arbeidet superbrukerne gjør og malene de utvikler, kan bli gjort tilgjengelig for andre barnevern gjennom Bufdir sitt digitaliseringssystem, nettsidene til KPI med mer.

3.1 Familien i fokus, FIF, region nord

Til sammen 5 ansatte i Vesterålen barnevern mottok også i 2019 opplæring og veiledning på metoden FIF, sammen med ansatte i to andre kommuner i Nord Norge. Dette tilbudet startet i 2015

og er videreført i over flere år. Tilbudet gis av Bufetat, region nord og University of Washington. FIF er en forsknings-støttet intervensjon tilpasset overføring fra institusjon til hjemmemiljø med fokus på emosjon, selv- og samspillsregulering med overføring av behandlingseffekter på tvers av miljøer, for eksempel institusjon og hjemmet. En vesentlig del av den norske tilpassingen av FIF innebærer at intervensjonen og metoden også brukes forebyggende for barn og ungdom som er i risiko for institusjonsplassering. Målgruppen er ungdommer mellom 13 (10) og 18 (20) år, som har store utfordringer innen psykiatri, rus og/eller kriminalitet. VBV har gitt dette tilbudet til elleve ungdommer og deres familier/fosterfamilier i 2019.

Opplæringen av metodene i 2019 har vært gitt gjennom to fellessamlinger for alle barneverntjenestene, og gjennom veiledning hver 14. dag over Skype fra Seattle, i tillegg til én lokal booster med veiledere fra Bufetat. Videre gjennomfører vi interne møter for FIF terapeutene ledet av lokal veileder hver 14. dag og kvartalsvise telematikk-møter på ledernivå med Bufetat.

3.4 Annen fagutvikling

Én ansatt har deltatt i det langsiktige kompetanseløftet som ledes av Bufdir. Dette er utdanninger som er lagt opp på bakgrunn av identifiserte kompetansebehov i kommunalt barnevern, og vil følges opp av flere videreutdanninger i årene som kommer. En ansatt fullførte våren 2019 videreutdanning i vurdering av barnets beste ved MET, 30 studiepoeng. Fra høsten 2019 startet en ansatt utdanning i kollegaveiledning og en ansatt studiet Juss i barnevernet.

Familieråd i akuttsaker og i ordinære barnevernssaker, er en nettverksmetode som VBV i stadig større grad benytter oss av. Dette er også i tråd med sentrale direktiver. I 2019 gjennomførte vi 12 førstegangsfamilieråd, og vi er den tjenesten i Nord Norge som har brukt metoden nest hyppigst. Et familieråd er et møte mellom familiens private nettverk og offentlige instanser. Målet med møtet er å komme fram til en plan som skal bedre familiens, og da spesielt barnets, situasjon. Et familieråd kan brukes i ulike type barnevernssaker og for barn i alle aldersgrupper. I familieråd er det tanter, onkler, besteforeldre og andre voksne som barnet er knyttet til som engasjerer seg for å hjelpe barnet. Familieråd legger til rette for et konstruktivt samarbeid mellom barn, familie, privat nettverk og barnevern. Familien blir enig om hva som skal til for at barnet og familien skal få det bedre. Familieråd gir barnet og familien større innflytelse i en barnevernssak, og fører fram til en plan som skal bedre barnets og familiens situasjon. Barnevernet tar stilling til forslagene fra familien. Arbeidet med tilrettelegging og forberedelse av familieråd utføres av en koordinator som er rekruttert og skolert av Bufetat.

For øvrig har VBV deltatt med mange ansatte på kurs arrangert på kommunalt nivå og av RKK, og av andre arrangører utenfor Vesterålen.

Fagutvikling er krevende, lærerikt og helt nødvendig for å oppnå økt kunnskap, mangfold og kvalitet på våre tjenester.

4. Personal

I 2019 har vi foretatt følgende ansettelser:

- En 100 % fast barnevernkonsulent, oppmøtested Sortland/Stokmarknes
- En vikar for kontaktperson som fikk et annet årsvikariat
- To midlertidig vikariat i sykefravær

VBV hadde 2,8% turnover i 2019, noe som er svært lavt for barneverntjenester i Norge. VBV har mange søkere ved utlysninger av vikariater og faste stillinger, men ikke mange søkere har kommunal barnevernserfaring fra tidligere. Det betyr at vi bruker store ressurser på opplæring ved nyansettelser.

I vår bemanning er seks av årsverkene styrkingsstillinger gitt fra Fylkesmannen ifm en nasjonal styrking av det kommunale barnevernet. De er alle fast ansatte i tjenesten. I tillegg fikk vi i 2018 ett engasjement over ordningen *Tilbud til voksne med langvarige og sammensatte behov for tjenester og barn og unge med sammensatte hjelpebehov*. Denne ble videreført i 2019. Dette er ei midlertidig stilling, for å styrke FIT jobben som utføre i tjenesten.

Arbeidshverdagene er uforutsigbare, det er mange og lange reiser, i tillegg til at arbeidet og mange reiser har et akutt preg. Dette er en kjent faktor når man jobber i kommunalt barnevern, og må hele tiden hensynstas når oppgaver fordeles eller pålegges.

4.1 Sykefravær

<i>Sykefraværet</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>
1. kvartal	8,7	10,9	14,9	12,4	7,3	9,1
2. kvartal	14,2	12,5	10	6,6	8,7	5,9
3. kvartal	10,5	13	11,6	4,0	7 %	8,3
4. kvartal	7,1	9,9	10,3	7,5	7,5	10,9
Totalt	10,1	11,6	11,7	7,6	7,5 %	8,55 %

Sykefraværet i VBV steg noe i 2019, men er fortsatt lavere enn snittet for Sortland kommune (9,8 %). Det jobbes systematisk med arbeidsmiljø og sykefravær, samtidig som vi nesten alltid har noen som er langtidssykemeldte av ulike årsaker. Barnevernet er et krevende arbeid, både når det gjelder uforutsigbarhet, lange dager og mye reising. Også i 2019 ble det engasjert barnevernfaglig personale dekket av sykepengerefusjoner fra NAV. Dette har vært nødvendig for å ivareta oppgavene.

4.2 HMS avvik

Det er registrert 57 HMS- og kvalitetsavvik i 2019. Tolv av disse er knyttet til trusler og sjikane mot ansatte, både direkte og digitalt. Det er levert tre anmeldelser. Åtte er knyttet til Psykososialt og organisatorisk arbeidsmiljø. 28 er HMS avvik knyttet til f.eks. datatrøbbel, problemer med alkohol mm. 15 avvik er knyttet til tjeneste/bruker. Summen er høyere enn 57, da ett avvik kan registreres i flere kategorier.

4.3 Personalets kompetanse

VBV har for en stor del ansatte med bachelor i sosialt arbeid eller barnevern. I tillegg har vi ansatte som har kontorfaglig erfaring, en advokat, tre førskolelærere og to vernepleiere. En økende andel av de ansatte har videreutdanning, både innen relevant teori og metoder. Vi jobber systematisk for å motivere ansatte til å ta videreutdanning, og legger til rette for dette så langt det er mulig for driften.

Fra 2032 vil det være et krav med master i barnevern for å jobbe i det kommunale barnevernet. De som har minimum fire års erfaring fra kommunalt barnevern vil kunne fortsette dersom man har minimum 30 studiepoeng videreutdanning. Det betyr at dersom du ansettes i 2027, må du ha en master for å kunne fortsette i kommunalt barnevern fra 2032.

5. Økonomi

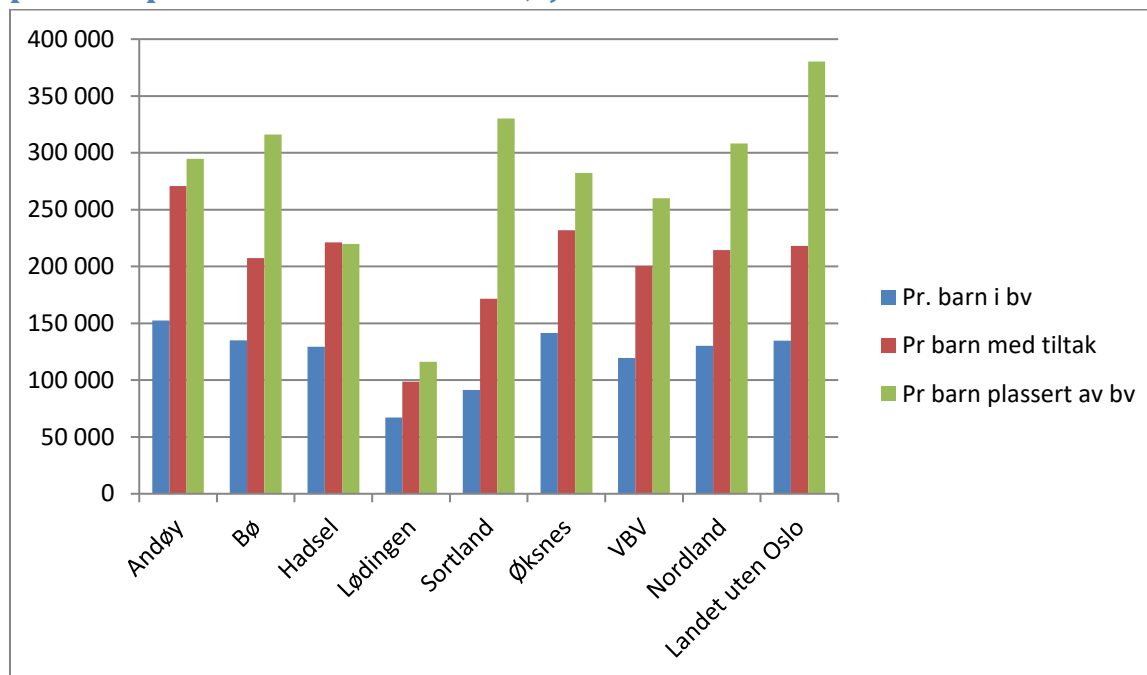
5.1 Netto utgifter pr. kommune på 244, 251 og 252, 2016 - 2019

	2016	2017	2018	2019	Resultat	Resultat i %
Andøy						
244	2 888 000	2 804 000	2 578 000	2 902 000	-324 000	12,6 %
251	802 000	576 000	1 636 000	1 049 000	587 000	-36 %
252	8 911 000	6 220 000	5 497 000	5 702 000	-205 000	3,70 %
Bø						
244	1 333 000	1 305 000	1 026 000	1 189 000	-163 000	15,9 %
251	659 000	332 000	673 000	560 000	113 000	-16,8 %
252	4 640 000	4 992 000	4 982 000	4 426 000	556 000	-11 %
Hadsel						
244	5 050 000	5 065 000	5 188 000	5 754 000	-566 000	11 %
251	1 096 000	1 255 000	786 000	1 325 000	-539 000	68,6 %
252	13 582 000	13 006 000	11 043 000	8 723 000	2 320 000	-21 %
Lødingen						
244	1 867 000	1 867 000	1 543 000	1 702 000	-159 000	10,3 %
251	218 000	268 000	258 000	383 000	-125 000	48,5 %
252	1 021 000	595 000	357 000	866 000	-509 000	142,6 %
Sortland						
244	6 657 000	6 649 000	6 967 000	7 745 000	-778 000	11,20 %
251	3 086 000	2 926 000	3 407 000	3 513 000	-106 000	3,10 %
252	11 313 000	9 556 000	7 723 000	7 921 000	-198 000	2,6 %
Øksnes						
244	3 131 000	3 016 000	2 903 000	3 233 000	-330 000	11,4 %
251	488 000	500 000	467 000	681 000	-214 000	45,8 %
252	4 270 000	3 808 000	4 924 000	4 235 000	689 000	-14,0 %
Total kostnad	71 012 000	64 740 000	61 958 000	61 909 000	49 000	99,9 %

244 – administrative utgifter 251 – utgifter til barn i hjemmet 252 – utgifter til barn plassert utenfor hjemmet

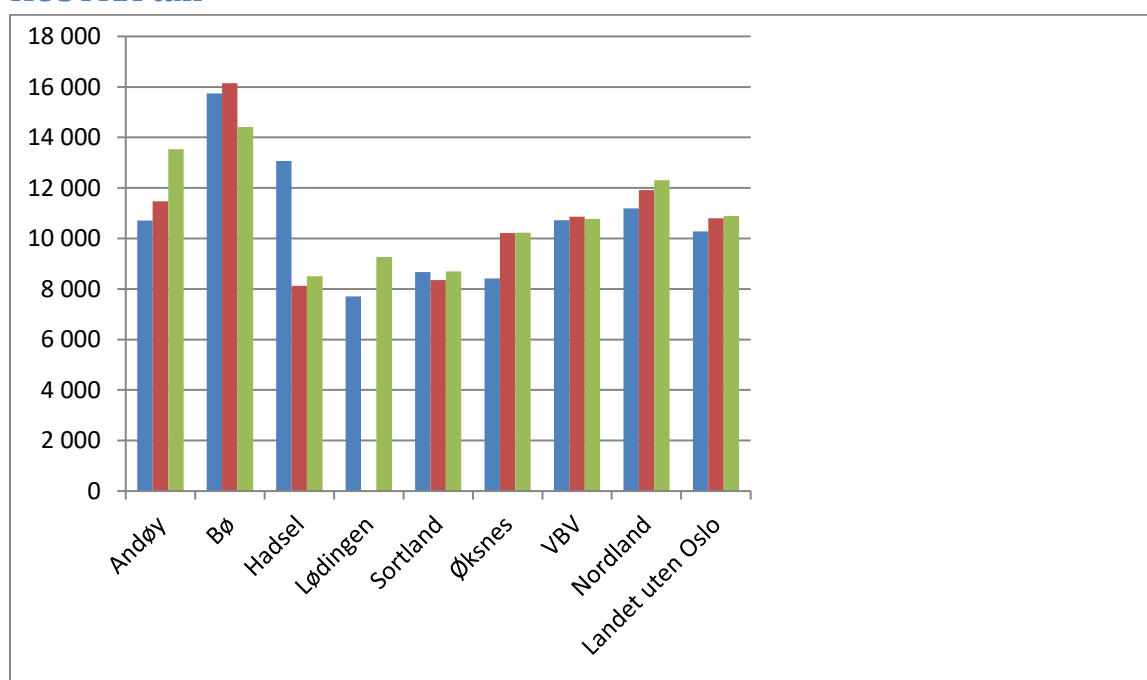
Regnskapsavslutningen for Vesterålen 2019 viser et regnskap i balanse. Andøy og Sortland fikk til tross for dette et merforbruk på henholdsvis kr. 1 150 000 og 445 000. De andre kommunene fikk et mindreforbruk.

5.1 Netto driftsutgifter 2019 pr. barn i barnevernet, pr. barn med tiltak og pr. barn plassert av barnevernet, jfr. KOSTRA tall



Denne tabellen viser at VBV i 2019 hadde lavere utgifter enn Nordland fylke og landet uten Oslo på alle tre områdene; pr barn i barnevernet, pr. barn med tiltak og pr. barn plassert av barnevernet. Den største forskjellen finner vi på utgiftene pr. barn plassert av barnevernet, der vi ligger 16 % lavere enn Nordland og 32 % lavere enn landet uten Oslo.

5.2 Netto driftsutgifter til barnevern 2019 pr. innbygger 0 – 17 år, jfr. KOSTRA tall



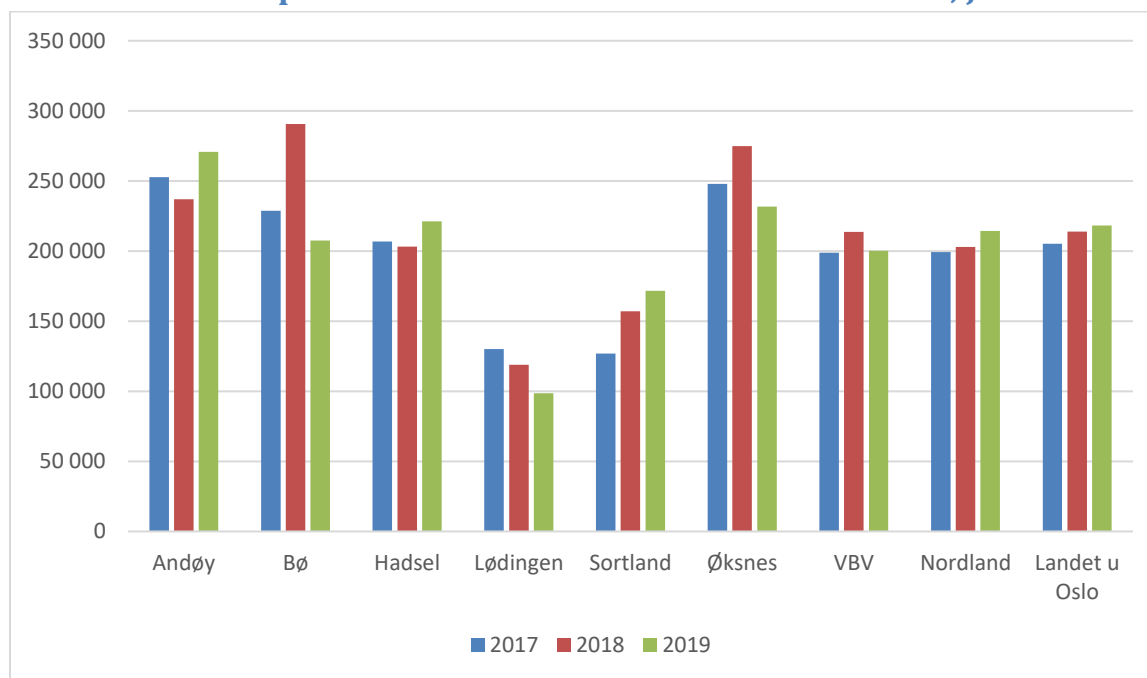
BLÅ 2017

RØD 2018

GRØNN 2019

Bø har størst utgifter pr. innbygger 0 – 17 år, og Hadsel ligger lavest i 2019. Tallene er ikke sammenlignet med kommunegrupper, da VBV består av flere kommunegrupper. VBV totalt bruker 10 763 (10 862) , Nordland fylke 12 398 (11 916) og landet uten Oslo 10 891 (10 796) i snitt i netto driftsutgifter pr. innbygger i alderen 0 – 17 år. Vesterålen har en nedgang på 1 % i 2019 sammenlignet med 2018.

5.3 Kostnader pr. barn med barneverntiltak 2017 – 2019, jfr. KOSTRA tall



□

Tallene viser at VBV sine utgifter pr barn i barnevernet ligger 7 % lavere enn Nordland og 8 % lavere enn i landet utenom Oslo.

6. Oppsummering av året 2019

2019 startet med to vesentlige organisasjonsendringer. I løpet av 2018 ble det klart at forsvarlighetskravet i barnevernloven medfører at barn har rett til barnevernfaglig hjelp til enhver tid på døgnet. Dermed opprettet vi en barnevernfaglig beredskapsvakt fra 01.01.19 om er tilgjengelig 24/7. Vaktordningen er fordelt på 10 kontaktpersoner, som går vakt ei uke hver. Erfaringen i 2019 viser at ei vaktordning er nødvendig for å sikre barn og unge hjelp i akutte situasjoner. Tilbudet brukes av familier, barn og unge, nettverket, anonyme, andre barneverntjenester, nødetatene og andre samarbeidspartnere. Som oftest kan situasjonen avklares pr. telefon. Ved behov reiser vi ut for å vurdere situasjonen for barnet, ofte i samarbeid med politiet. I løpet av de første elleve vaktukene hadde det vært tre vakter uten aktivitet. De resterende åtte vaktukene mottok vi 28 henvendelser på 25 forskjellige barn og 17 familier, og vi hadde reist ut sju ganger for å vurdere og/eller bistå barnet.

Den andre organisasjonsendringen var en konsekvens av anbefalinger fra Telemarksforskning. Vi endret teamstrukturen på den måten at barn og familier som er en del av en barnevernundersøkelse, forsetter med samme kontaktperson dersom undersøkelsen konkluderer med hjelpetiltak i hjemmet.

På denne måten slipper familiene å måtte bli kjent med en ny kontaktperson, og vi som tjeneste bruker mindre tid på overføring av familier, blir kjent med dem og gjøre oss kjent med resultatene av undersøkelsen. Erfaring og evaluering har vist at dette var ei omorganisering som både har gagnet de vi er satt til å hjelpe og egen tjeneste.

2019 var et år med høy aktivitet. Både mottak av bekymringsmeldinger og gjennomføring av barnevernundersøkelser er tidskrevende arbeid, også om meldingen eller undersøkelsen henlegges. Det betyr at et høyt antall meldinger og undersøkelser er tidkrevende for tjenesten. Det at tjenesten håndterte det store antallet bekymringsmeldinger og barnevernundersøkelser uten nevneverdige fristbrudd, er et resultat at målrettet jobbing og endring i teamstruktur. Vi har fordoblet antallet ansatte som utfører barnevernundersøkelser, noe som har gjort oss mindre sårbare.

I 2019 har vi befestet fokuset på å involvere familie og nettverk i vårt arbeide. Vi økte antallet gjennomførte oppstartmøter, som er en nettverksbasert metode for å gjennomføre og konkludere barnevernundersøkelsen i ett møte. Vi fortsatte fokuset på metoden Familieråd, hvor vi myndiggjør familien og nettverket til å ta viktige beslutninger ut fra de behov barnet har. Til sist viser tall at 45 % (ca. 30 % i Norge) av alle barna i fosterhjem i fjor, bodde i fosterhjem i nær familie eller nettverk. Dette er resultat av bevisste valg gjennom noen år ut fra kunnskap om hva som er det beste for barna.

Regnskapsavslutningen for Vesterålen 2019 viser et regnskap i balanse. Andøy og Sortland fikk til tross for dette et merforbruk. De andre kommunene fikk totalt sett et mindreforbruk.

2019 var et år med svært lav turnover i VBV. Dette, kombinert med forholdsvis lavt sykefravær, ga god stabilitet og tilstrekkelig kapasitet til å utføre de lovpålagte oppgavene på en forsvarlig måte i tråd med lover og forskrifter. VBV har en lojal gruppe ansatte, hvor ca. 50 % har vært ansatt siden oppstarten av VBV, og så mange som 73 % av ansattegruppa har lang erfaring fra kommunalt eller statlig barnevern. Dette er dyktige og engasjerte ansatte som drar sammen mot målet om gode tiltak for barn og unge i Vesterålen.

VBV vil fortsette vår satsning på å videreutdanne ansatte, for å være bedre rustet til å ivareta oppgavene våre når ny barnevernlov og ny ansvarfordeling mellom stat og kommune iverksettes fra 2022, og for å sikre at vi har ansatte som innfrir minimumskravet ift kompetanse fra 2032.

Sortland 16.09.20

Kari Mortensen
Leder Vesterålen barnevern

Møteprotokoll

Kontrollutvalget

Møtedag	Torsdag 08.10 .2020	Møtetid:	Kl. 11.00 – 1530
Møtested:	Kommunestyresalen	Saksnr.:	18/20 – 23/20

Forfall meldt fra følgende medl.	Parti	Følgende varamedlemmer møtte:	Parti

Møtende Medlemmer	Parti	Møtende Varamedlemmer	Parti
John Helmersen	SV		
Hans Furfjord	H		
Tore Benjaminsen	SP		
Birgit K. Eira	AP		
Malin Abrahamsen	MDG		
I alt 3 stk. inkl. varamedl.			

Inhabile	Sak	Følgende varamedl. møtte
Ingen		

Møteleder:	John Helmersen
Fra adm. møte:	Rådmann Kirsten L. Pedersen, Teknisk sjef A. Blix, IT sjef Ann Kristin Åse og landbrukskonsulent Sissel Johansen fra kl 12.00.
Andre Sekretær	Ingen
Pressen:	Arild Dahle
	Ingen
Utlevert i møtet:	

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

John Helmersen
Leder

Hovedutskriften sendes: Ordfører, rådmann, kommunerevisor, medlemmer og varamedlemmer til kontrollutvalget, postmottak Andøy og pressen..

Lederen ønsket velkommen til møtet som denne gang var lagt til kommunestyresalen på grunn av koronasituasjonen. Leder håper på et konstruktivt og godt møte. 5 stk. har møtt og leder erklærte dermed møtet for lovlig satt.

Sak 18/20 INTERNE ORIENTERINGER, SPØRSMÅL/GODKJENNING AV INNKALLING/GODKJENNING AV SAKSLISTE OG REFERATER

A: ORIENTERINGER:

Følgende orientering ble gitt:

1. Leder orienterte om at revisor ikke ville være til stede i møtet.
2. Leder orienterte om at rådmannen ville møte kl 12.00 sammen med representanter for teknisk etat, IT avdelingen og landbruk for å gi en nærmere orientering/redegjørelse i de saker som var pekt ut på forhand., se referat pkt. H.

B: SPØRSMÅL:

Malin Andreassen tok opp spørsmål om kurs for kontrollutvalget Hun viste til at KS hadde kurs som både kunne være gode og nyttige for kontrollutvalget. Det bør undersøkes om kostnader for slikt kurs og hvorvidt det busjettmessig er midler til rådighet. Hun viste til at det hadde vært liten aktivitet i utvalget dette året, så der burde være midler disponibel.. Leder ville få undersøkt dette nærmere.

Leder tok opp spørsmålet om kontrollutvalgets representasjon i kommunestyremøtet 12. oktober 2020. Selv var han innkalt som vara kommunestyremedlem for SV. Nestleder i kontrollutvalget Hans Furfjord hadde ikke mulighet for å møte. Tore Benjaminsen er innkalt som fast kommunestyremedlem. Medlem Malin Abrahamsen sa seg villig til å møte. Leder ville ta forholdet opp med formannskapssekretæren.

C: GODKJENNING AV INNKALLINGEN.

Det var ingen merknader til innkallingen som dermed anses som godkjent.
Enstemmig vedtatt.

D: GODKJENNING AV SAKSLISTEN

Det var ingen merknader til sakslisten som dermed godkjennes
Enstemmig vedtatt.

E: REFERATER:

Følgende referat lagt fram:

- A. Malin Abrahamsen har i mail av 14.juni 2020 til leder hatt noen spørsmål i tilknytning til kontrollutvalget hvor hun synes svarene har vært litt vage. Siden dette er nytt terreng har hun sendt spørsmålene videre til KS. Mailen til leder og svaret fra KS på spørsmålene går fram av vedlegg 1.
- B. Leder har i mail til rådmannen 27. august 2020 med kopi til ordfører og nestleder i kontrollutvalget skrevet slik:

«Kontrollutvalget behandlet i sitt møte den 28. mai 2020 søknadene til utlyst funksjon som sekretær for Andøy kommunes kontrollutvalg og gjorde innstilling i saken.

Uten sekretariat vil ikke utvalget fungere og det er kommunestyrets oppgave å sørge for sekretariats bistanden. Hva er status for saken nå?

Jeg tar gjerne et møte for å drøfte saken hvis det er ønskelig fra rådmannens side.»

Rådmannen har i mail 14. september svart følgende:

«Beklager at denne henvendelsen pga ferie ikke er besvart tidligere. Dette som tilbakemelding om at sak om sekretærfunksjonen for kontrollutvalget (med kontrollutvalgets innstilling) vil bli lagt fram til behandling i kommunestyrets møte 12. oktober.»

- C. Rådmannen har i brev av 23. juni 2020 svart på revisjonsbrev nr 1 fra revisor. Revisjonsbrev nr. 1 er datert 3. april 2020 og var lagt fram for kontrollutvalget den 28. mai 2020 under behandlingen av Andøy kommunes regnskap for 2019.
- D. Revisor har i brev av 24. august 2020 gitt kommentar til rådmannens svarbrev.
- E. Kommunestyret har i møte 25.05.2020, KS- 51/2020 behandlet revisjonskontroll – oppfølging forvaltningsrevisjon teknisk 2013, og gjort slikt enstemmig vedtak:
 - 1. Kommunestyret viser til revisjonskontrollrapport sommer/høst 2019 – Teknisk etat - Oppfølging av forvaltningsrevisjon. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 18. august 2019. På side 14 og 15 i rapporten framgår revisors oppsummering.
 - 2. Kommunestyret konstaterer at mye er gjort av de anbefalinger som ble vedtatt i 2013 i forbindelse med omorganiseringen av teknisk etat, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrevisjonen i 2013 avdekket.
 - 3. Kommunestyret konstaterer videre at det i 2018 ble gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy, og at denne forstudien avdekket at kommunen hadde klare forbedringsområder, blant annet på følgende felt:

- Behandling av reguleringsaker og byggesaker
- Arealplan – attraktive boligområder og næringsareal
- Kommunens nettsider
- Samhandling mellom kommune og næringsliv

Kommunestyret sier seg tilfreds med at denne forstudien nå følges opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk etat deltar i arbeidsgruppen i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet.

I samarbeid med Samskap er der innført månedlig «næringslunsj» med ulike trema. Her deltar representanter fra teknisk enhet i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter fra det lokale næringsliv – noe som har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.

4. Mengden av reguleringsaker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy kommune ble omstillingskommune.

Kommunestyret har registrert at saker som har betydning for utvikling av næringslivet har blitt gitt førsteprioritet. Saksmengden fra teknisk etat til politisk behandling de siste årene viser med all tydelighet at teknisk etat er opptatt av å prioritere disse sakene og at de også i større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.

5. Kommunestyret viser for øvrig til forvaltningsrevisjonen av teknisk etat i 2013. Av de anbefalinger og vedtak som der ble gjort, er flere punkt bare delvis gjennomført, og vil derfor be om at dette blir gjort slik at vedtaket kan lukkes.

Ansvar for at gjennomføringsgraden ved teknisk etat bør økes tilligger Kommunestyret. Vakant branningeniørstilling bør kunne utlyses snarest, og stillingsressurs på VAR-området bør kunne benyttes i et prosjektarbeid på området.

6. Kommunestyret tar revisjonskontrollrapporten sommeren/høst 2019 – Teknisk etat – oppfølging av forvaltningsrevisjon til etterretning.

F. Kommunestyret har i møte 25.05.2020, KS- 16/2020 behandlet forvaltningsrevisjon høsten 2019 – offentlige anskaffelser, og gjort slikt enstemmig vedtak:

1. Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: Følges regelverket. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 13. januar 2020. Sammendrag går fram på side 3. Revisors oppsummering i forhold til revisjonskriteriene framgår i rapportens pkt. 9, side 25 og 26.
2. Kommunestyret viser til at offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til kunngjøring, kriterier for valg av leverandør, transparens og etterprøvbarehet. Dette

innebærer at kommunen må ha på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen.. For kommunen er det viktig at den opptrer med integritet, slik at allmenheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.

3. Kommunestyret konstaterer at forvaltningsrevisjonen viser at Andøy kommune i dag har relativt gode og omfattende egne kjørerregler for å sikre overholdelse av Anskaffelsesloven med forskrifter, men disse må oppdateres/gjennomgås på nytt, både fordi der finnes enkelte mindre feil og unøyaktigheter i teksten som bør lukes ut, og fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer.
4. Kommunestyret vil peke på at offentlig anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Da kommunen har tre personer i sentrale posisjoner som har fått kursing i fagområdet og at innkjøpslederen er tillagt opplæringsansvar, er det viktig at opplæring blir gitt overfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi – og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager vil påberope seg direkte anskaffelse – så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor er det viktig at de som overtar ansvaret etter kontraktsinngåelse også er godt skolert. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og prosjektledere.
5. Kommunestyret viser til rapporten og registrerer med tilfredshet at det har vært svært få klager fra leverandørsiden eller fra andre med klageinteresse – og at kommunen ikke har blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktig til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.
6. Kommunestyret tar rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: følges regelverket - til etterretning.

G. Kommunestyret har i møte 15.06.2020 KS- 78/2020 behandlet kontrollutvalgets årsmelding 2019, og gjort slikt enstemmig vedtak:

Kommunestyret tar årsmelding 2019 fra det forrige kontrollutvalget til orientering.

H Kopi av brev 29.09.20 – Innkalling av rådmannen til kontrollutvalgets møte.

Referatsakene var lagt fram med slik tilråding:

«Referatsakene tas til orientering.»

Det ble gjort slikt

V e d t a k :

**Referatsakene tas til orientering.
Enstemmig vedtatt.**

Sak 19/20 GODKJENNING AV MØTEBOKA FRA FORRIGE MØTE (28.05.20)

Saken var lagt fram med slikt forslag til vedtak:

Møtebok for kontrollutvalgets møte 28.05.20 godkjennes

V e d t a k:

Møteboka for kontrollutvalgets møte 28.05.20 godkjennes.

Enstemmig vedtatt.

Sak 20/20 MØTEPLAN 2. HALVÅR 2020

Sammenholdt med møteplan for formannskap og kommunestyre 2. halvår 2020 er det satt opp til slikt forslag til

V e d t a k: _

1. Kontrollutvalgets møter blir å avvikle på torsdager fra kl 11.00 og utover dagen etter behov.
2. Kontrollutvalgets møter 2. halvår 2020 fastsettes slik

Torsdag	08.10.2020	kl .11.00
Torsdag	19.11.2020	kl. 11.00
Torsdag	09.12.2020	kl. 11.00 (Hvis behov)

V e d t a k:

1. **Kontrollutvalgets møter blir å avvikle på torsdager fra kl 11.00 og utover dagen etter behov.**
2. **Kontrollutvalgets møter 2. halvår 2020 fastsettes slik**

Torsdag	08.10.2020	kl .11.00
Torsdag	19.11.2020	kl. 11.00
Torsdag	09.12.2020	kl. 11.00 (Hvis behov)

Enstemmig vedtatt.

Sak 21/20 FORENKLET ETTERLEVELSESKONTROLL AV BESTEMMELSER OG VEDTAK FOR ØKONOMIFORVALTNINGEN.

Vedlegg:

- 1 Uavhengig revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen datert 25. juni 2020.
- 2 Uttalelse fra ledelsen vedrørende forenklet etterlevelseshetprotokoll, datert 25. juni 2020.
- 3 Risiko og vesemntlighetsvurdering-skjema

Saken var lagt fram med slikt forslag **V e d t a k:**

1. Kontrollutvalget viser til attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiavdelingen. Uttalelsen er utarbeidet av kommunens revisor og datert 25. juni 2020. Kontrollutvalget viser og til uttalelse fra ledelsen, datert 25. juni 2020.
2. Kontrollutvalget sier seg tilfreds med at en nå er kommet i gang med forenklet etterlevelseshetkontroll i økonomiforvaltningen.
3. Revisors uttalelse vil klart være med å gi kontrollutvalget et bedre grunnlag for å ivareta sitt påseansvar med økonomiforvaltningen.
4. Kommunelovens kapittel 14 og 15 gir en vid definisjon av økonomiforvaltning. Planlegging og gjennomføring av aktivitet i kommunen som sikrer inntekter, utgifter, forvaltning av likvider og innlån er sentrale elementer som etterlevelseshetkontrollen kan omfatte. I tillegg kan kommunens rapportering etter kommunelovens kapittel 14 og 15 være et sentralt område. Også andre lover og forskrifter med betydning for økonomiforvaltningen, kan være aktuelle områder for forenklet etterlevelseshetkontroll.
5. Kontrollutvalget tar revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen og uttalelsen fra ledelsen vedrørende samme sak til orientering.

Etter nærmere drøfting/diskusjon i kontrollutvalget ønsket flere av representanene å få en nærmere dialog med revisor hva han legger vekt på i vesentlighetsbegrepet. På bakgrunn av diskusjonen satte leder fram forslag om at saken utsettes

V e d t a k:
Saken utsettes

Enstemmig vedtatt.

Nå møtte rådmann og hadde med seg teknisk sjef Arne Blix, IT-leder Ann Kristin Åse og landbrukskonsulent Sissel Johansen.

Leder ønsket rådmann og medhjelpere velkommen til møtet. Han viste til innkallingen datert 29. september 2020 og sendt ut i mail av 30.9.20 hvor kontrollutvalget ønsket å bli orientert om status for saker som tidligere hadde vært behandlet i kontrollutvalget, nemlig:

- 1 Fall vilt/skadet vilt som må ettersøkes og eventuelt avlives.
- 2 Ikt- sikkerhet og sårbarhet i Andøy kommune
- 3 Klage på mistanke om ulovlig bygging av garasje.

Rådmannen, supplert av landbrukskonsulenten ga følgende orientering/svar på spørsmål 1 som var stillet:

Pkt 1 Fall vilt/skadet vilt som må ettersøkes og eventuelt avlives.:

Andøy kommune kjøper tjenester til skog-/viltforvaltning av Sortland kommune.. Det er inngått avtaler om håndtering av fallvilt og ettersøk av skadet vilt i Andøy med 4 godkjente ettersøksjegere.

Det framgår av avtalen hva kommunen har ansvar for og hva som er «oppdragstakers» (jegerens) ansvar. Jegeren skal blant annet være

- Registrert i jegerregisteret
- Ha bestått skyteprøve for storvilt
- Disponere våpen for storvilt og ha erfaring med storviltjakt
- Ha gjennomført kurset «ettersøk for videregående»
- Til enhver tid ha tilgang på hund som er godkjent for ettersøk av vilt

Avtalen er konkret med hensyn til hva de skal få betalt for jobben de gjør. De er ikke ansatt i Andøy kommune og ikke omfattet av kommunens forsikringsordninger, men kommunen har tegnet en særskilt kollektiv ulykkesforsikring for ettersøkspersonell, som skal gjelde når de er på oppdrag.

Avtalen beskriver også hvordan avlivet vilt blir ivaretatt. Den sier også at de kan beholde verdien av viltet som en del av godtgjørelsen for arbeidet, og at de skal sørge for nedgraving eller destruksjon av avlivede dyr/fallvilt som ikke kan brukes til menneskeføde og som må fjernes.

Når det gjelder elg som blir felt på flyplassen er det nye rutiner. Det er inngått avtale mellom UiO og direktoratet for naturforvaltning, der det framgår at UiO har eiendomsrett til alt vilt som blir felt på flyplasser. Der har Andøy flystasjon inngått egne avtaler. Kommunen har ikke lenger noen rolle når det gjelder flyplasselger utover å registrere dem som fallvilt.

Det er også nye og strengere regler som er fastsatt når det gjelder omsetting av trafikkskadet vilt, som betyr at det vil være så å si umulig å få slikt vilt godkjent uten å kjøre de til et godkjent viltslakteri.

For at en skal kunne få totaloversikt over dette forholdet legges det derfor ved eksempel på ettersøksavtale. Slike avtaler gjelder for ett år av gangen, hvorefter de må fornyes. I tillegg legges ved Miljødirektoratets tillatelse til skremmetiltak og felling av pattedyr på lufthavner – tiltak for flysikkerhet.

Ettersøksavtale



Andøy kommune

AVTALE OM HÅNDTERING AV FALLVILT OG ETTERSØK AV SKADET HJORTEVILT I ANDØY KOMMUNE

Andøy kommune har som viltmyndighet ansvar for forvaltning av vilt etter gjeldende norsk lovverk. Avtalen gjelder håndtering av fallvilt og ettersøk av skadet hjortevilt i Andøy kommune.

1. Avtaleparter

Andøy kommune (oppdragsgiver) inngår herved avtale med

Oppdragstaker:	Ivar Skogstad.....
Adresse:	Holstad.....
Postnummer:	8485.....
Poststed:	Dverberg.....
Telefon:	40304463 (privat/mob.)

2. Avtalens omfang

Oppdragstakeren skal sammen med kommunens viltforvalter, ha det praktiske ansvaret for ettersøk av skadet hjortevilt, samt håndtering av fallvilt i samsvar med kommunens ansvar etter viltlovens 48.

3. Avtalens varighet

Avtalen gjelder for en periode på 1 år med virkning fra tidspunktet avtalen er signert av begge parter. Ved utløpet av perioden opphører avtalen uten forutgående varsel.

Partene har i avtaleperioden en gjensidig oppsigelsesfrist på 3 måneder. Oppsigelse skal skje skriftlig og være undertegnet.

4. Kommunens ansvar

Betaling for medgått tid til ettersøk, avlivning og ivaretagelse av skadet vilt og fallvilt på oppdrag fra kommunen godtgjøres etter en timesats på kr 230,-. Bruk av hund godtgjøres etter en timesats på kr 15,-. Kjøregodtgjørelse gis etter satser fastsatt i statens reiseregulativ.

Oppdragstaker får utbetalt en årlig kompensasjon på kr 5 000,-. Denne skal dekke oppdragstakers utgifter til bruk av eget utstyr (telefon, våpen, oppskyting,

ammunisjon, annet forbruksmateriell mv.) og andre forsikringer enn ulykkesforsikring.

Kommunen påtar seg å tegne en særskilt kollektiv ulykkesforsikring for ettersøkspersonell etter skadet vilt som skal gjelde når ettersøkingspersonell er på oppdrag, samt på reise til fra oppdraget.

Oppdragstaker er ikke ansatt i Andøy kommune og er ikke omfattet av kommunens forsikringsordninger. Oppdragstaker er selv ansvarlig for forsikring av sine eiendeler (herunder hund og utstyr) og ansvarforsikring.

5. Oppdragstaker skal:

- a. Være registrert i jegerregisteret og ha bestått skyteprøve for storvilt. Oppdragstaker skal disponere våpen for storvilt og ha erfaring med storviltjakt. Oppdragstaker skal ha gyldig førerkort klasse B og disponere bil med hengerfeste.

Oppdragstaker skal ha gjennomført kurset <<Ettersøk for videregående>> og til enhver tid ha tilgang på hund(er) som er godkjent for ettersøk av hjortevilt.

På forespørsel fra oppdragsgiver skal oppdragstaker fremlegge dokumentasjon som viser at ovennevnte krav er oppfylt.

- b. Ha ansvar for å gjennomføre ettersøk og ivareta skadet hjortevilt samt annet fallvilt når kommunens viltforvalter ikke er tilgjengelig. Andøy kommunes viltforvalter skal så raskt som mulig orienteres per telefon eller via sms om aktuelle hendelser.

- c. Være i stand til å rykke ut i forbindelse med trafikkskadet/drept vilt i Andøy kommune. Det forutsettes at minimum en av de fallviltansvarlige rykker ut på hvert enkelt oppdrag.

Oppdragstaker skal være på skadestedet så raskt som mulig og senest innen 4 timer etter tilkalling.

Oppdragstaker kan tilkalle ekstra mannskap der dette kreves og der det kan gjøre oppdraget kortere og mer effektivt. Oppdragstaker skal samarbeide med politiet når dette kreves.

- d. Følge de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter med hensyn til våpen, ammunisjon, skyteprøve, avlivning av vilt, opptreden og annet som naturlig faller innunder oppdrag etter denne avtale.

Være utstyrt med refleksvester som viser at ettersøk pågår, dette gjelder personer og hund.

Alltid bære med seg legitimasjon.

- e. Med denne avtalen ha rett til å bruke motorisert kjøretøy i forbindelse med ettersøk av trafikkpåkjørt vilt. Det samme gjelder andre tekniske hjelpemidler som er nødvendig for effektiv utførelse av ettersøksarbeidet.
- f. Beholde verdien av viltet som en del av godtgjørelse for arbeidet. Dette gjelder kun hjortevilt.

Oppdragsgiver godtgjør ikke transport ut av skogen og godtgjørelse for slakting, når viltet (helt eller delvis) kan brukes til menneskeføde. Oppdragsgiver har ikke noe ansvar med hensyn til kontroll av kjøttkvalitet, eller videre bruk av viltet. Ansvar for korrekt innberetning av mottatt vederlag etter denne avtale overfor skattemyndighetene og andre offentlige myndigheter påhviler oppdragstaker alene og er oppdragsgiver uvedkommende.

- g. Sørge for nedgraving eller destruksjon av avlivede dyr/fallvilt (hele eller deler) som ikke kan benyttes til menneskeføde og som må fjernes. Påløpte og dokumenterte utgifter til destruksjon dekkes av oppdragsgiver. Utgiftsdekning bortfaller om kravet ikke er fremsatt innen 1 måned etter utført oppdrag.

Oppdragstaker har kun ansvar for dødt vilt som er avlivet eller har omkommet i hendelsen som Oppdragstaker har blitt utkalt til. Oppdragstaker har ingen generell plikt til å ta hånd om, grave ned eller fjerne dødt vilt som ikke er knyttet til påkjørsler. I slike tilfeller må fallviltjeger vurdere om viltet bør fjernes og ta kontakt med kommunen om situasjonen tilsier at viltet bør fjernes. Dersom dødt vilt ligger slik at det medfører helserisiko, påvirker drikkevann eller ligger slik at det er til betydelig sjenanse for bosatte i umiddelbar nærhet eller i mye beferdede områder bør kadaver fjernes.

Fjerning av dødt vilt er utover dette grunneiers ansvar og vilt som ligger dødt i eller ved vei, er det veieiers ansvar å fjerne.

- h. For hvert skadetilfelle føre opplysninger på fallviltskjema utarbeidet av Direktoratet for naturforvaltning, med mindre annen ordning godkjennes av kommunens viltforvalter.

For medgått tid og reiseutgifter føre timelister og lage oppsett over reiseutgifter etter mal for slikt skjema utarbeidet av oppdragsgiver. Alle skjema og timelister leveres oppdragsgiver så snart som mulig og senest innen 14 dager etter utført oppdrag til:

Oppdragsgiver v/viltforvalter:	Jostein Holmeng
Adresse:	Sortland
Telefon:	95886027.....
E-postadresse:	jostein.holmeng@sortland.kommune.no

6. Oppdragsgiver (kommunen) skal

- a. Sørge for at fallviltskjema og skjema for føring av timelister og reiseregning er tilgjengelig.
- b. Informere om ordningen til berørte, herunder politiet. Videreformidle Oppdragstakers mobiltlf. nr. til politiet.

7. Andre oppdrag

Oppdragstaker kan engasjeres til å utføre oppgaver for Andøy kommune som faller utenom kommunens ansvar etter Viltlovens 48. Dette kan for eksempel være arbeidsoppgaver i forbindelse med søkerpliktig vilt/fredet vilt, vekkjaging av ikke-

påkjørt vilt, skada husdyr og kjæledyr m.m. Slike oppdrag godtgjøres etter satsene som er angitt i punkt 4 første avsnitt. Punkt 5 bokstav h gjelder tilsvarende.

8. Mediahåndtering og bruk av sosiale medier

Alle henvendelser fra media i tilknytning til oppdrag etter denne avtalen skal henvises til kommunens viltforvalter. Oppdragstaker skal ikke uttale seg til media med mindre dette på forhånd er avklart med kommunens viltforvalter.

Oppdragstaker kan ta bilder i forbindelse med ettersøksoppdrag til privat bruk eller til bruk for oppdragsgiver. Bilder skal ikke legges ut på Facebook eller på andre sosiale medier.

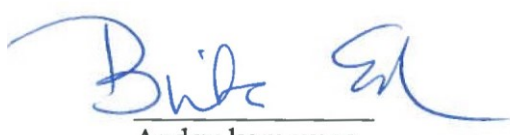
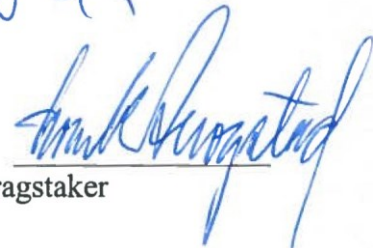
9. Oppsigelse

Ved mislighold kan begge parter si opp avtalen med øyeblikkelig virkning.

Oppsigelse skal være skriftlig.

Oppdragsgiver kan også si opp avtalen med kortere virkningstid enn 3 måneder dersom endringer av lover forskrifter gjør dette nødvendig.

Avtalen er utstedt i to — 2 eksemplarer. Andøy kommune og Oppdragstaker beholder ett hver.

 Andøy kommune	<u>Andøy 22/10-19</u> Sted og dato	 Oppdragstaker
--	---------------------------------------	--

Miljødirektorates tillatelse til utvida skremmetiltak....

Dokkadeltaet Nasjonale Våtmarkssenter AS

Trondheim,
22.06.2020

Saksbehandler:
Jo Anders Auran

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2018/6060

Tillatelse til utvida skremmetiltak og felling av pattedyr på lufthavner - tiltak for flysikkerhet.

Miljødirektoratet gir med dette Dokkadeltaet våtmarkssenter v/ Trond Øigarden og fly/fugl-kontoret ved UiO tillatelse til å foreta fangst for flytting og felling av pattedyr ved utvalgte lufthavner i Norge i perioden 2020-2024, når dette er helt nødvendig for å unngå farlige situasjoner.

Miljødirektoratet viser til søknad av 17. juni 2020, sammen med rapport over felt vilt i perioden 2018-2019. Det vises også til tidligere tillatelse gjeldende for perioden 2018-2020.

Søknaden om felling er basert på føre-var kunnskap omkring opptreden av enkelte pattedyr i og omkring de sivile lufthavner i Norge, hvilke forebyggende tiltak som benyttes og erfaringer rundt dette. Søknaden redegjør for den situasjon som kan oppstå som akutte situasjoner. Avinor og Luftforsvaret arbeider aktivt for å forebygge disse ved ulike aktive tiltak, men ønsker å trygge sikkerheten ved å ha en fellingsmulighet, når alt annet er utprøvd.

I søknaden beskrives videre omkring Avinors strategi at: *1) å sørge for et sikkert gjerde, 2) jage dyr ut den veien de kom inn eller ut av porter, 3) utføre ulike skremmetiltak for å holde dyr borte fra lufthavnene. I en del tilfeller er ikke disse tiltakene tilstrekkelige eller det kan oppstå akutte situasjoner som gjør det nødvendig å foreta felling av pattedyr.*

Avinor arbeider aktivt for å forebygge disse situasjonene ved ulike aktive tiltak, men ønsker å trygge sikkerheten ved å ha en fellingsmulighet, når alt annet er utprøvd.

Det arbeides målrettet med ulike tiltak for å hindre pattedyr på lufthavnene. I tillegg til inngjerding, skremming og felling, er det stort fokus på skjøtsel av arealene omkring rullebanene. Eksempler på dette er valg av vekster og skjøtsel av disse, fjerning av busker og trær, redusering av areal med åpent vannspeil, tildekking/tetting av potensielle yngleområder, fjerning av matkilder som matavfall/insekter.

Når det gjelder rev anses det i en del tilfeller hensiktsmessig at en rev/ett revepar har tilhold på lufthavnen, da dette bidrar til å redusere antall hekkinger av fugler. Derimot må valper tas ut, fordi antall dyr og adferd vil føre til for høy risiko for flytrafikken.

Det vil fra tid til annen oppstå et akutt behov for å felle enkeltindivider av arter for å unngå kollisjon mellom fly og vilt. Slike kollisjoner vil kunne innebære en stor risiko for alvorlige skader på person og materiell og faller klart innenfor unntakene til felling for å ivareta allmenne helse- og sikkerhetshensyn av vesentlig betydning.

E-post: post@miljodir.no | Internett: www.miljodirektoratet.no | Organisasjonsnummer: 999 601 391

Besøksadresser: Brattørkaia 15, 7010 Trondheim | Grensesvingen 7, 0661 Oslo

Besøksadresser Statens naturoppsyns lokalkontorer: Se www.naturoppsyn.no

Tillatelsen er gitt med hjemmel etter Lov 19. juni 2009 om forvaltning av naturens mangfold § 18 første ledd bokstav c, jf. § 77, Lov 29. mai 1981 om jakt og fangst av vilt § 48 om viltfondets og kommunens eiendomsrett og forskrift 1. april om skadefelling, dødt vilt og bruk av vilt i oppdrett, forskning og dyrepark (viltforskriften). Tiltakene er vurdert etter prinsippene for offentlig beslutningstaking i §§ 8-12 i Lov 19. juni 2009 om forvaltning av naturens mangfold.

Tillatelsen gjelder fra juni 2020 – juni 2024 og gjøres med dette gjeldende for ethvert tiltak på både de sivile og militære lufthavner i Norge. Vilåarene under er derfor gjeldende for både Avinor og Forsvarets lufthavner.

Generelle vilår

- ✓ Felling kan kun foretas når dette er helt nødvendig og etter at alle andre tiltak som med rimelighet kan forventes for å redusere faren er gjennomført, som f.eks kontroll av gjerder, Long Gras Policy, tildekking/tetting av potensielle yngleområder, fjerning av trær, fjerning av matkilder som matavfall/insekter etc.
- ✓ Tillatelsen gjelder alle Avinors 42 lufthavner og Forsvaret militære lufthavner, og omfatter artene; hare, elg, hjort, rådyr, rødrev og grevling. I tillegg tillates felling av oter på Bodø lufthavn og Tromsø lufthavn.
- ✓ Tillatelsen omfatter også flytting av disse artene. Fangst for flytting skal være utprøvd som tiltak før felling kan tillates. På grunn av smitte og uønskede effekter av flytting skal evt utsetting ikke skje utover kommunens grenser.
- ✓ Direktoratet forutsetter at den praktiske utøvelsen av tillatelsen foretas av kompetent personell og så skånsomt som overhodet mulig. Avlivingsmetodene skal følge reglene i forskrift 2. april 2002 om utøvelse av jakt, felling og fangst.
- ✓ Ved avliving av vilt gjelder også Lov av 19. juni 2009 nr. 97 om dyrevelferd (dyrevelferdsloven), herunder bl.a § 12:

«Avlivning av dyr og håndtering i forbindelse med avlivningen skal skje på dyrevelferdsmessig forsvarlig måte. Den som benytter bedøvnings - eller avlivningsutstyr, skal påse at dette er egnet og vedlikeholdt.»

Hva som skal anses som en forsvarlig avlivningsmetode, vil avhenge av gjeldende kunnskap om blant annet dyrearten, utviklingstrinnet og de ulike avlivningsmetoder. I mangel av konkret kunnskap om egnet avlivningsmetode for en art, må man vise forsiktighet ved valg av metode. Forsvarlig avlivning betinger også nødvendig kompetanse hos den som foretar avlivningen.

- ✓ En fullstendig rapport med detaljert opplysning om dyr som avlives og om andre planlagte og gjennomførte avbøtende tiltak skal sendes Miljødirektoratet senest 1. juni 2024. En eventuell søknad om fornyet tillatelse bør foreligge samtidig.

- ✓ Eiendomsretten til avlivede individer overføres med dette fra det statlige og/eller det kommunale Viltfondet til UiO, Naturhistorisk museum i Oslo. Viltet eller verdien av dette kan omdisponeres av UiO til andre samfunnsnyttige formål, men ikke tilbake til den som feller viltet, da motivasjonen for felling kun skal være direkte koblet til å avverge en skade.

Vedtaket kan påklages til Klima- og Miljødepartementet innen 3 uker fra mottakelse av dette brevet, jfr. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet for vurdering og oversendelse til klageinstansen, jfr. forvaltningsloven § 32.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Knut Morten Vangen	Jo	Anders
	Auran	
seksjonsleder	seniorrådgiver	

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

AVINOR AS	Postboks 150	2061	GARDERMOEN
LUFTFORSVARET	Flyplassveien 300	1580	RYGGE
Universitetet i Oslo	Boks 1072 Blindern	0316	OSLO

Pkt. 2. IKT-Sikkerhet og sårbarhet i Andøy kommune..

Denne saken var tatt opp av kontrollutvalget allerede i 2018 og tilbakemeldingen fra rådmannen da var:

«Status er at Andøy kommune har hatt en anbudsprosess på et arbeid som vil sørge for at kommunen får ny infrastruktur som vil være både tryggere og sikrere enn det kommunen har i dag og som vil bidra til at kommunens ansvar for å sikre sensitive data blir ivaretatt slik de skal i henhold til personopplysningsloven»»

Kontrollutvalget fulgte opp dette og behandlet saken på nytt i oktober 2019 og hvor det i sak 31/19 pkt 2 heter;

«Kontrollutvalget ser med bekymring på at de påviste mangler enda ikke er ordnet. Kontrollutvalget forutsetter derfor at det nå blir tatt tak i dette og ordnet opp i manglene i forbindelse med anskaffelse av ny infrastruktur på IKT-området»

Rådmannen, supplert av IT-leder, redegjorde nærmere for saken og hvor den stod i dag. Anbudsprosessen kommunen hadde for ny infrastruktur havnet i rettsapparatet. Først høsten 2019 ble saken avklart i det kommunen fikk medhold i retten.

Som følge av Koronaen kom en ikke i gang før i august i år med det videre arbeid med den nye infrastrukturen som skal høyne sikkerheten. Backupløsninger er etablert og det jobbes med å etablere MSA som vil være tilgjengelig for alle lokasjoner. Tidligere har en hatt liten kontroll på nettverkene som er ute. All data i Andøy kommune er lokalisert på rådhuset.

En er godt i gang med arbeidet, og planen er at alt skal være ferdig til neste år. Kommunen ønsker å digitalisere mest mulig, derfor arbeides det nå med en digital strategiplan som skal legges fram for politisk behandling om forholdsvis kort tid.

Pkt. 3 Klage på mistanke om ulovlig bygging av garasje.

Denne saken ble behandlet i kontrollutvalget i mars 2020. Her møtte fra administrasjonen rådmann, teknisk sjef og byggesaksbehandler. Det var en god og utfyllende redegjørelse som ble gitt i saken.

Fra kommunens side ble det konkludert med at deler av garasjen sannsynligvis står på naboeiendommen, og det vil derfor være helt nødvendig å få en avklaring hvor grensen går. Til våren vil kommunen foreta ny oppmåling for å få kartlagt eiendomsgrensen mellom de to naboeiendommene

Kontrollutvalget ønsket å få en orientering om status på denne saken i dag, og om det har vært oppmåling som forutsatt.

Teknisk sjef opplyste at det dessverre ikke hadde vært lykket i forsøk på å samle partene tidligere, men at partene var innkalt og skulle møte den 14. oktober d.å. hvor det da skulle være grenseoppgang. Dersom det blir enighet mellom partene om grensen etter denne grenseoppgangen vil saken så langt være løst. Er partene ikke enige, vil det bli en jordskiftesak

Leder takket administrasjonen for gode og utfyllende orienteringer.

Sak 22/20 PLAN FOR EIESKAPSKONTROLL FOR PERIODEN 2020-2023

Vedlegg: Sekretærens saksframlegg

Saken var lagt fram med slikt forslag til

V e d t a k:

2020 - Vesterålen interkommunale legevakt

2021 - Vesterålen Vekst AS

Andøy Havn KF

2022 - Reno Vest IKS

2023 - Andøy Energi AS

Revisor ikke til stede ved behandlingen av saken.

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det gjort følgende prioritering av hvilke objekt som skulle undergis eierskapskontroll i inneværende valgperiode:

V e d t a k:

- 1. Som en oppfølging av kommunestyrets vedtak foretar kontrollutvalget slik prioritering av områdene som skal undergis eierskapskontroll:**

2020 Vesterålen interkommunale legevakt

2021 Vesterålen Vekst AS

Andøy Havn KF

2022 Reno Vest IKS

2023 Andøy Energi AS

Enstemmig vedtatt.

Sak 23/20 PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON FOR PERIODEN 2020-2023

Vedlegg: Sekretærens saksframlegg

Saken var lagt fram med slikt forslag til

vedtak::

2020 Byggesaksbehandlingen i Andøy kommune

2021 Undervisningssektoren

- 2022 *Samhandlingsreformen
Pleie og omsorgssektoren*
- 2023 *Partssamarbeid arbeidsgiver og arbeidstaker*

I tråd med kommunestyrets forutsetning vil de prioriterte forvaltningsrevisjonsområdene bli gitt en nærmere spissing og konkretisering:

- *Byggesaksbehandlingen i Andøy kommune.*

Formålet

Å få undersøkt om kommunen sikrer god saksbehandling og etterlevelse av lov og forskrift på området, og om brukerne får god service i byggesaker.

Problemstillinger:

- *Foregår byggesaksbehandlingen i Andøy kommune i tråd med gjeldende regelverk?*
- *Har kommunen(teknisk etat) rutiner som sikrer ivaretagelse av forvaltningslovens inhabilitetsregler?*
- *Hvordan definerer, dokumenterer og utvikler kommunen et tilfredsstillende servicenivå overfor innbyggere/utbyggere på byggesaksområdet?*
- *Har kommunen et tilfredsstillende og dokumentert system for internkontroll for byggesaker?*
- *I hvilken grad overholdes lovpålagte saksbehandlingsfrister?*

Avgrensninger:

Forvaltningsrevisjonen avgrenses til å omhandle Andøy kommunes behandling av byggesaker. Kartlegging av enkeltsaker avgrenses for perioden 1.06 2017 og frem til 31.10. 2019

- *Undervisningssektoren.*

Formålet:

Å få undersøkt om hvordan Andøy kommune som skoleeier og de to kommunale skolene (Andens og Risøyhamn) arbeider for å fremme trivsel og gode læringsmiljøer, samt hvordan en sikrer at utfordringer i læringsmiljøet og mobbing avdekkes og håndteres i samsvar med opplæringsloven.

Problemstillinger:

- *I hvor stor grad har kommunen som skoleeier lagt til rette for at skolene har implementert endringene i opplæringsloven med virkning fra 1. august 1917?*

I hvor stor grad arbeider de to skolene systematisk og kontinuerlig for å sikre trygt og godt skolemiljø, og gjennom dette forebygge mobbing og andre krenkelser?

Er det etablert system og rutiner som medvirker til å sikre at konkrete tilfeller der en elev ikke har et trygt og godt skolemiljø blir handtert i samsvar med krav i opplæringsloven?

Avgrensning:

Forvaltningsrevisjonen avgrenses til å omhandle de to kommunale skolen i kommunen samt barn i grunnskolepliktig alder.

- **Samhandlingsreformen**

Formålet:

Å få undersøkt hvordan Andøy kommune har handtert implementeringen av Samhandlingsreformen. Blant annet bør en få kartlagt konsekvensene av Samhandlingsreformen i Andøy kommune.

Problemstillinger:

- *Har Andøy kommune tilfredsstillende kapasitet og kompetanse til å ta imot utskrivningsklare pasienter og følge disse opp enten på institusjon eller i hjemmet?*
- *Er det etablert tilfredsstillende system og rutiner for samhandling med helseforetak som sikrer tilstrekkelig oppfølging av pasienter før, under og etter sykehusopphold?*
- *Har kommunen tilfredsstillende kontroll på sine utgifter for utskrivningsklare pasienter?*
- *Hvilke økonomiske konsekvenser har samhandlingsreformen fått for Andøy kommune?*

- **Pleie – og omsorgssektoren**

Formålet:

Å se nærmere på tjenestekvaliteten og ressursbruken i pleie- og omsorgssektoren. Det innebærer en kartlegging av hvorvidt tjenesten som gis er i tråd med kravet til forsvarlighet i helse- og omsorgstjenesteloven.

Problemstillinger:

- *Hvordan er personalressursen for pleie – og omsorg i Andøy kommune organisert. Og har man i dette arbeidet tatt tilstrekkelig hensyn til arbeidsmiljø og sykefravær?*
- *I hvilken grad drives tjenestene på en helhetlig måte, med effektivt samspill og gode ordninger mellom hjemmebasert og institusjonsbaserte tjenester?*
- *Overholder Andøy kommune bestemmelsene om kvalitetssikring i forskrift om pleie- og omsorgstjeneste?*
- *Hvordan beskrives kvaliteten på tjenestene? Og er medvirkning fra brukerne og pårørende i tråd med kravene i lovverket?*
- *I hvilken grad har pleie- og omsorgssektoren tilstrekkelig internkontroll for å sikre forsvarlig saksbehandling på sine ansvarsområder?*
- ***Partssamarbeid arbeidsgiver og arbeidstaker***

Formål:

- *Å få undersøkt hvordan kommunen praktiserer partssamarbeidet som er nedfelt i Hovedavtalen KS, tariffavtalene og Arbeidsmiljøloven, sammenholdt med de sentrale parters intensjoner – da dette er viktig for å sikre et velfungerende tjenesteapparat i kommunen*

Problemstillinger:

- *Praktiseres partssamarbeidet etter intensjonene i Hovedavtalen KS, tariffavtalene og arbeidsmiljøloven?*
- *Hvordan er samhandlingen mellom partene?*
- *Foregår samarbeidet mellom arbeidsgiver og de tillitsvalgte i rasjonelle og betryggende former?*
- *Involveres de ansatte og deres organisasjoner på et tidlig tidspunkt når omstillinger/innstramninger og reformer skal gjennomføres?*
- *Tjenester av god kvalitet og tilpasset brukernes behov forutsetter gode prosesser og medvirkning. Skjer dette i henhold til avtaleverket?*

Revisor ikke til stede ved behandlingen av saken.

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget foretas det slik prioritering av forvaltningsrevisjonens områder i planen:

V e d t a k:

- **2020 Byggesaksbehandlingen i Andøy kommune**
- **2021 Undervisningssektoren**

Partssamarbeid arbeidsgiver og arbeidstaker (Høst 2021)

- **2022 Samhandlingsreformen**
- **2023 Pleie og omsorgssektoren**

I tråd med kommunestyrets forutsetning vil de prioriterte forvaltningsrevisjonsområdene bli gitt en nærmere spissing og konkretisering:

- Byggesaksbehandlingen i Andøy kommune.

Formålet

Å få undersøkt om kommunen sikrer god saksbehandling og etterlevelse av lov og forskrift på området, og om brukerne får god service i byggesaker.

Problemstillinger:

- Foregår byggesaksbehandlingen i Andøy kommune i tråd med gjeldende regelverk?
- Har kommunen(teknisk etat) rutiner som sikrer ivaretagelse av forvaltningslovens inhabilitetsregler?
- Hvordan definerer, dokumenterer og utvikler kommunen et tilfredsstillende servicenivå overfor innbyggere/utbyggere på byggesaksområdet?
- Har kommunen et tilfredsstillende og dokumentert system for internkontroll for byggesaker?
- I hvilken grad overholdes lovpålagte saksbehandlingsfrister?

Avgrensninger:

Forvaltningsrevisjonen avgrenses til å omhandle Andøy kommunes behandling av byggesaker. Kartlegging av enkeltsaker avgrenses for perioden 1.06 2017 og frem til 31.10. 2019

- Undervisningssektoren.

Formålet:

Å få undersøkt om hvordan Andøy kommune som skoleeier og de to kommunale skolene (Andens og Risøyhamn) arbeider for å fremme trivsel og gode læringsmiljøer, samt hvordan en sikrer at utfordringer i læringsmiljøet og mobbing avdekkes og håndteres i samsvar med opplæringsloven.

Problemstillinger:

- I hvor stor grad har kommunen som skoleeier lagt til rette for at skolene har implementert endringene i opplæringsloven med virkning fra 1. august 1917?

I hvor stor grad arbeider de to skolene systematisk og kontinuerlig for å sikre trygt og godt skolemiljø, samt sikre trygt og godt arbeidsmiljø for de ansatte, og gjennom dette forebygge mobbing og andre krenkelser?

Er det etablert system og rutiner som medvirker til å sikre at konkrete tilfeller der en elev ikke har et trygt og godt skolemiljø blir handtert i samsvar med krav i opplæringsloven?

Avgrensning:

Forvaltningsrevisjonen avgrenses til å omhandle de to kommunale skolen i kommunen samt barn i grunnskolepliktig alder.

- Samhandlingsreformen

Formålet:

Å få undersøkt hvordan Andøy kommune har handtert implementeringen av Samhandlingsreformen. Blant annet bør en få kartlagt konsekvensene av Samhandlingsreformen i Andøy kommune.

Problemstillinger:

- Har Andøy kommune tilfredsstillende kapasitet og kompetanse til å ta imot utskrivningsklare pasienter og følge disse opp enten på institusjon eller i hjemmet?
- Er det etablert tilfredsstillende system og rutiner for samhandling med helseforetak som sikrer tilstrekkelig oppfølging av pasienter før, under og etter sykehusopphold?
- Har kommunen tilfredsstillende kontroll på sine utgifter for utskrivningsklare pasienter?
- Hvilke økonomiske konsekvenser har samhandlingsreformen fått for Andøy kommune?

- Pleie – og omsorgssektoren

Formålet:

Å se nærmere på tjenestekvaliteten og ressursbruken i pleie- og omsorgssektoren. Det innebærer en kartlegging av hvorvidt tjenesten som gis er i tråd med kravet til forsvarlighet i helse- og omsorgstjenesteloven.

Problemstillinger:

- Hvordan er personalressursen for pleie – og omsorg i Andøy kommune organisert. Og har man i dette arbeidet tatt tilstrekkelig hensyn til arbeidsmiljø og sykefravær?

- I hvilken grad drives tjenestene på en helhetlig måte, med effektivt samspill og gode ordninger mellom hjemmebasert og institusjonsbaserte tjenester?
 - Overholder Andøy kommune bestemmelsene om kvalitetssikring i forskrift om pleie- og omsorgstjeneste?
 - Hvordan beskrives kvaliteten på tjenestene? Og er medvirkning fra brukerne og pårørende i tråd med kravene i lovverket?
 - I hvilken grad har pleie- og omsorgssektoren tilstrekkelig internkontroll for å sikre forsvarlig saksbehandling på sine ansvarsområder?
- Partssamarbeid arbeidsgiver og arbeidstaker**

Formål:

- Å få undersøkt hvordan kommunen praktiserer partssamarbeidet som er nedfelt i Hovedavtalen KS, tariffavtalene og Arbeidsmiljøloven, sammenholdt med de sentrale parter intensjoner – da dette er viktig for å sikre et velfungerende tjenesteapparat i kommunen

Problemstillinger:

- Praktiseres partssamarbeidet etter intensjonene i Hovedavtalen KS, tariffavtalene og arbeidsmiljøloven?
- Hvordan er samhandlingen mellom partene? Har de ansattes organisasjoner fulll medbestemmelse?
- Foregår samarbeidet mellom arbeidsgiver og de tillitsvalgte i rasjonelle og betryggende former?
- Involveres de ansatte og deres organisasjoner på et tidlig tidspunkt når omstillinger/innstramninger og reformer skal gjennomføres?
- Tjenester av god kvalitet og tilpasset brukernes behov forutsetter gode prosesser og medvirkning. Skjer dette i henhold til avtaleverket?

Enstemmig vedtatt.

Andenes, 20. oktober 2020

Arild Dahle

Div. adressater

NORSK ROMINDUSTRI I NORDOMRÅDEMELDINGEN

Norsk romindustri er i rivende utvikling. Virksomhetene ved Andøya Space Center sammen med en rekke andre fagmiljøer i Nord-Norge gjør at Nord-Norge har spesielle forutsetninger for å bli et regionalt kraftsenter som vil bidra til å sikre Norge en posisjon i europeisk romfartsindustri og utvikle nye arbeidsplasser i en voksende næring.

Vesterålen regionråd viser spesielt til at de viktigste fagmiljøene innen romteknologi peker på at satsing på rombasert infrastruktur vil være avgjørende for å nå FN,s bærekraftmål før 2030

Stortingets vedtak om å legge den første kommersielle satellittoppskytingsbasen i Europa til Andøya er et taktskifte i utvikling av norsk romindustri.

Andøya Spaceport gir mange nye muligheter for norske og internasjonale selskaper til å ta i bruk verdensrommet innenfor mange nye anvendelsesområder. Med det etablerte teknologi - og forskningsmiljøet på Andøya i kombinasjon med jordobservasjonsmiljøet i Tromsø og etablerte kompetansemiljøer innen dette feltet en rekke steder i Nord-Norge, gir dette unike muligheter til å bygge en ny norsk industri innenfor romteknologi i Nord-Norge.

Vesterålen regionråd mener derfor regjering og Storting i forbindelse med den kommende nordområdemeldingen må legge til rette for økt satsing på romteknologi med utgangspunkt i samhandling mellom de etablerte kompetansemiljøene i Nord-Norge.

Med hilsen

Bianca Maria Johansen (sign.)
sekretariatsleder



ANDØY KOMMUNE

BEHANDLING AV KONSESJON FOR ERVERV AV GNR. 9 BNR. 1 - RISØYHAMN

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Sissel Johansen	20/607

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Landbruksnemnd Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg:		
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
16.10.2020	Søknad	153184
16.10.2020	Tomtetakst	153185

Forslag til vedtak:

Det vises til saksutredningen. I medhold av lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven) mv. (LOV-2003-11-28-98), innvilges det konsesjon til Th Benjaminsen AS for erverv av gnr. 9 bnr. 1 i Andøy kommune. Avtalt pris er kroner 850.000.

Vilkår for konsesjon:

1. Skogen skal drives i samråd med kommunal skogbruksmyndighet.
2. Det skal ikke foretas bruksendring i strid med plan, og eiendommen skal benyttes i tråd med den til enhver tid gjeldende regulering.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Eieren Ellinor A Benjaminsen ønsker å selge eiendommen gnr. 9 bnr. 1 «Risøyhamn» til firmaet Th Benjaminsen AS. Et aksjeselskaps overtakelse av en landbrukseiendom anses som en prinsipiell sak, som skal behandles politisk. Det skal være en reell mulighet for at selskaper med begrenset ansvar kan få konsesjon. En søknad kan ikke avslås ut fra et generelt ønske om at aksjeselskaper ikke bør få konsesjon. Det må ses hen til påregnelig utvikling av forholdene på eiendommen i tiden framover med den aktuelle eierformen.

Faktiske opplysninger:

Søknad om konsesjon på erverv av fast eiendom, gnr. 9 bnr. 1 «Risøy Risøyhamn», er mottatt 10.06.2020 fra Th. Benjaminsen AS v/daglig leder Hans Benjaminsen. Tomtetakst er foretatt av ing. Jarle Bergheim, datert 25.11.2019. Taksten er på kr 850.000 inkludert fjøset. Kjøpesum er ifølge søknad og vedlagt kopi av skjøte og kjøpekontrakt datert 26.05.2020; kroner 850.000. Overdrager er Ellinor Benjaminsen. Overdrager eier også 9/109 (egen bolig), samt 9/24 (areal med fritidsbygning ved nedre Nupvatn), 9/100 (ikke kartfestet), 8/97 og 8/98 (fritidstomter ved Lusvatnet). Overdrager er mor til eierne av bedriften.

Eiendommen tilhørte tidligere firmaet Th Benjaminsen. Da firmaet ble omdannet til et AS i 1990, fulgte ikke hovedbruket med sammen med firmaets øvrige eiendeler. Selger ønsker at eiendommen også i fortsettelsen skal eies og forvaltes av firmaet. Det tenkes at det i fremtiden kan bli vanskelig å drifte eiendommen med mange arvinger.

Søker er et AS stiftet 01.01.1990, med adresse Risøyhamn. Firmaet eier fra tidligere gnr. 9 bnr. 132 (butikk og gammelhavna), bnr. 133 (skipsekspedisjon, inkludert bnr. 156 som er sammenføydd. Arealet er ikke kartfestet.) og bnr. 260 (ny kai og deler av næringsareal N22 i KPA). Søker har i søknaden krysset av for at søker forplikter seg til å bosette seg på eiendommen. Erververs oppgitte planer for bruk av eiendommen er som i dag, for å utvikle næringsvirksomheten, sikre tomteareal og arbeidsplasser tilknyttet bedriften.

Søker fremholder at eiendommen i stor grad har vært disponert av aksjeselskapet for næringsvirksomheten. Noe eiendom tilhørende bedriften er ikke kartfestet, og det fremstår som at bygningene står på bnr.1. Dette skal ha skapt problemer for næringsvirksomheten. Bedriftens formål med overtakelse av eiendommen er å styrke næringsvirksomheten i selskapet.

Bedriften: Th Benjaminsen AS eies av Hans Benjaminsen (52,10%), Tore Benjaminsen (30,20%) og Arne Benjaminsen (17,70%). Th Benjaminsen AS er eier av A H Holding (3,76%), Risøyhamn Brygge AS (100%) og Andøy Utvikling AS (37,39%). Vedtektsfestet formål for firmaet er: «Dagligvarehandel, agenturer, skipsekspedisjon, samt annen virksomhet som naturlig faller inn under dette, herunder å delta i andre selskaper».

Eiendommen ligger i Risøyhamn, ca 50 km fra kommunesenteret Andenes. Omsøkte eiendom har noe begrensede jord- og skogressurser. Den produktive skogen er mest lauvskog. Det er plantet ca 9 da barskog. Eiendommen er ikke i selvstendig jordbruksdrift.

Ifølge NIBIO's gårdskart på nett består eiendommen av et totalt areal på 1746,2 da, fordelt på 3,8 da fulldyrket jord, 18,3 da innmarkabeite, 32,6 da produktiv skog, 331,2 da uproduktiv skog, 645,6 da myr, 557,1 da åpen jorddekt fastmark, 92,3 da åpen grunnlendt fastmark/berg i dagen og 65,3 da bebygdd/annet areal. Ifølge NIBIO's oversikt har eiendommen ca 250 da med dyrkbar jord, det meste myr. Inkludert kartfestede festetomter (27,9 da), er eiendommens areal på 1774,3 da. Eiendommen har tilhørende 14 festegrunner, der bare to av dem er kartfestet. Eiendommens skyld er 1,00.

Området vest for fylkesveien er i KPA(2013-2024) lagt ut til næring (N22) og fritidsområder (F26-Hamarøya), fra Risøyhamnbrua til nordre avkjørsel til Risøyhamn tettsted. Detaljregulering for Hamarøy hyttefelt var vedtatt av kommunestyret i møte 17.06.2019 i KS-sak 54/2019. Næringsområdet er ikke detaljregulert. Det er gitt dispensasjon fra krav om reguleringsplan for bygging av tømmerkai, vedtatt 18.06.2018 i KS-sak 64/2018.

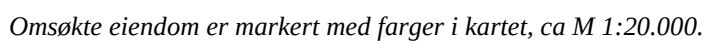
Risøya og øyene rundt er båndlagt etter lov om naturvern som Risøysundet naturreservat og ramsarområde. Området ble fredet 21.12.2000, og opprettet for å bevare et viktig våtmarksområde med naturlig tilhørende vegetasjon og dyreliv. Området er på 5000 da, der ca 866 da er landområder. I landområdene inngår ca 510 da av arealene på gnr. 9 bnr. 1, deriblandt 15,5 da innmarksbeite og 11,9 da produktiv skog. Utenfor naturvernområdet er det iflg. NIBIO 3,8 da fulldyrket jord, 2,8 da innmarksbeite og 20,7 da produktiv skog. Resten er annet markslag og bebygd areal. LNF-området på selve Hamarøya er nyttet til lysløype og rekreasjon for beboerne i bygda.

Bebyggelse på eiendommen er ifølge takst og søker bare en eldre fjøsbygning. Bygget er oppgitt å være i bruk som lager. Ifølge taksten har bygningen en verdi på kroner 100.000. Driftsbygningen har en grunnflate på ca 203 kvm, oppført ca 1910 og er oppgitt å være i dårlig stand. Ifølge kommunens temaplan for kulturminner er det tørrmur i fjøsdelen og bygningen har to arker på begge sider. Bygningen er dårlig vedlikeholdt, selv om det er utført noe arbeid i senere år. Labrua er delvis nedfalt. Bygningen er en del av den gamle Benjaminsen-gården (handelsstedet), men bygningen ligger utenfor tunet og er ikke Sefrak-registrert. Det tidligere tunet på eiendommen med bygninger, er fradelt på tomt med annen eier.

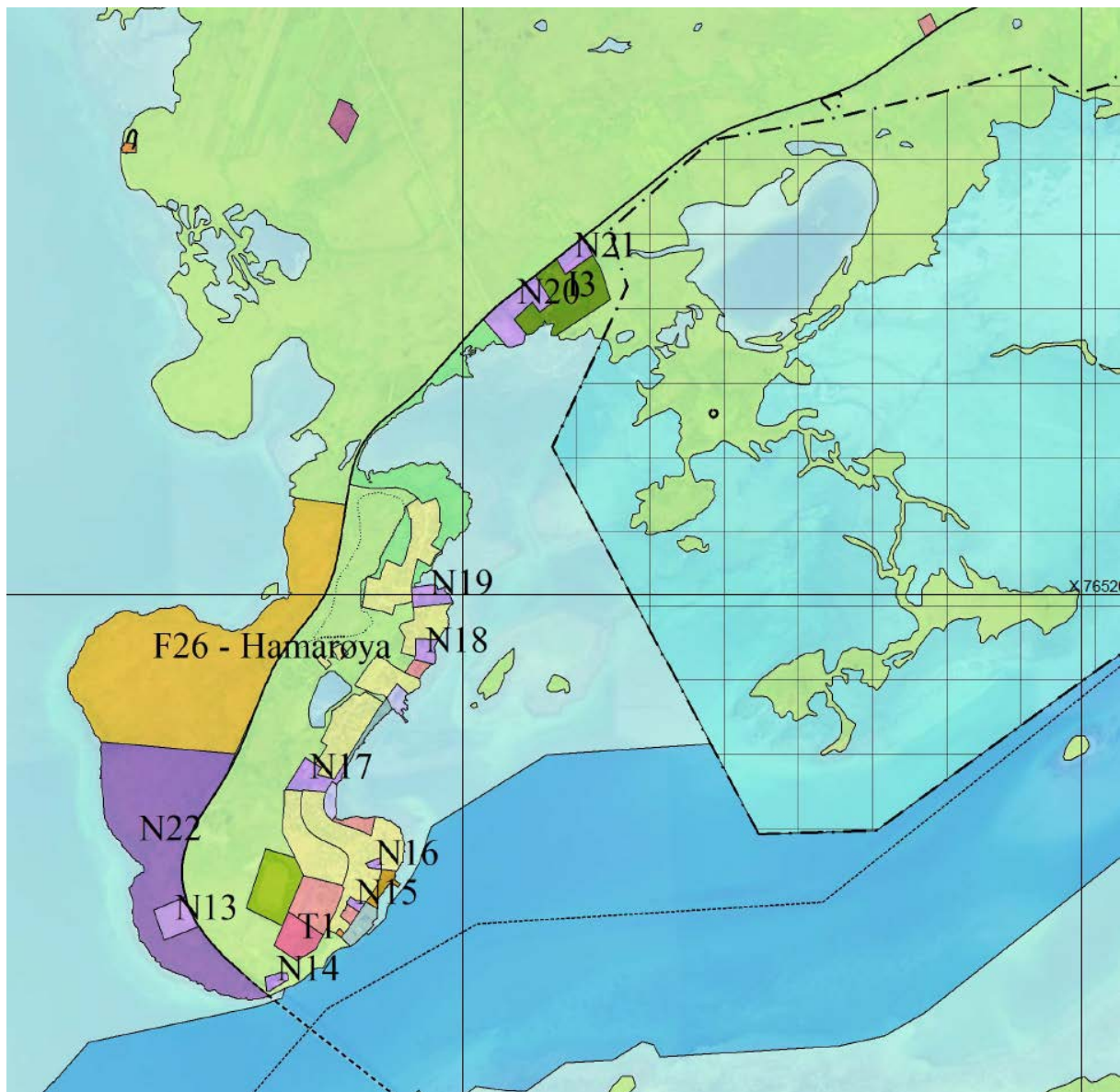
Ifølge Matrikkel er det flere bygninger på gnr. 9 bnr. 1, i tillegg til fjøset: Ekspedisjonsbygg og tre lagerhaller. Disse bygningene hører til på bnr. 133 som foreløpig ikke er kartfestet i Matrikkel. Videre et naust (bnr. 92?) og et uthus på Risøya.

Området Risøyhamn har i dag ingen bruk i selvstendig drift. Bjørnskinn er nærmeste bygd med landbruksdrift og her er det tre bruk i drift. Myrland og Lanesskog hører også til under gnr. 9, og her er et saubruk i selvstendig drift. En del arealer i dette området slås av brukere fra andre bygder. I kommuneplanens arealdel vedtatt 17.03.2014 (KPA 2013-2024) er størstedelen av området klassifisert som LNFR, der spredt bygging ikke er tillatt. Risøyhamn er et senter som har det meste: Butikker, skole, barnehage, spisesteder, overnatting, buss og hurtigruteanløp samt godsbåter. Leia og sundet har alltid hatt stor betydning for stedet. Fra 1974 da brua kom, ble gjennomgangstrafikken flyttet ut fra tettstedet. Flere firma har hovedsete her, og skaper arbeidsplasser. Her er noen ledige regulerte boligtomter.

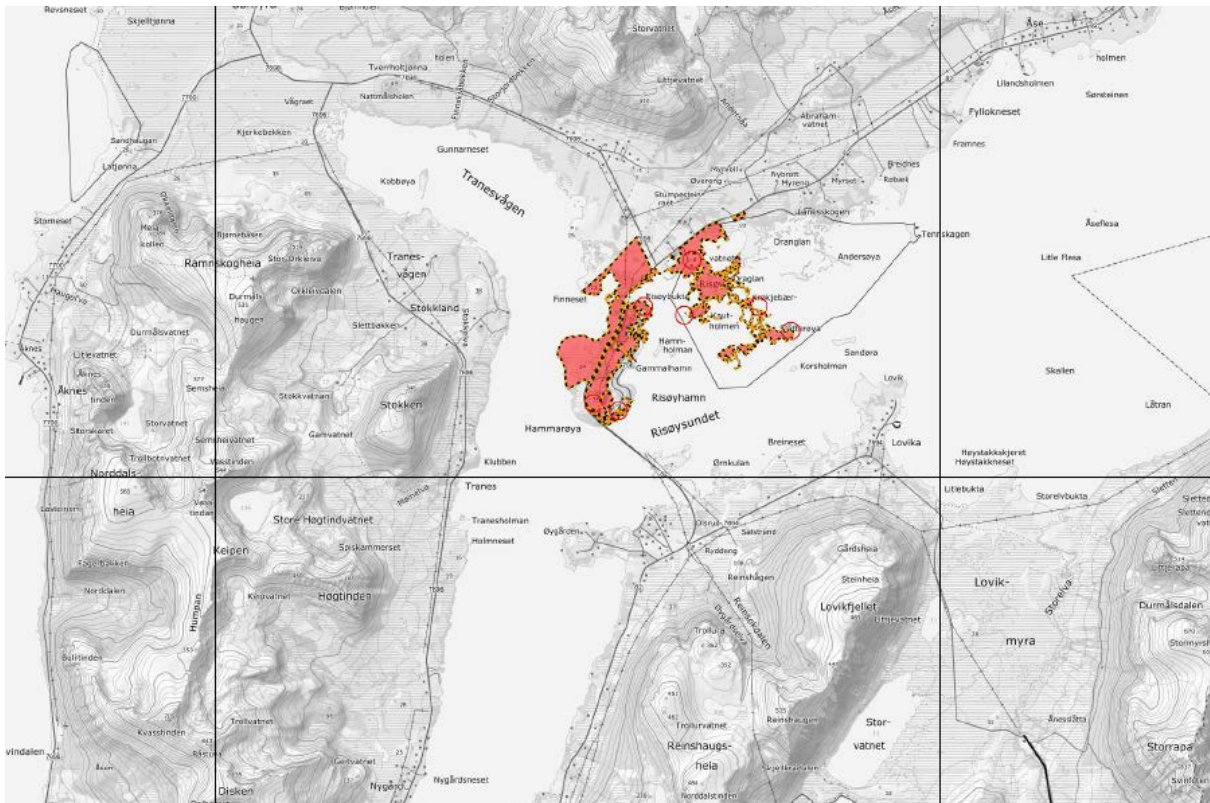
Risøyhamn er et gammelt handelssted, der den første bosetningen var på Risøya der det var gode forhold for lavbunnede båter. Etter hvert har havn og bosettingen flyttet sørover i takt med overgang til fartøy som krever dypere farvann. Utvikling av tettstedet Risøyhamn med utgåelse av tomter, har skjedd fra konsesjonseiendommen (også landbruksområdene Myrland og Lanesskog). Familien Benjaminsen v/Thorvald, overtok eiendommen i 1902, etter mange konkurser på 1800-tallet. Da tidligere handelsmann Ricard With kom på stortinget, ble han pådriver for å få mudret Risøyrenna. Åpning av Risøyrenna i 1922, førte til vekst for handelsstedet Risøyhamn, som ble et trafikknutepunkt.



Omsøkte eiendom er markert med farger i kartet, ca M 1:20.000.



Utsnitt fra kommuneplanens arealdel (KPA) (2013-2014). Ca M 1:20.000.



Oversiktskart. Omsøkte eiendom er markert med rød farge, ca M 1:100.000.

Lovgrunnlag og vurdering:

Søknad om konsesjon må vurderes i forhold til konsesjonslovens formål i §1:

Loven har til formål å regulere og kontrollere omsetningen av fast eiendom for å oppnå et effektivt vern om landbrukets produksjonsarealer og slike eier- og bruksforhold som er mest gagnlige for samfunnet, bl.a. for å tilgodese:

- 1.framtidige generasjoners behov.*
- 2.landbruksnæringen.*
- 3.behovet for utbyggingsgrunn.*
- 4.hensynet til miljøet, allmenne naturverninteresser og friluftinteresser.*
- 5.hensynet til bosettingen.*

Loven er et redskap for å oppnå samfunnspolitiske mål, og gir en vid ramme for hvilke hensyn som kan trekkes inn for å ivareta samfunnsinteressene best mulig.

Konsesjon etter loven kan gis på slike vilkår som i hvert enkelt tilfelle finnes påkrevd av hensyn til de formål loven skal fremme. Det kan lempes på vilkårene etter søknad.

Kongen skal ut fra hensynet til bosetting, helhetlig ressursforvaltning og kulturlandskap ta stilling til om det er påkrevd å stille vilkår om boplikt, og om boplikten skal være en personlig plikt for eier. (§11).

Særlige forhold av betydning for om konsesjon skal gis for landbrukseiendommer, jfr. §9:

Ved avgjørelsen av søknad om konsesjon for erverv av eiendom som skal nyttes til landbruksformål skal det legges særlig vekt på:

- 1. om erververs formål vil ivareta hensynet til bosettingen i området,*
- 2. om ervervet innebærer en driftsmessig god løsning,*
- 3. om erververen anses skikket til å drive eiendommen,*
- 4. om ervervet ivaretar hensynet til helhetlig ressursforvaltning og kulturlandskapet.*

Konsesjon skal i alminnelighet ikke gis dersom det ved ervervet oppstår sameie i eiendommen, eller antallet sameiere økes.

Det kan gis konsesjon til selskaper med begrenset ansvar. Det skal legges vekt på hensynet til dem som har yrket sitt i landbruket.

Angående priskontroll ved erverv av landbrukseiendom, jfr. §9a:

Ved avgjørelse av en søknad om konsesjon på erverv av bebyggd eiendom med mer enn 35 dekar fulldyrka og overflatedyrka jord som skal nyttes til landbruksformål, skal det i tillegg til momentene som er nevnt i § 9, legges særlig vekt på om den avtalte prisen tilgodeser en samfunnsmessig forsvarlig prisutvikling. En slik vurdering av prisen skal også gjennomføres ved erverv av ubebyggd eiendom som skal nyttes til landbruksformål, med mindre eiendommen er en ren skogeiendom.

Departementet kan gi forskrift om at prisvurderingen etter første ledd skal unnlates ved erverv av bebyggd eiendom med et brukbart bolighus, dersom den avtalte prisen ikke overstiger en fastsatt beløpsgrense.

Beløpsgrensen er fastsatt til kroner 3.500.000.

Landbruks- og matdepartementet har gitt nærmere regler for behandling av konsesjonssaker i rundskriv M-3/2017 om konsesjon, priskontroll og boplikt.

Ved konsesjonsvurderingen skal det tas utgangspunkt i søkers formål med ervervet. Dette formålet skal vurderes i forhold til hvilke relevante samfunnsinteresser som gjør seg gjeldende i saken.

Bosettingshensyn: Det er ønskelig å opprettholde bosettingen i området og holde den stabil, for å kunne opprettholde tilbud og næringsaktivitet. Lokal rekruttering til bedrifter i området er påregnelig. Her er ledige tomter, så tilflytting er mulig utenom landbrukseiendommene.

En driftsmessig god løsning er å skape et robust landbruk med stabile arbeidsplasser og god lønnsomhet. Dette krever rasjonelle driftsenheter som gir grunnlag for å redusere kostnadene og tilpasse driften til endringer i rammebetingelsene. Eiendommen har en lite anvendelig driftsbygning, så det anses som en god løsning at dyrkajord leies ut til et annet bruk i drift som trenger arealer.

Skikkethet: Det skal legges vekt på om erverver anses skikket til å drive eiendommen. Det kreves ingen formell landbruksfaglig utdanning. Driveplikt etter jordloven kan oppfylles ved utleie.

Hensyn til helhetlig ressursforvaltning betyr at en må se på hvilken virkning eierskiftet får for alle ressursene på eiendommen. Framtidige generasjoners behov skal ivaretas, slik at eiendommen i framtida kan legge grunnlag for drift og bosetting. En eier som selv bor på bruket har større muligheter for å ivareta eiendommen enn den som ikke bor der.

Kulturlandskapet er et samfunnsgode som landbruket har et særlig ansvar for å ivareta. Det må tas hensyn til at kulturlandskapet endres over tid i takt med utviklingen i landbruket, men eiendommen må ikke nyttes på en måte som bidrar til å redusere kulturlandskapsverdiene.

Konsesjonsloven §9 tredje ledd åpner for å gi konsesjon på erverv av en landbrukseiendom til et AS, i de tilfeller der dette byr på fordeler i forhold til tradisjonelle eierformer. Dette kan for eksempel være tilfelle i saker der det er behov for å utnytte ressursene gjennom felles

tiltak. Konsesjon kan gis til selskaper med begrenset ansvar, men det skal legges vekt på hensynet til dem som har yrket sitt i landbruket. Erfaring viser at opprettelse av et aksjeselskap i en landbrukseiendom kan være uheldig for drift av eiendommen. Driftsform og behovet for investeringer og vedlikehold vil ha betydning for hvordan drifta gjennom et AS vil fungere. Det er et nasjonalt og landbrukspolitisk mål, og derfor i offentlig interesse, at landbrukseiendommer i størst mulig grad eies av fysiske personer som i størst mulig grad bebor og driver sine eiendommer. Dette er norsk tradisjon, og har vist seg å være en stabil og rasjonell eierform.

Dette er en eiendom som har vært ute av selvstendig jordbruksdrift i mange 10-år. Det anses derfor ikke som behov for store investeringer i landbruksdrifta, så lenge det ikke er snakk om endring av drifta. Utbygging og investeringer som følger av reguleringsplanen anses det enklere økonomisk å følge opp gjennom et AS. Økonomi skal ikke ha betydning for vurderingen av om et AS kan få konsesjon på eiendommen. Investeringsviljen avhenger av aksjeeiernes samlede prioriteringer. Selskapsformen gir ingen sikkerhet for investeringer.

Omsøkte eiendom anses som en landbrukseiendom. Eiendommen har begrensede produktive arealer med 3,8 da dyrka jord og 18,3 da innmarksbeite, der 15,5 da ligger i naturreservatet. Dette begrenser muligheten for rasjonell drift. Den produktive skogen er for det meste vedskog. Hva slags avkastning en kan få fra eiendommen i framtiden avhenger av hvilken innsats som settes inn, f.eks. planting av skog. Utleie av jord og rettigheter kan også gi inntekter. Det anses som lite sansynlig at det i fremtiden vil bli selvstendig jordbruksdrift på eiendommen med dyrehold, da driftsbygningen er gammel og utidsmessig. Landbruksdrift på eiendommen vil alene ikke gi tilstrekkelige inntekter til en familie. Hytteutleie og salg av tomter vil kunne gi en del inntekter. Dette er reelle muligheter, siden store arealer allerede er regulert. Framtidige generasjoners behov skal ivaretas, slik at eiendommen i framtida kan legge grunnlag for drift og bosetting.

Når en eiendom er å anse som en tradisjonell landbrukseiendom, skal det mye til for å gi konsesjon til et AS for erverv. Det er i tråd med praksis å avslå konsesjon til aksjeselskaper ved erverv av eiendom som egner seg til bosetting og selvstendig drift, og hvor eierformen AS ikke byr på fordeler for drifta sammenlignet med tradisjonell eierform. Økonomiske eller skattemessige fordeler for AS'et skal ikke ha nevneverdig betydning i vurderingen.

Størstedelen av eiendommen ligger i område som er avsatt til LNFR-formål i KPA. Manglende ressurser og bebyggelse tilsier at eiendommen ikke kan anses som en ressurssterk tradisjonell landbrukseiendom. Den kan i nåværende form ikke nyttes til tradisjonell landbruksdrift som kan gi nok avkastning for bosetting og drift fremover. Eiendommen er på til sammen 1.746 da, der 510 da er fredet. NIBIO anser ca 250 da som dyrkbart, men deler av myrområdene er i praksis ikke dyrkbare på grunn av konsistens eller beliggenhet. Det er i tillegg satt begrensninger på nydyrking av myr.

Det skal vurderes om den avtalte prisen på kroner 850.000 tilgodeser en samfunnsmessig forsvarlig prisutvikling. Prisivurderingen er ment å bidra til å regulere at prisen ikke blir for høy for eiendommer ervervet til landbruksformål. Priserundskrivet M-3/2002 fra Landbruksdepartementet sier noe om hvordan priser på landbrukseiendommer skal vurderes ved konsesjon.

Lokal prisvurdering:

3,8 da fulldyrka	X 3.000 = 11.400
18,3 da innmarksbeite	X 1.000 = 18.300
32,6 da produktiv skog	X 500 = 16.300

1691,5 da annet areal	X 250 = 422.875
Sum verdi for arealet	468.875
+ Fjøs 100.000 =	568.875

Det anses som at eiendommens arealer vil ha større verdi ved de reguleringene som er foretatt. Skogen kan ha noe større verdi alt etter hvor hogstmoden den er. Nedskrevet gjenanskaffelsesverdi på fjøset må bli som lager. Fjøset er 110 år gammelt, i dårlig stand, og anses å ha liten teknisk verdi. Det er ikke tatt hensyn til tomtepriser i denne vurderingen, og salgsprisen på kroner 850.000 synes derfor å være innenfor.

Myndighetene har plikt til å vurdere spørsmål knyttet til boplikt, jfr. § 11, og hvordan samfunnsinteressene best kan ivaretas. De hensyn som begrunner boplikt kan tale for varig boplikt. I slike tilfeller der søker ikke skal bo på bruket, vil alternativet være å avslå søknaden. Eiendommen er uten bolig, og kan ikke fungere som helårs bosted uten at det bygges ny bolig. Det anses som begrenset interesse for erverv av denne eiendommen av en privatperson for bosetting.

Etter jordloven's §8 er det evig driveplikt på jordbruksarealene. Det påhviler eier en plikt til å holde arealene i hevd. Dyrka jord som ikke benyttes til eget formål må leies ut på langsiktig kontrakt, i samråd med kommunens landbruksmyndighet. Eier må sende kopi av utleieavtalen til kommunen. Det kan lempes på vilkår etter søknad. Det presiseres at dette fortsatt er en landbrukseiendom selv om den ikke har selvstendig jordbruksdrift.

Vurderingen i saken dreier seg om en eierovergang fra personlig eierskap til et aksjeselskap. Det må da kunne påvises relevante fordeler ved AS-selskapsformen og at en slik eierovergang er hensiktsmessig for eiendommen, slik at en kan fravike det nasjonale målet om at fysiske personer i størst mulig grad bør eie landbrukseiendommer. Et vedtak må ikke utformes slik at det er egnet til å dreie praksis i en klart uheldig retning. Den viktigste årsaken til at søker mener AS'et bør eie, er at selskapet skal ha tilgang til arealer for næringsvirksomheten. Firmaet har ikke noe vedtektsfestet formål om å eie eller drive landbrukseiendom. Det meste av arealene er i gjeldende KPA avsatt til LNFR-formål, hvilket tilsier at det skal drives landbruksvirksomhet på eiendommen. Arealene må omreguleres før de eventuelt kan nyttes til annet formål. En bruksendring innebærer en planprosess som ligger fram i tid, og som vi i dag ikke vet utfallet av.

Rene skogeiendommer er tidligere godkjent med AS som eier. Det er også godkjent erverv av landbrukseiendom der formålet i henhold til KPA ikke var vanlig landbruksdrift. Landbrukskonsulenten kan ikke i denne saken se hvordan eierformen aksjeselskap byr på fordeler framfor tradisjonelt eierskap. Det anbefales derfor å avslå søknaden om konsesjon til aksjeselskapet.

Landbrukskonsulentens anbefaling til landbruksnemnda:

Det vises til saksutredningen. I medhold av lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven) mv. (LOV-2003-11-28-98), avslås konsesjon til Th Benjaminsen AS for erverv av gnr. 9 bnr. 1 i Andøy kommune.

Behandling i landbruksnemnda 23.10.2020:

Landbruksnemnda's leder la frem forslag til vurdering og nytt vedtak.

Landbruksnemnda's vurdering:

Siden omsøkte eiendom har forholdsvis begrensede ressurser, anses det som forsvarlig å gi konsesjon som omsøkt. Landbruksnemnda mener at det i dette tilfellet byr på fordeler å gi

konsesjon til et AS, i forhold til tradisjonelle eierformer. Landbruksnemnda anser at eiendommen i dag ikke er en tradisjonell landbrukseiendom. Etter ei samla vurdering anses det forsvarlig å innvilge konsesjon som omsøkt, da det ikke anses å være til vesentlig ulempe for eiendommen, og kan aksepteres utfra landbruksmessige hensyn. Det kreves at skogen drives i samråd med kommunal skogbruksmyndighet. Det skal ikke foretas bruksendring i strid med plan.

Landbruksnemnda's forslag til vedtak:

Det vises til saksutredningen. I medhold av lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven) mv. (LOV-2003-11-28-98), innvilges det konsesjon til Th Benjaminsen AS for erverv av gnr. 9 bnr. 1 i Andøy kommune, som omsøkt. Avtalt pris er kroner 850.000.

Vilkår for konsesjon:

1. Skogen skal drives i samråd med kommunal skogbruksmyndighet.
2. Det skal ikke foretas bruksendring i strid med plan, og eiendommen skal benyttes i tråd med den til enhver tid gjeldende regulering.

Rådmannens vurdering

Etter en nærmere vurdering av landbrukskonsulentens faglige anbefaling til landbruksnemnda og landbruksnemndas vurdering, anbefaler rådmannen at formannskapet slutter seg til landbruksnemndas vurdering av at det ikke ansees å være til vesentlig ulempe for eiendommen og at det ut fra landbruksmessige hensyn - med noen vilkår - kan aksepteres å innvilge konsesjon som omsøkt.

Andøy Kommune
Postmottak
Postboks 187
8483 ANDENES

Risøyhamn, 5. juni 2020



Attn.: Landbrukskonsulent Sissel Johansen.

SØKNAD OM KONSESJON – GNR. 9 BNR. 1 I ANDØY

Vedlagt oversendes søknad om konsesjon for overnevnte eiendom, dat. 04.06.20, i original tilstand.

Videre oversendes kopi av tomtetakst, dat. 25.11.2019.

Kopi av skjøte og kjøpekontrakt, dat. 26.05.20 følger vedlagt.

Eiendommen har tidligere vært eid av firma Th Benjaminsen, da dette var et personlig selskap eid av Ole Benjaminsen. Selskapet ble omdannet til aksjeselskap 1.01.1990. Ved overgang til aksjeselskap, ble ikke alle eiendommene overført.

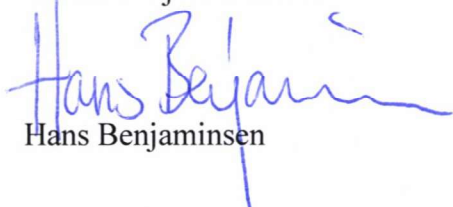
Den private eiendommen har i stor grad, vært disponert av aksjeselskapet, som tilleggsareal for næringsvirksomheten. Ved sammenslåing av bnr. 156 og bnr. 133 i 2001, tilhørende bedriften, har kartbladene blitt feil, slik at det i kommunale kart, fremstår som eiendommen eies av bnr. 1.

Dette har skapt store problemer for næringsvirksomheten i aksjeselskapet.

Ellinor Benjaminsen, f. i 1939, ønsker på sine eldre dager, at eiendommen skal gå tilbake til firma Th Benjaminsen AS, slik at bedriften kan disponere arealet i sin helhet, for å utvikle næringsvirksomheten, for å sikre tomteareal og arbeidsplasser tilknyttet bedriften. Kopi av brev fra Ellinor Benjaminsen til firma Th Benjaminsen AS, dat. 17.03.20 følger vedlagt.

Dersom eiendommen skal driftes av private personer (arvinger) vil dette kunne bli svært vanskelig, med tanke på at det i neste generasjon vil være 10 arvinger. Eiendommen har de to siste generasjoner, ikke vært drevet som LNF-eiendom.

for Th Benjaminsen AS


Hans Benjaminsen

Søknad om konsesjon på erverv av fast eiendom etter konsesjonsloven av 28. november 2003 nr. 98

Dette skjemaet er påbudt å bruke ved søknader om konsesjon

Søknaden skal sendes til kommunen der eiendommen ligger

Tøm skjema

Før søknaden fylles ut, bør du undersøke om ervervet er konsesjonsfritt, jf. rettledningen på side 3 og 4

Til ordføreren i Andøy

(den kommunen der eiendommen ligger)

Søknad om konsesjon skal sendes til ordføreren i den kommunen eiendommen ligger innen fire uker etter at avtalen er inngått eller erververen fikk rådighet over eiendommen. På side 3 skal du redegjøre for forhold av betydning som ikke fremgår av svarene på de spørsmål skjemaet inneholder. Skjøte, kjøpekontrakt, leiekontrakt eller annen avtale samt takst skal legges ved i original eller bekreftet avskrift i den utstrekning slike dokumenter foreligger. Gjelder ervervet landbrukseiendom, skal skogbruksplan legges ved dersom slik plan foreligger.

1	Søkerens navn (slektsnavn, for- og mellomnavn) Th Benjaminsen AS		Fødselsnr. (11 siffer)
2	Adresse Postboks 33, 8484 Risøyhamn		Organisasjonsnr. (9 siffer)
3	Telefonnr. (8 siffer) 48182253	E - postadresse thbenj1@nordlysnnett.no	
4	Overdragerens navn Ellinor Benjaminsen		Fødselsnr. (11 siffer)
5	Adresse 8484 Risøyhamn		Organisasjonsnr. (9 siffer)
6	Eiendommen(e)s eller rettigheten(e)s betegnelse (navn, gnr., bnr., festnr. e.l.) Gnr. 9 bnr. 1 i Andøy		
7	Kjøpesum / leiesum pr. år (ved arv eller gave oppgi antatt verdi) kr 850.000,-	Kår av 5-årlig verdi	Kjøpesum for løsøre
8	Kommune Andøy	Fylke Nordland	
9	Arealets størrelse 1751162 m ²	Arealets fordeling på dyrket jord, produktiv skog og annet areal 3,8/18,3/32,6/1626,2	
10	Hvis skogbruksplan foreligger, oppgi fordeling på hogstklasse I-V, bonitet og balansekvantum for produktiv skog		

Beskrivelse av nåværende bebyggelse på eiendommen (bolighus, hytte, driftsbygning, forretningsgård, industri o.l.)

11	Bygning (type) Gammel, utdatert fjøs, brukt som lager.	Grunnflate i m ²	Byggear	Antall etasjer 2	Teknisk tilstand (god, middels eller dårlig) Teknisk dårlig stand.
	Bygning (type)	Grunnflate i m ²	Byggear	Antall etasjer	Teknisk tilstand (god, middels eller dårlig)
	Bygning (type)	Grunnflate i m ²	Byggear	Antall etasjer	Teknisk tilstand (god, middels eller dårlig)
	Bygning (type)	Grunnflate i m ²	Byggear	Antall etasjer	Teknisk tilstand (god, middels eller dårlig)
	Bygning (type)	Grunnflate i m ²	Byggear	Antall etasjer	Teknisk tilstand (god, middels eller dårlig)
	Bygning (type)	Grunnflate i m ²	Byggear	Antall etasjer	Teknisk tilstand (god, middels eller dårlig)
	Bygning (type)	Grunnflate i m ²	Byggear	Antall etasjer	Teknisk tilstand (god, middels eller dårlig)
	Annen bebyggelse				

Med sikte på å redusere næringslivets oppgaveplikter, kan opplysninger som avgis i dette skjema i medhold av lov om Oppgaveregisteret §§ 5 og 6, helt eller delvis bli benyttet også av andre offentlige organer som har hjemmel til å innhente de samme opplysningene. Opplysninger om eventuell samordning kan fås ved henvendelse til Oppgaveregisteret på telefon 75 00 75 00.

12	Rettigheter som ligger til eiendommen eller som er avtalt i forbindelse med overdragelsen Alle rettigheter følger overdragelsen.	
13	Eier eller leier søkeren, hans ektefelle eller barn under 18 år annen fast eiendom i kommunen? ☒ Ja ☐ Nei	I tilfelle hvilke? Gnr. 9 bnr. 132 -Butikk. Gnr. 9 bnr. 133 - Skipsekspedisjon (inkl. bnr. 156) Gnr. 9 bnr. 260 -ny kai.
14	Eier eller leier søkeren, hans ektefelle eller barn under 18 år fast eiendom i andre kommuner? ☐ Ja ☒ Nei	I tilfelle hvilke?
15	Beskriv hvordan eiendommen brukes i dag (gjelder ervervet landbrukseiendom, beskriv eiendommens drift) Eiendommen brukes ikke idag som LNF-område. Området nord for Bjørnskinnekrysset, mot sjøen, er båndlagt som naturreservat. Området sør for Andøykroa, er regulert til fritidsbruk/hyttebygging. Området mellom FV 82 og bebyggelsen er "båndlagt" av høyspentlinje. Sør for Bjørnskinnekrysset er det myrområder, og noe jord med lav bonitet. Hamnholman ligger rett utenfor Risøyhamn Sjøhussenter. Historisk har eiendommen vært brukt til fradeling av boligtomter, samt næringsareal i tillegg til ordinær drift av skipsekspedisjon og landhandel.	
16	Erververs planer for bruk av eiendommen Eiendommen tenkes fortsatt brukt som ovenfor. Eiendommen tilhørte tidligere firma Th Benjaminsen. Da Th Benjaminsen ble omdannet til AS, ble ikke hovedbruket overdratt sammen med firmaets øvrige eiendeler. Nå er det et ønske fra selger Ellinor Benjaminsen, at hovedbruket fortsatt skal eies og forvaltes av firma Th Benjaminsen AS.	
Spesielt for jord- og skogbrukseiendommer (landbrukseiendommer)		
17	Ved erverv av tilleggsjord oppgi gnr. og bnr. på den eiendommen søkeren eier fra før	
18	Søkerens kvalifikasjoner (teoretisk og/eller praktisk erfaring fra jord- og skogbruk)	
19	Vil søkeren forplikte seg til å bosette seg på eiendommen innen 1 - ett - år og selv bebo eiendommen i minst 5 - fem - år sammenhengende? ☒ Ja ☐ Nei ☐ Jeg søker konsesjon fordi jeg ikke skal bosette meg på eiendommen, jf konsesjonsloven § 5 annet ledd	
20	Har overdrageren annen fast eiendom i kommunen som ikke omfattes av overdragelsen? ☒ Ja ☐ Nei	I tilfelle hvilke? (oppgi gnr./bnr./fnr. e.l.) Gnr. 9 bnr. 24. Gnr. 9 bnr. 109.
21	Er det flere søkere, bes opplyst om søkerne er gifte eller samboere	
22. Underskrift		
Dato Risøyhamn, 4/6-20		Overdragerens underskrift Ellinor Benjaminsen
Dato Risøyhamn, 3/6-20		Søkerens underskrift Th. Benjaminsen AS Postboks 33 8493 Risøyhamn Org.nr. 957 857 159
Underretning om avgjørelsen bes sendt til		
Oversikt over vedlegg til søknaden		
Skjemaet er tilgjengelig på www.landbruksdirektoratet.no under «Skjema» Spørsmål om utfylling skal rettes til kommunen.		

Eventuelle tilleggsopplysninger

Rettledning

Generelt om konsesjonsloven

«Erverv» er en felles betegnelse for alle måter man kan få en eiendom på, eksempelvis gjennom kjøp, arv, gave osv. Konsesjon er en tillatelse fra staten. Den som blir ny eier av eiendommen kalles erverver. Overdrager er forrige eier. Et konsesjonspliktig erverv kan ikke tinglyses uten at det er gitt konsesjon.

Konsesjonsloven av 28. november 2003 nr. 98 bestemmer at alle erverv av fast eiendom, og stiftelse av bruksrett for lengre tid enn 10 år, er undergitt konsesjonsplikt med mindre det er gjort unntak i loven eller i forskrifter fastsatt i medhold av loven. Som erverv regnes også erverv av andeler eller parter i en eiendom.

Er du usikker på om ervervet utløser konsesjonsplikt eller har du spørsmål om konsesjonsbehandlingen, kan du henvende deg til kommunen der eiendommen ligger for å få svar.

A. Overdragelser som ikke trenger konsesjon

Det følger av konsesjonsloven §§ 4 og 5 og forskrift om konsesjonsfrihet mv. (fastsatt 8. desember 2003) hvilke erverv som er unntatt fra konsesjonsplikten. Hovedregelen er at du kan erverve bebygd eiendom som ikke er større enn 100 dekar og heller ikke har mer enn 35 dekar fulldyrket/overflatedyrket jord uten å søke konsesjon. Det samme gjelder tomter til bolig, fritidshus eller naust, og annet ubebygd areal som er utlagt til annet enn landbruks-, natur- og friluftsområde samt reindrift. Erverv fra nær familie og erververe med odelsrett er også unntatt fra konsesjonsplikt. Konsesjonsfriheten som følger av reglene i § 4 første ledd nr. 1 - 4 og § 5 første ledd nr. 1 og 2 skal godtgjøres ved skjema for egenærklæring LDIR-360. Skjemaet er tilgjengelig på www.landbruksdirektoratet.no under "Skjema". Egenærklæringen skal innleveres til kommunen. Kommunen skal kontrollere og bekrefte opplysningene i erklæringen. Kommunen fører kontroll med at konsesjonsloven blir fulgt.

Konsesjonsfriheten på grunn av ekteskap, slektskap og/eller odelsrett ved erverv av landbrukseiendom over en viss størrelse er betinget av at du bosetter deg på eiendommen innen ett år og bor der i fem år. Dette gjelder eiendommer som har mer enn 35 dekar fulldyrket/overflatedyrket areal og/eller mer enn 500 dekar produktiv skog og som har bebyggelse som er eller har vært i bruk som helårsbolig, eller har bebyggelse som er tillatt oppført som helårsbolig, eller har bebyggelse under oppføring hvor tillatelse til oppføring av helårsbolig er gitt. Hvis du ikke skal bosette deg innen fristen på ett år, må du søke konsesjon. Du må da krysse av i felt 19 og gjøre konsesjonsmyndighetene oppmerksom på at dette er grunnen til at du søker konsesjon.

B. Kort om saksgangen

Kommunen har avgjørelsesmyndighet i konsesjonssaker. Fylkesmannen/Landbruksdirektoratet er klageinstans.

Bestemmelser om overføring av myndighet fastsatt 8. desember 2003, er tilgjengelig på www.landbruksdirektoratet.no og www.lovdata.no.

Før søknaden tas opp til behandling, må du betale et behandlingsgebyr. Gebyret blir fastsatt og krevd inn av kommunen.

Du skal ikke betale gebyr hvis du har overtatt konsesjonsfritt på grunn av odelsrett eller slektskap, og du søker konsesjon fordi du ikke skal bosette deg på eiendommen.

C. Nærmere om utfylling av søknad om konsesjon

Det er viktig at opplysningene i søknaden gis så fullstendig som mulig. Dette kan bl.a. bidra til å redusere saksbehandlingstiden og å sikre at saken behandles på riktig faktisk grunnlag.

Feltene 1 - 5

Både overdrager og du som søker konsesjon må oppgi navn og adresse, fødselsdato eller organisasjonsnummer. Juridiske personer (f.eks. aksjeselskaper) tildeles et organisasjonsnummer. Organisasjonsnummeret fås oppgitt ved henvendelse til Enhetsregisteret (Brønnøysundregistrene www.brreg.no). Vennligst oppgi telefonnummer og eventuell e-postadresse ved henvendelse dit.

Feltene 6 - 11

Omfatter overdragelsen flere gårds- og bruksnummer, må alle oppgis i felt 6. Gjelder søknaden konsesjon på feste, skal festenummeret oppgis dersom slikt foreligger. Gjelder søknaden konsesjon på stiftelse eller overdragelse av andre rettigheter over fast eiendom som medfører konsesjonsplikt etter § 3 i konsesjonsloven, skal rettigheten beskrives (for eksempel grusrettighet, utbyggingskontrakt o.l.).

I felt 7 gis opplysning om kjøpesummen for eiendommen. Gjelder søknaden konsesjon på leie av eiendommen, skal leiesummen pr. år oppgis. Dersom erververen har overtatt eiendommen ved arv eller gave, skal antatt verdi fylles inn i feltet for dette. Hefter det kårtytelser på eiendommen, skal verdien av disse oppgis. Som eksempel på kårtytelser kan nevnes borett og naturalier (melk, poteter, ved, snørydding, etc.). Kårforpliktelser som ikke er bundet til hvert år, skal oppgis som 5-årig verdi. Ytterligere opplysninger om omfattende kårtytelser som borett og lignende, bl.a. om påregnelig varighet, forutsettes å gå frem av kjøpekontrakt eller fremkomme i saksutredningen under behandlingen av konsesjonssøknaden. Dersom løsøre følger med i overdragelsen, skal verdien oppgis i feltet for dette.

Du trenger ikke fylle ut felt 7 dersom du har overtatt konsesjonsfritt på grunn av odelsrett eller slektskap og du søker konsesjon fordi du ikke skal bosette deg på eiendommen.

I felt 8 oppgis hvilken kommune og fylke eiendommen ligger i. I felt 9 skal opplysning om eiendommen(e)s totalareal fylles ut. Gjelder ervervet flere gårds- og bruksnummer, skal alle regnes med. I tillegg skal det opplyses om hvordan eiendommens areal fordeler seg på ulike arealkategorier. I feltet for dyrket jord føres opp fulldyrket jord, overflatedyrket jord og innmarksbeite. I feltet for produktiv skog føres skog med produksjonsevne på minst 100 liter (0,1 kubikkmeter) per dekar per år. Som annet areal regnes myr, grunnlendt mark, uproduktiv mark, fjell i dagen o.l. Se www.gardskart.skogoglandskap.no for mer informasjon om din eiendom.

Foreligger det skogbruksplan for eiendommen, bes oppgitt fordeling på hogstklasse I-V og bonitet, og balansekvantumet for den produktive skogen.

I felt 11 oppgis hvilke bygninger som i dag er oppført på eiendommen (f.eks. bolighus, kårbolig, hytte, driftsbygning, forretningsbygg, industribygg, seter o.l.). I tillegg skal grunnflaten for den enkelte bygning oppgis i kvadratmeter og antall etasjer. Hvis opplysninger om bygningens tekniske tilstand (god, middels eller dårlig) og byggeår foreligger (f.eks. fra takst over eiendommen), oppgis dette.

Feltene 12 - 16

Følger andre rettigheter med i overdragelsen, skal disse oppgis i felt 12. Eksempler på slike rettigheter er beiterett (f.eks. i utmark), strandrett, jakt- og fiskerett, hugstrett, allmenningsrett, slåtterett o.l. Dersom du, din ektefelle eller barn under 18 år eier eller leier andre eiendommer i kommunen eller i andre kommuner, skal gårds- og bruksnummer på disse oppgis i henholdsvis felt 13 og 14. I felt 15 skal det gis en beskrivelse av hvordan eiendommen blir brukt i dag. For landbrukseiendommer skal det fremgå om eiendommen drives med husdyrhold, planteproduksjon e.l. I felt 16 skal du opplyse hva eiendommen skal brukes til. Eksempel på slik bruk kan være erverv til fritidsformål, landbruksformål eller industri.

Feltene 17 - 21

Skal eiendommen du søker konsesjon på brukes som tilleggsgjord til eiendom du eier fra før, må du oppgi gårds- og bruksnummer på denne eiendommen. I felt 18 skal du opplyse om hvilken teoretisk utdannelse og praktisk erfaring innen jord- og skogbruk du har.

Det trenger ikke å fylle ut felt 18 hvis du har overtatt eiendommen konsesjonsfritt på grunn av odelsrett eller slektskap, og du søker konsesjon fordi du ikke skal bosette deg på eiendommen.

I felt 19 må du krysse av for om du vil forplikte deg til å bosette deg på eiendommen innen ett år og selv bo der i minst 5 år sammenhengende. Er ervervet i utgangspunktet konsesjonsfritt på grunn av ekteskap, slektskap eller odelsrett, og du søker konsesjon fordi du ikke skal bosette deg på eiendommen, jf punkt A, må du krysse av for dette alternativet i felt 19. Du kan gi nærmere opplysninger om bakgrunnen for hvorfor du ikke skal bosette deg på eiendommen på side 3, under "Eventuelle tilleggsopplysninger", eller vedlegge eget brev.

Gjelder søknaden en jord- eller skogbrukseiendom, skal det i forbindelse med behandlingen av konsesjonssøknaden vurderes om det er nødvendig med delingssamtykke etter § 12 i lov av 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordloven). I felt 20 må det derfor opplyses om overdrageren eier annen fast eiendom i kommunen enn den som nå overdras. Er det flere som søker konsesjon på samme landbrukseiendom, må det opplyses om søkerne er gift, samboere eller partnere i felt 21.

Felt 22

Både du som erverver og overdrageren må undertegne konsesjonssøknaden. For umyndige - personer under 18 år eller umyndiggjorte - må vergen undertegne. Advokater kan undertegne på vegne av partene dersom fullmakt foreligger.

TOMTETAKST

Matrikkel: Gnr 9: Bnr 1
Kommune: 1871 ANDØY KOMMUNE
Adresse: Risøyhamn, 8484 RISØYHAMN



Dato befaring: 19.11.2019
Utskriftsdato: 25.11.2019
Oppdrag nr: 235

Utført av autorisert medlemsforetak i Norsk takst

Ingeniør Jarle Bergheim
Postboks 185, 8483 ANDENES
Telefon: 76 14 23 12

Sertifisert takstmann:

ingeniør Jarle Bergheim Jarle Bergheim
Telefon: 906 42 312
E-post: jarle.bergheim@hotmail.com
Rolle: Uavhengig takstmann



Norsk takst



Matrikkel: Gnr 9: Bnr 1
Kommune: 1871 ANDØY KOMMUNE
Adresse: Risøyhamn, 8484 RISØYHAMN

Ingeniør Jarle Bergheim
Postboks 185, 8483 ANDENES
Telefon: 76 14 23 12



Forutsetninger

Dokumentet er bygget opp på basis av Norsk takst sine instruksjoner og regelverk. Dokumentets innhold er skrevet i fritekst og alle kvalitets- og kontrollfunksjoner er ivarettatt gjennom takstmannens egne rutiner.

Egne forutsetninger

BYGNINGER PÅ EIENDOMMEN

Det forutsettes ikke å være bygninger på eiendommen som representerer verdi av betydning. Unntaket er gammel fjøsbygning ovenfor butikken.

Rapportdata	
Kunde:	Hans Benjaminsen
Takstmann:	Jarle Bergheim
Befaring/tilstede:	Befaringsdato: 19.11.2019. - Hans Benjaminsen. rekvisitent. Tlf. 48182253 - Ellinor Benjaminsen. hjemmelshaver. Tlf. 97572078 - Jarle Bergheim. Takstmann. Tlf. 906 42 312

Matrikkeldata	
Matrikkel:	Kommune: 1871 ANDØY Gnr: 9 Bnr: 1
Eiet/festet:	Eiet
Areal:	1 751 162 m ² Arealkilde: Eiendomsverdi . no
Hjemmelshaver:	Ellinor A Benjaminsen
Adresse:	Risøy Risøyhamn
Kommentar:	Gnr. 9 bnr. 24 ved Nedre Nupvann , ca. 75 da. medtas ikke som del av bnr. 1

Kilder/vedlegg					
Dokument/kilde	Dato	Kommentar	Status	Sider	Vedlagt
Offentlige planer	19.11.2019				
Situasjonskart	19.11.2019				
Norges Eiendommer	19.11.2019				

Område nord for Bjørnskinnskryset mot sjøen

Dette område er "båndlagt" i form av naturreservat eller våtmarksområde. Det kan etableres "tilrettelagt" aktivitet som ikke medfører, støy, forurensing el.l. Det er vanskelig å se for seg privat aktivitet som kan generere inntekter. Dermed så vil også verdien bli tilnærmet kr. 0. Noen vil likevel kunne tenke seg å ha området til privat rekreasjon.

Regulert område til fritidsbruk sør for Andøykroa.

Dette område er regulert til hyttebygging, uten at det foreløpig er foretatt grunnlagsinvesteringer i form av infrastruktur som veier, vann, avløp, strøm, parkering ol.
Verdien i dag må betraktes som pris for råtomt med tanke på å etablere ca. 20 - 30 fritidshus. I realiteten kan ikke tomter omsettes fritt i dag, da det ikke foreligger plan for utbygging.
I Andøy finnes forøvrig ingen regulerte hytteområder, bortsett fra at man på arealplanen har avsatt områder for hyttebygging. Hyttetomter på attraktive områder kan ha vært omsatt fra kr. 10.000 - kr. 20.000 pr. tomt. Som regel har slike tomter hatt veladkomst og det har vært enkelt å koble seg til vanlig strømforsyning. Vann og avløp kan improviseres på mange måter, men i dette tilfelle må det godkjennes av det offentlige. Her vil det påløpe store kostnader til intern infrastruktur i hyttefeltet. Kostnadene for kjøp av tomter her ligger i hovedsak i kostnader for opparbeidelse. Det kan også ta lang tid for å få solgt disse tomtene. I Andøy finnes ingen kultur for å innordne seg i et slikt fellesskap når det gjelder fritidshus. Dette må imidlertid også ses i sammenheng med næringsutvikling i området.
Selv om området skulle legges ut for salg, ville det sannsynligvis ikke dukke opp nye interessenter utenom de som i dag holder på å arbeide frem planene. Eiendomsutviklere har ikke bygget verken boliger eller fritidshus i Andøy de siste 45 årene med tanke på salg. Salg av bl. a. forsvarsboliger og nedgang i folketallet har gjort dette ulønnsomt.

Pris for råtomt beregnes her til kr. 7.500 pr. fritidshus

Område mellom FV 82 og bebyggelsen.

Ved en høyspentlinje kan man bli utsatt for stråling som kan være helseskadelig. For Andøy Energi er minste avstand 6-7 m, men det har med tekniske forhold å gjøre. Aktivitet mindre enn 30 m. fra en slik linje, uansett størrelse, skal meldes til Andøy Energi. Anbefalinger om minste avstander fra statens strålevern er mere differensierte med tanke på strålefare. 15 m for en 66 kV linje til 100 m. for en 420 kV linje. Det er fremdeles strålefare utenfor disse avstander. Å bygge boliger innenfor slike områder vil neppe bli prioritert av noen dersom det finnes alternative områder.

Området mellom høyspentlinja og fylkesveien anses som helt uegnet for boliger eller annen byggeaktivitet i overskuelig fremtid.

Mellom høyspenten og eksisterende bebyggelse kan det være muligheter for noen boliger mellom eksisterende boliger, eller i utkanten.

I et labert marked er imidlertid utsikt, solforhold og ikke minst tomtekostnader avgjørende faktorer. Teoretisk vil det være mulig å bygge her, men i dagens situasjon hvor det praktisk talt ikke bygges nye boliger, er det lite aktuelt. Investeringer i fast eiendom kan imidlertid være langsiktig.

Område mellom kommunal vei gjennom bebyggelsen og sjøen.

I selve sentrum av Risøyhamn synes det å være små muligheter for utbygging til boligformål. I utgangspunktet gjelder strandplanloven over alt og den tillater ikke nybygging nærmere sjøen enn 100 m. Nord i Risøyhamn kan synes en mulighet. Etter takstmannens oppfatning ligger området litt på "skyggesiden". Samtidig er det fin utsikt.

I dag er det neppe marked for å opparbeide reguleringsplan med investering i infrastruktur.

Område sør for Bjørnskinnkrysset

Området sør for Bjørnskinnkrysset består av jord med lav bonitet, mye myrområder. Teigen grenser mot sjøen i en bukt (kalt Finnbukta) hvor det kan være mulig å anlegge flytebrygger eller båtplasser. Interessen for slike ting i dag synes ikke å være tilstede. Markedet for å regulere dette til bolig- eller næringsformål vurderes ikke å være tilstede.

Hamnholman

Hamnholman ligger like utenfor det nye turistanlegget som er under bygging.

Holmene vurderes å ha liten verdi så lenge de ikke er integrerte i turistutbyggingen og så lenge de ikke er landfaste.

Markedsvurdering

Andøy Kommune har opplevet befolkningsnedgang fra ca. 8500 innbyggere i begynnelsen av 1980-tallet, til ca. 4.800 i dag. De siste årene har nedgangen stanset opp og det har vært forholdsvis stabil bosetting de siste 4-5 årene. Bosetting av flyktninger kan ha holdt innbyggertallet oppe i en periode. Disse forventes å forsvinne når det ikke kan skaffes arbeid. Når folketallet går så mye ned, så vil det naturlig nok være lav aktivitet når det gjelder bygging av nye boliger. Stort sett all omsetning av boliger skjer på brukmarkedet til stabilt lave priser.

I Risøyhamn er det alltid 3-4 boliger som er ledige for salg og det står ikke kjøpere i kø for å kjøpe disse.

Brukte boliger selges for ca. 50 - 80% av dagens tekniske verdi. Derfor har det de siste 45 årene ikke vært lønnsomt for utbyggere å bygge nye boliger med tanke på salg. Ingen er villige til å betale "normale kostnader".

Om 2-3 år er det meningen at de militære patruljeflyene (MPA) skal flytte fra Andøya. Dette kan isolert sett bety færre ansatte ved Andøya Flystasjon, noe som vil kunne få negativ betydning for hele Andøy kommune. Samtidig planlegges det mange store prosjekt som hver for seg kan bety flere 100-talls nye arbeidsplasser. Kan nevne etablering av base for utskyting av mindre satellitter sør for Nordmela, dronesenter, flyskole og et gigantisk landbasert lakseoppdrett på Kvalnes.

Alt dette ligger 2-3 år frem i tid og kan i takstammenheng ikke tillegges betydning i dag.

Taksten gjelder pr. dags dato med dagens markedssituasjon. Markedsforholdene og utsikten fremover er for Risøyhamn kanskje mest avhengig av utviklingen i det lokale næringsliv. Innbyggertallet i Andøy og i Risøyhamn vurderes å forbli noenlunde stabilt de neste 2-3 årene.

Ved salg av store eiendommer er det som regel få kjøpere og prisene vil bli lave. Store eiendommer blir ofte, fradelt eller regulert til spesielle formål for å oppnå høyere priser. Dette krever imidlertid kostnader og ofte mye arbeid mot myndighetene.

Matrikkel: Gnr 9: Bnr 1
Kommune: 1871 ANDØY KOMMUNE
Adresse: Risøyhamn, 8484 RISØYHAMN

Ingeniør Jarle Bergheim
Postboks 185, 8483 ANDENES
Telefon: 76 14 23 12



Konklusjon

Punktene nedenfor refererer seg til punktene ovenfor.

1. Selv om området er båndlagt , kan det ha litt verdi som rekreasjon: kr. 15.000
2. beregner 30 stk. fritidshus a kr. 7.500 i råtomtepris: : kr. 225.000
3. Kan dels utnyttes til næringsvirksomhet , men markedet synes ikke å være tilstede i dag. Mellom høyspent og eksisterende bebyggelse kan man se for seg innregulering av 4-5 boligtomter som fortetting i eksisterende områder.
Undertegnede har i mange år beregnet opparbeidet tomt i Risøyhamn , med plen , beplantning , vei , vann , avløp ol til ca. 100.000 - 250.000. Her beregnes pris for tomt med veiadkomst og vann og avløp frem til tomte. : kr. 375.000
4. Beregner 2 boligtomter i nordenden. Ikke attraktivt i dag og lite salgbart. : kr. 30.000
5. Lite attraktivt og lite salgbart. : kr. 10.000

Tillegg:

Det forutsettes ikke å være bygninger på eiendommen av verdi, med unntak av fjøsbygning. Det er også gjort fradelinger av tomter, bl.a med bnr. 191, 192, 193 , 194 , 153 og 104. Disse tomtene ser ut til å være fradelt med tanke på bygging , men medtas ikke. Fjøsbygning på bnr. 1 er ikke salgbart uten at det foretas fradeling. Ved fradeling som vil koste ca. kr. 50.000 settes verdi av fjøsen til: kr. 100.000 + fradeling. : kr. 150.000

Hamnholman utenfor nytt turistsenter : kr. 50.000

Totalt :

kr. 855.000

Beregning

Konklusjon

I forhold til ovenstående resonnement og beregning fastsette verdien av gnr. 9 bnr. 1 inkl. fjøsbygning til:

850 000

ANDENES, 25.11.2019

ingeniør Jarle Bergheim Jarle Bergheim
Takstmann
Telefon: 906 42 312

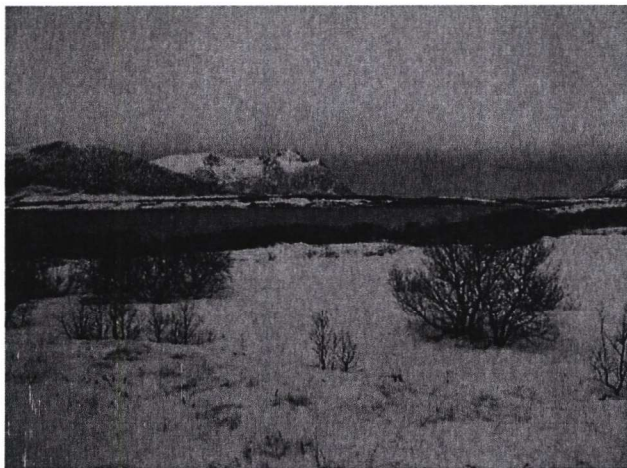
Matrikkel: Gnr 9: Bnr 1
Kommune: 1871 ANDØY KOMMUNE
Adresse: Risøyhamn, 8484 RISØYHAMN

Ingeniør Jarle Bergheim
Postboks 185, 8483 ANDENES
Telefon: 76 14 23 12



Andre bilder

Andre bilder for oppdraget



Regulert til fritidsbebyggelse



Gammel fjøs



ANDØY KOMMUNE

NYE RETNINGSLINJER FOR TILSKUDD TIL TILTAK I BEITEOMRÅDER

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Sissel Johansen	20/1033

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Landbruksnemnd Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
27.10.2020	Forslag til retningslinjer - tilskudd tiltak i beiteområder	153553
16.10.2020	Forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder - Lovdata	153153
16.10.2020	Forvaltning av forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder - rundskriv 2019-45 (1)	153154
16.10.2020	Årets retningslinjer på hjemmesiden	153155

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar foreslåtte kommunale retningslinjer for tildeling av tilskudd til tiltak i beiteområder.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Fra 2020 er ansvaret for forvaltning av ordningen «tilskudd til tiltak i beiteområder», overført fra Fylkesmannen til kommunene som en del av kommunereformen. Frist for søknad og retningslinjer for tilskuddsordningen skal fastsettes av hver enkelt kommune, innenfor rammer gitt i forskrift og rundskriv fra Landbruksdirektoratet.

Faktiske opplysninger:

Formålet med tilskudd til tiltak i beiteområder, er å legge til rette for best mulig utnyttelse av beite i utmark, redusere tap av dyr på utmarksbeite, og fremme fellestiltak i beiteområdene. Regelverk for ordningen ligger på nettsiden til Landbruksdirektoratet.

Tilskuddsmidlene kan benyttes til investeringer i faste installasjoner og annet utstyr knyttet til beitebruk i utmark, samt tidsavgrensede planleggings- og tilretteleggingsprosjekter. Utlysning med søknadsfrist og prioriteringer skal kunngjøres på kommunens nettside.

For 2020 ble det med kort frist for administrasjonen satt en søknadsfrist, laget retningslinjer og lagt ut info på kommunens hjemmeside i slutten av januar. Dette skulle øke sjansene for tildeling av midler inneværende år. Fylkesmannen hadde en ramme på 1,1 millioner kroner til ordningen, som ble fordelt på 13 kommuner. Andøy kommune fikk ikke midler, men har i senere omfordelingsrunde fått midler til et ferdig planlagt tiltak.

Tilskuddsramme fordeles etter kommunenes innmeldte finansieringsbehov, erfaring fra tidligere år, og kommunens retningslinjer.

Landbruksnemndas behandling i møte 23.10.20:

Landbruksnemnda samtykket enstemmig til forslaget til vedtak.

Vurdering:

Det er opplyst fra Fylkesmannen at ved fordeling av rammen for 2021, vil kommuner uten retningslinjer ikke få tildelt noen ramme. Det har derfor stor betydning at retningslinjer fastsettes.



Andøy kommune – Forslag til retningslinjer

RETNINGSLINJER FOR TILSKUDD TIL TILTAK I BEITEOMRÅDER

Tilskuddsordningen forvaltes etter forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder (FOR-2013-02-04-206), Landbruksdirektoratets rundskriv 2019-45: Forvaltning av forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder, og kommunens retningslinjer.

Søknadsfrist er 15.mars. Søknad sendes inn elektronisk via Altinn.

Utløsning med søknadsfrist og prioriteringer kunngjøres på kommunens nettside.

Hvem som kan søke:

- For beitelag er det leder som logger inn og velger rollen for beitelaget.
- For landbruksforetak som søker alene er det innehaver som registrerer søknaden (bare der det utfra naturgitte eller driftsmessige forhold ikke ligger til rette for samarbeid).

Søknad:

Søknaden må oppfylle vilkårene for tilskudd etter forskriften. Tiltak må være avklart etter annet regelverk før tilskudd kan innvilges (Plan- og bygningsloven, kulturminneloven mv.).

Søknaden skal inneholde begrunnelse, kostnadsoverslag, finansieringsplan og følgende vedlegg:

- Leieavtaler på minst 10 år, hvis beitet er leid.
- Avtaler med grunneiere (der tiltaket skal gjøres), for minst 10 år fra søknadsåret. For maler; se Sau og Geit's nettsider.
- Godkjenning fra andre rettighetshavere. Ta med lokalmiljøet i planleggingen. Beregn god tid til dialog med reinbeitedistriktet. (På Hinnøya: Uttalelse fra reinbeitedistriktet)!
- Tegninger
- Tilbud med priser på materiell
- Oversikt over hvem som skal gjøre hva - arbeidskostnader
- Kart som viser beliggenhet, med stedsnavn, målestokk og gnr./bnr.
- Oversikt over eiere der tiltaket planlegges

Timesatser for egeninnsats:

Timesats for eget arbeid kan godkjennes med inntil kroner 250, for manuelt arbeid, administrasjon mv.

Timesats for eget arbeid inkludert traktor, gravemaskin o.l. godkjennes med inntil kroner 600.

Kommunens prioriteringer:

- Sikkerhet
- Fellestiltak
- Mange med nytte (medlemmer og dyr)
- Sperregjerder og ferister, tilskudd inntil 50%
- Sanke- og skilleanlegg, tilskudd inntil 50%
- Elektronisk overvåkingsutstyr, tilskudd inntil 50%
- Planleggings- og tilretteleggingsprosjekter, tilskudd inntil 70%

Nyttige nettsider:

<http://www.nsg.no/beitebruk/>

<https://gardskart.nibio.no/search>



Andøy kommune – Forslag til retningslinjer

<https://www.fylkesmannen.no/Nordland/landbruk-og-reindrift/Husdyr/tilskudd-til-tiltak-i-beiteomrader-forvaltes-av-kommunene/>

<https://www.landbruksdirektoratet.no/no/miljo-og-okologisk/tiltak-i-beiteomrader/om-tilskudd-til-tiltak-i-beiteomrader>



➔ [Gå til opprinnelig kunngjort versjon](#)

Forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder

Dato	FOR-2013-02-04-206
Departement	Landbruks- og matdepartementet
Publisert	I 2013 hefte 4
Ikrafttreddelse	04.02.2013
Sist endret	FOR-2017-10-03-1582 fra 01.01.2020
Gjelder for	Norge
Hjemmel	LOV-1995-05-12-23-§3, LOV-1995-05-12-23-§18, FOR-1995-05-12-413
Kunngjort	26.02.2013 kl. 15.20
Korttittel	Forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder

Hjemmel: Fastsett av Landbruks- og matdepartementet 4. februar 2013 med hjemmel i lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova) § 3 og § 18 og delegeringsvedtak 12. mai 1995 nr. 413.

Endringer: Endret ved forskrifter 3 sep 2014 nr. 1144, 19 des 2014 nr. 1817, 3 okt 2017 nr. 1582.

§ 1. *Formål*

Formålet med tilskuddet er å legge til rette for best mulig utnyttelse av beite i utmark, redusere tap av dyr på utmarksbeite og fremme fellestiltak i beiteområdene.

§ 2. *Vilkår*

Tilskudd etter denne forskriften kan gis til lag eller foreninger (beitelag, grunneierlag, radiobjellelag) som er registrert i enhetsregisteret, som driver næringsmessig beitedrift og som iverksetter investeringstiltak og/eller planleggings- og tilretteleggingsprosjekter i beiteområder.

Tilsvarende gjelder for foretak som kan gis produksjonstilskudd etter § 2 i forskrift 19. desember 2014 nr. 1817 om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket der det grunnet naturgitte eller driftsmessige forhold ikke ligger til rette for samarbeid. Stat, fylke eller kommune kan ikke gis tilskudd med mindre det søkes gjennom lag og forening der også en eller flere tilskuddsberettigede eiendommer er med.

Det kan ikke gis tilskudd til investeringstiltak og/eller planleggings- og tilretteleggingsprosjekter i beiteområder som er leid på en periode mindre enn 10 år.

Tilskudd kan avslås dersom arbeidet med investeringstiltaket er påbegynt før søknaden er behandlet.

Det kan ikke gis nytt tilskudd til samme type investeringstiltak før etter 20 år for hytter og 15 år for faste installasjoner. Dette gjelder ikke for tilskudd til elektronisk overvåkingsutstyr.

0 Endret ved forskrift 19 des 2014 nr. 1817 (i kraft 1 jan 2015).

§ 3. Beregning av tilskudd

Det kan gis tilskudd med inntil 50 % av godkjent kostnadsoverslag ved investeringstiltak.

Ved innkjøp av elektronisk overvåkingsutstyr kan det gis tilskudd med inntil 70 % av godkjent kostnadsoverslag. Dette gjelder for inntil 50 % av dyretallet i beitelaget/besetningen.

For planleggings- og tilretteleggingsprosjekter kan det gis tilskudd med inntil 70 % av godkjent kostnadsoverslag.

§ 4. Søknad og utbetaling

Søknad på skjema fastsatt av Landbruksdirektoratet skal sendes kommunen der tiltaket skal gjennomføres. Kommunen fastsetter søknadsfrist.

Kommunen utbetaler innvilget tilskudd etterskuddsvis når tiltaket er gjennomført. Dersom kostnadene til gjennomføring av investeringstiltaket og/eller planleggings- og tilretteleggingsprosjektet blir lavere enn godkjent kostnadsoverslag, reduseres tilskuddet tilsvarende.

Det kan foretas utbetalinger på bakgrunn av godkjent dokumentasjon etter hvert som deler av tiltaket eller prosjektet utføres. Minst 25 % av tilskuddet skal holdes tilbake inntil arbeidet er fullført og sluttregnskapet er godkjent.

0 Endret ved forskrifter 3 sep 2014 nr. 1144, 3 okt 2017 nr. 1582 (i kraft 1 jan 2020).

§ 5. Frist for gjennomføring av tiltak

Frist for gjennomføring av investeringstiltaket og/eller planleggings- og tilretteleggingsprosjektet er 3 år fra tilskudd blir innvilget, med mindre kommunen har satt en kortere frist ved innvilgelsen av søknaden.

Kommunen kan etter søknad forlenge gjennomføringsfristen, men ikke ut over 5 år fra tilskuddet ble innvilget.

0 Endret ved forskrift 3 okt 2017 nr. 1582 (i kraft 1 jan 2020).

§ 6. Opplysningsplikt og kontroll

Søkere av tilskudd plikter å gi alle opplysninger som kommunen finner nødvendig for å kunne forvalte ordningen.

Kommunen kontrollerer at utbetalinger av tilskudd er riktig og har adgang til all bokføring, korrespondanse og opptegnelser som vedkommer tilskuddet. Det kan kreves at opplysningene bekreftes av revisor.

Kommunen kan foreta stedlig kontroll.

0 Endret ved forskrifter 3 sep 2014 nr. 1144, 3 okt 2017 nr. 1582 (i kraft 1 jan 2020).

§ 6A. Departementets kontroll med tilskuddsordningen

Departementet skal føre kontroll med at kommunens forvaltning av tilskuddsordningen utføres på en forsvarlig måte, jf. Reglement for økonomistyring i staten.

Ved slik kontroll kan departementet foreta stedlig kontroll hos tilskuddsmottaker og innhente nødvendig dokumentasjon.

0 Tilføyd ved forskrift 3 okt 2017 nr. 1582 (i kraft 1 jan 2020).

§ 7. Omgjøring og tilbakebetaling

Vedtak om innvilget tilskudd kan omgjøres og utbetalt tilskudd kan kreves tilbakebetalt dersom det avdekkes forhold som er i strid med det som er forutsatt ved tildeling av tilskuddet. Dersom tilbakebetaling ikke skjer innen fristen som blir gitt, kan det kreves forsinkelsesrenter i tillegg, jf. lov 17. desember 1976 nr. 100 om renter ved forsinket betaling m.m.

§ 8. Innkreving av tilbakebetalingsbeløp mv.

Differansen mellom utbetalt beløp og berettiget tilskudd som følge av vedtak om tilbakebetaling etter § 7, kan kreves tilbakebetalt tilskuddsmottaker eller motregnes i senere tilskuddsutbetalinger.

Krav fra offentlig myndighet som utspringer av regelverk for jordbruksvirksomhet kan motregnes i tilskuddsutbetalinger til tilskuddsmottaker.

Der tilskuddsmottaker ikke var i aktsom god tro om utbetalingen, kan renter kreves fra det tidspunkt tilbakebetalingskravet er kommet fram til foretaket. Ved grov uaktsomhet eller forsett kan renter kreves fra tidspunktet for utbetalingen av det urettmessige tilskuddet. Rentefoten skal settes lik den rentefot som til enhver tid er fastsatt av Finansdepartementet i medhold av § 3 i lov 17. desember 1976 nr. 100 om renter ved forsinket betaling m.m.

§ 9. Administrasjon, dispensasjon og klage

Kommunen fatter vedtak om tilskudd, kontrollerer og utbetaler.

Kommunen kan i særlige tilfeller dispensere fra bestemmelsene i § 2 og § 3 i denne forskriften.

Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen etter lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker kapittel VI. Klagen skal sendes kommunen.

0 Endret ved forskrifter 3 sep 2014 nr. 1144, 3 okt 2017 nr. 1582 (i kraft 1 jan 2020).

§ 10. Ikrafttredelse

Denne forskriften trer i kraft straks.

Kommunene og fylkesmennene

Kontaktperson: For kommunen: Fylkesmannen. For Fylkesmannen: Landbruksdirektoratet
Vår dato: 20.12.2019
Vår referanse: 19/1
Rundskriv erstatter:

Forvaltning av forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder

Dette rundskrivet gir retningslinjer for forvaltning av, og utfyllende kommentarer til, forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder av 04.02.2013 (forskriften). Det erstatter rundskriv 13/1-9 fra 2013 og gjelder fra 1.1.2020.

Forvaltningen av tilskuddsordningen overføres fra Fylkesmannen til kommunene fra 1.1.2020, jf. forskrift om endring av forskrift om tilskudd til tiltak i beiteområder av 03.10.2017 (endringsforskriften). Fylkesmannen blir klageinstans, og skal også ivareta en koordinerende og støttende funksjon for kommunenes forvaltning.

Fra 2020 tas fagsystemet Agros i bruk for denne tilskuddsordningen. Søknader sendes etter dette primært elektronisk via Altinn.

Rundskrivet har to deler;

- A. Forvaltning. Her oppsummeres de viktigste retningslinjene for fordeling av tilskuddsrammer, søknadsbehandling og utforming av vedtak.
- B. Kommentarer til forskriftens bestemmelser

A. Forvaltning

Fordeling av årlig økonomisk ramme

Økonomisk ramme for tilskuddsordningen tildeles årlig gjennom tildelingsbrev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til fylkesmannsembetene.

Fylkesmannen fordeler midlene videre til kommunene. Fylkesmannen må finne hensiktsmessige praktiske løsninger for dette, eksempelvis ved å hente inn prognoser fra kommunene som grunnlag for mest mulig riktig fordeling.

For å sikre best mulig utnyttelse av midlene kan Fylkesmannen omfordele midler mellom kommuner, også innenfor kalenderåret.

Lokale retningslinjer og utlysning av midler

Det er kommunene som prioriterer søknadene og innvilger tilskudd. Som grunnlag for prioriteringene skal kommunene fastsette lokale retningslinjer innenfor rammen av forskriften og dette rundskrivet. De lokale retningslinjene skal fastsette hvilke tiltak som vil bli prioritert ut fra hva som er formålstjenlige tiltak for utmarksbeitinga i kommunen. Retningslinjene kan også inneholde timesatser for eget arbeid som kan legges til grunn for kostnadsoverslag for tiltakene, og tilskuddsandel til ulike typer tiltak ut fra hva som vurderes som mest formålstjenlige tiltak ut fra regionale og lokale forhold.

Kommunen kan vektlegge søkers egenfinansiering (målt i kroner eller egeninnsats) som et kriterium for prioritering av søknader. Dersom kommunen velger å gjøre dette, må det framgå i de lokale retningslinjene.

Retningslinjene bør ses i sammenheng og koordineres med tiltaksstrategien for Spesielle miljøtiltak i landbruket (SMIL), da det kan være aktuelt med tiltak som kan falle inn under begge ordninger.

Retningslinjene kunngjøres i tilknytning til kommunens årlige utlysning av midler på ordningen.

Se også mer om retningslinjer i kommentarene til § 3 *Beregning av tilskudd*.

Kommunen skal lyse ut midlene og fastsette søknadsfrist. Utlysning med søknadsfrist skal kunngjøres på kommunens nettside.

Søknad

Det elektroniske søknadsskjemaet ligger på Altinns nettside. Se også kommentarer til forskriftens § 4 *Søknad og utbetaling* i del B.

For søkere som ikke har mulighet til å søke elektronisk ligger skjema i pdf-versjon tilgjengelig på Landbruksdirektoratets nettside. Skjemaet fylles ut, signeres og sendes sammen med nødvendige vedlegg til kommunen.

Søknaden skal sendes kommunen der tiltaket skal gjennomføres. I tilfeller der et tiltak vil strekke seg over to eller flere kommuner sendes søknaden til den kommunen som er mest berørt av tiltaket. Kommunen som mottar en slik søknad må informere andre berørte kommuner om søknad og evt. tildeling.

Vedtaksbrev

I regelverk for økonomistyring i staten er det gitt bestemmelser om forvaltning av tilskuddsordninger. Tilsagn om tilskudd på grunnlag av innvilget søknad skal bekreftes med vedtaksbrev. Dette er et enkeltvedtak som skal begrunnes i henhold til forvaltningslovens bestemmelser.

Agros produserer vedtaksbrev automatisk basert på en felles mal. Det finnes maler for innvilget tilskudd, avslag og avvisning. Informasjon fra saksbehandler/vedtaksmyndighet flettes inn i malen.

Søknaden kan bl.a. avvises dersom den ikke oppfyller formålet med ordningen, åpenbart bryter med vilkårene i § 2, eller er sendt inn etter søknadsfrist. Samtidig har forvaltningen en alminnelig veiledningsplikt og må vurdere å etterspørre tilleggsopplysninger dersom en innsendt søknad er mangelfull, men oppfyller minstekravene. Et avvisningsvedtak trenger bare å begrunne hvorfor søknaden ikke tas til behandling.

Vedtaksbrev om innvilget tilskudd skal inneholde:

- Kort oppsummering om tiltaket tilskuddet skal benyttes til («Sakens bakgrunn»)
- Begrunnelse for vedtaket, herunder tilskuddsbeløp som flettes inn i teksten
- Vilkår for tilskuddet, dvs. frist og evt. særskilte vilkår for det enkelte tiltak
- Bestemmelser om rapportering og utbetaling
- Kontrolltiltak som kan bli iverksatt, med henvisning til § 6 i forskriften
- Bestemmelser om omgjøring av vedtak og tilbakebetaling
- Opplysning om klageadgang

De tre øverste punktene i denne listen fastsettes særskilt fra sak til sak der det er felter i saksbehandlerløsningen som skal eller kan fylles ut. Disse feltene flettes automatisk inn i teksten ved generering av vedtaksbrevet. Øvrige punkter er standardtekst i brevmalen.

Brev med avslag på søknader om tilskudd skal inneholde:

- Kort oppsummering av tiltaket det er søkt om
- Begrunnelse for avslaget
- Opplysning om klageadgang

I tilknytning til de to første punktene er det tekstfelt som skal fylles ut, mens det siste punktet er standardtekst.

B. Kommentarer til forskriftens bestemmelser

Formål (§ 1)

Formålet med tilskuddet er å legge til rette for best mulig utnyttelse av beite i utmark, redusere tap av dyr på utmarksbeite og fremme fellestiltak i beiteområdene.

Tiltak som får tilskudd etter denne forskriften innebærer i stor grad oppføring av faste installasjoner i utmark. Husdyrbeiting og installasjoner i utmark berører også brukergrupper utenom landbruket. Ved planlegging og gjennomføring av tiltak er det viktig med dialog og samhandling med andre brukergrupper som eventuelt blir berørt av tiltaket. Aktuelle brukergrupper kan være organisasjoner og næringsdrivende innenfor landbruk og reindrift, grunneiere, hytteeiere, turisme og idrettslag. Se også kommentarene til § 2.

Kommunen må også sikre at tiltak det gis tilskudd til ikke er i strid med annet lovverk, herunder naturmangfoldloven og kulturminneloven.

Der hvor det foreligger relevante godkjente planer (beitebruksplaner, tiltaksplaner mv.) bør tiltakene være i samsvar med planene.

Tiltak for å redusere tap og konflikter knyttet til rovvilt dekkes over s.k. FKT-midler, jfr. forskrift om tilskudd til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak av 01.01.13. Denne forskriften forvaltes av Fylkesmannen. Dersom det oppstår tvil om hvorvidt formålet med en søknad primært er innenfor FKT bør dette avklares nærmere med søker og søker bør evt. få veiledning om framgangsmåte for søknad om FKT-midler. Fylkesmannen bes også bidra til å avklare grensegang og praktiske rutiner for koordinering av de to ordningene.

Vilkår for tilskudd (§ 2)

Tilskudd gis til beitelag og andre former for organisert samarbeid der det drives næringsmessig beitedrift. Næringsmessig beitedrift vil normalt innebære at dyra går minst 5 uker på utmarksbeite og at mer enn halvparten av medlemmene i lag eller forening har rett til produksjonstilskudd.

Tilskudd kan tilsvarende gis til enkeltforetak som har rett til produksjonstilskudd der hvor det grunnet naturgitte eller driftsmessige forhold ikke ligger til rette for samarbeid. Bakgrunnen for dette er strukturendringene i landbruket.

Foretak som driver næringsmessig beitedrift, men som ikke har rett til produksjonstilskudd, kan ikke gis tilskudd med hjemmel i forskriftens ordinære vilkår. Dersom slik virksomhet bidrar til utnyttelse av beiteområder som ellers ikke ville blitt brukt eller for øvrig bidrar til å oppfylle forskriftens formål kan kommunen vurdere å gi dispensasjon, jf. forskriftens § 9.

Stat, fylke eller kommune kan i henhold til § 2 ikke gis tilskudd, med mindre det gis dispensasjon etter § 9. Det er likevel aktuelt at kommuner tar initiativ til utarbeidelse av beitebruksplaner i samarbeid med næringen og evt. andre brukerinteresser. I de tilfellene kommuner initierer slike prosjekter (planleggings- og tilretteleggingsprosjekter) kan tilskudd evt. søkes og tildeles gjennom de beitelagene som deltar i prosjektet.

Det er en forutsetning for tilskudd til faste installasjoner at det er innhentet tillatelser fra eller avtaler med grunneiere eller andre som har rettigheter i det aktuelle beiteområdet, og som kan tenkes å bli berørt av tiltaket. I områder der tiltaket vil berøre reinbeiteinteresser må det dokumenteres at reinbeitedistriktet har uttalt seg, eller har fått anledning til å uttale seg.

Når det gjelder vilkåret i forskriftens tredje ledd, om langsiktighet ved leie av beiteområder, så kan kommunen vektlegge langsiktighet i leiekontraktene og resterende leieperiode ved prioritering av søknader.

Hva det kan gis tilskudd til

Tilskudd kan gis til investeringer i faste installasjoner og annet utstyr knyttet til beitebruk i utmark samt tidsavgrensede planleggings- og tilretteleggingsprosjekter. Innenfor disse rammene kan tilskudd gis til alle tiltak som fremmer beitebruken i et område.

Ulike typer faste og mobile investeringstiltak kan være (listen er ikke uttømmende):

- **Sperregjerder**
Et sperregjerde skal hindre beitedyr i å komme ut av beiteområdet. Sperregjerder kan også tjene til å avgrense beiteområdet mot vei, jernbane, tettbebyggelse og sammenhengende jordbruksområder. Rene inngjerdinger av beitedyr i utmark faller ikke inn under definisjonen av sperregjerde, og tilskudd gis normalt ikke til dette. Heller ikke skal det gis tilskudd til gjerder mellom innmark og utmark som faller inn under Lov om grannegjerde.
- **Ferister**
Ferister bør være av godkjent fabrikat eller bygd etter standardtegninger.
- **Bruer**
Det kan gis tilskudd til bruer som er dimensjonert for føring av beitedyr. Dersom bruene er kraftigere dimensjonert kan kostnadsoverslag eller tilskuddsandel reduseres tilsvarende.
- **Gjeterhytter**
Kostnadsoverslag for gjeterhytter kan omfatte hytter på inntil 20 m² med kvadratmeterpris som tilsvarer gjennomsnittlig kostnad for hytter av enkel standard i det aktuelle området.
- **Sanke- og skilleanlegg**
- **Anlegg/rydding/ utbedring av drifteveier**
- **Saltsteinsautomater**
- **Transportprammer**
- **Elektronisk overvåkingsutstyr (radiobjeller, lammenoder, merkesavlesere, findmysheep, droner mv.)**
- **Elektronisk gjerde (f.eks. av typen Nofence)**

Planleggings- og tilretteleggingsprosjekter kan være ulike typer prosjekter som retter seg mot organisering og tilrettelegging av utmarksbeitene for god og effektiv beitebruk. Dette kan bl.a. omfatte:

- Planlegging og prosjektering av faste installasjoner
- Ny organisering av beitelag og utmarksbeiteområder
- Prosjekttrettet arbeid for stimulering til økt beitebruk og rasjonell utnyttelse av beitene
- Tidsbegrenset utprøving av nytt utstyr som kan bidra til effektiv og god beitebruk
- Utarbeidelse av planer (beitebruksplan, tiltaksplan, beredskapsplan mv.) for utmarksbeite
- Vegetasjonskartlegging

Frister for gjennomføring av tiltak, jf. § 5, gjelder også planleggings- og tilretteleggingsprosjekter.

Beregning av tilskudd (§ 3)

Maksimalsatser for tilskudd er fastsatt ut fra at investeringene skal ha et næringsmessig formål som gir grunnlag for å legge inn egen finansiering og/eller eget arbeid i tiltaket.

Kommunen vurderer og fastsetter tilskuddsandel i hver enkelt sak, innenfor rammene som er gitt i forskriftens § 3. Ut fra godkjent kostnadsoverslag og tilskuddsandel fastsettes et maksimalt tilskuddsbeløp som spesifiseres i vedtaksbrevet.

Kommunen skal fastsette nærmere retningslinjer for tilskuddsandel til ulike typer tiltak ut fra hva som vurderes som mest formålstjenlige tiltak ut fra regionale og lokale forhold. Se nærmere om retningslinjer i del A.

Søknad og utbetaling (§ 4)

Søknad skal omfatte kostnadsoverslag og finansieringsplan. Kostnadsoverslag for faste installasjoner vil normalt omfatte materialkostnader og arbeidskostnader (eget og leid arbeid). Når det gjelder elektronisk overvåkingsutstyr vil godkjent kostnadsoverslag i de fleste tilfelle tilsvare innkjøpspris. For planleggings- og tilretteleggingsprosjekter kan kostnadsoverslaget også omfatte andre kostnader som for eksempel lønnsutgifter og kjøp av tjenester.

Dersom tilskuddsmottaker ikke har fradragsrett for inngående merverdiavgift, kan merverdiavgift inngå i kostnadsoverslaget og i grunnlaget for beregning av tilskudd. Det er lagt inn sjekkpunkter i Agros for å bidra til at dette blir riktig i søknadene.

Forskuddsutbetaling kan skje med inntil 75 % av tilskuddsbeløpet på grunnlag av godkjent dokumentasjon for påløpte kostnader. Dokumentasjon vil normalt være kopi av betalt faktura for innkjøp av materialer/utstyr eller kopi av betalt faktura fra entreprenør eller annen oppdragstaker. Eget arbeid må dokumenteres med timelister.

Dersom kostnadene for gjennomføring av tiltaket blir høyere enn det som er lagt til grunn for vedtaket er utbetaling likevel begrenset til tildelt tilskudd. Dersom kostnadene blir lavere enn forutsatt reduseres tilskuddsbeløpet i henhold til tilskuddsandelen.

Frist for gjennomføring av tiltak (§ 5)

Fristene som er gitt i § 5 gjelder gjennomføring av selve tiltaket. Dokumentasjon for fullført tiltak kan sendes inn etter fristen. I forbindelse med vedtak om tilskudd bør det settes en frist for innsending av dokumentasjon for fullført tiltak.

Fristen er en del av forutsetningen for tildeling av tilskuddet. Dersom fristen ikke overholdes kan kommunen kreve utbetalt forskudd på tilskudd tilbake, jfr. kommentarer til § 7.

Opplysningsplikt og kontroll (§ 6)

Første ledd innebærer at alle søkere av tilskudd plikter å gi de opplysninger som kommunen finner nødvendig i forbindelse med forvaltning av ordningen. For lag og foreninger er det kontaktperson i henhold til enhetsregisteret som som er å betrakte som ansvarlig søker.

I nødvendighetskriteriet ligger det at opplysningsplikten ikke er ubegrenset og at bare relevante opplysninger kan kreves. Typisk vil dette dreie seg om grunnlagsmateriale for å kunne fatte vedtak om tilskudd, samt dokumentasjon som muliggjør en effektiv kontroll av om tilskuddsutbetalingen er i overensstemmelse med forskriften.

Med hjemmel i annet ledd kan kommunen også kontrollere foretakets bokføring, korrespondanse og opptegnelser som vedkommer tilskuddene. Kontrollen kan gjennomføres ved stedlig kontroll hos foretaket, jf. tredje ledd.

Når det gjelder kravet om revisorbekreftelse, er dette tatt med som en ”kan-bestemmelse” i annet ledd annet punktum da det etter departementets vurdering ikke er behov for et generelt krav.

Departementets kontroll med tilskuddsordningen (§ 6A, jf. endringsforskriften)

I ny § 6A heter det at departementet skal føre kontroll med at kommunens forvaltning av tilskuddsordningen utføres på en forsvarlig måte. Landbruksdirektoratet viser på dette punktet til Landbruksdirektoratets rundskriv 2018/41 Fylkesmannens kontroll av kommunenes forvaltning på landbruksområdet.

Omgjøring og tilbakebetaling (§ 7)

Bestemmelsen gir hjemmel til å omgjøre vedtak om tilskudd dersom det avdekkes forhold som er i strid med det som er forutsatt ved tildeling av tilskuddet. Dette kan være når det uaktsomt eller forsettlig er gitt feil eller mangelfulle opplysninger i søknad eller rapportering, når tiltaket er gjennomført på en annen måte enn forutsatt, eller det på annen måte er bidratt til urettmessig utbetaling av tilskudd. Dersom frist for gjennomføring av tiltaket ikke blir overholdt kan dette også gi grunnlag for å omgjøre vedtak om tilskudd.

Dersom det ved en feil fra forvaltningens side er utbetalt for mye tilskudd er dette også i strid med forutsetningene for tilskuddet.

Når det er fattet vedtak om omgjøring kan kommunen fatte vedtak om at hele eller deler av allerede utbetalt tilskudd kreves tilbake i samsvar med bestemmelsene i § 8.

Det følger av forvaltningsrettslige prinsipper at ved feilutbetalinger i mottakers disfavør skal dette rettes opp ved tilleggsutbetaling.

Innkrevning av tilbakebetalingsbeløp mv (§ 8)

Når det er fattet vedtak om tilbakebetaling i henhold til § 7 kan dette skje enten ved innkreving eller motregning. Herunder kan det motregnes i senere tilskuddsutbetalinger av tilskudd til investeringer i beiteområder eller i utbetalinger av andre tilskudd

Krav som springer ut av andre tilskuddsordninger kan også motregnes i utbetalinger av tilskudd til tiltak i beiteområder.

Krav overfor lag og foreninger kan ikke motregnes i tilskuddsutbetalinger til medlemmer. Tilsvarende kan ikke krav overfor medlemmer motregnes i tilskudd til lag eller forening.

Når kommunen har fattet vedtak om tilbakebetaling vil fagsystemene automatisk generere og sende ut faktura på kravet.

Krav om tilbakebetaling er gjenstand for foreldelse i henhold til foreldelsesloven. Foreldelsesfrist er normalt tre år, med de unntak som framgår av loven. Foreldelse regnes fra det tidspunktet vedtak om tilbakebetaling er fattet.

I siste ledd gis det bestemmelser om fastsettelse av renter på tilbakebetalingsbeløp. Dersom det kan godtgjøres at mottaker har vært i aktsom god tro kreves det ikke renter. For å fastsette fra hvilket tidspunkt renter skal løpe må kommunen vurdere hvorvidt det foreligger henholdsvis uaktsomhet, grov uaktsomhet eller forsett.

Dersom det blir aktuelt å kreve renter på tilbakebetalingsbeløp innenfor denne ordningen, tar kommunen kontakt med Landbruksdirektoratet for å avtale praktisk gjennomføring.

Administrasjon, dispensasjon og klage (§ 9)

Vedtak om tilskudd fattes av kommunen.

Kommunen må sørge for dokumentasjon for at tiltak er gjennomført, og herunder vurdere om det er nødvendig med befarings. Sluttutbetaling av tilskudd kan ikke foretas før tiltaket er bekreftet gjennomført.

Kommunen skal fastsette retningslinjer for ordningen, jf. rundskrivets del A og kommentarene til § 3 i del B. Kommunen må gjøre tilskuddet og eventuelle prioriteringer kjent for aktuelle søkere ved utlysning av midler.

Ved klage på vedtak vurderer kommunen om klagen skal tas til følge. Dersom kommunen opprettholder sitt vedtak sendes klagen til Fylkesmannen for avgjørelse.

Med hilsen
for Statens landbruksforvaltning

Gunn Eide
seksjonssjef

Jens Wollebæk
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur.

Forside ▾ Om Andøy ▾ Organisasjonen ▾ Politikk ▾ Tjenester ▾ Kontakt oss ▾

Korona-info ▾

Tiltak i beiteområder



Fra 2020 er ansvaret for ordningen «tilskudd til tiltak i beiteområder» overført fra Fylkesmannen til kommunen som en del av kommunereformen.

Publisert av Tuva Grimsgaard. Sist endret 29.01.2020

Formålet med tilskudd til tiltak i beiteområder er å legge til rette for best mulig utnyttelse av beite i utmark, redusere tap av dyr på utmarksbeite og fremme fellestiltak i beiteområdene.

Søknadsfrist er 15. mars, og du søker via Altinn. All nødvendig informasjon finner du [her](#).

For beitelag er det leder som logger seg inn og velger rollen for beitelaget. For landbruksforetak som søker alene er det innehaver som registrerer søknaden (bare der det utfra naturgitte eller driftsmessige forhold ikke ligger til rette for samarbeid).

Søknad

Søknaden skal inneholde begrunnelse, kostnadsoverslag, finansieringsplan og følgende vedlegg:

- Leieavtaler på minst 10 år, hvis beitet er leid.
- Avtaler med grunneiere (der tiltaket skal gjøres), for minst 10 år fra søknadsåret. For maler; se sau og geit's nettsider.
- Godkjenning fra andre rettighetshavere. Ta med lokalmiljøet i planleggingen! Beregn god tid til dialog med reinbeitedistriktet! (På Hinnøya: Uttalelse fra reinbeitedistriktet)
- Tegninger
- Tilbud med priser på materiell
- Oversikt over hvem som skal gjøre hva
- Kart som viser beliggenhet, med stedsnavn, målestokk og gnr./bnr.
- Oversikt over eiere der tiltaket planlegges.

Retningslinjer for årets søknad

Timesatser for eget arbeid kan godkjennes med inntil kroner 230/time.

Timesats for eget arbeid inkludert traktor/gravemaskin godkjennes med inntil kroner 500/time.

Kommunens prioriteringer for 2020:

- Sikkerhet
- Fellestiltak
- Mange med nytte – medlemmer og dyr

Nyttige nettsider:

<http://www.nsg.no/beitebruk/>

<https://gardskart.nibio.no/search>

<https://www.fylkesmannen.no/Nordland/Landbruk-og-mat/Husdyr/>

Denne siden bruker informasjonskapsler. [Trykk her for detaljert informasjon.](#) (Skjul denne meldingen)



ENDRING AV REGLER FOR STØNADSLÅN TIL LANDBRUKSFORMÅL

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Sissel Johansen	20/1031

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Landbruksnemnd Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
15.10.2020	Stønadslån landbruk - regler	153103

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar foreslåtte endringer i regelverket for stønadslån til landbruk.

1. Tilføyelse i §5 første ledd: Eget arbeid kan regnes som egenkapital i utbyggingssaker.
2. §5 andre ledd endres til: Stønadslån kan gis til kjøp av melkekvote med inntil 100 % av kvotens kostnad, med et maksimumsbeløp på kroner 400.000.
3. §2 og §7: «jordbrukssjefen» endres til «landbruksansvarlig».

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

I landbruksnemndas møte 01.07.2020 ble det uttrykt ønske om en gjennomgang av regelverket for stønadslån til landbruksformål. Det ble spesielt uttrykt ønske om endring av reglene angående egenkapital og tilskuddsprosent. Landbruksnemnda var enige om at eget arbeid kan regnes som egenkapital i utbyggingssaker. Det var også ønske om en bedre finansiering for kjøp av melkekvoter.

Faktiske opplysninger:

Regler for stønadslån til landbruksformål ble vedtatt 19.06.2000 i K-sak 78/00. Regler ble revidert i K-sak PS 71/05. Regler ble endret 20.08.2007 i K-sak 68/07. Endringene var i hovedtrekk 10% gjeldsreduksjon ved rask nedbetaling, maksimumsbeløpet ble fjernet, språket ble endret noe og reglene tilpasset de som gjaldt for fiskebåtlån. Regler ble sist endret 19.05.2008 i K-sak 62/08. Endringen var at mulighet for gjeldsreduksjon ble fjernet for både landbrukslån og fiskebåtlån.

Det foreslås i § 5 at eget arbeid kan regnes som egenkapital i utbyggingssaker.

Det foreslås i § 5 at låneandel for kjøp av melkekvote kan gis med til 100%, med et maksimumsbeløp på kroner 400.000.

Det foreslås i §2 og §7 å endre uttrykket «jordbrukssjefen» til «landbruksansvarlig».

Landbruksnemndas behandling i møte 23.10.2020:

Landbruksnemnda vurderer at kvoter vil bli dyrere i fremtiden.

Landbruksnemnda's leder la frem forslag om at maksimumsbeløpet i pkt.2 settes til kroner 500.000.

Landbruksnemnda samtykket enstemmig til forslaget fra lederen.

Vurdering:

En mulig fullfinansiering ved Andøy kommune gir en større risiko for kommunen. Det blir færre som kan nyte godt av ordningen, når det er lite midler i ordningen. Innføring av en større prosentandel stønadslån kan føre til at flere kjøper melkekvote i kommunen, og øker produksjonen. Dette igjen kan føre til flere arbeidsplasser.



REGELVERK FOR STØNADSLÅN TIL LANDBRUKSFORMÅL I ANDØY

§1

Det gis stønadslån til landbruksformål med sikte på å bygge ut og/eller sikre arbeidsplassene i næringen. Stønadslån skal skape aktivitet i næringen, og lån skal gå direkte til næringsutøvere innen landbruk.

Stønadslån innvilges i første rekke som topplån til nødvendige og driftsøkonomisk forsvarlige investeringer, og hvor annen finansiering er vanskelig eller urimelig kostbar.

Hensyn bør tas til investeringens inntjeningssevne og søkerens økonomiske situasjon, eller til om investeringen vil gi vesentlig forbedring av sikkerhet/arbeidsmiljø.

En forutsetning for at stønadslån kan innvilges er at eventuelle statlige tilskudd og låneordninger søkes utnyttet.

Stønadslån kan om ønskelig nyttes som et virkemiddel i en spesielt målrettet landbruksutvikling, ved at f.eks. stønadslån til bestemte tiltak utlyses.

Vedtak om slik utnytting fattes av landbruksnemnda.

§2

Midler til stønadslån stilles til rådighet over kommunens årlige budsjetter, og er overførbare. Tilbakebetalte avdrag og renter tilbakeføres stønadslånsordningen.

Søknad om stønadslån sendes Andøy kommune v/jordbrukssjefen, som forbereder sak til landbruksnemnda, for driftsøkonomisk vurdering, behovsprøving, prioritering og avgjørelse. Søknaden skal vedlegges næringsoppgave og utskrift av ligningen for siste år. Den enkelte søker må på forlangende gi tillatelse til at det kan innhentes opplysninger av både personlig og økonomisk art, som kan ha betydning for saken.

Midlene disponeres av landbruksnemnda. Søknadene behandles fortløpende.

Tildeling skjer innenfor de til enhver tid gjeldende bevilgningsrammer.

§3

Stønadslån gis til:

- Overtakelse av eksisterende bruk (herunder generasjonsskifte).
- Fellestiltak med klar kostnadsbesparende og/eller inntektsøkende effekt og/eller arbeids- og rasjonaliseringsmessige fordeler for den enkelte. Dette gjelder for eksempel fellesbeiter, fellesfjøs, maskinsamvirke, kulturtekniske tiltak, og bygdeturisme.
- Kulturtekniske tiltak, herunder dyrking, grøfting, profilering, omgraving av myr, og kanalisering, og driftsveier på enkeltbruk.
- Rasjonaliseringstiltak og utvidelse i henhold til driftsplan, herunder maskin- og redskapskjøp, bygningstekniske tiltak, kjøp av tilleggsjord, og til kjøp av avlsdyr når en forbedring av dyrematerialet eller en besetningsøkning er nødvendig for å bedre driftsresultatet.
- Gårdsturisme, herunder hytter, restaurering av hus/bygninger, og utbygging av aktivitets- og servicetilbud.
- Utmarksnæringer, herunder skogbruk, jakt og fiske, fiskeoppdrett, bærproduksjon, og generelt til utnytting av alle naturlige ressurser i eller i tilknytning til landbruket i videste forstand.
- Gartneri- og hagebruksorienterte produksjoner, herunder bær- og grønnsakdyrking på friland, drivhus og planteskoledrift.



- Kjøp av produksjonskvoter, herunder melkekvoter.
- Nyetablering/driftsomlegging.

Det prioriteres etter satsingsområder i kommunal landbruksplan. Sikring og overtakelse av eksisterende bruk gis spesielt høy prioritet.

§4

Til sikkerhet for lånet skal kommunen ha panterett i fast eiendom. Obligasjonen tinglyses for søkerens regning.

Låntakerne er solidarisk ansvarlig for lån gitt til fellestiltak.

§5

Stønadslån kan gis med inntil 25 % av kostnad/kjøpesum (reduisert med statlige tilskudd). Egenkapital skal utgjøre minimum 10 % av kostnad/kjøpesum eller 50 % av innvilget stønadslån.

Stønadslån kan gis til kjøp av melkekvote med inntil 40 % av kvotens kostnad.

Søker under 35 år kan ytes stønadslån opp til 35 % av kostpris/nybygg og kjøp av landbrukseiendom. Dette for å legge ekstra godt til rette for yngre personer som vil etablere seg i landbruket.

Fullfinansiering må dokumenteres.

Stønadslånene er rente- og avdragsfrie i fire (4) år, for deretter nedbetaling i halvårlige terminer over fem (5) år. Rentesats skal være den samme som er gjeldende til en hver tid for risikolån gitt av Innovasjon Norge, eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Dersom driftsenheten opphører og går ut av produksjon før lånet er innfridd, skal restgjeld stønadslån tilbakebetales kommunen i sin helhet. Ved eierskifte skal lånet i regelen innfris. Ny eier kan søke om nytt stønadslån, såfremt han ellers oppfyller vilkårene etter reglene. Hvis spesielle forhold tilsier det, kan lånet helt eller delvis overføres til ny eier.

Stønadslån kan utbetales når konsesjon er innvilget, prosjektet fullfinansiert, og tinglyst pantobligasjon foreligger. Tilsagn om stønadslån er gyldig i to år fra vedtak er gjort.

Landbruksnemnda kan innvilge betalingsutsettelse på avdrag og/eller renter med inntil tre (3) år. I tilfeller der man innvilger utsettelse med betaling av renter, påløper rentene, som tillegges lånet.

§6

Eventuelle klager behandles i samsvar med forvaltningsloven. Formannskapet er klageorgan.

§7

Dette regelverket kan bare forandres av kommunestyret. Eventuelle endringsforslag skal forelegges jordbrukssjefen og landbruksnemnda til uttalelse, før vedtak om endring fattes.



ANDØY KOMMUNE

TEMAPLAN FOR DEN KULTURELLE SKOLESEKKEN 2020-2024

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Sindre Wolf	19/764

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
27.10.2020	Temaplan for DKS 2020-2024	153573
27.10.2020	Andøy kommune temaplan for DKS 2016-2020	153574

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar "Temaplan for Den kulturelle skolesekken 2020-2024".

Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken

Den kulturelle skolesekken (DKS) er en nasjonal ordning som skal sikre at grunnskoleelever møter profesjonelle kulturuttrykk gjennom skolegangen. Ordningen har eksistert siden 2001 og er godt innarbeidet både i kultursektoren og skolesektoren. DKS administreres nasjonalt av Rikskonsertene og prinsippene for ordningen er lagt i Stortingsmelding nr.8 (2007-2008): "Kulturell skolesekk for framtida".

At Rikskonsertene har ansvaret for DKS er del av en omstrukturering av ordningen som startet i 2016.

Faktiske opplysninger

Ute i kommunene forholder de fleste kommuner seg til to sider ved DKS ordningen. På den ene siden er et turnéprogram som er satt sammen av fylkeskommunen, et program som inneholder besøk av forskjellige kulturuttrykk. Disse produksjonene besøker alle skoler og alle trinn, og er fylkeskommunens innsats inn i DKS.

I tillegg til dette mottar kommuner et tilskudd fra DKS for å kunne tilby elever andre uttrykk som skal utfylle tilbudet fra fylket. Med bakgrunn i den omstruktureringen som er gjort og føringene lagt fra Nordland Fylkeskommune, må hver kommune som ønsker DKS tilskudd utarbeide en egen 4-årig temaplan for DKS. Dette har vært et krav for tilskudd over lengre tid, og Andøy kommune har hatt planer for tidligere perioder.

I 2017 kom det krav om at denne temaplanen må vedtas politisk. I Andøy kommune har arbeidet med en ny temaplan vært gjort ved utgangen av foregående temaplan for å sikre at vi fortsatt jobber målrettet med DKS tilbudet. Alle 4 skoler i Andøy, samt kulturkontoret, kulturskolen, biblioteket og Museum Nord har bidratt til denne planen.

Vurdering

Rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar "Temaplan for Den kulturelle skolesekken 2020-2024".

Temaplan for den kulturelle skolesekken 2020 – 2024



Andøy kommune

Innhold

Forord	2
Planens formål.....	2
Administrasjon / kontakt / DKS gruppe i Andøy	2
Rollefordeling kultur og skole	2
Forvaltning av tildelte midler til DKS	2
Søknad til lokale produksjonsmidler	3
Fylkets rolle	3
Fylkets tilbud i perioden 2020 – 2024	3
Kommunens rolle	4
Temaplan Andøy overordnede mål.....	4
Temaplan Andøy kommune 2020 - 2024	5
Praktisk informasjon.....	5
Møteplan for DKS gruppen.....	5
DKS i praksis.....	5
Økonomi	6
Politisk behandling	6

Forord

«Den kulturelle skolesekken (heretter DKS) er en nasjonal ordning som har det mål å formidle profesjonell kunst - og kulturopplevelser til alle skoleelever i alderen 6 til 19 år. Dette er en årlig ordning som også Andøy kommune deltar i.

Den kulturelle skolesekken er et samarbeidsprosjekt mellom kultur- og opplæringssektoren på nasjonalt, regionalt og lokalt nivå. Fylkeskommunen er ansvarlig for koordineringen regionalt, men kommunene har også mulighet for å utvikle sitt eget program.

Temaplanen under vil skissere hvordan Andøy kommune skal arbeide med DKS og dermed hvordan prioritere ulike uttrykk for å gi skoleelevene i kommunen en mest mulig bred opplevelse av kunst – og kultur.

Planens formål

Den kulturelle skolesekken er som nevnt tidligere en viktig og innarbeidet støtteordning for å tilby kunst og kulturopplevelser til alle skoleelever i Andøy. Hensikten med en slik plan er å prioritere kunst - og kulturuttrykk som kommunen skal fokusere på fra år til år.

Planen som nå foreligger er en revidering av kommunens DKS plan for perioden 2016 – 2020. I denne utgaven som gjelder for perioden 2020 til 2024 – har en tatt utgangspunkt i de erfaringer som en har gjort seg i tidligere planer for ordningen med den kulturelle skolesekken.

DKS har vært en del av regjeringens kulturpolitiske satsing for grunnskolen siden 2001 – og har etter hvert blitt utvidet med den videregående skolen. DKS har dermed blitt en fast ordning for alle skoleelever fra 6 til 19 år.

Administrasjon / kontakt / DKS gruppe i Andøy

Andøy kommune har ansvar for følgende oppgaver:

- Det å organisere en egen gruppe som skal være sammensatt av kommunale ressurspersoner som skal ha ansvar for kunst - og kulturtilbudet i kommunens skoler, samt kommunen generelt (DKS gruppen).
- Se til å forvalte de midler som kommunen har fått tildelt av fylket til DKS på best mulig måte. Dette for å sikre alle skoleelever i Andøy kunst og kulturopplevelser av høy kvalitet.
- Sørge for å organisere kunst - og kulturtilbud som sikrer en større bredde enn det tilbudet som kommer fra fylkeskommunale produksjoner
- Ha en egen kulturkontakt som er bindeleddet mellom kommune og fylkeskommunen. Andøy har valgt å legge dette ansvaret på den kommunale kulturetaten.

Rollefordeling kultur og skole

Når det gjelder rollefordelingen mellom kultur og skole - så sier departementet at den skal være følgende - opplæringssektoren har ansvaret for å legge for- og etterarbeid pedagogisk til rette for elevene, mens kultursektoren har ansvaret for kulturinnholdet og for å informere om innholdet i god tid (stortingsmelding Stortingsmelding 8, "Kulturell skolesekk for framtida (2007-2008) ".

Forvaltning av tildelte midler til DKS

Forvaltningen av de tildelte midlene til DKS skal skje i en egen nedsatt DKS gruppe som består av representanter fra alle grunnskoler i kommunen, representanter fra bibliotek, museum og kulturskole, samt fra den kommunale kulturetaten.

Søknad til lokale produksjonsmidler

Hvert år kan skoler søke om produksjonsmidler til egne produksjoner. DKS gruppen møtes minst to ganger i året for å behandle søknader fra skolene, samt diskutere eventuelle større satsinger.

Krav til søknader fra skolene er som følger:

- en beskrivelse av prosjektet
- en beskrivelse av mål og kobling til læreplaner
- vise til hvordan kunst eller kulturuttrykket er fundert i den kommunale temaplanen
- økonomiske rammer for prosjektet, her kostnadsoverslag og budsjett

Andøy kommune har en egen forenklet veileder for søknader. Se vedlegg 1: «Veileder DKS søknad»

Når søknader behandles er det kvalitet og omfang som avgjør størrelse på tilskudd. I tillegg blir det vurdert om skolen tidligere har fått midler - dette slik at alle skoler skal ha mulighet til å få gjennomført prosjekter. Skoler som får tildelt større beløp forventes å presentere sitt produkt til øvrige elever på de klassetrinn produksjonen passer til. Det oppfordres til at produksjonen som er relevant også gjøres tilgjengelig for øvrig publikum som barnehager eller foresatte.

Fylkets rolle

Nordland fylkeskommune har ansvar for det regionale programmet. Fylkeskommunen har videre ansvar for kvaliteten på tilbudet, samt koordinere tilbudet med kommunene innen fylket. Den kulturelle skolesekken samarbeider med kunstinstitusjoner om utvikling av programtilbud, og er ikke minst en stor oppdragsgiver for frie kunstnere.

Verd å legge merke til er at produksjoner i regi av DKS tilbys skoleungdom både fra fylket og kommunalt nivå. Spesielt viktig er de tilbud som kommer fra fylkeskommunen og som er gjenstand for årlig rotasjon. Mer informasjon om dette finner man på fylkets nettside om DKS

– <https://www.dksnordland.no/produksjoner>

Fylket har ansvar for følgende:

- Se til at det blir sendt ut informasjon om DKS
- Forvalte og fordele statlige tilskudd
- Se til at det regionale tilbudet innen ordningen DKS blir organisert, koordinert og samordnet
- Etablere og vedlikeholde faglige nettverk
- Formulere ideer og erfaringer
- Sikre at skolene i fylket får tilbud om kunst og kulturopplevelser av høy kvalitet

Fylkets tilbud i perioden 2020 – 2024

Fylkets program for DKS turneer ligger på deres hjemmeside. Programmet kan sorteres på kommune.

For grunnskole:

<https://www.denkulturelleskolesekken.no/nordland/utforsk-produksjoner-i-dks/>

For videregående:

<https://www.denkulturelleskolesekken.no/nordland/utforsk-produksjoner-i-dks/#/eyJ2aWV3IjoibGlzdCIsInNvcnQiOiJuYW11IiwibGltaXQiOiE1LCJoYXNNb3JlIjpmYWxzZSwicmV2aXNpb24iOm51bGwsInNjaG9vbElkcyl6WzYyNDddLCJicmFuY2hpZmZpY2VJZHMlOltfdQ==>

Kommunens rolle

Kommunens roller i ordningen den kulturelle skolesekken er mangfoldig. En har tidligere vært innom dette i den delen som omfatter administrasjon og DKS utvalget.

Når det gjelder kommunens rolle i ordningen DKS – så har en ansvar for følgende områder:

- Se til at det blir organisert en gruppe bestående av ressurspersoner i kommunen som skal ha ansvar for kunst og kulturtilbudet i kommunens skoler, samt kommunen generelt
- Sørge for at de midler en får via fylkeskommunen til ordningen DKS blir forvaltet på best mulig måte slik at barn og unge i kommunen blir sikret kunst og kulturopplevelser av høy kvalitet
- Det å organisere kunst og kulturtilbud som sikrer en større bredde enn det som tilbys gjennom de fylkeskommunale produksjonene
- Stille med en egen kulturkontakt – som skal fungere som bindeledd mellom kommune og fylke. Dette ansvaret i Andøy ligger hos kulturetaten.

Andre oppgaver som kommunen har ligger i dette med regularitet - at elevene i alderen 6 - 19 skal sikres et regelmessig tilbud innen kunst - og kultur på alle klassetrinn.

Viktig er det også å se på at når det gjelder samarbeid mellom kultur og skole - så skal arbeidet med DKS skje i et godt samarbeid mellom kultur- og opplæringssektoren på alle nivå. Et slikt samarbeid har som overordnet mål å sikres god forankring og tid til planlegging i skolen.

Sist men ikke minst - så skal forankres lokalt, i den enkelte skole, kommunen og fylkeskommunen. Dette sikrer lokal entusiasme og gir rom for mange lokale varianter, slik at alle kan kjenne eierskap til DKS.

Temaplan Andøy overordnede mål

Andøy kommune har som mål å følge de overordnede målsetningene om at:

- Grunnskoleelever skal få et profesjonelt kulturtilbud
- Skoleelever både gjøres kjent med og utvikle forståelse for kunst - og kulturuttrykk av ulike slag.
- DKS skal medvirke til å inkludere kunstneriske og kulturelle uttrykk i realiseringen av kompetansemål i skolen.

Kommunen vil videre trekke inn tidligere målsetninger:

- Alle grunnskoleelever skal i løpet av sin skolegang stifte bekjentskap med flere profesjonelle kunstnere
- Skolene i kommunen skal ha mulighet til å kunne søke midler til egne produksjoner
- DKS skal brukes som virkemiddel for å nå mål i læreplanverket
- DKS skal sikre bredde gjennom det fylkeskommunale og kommunale DKS tilbudet
- Produksjonene som tilbys elevene skal ha det mål at elevene får erfaring både som aktive deltakere, som arrangører og som publikum
- DKS i Andøy skal samarbeide med andre kulturorganisasjoner for å skape gode tiltak for kommunens skoleelever
- Det skal legges til rette for både før - og etterarbeid som sikrer bedre læringsutbytte i forbindelse med produksjonene
- Aktiviteten i DKS skal ha fokus på positive opplevelser som er med på å utvikle tilhørighet til kommunen.

I tillegg til overnevnte mål ønsker Andøy kommune å etablere en god ordning for unge arrangører ved skolene. Dette er et program som Andøy anser som viktig, og en ordning som vil ha ringvirkninger inn i det øvrige lokale kulturlivet.

Temaplan Andøy kommune 2020 - 2024

I den nye temaplanen for Andøy kommune er tanken at temaene skal gi rom for refleksjon og inspirere til forskjellige uttrykk. Dette gjøres gjennom å la temaet si lite om hvordan det skal løses, men heller peke på spesifikke ord/begreper som vil gi kreativt spillerom. I tillegg er det ord som også kan tolkes som aktuelle og gjenspeile problematikker barn og unge møter.

På det siste skoleåret har vi valgt å kalle temaet «Grenseløs». Dette har sammenheng med kultursamarbeidet i Vesterålen skal gjennomføre et større kulturprosjekt i årene fremover som en del av kulturhovedstadsprosjektet, Bodø 2024. Vi ønsker at skolene i Andøy skal koble seg på dette initiativet, og tror dette kan medføre mange spennende DKS muligheter i planens siste år.

Temaplan

Skoleår	Tema
20-21	Ansikt
21-22	Synlig/Usynlig
22-23	Gjenbruk
23-24	Grenseløs

Kulturarv

Kulturarv er en tematikk som kommunen har ansvar for å formidle til elevene i kommune. Det handler om å formidle den rike lokale kulturarven man har på en god og engasjerende måte.

I denne DKS perioden opprettes et årlig tilbud hos Andøymuseet hvor klassetrinn fra både Andenes og Risøyhamn skal besøke museet for å innblikk i spennende lokalhistorie. Dette tilbudet skapes i samarbeid mellom museet og DKS kontaktene på skolene i Andøy.

Artist in Residency

De neste 4 årene skal Andøy kommune være vertskap for 4 kunstnere som skal være på kunstneropphold i totalt 20 dager hver. Dette ser også DKS lokalt på som en mulighet for å skape en møteplass hvor elever får innblikk i både hverdagen til en kunstner og de forskjellige uttrykkene de kommer med. DKS skal derfor samarbeide med kulturkontoret om å få til kunstnermøter med de som kommer på kunstneropphold. Hva innholdet i disse møtene bli avhenger av hvem som kommer og det uttrykket de har. I noen tilfeller vil dette kunne være kurs, og andre ganger foredrag om deres virke.

Praktisk informasjon

Møteplan for DKS gruppen

- DKS gruppen har møte vår og høst hvert skoleår
- Tema for vårmøtene vil være prioritering for høstens behandling av søknader og vurdering av større prosjekter for neste skoleår. Møtene skal fortrinnsvis avholdes i februar hvert år.
- Tema for høstmøtene vil være evaluering av foregående skoleår og behandling av søknader i DKS. Møtene skal fortrinnsvis avholdes i månedsskriftet september - oktober hvert år.
- Møtene er ikke begrenset til kun disse sakene, men skal være en fast del av møtene

DKS i praksis

Ute i kommunene forholder de fleste kommuner seg til to sider ved DKS ordningen. På den ene siden er et turnéprogram som tilbys av Nordland fylkeskommune – et program som inneholder besøk av ulike kulturuttrykk. Disse produksjonene besøker alle skoler og alle klassetrinn. Dette representerer

fylkets satsning på DKS. I tillegg til dette mottar kommunene et tilskudd fra DKS ordningen for å kunne tilby elevene andre uttrykk som skal utfylle tilbudet fra fylket.

Med de føringer som er lagt fra fylkeskommunen må hver kommune som ønsker tilskudd fra DKS ordningen utarbeide en egen fire årig temaplan for gjennomføring av DKS ordningen lokalt. Dette har vært et krav for tilskudd over lengre tid og Andøy har da også tidligere utarbeidet planer for gjennomføring av DKS i kommunen.

Nytt er at en slik temaplan skal vedtas politisk for å være gyldig – et krav som kom i 2017. I Andøy har arbeidet med ny temaplan vært gjort ved utgangen av foregående temaplan for å sikre at en fortsatt arbeider målrettet med DKS tilbudet. Et resultat av dette er at foreslåtte plan har gyldighet fra og med skoleåret 2020 – 21 til og med skoleåret 2023 – 2024.

Økonomi

Den kulturelle skolesekken finansieres fra Norsk Tippings spillemidler. Tildelingen til fylkene står Kulturtanken - Den kulturelle skolesekken Norge for <https://www.kulturtanken.no/>.

Midlene fordeles av til fylkeskommunene etter en fordelingsnøkkel som tar hensyn til geografi, demografi og infrastruktur. En tredjedel av midlene går direkte ut til kommunene, en tredjedel forvaltes av fylkeskommunene og den siste tredjedelen er fri til å fordeles av fylkeskommunen

Politisk behandling

Kommunestyret vedtar «Temaplan for den kulturelle skolesekken for perioden 2020 – 2024»



ANDØY
KOMMUNE

TEMAPLAN FOR DEN KULTURELLE SKOLESEKKEN 2016-2020

11.09.2017

Den kulturelle skolesekken

Temaplan for 2016- 2020

Den kulturelle skolesekken er en nasjonal satsing som skal bidra til at alle skoleelever i Norge får møte profesjonell kunst og kultur av alle slag. Den kulturelle skolesekken er administrert nasjonalt av rikskonsertene og finansiert med spillemidler. Temaplanen under skisserer hvordan Andøy kommune skal jobbe med Den kulturelle skolesekken og dermed hvordan prioritere forskjellige uttrykk for å gi elever en bred opplevelse av kultur. I tråd med samarbeidsavtalen med Nordland Fylkeskommune er denne planen vedtatt i Andøy kommunestyre.

Elevene og skolene skal gjennom ordningen få mulighet til å oppleve, gjøre seg kjent med og utvikle forståelse for profesjonell kunst- og kulturuttrykk av alle slag. Kulturtilbudene skal være av høy kvalitet og vise hele bredden av kulturuttrykk:

- Scenekunst
- Visuell kunst
- Musikk
- Film
- Litteratur
- Kulturarv

Den kulturelle skolesekken har vært en del av regjeringens kulturpolitiske satsing for grunnskolen siden 2001, og har etter hvert blitt utvidet til videregående skole. Dette betyr at alle elever – fra 1. til 10. trinn på grunnskolen, og fra 1. til 3. trinn på videregående– innlemmes i ordningen.

Mål og prinsipper for DKS

Under følger mål og prinsipper for DKS, slik de er formulert i Stortingsmelding nr.8 (2007-2008): "Kulturell skolesekk for framtida".

Måla for Den kulturelle skolesekken skal vere:

- Å medverke til at elevar i skulen får eit profesjonelt kunst- og kulturtilbod
- Å leggje til rette for at elevar i skulen lettare skal få tilgang til, gjere seg kjende med og utvikle forståing for kunst- og kulturuttrykk av alle slag
- Å medverke til å utvikle ei heilskapleg innlemming av kunstnarlege og kulturelle uttrykk i realiseringa av skulen sine læringsmål

Prinsipp for ordninga:

Den kulturelle skolesekken skal utformast og uavlateleg vurderast ut frå eit sett med prinsipp for ordninga:

- Varig ordning: Den kulturelle skolesekken skal vere ei varig ordning for elevar i skulen.
- For alle elevar: Den kulturelle skolesekken skal femne om alle elevar i grunnskolen og den vidaregåande opplæringa, uavhengig av kva skule dei går på og kva økonomisk, sosial, etnisk og religiøs bakgrunn dei har.
- Realisere mål i læreplanverket: Innhaldet i kunst- og kulturtilboda i Den kulturelle skolesekken skal medverke til å realisere skulen sine mål slik dei kjem til uttrykk i den generelle delen i læreplanverket og i dei ulike læreplanane.

- Høg kvalitet: Elevane skal møte profesjonelle kunst- og kulturtilbod med høg kunstnarleg kvalitet.
- Kulturelt mangfald: Den kulturelle skulesekken skal omfatte ulike kunst- og kulturuttrykk med røter i eit mangfald av kulturar og frå ulike tidsperiodar.
- Breidde: Både musikk, scenekunst, visuell kunst, film, litteratur og kulturarv skal vere representerte i Den kulturelle skulesekken. Det skal vere variasjon i formidlingsmåtane.
- Regularitet: Elevane skal sikrast eit regelmessig tilbod på alle klassetrinn.
- Samarbeid kultur–skule: Arbeidet med Den kulturelle skulesekken skal skje i eit godt samarbeid mellom kultur- og opplæringssektoren på alle nivå. Det skal sikrast god forankring og tid til planlegging i skulen.
- Rollefordeling kultur–skule: Opplæringssektoren har ansvaret for å leggje føre- og etterarbeid pedagogisk til rette for elevane, medan kultursektoren har ansvaret for kulturinnhaldet i Den kulturelle skulesekken og for å informere om innhaldet i god tid.
- Lokal forankring og eigarskap: Den kulturelle skulesekken må forankrast lokalt, i den enkelte skulen, kommunen og fylket. Dette sikrar lokal entusiasme og gjev rom for mange lokale variantar, slik at alle skal kunne kjenne eigarskap til Den kulturelle skulesekken

DKS i fylke og kommune

Den kulturelle skulesekken (DKS) er en viktig og innarbeidet støtteordning for å tilby kunst og kulturopplevelser til skoleelever i Andøy kommune, og hensikten med denne planen er å prioritere uttrykk som kommunen skal fokusere på fra år til år.

Planen er en revidering av kommunens DKS plan for 2012-2015, og tar i denne utgaven høyde for de erfaringer som har blitt gjort over de siste 4 årene med DKS. Planen er utarbeidet i et samarbeid med DKS kontakter fra samtlige skoler i kommunen med barne – og ungdomstrinn, museumsbestyrer, biblioteksjef og kommunens kulturkonsulent.

Produksjoner til DKS organiseres både på fylkeskommunalt og kommunalt nivå, og i planen for Andøy kommune tar vi høyde for de produksjonene som fylkeskommunen tilbyr til skolene. Her legges det hvert år ut en ny turnéplan på nettsiden <http://www.dksnordland.no/rb/nordland/program?inst=443>

På fylkeskommunalt nivå har de ansvar for:

- Å informere om DKS
- Forvalte og fordele statlige tilskudd
- Organisere, koordinere og samordne det regionale DKS tilbudet
- Etablere og vedlikeholde faglige nettverk
- Formidle ideer og erfaringer
- Sikre at skolene mottar kunst – og kulturopplevelser av høy kvalitet.

På kommunalt nivå har man ansvaret for:

- Å organisere en gruppe bestående av kommunale ressurspersoner som har ansvar for kunst og kulturtilbud i skoler og kommunen generelt.
- Å forvalte de midlene tildelt av fylkeskommunen til DKS på best mulig måte for å sikre skoleelever kunst og kulturopplevelser av høy kvalitet
- Å organisere kunst – og kulturtilbud som sikrer en større bredde enn det som tilbys gjennom de fylkeskommunale produksjonene
- Å stille med en egen kulturkontakt som er bindeleddet mellom kommune og fylke. I Andøy kommune ligger dette ansvaret hos den kommunale kulturkonsulenten.

Ny modell for DKS

I 2016 tok rikskonsertene over ansvaret for DKS fra kulturdepartementet, og jobbet i den forbindelse med en ny modell for organiseringen av DKS som munnet ut i en ny samarbeidsavtale mellom fylker og kommuner i 2017. Samarbeidsavtalen har lagt krav om en kommunal temaplan som skal vedtas politisk..

Temaplan for DKS i Andøy

Andøy kommune fortsetter å følge de overordnede målsetningene om at:

- Grunnskoleelever skal få et profesjonelt kulturtilbud
- Skoleelever både gjøres kjent med og utvikle forståelse for kunst –og kulturuttrykk av alle slag.
- DKS skal medvirke i å inkludere kunstneriske og kulturelle uttrykk i realiseringen av kompetansemål i skolen.

Kommunen følger også tidligere målsetninger:

- Alle grunnskoleelever skal i løpet av sin skolegang stifte bekjentskap med flere profesjonelle kunstnere
- Skolene i kommunen skal ha anledning til å søke midler til egne produksjoner
- DKS skal brukes som virkemiddel for å nå mål i læreplanverket
- DKS skal sikre bredde gjennom det fylkeskommunale og kommunale DKS tilbudet.
- Produksjonene skal bidra til at elevene både får erfaring som aktive deltakere, arrangører og publikum
- DKS i Andøy skal samarbeide med andre kulturorganisasjoner for å skape gode tiltak for kommunens skoleelever
- Det skal legges til rette for før –og etterarbeid som sikrer bedre læringsutbytte i forbindelse med produksjonene
- Aktivitet i DKS skal ha fokus på positive opplevelser som er med å utvikle tilhørighet til Andøy.

Forvaltningen av de tildelte midlene i DKS skal skje gjennom møter i en nedsatt DKS-gruppe som består av medlemmer fra alle grunnskoler i kommunen, representanter fra museum, bibliotek, kulturskole og den kommunale kulturenheten. Hvert år kan skoler søke om produksjonsmidler til egne produksjoner. DKS-gruppen møtes to ganger i året for å behandle søknader, og diskutere eventuelle større satsinger.

Krav til søknadene fra skolene er:

- Beskrivelse av prosjektet
- Beskrive mål og kobling til læreplaner
- Vise til hvordan kunst eller kulturuttrykket er fundert i denne temaplanen
- Økonomiske rammer for prosjektet, herunder kostnadsoverslag og budsjett

Når søknader behandles er det kvalitet og omfang som avgjør størrelse på tilskudd. I tillegg blir det vurdert hvor vidt skolen tidligere har fått midler slik at alle skoler har mulighet til å få gjennomført

prosjekter. Skoler som får tildelt større beløp forventes å presentere sitt produkt til øvrige elever på de klassetrinn produksjonen passer for. Dette kan skje gjennom en forestilling eller utstilling, og kan også gjøres tilgjengelig for øvrig publikum som barnehager eller foreldre.

Temaplan for DKS i Andøy

Temaplanen er lagt opp slik av DKS-prosjekter havner innenfor spesifikke kulturuttrykk hvert år, og det er tatt hensyn til kulturuttrykk som ofte dekkes gjennom fylkeskommunens tilbud. Derfor er det lite fokus på musikk og teater.

Skoleår	Tema	Eksempel på tiltak
2016-2017	Litteratur	• Bli kjent med biblioteket • Møt en forfatter
2017-2018	Film	• Kurs i filmproduksjon
2018-2019	Kulturarv	• Historiske vandringer • Museumsbesøk • Lære om arbeidsoppgaver og arbeidsmetoder i fiskarbondens liv og virke: "Hvordan levde folk i Andøy før pengehusholdet ble dominerende"
2019-2020	Visuell kunst, design og arkitektur	• Kurs i tegning, maling. • Lær fra en arkitekt

Innenfor hvert år skal DKS-gruppen prioritere hvilke trinn som skal fokuseres på.

Møteplan for DKS-gruppen.

DKS-gruppen møtes vår og høst hvert skoleår.

Tema for vårmøtene vil være å vedta prioriteringer for høstens behandling av søknader og vurdering av større prosjekter for neste skoleår. Møtene skal fortrinnsvis avholdes i februar hvert år.

Tema for høstmøtene vil være evaluering av foregående skoleår og behandling av søknader i DKS. Møtene skal fortrinnsvis avholdes i månedsskifte september – oktober hvert år.

Møtene er ikke begrenset til kun disse sakene, men skal være en fast del av møtene.



SØKNAD OM SKJENKEBEVILLING

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	18/272

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

1.

Under forutsetning av at Politiet og 133 Luftving ikke har innvendinger innvilges Riggen AS, org. nr. 919 982 780, skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 (over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent), gruppe 2 (over 4,7 vol. prosent og under 22 vol. prosent) og gruppe 3 (mellom 22 vol. prosent og 60 vol. prosent). Skjenkested vil være Riggen; restaurant i 1. etg. med lobby og uteområde i Hamnegata 1 C, Andenes.

Skjenketider:

Søndag – torsdag: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 01.00

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 24.00

Fredag og lørdag: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 02.00

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 02.00

Uteservering på veranda på byggets sør- og vestsider, på balkong i 2. etg., samt bryggeområdet:

Søndag – torsdag: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 00.30

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 24.00

Fredag og lørdag: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 00.30

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 00.30

Dager før hellig- og høytidsdager, samt Sankthansaften:

Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 02.00

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 02.00

I julebordsesongen nov/des. gis det mulighet for utvidet skjenketid:

Alle dager: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 02.30

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 02.30

Skjenkestyrer: Jennifer Cabatbat

Stedfortreder: Oddbjørn Kristiansen

Både skjenkestyrer og stedfortreder har avlagt og bestått kunnskapsprøve om alkohollovgivningen.

Bevillingen opphører senest 30. september 2024.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Riggen AS, org. nr. 919 982 780, søker om skjenkebevilling for restaurant i 1. etg., lobby og uteområde i Hamnegata 1, C, Andenes. Søknaden gjelder skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 (over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent), gruppe 2 (over 4,7 vol. prosent og under 22 vol. prosent) og gruppe 3 (mellom 22 vol. prosent og 60 vol. prosent) ved skjenkestedet.

Etablissementet har tidligere hatt skjenkebevilling for samme lokaler og uteområde. Denne bevillingen ble sagt opp av etablissementet den 25.02.20. Nå søkes det om å få bevilling tilbake for samme lokaler og uteområde.

Faktiske opplysninger:

Driftskonseptet er restaurantdrift, og det søkes om skjenkebevilling til følgende skjenketider:

Søndag – torsdag: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 01.00

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 24.00

Fredag og lørdag: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 02.00

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 02.00

Skjenkebevilling for uteservering - hele året:

Søndag – torsdag: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 00.30

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 24.00

Fredag og lørdag: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 00.30

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 00.30

Dager før hellig- og høytidsdager, samt Sankthansaften:

Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 01.00 til kl. 02.00

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 02.00

I julebordsesongen nov/des. :

Alle dager: Øl og vin (gruppe 1 og 2) fra kl. 11.00 til kl. 02.30

Brennevin (gruppe 3) fra kl. 13.00 til kl. 02.30

Styrer og stedfortreder har avlagt og bestått kunnskapsprøve om alkohollovgivningen.

Søknaden er sendt til uttalelse til Skatt Nord, Politiet i Andøy, 133 Luftving og NAV-Andøy. Det er mottatt svar fra Skatt Nord og NAV-Andøy som ikke innvendinger til søknaden.

I henhold til Alkohollovens § 4-4 kan skjenking av øl og vin skje fra kl. 08.00 til kl. 01.00 og skjenking av brennevin fra kl. 13.00 til kl. 24.00. Kommunestyret kan generelt utvide skjenketiden, men skjenking av øl og vin mellom kl. 03.00 og kl. 06.00 og skjenking av brennevin mellom kl. 03.00 og kl. 13.00 er forbudt.

I kommunens Alkoholpolitiske handlingsplan § 3 gjelder følgende skjenketider:

Generell skjenketid for øl og vin fra kl. 11.00 til kl. 01.00

Generell skjenketid for brennevin fra kl. 13.00 til kl. 24.00

Fredager og lørdager kan det gis skjenketid for øl og vin og brennevin til kl. 02.00.

I julebordsesongen nov/des. kan det gis skjenketid alle dager for øl, vin og brennevin frem til kl. 02.30.

Skjenking må slutte en halv time før stenging.

Bevillingsperioden er 4 år og opphører senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer, jfr. Alkoholloven § 1-6.

Alkohol og folkehelse

Helsedirektoratet ber alle landets kommuner om å ta hensyn til folkehelsen når de vurderer søknader om skjenkebevilling. Myndighetene har godkjent at alkohol skal være tilgjengelig. Alkoholloven er et virkemiddel for å begrense de sosiale og helsemessige skadene av alkoholbruk.

Kommunestyret setter lokale salgs- og skjenketider og kan også stille ulike typer vilkår for bevillingene. Det er også kommunen som har ansvaret for kontrollen med bevillingene og eventuelle sanksjoner. Totalkonsum og drikkemønster er direkte knyttet til helserisiko og skadeomfang. Kommunen forvalter noen av de viktigste virkemidlene til å påvirke dette.

Vurdering:

Rådmannen anbefaler at skjenkebevillingen innvilges som omsøkt.



ANDØY KOMMUNE

DETALJREGULERINGSPLAN FOR THE WHALE, ANDENES Plan-ID: 1871-202001. SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK.

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Trine Berg	19/208

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
27.10.2020	1836 Merknad regulering - The Whale.pdf (L)(231901)	153580
27.10.2020	Høring og offentlig ettersyn - detaljregulering - The Whale AS - nytt museum og opplevelsessenter på Sløyken - Andøy kommune.PDF (L)(232095)	153581
27.10.2020	Planbeskrivelse The Whale revidert 13.10.20	153582
27.10.2020	ROS-analyse The Whale	153584
27.10.2020	RP_The Whale senter_1871_202001 (002)	153585
27.10.2020	Svar fra kystverketOffenlig ettersyn Detaljregulering for The Whale.pdf (L)(234079)	153586
27.10.2020	The Whale - reguleringsplanen (L)(233196)	153587
27.10.2020	Uttalelse til høring og offentlig ettersyn - Detaljregulering The Whale - Andøy kommune. (2919223).pdf (L)(237206)	153588
27.10.2020	Planbestemmelser The Whale, 23.10	153589

Forslag til vedtak:

Detaljregulering for The Whale, plan-ID 1871-202001 med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas med hjemmel i plan og bygningsloven § 12-12.

Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

The Whale AS skal legge til rette for etablering av nytt opplevelsessenter med fokus på hvalen. Området Sløyken ønskes opparbeidet basert på vinnerutkastet til Dorthe Mandrup AS etter arkitektkonkurransen som ble avholdt i 2019. Målsettingen til the Whale er å skape et fantastisk arkitektonisk og funksjonsmessig tilskudd til Andenes for lokalbefolkning og tilreisende.

Faktiske opplysninger:

Forslag til detaljregulering er mottatt fra Asplan Viak på vegne av The Whale AS. Bakgrunn for saken og beskrivelse av tiltaket fremgår av forslaget med tilhørende beskrivelse. Selve anlegget vil etableres på tomten 41/37 og 41/16.

Forhold til overordnede planer*Fylkeskommunale planer*

Arealpolitiske retningslinjer jfr. Fylkesplan for Nordland ivaretas i planen. Forholdet til overordnede planer er behandlet gjennom varsel om oppstart og markedsbehandling.

Kommuneplanens arealdel 2013-2014 (KPA)

Store deler av tomte er i kommuneplanens arealdel avsatt som kombinert formål B/FT1 der det tillates bolig og fritids-og turistformål med hotell/overnatting. Det er også lagt opp til etablering av bro til Ravnholmen som er avsatt til friområde.

Gjeldende reguleringsplan

I reguleringsplanen for Andenes havn – vest fra 1983 er området avsatt til industri med fareområde og friluftsområde. Kommuneplanens arealdel er gjeldende foran denne reguleringsplanen.

Prosess

Oppstart av planarbeidet ble varslet i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser gjennom brev til berørte parter og kunngjort i Bladet Vesterålen 06.03.19 og Andøyposten 08.03.2019 med høringsfrist 15.04.19. Det ble også varslet gjennom kommunens hjemmeside. Det kom inn 15 uttalelser. Alle innspillene er kommentert på en god måte og ivaretatt i plan og utredningsarbeidet.

Planforslaget ble førstegangsbehandlet av formannskapet 02.06.2020. Formannskapet vedtok å fremme saken å sende den på høring og legge den ut til offentlig ettersyn, planen ble lagt ut 26.06.2020, med frist 10.08.2020. Det ble gitt utsatt frist til Nordland Fylkeskommune med ny frist 15.10.2020 og til Fylkesmannen, med ny frist 31.09.2020.

Høringsuttalelser:

Planforslaget ble sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 6 uttalelser. Disse følger saken som vedlegg. Hovedpunktene i merknadene er referert med kommentar og forslag til behandling.

Kiilgården AS, 02.07.20

Planen er at det skal startes et gjestgiveri i Kiilgården våren 2021. I den forbindelse tenker innsender på personsikkerheten knyttet til den økte trafikken i Richard Withs

Forslagsstiller kommentarer:

Området ligger ikke innenfor planområdet og vil derfor ikke tas til etterretning eller til orientering.

gate. Dette vil kunne oppleves som farefullt av gjester og brukere av Kiilgården. Innsender håper derfor at man i den videre prosess kan se på en løsning der det foretas en omlegging av veiføring forbi Kiilgården slik at denne får større avstand fra bygget som etter innsenders mening bør være mellom 3-5 meter fra trapp/hushjørne. Kiilgården AS håper dermed at det i den videre planleggingen medtas en flytting av dagens veiføring som en del av prosjektet The Whale. Dette vil føre til en langt tryggere løsning både for brukere av Kiilgården og trafikanter. Det regnes med at dette ligger i planene.	<i>Rådmannens kommentar:</i> Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.
Fyrvika Andenes AS, 31.07.2020 Forslag til at biler og busser skal sluses mot parkeringsområdet Henning Torstensen og området øst for arresten og at man deretter skal gå til The Whale, på denne måten vil andre næringer på veien også dra nytte av gjestene. I tillegg vil man minske belastningen i nærområdet til The Whale gjennom å ha parkering en annen plass. Forbud ønskes innført mot villcamping nord for Bautaen. Det ønskes å etablere helautomatiske skiltgjenkjenningsautomater. Det legges frem et eksempel på 2 timers gratis parkering og deretter automatisk fakturering med timesats eller minuttsats. Alle bedrifter og deres ansatte, boligeiere og leieboere, bør ha frikort.	<i>Forslagsstillerens kommentarer:</i> Områdene sør for arresten og området ved Henning Torstensen er utenfor planområdet og vil derfor ikke tas til etterretning eller til orientering. Dette kan ikke reguleres gjennom denne planen. Denne løsningen er meget kostbar. I planen er det lagt opp til et parkeringssystem med effektivisering og strukturerer av eksisterende parkeringsareal i Andenes sentrum. Denne løsningen vil også gjøre at man slipper store tomme flater når senteret er stengt. <i>Rådmannens kommentar:</i> Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.
Statens vegvesen, 03.07.2020 Planforslaget er ikke vurdert på detaljnivå, men det forsettes at føringer og krav i vegnormalen og statlige retningslinjer blir	<i>Forslagsstillerens kommentarer:</i> Merknad tas til etterretning.

ivaretatt i planprosessen. Eventuelle avvik fra krav i vegnormaler må være omtalt i plan og nødvendig godkjenning for valgt løsning må innhentes.	<i>Rådmannens kommentar:</i> Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.
Kystverket, 13.08.2020 Kystverket har ingen spesielle merknader til planen. Kystverket ønkser å bli orientert dersom det oppstår forhold som kan ha betydning for kystverkets virksomhetsområde.	<i>Forslagsstillers kommentar:</i> Merknad tas til etterretning. <i>Rådmannens kommentar:</i> Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.
Norland Fylkeskommune 14.10.2020 Fylkesrådets vedtak: «Med begrunnelsen som fremgår av dette dokumentet finner fylkesråden at reguleringsplanen The Whale i Andøy kommune, gis tillatelse til inngrep i automatisk fredet kulturminne id, 37658 bestemmelsesområde #1 og #2, jf kml § fjerde ledd.» Følgende vilkår stilles: a. Før iverksettingen av tiltak i medhold av planen skal det foretas arkeologisk utgravning av de berørte automatisk fredete kulturminner, id 37658, som er markert som bestemmelsesområde #1 og #2 i plankartet. Det skal i tillegg gjennomføres arkeologisk overvåkning innenfor bestemmelsesområde #2. Det skal tas kontakt med Nordland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske granskingen kan fastsettes. b. Dersom det under arbeidet skulle fremkomme spesielt verdifulle funn eller funn av en annen type enn forventet, skal arbeidet stanses for ny, kulturminnefaglig vurdering. c. Område H570 ligger innenfor det automatisk fredete kulturminnet id 37658, og kan frigis uten vilkår om arkeologisk gransking. Det forutsettes at jernbanelinjen sin høye opplevelsesverdi ivaretas gjennom planen. Vedtak om omfang av den arkeologiske granskingen, herunder <i>endelige</i> kostnader og avgrensing av undersøkelsesområdet,	<i>Forslagsstillers kommentarer:</i> a. Bestemmelsene og planen er utformet i tråd med dette. b. Tas til etterretning. c. Dette er sikret i planen. Tas til etterretning.

kan først skje etter at reguleringsplanen er endelig vedtatt. Vi gjør oppmerksom på at en arkeologisk utgravning normalt bare lar seg gjennomføre i sommerhalvåret, og at tiltakshaver må ta hensyn til dette i planleggingen. Tiltakshaver må varsle Nordland fylkeskommune i god tid før tiltak etter reguleringsplanen ønskes realisert. Riksantikvaren vil deretter fatte vedtak om omfanget av den arkeologiske granskingen. Dette vedtaket vil kunne påklages i medhold av forvaltningsloven §§ 28 og 29. I følge Norges arktiske universitetsmuseums forslag til budsjett er en utgravning av deler av det aktuelle kulturminnet, id 37658, gbnr 41/37, Andøy kommune, beregnet å koste inntil kr 11 136 000,- i 2020-kroner og satser. Riksantikvaren vil se nærmere på forslaget til budsjett og arbeidsomfang før vedtak etter kulturminneloven § 10 blir fattet. Kulturminnet, med id 37658, skal merkes i plankartet som bestemmelsesområder og gis fortløpende nr. #1 og #2. Følgende tekst skal tas inn i reguleringsplanens fellesbestemmelser: «Før iverksettingen av tiltak i medhold av planen skal det foretas arkeologisk utgravning av det berørte automatisk fredete kulturminnet, id 37658, som er markert som bestemmelsesområde nr. #1 og #2 i plankartet. Det skal tas kontakt med Nordland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske granskingen kan fastsettes.»	Tas til etterretning. Tas til etterretning. Bestemmelsesområdene nr. #1 og #2 er avsatt i plankartet, omtalt i bestemmelsene og planbeskrivelsen. Dette har blitt tatt inn i fellesbestemmelser.
---	--

Granskningen bekostes av tiltakshaver, dersom det ikke er grunnlag for hel eller delvis statlig dekning, jf. kulturminneloven § 10. I fellesbestemmelsene er det et eget punkt for verneverdi. Her skal varslingsplikten jf. kulturminneloven § 8, annet ledd tas med: «Dersom det under arbeidet skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventete steinkonsentrasjoner må vi underrettes umiddelbart. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken, jf. Kulturminnelovens § 8, andre ledd.» Videre ber vi om at følgende tas inn i rekkefølgebestemmelsene: «Før iverksetting av tiltak i medhold av planen innenfor bestemmelsesområdene #1 og #2, skal det foreligge ferdigmelding for arkeologiske utgravinger av de respektive automatisk fredete kulturminnelokalitetene.» Vi kan ikke se bestemmelser for o_SGG1, men vi vurderer at ordlyden i bestemmelsene til hensynssone H570 ivaretar bevaringen av de gamle jernbanetraseene. Det er positivt at sporene etter den lengere delen av jernbanen bevares. Vi gjør oppmerksomme på at H570_1 ikke er avmerket på plankartet og at denne enten bør markeres på kart eller være en bestemmelse som inngår i bestemmelsene til H570. Det vil forekomme en trafikkøkning,	Tas til etterretning. Dette har blitt tatt inn i fellesbestemmelser for verneverdi. Dette har blitt tatt inn i rekkefølgebestemmelsene. Det er riktig at vi ikke har med egne bestemmelser for SGG1, men at bestemmelser til hensynssone H_570 ivaretar bruk av dette området. Vi har valgt å legge til eget punkt i bestemmelsene for å presisere dette: «3.2.6 Gangveg/gangareal: Området omfatter eksisterende jernbanetrasé, og skal benyttes til gangveg/ gangareal. Viser til punkt 4.2 for bestemmelser for hensynssone H570, som omfatter denne traséen.» H570_1 vil heretter inngå i bestemmelsene til H570. Tas til orientering.
--	--

løsningen kan være at det legges tilrette for en enveiskjøring rundt parkeringplassene og at det etableres 38 nye parkeringsplasser.	Forslagsstiller har endret plandokumentene i tråd med innspillene til NFK. <i>Rådmannens kommentar:</i> Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.
Fylkesmannen i Nordland, 16.10.2020. Fylkesmannen har ingen merknader utover det som er spilt inn i forbindelse med planoppstart.	<i>Forslagsstillers kommentar:</i> OK <i>Rådmannens kommentar:</i> Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

Endringer etter førstegangsbehandling

Det ble oppdaget at det var et område som hadde feil kode i plankartet. Dette er rettet opp og plankartet er nå oppdatert med korrekt hensynssone. Dette medførte at planbeskrivelse, ROS-analyse og reguleringsbestemmelser også ble oppdatert. Vedlagt ligger oppdaterte dokumenter.

Som ledd i kvalitetssikringen av planforslaget, og for å imøtekomme høringsuttalelser, er det gjort mindre endringer.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

Vurdering:

Endelig planforslag

Etter gjennomgang av innkomne uttalelser er det funnet grunnlag for å gjøre mindre endringer i planforslaget (plankart og reguleringsbestemmelser) Endringer i planforslaget som følge av høring og offentlig ettersyn kan ses i merknadsbehandling.

Offentlig ettersyn

Offentlig ettersyn er gjennomført i tråd med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Folkehelsevurderinger

Plan og bygningsloven krever at all planlegging etter loven skal fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet.

I det følgende gis en beskrivelse og vurdering av hvordan ulike faktorer påvirker helse og trivsel i nabolagene som blir berørt.

Planområdet har liten rekreasjonsverdi i dag. Tiltaket som skisseres i planforslaget vurderes å gi gode arealer med plass til lek, uteopphold og gangforbindelser. Aktiviseringen av

området og tilgjengeliggjøring av Ravnholmen anses som svært positivt for folkehelsen.

Boligforhold

Tiltaket vil ikke direkte berøre eksisterende boligforhold i vesentlig grad. Det vil kunne bli en økning av myke trafikanter i området, men det vil være naturlig ettersom at parkering ikke vil være i umiddelbar nærhet.

Støy

I anleggsfasen vil det selvsagt være støy, men opplevelsessenteret i seg selv er ikke en støyende virksomhet. Vi vurderer at det ikke vil medføre støy annet enn at det mulig vil bli mer aktivitet fra myke trafikanter i området.

Endring fysisk miljø

Det legges opp til at opplevelsessenteret kan bygges opp til kote 15 +. Det vil si 15 høydemeter over havnivået. Det er også lagt opp til et byggeområde for senteret på 5753 kvadratmeter med 100 % BYA (bebygd areal), som vil si at hele arealet innenfor byggegrensen kan bygges på. Tiltaket vil medføre en betydelig endring i fysisk miljø.

Økonomi og arbeidsliv

Ved etablering av en ny næring vil det både i anleggsfase og permanent fase skapes optimisme og økt framtidstro. Dette vil være med på å bidra til økt trivsel og eierskap som igjen henger sammen med folkehelse. Tiltaket vurderes å ha positiv påvirkning på lokalmiljøets økonomi og arbeidsliv.

Medvirkning

Tiltaket og planprosess vurderes å ha lagt godt til rette for befolkningens mulighet til å påvirke utfallet av planforslag.

Vurdering

Planforslaget er godt bearbeidet og ivaretar nødvendige hensyn. The Whale vil bidra positivt til samfunnet i Andøy på mange måter. Samlet sett vurderes tiltaket til å legge til rette for etablering av et opplevelsessenter som også vil kunne gi gode ringvirkninger for Andøy kommune i sin helhet.

Forslaget til reguleringsplan anbefales vedtatt.

Andøy kommune

Tekniske tjenester
Postboks 68
8480 Andenes

TRONDHEIM 02.07.20

Deres referanse:

Vår referanse:
1836/TEH

Merknad – Detaljregulering for The Whale:

Merknadsstiller: Kiilgården AS

På vegne av eier av Richard Withs gate 1 ønsker vi å komme med merknad til detaljregulering for The Whale.

Først vil vi på vegne av Kiilgården AS som eier Richard Withs gate 1 si at man stiller seg svært positiv til etablering av opplevelsessenteret THE Whale. Dette ser ut til å bli et svært flott og viktig tilskudd til Andenes.

Vår merknad går ikke på noe som ligger innenfor reguleringsplanen, men går på det som har med trafikkavvikling i området. Vi har forståelse for at man ønsker at trafikken fordeles på to forskjellige veier på grunn av at ingen av disse er dimensjonert for den totale trafikkbelastningen man vil få som følge av tiltaket The Whale. Det er slik vi forstår det tenkt at trafikken fra The Whale skal ledes forbi Richard Withs gate 1 (Kiilgården).



Bilde hovedinngang



Vei forbi inngang

Som det fremgår av bilder ligger dagens vei tett opp mot hovedinngangen til Kiilgården. Det er allerede i eksisterende situasjon krevende at en del av tungtransporten går kun ca. 1,0 meter fra trappen og hushjørnet. Det er nylig gitt rammetillatelse for bruksendring av Kiilgården til gjestgiveri, en tilbakeføring til tidligere drift. Det pågår prosjektering og man ser for seg å starte rehabilitering i høst for å komme i gang med drift av gjestgiveri våren 2021. I den forbindelse tenker vi på personsikkerheten knyttet til den økte trafikken i Richard Withs gate. Dette vil kunne oppleves som farefullt av gjester og brukere av Kiilgården. Vi håper derfor at man i den videre prosess kan se på en løsning der det

foretas en omlegging av veiføring forbi Kiilgården slik at denne får større avstand fra bygget. Etter vår mening burde denne avstanden vært mellom 3-5 meter fra trapp/hushjørne.

Vi håper dermed at det i den videre planleggingen medtas en flytting av dagens veiføring som en del av prosjektet The Whale. Dette vil føre til en langt tryggere løsning både for brukere av Kiilgården og trafikanter. Vi regner egentlig med at dette allerede ligger inne i planene, men vi ville bare påpeke behovet for en justering av veiføringen.

Med vennlig hilsen



Thomas Enok Hansen
ROJO arkitekter AS

Kopi: Kiilgården AS



Statens vegvesen

ANDØY KOMMUNE

Postboks 187

8483 ANDENES

Emil Iversen

Behandlende enhet:
Transport og samfunn

Saksbehandler/telefon:
Inger Moen Utnes / 95049475

Vår referanse:
20/122096-2

Deres referanse:

Vår dato:
03.07.2020

Høring og offentlig ettersyn – detaljregulering – nytt museum og opplevelsessenter – Andøy kommune.

Det vises til høringsbrev av 29.06.20 ang regulering for museum og opplevelsessenter i Andøy kommune.

Statens vegvesen har ansvar for å sørge for at føringer Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Planforslaget er ikke vurdert på detaljnivå, men vi forutsetter at føringer og krav i vegnormalen og statlige retningslinjer blir ivaretatt i planprosessen. Som tidligere nevnt gjelder vegnormalene også for kommunale veger. Eventuelle avvik fra krav i vegnormaler må være omtalt i plan og nødvendig godkjenning for valgt løsning må innhentes.

Vi ønsker lykke til med prosjektet!

Transportforvaltning Nordland
Med hilsen

Jan-Åge Karlsen
Seksjonsleder

Inger Moen Utnes
Rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Postadresse
Statens vegvesen
Transport og samfunn
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Fjordgt. 5
9405 HARSTAD

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø



The Whale AS

Planbeskrivelse detaljregulering The Whale

Utgave: 1

Dato: 20.04.20, revidert 13.10.2020

DOKUMENTINFORMASJON

Oppdragsgiver:	The Whale AS
Rapporttittel:	Planbeskrivelse detaljregulering The Whale
Utgave/dato:	1
Filnavn:	Planbeskrivelse The Whale.docx
Arkiv ID	
Oppdrag:	618645-01–Detaljreguleringsplan for The Whale
Oppdragsleder:	Sigrid Rasmussen
Avdeling:	Plan og urbanisme Tromsø
Fag	Detaljregulering
Skrevet av:	Sigrid Rasmussen
Kvalitetskontroll:	Hanne Skeltved

Beskrivelsen er en sammenfatning av komplett planforslag, som består av følgende dokumenter:

1. Plankart detaljregulering (sosi og pdf), datert 20.04.20, revidert 13.10.20
2. Planbestemmelser (word og pdf), datert 20.04.20, revidert 13.10.20
3. Planbeskrivelse, datert 20.04.20, revidert 13.10.20 (dette dokumentet)
4. ROS analyse, datert 20.04.20, revidert 13.10.20
5. Uteromsplan, datert 20.04.20
6. Konsekvensutredning, datert 20.04.20
7. Vegtegning datert 20.04.20
8. Trafikkanalyse, datert 30.03.20
9. Miljøtekniske grunnundersøkelser, datert 18.02.20, med vedlegg:
 - Vedlegg 1: Sjaktprotokoll med bilder
 - Vedlegg 2: Analyserapporter ALS Norge
10. Rapport grunnforhold, 28.01.20
11. VAO notat, datert 20.04.20
12. Planinitiativ, datert 06.02.19, rev. 11.02.19 (etter oppstartsmøte)
13. Befaringsrapport fra Fylkeskommunens kulturetat, basert på befarung 07.10-10.10.19
14. Referat fra oppstartsmøte, 08.02.19
15. Referat fra digitalt møte med Fylkeskommunens kulturetat, 19.11.19
16. Referat fra møte med Fylkeskommunens kulturetat i Bodø, 10.01.20
17. Referat fra digitalt møte med Fylkeskommunens kulturetat, 02.04.20
18. Referat fra digitalt møte med Fylkesmannen, 31.03.20
19. Program seminar om vern og bruk, Andenes, 06.02.20

INNHALDSFORTEGNELSE

1	Sammendrag.....	5
1.1	Intensjoner	5
1.2	Hovedinnhold i planen.....	5
2	Bakgrunn.....	3
2.1	Hvem står bak planforslaget.....	3
2.2	Hensikten med ny plan.....	3
2.3	Politiske vedtak som grunnlag for planarbeidet	3
2.4	Planstatus	3
2.5	Temaplaner	22
2.6	Pågående planarbeid i nærheten av betydning	22
3	Dagens situasjon.....	23
3.1	Planområdet.....	23
3.2	Områdets egnethet	24
3.3	Eksisterende bebyggelse	24
3.4	Veg- og trafikkforhold	27
3.5	Terrengforhold, landskap, vegetasjon	29
3.6	Friluftsliv.....	30
3.7	Vann og avløp.....	31
3.8	Klima.....	32
3.9	Grunnforhold	32
3.10	Forurensing.....	33
3.11	Naturfare	35
3.12	Verneinteresser.....	36
4	Beskrivelse og konsekvenser av planen.....	42
4.1	Illustrasjoner av planlagt utvikling for The Whale.....	42
4.2	Planlagt bebyggelse	47
4.3	Veg og trafikkforhold	47
4.4	Friluftsliv.....	51
4.5	Overvann, vann og avløp	53
4.6	Klima.....	56

4.7	Forurensing.....	56
4.8	Naturfare	57
4.9	Kulturvern.....	57
4.10	ROS.....	60
5	Konsekvensutredning etter forskriften	61
6	Forhåndsmerknader	63
7	Avsluttende kommentar.....	69

1 SAMMENDRAG

1.1 Intensjoner

Detaljreguleringen for The Whale skal legge til rette for etablering av et nytt opplevelsessenter hvor hvalen og kulturminner på Andenes står i fokus. Anlegget ligger på vestsiden av Andenes, med utsikt ut mot havet og hvalens rike. Intensjonen er at opplevelsessenteret skal berike Andenes sentrum samt det sammenhengende friområdet på vestsiden av Andenes. Taket på selve bygget skal være tilgjengelig til å gå på, og friområdet rundt skal tilrettelegges for bruk og opplevelser. Ravnholmen skal tilgjengeliggjøres via stier og bro. Parkering skal løses på eksisterende parkeringsflater i sentrum.

1.2 Hovedinnhold i planen

Planen legger til rette for etablering av et nytt opplevelsessenter på Sløyken, på vestsiden av Andenes, på litt over 5 daa. På østsiden av bygget skal det etableres en forplass med hovedinngang.

Parkering og stoppested for buss skal være på eksisterende offentlig trafikkareal i nordøst, som skal oppgraderes og effektiviseres. Hovedadkomst til anlegget er via fortau i Linds gate og gatetun i Johan Hjorts gate. I tillegg etableres trygg adkomst via eksisterende sti langs sjøen.

Areal rundt bygget, inkludert Ravnholmen i vest, reguleres til offentlig friområde. Det skal tilrettelegges for et nettverk av stier, inkludert bro til Ravnholmen og mulighet til å gå opp på selve taket av opplevelsessenteret. På Ravnholmen tillates etablering av små paviljonger og installasjoner som beriker friområdet for allmennheten. Eksisterende gangveg langs sjøen, som følger det gamle jernbanesporet fra etablering av moloen i nord, opprettholdes. Denne er avsatt som hensynssone bevaring kulturmiljø.

Automatisk fredet kulturminne, som består av en gårdshaug datert helt tilbake til vikingtiden, inngår i planområdet. Den delen av gårdshaugen som skal graves ut eller overvåkes er avsatt til bestemmelsesområder, mens deler som skal bevares er båndlagt ihht kulturminneloven.

Oppstartsmøte med Andøy kommune ble gjennomført den 08.02.19. Varsel om oppstart av planarbeidet ble annonsert i Bladet Vesterålen den 06.03.19, og Andøyposten 08.03.19. Brev til berørte parter og myndigheter ble sendt ut 05.03.19.

Endelig planavgrensning er noe redusert i forhold til avgrensning ved varsel oppstart, som følge av forhåndsmerknader fra grunneiere som ikke ønsker å inngå i planen.

**OPPSTART AV DETALJREGULERING
MUSEUM OG OPPLEVELSESSENTER
"THE WHALE"**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-1 og 12-8 varsles igangsetting av arbeid med detaljregulering for etablering av nytt museum og opplevelsessenter, "The Whale", på Andenes.



Planen utarbeides på vegne av The Whale AS, i hovedsak i tråd med kommuneplanens arealdel, vedtatt 17.03.14. Planavgrensning framgår av kart over, og omfatter hele eller deler av følgende bruksnr. innenfor gårdsnr. 41: 16, 37, 5, 38, 37, 58, 65, 1, 8, 10, 26, 52, 3 og 3/6.

Formålet er å legge til rette for etablering av nytt museum og opplevelsessenter tilknyttet temaet "hval" på eiendom 41/37 og 41/16, med tilhørende adkomstveger og utbedring av nærliggende eksisterende parkeringsplasser i Andenes sentrum.

Planen vurderes å ikke falle inn under forskrift om konsekvensutredning. Direkte berørte parter tilskrives. Det varsles oppstart av forhandlinger om utbyggingsavtale.

De som har opplysninger som kan ha betydning for arbeidet bes henvende seg skriftlig til Asplan Viak as v/ Sigrid Rasmussen, postadresse: Kirkegata 4, 9008 Tromsø, E-post: sigrid.rasmussen@asplanviak.no innen 15.04.19.

Annonsen og informasjon om tiltaket finnes også på: <http://www.andoy.kommune.no/>



Varsel oppstart 06.03.19 i Bladet Vesterålen og 08.03.19 i Andøyposten

Samlet areal planområde	61,6 daa
Max tillatt BYA for hele planområdet	5 753 m2
Dato oppstartsmøte Andøy kommune	08.02.19
Annonse oppstart planarbeid + varsel berørte parter	06.03.19
Frist forhåndsmerknader	15.04.19

Nøkkelopplysninger

2 BAKGRUNN

2.1 Hvem står bak planforslaget

- Asplan Viak as har utarbeidet planforslaget på vegne av The Whale AS.
- Sigrid Rasmussen har vært oppdragsleder hos Asplan Viak AS.
- Børre Berglund har vært kontaktpersoner hos The Whale AS.

2.2 Hensikten med ny plan

Hensikten med ny plan er å legge til rette for etablering av et nytt opplevelsessenter med fokus på hvalen. Senteret skal berike Andenes som tettsted og friområdet på vestsiden av Andenes som offentlig grønnstruktur.

2.3 Politiske vedtak som grunnlag for planarbeidet

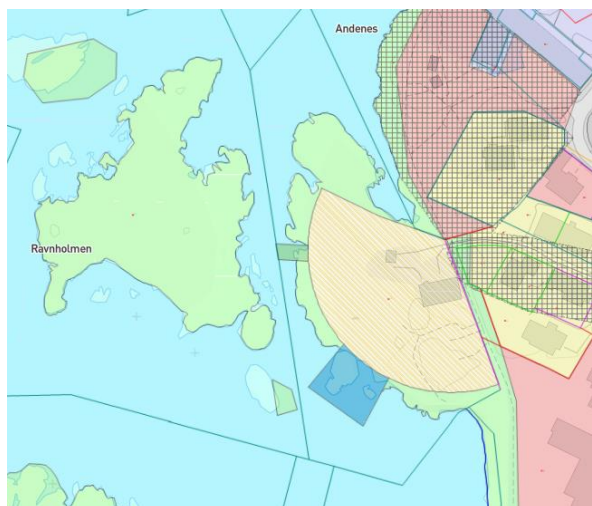
- Kommuneplanens arealdel, vedtatt 17.03.14.

2.4 Planstatus

2.4.1 Kommuneplanens arealdel

Gjeldende kommuneplanens arealdel er vedtatt 17.03.14. Området omtales i kommuneplanens arealdel (KPA) som «Sløyken». Vest for området ligger Ravnholmen, med et mellomliggende sund som er farbart for småbåter.

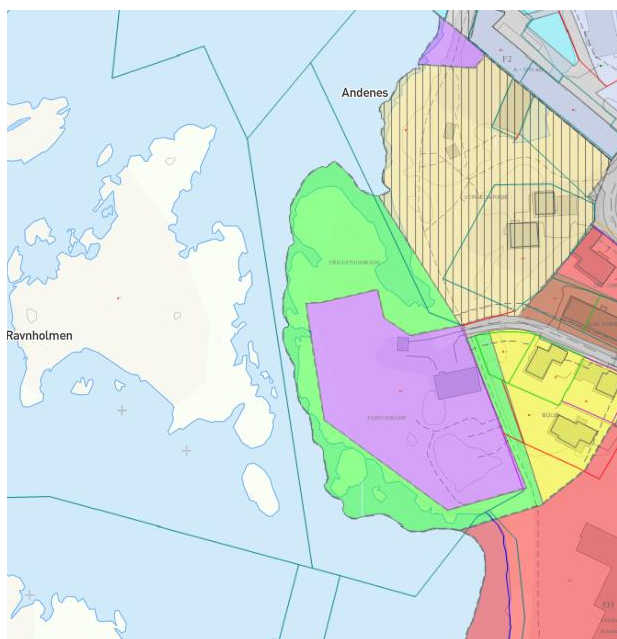
Store deler av tomte er i kommuneplanens arealdel avsatt som kombinert formål- B/FT1 der det kan tillates både bolig og fritids- og turistformål med hotell/overnatting. Private fritidsboliger inngår ikke i formålet. Areal for dette formålet er 6,2 daa. Det er i KPA lagt opp til at det kan etableres en bro over til Ravnholmen, som er avsatt til friområde, og at det kan etableres småbåthavn mot sørvest. En randsone langs sjøen er også avsatt til friområde.



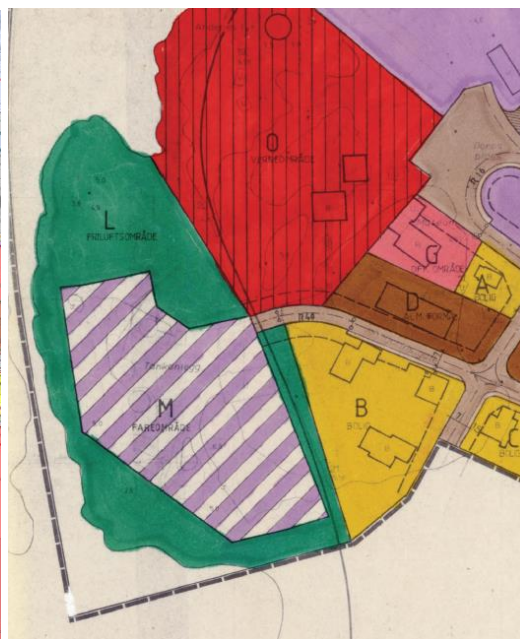
Gjeldende kommuneplanens arealdel

2.4.2 Gjeldende detaljplaner

Området er i gjeldende plan 198306, vedtatt 1983, avsatt til industri med fareområde og friluftsområde. Denne planen er ikke lengre aktuell, etter at industri/ tankanlegg er flyttet fra området, og vil ikke gi føringer for ny plan. Ny kommuneplan er i strid med gjeldende regulering, og gjelder derfor foran.



Gjeldende reguleringsstatus for området



Gjeldende plan 198306

Føring for planen:

Formål i reguleringsplanen vurderes å være i tråd med gjeldende kommuneplans arealdel, da reguleringsformål er «offentlig eller privat tjenesteyting». Områdets verdi som friluftsområde må sikres i planen.

2.5 Temaplaner

Det foreligger ingen temaplaner for området.

2.6 Pågående planarbeid i nærheten av betydning

Vi er ikke kjent med pågående planarbeid i nærområdet.

3 DAGENS SITUASJON

3.1 Planområdet

Det aktuelle planområdet er i dag ubebygget, med unntak av et lite garasjebygg som forutsettes revet i ny plan. Tomta har tidligere være bebygget med tankanlegg for fyringsolje, og noen spor etter dette finnes fortsatt. Området inngår i den grønne randsonen langs vestsiden av Andenes. Grunnen består av fjell og vegetasjon. Like sør ligger hvite strender.

Den gamle jernbanelinja, som ble brukt ved etablering av moloen i nord, går gjennom planområdet langs sjøen. Denne fungerer som gangsti.



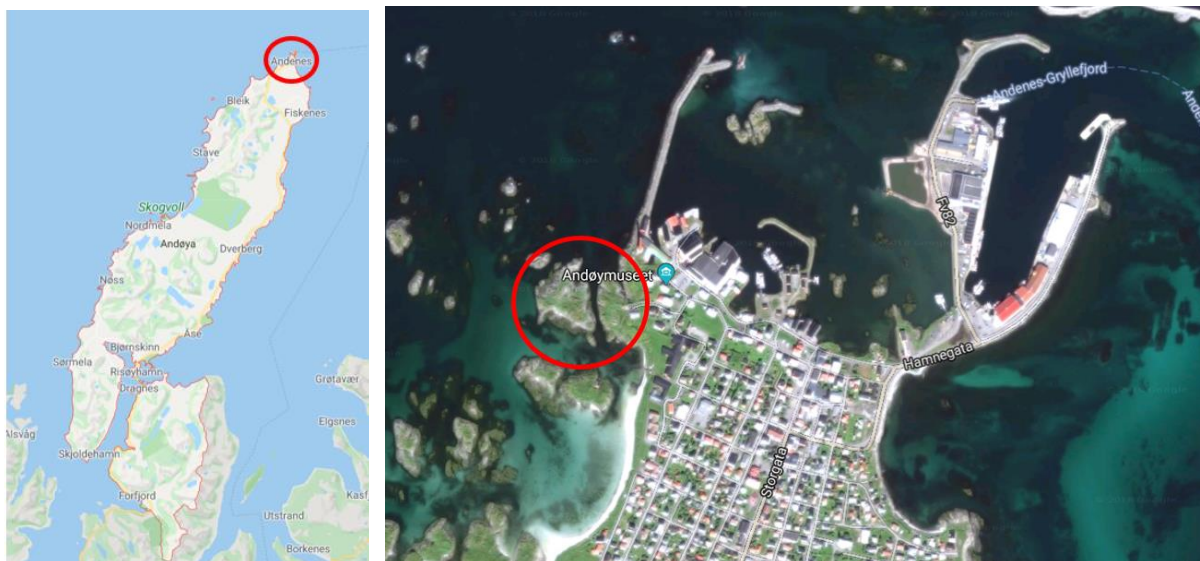
Planområdet sett mot sør fra fyrtårnet i nord



Foto fra planområdet sett fra fjæra i sør mot nord (google)

3.1.1 Beliggenhet i kommunen

Hamna ligger på vestsiden av Andenes, i Andøy kommune.



Oversiktskart med rød ring som viser lokalisering av planområdet i kommunen og på Andenes

3.2 Områdets egnethet

Tomta har nær tilknytning til både havet og tettstedet, og er derfor svært godt egnet til å formidle historier og informasjon om hvalen, samtidig som anlegget blir en del av eksisterende tettsted. Terrenget er vestvendt, med fantastiske sol- og utsiktsforhold. Det planlagte byggeområdet er relativt flatt, selv om det er knudrete fjell.

Tomta inngår i et sammenhengende friluftsområde langs sjøen, som er en viktig ressurs for befolkningen. Selve tomta er lite i bruk som friområde, blant annet pga rester etter tidligere industri, men har et stort potensial for opprydding, økt tilrettelegging og oppgradering med tanke på opphold og tilgjengelighet til strandsonen.

Det er registrert viktige kulturminner på tomta. Bevaring av disse i sin helhet er i konflikt med planlagt arealbruk, men deler av kulturminnene kan bevares. Kulturminnene kan framheves og presenteres som en del av anlegget.

Føring for planen: tomta vurderes som svært godt egnet til formålet.

3.3 Eksisterende bebyggelse

3.3.1 Bebyggelse innen planområdet:

Det finnes i dag to små bygg innenfor planområdet, på eiendom 41/37. Disse er gamle, forfalne verkstedbygg etter tidligere industri på tomta. I tillegg står grunnmuren fra tidligere tankanlegg for fyringsolje på tomta.



Eksisterende to skur på tomta, fra befaring 08.02.19 (Asplan Viak AS)



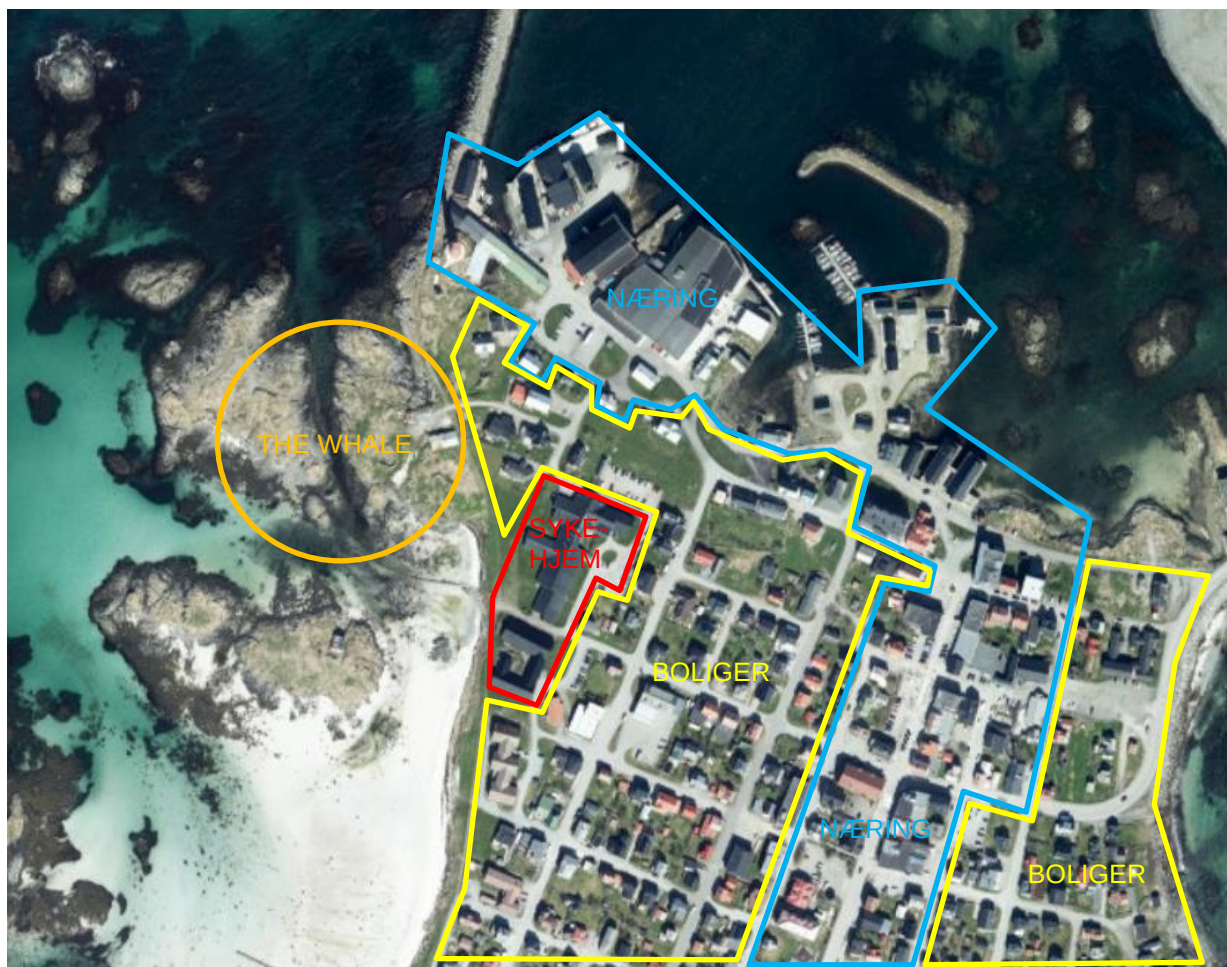
Grunnmur fra tidligere tankanlegg, fra befaring 01.11.19 og tomte sett fra fyrårnet den 08.02.19 (Asplan Viak AS)

3.3.2 Omkringliggende bebyggelse og struktur:

Andenes har en tydelig kvartalsstruktur, med gater i retning nord/ sør og øst/vest. I kvartalsstrukturen er byggene i hovedsak frittstående småhus som ligger tett mot gata, og har uterom inn i kvartalet. Langs Storgata ligger det næringsbygg, mens det for øvrig er mest boliger.

Mot havna i nord ligger en rekke store næringsbygg, tilknyttet fiskeindustri og turisme. Her ligger også det vertikale, 40 m høyde fyrårnet, som er vedtaksfredet.

I tilknytning til planområdet ligger Andenes helsesenter, som består av to store bygninger.



Omkringliggende bebyggelse og funksjoner

Føringer for planen:

The Whale blir liggende utenfor kvartalsstrukturen, som et frittliggende bygg i det grønne friområdet. Utforming er derfor relativt fri, men må tilpasses slik at bygget framstår som en naturlig del av friområdet. Bygget må ikke konkurrere med fyrtårnets vertikalitet.

3.4 Veg- og trafikkforhold



Lokalisering for nytt opplevelsessenter og museum, vegnett vest for Andenes sentrum og trafikk i 2019 (ÅDT).
Kilde: Statens vegvesen NVDB.

3.4.1 Kjøreveg:

Hovedadkomst til Andenes er fylkesveg 82, som går gjennom Storgata fram til Salbergs gate, hvor den knekker mot øst og videre nordover mot fergekaia, hvor fergen går til Senja.

På illustrasjon over er trafikksituasjonen i 2019 vist, med årsdøgntrafikk (ÅDT) fra Statens vegvesens Nasjonal Vegdatabank (NVDB).

Det er cirka 3.000 kjøretøy per døgn i fv. 82 Salbergs gate, med 10% andel tungtrafikk. Storgata er utformet som miljøgate, og er enveiskjørt i nordgående retning.

Vest for Storgata er det flere turistbedrifter. Biladkomst til bedriftene er via Hamnegata, Sjøgata og Richard Withs gate, som er smale gater uten fortauer. Parkering er ved p-plassen i Richard Withs gate og egen eiendom.

3.4.2 Buss

Det går ingen rutebusser i tilknytning til planområdet. I tilknytning til hvalsafari, nord for planområdet, kommer det en del turistbusser som parkerer på nordre del av parkeringsplassen.

3.4.3 Gående:

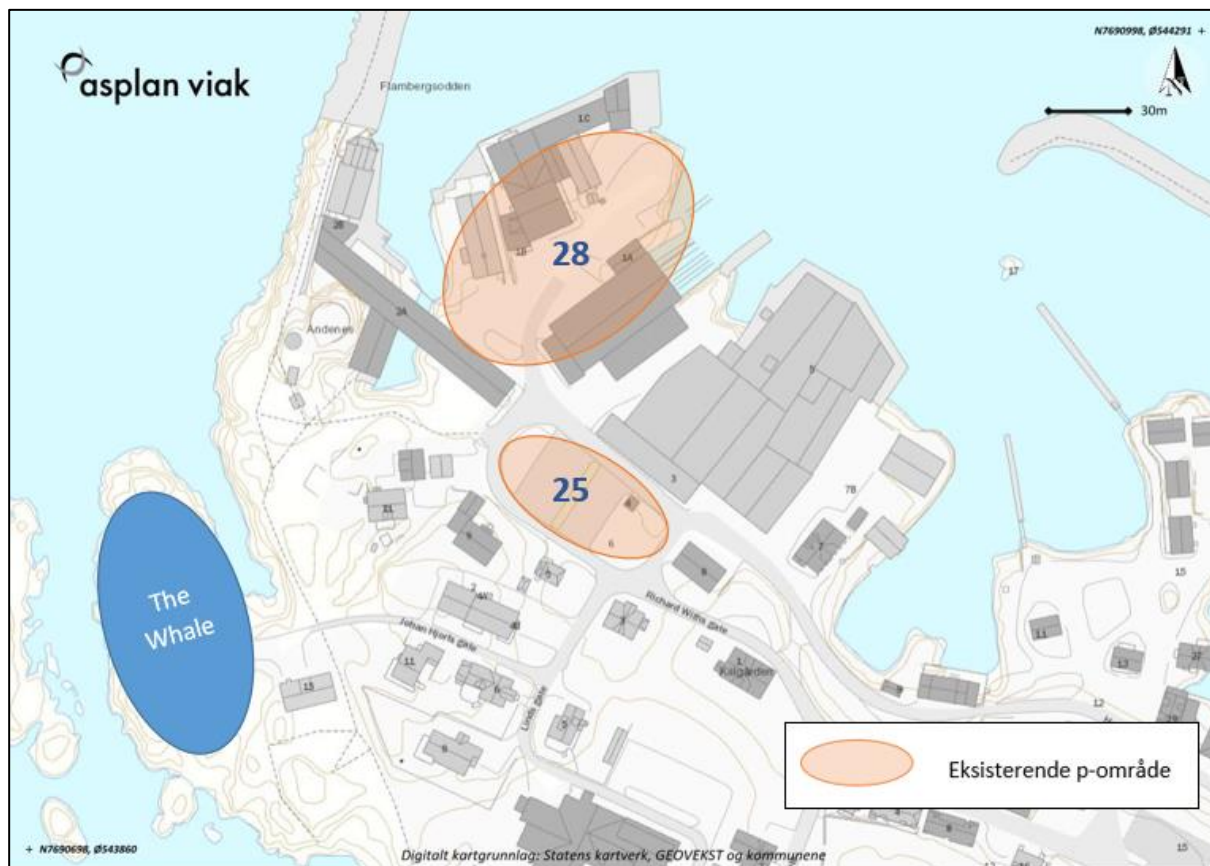
I kvartalsstrukturen generelt, og i tilknytning til planområdet spesielt, er det ikke opparbeidet fortau. I Storgata er det imidlertid opparbeidet fortau på begge sider. I den nordlige delen av

Storgata, nord for Salbergs gate/ Daniel Hegstads gate, er det opparbeidet miljøgate med brede fortau og beplantning. Det er regulert fortau langs Hamnegata, som ikke er bygd.

3.4.4 Syklende

Det er ikke opparbeidet gang- og sykkelveg i tilknytning til planområdet.

3.4.5 Parkering



Eksisterende parkering

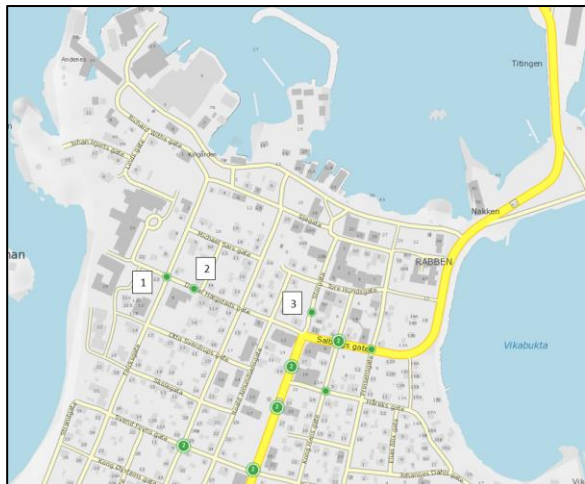
Det finnes mange offentlige parkeringsplasser i Andenes sentrum. Langs Storgata er det langsgående parkering, mens det for øvrig er avsatt større parkeringsplasser.

Den parkeringsplassen som ligger nærmest planområdet er mellom Richard Withs gate og Hamnegata, og videre nordover mot hamna (25 + 28 plasser). Denne er lite effektivt strukturert, og har en utydelig avgrensing.

3.4.6 Trafikkulykker

Figur under viser registrerte trafikkulykker i Andenes sentrum. De siste årene er det registrert tre ulykker på vegnettet vest for fylkesvegen (Salbergs gate), med ingen ulykker siden 2011.

1. 17.07.2006, kl. 21.50. Sykkelulykke i kryss Falcksgate x Daniel Hægstads gate. 1 person lettere skadet.
2. 20.07.2005, kl. 20.32. Motorsykkel ulykke i Daniel Hægstads gate. 1 person lettere skadet.
3. 10.04.2011, kl. 23.02. Motorsykkel ulykke i Storgata. 1 person drept og 1 person alvorlig skadet. (Enslig kjøretøy som kjørte utfor kjørebanelen på rett vegstrekning.)



Trafikkulykker Andenes sentrum. Kilde: Statens vegvesen www.vegkart.no

Føringer:

- Eksisterende parkeringsplass bør effektiviseres og struktureres
- Hovedadkomst til The Whale bør ikke belaste de smale bolig gatene i kvartalsstrukturen
- Det bør etableres fortau og trygg adkomst fra parkeringsplass til The Whale
- Eksisterende gangsti langs sjøen bør opprettholdes

3.5 Terrengforhold, landskap, vegetasjon

3.5.1 Overordnet landskapsbilde

Planområdet ligger helt ytterst på den nordlige spissen av Andøya, på vestsiden av Andenes. Andenes ligger på en flate, som avgrenses av fjell mot sør. Hele tettstedet har nær tilknytning til havet. Tomta har en spesielt tydelig henvendelse mot det store, åpne havet mot vest, på grunn av beliggenheten i strandsonen. Samtidig er tomta en del av tettstedet.



Planområdet og overordnet landskapsrom

Føringer for videre arbeid:

Kontakten med havet må ivaretas i planen.

3.5.2 Markregistrering og landskap innenfor planområdet:

Eiendommen har lite vegetasjon. Terrenget består i hovedsak av fjell med et tynt lag av gress på enkelte deler av tomte i øst.



Flybilde som viser at det er lite vegetasjon på tomta

Føringer for videre arbeid:

Det er ingen vegetasjon som bør ivaretas

3.6 Friluftsliv

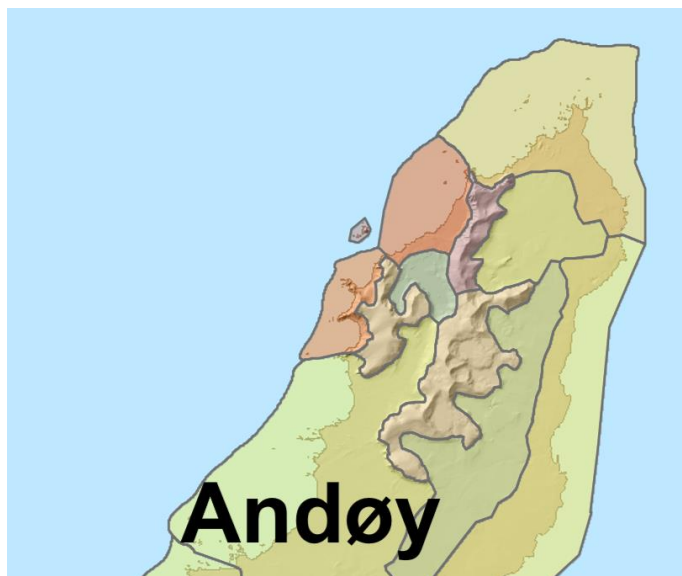
Planområdet er i dag ubebyggt landskap med holmer og skjær i knudrete stein, som det til dels er vanskelig å gå på. Ravnholmen er utilgjengelig, med mindre man vil vasse/ svømme ut. Fjellet er bratt og utilgjengelig ned mot sjøen. Sør for planområdet ligger det små, hvite sandstrender. Området ligger rett ut mot det store, åpne havet i vest. Friområdet ligger tett innpå bebyggelsen, fungerer som nærområde for sentrum og boliger.

Området inngår i et sammenhengende grøntbelte på vestsiden av Andenes, som har varierende bredde. Det går en sti gjennom området, som følger kysten fra sør til nord. Stien følger den gamle jernbanelinja, og binder Andenes sammen fra boligområdet i sør til havneområdet i nord. Havneområdet, med tilhørende molo, er definert som et viktig friluftslivsområde (FK00003559).

Selve planområdet er i liten grad i bruk som aktivt friområde i dag, pga rester av industrivirksomhet og at det bratte og knudrete berget gjør sjøen utilgjengelig.

Friområdet på vestsiden av Andenes har ingen formell status ut over at området er definert som «friområde» i gjeldende kommuneplanens arealdel.

Andenes er i forbindelse med kartlegging av landskapstyper i Nordland definert som «Kystslette med høyt infrastrukturpreg».



Landskap 2.0 naturtyper, fra landskapsplanlegging i Nordland

Kystslettelandskap 495 LO

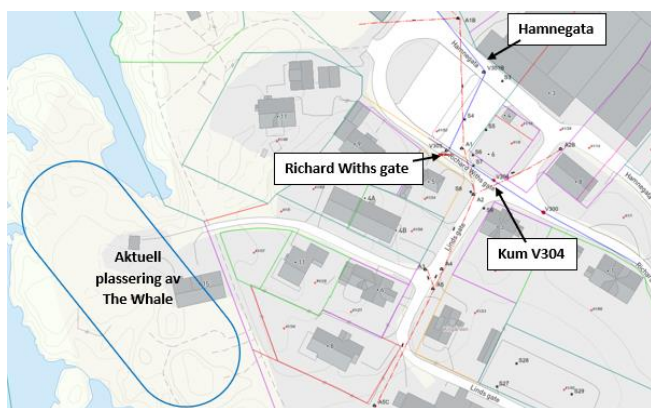
Grunntypegrupper

KS GTG-01	Kystslettas ytre skjærgård m/ urørt preg	44 LO
KS GTG-02	Kystslettas skjærgårdslandskap	61 LO
KS GTG-03	Kystslettas skjærgård med lavt infrastrukturpreg	30 LO
KS GTG-04	Kystslettas skjærgård med høyt infrastrukturpreg	6 LO
KS GTG-05	Kystslettas øyer med infrastruktur og jordbrukspreg	18 LO
KS GTG-06	Kystslette med lavt infrastrukturpreg	63 LO
KS GTG-07	Kystslette med infrastruktur og jordbrukspreg	45 LO
KS GTG-08	Kystslettas myrlandskap med urørt preg	11 LO
KS GTG-09	Kystslette m/ myr og infrastruktur	29 LO
KS GTG-10	Kystslette m/ myr, infrastruktur og jordbruk	71 LO
KS GTG-11	Kystslette med høyt infrastrukturpreg	10 LO
KS GTG-12	Kystslette med by- og jordbrukspreg	3 LO
KS GTG-13	Kystslette m/ by, myr- og jordbrukspreg	11 LO
KS GTG-14	Kystslettas åpne vikar og klippekyst	41 LO
KS GTG-15	Kystslettas åpne vikar og klippekyst med infrastruktur	33 LO
KS GTG-16	Kystslettas åpne vikar med jordbruk	10 LO
KS GTG-17	Kystslettas åpne vikar på øyene	5 LO
KS GTG-18	Kystslettas åpne vikar på øyene med infrastruktur	4 LO

Føringer for planen:

- Området bør oppgraderes som friområde slik at Ravnholmen og havet blir mer tilgjengelig.
- Sammenheng med grøntbeltet videre sørover, langs kysten, må ivaretas.

3.7 Vann og avløp



Eksisterende vannforsyning



Eksisterende avløpsnett med utslipp i havet i sør

Det ligger kommunal vannledning i Richard Withs gate, nord for planområdet. The Whale kan knyttes til dette via kum V304. Dette vann nettet kan imidlertid ikke dekke behovet for brannvann i tilknytning til planområdet.

Det finnes eksisterende avløpsnett som går forbi planområdet i Linds gate i øst, og videre til utslipp i havet sørvest for planområdet i utslippsledning U9. The Whale kan knyttes til dette via avløpskum A5. På sikt er det aktuelt å oppgradere avløpssystemet på Andenes med renseanlegg.

Føring for planen:

- *The Whale* tilknyttes kommunalt vann- og avløpsnett
- Det må etableres eget, lokalt magasin for brannvann

3.8 Klima

Planområdet ligger vestvendt, og har derfor svært gode solforhold. Pga beliggenheten, ut mot havet, er det mye vind i dette området.

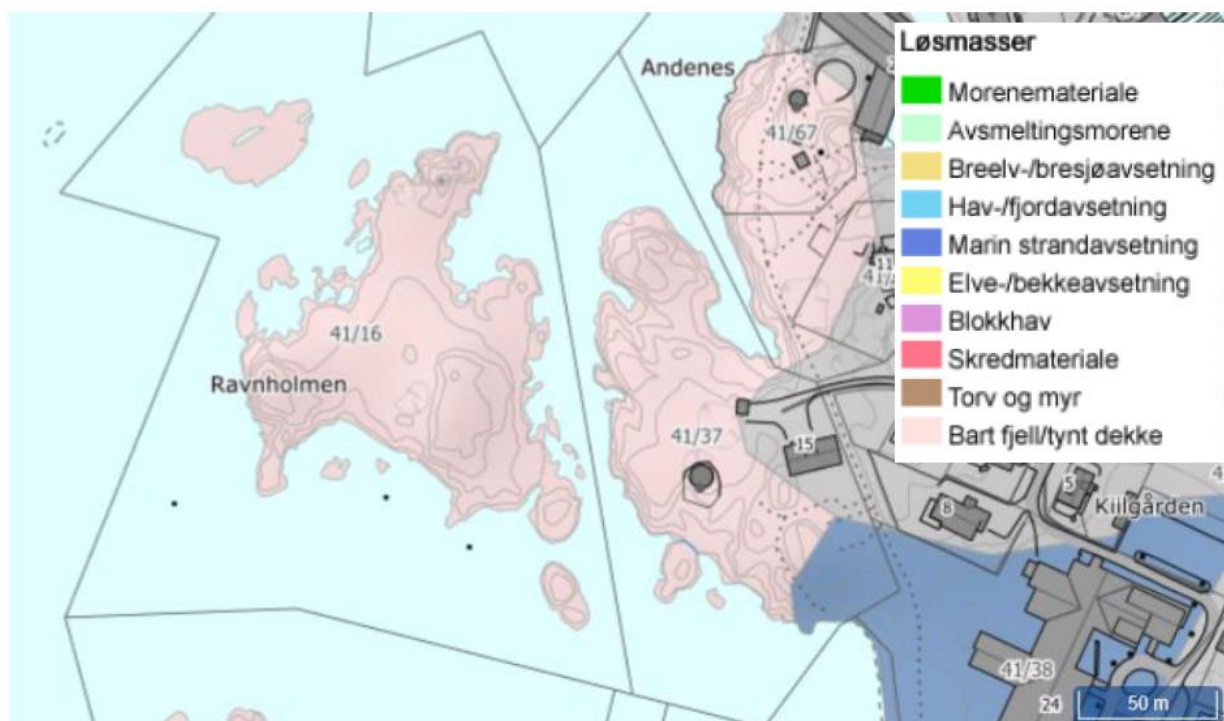
Føring for planen:

Det bør tilrettelegges for friluftsliv og uteopphold med mulighet for å oppsøke le i tilknytning til The Whale

3.9 Grunnforhold

Ifølge kvartærgeologisk kart fra Norges Geologiske Undersøkelse (NGU) er det i hovedsak bart berg på tomten. NGUs definisjon for bart berg er områder som stort sett mangler løsmasser, eller hvor mer enn 50% av arealet er berg i dagen. I sørøst er det et område med fyllmasser og helt i sør er det marin strandavsetning ifølge det kvartærgeologiske kartet.

Tomta ligger under marin grense, og det kan derfor teoretisk sett være fare for marin, ustabil leire i området.



Kvartærgeologisk kart (NGU)

Asplan Viak AS har gjennomført grunnundersøkelser høst 2019. Det er utarbeidet egen rapport, datert 28.01.20.



Oversikt over prøvegrøper høst 2019

Løsmassemektheten varierer på eiendommen gnr/bnr 41/37. Prøvegrøp 3 og 6 er gravd til antatt berg, mens resterende prøvegrøper er gravd 1,3 – 2,0 m uten å treffe på berg. Prøvegrøp 1-10 er gravd for å kartlegge forurensning, og er derfor gravd i områdene der det forventes mest løsmasser. På ortofoto og ved befaring er det registrert hyppige bergblotninger over hele tomten foruten der prøvegrøpene er gravd. Det antas derfor at løsmassemektheten kun lokalt er større enn 2 m.

Generelt består løsmassene av et tynt lag av humus/torv øverst, deretter er det jevnt over sandige masser med noe innslag av grus/steiner. Det ble ikke registrert leire i noen prøvegrøp og det ble ikke tatt prøver for klassifisering av løsmassene.

Det forventes at fundamenteringsforholdene er gunstige på tomten.

Føring for planen:

Ingen, da det er dokumentert gode grunnforhold.

3.10 Forurensning

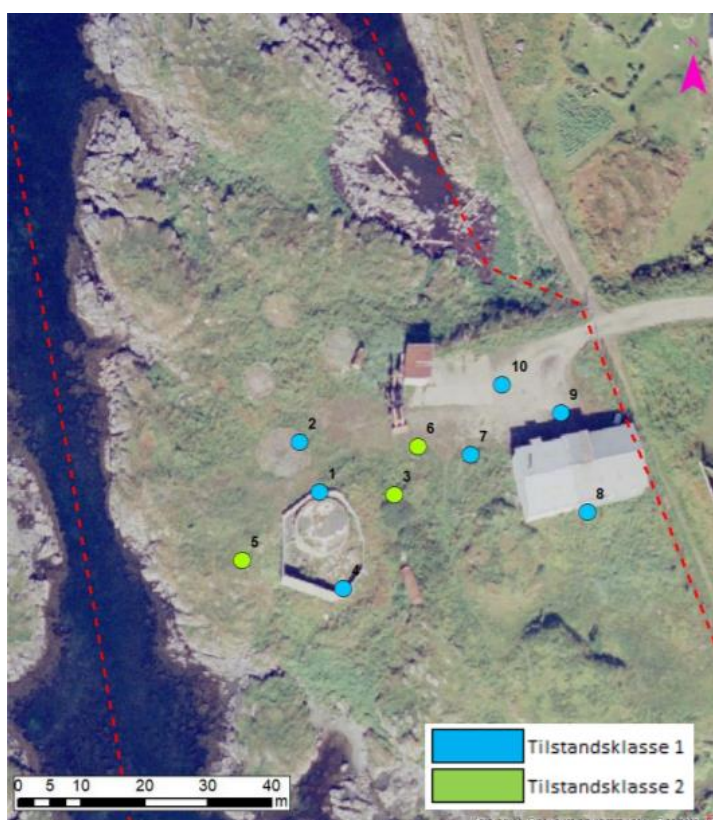
Shell har tidligere drevet industri med dagtanker for fyringsolje på tomten, i tråd med gjeldende regulering. Som følge av dette finnes en del synlig, og usynlig, forurensning innen planområdet. Fundamentene til tanken er synlig som en betongkonstruksjon på området.

Asplan Viak AS har gjennomført miljøundersøkelser på tomten høst 2019. Det er gravd 11 prøvegrøper, og prøvene er sendt til analyse. Resultater fra undersøkelsene framgår av egen rapport, datert 18.02.20.

Prøvegrøp 1-10 er gravd for å kartlegge forurensning, og er derfor gravd i områdene der det forventes mest løsmasser. Av ti prøvepunkter er det påvist lett forurensede masser ved tre av disse. Ved et til to av disse punktene er det også påvist noe oljeforurensning, med lukt og synlig olje. Alle masser kan i prinsippet gjenbrukes på området med tanke på en helse og miljøvurdering. Masser med synlig olje anbefales dog fjernet fra området. I forkant av igangsetting av grunnarbeider skal det foreligge en godkjent tiltaksplan.



Flybilde som viser eiendommen i dag og mulige kilder til forurensning



Prøvepunkter vurdert ihht forurensningsklasser/ tilstandsklasser

Føringer for planen:

Det avsettes hensynssone i plankartet for forurensning med krav i bestemmelsene om utskifting av masser, samt krav om godkjent tiltaksplan.

3.11 Naturfare

Den eneste registrerte faren på tomte, jfr NVE atlas, er flomfare.

Tomta ligger ved sjøen og er derfor sårbar med tanke på framtidig havnivåstigning. Havnivåstigningen kan føre til at stormflo og bølger strekker seg lenger inn på land, enn hva som er tilfelle i dag. Dette kan føre til skader på bebyggelse og infrastruktur på grunn av oversvømmelse i områder hvor en i dag ikke har registrert skader.



Aktsomhetssone for flom (NVE atlas)

Føring for planen:

Det bør i planen tas med bestemmelser som sikrer at planlagt bebyggelse og anlegg tåler framtidig flom og havnivåstigning.

3.12 Verneinteresser

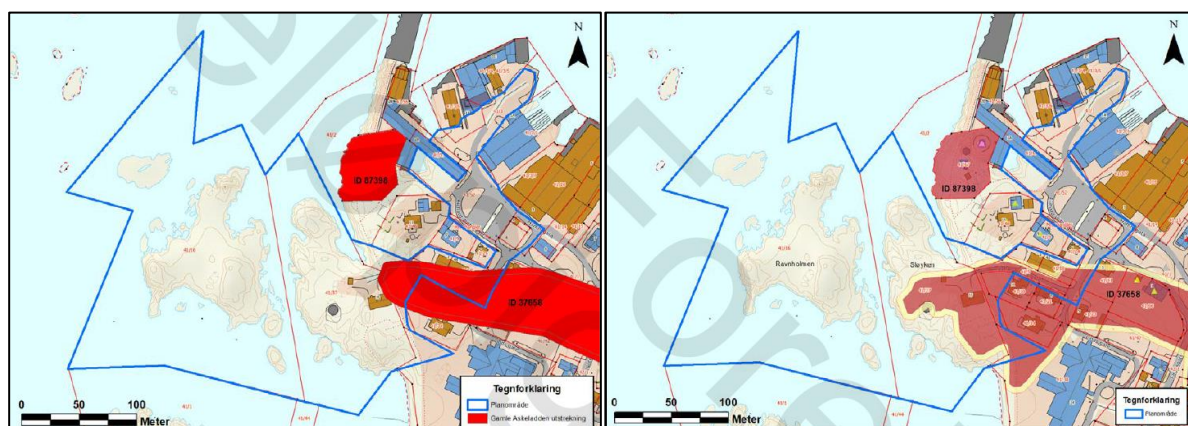
3.12.1 Kulturvern:



Utsnitt fra Askeladden, kulturminner Andenes. Omtrentlig lokalisering av planområdet er vist med grønn sirkel.

Kulturminner med nasjonal verdi; automatisk fredet gårdshaug

Det har lenge vært kjent at det ligger en gammel, automatisk fredet gårdshaug/ fiskeværshaug under sentrum i Andenes. Andenes var det største fiskeværret på 1500-tallet i dette området. Høst 2019 ble det gjennomført befaring av planområdet ihht kulturminnelovens §9. Det viste seg at tidligere kjent gårdshaug hadde en betydelig større utstrekning mot vest enn tidligere kjent, og det ble gjort funn som dateres helt tilbake til vikingtiden. Gårdshaugen er sannsynligvis verdens største av sitt slag, med et areal på ca. 36.000 kvm.

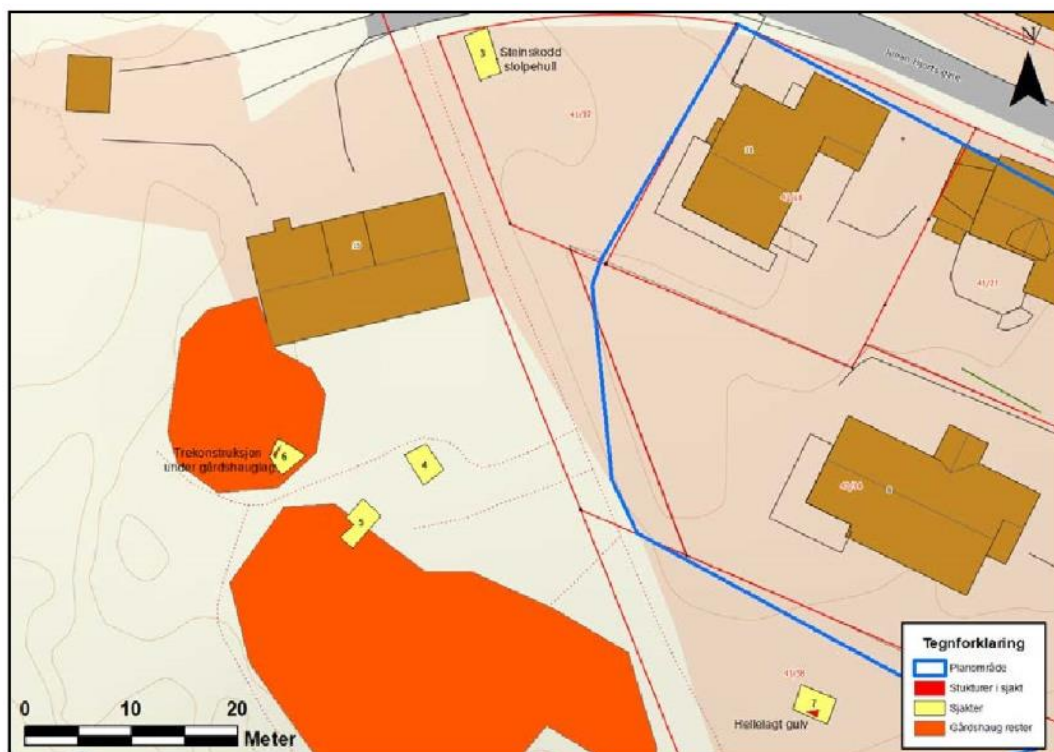


Kulturminner i forhold til planområdet før befaring

Kulturminner i forhold til planområdet etter befaring

Konkrete funn fra befaringen:

- Visuell overflateregistrering
- Maskinell sjakting
 - 9 sjakter
 - 6 positive (med funn)
- Fire trekulldateringer fra forskjellige sjakter
 - Dateres til sen vikingtid – middelalder
- Eldre funn under gårdshaugen
 - Stolpehull
 - Hellelagt gulv
- Trekonstruksjon i gårdshaugen (usikker datering)



Oversikt over enkeltfunnene som ble gjort i gårdshaugen (Nordland Fylkeskommune)



Gammelt foto som viser at jernbanen skjærer gjennom gårdshaugen i vest

Kulturminner med nasjonal verdi; vedtaksfredet fyrtårn

Det høye, røde fyrtårnet er ferdigstilt i 1859. Tårnet er hele 40 meter høyt, og utgjør et viktig landemerke i Andenes. Tårnet ligger utenfor planområdet, men pga at det er vedtaksfredet er det viktig at ikke nye planer i nærheten kommer i visuell konflikt med tårnet. Tårnets tydelige vertikale karakter bør ikke forstyrres.



Andenes fyrtårn, vedtaksfredet

Kulturminner med regional verdi

De gamle jernbanesporene fra etablering av moloen i nord er definert som nyere tids kulturminner som ikke er fredet. Disse viser spor etter en prosess som har hatt stor betydning for Andenes, ettersom etablering av moloen var viktig for fortsatt drift som fiskerihavn. Disse kulturminnene er ikke sikret gjennom kulturminneloven, men kan gis beskyttelse gjennom plan- og bygningsloven.



Kartutsnitt som viser de bevaringsverdige jernbanesporene med blått

Steinbrudd på Ravnholmen

I forbindelse med etablering av moloen ved havna i nord ble det hentet stein fra Ravnholmen. Dette steinbruddet har ingen formell verneverdi, men det er en viktig del av historien i dette området. Jernbanelinja, jfr. punkt over, var tilknyttet dette anlegget.



Bildeserie fra etablering av steinbrudd på Ravnholmen, ca. år 1900 (Nordland Fylkeskommune)

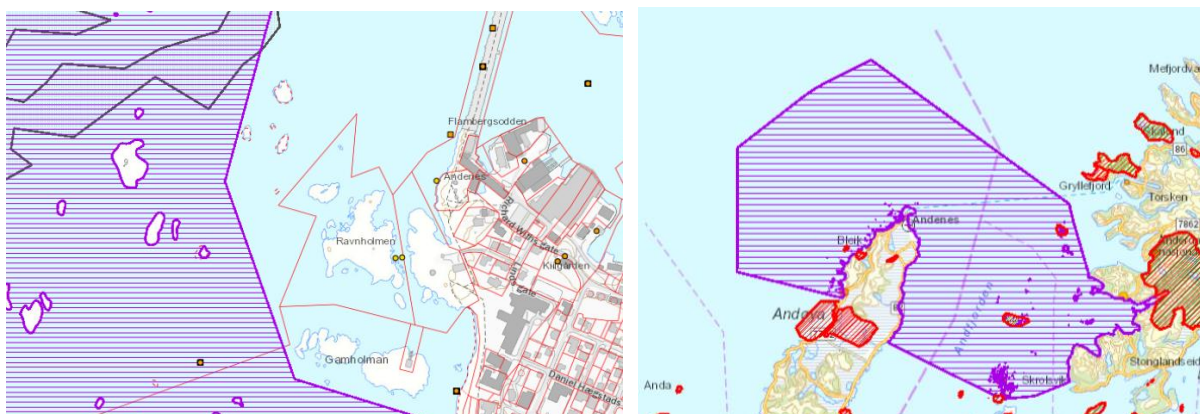
I tillegg finnes følgende viktige kulturminner utenfor planområdet:

- Fyrvokterboligene
- Moloen
- Kiilfjæra med kaier og bygningsmiljø rund denne, f.eks. Kiilgården
- Sjøgata 8
- Veita

Føringer for planen:

- Automatisk fredet gårdshaug bør avsettes som båndleggingssone iht kulturminneloven, med tilhørende bestemmelser
- Den gamle jernbanelinja bør avsettes til hensynssone kulturmiljø, med tilhørende bestemmelser.
- Områder hvor gårdshaugen eller jernbanelinja må graves ut eller overvåkes, pga planlagte tiltak, bør avsettes til bestemmelsesområde med tilhørende bestemmelser.
- Det bør konkretiseres bestemmelser for å sikre at The Whale får et horisontalt preg, som ikke konkurrerer med fyrtårnets vertikalitet.
- Generelle bestemmelser om at kulturminner bør synliggjøres i uterom og innendørs utstilling

3.12.2 Naturvern og forhold til naturmangfoldsloven



Rødlistearter (gul prikk), marint verneområde (blå skravur, overordnet utsnitt til høyre) og område med skjellsand (svart avgrensing) (naturbase, WMS)

Naturområder

Det er ikke registrert naturområder av spesiell verdi innenfor planområdet. Rett utenfor Andenes ligger et marint verneområde «Andøyastransektet», som omfatter hele havområdet rundt Andenes. Planen gjelder bare for området fra og med 2 m under vann. Utenfor planområdet er det også registrert store områder med skjellsand, som i naturbase er angitt som «svært viktig naturtype». Det er avklart med Fylkesmannen at det ikke er noen konflikt mellom planlagte tiltak i planen og disse verneområdene utenfor planområdet.

Rødliste arter

Innen planområdet er det gjort to registreringer av oter. Oteren er definert i kategori «sårbar» i artsdatabanken. Verdifull pels og skuddpremier har satt oterbestanden i fare, og den har derfor gått sterkt tilbake i Europa siden 1950-tallet. Dette skyldes både miljøgifter, vannreguleringer, jakt på grunn av pelsen og påkjørsel av biler når oteren krysser veier. Oteren finnes i Europa, Asia og det nordlige Afrika, og var tidligere utbredt over hele Norge. Utbredelse er i dag begrenset til de nordlige og sentrale delene av landet og det er få individer i områder sør for Bergen. Oteren er kjent for å holde til i kystområder, men finnes også i innlandet.

Naturmangfoldsloven

Planområdet ligger innenfor utbygd strøk. På Sløyken, hvor det planlegges å bygge, har det lenge vært industriaktivitet som har påvirket naturen. På Ravnholmen har det vært tatt ut stein i forbindelse med etablering av moloen, så også her er det gjort inngrep i naturen. Pga tilknytning til havet vurderes tomta å ha en generell verdi som fjæresone.

§8 Kunnskapsgrunnlaget: Det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet i området. Ytterligere undersøkelser er ikke nødvendig.

§9 føre var prinsipp: Det bør bevares en randsone langs sjøen med friområde, og Ravnholmen bør beholdes og oppgraderes som friområde.

§10 økosystemtilnærming og samlet belastning: Inngrepsfri fjæresone ansees som tilstrekkelig.

§11 kostnadene ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver: evt. kostnader bæres av tiltakshaver, men dette vurderes ikke som aktuelt i dette tilfellet.

§12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder: Dette er ikke påkrevd. Det viktigste her er at fjærearealet beholdes uberørt.

Føring for planen:

- *Marine naturområder påvirker ikke planen.*
- *Oter vil i ubetydelig grad bli påvirket av planlagte tiltak, og vil ikke påvirke planen.*
- *Det bør sikres friområde langs sjøen og på Ravnholmen. Naturmangfoldsloven vurderes å være ivarettatt.*

4 BESKRIVELSE OG KONSEKVENSER AV PLANEN

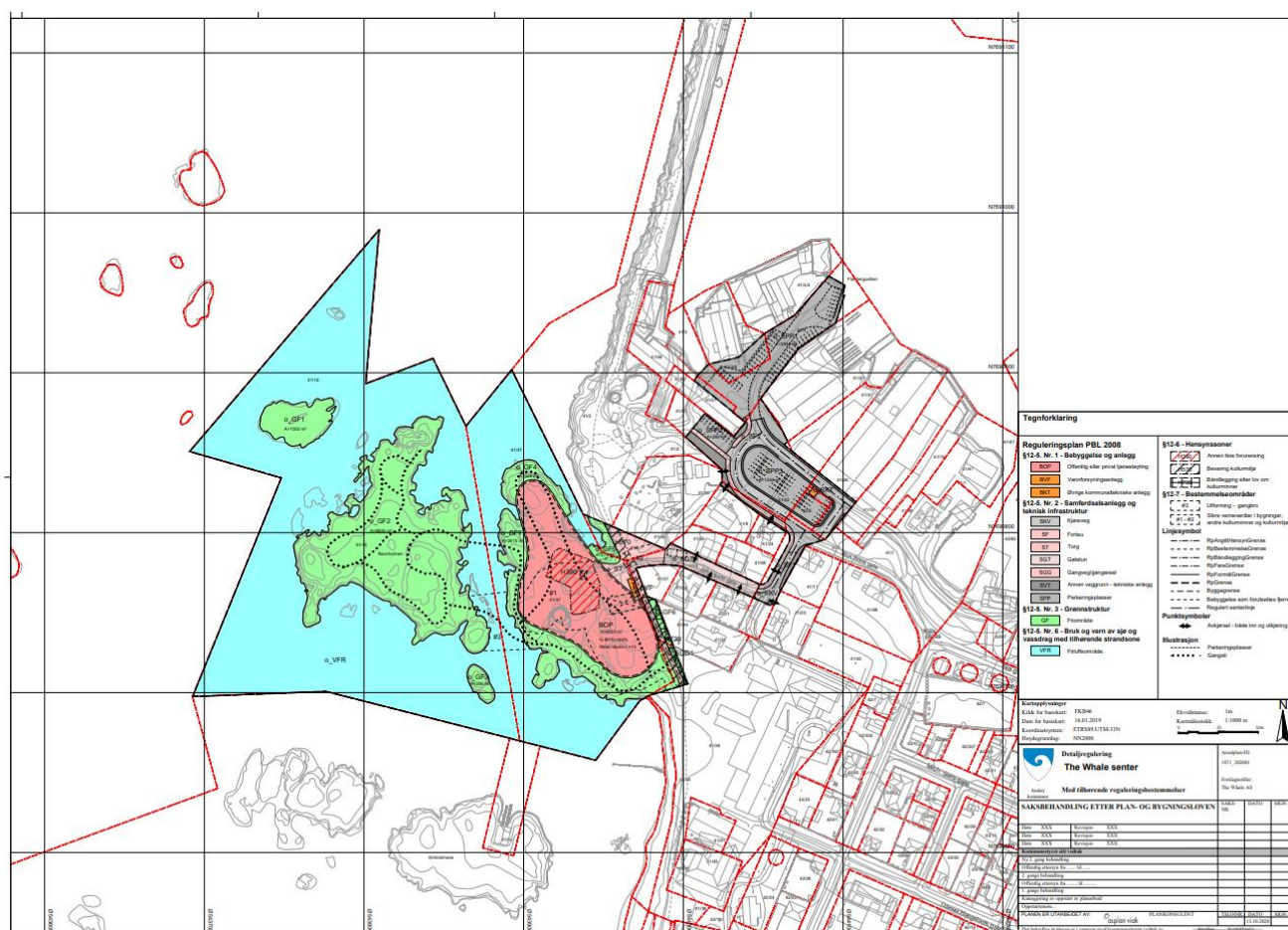
4.1 Illustrasjoner av planlagt utvikling for The Whale

4.1.1 Overordna beskrivelse av planen:

Planen legger til rette for etablering av et nytt opplevelsessenter for hval på Sløyken. Arealet rundt bygget samt Ravnholmen beholdes som offentlig friområde med tilhørende stisystem. Bygget skal utformes slik at det er en del av friområdet.

Parkeringsarealer er avsatt på eksisterende offentlig areal nord for Sløyken, med adkomst via Lindsgate og gatetun i Johan Hjorts gate.

Kulturminner som ikke berøres av tiltaket er avsatt som hensynssone bevaring av kulturmiljø og båndleggingsområde etter kulturminneloven. Der tiltak er i konflikt med kulturminnene er det avsatt bestemmelsesområde som åpner for utgraving.



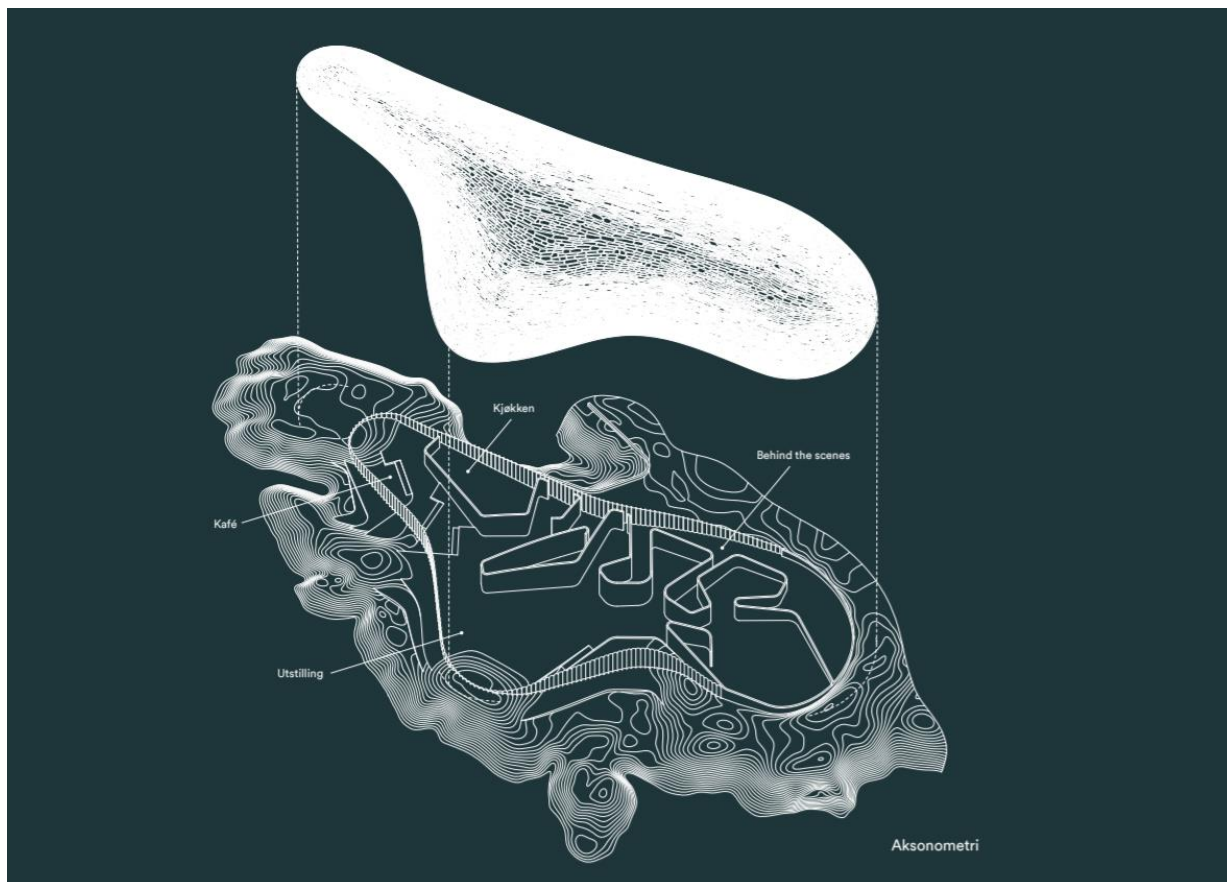
Forslag detaljregulering



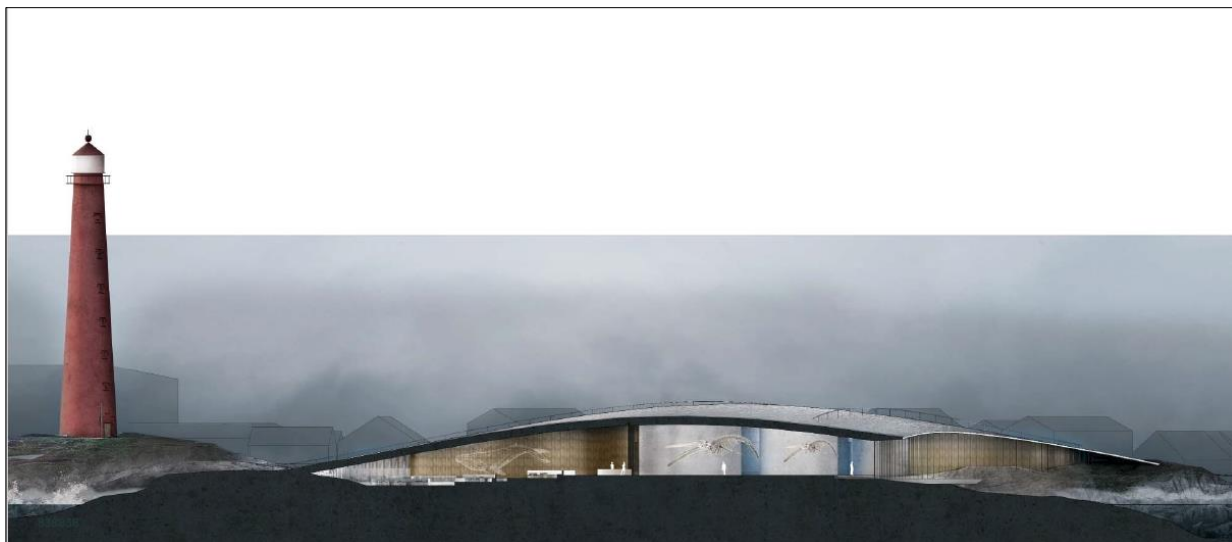
Vinnerutkast fra arkitektkonkurransen ved Dorthe Mandrup AS



Uteromsplan



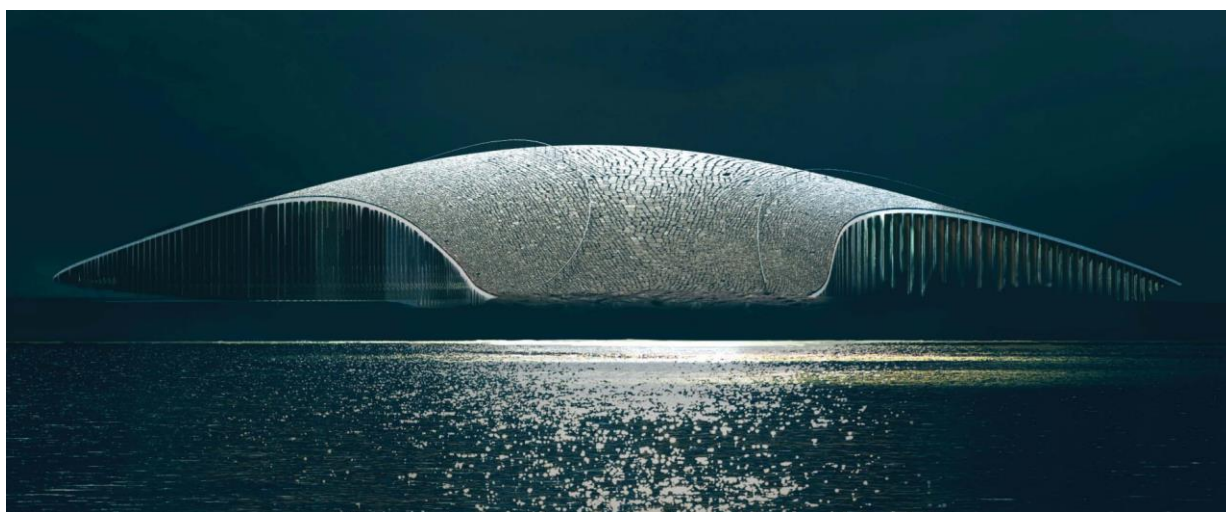
Aksonometri som viser byggets struktur



Snitt gjennom bygget, som viser forhold til det vedtaksfredete fyrtårnet



Taket skal være tilgjengelig for allmennheten, og skal framstå som en del av friområdet



The Whale sett fra havet



Utstilling og utsikt over havet



Innendørs café med utsikt

4.1.2 Konsekvenser av planen:

Planen legger til rette for etablering av et nytt opplevelsesenter, som vil være et positivt tilskudd til Andenes tettsted. Anlegget vil bidra til å utvikle det sammenhengende friområdet på vestsiden av Andenes, samtidig som det er nært knyttet til sentrum. Dette er en svært positiv kombinasjon. The Whale vil være en sårt tiltrengt vitamininnsprøytning til lokalsamfunnet etter at forsvarrets flybase er vedtatt flyttet til Evenes.

4.2 Planlagt bebyggelse

4.2.1 Beskrivelse av planen:

Vinnerutkast fra arkitektkonkurransen ved Dorthe Mandrup AS ligger til grunn for planen. Bygget er flyttet litt mot vest, i forhold til konkurranseforslaget, for å unngå konflikt med kulturminne/ hensynssone langs den gamle jernbanen.

Byggeområdet er avsatt til «offentlig eller privat tjenesteyting», og har et samlet areal på 5 753m². Maksimal høyde er satt til kote +15. Dette gir mulighet for å etablere én romslig etasje. BYA er 100%, dvs. at hele arealet innenfor byggegrensen tillates bebygd.

Mot nord, nordvest og sør er formålsgrense lagt 3 m utenfor planlagt avslutning av tak ihht konkurranseforslaget, for å gi litt spillerom der det ikke er i konflikt med kulturminner eller bredde på friområdet. Mot sørøst og vest er formålsgrense lagt 1 m utenfor planlagt avslutning av tak, for å beholde mest mulig av kulturminner samt god bredde på friområdet ut mot Ravnholmen. Byggegrense er lagt 1 m innenfor formålsgrense (samsvarer med avslutning av tak i vest og sørøst, mens den for øvrig ligger 2 meter utenfor avslutning av tak).

Ihht teknisk forskrift § 12-1 gjelder følgende krav til planløsning og universell utforming av byggverk:

- (1) Byggverk skal ha planløsning tilpasset byggverkets funksjon.
- (2) Byggverk for publikum og arbeidsbygninger skal være universelt utformet slik det følger av bestemmelsene i forskriften, med mindre byggverket eller deler av byggverket etter sin funksjon er uegnet for personer med funksjonsnedsettelse

4.2.2 Konsekvenser av planen:

Ny bebyggelse vil i seg selv bli en positiv attraksjon samtidig som bygget vil bidra med en berikelse av friområdet.

4.3 Veg og trafikkforhold

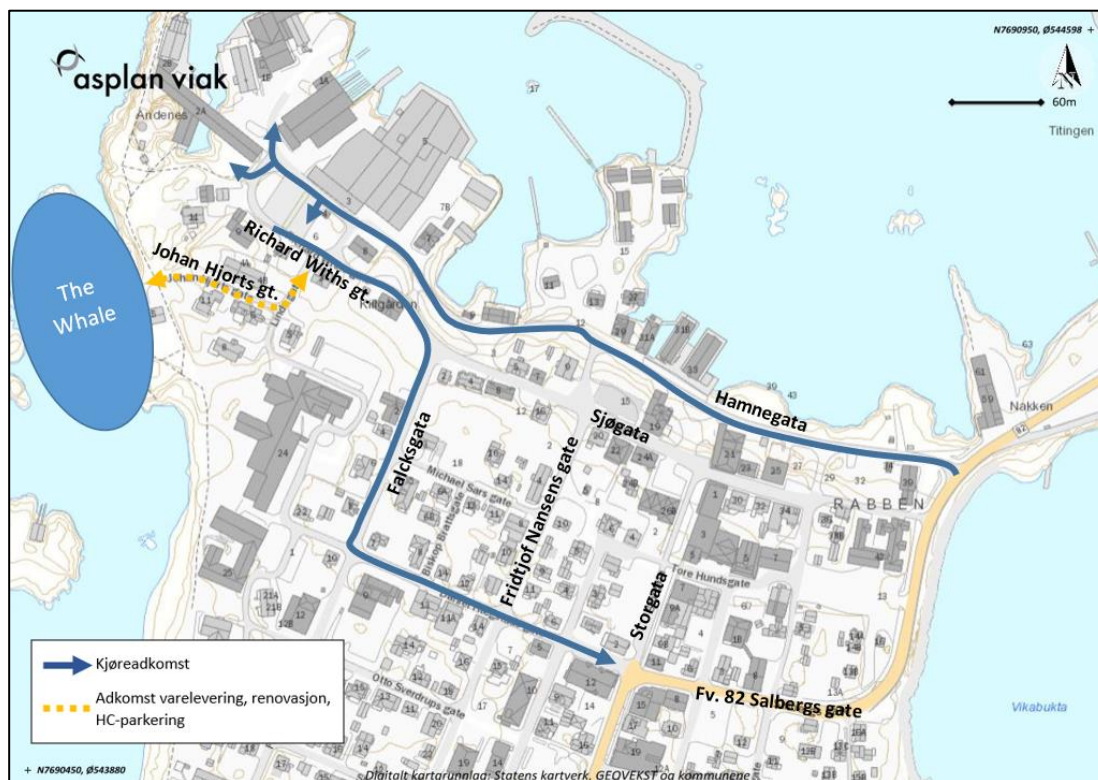
4.3.1 Beskrivelse av planen:

Kjøreadkomst til området

Det er utarbeidet trafikkanalyse, datert 30.03.20, som utreder trafikksituasjonen rundt The Whale.

Det er en målsetning at trafikk til og fra anlegget ikke skal belaste smale kommunale gater samt miljøgata. Foreslått hovedadkomst til området blir via Fylkesvegen i øst, og deretter via Hamnegata, som vist på skissen under. Hamnegata har nok bredde til å tåle den økte trafikken, selv om den ikke er opparbeidet i full bredde med fortau, i tråd med gjeldende regulering. Videre foreslås at trafikken styres ved aktiv bruk av skilting.

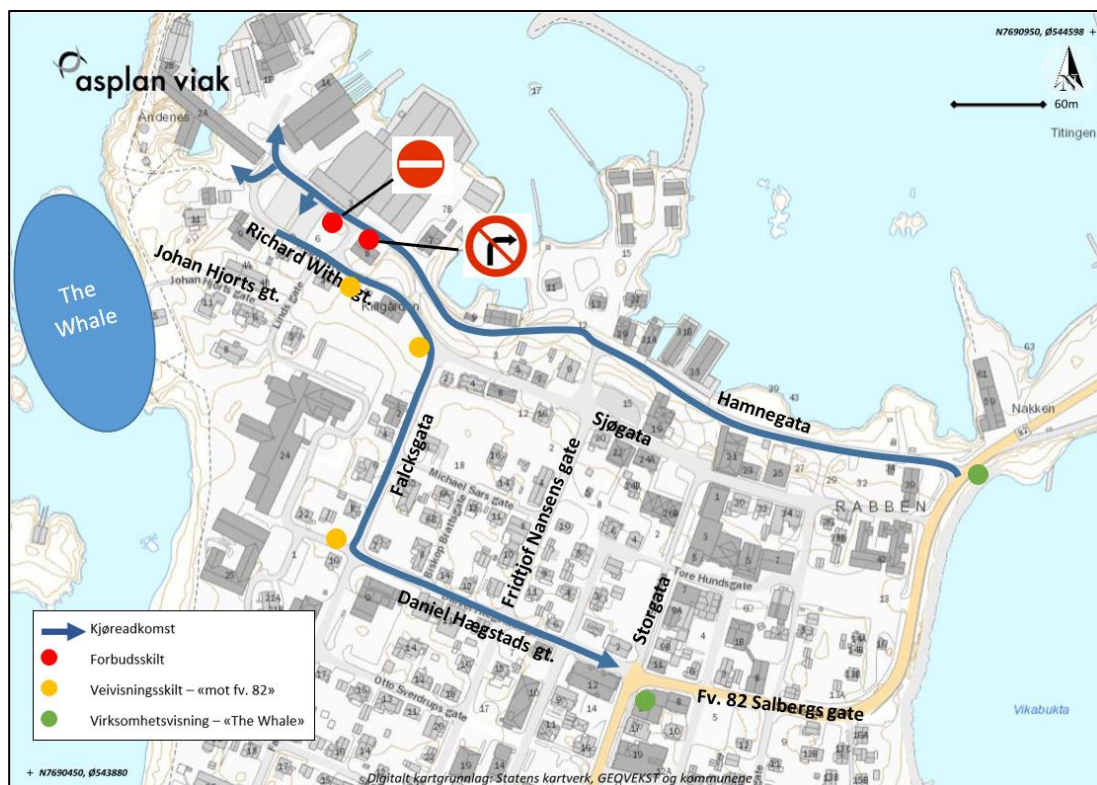
Beregnet trafikkøkning, som følge av tiltaket, er 115 nye reiser med bil hver dag i juli, som er dimensjonerende måned. Det betyr i sum 230 nye biler på vegnettet til og fra planområdet hver dag som følge av tiltaket. Dette vurderes ikke å være en betydelig økning på vegnettet.



Foreslått overordna kjøreadkomst til The Whale

Asplan Viak AS sin anbefaling er at kommunen, gjennom skilting, legger til rette for en enveiskjøring rundt regulert parkeringsplass. Og at trafikken ut av området ledes via de relativt brede gatene Richard Withs gate, Falcks gate og Daniel Hægstads gate, tilbake til fylkesvegen. Dette vil gi en naturlig flyt gjennom området.

Planen er imidlertid ikke avhengig av at kommunen velger å enveiskjøre den vestre delen av Hamnegata. Det er mye næringstrafikk i denne delen av sentrum, og det bør gjennomføres en prosess med brukeren av området før man gjør et slikt grep. Det er i planen plass til toveis trafikk rundt p-plass. Dersom kommunen velger denne løsningen vil trafikken fra The Whale gå samme veg tilbake, via Hamnegata og Fv.



Forslag til skilting ved enveiskjøring

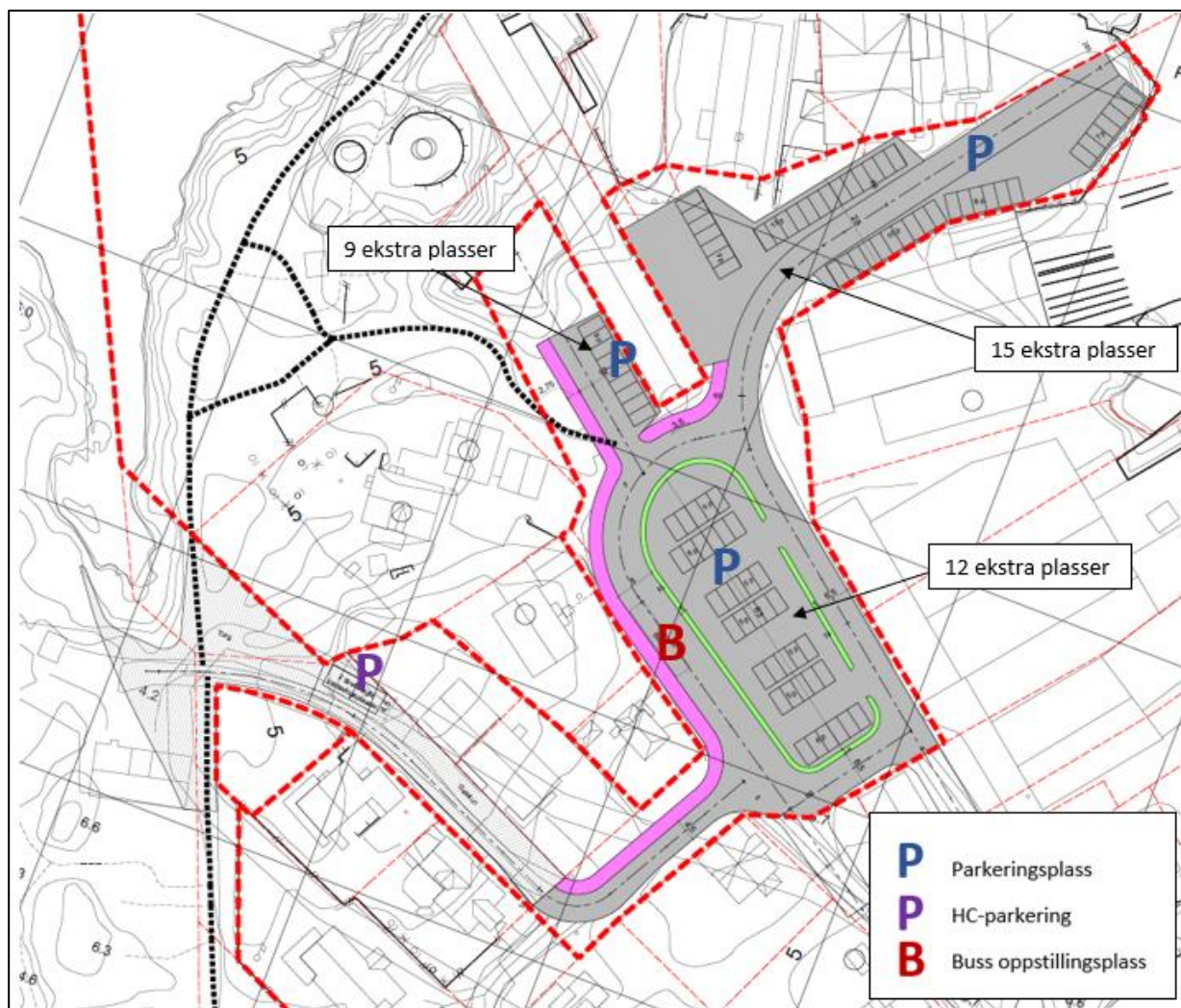
Parkering og buss

	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00	18:00	19:00	20:00
Dagsvariasjon (basert på båtavganger)	15 %	15 %	10 %	5 %	5 %	15 %	15 %	10 %	5 %	5 %	0 %
Akkumulert parkering (2timers besøkstid)	15 %	30 %	25 %	15 %	10 %	20 %	30 %	25 %	15 %	10 %	5 %
Akkumulert parkering	17	34	28	17	11	22	34	28	17	11	6

Fordeling av besøkende til The Whale over dagen, med akkumulert parkeringsbehov basert på gjennomsnitt besøkstid av to timer. Beregninger viser behov for 35 nye p-plasser som følge av tiltaket.

Trafikkanalysen viser behov for etablering av 35 nye p-plasser innenfor planområdet, som følge av tiltaket. I planen er det lagt opp til et parkeringssystem med effektivisering og strukturering av eksisterende parkeringsareal i Andenes sentrum. Innenfor planområdet har vi økt fra 53 til 91 stk., dvs. en økning på 38 stk.

Det er lagt til rette for bussparkering for turistbuss i søndre del av parkeringsplassen, i tilknytning til fortau som leder trygt til The Whale. Dette vil fungere som en slags perrong. Dersom det kommer flere busser i samme periode, forutsettes at bussen parkerer et annet sted mens de venter på å plukke opp folk igjen på «perrongen».



Trafikkløsning som grunnlag for planen

Gående

I planen er det regulert fortau langs Richard Withs gate, på sørvestsiden av parkeringsplassen. Fortauet videreføres vestover til eksisterende gangsti langs sjøen, som vil være en attraktiv snarveg til The Whale. Fortauet går også sørover langs Lindsgate, som blir hovedgangadkomsten til anlegget.

Adkomst går videre via Johan Hjorts gate, som er regulert til gatetun. Denne vil fungere som forplass til torget foran bygget samt adkomst til boligene i gata. Maksimal fartsgrense i gatetun er 15 km/t, og overgangen fra veg til gatetun skal markeres fysisk med annet materiale enn vegen. I tillegg skal gatetun skiltes. Det er avsatt plass til 2 stk. HC parkeringsplasser i nordvestre del av gatetunet, mot The Whale.

Torget foran bygget er avsatt som offentlig torg. Her har vi sikret snumulighet for lastbil (varelevering og brannbil) samt plassering av vannmagasin i tilfelle brann. Magasinet blir en tank under plassen, slik at bare et kumlokk er synlig på torget. Det skal ikke være tillatt å kjøre bil over tanken.

4.3.2 Konsekvenser av planen trafikk:

Planen vil medføre gode trafikale forhold for ny bebyggelse og sentrum. Tiltaket medfører en svært liten økning i trafikk, som ikke vurderes å ha betydelige konsekvenser for Andenes. Planen legger til rette for oppgradering av eksisterende trafikkarealer.

4.4 Friluftsliv

4.4.1 Beskrivelse av planen:

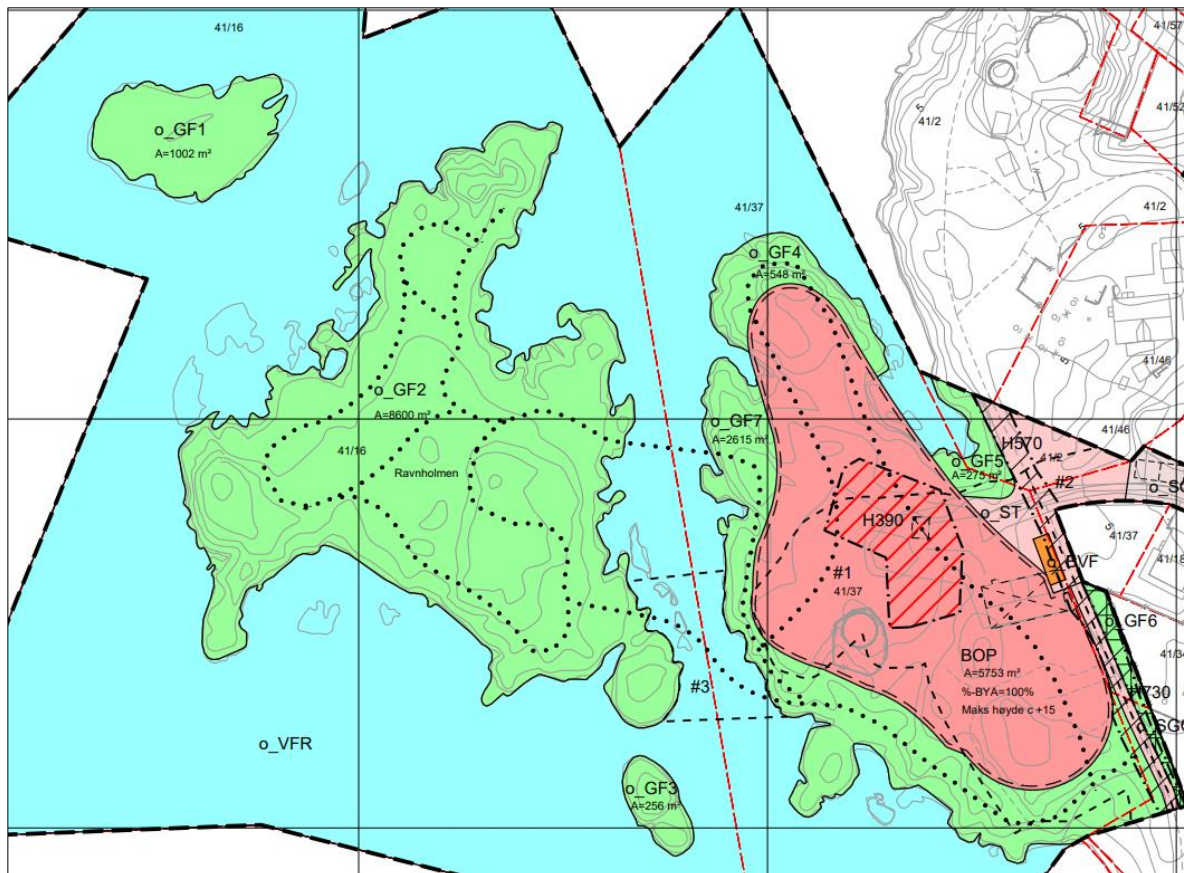
Intensjonen er at hele planområdet skal opprettholdes som en del av et sammenhengende friområde på vestsiden av Andenes. De planlagte anleggene, med nytt opplevelsessenter, torg, stisystem samt bru til Ravnholmen, skal bidra til å berike friområdet og gjøre denne i utgangspunktet vanskelig tilgjengelige tomta, mer tilgjengelig for allmennheten. På Ravnholmen tillates etablering av små paviljonger og installasjoner. Det er konkretisert bestemmelser utforming, størrelse og tilpasning til terreng.

Areal som ikke reguleres til byggeområde eller trafikkanlegg avsettes i sin helhet til friområde. Det blir et sammenhengende friområde langs sjøen, i tillegg til at hele Ravnholmen reguleres til samme formål.

Det er brukt stipt symbol som viser prinsipper for hvor stier skal gå, for å sikre fleksibilitet og tilpasning til terrenget, hvilket hadde vært vanskelig hvis vi avsatte en konkret trasé til turveg. Det er utarbeidet bestemmelser om plassering og utforming av sti, med henvisning til stipt symbol, slik at symbol på plankartet blir juridisk bindende. Stiene skal være smale maksimalt 1m brede, og vil ikke være universelt utformet.

Stisystemet kobler seg til gangveg langs den gamle jernbanelinja, og følger i prinsippet kystlinjen. På Ravnholmen har vi vist et forenklet og sammenhengende system basert på konkurranseforslaget. På «Sløyken» har vi vist muligheten til å gå opp på taket, og ned på holmen i nord.

Selve brua over til Ravnholmen er vist med stipt symbol for sti. Det knyttes i tillegg er det avsatt et bestemmelsesområde #3 hvor det tillates etablering av gangbro.



Utsnitt detaljregulering som viser sammenhengende friområde på vestsiden av Andenes

Planlagt bebyggelse skal utformes slik at det er mulig å bruke selve takflaten som friområde, noe som er sikret gjennom bestemmelser og stiplet stisymbol i plankartet. Dette vil bidra til å øke tilgjengeligheten på en tomt som i dag er relativt lite tilgjengelig pga knudrete og skarpe bergformasjoner.

Eksisterende jernbanelinje skal i prinsippet opprettholdes som i dag, og brukes som gangsti gjennom området i retning nord-sør. I tillegg skal det opparbeides et nettverk av små, terrengtilpassete gangstier ut til, og på, Ravnholmen. Disse skal ha maksimal 1m bredde, og skal utformes mest mulig skånsomt med tanke på å bevare naturområdet. Det skal etableres bro til Ravnholmen, som vil gjøre denne lille øya tilgjengelig, hvilket den ikke er i dag.

På Ravnholmen tillates etablert små paviljonger (inntil 20 m² BRA, maks høyde 3 m over gjennomsnittlig terreng) samt mindre anlegg som vil berike friområdet for allmennheten. Det er i bestemmelsene stilt krav om at paviljongene skal sikres mot havnivåstigning og flom.



Referanse eksempel sti langs sjøen/ på Ravnholmen



Referanse eksempel sti



Eksisterende jernbanesviller i dagens sti/ gangveg



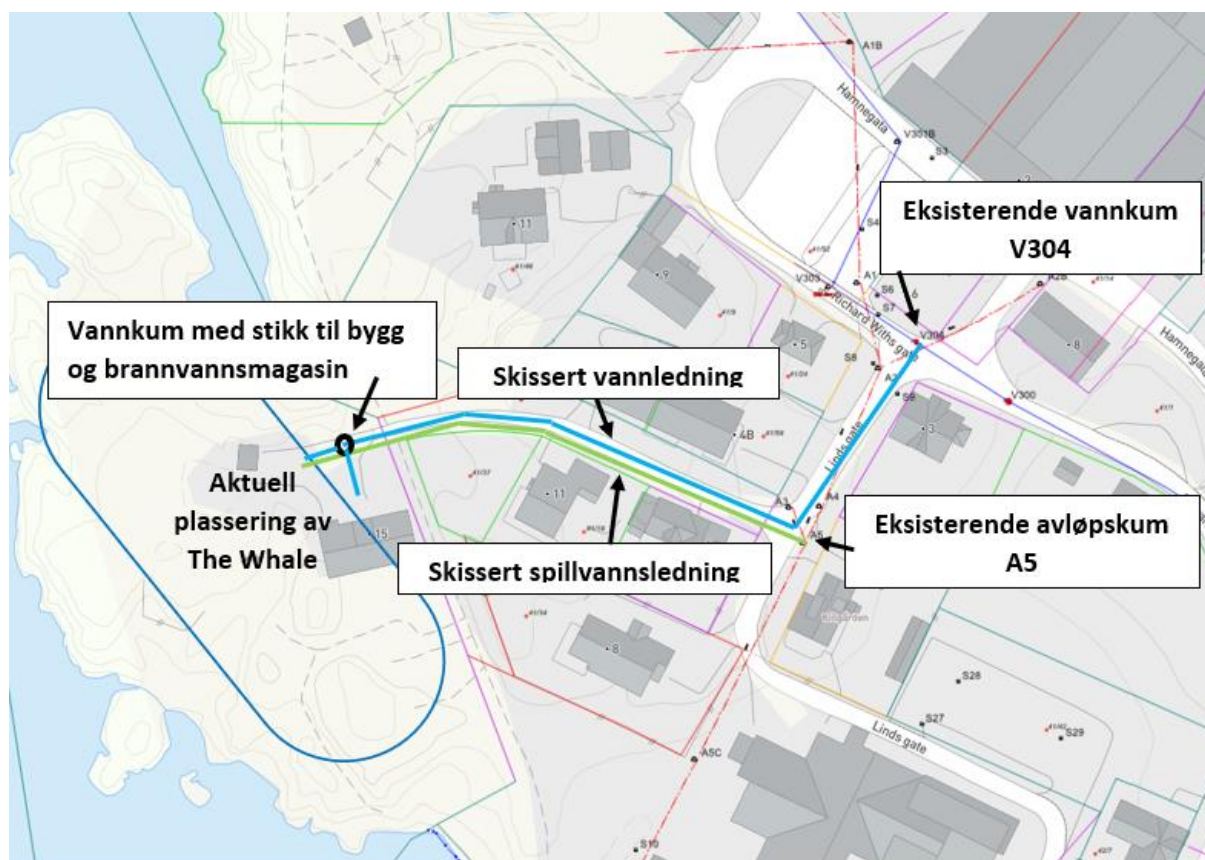
Bruk av takflaten som friområde

4.4.2 Konsekvenser av planen:

Tiltaket vil medføre at et område som i dag er ubebygget, og har et potensiale som ubebygget friområde, blir et kultivert friområde med noe bebyggelse. Ettersom takflaten blir allment tilgjengelig vil det være offentlig tilgang til hele sjølinja. I prinsippet flyttes det naturlige friområdet ut til Ravnholmen, siden denne nå vil bli tilgjengelig og betydelig oppgradert. Overordnet vurderes det som at det rundt Andenes finnes svært store tilgjengelige, uberørte naturområder, og at det vil være et positivt tilskudd med dette kultiverte friområdet i tilknytning til sentrum. Planen tilrettelegger for en oppgradering av området, som i dag er lite tilgjengelig og er lite i bruk.

4.5 Overvann, vann og avløp

4.5.1 Beskrivelse av planen:



Viser skissert forslag til VA-ledningsnett fra kommunale ledninger til The Whale.

Vann:

Planområdet har en gjennomgående vannledning i Richard Withs gate og Hamnegata. Dette er ifølge kommunekartet en DN250 støpejerns ledning. Kommunen har uttalt at denne ledningen sannsynligvis kan levere 11 l/s. The Whale knyttes til denne via kum V304 i Richard Withs gate, og ny vannledning legges i gateløpet Linds gate/ Johan Hjorts gate.

Byggeteknisk forskrift (TEK17) §11-17e sier at slokkevannskapasiteten må være minimum 20 l/s i småhusbebyggelse og 50 l/s fordelt på minimum to uttak i annen bebyggelse. The Whale omfattes av kravet på 50 l/s siden det klassifiseres som «annen bebyggelse» og skal kunne huse store mengder med folk samtidig. Slokkevannsbehovet er større enn forventet vannforbruk for The Whale.

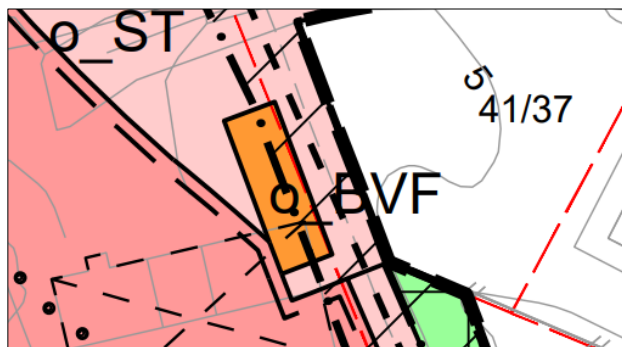
Ut ifra dimensjonerende vannforbruk er satt til 3 l/s ($Q_{\text{Total}} = Q_{\text{Kafe}} + Q_{\text{Ansatte}} + q_{\text{Besøkende}} = 0,05 + 0,15 + 2,8 = 3 \text{ l/s}$). En forbruksledning på DN63 være tilstrekkelig for å dekke forbruket til The Whale.

Brannvann

Støpejernsledningen i Richard Withs gate og Hamnegata har ikke kapasitet til å levere brannslukkevann til The Whale. Det må derfor ikke etablere brannvannsuttak i vannkummene eller hydranter fra vannledningen til The Whale. I prosjekteringsfasen må det undersøkes

alternative løsninger som kan tilfredsstille TEK 17. Brannvesenet på Andenes har egnede pumper for å kunne benytte sjøvann som slokkevann. Det må avklares med brannvesenet om det tillates at man kun benytter sjø som slokkevannskilde eller om det må etableres et brannvannsmagasin. I planen er det lagt til rette for et slokkevannsmagasin under torget foran The Whale. Magasinet har dimensjon på ca. 12m x 3 m², og skal ligge under bakken, slik at bare kummen blir synlig i overplaten. Det tillates ikke å kjøre bil oppå magasinet.

I henhold til TEK 17 vil bygget ikke kunne få ferdigattest og brukstillatelse før slokkevannskravet er tilfredsstilt.



BVF er avsatt til brannvannsmagasin under bakken



Eks på magasin; bare lokket vil være synlig på bakkeplan

Avløp:

Når det gjelder avløpshåndteringen fra The Whale er det enighet med kommunen om at de vil godkjenne påslipp fra The Whale til det kommunale ledningsnett uten ytterlige krav til rensing først. The Whale kobles til nærmeste påkoblingspunkt til kommunalt avløpsnett, som er kum A5 (se illustrasjon over).

Kummen har en innvendig kote på omtrent 1,7 m.o.h. Avstanden fra The Whale til kum A5 er 125 m. Med 10‰ fall, og spillvannsledning DN160 PVC må kotehøyde gulv etableres på minst 3,1 m.o.h. for å oppnå selvfyll til kommunalt ledningsnett. Hvis bygget plasseres lavere enn dette så må spillvannsavløpet ledes til kommunalt ledningsnett med avløpspumper. Evt. pumpe kan installeres innendørs. Avløp ledes videre sørover til kum A7 og utslippsledning U9, i havet.

Når det gjelder dimensjoneringskriterier for spillvannsledning fra The Whale er disse satt lik forventet fremtidig vannforbruk. QSpillvann = 3 l/s. Innlekking er ikke inkludert, da det er forventet helt nytt ledningsnett.

Overvann

Grunnet den unike formen på The Whale er det forventet god avrenning fra bygget og til omgivelsene rundt. Takvannet vil ha naturlig avrenning fra bygget til grøntanlegg(ene) som omgir bygget. Fra disse områdene vil overvannet kunne ledes direkte til havet på terrengoverflata. Derfor er det ikke sett på som nødvendig med overvannsledninger ved planområdet.

Det er viktig at terrenghelning ivaretas i videre utbyggingsfaser slik at installasjon av overvannsluk med tilhørende ledningsnett ikke blir nødvendig.



Skisse som viser avrenningsmønster for overvann fra The Whale.

4.5.2 Konsekvenser av planen:

- The Whale knyttes til kommunalt vann- og avløpsnett, og det må etableres nye rør i Johan Hjorts gate og Linds gate.
- Avløpsledning i havet vil få ytterligere belastning som følge av tiltaket, men det er avklart med kommunen at anlegget tåler dette. På sikt bør det etableres renseanlegg.
- Overvann vil ha naturlig avrenning direkte til havet, og har ingen konsekvenser.

4.6 Klima

4.6.1 Beskrivelse av planen:

I planen er det åpnet for tilrettelagte stier i friområdet samt tillatt etablering av små installasjoner og anlegg på Ravnholmen, som skal berike friområdet som offentlig ressurs. I tillegg vil selve hovedbygget, hvor det blant annet skal etableres restaurant, fungere som et sted man kan gå inn for å få varme og le, som en del av turen langs sjøen.

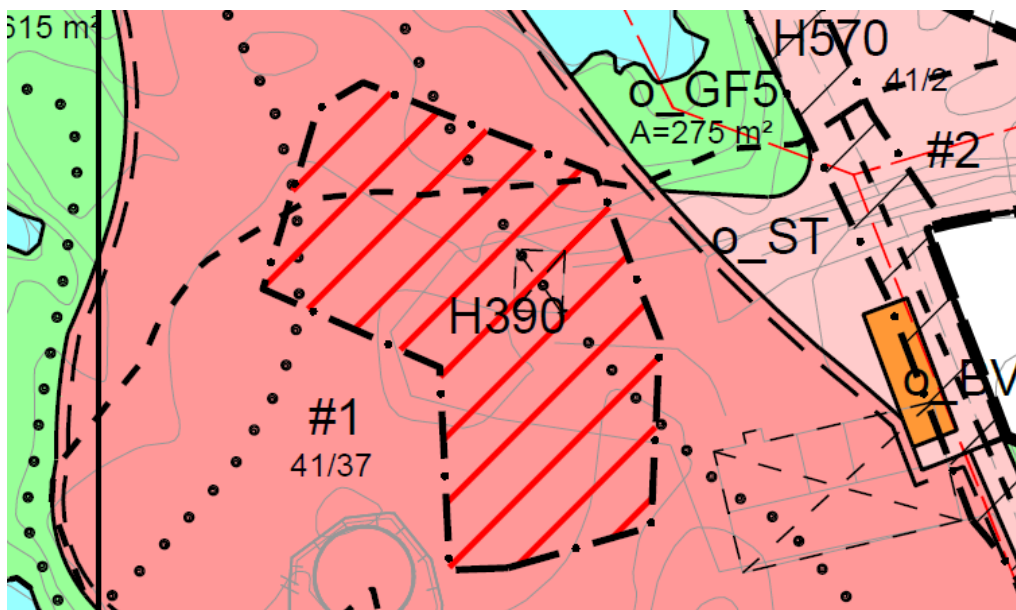
4.6.2 Konsekvenser av planen:

Det vil bli lagt til rette å skape le for uteopphold i friområdet, ved etablering av små installasjoner på Ravnholmen.

4.7 Forurensing

4.7.1 Beskrivelse av planen:

I plankartet er det avsatt en egen hensynssone for fareområde med forurensing. Det er knyttet bestemmelser til dette området om at grunnen bør undersøkes nærmere, og at forurensede masser må fjernes.



Utsnitt fra plankartet med faresone H390 forurensing

4.7.2 Konsekvenser av planen:

Gjennomføring av planen medfører at det blir ryddet opp på Sløyken, og at grunnen blir rensset for oljesøl og annen forurensing fra tidligere industrivirksomhet.

4.8 Naturfare

4.8.1 Beskrivelse av planen:

The Whale ligger nært havet, og er derfor utsatt for både stormflo, bølger og havnivåstigning. I planen er det tatt med bestemmelser som sikrer at hovedbygget samt mindre paviljonger på Ravnholmen ikke skal ligge lavere enn det som er anbefalt av DSB og Kartverket. For Andenes er 1000 års returnivå for stormflo dimensjonerende, på kote +2,8.

I tillegg er det i bestemmelsene stilt dokumentasjonskrav på at bebyggelsen vil tåle belastning fra havet.

Anbefalte tall fra DSB	Høyder over NN2000
1000-års returnivå for stormflo (sikkerhetsklasse 3 i TEK10/17) med klimapåslag (ref. DSB)	272 cm
200-års returnivå for stormflo (sikkerhetsklasse 2 i TEK10/17) med klimapåslag (ref. DSB)	257 cm
20-års returnivå for stormflo (sikkerhetsklasse 1 i TEK10/17) med klimapåslag (ref. DSB)	233 cm

Anbefalte minimumshøyder på Andenes med tanke på havnivåstigning, Kartverket

4.8.2 Konsekvenser av planen:

Planen sikrer at tiltaket prosjekteres i tråd med krav til havnivåstigning og stormflo.

4.9 Kulturvern

4.9.1 Beskrivelse av planen:

Det er generelle bestemmelser for hele området om at kulturminnene skal synliggjøres og presenteres for allmennheten både i form av skilting utendørs og utstilling innendørs.

Bestemmelsesområder kulturvern

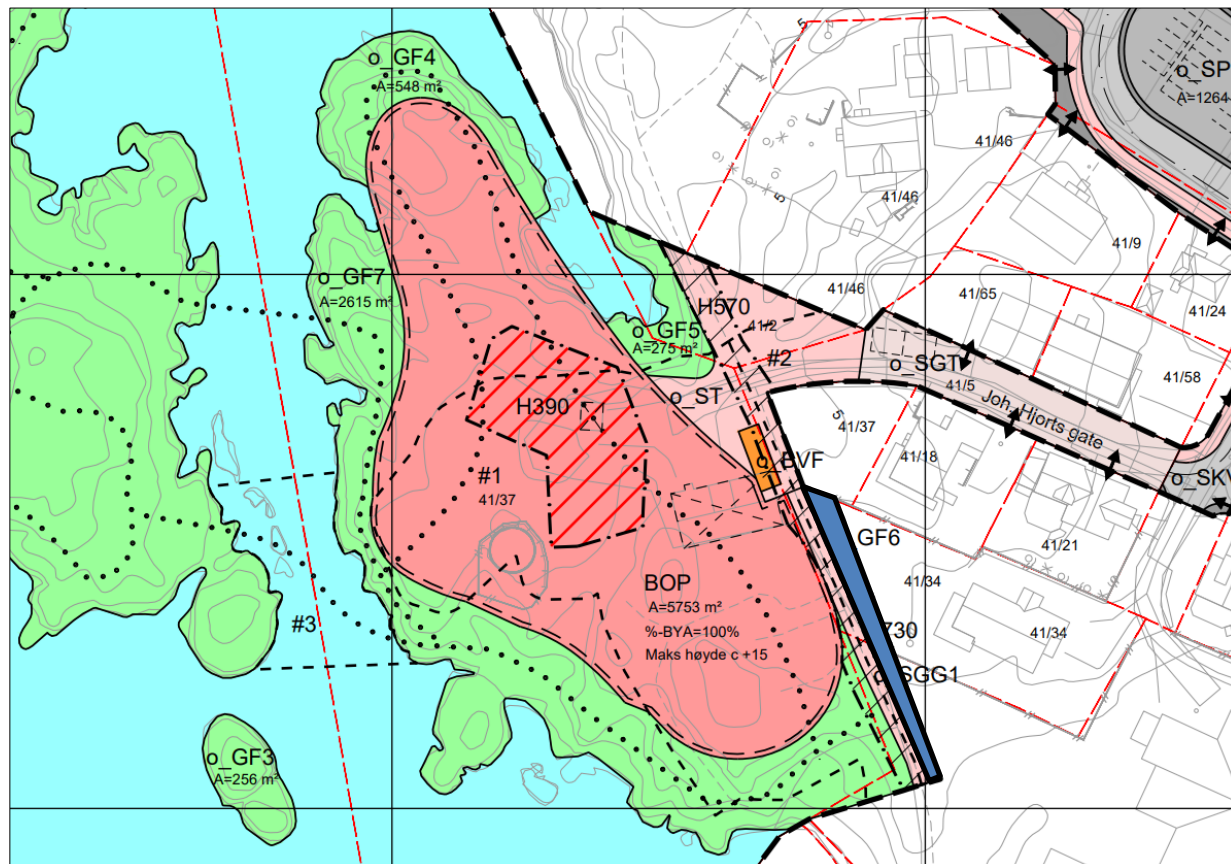
Alle områder hvor det foreslås tiltak, dvs. byggeområder, torg, vegareal, som overlapper med automatisk freda kulturminner, er avsatt som bestemmelsesområder. Her må kulturminner helt eller delvis graves ut før planen kan realiseres.

Innen bestemmelsesområdet vest for jernbanelinja, #1, er det stilt krav om arkeologisk utgraving før tiltak i planen kan realiseres. Begrunnelsen for dette er at det i dette området er gjort betydningsfulle funn i tilknytning til gårdshaugen, som bør sikres for ettertiden.

Innen bestemmelsesområdet øst for jernbanelinja, #2, er det bare stilt krav om overvåkning i forbindelse med etablering av VA anlegg i Linds gate og Johan Hjorts gate. Bakgrunnen for dette er at det er mindre strenge bestemmelser i den østre delen av bestemmelsesområdet er sammensatt: befaring ikke har påvist kulturminner i denne delen av området, beskrivelser i bygdebok kan tyde på at det er gårdshaugen ikke omfatter denne sonen, det er allerede gjort tiltak i forbindelse med etablering av veg i Johan Hjorts gate og veg/avløpsledning i Linds gate. I tillegg er det påvist mye fjell i dagen i Johan Hjorts gate.

Hensynssone båndlegging ihht kulturminneloven

Område GF6, som omfatter areal øst for gangveg SGG, omfattes av hensynssone H_730 med båndlegging ihht kulturminneloven. GF6 inngår også hensynssone kulturmiljø, jfr. avsnitt over. Innenfor hensynssone 730 tillates ingen inngrep.



Hensynssone båndlegging ihht kulturminneloven H_730 framhevet med blått, for å beskrive sonen

Forhold til vedtaksfredet fyrtårn nord for planområdet

Det er stilt krav i bestemmelsene om at bebyggelsen skal ha en utforming som gjør at det framstår som en del av landskapet. I tillegg er maksimal tillatt byggehøyde kote +15. Disse kravene sikrer at nybygget ikke vil komme i visuell konflikt med fyrtårnet.

4.9.2 Konsekvenser av planen:

Store deler av gårdshaugen må graves ut i forbindelse med gjennomføring av planen. Gårdshaugen blir dermed undersøkt og dokumentert, og vil bli en viktig del av framtidig utstilling innendørs og utendørs i dette anlegget.

Jernbanesporet sikres både som kulturmiljø og viktig stiforbindelse.

Arealer på østsiden av jernbanesporet båndlegges ihht kulturminneloven.

Nybygget vil ikke komme i visuell konflikt med fyrtårnet.

4.10 ROS

Det er utarbeidet egen risiko- og sårbarhetsanalyse for planområdet. Hovedkonklusjoner fra denne er:

- Området er generelt lite utsatt med tanke på risiko og sårbarhet. Aktuelle problemstillinger er løst i planen gjennom konkrete tiltak.
- Trygg adkomst for fotgjengere fra parkeringsplass til anlegget via fortau og gatetun er sikret i planen
- Grunnforhold er grundig utredet, og det er konkludert med at disse er gode
- Det er ingen skredproblematikk
- Forurensing er utredet, og planen stiller krav om opprydding av dette.
- Det er stilt krav til minimum høyde på bebyggelse samt dokumentasjonskrav på at bebyggelsen er prosjektert for å tåle havnivåstigning og stormflo.
- Området er lett tilgjengelig for nødetater, og det er planlagt snuhammer dimensjonert for lastebil på offentlig torg.

5 KONSEKVENsutREDNING ETTER FORSKRIFTEN

Krav om konsekvensutredning

I forbindelse med utarbeiding av detaljregulering for «The Whale» er det utarbeidet egen rapport med konsekvensutredning ihht forskriftens §8 og §10 for temaene friluftsliv og kulturminner, datert 20.04.20. Utkast til konsekvensutredning er drøftet med både Fylkesmannen og Fylkeskommunens kulturretat gjennom prosessen.

§ 8 gjelder «Planer som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn», som omfatter reguleringsplaner for tiltak etter vedlegg II. Næringsbygg og bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennnyttige formål faller inn under § 8, jf. vedlegg II nr. 11 bokstav j. Slike planer skal holdes opp mot kriterier i § 10 for vurderingen av om en plan eller et tiltak kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

I denne sammenheng er ett av kriteriene, jf. forskriften § 10 tredje ledd bokstav a, «verneområder etter naturmangfoldsloven kapittel V eller marka loven § 11, utvalgte naturtyper (naturmangfoldsloven kapittel VI), prioriterte arter, vernede vassdrag, nasjonale laksefjorder og laksevassdrag, objekter, områder og kulturmiljø fredet etter kulturminneloven». Dette er blitt aktuelt i løpet av planprosessen, ettersom det har vist seg å være et automatisk fredet kulturminne på planområdet. Fylkeskommunen har funnet verdens største gårdshaug innen planområdet, hvor hele 3,7 daa av planlagt tiltak er i konflikt med automatisk fredet kulturminne.

Et annet kriterium er, bokstav b, «verdifulle landskap og områder som er særlig viktige for friluftsliv», er aktuelt fordi det er viktig å opprettholde et sammenhengende friluftsområde langs vestsiden av Andenes.

Ihht forskriften skal det utredes konsekvenser av aktuelle alternativer, samt 0-alternativet. Utredningen gjennomføres basert på eksisterende kunnskap.

Metodikk

Konsekvensutredningen er gjennomført basert på prinsipper for metodikk gjengitt i DN håndbok 18. Statens Vegvesen sin håndbok for konsekvensutredninger, V712, er ikke aktuell i dette prosjektet, da denne egner seg bedre til vurdering av alternative vegtraséer.

Sammenstilling verdi

Tema	Verdi
Friluftsliv	Middels/ stor
Automatisk freda kulturminner	Stor
Moderne kulturminner fyrårnet	Stor
Moderne kulturminner gjennomgående jernbanespor	Stor
Moderne kulturminner løsevet jernbanespor	Liten/middels

Sammenstilling omfang/ virkning kulturminner

Alternativ	0-alternativet	Vinnerutkast	Alternativ nord	Alternativ sør
Omfang/ virkning	Ingen virkning	Litt positivt	Middels positivt	Intet omfang

Sammenstilling omfang/ virkning friluftsliv

Alternativ	0-alternativet	Vinnerutkast	Alternativ nord	Alternativ sør
Omfang/ virkning	Ingen virkning	Middels positivt	Litt positivt	Litt positivt

Oppsummering konsekvens

For å vurdere samlet konsekvens av de aktuelle alternativene må vi se samlet på verdi og omfang/ virkning. Selv om vi i denne konsekvensutredningen ikke følger Statens Vegvesens håndbok V712, vil vi her følge prinsippet i konsekvensviften. Alle alternativene er vurdert i forhold til gjeldende plan, dvs. gjeldende kommuneplan arealdel (0-alternativet).

Verdi Omfang	Liten	Middels	Stor
Stort positivt			Meget stor positiv konsekvens (++++)
Middels positivt			Stor positiv konsekvens (++++)
Liten positivt			Middels positiv konsekvens (+++)
Liten negativt			Liten negativ konsekvens (+)
Middels negativt			Stor negativ konsekvens (---)
Stort negativt			Meget stor negativ konsekvens (----)

Konsekvenser	
Meget stor positiv konsekvens	++++
Stor / meget stor positiv konsekvens	+++ / ++++
Stor positiv konsekvens	+++
Middels / stor positiv konsekvens	++ / +++
Middels positiv konsekvens	++
Liten / middels positiv konsekvens	+ / ++
Liten positiv konsekvens	+
Ubetydelig / liten positiv konsekvens	0 / +
Ubetydelig konsekvens	0
Ubetydelig / liten negativ konsekvens	0 / -
Liten negativ konsekvens	-
Liten / middels negativ konsekvens	- / --
Middels negativ konsekvens	--
Middels / stor negativ konsekvens	-- / ---
Stor negativ konsekvens	---
Stor / meget stor negativ konsekvens	--- / ----
Meget stor negativ konsekvens	----

Konsekvensvifte V712

Konkurransforslaget vurderes å ha mest positiv konsekvens for friluftsliv, fordi dette alternativet både beholder tilgjengelighet til holmen i nord, sikrer bredt friområde i sørvest som sikrer god forbindelse til Ravnholmen samt legger til rette for en generøs og tilgjengelig takflate.

Når det gjelder kulturminner vurderes alternativ nord å ha mest positiv konsekvens for automatisk freda kulturminner i forhold til 0-alternativet, fordi kulturminnene i sørøstre del av området ikke berøres.

Når det gjelder forholdet til fyrtårnet, som er definert som et moderne kulturminne, vurderes alle de tre forslagene for The Whale å ha liten positiv konsekvens i forhold til 0-alternativet, som åpner for etablering av kombinert formål, bolig og fritids- og turistformål med hotell/overnatting. Det vurderes som lite sannsynlig at man med disse funksjonene ville kunne etablere tilsvarende lavmælt og landskapstilpasset bebyggelse.

Samtlige forslag, inkludert 0-alternativet, legger til rette for å beholde sammenhengende jernbanelinje nord-sør. Tilsvarende legger alle alternativene opp til at vestre del av jernbanelinja, som er løsrevet, skal bebygges. Alle alternativene vurderes derfor å ha ubetydelig konsekvens på disse to områdene.

Tema	0-alternativ	Vinnerutkast	Alternativ nord	Alternativ sør
Friluftsliv	Ubetydelig konsekvens	Middels positiv konsekvens	Liten positiv konsekvens	Liten positiv konsekvens
Automatisk fredet kulturminne	Ubetydelig konsekvens	Litt positiv konsekvens	Middels positiv konsekvens	Ubetydelig konsekvens
Moderne kulturminne fyrtårn	Ubetydelig konsekvens	Liten positiv konsekvens	Liten positiv konsekvens	Liten positiv konsekvens
Moderne kulturminne sammenhengende jernbanespor	Ubetydelig konsekvens	Ubetydelig konsekvens	Ubetydelig konsekvens	Ubetydelig konsekvens
Moderne kulturminne løsrevet jernbanespor	Ubetydelig konsekvens	Ubetydelig konsekvens	Ubetydelig konsekvens	Ubetydelig konsekvens

Etter en samlet vurdering anbefales detaljregulering utarbeidet basert på konkurransforslaget, da dette gir den beste løsningen både for kulturminner og friluftsliv.

6 FORHÅNDSMERKNADER

Oppstart av planen ble annonsert i avisa «Bladet Vesterålen» den 06.03.19, med frist for innlevering av forhåndsmerknader 15.04.19. Ved høringsfristens utløp var det kommet inn 15 forhåndsmerknader, som alle vurderes som ivaretatt i denne planen:

Nr. og dato	Fra	Hovedinnhold	Kommentar
1. 23.04.19	Kystverket	Andøy havn inngår delvis i planområdet, og skal overtas av Fylkeskommunen fra 01.01.20. Viser derfor til merknad fra Fylkeskommunen angående havna. Ber om at planen tar hensyn til tilgrensende Kystverkets fyreieendom, spesielt med tanke på høyder av nybygg. Ønsker tett dialog.	Det er i planen tatt hensyn til fyrtårnet og tilhørende eiendom i planarbeidet. Ny bebyggelse skal ikke konkurrere med fyrets vertikale form og rolle som landemerke. Det er satt maksimal tillatt byggehøyde på plankartet på kote 15, dvs. inntil ca. 11 m eksisterende terreng.
2. 25.04.19	Nordland Fylkeskommune	Arealpolitiske retningslinjer jfr. Fylkesplan Nordland må ivaretas i planen. Tiltaket vurderes å være i tråd med overordnet arealstrategi. Natur-, kulturmiljø, landskap og viktige kvaliteter i omgivelsene, trafiksikkerhet, allmennhetens tilgang til strandsonen, og naturfare (flom og stormflo) må ivaretas gjennom bestemmelser og hensynssoner. Planlagt tiltak må tilpasses landskapet jfr. landskapskartlegging for Nordland. Klimaprofil for Nordland bør legges til grunn for planarbeidet. Barn må ivaretas gjennom planleggingen. Gang- og sykkelveger samt tilgang til lekeplasser må sikres med rekkefølgebestemmelser. Vannforskriften kan komme i bruk dersom tiltaket medfører inngrep i vannforekomst. Planen må få plan ID. Planen kan gjennomgå	Nevnte tema er ivaretatt i planen. Tiltak tilpasses landskapet. Det er avholdt workshop med barn om The Whale. Pga koronasituasjonen har det ikke blitt arrangert folkemøte eller workshop i forbindelse med planen. Det kan bli aktuelt med folkemøte i forbindelse med offentlig ettersyn, dersom forholdene tillater dette.

		kvalitetssikring gjennom kartverket. Det må legges til rette for medvirkning av planen. Den kjente gårdshaugen (lokalitet id 37658-1) i østlig avgrensning av planområdet indikerer lang bosetningshistorie i området. Området må befares for å avgrense gårdshaugen nærmere samt avdekke om det finnes automatisk fredete kulturminner.	Det er gjennomført kulturminnefaglig befarings, budsjett er godkjent og regning betalt. Det har vært gjennomført en tett dialog med kulturmyndighetene om utforming av planen, med både fysiske og digitale møter gjennom hele prosessen. Det er gjennomført KU for temaet kulturminner ihht forskriftens §8 og 10.
3. 12.03.19	Eier av eiendom 41/37 Yngve Fredheim	Del av eiendom 41/37 som ligger øst for tidligere jernbanetrasé skal fortsatt beholdes som boligtomt, og skal ikke inngå i planen. Gjennomført møte med kommunen for å bekrefte fradeling av boligtomt.	Svar sendt i 3 e-poster datert 12.03 og 14.03.19. Tomta er ikke tatt med i planen, og beholdes som boligareal, selv om den inngikk i varsel oppstart.
4. 21.03.19	Eiere av eiendom 41/18 Alexei Sibirius	Ønsker informasjon om hva, hvordan og når det skal bygges. Utsikten vil forandres som følge av tiltaket. Vil man fortsatt kunne parkere ved huset? Er det aktuelt for «The Whale» å kjøpe eiendommen?	Svar sendt pr. e-post 21.03.19. Nabotomt 41/37 inngår ikke i planen, jfr. forhåndsmerknad fra grunneier over. Denne beholdes som boligtomt, og det blir da større avstand fra eiendom 41/18 til tiltaket. Spørsmål om evt. salg er videreformidlet til «The Whale».
5. 20.03.19	Grunneier eiendom 41/58 og 41/65 i Linds gt. 2 og 4A Jan Andersen	Ønsker informasjon om hvorfor eiendommene er med i planen uten at grunneier har fått forvarsel.	Svar sendt i 2 e-poster 21.03.19. Det er ingen krav ihht PBL om å varsle grunneiere <u>før</u> det varsles oppstart. Tomtene er <u>ikke</u> tatt med i planforslaget, da det har vært mulig å dekke parkeringsbehovet på eksisterende, offentlig parkeringsareal.
6.	Andøy Energi	Det befinner seg høyspent og	Eksisterende nettstasjon er beholdt i planen, og

18.03.19		lavspentkabler samt nettstasjon og kabelskap innen planområdet. Tiltakshaver må selv finansiere evt. endring av infrastruktur i området.	planen forutsetter ikke endringer på eksisterende kabler. Det må imidlertid legges nye kabler til The Whale, sannsynligvis i Johan Hjorts gate, hvor det også planlegges VA.
7. 13.04.19	Andøy historielag	Gangveg som følger «Nord-Norges første jernbane» i forbindelse med bygging av molo. Denne ansees som verdifull og må ikke skades. Viser til vedlagt artikkel fra historielagets årbok om jernbanen.	Jernbanetraséen er viktig både som kulturminne og gangforbindelse, og er ivarettatt i ny plan med hensynssone og bestemmelser.
8. 23.04.19	Direktorat for mineralforvaltning	Det ligger et historisk steinbrudd på Ravnholmen (forekomst Andenes), som er nedlagt. Her ble det tatt ut blokkstein som ble brukt ved etablering av molo. Bruddet bør beskrives i plandokumentene og det bør vurderes å synliggjøre bruddet som et historisk kulturminne	Steinbruddet er beskrevet i planbeskrivelse i tilknytning til kulturminner. Selve steinbruddet er ikke avsatt som verneområde, men det inngår i friområdet på Ravnholmen. Det er stilt generelle krav i bestemmelsene til framheving av kulturminner i området gjennom skilting og utstilling.
9. 24.04.19	Fiskeridirektoratet	Det er ikke kartlagt fiskeriressurser innen planområdet. I underkant av 200 m fra planområdet er det kartlagt viktig naturområde med skjellsand. Området er viktig fordi sanden fungerer som et habitat som ofte er rikt på bløtbunnsfauna, og fungerer som gyte- og oppvekstområder for flere fiskearter. Skjellsand regnes ikke som en fornybar ressurs. Evt. tiltak i sjø bør gjennomføres om høsten eller tidlig vinter, ettersom dette er den	OK Område med skjellsand vil ikke bli berørt av planen. Det er ikke planlagt tiltak i sjø.

		perioden av året hvor det marine livet i kystsonen ligger mest i ro.	
10. 24.04.19	Fylkesmannen i Nordland	Mener at tiltaket faller inn under KU forskriftens § 8 vedlegg II nr. 11 bokstav j. Slike planer skal vurderes ihht §10. Ettersom tiltaket er i konflikt med viktig friluftsområde i forbindelse med havna, og vil medføre en fragmentering av sammenhengende friluftsområde langs sjøen, vil det normalt være krav om KU. Friluftsområdet rundt havna er svært viktig og scorer høyt på de fleste vurderingskriterier. Ihht PBL § 1-8 skal naturen i hundremetersbeltet ivaretas spesielt. Jfr. planretningslinjens kap.7.2 femte ledd andre kulepunkt bør det ikke tillates utbygging i viktige naturområder. Det bør vurderes alternativ tomt eller at anlegget trekkes bort fra sjøen. Ravnholmen bør beholdes allmenne interesser og holdes fri for bebyggelse og inngrep som strider med dagens formål. Det skal legges til rette for barn og unge. Det må utarbeides ROS analyse ihht mal fra DSB. Plankart kan kvalitetssikres ved å sendes til kartverket.	Det er utarbeidet KU for temaet «friluftsliv», og gjennomført møte med Fylkesmannen om denne 31.03.20. KU ihht § 8 krever ikke planprogram. Planen legger opp til at anlegget skal bli en integrert del av friluftsområdet langs sjøen. Ravnholmen skal bli allment tilgjengelig friområde, samtidig som det åpnes for noe utbygging som del av friområdet. Sti langs jernbanelinje opprettholdes som allment tilgjengelig og viktig ferdselsåre for gående samt kulturminne. OK Barn og unge er ivaretatt i planen. ROS inngår alltid som vedlegg til detaljreguleringsplaner. OK
11. 10.04.19 og 18.06.19	Marinarkeologisk avd. UiT	Andenes havn er kjent for maritim virksomhet siden middelalderen og Andenes vær var det største fiskevær i Nordland på 1500-tallet. Det er muligheter for bosetningsspor fra eldre steinalder fordi havet står 10-12 m lavere enn i	Befaring ble gjennomført 18.06.19, og det ble ikke funnet automatisk freda kulturminner eller kulturminner av spesiell interesse i vannet innen planområdet.

		mesolittisk tid. Dokumentasjon av submarine torv datert til ca. 9000 år siden bekrefter tilstedeværelsen av oversvømt landskap. Sjøområdet må befares, og budsjett godkjennes.	
12. 29.04.19	NVE	Generell merknad om at følgende må ivaretas i planen: - Flom, erosjon, skred og grunnforhold - Vassdrag og grunnvannstiltak - energianlegg	Samtlige forhold er ivaretatt i planen. Det er gjort vurderinger ihht klimaprofil Nordland og stilt krav til flom og havnivåstigning i planen, gjennomført grunnundersøkelser som viser stabile grunnforhold. Ingen fare for skred. Energianlegg blir ikke berørt av planen, men det nye anlegget må tilknyttes strømnett.
13. 22.04.19	Riksantikvaren	Det gamle middelalderske kirkestedet ligger ca. 100 m øst for planområdet og er automatisk fredet. Kulturminnet er sårbart for endringer i omgivelsene. Planen bør ikke legge til rette for tiltak som blir skjemmende for kirkestedet.	Tiltaket skal ha et horisontalt preg, og framstå som en del av landskapet. Dette vil ikke være i konflikt med kirkestedet.
14. 08.03.19	Sametinget	Det er ikke registrert samiske kulturminner innen området. Dersom det likevel skulle dukke opp gjenstander eller spor som tyder på eldre aktivitet må arbeidet stanses ihht kulturminneloven nr. 50 §8 andre ledd.	OK
15. 01.04.19	Statens Vegvesen	Trafikkarealer som vegbredder, byggegrenser, siktsoner osv. må framgå av planen og beskrives. Vegnormalen gjelder også på kommunale veger. Avkjørsler må vises med <u>adkomst pil</u> .	Ok OK Parkering og plass for buss er løst i offentlige arealer nord for tomta. I tillegg er det regulert

		Det må avsettes tilstrekkelig areal for parkering og snuplass for kjøretøy som skal betjene området. Det bør legges til rette for sykkelparkering med rekkefølgekrav om opparbeiding.	torg med snuplass/ vendehammer for varelevering og brannbil samt sykkelparkering, i tilknytning til selve anlegget. Johan Hjorts gate reguleres til gatetun med krav om etablering av HC parkering i nordvestre del. Det er satt rekkefølgekrav om etablering av sykkelparkering.
--	--	---	--

7 AVSLUTTENDE KOMMENTAR

Samlet sett vurderes dette som et godt plangrep som legger til rette for etablering av et spennende opplevelsessenter på Andenes.

Tomta er ideell på grunn av at bygget får ligge som en paviljong i naturen, samtidig som anlegget blir en del av det eksisterende tettstedet. Dette gjør at anlegget vil berike selve tettstedet, og ikke bli et eget, konkurrerende anlegg utenfor sentrum. Parkeringsplasser samordnes med sentrum for øvrig, slik at man unngår store tomme flater når senteret er stengt.

The Whale vil kunne bli et fantastisk tilskudd til Andenes, arkitektonisk og funksjonsmessig, både for lokalbefolkningen og tilreisende.

The Whale AS

THE WHALE ROS-ANALYSE



Dokumentinformasjon



Oppdragsgiver:	The Whale AS
Tittel på rapport:	The Whale
Oppdragsnavn:	Detaljregulering The Whale senter
Oppdragsnummer:	619723-01
Utarbeidet av:	Sigrid Rasmussen
Oppdragsleder:	Sigrid Rasmussen
Tilgjengelighet:	Åpen

Forord



Asplan Viak har vært engasjert av The Whale AS for å utarbeide detaljregulering for The Whale i Andøy kommune. Planen skal legge til rette for etablering av et nytt opplevelsessenter med fokus på hvalen.

ROS-analysen er utarbeidet iht. metodikk for denne type analyser som er beskrevet i DSBs veileder for ROS-analyse i planleggingen (2017).

Tromsø, 20.04.2020, revidert 13.10.20

Sigrid Rasmussen
Oppdragsleder

Hanne Skeltved
Kvalitetssikrer

SAMMENDRAG

Med utgangspunkt i reguleringsplanforslag for The Whale er det gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse). Denne er utført i tråd med DSB sin veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (DSB, april 2017) og etterkommer plan- og bygningslovens krav om ROS-analyser ved all planlegging (jf. plan- og bygningsloven §4-3).

Området er generelt lite utsatt med tanke på risiko og sårbarhet. Aktuelle problemstillinger er løst i planen gjennom konkrete tiltak.

- Trygg adkomst for fotgjengere fra p-plass til anlegget via fortau og gatetun er sikret i planen
- Grunnforhold er grundig utredet, og det er konkludert med at disse er gode og stabile
- Det er ingen skredproblematikk.
- Forurensing er utredet, og gjennom plankart og bestemmelser stilles krav om opprydding.
- Det er stilt krav til minimum høyde på bebyggelse samt dokumentasjonskrav på at bebyggelsen er prosjektert for å tåle havnivåstigning og stormflo.
- Området er lett tilgjengelig for nødetater, og det er planlagt snuhammer dimensjonert for lastebil på offentlig torg.

Følgende mulige uønskede hendelser er identifisert, basert på gjennomgang av sjekklister, fareidentifikasjonsmøte osv:

- Forurensset grunn
- Ustabile grunnforhold
- Havnivåstigning og stormflo
- Trafikkulykker

Risiko og sårbarhet for de aktuelle hendelsene er analysert ved bruk av eget analyseskjema. Vurdering av sannsynlighet og konsekvens er basert på erfaring fra tilsvarende tilfeller, statistikk og faglig skjønn. Risiko for den enkelte hendelse er fastsatt ved bruk av en risikomatrix med kategoriene grønn, gul og rød risiko. For hendelser i røde områder er risikoreduserende tiltak påkrevd, for hendelser i gule områder bør tiltak vurderes, mens hendelser i grønne områder innebærer en akseptabel risiko.

Resultater av risikoanalysen er oppsummert i tabellen under med forslag til risikoreduserende tiltak.

Uønsket hendelse	Risiko			Forslag til risikoreduserende tiltak
	Liv/ helse	Stabilitet	Materielle verdier	
Forurensset grunn				Det er avsatt hensynssone med krav om detaljerte undersøkelser og nødvendig utskifting av forurensede masser samt utarbeidelse av godkjent tiltaksplan før tiltak i tråd med planen kan etableres.
Ustabile grunnforhold				Det er gjennomført grunnundersøkelser som viser stabile, gode masser.
Havnivåstigning og stormflo				Det er i planen stilt krav om minimum høyde på kote 2,8 for bebyggelse (i tråd med krav fra DSB) samt dokumentasjons-

				krav om sikring mot stormflo.
Trafikkulykker				Det er regulert trygge forbindelser for myke trafikanter med fortau, gatetun og stiforbindelser.

Etter justeringer av planforslaget i henhold til foreslåtte risikoreduserende tiltak vurderes risikoen å være akseptabel.

Innhold

1	INNLEDNING	6
2	METODE	7
3	BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET.....	11
	3.1. Planområdet og planforslaget	11
	3.2. Naturgitte forhold og omgivelser	12
	3.3. Sårbarhet i området.....	12
4	UØNSKEDE HENDELSER	13
5	VURDERING AV RISIKO OG SÅRBARHET.....	14
6	OPPSUMMERING AV RISIKO.....	16
	6.1. Risiko for liv og helse	16
	6.2. Risiko for stabilitet	16
	6.3. Risiko for materielle verdier.....	17
	KILDER	18

1 INNLEDNING

Hensikten med ROS-analyser er å bidra til den enkeltes trygghet for liv, helse og eiendom, og å bidra til å ivareta samfunnets evne til å fungere teknisk, økonomisk og institusjonelt, og hindre en utvikling som truer viktige forutsetninger for dette (DSB 2017).

Det stilles krav til risiko- og sårbarhetsanalyse i alle planer for utbygging etter plan- og bygningsloven, jf. Pbl. §4-3. Denne ROS-analysen er utarbeidet av Asplan Viak AS som en del av planforslaget.

Detaljregulering for The Whale legger til rette for et nytt opplevelsessenter med fokus på hvalen, i strandkanten på vestsiden av Andenes. Hovedproblemstillinger i forhold til ROS har vært forurensning, utsjekking av grunnforhold, sikring av trygge trafikale løsninger samt havnivåstigning og stormflo.

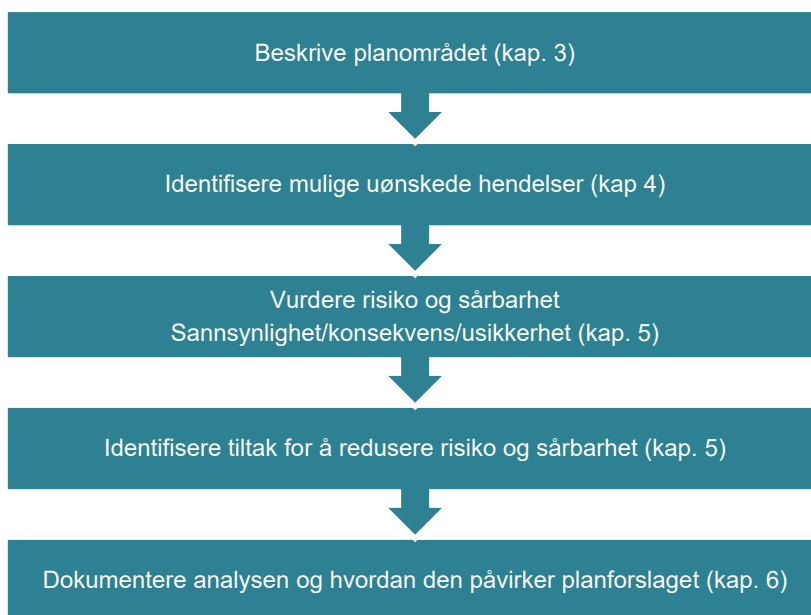
2 METODE

ROS-analysen omfatter:

- Risiko- og sårbarhetsforhold som er vesentlig for å ivareta samfunnssikkerhet
- Forhold i omkringliggende områder som kan få konsekvenser for samfunnet
- Mulige konsekvenser av utbyggingen for omkringliggende områder
- Endringer i risiko- og sårbarhetsforhold som følge av planlagt utbygging
- Risiko- og sårbarhetsforhold i kombinasjon, herunder vurdering av endrede konsekvenser når det legges klimapåslag for relevante naturforhold
- Vurderinger av om kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig for å vurdere risiko og sårbarhet, eller om ROS-analysen må følges opp gjennom nærmere kartlegginger.

ROS-analysen omhandler permanent fase, etter gjennomføring av plan. Forhold i anleggsfase er regulert gjennom annet regelverk, blant annet byggherreforskriften, og det er forutsatt her at dette regelverket følges. Hendelser i anleggsfasen analyseres derfor ikke i denne ROS-analysen med mindre det kan gi virkninger etter anleggsfasen. Forhold innad i bygninger er forutsatt ivaretatt gjennom kravene i TEK17. Enkelte virksomheter har krav til egen virksomhetsROS.

Analysen er gjennomført i fem trinn i tråd med metodikk som er beskrevet i DSBs veileder for ROS-analyser (2017). En oversikt over disse trinnene og i hvilke deler av rapporten de er ivaretatt er presentert under.



Figur 1: Trinnene i ROS-analysen (Bearbeidet etter DSBs veileder 2017).

Beskrivelsen av planområdet i kapittel 3 gir et bakteppe for å **identifisere mulige uønskede hendelser**. Planområdebeskrivelsen inneholder blant annet gjennomgang av overordnet ROS-analyse, vurdering av om det finnes kritiske samfunnsfunksjoner i nærheten, viktige terrengformasjoner med betydning for naturfarer, etc.

Identifiserte mulige uønskede hendelser er nærmere vurdert med hensyn til sannsynlighet, konsekvenser, risiko og usikkerhet. Denne vurderingen er presentert i et analyseskjema for hver av de aktuelle hendelsene. Vurdering av eksisterende risikoreduserende barrierer og områdets/objektets evne til motstand (sårbarhetsvurdering) inngår i vurdering av sannsynlighet og konsekvens.

Sannsynlighet for uønsket hendelse fastsettes som enten lav, middels eller høy ved bruk av kategoriene i tabellen under.

Tabell 1: Sannsynlighetskategorier

SANNSYNLIGHET	TIDSINTERVALL	SANNSYNLIGHET PR. ÅR
Høy	Oftere enn 1 gang i løpet av 10 år	> 10 %
Middels	1 gang i løpet av 10-100 år	1-10 %
Lav	Sjeldnere enn 1 gang i løpet av 100 år	< 1%

Konsekvens for uønsket hendelse fastsettes ved bruk av følgende matrise:

Tabell 2: Matrise for fastsetting av konsekvens

KONSEKVENSVURDERING			
	Konsekvenskategorier		
Konsekvenstyper	Store	Middels	Små
Liv og helse	Ulykke med dødsfall eller personskaade som medfører varig mén; mange skadd	Ulykke med behandlingskrevende skader	Ingen alvorlig/ få/små skader
Stabilitet	System settes varig ut av drift.	System settes ut av drift over lengre tid	Systembrudd er uvesentlig
Materielle verdier	Uopprettelig skade på eiendom	Alvorlig skade på eiendom	Uvesentlig skade på eiendom

Risiko er et produkt av sannsynlighet og konsekvens. I analyseskjemaet for de aktuelle hendelsene synliggjøres risiko i kategoriene grønn, gul og rød iht. risikomatrise i tabell 3. For hendelser i røde områder er risikoreducerende tiltak påkrevd, for hendelser i gule områder bør tiltak vurderes, mens hendelser i grønne områder innebærer en akseptabel risiko.

Tabell 3: Risikomatrise

SANNSYNLIGHET	KONSEKVENSER			
		Små	Middels	Store
	Høy (> 10%)			
	Middels (1-10%)			
	Lav (<1%)			

Det understrekes at det alltid vil være en grad av **usikkerhet** knyttet til risikovurderingen. Tilgang på relevant kunnskapsgrunnlag, i form av f.eks. statistikk og erfaring fra tilsvarende situasjoner, vil påvirke usikkerhet. For en del type hendelser, inkludert hendelser der sannsynlighet påvirkes av klimaendringer, vil det også være usikkerhet knyttet til hvorvidt historiske data kan overføres til framtidig sannsynlighet. Mangel på kunnskapsgrunnlag og andre forhold som medfører usikkerhet er beskrevet i skjemaet for analyse av risiko for aktuelle hendelser.

På bakgrunn av risiko- og sårbarhetsvurderingen identifiseres **risikoreduserende tiltak**. I tilfeller hvor det er hensiktsmessig kobles aktuelle tiltak med den juridisk bindende delen av reguleringsplanen (plankart og bestemmelser).

Risikovurdering av naturhendelser av typen *flom, stormflo og skred*, er gitt spesielle regler gjennom **Byggteknisk forskrift (TEK17)**, kapittel 7. Utgangspunktet er at byggverk skal plasseres og utføres slik at det oppnås tilfredsstillende sikkerhet mot skade eller vesentlig ulempe fra naturpåkjenninger. Også endringer i forutsetninger for skade for eksisterende bebyggelse skal vurderes (jf. TEK 17, §7-1).

Risiko for denne type naturhendelser regnes som aktuell dersom planområdet faller innenfor NVEs landsdekkende aktsomhetskartlegginger eller dersom andre egenskaper ved terreng og løsmasseforhold tilsier skred- eller flomfare i området. På reguleringsplannivå skal det utarbeides faresonekart av personer med dokumentert kompetanse innen aktuelt fagområde. I enkelte områder og kommuner kan det allerede være utarbeidet områdevis faresonekart forut for reguleringsplanarbeidet.

TEK17 opererer med begrepet sikkerhetsklasser. Dette innebærer at det aksepteres ulik sannsynlighet for hendelser etter byggets/byggeområdets funksjon. Det skilles på sikkerhetsklasser for flom som normalt ikke medfører fare for menneskeliv (F) og sikkerhetsklasser for skred og flom som kan medføre fare for menneskeliv (S).

Utbyggingsområdene deles inn i sikkerhetsklasser i henhold til tabellene under. Sikkerhetsklassen innebærer krav til hvilken faresone byggeformålet maksimalt kan plasseres innenfor. Det vises for øvrig til Veiledning til kapittel 7 i TEK17 (Direktoratet for byggkvalitet 2017) for en nærmere forklaring av forskriftens krav.

Tabell 4: Sikkerhetsklasser flom som normalt ikke medfører fare for menneskeliv.

Sikkerhetsklasse flom	Største nominelle årlige sannsynlighet	Konsekvens	Type byggverk
F1	1/20 (20-års flom)	Liten	Byggverk med lite personopphold (f.eks. garasje, lager)
F2	1/200 (200-års flom)	Middels	Byggverk beregnet for personopphold (f.eks. bolig, fritidsbolig, campinghytte, skole og barnehage, kontorbygg, industribygg)
F3	1/1000 (1000-års flom)	Stor	Sårbare samfunnsfunksjoner (f.eks. sykehjem, sykehus, brannstasjon, politistasjon, sivilforsvarsanlegg, avfallsdeponier som kan gi forurensningsfare)

Tabell 5: Sikkerhetsklasser skred og flom som kan medføre fare for menneskeliv.

Sikkerhetsklasse flom	Største nominelle årlige sannsynlighet	Konsekvens	Type byggverk
S1	1/100	Liten	Byggverk med lite personopphold (f.eks. garasje, lager)
S2	1/1000	Middels	Byggverk der det oppholder seg maksimum 25 personer eller der det er middels økonomiske eller andre samfunnsmessige konsekvenser (f.eks. boliger, kjedede boliger og blokker med maksimum 10 boenheter, fritidsboliger, arbeids og publikumsbygg, brakkerigg, overnattingssted)
S3	1/5000	Stor	Byggverk der det normalt oppholder seg mer enn 25 personer eller der det er store økonomiske eller andre samfunnsmessige konsekvenser (f.eks. boliger i kjede, boligblokk eller fritidsboliger med mer enn 10 boenheter, arbeids- og publikumsbygg/brakkerigg/Overnattingssted hvor det normalt oppholder seg mer enn 25 personer, skole, barnehage, sykehjem og lokal beredskapsinstitusjon)

Bygninger/byggeformål som faller innenfor en ikke akseptert faresone for sikkerhetsklassen blir vurdert som «rød» (uakseptabel) risiko. Risikoen må da senkes, enten ved hjelp av sikringstiltak, eller ved å flytte byggeformålet utenfor faresonen. Bygninger/byggeformål som faller utenfor aktuell faresone, men fortsatt er utsatt for uønskede hendelser, blir vurdert som «gul» eller «grønn» risiko etter en faglig vurdering.

Som siste trinn **dokumenteres** analysen. Dette gjøres ved bruk av risikomatriser som synliggjør risiko for enkelthendelser som et produkt av sannsynlighet og konsekvens. Det presenteres en matrise for hver av konsekvenskategoriene (liv og helse, stabilitet og materielle verdier). Forslag til risikoreduserende tiltak oppsummeres.

Definisjoner av sentrale begreper i ROS-analysen

<i>Eksisterende barrierer</i>	Barrierer som begrenser sannsynlighet og/eller konsekvens for en uønsket hendelse. F.eks. flomvoll.
<i>Konsekvens</i>	Følge av at en hendelse inntreffer
<i>Risiko</i>	Produkt av sannsynlighet og konsekvens for en uønsket hendelse
<i>Risiko-reduserende tiltak</i>	Tiltak som reduserer sannsynlighet eller konsekvens for en uønsket hendelse.
<i>Sannsynlighet</i>	Uttrykk for hvor trolig en hendelse er og for hvor ofte den opptrer.
<i>Stabilitet</i>	Innebærer en vurdering av eventuelle forstyrrelser i dagliglivet på grunn av svikt i kritiske samfunnsfunksjoner og manglende dekning av behov hos befolkningen.
<i>System</i>	Viktige samfunnsfunksjoner og offentlig infrastruktur. F.eks. fysisk teknisk infrastruktur, varslingsystemer og elektronisk infrastruktur.
<i>Sårbarhet</i>	Evne til å motstå virkninger av en uønsket hendelse (høy sårbarhet er det motsatte av robusthet). F.eks. kapasitet til å håndtere overvann.
<i>Usikkerhet</i>	Vurdering av kunnskapsgrunnlaget som ligger til grunn for ROS-vurderingen.



Figur 3 Situasjonsplan/utomhusplan av Dorthe Mandrup AS

3.2. Naturgitte forhold og omgivelser

Planområdet ligger rett ved havet, og er derfor utsatt for havnivåstigning og stormflo. Terrenget består i hovedsak av knudrete fjell, og enkelte løsmasser i sørøst samt i tilknytning til gammel gårdshaug. Landskapet er stort sett flatt, på kote ca. 4, men det er bratte skrenter ned til havet. Planområdet ligger i tilknytning til senteret i tettstedet Andenes, hvor det til tider kan være en utfordrende trafikal situasjon. Tomta har en del forurensing fra tidligere industrivirksomhet, i tråd med gjeldende reguleringsplan.

3.3. Sårbarhet i området

Området vurderes ikke som spesielt sårbart, da risiko vurderes som løst gjennom planen.

4 UØNSKEDE HENDELSER

Sjekkliste for risiko og sårbarhetsforhold (vedlegg 1) er benyttet for identifisering av mulige uønskede hendelser. Det er også lagt til grunn en faglig skjønnsmessig vurdering av hendelser som er relevante for området. I denne analysen er i tillegg følgende kilder lagt til grunn for identifisering av uønskede hendelser:

- Oppstartsmøte med kommunen
- Forhåndsmerknader ved varsel oppstart
- Fareidentifikasjonsmøte i prosjektgruppa

Oversikt over hendelser som er vurdert som relevante for planområdet er oppsummert i tabellen under med kortfattet begrunnelse og kilde for vurderingen.

Tabell 6: Uønskede hendelser

Nr	Hendelse	Begrunnelse	Kilde
1	Forurensset grunn	Det er synlig oljesøl i dagen, etter tidligere industriaktivitet på området. Miljøundersøkelser viser at det også er forurensede masser som ikke er synlige i dagen.	Sjekkliste og miljøtekniske grunnundersøkelser (Asplan Viak AS), datert 18.02.20, med sjaktprotokoll med bilder samt analyse-rapporter ALS Norge
2	Ustabile grunnforhold	Jfr. krav i teknisk forskrift må det dokumenteres stabile og sikre forhold for byggeareal i planen. Tomta ligger under marin grense, med potensiell fare for marin, ustabil leire.	Sjekkliste, TEK, rapport grunnforhold, 28.01.20 (Asplan Viak AS)
3	Havnivåstigning og stormflo	Tomta ligger ved sjøen, og omfattes av aktsomhetsområde for flom. Foreslått byggeområde vil bli påvirket av havnivåstigning.	Sjekkliste, aktsomhetsområde flom (NVE Atlas)
4	Trafikkulykker	Planområdet er lokalisert i vestre del av tettstedet Andenes, og parkering er en del av senterstrukturen. Det er mye blandet trafikk og til dels uoversiktlige forhold.	Sjekkliste, trafikkanalyse, datert 30.03.20 (Asplan Viak AS).

5 VURDERING AV RISIKO OG SÅRBARHET

Risikovurdering for hendelser som er identifisert som aktuelle i kapittel 4 er presentert ved bruk av skjema fra DSBs veileder for ROS-analyser (2017). Forslag til risikoreducerende tiltak i reguleringsplanen, eller annen form for oppfølging, er beskrevet nederst i skjemaet for hver hendelse.

Tabell 7a: Analyseskjema for uønsket hendelse.

NR. 1 UØNSKET HENDELSE: Forurenset grunn					
Beskrivelse	Det er synlig oljesøl i dagen, etter tidligere industriaktivitet på området. Miljøundersøkelser viser at det også er forurensete masser som ikke er synlige i dagen.				
Kunnskapsgrunnlag/ usikkerhet	Miljøtekniske grunnundersøkelser (Asplan Viak AS), datert 18.02.20, med sjaktprotokoll med bilder samt analyse-rapporter ALS Norge				
Sannsynlighet	Høy	Middels	Lav	Begrunnelse	
	x			Det er påvist forurenset grunn i området	
Konsekvens	Store	Middels	Små	Begrunnelse	Risiko
Liv og helse		x		Forurensing i friområdet vil kunne være helseskadelig ved opphold.	
Stabilitet			x	Forurensing påvirker ikke stabilitet	
Materielle verdier		x		Ved etablering av nybygg oppå forurenset grunn vil dette kunne forårsake skade på bebyggelsen.	
Risikoreducerende tiltak	Det er avsatt hensynssone med krav om detaljerte undersøkelser og nødvendig utskifting av forurensete masser og utarbeiding av tiltaksplan før tiltak i tråd med planen kan etableres.				

Tabell 8b: Analyseskjema for uønsket hendelse.

NR. 2 UØNSKET HENDELSE: Ustabile grunnforhold					
Beskrivelse	Jfr. krav i teknisk forskrift må det dokumenteres stabile og sikre forhold for byggeareal i planen. Tomta ligger under marin grense, med potensiell fare for marin, ustabil leire.				
Kunnskapsgrunnlag/ usikkerhet	Rapport grunnforhold, 28.01.20 (Asplan Viak AS)				
Sannsynlighet	Høy	Middels	Lav	Begrunnelse	
			x	Det er påvist stabil grunn i området	
Konsekvens	Store	Middels	Små	Begrunnelse	Risiko
Liv og helse	x			Et evt. kvikkleireskred ville kunne fått alvorlige konsekvenser for liv og helse.	
Stabilitet	x			Forurensing påvirker ikke stabilitet	
Materielle verdier		x		Ved etablering av nybygg oppå ustabil grunn vil dette kunne forårsake skade på bebyggelsen.	
Risikoreducerende tiltak	Ingen tiltak, ettersom det er påvist stabil grunn.				

Tabell 9c: Analyseskjema for uønsket hendelse.

NR. 3 UØNSKET HENDELSE: Havnivåstigning og stormflo					
Beskrivelse	Tomta ligger ved sjøen, og omfattes av aktsomhetsområde for flom. Foreslått byggeområde vil bli påvirket av havnivåstigning.				
Kunnskapsgrunnlag/usikkerhet	Tomta ligger ved sjøen, og omfattes av aktsomhetsområde for flom. Foreslått byggeområde vil bli påvirket av havnivåstigning.				
Sannsynlighet	Høy	Middels	Lav	Begrunnelse	
	x				
Konsekvens	Store	Middels	Små	Begrunnelse	Risiko
Liv og helse	x			Dersom anlegget er i bruk ved stormflo og mye bølger, vil dette kunne gå ut over liv og helse.	
Stabilitet			x	Ettersom det er fjell langs sjøen vil ikke havnivåstigning og stormflo påvirke stabilitet.	
Materielle verdier	x			Dersom bebyggelsen legges for lavt, og ikke designes slik at den vil tåle stormflo, vil dette kunne forårsake store materielle skader.	
Risikoreduserende tiltak	Det er i planen stilt krav om minimum høyde på kote 2,8 for bebyggelse, i tråd med krav fra DSB, samt dokumentasjonskrav om sikring mot stormflo.				

Tabell 10d: Analyseskjema for uønsket hendelse.

NR. 4 UØNSKET HENDELSE: Trafikkulykke					
Beskrivelse	Planområdet er lokalisert i vestre del av tettstedet Andenes, og parkering er en del av senterstrukturen. Det er mye blandet trafikk og til dels uoversiktlige forhold.				
Kunnskapsgrunnlag/usikkerhet	Trafikkanalyse, datert 30.03.20 (Asplan Viak AS).				
Sannsynlighet	Høy	Middels	Lav	Begrunnelse	
		x		Det er lav fart og relativt lite trafikk i området, men i høysesong vil det allikevel kunne bli kaotiske trafikale forhold.	
Konsekvens	Store	Middels	Små	Begrunnelse	Risiko
Liv og helse	x			Dersom anlegget er i bruk ved stormflo og mye bølger, vil dette kunne gå ut over liv og helse.	
Stabilitet			x	Trafikk påvirker ikke stabilitet.	
Materielle verdier			x	Biler, motorsykler og sykler vil kunne bli skadet i en evt. trafikkulykke.	
Risikoreduserende tiltak	Det er regulert trygge forbindelser for myke trafikanter med fortau, gatetun og stiforbindelser.				

6 OPPSUMMERING AV RISIKO

Risiko for hendelser som er identifisert som aktuelle er oppsummert i tabellene under for hver av konsekvenskategoriene liv og helse, stabilitet og materielle verdier. Nummer i tabellene henviser til nummerering i analyseskjema i kapittel 5. Forslag til risikoreduserende tiltak er også oppsummert ved hver tabell.

6.1. Risiko for liv og helse

Tabell 11: Oppsummering av risiko for liv og helse

SANNSYNLIGHET	KONSEKVENSER FOR LIV OG HELSE			
		Små	Middels	Store
	Høy (> 10%)		1	3
	Middels (1-10%)			4
	Lav (<1%)			2

Nr.	Hendelse	Risikoreduserende tiltak
1	Forurensert grunn	Det er avsatt hensynssone med krav om detaljerte undersøkelser og nødvendig utskifting av forurensete masser og utarbeiding av tiltaksplan før tiltak i tråd med planen kan etableres.
2.	Ustabile grunnforhold	Ingen tiltak, ettersom det er påvist stabil grunn.
3.	Havnivåstigning og stormflo	Det er i planen stilt krav om minimum høyde på kote 2,8 for bebyggelse, i tråd med krav fra DSB, samt dokumentasjonskrav om sikring mot stormflo.
4.	Trafikkulykke	Det er regulert trygge forbindelser for myke trafikanter med fortau, gatetun og stiforbindelser.

6.2. Risiko for stabilitet

Tabell 12: Oppsummering av risiko for stabilitet

SANNSYNLIGHET	KONSEKVENSER FOR STABILITET			
		Små	Middels	Store
	Høy (> 10%)	1, 3		
	Middels (1-10%)	4		
	Lav (<1%)			2

Nr.	Hendelse	Risikoreduserende tiltak
1	Forurensset grunn	Det er avsatt hensynssone med krav om detaljerte undersøkelser og nødvendig utskifting av forurensede masser og utarbeiding av tiltaksplan før tiltak i tråd med planen kan etableres.
2.	Ustabile grunnforhold	Ingen tiltak, ettersom det er påvist stabil grunn.
3.	Havnivåstigning og stormflo	Det er i planen stilt krav om minimum høyde på kote 2,8 for bebyggelse, i tråd med krav fra DSB, samt dokumentasjonskrav om sikring mot stormflo.
4.	Trafikkulykke	Det er regulert trygge forbindelser for myke trafikanter med fortau, gatetun og stiforbindelser.

6.3. Risiko for materielle verdier

Tabell 13: Oppsummering av risiko for materielle verdier

SANNSYNLIGHET	KONSEKVENSER FOR MATERIELLE VERDIER			
		Små	Middels	Store
	Høy (> 10%)		1	3
	Middels (1-10%)	4		
	Lav (<1%)		2	

Nr.	Hendelse	Risikoreduserende tiltak
1	Forurensset grunn	Det er avsatt hensynssone med krav om detaljerte undersøkelser og nødvendig utskifting av forurensede masser og utarbeiding av tiltaksplan før tiltak i tråd med planen kan etableres.
2.	Ustabile grunnforhold	Ingen tiltak, ettersom det er påvist stabil grunn.
3.	Havnivåstigning og stormflo	Det er i planen stilt krav om minimum høyde på kote 2,8 for bebyggelse, i tråd med krav fra DSB, samt dokumentasjonskrav om sikring mot stormflo.
4.	Trafikkulykke	Det er regulert trygge forbindelser for myke trafikanter med fortau, gatetun og stiforbindelser.

KILDER



Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap. 2017. Samfunnssikkerhet i kommunens planlegging – metode for risiko- og sårbarhetsanalyse i planleggingen. Veileder.

Direktoratet for byggkvalitet. 2017. Byggteknisk forskrift (TEK17). Kapittel 7 Sikkerhet mot naturpåkjenninger.

Direktoratet for byggkvalitet. 2017. Veiledning til kapittel 7 Sikkerhet mot naturpåkjenninger. Byggteknisk forskrift (TEK17) med veiledning. Ikrafttredelse 1. juli 2017.

VEDLEGG 1 – sjekkliste for identifisering av uønskede hendelser (bearbeidet versjon av sjekkliste i vedlegg 5 til DSBs veileder for ROS-analyser 2017).

	UØNSKEDE HENDELSER	AKTUELL?	
		Ja - vurderes i kap. 4.	Nei (begrunnes her)
Natur-hendelser	Ekstremvær		
	Storm og orkan	x	
	Lyn- og tordenvær	x	
	Flom		
	Flom i sjø og vassdrag	x	
	Urban flom/overvann	x	
	Stormflo	x	
	Skred		
	Skred (kvikkleire, jord, sten, fjell, snø)	x	
	Skog- og lyngbrann		
	Skogbrann		Ingen skog på tomta
	Lyngbrann		Ingen lyng på tomta
Andre uønskede hendelser	Transport		
	Større ulykker (veg, bane, luft, sjø)	x	
	Næringsvirksomhet/industri		
	Utslipp av farlige stoffer	x	
	Akutt forurensning		Ingen virksomhet på tomta i dag.
	Brann, eksplosjon i industri (tankanlegg, oljeterminal, LNG-anlegg, raffineri)		Ingen virksomhet på tomta i dag.
	Brann		
	Brann i transportmiddel (veg, bane, luft, sjø)		Ingen store veganlegg på tomta
	Brann i bygninger og anlegg (sykehus, sykehjem, skole, barnehage, idrettshaller/tribuneanlegg, asylmottak, fengsel/arrest, hotell, store arbeidsplasser, verneverdig/fredet kulturminne)		Ingen eksisterende bebyggelse. Krav til sprinkling av ny bebyggelse er stilt i planen, og avsatt plass til brannvanns magasin.
	Eksplosjon		
	Eksplosjon i industrivirksomhet		Ingen virksomhet på tomta i dag.
	Eksplosjon i tankanlegg		Ingen virksomhet på tomta i dag.
	Eksplosjon i fyrverkeri- eller eksplosivlager		Ingen virksomhet på tomta i dag.
	Svikt i kritiske samfunnsfunksjoner/infrastrukturer		
	Dambrudd		Ingen elv eller demning i planområdet.
	Distribusjon av forurenset drikkevann		Anlegget tilknyttes kommunalt vann nett. Ingen fare for forurensning innen planområdet.
	Bortfall av energiforsyning		Ingen spesiell fare.
	Bortfall av telekom/IKT		Ingen spesiell fare.
	Svikt i vannforsyning		Ingen spesiell fare.
	Svikt i avløpshåndtering/ overvannshåndtering		Ingen spesiell fare.
	Svikt i fremkommelighet for personer og varer		Ingen spesiell fare.
	Svikt i nød- og redningstjenesten		Ingen spesiell fare.



KYSTVERKET

Nordland

Andøy kommune
Postboks 187
8483 ANDENES

Deres ref.:

Vår ref.:
2019/976-5

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Anniken Nylund Aasjord

Dato:
13.08.2020

Svar fra kystverket - Offentlig ettersyn Detaljregulering for The Whale Andøy kommune – Nordland fylke

Viser til offentlig ettersyn – Detaljregulering for «The Whale». Kystverket har ingen spesielle merknader til planen som foreligger. 23.04.2019 hadde Kystverket et innspill til planoppstart:

«I tillegg grenser planområdet opp mot Kystverkets fyreidendom. Vi ber om at fyret og eiendommen tas hensyn til i den videre prosessen. Dette går eksempelvis på høyde på eventuelle bygg. Vi kan ikke per nå se at fyret blir påvirket i vesentlig negativ grad, men vi ber om en tett dialog i det videre arbeidet.»

Vi registrerer at planen har lagt hensynet til fyrtårnets vertikalitet som førende for planen. Dersom det i videre planarbeid oppstår forhold som kan ha betydning for Kystverkets virksomhetsområde, ber vi om å bli orientert.

Med hilsen

Fridtjof Wangsvik
regiondirektør

Anniken Nylund Aasjord
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Regionkontor Nordland

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no

For besøksadresse se www.kystverket.no

Bankgiro: 7694 05 06766

Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Fra: Hugo Olsen <hugoolse@online.no>
Sendt: fredag 31. juli 2020 20:42
Til: postmottak
Kopi: hugoolse@online.no
Emne: The Whale - reguleringsplanen

Vedr. reguleringsplanen for «The Whale»

Jeg viser til vår samtale for noen uker siden.

Vi har lest gjennom planene og har følgende innspill, basert på at vi ser konturene av en kaotisk parkeringssituasjon i området, særlig med tanke på at veldig mange av parkeringsplassene allerede er opptatt av «villcampere» i høysesongen:

1. Slus biler og særdeleshet busser mot for eksempel parkeringsområdet ved Henning Torstensen og området øst for Arresten for parkering og legg til rette får gående mot senteret. På denne måten vil også andre næringsdrivende (langs veien) kunne dra synergier av etableringer og i tillegg til at man avlaster nærområdet til The Whale. At turistene/besøkende vil måtte gå noen ekstra hundrede meter tror jeg vil bare vil oppfattes positivt og de vil få et mer fullverdig inntrykk hva Andenes egentlig er.
2. Innfør forbud mot villcamping nord for Bautaen.
3. Etabler helautomatiserte skiltgjenkjenningsautomater slik det er på for eksempel norske flyplasser. Eksempelvis 2 timers gratis parkering og deretter blir bilistene automatisk fakturert med en egen timesats eller pr minutt. For bedrifter og deres ansatte, boligeiere, leieboere osv. innenfor området, får utlevert frikort.

Ut over ovennevnte har vi ingen ytterligere innvendinger på nåværende tidspunkt.

Vennlig hilsen

Hugo Olsen

På vegne av Fyrvika Andenes AS

Andøy kommune
Postboks 187

8483 ANDENES

Uttalelse til høring og offentlig ettersyn - Detaljregulering The Whale - Andøy kommune. Vedtak om dispensasjon fra kulturminneloven § 8, 4 ledd.

Fylkeskommunen har mottatt til høring og offentlig ettersyn forslag til reguleringsplan for The Whale, Andøy kommune. Planen legger til rette for etablering av et nytt opplevelsessenter på Sløyken, på vestsiden av Andenes, på litt over 5 daa.

Det er gitt utsatt høringsfrist i saken til 15.10.2020.

Med bakgrunn i lov om kulturminner, naturmangfoldloven, vegloven og plan- og bygningsloven, herunder fylkesplanen og rikspolitiske retningslinjer, gir Nordland fylkeskommune følgende uttalelse:

Nordland fylkeskommune vil innledningsvis anmerke at vi synes reguleringsplanen The Whale er en god og gjennomarbeidet. Arbeidet med prosjektet har vært preget av gjensidig forståelse for de ulike interessene som er i saken, og en konstruktiv dialog mellom utbygger, Andøy kommune og fylkeskommunen.

Konflikt med automatisk fredet gårdshaug, id 37658

Vi viser til reguleringsplan 'The Whale' fra Andøy kommune som ble sendt på offentlig ettersyn 29.06.2020. Gjennom planen har tiltakshaver søkt om dispensasjon fra kulturminneloven (kml). Vi viser også til brev datert 08.10.2020 fra Norges arktiske universitetsmuseum med faglig tilrådning, prosjektplan og budsjett.

Innenfor planområdet er det registrert en gårdshaug som er automatisk fredet i medhold av lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven) § 4 første ledd.

Lovhjemmel og myndighet

I henhold til kml § 8 fjerde ledd skal det, i forbindelse med behandlingen av reguleringsplanen, tas stilling til om det kan gis tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner som blir berørt av planen. Nordland fylkeskommune er rette myndighet til å fatte avgjørelse i slike saker, jf. forskrift om fastsetting av myndighet mv. etter kulturminneloven § 3 andre ledd.

Det vises til Fylkesrådets vedtak i sak 194/20 Fylkesrådets delegasjonsreglement punkt 3.17 Kulturminneloven, hvor det står følgende:

Fylkeskommunens myndighet etter lovens § 6 og § 8 første og andre og fjerde ledd og § 9 andre ledd første og tredje punktum, delegeres til vedkommende fylkesdirektør. Vedtak i prinsipielle enkeltsaker etter lovens § 8 første og fjerde ledd skal likevel avgjøres av fylkesråden.

Dette er en prinsipiell enkeltsak.

Beskrivelse av kulturminnet - automatisk fredet gårdshaug, id 37658

Nordland fylkeskommune gjennomførte høsten 2019 en arkeologisk registrering i forbindelse med oppstart av reguleringsplanen. Gjennom registreringsarbeidet ble utstrekningen på den kjente gårdshaugen på Andenes utvidet og ny avgrensing er nå flyttet vesentlig lengre mot vest. Det ble også påvist strukturer som lå under gårdshaugen. Det eldste kulturlaget i den nyregistrerte delen av gårdshaugen ble også datert til overgangen mellom vikingtid og middelalder (rundt år 1050) og opp til etter-reformatorisk tid (etter år 1536). Kulturminnet er automatisk fredet i medhold av Lov om kulturminner av 1978 nr. 50, § 4 første ledd.

I tillegg ble traseen til Andenes jernbane lagt inn i Askeladden (id 264107-0 og 264108-0). Disse er ikke fredet. Fylkeskommunen vurderer likevel jernbanen til å ha stor opplevelsesverdi.

Gårdshaugen er Norges største gårdshaug og er ca. 580 meter lang i øst-vest retning, ca. 100 meter bred i nord-sør retning. Gårdshaugen har en varierende tykkelse på 1 – 5 meter alt etter hvor du er på haugen.

Gårdshauger reflekter aktiviteten til et helt samfunn og hvordan det samfunnet har utviklet seg oppover i historien, ikke bare i de øvrige samfunnslagene, men også i de mer «usynlige» nedre samfunnslagene. Det er en kjensgjerning at resurssterke mennesker alltid har laget større og mer robuste spor etter seg, og er dermed lettere å finne igjen i historien enn de som har vært ressursfattige. I gårdshaugene kan man derimot finne hverdagsgjenstander som keramikk, beinkammer, arbeidsverktøy, husrester, menneske begravelser, etc. som reflekterer det mer brede spektret av mennesker igjennom historien.

Planforslaget

Hensikten med plan er å legge til rette for etablering av et nytt opplevelsessenter med fokus på hvalen. Senteret skal berike Andenes som tettsted og friområdet på vestsiden av Andenes som offentlig grønnstruktur. Reguleringsplanen er i tråd med overordnet plan.

Arealbruk og konflikt med kulturminner

Det ble gjennom fylkeskommunens registrering i 2019 påvist at gårdshaugen, id 37658, var større enn tidligere registrert i kulturminnedatabasen Askeladden, og at det foreløpige planforslaget kom i konflikt med store deler av den nye avgrensningen av kulturminnet.

Norges arktiske universitetsmuseums faglige tilrådning

Norges arktiske universitetsmuseum anbefaler at det gis dispensasjon fra kml § 8, fjerde ledd for planområdet «The Whale» innenfor id 37658. Før iverksetting av planen må det gjennomføres arkeologiske undersøkelser, som beskrevet i vedlagte prosjektplan. Vi gjør oppmerksom på at

innenfor bestemmelsesområde #2, øst for Område 4 legges det opp til overvåkning av gravearbeider i tilknytning til VA-opplegg (se vedlagte prosjektplan). Skulle det under dette gravearbeidet fremkomme spesielt verdifulle funn eller funn av en annen type enn forventet, må arbeidet stoppes for ny kulturminnefaglig vurdering. Tiltakshaver skal bekoste arkeologisk undersøkelse og overvåkning.

Nordland fylkeskommunes merknader

Forslaget til reguleringsplan omfatter et kulturminne som har en stor vitenskapelig verdi, sannsynligvis knyttet til den tidligste bosetningen i Andenes. Det er beklagelig at kulturminner går tapt som følge av utbygging. Konsekvensene må derfor avveies i forhold til tiltakets intensjon og samfunnsmessige betydning.

Kulturminneforvaltningen skal verne om kulturminner som ikke-fornybare ressurser, og arbeide for at kulturminneverdiene blir tatt hånd om på best mulig måte og nyttiggjort i et samfunn i endring. Tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner kan bli gitt etter en vurdering av de kulturminnefaglige verdiene veid opp mot private hensyn, og hensyn til samfunnet.

I denne saken har fylkesråd for kultur, klima og miljø vedtatt at det kan innvilges dispensasjon for det omsøkte tiltaket, med vilkår om arkeologisk gransking av den automatisk fredete gårdshaugen før de aktuelle områdene tas i bruk.

I henhold til kml § 3 første ledd er inngrep i automatisk fredete kulturminner forbudt med mindre det foreligger tillatelse etter kulturminneloven § 8. Det samme gjelder for kulturminnets sikringszone. Fylkesråd for kultur, klima og miljø har fattet følgende vedtak per 15.10.2020:

«Fylkesrådets vedtak

1. Med begrunnelsen som fremgår av dette dokumentet finner fylkesråden at reguleringsplanen The Whale i Andøy kommune, gis tillatelse til inngrep i automatisk fredet kulturminne id, 37658 bestemmelsesområde #1 og #2, jf kml § 8 fjerde ledd.

Det stilles følgende vilkår:

- a. Før iverksettingen av tiltak i medhold av planen skal det foretas arkeologisk utgravning av de berørte automatisk fredete kulturminner, id 37658, som er markert som bestemmelsesområde #1 og #2 i plankartet. Det skal i tillegg gjennomføres arkeologisk overvåkning innenfor bestemmelsesområde #2. Det skal tas kontakt med Nordland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske granskningen kan fastsettes.
- b. Dersom det under arbeidet skulle fremkomme spesielt verdifulle funn eller funn av en annen type enn forventet, skal arbeidet stanses for ny, kulturminnefaglig vurdering.
- c. Område H570 ligger innenfor det automatisk fredete kulturminnet id 37658, og kan frigis uten vilkår om arkeologisk gransking. Det forutsettes at jernbanelinjen sin høye opplevelsverdi ivaretas gjennom planen.»

Vedtak om omfang av den arkeologiske granskningen, herunder *endelige* kostnader og avgrensning av undersøkelsesområdet, kan først skje etter at reguleringsplanen er endelig vedtatt. Vi gjør oppmerksom på at en arkeologisk utgravning normalt bare lar seg gjennomføre i sommerhalvåret, og at tiltakshaver må ta hensyn til dette i planleggingen.

Tiltakshaver må varsle Nordland fylkeskommune i god tid før tiltak etter reguleringsplanen ønskes realisert. Riksantikvaren vil deretter fatte vedtak om omfanget av den arkeologiske granskingen. Dette vedtaket vil kunne påklages i medhold av forvaltningsloven §§ 28 og 29.

I følge Norges arktiske universitetsmuseums forslag til budsjett er en utgraving av deler av det aktuelle kulturminnet, id 37658, gbnr 41/37, Andøy kommune, beregnet å koste inntil kr 11 136 000,- i 2020-kroner og satser. Riksantikvaren vil se nærmere på forslaget til budsjett og arbeidsomfang før vedtak etter kulturminneloven § 10 blir fattet.

Kulturminnet, med id 37658, skal merkes i plankartet som bestemmelsesområder og gis fortløpende nr. #1 og #2 (se vedlagt kart).

Følgende tekst skal tas inn i reguleringsplanens fellesbestemmelser:

«Før iverksettingen av tiltak i medhold av planen skal det foretas arkeologisk utgravning av det berørte automatisk fredete kulturminnet, id 37658, som er markert som bestemmelsesområde nr. #1 og #2 i plankartet. Det skal tas kontakt med Nordland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske granskingen kan fastsettes.»

Utgifter til arkeologisk gransking

Granskingen bekostes av tiltakshaver, dersom det ikke er grunnlag for hel eller delvis statlig dekning, jf. kulturminneloven § 10.

Øvrige kulturminnefaglige merknader

I fellesbestemmelsene er det et eget punkt for verneverdi. Her skal varslingsplikten jf. kulturminneloven § 8, annet ledd tas med:

Dersom det under arbeidet skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventete steinkonsentrasjoner må vi underrettes umiddelbart. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken, jf. Kulturminnelovens § 8, andre ledd.

Videre ber vi om at følgende tas inn i rekkefølgebestemmelsene: «Før iverksetting av tiltak i medhold av planen innenfor bestemmelsesområdene #1 og #2, skal det foreligge ferdigmelding for arkeologiske utgravninger av de respektive automatisk fredete kulturminnelokalitetene.»

Vi kan ikke se bestemmelser for o_SGG1, men vi vurderer at ordlyden i bestemmelsene til hensynssone H570 ivaretar bevaringen av de gamle jernbanetraseene.

Det er positivt at sporene etter den lengere delen av jernbanen bevares. Vi gjør oppmerksomme på at H570_1 ikke er avmerket på plankartet og at denne enten bør markeres på kart eller være en bestemmelse som inngår i bestemmelsene til H570.

Øvrige merknader

Besøksforvaltning

I reiselivssammenheng er The Whale en spennende tilvekst til de etablerte opplevelsene knyttet til hval på Andenes. Reiselivsbedriftene ligger sentralt i lokalsamfunnet Andenes og i tilknytning til boligområder. Utbyggingen vil bidra til flere besøkende i området. I planbeskrivelsen estimeres det at det ved 2-timers besøkstid vil være behov for 35 nye parkeringplasser. Trafikkøkningen tenkes

løst ved at det legges tilrette for en enveiskjøring rundt parkeringsplassene og at det etableres 38 nye parkeringsplasser. Dette gir lite rom for en eventuell framtidig vekst i antall besøkende eller lengre besøkstid enn beregnet, og kan utløse fremtidige behov for ytteligere tilrettelegging. Det vil være positivt om alternative løsninger for perioder med mye trafikk bygges inn i planen. Det kan f.eks. være parkering i andre sentrumsnære områder og med kollektiv og miljøvennlig transport inn til The Whale.

Kontaktpersoner:

Automatisk fredete kulturminner	Tor-Kristian Storvik	tlf: 93245986, epost: torsto@nfk.no
Nyere tids kulturminner	Trym Sundseth	tlf: 75650531, e-post: trysun@nfk.no
Besøksforvaltning	Ann Heidi Hansen	tlf: 75650316, e-post: annhan1@nfk.no

Med vennlig hilsen

Geir Davidsen
seksjonsleder for Kulturminner

Tor-Kristian Storvik
arkeolog

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Hovedmottakere:

Andøy kommune	Postboks 187	8483	ANDENES
---------------	--------------	------	---------

Kopi til:

Riksantikvaren	Postboks 1483 Vika	0116	OSLO
Sametinget	Åvjavárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Universitetet i Tromsø - Norges arktiske universitet	Hansine Hansens veg 18	9019	TROMSØ



Detaljregulering for The Whale, Andenes

Reguleringsbestemmelser

PlanID : 1871-202001

Saksnummer:

1. Planens hensikt

Detaljreguleringen skal legge til rette for etablering av et nytt opplevelsessenter hvor hvalen og kulturminner på Andenes står i fokus. Anlegget skal berike det sammenhengende friområdet på vestsiden av Andenes, både ved at taket på selve bygget skal være tilgjengelig til å gå på, og ved at friområdet rundt tilrettelegges for bruk og opplevelser. Ravnholmen skal tilgjengeliggjøres via stier og bro. Parkering skal løses på eksisterende parkeringsflater i sentrum.

2. Fellesbestemmelser for hele planområdet

Funksjons- og kvalitetskrav (§ 12-7 nr. 4)

2.1 Estetisk utforming

Både bebyggelse og uterom skal gis en helhetlig utforming som gjør at anlegget blir en berikelse for friområdet og landskapet.

2.2 Verneverdier kulturmiljø (§ 12-7 nr. 6)

Både verdens største gårdshaug og den gamle jernbanelinja er viktige kulturminner som beskriver dette områdets unike historikk. Dette skal fremheves, både ute- og innendørs, gjennom informasjonstavler, skilt, utstilling osv.

Før iverksettingen av tiltak i medhold av planen skal det foretas arkeologisk utgravning av det berørte automatisk fredete kulturminnet, id 37658, som er markert som bestemmelsesområde nr. #1 og #2 i plankartet. Det skal tas kontakt med Nordland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske granskingen kan fastsettes.

Dersom det under arbeidet skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventete steinkonsentrasjoner må vi underrettes umiddelbart. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken, jf. Kulturminnelovens § 8, andre ledd.

2.3 Helhetlig landskapsplan (§ 12-7 nr. 12)

Før igangsettingstillatelse gis skal det være utarbeidet detaljert landskapsplan i målestokk 1:200 hvor bygget i samspill med omgivelsene framgår.

2.4 Dokumentasjon i forhold til havnivåstigning og stormflo (§ 12-7 nr. 12)

Bebyggelse innen planområdet skal ha minimum høyde på kote + 2,8.

Viser til dokumentasjonskrav punkt 9.

3. Bestemmelser til arealformål

3.1 Bebyggelse og anlegg (§ 12-5 nr. 1)

3.1.1 Offentlig eller privat tjenesteyting (BOP)

a) Funksjon

Område BOP er avsatt til offentlig eller privat tjenesteyting. Det tillates etablert opplevelsessenter med serveringstilbud og tilhørende funksjoner.

b) Utforming

Bygget skal ha en horisontal karakter, slik at det ikke konkurrerer med det vedtaksfredete fyrtårnet.

c) Grad av utnytting

Det tillates etablert bebyggelse med BYA = 100% innen byggeområdet, som vist på plankartet.

d) Plassering

Bebyggelsen skal plasseres innenfor byggegrenser angitt på plankartet.

e) Byggehøyder

Maksimalt tillatt kotehøyde er + 15.

f) Takform

Taket skal ha en horisontal utforming som gjør at det framstår som en del av landskapet, og ikke kommer i visuell konflikt med fyrtårnet. Taket skal tilrettelegges slik at det er mulig å bevege seg opp på taket og ned til holmen GF4 i nord, som vist med stiplet stisymbol på plankartet.

g) Materialbruk

Taket skal belegges med stein. Yttervegger skal bestå av minimum 50% glass.

h) Tilgjengelighet

Bygget skal være universelt tilgjengelig jfr. teknisk forskrift.

i) Areal rundt bygget

Areal rundt bygget, innenfor byggeområdet, skal opparbeides som en videreføring av tilgrensende friområde. Mot torg skal evt. ubebygd areal innenfor byggeområdet opparbeides som del av torget.

j) Brannsikring

Det skal etableres sprinkelsanlegg.

3.1.2 Vannforsyningsanlegg (o_BVF)

a) Funksjon

Område BVF er avsatt til etablering av offentlig brannvannsmagasin.

b) Plassering

Vanntanken skal plasseres innenfor angitt formålsgrense. Tanken skal være under bakken, bare kumlukk skal være synlig over bakken.

c) Behandling av bakkeplan

Areal på bakkeplan skal opparbeides som en naturlig del av torget ST. Det skal allikevel framgå av opparbeiding og eventuelt skilting at det ikke tillates kjøring med bil innen område BVF.

3.1.3 Øvrige kommunaltekniske anlegg (o_BKT)

Område BKT er avsatt til offentlig trafostasjon.

3.2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (§ 12-5 nr. 2)

3.2.1 Fellesbestemmelser for samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

a) Universell utforming (§12-7 nr. 1)

Offentlig gangveg, fortau, gatetun og fortau skal opparbeides med universell utforming for å sikre alle tilgang til The Whale.

b) Offentlige veganlegg

Samtlige regulerte samferdselsanlegg skal være offentlige.

c) Teknisk utforming

Offentlige samferdselsanlegg og infrastruktur skal utformes i tråd med kommunens krav.

3.2.2 Kjøreveg (o_SKV)

Område SK1 er avsatt til kjøreveg.

3.2.3 Fortau (o_SF)

Områdene SF1-2 er avsatt til fortau.

3.2.4 Torg (o_ST)

a) **Funksjon**

Område SF er avsatt til torg som skal fungere som forplass til museet/ opplevelsessenteret, og som knutepunkt i friområdet. Torget skal fungere som snuplass for lastebil i forbindelse med varelevering, renovasjon, utrykning osv.

b) **Materiale**

Torget skal gis en helhetlig utforming med stein som hovedmateriale.

c) **Kryssende jernbanetrasé**

Den gamle jernbanetraséen, som krysser torget, skal synliggjøres i utforming av torget, jfr. bestemmelser til hensynssone i punkt 4.2.

3.2.5 Gatetun (o_SGT)

a) **Funksjon**

Område SGT er avsatt til gatetun. Området skal både fungere som adkomstområde til tilgrensende boligeiendommer og som en forlengelse av torget foran opplevelsessenteret. I vestre del av området skal det etableres 2 stk. parkeringsplasser for forflytningshemmede, som vist på plankartet.

b) **Utforming**

Gatetunet skal gis en helhetlig utforming med stein som hovedmateriale, uten differensierte soner for myke trafikanter og kjørende. De to parkeringsplassene i vest skal markeres fysisk ved utforming av området.

3.2.6 Gangveg/gangareal

Området omfatter eksisterende jernbanetrasé, og skal benyttes til gangveg/ gangareal. Viser til punkt 4.2 for bestemmelser for hensynssone H570, som omfatter denne traséen.

3.2.7 Annen veggrunn (o_SVT)

Området avsatt til annen veggrunn skal fungere som sideareal til veg og avgrensning av parkeringsplasser.

3.2.8 Parkeringsplasser (o_SPP)

Områdene SPP1-3 er avsatt til parkering. Plassene skal opparbeides med tydelig avgrensning av de enkelte parkeringsplassene.

3.3 Grønnstruktur (§ 12-5 nr. 3)

3.3.1 Friområde (o_GF)

a) **Funksjon**

Områdene GF1-7 er avsatt til offentlige friområder.

b) **Utforming**

- Friområdene skal som hovedregel beholdes som naturlige landskapsområder.
- Der det på plankartet er vist stiptet stisymbol skal det opparbeides stier som skal tilpasses terrenget, med maksimal bredde 1m.
- Det tillates etablert mindre paviljonger og anlegg på Ravnholmen (GF2) som tilrettelegger for bruk og beriker friområdet som funksjon. Byggverk skal ha maksimal størrelse på 20 m² BRA og maksimal høyde 3 m over gjennomsnittlig terreng.
- Der det finnes sår etter tidligere industrivirksomhet skal dette repareres slik at området framstår som mest mulig naturlig. Dette gjelder ikke for område GF6, som omfattes av båndleggingssone 730, hvor det ikke tillates inngrep.

3.4 Bruk og vern av **sjø og vassdrag med tilhørende strandsone (§ 12-5 nr. 6)**

3.4.1 **Friluftsområde (O_VFR)**

Området VFR er avsatt til friluftsområde i sjø.

Det skal etableres gangbro til Ravnholmen innenfor bestemmelsesområde #3, jfr. punkt 5.2.

4. Bestemmelser til hensynssoner (§§ 12-6, 12-7 og 11-8)

4.1 **Faresone forurensing, jfr. pbl § 11-8 a) (sone H_390)**

Innen hensynssone H_390 tillates ikke nye tiltak etablert før synlig olje og annen forurensing er fjernet. Viser til dokumentasjonskrav pnkt. 8b).

4.2 **Særlige hensyn til kulturmiljø, jfr. pbl § 11-8 c) (sone H_570)**

Innen hensynssonene H_570 tillates ikke tiltak som hindrer bevaring av de gamle jernbanetraséene. Traséen skal i størst mulig grad bevares slik den er i dag.

Der H_570 går over torg ST tillates bearbeiding av traséen slik at den utgjør en del av torget. Jernbanelinja skal være synlig i torgdekket.

Det tillates ikke tiltak innen hensynssonen før det er innhentet uttalelse fra Fylkeskommunens kulturretat.

4.3 **Båndlegging etter lov om kulturminner, jfr. pbl § 11-8 d) (sone H_730)**

Innen hensynssone H_730, som omfatter formål GF6, tillates ingen inngrep. Området er båndlagt etter lov om kulturminner.

5. Bestemmelser til bestemmelsesområder

5.1 Bestemmelser til bestemmelsesområde (område #1 og #2)

- a) Før iverksetting av tiltak i medhold av planen skal det foretas arkeologisk utgravning av det berørte automatisk fredete kulturminnet id 37658 som er markert som bestemmelsesområde #1 i plankartet. Det skal tas kontakt med Nordland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske granskingen kan fastsettes.
- b) Før iverksetting av tiltak i medhold av planen skal det foretas arkeologisk overvåking av det berørte automatisk fredete kulturminnet id 37658 som er markert som bestemmelsesområde #2 i plankartet. Det skal tas kontakt med Nordland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske granskingen kan fastsettes.

5.2 Bestemmelser til bestemmelsesområde (område #3)

Innenfor bestemmelsesområde #3 tillates etablert gangbro til Ravnholmen.

6. Rekkefølgebestemmelser

6.1 Før bebyggelse BOP tas i bruk

Før det gis brukstillatelse for opplevelsessenter innen område BOP skal følgende anlegg være ferdig opparbeidet i tråd med planen:

- a) Samferdselsanlegg innen planområdet: kjøreveg, fortau, gangveg, parkering for bil og sykkel, gatetun og torg.
- b) Vann- og avløpsanlegg inkludert brannvannsmagasin.
- c) Sammenhengende stisystem i tråd med stiplet stisymbol på plankartet inkludert gangbru til Ravnholmen.

6.2 Før iverksetting av tiltak innen bestemmelsesområdene

Før iverksetting av tiltak i medhold av planen innenfor bestemmelsesområdene #1 og #2, skal det foreligge ferdigmelding for arkeologiske utgravninger av de respektive automatisk fredete kulturminnelokalitetene.

7. Dokumenter som gis juridisk virkning gjennom henvisning i bestemmelsene

Området skal opparbeides i tråd med prinsipper i illustrasjonsplan datert 20.04.20.

8. Dokumentasjonskrav ved igangsettingstillatelse

- a) Før det gis igangsettingstillatelse for bygg skal det foreligge dokumentasjon på at planlagt bebyggelse vil tåle stormflo og havnivåstigning.
- b) Før det gis igangsettingstillatelse for tiltak skal det foreligge godkjent tiltaksplan for fjerning av forurensede masser.



ANDØY KOMMUNE

KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2020 - 2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/862

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
26.10.2020	Planstrategi 2020 - 2023	153536
26.10.2020	Innspill til forslag til planstrategi 2020 - 2023	153530
26.10.2020	Innspill fra NVE datert 03.09.20	153531
26.10.2020	Innspill fra Forsvarsbygg datert 22.09.20	153532
26.10.2020	Innspill fra Nordland fylkeskommune datert 05.10.20	153533
26.10.2020	Innspill fra Fylkesmannen i Nordland datert 06.10.20	153534
26.10.2020	Innspill fra Sametinget datert 16.10.20	153535

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar slik planstrategi for Andøy kommune for perioden 2020 – 2023:

Overordnede planer	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Kommuneplanens samfunnsdel			X	X	revidering	Kommuneplan
Kommuneplanens arealdel		X	X		Revidering	Kommuneplan
Økonomiplan	X	X	X	X	årlig	
Helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan			X	X	revidering	Beredskapsplan

Økonomisk og miljømessig bærekraft	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Digitaliseringsstrategi	X				ny	Strategiplan
Handlingsplan digitalisering		X			ny	Handlingsplan
Kystsoneplan for Vesterålen	X	X			ny	Handlingsplan
Energi- og klimaplan			X	X	revidering	Handlingsplan
Hovedplan avløp	X	X	X		ny	Handlingsplan
Hovedplan vann				X	ny	Handlingsplan

Attraktivt bo- og næringssted	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Tilrettelegging boligareal mm	X	X				Handlingsplan
Rekrutteringsplan			X		ny	Handlingsplan
Handlingsplan for Samskap	X	X	X	X	Årlig	Handlingsplan
Strategisk næringsplan			X	X		Handlingsplan

Velferd og folkehelse	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid	X	X			ny	Kommunedelplan
Smittevernplan inkl. pandemiplan		X			revidering	Handlingsplan
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet		X			revidering	Kommunedelplan
Helse og sosialplan		X	X		revidering	
Kvalitetsplan for barnehage og grunnskole			X		revidering	Handlingsplan
Plan for helsemessig og sosial beredskap		X			revidering	Beredskapsplan

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Plan- og bygningsloven krever at alle kommuner, minst en gang i hver valgperiode, utarbeider og vedtar en kommunal planstrategi.

Faktiske opplysninger:

Intensjonen med bestemmelsen er at kommunene blir bedre på langsiktig planlegging og å sikre at det tas strategiske valg både i forhold til samfunnsutvikling og sektorenes virksomhet.

Planstrategien skal redegjøre for viktige utviklingstrekk og utfordringer i kommunen og avklare hvilke planer som skal utarbeides i valgperioden. Kommunene er pålagt å ta stilling til om kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) skal revideres helt, delvis eller videreføres uten endringer.

Planstrategien skal være vedtatt i løpet av første året etter konstituering av nytt kommunestyre. Den skal legge til rette for at kommunestyret kan ta stilling til hvilke samfunnsutfordringer som må prioriteres å jobbe med i løpet av valgperioden, gjennom nye planer eller endring av eksisterende.

Forslag til planstrategi er laget av administrasjonen og justert etter innspill fra rådmannens ledergruppe. Forslaget er sendt på høring til Fylkesmannen, Nordland fylkeskommune, Sametinget, Vesterålen regionråd, nabokommunene, eldrerådet og ungdomsrådet. Det har også vært lagt ut på kommunens hjemmeside med 1 måneds frist for innspill. Samtlige mottatte innspill/synspunkter er kommentert i eget vedlegg.

Vurdering:

Kommunalt planarbeid krever både tid og ressurser. I noen tilfeller er det behov for ekstern bistand til planarbeidet, og slik bistand krever finansiering. Slik finansiering må i utgangspunktet avklares i de årlige budsjettbehandlingene. Erfaringene fra perioden 2016 – 2019 tilsier at det er behov for å avgrense omfanget av planarbeidet som skal prioriteres.

Rådmannen anbefaler at følgende planarbeid prioriteres i inneværende kommunevalgperiode

Overordnede planer	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Kommuneplanens samfunnsdel			X	X	revidering	Kommuneplan
Kommuneplanens arealdel		X	X		Revidering	Kommuneplan
Økonomiplan	X	X	X	X	årlig	
Helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan			X	X	revidering	Beredskapsplan

Økonomisk og miljømessig bærekraft	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Digitaliseringsstrategi	X				ny	Strategiplan
Handlingsplan digitalisering		X			ny	Handlingsplan
Kystsoneplan for Vesterålen	X	X			ny	Handlingsplan
Energi- og klimaplan			X	X	revidering	Handlingsplan
Hovedplan avløp	X	X	X		ny	Handlingsplan
Hovedplan vann				X	ny	Handlingsplan

Attraktivt bo- og næringssted	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Tilrettelegging boligareal mm	X	X				Handlingsplan
Rekrutteringsplan			X		ny	Handlingsplan
Handlingsplan for Samskap	X	X	X	X	Årlig	Handlingsplan
Strategisk næringsplan			X	X		Handlingsplan

Velferd og folkehelse	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid	X	X			ny	Kommunedelplan
Smittevernplan inkl. pandemiplan		X			revidering	Handlingsplan
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet		X			revidering	Kommunedelplan
Helse og sosialplan		X	X		revidering	
Kvalitetsplan for barnehage og grunnskole			X		revidering	Handlingsplan
Plan for helsemessig og sosial beredskap		X			revidering	Beredskapsplan

Planstrategi 2020 – 2023

Andøy kommune



Innhold

1. Innledning.....	2
1.1. Kommunalt plansystem.....	2
2. Nasjonale og regionale føringer	3
3. Planstatus Andøy kommune	5
3.1 Oppfølging vedtatt planstrategi 2016-2019	5
3.2 Planoversikt	5
4. Lokale utfordringer og muligheter	7
4.1. Økonomisk og miljømessig bærekraft.....	8
4.2. Attraktivt nærings- og bosted	9
4.3. Velferd og folkehelse	10
5. Planstrategi for Andøy kommune 2020 – 2023	11
5.1. Tilgjengelige ressurser/prioritering av planoppgaver	11
5.2. Forslag planstrategi 2020 – 2023	11

Vedlegg:

Innspill fra høringsrunden (oppsummering)

1. Innledning

Forslag til planstrategi er laget av administrasjonen og justert etter innspill fra rådmannens ledergruppe. Forslaget sendes på høring til Fylkesmannen, Nordland fylkeskommune, Sametinget, Vesterålen regionråd, nabokommunene, eldrerådet og ungdomsrådet. Justert forslag etter høringsrunden planlegges lagt fram til behandling i formannskapet og kommunestyret i november.

En planstrategi er en oversikt over de planene vi har, skal endre eller utarbeide i kommunen. Intensjonen er å sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller endre for å legge til rette for en ønsket utvikling.

Planstrategien skal være vedtatt i løpet av første året etter konstituering av nytt kommunestyre. Den skal si noe om utviklingstrekk i kommunen som samfunn og organisasjon. Planstrategien skal legge til rette for at kommunestyret kan ta stilling til hvilke samfunnsutfordringer som må prioriteres å jobbe med planarbeid for i løpet av valgperioden, gjennom nye planer eller endring av eksisterende.

Planstrategi og kommuneplan har ulike roller:

Planstrategi
Skal prioritere mellom utfordringer kommunen står overfor og synliggjøre og angi planbehov. Et verktøy for politisk prioritering av planoppgaver

Kommuneplan
Et overordnet plandokument som gir rammer for utviklingen av kommunesamfunnet og forvaltning av arealressursene. Skal synliggjøre muligheter og gi retninger og overordnede mål

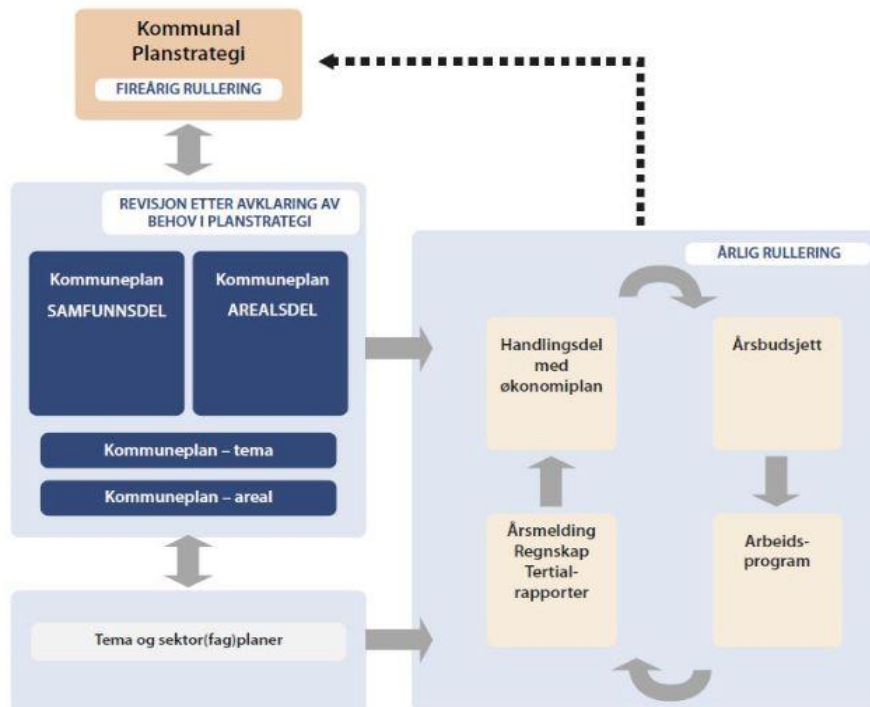
Den kommunale planstrategien er ikke en plan, og det er ikke her det skal vedtas mål og strategier. Planstrategien er et dokument som peker på utviklingstrekk i kommunen og som gir grunnlag for å vurdere planbehovet i kommunestyreperioden.

Planstrategien er ikke formelt bindende for kommunen. Den kan revideres etter behov innenfor valgperioden. Det skal innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner, men ingen av disse har innsigelsesrett.

1.1. Kommunalt plansystem

Plan- og bygningsloven og kommuneloven viser rammene for kommunens plan- og styringssystem.

Kommuneplanen er kommunens mest langsiktige plan og har som regel en varighet på 10-12 år. Økonomiplan og ulike temaplaner gjelder for kortere tid, normalt fire år, mens årsbudsjett gjelder for ett år. Overordnede kommunale planer har direkte sammenheng med hverandre.



Kilde: Veileder T-1494 Kommunal planstrategi

2. Nasjonale og regionale føringer

I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 – 2023 vektlegges at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Regjeringen forventer videre at kommunene i sin planlegging blant annet

- Legger FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen
- Benytter de virkemidler som plan- og bygningsloven har for å effektivisere og forenkle planleggingen og tilpasser detaljeringsgraden i planer og utredninger til behovet
- Bidrar til å sikre effektiv og rask behandling av private reguleringsplanforslag, og til god plankvalitet ved å gi tidlige, tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon
- Tar i bruk digitale dialogløsninger og legger til rette for enkel tilgang til plandata i digitalt planregister, og til temadata i det offentlige kartgrunnlaget

- Tar i bruk digitale verktøy basert på eByggesak-standard, for å sikre en mer effektiv og fulldigital saksbehandling av byggesøknader
- Bruker regionalt planforum aktivt til å gi tydelige signaler tidlig om hva som er



nasjonale eller regionalt viktige hensyn i den enkelte sak

Regionale og lokale myndigheter har et ansvar for å håndtere disse utfordringene. Kommunene har sentrale oppgaver for å imøtekomme dette, og planlegging er et av kommunens viktigste verktøy.

Fylkesplan for Nordland 2013-2025 har lagt tre målområder til grunn for utvikling i Nordland:

- Livskvalitet
- Livskraftige lokalsamfunn
- Verdiskaping og kompetanse

3. Planstatus Andøy kommune

3.1 Oppfølging vedtatt planstrategi 2016-2019

Kommunestyret vedtok i forrige behandling av planstrategien at disse planene skulle utarbeides i perioden 2016-2019:

Planer	Status juli 2020
Temaplan for kulturminner	vedtatt 2016
Risiko- og sårbarhetsanalyse (beredskap)	vedtatt 2016
Overordnet beredskapsplan	vedtatt 2016
Kommuneplanens samfunnsdel	vedtatt 2019
Økonomiplan - rulleres årlig	vedtatt årlig
Trafikksikkerhetsplan – rulleres årlig	sist vedtatt 2016
Kompetanseplan - rulleres årlig	rulleres årlig via RKK
Boligsosial handlingsplan	ikke igangsatt
Kvalitetsplan for barnehage og grunnskole	vedtatt 2018
Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet	vedtatt 2017
Strategisk næringsplan (ny/revidering) – inkl. ny plan for utvikling av landbruksnæringen	Ikke igangsatt, (vedtatt omstillingsplan)
Ruspolitisk handlingsplan	igangsatt
Kommuneplanens arealdel – revidering	ikke igangsatt
Helse- og sosialplan – revidering	ikke igangsatt
Anskaffelsesstrategi – revidering	ikke igangsatt
Hovedplan avløp	igangsatt 2020
Kommunedelplan Andenes	ikke igangsatt
IT-plan – rulleres årlig	ikke igangsatt (igangsatt arb. m/digitaliseringsstrategi)

Planarbeidet er ikke fullført for 9 av de 18 planarbeidene som var vedtatt, og 5 av de 9 er ikke igangsatt. Planarbeidet er fullført og vedtatt for 9 av planene. Trafikksikkerhetsplanen er ikke rullert årlig etter 2016, men i formannskapet 26.11.18 ble det orientert om at «nåværende plan gjelder fram til ny plan er vedtatt».

I tillegg til planene som er igangsatt i oversikten ovenfor, er følgende planer under arbeid

- Kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid 2021 – 2024
- Kystsoneplan for Vesterålen (regionalt planarbeid)

Andøy kommune er også involvert i arbeidet med Marin verneplan for Andfjorden. Dette er et planarbeid som ledes av fylkesmennene i Nordland og Troms og Finnmark.

3.2 Planoversikt

Andøy kommune har tidligere manglet den overordnede kommuneplanen. Kommuneplanens arealdel ble første gang vedtatt i 2014, og samfunnsdelen ble første gang endelig vedtatt i 2019.

Overordnede planer	
Kommuneplanens samfunnsdel 2018 - 2030	vedtatt 2018
Kommuneplanens arealdel	vedtatt 2014
Økonomiplan 2020 – 2023	rulleres årlig
Helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan	vedtatt 2016

Omstillingsplan 2018 - 2023	sist revidert 2019
Andre planer	
Alkoholpolitisk handlingsplan	sist revidert 2020
Lønnspolitisk plan	sist revidert 2016
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2017-2020	vedtatt 2017
Helhetlig plan for bosettings- og integreringsarbeid 2018-2022	
Strategisk plan for nærings- og miljøvirkemidler i landbruket 2020-2023 – regional plan	vedtatt 2020
Regional veteranplan	vedtatt 2020
Energi- og klimaplan	vedtatt 2011
Trafikksikkerhetsplan 2015-2018 m/årlege tiltaksplaner	sist revidert 2017
Sektorplaner	
Helse og sosialplan 2014 – 2018	vedtatt 2013
Plan for habilitering og rehabilitering 2019 – 2021	vedtatt 2018
Temaplan for kulturminner	Vedtatt 2016
Smittevernplan	sist revidert 2017
Plan for helsemessig og sosial beredskap	sist oppdatert 2012
Kriseplan for psykososial beredskap	sist oppdatert 2019
Plan for pandemiberedskap	2009
Kvalitetsplan for skole og barnehage 2018 – 2022	vedtatt 2018
Beredskapsplan for barnehager	sist revidert 2020
Beredskapsplan for skoler	ny 2020
Beredskapsplan for kommunale vannverk	sist revidert 2013

Detaljerte fagplaner, reguleringsplaner og andre planer på lavere nivå er ikke tatt med her.

4. Lokale utfordringer og muligheter

Første versjon av kommuneplanens samfunnsdel ble endelig vedtatt i 2019, med følgende mål og strategier:

Utvikling og vekst	
Sammen skaper vi framtid i Andøy	Viser til omstillingsprogrammets innsatsområder og strategier
Klima og miljø Strategier	
Bærekraftig kommune	• Sertifisere Andøy som bærekraftig reisemål • Tilrettelegge for at bedrifter i Andøy blir miljøsertifisert • Sertifisere Andøy kommune som miljøfyrtårn • Lage forvaltningsplaner og besøksstrategier for naturvernområder i kommunen
Redusere netto energiforbruk	• Fokus på energibruk i skolene, undervisning • Nye kommunale bygg skal være lavenergibygg eller oppfylle passivhusstandard • Tilrettelegge for etablering av fornybar energiproduksjon
Levekår Strategier	
Kommune med gode levekår	• Etablere flere møtesteder for barn, unge og eldre • Legge til rette for inkluderende arbeidsliv og godt utdanningstilbud • Videreutvikle kultur og fritidstilbudet • Legge til rette for god folkehelse
Føringer for arealbruk	
	• Legge til rette for nye boligfelt, og for alternativer til enebolig • Tilrettelegge for flere boligområder uten krav til detaljregulering etter kommuneplanens arealdel • Bedre synliggjøring av ledige tomter og boliger
Kommunen som tjenesteyter	
Utvikle kommunen til et attraktivt bosted, spesielt for unge	• Økt samarbeid med frivillig sektor • Digitalisering – ny teknologi • Innovasjon i kommunal tjenesteproduksjon • Økt fokus på forebygging

Demografi

Statistikk og prognoser viser at vi blir færre barn og unge, flere eldre og færre i yrkesaktiv alder. Vi blir færre som kan gi tjenester til en økende andel eldre. Denne utviklingen er vi ikke alene om, men Andøy har en sterkere negativ utvikling enn landet for øvrig. Andøy har mistet ca 350 innbyggere siden 2016.

Omstillingsprogram

Stortinget vedtok 15.11.16 nedleggelse av Andøya flystasjon. Dette vil medføre en direkte reduksjon av 272 sysselsatte ved Andøya flystasjon. Andøy kommune har fått status som omstillingskommune, og det er bevilget midler fra staten, Nordland fylkeskommune og Andøy kommune til et omstillingsprogram over 6 år fra 2017 til 2023. Omstillingsprogrammet har fått navnet Samskap.

Målet for kommunens omstillingsprogram er å

- bidra til å utvikle og sikre 350 arbeidsplasser i Andøy
- bidra til økt robusthet i nærings- og samfunnsliv

Innsatsområder Samskap



SAMSKAP

Utvikling av virksomheten ved Andøya Space har vært en viktig del av kommunens omstillingsprogram. Realisering av Andøya Spaceport,- oppskytingsbase for kommersielle satellitter, forventes å bidra med minst 200 nye arbeidsplasser (inkl. ringvirkninger). Samskap har gjennomført en mulighetsstudie som beskriver et potensiale som kan være vesentlig større enn dette om man lykkes med å legge til rette for nye etableringer som en følge av Andøya Spaceport.

Andøy kommune ønsker å legge til rette for ringvirkninger tilknyttet etableringen av Andøya Spaceport gjennom å opprette et kommunalt aksjeselskap for utbygging og drift av industriarealer for Andøya Spaceport, leverandørvirksomhet og annen relevant virksomhet.

4.1. Økonomisk og miljømessig bærekraft

Andøy kommune står i en krevende økonomisk situasjon med store merforbruk i ordinær drift og regnskapsunderskudd siste år. Vi har ikke klart å ta ned driftsutgiftene i samme tempo som nedgangen i antall innbyggere de siste 3 årene.

Hovedutfordringen framover vil handle om å finne balansen mellom utviklingsarbeid (for å øke attraktiviteten som bo- og næringskommune) og arbeidet med å tilpasse driften til lavere inntektsrammer.

Å sikre samsvar mellom tjenester og ressursbruk og utvikle gode tjenester for framtida vil kreve innsats for å nyttiggjøre mulighetene innenfor

- Digitalisering – ny teknologi
- Nye former for samarbeid med frivillig sektor og andre aktører («Samskaping»)
- Kontinuerlig forbedrings- og endringsarbeid

For å sikre det framtidige livsgrunnlaget og naturmangfoldet må samfunnet redusere klimagassutslipp og tilpasses endringer i klimaet. Kommunen har en sentral rolle i dette arbeidet. Det krever en mer målrettet areal og samfunnsplanlegging enn tidligere. Den kommunale planleggingen er viktig for å redusere utslipp av klimagasser og energiforbruk. Beslutninger om lokalisering, byggemåte og utforming av infrastruktur og tjenester kan påvirke utslipp og energiforbruk i lang tid framover.

Konsekvenser for prioritering av planarbeid:

Det blir viktig å prioritere planarbeid som kan bidra til at kommunen blir bedre i stand til å møte disse utfordringene. Det er blant annet behov for revidering av kommuneplanens arealdel, og en strategi- og handlingsplan for digitalisering.

4.2. Attraktivt nærings- og bosted

Selv om vi er langt færre innbyggere i kommunen enn tidligere, er det få ledige boliger til salgs og mangel på attraktive boligtomter. Økt tilflytting krever boliger til de som flytter til og attraktive nye boligtomter, i hele kommunen. Det er også behov for mer næringsareal.

Realisering av Andøya Spaceport betyr at Andøy kommune må igangsette arbeid raskt for å legge til rette for attraktive boligtomter/boliger for tilflyttere.

Rekruttering av nye innbyggere vil kreve innsats for å bidra til at Andøy oppfattes som et attraktivt bosted, med kvaliteter som gir bolyst og økt tilflytting, spesielt blant unge med relevant kompetanse. Det er planlagt et hovedprosjekt stedsutvikling, basert på gjennomført forstudie og forprosjekt.

Økt robusthet i lokalt næringsliv og samfunnsliv vil kreve aktivt arbeid med å styrke utviklings- og innovasjonsevnen i både nærings- og samfunnsliv i Andøy. Dette handler om kompetanseheving og kulturutvikling (holdninger og atferd/handlinger). Tilgang på relevant kompetanse/rekruttering vil bli en kritisk faktor for å lykkes med omstillingsarbeidets mål om å bidra til etablering av nye arbeidsplasser.

Konsekvenser for prioritering av planarbeid:

Etableringen av Andøya Space Port med tilknyttede virksomheter og andre nye arbeidsplasser krever at Andøy kommune prioriterer arbeid for å avklare og planlegge tilrettelegging for nye boligarealer, nytt næringsareal og annen nødvendig tilrettelegging for at det skal være mulig for virksomhetene å rekruttere til de nye arbeidsplassene. Dette planarbeidet kan ikke vente til revidering av arealplanen er ferdig i 2022/2023.

Et steds utviklingskultur kan avgjøre om tilfeldighetene fører til krise eller muligheter. For et klart flertall av kommunene, er det tydelige spor å finne av en offensiv og optimistisk utviklingskultur. Aktørene legger mer vekt på tilpasning og fleksibilitet, enn på regler og kontroll. Det som først og fremst avgjør suksess er adferdsmønsteret som preger folkene som bor og virker på stedet. Folk skaper steder, ikke bare gjennom sitt antall – også ved sine holdninger og handlinger. Det har de siste årene blitt satt ulike navn på et steds utviklingskultur. Noen forskere snakker om stedets ånd og andre om den kollektive mentaliteten på stedet.

"Omstilling og styrket utviklingsevne" (Flatnes, 2018)

4.3. Velferd og folkehelse

Oversiktsdokument for helsetilstand og påvirkningsfaktorer i Andøy kommune, oppdatert 2020, identifiserer hovedutfordringer i Andøy kommune slik:

- Psykisk helse, utenforskap og ensomhet blant unge
- Andelen ungdom som faller utenfor er høyere enn landet for øvrig, og økende andel unge uføretrygdede
- Andelen med muskel- skjelettplager og overvekt har økt
- Økende fraflytting
- Negativ forsørgerandel (synkende andel arbeidsføre, økende andre 65+)
- Stort behov for digitalisering for å lette kontakten ut mot innbyggerne

God kvalitet i barnehager og skoler er avgjørende for å lykkes med sosial utjevning og for å forhindre utenforskap og ensomhet blant unge, og dermed forebygge at ungdom faller utenfor og redusere andel unge uføretrygdede. Innsatsen fra skoler og barnehager alene er ikke nok - det kreves også et tett og godt tverrfaglig samarbeid mellom flere instanser og faggrupper.

Gode helsetjenester på alle nivåer, fra forebyggende tiltak til heldøgns omsorgstilbud i sykehjem, er svært viktig for å sørge for gode levekår og god velferd for kommunens befolkning. Pleie- og omsorgssektoren i Andøy har vært gjennom endringer i de siste årene. Blant annet vil nytt sykehjem på Åse ferdigstilles i 2021. Men det er fortsatt behov for forbedring og effektivisering i sektoren for å kunne opprettholde et godt tjenestetilbud i framtida.

Konsekvenser for prioritering av planarbeid:

Utfordringene som er skissert her betyr at det er viktig å prioritere planarbeid innenfor helse og omsorg samt forebygging og folkehelsearbeid.

5. Planstrategi for Andøy kommune 2020 – 2023

5.1. Tilgjengelige ressurser/prioritering av planoppgaver

Kommunalt planarbeid krever både tid og ressurser. Planstrategien er uttrykk for hvilke planer som skal prioriteres å utarbeide/revidere. I noen tilfeller er det behov for ekstern bistand til planarbeidet, og slik bistand krever finansiering.

Erfaringene fra perioden 2016 – 2019 tilsier at det er behov for å begrense omfanget av planarbeid som skal prioriteres.

FNs bærekraftsmål skal legges til grunn i revidering av kommuneplanens arealdel og samfunnsdel og øvrig planarbeid, med spesiell vekt på

- 3 God helse og livskvalitet
- 4 God utdanning
- 6 Rent vann og gode sanitærforhold
- 11 Bærekraftige byer og lokalsamfunn
- 13 Stoppe klimaendringene
- 17 Samarbeid for å nå målene

5.2. Forslag planstrategi 2020 – 2023

Overordnede planer	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Kommuneplanens samfunnsdel			X	X	revidering	Kommuneplan
Kommuneplanens arealdel		X	X		Revidering	Kommuneplan
Økonomiplan	X	X	X	X	årlig	
Helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan			X	X	revidering	Beredskapsplan

Økonomisk og miljømessig bærekraft	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Digitaliseringsstrategi	X				ny	Strategiplan
Handlingsplan digitalisering		X			ny	Handlingsplan
Kystsoneplan for Vesterålen	X	X			ny	Handlingsplan
Energi- og klimaplan			X	X	revidering	Handlingsplan
Hovedplan avløp	X	X	X		ny	Handlingsplan
Hovedplan vann				X	ny	Handlingsplan

Attraktivt bo- og næringssted	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Tilrettelegging boligareal mm	X	X				Handlingsplan
Rekrutteringsplan			X		ny	Handlingsplan
Handlingsplan for Samskap	X	X	X	X	Årlig	Handlingsplan
Strategisk næringsplan			X	X		Handlingsplan

Velferd og folkehelse	2020	2021	2022	2023	Kommentar	Plantype
Kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid	X	X			ny	Kommunedelplan
Smittevernplan inkl. pandemiplan		X			revidering	Handlingsplan
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet		X			revidering	Kommunedelplan
Helse og sosialplan		X	X		revidering	
Kvalitetsplan for barnehage og grunnskole			X		revidering	Handlingsplan
Plan for helsemessig og sosial beredskap		X			revidering	Beredskapsplan

INNSPILL TIL FORSLAG TIL PLANSTRATEGI FOR ANDØY KOMMUNE 2020 – 2023

Statlige og regionale myndigheter og nabokommuner ble i brev av 26.08.20 invitert til å gi innspill til forslag til Andøy kommunes planstrategi for 2020 – 2023 (frist for innspill: 06.10.20)

Fra	Innhold	Vurdering
NVE	Kommunen har noen utfordringer med ulik naturfare. NVE anbefaler at kommunen i revidering av kommuneplanens arealdel legger vekt på helhetlig forvaltning i nedbørfelt, og vurderer behovet for overordna overvannsplaner. Den kommunale utviklingen må planlegges slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare. NVE mener det er viktig at kommunen går gjennom sine respektive tettsteder/utbyggingsområder, og analyserer hvilke områder som er sårbare for videre utbygging/fortetting knyttet til skred, flom og overvannsutfordringer i små nedbørfelt. Områder der man har bygd seg inn i flomutfordringer er viktig å identifisere. Klimaprofil for Nordland gir et kortfattet sammendrag av klimaet, forventede klimaendringer og klimautfordringer i denne delen av landet. Klimaprofilen finnes på www.klimaservicesenter.no og er et viktig kunnskapsgrunnlag og hjelpemiddel i kommunens overordnede planlegging.	Innspillet tas med inn i prosessen med revidering av kommuneplanens arealdel.
Forsvarsbygg	Når det gjelder den fremtidige utviklingen av Andøya flystasjon og mulighetsrommet for sivil næringsutvikling i områdene rundt flystasjonen, viser vi til Forsvarets anbefaling av 01.09.20 som er sendt Forsvarsdepartementet. Forsvarsbygg vil når tilbakemelding er mottatt fra departementet, sammen med Forsvaret, starte det konkrete arbeidet opp mot plan for nedleggelse av Andøya flystasjon med tilhørende avhending og utleie av infrastruktur og tomtearealer. Forsvarsbygg har ingen andre merknader til planprogrammet.	Innspillet tas til orientering.
Nordland fylkeskommune	Hvis kommuneplanens samfunnsdel for Andøy kommune vedtatt i forrige kommunestyreperiode skal være førende for alt planarbeid fremover, bør dette komme frem av planstrategien. Mindre kommuner i Nordland må planlegge for at befolkningsutviklingen ikke vil endre seg, og at en må planlegge for mindre vekst eller Degrowth. Det er likevel gode muligheter for positiv utvikling for Andøy kommune med etablering av Andøya Space Port. Nye arbeidsplasser og boligbehov kan utfordre eksisterende boligmasse, men det er viktig at et arealregnskap ligger til grunn for boligplanlegging. Det vil i en slik sammenheng være viktig å jobbe strategisk med viktige samfunnstemaer som har stor betydning for en best mulig utvikling, som handels- og næringsproblematikk, sentrum- og tettstedutvikling, oppvekstvilkår, bolig og befolkningsanalyse, klimaregnskap, klima og miljø, infrastruktur, skole, helse, reiseliv og samferdsel. Listen over planer som skulle utarbeides i forrige planperiode var kanskje for ambisiøs. Derfor bør en prøve å være nøktern og realistisk med hensyn til omfanget av planoppgaver for den nye planperioden. Det er positivt at revidering av kommuneplanens arealdel starter allerede i 2021. Det er bra at forslag til planstrategi for perioden 2020-2023 påpeker	Kommuneplanens samfunnsdel foreslås revidert. Boligstrategi og tilrettelegging for tiltak for å dekke boligbehov i fbm etablering av nye arbeidsplasser vil inngå i stedsutviklingsprosjekt (i regi av Samskap). Arealregnskap utarbeides i forbindelse med revisjonen av kommuneplanens arealdel (KPA)

	nødvendigheten av tilgjengelig ressurser for gjennomføring av nødvendige planoppgaver.	
Fylkesmannen i Nordland	Fylkesmannen har ingen vesentlige merknader til planprioriteringen, men et innspill er å se på helhet og sammenheng i plansystemet, og en god kopling mellom det overordnede planverket, sektorplaner og økonomiplanen. Videre å være oppmerksom på områder som krever tverrfaglig oppgaveløsning. Planstrategiprosessen bør også bli en anledning for kommunestyrene til å diskutere om kommunen har forutsetninger for å møte fremtidens utfordringer alene, eller om kommunen heller bør bygge en større og sterkere kommune sammen med nabokommuner. Det bør videre vurderes hva slags planoppgaver som det kan være mulig eller naturlig å samarbeide med nabokommuner om. Omfattende innspill og anbefalinger (se det vedlagte innspillet) knyttet til følgende områder Arealregnskap: Viktig at all planlegging framover har et overordna fokus på å begrense omdisponeringen av arealer med naturlig lager av karbon. Som grunnlag for slik planlegging bør det foreligge arealregnskap som viser tilgjengelige tomer til utbyggingsformål i områder som er planmessig avklart. Et arealregnskap bør foreligge som grunnlag for arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel. Tilråd at kommunen vurderer å avgrense mulighetene for bygging andre steder enn tettstedet Andenes. Har vanskelig for å se at det skal være mangel på «attraktive» boligtomter i gjeldende arealplan. Kan heller ikke uten videre se at det skal være behov for mere næringsarealer. Klima: Selv om retningslinjene ikke lenger pålegger kommunene å utarbeide egen klima- og energiplan, er det viktig at kommunen tar sikte på å starte arbeidet med å revidere denne i 2022. Viser til at kommunen deltar i plan- og klimanettverk for Vesterålen. Det bør derfor ligge til rette for interkommunalt samarbeid om å utvikle et regionalt kunnskapsgrunnlag for å identifisere de viktigste klimautfordringene. Naturmangfold: Uavhengig av om plan for naturmangfold utarbeides, bør kommunens naturmangfold synliggjøres som grunnlag for fastsetting av kommunale arealstrategier i samfunnsdelen og videre kommunale arealplanlegging. Landbruk og reindrift: Kommunen bør vurdere hvordan primærnæringene kan bidra til en positiv samfunnsutvikling i kommunen. Tydelige føringer i samfunnsdelen er nødvendig for å sikre ressursgrunnlaget for landbruksnæringene og deres sameksistens med andre næringer og samfunnsinteressser. Samfunnssikkerhet Bør tas stilling til behovet for å revidere helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan. Universell utforming, boligsosiale hensyn og barnefattigdom Ber om at prinsippene om tilgjengelighet og universell utforming gjøres gjeldende i all planlegging.	Innspillene tas til orientering og vurderes som utgangspunkt for de konkrete planarbeidene som blir vedtatt prioritert i perioden. Arealregnskap utarbeides i forbindelse med revisjonen av kommuneplanens arealdel (KPA)

	Oppvekst og levekår for barn og unge Kommunen bør vurdere å lage en helhetlig oppvekstplan som ivaretar alle barn fra fødselen av, og som omfatter hele utdanningsløpet fra barnehage til om med videregående opplærng. Kultur og fritidstilbud bør også være med, samt at barnevernområdet og kommunens tiltak mot barnefattigdom blir dekket i samme plan. Helse og omsorg En helhetlig kommunedelplan for helse og omsorg bør omfatte alle helse- og omsorgstjenester som kommunen yter. Folkehelse Oversiktsdokumentet for folkehelsen som skal utarbeides hvert 4. år skal ligge til grunn for det langsiktige folkehelsearbeidet i alle sektorer.	
Sametinget	Sametinget forventer at Andøy kommune synliggjør i sin planstrategi hvordan planlegginga skal sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næring og samfunnsliv. Anmoder kommunen om å ta i bruk og henwise til Sametingets planveileder i forslaget til planstrategi. Sametinget støtter behov for å revidere samfunnsplan, arealplan, strategisk næringsplan samt plan for skole og barnehage i kommende periode. Forventer at samiske næring, språk og kultur ivaretas i disse planene. Reindrift er en arealkrevende næring som har bruksområder Andøy kommune. Dette er noe som må hensyntas i fbm plan for næringsutvikling, samfunnsplan og særlig i arealplanen. Reindriften er også en næring med utviklingspotensiale i tillegg til at de representerer samisk kultur i kommunen. Det bør nevnes i forslaget til planstrategi.	Innspillene tas til orientering og vurderes i arbeidet med revidering av samfunnsplan, arealplan, strategisk næringsplan og kvalitetsplan for skole og barnehage.

Andøy kommune
Postboks 187
8483 ANDENES

Arne Christian Blix

Vår dato: 03.09.2020
Vår ref.: 202010349-2
Arkiv: 323
Deres dato: 01.09.2020
Deres ref.:

Saksbehandler:
Eva Forsgren
22959616/efor@nve.no

NVEs innspill - Kommunal planstrategi 2020-2023 - Andøy kommune

Vi viser til høring og offentlig ettersyn for kommunal planstrategi. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjon- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har i tillegg fått ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbebygde strøk (urbanhydrologi) og veiledning til kommunal arealplanlegging.

Klimautfordringer og naturfare

Andøy kommune tar sikte på å regulere kommuneplanens arealdel i perioden. Arbeidet med kommunal planstrategi legger føringer for kommunens arealplanlegging i flere år framover. Planstrategien skal omtale behov for oppdatering av eksisterende eller utarbeiding av nye planer i lys av forventede klimaendringer og tidligere uønskede naturhendelser. Kommunen har noen utfordringer med ulike naturfare. NVE anbefaler også at kommunen legger vekt på helhetlig forvaltning i nedbørfelt, og vurderer behovet for overordna overvannsplaner. Den kommunale utviklingen må planlegges slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare.

Kommune har jobbet med ROS. NVE mener at det er viktig at kommunen går gjennom sine respektive tettsteder/ utbyggingsområder, og analyserer hvilke områder som er sårbare for videre utbygging/fortetting knyttet til skred, flom- og overvannsutfordringer i små nedbørfelt. Områder der man har bygd seg inn i flomutfordringer er viktig å identifisere. I den sammenheng vil vi informere om at kommunen kan søke [NVEs tilskuddsordning til kartlegging av kritiske punkt i bekker og bratte vassdrag](#). Kartleggingen tar utgangspunkt i [NVEs retningslinjer 3/2015 – Flaumfare langs bekker. Råd og tips om kartlegging](#).

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 52-54
Capitolgården
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsvæien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR



Arbeidet med klimatilpasning skal bidra til at samfunnet blir bedre rustet til å møte klimaendringene. Klimatilpasning handler om å ta hensyn til dagens og fremtidens klima. Klimaprofil for Nordland gir et kortfattet sammendrag av klimaet, forventede klimaendringer og klimautfordringer i denne delen av landet. Klimaprofilen finnes på www.klimaservicesenter.no. Klimaprofilen er et viktig kunnskapsgrunnlag og hjelpemiddel i kommunens overordnede planlegging.

Flere nyttige veiledere og verktøy finnes på www.nve.no/arealplan.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Med hilsen

Knut Aune Hoseth
regionsjef

Eva Forsgren
senioringeniør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Fylkesmannen i Nordland
Nordland fylkeskommune



Til	Vår saksbehandler	Vår dato	Vår referanse
Andøy kommune	Tor-Erik Jule Lian	22.09.2020	2013/2422-12/314
Postboks 187		Tidligere dato	Tidligere referanse
8483 ANDENES			20/862

Innhenting av synspunkter - Planstrategi Andøy kommune 2020 - 2023

Viser til høringsbrev av 26.08.2020.

Når det gjelder den fremtidige utviklingen av Andøya flystasjon og mulighetsrommet for sivil næringsutvikling i områdene rundt flystasjon så viser vi til Forsvarets anbefaling av 01.09.2020 som er fremsendt til Forsvarsdepartementet. Forsvarsbygg vil når tilbakemelding er mottatt fra departementet, sammen med Forsvaret, starte det konkrete arbeidet opp mot plan for nedleggelse av Andøya flystasjon med tilhørende avhending og utleie av infrastruktur og tomtearealer.

Forsvarsbygg har ingen andre merknader til planprogrammet.

Bjørn Bergesen
Leder arealplan
Eiendomsforvaltning

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor ikke signert.

Kopi til:
Forsvarsstaben Postboks 800, Postmottak 2617 LILLEHAMMER

Andøy kommune
Arne Christian Blix
Postboks 187

8483 ANDENES

Innspill til planstrategi 2020 - 2023 for Andøy kommune

Nordland fylkeskommune viser til oversendte av forslag til kommunal planstrategi for Andøy kommune d. 26.08.2020. Andøy kommune ber om synspunkter til forslaget med frist 06.10.2020.

Formålet med kommunal planstrategi er å synliggjøre hvilke planoppgaver kommunen skal starte opp og hvilke planer som skal videreføres. Kommunen skal gjennom planstrategien ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres.

Planstatus

Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030 - vedtatt 2019.

Kommuneplanens arealdel 2013-2024 - vedtatt 2014.

Samfunn

Det er positivt at Andøy kommune snart kan vedta en kommunal planstrategi. Det er nevnes likevel at kommunal planstrategi bør vedtas så tidlig som mulig i kommunestyreperioden. Det anbefales at planstrategiarbeidet iverksettes rett etter sommeren og at et utkast ferdigstilles før valget, men vedtas januar/februar av det nye kommunestyre. Dette begrunnes i at planstrategien er et overordnet politisk verktøy for prioritering av viktige planoppgaver og ressursbruk for hele plan- og kommunestyreperioden.

Rammene for planarbeidet beskrevet i foreliggende planstrategi oppfyller nasjonale forventninger. Det nevnes likevel at følgende også tas med i planarbeidet:

- Meld. St. 18 (2016-2017) Berekraftige byar og sterke distrikt.
<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/meld.-st.-18-20162017/id2539348/>.
- Planfaglig råd: KS og Asplan Viak AS har i samråd med fylkeskommunene som planfaglig veileder og Forum for kommunal planlegging utarbeidet et fagnotat om samfunnsdelen som politisk styringsverktøy.
<https://www.ks.no/fagomrader/samfunnsutvikling/samfunnplanlegging/planfaglig-rad-samfunnsdelen-som-politisk-styringsverktoy/>

Kommuneplanens samfunnsdel for Andøy kommune ble vedtatt i forrige kommunestyreperiode. Hvis denne skal være førende for alt planarbeid fremover bør dette komme frem av planstrategien.

Adresse: Postmottak Tlf.: 75 65 00 00
Fylkeshuset E-post: post@nfk.no
8048 Bodø

Avdeling for samfunnsutvikling
Næring og regional utvikling
Tim Christian Tomkins-Moseng
Tlf: 75 65 03 10

Besøksadresse: Prinsensgate 100

Det nye kommunestyre bør da vedta at samfunnsdelen skal videreføres også i denne kommunestyreperioden, slik at planen har politisk forankring.

Det er kjent at mindre kommuner, ikke bare i Nordland, har store utfordringer med hensyn til rekruttering, tilflytting, arbeidsplasser og boliger, samt sentralitet og avstander. Rekruttering har vært en stor utfordring for alle kommunene i Nordland i mange år, og vil bli det også fremover. Ikke bare i næringslivet, men også i offentlig sektor, spesielt innen helse. Utfordringen blir ikke mindre med stadig flere eldre og langt færre i yrkesaktiv alder. Mindre kommuner i Nordland må derfor planlegge for at befolkningsutviklingen ikke vil endre seg, og at en må planlegge for mindre vekst eller *Degrowth*. Degrowth er et begrep som stadig brukes i forbindelse med befolkningsnedgang og vil også være tema på årets fem Webinarer som erstatter den tradisjonelle plankonferansen denne gangen. Se lenke:

<https://www.nfk.no/tjenester/planlegging/plankonferansen/plankonferansen-2020-i-digital-form.1032633.aspx>

Det er likevel gode muligheter for positiv utvikling for Andøy kommune med etablering av Andøy Space Port. Nye arbeidsplasser og boligbehov kan utfordre eksisterende boligmasse, men det er viktig at et arealregnskap ligger til grunn for boligplanlegging. Det vil i en slik sammenheng være sentralt å jobbe strategisk med viktige samfunnstemaer som har stor betydning for en best mulig utvikling, slik som; handels- og næringsproblematikk, sentrum- og tettstedsutvikling, oppvekstvilkår, bolig og befolkningsanalyse, klimaregnskap, klima og miljø, infrastruktur, skole, helse, reiseliv og samferdsel.

Oversikten over gjennomført planarbeid 2016-2019 synliggjør at listen over planer som skulle utarbeides i forrige planperiode kanskje var for ambisiøs, og at ressursene/plankapasiteten ikke var tilstrekkelig til gjennomføring. Derfor bør en prøve å være nøktern og realistisk med hensyn til omfanget av planoppgaver for den nye planperioden. Det er positivt at revidering av kommuneplanens arealdel startes allerede i 2021. Det er bra at forslag til planstrategi for perioden 2020-2023 påpeker nødvendigheten av tilgjengelig ressurser for gjennomføring av prioriterte planoppgaver. Nordland fylkeskommune har ingen øvrige merknader til foreslåtte prioriteringer.

Veien videre

Nordland fylkeskommune bistår gjerne Andøy kommune med planveiledning ved behov. De regionale plannettverkene er også en god arena for planfaglig utveksling og påfyll. Planforum vil være nyttig ved revidering av kommuneplanens arealdel. Med dette ønskes Andøy kommune lykke til videre med planarbeidet.

Med vennlig hilsen

Stine Qvigstad Jenvin
Fylkesdirektør

Tim Christian Tomkins-Moseng
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Tema	Saksbehandler	kontakt
Samfunn		41403734 timmos@nfk.no
Folkehelse	Ingen uttalelse	
Plan og miljø	Ingen uttalelse	
Samferdsel	Ingen uttalelse	



Andøy kommune
Postboks 187
8483 ANDENES

Saksbehandler, innvalgstelefon
Lill Hildonen, 75531628

Innspill til kommunal planstrategi 2020 -2023 - Andøy

Vi viser til oversendelse av 26.08.2020 i forbindelse med innhenting av synspunkter på forslag til kommunal planstrategi 2020 – 2023.

Regjeringen vedtok 14. mai 2019 Nasjonale forventninger til den regional og kommunale planleggingen. Som det går fram forventes det at regional og kommunal planlegging bygger på FNs bærekraftsmål. Kommuneplanarbeidet skal derfor legge til rette for en utvikling som er miljømessig, sosial og økonomisk bærekraftig.

Kommuner som myndighetsutøver, tjenesteyter og samfunnsutvikler er nøkkelaktører i å realisere bærekraftsmålene i Norge. I planverket legges grunnlaget for den sosiale og fysiske infrastrukturen som påvirker befolkningens levekår og utviklingsmuligheter.

Den kommunale planstrategien er et overordnet planverktøy som skal gi politisk prioritering av planinnsatsen og skal omhandle langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunen som samfunnsutvikler og kommunen som tjenesteleverandør.

Fylkesmannen har ingen vesentlige merknader til planprioriteringen, men et innspill er å se på helhet og sammenheng i plansystemet, og en god kopling mellom det overordnede planverket, sektorplaner og økonomiplanen. Videre å være oppmerksom på områder som krever tverrfaglig oppgaveløsning. Vi viser i den forbindelse til de nasjonale strategiene Bolig for velferd og Leve hele livet, som eksempler på områder som krever tverrfaglig samvirke mellom flere sektorer.

Planstrategiprosessen bør også bli en anledning for kommunestyrene til å diskutere om kommunen har forutsetninger for å møte fremtidens utfordringer alene, eller om kommunen heller bør bygge en større og sterkere kommune sammen med nabokommuner. Det bør videre vurderes hva slags planoppgaver som det kan være mulig eller naturlig å samarbeide med nabokommuner om. Vi viser i denne sammenhengen til de etablerte plan- og klimanettverkene (jf. «[Plan- og klimanettverk i Nordland](#)» -Nordland fylkeskommune) som en aktuell arena for konkret samarbeid om planlegging og utvikling av kunnskapsgrunnlag og lokal kompetanse og forståelse.



Diskusjonen om utfordringene bør bygge på et mest mulig oppdatert **kunnskapsgrunnlag**. Vi legger derfor ved lenker til en del nyttige databaser som kommunen kan benytte i arbeidet med kunnskapsgrunnlag og utfordringsbilde.

Ressurser/lenker til kommunedata:

www.nykommune.no www.kommunedata.no www.kommunedata.no
www.kommunebarometeret.no www.bedrekommune.no www.skoleporten.no
www.fhi.no www.indeksnordland.no www.ks.no

Det går fram av forslaget til planstrategi at kommunen vil revidere kommuneplanens arealdel i 2021. Denne uttalelsen kan derfor også betraktes som et tidlig innspill til planprogrammet.

Arealregnskap

Arealinnngrep er en alvorlig trussel mot naturmangfoldet. Menneskelig aktivitet har blant annet endret 75 % av miljøet på land (jf. [fakta-ark om Naturpanelets første hovedrapport](#)). I tillegg er det av avgjørende betydning for klimaet i global sammenheng at vi nå i vesentlig grad opprettholder eksisterende naturområder og andre områder med vegetasjonsdekke, slik at utslipp av klimagasser som følge av tiltak i slike områder i minst mulig grad bidrar til global oppvarming og reduserer eller oppveier betydningen av kommunale tiltak for utslippsreduksjoner. Betydningen av dette blir klargjort i NINA-rapporten «*Karbonlagring i norske økosystemer*», som kan lastes fra [hjemmesiden til WWF](#).

Det er derfor svært viktig at all planlegging framover har et overordna fokus på å begrense omdisponeringen av arealer med naturlig lager av karbon. Som grunnlag for slik planlegging bør det foreligge arealregnskap som viser tilgjengelige tomter til utbyggingsformål i områder som er planmessig avklart. Ved å sammenholde dette med forventet utvikling og sammensetning i befolkningen, samt forventet arealbehov til blant annet næringsutvikling, kan kommunen avklare det reelle behovet for å legge ut nye arealer til ulike utbyggingsformål.

Slik vi ser det er dette en nødvendig forutsetning, både for å kunne utvikle kommunale arealstrategier og begrunne å ta nye arealer i bruk. Vi viser her til at det er et krav etter forskrift om konsekvensutredninger at aktuelle alternativer i tilstrekkelig grad er utredet, jf. [forskriftens § 19](#). Om planlagt tiltak berører naturmangfold vil denne typen analyser også være nødvendige for å tilfredsstille kravet til begrunnelse i henhold til [naturmangfoldlovens kap II](#) (jf. § 12).

Et slikt regnskap bør derfor foreligge som grunnlag for arbeidet med forestående revisjon av kommuneplanens arealdel, og gjerne som en del av kunnskapsgrunnlaget for utarbeiding av planprogrammet.

Vi merker oss i denne sammenhengen som positivt at gjeldende samfunnsdel har som viktig føring for arealbruken at det skal tilrettelegges for alternativer til enebolig. Dette fremstår som fornuftig i forhold til at andelen eldre i kommunen øker. Et tilbud om mindre boenheter sentralt vil trolig både være attraktivt for disse, og vil også bidra til bl.a. å redusere behovet for kommunale tjenester og vedlikehold av infrastruktur.

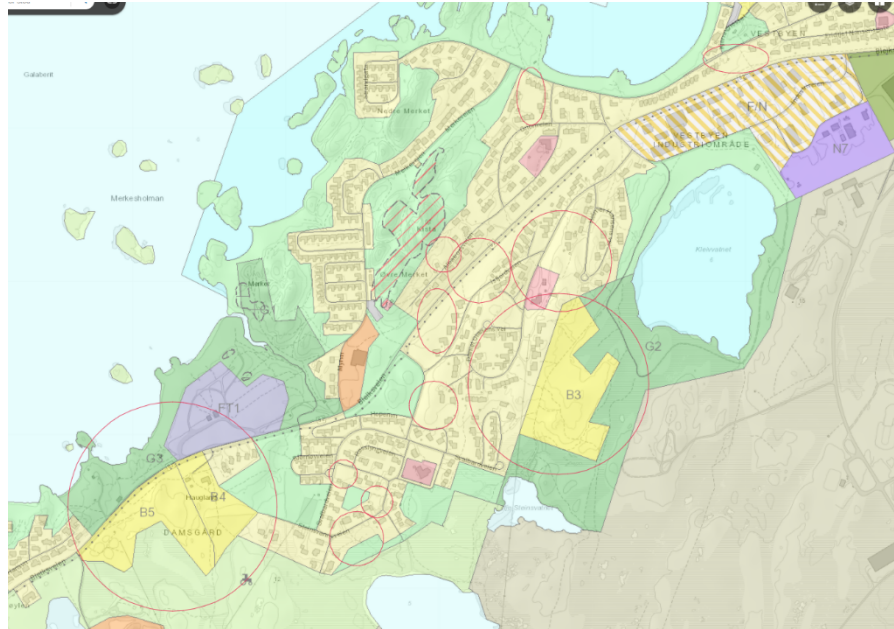
Ut fra dette vil vi tilrå at kommunen prioriterer arbeidet med å utvikle kommuneplanens arealdel for tettstedet Andenes, og at det i denne sammenhengen både sees på hva som er tilgjengelig av utbyggingsområder som allerede er planavklart, og hvor det er mest aktuelt å fortette.



I og med at muligheten for å «transformere» nåværende småhusbebyggelse vil avhenge av etterspørsel, bør kommunen vurdere å avgrense mulighetene for bygging andre steder – ut fra en klargjøring i arealregnskapet av hvilke muligheter som fins for boligbygging i området på grunnlag av en revidert arealdel for Andenes, ev. en egen kommunedelplan for sentrum.

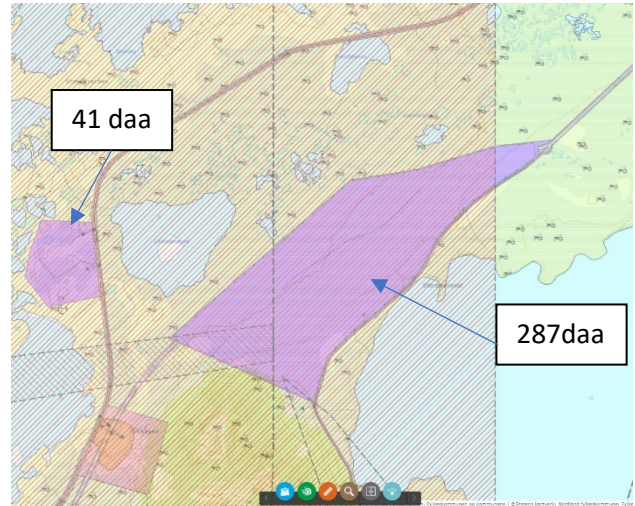
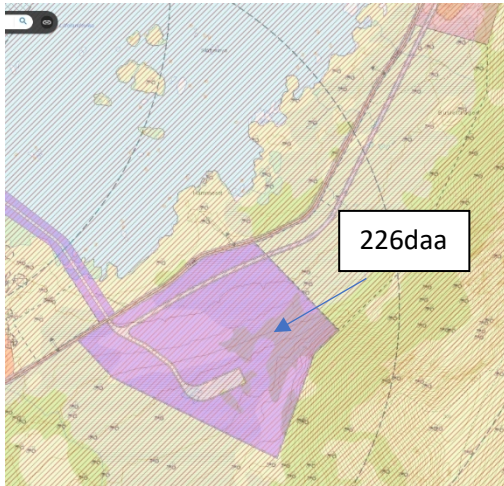
Vi har ellers vanskelig for å se at det skal være mangel på «attraktive boligtomter» i gjeldende plan. Utsnittet til høyre viser at det, like sør for Andenes sentrum, fins betydelig med arealer som er tilgjengelig, både innenfor eldre boligområder og i områder som ble lagt ut til boligformål ved siste revisjon.

I tillegg kommer at det trolig fins et stort potensiale for fortetting som gradvis bør kunne realiseres, særlig om mulighetene for boligbygging utenfor sentrum begrenses ved revisjon av arealdelen. Det meste av dagens bebyggelse i sentrum er, som påpekt ovenfor, småhusbebyggelse der byggehøyden er begrenset til to etasjer, jf. bildet nedenfor.





Vi kan heller ikke uten videre se at det skal være behov for mere næringsarealer, slik det går fram av planstrategien. Som det går fram av figurene nedenfor har kommunen nå, med vedtatt reguleringsplan for Andøya Space Port, svært store arealer tilgjengelig til næringsformål. Etter det vi har forstått vil bare en svært liten del av disse bli brukt til anleggene som er tilknyttet denne virksomheten.



Resultatet av arealregnskapet og vurderingene av potensialet i Andenes sentrum Betydningen av at samfunnsdelen brukes til å klargjøre arealbehovet og utvikle arealstrategier er omtalt i kap. 6 i veileder [T-1492](#) – «Kommuneplanprosessen – samfunnsdelen – handlingsdelen», der bl.a. følgende går fram:

«Samfunnsdelen må inneholde vurderinger av forventet utvikling. Sammenhengen mellom befolkningsvekst og arealbehov må komme tydelig fram. Arealregnskap over utbyggingsareal som ligger inne i gjeldende plan bør presenteres. Analyser av forventet befolkningsutvikling gir føringer for framtidig arealbehov. Behov for utbyggingsareal bør dokumenteres og begrunnes.»

Fylkesmannen vil framover legge stor vekt på at kommunen, som grunnlag for eventuelt å ta nye arealer i bruk, kan begrunne dette ut fra ei konsekvensutredning der arealregnskap er en del av grunnlaget.

Miljø og klima

Vi merker oss at kommunen er bevisst ansvaret for å følge opp FN,s bærekraftsmål i den kommunale planlegginga, og at målsettingen om å «stoppe klimaendringene» skal vektlegges spesielt. Kommunen følger dermed, som utgangspunkt, opp regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.

Figuren til høyre viser hvordan bærekraftsmålene henger sammen.





Om utviklingen knyttet til bl.a. «Samskap» skal være økonomisk bærekraftig over tid, kreves også at de grunnleggende bærekraftsmålene ivaretas («liv på land», «liv under vann», «stoppe klimaendringene» og «rent vann og gode sanitærforhold»).

Arealbruksendringer kan medføre stor utslipp av klimagasser. Dette gjelder særlig om arealene som omdisponeres er myr- og våtmarksområder, noe som er tilfelle for store arealer på Andøy. Om kommunen skal følge opp egen ambisjon om å bidra til å stoppe klimaendringene, er det derfor svært viktig at kommunen fører regnskap med arealbruken. I tillegg bør fortettpotensialet utnyttes så langt som mulig, slik at nye arealer ikke omdisponeres før det foreligger et grunngitt behov (jf. ovenfor, samt [statlige planretningslinjer for samordna bolig-, areal og transportplanlegging](#)).

Klima

Følgende går bl.a. fram av [kap. 3](#) i statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning:

- «Kommunene og fylkeskommunene skal i sin overordnede planlegging innarbeide tiltak og virkemidler for å redusere utslipp av klimagasser m.v.».
- «Planer som behandler klima- og energispørsmål skal følges opp gjennom handlingsdelen og mer detaljerte planlegging m.v.»
- «Planer som behandler klima- og energispørsmål **skal vurderes revidert minst hvert fjerde år**, jf. bestemmelsene om revisjon av kommunale og regionale planstrategier.»
- «Planer som behandler klima- og energispørsmål bør være strategisk innrettet, og bygge på grundige analyser av nåsituasjon. Det bør legges vekt på samarbeid om langsiktige mål, samtidig som det utredes tiltak som kan gjennomføres på kort sikt.» (pkt 3.1)
- «Planene bør, basert på relevans og lokale forhold, omfatte (pkt 3.1):
 - a. Informasjon om klimagassutslipp i kommunen, fordelt på kilder og sektorer m.v.
 - b. Informasjon om energisystem, energiforsyning og forbruk av energi innen kommunens grenser, herunder tilgang på miljøvennlige energiresurser.
 - c. Framskrivning av utslippene i kommunen om det ikke gjennomføres nye tiltak, forventet etterspørsel etter energi og forventet ny energiproduksjon m.v.
 - d. Ambisiøse mål for utslippsreduksjoner.
 - e. Ambisiøse mål for mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunal bygningsmasse og i kommunen for øvrig.
 - f. Tiltak og virkemidler for reduksjon av klimagassutslipp, mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging m.v.
 - g. Utredning av virkemidler som kan tenkes benyttet for å nå målsettingene, herunder en vurdering av om virkemidlene er kostnadseffektive.
 - h. Handlingsprogram med en tydelig ansvarsfordeling for oppfølging av klima- og energiplanene.
 - i. Sammenhengen mellom klima- og energiplanlegging og samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.»

Vi ser at kommunen har som strategi at FN's bærekraftsmål skal ligge til grunn ved

«revidering av kommuneplanens arealdel og samfunnsdel og øvrig planarbeid»,

og at det skal legges spesiell vekt på bl.a. å «stoppe klimaendringene». Om dette følges opp vil også retningslinjen som innebærer at klimahensyn skal være integrert i kommunens helhetlige og strategiske planlegging følges.

Selv om retningslinjene ikke lenger pålegger kommunene å utarbeide en egen klima- og energiplan, er det viktig at kommunen tar sikte på å starte arbeidet med å revidere denne i 2022. Som det går fram av retningslinjen skal klima- og energiplanleggingen bygge på «grundige analyser av



nåsituasjonen». Disse analysene, og de utfordringene de klarlegger, bør foreligge som grunnlag for revisjon også av samfunnsdelen, som også skal påbegynnes i 2022.

Som utgangspunkt for kunnskap om egne utslipp av klimagasser m.v. viser vi til [Miljødirektoratets statistikk](#) for utslipp av klimagasser (som kommunen trolig er kjent med). Kommunalbanken har videre etablert [en nettside](#), der det bl.a. er mulig å finne klimarisiko (finansiell risiko) som følge av klimaendringer (basert på Miljødirektoratets tall). Her er det mulig å se bl.a. hvordan klimarisiko kan ramme næringer som er viktige for kommunen, og også se hvor store utslippskutt som er nødvendig for at kommunen skal bidra til å nå nasjonale målsettinger. Dette vil være grunnleggende kunnskap å ha med seg også for øvrige områder i samfunnsdelen.

Vi kjenner til at Andøy kommune deltar i [Plan- og klimanettverk for Vesterålen](#). Det bør derfor her ligge godt til rette for interkommunalt samarbeid om å utvikle et regionalt kunnskapsgrunnlag for å kunne identifisere de viktigste klimautfordringene. Det kan f.eks. i denne sammenhengen være aktuelt å få utarbeidet en analyse av klimafotavtrykkene til kommunene, som vil vise hva kommunal virksomhet, innkjøp og drift, fører til av utslipp både innenfor og utenfor kommunegrensene.

Slik vi ser det er dette nødvendig kunnskap for at kommunene skal kunne innrette virksomheten sin mest mulig klimavennlig, og også om kommunen skal utarbeide klimaregnskap og -budsjett. Som eksempel kan vi her vise til at Nordland fylkeskommune, på grunnlag av analyse av klimafotavtrykk gjennomført ved bruk av konsulenttjenester, har utarbeidet et [klimabudsjett](#) for 2020. Dette er vil også kunne ha betydning for kommunens framtidige status som «miljøfyrtårn», som vi merker oss er en av strategiene for å nå målet om å være bærekraftig kommune.

Naturmangfold

Som grunnlag for kommunal planlegging og politisk eierskap kan det med fordel vurderes også å utarbeide en egen kommunedelplan for naturmangfold, slik at områder med særskilt verdi for naturmangfoldet blir tatt hensyn til i den fysiske planlegginga m.v. (I Nordland har Flakstad, Vestvågøy og Vågan nylig fått midler fra Miljødirektoratet til slik planlegging, jf. [hjemmesida vår](#)).

Utvikling av plan for Naturmangfold vil også gi kommunen et bedre grunnlag for oppfølging av FN's bærekraftsmål i kommunal planlegging. Fylkesmannen har nylig gitt midler til kommuner som samarbeider om planlegging for dette formålet, jf. [«Løft for bærekraft i kommunal planlegging»](#) (hjemmesiden vår).

Uavhengig av om en slik plan blir utarbeidet bør kommunens naturmangfold, bl.a. i form av viktige områder for biologisk mangfold og landskap, også synliggjøres som grunnlag for fastsetting av kommunale arealstrategier i samfunnsdelen og videre kommunal arealplanlegging. Dette vil også kunne bidra til kommunalt eierskap og forståelse, noe som vil ha stor betydning når press fra bl.a. lokale utbyggingsinteresser skal veies mot naturverdier, som ikke direkte kan måles i økonomiske enheter.

Landbruk og reindrift

Utviklingstrekk og utfordringer

På landbruks- og reindriftsområdet bør Andøy vurdere hvordan primærnæringene kan bidra til en positiv samfunnsutvikling i kommunen. Regjeringen skriver i de [nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging](#) at et bærekraftig velferdssamfunn er avhengig av at det skapes verdier og



arbeidsplasser i hele landet. Landbruket og utmarksressursene er viktige for matproduksjon, bosetting, verdiskapning, kulturlandskap og som grunnlag for nye, grønne næringer. Skogen kan gi positive klimagevinster gjennom opptak av CO² og binding av karbon gjennom bruk av tre.

Kommunen bør vurdere konkret hvordan landbruksnæringene kan bidra til å løse utfordringer og snu uønskede utviklingstrekk i kommunen. Basert på dette bør kommunen avklare hvilke planer det er nødvendig å prioritere i kommende planperiode, for å sikre primærnæringenes bidrag i samfunnsutviklingen.

Planbehov i tilknytning til landbruks- og reindriftsnæringene

Kommuneplanen er det viktigste verktøyet kommunen har for å ta strategiske valg og sikre behovene til primærnæringene i kommunen. Det er derfor viktig at denne er oppdatert og relevant for dagens situasjon og behov.

Kommuneplanens samfunnsdel legger føringer for framtidige prioriteringer og utvikling i kommunen. Tydelige føringer i samfunnsdelen er nødvendig for å sikre ressursgrunnlaget for landbruksnæringene og deres sameksistens med andre næringer og samfunnsinteresser.

Kommuneplanens arealdel legger føringer for framtidig arealbruk og hvilke hensyn som skal sikres ved disponeringen av arealene. Dette er kommunens viktigste verktøy for å sikre ressursgrunnlaget for landbruksnæringene, samt å legge til rette for at disse får mulighet til å utvikle seg.

Andre plantyper som har relevans for landbruksnæringene er strategisk næringsplan og temaplaner for beitebruk, utmarksressurser, mv. Slike temaplaner kan være nyttige som et kunnskapsgrunnlag for annen planlegging. Generelt anbefaler vi imidlertid at strategiske valg og føringer for landbruksnæringene forankres i samfunnsdelen, heller enn at kommunene lager mange ulike temaplaner med egne handlingsdeler. Dette gjør det enklere å samordne satsninger og prioriteringer med andre sektorer og interesser i kommunen.

Samfunnssikkerhet

I den kommunale planstrategien bør kommunen ta stilling til behovet for å revidere helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan etter sivilbeskyttelsesloven med tilhørende forskrift. Kommunen kan i planstrategien også prioritere å utarbeide en egen kommunedelplan for samfunnssikkerhet.

For eksempel kan helhetlig ROS-analyse utarbeides som en kommunedelplan. Plan for oppfølging kan utgjøre handlingsdel til en slik plan.

I den kommunale planstrategien bør kommunen ta stilling til hvilke gjeldende arealplaner som bør revideres ut fra hensynet til samfunnssikkerhet. Kunnskap om nye risiko- og sårbarhetsforhold, eller andre forhold som det tidligere ikke har vært tilstrekkelig kunnskap om, kan gi behov for å revidere planer. Særlig vil slik kunnskap kunne tilføres ved kommunens utarbeidelse og oppdatering av helhetlig ROS-analyse, jf. sivilbeskyttelsesloven og tilhørende forskrift om kommunal beredskapsplikt. Etter forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3 bokstav b) har kommunen plikt til å vurdere om forhold som er avdekket i helhetlig ROS-analyse bør integreres i planer og prosesser etter plan- og bygningsloven.



Universell utforming, boligsosiale hensyn og barnefattigdom

Fylkesmannen vil be om at prinsippene om tilgjengelighet og universell utforming gjøres gjeldende i all planlegging, slik at samfunnet og de fysiske omgivelser tilrettelegges for alle og gir like muligheter for samfunnsdeltakelse.

Den kommunale planleggingen skal legge til rette for tilstrekkelig og variert boligbygging med sosial infrastruktur og offentlige tjenestetilbud i tilknytning til kollektivknutepunkter. Gjennom god planlegging og en tydelig utbyggingsstruktur kan kommunen være med å utvikle gode lokalsamfunn og boligområder med attraktive byrom/møteplasser, stimulere til fysisk aktivitet og et mer helsefremmende miljø.

Regjeringen har i sin melding «Leve hele livet» blant annet understreket betydningen av at kommuner og fylkeskommuner planlegger for aldersvennlige samfunn og tilrettelegger for utvikling av framtidens boligløsninger for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne. Det legges til grunn at kommuner tar stilling til hvordan løsningene i «Leve hele livet» kan utformes og gjennomføres lokalt.

Kommunenes ansvar for å bistå vanskeligstilte på boligmarkedet er hjemlet i flere lover og bestemmelser. Vanskeligstilte på boligmarkedet er personer og familier som ikke har mulighet til å skaffe seg og/ eller opprettholde en tilfredsstillende bosituasjon på egen hånd. Å bo dårlig eller å være bostedsløs kan ha store negative konsekvenser for livskvaliteten. Det blir vanskeligere å ta imot og ha nytte av helse-, omsorgs- og velferdstjenester, gjennomføre utdanning og delta i arbeidslivet. Ofte er det lav inntekt som er årsaken til at de ikke får dekket sine boligbehov. Det vil være hensiktsmessig at Andøy kommune gjør en kartlegging av utfordringer knyttet til boligmarkedet i kommunen for å kunne vurdere om dette bør være et område kommunen skal ha særlig fokus på i sitt planarbeid.

For å sikre en effektiv og helhetlig innsats på området, er det viktig at kommunen løfter fram boligpolitiske og boligsosiale hensyn i den overordnede planleggingen på tvers av sektorer. I den nasjonale strategien [Bolig for velferd \(2014-2020\)](#) fastsettes nasjonale mål og prioriterte innsatsområder for det boligsosiale arbeidet. Nettstedet [veiviseren.no](#) viser hvordan kommunen kan jobbe med Bolig for velferd i det praktiske. Fylkesmannen viser til [Regjeringens temaside om boligsosialt arbeid](#).

Fra statistikk på [barnefattigdom.no](#) ser vi at 12,4 prosent av barn i kommunen er i husholdning med vedvarende lavinntekt. Videre er det 64,4 prosent av husholdninger med barn 0-17 år med lavinntekt som bor i leid bolig. På samme side finnes ytterligere statistikk for Andøy fra 2017. Statistikk for 2018 skal publiseres senest i løpet av oktober 2020. Økonomisk trygghet og gode boforhold er viktig for at barn og unge kan fungere godt både sosialt og i skolen. Mål 1 i FNs bærekraftsmål er at fattigdom skal utryddes, og kommunen bes om å være særlig oppmerksom på barn som vokser opp i lavinntektsfamilier. Kommunen bør videre sørge for en sosial profil på boligpolitikken som sikrer at barn kan bo trygt og godt.

Oppvekst og levekår for barn og unge

Barn og unges oppvekstforhold kan avgjøre deres muligheter for en trygg oppvekst, motorisk utvikling og en god livslang helse. Det vil i tillegg ha innvirkning på andre sider ved livet f.eks. tilknytning til arbeidsliv og deltakelse i samfunnet. Å skape gode møtesteder, mulighet for fantasibasert lek, samvær og fysisk utfoldelse er de viktigste oppgavene samfunnet har overfor barn



og unge. Gode fellesskapsløsninger er et godt utgangspunkt for et inkluderende oppvekstmiljø. Tidlig innsats er avgjørende for hvordan barn og unge lykkes i voksen alder.

I planleggingen er det viktig å indentifisere hvilke utfordringer og behov barn og unge har i dag. Enkelte utfordringer for målgruppa kommer fram under punkt 4.3. Velferd og folkehelse; psykisk helse, utenforskap og ensomhet. Dere trekker fram hvor viktig og avgjørende god kvalitet i barnehager og skoler er for å forebygge dette, men også at det er viktig med et tett og godt tverrfaglig samarbeid mellom flere instanser og faggrupper.

Overordnede målsetninger må sikre at barn og unge blir ivaretatt i all kommunal planlegging. Andøy kommune bør vurdere å lage en helhetlig oppvekstplan som ivaretar alle barn fra fødselen av, og som omfatter hele utdanningsløpet - fra barnehage til og med videregående opplæring. Det innebærer også at kultur- og fritidstilbud for barn og unge bør være med, samt at barnevernområdet og kommunens tiltak mot barnefattigdom blir dekket i samme plan.

Vi er kjent med at Andøy gjennomførte *Ungdataundersøkelsen* på ungdomstrinnet og i videregående skole både i 2017 og i 2019, jf. <http://www.ungdata.no/Fylker-og-kommuner/Nordland/Andoey>. Disse resultatene bør kommunen bruke som en del av kunnskapsgrunnlaget i videre planlegging.

Andre nettportaler som kan gi økt lokal kunnskap, og som kan bli brukt som grunnlag i videre planlegging: [Foreldreundersøkelsen](http://foreldreundersokelsen.no) der foresatte til barnehagebarn får si sin mening om barnehagetilbudet, barnas trivsel og samarbeidet mellom hjem og barnehage. Resultatene blir presentert på <http://barnehagefakta.no/>. *Elevundersøkelsen*, <https://skoleporten.udir.no/>, som årlig gjennomføres for elever på 7. og 10. klassetrinn, gir informasjon om hvordan elevene opplever skolen på ulike områder.

Vi tillater oss også å minne om flere statlige 'fornyelser' eller endringer som angår barnehage og skole, og som kan ha betydning for planarbeidet: fagfornyelsen i skolen, varslede endringer i barnehageloven og ny barne- og ungdomskulturmelding (skal legges fram høsten 2020).

I det videre arbeidet med kommuneplanene er det viktig å tenke på barn og unges medvirkning. Bred involvering og tidlig medvirkning oppnår man gjennom åpne prosesser, men det krever nøye planlegging og særskilt tilrettelegging for ulike aldersgrupper. Kommunens ungdomsråd, skolenes elevråd og barn- og unges talsperson er viktige i den sammenheng.

Vi kan anbefale gruppa *MED ungdom i fokus* – <http://ungdom.com/> - som blant annet har som oppgave å gjennomføre medvirkningsarbeid bl.a. i forbindelse med planlegging for og med barn og unge i saker som angår dem. Fylkesmannen kjenner til at ungdommer i Sortland kommune skal være skolert i denne metodikken.

Helse og omsorg

Andøy kommune har en helse- og sosialplan som er vedtatt i 2013. Fylkesmannen har ikke oversikt over innholdet i Andøy kommune sin helse- og omsorgsplan. Kommunen har en plan for habilitering og rehabilitering fra 2018, smittevernplanen er revidert i 2017. Plan for helsemessig og sosial beredskap er fra 2012, kriseplan for psykososial beredskap er revidert i 2019. Alle disse planene vil være naturlig å inkludere i en helhetlig kommunedelplan for helse og omsorg. En slik helhetlig kommunedelplan for helse og omsorg bør omfatte alle helse- og omsorgstjenester som kommunen yter. Eksempler på slike er plan for helsefremmende og forebyggende arbeid, helsestasjon og skolehelsetjeneste, frisklivsarbeid, lindrende behandling, demens, psykisk helse og rus,



kompetansebehov i sektoren, plan for legetjenester og annet som kan inngå som egne kapitler i kommunedelplanen.

En helhetlig kommunedelplan for helse og omsorg kan sikre kommunen god faglig, administrativ og politisk styring over en sektor som legger beslag på en betydelig del av kommunens ressurser både med hensyn til personell og økonomi.

Folkehelse

Regjeringens strategi for et aldersvennlig samfunn peker på en tydelig kopling mellom eldre sin helse og stedet de bor på. Målet om at eldre skal klare seg selv så lenge som mulig betinger gode lokalmiljøer som legger til rette for dette. Som konkret hjelpemiddel til planlegging har Norske Arkitekters Landsforbund, på oppdrag fra Helsedirektoratet, utarbeidet [håndbok i aldersvennlig stedsutvikling](#). Hensikten er å vise hvilke konkrete muligheter og verktøy kommunen har og hvordan planlegge for at eldre kan være aktive samfunnsdeltakere så lenge som mulig.

Den statlige eldrereformen «*Leve hele livet*» handler om en bred, tverrsektoriell utvikling og tilrettelegging i kommunene av det aldersvennlige samfunnet. Vi anbefaler dere å tydeliggjøre dette arbeidet i planstrategien.

Vi viser til *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, kap. 4 («Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve»)*. Der beskriver regjeringen hvordan de forventer at kommunene ivaretar folkehelsehensyn i planleggingen.

Forskrift om oversikt over folkehelsen sier at kommunen skal utarbeide et samlet oversiktsdokument hvert fjerde år, som skal ligge til grunn for det langsiktige folkehelsearbeidet i alle sektorer. Oversikten er et svært viktig kunnskapsgrunnlag for planlegging, både på overordnet nivå og sektornivå. Det skal gjøres i forkant av at kommunen utarbeider kommunal planstrategi. Helsedirektoratet har laget en veileder til et [systematisk folkehelsearbeid](#), som er til stor nytte i dette arbeidet. Veilederen finnes på Helsedirektoratets nettsider www.helsedirektoratet.no

Med hilsen

Tor Sande (e.f.)
Fung. Kommunal- og beredskapsdirektør

Lill Hildonen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksbehandlere

Svein Einar Stuen	Klima- og miljøavdelinga
Toril Austvik	Landbruk- og reindriftsavdelinga
Gunn E. Johannessen	Oppvekst- og utdanningsavdelinga
Solveig Hovet	Helse- og omsorgsavdelinga
Synne Skoglund	Sosial- og vergemålsavdelinga

Kopi til:

Nordland fylkeskommune Postmottak Fylkeshuset 8048 Bodø



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

Poastačujuhuse/adresse	Tel: 78 47 40 00
Poastaboksa/postboks 3	Org.nr: 974 760 347
9735 Kárášjohka/Karasjok	samediggi@samediggi.no
Áššemeannudeadji	Silje Hovdenak
saksbehandler	
Tel:	+47 78 48 42 80

Andøy kommune
Rådmannen
Postboks 187
8483 ANDENES

ÁŠŠI/SAK
20/3638 - 3

MIN ČUJ./VÅR REF.
20/26565

DIN ČUJ./DERES REF.
20/862-1/PEKL

BEAIVI/DATO
16.10.2020

Uttalelse til planstrategi Andøy kommune 2020 -2023

Viser til brev fra dere som vi mottok hhv 1.09.20 og 07.09.20.
Sametinget takker for mulighet til å gi innspill til Andøy kommunes forslag til planstrategi. Vi beklager at vår uttalelse kommer noe etter fristens utløp.

Andøy kommune befinner seg i tradisjonelt samisk område og har en historie og tilstedeværelse av samiske kulturminner, næring og språk i kommunen som er sårbar. *Sametinget forventer at Andøy kommune synliggjør i sin planstrategi hvordan planlegginga skal sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næring og samfunnsliv, jamfør plan og bygningsloven §3—1 bokstav c.* Vi anmoder kommunen om å ta i bruk og henvise til Sametingets planveileder i forslaget til planstrategi og vise til den innledningsvis i planstrategien der det er vist til føringer og retningslinjer for planleggingen. Planveilederen kan lastes ned fra Sametingets nettside.

Sametinget støtter Andøy kommune i behov og plan for å revidere samfunnsplan, arealplan, strategisk næringsplan, samt plan for skole og barnehage i kommende periode. Vi forventer at samiske næring, språk og kultur ivaretas i disse planene og våre fagavdelinger vil være behjelpelig med innspill til dette.

Reindriften er en arealkrevende næring som har bruksområder i Andøy kommune. Dette er noe som må hensyntas i forbindelse med plan for næringsutvikling, samfunnsplan og særlig i arealplanen. Reindriften er også en næring med utviklingspotensiale i tillegg til at de representerer samisk kultur i kommunen. Dette bør nevnes i forslaget til planstrategi, der næring og arealbruk står omtalt i kapittel 4.

Andøy kommune har en rekke registrerte samiske kulturminner og miljø og potensiale for flere funn. Vi minner om at Sametingets er forvaltningsmyndighet for samiske kulturminner og vil kunne være behjelpelig med oppdatering av kulturminneplanen.

Sametinget ønsker Lødingen kommune lykke til med planstrategien og videre planer.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Sten Olav Heahtta
fágajođiheaddji/fagleder

Silje Hovdenak
seniorráđđeaddi/seniorrádgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Andøy kommune

Rådmannen

8483

ANDENES



ANDØY KOMMUNE

DIGITALISERINGSSTRATEGI FOR ANDØY KOMMUNE

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kjell-Einar Johansen	20/1069

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
23.10.2020	Utkast digitaliseringsstrategi Andøy kommune (1) (2)	153461

Forslag til vedtak:

Digitaliseringsstrategi for Andøy kommune (vedlagt) vedtas.

Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Med bakgrunn i regjeringens digitaliseringsstrategi: Én digital offentlig sektor – digitaliseringsstrategi for offentlig sektor 2019-2025, kommunens visjon: Sammen skaper vi framtid i Andøy, kommuneplanens samfunnsdel (kommunen som tjenesteyter) samt organisasjonens egen erfaring med større behov for digitalisering, besluttet rådmannen i 2019 å få utarbeidet en digitaliseringsstrategi for Andøy kommune.

Det ble nedsatt en partssammensatt arbeidsgruppe i desember 2019 bestående av personalfaglig rådgiver (leder), skolefaglig rådgiver, ressursperson fra organisasjonen og representant for arbeidstakerorganisasjonene.

Faktiske opplysninger:

Arbeidsgruppen har i løpet av 2020 utarbeidet (innhenting av informasjon, dialog med fagressurser, sammenstilling av informasjon) utkast til digitaliseringsstrategi for Andøy kommune.

Utkast til digitaliseringsstrategi inneholder 5 digitaliseringsmål og 9 styrende prinsipper for digitalisering.

Utkastet har vært på høring ved enhet for kultur og informasjon og IT-avdelingen samt drøftet med rådmannens ledergruppe 02.10.20 og arbeidstakerorganisasjonene 13.10.20. Utdrag fra referat fra drøftingsmøtet (som også omhandlet andre temaer):

11. DIGITALISERINGSSTRATEGI

Medlemmer av prosjektgruppa orienterte om utkast til digitaliseringsstrategi.

Innspill fra Nito:

Viktig å sørge for at kompetanse (og opplæring) i de ulike systemene ivaretas.

Vurdering:

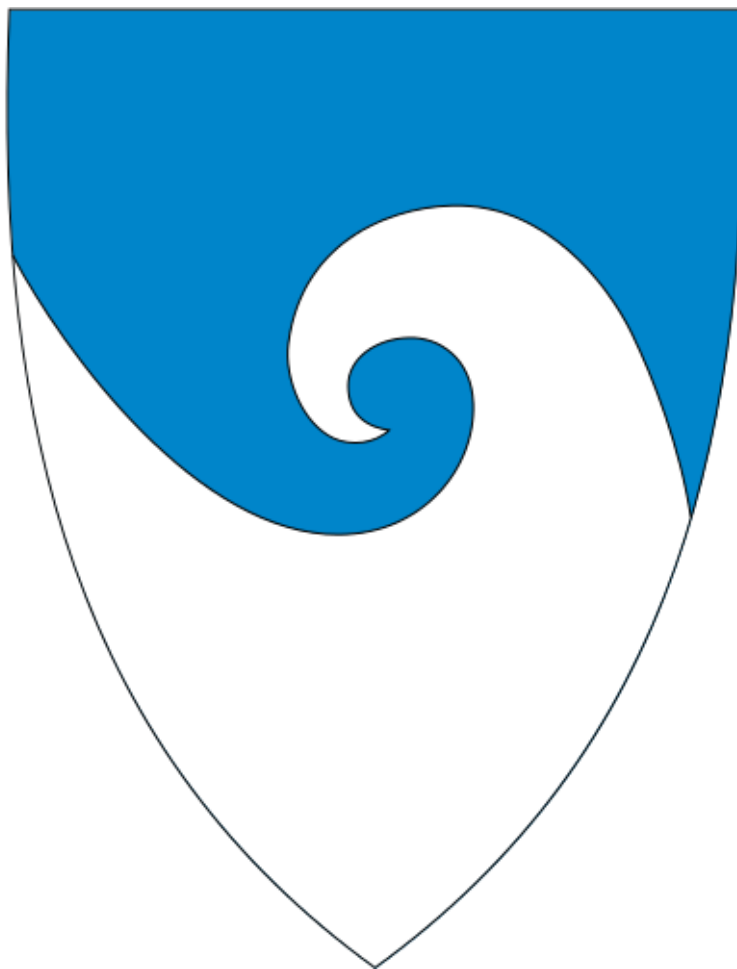
Andøy kommune sin strategi for digitalisering skal bidra til at planlegging, investeringer, drift, endring av arbeidsmetoder og gevinstrealisering blir prioritert og at dette skal gi en enklere hverdag for innbyggere og næringsliv.

Gjennom klare overordnede mål og ambisjoner kan kommunes digitalisering strekke seg i riktig retning mot optimalisering av arbeidsprosessene, smartere og mer ressurseffektiv drift, gjennomføringskraft og et omdømme som mer «fremoverlent» og langsiktig.

Dersom strategien vedtas vil rådmannen påbegynne arbeidet med en tydelig og konkret handlingsplan som vill rulleres jevnlig i årene framover.

Vedlagte utkast til digitaliseringsstrategi anbefales vedtatt.

Digitaliseringsstrategi for Andøy kommune



Fra nå og framover!

Innledning

Det er en nasjonal målsetting i Norge at digitale tjenester skal være førstevalg for innbyggerne. Det betyr at det digitale alternativet skal være så godt at innbyggere og næringsliv velger det. Denne strategien danner et sett med felles mål som beskriver hvordan digitaliseringsarbeidet skal gjennomføres. Strategien sier hva kommunen skal oppnå, og hvordan.

Digitalisering dreier seg i stor grad om endring og fornyelse av tjenester, prosesser og arbeidsmåter. Digitalisering innebærer å forbedre og gjøre tjenester tilgjengelig ved bruk av informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT). Ledelse, kultur og holdninger står sentralt. Digitalisering er samspillet mellom prosesser og teknologi i organisasjonen. Digitalisering handler mer om å ha fokus på arbeidsprosesser og arbeidsmåter enn teknologi. Det er et lederansvar å sikre at kommunen faktisk leverer merverdi og gevinstrealisering gjennom digitaliseringsinitiativene som settes i gang. I Stortingsmeldingen Digital agenda for Norge, se nærmere beskrivelse under, sammenliknes kostnadene per henvendelse til det offentlige via ulike kanaler:

Per brev eller e-post: kr 110,-

Personlig fremmøte: kr 80,-

Per telefon: kr 40,-

Selvbetjening: kr 3,-

Disse tallene viser at digitalisering over tid frigjør ressurser som kan bidra til å øke kvaliteten på tjenestene. Skal kommunen lykkes med digitalisering, kreves en helhetlig tilnærming på tvers av avdelinger og tjenesteområder. Skal kommunen lykkes med utviklingen av de digitale tjenestene, må vi ha en langsiktig satsing og en tydelig strategi for digitaliseringsarbeidet.

Denne digitaliseringsstrategien skal peke retning og hjelpe oss i arbeidet med satsing på ny teknologi og digitalisering.

Visjon og forankring

Andøy kommunes visjon er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel:

«Sammen skaper vi framtid i Andøy»

Dersom vi sammen skal skape en framtid i Andøy med et godt lokalsamfunn er det viktig å styrke dialogen med innbyggere og næringsliv. Mer og mer av dialogen blir digital. Vellykket digitalisering er dermed avgjørende for å etterleve kommunens visjon.

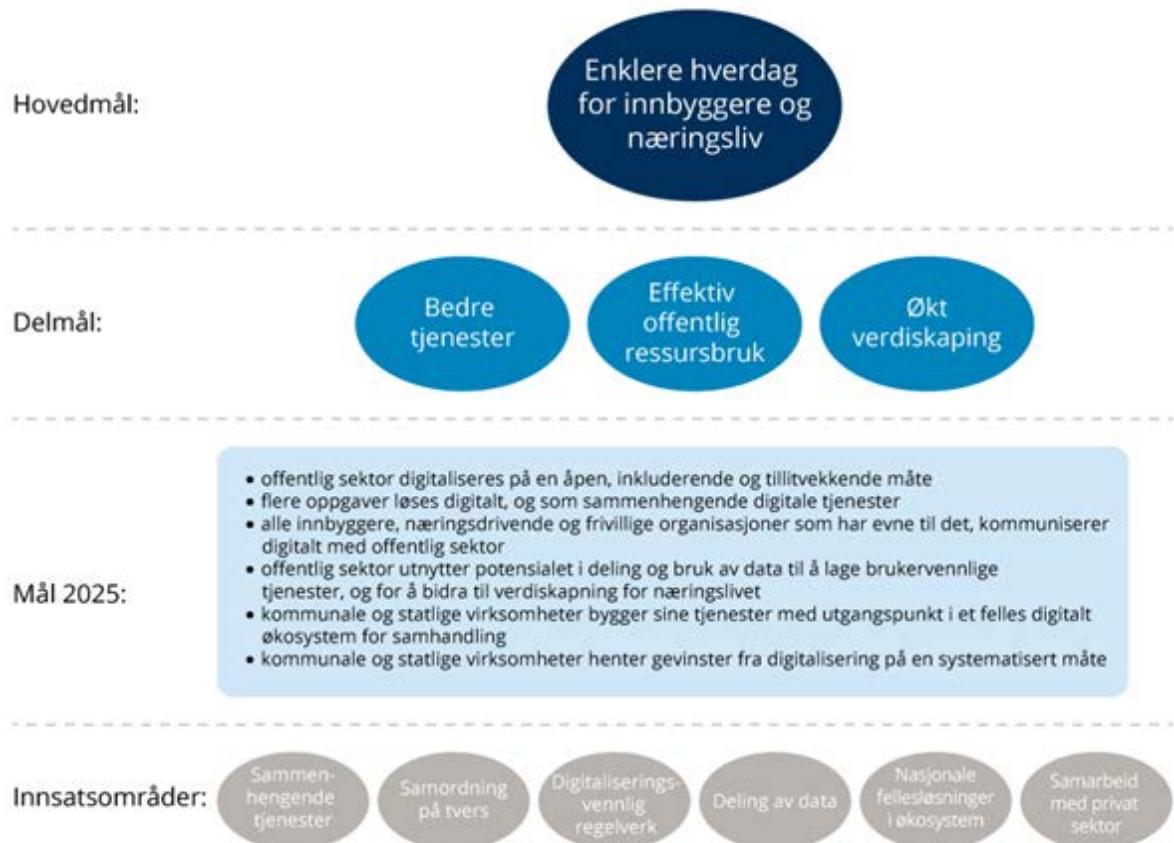
Kommuneplanens samfunnsdel punkt 6.2 handler om kommunen som tjenesteyter og om muligheter. Der står det at det må satses ny teknologi og digitalisering for å løse utfordringene framover. Dette er også nødvendig for å sørge for samsvar mellom tjenester og ressursbruk, og for å sikre gode tjenester i framtida.

KS og regjeringen har gått sammen om en felles digitaliseringsstrategi der målet er å gi innbyggerne tilgang på det de trenger, når de trenger det – uavhengig av om det er kommunen, staten, næringslivet eller det frivillige som leverer tjenesten:

Én digital offentlig sektor – digitaliseringsstrategi for offentlig sektor 2019-2025

Digitalisering skal bidra til en mer effektiv offentlig sektor, mer verdiskaping for næringslivet og ikke minst en enklere hverdag for folk flest. Det sier [regjeringens digitaliseringsstrategi](#).

Beskrivelse av digitaliseringsstrategi for offentlig sektor 2019-2025:



Andøy kommunes mål for digitalisering

Digitaliseringsmål 1:

Vi skal digitalisere våre tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov.

Delmål

- Flere av innbyggernes behov løses digitalt
- Digitale tjenester forenkler innbyggerens samhandling med kommunen

For å nå målet skal vi

- Forstå innbyggernes behov
- hjelpe innbyggere til å bruke digitale tjenester
- innføre og ta i bruk digitale verktøy i barnehage og skole
- bruke velferdsteknologi slik at flere eldre kan mestre eget liv og helse

Digitaliseringsmål 2:

Vi skal bruke ny teknologi for å forbedre kommunale tjenester.

Delmål

- Andøy kommune skal gå fra manuell til automatisk overføring av data
- Andøy kommune skal digitalisere alle arbeidsprosesser som kan digitaliseres

For å nå målet skal vi

- sørge for at IT-systemer som gjenbraker data, snakker sammen
- gi automatiske svar der det ikke er behov for bruk av skjønn
- sørge for at ansatte har relevant kompetanse for å kunne bruke tilgjengelige digitale ressurser

Digitaliseringsmål 3:

Vi skal samarbeide med innbyggere og eksterne aktører, og vi skal dele resultater og erfaringer fra eget digitaliseringsarbeid med andre.

Delmål

- Andøy kommune skal legge til rette for at innbyggere kan komme med innspill og foreslå løsninger på hvordan det skal bli enklere å benytte våre tjenester

For å nå målet skal vi

- tilrettelegge for at innbyggerne kan bidra til å forbedre kommunale tjenester
- søke aktivt etter samarbeidspartnere som kan bidra til at løsningen blir best mulig, og/eller som vi kan dele kostnader med

Digitaliseringsmål 4:

Kommunale tjenester skal ivareta personvern og informasjonssikkerhet.

Delmål

- Andøy kommune skal sikre data på en slik måte at konfidensialitet, integritet og tilgjengelighet er ivaretatt.
- Andøy kommune skal ha en robust IKT-infrastruktur, som sikrer god ytelse og stabil drift.

For å nå målet skal vi

- ha system for å overvåke datakriminalitet i vårt miljø
- ha system tilgjengelig i krise- og beredskapssituasjoner
- bidra til at ansatte og innbyggere er digitalt bevisste og har en forståelse for digitale trusler

Digitaliseringsmål 5:

Vi skal ha ledere og medarbeidere som har forståelse for, og kompetanse på digitalisering.

Delmål

- Andøy kommune skal ha ledere som er pådrivere for digitalisering
- Andøy kommune skal ha en kultur som oppmuntrer til innovasjon og endringsevne

For å nå målet skal vi

- Sørge for at digitaliseringsstrategien er godt forankret og kjent i organisasjonen
- bidra til at ledere på alle nivåer kan utnytte mulighetene digitalisering gir, og samtidig mestre å lede endringene

- bidra til at ledere og medarbeidere på alle nivåer har nødvendig innsikt i de nødvendige IT-systemer og verktøy som skal benyttes
- ha en organisering der det er tydelig hvem som kan ta digitaliseringsbeslutninger

9 styrende prinsipper for digitalisering i Andøy kommune

1. Sky er førstevalget

Ved inngåelse av nye avtaler eller etablering av nye systemer skal skyløsninger vurderes først. Forhold som sikkerhet, responstid, kostnader og andre hensyn vil påvirke beslutningen om sky eller egen drift, men med en svært begrenset bemanning knyttet til IKT drift vil hensynet til sårbarhet være et viktig hensyn.

2. Tenk stort – start smått

Vi har ambisiøse mål og skal tenke helhetlig. Men for å nå disse målene er det nødvendig å redusere prosjektstørrelse og ambisjonsnivå i det enkelte prosjekt. Vi må dele større satsinger i mindre kompliserte prosjekter med hyppige leveranser. Vi må justere løsningene basert på tilbakemeldinger fra brukerne. Gevinster skal realiseres både i løpet av prosjektet og i etterkant. Slik blir risikoen lavere og gevinstene kan realiseres raskere.

3. Ett nytt system inn betyr minst ett system ut

Når nye systemer planlegges og prosjekter beskrives skal en plan for utfasing av gammelt system inngå med tilhørende plan for arkivering av data.

4. Vi må utnytte de systemene vi har fullt ut

Det er lett å ta i bruk et nytt system uten at man har vurdert om lignende muligheter finnes i eksisterende systemer. Likeså kan det være uutnyttede funksjoner i eksisterende systemer som ikke benyttes, men som kan gi gevinster. Slike vurderinger skal gjøres løpende i jakt på å optimalisere våre arbeidsprosesser

5. Riktig første gangen

Mye tid går med på å etterspørre mangelfulle utfylte skjemaer fra brukeren. Ved etablering av digitale skjemaer som gir umiddelbar tilbakemelding ved feil utfylling kan man få inn korrekte data første gangen.

6. Nye systemer krever nye prosesser

Det er klassisk å etterspørre modellering av gamle arbeidsprosesser i nyanskaffede IT systemer. Det må foretas en prosesskartlegging og vurdering av prosessen med fokus på forenkling før man anskaffer nye systemer. Fokus på endring av arbeidsrutiner skal være overordnet.

7. Vi bruker nasjonale felleskomponenter

Vi skal raskt ta i bruk nye nasjonale felleskomponenter.

8. Vi tenker miljø i alle digitale løsninger

Digitalisering byr på muligheter for miljøvennlige løsninger som energistyring av bygg, mindre papir og mindre transport. Resirkulering og gjenbruk av utgått teknologi skal ivaretas.

9. Økonomi og gevinstrealisering

De aller fleste digitaliseringstiltak vil kreve investeringer og ofte – innledningsvis - en økning av driftsbudsjettet. Erfaringer viser at det også er et stort potensial for gevinster. Dette krever imidlertid planmessig jobbing og fokus på arbeidsprosesser. Digitalisering dreier seg aller mest om å jobbe med endring av arbeidsrutiner – med hjelp av teknologi. Uten en slik forståelse er det risiko for at nye digitale løsninger tilpasses etablerte rutiner og at gevinster uteblir. Gevinstene vil kunne hentes ut gjennom økt kvalitet, økt produksjon og rene kostnadmessige besparelser. Det viktigste er at kvaliteten på tjenestene blir bedre. Det er brukerne sin opplevelse av tjenestene som er viktigst. Vi skal måle brukertilfredshet før og etter digitalisering

Oppsummert vil rekkefølgen være:

- 1. Oversikt/plan over hva vi ønsker å digitalisere*
- 2. Investering og driftsutgifter*
- 3. Opplæring/endring av arbeidsmetoder*
- 4. Evaluering/gevinstrealisering*

Andøy kommune sin strategi for digitalisering skal bidra til at planlegging, investeringer, drift, endring av arbeidsmetoder og gevinstrealisering blir prioritert og at dette skal gi en enklere hverdag for innbyggere og næringsliv.

Gjennom klare overordnede mål og ambisjoner kan kommunes digitalisering strekke seg i riktig retning mot optimalisering av arbeidsprosessene, smartere og mer ressurseffektiv drift, gjennomføringskraft og et omdømme som mer «fremoverlent» og langsiktig.



Tilstandsrapport for barnehager og grunnskoler 2018/19 og 2019/20

Saksbehandlere	Arkivsaksnummer
Sveinung Ellingsen og Merete Olsen	20/1000

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
29.10.2020	TILSTANDSRAPPORT FOR GRUNNSKOLEN I ANDØY 2018-2019 og 2019-2020 ver1	153727
29.10.2020	TILSTANDSRAPPORT FOR KOMMUNALE BARNEHAGER	153728

Forslag til vedtak:

Kommunestyret tar tilstandsrapportene til orientering, og forventer at det arbeides målrettet med de viktigste utfordringene i oppvekstsektoren:

- Beholde og rekruttere kvalifisert personell
- Redusere andel barn og unge som har behov for spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning
- Drifte skolene og barnehagene i henhold til budsjettramme

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Rapporten legges fram for skoleeier jamfør krav i Opplæringsloven §13-10.

I sak KS100/2018 ba også kommunestyret om en tilstandsrapport for barnehage. Denne framlegges for kommunestyret samtidig som tilstandsrapporten for grunnskole.

Faktiske opplysninger:

Opplæringsloven §13-10 sier at den årlige rapporten til skoleeier skal inneholde informasjon om læringsresultat, frafall og læringsmiljø. Denne rapporten oppfyller kravene i opplæringsloven og inneholder også annen informasjon som kommunestyret har bedt om. Det er ingen lovkrav om tilstandsrapport på barnehageområdet, men rapporten kan bidra til å gi nyttig oversikt og status på området.

Vurdering:

Tilstandsrapportene er en viktig tilbakemelding til skole- og barnehageeier om status i barnehager og skoler i Andøy, og er et viktig dokument for å planlegge en utvikling i oppvekstsektoren.

Oppsummering av de viktigste utfordringene i oppvekstsektoren:

Beholde og rekruttere kvalifisert personell

Vi har økt andelen kvalifiserte lærere i grunnskolen og har hatt få dispensasjoner fra pedagogkravet i barnehagene. Vi må fortsatt jobbe for å rekruttere og beholde kvalifisert personell.

Redusere andel barn og unge som har behov for spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning

13,8% av elevene i Andøy mottar spesialundervisning. Dette er langt over gjennomsnittet i Nordland og landet. Det har også vært en økning fra siste rapportering. Det anses som en av de viktigste utfordringene i Andøyskolen. Dagens status og utviklingen de siste årene er ikke bærekraftig, og vi har ikke lyktes med å redusere andelen elever som har behov for spesialundervisning. Vi har også forholdsvis mange barn i barnehagene som mottar spesialpedagogisk hjelp, 10,3% av barna i barnehagen. Vi må legge bedre til rette for at flere barn og unge lykkes innenfor det allmennpedagogiske tilbudet i barnehagene og den ordinære opplæringen i grunnskolen. Dette må være et prioritert satsningsområde de neste årene.

Drifte skolene og barnehagene i henhold til budsjettramme

De siste årene har grunnskolene og barnehagene i Andøy drevet med overforbruk i forhold til budsjetteterte rammer. Vi må få kontroll på den økonomiske driften av sektoren, og drive i henhold til vedtatte budsjettammer.

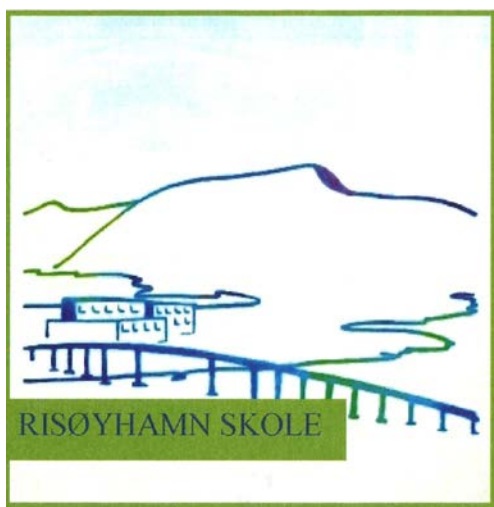
Konsekvens for folkehelse:

Tilstandsrapportene i seg selv har ingen direkte konsekvens for folkehelse, men å utvikle en skole og barnehage hvor alle barn og unge opplever læring og mestring i en trygg og god hverdag vurderes som svært viktig for folkehelse.



Andøy kommune

TILSTANDSRAPPORT FOR GRUNNSKOLEN I ANDØY FOR SKOLEÅRENE 2018/2019 OG 2019/2020



Behandlet i Andøy kommunestyre 30.11.2020

Innhold

Forord.....	3
1. Økonomi, kostratall, lærertetthet og sykefravær.....	4
1.1 Økonomi	4
1.2 Andøyskolen i Kostra.....	5
1.3 Elevantallutvikling	5
1.4 Lærertetthet	6
1.5 Lærertetthet i ordinær undervisning	6
1.6 Sykefravær	7
2. Læringsmiljø.....	8
2.1 Elevundersøkelsen	8
3. Resultater nasjonale prøver, skriftlig eksamen og grunnskolepoeng.....	10
3.1 Innledning.....	10
3.2 Nasjonale prøver.....	10
3.2.1 Resultater 5 trinn.....	11
3.2.2 Resultater 8.trinn	12
3.2.3 Resultater 9.trinn.....	14
3.3 Resultater skriftlig eksamen 10.årstrinn	16
3.4 Grunnskolepoeng.....	16
4. Kompetanse og utviklingsarbeid i Andøyskolen.....	17
4.1 Videreutdanning og kvalifikasjoner.....	17
4.2 Kompetanseutvikling – DEKOM – Desentralisert kompetanseutvikling.....	18
4.3 Utviklingsarbeid i henhold til kvalitetsplanen	20
5. Andre forhold.....	20
5.1 Spesialundervisning	20
5.2 Rapport fra PPT	21

Forord.

Siden 2009 har det vært levert en tilstandsrapport til politisk nivå hver høst. I 2019 ble det orientert til kommunestyret at man ønsket å legge fram tilstandsrapporten på våren for å legge den fram på slutten av skoleåret rapporten gjelder for. Det ble orientert om at man derfor ventet fra høsten 2019 til våren 2020 med å legge fram rapport. På grunn av koronasituasjonen er rapporten utsatt fra vår til høst. Denne rapporten gjelder derfor for to skoleår, 2018-19 og 2019-20. Det er ønskelig å legge fram rapport i vårhalvåret for å rapporten til å samsvare med aktuelt skole- og barnehageår.

Andøy kommune begynte med rapportering før det ble lovfestet gjennom § 13-10 i Opplæringsloven. Tilstandsrapporten skal som et minimum omtale læringsresultater, frafall og læringsmiljø. I rapporten skal man også se framover og se på mulig utvikling av grunnskolen i Andøy. I år er et spesielt år fordi man står midt i en stor endring i norsk skole. Høsten 2020 ble det innført en ny læreplan for grunnskolen. Det har vært gjort et stort arbeid i hele skolesektoren med å forberede oss på den nye læreplanen, selv om Covid-19 satte noen begrensninger på hva som var mulig å forberede. Den nye læreplanen, samt stortingsmeldingen «Tett på – tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO» har belyst at det er behov for å tenke nytt også i Andøyskolen.

Vi har gjennomført en prosess hvor vi har fått innspill fra ansatte, fagforeninger, elever og foreldre, og vi gjennomfører nå endringer som får konsekvenser for både lærerrollen, elevrollen og foreldrerollen. Vi har tro på at disse endringene vil bidra til en bedre Andøyskole.

I forrige tilstandsrapport (sak 100/2018) ble de viktigste utfordringene i Andøyskolen oppsummert i saksframlegget på følgende måte:

- Øke andelen kvalifiserte lærere
- Redusere andelen elever som mottar spesialundervisning
- Bruke forskning og erfaring i utviklingsarbeidet
- Forberede Andøyskolene på fagfornyelsen (nye læreplaner)
- Løfte det viktige arbeidet som skjer i barnehagene

Disse punktene er det referert til og punktene blir kommentert på ulike steder i denne tilstandsrapporten.

Andenes september 2020

*Sveinung Ellingsen
Skolefaglig rådgiver*

1. Økonomi, kostratall, lærertetthet og sykefravær.

1.1 Økonomi

Tallene viser netto utgifter for å drifte grunnskolene i Andøy og grunnskolenes andel av kommunens totale nettoutgifter.

År	R-2013	R-2014	R-2015	R-2016	R-2017
Regnskap	53.980	52.113	50.392	49.464	49.200

Budsjett-2018	Regnskap-2018	Budsjett-2019	Regnskap- 2019
48.685	52.123	47.676	49.840

For de ulike ansvar var resultatet slik:

2018:

Ansvar	Tekst	R-2018	Reg B-2018	Avvik	% forbruk av budsjett
2100	PPT	2548	2524	24	100,97%
2112	Andenes SFO	893	333	560	267,95%
2118	Risøyhamn SFO	283	277	6	101,94
2120	Felles gr.skole	4483	3408	1075	131,55
2122	Andenes skole	30 600	29 074	1 526	105,25
2128	Risøyhamn skole	11 523	11 139	384	103,44
2150	Skoleskyss	1793	1930	-137	92,92
TOTAL	Skolesektor	52 123	48 685	3438	107,06

2019:

Ansvar	Tekst	R-2019	Reg B-2019	Avvik	% forbruk av budsjett
2100	PPT	1989	2101	-112	94,65
2112	Andenes SFO	691	360	331	191,97
2118	Risøyhamn SFO	303	372	-69	81,44
2120	Felles gr.skole	3 934	4158	-224	94,62
2122	Andenes skole	30 127	28 820	1 307	104,54
2128	Risøyhamn skole	10 993	10 205	788	107,72
2150	Skoleskyss	1 803	1660	143	108,66
TOTAL	Skolesektor	49 840	47 676	2164	104,53

*Røde tall: Mindreforbruk i forhold til budsjett

Kommentarer:

I 2018 var totale utgifter på overnevnte ansvar kr 52 123.

I 2019 ble utgiftene redusert med i overkant av 2 millioner i sektoren, til kr 49 840.

Likevel er det over budsjetttramma med over 2,1 millioner, noe som betyr at det fortsatt må jobbes for å få utgiftsnivået til å samsvare med budsjett.

1.2 Andøyskolen i Kostra

Grunnlaget for tallene i KOSTRA er GSI-rapporter for grunnskolen fra høsten 2019 og kommunens regnskap for 2019. Ut fra tallene, kan vi se hvilken prioritering grunnskolen har innen det kommunale system og vi kan sammenligne med andre. Dette er et utvalg:

Tekst	Andøy	Kostragr. 01	Landet u/Oslo
Netto driftsutgifter til grunnskole pr innbygger 6-15 år (undervisning, SFO, skolelokaler, skoleskyss)	135 410	136 334	117 107
Netto dr.utgift til grunnskole pr innbygger 6-15 år (bare funksjon 202) til selve undervisningen	103 655	109 677	93 416
Netto dr.utgifter til SFO pr innbygger 6-9 år	4800	5108	4868
Netto driftsutgifter til voksenopplæring (213) i % av totale utgifter	1,4	0,5	0,6
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor i prosent av samlede netto driftsutgifter	19,4	24,7	23,0

Kommentarer:

Tallene er ikke direkte sammenlignbare med kostragruppe 01. Dette på grunn av at det i Andøy er to friskoler, noe som gjør Andøy kommune litt særegen i forhold til sammenlignbare kommuner. Det reelle tallet vi bruker per elev ved Andenes skole og Risøyhamn skole er derfor betydelig høyere enn tall per innbygger, jamfør kostragjennomgang i Andøy. Driftsutgifter per elev var i 2018 på kroner 179 377. Dette gir et mer riktig bilde av utgiftsnivået, men samtidig gir det ikke et fullstendig bilde da vi, på tross av at vi har kun to kommunale skoler, har en skolestruktur som består av 4 skoler i Andøy.

1.3 Elevtallsutvikling

	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21
Andenes skole	319	316	286	273	269	263
Risøyhamn skole	112	103	101	94	93	80
Bleik montessoriskole	54	54	56	62	60	56
Åse montessoriskole	52	52	49	47	48	47
	537	525	492	476	470	446
	*Historiske tall					*Status

Siden skoleåret 2015/2016 har elevtallet i Andøy blitt redusert med 97 elever. Det er en nedgang på 18%.

Elevtall skoleåret 2020-21 fordelt på trinn:

	Småtrinnet 1.-4.klasse	Mellomtrinnet 5.-7.klasse	Ungdomstrinnet 8.-10.klasse	Totalt
Andenes skole	82	77	104	263
Risøyhamn skole	18	15	47	80
Bleik montessoriskole	34	22		56
Åse montessoriskole	25	22		47
	157	137	146	446

1.4 Lærertetthet

Indikatoren viser gjennomsnittlig lærertetthet fordelt på 1.-7.trinn og 8.-10.trinn.

Lærertetthet beregnes med utgangspunkt i forholdet mellom elevtimer og lærertimer, og gir informasjon om størrelsen på undervisningsgruppen. Indikatoren inkluderer timer til spesialundervisning og til andre lærertimer som tildeles på grunnlag av individuelle elevrettigheter.

	Andøy			Nordland		Nasjonalt	
Årstrinn	2017/18	2018/19	2019/20	2018/19	2019/20	2018/19	2019/20
1.-7.trinn	8,0	9,1	7,8	10,5	10,4	12,7	12,4
8.-10.trinn	9,0	8,8	9,6	11,5	11,2	14,1	14,0

1.5 Lærertetthet i ordinær undervisning

Lærertetthet i ordinær undervisning er en indikasjon på antall elever per lærer i ordinær undervisning, hvor ressurser til spesialundervisning og undervisning i særskilt språkopplæring ikke regnes med. Dette kalles også «Gruppestørrelse 2».

	Andøy			Nordland		Nasjonalt	
Årstrinn	2017/18	2018/19	2019/20	2018/19	2019/20	2018/19	2019/20
1.-10.trinn	11,8	14,1	12,3	13,9	13,8	16,4	15,9

Fordelt på småtrinn, mellomtrinn og ungdomstrinn:

	Andøy		Nordland		Nasjonalt	
Årstrinn	2019/20		2019/20		2019/20	
1.-4.trinn	8,3		13,1		14,0	
5.-7.trinn	14,2		14,2		16,6	
8.-10.trinn	15,1		14,8		18,0	

Kommentarer:

- Lærertettheten i ordinær undervisning har gått noe opp fra 18/19 til 19/20. Det dannes fortsatt et tydelig bilde av at det brukes mye ressurser til spesialundervisning og særskilt språkopplæring.
- Det dannes også et tydelig bilde at ressursbruken i stor grad er rettet mot de tidlige skoleårene. Dette har vært en bevisst satsning i Andøyskolen – tidlig innsats.
- Vi har høyere lærertetthet på lavere trinn enn sammenlignbare kommuner, mens vi fra 5.trinn og opp har sammenlignbare tall med Nordland og nasjonalt.
- Ressursmessig bedriver vi tidlig innsats i Andøyskolen. Klarer vi å se resultater av dette på sikt?

1.6 Sykefravær

Enhet	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
PP-tjenesten				1,00	0,29	0,46	0,58	0
Andenes SFO	20,36	15,66	16,98	17,84	9,93	15,83	4,86	3,59
Risøyhamn SFO	8,61	14,52	20,67	31,17	11,24	0,6	1,31	2,45
Andenes skole	7,21	8,18	8,32	8,01	7,93	10,52	8,99	9,87
Risøyhamn skole	15,12	11,54	12,21	11,96	7,79	10,17	9,21	8,15
Hele kommunen	11,52	7,82	8,42	8,77	8,10	8,47	8,99	9,24

Kommentarer:

- Sykefraværet gikk noe ned fra 2017 til 2018, men gikk opp ved Andenes skole fra 2018 til 2019, mens det gikk ned ved Risøyhamn skole i samme periode.
- Sykefraværet er for høyt, og det må jobbes aktivt med å få redusert sykefraværet. Prosjektet Best på jobb er i gang med å utprøve tiltak på begge skoler.

2. Læringsmiljø

2.1 Elevundersøkelsen

Tabell for 7.trinn:

Indikator	Andøy Høst 2019	Nordland Høst 2019	Landet Høst 2019
Trivsel	4,0	4,1	4,3
Støtte fra lærerne	4,2	4,4	4,4
Støtte hjemmefra	3,9	4,3	4,3
Faglig utfordringer	3,8	4,1	4,0
Vurdering for læring	3,6	3,8	3,9
Læringskultur	3,5	3,9	4,0
Mestring	3,7	4,0	4,0
Motivasjon	3,4	3,7	3,8
Elevdemokrati og medvirkning	3,4	3,8	3,8
Felles regler	4,1	4,3	4,4

Mobbing på skolen:

Indikator	Andøy Høst 2019	Nordland Høst 2019	Landet Høst 2019
Er du blitt mobbet av andre elever 2-3 ganger i måneden eller oftere?	10,3%	6,6%	5,7%
Er du blitt mobbet av voksne på skolen de siste månedene?	0,0%	1,3%	1,4%
Er du blitt mobbet digitalt (mobil, iPad, PC) de siste månedene?	*	2,7%	2,1%

Vurderinger: Vi ligger under snitt på alle indikatorer på 7.trinn.

Tabell for 10.årstrinn:

Indikator	Andøy Høst 2019	Nordland Høst 2019	Landet Høst 2019
Trivsel	3,6	4,0	4,1
Støtte fra lærerne	3,9	4,0	4,0
Støtte hjemmefra	3,6	4,0	4,1
Faglig utfordringer	4,2	4,2	4,3
Vurdering for læring	3,1	3,3	3,3
Læringskultur	3,3	3,8	3,8
Mestring	3,6	3,8	3,9
Motivasjon	3,0	3,4	3,5
Elevdemokrati og medvirkning	3,3	3,3	3,4
Felles regler	4,0	4,0	4,0

Mobbing på skolen:

Indikator	Andøy Høst 2019	Nordland Høst 2019	Landet Høst 2019
Er du blitt mobbet av andre elever 2-3 ganger i måneden eller oftere?	6,7%	5,8%	4,5%
Er du blitt mobbet av voksne på skolen de siste månedene?	0,0%	3,2%	2,9%
Er du blitt mobbet digitalt (mobil, iPad, PC) de siste månedene?	*	3,3%	2,3%

Andøy kommune skoleeier – offentlig eierform.

Vurderinger: Vi ligger under snitt på nesten alle indikatorer på 10.trinn.



Foto: Simen Bergvik

3. Resultater nasjonale prøver, skriftlig eksamen og grunnskolepoeng.

3.1 Innledning.

I denne rapporten har vi med resultatene på nasjonale prøver for årstrinnene det gjennomføres nasjonale prøver på, 5.trinn, 8.trinn og 9.trinn. I tillegg er karakterene til eksamen i skriftlige fag etter endt 10.årstrinn tatt med, samt grunnskolepoeng.

På nasjonale prøver 5.trinn rapporteres det på resultater fra alle skoler i Andøy, inkludert friskoler.

3.2 Nasjonale prøver

Formålet med nasjonale prøver er å gi skolene kunnskap om elevene sine grunnleggende ferdigheter i lesing, regning og engelsk. Informasjonen fra prøvene skal danne grunnlag for underveisvurdering og kvalitetsutvikling på alle nivå i skolesystemet. Lærerne skal bruke resultatene for å følge opp elevene sine og i arbeidet med underveisvurdering og tilpasset opplæring. Kommuner og skoler skal bruke resultatene som grunnlag for kvalitetsutvikling i opplæringen.

Lesing

Nasjonale prøver i lesing kartlegger i hvilken grad elevens ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten lesing slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for de ulike fagene. De nasjonale prøvene i lesing omfatter tre aspekter som elevene skal vise at de kan:

1. Finne informasjon
2. Forstå og tolke
3. Reflektere over og vurdere tekstens form og innhold

Regning

Nasjonale prøver i regning kartlegger i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten regning slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for de ulike fagene. Dette innebærer at nasjonale prøver i regning ikke er en prøve i matematikk som fag.

De nasjonale prøvene i regning dekker tre innholdsområder: Tall, måling og statistikk.

Prøvene tar utgangspunkt i hvordan elevene anvender regning i ulike faglige og dagligdagse sammenhenger. Dette innebærer at elevene forstår hvordan de:

- Kan løse en gitt utfordring
- Kan løse problemet ved hjelp av regneoperasjoner
- Kan vurdere om svarene er rimelige
- Kan ha effektive strategier for enkel tallregning

Engelsk

Engelsk er ikke en del av de grunnleggende ferdighetene som er integrert i alle fag. Prøvene tar derfor utgangspunkt i kompetansemål for henholdsvis 4.trinn og 7.trinn fra læreplanen i engelsk. Oppgavene i prøvene fokuserer på leseforståelse, ordforråd, begreper og grammatikk.

3.2.1 Resultater 5 trinn.

a) Lesing

Skalapoeng (Gjennomsnitt resultat for landet settes til 50):

	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
Nasjonalt	50	50	50	50	50	50
Nordland	48	48	49	49	49	48
Andøy	49	47	49	46	45	47

Tabell 5.trinn lesing – fordeling prosentnivas på de 3 nivåene:

Nivå	Andøy 2014/15	Andøy 2015/16	Andøy 2016/17	Andøy 2017/18	Andøy 2018/19	Andøy 2019/20	Nordland 2019/20	Nasjonalt 2019/20
1	17,0	35,0	24,4	31,1	48,0	22,7	27,1	22,7
2	72,3	47,5	64,4	62,2	44,0	72,7	56,8	54,7
3	10,6	17,5	11,1	6,7	8,0	4,5	16,2	22,5

Vurdering lesing 5.trinn:

Det er fortsatt for mange lesere som ligger på nivå 1 og for få som ligger på nivå 3 i lesing.

b) Regning

Skalapoeng (Gjennomsnitt resultat for landet settes til 50):

	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
Nasjonalt	50	50	50	50	50	50
Nordland	47	48	48	49		
Andøy	46	45	51	46	45	46

Tabell 5.trinn regning – fordeling prosentnivas på nivå

Nivå	Andøy 2014/15	Andøy 2015/16	Andøy 2016/17	Andøy 2017/18	Andøy 2018-19	Andøy 2019/20	Nordland 2019/20	Nasjonalt 2019/20
1	40,0	35,7	19,1	28,3	30,4	42,9	30,9	23,5
2	48,0	52,4	57,4	54,3	56,5	42,9	50,6	50,9
3	12,0	11,9	23,4	17,4	13,0	14,3	18,5	25,7

Vurdering regning 5.trinn:

Vi ligger godt under snitt for Nordland og resten av landet. Vi har flere enn snittet på nivå 1 og for få på nivå 3.

c) Engelsk

Skalapoeng (Gjennomsnitt resultat for landet settes til 50):

	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
Nasjonalt	50	50	50	50	50	50
Nordland	48	48	48	49	49	49
Andøy	49	46	49	46	46	55

Tabell 5.trinn- engelsk fordelt prosentvis på nivå

Nivå	Andøy 2014/15	Andøy 2015/16	Andøy 2016/17	Andøy 2017/18	Andøy 2018/19	Andøy 2019/20	Nordland 2019/20	Nasjonalt 2019/20
1	18,8	42,9	20,0	35,6	43,5	4,8	28,8	24,5
2	60,4	42,9	62,9	48,9	30,4	47,6	48,4	49,4
3	20,8	14,3	17,1	15,6	26,1	47,6	22,9	26,1

Vurdering engelsk 5.trinn:

Veldig godt resultat 2019-20. Dette året var det veldig få på nivå 1 og veldig mange på nivå 3. Det gav seg utslag i et snitt høyt over landsgjennomsnittet og snittet for Nordland. Ser vi resultatene over tid er det størst variasjon i resultatene i engelsk.

3.2.2 Resultater 8.trinn

Resultatet i år ligger under landssnittet både for Nordland fylke og landssnittet. Det er ikke godt nok.

a) Lesing

Skalapoeng (Gjennomsnitt resultat for landet settes til 50):

	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
Nasjonalt	50	50	50	50	50	50
Nordland	49	49	49	48	48	49
Andøy	45	48	48	46	47	50

Tabell 8.trinn lesing - fordelt prosentvis på de ulike mestringsnivå:

Nivå	Andøy 2014/15	Andøy 2015/16	Andøy 2016/17	Andøy 2017/18	Andøy 2018/19	Andøy 2019/20	Nordland 2019/20	Nasjonalt 2019/20
1	18,0	8,2	10,3	14,0	7,3	15,6	10,8	9,8
2	26,0	22,4	23,1	24,0	19,5	8,9	16,1	14,7
3	44,0	44,9	46,2	48,0	58,5	44,4	45,8	43,1
4	10,0	22,4	12,8	*	14,6	17,8	20,7	23,2
5	2,0	2,0	7,7	*	0,0	13,3	6,5	9,2

Vurdering lesing 8.trinn:

Med unntak av siste skoleår har vi for få lesere på de to øverste nivåene. Siste skoleår derimot gjorde vi et godt resultat som ligger over snittet for Nordland og på snittet for landet.

b) Regning

Skalapoeng (Gjennomsnitt resultat for landet settes til 50):

	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
Nasjonalt	50	50	50	50	50	50
Nordland	49	49	49	48	48	49
Andøy	47	50	47	46	47	50

Tabell 8.trinn regning - fordelt prosentvis på de ulike mestringsnivå:

Nivå	Andøy 2014/15	Andøy 2015/16	Andøy 2016/17	Andøy 2017/18	Andøy 2018/19	Andøy 2019/20	Nordland 2019/20	Nasjonalt 2019/20
1	7,8	2,2	2,6	*	12,8	6,8	8,3	7,4
2	37,3	33,3	38,5	30,8	20,5	22,7	25,5	23,3
3	35,3	35,6	43,6	36,5	48,7	36,4	38,7	38,4
4	15,7	22,2	10,3	15,4	17,9	31,8	18,9	20,7
5	3,9	6,7	5,1	*	0,0	2,3	6,8	10,3

Vurdering regning 8.trinn:

Det har vært mange elever som sliter i regning. Det har vært en stor andel av elever på de 2 laveste nivåene i regning over flere år. De to siste årene ser det derimot ut til å være en positiv trend. I 2018-19 var det færre på de to laveste nivåene, mens det i 2019-20 var enda færre på de 2 laveste (færre en både Nordland og Landet), og betydelig flere på de 2 øverste nivåene. Kan man se en positiv trend?

c) Engelsk

Skalapoeng (Gjennomsnitt resultat for landet settes til 50):

	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20
Nasjonalt	50	50	50	50	50	50
Nordland	49	49	49	49	49	49
Andøy	45	51	48	48	49	51

Tabell 8.trinn engelsk - fordelt prosentvis på de ulike mestringsnivå:

Nivå	Andøy 2014/15	Andøy 2015/16	Andøy 2016/17	Andøy 2017/18	Andøy 2018/19	Andøy 2019/20	Nordland 2019/20	Nasjonalt 2019/20
1	22,4	6,4	14,6	*	4,9	15,2	9,9	8,4
2	24,5	14,9	12,2	21,6	24,4	10,9	20,6	18,4
3	40,8	48,9	51,2	43,1	51,2	39,1	43,5	42,4
4	8,2	25,5	14,6	19,6	12,2	21,7	16,8	19,2
5	4,1	4,3	7,3	*	7,3	13,0	9,2	11,6

Vurdering engelsk 8.trinn:

Godt resultat i 2019/20 og en positiv trend de siste årene.

3.2.3 Resultater 9.trinn.

På 9.trinn gjennomføres prøver som skal ha samme vanskegrad som dette årstrinnet hadde på tilsvarende prøve da de gikk på 8.trinn året før. Slik kan vi se på den faglige utviklingen elevene har hatt på ett år. De resultater de hadde på 8.trinn samt framgangen de har hatt fra 8. til 9.trinn har vi derfor lagt inn i tabellen. Det gjennomføres kun nasjonale prøver i lesing og regning på 9.trinn.

a) Lesing

Skalapoeng:

	17-18	8.trinn	Framgang
Nasjonalt	54	50	4
Nordland	52	49	3
Andøy	52	47	5
	18-19	8.trinn	Framgang
Nasjonalt	53	50	3
Nordland	52	48	4
Andøy	50	46	4
	19-20		
Nasjonalt	54	50	4
Nordland	52	48	4
Andøy	51	47	4

Tabell 9.trinn lesing - fordelt prosentvis på de ulike mestringsnivå:

Nivå	Resultat 8.trinn	Andøy 2017-18	Resultat 8.trinn	Andøy 2018-19	Resultat 8.trinn	Andøy 2019-20	Nordland 2019-20	Nasjonalt 2019-20
1	10,3	10,0	14,0	10,4	7,3	2,7	7,6	6,0
2	23,1	7,5	24,0	8,3	19,5	16,2	11,9	9,3
3	46,2	40,0	48,0	43,2	58,5	43,2	38,9	35,9
4	12,8	30,0	*	27,0	14,6	27,0	28,0	29,7
5	7,7	12,5	*	10,8	0,0	10,0	13,6	19,1

Vurdering lesing 9.trinn:

Vi ser av skalapoengene at klassene har en framgang som er lik eller større enn framgangen i Nordland og landet for øvrig. Det kan tyde på at det fortsatt gjøres en god jobb i starten av ungdomstrinnet.

b) Regning

Skalapoeng:

	17-18	8.trinn	Framgang
Nasjonalt	54	50	4
Nordland	52	49	3
Andøy	53	48	5
	18-19	8.trinn	Framgang
Nasjonalt	54	50	4
Nordland	52	48	4
Andøy	50	46	4
	19-20	8.trinn	Framgang
Nasjonalt	53	50	3
Nordland	52	48	4
Andøy	49	47	2

Tabell 9.trinn regning - fordelt prosentvis på de ulike mestringsnivå:

Nivå	Resultat 8.trinn	Andøy 2017-18	Resultat 8.trinn	Andøy 2018-19	Resultat 8.trinn	Andøy 2019-20	Nordland 2019-20	Nasjonalt 2019-20
1	2,6	0,0	*	8,9	12,8	2,7	5,4	4,6
2	38,5	21,1	30,8	20,0	20,5	16,2	18,6	15,6
3	43,6	36,8	36,5	40,0	48,7	43,2	37,8	34,4
4	10,3	26,3	15,4	22,2	17,9	27,0	24,3	25,6
5	5,1	15,8	*	8,9	0,0	10,8	14,0	19,7

Vurdering regning 9.trinn:

Tidligere år har vi hatt god framgang fra 8.-9.trinn. Totalt sett har vi i 2019-20 en mindre framgang en snittet for nasjonen. Det som er positivt er at vi øker andelen elever som skårer på de 2 øverste nivåene.



Foto: Simen Bergvik

3.3 Resultater skriftlig eksamen 10.årstrinn

Tabell 10. årstrinn – eksamenskarakterer 6 siste år.

Fag	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
Norsk hovedmål - Andøy	3,6	2,9	2,7	3,4	2,6	-
- Nordland	3,4	3,3	3,2	3,4	3,3	-
- Landet	3,4	3,5	3,4	3,5	3,4	-
Norsk sidemål - Andøy	2,9	2,8	2,8	3,6	2,7	-
- Nordland	3,0	3,1	3,0	3,0	2,8	-
- Landet	3,1	3,2	3,3	3,4	3,1	-
Engelsk - Andøy	3,0	3,3	-----	4,1	3,6	-
- Nordland	3,4	3,3	3,7	3,6	3,8	-
- Landet	3,7	3,6	3,8	3,7	3,7	-
Matematikk - Andøy	2,1	-----	2,8	2,8	2,8	-
- Nordland	2,7	3,2	3,3	3,4	3,5	-
- Landet	2,9	3,3	3,4	3,6	3,6	-

Vurderinger eksamensresultatene:

På grunn av Covid-19 utbrudd ble det ikke gjennomført eksamen vår 2020.

I matematikk skulle vi gjerne sett en framgang som gjorde at vi nærmet oss snittet for Nordland og landet.

I norsk hovedmål og sidemål fikk vi kjemperesultater i 2017/18, men dessverre var vi tilbake til et snitt god under 3 i 2018/19.

I engelsk fikk vi et glimrende resultat med et snitt på 4,1 i 2017/18, mens vi var tilbake på 3,6 i 2018/19. Generelt får vi noen veldig positive resultater i engelsk, både på nasjonale prøver og eksamen.

3.4 Grunnskolepoeng

Grunnskolepoeng er en samlet poengsum beregnet ut fra alle standpunkt- og eksamenskarakterene på vitnemålet, og danner grunnlag for opptak til videregående skole.

	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019
Andøy	39,6	41,9	40,2	43,9	42,3
Nordland	40,7	40,8	41,3	41,6	41,7
Nasjonalt	40,7	41,1	41,4	41,7	42,0

4. Kompetanse og utviklingsarbeid i Andøyskolen

4.1 Videreutdanning og kvalifikasjoner

I forrige tilstandsrapport som ble lagt fram for kommunestyret i sak 100/2018 ble det i saksframlegget oppsummert fem viktige utfordringer for Andøyskolen i tiden framover.

En av disse var:

Øke andelen kvalifiserte lærere

For høy andel av undervisningen i Andøyskolen gis av undervisningspersonale uten godkjent utdanning. Det vurderes som det aller viktigste for Andøyskolen å øke andelen kvalifisert undervisningspersonell og samtidig å få til en reduksjon i antall assistentårsverk for omgjøring til lærerårsverk.

Indikator og nøkkeltall	2017-18	2018-19	2019/20
Talet på elevar	387	367	362
Årsverk for undervisningspersonale	59,0	51,4	51,4
Andel undervisning gitt av undervisningspersonale med godkjent utdanning	69,9	80,1	87,3
Antall assistentårsverk i undervisningen	13	13	10
Antall elever per assistentårsverk i undervisningen	29,0	28,6	35,8
Antall assistentårsverk per hundre lærerårsverk	22,6	25,0	19,6

I 2017/18 ble 69,9 % av undervisningen utført av undervisningspersonale med godkjent utdanning. Dette tallet har nå økt til 87,3%. Dette er et godt tegn. Dette er en markant økning og forbedring fra 2017/18. Ved utlysning av lærerstillinger våren 2020 fikk vi flere kvalifiserte søkere, og det ble kun ansatt kvalifiserte lærere.

Likevel må det fortsatt aktivt jobbes for å beholde og rekruttere faglærte lærere i tiden framover.

Sitatet over fra saksframlegget i forrige tilstandsrapport dreide seg også om å redusere antall assistentårsverk for omgjøring til lærerårsverk. Vi ser at det fra 2018-19 ikke var noen reduksjon i årsverk for undervisningspersonale. Dette hadde ikke vært mulig uten at vi hadde klart å redusere antall assistentårsverk samtidig. Vi har bevisst jobbet mot å redusere/begrense antall assistentårsverk for å kunne opprettholde (eller redusere mindre) antall lærerårsverk. Nøkkeltallene viser at vi har klart å redusere antall assistentårsverk i skolen fra og med skoleåret 2019/20. Ut fra signaler som kom i løpet av skoleåret, samt inneværende skoleår ser det ut til at dette har stoppet opp, og at det kanskje går mot en økning.

Det er viktig å understreke at assistenter i skolen gjør en særdeles viktig jobb. Det er ikke et mål å redusere nødvendige og viktige assistentårsverk, men veldig ofte har assistentressurs vært «løsningen» på en rekke utfordringer i skolen, og man kan helt klart diskutere om denne løsningen har vært riktig og gitt ønsket effekt.

4.2 Kompetanseutvikling – DEKOM – Desentralisert kompetanseutvikling

Den desentraliserte kompetanseutviklingsmodellen ble innført fra høsten 2018. Den desentraliserte ordningen skal bidra til at alle skoleiere gjennomfører egne kompetanseutviklingstiltak lokalt i regionen. Fylkesmannen, skoleiere, lokal UH (universitet eller høyskoler) og andre relevante aktører skal samarbeide for å kartlegge behov for kompetanseutvikling og planlegge utviklingsarbeidet. Staten gir økonomisk støtte via fylkesmannen til skoleiere og UH-sektoren.

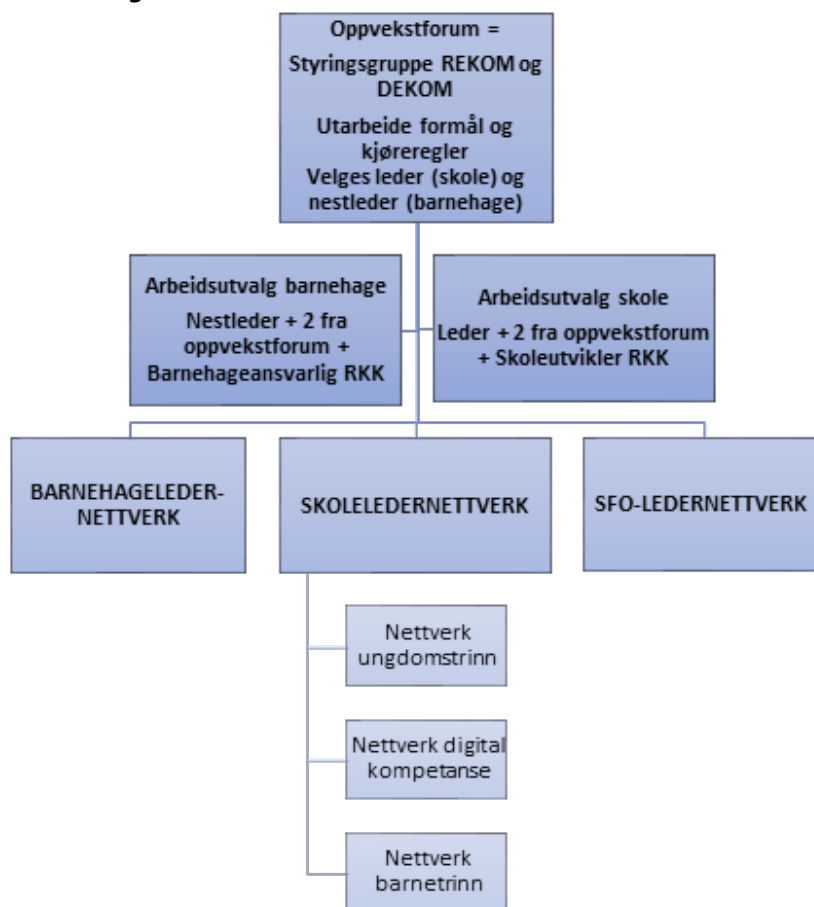
En lignende ordning er nå også igangsatt for barnehagesektoren. Her kalles ordningen REKOM.

Disse ordningene fordrer godt samarbeid mellom kommuner i regioner. I Vesterålen har vi lyktes godt med dette samarbeidet, og regionen blir ofte løftet fram som et godt eksempel på hvordan man kan organisere og strukturere arbeidet.

I Vesterålen er vi for perioden 2020-2023 enige om følgende satsingsområder i DEKOM, basert på kartlegging av behov, og vedtatt i planseminar januar 2020:

1. Fagfornyelsen/LK2020
2. Digital kompetanse
3. Tidlig innsats

Organisering av DEKOM og REKOM Vesterålen



Strukturer i kommunene

Med overordnede regionale strukturer for å drive DEKOM Vesterålen på plass, er det også en lik struktur på det arbeidet som gjøres i den enkelte kommune og skole. Det vil si at alle kommuner og skoler skal etablere utviklingsgrupper på begge nivå.

- SUT – skoleeiers utviklingsgruppe
- SKUT – skoleleders utviklingsgruppe

SKOLE					
SUT – Skoleeiers utviklingsgruppe: Skoleledere, HTV, PPT, Skoleutviklere					
SKUT – Skoleleders utviklingsgruppe: Skoleleder(e), tillitsvalgt, ressurslærere, nettverksdeltakere					
SUT Andøy Skoleeier Skoleledere HTV Skoleutvikler	SUT Bø Skoleeier Skoleledere HTV Skoleutvikler	SUT Hadsel Skoleeier Skoleledere HTV Skoleutvikler	SUT Lødingen Skoleeier Skoleledere HTV Skoleutvikler	SUT Sortland Skoleeier Skoleledere HTV Skoleutvikler	SUT Øksnes Skoleeier Skoleledere HTV Skoleutvikler
					
SKUT Andenes Risøyhamn	SKUT Steine Straume Eidet Bø usk	SKUT Stokmarknes Melbu Sandnes Strønstad Innlandet	SKUT Lødingen Vestbygd	SKUT Sortland bsk Sortland usk Lamarka Holmstad Maurnes Strand Sigerfjord	SKUT Myre Alsvåg

Skoleeiers utviklingsgruppe (SUT)

SUT skal sikre kvalitet og kontinuitet i arbeidet med fagfornyelse på overordna kommunalt nivå, herunder aktiviteter som er i tråd med skolenes behov og ønsker.

Skoleeiers utviklingsgruppe skal fortløpende innhente og drøfte erfaringene fra arbeidet i skolene, og planlegge fellesaktiviteter for skolelederne, lærerne og eventuelt andre ansatte (profesjonsfellesskapene). SUT skal sikre at utviklingsarbeidet ved de ulike skolene følger samme progresjon og skal også være et samarbeidsorgan hvor partene kan støtte hverandre i utviklingsarbeidet.

Hovedtillitsvalgte deltar og skal være en aktiv samarbeidspartner og bidragsyter i utviklingsarbeidet i kommunen.

Skoleleders utviklingsgruppe (SKUT)

Hensikten med SKUT er å sikre forankring i lærerkollegiet for skoleutvikling generelt, herunder sikre forståelse for utviklingsprosessene i den enkelte skole. SKUT skal sikre kontinuitet i arbeidet og kvalitet i tiltakene som iverksettes.

Hovedfokus er å styrke og trygge arbeidet med ledelse av utviklingsarbeid på skolene.

Arbeidsplassstillitsvalgte og ressurslærere/lærerspesialister/nettverksdeltakere deltar i SKUT og skal være en aktiv samarbeidspartner og bidragsyter i utviklingsarbeidet ved skolen.

4.3 Utviklingsarbeid i henhold til kvalitetsplanen

Kvalitetsplanen for skole og barnehage sier at følgende områder skal ha spesielt fokus og skal jobbes konkret med i planperioden:

- a) *Den gode læreren som gir god undervisning.*
- b) *Det gode skolemiljøet.*
- c) *Godt samarbeid skole-heim.*
- d) *God skoleledelse*

Skolene har skoleåret 2019-20 jobbet med skolemiljøet og godt samarbeid skole-hjem. Som mye annet arbeid har dette arbeidet blitt forsinket på grunn av korona-utbruddet. Som et resultat av arbeidet kommer vi til å legge fram forslag til ny plan for et trygt og godt skolemiljø i Andøy til politisk behandling.

5. Andre forhold

5.1 Spesialundervisning

Nøkkeltall

Nøkkeltall	Andøy					Kostra gr 01	Landet u Oslo
	2015	2016	2017	2018	2019	2019	2019
Årstimer til spesialundervisning per elev med spesialundervisning (antall)	150,8	248,4	220,7	208,7	163,9	148,1	139,9
Elever i kommunale og private grunnskoler som får spesialundervisning (prosent)	11,4	10,3	12	12,8	13,8	9,7	7,8

I forrige tilstandsrapport ble det påpekt at man måtte jobbe for å redusere andelen elever som mottar spesialundervisning. Dette har vi ikke lyktes med. Andel elever som mottar spesialundervisning i Andøy har økt siden 2016. Vi hadde i 2019 en andel på 13,8 prosent av elevene som mottok spesialundervisning. Samtidig har vi, siden 2016, redusert årstimer per elev som mottar spesialundervisning ved å tenke nytt og mer effektivt omkring hvordan vi oppfyller spesialundervisning. Dette er en jobb vi har fortsatt med inn i fagfornyelsen og nytenkningen i forbindelse med denne.

Det er de to kommunale grunnskolene som har en spesielt høy andel elever som mottar spesialundervisning. Vi er nødt til å intensivere innsatsen for at flere elever skal klare seg godt og få god faglig progresjon i ordinær undervisning. Denne jobben må starte i barnehagen. Derfor er vi nå i gang med et arbeid for å bygge opp et forbedret kvalitetssystem for spesialpedagogikk i Andøy, i tillegg gjennomføres konkrete kompetansehevende tiltak omkring Alternativ supplerende kommunikasjon (ASK) i barnehager og skoler. Dette på bakgrunn av utfordringsbilde og behovet.

Som en oppfølging av stortingsmeldingen «Tett på – tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO» er det satt av midler til igangsetting av et kompetanseløft for spesialpedagogikk og inkluderende opplæring. Kompetanseløftet skal vurderes organisert som en del av de desentraliserte ordningene for kompetanseutvikling (DEKOM og REKOM), og skal føre til en varig kompetansesatsing på det spesialpedagogiske feltet. Det utføres inneværende skoleår pilotering av prosjektet i Bodø Kommune og Ytre Helgeland. Et kartleggings- og analysearbeid av behov og utfordringer i Vesterålskommunene vil bli igangsatt og ferdigstilt i løpet av våren 2021.

5.2 Rapport fra PPT

Innledning

Andøy PPT er en tjeneste som arbeider tett og godt opp mot barnehager, skoler og voksenopplæringen. Vi er utviklingsfokuserte, og er i tett og god dialog med Fylkesmannen og andre PPT- kontorer for å videreutvikle tjenesten. Vi legger stor vekt på å ha et nært og godt samarbeid med aktuelle samarbeidspartnere / etater innad i kommunen, og utenfor kommunen

Vi er 2 rådgivere i 100% stilling og en utøvende logoped 60%. Vi er et lite fagmiljø med god kompetanse. Vi ser på det som meget viktig å kunne ha et nært samarbeid med andre PPT kontor slik at vi kan bygge viktige nettverk, ha gode faglige innlegg og diskusjoner som gagnar vårt arbeide, og ikke minst kunne bistå hverandre i saker på tvers av kommunene.

1. Antall saker meldt til PPT

Skolene har små klasser og god lærertetthet/voksantetthet. Det burde derfor være mulig å være tett på, tenke tidlig innsats og gi tilpasset opplæring.

Barnehagene er godt bemannet med pedagoger og antall ansatte per barn. Det burde derfor være muligheter å legge til rette for å jobbe innenfor det allmennpedagogiske, med individuell tilpasning i små grupper.

Tilmeldingsprosenten øker allikevel hvert år. Det er mange og ulike grunner til det. Noe av årsaken til dette er at vi har en stor andel barn med lese-skrivevansker/dysleksi som har behov for spesialundervisning. De fleste med denne vansken burde klare seg fint med tilpasset opplæring. Ved å ha opplæring innenfor bruken av digitale verktøy til ansatte vil behovet for spesialpedagogisk opplæring kunne bli kraftig redusert.

Det er flere minoritetsspråklige elever med svært svake norskkunnskaper tilmeldt PPT. Vi er svært bekymret over at denne gruppen med tilmeldinger øker så raskt, og at barna ofte har gått noen år på skolen før de blir tilmeldt. De har da mistet mye av grunnleggende opplæring på grunn av dårlig norskkunnskap, og har da krav på spesialundervisning. De som blir tidlig tilmeldt anbefales ofte ikke spesialundervisning, men mer norskopplæring. Denne gruppen burde man kanskje tenke på en form for tidlig samarbeid med PPT, der man er tidlig på for å sette i gang god tilpasset opplæring.

Det har de siste årene vært en oppgang i alvorlige diagnoser som krever store ressurser.

Utviklingen i tilmeldinger:

Skoleår	Andøy	Nordland	Landet
2013/14	10,4	9,2	8,3
2014/15	11,5	10,1	8,0
2015/16	11,4	9,9	7,9
2016/17	10,3	9,6	7,8
2017/18	12,0	9,6	7,9
2018/19	13,0	9,6	7,9
2019/20	13,8	9,7	7,8

Man bør være bedre på evaluering av barn med lettere diagnoser/vansker som over år mottar spesialundervisning. Det kan være flere barn som etter god spesialpedagogisk oppfølging etter hvert kan ha godt nok utbytte av tilpasset opplæring.

1.1. Antall nye tilmeldinger 2019 / 2020

Antall nye barn tilmeldt fra barnehage	13
Endte ikke i spesialpedagogisk hjelp	2
Antall voksne tilmeldt	3
Endte ikke i spesialundervisning	2
Antall elever tilmeldt i grunnskolen	25
Endte ikke i spesialundervisning	6
Ferdigstilte sakkyndige vurderinger	41 + 23(fornyhet)

1.2. Total mengde aktive saker

Barn 0-5 år	22
Barn 6-10 år	33
Barn 11-13 år	26
Barn 14-15 år	19
Ungdom/voksne 19 ->	1

1.3. Hovedårsak for tilmelding:

Lese-skrivevansker/dysleksi	47
Nevropsykologiske vansker	36
Generelle vansker	22

1.4. Antall saker med bistand fra Statped(statlig pedagogisk støttesystem for PPT) og andre eksterne etater

Statped	8
Sykehus og private spesialisthelsetjenester	11
Andre eksterne etater	36

1.5. frister

PPT Andøy har ikke ventelister. Tilmeldte saker blir startet opp innen frist. Ferdigstilling av utredning og sakkyndig arbeid beror på hvor mye ekstern utredning som må gjøres, og mengde saker vi jobber med. De fleste saker holdes fristen på.

Våren 2020 har på grunn av Covid-19 vært spesiell også for oss. Vi har derfor flere saker som overføres til høsten 2020, og vil jobbe med dette etterslepet en stund før vi klarer å komme fullt i gang med nye saker.

2. Systemarbeid som utføres av PPT:

2.1. Samarbeid med ulike eksterne instanser:

- Faste møter en gang i måneden med BUP, helsestasjonen og barnevern
- Faste møter, og tett samarbeid med Statped i forhold til saker de er inne i.
- Faste møter med habiliteringsteam, fagenhet for autisme, diverse sykehus som utreder barn i vårt system, BUFETAT og barnevern fra ulike områder i Norge.

2.2. Systemarbeid ute på skolene og i barnehagene året 2019/2020:

- Informasjon /kurs om mobbing på skoler. For ansatte og foreldre.
- Informasjon/kurs om nettvett på skoler. For ansatte og foreldre.
- Informasjon/kurs om ADD og ADHD på skoler. For ansatte og foreldre.
- Informasjon/kurs om lese-skrivevansker/dysleksi på skoler. For ansatte
- Kurs i forhold til språk og begrepsutvikling
- God skolestart i 1.klassene. Et samarbeid med skolehelsetjenesten, fysioterapeutene og skolene.
- Kurs/kompetanseheving innenfor STL+ på skole
- Deltakelse på ansvarsgruppemøter med barn som har krav på det
- Deltakelse på samarbeidsmøter med skole, barnehage, hjem og ulike instanser
- Deltakelse på overgangsmøter med Videregående skole og PPT for videregående
- Deltakelse på personalmøter

2.3. Deltakelse på kurs/konferanser:

- Landsdelssamling for PPT
- Konferanse/Nettverkssamling PPT
- Nettverksmøter for PPT i Nordland
- Oppvekstforum Vesterålen



ANDØY KOMMUNE

TILSTANDSRAPPORT FOR KOMMUNALE BARNEHAGER FOR BARNEHAGEÅRET 2019/2020



Behandlet i Andøy kommunestyre

Innhold

Forord.....	3
1. Nøkkeltall.....	4
1.1 Økonomi	4
1.2 Barnehager i Kostra:	5
1.3 Barnetallsutvikling – barn i barnehage.....	5
1.4 Bemannings - og pedagogtettethet.....	6
1.5 Sykefravær.....	7
1.6 Fysiske rammer/bygg	7
2. Brukerundersøkelse i barnehagene	7
2.1 Resultat av brukerundersøkelse 2019.....	8
Foreldreundersøkelsen	8
Ute- og innemiljø	8
Relasjon mellom barn og voksen	9
Barnets trivsel.....	9
Informasjon.....	10
Barnets utvikling	10
Medvirkning.....	11
Henting og levering.....	11
Tilvenning og skolestart	12
Tilfredshet.....	12
3. Spesialpedagogisk hjelp og tilrettelegging	13
4. Kompetanse og utviklingsarbeid i barnehagene.....	14
4.1 Kompetanse.....	14
4.2 Kvalitet.....	14
4.3 Utviklingsarbeid i henhold til kvalitetsplanen	14
4.4 Kompetanseutvikling – REKOM – Regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage. 15	
5. Videre arbeid med kvalitetsutvikling i barnehagene	17
6. Barnehagene under Covid-19.....	17

Forord.

Dette er første gang kommunen utarbeider en tilstandsrapport for barnehager.

Skolene har siden 2009 levert tilstandsrapport for grunnskole til politisk nivå hver høst. I 2018 ble det fremmet forslag om at også barnehagen burde levere tilsvarende rapport. Det er ingen lovkrav til tilstandsrapport på barnehageområdet. For barnehage har man heller ikke samme mulighet til å se på konkrete resultater slik som på skoleområdet, men tilstandsrapporten vil kunne bidra til å gi en regelmessig og nyttig oversikt og status på området.

Kvaliteten på barnehagetilbudet som vi skal tilby barn og foreldre har det vært stort fokus på de siste årene. Barnehagens kvalitet har stor betydning for barns utvikling og læring. Hvordan barnehagene jobber med bl.a barns medvirkning, voksenrollen, tidlig innsats og barns psykososiale arbeidsmiljø er områder som kvalitetsvurderingen gjøres opp mot. Barnehagene i Andøy har god kvalitet på tilbudet som vi gir til barna, noe som resultatet fra brukerundersøkelsen støtter opp under.

Nye lovendringer, forskrifter og rutiner som skal implementeres samt økt krav om dokumentasjon og rapporteringer krever mer tid og ressurser enn tidligere, både for barnehagemyndighet, styrer i den enkelte barnehage og barnehagens øvrige personale.

Nasjonale myndigheter har gitt barnehageier et utvidet ansvar for kvaliteten i barnehagene og en tydeligere plassering i styringslinjen mellom nasjonale myndigheter og barnehagene. Tilstandsrapporten kan være et viktig verktøy for administrasjonen og politisk nivå i arbeidet med oppfølging av «*Kvalitetsplan for skole og barnehage i Andøy 2018-2022*», stortingsmeldingen «*Tett på - tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO*» og endringer i barnehageloven når det gjelder hvordan vi ønsker å utvikle våre barnehager i kommunen fremover.

Arbeidet med tilstandsrapporten er basert på ulike kilder og informasjon, med utgangspunkt i kjent og tilgjengelig kunnskap. Som eier for de kommunale barnehagene har vi tilgang på mer informasjon enn vi har som barnehagemyndighet for de private barnehagene i kommunen. I denne tilstandsrapporten vil det være hovedvekt på de kommunale barnehagene. Der tall er tilgjengelig for private barnehager vil også disse bli tatt med.

Tilstandsrapporten skal følge barnehageåret, og skal i utgangspunktet legges frem på slutten av barnehageåret rapporten gjelder for. På grunn av korona-situasjonen er rapporten utsatt fra vår til høst. Denne rapporten gjelder derfor for barnehageåret 2019/2020. Rapporten inneholder framstilling og vurdering av barnehagens nøkkeltall og resultater som er hentet fra Udir, og SSB/Årsmelding/Kostra for 2019/2020.

Andenes oktober 2020

Merete Olsen
Enhetsleder barnehage

1. Nøkkeltall

1.1 Økonomi

Tallene viser netto utgifter for å drifte kommunale barnehager i Andøy.

År	R-2016	R-2017
Regnskap	31.051	30.963

Budsjett 2018	Regnskap 2018	Budsjett 2019	Regnskap 2019
30.963	32.342	32.330	34.676

For de ulike ansvarene var resultatet slik:

2018:

Ansvr	Tekst	R-2018	B- 2018	Avvik	% forbruk av budsjett
2710	Fellesutg. Komm.bhg	1029	974	55	105,68
2711	Måsungen bhg	4391	4107	284	106,91
2712	Myrulla bhg	4486	4504	-18	99,60
2713	Wigwam bhg	3175	3064	111	103,62
2716	Skolestua bhg	1765	1670	95	105,69
2717	Åse bhg	1957	1705	253	114,83
2718	Risøyhamn bhg	2621	2725	-104	96,18
2720	Private bhg	8440	8035	404	105,03
2790	Tiltak funksjonshemmede	4477	4170	307	107,35
Totalt	Barnehager	32.342	30.963	1379	104,45

2019:

Ansvr	Tekst	R-2019	B- 2019	Avvik	% forbruk av budsjett
2710	Fellesutg. Komm.bhg	942	812	130	115,98
2711	Måsungen bhg	4485	4182	303	107,24
2712	Myrulla bhg	4771	4882	-111	97,72
2713	Wigwam bhg	3000	2947	53	101,91
2716	Skolestua bhg	2000	1736	264	115,17
2717	Åse bhg	2194	1968	226	111,51
2718	Risøyhamn bhg	2305	2695	-390	85,52
2720	Private bhg	8635	8135	500	106,15
2790	Tiltak funksjonshemmede	6344	4972	1372	127,60
Totalt	Barnehager	34676	32330	2346	107,26

Kommentarer:

Fra aug 2018 ble følgende endringer innført fra nasjonale myndigheter:

- Også 2 åringer får rett til gratis kjernetid 20 t/u dersom husholdningens inntekt tilsier det. Dette gir oss ytterligere tap på foreldrebetaling.
- Barn skal regnes som tre år t o m august det året de fyller tre år, og ikke fra januar. Dette gjør at det ikke lengre blir frigjort ledige plasser til å ta inn barn fra venteliste i løpet av våren.

I årene 2018 – 2020 har det vært en stor økning av barn med behov for spesialpedagogisk hjelp og styrkingsressurs i kommunale og private barnehager.

Disse faktorene er hovedgrunnen til at sektoren har driftet over budsjett, men det jobbes kontinuerlig innenfor alle enheter for å få utgiftsnivået til å samsvare med vedtatt budsjett.

1.2 Barnehager i Kostra:

Barnehageåret 2019/20 var det 8 barnehager i kommunen, 6 kommunale og 2 private. Det er viktig å se på nøkkeltall for barnehagene samlet, men spesielt på tall for de kommunale. I det videre vil det stå om tallene gjelder bare kommunale barnehager eller for alle barnehagene.

Tall fra kostra pr. 15.06.20:

Tekst	Andøy-19	Kostragr. 01	Landet u/Oslo
Andel barn 1-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent)	90,6	89,6	92,4
Andel barn i kommunale barnehager i forhold til alle barn i barnehage (prosent)	70,8	71,3	49,1
Andel minoritetspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn 1-5 år (prosent)	81,1	81,0	83,0
Korrigerte brutto driftsutgifter f 201 per korrigerte oppholdstimer i kommunale barnehager (kr)	71,6	66,5	62,7
Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)	203 734	170 098	163 207

Kommentarer:

- Som tallene viser har vi betydelig høyere driftsutgifter pr. barn enn sammenlignbare kommuner. Noe av forklaringen er små barnehager, færre barn i barnegruppene uten at bemanningen kan reduseres pga. forventet åpningstid, sikkerhet ol.

1.3 Barnetallsutvikling – barn i barnehage

	Barnehageår - tall fra årsmelding per 31.12						
	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	2020-21	2021-22
Måsungen bhg	39	26	36	37	34	40	32
Myrulla bhg	38	31	37	37	35	36	30
Regnbuen bhg	24	21					
Wigwam bhg	16	26	27	27	22	23	16
Skolestua bhg	15	14	11	13	12	11	6
Åse bhg	12	13	14	15	11		
Risøyhamn bhg	18	15	23	17	12	24	19
Andungen bhg	36	37	37	37	37	39	32
Barnas hus	18	19	18	18	15	18	12
	216	202	203	201	178	191	147
	*Historiske tall					Pr.okt-20	Antall før opptak vår -21

Siden barnehageåret 2015-16 har antall barn i barnehagen blitt redusert med 25 barn. Det er en nedgang på 11,6%.

Barn i førskolealder i barnehager født 2015-2020 – basert på kjente tall:

Nord:

Barnehage	F: 2015	F: 2016	F: 2017	F: 2018	F: 2019	F: 2020
Måsungen	8	9	9	6	8	
Myrulla	6	6	12	7	2	3
Wigwam	7	4	5	2	4	1
Andungen	7	8	11	5	8	
Barnas Hus	5	3	4	1	4	
Sum nord	33	30	41	21	26	26*
Skolestart	2021	2022	2023	2024	2025	2026

Sør:

Barnehage	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Skolestua	5	2	3	0	1	
Risøyhamn	5	4	6	2	7	
Sum sør	10	6	9	2	8	4*
Skolestart	2021	2022	2023	2024	2025	2026

*Tall fra jordmortjenesten viser at det er forventet 38 fødsler i 2020, 34 på nord og 4 på sør. 8 av disse har flyttet eller planlegger å flytte fra kommunen.

1.4 Bemannings - og pedagogtettethet.

Indikatoren viser bemanningstetthet i barnehagene, dvs antall barn pr. årsverk i grunnbemanningen. Bemanningsnormen er:

0-3 år: 3 barn per voksen

3-6 år: 6 barn per voksen

Tekst	Andøy		Kostragr. 01	Landet u/Oslo
	2018	2019	2019	2019
Andel barn korrigert pr. årsverk til grunnbemanning, alle barnehager (antall)	5,5	5,4	5,5	5,7
Andel barnehagelærere og pedagogisk utdannede i forhold til grunnbemanning (prosent)	37,8	38,3	39,1	41,5

Kommentarer:

- Som tabellen viser så har vi færre barn per voksen enn bemanningsnormen tilsier at vi kan ha. Dette er fordi vi går med ledig kapasitet i noen av barnehagene deler av /hele barnehageåret.
- Vi har barnehagelærere ansatt i alle faste pedagogstillinger i kommunale barnehager, men i permisjonsvikariat har vi fagarbeidere som fungerer på dispensasjon fra utdanningskravet. Høy andel av pedagoger er med på å heve kvaliteten på barnehagetilbudet som vi gir i kommunen. Ett av resultat- og kvalitetsmålene for barnehagene i økonomiplan 2020-23 er 100% dekning med barnehagelærere i alle våre pedagogstillinger i løpet av planperioden. Dette målet har vi nådd nå.

1.5 Sykefravær

Enhet	2015	2016	2017	2018	2019
Felles kommunale bhg	0	0	0	0,4	0
Måsungen bhg	10,03	11	4,2	8,01	11,72
Myrulla bhg	8,79	9,42	19,39	13,54	13,99
Wigwam bhg	2,01	14,78	8,55	8,94	15,95
Skolestua bhg	19,51	11,21	5,6	15,54	11,29
Åse bhg	8,09	4,06	11,27	2,86	11,19
Risøyhamn bhg	10,6	8,97	13,53	12,78	12,57
Hele kommunen	8,77	8,10	8,47	8,99	9,24

Kommentarer:

- Sykefraværet har vært variabel for alle enhetene i perioden 2015-2019, men i 2019 hadde alle enhetene ett sykefravær på over 11%. Det er ulike årsaker som gjør at fraværet er høyt. Barnehage er en arbeidsplass der muskel/slitasjeplager er vanlig og vi har mange småbarnsforeldre som må være hjemme med syke barn. Men sykefraværet er for høyt, og vi må jobbe aktivt med å få dette redusert. Det gjennomføres nå et prosjekt «Best på jobb», der noen enheter tester ut ulike modeller som kan være verktøy for å redusere sykefraværet. Myrulla barnehage er med i utprøving av en av modellene.

1.6 Fysiske rammer/bygg

Alle våre kommunale barnehager driftes i gamle bygg. Alderen på byggene varierer fra 13 til ca. 70 år, og vedlikeholdsbehovet er stort på de fleste av dem. Innvendig utforming er ikke tilpasset dagens/fremtidens barnehagedrift sett opp mot blant annet grupperom for barn med oppfølgingsbehov, arbeidsrom for ansatte, møterom, garderobe, antall toaletter for ansatte, ventilasjon, lager..

Uteområdene i barnehagene har de siste to årene blitt oppgradert, noe som har betydd mye for lekemiljøet ute for barna. Men av sikkerhetsmessige hensyn er det behov for nytt gjerde rundt de fleste barnehagene. Dagens gjerdene er for lav, barna kan klatre over dem. På vinteren er det perioder der gjerdene er nedsnødd, og barna kan gå rett ut av lekeplassen. Måsungen barnehage har ikke parkeringsplass for ansatte og foreldre. Dette gjør bringe/hente situasjonen for foreldre og barn lite forsvarlig, spesielt i mørketiden.

2. Brukerundersøkelse i barnehagene

Vi har tidligere ikke hatt noen systematisk plan for gjennomføring av brukerundersøkelse for foreldrene i barnehagene. I forbindelse med utarbeidelse av Kvalitetsplan for skole og barnehager 2018-2022 ble innføring av dette ett av tiltakene under satsingsområdet *samarbeid hjem-barnehage*. Vi vil gjennomføre undersøkelsen hvert år frem til 2021, deretter annenhver år. Målet er å få statistikk på hvordan foreldrene opplever kvalitet på barnehagetilbudet vi gir i våre barnehager. Undersøkelsen gjennomføres november/desember hvert år, og vi benytter foreldreundersøkelsen som Utdanningsdirektoratet har utviklet i dette arbeidet.

Resultatet av brukerundersøkelsene skal legges fram for barnehagens foreldreråd og samarbeidsutvalg.

2.1 Resultat av brukerundersøkelse 2019

Undersøkelsen ble gjennomført i tidsrommet 1.11- 20.12.19. Rapporten viser samlet tall for både kommunale og private barnehager, 5 kommunale og 1 privat barnehage gjennomførte undersøkelsen.

Skalaen går fra 1-5 der 5 er best

Foreldreundersøkelsen

Utvalg	År	Besvarte / Inviterte	Svarprosent
Andøy kommune	2019	119 / 156	76,28 %

Foreldreundersøkelsen

	Andøy kommune (2019)	Nordland (2019)
Ute- og innemiljø	4,2	4,2
Relasjon mellom barn og voksen	4,6	4,6
Barnets trivsel	4,8	4,8
Informasjon	4,2	4,3
Barnets utvikling	4,7	4,7
Medvirkning	4,3	4,3
Henting og levering	4,5	4,4
Tilvenning og skolestart	4,5	4,5
Tilfredshet	4,6	4,6

Ute- og innemiljø

Utvalg	Snitt
Andøy kommune (2019)	4,2
Nordland (2019)	4,2

Hvor fornøyd eller misfornøyd er du med:	Snitt
barnehagens utearealer?	
Andøy kommune (2019)	4,2
Nordland (2019)	4,2
barnehagens lokaler?	
Andøy kommune (2019)	3,9
Nordland (2019)	4,1
barnehagens leker og utstyr?	
Andøy kommune (2019)	4,1
Nordland (2019)	4,2
hygienen i barnehagen?	
Andøy kommune (2019)	4,2
Nordland (2019)	4,3

Hvor fornøyd eller misfornøyd er du med:	Snitt
barnehagens mattilbud?	
Andøy kommune (2019)	4,3
Nordland (2019)	4,2
hvordan barnehagen ivaretar barnas sikkerhet	
Andøy kommune (2019)	4,4
Nordland (2019)	4,5

Relasjon mellom barn og voksen

Utvalg	Snitt
Andøy kommune (2019)	4,6
Nordland (2019)	4,6

Hvor enig eller uenig er du i følgende utsagn:	Snitt
Jeg opplever at barnet mitt føler seg trygg på personalet i barnehagen	
Andøy kommune (2019)	4,8
Nordland (2019)	4,8
Jeg opplever at de ansatte tar hensyn til mitt barns behov	
Andøy kommune (2019)	4,8
Nordland (2019)	4,7
Jeg opplever at de ansatte er engasjerte i mitt barn	
Andøy kommune (2019)	4,7
Nordland (2019)	4,7
Jeg opplever at bemanningstetthet -antallet barn per voksen – i barnehagen er tilfredsstillende	
Andøy kommune (2019)	4,2
Nordland (2019)	4,0

Barnets trivsel

Utvalg	Snitt
Andøy kommune (2019)	4,8
Nordland (2019)	4,8

Hvor enig eller uenig er du i følgende utsagn:	Snitt
Jeg har inntrykk av at barnet mitt trives i barnehagen	
Andøy kommune (2019)	4,8
Nordland (2019)	4,8
Jeg har inntrykk av at mitt barn har venner i barnehagen	
Andøy kommune (2019)	4,8
Nordland (2019)	4,8

Hvor enig eller uenig er du i følgende utsagn:	Snitt
Jeg har inntrykk av at barnehagen legger til rette for allsidig lek og aktiviteter	
Andøy kommune (2019)	4,8
Nordland (2019)	4,8

Informasjon

Utvalg	Snitt
Andøy kommune (2019)	4,2
Nordland (2019)	4,3

Hvor enig eller uenig er du i følgende utsagn:	Snitt
Jeg får god informasjon fra personalet om hvordan barnet mitt har det i barnehagen	
Andøy kommune (2019)	4,4
Nordland (2019)	4,4
Jeg får god informasjon om innholdet i barnehagedagen	
Andøy kommune (2019)	4,3
Nordland (2019)	4,4
Barnehagen er flinke til å informere om eventuelle endringer i personalgruppen	
Andøy kommune (2019)	3,8
Nordland (2019)	4,2

Barnets utvikling

Utvalg	Snitt
Andøy kommune (2019)	4,7
Nordland (2019)	4,7

Hvor enig eller uenig er du i følgende utsagn:	Snitt
Jeg opplever å ha en god dialog med barnehagen om mitt barns utvikling	
Andøy kommune (2019)	4,7
Nordland (2019)	4,6
Jeg har inntrykk av at barnehagen bidrar til mitt barns sosiale utvikling (vennskap, empati, vise hensyn)	
Andøy kommune (2019)	4,8
Nordland (2019)	4,8
Jeg har inntrykk av at personalet i barnehagen oppmuntrer mitt barns nysgjerrighet og lyst til å lære	
Andøy kommune (2019)	4,8
Nordland (2019)	4,7

Hvor enig eller uenig er du i følgende utsagn:	Snitt
Jeg har inntrykk av at barnehagen tilrettelegger for mitt barns språkutvikling	
Andøy kommune (2019)	4,7
Nordland (2019)	4,7

Medvirkning

Utvalg	Snitt
Andøy kommune (2019)	4,3
Nordland (2019)	4,3

Hvor enig eller uenig er du i følgende utsagn:	Snitt
Jeg har inntrykk av at barnet mitt får være med på å påvirke innholdet i barnehagedagen	
Andøy kommune (2019)	4,2
Nordland (2019)	4,2
Barnehagen tar hensyn til mine synspunkter	
Andøy kommune (2019)	4,4
Nordland (2019)	4,5
Barnehagen jobber for å sikre foreldrenes medvirkning	
Andøy kommune (2019)	4,4
Nordland (2019)	4,4

	Snitt
Opplever du foreldremøte som nyttig?	
Andøy kommune (2019)	4,1
Nordland (2019)	4,1

Henting og levering

Utvalg	Snitt
Andøy kommune (2019)	4,5
Nordland (2019)	4,4

Hvor fornøyd eller misfornøyd er du med:	Snitt
hvordan personalet møter dere ved levering av barn?	
Andøy kommune (2019)	4,5
Nordland (2019)	4,5
hvordan personalet møter dere ved henting av barn?	
Andøy kommune (2019)	4,4
Nordland (2019)	4,4

Tilvenning og skolestart

	Snitt
Hvor fornøyd eller misfornøyd er du med hvordan barnehagen forbereder barnet ditt til skolestart?	
Andøy kommune (2019)	4,2
Nordland (2019)	4,5
Hvor fornøyd eller misfornøyd er du med hvordan barnet ditt ble ivaretatt i tilvenningsperioden?	
Andøy kommune (2019)	4,6
Nordland (2019)	4,6

Tilfredshet

Totalt sett, hvor fornøyd eller misfornøyd er du med din barnehage?	Snitt
Andøy kommune (2019)	4,6
Nordland (2019)	4,6

Vurdering:

Resultatene for barnehagene er svært gode. De beste resultatene har vi på relasjon mellom barn og voksne, barns trivsel og barns utvikling. Disse områdene er noen av barnehagens aller viktigste kjerneoppgaver, og det er derfor svært positivt at vi scorer høyt på dette.

De svakeste resultatene har vi på ute- og innemiljø, informasjon og medvirkning. Barnehagebyggene våre er alt fra ca. 30 - 70 år gammel, og er på mange områder ikke tilpasset behov og krav som dagens barnehagedrift krever, jfr. punkt 1.6. Utelekeplassene har blitt oppgradert i løpet av de siste halvannet året, noe som har gjort stor forskjell på barnas utemiljø. God kommunikasjon og informasjonsflyt mellom barnehage og hjem er viktig for godt samarbeid rundt barnet og er et av satsingsområdene våre. Vi har bl.a utarbeidet nye rutiner for oppstartsamtaler for nye barn og årlige foreldresamtaler for å bedre informasjon og medvirkning i samarbeid mellom barnehage og hjem.

Resultatene for de kommunale barnehagene følges opp i hver barnehage og på myndighetsnivå.

Resultatene for hele sektoren gjennomgås på bedriftsmøte for kommunale barnehager. Her drøftes eventuelle behov for oppfølgingstiltak på tvers av barnehagene ut fra resultatene i undersøkelsen.

Styrerne gjennomgår sine resultater for enheten og involverer hele personalgruppen i oppfølgingsarbeidet knytte til dette. Foresatte informeres om resultatene og tas opp som team på foreldremøter og SU møter.

Ny foreldreundersøkelse blir gjennomført nov-20.

3. Spesialpedagogisk hjelp og tilrettelegging

Spesialpedagogisk hjelp

Retten til spesialpedagogisk hjelp er hjemlet i barnehageloven §19a: «*barn under opplæringspliktig alder har rett til spesialpedagogisk hjelp dersom de har særlige behov for det. Dette gjelder uavhengig av om de går i barnehage*». PP-tjenesten har ansvar for vurdering om et barn har særlig behov for spesialpedagogisk hjelp og skal sørge for at det blir utarbeidet en sakkyndig vurdering på dette.

Tilrettelegging

Kommunen har plikt itl å tilrettelegge for barn med nedsatt funksjonsevne. Dette er hjemlet i barnehageloven §19g: «*kommunen skal sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud. Plikten til tilrettelegging omfatter ikke tiltak som innebærer en uforholdsmessig byrde for kommunen*» Kommunen fattet vedtak om tilretteleggingsbehov i barnehagen. Søknad med nødvendig dokumentasjon på tilretteleggingsbehov blir utarbeidet i samarbeid mellom foreldre og barnehage.

Nøkkeltall:

Nøkkeltall	Andøy					Kostra gr.1	Landet u Oslo
	2015	2016	2017	2018	2019	2019	2019
Andel barn i kommunale barnehager som får spesialpedagogisk hjelp(prosent)	8,0	5,5	4,7	8,2	10,3	5,1	3,9
Antall barn i kommunale og private barnehager med vedtak om spesialpedagogisk hjelp etter §§19a+g					Bhg. året 2019/20 19 barn		

Andel barn som mottar spesialpedagogisk hjelp/tilrettelegging har økt siden 2017. I 2019 var det 10,3 prosent av barna i kommunale barnehager som mottok spesialpedagogisk hjelp. En av årsakene er at vi fra 2018 og frem til nå har fått flere barn med diagnoser som krever mye ressurser til tilrettelegging og oppfølging av deres utviklingsbehov.

Ut fra tallene er det behov for å se på om vi kan organisere spesialpedagogisk hjelp og tilrettelegging for barn i barnehage og skole på en bedre måte enn det vi gjør nå. Det må jobbes med å oppdage barn i risikozonen tidlig, gjøre gode vurderinger og fatte hensiktsmessige vedtak i tråd med gjeldende lover. Tilrettelegging innenfor det allmennpedagogiske tilbudet må ses mer i sammenheng med behov for spesialpedagogisk hjelp og tilrettelegging. Vurdering av dette må gjøres i tett samarbeid med blant annet PP-tjenesten.

4. Kompetanse og utviklingsarbeid i barnehagene.

4.1 Kompetanse

Vi har høy andel med barnehagelærere i kommunale og private barnehager i kommunen, 38,3 % i forhold til grunnbemanningen i barnehagene. Alle som er fast ansatt som pedagogisk leder/barnehagelærer i våre kommunale barnehager har godkjent utdanning. Noen har også videreutdanning innen ulike fagområder. Ved permisjoner har det vært utfordrende å få inn pedagoger i stillingene, da har det som regel vært fagarbeidere som har vært ansatt på dispensasjon fra utdanningskravet. Vi har også flere ansatte med fagbrev som barne og ungdomsarbeidere og assistenter som har jobbet mange år i barnehage og innehar verdifull kompetanse i arbeid med barn.

Alle styrerne er utdannet barnehagelærere, en har videreutdanning i ledelse og en innen veiledning. Alle har lang erfaring som ledere, de fleste har vært i stillingen i mange år.

4.2 Kvalitet

Når Utdanningsdirektoratet skal definere kvalitet i barnehagen benytter de begrepene Strukturkvalitet, prosesskvalitet og resultatkvalitet. Gode relasjoner mellom voksne og barn og barn-barn, prosesskvaliteten er avgjørende for barnets trivsel og utvikling det vil si resultatkvaliteten. Rammene rundt beskriver de strukturelle forhold som indirekte påvirker barnets utvikling, læring og trivsel. God strukturkvalitet er ingen garanti for at barn trives og utvikler seg. Resultatkvalitet er hva vi ønsker å oppnå med kvalitetsarbeidet, og det skal være knyttet opp mot mål i barnehageloven og rammeplan for barnehager. Modell som synligjør de ulike kvalitetstypene og sammenhengen mellom dem er beskrevet i *Kvalitetsplan for skole og barnehager i Andøy 2018-2022*.

På barnehageområdet er det ikke praksis å måle barns utbytte. Derfor har vi ikke tilgjengelige tall på resultatkvalitet slik som det er innenfor skoleverket. Heller ikke på prosesskvaliteten er det tilgjengelig tallmateriale. Barnehagene i Andøy har hatt gode prosesser knyttet til utviklingsarbeid innenfor ulike områder, blant annet gjennom felles fagdager og intern oppfølgingsarbeid i den enkelte barnehage.

4.3 Utviklingsarbeid i henhold til kvalitetsplanen

I *Kvalitetsplan for skole og barnehage 2018-2022* har vi følgende satsingsområder vi skal ha spesielt fokus på i planperioden:

- Samarbeid barnehage – hjem
- Den faglige barnehage
- Kompetent personale
- Livsmestring og helse

Barnehagene har inneværende år jobbet spesielt med samarbeid hjem-barnehage. Utarbeidelse av felles prosedyrer og skjemaer for gjennomføring av oppstartsamtaler for nye barn og årlige foreldresamtaler har vært en del av dette arbeidet. Gjennomgang og oppfølging i den enkelte barnehage av brukerundersøkelsen som ble gjennomført desember-19 har det også vært jobbet en del med. Ny *Beredskapsplan for barnehagene* ble ferdigstilt i 2019 etter en bred involveringsprosess i personalgruppene.

4.4 Kompetanseutvikling – REKOM – Regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage.

Den regionale kompetanseutviklingsmodellen for barnehager ble innført i 2019. Ordningen skal:

- Bidra til at barnehager utvikler sin pedagogiske praksis gjennom barnehagebasert kompetanseutvikling
- Være et av flere virkemidler som sikrer at alle barn får et likeverdig barnehage tilbud av høy kvalitet
- Stimulere til godt samarbeid mellom barnehagemyndighetene, barnehageeiere, universiteter og høyskoler, fylkesmennene og andre aktører.

Staten gir økonomisk støtte til ordningen via Fylkesmannen til barnehageeier og UH-sektoren.

Føringer for organisering av REKOM er skissert blant annet i revidert strategi for kompetanse og rekruttering 2018-2022 « *Kompetanse for fremtidens barnehage*»

➔ Regionale kompetansenettverk skal videreutvikles til regionale samarbeidsfora for kompetanseutvikling i barnehage

Ordningen fordrer godt samarbeid mellom kommuner i regioner, og i Vesterålen har vi lyktes godt med dette samarbeidet.

I region Vesterålen skal tiltak og støtte til arbeid med barnehagebasert kompetanseutvikling tilbys til alle barnehagene gjennom hele perioden. For perioden 2020-2022 har vi følgende prioriterte satsingsområder for REKOM:

Barnehagen som pedagogisk virksomhet

Barnehagens utviklings- og endringsprosesser med fokus på:

- Ledelse av utviklingsarbeid i forståelse av barnehagebasert kompetanseutvikling
- Styrke styrers og de pedagogiske ledernes kompetanse i å lede utviklingsarbeid i forståelse av barnehagebasert kompetanseutvikling
- Lærende organisasjon og pedagogiske ledere sin rolle i dette
- Metoder og verktøy til bruk i utviklingsarbeidet
- Ledelse i team og lederrollen alene – utfordringer i små barnehager
- Dokumentasjon, systematikk og planarbeid
- Kartlegging, analyse og vurderingsarbeid i barnehagen
- Veiledning i praksis

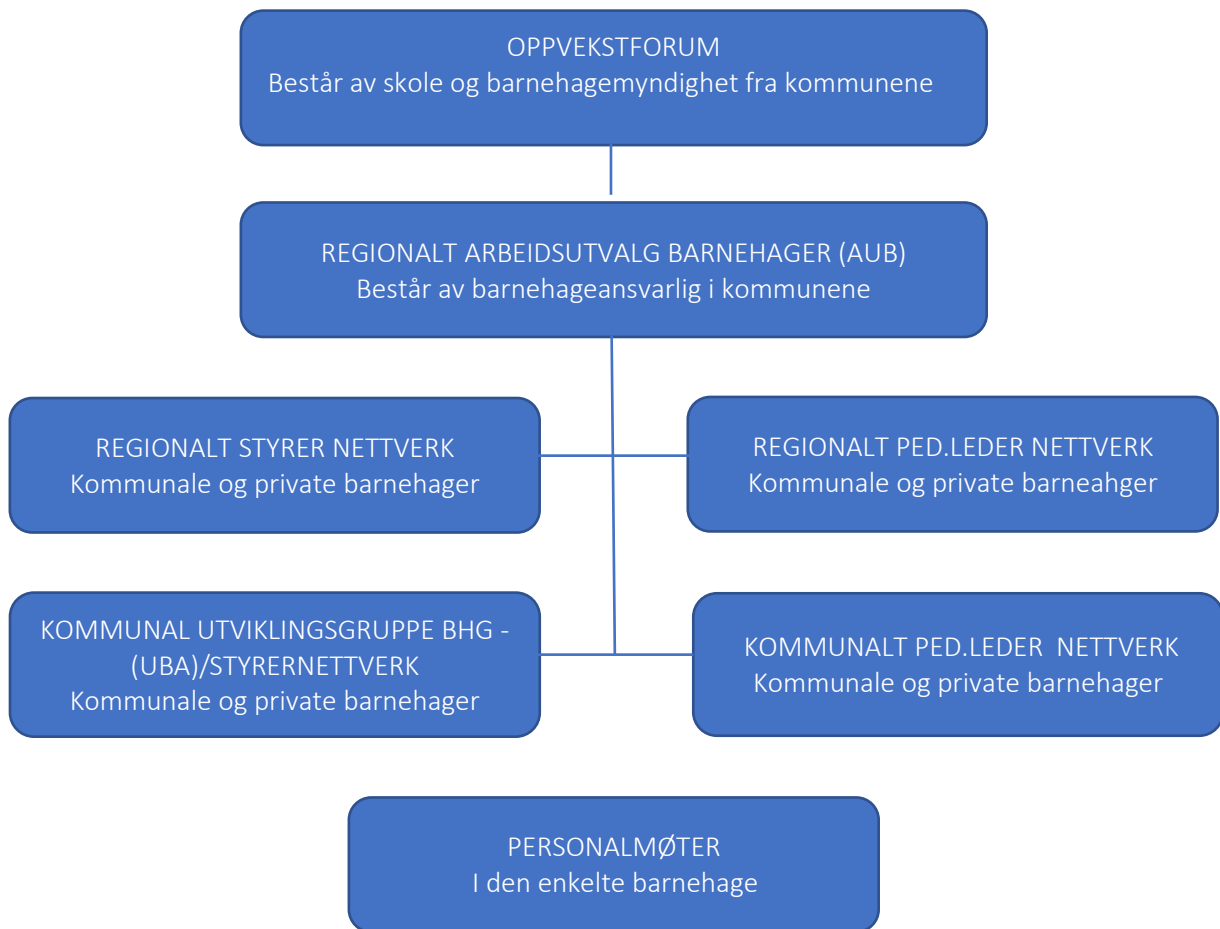
Et inkluderende miljø for omsorg, lek, læring og danning

- Barnehagens arbeid med å forebygge, avdekke, stoppe og følge opp mobbing, krenking og utestenging
- Tidlig innsats og inkluderende fellesskap
- Tilrettelegging for barn som trenger ekstra støtte

Det har vært gjennomført følgende regionale tiltak i 2019/20

- kursrekke for assistenter, styrernettverk og nettverk for pedagogiske ledere. På grunn av Covid-19 har de fleste nettverkene vært gjennomført som webinarer/digitale møter.

Organisering av REKOM i Vesterålen



Strukturer i kommunene:

Hver kommune oppretter en gruppe som jobber med utviklingsarbeid for barnehagene - UBA/styrernettverk. I denne gruppen skal det være representasjon fra administrativt nivå i kommunen, styrere fra kommunale og private barnehager. Tillitsvalgte kan også delta her.

UBA/styrernettverk skal sikre at kontinuitet i utviklingsarbeidet ved de ulike barnehagene følger samme progresjon i aktiviteter ut fra barnehagenes behov og ønsker, de skal fortløpende innhente og drøfte erfaringene fra arbeidet i barnehagene. UBA/styrernettverket skal også være et samarbeidsorgan hvor partene kan støtte hverandre i utviklingsarbeid som gjennomføres. Faglige bidrag og arbeid i nettverkene skal gi støtte til arbeidet med barnehagebasert kompetanseutvikling ute i hver enkelt barnehage. Det skal være forpliktende deltakelse i nettverkene. Deltakelse forplikter styrere, pedagogiske ledere og barnehagene til forarbeid og mellomarbeid mellom samlingene.

Kommunene som eiere og barnehagemyndighet skal bidra til etablering og oppfølging av lokale nettverk for styrere og pedagogiske ledere.

Styrere i hver barnehage er forpliktet i mellomarbeidet til å involvere alle ansatte i barnehagen, slik at det blir en kompetanseheving også for fagarbeidere og assistenter, jf. barnehagen som en lærende organisasjon.

5. Videre arbeid med kvalitetsutvikling i barnehagene

«Kvalitetsplan for skole og barnehage i Andøy 2018-2022» og satsingsområder i REKOM vil bl.a være retningsgivende for det videre arbeidet. Hovedfokus for 2021/22 vil være følgende områder:

- Oppfølging av endringer i barnehageloven. Spesielt knyttet til nytt kapittel 7- Psykososialt barnehagemiljø, forebygging av mobbing og krenkelse
- Oppstart kompetanseløftet i spesialpedagogikk. Oppfølging av stortingsmelding 6 «Tett på – tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO» Satsingen på økt kompetanse i barnehager og skoler og de lokale støttetjenestene skal bidra til at den spesialpedagogiske hjelpen er tett på barna som har behov for det. Tiltaket retter seg særlig mot ansatte i barnehager og skoler og PP-tjenesten i kommunene.
- Samarbeid med Fylkesmannen og RVTS i forhold til Opptreppingsplanen mot vold og overgrep og ny nasjonal faglig retningslinje for tidlig oppdagelse av utsatte barn og unge.

6. Barnehagene under Covid-19

Koronapandemien har vært og er en utfordrende situasjon for barnehagene. Det har krevd mye organisering fra ledelsen og øvrige ansatte i barnehagene for å følge opp til en hver tid gjeldende smittevernregler. Organisering av kohorter, mindre mulighet for samarbeid på tvers av avdelinger og tilpasninger for ansatte som er i risikozonen, samtidig som de skal ivareta ekstra renhold av leker og utstyr og ha full åpningstid gir personalet en hektisk og utfordrende arbeidssituasjon.

Fra nasjonale myndigheter har smittevernveileder for barnehager og skoler blitt endret flere ganger siden mars. Sentrale veiledere er grunnlag for lokale rutiner og prosedyrer som vi må ha for våre skoler og barnehager. På enhetsledernivå så har utarbeidelse og oppdateringer av lokale beredskapsplaner tatt mye tid, men vi har nå gode rutiner og prosedyrer som ivaretar til enhver tid gjeldende smittesituasjon for våre skoler og barnehager.

Ledelse og personalet i barnehagene skal ha stor takk og honør for engasjement, positivitet og kreativitet som de legger ned hver dag for å kunne tilby barn og foreldre et trygt og godt barnehagetilbud i den krevende situasjonen vi som samfunn nå står midt oppe i.



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM MIDLERTIDIG FRITAK FRA POLITISKE VERV - LILL INGER T. BERG-OLSEN

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/842

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
25.08.2020	Kandidatkåring for SV ved kommunestyrevalget 2019 - 2023	150825
25.08.2020	Andøy Formannskap 2019 - 2023	150826
25.08.2020	VALGNEMND 2019 - 2023	150827
26.08.2020	ANDØY KOMMUNES REPRESENTANTER TIL VESTERÅLEN INTERKOMMUNALE POLITISK RÅD 2019 - 2023	150839
26.08.2020	ANDØY KOMMUNES REPRESENTANTER TIL VESTERÅLEN REISELIV 2019 - 2023	150840
26.08.2020	ANDØY KOMMUNES REPRESENTANTER TIL ALMINNELIG SKJØNNSNEMND 2019 - 2023	150841
26.08.2020	PRIVATE BARNEHAGERS SAMARBEIDSUTVALG 2019 - 2023	150842
26.08.2020	STYRE FOR ANDØY HAVN KF 2019 - 2023	150843
26.08.2020	DELEGATER TIL FYLKESMØTE I KS NORDLAND 2019 - 2023	150844
26.08.2020	FORSVARSPOLITISK UTVALG	150845
25.09.2020	Næringsstyre for 2019 - 2023	152108

Forslag til vedtak:

1.

Lill-Inger T. Berg-Olsen (SV) innvilges midlertidig fritak fra følgende politiske verv i perioden 17.08.20 til 30.06.21, jfr. Kommuneloven § 7-9:

- Andøy kommunestyre – medlem nr. 1 for SV – Sosialistisk Venstreparti
- Andøy formannskap – medlem for SV-Sosialistisk Venstreparti/Miljøpartiet De Grønne
- Valgnemnda – medlem
- Vesterålen interkommunale politisk råd - medlem
- Vesterålen reiseliv – medlem
- Alminnelig skjønnsnemnd - medlem
- Private barnehagers samarbeidsutvalg – Representant Barnas Hus

- Styret for Andøy Havn KF – Personlig varamedlem for Arne Robert Svendsen
- Delegater til Fylkesmøtet i KS – Vararepresentant nr. 4
- Forsvarspolitisk utvalg
- Næringsstyre - varamedlem

2.

Dersom det innvilges fritak foretas følgende endringer/valg i fritaksperioden:

a. Kommunestyret

I henhold til stemmer ved kommunestyrevalget 2019 går Nikoline Spjelkavik inn som fast medlem til kommunestyret.

Varamedlemmene rykker opp en plass i henhold til antall stemmer ved kommunestyrevalget 2019. Leif Nicolay Bornøy går inn som nytt varamedlem nr. 5.

b. Formannskapet

Som medlem til formannskapet for SV-MDG velges:

.....

c. Valgnemnda

Som medlem til valgnemnda for SV velges:

.....

d. Vesterålen interkommunale politisk råd

Som medlem til Vesterålen interkommunale politisk råd velges:

.....

e. Vesterålen reiseliv

Som medlem til Vesterålen reiseliv velges:

.....

f. Alminnelig skjønnsmnd

Som medlem til alminnelig skjønnsmnd velges:

.....

g. Private barnehagers samarbeidsutvalg - Barnas Hus

Som medlem til private barnehagers samarbeidsutvalg– Barna Hus velges:

.....

h. Styret for Andøy Havn KF

Som personlig varamedlem til styret for Andøy Havn KF for
Arne Robert Svendsen velges:

.....

i. Delegater til Fylkesmøtet i KS

Som vararepresentant nr. 4 til Fylkesmøtet i KS velges:

.....

j. Forsvarspolitisk utvalg

Som medlem til forsvarspolitisk utvalg velges:

.....

k. Næringsstyret

Som varamedlem til næringsstyret velges:

.....

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Lill Inger T. Berg-Olsen søker om fritak fra alle sine politiske verv i perioden 17.08.20 – 30.06.21. Søknaden er begrunnet med studier og hennes helsesituasjon.

Faktiske opplysninger:

Kommunestyret kan etter søknad frita en folkevalgt fra verv midlertidig eller resten av valgperioden dersom den folkevalgte «ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne», jfr. kl. § 7-9, andre ledd.

Av samme paragraf, 3 ledd, fremgår det at en folkevalgt ikke har rett til å tre inn i sitt verv igjen før fritaksperioden er over dersom det er innvilget midlertidig fritak.

Vurdering:

Det foreslås at Lill Inger T. Berg-Olsen innvilges fritak fra alle sine politiske verv i perioden 17.08.20 til 30.06.21.

Valglistens navn: SV - Sosialistisk Venstreparti

Nr.:	Representantens navn:	Fødselsår:
1	Lill Inger Berg-Olsen **	1980
2	Jitse Jonathan Buitink **	1978
3	Nikoline Spjelkavik *	1993
4	John Helmersen *	1952
5	Rita Nilssen *	1961
6	Lisbeth Seppola *	1967
7	Frank Helge Olsen *	1954
8	Leif Nicolay Bornøy	1956
9	Line Tollefsen	1978
10	Ann Christin Theodorsen	1951
11	Oddvar Berg	1954
12	Ingolfur Snær Jakobsson	1975
13	Trude Lind Oftedal	1968
14	Aase Dybwik	1940
15	Jørn Andreassen	1955
16	Klara Anna Pettersen	1958
17	Jan Anton Theodorsen	1948
18	Sigmund Wikestad	1938

Andøy Formannskap 2019 – 2023

Medlemmer:

Navn
SP - H
Knut Andreas Nordmo (SP)
Lill Pettersen (SP)
Yngve Laukslett (SP)
Tone Fredriksen (SP)
Matz Abrahamsen (H)
AP
Kjell-Are Johansen (AP)
SV - MDG
Lill Inger Berg-Olsen (SV)

Varamedlemmer:

Navn
H, SP
Per Kristian Spjelkavik Elvan (SP)
Marita Thanke Hansen (SP)
Rune Stave (SP)
Torfinn Bø (SP)
Tore Benjaminsen (SP)
Kurt Spjelkavik (SP)
Jakop Mortensen (SP)
Stine Lunemo (SP)
AP
Anita Bendiksen (AP)
Tommy Lyngra Sørberg (AP)
SV, MDG
Arne Robert Svendsen (MDG)
Jitse Buitink (SV)
Vibeke Strøm-Fosse (MDG)

VALGNEMND 2019 – 2023

Formannskapets medlemmer

Arne Robert Svendsen MDG

Halvar Rønneberg FRP

Personlige varamedlemmer

Vibeke Strøm-Fosse MDG

Jan Harald Andersen FRP

Ingvill Eliassen H (vara for

Matz Abrahamsen)

ANDØY KOMMUNES REPRESENTANTER TIL VESTERÅLEN INTERKOMMUNALE POLITISK RÅD 2019 – 2023

Medlemmer

- 1 Ordfører
- 2 Varaordfører
- 3 Lill Inger Berg-Olsen SV

Personlige varamedlemmer

- 1 Rune Stave SP
- 2 Matz Abrahamsen H
- 3 Anita Bendiksen AP

ANDØY KOMMUNES REPRESENTANTER TIL VESTERÅLEN REISELIV 2019 – 2023

1. Arne Robert Svedsen
2. Lill Inger T. Berg-Olsen

ANDØY KOMMUNES REPRESENTANTER TIL ALMINNELIG SKJØNNSNEMND 2019 - 2023

Medlemmer

1. Torfinn Bø (SP)
2. Lill Inger T. Berg-Olsen (SV)

Varamedlemmer

1. Arne Robert Svendsen (MDG)
2. Tone Fredriksen (SP)

PRIVATE BARNEHAGERS SAMARBEIDSUTVALG 2019 – 2023 – BARNAS HUS

Representant

Lill Inger T. Berg-Olsen (SV)

Vararepresentant

Lill Pettersen (SP)

STYRET FOR ANDØY HAVN KF 2019 – 2023

Medlemmer:

1. John Petter Karlsen
2. Odd Arne Mikkelsen
3. Berit Pettersen
4. Andreas Haugen
5. Arne Robert Svendsen
6. Sylvi Beate Sørensen
7. Hege Bjørkmo Ellingsen

Personlige varamedlemmer:

1. Lill Pettersen
2. Eirik Norvoll
3. Magnar Haraldsvik
4. Ole J. Nilsen
5. Lill Inger Tyvold Berg-Olsen
6. Kate Marie Eliassen
7. Bengt Erik Høyning

Leder: John Petter Karlsen

Nestleder: Andreas Haugen

DELEGATER TIL FYLKESMØTE I KS NORDLAND 2019 – 2023

Representanter:

1. Ordfører Knut A. Nordmo (SP)
2. Varaordfører Lill Pettersen (SP)

Vararepresentanter:

1. Kjell-Are Johansen (AP)
2. Matz Abrahamsen (H)
3. Halvar Rønneberg (FRP)
4. Lill Inger T. Berg-Olsen (SV)

FORSVARSPOLITISK UTVALG

- Yngve Laukslett (SP)
- Matz Abrahamsen (H)
- Kjell-Are Johansen (AP)
- Lill Inger T. Berg-Olsen (SV)
- Børje Edvardsen (MDG)
- Halvar Rønneberg (FRP)
- Karl Rasmus Dahle (V)
- Hermod Bakkevoll (KRF)
- Karianne Pettersen

Næringsstyre for 2019 - 2023:

- 3 medlemmer med vara som velges av kommunestyret:

Medlem 1: Marita Thanke Hansen (SP) Vara: Tone Fredriksen (SP)

Medlem 2: Gunnar Jan Olsen (H) Vara: Ingvill Eliassen (H)

Medlem 3: Tommy Lyngra Sjøberg (AP) Vara: Lill Inger T. Berg-Olsen (SV)

- 5 medlemmer med vara utpekt/valgt fra næringslivet:

Andøy Næringsforening:

Medlem: Berit Pettersen Vara: Jitse Buitink

Landbruksnæringen:

Medlem: Ståle Nordmo Vara: Ingolfur Snær Jakobsson

Fiskeindustrien:

Medlem: Ragni Mortensen Vara: Ole J. Nilsen

Andøy Fiskarlag/Andøy Kystfiskarlag:

Medlem: Eirik Norvoll Vara: Rune Myre

Andøya Space Center AS/ LNS-gruppen:

Medlem: Odd-Roger Enoksen Vara: Frode Nilsen

- Leder: Marita Thanke Hansen
- Nestleder: Tommy Lyngra Sjøberg



BUDSJETTREGULERING INVESTERING NR. 1-2020, ETABLERING AV TESTSTASJON FOR KORONA/COVID 19-TESTING VED ANDENES HELSESENTER

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Arne Blix	20/430

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Det etableres en ny midlertidig teststasjonen for Korona-/Covid 19-testing ved Andenes helsesenter.

Tiltaket finansieres ved omdisponering av ledige midler fra prosjekt nr. 144178, Risøyhamn skole, nybygg, innenfor en kostnadsramme på kr. 600 000.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Etter utbruddet av Korona-/Covid 19-pandemien ble det ganske raskt etablert en test-stasjon ved Andenes helsesenter i form av en brakke på utlån fra teknisk. Erfaringene viser imidlertid at denne teststasjonen ikke har fungert tilfredsstillende. En stor del av testene har måttet gjennomføres inne på helsenteret, noe som har gitt utfordringer i forhold til den ordinære driften. Dette medfører også en større risiko for at man kan bringe smitte inn i helsesenteret, noe som vil kunne få store konsekvenser. Det har derfor over noe tid foregått et samarbeid mellom helse og familie, pleie og omsorg og teknisk for å prøve å finne en bedre løsning.

Faktiske opplysninger:

Ved Åse barnehage har kommunen en brakke som er vurdert å ville kunne fungere til formålet med noen mindre justeringer. Denne brakken er nå «ledig» etter vedtaket om nedlegging av Åse barnehage, og beslutningen om å selge barnehagen og eiendommen. Det er avklart at det ikke er noen andre tjenester som har behov for brakken.

Planen er å flytte brakken til arealet som er planlagt for de nye omsorgsboligene på Andenes, og sette den opp der midlertidig. Utbyggingen av omsorgsboligene vil etter planene ikke starte opp før i 2022, og da er forhåpentlig den største delen av pandemien over, slik at en etablering ikke kommer i konflikt med disse planene.

Brakken må fundamenteres, og det må etableres vann og avløp, samt strøm- og nett-tilførsel og kjørbar atkomst for å få til en fullt operativ teststasjon. For å få til testing av personer i bil vil det bli etablert en carport-løsning hvor personellet kan utføre testing ute, også under vinterforhold. Nærheten til helsenteret gjør det også forholdsvis enkelt for personellet å drive stasjonen.

Det er gjennomført en tilbudskonkurranse for å avklare hva kostnadene for etableringen vil bli. Det er mottatt to tilbud som er forholdsvis like i pris. Tilbudene medfører at det er behov for en kostnadsramme på kr. 600 000 for å få til etableringen. Det er da også medtatt en mindre sum til dekking av uforutsette kostnader og margin.

For å kunne finansiere etablering er det vurdert om det finnes ledige prosjektmidler som eventuelt kan omdisponeres. Byggeregnskapet for prosjekt nr. 144178, Risøyhamn skole nybygg, er ikke avsluttet og det gjenstår ca. 1,5 mill. kroner. Deler av disse midlene er tenkt brukt til fullføring av leke- og aktivitetsapparater ved skolen, men det vil allikevel gjenstå et beløp tilstrekkelig til å dekke opp kostnadene til etablering av en Covid19-teststasjon.

Vurdering:

Det er stor sannsynlighet for at det i forbindelse med pandemien vil bli behov for å øke testkapasiteten ved Andenes helsenter, og dagens fasiliteter er ikke tilstrekkelige til å gjennomføre testing av f.eks. 5 % av befolkningen pr. uke. Å teste opp mot 50 personer hver dag vil bli svært utfordrende, spesielt under vinterforhold. Dersom dette skal påvirke ordinær drift i minst mulig grad, må teststasjonen etableres.

Rådmannen er av den oppfatning at dette er en nødvendig investering for å få på plass bedre løsninger for testing av et stort antall personer, og anbefaler at tiltaket finansieres ved bruk av ledige, tidligere bevilgede midler til prosjekt nr. 144178, Risøyhamn skole nybygg.



ANDØY KOMMUNE

VALG AV FORLIKSRÅD 01.01.21 - 01.01.25

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/119

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Valgnemnda Kommunestyret		

Vedlegg: Forliksråd 01.01.17 til 01.01.21

I hver kommune skal det være et forliksråd. Forliksrådet skal ha 3 medlemmer og like mange ordinære varamedlemmer, som innkalles i den rekkefølge de er valgt, jfr. Domsstolloven § 27.

Kommunestyret velger et av medlemmene til formann.

Forliksrådsmedlemmene er dommere, og domstollovens § 53 gjelder også for dem: Må være norske statsborgere, vederheftige, ikke være fradømt stemmerett.

Domstollovens § 56: vedkommende må være fylt 25 år, og ikke være embetsmann i dømmende stilling eller dommerfullmektig. Øvre aldersgrense er 70 år.

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger følgende forliksråd for perioden 01.01.21 - 01.01.25:

Medlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.

Varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.

Formann:

Knut A. Nordmo
Ordfører

VEDLEGG

FORLIKSRÅD 01.01.17 – 01.01.21

Medlemmer:

1. Borni Kleppe
2. Tordis Stave
3. Kjell-Einar Johansen

Varamedlemmer:

1. Hermod Bakkevoll
2. Jan Harald Andersen
3. Greta Jacobsen

Leder: Borni Kleppe



ANDØY KOMMUNE

VALG AV FISKERIUTVALG 2019 - 2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/870

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Valgnemnda Kommunestyret		

Vedlegg: Fiskeriutvalg for 2015 – 2019

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger slik fiskeriutvalg for 2019 - 2023:

Oppnevnes av kommunestyret:

Representanter:

1.

2.

Personlige vararepresentanter:

1.

2.

Representanter oppnevnt av kommunestyret etter forslag fra:

Fiskeindustribedriftene

Representant

Personlig vararepresentant

Rederiselskapene i Andøy

Representant

Personlig vararepresentant

Andøy Fiskarlag

Representant

Personlig vararepresentant

Leder:

Nestleder:

Knut A. Nordmo
Ordfører

Bakgrunn for saken:

I kommunestyremøte den 12.10.20, sak 110/20, ble det vedtatt slik sammensetning for fiskeriutvalget i Andøy:

- 2 representanter med personlige vararepresentanter oppnevnt av kommunestyret
- 1 representant med personlig vararepresentant fra fiskeindustribedriftene
- 1 representant med personlig vararepresentant fra rederiselskapene i Andøy
- 1 representant med personlig vararepresentant fra Andøy Fiskarlag

Fiskeriutvalg for 2015 - 2019:

Oppnevnes av kommunestyret:

Representanter:

1. Thomas Vold
2. Monica Amsen Åsen

Vararepresentanter:

1. Kate Eliassen
2. John Helmersen

Representanter oppnevnt av kommunestyret etter forslag fra:

1. Fiskeindustribedriftene: 1.

Stein Andre Jakobsen

Ole J. Nilsen

2. Andenes Havfiskeselskap AS: 2.

Elin Kibsgård

Andreas Haugen

3. Andøy Fiskarlag:

Yngve Larsen

3.

Kim Ivan Nicolaisen



ANDØY KOMMUNE

VALG AV RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDESETTELSE 2019 - 2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/72

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Valgnemnda Kommunestyret		

Vedlegg: Råd for funksjonshemmede 2015 – 2019

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger følgende råd for personer med funksjonsnedsettelse 2019 – 2023:

Medlemmer:

1. (kommunestyret)
2. (kommunestyret)
3. (brukerorganisasjonene)
4. (brukerorganisasjonene)
5. (brukerorganisasjonene)
6. (brukerorganisasjonene)
7. (brukerorganisasjonene)

Personlige varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.

Knut A. Nordmo
ordfører

Bakgrunn for saken:

Hver kommune og hver fylkeskommune skal ha råd for personer med funksjonsnedsettelse, og dette kravet følger av kommuneloven § 5-12. Det er kommunestyret i kommunene og fylkestinget i fylkeskommunene som selv velger rådet. Organisasjoner som representerer personer med funksjonsnedsettelse har rett til å fremme forslag om medlemmer til det rådet som representerer deres interesser.

I henhold til gjeldende reglement skal rådet ha 7 medlemmer. Rådet konstituerer seg selv.

Råd for funksjonshemmede 2015-2019:

Medlemmer:

1. Wenche Hansen
2. Karl Rasmus Dahle

Personlige varamedlemmer:

- 1.
2. Rita Stokland Lidahl

Brukerorganisasjonene:

3. Kari Anne Vedal
(Andøy Handikaplag)
4. Kurt Spjelkavik
(Foreldregruppa for
funksjonshemmede
barn)
5. Anne Lise Engvik
(HLF)
6. Torgeir Wiik
(LHL)
- 7.

3. Kitt Norvoll Røysland
(Andøy Handikaplag)
- 4.
5. Nina Andersen
(HLF)
- 6.
- 7.

Leder: **Torgeir Wiik**

Nestleder: **Karl Rasmus Dahle**



VALG AV ELDRERÅD 2019 - 2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/1039

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Valgnemnda Kommunestyret		

Vedlegg: Eldreråd 2015 -2019

Forslag til vedtak:

Som medlemmer/varamedlemmer til eldrerådet for perioden 2019-2023 velges:

Medlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
5. (Norges Handicapforbund)
6. (Sør-Andøy Pensjonistforening)
7. (Andenes Pensjonistforening)

Personlige varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.

Knut A. Nordmo
ordfører

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret skal velge et eldreråd for perioden 2019 – 2023. I henhold til gjeldende reglement skal eldrerådet bestått av 7 medlemmer med personlige varamedlemmer. Norges Handicapforbund, Sør-Andøy Pensjonistforening og Andenes Pensjonistforening har tidligere vært representert med 1 medlem/varamedlem hver.

Eldrerådet konstituerer seg selv.

Eldrerådet for perioden 2015-2019:

Medlemmer:

1. Anne Marie Heggelund Olsen
2. Bjørg Nordgård
3. Jan Arthur Næss
4. Katrina Grav
5. (Norges Handicapforbund)
Odd Einar Gudbrandsen
6. (Sør-Andøy Pensjonistforening) 6.
Jorunn Fjeld Nilssen
7. (Andenes Pensjonistforening)
Ole M. Adolfsen

Personlige varamedlemmer:

1. Finn Martin Enoksen
2. Steinar Bråten
3. Sissel Baraa
4. Aksel Skoglund
5.
Kate Eliassen
- Halvdan Kristiansen
7.
Rangvald Hansen



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM FRITAK FRA VERV - BIRGIT KARLSEN EIRA

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/1047

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg:		
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
02.11.2020	1+SH+1_11173.pdf	153283
02.11.2020	Notat ang. K-Sekretariatet IKS	153873

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vurderer at det ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for å innvilge Birgit Karlsen Eira fritak fra vervene som medlem i kontrollutvalget og varamedlem til kommunestyret. Søknaden om fritak innvilges derfor ikke.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Birgit Karlsen Eira har i brev av 19.10.20 søkt om fritak fra vervene som medlem i kontrollutvalget og varamedlem til kommunestyret.

Faktiske opplysninger:

Sekretærfunksjonen for kontrollutvalget ble lyst ut (2. gangs utlysning) tidligere i år, med søknadsfrist 31.03.20. Kontrollutvalget gjennomførte intervju med søkerne 26.05.20 og innstilte i møte 02.06.20 søkeren Birgit Karlsen Eira til funksjonen som sekretær for kontrollutvalget.

Kommunelovens § 23-7 sier at sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalget ikke kan legges til medlemmer av kontrollutvalget eller kommunestyret i den aktuelle kommunen. Kommunestyret behandlet kontrollutvalgets innstilling 12.10.20 med slikt vedtak:

«Kommunestyret tar først stilling til en søknad om fritak fra søkeren, og deretter – dersom fritak innvilges – behandles kontrollutvalgets innstilling. Rådmannen utreder også muligheten for at et interkommunalt selskap gir tjenesten.»

Birgit K. Eira har etter kommunestyrets vedtak søkt om fritak fra sine verv, og begrunnet sin søknad slik: «For å kunne bli tilbudt stilling som sekretær for kontrollutvalget.»

Kommunelovens § 7-9, 2. ledd sier følgende om fritak:

«Hvis en folkevalgt ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe for han eller henne, kan kommunestyret eller fylkestinget etter søknad frita den folkevalgte for vervet midlertidig eller for resten av valgperioden. Når søknaden vurderes, skal det legges vekt på om grunnlaget for søknaden var kjent på det tidspunktet da den folkevalgte samtykket i å bli valgt.»

I kommunaldepartementets rundskriv H-4/19 pkt. 8.2 om fritak heter det blant annet:

«Som vesentlig ulempe for den folkevalde personen vil typisk vere hans eller hennar si helsetilstand, arbeidsforhold, familieforhold eller andre velferdsgrunnar. Ulempa må som utgangspunkt gjelde den folkevalde personen sjølv, og det skal normalt ikkje vere fritaksgrunn at for eksempel arbeidsgivaren ikkje er nøgd med at han eller ho er borte for å delta i møte i folkevalde organ. Det skal ikkje vere kulant å gje fritak frå eit folkevald verv, og lova krev at ulempa med å fortsette i vervet skal være vesentlig.»

Sammenlignbar søknad om fritak fra Robert Hagen ble behandlet i kommunestyret 09.12.19, etter at kontrollutvalget hadde innstilt ham som sekretær for kontrollutvalget etter den første utlysingen. Kommunestyrets vedtak 09.12.19 var slik:

«Kommunestyret vurderer at det ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for å innvilge Robert Hagen fritak fra vervet som varamedlem til kommunestyret for Fremskrittspartiet. Søknaden om fritak kan derfor ikke innvilges.»

Rådmannen har undersøkt muligheten for kjøp av tjenester, og viser til vedlagte notat om K-Sekretariatet, som de øvrige kommunene i Vesterålen kjøper tjenester fra.

Vurdering:

De faktiske forholdene i denne saken kan oppsummeres slik:

- kontrollutvalget har innstilt Birgit Eira Karlsen til funksjonen som sekretær for kontrollutvalget
- som medlem i kontrollutvalget og varamedlem til kommunestyret kan ikke Birgit E. Karlsen tilsettes som sekretær for kontrollutvalget

Neste spørsmål blir om Birgit E. Karlsens begrunnelse for å søke fritak fra vervet kommer inn under det som kan defineres som «vesentlig ulempe» i kommunelovens § 7-9. Grunnlaget for søknaden handler ikke om helsetilstand, familieforhold eller andre velferdsgrunner.

Grunnlaget for søknaden er et mulig tilbud om jobb, som hun kan ha mulighet til å få dersom fritakssøknaden innvilges.

Rådmannen viser til vurderingen i tilsvarende sak i fjor, og kan ikke se at det foreligger gode nok grunner til å anbefale fritakssøknaden innvilet, sett opp mot departementets merknader om begrepet «vesentlig ulempe» og om at det ikke skal være kurant å gi fritak fra et folkevalgt organ. Rådmannen anbefaler ut fra dette at søknaden ikke innvilges.

Kommunestyret må gjøre sin skjønnsmessige vurdering, og har selvsagt muligheten til å komme fram til en annen konklusjon.

20/10/17

Birgit Karlsen Eira,
Merkeveien 78,
8480 Andenes, tlf 995 84 274

Andenes, 19.10.2020

Andøy kommune,
Postboks 187,
8483 Andenes.

Søknad om fritak fra verv. Medlem av kontrollutvalget og vara til kommunestyret

Jeg vil med dette søke fritak fra verv i kontrollutvalget og vara til kommunestyret.
Begrunnelse: For å kunne bli tilbudt stilling som sekretær for kontrollutvalget.

Med hilsen



Birgit Karlsen Eira.

Notat

Til kommunestyret

Fra rådmannen

Sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalget – mulig alternativ til å tilsette

Informasjon fra K-Sekretariatets hjemmeside <https://www.k-sek.no/>:

K-Sekretariatet IKS er et interkommunalt selskap eid av Troms og Finnmark fylkeskommune og 27 kommuner i Troms og Nordland. Selskapet utøver sekretariatsfunksjonen for kontrollutvalg i eier (fylkes-)kommunene samt i Longyearbyen lokalstyre.

Kommunestyret og fylkestinget skal sørge for at kontrollutvalget får sekretariatsbistand som tilfredsstillende utvalgets behov. Kommuneloven krever at sekretariatet skal være uavhengig av kommunens eller fylkeskommunens administrasjon og av den eller dem som utfører revisjon for kommunen eller fylkeskommunen.

Sekretariatet er kontrollutvalgets operative ledd og har blant annet følgende oppgaver:

- Sekretariatet skal forberede sakene for kontrollutvalget og skal påse at de sakene som behandles av kontrollutvalget, er forsvarlig utredet.
- Sekretariatet skal også påse at kontrollutvalgets vedtak blir iverksatt.
- Sekretariatet utarbeider saksliste, sender ut innkalling og saksdokumenter i samsvar med lovens frister.

Status øvrige kommuner i Vesterålen

K-Sekretariatet leverer sekretariatstjenester til kontrollutvalget i alle de andre kommunene i Vesterålen (og i Lofoten).

Informasjon fra de andre kommunene om hva de betaler for disse tjenestene tyder på at dersom det skulle bli aktuelt for Andøy kommune, vil dette koste rundt 170.000 kr/år. Dette ligger noe over dagens utgifter til sekretær for kontrollutvalget (varierer fra år til år, avhenger av faktisk utført arbeid/timetall).



ANDØY KOMMUNE

BESLUTNING OM FJERNMØTE I FOLKEVALGTE ORGANER

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/1111

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre beslutter at møter i folkevalgte organer kan avholdes som fjernmøter dersom smittesituasjonen tilsier at dette er mest forsvarlig for å hindre spredning av Covid-19.

Ordfører gis fullmakt til ta beslutning om møter i folkevalgte organer skal avholdes som fysisk møte eller som fjernmøte.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

For å begrense spredning av Covid-19 vedtok Kommunal- og moderniseringsdepartementet en midlertidig forskrift angående gjennomføring av fjernmøter i kommuner og fylkeskommuner. Denne forskriften opphøre den 1. august 2020.

Vi registrerer nå en økning av smitte i landet. Dersom kommunen kommer i en situasjon uten kontroll på smittespredning/mange smittede, kan det bli nødvendig å gjennomføre møter i folkevalgte organer som fjernmøter.

Faktiske opplysninger:

Kommuneloven § 11-7 gir mulighet til at kommunestyret kan beslutte at folkevalgte organer i kommunen skal ha adgang til å avholde møter som fjernmøter. Dette med unntak av møter som skal være lukket.

Vurdering:

Dersom vi får en smittesituasjon i kommunen som tilsier at det er uforsvarlig å avholde fysiske møter, vil det være nødvendig å avholde politiske møter som fjernmøter for å begrense smittespredning. I slike tilfeller vil det heller ikke være forsvarlig innkalle kommunestyret til fysisk møte for å behandle sak angående fjernmøter. Rådmannen anbefaler derfor at kommunestyret allerede nå åpner opp for at møter i folkevalgte organer kan avholdes som fjernmøter ved høy smitte, og at det delegeres til ordfører å beslutte fjernmøte i de tilfellene hvor dette ansees som nødvendig.