



ANDØY KOMMUNE

Innkalling for Kommunestyret

Møtedato: 26.08.2019
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: Kl. 11:00 – 18:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune

Jonni H. Solsvik
Ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
59/2019	Godkjenning av innkalling	
60/2019	Godkjenning av saksliste	
61/2019	Spørsmål og interpellasjoner	
	vannkvalitet	
62/2019	Godkjenning av møteprotokoll	
63/2019	Referatsaker	
	BREV FRA NORGES BLINDEFORBUND ANG. UNIVERSELL UTFORMING AV APP'ER	
	MØTEPROTOKOLL FOR KONTROLLUTVALGET 21.03.19	
	MØTEPROTOKOLL FOR KONTROLLUTVALGET 25.04.19	
	Ber om redegjørelse om tiltak i forbindelse med nedlegging av tannklinikk i Risøyhamn	
64/2019	BUDSJETTREGULERING DRIFT NR 2 - 2019	
65/2019	POLITIVEDTEKT FOR ANDØY KOMMUNE	
66/2019	THE WHALE AS - UTVIDELSE AV AKSJEKAPITALEN	
67/2019	Endelig planprogram - Kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid 2021-2024.	
68/2019	REISEMÅLSSTRATEGI FOR VESTERÅLEN - BÆREKRAFTIG VEKST MOT 2025	
69/2019	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL	
70/2019	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA FORMÅL I KOMMUNEPLANENS AREALDEL	
71/2019	FORPROSJEKT LEAN - SLUTTRAPPORT OG SKISSE FOR VIDEREFØRING AV ARBEID MED KONTINUERLIG FORBEDRING	
72/2019	DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT SYKEHJEM, ÅSE, PLAN-ID 1871-201901. SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK.	
73/2019	NYTT SYKEHJEM - FINANSIERING AV NYTT SYKEHJEM	
74/2019	Vannforsyning Hinnøya - kostnader og fremdrift	
75/2019	DETALJREGULERING FOR SJØHUS RISØYHAMN, PLANID 1871-201801. SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK.	
76/2019	EIENDOMSSKATT - ENDRING I EIENDOMSSKATTELOVEN	

ORIENTERINGER

Orientering om reisemålsstrategien for Vesterålen v/reiselivssjef Astrid Berthinussen Vesterålen

Orientering forprosjekt Lean v/prosjektleder Torfinn Bø.



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av innkalling

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/601

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
59/2019	Kommunestyret	26.08.2019

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av saksliste

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/601

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
60/2019	Kommunestyret	26.08.2019

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.



ANDØY KOMMUNE

Spørsmål og interpellasjoner

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/601

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
61/2019	Kommunestyret	26.08.2019

Spørsmål fra Tommy Lyngra Søberg (Ap) angående drikkevannskvaliteten i Andøy kommune.

Spørsmål om drikkevannskvaliteten i vår kommune

Vi har sett i media at det har vært plasser i landet hvor det har vært store problemer med drikkevannskvaliteten, det har vært såpass dårlig at folk har utviklet leddsykdom som en direkte følge av dårlig drikkevannskvalitet.

I denne forbindelsen så ønsker jeg å stille noen spørsmål om hvordan situasjonen er i vår kommune .

Hvor ofte tar kommunen prøver av drikkevannet som leveres til kommunens innbyggere i kommunal regi?

Har kommunen noe register eller oversikt/innsyn over drikkevannskvaliteten ved private vannverk? må de sende inn noe dokumentasjon på dette som viser til vannprøver?

Er det oversikt i kommunen på tilstanden på kommunalt rørledningsnett?

Er det noen oversikt over utskifting av private rørledninger og er det krav til innrapportering av dette ved utskifting?

Jeg ønsker gjerne en tilbakemelding på disse spørsmålene ved neste kommunestyret møte hvis mulig.

Tommy Lyngra Sjøberg

Andøy Arbeiderparti



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av møteprotokoll

Saksbehandler	Arkivsaksnummer

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Kommunestyret	26.08.2019

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen for møte 17.06.19 godkjennes som den foreligger.



Møteprotokoll for KOMMUNESTYRET

Møtedato:	17.06.2019	Møtetid:	Kl. 11:00 – 13:45
Møtested:	Kommunestyresalen	Saksnr.:	46/2019 - 57/2019

Møtende Medlemmer	Parti
John Helmersen	AL
Lill Inger Tyvold Berg-Olsen	
Terje Vollan	AL
Einar Åbergsjord	AP
Finn Allan Westjord	AP
Tommy Søberg	AP
Jan Harald Andersen	FRP
Bente Brunborg	H
Hans Benjaminsen	H
Jonni H. Solsvik	H
Jørgen Asperheim	H
Karl Øyvind Bråten	H
Kate Eliassen	H
Matz Abrahamsen	H
Hermud Bakkevold	KRF
Arne Robert Svendsen	MDG
Knut Nordmo	SP
Lill Pettersen	SP
Odd Arne Andreassen	SP

Forfall meldt fra følgende medl.	Parti	Følgende varamedl. møtte	Parti
Leif A. Iversen		Hans Edgar Furfjord	H
May Johannessen			
Tina McDougall	AP	Eva K. Asperheim	
Kolbjørn Blix	FRP	Britt Moum Næss	FRP

Møteleder:	Ordfører Jonni H. Solsvik Rådmann Kirsten L. Pedersen, enhetsleder Arne Blix, skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen, personalfaglig rådgiver Kjell-Einar Johansen, enhetsleder Merete Olsen, enhetsleder Beathe Andersen, enhetsleder Aud Sellevold, leder støttefunksjon Stein Ivar Johansen, leder NAV-Andøy Eirin Fjellvang og formannskapssekretær Greta Jacobsen
-------------------	--

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

Jonni H. Solsvik
ordfører

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel	
46/2019	Godkjenning av innkalling	
47/2019	Godkjenning av saksliste	
48/2019	Godkjenning av møteprotokoll	
49/2019	Referatsaker	
	Møteprotokoll for Eldrerådet 09.04.19	
	MØTEPLAN 2. HALVÅR 2019	
	Årsmelding Råd for likestilling av personer med funksjonsnedsettelse - Andøy kommune	
	Referat fra møte i Trafikksikkerhetsutvalget	
	Notat - tilbakemelding på spm i formannskapet 030619	
50/2019	AVVIKSRAPPORTERING DRIFT PR 30.04.19	
51/2019	AVVIKSRAPPORTERING INVESTERING PR. 30.04.19	
52/2019	EIENDOMSSKATT - ENDRING I EIENDOMSSKATTELOVEN	
53/2019	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR Å FRADELE AV TOMT TIL BOLIGBEBYGGELSE	
54/2019	DETALJREGULERINGSPLAN FOR HAMARØY HYTTEFELT, RISØYHAMN, PLAN-ID 1871-201404. SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK	
55/2019	KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2018 – 2030, ENDRINGER I KAP. 5 – FØRINGER FOR AEALBRUK	
56/2019	SELSKAPSKONTROLL RENO-VEST IKS - VÅREN 2019	
57/2019	KONTROLLUTVALGETS ÅRSMELDING FOR 2018	
58/2019	Spørsmål og interpellasjoner	

Ordføreren ønsket velkommen til møtet.

Kulturinnslag: Gabriel Lillejord - klarinett

46/2019: Godkjenning av innkalling

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

KS- 46/2019 Vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

47/2019: Godkjenning av saksliste

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Omdelt:

- Vedlegg til referatsak nr. 4 - Referat fra møte i Trafikksikkerhetsutvalget
 - Uttalelse til planprogram for hyttefelt på Hammarøy Rusøyhamn
 - Uttalelse til reguleringsplan med bestemmelser for Sjøhus Risøyhamn

Ordføreren opplyste at det i løpet av møtet ville bli avholdt formannskapsmøte for å gjøre vedtak i sak - Kjøp av tomt ny brannstasjon Risøyhamn

KS- 47/2019 Vedtak:

Sakslisten ble godkjent.

48/2019: Godkjenning av møteprotokoll

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen for møte 13.05.19 godkjennes som den foreligger.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

KS- 48/2019 Vedtak:

Møteprotokollen for møte 13.05.19 godkjennes som den foreligger.

49/2019: Referatsaker

Forslag til vedtak:

- Nr. 1 Møteprotokoll for møte i Eldrerådet den 09.04.19
- Nr. 2 Møteplan 2. halvår 2019
- Nr. 3 Årsmelding for Andøy kommunes Råd for funksjonshemmede
- Nr. 4 Referat fra møte i Trafikksikkerhetsutvalget den 06.05.19
- Nr. 5 Notat fra rådmannen - tilbakemelding på ubesvarte spørsmål i formannskapets møte 03.06.18.

Referatene tas til etterretning.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Referatsak nr. 2

Ordføreren gjorde oppmerksom på feil i møteplanen for kommunestyremøte i desember. Riktig møtedag er 09.12.19.

Referatsak nr. 5

Ordføreren opplyse at rådmannen ville gi supplerende opplysninger til notatets punkt 1 - Spørsmål i sak om avviksrapportering drift.

Rådmannen gav følgende tilleggsopplysninger angående status for bruk av aktivitetsplikt:

Status for bruk av tiltaksplasser Vesterålen Vekst AS

NAV Andøy vet ikke om Vesterålen Vekst har større kapasitet enn de faktisk bruker. Det er 12 VTA -plasser (for brukere som har en varig ytelse) – og 10 AFT-plasser (arbeidsforberedende trening).

De 12 VTA-plassene kan fordeles på flere enn 12, da en del av disse brukerne deltar i 50 %. Det er ventetid for å få VTA-plass, og for å komme inn på AFT-plass. I tillegg er Vesterålen Vekst underleverandør på tiltakene "Avklaring og Oppfølging" – hovedleverandør er Vesterålsprodukter. Her søkes det inn kandidater etter behov.

KS- 49/2019 Vedtak:

Referatene tas til etterretning.

50/2019: AVVIKSRAPPORTERING DRIFT PR 30.04.19

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar avviksrapport pr. 30.04.19 til orientering.
2. Kommunestyret forutsetter at det iverksettes tiltak som kan bidra til å få ordinær drift i balanse ved utgangen av året.

Formannskapet 03.06.2019:

Behandling:

Rådmannen orienterte om saken.

Ordføreren stilte spørsmål om status for tiltaksplasser ved Vesterålen Vekst, og om det er mulighet for at flere kan få plass.

Knut A. Nordmo (Sp) stilte spørsmål om hvor mye reduksjonen i antall innbyggere 1. kvartal 2019 vil utgjøre for kommunens inntekt/rammetilskudd, og om det er mulig å anslå konsekvenser for kommunens budsjett 2019.

Einar Åbergsgjord (Ap) stilte spørsmål om status for bruk av arbeidsplikt for sosialhjelpsmottakere.

Rådmannen kunne ikke svare på spørsmålene og vil komme tilbake med svar i forbindelse med behandlingen i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 78/2019 Vedtak:

1. Kommunestyret tar avviksrapport pr. 30.04.19 til orientering.
2. Kommunestyret forutsetter at det iverksettes tiltak som kan bidra til å få ordinær drift i balanse ved utgangen av året.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 50/2019 Vedtak:

1. Kommunestyret tar avviksrappport pr. 30.04.19 til orientering.
2. Kommunestyret forutsetter at det iverksettes tiltak som kan bidra til å få ordinær drift i balanse ved utgangen av året.

51/2019: AVVIKSRAPPORTERING INVESTERING PR. 30.04.19

Forslag til vedtak:

Avviksrapportering investering pr. 30.04.19 tas til orientering.

Formannskapet 03.06.2019:

Behandling:

John Helmersen (AI) viste til "P.nr. 094141 Vannforssyning Hinnøya" og stilte spørsmål om tidligere grendeutvalg for Forfjord, Medby og Fornes eksisterer, og om utvalget fortsatt kan være kontaktpunkt for informasjon fra kommunen til innbyggerne i området.

Rådmannen kunne ikke svare på spørsmålet og vil komme tilbake med svar i forbindelse med behandlingen i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 79/2019 Vedtak:

Avviksrapportering investering pr. 30.04.19 tas til orientering.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 51/2019 Vedtak:

Avviksrapportering investering pr. 30.04.19 tas til orientering.

52/2019: EIENDOMSSKATT - ENDRING I EIENDOMSSKATTELOVEN

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar følgende endringer i utskriving av eiendomsskatt fra 01.01.20:

1. Skatteetatens formuesgrunnlag benyttes for boliger og fritidsboliger.
2. Boliger uten beregnet formuesgrunnlag beholder gjeldende kommunal takst med et påslag på 10%.
3. Næringseiendom beholder gjeldende kommunal takst med et påslag på 10%.

Formannskapet 03.06.2019:

Behandling:

På grunn av uklarheter i forhold til økonomiske konsekvenser ba formannskapet om en redegjørelse før behandlingen i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 80/2019 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar følgende endringer i utskriving av eiendomsskatt fra 01.01.20:

1. Skatteetatens formuesgrunnlag benyttes for boliger og fritidsboliger.
2. Boliger uten beregnet formuesgrunnlag beholder gjeldende kommunal takst med et påslag på 10%.
3. Næringseiendom beholder gjeldende kommunal takst med et påslag på 10%.

Samtlige partier tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Ordfører Jonni H. Solsvik la frem følgende forslag:

Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget enstemmig vedtatt.

KS- 52/2019 Vedtak:

Saken utsettes.

53/2019: SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR Å FRADELE AV TOMT TIL BOLIGBEBYGGELSE

Forslag til vedtak:

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, fra LNFR-formål til boligbebyggelse, for inntil 5,0 dekar tomt til eksisterende bebyggelse på eiendommen 20/21 på Strandland.

Formannskapet 03.06.2019:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 83/2019 Vedtak:

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, fra LNFR-formål til boligbebyggelse, for inntil 5,0 dekar tomt til eksisterende bebyggelse på eiendommen 20/21 på Strandland.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 53/2019 Vedtak:

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, fra LNFR-formål til boligbebyggelse, for inntil 5,0 dekar tomt til eksisterende bebyggelse på eiendommen 20/21 på Strandland.

54/2019: DETALJREGULERINGSPLAN FOR HAMARØY HYTTEFELT, RISØYHAMN, PLAN-ID 1871-201404. SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar detaljreguleringsplan for Hamarøy hyttefelt, Risøyhamn, plan-ID 1871-201404, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12.

Formannskapet 03.06.2019:

Behandling:

Teknisk sjef Arne Blix orienterte om saken og svarte på spørsmål.

John Helmersen (AI) etterlyste Trafikksikkerhetsutvalgets uttalelse om saken.
Ordføreren svarte at dette vil bli sjekket opp før behandlingen i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 86/2019 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar detaljreguleringsplan for Hamarøy hyttefelt, Risøyhamn, plan-ID 1871-201404, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12.

Arne Robert Svendsen (MDG) og John Helmersen (AI) tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Hans Benjaminsen (H) ba om vurdering av sin habilitet da han er styreleder og medeier i selskapet som står bak planene. I tillegg er han nærstående til tomteeier. Han fratrådte under behandlingen, 21 representanter var til stede.

Ordføreren anbefalte at Hans Benjaminsen (H) ble erklært inhabil.

Votering:

Hans Benjaminsen (H) erklæres inhabil.

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende endringsforslag:

1. Byggeområde BRF5 og BRF6 tas ut av planen
2. BYA pr. tomt 100 m2 pr. hytte og 25 m2 for uthus

Votering:

Formannskapetets innstilling vedtatt med 14 stemmer for, mot 7 stemmer for forslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG).

KS- 54/2019 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar detaljreguleringsplan for Hamarøy hyttefelt, Risøyhamn, plan-ID 1871-201404, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12.

Hans Benjaminsen (H) tiltrådte, 22 representanter var til stede.

55/2019: KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2018 – 2030, ENDRINGER I KAP. 5 – FØRINGER FOR AREALBRUK

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel for 2018 – 2030, datert 24.05.2018, med de endringer som kommer frem i forslaget til endringer i kapittel 5 – føringer for arealbruk, datert 22.05.2019.
2. Behovet for revidering av planen vurderes innen utgangen av 2022.

Formannskapet 03.06.2019:

Behandling:

Matz Abrahamsen (H) la på vegne av H og Sp frem følgende forslag:

Endringsforslag til punkt 5.1 Innledning:

Andøysamfunnet har store ambisjoner for vekst knyttet til en rekke næringer og boligutvikling. Gjennomføring av disse planene vil få konsekvenser for kommunens arealplanlegging. Gjennom planperioden må det derfor legges opp til en offensiv strategi i tråd med kommunens visjon "Sammen skaper vi fremtid i Andøy".

Endringsforslag til punkt 5.5, kulepunkt 3:

Legge til rette for kommunal tjenesteyting i hele kommunen.

Arne Robert Svendsen (MDG) viste til punkt 5.4, kulepunkt 5, og stilte spørsmål om betydningen av "energinøytralitet".

Ordføreren svarte at spørsmålet ville bli besvart i kommunestyret.

Votering:

Punkt 5.1 Innledning:

Forslaget fremlagt av Matz Abrahamsen (H) på vegne av H og SP vedtatt med 5 stemmer for, mot 1 stemme for rådmannens innstilling.

Punkt 5.5, kulepunkt 3:

Forslaget fremlagt av Matz Abrahamsen (H) på vegne av H og SP vedtatt med 5 stemmer for, mot 1 stemme for rådmannens innstilling.

Kommuneplanens samfunnsdel, inklusiv endringsforslag fremlagt av Matz Abrahamsen (H) på vegne av H og Sp:
Enstemmig vedtatt.

FS- 87/2019 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel for 2018 – 2030, datert 24.05.2018, med de endringer som kommer frem i forslaget til endringer i kapittel 5 – føringer for arealbruk, datert 22.05.2019, og med følgende endringer vedtatt av Andøy formannskap:

Punkt 5.1 Innledning:

Andøysamfunnet har store ambisjoner for vekst knyttet til en rekke næringer og boligutvikling. Gjennomføring av disse planene vil få konsekvenser for kommunens arealplanlegging. Gjennom planperioden må det derfor legges opp til en offensiv strategi i tråd med kommunens visjon "Sammen skaper vi fremtid i Andøy".

Punkt 5.5, kulepunkt 3:

Legge til rette for kommunal tjenesteyting i hele kommunen.

2. Behovet for revidering av planen vurderes innen utgangen av 2022.

Arne Robert Svendsen (MDG) tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 17.06.2019:**Behandling:**

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende endringsforslag:

1.

Punkt 2 i innstilling fra formannskapet tas ut.

2.

Punkt 5.4 Klima og arealbruk

Strategi: Andøy skal være et lavutslippssamfunn innen 2050.

Kulepunkt 5 endres til:

- Ha fokus på at Andøysamfunnet skal være et lavutslipp- og et lavenergisamfunn innen 2050.

3.

Punkt 5.5 Levende tettsteder

Kulepunkt 3 endres tilbake til rådmannens opprinnelige forslag:

- Legge til rette for kommunal tjenesteyting på Andenes og Risøyhamn.

Votering:

Forslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) vedrørende formannskapets innstilling til

punkt 2 falt med 9 stemmer for og 13 stemmer for formannskapetets innstilling.
Forsalget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) vedrørende endring av punkt 5.4 Klima og arealbruk falt med 5 stemmer for og 17 stemmer for formannskapetets innstilling.

Forsalget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) vedrørende endring av punkt 5.5 Levende tettsteder falt med 1 stemme for og 21 stemmer for formannskapetets innstilling.

Hele planen:

Enstemmig vedtatt.

KS- 55/2019 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til kommuneplanens samfunnsdel for 2018 – 2030, datert 24.05.2018, med de endringer som kommer frem i forslaget til endringer i kapittel 5 – føringer for arealbruk, datert 22.05.2019, og med følgende endringer vedtatt av Andøy formannskap:

Punkt 5.1 Innledning:

Andøysamfunnet har store ambisjoner for vekst knyttet til en rekke næringer og boligutvikling. Gjennomføring av disse planene vil få konsekvenser for kommunens arealplanlegging. Gjennom planperioden må det derfor legges opp til en offensiv strategi i tråd med kommunens visjon "Sammen skaper vi fremtid i Andøy".

Punkt 5.5, kulepunkt 3:

Legge til rette for kommunal tjenesteyting i hele kommunen.

2. Behovet for revidering av planen vurderes innen utgangen av 2022.

56/2019: SELSKAPSKONTROLL RENO-VEST IKS - VÅREN 2019

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 25.04.19 gitt slik enstemmig **innstilling til kommunestyret:**

1. Kommunestyret viser til rapport om selskapskontroll i Reno-Vest IKS våren 2019. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 07. april 2019. Revisors oppsummering framgår i punkt 10 sidene 73 og 74.
2. Kommunestyret sier seg meget tilfreds med den gjennomgang revisor har foretatt med hensyn til denne selskapskontrollen av Reno-Vest IKS.
3. Kommunestyret viser og til at den protokollkontroll revisor har foretatt ikke har avdekket brudd på selskapets vedtekter eller i strid med andre styringssignaler gitt av eierne.
4. Kommunestyret konstaterer videre at Reno-Vest IKS drives rasjonelt og profesjonelt og er seg bevisst i aktivt å tilpasse seg det såkalte Grønne Skiftet. Dessuten har selskapet svært gode administrative rutiner.
5. Kommunestyret tar rapporten om selskapskontroll i Reno-Vest IKS til etterretning.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 56/2019 Vedtak:

1. Kommunestyret viser til rapport om selskapskontroll i Reno-Vest IKS våren 2019. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 07. april 2019. Revisors oppsummering framgår i punkt 10 sidene 73 og 74.
2. Kommunestyret sier seg meget tilfreds med den gjennomgang revisor har foretatt med hensyn til denne selskapskontrollen av Reno-Vest IKS.
3. Kommunestyret viser og til at den protokollkontroll revisor har foretatt ikke har avdekket brudd på selskapets vedtekter eller i strid med andre styringssignaler gitt av eierne.
4. Kommunestyret konstaterer videre at Reno-Vest IKS drives rasjonelt og profesjonelt og er seg bevisst i aktivt å tilpasse seg det såkalte Grønne Skiftet. Dessuten har selskapet svært gode administrative rutiner.
5. Kommunestyret tar rapporten om selskapskontroll i Reno-Vest IKS til etterretning.

57/2019: KONTROLLUTVALGETS ÅRSMELDING FOR 2018

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 21.03.19 gitt slik **enstemmig innstilling til kommunestyret:**

Kommunestyret tar årsmelding 2018 for kontrollutvalget til orientering.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 57/2019 Vedtak:

Kommunestyret tar årsmelding 2018 for kontrollutvalget til orientering.

58/2019: Spørsmål og interpellasjoner

Interpellasjon fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående invitasjon fra ICAN til å markere støtte til FNs atomvåpenforbud.

Kommunestyret 17.06.2019:

Behandling:

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende interpellasjon:

ICAN Cities Appeal

ICAN inviterer norske byer og lokalsamfunn til å markere sin støtte til FNs atomvåpenforbud. Dette er en god mulighet for byen din til å bidra i kampen mot atomvåpen!

FN-traktaten som forbyr atomvåpen ble vedtatt av et stort flertall av FNs medlemsland i juli 2017. Nobelkomiteen har anerkjent atomvåpenforbudet som «et viktig, kanskje avgjørende, skritt på veien mot en atomvåpenfri verden».

Norge har så langt valgt å gå imot FN-flertallet og stå utenfor denne viktige, globale avtalen. Gjennom ICAN Cities Appeal kan norske byer og lokalsamfunn bidra til å øke presset på nasjonale myndigheter til å bli del av forbudstraktaten.

Byer som Washington DC, Los Angeles, Sydney, Berlin, Manchester, Hiroshima og Nagasaki er allerede del av appellen. Flere norske byer og kommuner har blitt med.

Byer og militære anlegg er hovedmål for bruk av atomvåpen, og lokale myndigheter har derfor et spesielt ansvar for å markere motstand mot atomvåpens betydning i militærstrategi og sikkerhetspolitikk. Washington DC vektla dette da de i begynnelsen av mars ble den første hovedstaden i verden som ble del av ICAN Cities Appeal. Et enstemmig bystyre vedtok en resolusjon hvor de ber amerikanske myndigheter om å bli del av FNs atomvåpenforbud. Når hovedstaden i verdens største atommakt enstemmig vedtar å støtte atomvåpenforbudet, bør det være lett for norske byer og lokalsamfunn å gjøre det samme.

Alle byer som blir del av ICAN Cities Appeal får et spesialdesignet diplom, som en bekreftelse på at de deltar i den globale appellen om å støtte FN-traktaten som forbyr atomvåpen.

Hvilke norske byer er med?

Så langt er ICAN Cities Appeal vedtatt i følgende byer / kommuner:

– Aurskog-Høland, Bergen, Bodø, Hammerfest, Horten, Karlsøy, Kristiansund, Levanger, Mo i Rana, Oslo, Sunndal, Tromsø, Trondheim, Ålesund

I tillegg er det forslag til behandling i flere andre byer.

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret ber Ordfører signere ICANs "cities appeal"
2. Kommunestyret i Andøy er dypt bekymret for den store trusselen atomvåpen medfører. Kommunestyret mener våre innbyggere og mennesker over hele verden har rett til å leve uten denne trusselen. All bruk av atomvåpen, uavhengig av om den er villet eller ved en ulykke, vil ha katastrofale, omfattende og langvarige konsekvenser for mennesker og miljø. Derfor støtter vi FNs traktat om forbud mot atomvåpen og ber regjeringen signere traktaten.

Ordføreren svarte:

Takk for interpellasjonen.

I hovedsak omhandler interpellasjoner til kommunestyret lokale eller regionale forhold. Det er mer sjelden at nasjonal og internasjonal politikk er tema for en interpellasjon til kommunestyret. Slik bør det etter min oppfatning også være. I dette tilfelle er imidlertid hensikten med interpellasjonen å invitere byer og lokalsamfunn med på å støtte initiativet til et internasjonalt atomvåpenforbud.

Spørsmål knyttet til atomvåpen er omfattet av mange paradokser. Med veldig få unntak velger jeg å tro at ingen er uenig i at vi skulle ønske oss en verden uten atomvåpen.

Samtidig som atomvåpen skaper frykt og at vi ønsker oss en verden uten atomvåpen har atomvåpen samtidig avverget flere kriger og dermed forhindret store tap av menneskeliv. Det er et paradoks at en verden uten atomvåpen ville vært mindre stabil. Den kalde krigens garantier om gjensidig ødeleggelse eller terrorbalansen har kanskje vært den viktigste enkeltfaktoren som har forhindret en ny storkrig i Europa.

Da Stortinget tidligere i år behandlet spørsmålet om Norsk ratifikasjon av traktaten om forbud mot kjernevåpen anførte et flertall bestående av AP-Høyre-FRP-SP-Venstre og KRF at NATOs mulighet til troverdig avskrekkelse tilsier at alliansen ikke ensidig kan gi opp kjernevåpen så lenge andre har dem.

I og med at NATO er avgjørende for Norges sikkerhet ville vår sikkerhet blitt betydelig svekket dersom NATOs evne til avskrekkelse ikke var troverdig.

Votering:

Forslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) falt med 9 stemmer for og 13 stemmer mot.



ANDØY KOMMUNE

Referatsaker

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/601

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
63/2019	Kommunestyret	26.08.2019

Forslag til vedtak:

- Nr. 1 Brev fra Norges Blindeforbund, dat. 17.06.19, angående universell utforming av app'er
- Nr. 2 Møteprotokoll for kontrollutvalget 21.03.19
- Nr. 3 Møteprotokoll for kontrollutvalget 25.04.19
- Nr. 4 Brev fra Nordland Fylkeskommune - redegjørelse om tiltak i forbindelse med nedlegging av tannklinikk i Risøyhamn

Referatene tas til etterretning.



Norges Blindforbund
Synshemmedes organisasjon
Nordland



Andøy kommune
Postboks 187

8483 ANDENES

Bodø, 17. juni 2019

App'er må være universelt utformet

Vårt digitale samfunn gir spennende muligheter, samtidig som vi vet at flere blir utestengt, blant annet synshemmede. Å bruke en app uten å orientere seg visuelt er fullt mulig med universell utforming. Det gjøres bl.a. med bruk av syntetisk tale og forstørrelsesprogram. Uten universell utforming vil menyen ofte gjengis som «knapp, knapp, knapp...» når den leses opp.

Norsk lovgiving er tydelig på at digitale hovedløsninger skal være universelt utformet. Direktoratet for forvaltning og ikt (Difi) kan bøtelegge virksomheter som ikke følger dette kravet.

Universell utforming er nødvendig for noen og bra for alle. Tall fra Difi viser at 1/3 av Norges befolkning velger bort app'er som ikke er universelt utformet. For mange er ikke dette et valg de gjør, det er app'ens mangelfulle utforming som gjør det umulig å nyttiggjøre seg informasjon. Mange mennesker med synsproblemer opplever frustrasjon og sinne over å bli utestengt fra banktjenester, kollektivtilbud, kulturinformasjon og mye mer.

Vi i Norges Blindforbund Nordland ønsker dialog med Andøy kommune om universell utforming av app'er. Vi har medlemmer som kan stille opp som testbrukere før nye app'er tas i bruk. Det vil bidra til at færre blir utestengt fra vårt digitale samfunn og at kommunen når enda flere av sine innbyggere.

Norges Blindforbund Nordland oppfordrer Andøy kommune til å jobbe systematisk for et bedre universelt utformet samfunn, både fysisk og digitalt, blant annet med å ha egne ansatte med spisskompetanse innen feltet.

Med vennlig hilsen
Norges Blindforbund Nordland

Siv Bremnes

Siv Bremnes
Daglig leder

Norges Blindforbund Nordland, Gidsken Jakobsens vei 32
Postadresse: Postboks 120, 8088 BODØ, ORG: NO 971 576 561
T: 75 52 00 07, M 48 88 24 67, E: nordland@blindforbundet.no



Møteprotokoll

Kontrollutvalget

Møtedag	Torsdag 21.03. 2019	Møtetid:	Kl. 10.00 – 12.30
Møtested:	Møterom 2. etg, Rådhuset	Saksnr.:	02/19 - 06/19

Forfall meldt fra følgende medl.	Parti	Følgende varamedlemmer møtte:	Parti
---	--------------	--------------------------------------	--------------

Møtende Medlemmer	Parti	Møtende Varamedlemmer	Parti
Guri Bendiksen	AP		
Svein Haug	SP		
Leif A Iversen	UAH		
Terje Lundemo Endresen	V		
Bjørg Nordgård	FRP		

I alt 5 stk. inkl. varamedl.

Inhabile	Sak	Følgende varamedl. møtte
Ingen		

Møteleder: **Guri Bendiksen**

Fra adm. møte: Ingen

Andre:

Sekretær Arild Dahl

Pressen: Ingen

Utlevert i møtet:

- Oppfølging vedtak i formannskap og kommunestyret – status pr. februar 2019.
- Høring – ny kontrollutvalgs- og revisjonsforskrift

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.



Guri Bendiksen
Leder

Hovedutskriften sendes: Ordfører, rådmann, kommunerevisor, medlemmer og varamedlemmer til kontrollutvalget.

Lederen ønsket velkommen til møtet. 5 stk. har møtt og leder erklærte møtet for lovlig satt.

Sak 02/19 REFERATSAKER/INTERNE ORIENTERINGER OG SPØRSMÅL

A: ORIENTERINGER:

Følgende orientering ble gitt:

1. Leder orienterte om at revisor ikke ville være til stede i dette møtet.
2. Leif A. Iversen ønsket å ta opp spørsmål vedrørende tilflytting av personell til kommunen. I dag er det ikke noe folkeregister i kommunen, da dette nå er flyttet til Sortland.

Kommunen har som sagt hatt og har stor utflytting av folk – noe som vil ha innvirkning både skattemessig og tilskuddsmessig, Blant annet mottar kommunen rammetilskudd fra staten som beregnes ut fra folketallet. Derfor vil det være nødvendig å ha/få oversikt over det personell som tilflytter kommunen, om de bosetter seg og arbeider i kommunen eller om de er pendlere.

Ved at folk som bor og jobber i kommunen ikke melder flytting, vil være med på at kommunen går glipp både av skatteinntekter så vel som rammetilskudd.

Dersom det også innenfor næringslivet i kommunen er snakk om lignende forhold vil også kommunen her gå glipp av skatteinntekter. Det er derfor viktig at det i forhold til næringslivet i kommunen er god dialog for om mulig å rette opp dette.

B: GODKJENNING AV INNKALLINGEN.

Det var enighet i kontrollutvalget at flyttemelding – innflyttede arbeidstakere til kommunen tas opp som egen sak i møtet. Den gis sak nr. 06/19. For øvrig ingen merknader til innkallingen som dermed anses som godkjent.

Enstemmig vedtatt.

C: SPØRSMÅL/GODKJENNING AV SAKLISTEN

Det var ingen merknader til saklisten som godkjennes med tilleggssak 06/19.

Enstemmig vedtatt.

REFERATER:

Følgende referat lagt fram:

1. Kommunestyret har i møte 25.02.2019 enstemmig vedtatt forvaltningsrevisjon høsten 2018 – sosialtjenesten i Andøy.

Vedtaket har følgende ordlyd:

- *«Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2018 – Sosialtjenesten i Andøy. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 20. oktober 2018. Sammendrag går fram på side 3 og revisors funn og oppsummering framgår av rapportens pkt. 7, side 17.*
- *Kommunestyret konstaterer at sosialtjenesten – som en del av NAV-kontoret – følger saksbehandlingsreglene både i sosialtjenesteloven og forvaltningsloven.*
- *Kommunestyret konstaterer videre at sosialtjenesten følger de satsene som er tiltrådt av departementet. Kommunestyret sier seg også fornøyd med det formelle ved utbetalingsanvisningene slik det praktiseres av sosialtjenesten.*
- *Kommunestyret ber om at framtidige budsjett for sosialtjenesten bør være i samsvar med både kommuneloven og årsbudsjettforskriften.*
- *Kommunestyret konstaterer at rent faglig har sosialtjenesten i Andøy størst utfordring på gjeldsrådgivingssida. Gjeldsrådgiving er arbeidskrevende og tar mye tid. Her bør det vurderes nærmere muligheten for opprettelse av 1-2 stillinger interkommunalt for å ta seg av gjeldsrådgiving i Vesterålen.*
- *Kommunestyret reagerer på informasjon i rapporten, der flyktninger med stor familie som søker sosialhjelp, vil få utbetalt mer i sosialhjelp enn hva de kan påregne å tjene ved ansettelse i lavtlønnsyrker. Dermed har de et incitament til å søke aktivt arbeid i det de da vil gå ned i lønn.*

Behovet til å få lavere satser for storfamilier har vært spilt inn til fylkesmannen i Nordland uten å få gehør for det. Satsene er fastsatt av departementet. Det er her ønskelig med en direkte politisk påvirkning for å få innbygd reelle incitamenter for flyktningene til aktivt å jobbe for å komme ut i arbeid. En vil da kunne unngå konfrontasjon mellom nordmenn og flyktninger som mottar sosialhjelp – noe både flyktningene og alle andre arbeidspåtak har godt av.

- *Kommunestyret tar for øvrig rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2018 – Sosialtjenesten i Andøy til etterretning.»*

2. Oppfølging vedtak i formannskap og kommunestyre. Gjelder oversikt av status februar 2019 mht oppfølging av vedtak i perioden januar 2018 – desember 2018.

3. Høring – Ny kontrollutvalgs – og revisjonsforskrift.

Ny kommunelov ble vedtatt av Stortinget sommeren 2018. Som følge av dette vil Kommunal- og moderniseringsdepartementet revidere alle forskrifter som hører til kommuneloven. For kontrollutvalget gjelder det kontrollutvalgsforskriften og revisjonsforskriften.

Det som en spesielt skal merke seg i høringsnotatet til den nye forskriften, er understrekningen av kontrollutvalgets oppfølgningsansvar samt utfyllende bestemmelser om kontrollutvalgets påse-ansvar.

Referatsakene var lagt fram med slik tilråding:

«Referatsakene tas til orientering.»

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det gjort slikt

V e d t a k :

Referatsakene tas til orientering.

Enstemmig vedtatt.

Sak 03/19 GODKJENNING AV MØTEBOKA FRA FORRIGE MØTE (24.01.2019)

Saken var lagt fram med slikt forslag til vedtak:

«Møtebok for kontrollutvalgets møte 24.01.2019 godkjennes»

V e d t a k:

Møtebok for kontrollutvalgets møte 24.01.2019 godkjennes.

Enstemmig vedtatt.

Sak 04/19 KONTROLLRAPPORT 2018 VEDRØRENDE SKATTEOPPKREVER – ANDØY KOMMUNE

Vedlegg:

Årsrapport 2018 fra skatteoppkrever i Andøy ligger på saken.

Kontrollrapport 2018 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Andøy kommune datert 15.02.2019 fra Skatt Nord, Tromsø

Saken var lagt fram med følgende forslag til

V e d t a k:

1. *Kontrollutvalget viser til utarbeidet årsrapport 2018 vedlagt årsregnskap fra skatteoppkrever og tar rapporten til orientering.*
2. *Kontrollutvalget vil påpeke for få utførte arbeidsgiverkontroller også i 2018. Kravet var 7 kontroller, mens det ble utført bare 4. Her må det en større innsats til for å få opp kontrollvirksomheten slik at fastsatte mål oppnås*
3. *Kontrollutvalget viser til kontrollrapport 2018 fra Skatt Nord, datert 15. februar 2019 og tar den til etterretning*

Etter nærmere drøfting ble det avgitt slik

V e d t a k:

1. **Kontrollutvalget viser til utarbeidet årsrapport 2018 vedlagt årsregnskap fra skatteoppkrever og tar rapporten til orientering.**
2. **Kontrollutvalget vil påpeke for få utførte arbeidsgiverkontroller også i 2018. Kravet var 7 kontroller, mens det ble utført bare 4. Her må det en større innsats til for å få opp kontrollvirksomheten slik at fastsatte mål oppnås.**
3. **Kontrollutvalget viser til Kontrollrapport 2018 fra Skatt Nord, datert 15. februar 2019 og tar den til etterretning.**

Enstemmig vedtatt

Sak 05/19 ÅRSMELDING 2018 - KONTROLLUTVALGET

Vedlegg:

Utkast til årsmelding 2018 for kontrollutvalget ligger på saken.

Saken var lagt fram med følgende forslag til

I n n s t i l l i n g:

Kommunestyret tar årsmelding 2018 fra kontrollutvalget til orientering.

Etter nærmere gjennomgåing og drøfting ble det gjort slik

I n n s t i l l i n g:

Kommunestyret tar årsmelding 2018 fra kontrollutvalget til orientering

Enstemmig vedtatt.

Sak 06/19 FLYTTEMELDING – INNFLYTTETE ARBEIDSTAKERE I KOMMUNEN

Saken tatt opp som ekstrasak i møtet.

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det gjort slikt

V e d t a k:

- 1. Kontrollutvalget viser til at Andøy kommune den senere tid har hatt nokså stor nedgang i folketallet – særlig etter at Stortinget vedtok nedleggelse av Andøya flystasjon.
En nedgang i folketallet vil selvsagt ha innvirkning på kommuneøkonomien i negativ betydning ved blant annet at rammetilskuddet fra staten reduseres.**
- 2. Kontrollutvalget vil derfor peke på viktigheten av å ha nødvendig oversikt til enhver tid over de personer som flytter til, bosetter seg og arbeider i kommunen. Dette vil kunne bidra til at en unngår glipp av både skatteinntekter og rammetilskudd etter de lover og regler som gjelder.**
- 3. Kontrollutvalget vil i første omgang be om at det sendes et brev til kommunen v/rådmannen om tilbakemelding på hvilke regler som i dag gjelder i forbindelse med flytting.**

Enstemmig vedtatt

Andens, den 06. april 2019


Arild Dahle
Sekretær

Møteprotokoll

Kontrollutvalget

Møtedag	Torsdag 25.04. 2019	Møtetid:	Kl. 10.00 – 14.00
Møtested:	Møterommet, 2. etg. , Rådhuset	Saksnr.:	07/19 – 12/19

Forfall meldt fra følgende medl.	Parti	Følgende varamedl. Møtte	Parti
Lelf A. Iversen	UAH	Birgit K. Eira	AP

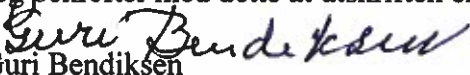
Møtende Medlemmer	Parti	Møtende varamedlemmer	Parti
Guri Bendiksen	AP	Birgit K. Eira	AP
Svein Haug	SP		
Terje Lundem	V		
Björg Nordgård	FRP		
I alt møtte 5 stk.			

Inhabile	Sak	Følgende varamedl. møtte
Ingen		Ingen

Møteleder:	Guri Bendiksen
Fra adm. møtte:	Rådmann Kirsten L. Pedersen, økonomikonsulent Eva Fagermyr og leder regnskap Helene Gjerde under sakene 10/19 og 11/19
Andre:	Kommunerevisor Sveinn Ole Wiik
Sekretær	Arild Dahle
Pressen	Ingen
Utlevert i møtet:	Kopi av brev m/diverse vedlegg datert 20. mars 2019 fra Svein Haugen til teknisk etat der det bes om diverse rettelsel i matrikkelen i Amndøy kommune...

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.


Guri Bendiksen
Leder

Hovedutskriften sendes: Ordfører, rådmann, kommunerevisor, medlemmer og varamedlemmer til kontrollutvalget.

Lederen ønsket velkommen til dette møtet som er i henhold til vedtatt møteplan. I alt hadde 4 av kontrollutvalgets faste medlemmer og 1 varamedlem møtt – til sammen 5 stk., og leder erklærte møtet for lovlig satt.

Sak 07/19 INTERNE ORIENTERINGER OG SPØRSMÅL/GODKJENNING AV INNKALLINGEN/GODKJENNING AV SAKSLISTEN/REFERATSAKER.

A: ORIENTERINGER:

Følgende orientering ble gitt:

Medlem Leif A. Iversen hadde meldt forfall, og i hans sted møtte varamedlem Birgit K. Eira.

Revisor ville være til stede i dette møtet.

Leder viste så til brev datert 16. april 2019 fra revisor til kontrollutvalget og som var sendt ut pr. epost samme dag som mottatt til medlemmene av kontrollutvalget. Brevet er unntatt offentlig het, jfr, forvaltningslovens § 13. og offentlighetslovens 13 . Revisor ga en orientering i saken og gikk gjennom brevet, hvorefter han ba om at kontrollutvalget tok forholdet opp i møtet. Det ville være naturlig å behandle den som B-sak.

Saken gis saksnr. 12/19 og føres opp på sakslisten som B-sak.

Dette var det enighet om i kontrollutvalget.

Ellers var rådmann, økonomikonsulent og leder regnskap innkalt for å orientere om Andøy kommunes regnskap, sak 10/19 og rådmannens årsberetning, sak 11/19. Representantene fra administrasjonen ville møte kl 10.00. Leder ba medlemmene benytte seg av muligheten for å stille spørsmål til administrasjonen i forbindelse med de sakene som rådmannen ville orientere om.

B: GODKJENNING AV INNKALLINGEN.

Det var ingen merknader til innkallingen som dermed anses som godkjent.

Enstemmig vedtatt.

C: GODKJENNING AV SAKSLISTEN

Det var ingen merknader til selve sakslisten som godkjennes med tilleggsak 12/19. Den føres opp på sakslisten som B-sak i dette møtet.

Enstemmig vedtatt.

D: REFERATSAKER

Følgende referater lagt fram:

1. Kopi av brev m/diverse vedlegg, datert 20. mars 2019 fra Svein Haugen til teknisk etat der det bes om diverse rettelsel i matrikkelen i Andøy kommune.

Referatsakene var lagt fram med slikt forslag til

V e d t a k:

Referatsaken tas til orientering.

Etter nærmere diskusjon og drøfting i kontrollutvalget ble det gjort slikt

V e d t a k:

**Referatsaken tas til orientering.
Enstemmig vedtatt.**

Sak 08/19 GODKJENNING AV MØTEBOK FRA FORRIGE MØTE (21.03.2019)

Saken var lagt fram med slikt forslag til vedtak:

"Møtebok for Kontrollutvalgets møte 21.03.19 godkjennes

V e d t a k:

**Møtebok for Kontrollutvalgets møte 21.03. 2019 godkjennes.
Enstemmig vedtatt.**

Sak 09/19 SELSKAPSKONTROLL I RENO-VEST IKS VÅREN 2019

Vedlegg:

Rapport fra revisor datert 07. april 2019 vedrørende selskapskontroll i Reno-Vest IKS våren 2019.

Saken var lagt fram for kontrollutvalget med slikt forslag til

I n n s t i l l i n g:

1. *Kommunestyret viser til rapport om selskapskontroll i Reno-Vest IKS våren 2019. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 07.april 2019: Revisors oppsummering framgår i punkt 10 sidene 73 og 74.*

2. *Kommunestyret sier seg meget tilfreds med den gjennomgang revisor har foretatt med hensyn til denne selskapskontrollen av Reno-Vest IKS.*
3. *Kommunestyret viser og til at den protokollkontroll revisor har foretatt ikke har avdekket brudd på selskapets vedtekter eller i strid med andre styringssignaler gitt av eierne.*
4. *Kommunestyret konstaterer videre at Reno-Vest IKS drives rasjonelt og profesjonelt og er seg bevisst i aktivt å tilpasse seg det såkalte Grønne Skiftet. Dessuten har selskapet svært gode administrative rutiner.*
5. *Kommunestyret tar rapporten om selskapskontroll i Reno-Vest IKS til etterretning.*

Revisor til stede i møtet. Han redegjorde nærmere om arbeidet med denne selskapskontrollen. Han viste til at kommunestyret i Andøy i møte 23. mai 2016 vedtok at det skulle foretas selskapskontroll i Reno-Vest IKS, jfr. K-sak 51/16.

Ingen av de øvrige kommunestyrene i Vesterålen har foretatt noen selskapskontroll i perioden 2016-2019. Sortland kommune har i 2017 foretatt forvaltningsrevisjon av Reno-Vest IKS med tanke på etterlevelse av regelverk og beregningsprinsipper for selvkostberegning.

Vedtaket i de øvrige Vesterålskommunene setter ingen begrensninger i Andøy kommunes rett til å få gjennomført en selskapskontroll i Reno-Vest IKS på samme måte som ble gjort i 2014.

Revisor redegjorde til slutt nærmere om den oppsummering han hadde gjort og hvilke utfordringer selskapet sto foran.

Leder takket revisor for en fyldig og god rapport samt orienteringen som var veldig avklarende.

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det gjort slik

I n n s t i l l i n g:

1. **Kommunestyret viser til rapport om selskapskontroll i Reno-Vest IKS våren 2019. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 07.april 2019: Revisors oppsummering framgår i punkt 10 sidene 73 og 74.**
2. **Kommunestyret sier seg meget tilfreds med den gjennomgang revisor har foretatt med hensyn til denne selskapskontrollen av Reno-Vest IKS.**
3. **Kommunestyret viser og til at den protokollkontroll revisor har foretatt ikke har avdekket brudd på selskapets vedtekter eller i strid med andre styringssignaler gitt av eierne.**
4. **Kommunestyret konstaterer videre at Reno-Vest IKS drives rasjonelt og profesjonelt og er seg bevisst i aktivt å tilpasse seg det såkalte Grønne Skiftet. Dessuten har selskapet svært gode administrative rutiner.**

5. Kommunestyret tar rapporten om selskapskontroll i Reno-Vest IKS til etterretning.

Enstemmig vedtatt

Sak 10/19 ANDØY KOMMUNES REGNSKAP 2018

Vedlegg:

- Andøy kommunes regnskap for 2019 med hovedoversikter og noter, datert 15.02.2019.
- Uavhengig revisors beretning. Uttalelse om revisjon av årsregnskapet, datert 01. april 2019.
- Revisjonsbrev nr. 1 for 2019, datert 01. april 2019.
- Revisors brev til kontrollutvalget, datert 01. april 2019.
- Revisors notat til kontrollutvalget, datert 04. april 2019

Under behandlingen av Andøy kommunes regnskap 2018 var både rådmann Kirsten L. Pedersen og økonomikonsulent Eva Fagermyr og leder regnskap Helene Gjerde til stede.

Rådmannen redegjorde nærmere om arbeidet som var gjort i administrasjonen i forbindelse med regnskapet 2018.

Hun gjennomgikk det økonomiske resultatet og viste til de vurderinger/kommentarer rådmannen hadde gitt.

Til tross for at regnskapet i 2018 var gjort opp i balanse, så er det et merforbruk på driften (enhetene, stab og støtte) på 10,5 mill. kroner. Dette er bekymringsfullt. At regnskapet i 2018 ble gjort opp i balanse skyldes i hovedsak

- Mindreforbruk tilleggsbev./pensjon
- Mindreforbruk/merinntekt skatt rammetilskudd
- Mindreutgifter til renter og avdrag
- Redusert avsetning til fond

Fra kontrollutvalgets medlemmer ble det stilt en rekke spørsmål i forbindelse med regnskapet både hva angår driften så vel på investeringssiden i kommunen. Både rådmann, økonomikonsulent og leder regnskap besvarte spørsmålene på en utfyllende og grei måte.

Revisor til stede i møtet. Han ga også en grundig orientering om arbeidet med regnskapet 2018. Revisjonsberetningen ble gjennomgått, og revisor viste spesielt til forholdet som var tatt inn i punktet presisering.

Revisor foretok også en gjennomgang av de brev som var sendt og som er lagt ved saken.

Saken var lagt fram for kontrollutvalget uten innstilling.

Etter inngående drøfting i kontrollutvalget legges saken fram for kommunestyret med slik

I n n s t i l l i n g :

- 1. Kommunestyret har fått seg forelagt Andøy kommunes regnskap for året 2018 til behandling.**

Årsregnskapet består av:

- **1 A Driftsregnskapet**
- **1 B Driftsregnskapet fordelt på resultatenhet**
- **2 A Investeringsregnskapet**
- **2 B Investeringsregnskapet fordelt som budsjettvedtaket**
- **3 Balanseregnskapet**
- **4 Økonomisk oversikt drift**
- **5 Økonomisk oversikt investering**

Noter til regnskapet.

- 2. Kommunestyret tar regnskapet 2018 for Andøy kommune til etterretning, men har ut over det som framgår av revisjonsberetningen, datert 01. april 2019 følgende:**

M e r k n a d e r:

a. Frister.

- **Fristen for avleggelse av regnskapet er 15. februar**
- **Innen 15. mars skal regnskapet være sendt/overlevert revisor**
- **Fristen for avgivelse av revisjonsberetning er 15. april**
- **Innen 30. juni skal kommunestyret ha vedtatt regnskap og årsberetning.**

Kommunestyret konstaterer at både avleggelse av regnskapet og revisjonsberetning er gitt innenfor de oppgitte tidsfrister.

b. Driftsregnskapet

Driftsregnskapet for 2018 er gjort opp i balanse med kr. 0,00 mot et mindreforbruk (overskudd) på kr. 7.870.590,12 i 2017. Før redusert avsetning til fond var resultatet et merforbruk (underskudd) på 3 mill kroner.

- **Kommunestyret viser til at den ordinære driften (enhetene, stab/støtte) i 2018 hadde et merforbruk (underskudd) på 10,6 mill. Dette er et mye dårligere resultat enn året før da det var et merforbruk (underskudd) på 2,5 mill kroner.**

Forklaringen på at regnskapet for 2018 er gjort opp i balanse med kr. 0,00, til tross for at enhetene hadde et merforbruk (underskudd) på 10,6 mill, er i hovedsak:

- **Merinntekter skatt og rammetilskudd.....3,5 mill**
- **Mindre netto utgifter på renter/rentekomp./avdrag.....2,7 «**

- Merinntekt/mindreutgift avsetninger,pensjon/premieavvik.....	1,4 «
- Redusert avsetning til fond.....	3,0 «
Sum	10,6 mill

- Kommunestyret viser til at netto driftsresultat, som er et mål på kommunens handlefrihet, for 2018 i prosent av driftsinntektene er på 3,18% mot 1,56% i 2017. Det er også noe lavere enn i 2016.

I perioden 2014 til 2018 har driftsinntektene økt med 12,2%, mens driftsutgiftene i samme periode har økt med 6,8%. De økonomiske indikasjoner/målinger viser at driften de senere årene har blitt bedre og viser et greit resultat. Spesielt gjelder dette netto driftsresultat i % av sum inntekter.

Kommunaldepartementet har uttalt at prosenttallet bør være minst 1,75%.

- Kommunestyret viser til at ser en på netto driftsresultat og netto driftsresultat korrigert for bruk og avsetning bundne fond, så har korrigert netto driftsresultat de siste årene forverret seg betraktelig. For 2018 er korrigert netto driftsresultat negativt. Dette er urovekkende og bekymringsfullt.

Pleie-og omsorg og NAV er de ansvarsområdene som har de største absolutte budsjettoverskridelsene, mens skatter, renter, avdrag og premieavvik har de største besparelsene eller økte inntekter.

- Kommunestyret viser til at egenkapitalen som består av:
 - *Egenkapitalens fondsdel som igjen er definert som (omløpsmidler – kortsiktig gjeld – ubrukte lånemidler) og*
 - *Kapitalkontoen som igjen er definert som (anleggsmidler – langsiktig gjeld + ubrukte lånemidler)*

i årene 2009 – 2014 ble kraftig redusert, men for årene 2015-2018 er det igjen økning i egenkapitalen. Det er bra.

3. Kommunestyret viser til revisors oppsett av flyktningregnskapet som viser et lite underskudd i 2018. Over 7 års perioden 2012-2018 har flyktningene brutto tilført kommuekassen 195,5 mill. NOK og gitt et overskudd på 34,2 mill. NOK. I tillegg kommer bosatte flyktnings andel av rammetilskuddet, mens utgifter som ikke måtte være ført på ansvarsområdene foran vil telle motsatt vei. Der er og avsatt kr. 2.610.000,00 på et disposisjonsfond flyktninger - en sum som tidligere er medtatt under brutto kostnader.
4. Utviklingen i samlede nettokostnader for Andøy barnevern viser en nedgang fra 2017 til 2018 på kr. 112. 536,76, dvs. 2,1%. I 2017 skjedde det en meget markant

nedgang i kostnaden for barnevernet. Fortsatt er kostnaden høy. En nedgang på hele 23,8%, eller nærmere 3 mill, er nærmest oppsiktsvekkende.

I tillegg til kostnaden som vises og bokføres på ansvarsområdene for barnevern, så kommer betaling for barnehageplass, SFO og ikke minst skoleplass i de kommunene som omsorgsbarna fra Andøy er plassert i.

5. Kommunestyret viser til revisors presisering i revisjonsberetningen:

«Det er uforholdsmessig store avvik mellom vedtatt budsjett og faktisk regnskap. Sum utgifter og sum inntekter er begge overskredet med kr. 60.445.562 mot et regulert budsjett på kr. 443.860.731».

Kommunestyret viser her til revisors brev til kontrollutvalget og de forhold som der er avdekket. Det er for svak kontroll med regnskapssituasjonen uttrykt som avvik fra regulert budsjett. Med andre ord har der ikke vært tilstrekkelig budsjettkontroll.

Kommunestyret viser til at forsiktighetsprinsippet skal følges også ved kommunal regnskapsførsel, og vil derfor på nytt presisere at dette gjøres for ettertiden. Forsiktighetsprinsippet er berenset til regnskapsføring av urealisert tap. Dette kommer i tillegg til den styrende periodiseringsregelen i kommuneregnskapet, anordningsprinsippet, og overstyrer periodiseringen i forhold til anordningsprinsippet.

Dette var tatt opp av revisor også i forbindelse med godkjenningen av 2017 regnskapet. Situasjonen er noe bedre i 2018 ved at gamle restanser har gått noe ned. Oversikten fra revisor viser imidlertid at det fortsatt gjenstår mye.

Fra kommunestyrets side så bør det fokuseres på å drive inn de store utestående fordringene samt skrive bort lange lister med morarentefordringer som det kan være både vanskelig og kostbart å inndrive så vel for debitor som kreditor.

6. Kommunestyret viser til at det er kun eksterne midler som kan settes av til bundne driftsfond.

Kommunestyret ber om at det blir foretatt en nøye gjennomgang av de bundne driftsfondene i balansen og forelegge de som ikke oppfyller kravene til å være bundne driftsfond for kommunestyret for konvertering til disposisjonsfond eller ubundne driftsfond.

7. Kommunestyret viser til inngått tjenesteavtale med Andøy kirkelige fellesråd, og vil be om at revisjonen tas med som en del av driftsavtalen og at den beregnede kostnaden krediteres revisjonen i regnskapet.

8. Kommunestyret viser til revisors notat til kontrollutvalget over bevilgede tilskudd til søkere fra kommunens næringsfond og fra Samskap, og vil måtte peke på følgende:

«I 2018 ble det utbetalt kr. 4.349.462,17 til søkere samlet. Kostnaden med å saksbehandle søknadene beløp seg samlet til kr. 6.105.576,77 slik at det å behandle søknadene kostet kr. 1.756.115,60 mer enn hva som ble utbetalt samlet.»

Enstemmig vedtatt.

Sak 11/19 RÅDMANNENS ÅRSBERETNING 2018

Vedlegg:

Rådmannens årsberetning 2018

Årsberetningen fra rådmannen ble sett i sammenheng med avlagt regnskap for 2018 og revisors revisjonsberetning datert 01. april 2019.

Både rådmann, økonomikonsulent, leder regnskap og revisor var til stede i kontrollutvalget under behandlingen av rådmannens årsberetning 2018. Rådmann, økonomikonsulent og leder regnskap svarte på spørsmål fra kontrollutvalget i sakens anledning.

Revisor redegjorde nærmere vedrørende årsberetningen. Han viste spesielt til punktet konklusjon om budsjett. Det har vært betydelige budsjettoverskridelser i løpet av regnskapsåret som bidrar til vansker med å kunne avlegge et regnskap uten et netto merforbruk for kommunen under ett, jfr. og den presisering i revisjonsberetningen revisor har gjort om budsjettoverskridelser.

Etter kommunelovens § 48 nr. 5 skal rådmannen avlegge årsberetning som forklaring/utdyping av årsregnskapet. I Andøy kommune er rådmannens årsberetning en innledende del av årsmeldingen for siste regnskapsår. Revisor og kontrollutvalg skal uttale seg kun om rådmannens årsberetning og ikke om kommunens årsmelding.

Rådmannens årsberetning 2018.

1. Innledning (side 3-6)
2. Økonomisk resultat – vurderinger/kommentarer (7-12)

Saken var lagt fram for kontrollutvalget uten innstilling.

Etter inngående drøfting i kontrollutvalget legges saken fram for kommunestyret med slik

I n n s t i l l i n g:

Kommunestyret viser til rådmannens årsberetning for 2018 samt revisjonsberetning datert 01. april 2019, og tar rådmannens årsberetning til orientering, men har utover det som framgår av revisjonsberetningen følgende

Merknader:

- a) Kommunestyret er bekymret for utviklingen hvor den ordinære driften (enhetene, stab, støtte) viser et merforbruk (underskudd) på 10,6 mill kroner.

Kommunestyret viser og til det uforholdsmessig store avvik mellom vedtatt budsjett og faktisk regnskap. Slike betydelige budsjettoverskridelser en har hatt i løpet av regnskapsåret 2018 bør ikke forekomme. Derfor er det nødvendig at det holdes sterk fokus på fast økonomistyring og budsjettdisiplin.

- b) Kommunestyret er tilfreds med at den faktiske tilstanden for likestilling i kommunen er redegjort for på en oversiktlig og grei måte i årsberetningen fra rådmannen. Kommunestyret vil gi ros til rådmannen for en klargjørende og god årsberetning.

- c) Når det gjelder sykefraværet så har det gått opp de to siste årene, 2017 og 2018 og er i dag 8,99%, mens det i 2017 var 8,44%.

Kommunestyret vil fortsatt peke på nødvendigheten av å vie sykefraværet oppmerksomhet, og at det blir satt inn høvelige tiltak der behovene viser seg å være størst og påkrevd.

I tillegg til ansvarliggjøring av ledere og ansatte, bør det i større grad fokuseres på arbeidsmiljøet – en faktor som bidrar til at arbeidstakere har lyst til å gå på jobb.

- d) Kommunestyret viser til at rammetilskudd er kommunens største inntektskilde med skatteinntekten som nummer 2.

Størrelsen på rammetilskudd er relatert til kommunens innbyggertall. Reelt sett så har rammetilskuddet i Andøy kommune blitt redusert som følge av nedgang i folketallet.

Fra 2015 og fram til 2018 har det ikke vært store endringer i beregningen av rammetilskuddet. Den reduksjon kommunen fikk fra 2017 til 2018 har sammenheng med en veldig god skatteinngang. Økt skatteinngang pr. innbygger medfører trekk i den inntektsutjevneren delen av rammetilskuddet.

- e) Kommunestyret vil kort oppsummere hovedutfordringene kommunen står overfor i tiden framover slik:
- Kommunens lånegjeld er økt betydelig de to siste årene (2016-2018). Kommunen står foran store investeringer i årene framover. Store investeringer – og dermed store låneopptak – medfører økt belastning på driften ved økte utgifter til renter og avdrag. Derfor er det helt påkrevd å klare å få balanse i den ordinære driften.
 - Viktig å se på muligheter for økonomisk forbedring på de områder som hadde store forbruk i 2018.
 - Følge opp mål, utfordringer og muligheter som er vedtatt i økonomiplanen.

- Finne nye måter å arbeide med endringer/forbedringer slik at en blir i stand til å frigjøre ressurser til å løse nye endrede behov og forebyggende tiltak.
- Nødvendig å oppnå resultater av omstillingsarbeidet.
- Opprettholde folketallet.

Enstemmig vedtatt

Sak 12/19 B-Sak (Andøy Havn KF)

Vedlegg:.

Revisors brev til kontrollutvalget datert 16. april 2019. Brevet unntatt offentlighet, jfr. forvaltningslovens § 13 og offentlighetslovens § 13

Revisor til stede under behandlingen av saken. Revisor gikk gjennom brevet og orienterte nærmere om hvordan saken sto.

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det gjort slikt

V e d t a k:

Kontrollutvalget vil be om at det snarest blir utarbeidet årsberetning for Andøy Havn KF som sendes revisor og kontrollutvalg.

Frist for innsendelse av årsberetning settes til 20. mai 2019.

Enstemmig vedtatt.

Andenes, den 26 april 2019


Arild Dahle
Sekretær

Andøy kommune
Postboks 187

8483 ANDENES

Ber om redegjørelse om tiltak i forbindelse med nedlegging av tannklinikk i Risøyhamn

Jeg viser til ordførerens brev datert 15. mai 2019.

Fylkestinget vedtok i FT-sak 112-2018 å nedlegge Risøyhamn tannklinikk og samlokalisere den med Andenes tannklinikk. Pasienter tilhørende Risøyhamn tannklinikk vil da fremover bli kalt inn til undersøkelse og behandling til Andenes tannklinikk. Timeavtalene vil bli tilrettelagt for pasienter med lang reisevei (f. eks. samkjørsel og samtidig innkalling av søsken). Hvor ofte pasienter er på klinikk for undersøkelse eller behandling er individuelt. I gjennomsnitt er barn fra 3 til 18 år til undersøkelse hver 16. måned.

For pasienter som av ulike årsaker ikke er i stand til å møte opp på klinikken er ambulante tjenester nødvendig, det vil si at tannhelsepersonell besøker institusjonene der pasientene oppholder seg eller oppsøker pasienten i eget hjem eller omsorgsbolig. Behandlingstilbudet vil riktignok bli redusert under slike omstendigheter, men en viss behandling kan utføres med utstyr som tannpleier/tannlege kan bringe med.

Den offentlige tannhelsetjenesten i Nordland skal styrke og systematisere helsefremmende og forebyggende arbeid utenfor tannklinikk. Forpliktende samarbeidsavtaler med kommunene skal inngås, og gjennom disse skal tannpleiere drive opplæring av ansatte på institusjoner og i hjemmetjenesten og være tilstede i barnehager og skoler.

Derfor vil fylkestannhelsesjefen snart ta kontakt med rådmannen i Andøy Kommune for å starte prosessen med å inngå samarbeidsavtaler og planlegge utadrettet helsefremmende og forebyggende tannhelsearbeid i kommunen.

Med vennlig hilsen

Henrik Schmidt
fylkestannhelsesjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Hovedmottakere:
Andøy kommune

Postboks 187

8483

ANDENES



ANDØY KOMMUNE

BUDSJETTREGULERING DRIFT NR 2 - 2019

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	19/221

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar slik budsjettregulering drift nr. 2 – 2019:

Reduserte inntekter	
Redusert rammetilskudd	2.400.000
Redusert aksjeutbytte	1.100.000
Sum reduserte inntekter	3.500.000
Reduserte utgifter/økte inntekter	
Rammereduksjon rådmann/stab	-300.000
Rammereduksjon støttefunksjonen	-100.000
Rammereduksjon barnehager	-200.000
Rammereduksjon helse/familie	-200.000
Rammereduksjon teknisk (inkl. stengte kretser gatelys)	-450.000
Økt inntekt eiendomsskatt	-500.000
Redusert avsetning disposisjonsfond B-2019	-1.750.000
Sum reduserte utgifter/økt inntekt	3.500.000

2. Rådmannen gis fullmakt til å fordele beløpene på ansvar, konto og funksjon.

3. Kommunestyret forutsetter at samtlige enheter praktiserer innkjøpsstopp og vikarstopp så langt mulig.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Merforbruket i ordinær drift i 2018 og avviksrapport drift pr. 30.04 (prognose merforbruk v/utgangen av året på ca 4 mill) viser behovet for tiltak i hele organisasjonen.

I tillegg er det behov for ytterligere tiltak for å dekke opp for

- Redusert rammetilskudd
- Redusert aksjeutbytte

Faktiske opplysninger:Reduserte inntekter

Nedgangen i folketallet 2. halvår i fjor fører til at årets rammetilskudd blir ca 3 mill kr mindre enn budsjettet. Det er sannsynlig at god skatteinngang kan kompensere noe for denne inntektsreduksjonen. Denne reguleringen forutsetter lavere rammetilskudd med 2,4 mill kr.

Vedtatt budsjett forutsetter aksjeutbytte på 3.450.000 kr (kommunestyret vedtok å øke aksjeutbytte med 800.000 kr fra fjorårets budsjett). Faktisk aksjeutbytte vil bli 2,35 mill (1,1 mill mindre enn budsjettet):

- Andøy Energi	2.000.000
- Reno-Vest	247.000
- Gjensidige	<u>104.000</u>
	2.351.000

Det er dermed behov for å finansiere opp inntektssvikt i årets budsjett med 3,5 mill kr.

Etter drøftinger/tavlemøter i ledergruppa med konkretisering av mulige tiltak, anbefales at inntektssvikten på 3,5 mill dekkes slik:

Tiltak	Beløp	Forklaring
Rammereduksjon rådmann/stab	-300.000	vakanse næring, felles grunnsk, skoleskyss
Rammereduksjon støttefunksjonen	-100.000	vakanse/ref sykkelønn
Rammereduksjon barnehager	-200.000	vakanse (spes.pedagog/ped.lederstilling)
Rammereduksjon helse/familie	-200.000	div vakanser
Rammereduksjon teknisk	-450.000	vakanser (brannstilling, landbruk)
Økt inntekt eiendomsskatt	-500.000	mindre inntektsreduksjon enn budsj.(verker/bruk)
Redusert avsetning disposisjonsfond	-1.750.000	gjenstår 1 mill i avsetning egenandel Samskap
	-3.500.000	

I tillegg iverksetter ledergruppa/enhetene andre konkrete tiltak for å få ned merforbruket. Det er innført innkjøpsstopp ved blant annet skolene og teknisk enhet, og begge skolene iverksetter stillingsreduksjon utover vedtatte tiltak i budsjett 2019, for å få ned merforbruket.

Vurdering:

Denne reguleringen inneholder i stor grad midlertidige tiltak. Det betyr at vi må forberede oss på desto større utfordringer i høstens arbeid med neste års budsjett/økonomiplan. Vi må forberede oss på en krevende budsjettprosess i høst. Her blir det avgjørende at administrasjonen klarer å jobbe fram nok forslag til tiltak som gir varige driftsreduksjoner.



ANDØY KOMMUNE

POLITIVEDTEKT FOR ANDØY KOMMUNE

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	17/961

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
06.06.2019	POLITIVEDTEKT FOR ANDØY KOMMUNE	133302

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar vedlagte forslag til politivedtekt for Andøy kommune.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Politidirektoratet har utarbeidet en ny normalpolitivedtekt for kommunene med kommentarer. Bakgrunnen er at det i løpet av de siste årene har skjedd en del endringer som innebærer at nye bestemmelser er tatt inn, samtidig som andre bestemmelser som tidligere kunne reguleres i politivedtekt er tatt ut fordi de nå reguleres av annen lovgivning. Det er lovens forutsetning at kommunale politivedtekter blir gjennomgått og revidert.

Faktiske opplysninger:

Politidirektoratet ønsker at kommunene bruker normalpolitivektenes system og ordlyd for de bestemmelser kommunen ønsker å vedta. Den nye vedtekten bygger på et nytt paragrafsystem med kapittelvis nummerering. Dette er gjort for å opprettholde systematikken i tilfeller der kommuner ønsker å legge til eller fjerne bestemmelser under det enkelte kapittel. Bestemmelsene i normalpolitivedtekten angir hva som kan reguleres i politivedtekt med hjemmel i politiloven § 14. Det er opp til den enkelte kommune, i samarbeid med politiet å avgjøre hvilke bestemmelser som ønskes inntatt i egen kommune, dette så langt politiloven § 14 tillater.

Gjeldende politivedtekt i Andøy kommune ble vedtatt av Andøy kommunestyre 21.07.65 og 29.03.66, med endringer vedtatt i sakene K-117/88, K-25/90 og K-106/92. Vedtakene inkl. endringene er stadfestet av Justisdepartementet.

Det fremlagte forslaget for Andøy kommune er i hovedsak lik normalpolitivedtekten. I samarbeid med politiet i Andøy forslås det noen endringer:

KAPITTEL 2. ORDEN PÅ OFFENTLIG STED

I normalpolitivedtekten utarbeidet av Politidirektoratet:

§ 2-2. Kjøring, camping, mv i parker, grøntarealer, friområder og lignende

I offentlige parker, grøntarealer, friområder, på, ved eller under veier eller plasser i tettbygd strøk er telting, camping eller lignende forbudt, med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet.

I offentlige parker, grøntarealer, friområder er det forbudt å kjøre og parkere motorkjøretøyer med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet.

Forslag endring i Andøy kommunes vedtekter:

§ 2-2. Kjøring, camping mv i parker, grøntarealer, friområder og lignende

I tettbygde strøk er telting, camping eller lignende forbudt i offentlige parker, grøntarealer, friområder og ved vei, med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet.

I offentlige parker, grøntarealer, friområder er det forbudt å kjøre og parkere motorkjøretøyer med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet.

Begrunnelse: Ikke ønskelig med totalforbud mot telting og camping i hele kommunen.

I normalpolitivedtekten utarbeidet av Politidirektoratet:

§ 2-4. Tigging

Tigging på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt

eller

tigging på offentlig sted eller fra hus til hus, kan kun skje etter forutgående melding til politiet som kan fastsette vilkår, herunder tid og sted for tiggingen

eller

tigging på offentlig sted eller fra hus til hus, kan kun skje etter forutgående melding til politiet.

Forslag endring i Andøy kommunes vedtekter:

§ 2-4 Tigging - utgår.

§ 2-5. Farlig eller skremmende virksomhet benevnes som § 2-4.

Begrunnelse: Tigging er så langt ikke et problem i Andøy kommune.

KAPITTEL 3. SIKRING AV FERDSELEN

I normalpolitivedtekten utarbeidet av Politidirektoratet:

§ 3-2. Dyr

Det er forbudt å la husdyr gå løs på eller ved offentlig sted uten forsvarlig tilsyn.

Forslag endring i Andøy kommunes vedtekter:

På tettstedet Andenes er det forbudt å la husdyr gå løs på eller ved offentlig sted uten forsvarlig tilsyn.

Begrunnelse: Til tider har husdyr som går løs vært et problem på tettstedet Andenes.

KAPITTEL 4. RENHOLD PÅ OFFENTLIG STED

I normalpolitivedtekten utarbeidet av Politidirektoratet:

§ 4-4. Eiers plikt i henhold til lokalt etablert sedvane til renhold m.m. av fortau

Eier av hus eller grunn, jf. §1-2, mot offentlig sted plikter å:

1. sørge for renhold av fortau og rennestein
2. rydde fortauet for snø etter snøfall
3. strø fortau når det er glatt

Bestemmelsen gjelder kun fortau i umiddelbar tilknytning til eiendommen.

Forslag endring i Andøy kommunes vedtekter:

§ 4-4 – Eiers plikt i henhold til lokalt etablert sedvane til renhold m.m. av fortau – Utgår

Begrunnelse: Ingen sedvane i Andøy. Rydding av snø etter takras er ivarettatt i § 4-2.

KAPITTEL 8. PANTELÅNERVIRKSOMHET

I normalpolitivedtekten utarbeidet av Politidirektoratet:

§ 8-1. Pantelånervirksomhet

Den som har fått bevilling til å drive pantelånervirksomhet skal føre protokoll, autorisert av politiet, over alle lån og kjøp. Politiet kan fastsette nærmere vilkår for virksomheten.

Forslag endring i Andøy kommunes vedtekter:

Kapittel 8. Pantelånervirksomhet – Utgår

Begrunnelse: Har for tiden ikke pantelånervirksomhet i Andøy kommune.

KAPITTEL 9. FORSKJELLIGE BESTEMMELSER benevnes som kapittel 8 med underliggende paragrafer.

HØRING

Forslaget var sendt på høring/lagt ut på offentlig ettersyn 11.04.2019, med høringsfrist 24.05.2019. Ingen høringsuttalelser er mottatt.

OVERSENDELSE TIL POLITIDIREKTORATET

Kommunestyrets endelige vedtak om ny politivedtekt vil bli sendt til Politidirektoratet for legaliseringskontroll, stadfestelse og kunngjøring i Norsk Lovtidend.

Vurdering:

Vedlagte forslag til politivedtekt for Andøy kommune anbefales vedtatt.

POLITIVEDTEKT FOR ANDØY KOMMUNE

Vedtatt av Andøy kommunestyre....

Hjemmel for kommunal politivedtekt:

Lov om politiet av 4. august 1995 nr. 53 § 14 første ledd.

KAPITTEL 1. ALMINNELIGE BESTEMMELSER

§ 1-1. Offentlig sted

Med offentlig sted forstås gate, vei, fortau, sti, herunder gang- og sykkelvei, park, torg eller lignende, plass, bru, brygge, kai, strand, anlegg eller annet sted som er alminnelig beferdet eller bestemt for alminnelig ferdsel.

§ 1-2. Ansvar og plikter for fester, bruker, leier eller bestyrer av hus eller grunn.

Plikter som er lagt på eier av hus eller grunn, hviler også på den som fester, bruker, leier eller bestyrer eiendommen.

KAPITTEL 2. ORDEN PÅ OFFENTLIG STED

§ 2-1. Ro og orden på offentlig sted

På eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted må ingen delta i oppløp, sammenstimling, støy eller bråk som forstyrrer den alminnelige orden eller ferdselen.

Enhver som ferdes på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted plikter å overholde nattero mellom kl. 23.00 og kl. 06.00.

Samles mange mennesker ved inngangen til forsamlingslokale, sportsplass, utsalgssted, holdeplass eller lignende skal de stille seg i kø og for øvrig rette seg etter de pålegg som politiet eller arrangøren gir for å opprettholde den alminnelige orden eller regulere ferdselen.

§ 2-2. Kjøring, camping mv i parker, grøntarealer, friområder og lignende

I tettbygde strøk er telting, camping eller lignende forbudt i offentlige parker, grøntarealer, friområder og ved vei, med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet.

I offentlige parker, grøntarealer, friområder er det forbudt å kjøre og parkere motorkjøretøyer med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet.

§ 2-3. Opptreden og andre publikumsrettede aktiviteter

Den som på eller ut mot offentlig sted vil opptre eller utføre andre publikumsrettede aktiviteter, må på forhånd sende melding til politiet, uavhengig av om aktiviteten skjer ved bruk av høyttaler og lignende.

Det samme gjelder den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame.

§ 2-4. Farlig eller skremmende virksomhet

På, ut over eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted er det forbudt:

1. å skyte med gevær eller annet skytevåpen, herunder paintball, softgun, bue, sprettert og lignende
2. å brenne av krutt, fyrverkeri eller eksplosive stoffer uten politiets tillatelse. Slik tillatelse er ikke påkrevd for godkjent fyrverkeri som skal benyttes i tidsrommet 31. desember kl. 18.00 til 1. januar kl. 02.00
3. å kaste eller slippe stein, snøball eller annet som kan være til skade eller ulempe for dem som ferdes der.

KAPITTEL 3. SIKRING AV FERDSELEN

§ 3-1. Hindringer

På eller ut over offentlig sted er det forbudt å plassere eller montere noe som kan være til hinder eller ulempe for ferdselen eller som hindrer fri sikt til trafikkskilt og lignende.

Markiser eller annet som henger utover fortau, skal på det laveste være minst 2,5 meter over bakken.

§ 3-2. Dyr

På tettstedet Andenes er det forbudt å la husdyr gå løs på eller ved offentlig sted uten forsvarlig tilsyn.

§ 3-3. Aktiviteter

Politiet kan forby enhver form for sport, lek eller spill på bestemt offentlig sted når dette er påkrevet av hensyn til ferdselen eller den alminnelige orden.

§ 3-4. Ferdsel på islagt vann eller sjø

Politiet kan av sikkerhetsgrunner forby eller gi regulerende bestemmelser for ferdselen på islagt vann eller sjø.

§ 3-5. Avsperring av offentlig sted

Er det påkrevet på grunn av byggearbeid eller lignende at fortau, gate, vei eller et annet offentlig sted blir helt eller delvis sperret for et begrenset tidsrom, må det på forhånd innhentes tillatelse fra politiet, som kan fastsette nærmere vilkår.

§ 3-6. Byggevirksomhet mv.

Oppføring, nedrivning eller reparasjon av bygning, graving eller annet arbeid på eller ut mot offentlig sted som kan medføre fare for ferdselen, skal på forhånd meldes til politiet. Politiet kan bestemme hvorledes arbeidsstedet skal holdes avsperrert og påby andre sikkerhetstiltak til vern for publikum.

§ 3-7. Sprengningsarbeid

Sprengningsarbeid på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted skal på forhånd meldes til politiet, som kan påby særskilte sikkerhetstiltak.

§ 3-8. Vedlikehold av bygning mv.

Ved vedlikehold av bygninger mv. på eller ut mot offentlig sted plikter den ansvarlige for arbeidet umiddelbart å sette opp avvisere som gjør det tydelig at ferdselen er forbundet med fare eller ulempe.

§ 3-9. Fare for takras

Når det er fare for at snø eller is kan falle ned fra hustak mot offentlig sted, skal eieren straks sette opp avvisere som gjør det tydelig at ferdselen er forbundet med fare eller ulempe og snarest sørge for at taket blir ryddet.

§ 3-10. Fjerning av sperrer

Avsperringer, avvisere og lignende innretninger fjernes når arbeid som er nevnt i §§ 3-6, 3-7 og 3-8 er utført, eller faren eller ulempen som er nevnt i § 3-9 ikke lenger er til stede.

KAPITTEL 4. RENHOLD PÅ OFFENTLIG STED

§ 4-1. Rengjøring av lys og luftegraver

Eier av hus eller grunn mot offentlig sted plikter å sørge for rengjøring av lys- og luftegraver i umiddelbar tilknytning til eiendommen.

Renholdet skal utføres slik at det blir minst mulig ulempe.

Kloakksluk må ved renhold ikke tilføres oppsop eller lignende.

§ 4-2. Rydding av snø etter takras

Eier av hus eller grunn mot offentlig sted plikter etter takras å rydde fortauet utenfor eiendommen for snø og is.

§ 4-3. Vannavløp

Eier av hus eller grunn mot offentlig sted skal sørge for at vannavløp i fortau, rennestein, grøft eller lignende holdes åpne.

KAPITTEL 5. HINDRE FORSØPLING OG TILGRISING

§ 5-1. Hindre forsøpling og tilgrising

På, ut over eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted er det forbudt:

1. å kaste avfall, herunder glass, flasker, spiker, papir, tyggegummi og tobakksprodukter
2. å gris til med maling, tusj, sprayprodukter eller lignende på enhver overflate mot offentlig sted, herunder på eller ved bygning, gate, vei, park, anlegg, innretninger og transportmidler
3. å henge opp kunngjøringer, plakater eller lignende uten politiets tillatelse. Dette gjelder ikke oppslag på tavler eller lignende som er godkjent av kommunen til slikt bruk, eller oppslag på eiendom om forbehold som bare vedkommer eiendommen eller næringsvirksomheten til dem som disponerer eiendommen

Det er forbudt å rive, skade eller skjemme oppslag som er lovlig satt opp.

Oppslag skal fjernes når de er foreldet.

4. å urinere utendørs i tettbebygd strøk eller på steder der det kan virke sjenerende på andre

§ 5-2. Rydding ved kiosksalg, arrangementer og lignende

Den som driver slag fra kiosk, uteservering, gatesalg eller annen lignende næringsvirksomhet på eller ut mot offentlig sted, skal sørge for at området ikke skjemmes eller tilsmusses av virksomheten, og plikter å sørge for at det blir satt opp et tilstrekkelig antatt søppelkasser. Etter stengetid plikter virksomheten umiddelbart å rydde området og fjerne avfall som skyldes virksomhetens aktivitet.

Den som arrangerer tilstelning på offentlig sted, skal sørge for at papir og annet avfall blir fjernet etter arrangementet.

KAPITTEL 6. OFFENTLIGE ANLEGG

§ 6-1. Kirkegård og gravplass

På kirkegård og gravplass er det forbudt å sykle, ake, drive sport, lek eller annet som ikke sømmer seg der.

Det er forbudt å trenge se inn på kirkegård når den er stengt for besøk.

KAPITTEL 7. ARRANGEMENTER PÅ OFFENTLIG STED

§ 7-1. Søknadsplikt for arrangement på offentlig sted

Den som på offentlig sted vil holde arrangement som overveiende er av underholdningsmessig, kunstnerisk, selskapelig eller kommersiell art, og som har et omfang som vil medføre behov for betydelig ferdselsreguleringer eller vakthold, må søke om dette innen en frist som politiet setter.

Politoloven § 11 gjelder tilsvarende.

§ 7.2. Meldeplikt for allment tilgjengelige arrangementer

Den som vil holde et arrangement som er allment tilgjengelig, må i god tid forut for arrangementet

sende melding til politiet, når dets art eller størrelse gjør det sannsynlig at politioppsyn blir nødvendig av hensyn til ro og orden eller avvikling av trafikken. Dette gjelder også når arrangementet ikke skjer på offentlig sted.

Meldeplikten gjelder også sammenkomst eller tilstelning av overveiende selskapeleg eller underholdende art for medlemmer av en forening eller lignende sammenslutning.

Politi-loven § 11 gjelder tilsvarende.

§ 7-3. Barns tilgang til offentlig arrangement

Barn under 15 år har ikke adgang til offentlig allment tilgjengelig tilstelning uten i følge med foreldre eller andre foresatte.

Politiet kan gi dispensasjon ved tilstelninger som arrangeres spesielt for barn og unge under 18 år.

KAPITTEL 8. FORSKJELLIGE BESTEMMELSER

§ 8-1. Pliktforsømmelse

Unnlater noen å utføre det vedkommende har plikt til etter vedtekten eller pålegg gitt med hjemmel i denne, kan politiet la det uføres på vedkommendes bekostning.

§ 8-2. Straff

Overtredelse av vedtekten eller pålegg gitt i medhold av vedtekten, staffes etter politi-loven § 30 nr. 4, hvis ikke forholdet går inn under en strengere straffebestemmelse.

§ 8-3. Kommunal håndhevelse

Kommunen kan håndheve følgende bestemmelser inntatt i normalpolitivedtekten:

§ 3-1 Hindringer (kommunal håndheving etter denne paragraf er begrenset til gjenstander eller lignende på eller utover fortau)

§3-9 Fare for takras

§ 3-10 Fjerning av sperrer når arbeidet er ferdig/faren er over

§ 4-1 Rengjøring av lys- og lufttegraver

§ 4-2 Rydding av snø etter takras

§ 4-3 Vannavløp

§ 5-1 Hindre forsøpling og tilgrising

§ 5-2 Rydding ved kiosksalg, arrangementer og lignende

Kan håndheves av Andøy kommune med hjemmel i forskrift av 19. juni 2012 nr. 600 om kommunal håndheving av politivedtekter, jr. politi-loven § 14 tredje ledd. Andøy kommune kan ved overtredelse av disse bestemmelsene også ilegge overtredelsesgebyr.

§ 8-4. Ikrafttreden

Denne vedtekt trer i kraft 1 måned etter at den er stadfestet av Politidirektoratet.

Fra samme tid oppheves forskrift av 21.07.65 og 29.03.66, med endringer vedtatt i sakene K-117/88, K-25/90 og K-106/92, om politivedtekt for Andøy kommune.



ANDØY KOMMUNE

THE WHALE AS - UTVIDELSE AV AKSJEKAPITALEN

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	18/400

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
03.07.2019	The Whale AS - Protokoll fra generalforsamling - Med TEGNINGSBLANKETTER - 21 jun 2019.pdf	134269
04.07.2019	Signert tegningsblankett The Whale 01.07.2019	134356

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner deltakelse i aksjeutvidelse i The Whale AS, jfr generalforsamling 21.06.19. Kommunens andel av utvidelsen (15%) utgjør 300.000 kr.
2. Kommunens andel av aksjeutvidelsen finansieres av midler avsatt på disposisjonsfond i balansen, konto 25750001.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret vedtok i sak K-117/18 at Andøy kommune skulle delta i aksjeemisjon i The Whale AS med en andel på 15% (150.000 kr). Aksjekjøpet ble finansiert av midler avsatt på disposisjonsfond i balansen.

I selskapets generalforsamling 21.06.19 ble det vedtatt utvidelse av aksjekapitalen. Denne saken handler om å ta stilling til kommunens deltakelse i aksjeutvidelsen.

Faktiske opplysninger:

I ordinær generalforsamling i The Whale 21.06.19 ble det vedtatt utvidelse av aksjekapitalen med flg vedtak:

- (i) *Selskapets aksjekapital forhøyes med NOK 2 000 000 fra NOK 1 000 000 til NOK 3 000 000 ved utstedelse av 2 000 000 nye aksjer, hver pålydende NOK 1,-.*
- (ii) *Aksjene tilbys tegnet til:*

<i>Norlandia Holding AS</i>	<i>600 000 aksjer</i>
<i>A.H. Holding AS</i>	<i>500 000 aksjer</i>
<i>Eidissen Consult AS</i>	<i>300 000 aksjer</i>
<i>Andøy kommune</i>	<i>300 000 aksjer</i>
<i>Andøy Reiseliv SA</i>	<i>100 000 aksjer</i>
<i>Hvalsafari AS</i>	<i>100 000 aksjer</i>
<i>Sea Safari AS</i>	<i>100 000 aksjer</i>

Tegningsblanketten som ble sendt ut forutsatte signering innen 01.07.19 samt innbetaling av aksjekapital innen 20.07.19.

Andøy kommune v/ordføreren har signert tegningsblanketten med forbehold om kommunestyrets godkjenning av aksjeemisjon nr. 2, og selskapet er orientert om at dette er planlagt behandlet i august.

Vurdering:

Realisering av The Whale vil ha stor positiv betydning for videreutvikling av reiselivet i Andøy, som er et av satsingsområdene i omstillingsarbeidet.

Rådmannen anbefaler at Andøy kommune deltar i aksjeemisjonen med kommunens andel på 300.000 kr, samt at aksjeutvidelsen finansieres av midler avsatt på disposisjonsfond i balansen.

The Whale AS
(Org. nr.: 920 797 997)
PROTOKOLL FRA
ORDINÆR GENERALFORSAMLING

Ordinær generalforsamling ble avholdt den 21. juni 2019 kl. 15:00 i lokalene til Andenesfisk AS, på Andenes.

Følgende aksjonærer ble registrert

<u>Navn</u>	<u>Antall Aksjer</u>	<u>Eierandel</u>	<u>Representert ved</u>
A. H. Holding AS	250 000	25,00%	Rune Rydningen med fullmakt
Andøy kommune	150 000	15,00%	Knut Nordmo med fullmakt
Andøy Reiseliv SA	50 000	5,00%	Lisbeth Seppola med fullmakt
Eidissen Consult AS	150 000	15,00%	Benn Eidissen
Hvalsafari AS	50 000	5,00%	Benn Eidissen
Norlandia Holding AS	300 000	30,00%	John Ivar Busklein med fullmakt
Sea Safari Andenes AS	50 000	5,00%	Rune Rydningen

100,00 % av aksjene var således representert.

Til behandling forelå:

1. Valg av møteleder og person til å medundertegne protokollen

Styreleder Benn Eidissen ble valgt til å lede møtet.

Rune Rydningen ble valgt til å medundertegne protokollen.

2. Godkjennelse av innkallingen

Det fremkom ikke bemerkninger til innkallingen, og denne ble således godkjent.

3. Fastsettelse av selskapets resultatregnskap og balanse for 2018, herunder beslutning om anvendelse av årets resultat.

Selskapets resultatregnskap og balanse for 2018, herunder styrets forslag til anvendelse av årets resultat, ble enstemmig godkjent av generalforsamlingen.

4. Valg av styre

Geir Maan ønsker å fratre som varamedlem grunnet høy arbeidsbelastning på andre områder. Det er ikke kommet andre forslag til endringer på styrets sammensetning og Hvalsafari AS har heller ikke nominert erstatning for Geir Maan. Styret blir derfor bestående av:



Benn Harald Eidissen	Styreleder
Rune Rydningen	Nestleder
Lisbeth Seppola	Styremedlem
Knut Nordmo	Styremedlem
John Ivar Busklein	Styremedlem
Gunnar Jan Olsen	Styremedlem
Roger Adolfsen	Varamedlem

5. Fastsettelse av styrets og revisors godtgjørelse.

Det ble enstemmig vedtatt å ikke utbetale styrehonorar.

Det ble videre enstemmig vedtatt å honorere revisor etter regning.

6. Utvidelse av aksjekapitalen

Generalforsamlingen besluttet å vedta styrets forslag til utvidelse av aksjekapitalen og fattet følgende vedtak:

- (i) *Selskapets aksjekapital forhøyes med NOK 2 000 000 fra NOK 1 000 000 til NOK 3 000 000 ved utstedelse av 2 000 000 nye aksjer, hver pålydende NOK 1,-.*
- (ii) *Aksjene tilbys tegnet til:*

<i>Norlandia Holding AS</i>	<i>Org. Nr.: 976 518 373</i>	<i>600 000 aksjer</i>
<i>A. H. Holding AS</i>	<i>Org. Nr.: 988 660 973</i>	<i>500 000 aksjer</i>
<i>Eidissen Consult AS</i>	<i>Org. Nr.: 916 524 552</i>	<i>300 000 aksjer</i>
<i>Andøy kommune</i>	<i>Org. Nr.: 945 624 809</i>	<i>300 000 aksjer</i>
<i>Andøy Reiseliv SA</i>	<i>Org. Nr.: 913 245 318</i>	<i>100 000 aksjer</i>
<i>Hvalsafari AS</i>	<i>Org. Nr.: 954 583 996</i>	<i>100 000 aksjer</i>
<i>Sea Safari Andenes AS</i>	<i>Org. Nr.: 896 119 982</i>	<i>100 000 aksjer</i>
- (iii) *Tegningskursen er NOK 1,- per aksje. Innskuddet ytes i kontanter.*
- (iv) *Tegningsperioden er fra og med den 21.06.2019 til og med den 01.07.2019. Aksjene tegnes på et særskilt tegningsdokument.*
- (v) *Det er anledning til å tegne seg for flere aksjer enn man har tegningsretter til (overtegning tillatt). Tildeling vil være avhengig av det totale tegningsresultatet.*
- (vi) *Det tegnede beløp skal innbetales til Selskapets konto senest 20.07.2019.*
- (vii) *Selskapets skal ha rett til å disponere over det tegnede beløp før kapitalutvidelsen er registrert i Foretaksregisteret.*
- (viii) *De nye aksjene gir rett til utbytte fra og med regnskapsåret 2019, forutsatt at slikt utbytte ikke er vedtatt utbetalt før de nye aksjene utstedes. For øvrig gir de nye aksjene rettigheter i Selskapet fra registreringen av kapitalforhøyelsen i Foretaksregisteret.*

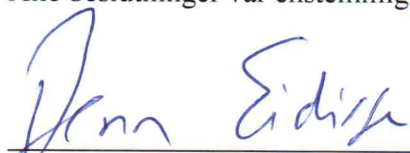
(ix) Selskapets vedtekter § 4 endres til å lyde som følger:

"Selskapets aksjekapital er kr 3 000 000 fordelt på 3 000 000 aksjer à kr 1,-, lydende på navn."

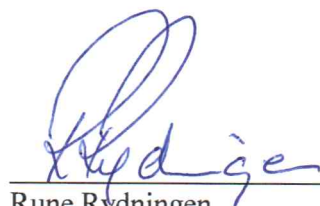
(x) Selskapets utgifter i forbindelse med kapitalforhøyelsen antas å være ca. kr 5 000,-.

Da det ikke var flere saker til behandling ble generalforsamlingen hevet kl. 15:30

Alle beslutninger var enstemmige.



Benn Eidissen
Møteleder



Rune Rydningen
Medundertegner

TEGNINGSBLANKETT FOR AKSJER

I

THE WHALE AS

TEGNINGSBLANKETTENS ANVENDELSESOMRÅDE OG GENERALFORSAMLINGENS VEDTAK

Denne tegningsblanketten er gyldig for tegning av aksjer i The Whale AS ("**Selskapet**") med hjemmel i følgende vedtak som ble fattet på generalforsamlingen i Selskapet den 21. juni 2019:

- (i) *Selskapets aksjekapital forhøyes med NOK 2 000 000 fra NOK 1 000 000 til NOK 3 000 000 ved utstedelse av 2 000 000 nye aksjer, hver pålydende NOK 1,-.*
- (ii) *Aksjene tilbys tegnet til:*

<i>Norlandia Holding AS</i>	<i>Org. Nr.: 976 518 373</i>	<i>600 000 aksjer</i>
<i>A. H. Holding AS</i>	<i>Org. Nr.: 988 660 973</i>	<i>500 000 aksjer</i>
<i>Eidissen Consult AS</i>	<i>Org. Nr.: 916 524 552</i>	<i>300 000 aksjer</i>
<i>Andøy kommune</i>	<i>Org. Nr.: 945 624 809</i>	<i>300 000 aksjer</i>
<i>Andøy Reiseliv SA</i>	<i>Org. Nr.: 913 245 318</i>	<i>100 000 aksjer</i>
<i>Hvalsafari AS</i>	<i>Org. Nr.: 954 583 996</i>	<i>100 000 aksjer</i>
<i>Sea Safari Andenes AS</i>	<i>Org. Nr.: 896 119 982</i>	<i>100 000 aksjer</i>
- (iii) *Tegningskursen er NOK 1,- per aksje. Innskuddet ytes i kontanter.*
- (iv) *Tegningsperioden er fra og med den 21.06.2019 til og med den 01.07.2019. Aksjene tegnes på et særskilt tegningsdokument.*
- (v) *Det er anledning til å tegne seg for flere aksjer enn man har tegningsretter til (overtegning tillatt). Tildeling vil være avhengig av det totale tegningsresultatet.*
- (vi) *Det tegnede beløp skal innbetales til Selskapets konto senest 20.07.2019.*
- (vii) *Selskapets skal ha rett til å disponere over det tegnede beløp før kapitalutvidelsen er registrert i Foretaksregisteret.*
- (viii) *De nye aksjene gir rett til utbytte fra og med regnskapsåret 2019, forutsatt at slikt utbytte ikke er vedtatt utbetalt før de nye aksjene utstedes. For øvrig gir de nye aksjene rettigheter i Selskapet fra registreringen av kapitalforhøyelsen i Foretaksregisteret.*
- (ix) *Selskapets vedtekter § 4 endres til å lyde som følger:*

"Selskapets aksjekapital er kr 3 000 000 fordelt på 3 000 000 aksjer à kr 1,-, lydende på navn."
- (x) *Selskapets utgifter i forbindelse med kapitalforhøyelsen antas å være ca. kr 5 000,-.*

TEGNING AV AKSJER I THE WHALE AS

A. H. Holding AS, Postboks 133, 8483 Andenes, tegner seg herved for **500 000 aksjer**, hver pålydende NOK 1,00, til tegningskurs NOK 1,00, totalt **NOK 500 000,-** for alle aksjer.

I tillegg til tildelte tegningsretter tegner vi oss for _____ aksjer.

Aksjetegningen gjøres opp ved kontant betaling på **NOK 500 000,-** for tildelte aksjer til The Whale AS sin driftskonto **4750.59.97308** i SpareBank 1 Nord Norge innen den **20. juli 2019**.

Betalingen merkes: «Innbetaling aksjekapital».

Sted og dato: Andenes, ____ / ____ 2019

Andreas Haugen
Styreleder

Tegningsblanketten må være Selskapet i hende senest den **1. juli 2019 klokken 1600** som signert og skannet dokument som sendes til **begge** følgende e-postadresser:

borre@2469reiseliv.no

jib@adolfsgroup.no

Ved manglende tilgang til skanner kan tegningsblanketten også sendes per **telefaks til 22 97 98 41**.

Ved bruk av telefax må oversendelse også varsles per SMS til mobil **908 25 589**.

TEGNING AV AKSJER I THE WHALE AS

Andøy kommune, Postboks 187, 8483 Andenes, tegner seg herved for **300 000 aksjer**, hver pålydende NOK 1,00, til tegningskurs NOK 1,00, totalt **NOK 300 000,-** for alle aksjer.

I tillegg til tildelte tegningsretter tegner vi oss for _____ aksjer.

Aksjetegningen gjøres opp ved kontant betaling på **NOK 300 000,-** for tildelte aksjer til The Whale AS sin driftskonto **4750.59.97308** i SpareBank 1 Nord Norge innen den **20. juli 2019**.

Betalingen merkes: «Innbetaling aksjekapital».

Sted og dato: Andenes, ____ / ____ 2019

Signatur: _____

Signatur: _____

Navn med blokkbokstaver:

Navn med blokkbokstaver:

Tegningsblanketten må være Selskapet i hende senest den **1. juli 2019 klokken 1600** som signert og skannet dokument som sendes til **begge** følgende e-postadresser:

borre@2469reiseliv.no

jib@adolfsegroup.no

Ved manglende tilgang til skanner kan tegningsblanketten også sendes per **telefaks** til **22 97 98 41**.

Ved bruk av telefax må oversendelse også varsles per SMS til mobil **908 25 589**.

TEGNING AV AKSJER I THE WHALE AS

Andøy Reiseliv SA, Kong Hans gate 8, 8480 Andenes, tegner seg herved for **100 000 aksjer**, hver pålydende NOK 1,00, til tegningskurs NOK 1,00, totalt **NOK 100 000,-** for alle aksjer.

I tillegg til tildelte tegningsretter tegner vi oss for _____ aksjer.

Aksjetegningen gjøres opp ved kontant betaling på **NOK 100 000,-** for tildelte aksjer til The Whale AS sin driftskonto **4750.59.97308** i SpareBank 1 Nord Norge innen den **20. juli 2019**.

Betalingen merkes: «Innbetaling aksjekapital».

Sted og dato: Andenes, ____ / ____ 2019

Signatur: _____

Signatur: _____

Navn med blokkbokstaver:

Navn med blokkbokstaver:

Tegningsblanketten må være Selskapet i hende senest den **1. juli 2019 klokken 1600** som signert og skannet dokument som sendes til **begge** følgende e-postadresser:

borre@2469reiseliv.no

jib@adolfsgroup.no

Ved manglende tilgang til skanner kan tegningsblanketten også sendes per **telefaks** til **22 97 98 41**.

Ved bruk av telefax må oversendelse også varsles per SMS til mobil **908 25 589**.

TEGNING AV AKSJER I THE WHALE AS

Eidissen Consult AS, Postboks 1194, 8001 Bodø, tegner seg herved for **300 000 aksjer**, hver pålydende NOK 1,00, til tegningskurs NOK 1,00, totalt **NOK 300 000,-** for alle aksjer.

I tillegg til tildelte tegningsretter tegner vi oss for _____ aksjer.

Aksjetegningen gjøres opp ved kontant betaling på **NOK 300 000,-** for tildelte aksjer til The Whale AS sin driftskonto **4750.59.97308** i SpareBank 1 Nord Norge innen den **20. juli 2019**.

Betalingen merkes: «Innbetaling aksjekapital».

Sted og dato: Bodø, ____ / ____ 2019

Benn Harald Eidissen
Styreleder

Tegningsblanketten må være Selskapet i hende senest den **1. juli 2019 klokken 1600** som signert og skannet dokument som sendes til begge følgende e-postadresser:

borre@2469reiseliv.no

jib@adolfsgroup.no

Ved manglende tilgang til skanner kan tegningsblanketten også sendes per **telefaks** til **22 97 98 41**.

Ved bruk av telefax må oversendelse også varsles per SMS til mobil **908 25 589**.

TEGNING AV AKSJER I THE WHALE AS

Hvalsafari AS, Postboks 58, 8483 Andenes, tegner seg herved for **100 000 aksjer**, hver pålydende NOK 1,00, til tegningskurs NOK 1,00, totalt **NOK 100 000,-** for alle aksjer.

I tillegg til tildelte tegningsretter tegner vi oss for _____ aksjer.

Aksjetegningen gjøres opp ved kontant betaling på **NOK 100 000,-** for tildelte aksjer til The Whale AS sin driftskonto **4750.59.97308** i SpareBank 1 Nord Norge innen den **20. juli 2019**.

Betalingen merkes: «Innbetaling aksjekapital».

Sted og dato: Andenes, ____ / ____ 2019

Signatur: _____

Signatur: _____

Navn med blokkbokstaver:

Navn med blokkbokstaver:

Tegningsblanketten må være Selskapet i hende senest den **1. juli 2019 klokken 1600** som signert og skannet dokument som sendes til **begge** følgende e-postadresser:

borre@2469reiseliv.no

jib@adolfsgroup.no

Ved manglende tilgang til skanner kan tegningsblanketten også sendes per **telefaks** til **22 97 98 41**.

Ved bruk av telefax må oversendelse også varsles per SMS til mobil **908 25 589**.

TEGNING AV AKSJER I THE WHALE AS

Norlandia Holding AS, C/O Norlandia Eiendom AS, Rådhusgata 23, 0158 Oslo, tegner seg herved for **600 000 aksjer**, hver pålydende NOK 1,00, til tegningskurs NOK 1,00, totalt **NOK 600 000,-** for alle aksjer.

I tillegg til tildelte tegningsretter tegner vi oss for _____ aksjer.

Aksjetegningen gjøres opp ved kontant betaling på **NOK 600 000,-** for tildelte aksjer til The Whale AS sin driftskonto **4750.59.97308** i SpareBank 1 Nord Norge innen den **20. juli 2019**.

Betalingen merkes: «Innbetaling aksjekapital».

Sted og dato: Oslo, ____ / ____ 2019

Roger Adolfsen
Styreleder

Kristian A. Adolfsen
Daglig leder

Tegningsblanketten må være Selskapet i hende senest den **1. juli 2019 klokken 1600** som signert og skannet dokument som sendes til **begge** følgende e-postadresser:

borre@2469reiseliv.no

jib@adolfsgroup.no

Ved manglende tilgang til skanner kan tegningsblanketten også sendes per **telefaks** til **22 97 98 41**.

Ved bruk av telefax må oversendelse også varsles per SMS til mobil **908 25 589**.

TEGNING AV AKSJER I THE WHALE AS

Sea Safari Andenes AS, Postboks 306, 8483 Andenes, tegner seg herved for **100 000 aksjer**, hver pålydende NOK 1,00, til tegningskurs NOK 1,00, totalt **NOK 100 000,-** for alle aksjer.

I tillegg til tildelte tegningsretter tegner vi oss for _____ aksjer.

Aksjetegningen gjøres opp ved kontant betaling på **NOK 100 000,-** for tildelte aksjer til The Whale AS sin driftskonto **4750.59.97308** i SpareBank 1 Nord Norge innen den **20. juli 2019**.

Betalingen merkes: «Innbetaling aksjekapital».

Sted og dato: Andenes, ____ / ____ 2019

Marten Bril
Styreleder

Marten Bril
Daglig leder

Tegningsblanketten må være Selskapet i hende senest den **1. juli 2019 klokken 1600** som signert og skannet dokument som sendes til begge følgende e-postadresser:

borre@2469reiseliv.no

jib@adolfsgroup.no

Ved manglende tilgang til skanner kan tegningsblanketten også sendes per **telefaks** til **22 97 98 41**.

Ved bruk av telefax må oversendelse også varsles per SMS til mobil **908 25 589**.

TEGNING AV AKSJER I THE WHALE AS

Andøy kommune, Postboks 187, 8483 Andenes, tegner seg herved for **300 000 aksjer**, hver pålydende NOK 1,00, til tegningskurs NOK 1,00, totalt **NOK 300 000,-** for alle aksjer.

I tillegg til tildelte tegningsretter tegner vi oss for _____ aksjer. *)

Aksjetegningen gjøres opp ved kontant betaling på **NOK 300 000,-***) for tildelte aksjer til The Whale AS sin driftskonto **4750.59.97308** i SpareBank 1 Nord Norge innen den **20. juli 2019**.

Betalingen merkes: «Innbetaling aksjekapital».

Sted og dato: Andenes, 01 / 07 2019

Signatur: _____

Navn med blokkbokstaver: _____

Pern H. Solc
Ordfører

Signatur: _____

Navn med blokkbokstaver: _____

Tegningsblanketten må være Selskapet i hende senest den **1. juli 2019 klokken 1600** som signert og skannet dokument som sendes til begge følgende e-postadresser:

borre@2469reiseliv.no

jib@adolfsgroup.no

Ved manglende tilgang til skanner kan tegningsblanketten også sendes per **telefaks til 22 97 98 41**.

Ved bruk av telefax må oversendelse også varsles per SMS til mobil **908 25 589**.

*) Signeringen gjelder aksjemisjon nr. 1, og det tas forbehold om kommunestyrets godkjenning av aksjemisjon nr. 2.



Endelig planprogram - Kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid 2021-2024.

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Sveinung Ellingsen	19/178

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
23.07.2019	Planprogram kommunedelplan folkehelse og forebyggende arbeid	134949
23.07.2019	Innspill fra Intempo AS	134950
23.07.2019	Innspill fra SUMA	134951

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner vedlagte planprogram for kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid 2021-2024.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Planprogrammet ble vedtatt lagt ut til høring og offentlig ettersyn av formannskapet 29.04.2019. Melding om oppstart av planarbeidet ble utsendt 06.05.19, og høringsfristen ble satt til 17.06.19.

Fra vedtatte økonomiplan for 2019-2022:

2.3.4 Forebyggende arbeid

Det er nå behov for å se helheten i det forebyggende arbeidet som faktisk gjøres, for å se de ulike tiltakene i sammenheng, evaluere effekt av tiltak og vurdere hvordan ressursene kan brukes best mulig sett under ett. Vi må ha fokus på at helse produseres der folk lever livene sine, i barnehage, skole, hjemme, på jobb, i samfunnet og på ulike institusjoner. Å synliggjøre helheten gjøres best ved å utarbeide en helhetlig plan for forebyggingsarbeidet i Andøy kommune.

Faktiske opplysninger:

Det skal utarbeides et planprogram for alle planer som kan ha vesentlig virkning for miljø og samfunn. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, hvilke temaer planen skal inneholde og hvordan interessentgrupper skal kunne medvirke i planprosessen.

Planprogrammet har vært ute til høring. Det er kommet to høringsinnspill til planprogrammet (se vedlegg).

Vurdering:

Vurdering av innspill til planprogrammet:

1. Støtteforeningen for ungdom med utfordringer i Andøy (SUMA).	Innspill på fokusområder: SUMA foreslår flere fokusområder. <i>Det vurderes at disse innspillene i stor grad er dekket av de allerede foreslåtte fokusområdene. Spesielt er det tenkt at fokusområdet «Utenforskap» vil ta for seg flere av områdene som det er kommet innspill på. Flere av innspillene kan vurderes som konkrete tiltak vi bør og skal ha med oss i det videre planarbeidet.</i> Innspill til organisering: SUMA foreslår at også råd for funksjonshemmede blir en referansegruppe. <i>Dette tas inn i planprogrammet.</i> Innspill til framdriftsplan: SUMA mener at man bør forsere planens framdrift slik at den kan tas opp til politisk
--	---

	behandling i løpet av april 2020. <i>Det vurderes at den framdriftsplanen som er foreslått er realistisk med tanke på å få til god medvirkning og for å få planforslag ut på høring og behandle eventuelle innspill.</i>
2. Innspill fra Intempo AS	Intempo AS kommer med innspill om et toårig samarbeidsprosjekt – <i>Se hele meg</i>. Samarbeidsprosjektet har fokus på de yngste barna og bygger på Bravo-leken som Andøy kommune og Intempo har samarbeidet om tidligere (2012-2015). Intempo AS mener prosjektet treffer flere av fokusområdene som foreslås i planprogrammet. <i>Det vurderes at dette er et forslag til et konkret tiltak som må kostnadsberegnes og vurderes i arbeidet med endelig plan.</i>

Det gjøres mye bra forebyggende arbeid i Andøy kommune allerede, og det er viktig at man sikrer best mulig bruk og effekt av tilgjengelige ressurser og frivillig innsats. Det er viktig å utarbeide en god plan for folkehelse og forebyggende arbeid for å møte kommunens folkehelseutfordringer med en klar strategi og konkrete gjennomførbare tiltak som virker.

Betydning for folkehelse:

Å få utarbeidet en kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid kan indirekte få en positiv konsekvens for folkehelse.

Planprogram

Kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid 2021-2024

1. Innledning

Folkehelseloven trådte i kraft 1.1.12. Formålet med loven er å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse og utjevner sosiale helseforskjeller.

Helse produseres der folk lever sine liv, i familien, barnehagen, skolen, arbeidsplassen og i fritidsaktiviteter. Et effektivt folkehelsearbeid må derfor utøves i alle samfunnssektorer og i felles innsats på tvers av sektorene.

Kommunen skal skaffe seg en oversikt over folkehelseutfordringene, og det skal settes opp mål og tiltak for folkehelsearbeidet.

2. Formål med planprosessen

Det skal utarbeides en plan for folkehelse og forebyggende arbeid i Andøy kommune. Det skal være et særskilt fokus på forebyggende helsearbeid.

Planen fremmes som en kommunedelplan etter plan- og bygningsloven, og skal oppfylle folkehelselovens § 5 om å ha en nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen.

Planen skal legge fram forslag til strategier og konkrete gjennomførbare tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer. Jfr. folkehelselovens § 6 om mål og planlegging.

Målsetting med planen er å sikre best mulig bruk og effekt av tilgjengelige ressurser og frivillig innsats.

3. Lovhjemmel og føringer for arbeidet

- Folkehelselovens § 5 om oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer i kommunen, § 6 om mål og planlegging og § 7 om folkehelseiltak.
- Forskrift om oversikt over folkehelsen
- Nasjonale, regionale og kommunale føringer
- Plan- og bygningslovens kap. 11 om kommunedelplan

4. Sentrale fokusområder, utredningstemaer og avgrensinger

- Folkehelseoversikten danner grunnlaget for utarbeidelse av Kommunedelplan for folkehelse og forebyggende arbeid.
- Denne planen skal vise hvilke tiltak som kommunen gjennomfører i dag, og vise hvilke tiltak som er nødvendige å iverksette for å møte kommunens folkehelseutfordringer. Områder man skal ha fokus på er:
 - Oppvekstsvilkår og utdanning
 - Sosial utjevning
 - Utenforskap
 - Helsefremmende arbeid
 - Godt og sikkert arbeidsmiljø
 - Kriminalitetsforebygging
 - God alderdom
- Planen skal ha fokus på systematiske forebyggende tiltak – mer spesifikt primær- og sekundærforebyggende tiltak. Dette inkluderer også informasjonsarbeid, holdningsskapende arbeid og råd og veiledning om hva den enkelte kan gjøre for å fremme helse og forebygge sykdom.

5. Organisering av arbeidet

Planlagt startdato: April 2019

Planlagt sluttdato: Juni 2020

Oppdragsgiver: Andøy kommunestyre

Eier: Rådmannen

Arbeidsgruppe:

Leder: Skolefaglig rådgiver

Deltakere:

Folkehelsekoordinator

1 representant fra barnehage og skole

1 representant fra helse og familie

1 representant fra pleie og omsorg

Referansegrupper:

Ressursgruppe 0-12 år

Ressursgruppe 13-25 år

Forebyggingsgruppe

Foreldregruppe for ungdom med utfordringer (SUMA)

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Rådmannens ledergruppe vil gi innspill underveis i planarbeidet og i forkant av politisk behandling.

6. Planprosess

Planen utarbeides som kommunedelplan etter plan- og bygningslovens kap. 11.

7. Medvirkning

Under arbeidet med selve planen skal referansegrupper og andre interessentgrupper involveres. Her kan behovet variere noe. Dette gjelder lag og foreninger, eldreråd, trafikkssikkerhetsutvalg og ungdomsrådet, pårørendeforeninger, samt mulige andre interessentgrupper.

8. Skisse for planprosessen

	April 2019	April – Juni 2019	Aug 2019	Sept – okt 2019	Nov- des 2019	Febr 2020	Juni 2020
Oppstart m planprogram FSK							
Planprogram høring							
Politisk behandling av endelig planprogram							
Innhenting av grunnlagsdata Involvering og medvirkning fra interessentgrupper.							
Vurdering og prioritering av tiltak. Involvering og medvirkning fra interessentgrupper.							
Formannskap behandler planforslaget							
Kommunestyret vedtar endelig plan							

Det vil utarbeides en detaljert framdriftsplan.

«Planprogram folkehelse og forebyggende arbeid» - Andøy kommune

Intempo AS ønsker å bidra med sine innspill vedrørende Andøy kommunes arbeid med ny plan for folkehelse og forebyggende arbeid 2021-2024. Intempo AS er en sosial entreprenør med en innovativ løsning på folkehelseutfordringer i kommunene. Vårt fokus er de aller yngste barna, derfor gir vi helsestasjoner, foreldre, barnehager og menigheter i kommunene tilgang til kunnskap om hjernen og konkrete verktøy. Vi arbeider kunnskapsbasert sammen med kommunene og tilbyr et supplement til den pedagogiske innsatsen i barnehagen, i hjemmet og evt. i menigheten. Virksomheten ble etablert i 2009 av spesialpedagog Heidi Aabrekk.

Allerede i 2012 var Andøy kommune opptatt av å redusere behovet for spesialpedagogiske ressurser i skolen og bedre resultater på nasjonale prøver. Kommunen gjorde mange grep for å nå disse målene, bl.a. flyttet PPT fokuset mot barnehagene. Et av de andre tiltakene var at kommunen inngikk et treårig samarbeid med Intempo i perioden 2012-2015 og implementerte språkverktøyet Bravo-leken i ni av sine barnehager. De ansatte i barnehagene fikk tre kurs i perioden:

- Høsten 2012: BRAVO1 - Innføringskurs i Bravo-leken
- Våren 2013: Matforedrag med Berit Nordstrand og Oppfriskningskurs i Bravo-leken med intro til bokstav/lyd
- Høsten 2013: BRAVO2 - Danning, refleksjon og nærværarbeid

Kursene dannet grunnlaget for implementeringen av Bravo-leken som et systematisk språkverktøy i barnehagene og etterhvert tok også fire skoler verktøyet i bruk for ulike elevgrupper som bl.a. elever i mottaksklasser og for elever med spesielle behov.

Den vedlagte evalueringsrapporten «Ekstra tidlig og helhetlig innsats – Implementering av Bravo-leken i ni barnehager i Andøy kommune 2012-2015» oppsummerer perioden slik: *«Resultater og evaluering av prosjektet viser at de ansatte har opplevd en reell kompetanseheving som har gitt et økt helhetlig fokus på de yngste barnas hjerneutvikling. Skolesjefen og PPT melder om redusert behov for spesialpedagogiske ressurser i 1. og 2. klasse, og et nytt kompetent kull på vei mot skolestart høsten 2015. De ansatte har erfart at systematisk arbeid er en større jobb enn tidligere, men flertallet konkluderer med at den økte bevisstheten hever kvaliteten på innholdet i barnehagen. Rapportene viser jevnt over stor iver og glede i barnegruppa i forbindelse med Bravo-leken. Utfordringen er å beholde inspirasjonen for de voksne i det systematiske arbeidet over lengre tid.»*

Etter det vi vet i dag er Bravo-leken fremdeles i bruk i flere av barnehagene i Andøy kommune, fire år etter at prosjektet formelt ble avsluttet. Dette stemmer overens med Intempos erfaringer fra andre kommuneprosjekt, der leken føres videre også etter endt prosjektperiode. I løpet av disse fire årene fra 2015-2019 har Intempo AS fått nye erfaringer, gjennomført flere lignende prosjekter i andre kommuner, utviklet nytt materiell rettet mot helsestasjonen og mot menigheter og fått en uavhengig rapport om systematisk bruk av Bravo-leken fra Vista analyse.

Folkehelseprofilen for Andøy kommune 2019 viser at det fremdeles er grunnlag for å arbeide mot å redusere antall barn på laveste mestringsnivå i lesing i 5. klasse. De første som startet i barnehagene i 2012 er enda ikke kommet til 5. klasse, men underveisevalueringer og en helt ny rapport fra Vista analyse tyder på at kull som fikk systematisk tidlig stimulering på småbarnsavdelingen gjør det bedre på skolen, og det er derfor viktig å holde innsatsen "varm" og følge opp over tid.

Link til Folkehelseprofilen 2019:

[bhttp://khp.fhi.no/PDFVindu.aspx?Nr=1871&sp=1&PDFAar=2019](http://khp.fhi.no/PDFVindu.aspx?Nr=1871&sp=1&PDFAar=2019)

Rapport fra Vista analyse

I 2019 har Vista analyse evaluert effekten av Bravo-leken og rapporten viser at det særlig er barn med det svakeste utgangspunktet som har størst utbytte av språkleken, men siden det er vanskelig å vite hvem de 20 prosentene som trenger ekstra stimulering før fylte 3 år er, inkluderes hele barnegruppen i satsingen. En slik felles, tidlig stimulering løfter flere barn over i et hensiktsmessig språkutviklingsløp, uten å fortrenge lek og andre tradisjonelle aktiviteter på en småbarnsavdeling. [Rapporten](#) konkluderer med at systematisk arbeid med Bravo-leken er et kostnadseffektivt virkemiddel for å stimulere språkutviklingen til de minste barna. Innsatskostnadene er lave og realiserbare innenfor dagens rammebetingelser for barnehager, og de finner at den samfunnsmessige avkastningen kan være på hele 6-13 kroner per investerte krone. Anslagene inkluderer kun gevinster som er forholdsvis enkle å verdsette, og vurderes derfor som konservative anslag på gevinsten.

Fokusområder

En videreføring og utvidelse av samarbeidet med Intempo treffer godt på områdene:

- o Oppvekstvilkår og utdanning
- o Sosial utjevning
- o Utenforskap
- o Helsefremmende arbeid
- o Kriminalitetsforebygging

Bravo-leken er et systematisk forebyggende primærtiltak som legger til rette for gode oppvekstvilkår, en god start på utdanningsløpet, leken bidrar til sosial utjevning og ønsker å forebygge utenforskap og kriminalitet. Andøy kommune var tidlig ute i 2012 med å etablere samarbeid med en sosial entreprenør. Slike samarbeid oppfordrer regjeringen til i sin veileder fra 2016 [«Veileder for sosialt entreprenørskap»](#).

Hva kan vi bidra med?

De siste fem årene har vi gjort verdifulle erfaringer i andre kommuner gjennom våre «Se hele meg-prosjekt», og vi foreslår derfor å fullføre implementeringen i deres kommune i tråd med prosjektbeskrivelsen for «Se hele meg». Intempo kan tilby:

Se hele meg – et toårig samarbeidsprosjekt mellom Andøy kommune og Intempo AS

1. Flere kurs i ny kunnskap om barns tidlige hjerneutvikling for helsesykepleiere, barnehageansatte og kateketer. Praktisk innføring i Bravo-leken for alle målgrupper. [Nettkurset](#) er i tillegg åpent og gratis for alle.

2. Oppfølging av barnehagene som tidligere har implementert Bravo-leken i sine barnehager med ny kunnskap og nytt materiell.
3. Innføring av Bravo Mini, et samspillsverktøy for barn og foreldre som deles ut til familiene på helsestasjonene.
4. Bravo-leken som en del av introduksjonstilbud til flyktninger i kommunen
5. Mulighet til å koble menighetene på gjennom materialet BibelBravo som trosopplæringsverktøy
6. Oppfølging og veiledning

For nærmere prosjektbeskrivelse og mer informasjon kontakt oss gjerne.

Sandane, 17.6.19

Elisabeth Hunnes og Heidi Aabrekk

Vedlegg:

Rapport fra Vista analyse

Evalueringsrapport fra Andøy kommune

Støtteforeningen for Ungdom med Utfordringer i Andøy (SUMA)

Tyttebæravn. 2

8480 ANDENES

Andenes den 11. mai 2019

Andøy Kommune

8480 Andenes

Høringsinnspill til «Planprogram folkehelse og forebyggende arbeid».

Det vises her til melding om oppstart av planarbeid for «Folkehelse og forebyggende arbeid». SUMA sender her inn sitt innspill til høringen.

Etter SUMA's sitt syn må arbeidet med planen ikke sette begrensninger i hvilke områder en kan spille inn i høringer. Samtidig som en i SUMA ser at forslaget til «Planprogram folkehelse og forebyggende arbeid» har tatt inn de fleste viktige fokusområdene for å få en god plan for folkehelse og forebygging for å bidra til en god helsefremming for de fleste. Samtidig ser SUMA her at en har noen manglende fokusområder som bør belyses og innarbeides i planarbeidet.

Med bakgrunn i dette mener SUMA at følgende forhold må innarbeides i planprosessen:

Fokusområder

- Kompetansebygging for mennesker med utfordring
 - o Samarbeidsprosjekt med Andøy VGS, for å gi mennesker en fullverdig kompetansebygging, enten hele eller deler av programfag, enkelt fag som mangles
- Miljøarbeidertjeneste i hele kommunen
 - o I dag har kommunen ikke miljøarbeidertjeneste i nord kommunen
- Boligutfordringer for ungdommer
 - o Det mangles trygge boliger/bofellesskap som tilpasses den enkeltes behov
- Dagtilbud for unge
 - o Det er i dag ikke etablerte gode tilbud, som møteplasser for unge mennesker, hverken for ordinære tilbud, eller spesielt for ungdom med utfordringer. Slik møteplasser kan være viktige sosiale arenaer der en kan utvikle seg, det kan også være ett sted der en kan bygge kunnskap og kompetanse.
- Etablere jobbtillbud som er tilpasset brukeren.
 - o Dette kan være læreplasser og / eller tilrettelagte læreplasser, for bygging yrkesfaglig relevant kompetanse.
 - o Utvikle gode relasjoner mellom næringsliv og ungdommer i ulike livsfaser.

- Skape forståelse for at det ikke er greit å ha ett samfunn der utenfor-skap er gjeldende for noen eller for mange, i uansett alder.
- Begreps opprydding som stimulerer til inkludering av alle
 - o Spesialundervisning, støttekontakt osv.

Utover dette ser det ut til at en i planutkastet har fått med flere viktige områder som SUMA er enige er viktig for å gi flest mulig en best mulig hverdag.

Organisering

Vedrørende organiseringen har SUMA innspill på at en bør også invitere med Råd for funksjonshemmede som en del av referansegruppen.

En bør etter SUMA sitt syn forsøke å få sluttbehandlingen i kommunestyret noe tidligere, samtidig bør en i sluttdokumentet også forsøke å få inn bindende formuleringer som blir konkretisert i konkrete handlinger, slik at dette er en plan som skal realiseres. Tiltakene bør sannsynligvis settes opp med prioriteringer.

Fremdriftsplan

Sett fra en ideell situasjon fra SUMA sin side, burde dette vært en plan som allerede burde vært ferdig tidligere, men har forståelse for at dette ikke har vært mulig tidligere. Og det er gledelig at en nå setter denne saken i fokus og gis ett så pass stort trykk på å få på plass en god «Plan for folkehelse og forebyggende arbeid».

Samtidig bør en forsøke å forsere planens fremdrift slik at planen kan tas opp til behandling i kommunestyret i løpet av april 2020. Det bemerkes sog at planen skal gjelde fra og med 2021, derfor er kanskje ikke dette ett særlig viktig punkt. Men ved en raskere sluttbehandling vil en fra Rådmannen side kunne arbeide inn ulike tiltak som en kommer med i planprogrammet.

Utarbeiding av planen må allikevel ikke hindre at nødvendige tiltak som en i dag kjenner til blir iverksatt når behovet er tilstede.

Medvirkning

SUMA forventer å bli involvert underveis i arbeidet med planen, og ønsker å være en aktiv medspiller for at det kommer et godt **«Planprogram folkehelse og forebyggende arbeid»**.

For SUMA

Halvar Rønneberg (sign)



ANDØY KOMMUNE

REISEMÅLSSTRATEGI FOR VESTERÅLEN - BÆREKRAFTIG VEKST MOT 2025

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen/Brita Erlandsen	19/63

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
25.07.2019	Reisemålsstrategi Vesterålen til kommunene_20190524	134988

Forslag til vedtak:

Andøy kommune finner at Reisemålsstrategi for Vesterålen «Bærekraftig vekst mot 2025» samsvarer med kommunens egne målsettinger for reiselivsutviklingen. Kommunestyret slutter seg derfor til planens hovedtrekk og legger den til grunn for videre planlegging og behandling av saker som berører Andøy kommune som reisemål.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Visit Vesterålen har gjennom et forprosjekt utviklet en strategi for reiselivsutvikling i Vesterålen. Denne strategien skal gi retning for utvikling av reiselivet i Vesterålen fremover. Alle kommunene i Vesterålen har vært representert i arbeidet, både med en politisk representant og en representant fra medlemsbedriftene i hver kommune. Næringssjefene i de enkelte kommunene samt representanter fra Innovasjon Norge og Nordland fylkeskommune har vært observatører i utarbeidelsen av denne strategien..

Neste fase, «fra ord til handling», vil være selve gjennomføringen av strategien, der tiltak og prosjekter igangsettes.

Faktiske opplysninger:

Arbeidsutvalget i Vesterålen regionråd vedtok å videreføre reisemålsprosessen etter Innovasjon Norges modell for reisemålsutvikling i desember 2016.

Reisemålsprosessen fase 2 for Vesterålen er gjennomført i perioden oktober 2017-mai 2019. Det er de fem kommunene Andøy, Bø, Hadsel, Sortland og Øksnes som i dag utgjør reisemålet Vesterålen, og som står bak reisemålsstrategien «Bærekraftig vekst mot 2025».

Visit Vesterålen har vært prosjekteier og prosjektansvarlig, mens rådgivningsfirmaet Mimir AS har hatt prosjektledelsen.

Bærekraft er en premiss for den fremtidige utvikling av reisemålet Vesterålen. Første del av arbeidet for å oppnå Merket for Bærekraftig reisemål har derfor vært en integrert del av fase 2 i reisemålsprosessen (jfr Handlingsplan – Bærekraftig reisemålsutvikling 2019-2021, behandlet i alle 5 kommuner).

Vesterålen Regionråd fattet følgende vedtak 24.05.19:

«Arbeidsutvalget i Vesterålen regionråd vedtar Masterplan for reisemålsutvikling i Vesterålen, reiselivsstrategien «Bærekraftig vekst mot 2025». Arbeidsutvalget anmoder samtidig kommunestyrene i Vesterålen å gjøre prinsippvedtak, ref. Håndbok for reisemålsutvikling fra Innovasjon Norge.»

Visit Vesterålen vil få utarbeidet reisemålsstrategien «Bærekraftig vekst mot 2025» som en kortversjon i profesjonell design for bred distribusjon når de politiske behandlinger er slutførte.

Om strategien:

Visjon: «Innen 2025 skal Vesterålen etablere seg som Nordens mest attraktive helårige reisemål for naturopplevelser med vandring (hiking), nordliv dyreliv (whales and wildlife) og møte med en levende nordlig kystbosetting som signaturprodukter.»

Det er valgt ut tre hovedstrategier i planen:

- Vandring/Hikers Paradise
- Blomstrende kystsamfunn/Flourishing Communities
- Hval og dyreliv/Whales&Wildlife

Det gir alle kommunene i Vesterålen mange muligheter til å utvikle reiselivsprodukter under alle disse områdene.

Andøy Reiseliv har gjennomført et mulighetsstudie for reisemålsutvikling i Andøy, forstudien «Go Andøy». Tilskudd fra Samskap ble gitt til dette prosjektet under forutsetning av at prosjektet ble tilpasset strategiarbeidet i Visit Vesterålen.

«Go Andøy» har foreslått flere konsepter som alle passer inn i strategien til Visit Vesterålen. Produktkonsepter: *Hval&Natur, Kystkultur, Rommet, Geologi*. Dette er områder som kan utvikles som en del av strategien for Vesterålen.

Vurdering:

Administrasjonens vurdering er at planen legger et godt grunnlag for utvikling av reiselivsprodukter i alle kommunene i Vesterålen. Forslagene fra «Go Andøy» vil være Andøys bidrag i denne planen. Samlet vil Vesterålen fremstå som ett mer attraktivt og profilert reisemål både i regionen og nasjonalt/internasjonalt.

VERSJON PR 24 MAI 2019 TIL POLITISK BEHANDLING
I ANDØY, BØ, HADSEL, SORTLAND OG ØKSNES KOMMUNER

REISEMÅLSSTRATEGI
FOR VESTERÅLEN

BÆREKRAFTIG VEKST MOT 2025



ANDØY



BØ



HADSEL



SORTLAND



ØKSNES

Vesterålen

Innhold

Innhold	2
Forord	5
Styringsgruppens signaturer	6
Kapittel 1 Anslaget - Bærekraftig Vekst mot 2025	8
Plattform	8
Potensial	8
Perspektiv	8
Prosess	8
Kapittel 2 Reisemålsutvikling	10
Begrunnelse	10
Rammer og definisjoner	10
Geografisk område	10
Tid og omfang	11
Reiseliv og opplevelsesnæring	11
Metode og verktøy	12
Forankring og prosess	13
Organisering	16
Hovedaktiviteter	17
Merket for Bærekraftig Reisemål - et delmål i reisemålsprosessen	18
Et kontinuerlig arbeid	19
Handlingsplan for bærekraftig reisemålsutvikling	19
Kommunale vedtak om å aktivt bidra er tatt	19
Vesterålen har nådd første milepæl	20
Kapittel 3 Vesterålen i fakta og tall	23
Viktigste tall og erkjennelser	23
Vesterålens reiseliv – kort fortalt	23
Hva kjennetegner utviklingen?	24
Utenlandske overnattinger vokser	24
Positiv utvikling i en 10 års periode stoppet opp i 2018	24
Foreløpig få (store) kommersielle aktører (som satser) – men det blir flere	24
Vesterålen i Nord Norge	25
Vesterålen i Nordland	26
Vesterålen i nærområdet	28
Airbnb er nå en stor aktør	30
Store kommunale forskjeller i verdiskaping fra reiselivsnæringen	32

Hurtigruta og Cruise bringer dagsbesøkende til Vesterålen.....	33
Kapittel 4 Visjon og mål.....	37
<i>Visjon – Bærekraftig vekst mot 2025</i>	37
Målbilde 2025 – konkretisering	37
Hele Vesterålen, hele året.....	38
Markedsfaglige begrunnelser for alt.....	39
Det nye reiselivet som premiss	40
Kapittel 5 Strategiske innsatsområder	43
Innledning.....	43
NordNorsk Reiseliv sin nye merkestrategi som grunnlag for markedsutvikling	44
Målgrupper og deres «reason to go»	44
Kjernefortellinger for Nord-Norge og Vesterålen	46
Strategi for utvikling av opplevelser, signaturer og viktige møtesteder.....	47
Stedsutvikling som forsterker strategien	47
Mat/måltidsbasert opplevelser som gjennomgående satsning	50
Forbedrede kommunikasjoner og økt tilgjengelighet	50
Reise til Vesterålen.....	51
Reise rundt i Vesterålen	52
Reisen videre	52
Stimulere etableringer	53
Økt kompetanse og profesjonalisering	53
Tre delmål.....	53
Kompetansestrategien for Nordland 2019-2023 skal legges til grunn	54
Samhandling og nettverk	55
Eksportmodenhet.....	55
Kompetanseprogram tilpasset ulike målgrupper	56
Organisering av gjennomføringsevne	57
Organisering for det nye reiselivet.....	57
Kapittel 6 Veien til merket for Bærekraftig Reisemål	59
Kapittel 7 Fra ord til handling - Fase 3	63
Kort om fase 3 i Reisemålsutvikling	63
Fra ord til handling fasen for Vesterålen gjelder til 2025	63
Overgangen fra fase 2 til fase 3.....	63
Prinsippvedtak i kommunene	63
Forankring er ett suksesskriterium	64
Søknad, prioritering og organisering fase 3	65

Handlingsplaner utarbeides i fase 3	65
Om finansiering spesielt	65
Starte med tiltak fra Handlingsplan Bærekraftig reisemålsutvikling	66
Kilder og referanser	67

Vedlegg:

Handlingsplan Bærekraftig Reisemålsutvikling, Visit Vesterålen, 2019-2021

Strategiens handlingsrom for kundetilpassede opplevelsestilbud i hele Vesterålen - eksempeloversikt

Grunnlagsdokumentasjon for valg av signaturer og møtesteder

Foto: Øystein Lunde Ingvaldsen, Reiner Schaufler, Sebastian Gouraud, Jonny Mazzilli, Kjetil Paulsen, Gunnbjörg Gunnarsdottir, Marten Bril, Terje Rakke-Nordic Life, Espen Mortensen-esmefoto.no, Geir Higrav, Ian Robbins, Camilla Iilmoni, Knut Hansvold, Skulpturlandskap Nordland, Eeke Nijam, Bjørn Eide, Tofoto, Dag Nordsveen, Visitnorway.com, www.nordnorge.com, www.askr.no



Forord

Reisemålsprosessens fase 2 for Vesterålen har vært gjennomført i perioden oktober 2017 – mai 2019. Det er de fem kommunene Andøy, Bø, Hadsel, Sortland og Øksnes som i dag utgjør reisemålet Vesterålen og som står bak denne reisemålsstrategien, også kalt Masterplanen.

Destinasjonsselskapet Visit Vesterålen er organisert som eget virksomhetsområde i Vesterålen Regionråd og har vært prosjekteier og prosjektansvarlig. Rådgivningsfirmaet Mimir AS har hatt prosjektledelsen ved Ingrid Solberg Sætre og Bård Jervan.

Bærekraft er en premiss for den fremtidige utviklingen av reisemålet Vesterålen. Første del av arbeidet for å oppnå Merket for Bærekraftig reisemål har derfor vært en integrert del av fase 2 i reisemålsprosessen og strategidokumentet er kalt «Bærekraftig vekst mot 2025».

Styringsgruppen for reisemålsprosessen har vært sammensatt av representanter fra både næring og kommune og med geografisk spredning fra alle de 5 kommunene som utgjør Visit Vesterålen. Medlemmene i styringsgruppen er de samme som er oppnevnt i Vesterålen reiselivsutvalg (tidligere Fagutvalg for Reiseliv).

Styringsgruppens mandat har vært selve strategiarbeidet. Styringsgruppens medlemmer påtar seg ingen økonomiske forpliktelser for hverken prosessen eller det videre arbeidet.

Styringsgruppen stiller seg kollektivt bak den framlagte reisemålsstrategien (Masterplanen) og understreker viktigheten av at planen gjennomføres etter intensjonene. Styringsgruppen har derfor vedtatt at prosessen skal tas videre til neste fase - «Fra ord til handling». Visit Vesterålen som prosjekteier er ansvarlig for videre oppfølging slik at finansiering og realisering av neste fase skjer. På styringsgruppens siste møte i fase 2 nedsettes en arbeidsgruppe. Denne gruppens mandat er å sikre den viktige overgangen mellom de to prosjektfasene og å støtte Visit Vesterålen i deres oppfølgingsansvar.

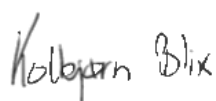
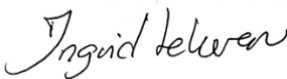
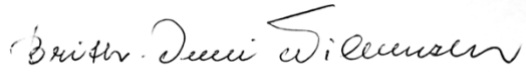
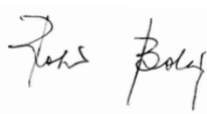
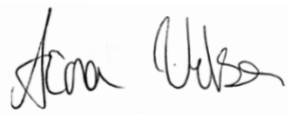
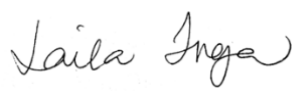
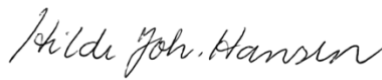
Gjennomføringsplaner («Fra ord til handling») og finansieringsmodeller for den neste fasen vil bli utviklet som egne dokumenter. Dette er i tråd med faseinndelingen som beskrives i Innovasjon Norges håndbok for reisemålsutvikling.

Styringsgruppen vil takke alle som i ulike sammenhenger har bidratt til gjennomføringen av dette arbeidet.

Vesterålen, 23. mai 2019



Styringsgruppens signaturer

Næringsrepresentanter	Politiske representanter
 Astrid Berthinussen, Reiselivssjef, Visit Vesterålen	 Tove Mette Bjørkmo (leder av styringsgruppen) Leder i Vesterålen reiselivsutvalg, Vesterålen Regionråd
(ettersendes) Daniele Zanoni Salgssjef, Hvalsafari AS, Andøya	 Kolbjørn Blix Kommunestyremedlem, Andøy kommune
 Ingrid Lekven Daglig leder, Lekven Arrangement og Galleri, Bø	 Brith Unni Willumsen Kommunestyremedlem, Bø kommune
 Robin Bolsøy Daglig leder, Melbu Hotel, Hadsel	 Aina Nilsen Kommunestyremedlem, Hadsel kommune
 Laila Inga Daglig leder, Inga Sami Siida, Sortland	 Mona Sandvoll Kommunestyremedlem, Sortland kommune
 Ssemjon Gelitz Daglig leder, Holmvik Brygge, Øksnes	 Hilde Hansen Kommunestyremedlem, Øksnes kommune

Observatører i styringsgruppen:

- Terje Haugen, Finansieringsrådgiver, Innovasjon Norge Nordland
- Tommy Nilsen, Rådgiver reiseliv/opplevelser, Nordland Fylkeskommune
- Brita Erlandsen, Næringssjef, Andøy kommune
- Kine Johnsen, Kultur- og næringssjef, Bø kommune
- Kari-Ann Olsen Lind (tom 1.nov.2018)/Daniel Sowe (fom. 1.nov. 2018), Næringssjef, Hadsel kommune
- Marius Remen Hansen, Næringssjef, Sortland kommune
- Lisa S. Evensen, Næringssjef, Øksnes kommune



KAPITTEL 1

ANSLAGET - BÆREKRAFTIG VEKST MOT 2025

Om plattformen, potensialet,
perspektivet og prosessen

Kapittel 1 Anslaget - Bærekraftig Vekst mot 2025

Plattform

Utgangspunktet for denne strategien er ønsket om å skape en bærekraftig vekst i reiselivet i Vesterålen, tuftet på både natur, kultur, historie og levende lokalsamfunn. Samfunn som skaper verdier og har et sterkt engasjement for egen utvikling. Det gir grunnlag for en bredere satsning enn steder som bare har natur eller kultur, eller som mangler livskraftige lokalsamfunn. Dette er også viktig for å kunne utvikle reiselivet til en helårig næringsvei som gir helårige arbeidsplasser og lønnsomme bedrifter.

Derfor heter også strategien **Bærekraftig Vekst mot 2025**. Vesterålen skal utvikle denne plattformen og bli en fremtredende destinasjon i utviklingen av norsk turisme.

Potensial

Reiselivet i Nord-Norge er inne i en svært positiv utvikling og vokser i alle sesonger. Det gjelder ikke minst fra Tromsø og sørover, i Hålogalandsregionen og i Nordre Nordland. Over 70% av all reiselivsaktivitet i landsdelen foregår slik sett i «nærområdene» til Vesterålen. Selv om Vesterålen har hatt en positiv utvikling i mange år nå, står regionen bare for om lag 15% av den samlede aktiviteten i reiselivsnæringen i Nordland.

Vesterålen har det samme ressursfundamentet som de omkringliggende destinasjonene, og det samme potensial og ressursfundament for videre vekst som disse. **Mulighetene for betydelig vekst er definitivt tilstede.**

Perspektiv

Særlig internasjonal turisme vokser raskt i vår tid, og det er viktig at reiseliv utvikles i et bærekraftig perspektiv. Derfor har det som en integrert del av strategiprosessen vært arbeidet med at Vesterålen skal oppnå *Merket for bærekraftig reisemål* i regi av Innovasjon Norge. Første fase i dette arbeidet er nå avsluttet og Vesterålen er godkjent for bruk av «aspirant»-logoen «**Bærekraftig Reisemål - Vi er i gang**».

Det er tre perspektiver som må håndteres i en bærekraftig reisemålsutvikling. Evne til å **skape vekst** og økt verdiskaping, evne til å møte **utfordringer som følger av endringer** (digitalisering, nye markeder, nye kundebehov, klimautfordringene, mm.) og evnen til å **håndtere den veksten som skapes** på en god måte. Ikke minst i forhold til de lokalsamfunnene der veksten vil komme.

Prosess

Alle vellykkede destinasjoner i verden er bygd opp over tid, «stein på stein». Det fins ingen «quick fix» for å utvikle gode verdiskapende reisemål. **En grunnleggende premiss for suksess er enighet om mål og retning.** Det er alltid mange aktører og beslutningstakere involvert i dette, og derfor viktig å skape strategier som viser muligheter og skaper engasjement. Turisme er både næring, møter mellom mennesker og gjester som kommer på besøk til våre lokalsamfunn. Det krever både vilje og ressurser å satse på reiselivsutvikling. Derfor er viktig å bruke tid på å finne gode felles strategier, - som får oppslutning i både næringsliv, kommunesektor og lokalsamfunn.

KAPITTEL 2

REISEMÅLS- UTVIKLING

Om den strategiske reisen
frem til en felles reisemåls-
strategi for Vesterålen 2025



Kapittel 2 Reisemålsutvikling

Begrunnelse

Reiseliv og besøksnæringene har allerede positiv betydning for lokalsamfunnsutviklingen i hele Vesterålen, men det er potensial for fortsatt vekst. Næringen gir allerede viktige arbeidsplasser og bidrar til verdiskaping, både direkte og indirekte i den lokale økonomien, men det er potensial for større effekter.

Gjennom en vellykket satsing på reiseliv skapes det et positivt omdømme og økt attraktivitet, som også er viktig verdiskaping. Det understøtter regionens satsninger på økt bolyst med nye arbeidsplasser for nye generasjoner. Det bidrar til sterkere lokal identitet og økt stolthet over eget hjemsted.

En grunnleggende premiss for Vesterålen som et attraktivt reisemål er at utviklingen er bærekraftig i et langsiktig perspektiv. Det handler både om å ta vare på natur, kultur og miljø, styrke sosiale verdier, respektere egne innbyggers behov og ønsker, - og skape virksomheter som er økonomisk levedyktige.

Tilsammen utgjør det bakgrunnsbildet for det langsiktige arbeidet med reisemålsutvikling som et samlet Vesterålen nå står bak.

Rammer og definisjoner

Geografisk område

De fem kommunene Andøy, Bø, Hadsel, Sortland og Øksnes utgjør reisemålet Vesterålen som i dag er organisert under Visit Vesterålen¹. I strategidokumentet er det disse fem kommunene som beskrives som Vesterålen, reisemålet eller regionen.



Illustrasjon 1: Kart over reisemålet Vesterålen (Kilde: Visit Vesterålen).

¹ Kommunen Lødingen inngår i Vesterålen regionråd, men er ikke en del av reisemålet slik dette er organisert i dag.

Tid og omfang

Den strategiske reisen frem til en felles Masterplan for Vesterålen 2025 startet allerede i 2012. Prosessen stoppet derimot opp, men kom i gang igjen første halvår 2017 etter en periode hvor mange piler pekte i riktig retning for Vesterålen. Dermed også betydningen av å «samle pilene» i en felles målrettet ambisjon for reiselivet i regionen. Strategiarbeidet som har pågått frem til første halvår 2019 har resultert i Masterplanen «Bærekraftig vekst mot 2025». Å oppnå Merket for Bærekraftig Reisemål er et delmål og er derfor integrert i prosessen. Se nærmere beskrivelse av denne sammenhengen i på side 18-21.

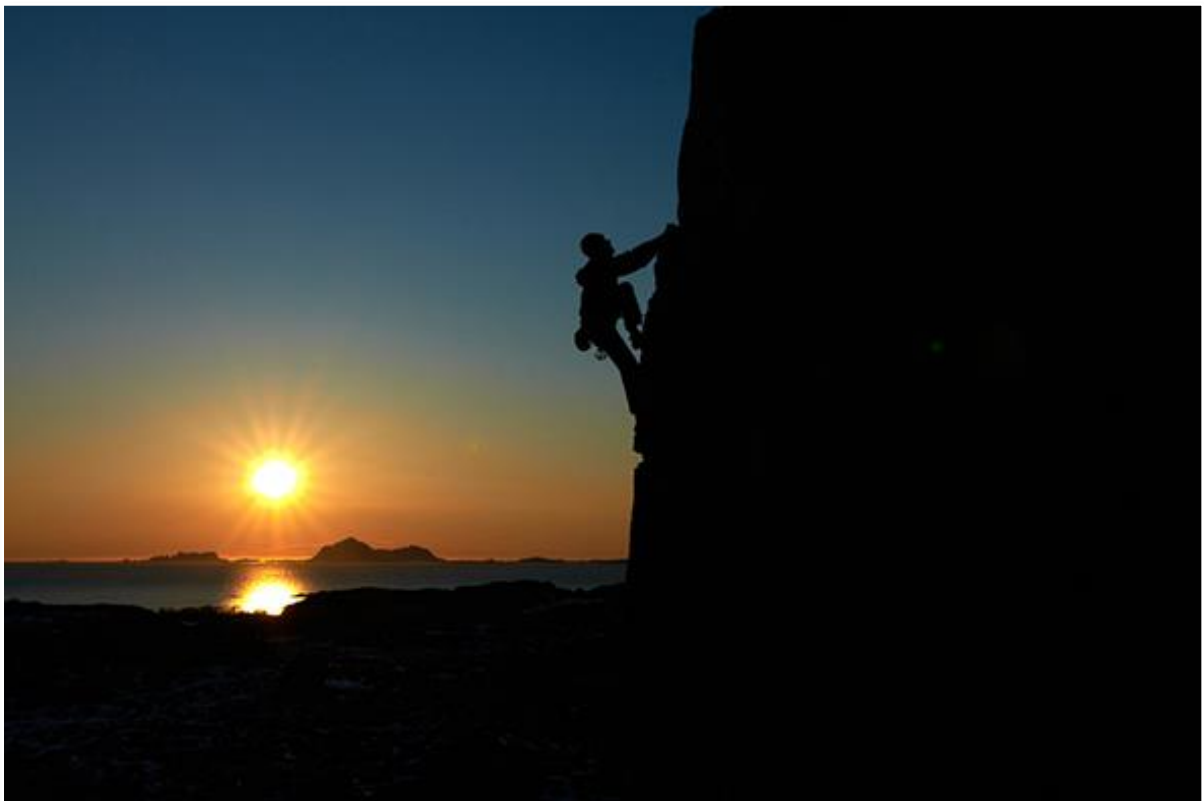
Reiseliv og opplevelsesnæring

Reiseliv kan defineres som «en rekke selvstendige næringer som til sammen dekker etterspørsel fra reisende utenfor deres faste bosted». Selv om målet ofte er opplevelser, etterspørres konkret tjenester som transport, overnatting og servering, formidling og informasjon, kultur- og aktivitetstilbud og annen tjenesteyting (varehandel m.m.).

Reiselivets vesen krever at det offentlige og det private samspiller. Suksess bidrar ikke bare til næringsutvikling og arbeidsplasser, men også til levende steder og lokalsamfunn både for de som bor der og for de som kommer på besøk.

Denne tilnærmingen er gjennomgående i strategidokumentet for Vesterålen. Begrepsmessig vil «reiseliv- og besøksnæring eller opplevelsesnæring», «reiseliv» og «reiselivsnæring» bli brukt om hverandre.

Strategien konsentrerer seg primært om *den delen av etterspørselen som kan påvirkes*, ofte kalt det opplevelsesbaserte reiselivet - først og fremst knyttet til ferie- og fritid, men kurs- og konferanser, arrangementer, festivaler, og belønningsreiser inngår.



Metode og verktøy

Reisemålsprosessen for Vesterålen har fulgt Innovasjon Norges "Håndbok for reisemålsutvikling". Denne prosessen ender opp i et overordnet, strategisk dokument som beskriver et felles og langsiktig rammeverk (kalles gjerne en reisemålsstrategi eller Masterplan) for utviklingen av Vesterålen som reisemål i et produkt-/ markedsperspektiv.

Reisemålsprosessen består av tre faser:

Fase 1:

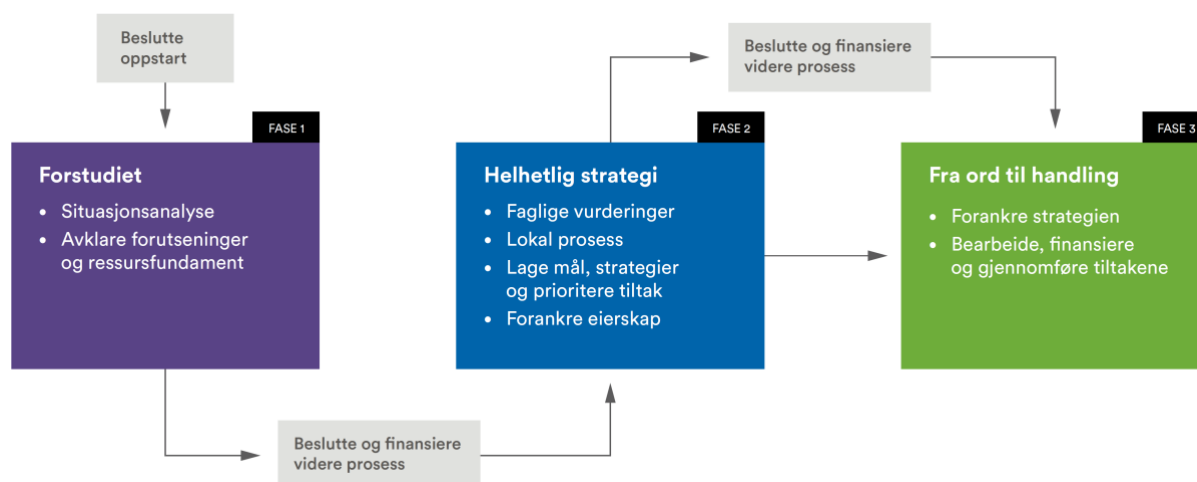
Forstudie som omfatter en situasjons- og mulighetsanalyse og som også avklarer forutsetningene for et ev videre arbeid

Fase 2:

Hovedprosjektet der det utarbeides en helhetlig strategi (reisemålsstrategi eller Masterplan)

Fase 3:

Gjennomføringsfase, dvs. der prosessen skal gå «Fra ord til handling»



Illustrasjon 2: Reisemålsprosessen etter Innovasjon Norges metodikk (Kilde: Innovasjon Norges håndbok).

Reisemålsstrategien skal først og fremst dekke *de innsatsområdene der det er hensiktsmessig at aktørene samarbeider om tiltak som gir bedre rammer for utviklingen både på bedriftsnivå og på destinasjons- eller kommunalt/regionalt nivå*. Denne strategien omfatter hele Vesterålen, og beskriver hvordan aktørene i fellesskap kan skape og håndtere videre vekst på en god måte. En slik strategi er ikke juridisk bindende etter plan- og bygningsloven. For at strategien skal ha effekt må alle parter følge den opp i sine egne prioriteringer, både i bedriftene og i den enkelte kommune.

Den sterke sammenhengen mellom et godt sted å både bo og besøke, sammen med juridiske roller som planmyndighet, rammesetter og beslutningstaker gjør kommunene til sentrale aktører i reisemålsutvikling. Kommunene i Vesterålen blir derfor viktige aktører i gjennomføringen av strategien i neste fase – «Fra ord til handling».



Illustrasjon 3: Fokusområder i reisemålsprosessen (Kilde: Innovasjon Norges håndbok).

Forankring og prosess

Den opprinnelige forstudien/fase 1 for Vesterålen ble gjennomført i 2012 – 2013. Den videre prosessen stoppet opp og forstudien ble revidert i første halvår 2017.

Reisemålsprosessen fase 2 er gjennomført i perioden oktober 2017 til mai 2019 og bygger på analyser og anbefalinger fra den reviderte forstudien, jf. rapporten «Vesterålen mot 2025, revidert rapport fra fase 1 i reisemålsprosessen», juni 2017.

Reisemålet Vesterålen består av fem ulike kommuner og det har derfor vært avgjørende med en omfattende prosess for å sikre bred forankring og involvering i hele regionen. Styringsgruppen og prosjektledelsen har tilrettelagt for en bred, åpen og inkluderende prosess hvor næringsaktører og sentrale samarbeidspartnere har blitt invitert til å bidra med innspill til strategiarbeidet. Videre har man aktivt stimulert til samspill med den enkelte kommune gjennom separate møter med både administrativ og politisk ledelse.

Masterplanen for Vesterålen er basert på et omfattende analysearbeid, bred bakgrunnskunnskap og innhenting av spesifikk og relevant informasjon. Samlet har dette skapt prosessen og veien frem til en felles strategi som hele regionen nå står bak.

De viktigste involverings- og forankringsaktiviteter som er gjennomført er:

- **Oppstartaktivitet** med informasjon om prosessen på et 10-talls møter i regionen.
- **Dialogmøter** med den politiske ledelsen i alle 5 kommunene hvor Masterplan-prosessen også ble tatt opp.
- **5 åpne samlinger** i kommunene. Både medlemsbedrifter av Visit Vesterålen i tillegg til andre relevante og interesserte aktører i reiselivsnæringen har deltatt.
- **Workshops, arbeidsgruppemøter** og diverse oppfølgingsaktiviteter om stedsutviklingsprosjektene i alle fem kommuner.

- **1 regional workshop i opplevelsesutvikling** i samarbeid med NordNorsk Reiseliv (NNR), etterfulgt av pilot/case: Studietur til Fem Fiskevær for personar «Kulturarv-Knut» sammen med Innovasjon Norge og NNR.
- **1 regionalt kurs i Opplevelsesutvikling** i samarbeid med Innovasjon Norge
- **1 felles studietur** til Irland og Wild Atlantic Way
- **Case på workshop om destinasjonsdesign** på Opplevelseskonferansen i Narvik
- **Møter og dialog med sentrale aktører**, bla. med lokale kompetansemiljøer som Egga Utvikling (tidl. Fiskeriparken), Fabrikken, RKK (Regionalt kompetansekantor for Vesterålen og Lødingen), Vesterålen Friluftsråd, Go Andøy/Andøy Reiseliv, Museum Nord/Hurtigrutemuseet, Reno-vest, Statens Vegvesen, Samferdselssjefen Nordland fylkeskommune, Matprosjekt Vesterålen.

Det har i tillegg blitt informert om reisemålsprosessen på medlemsmøter, i nyhetsbrev utgitt av Visit Vesterålen og på deres nettsider, samt gjennom diverse oppslag i lokal og regional media.



Workshop om Fem Fiskevær i Øksnes	
Workshop om Hikers Paradise & Vandring på Yttersia i Bø	
Presentasjon om Masterplanen på medlemsmøte i Andenes	
Nedleggelse av grunnsteinen for det nye bygget rundt Finnmarken – det nye Hurtigrutemuseet i Stokmarknes.	
Parallell sesjon på Norsk Opplevelseskonferanse i Narvik – case: Fem Fiskevær	
Workshop i opplevelsesutvikling på Sortland	
Oppstartsmøte for arbeidet med Merket for Bærekraft på Sortland	

Organisering

Destinasjonsselskapet Visit Vesterålen er prosjekteier av reisemålsprosessen. Visit Vesterålen er organisert som en egen avdeling i Vesterålen regionråd og har Vesterålen reiselivsutvalg som avdelingens styrende organ. Reiselivsutvalget er underlagt regionrådet med Vesterålen regionråds arbeidsutvalg (AU) som overordnet styre.

Rådgivningsfirmaet Mimir AS har vært engasjert som prosjektleder.

Arbeidet har vært ledet av en styringsgruppe bestående av:

- Tove Mette Bjørkmo, Leder i Vesterålen reiselivsutvalg, Vesterålen Regionråd (leder av styringsgruppen)
- Daniele Zanoni, Salgssjef, Hvalsafari AS, Andøya
- Kolbjørn Blix, Kommunestyremedlem, Andøy kommune
- Ingrid Lekven, Daglig leder, Lekven Arrangement og Galleri, Bø
- Britt Unni Willumsen, Kommunestyremedlem, Bø kommune
- Robin Bolsøy, Daglig leder, Melbu Hotel, Hadsel
- Aina Nilsen, Kommunestyremedlem, Hadsel kommune
- Laila Inga, Daglig leder, Inga Sami Siida, Sortland
- Mona Sandvoll, Kommunestyremedlem, Sortland kommune
- Ssemjon Gelitz, Daglig leder, Holmvik Brygge, Øksnes
- Hilde Hansen, Kommunestyremedlem, Øksnes kommune

I tillegg har følgende vært observatører til styringsgruppen:

- Terje Haugen, Finansieringsrådgiver, Innovasjon Norge Nordland
- Tommy Nilsen, Rådgiver reiseliv/opplevelser, Nordland Fylkeskommune
- Brita Erlandsen, Næringssjef, Andøy kommune
- Kine Johnsen, Kultur- og næringssjef, Bø kommune
- Kari-Ann Olsen Lind (t.o.m. 1.nov.2018)/Daniel Sowe (f.o.m. 1.nov. 2018), Næringssjef, Hadsel kommune
- Marius Remen Hansen, Næringssjef, Sortland kommune
- Lisa S. Evensen, Næringssjef, Øksnes kommune

Astrid Berthinussen, Reiselivssjef i Visit Vesterålen har vært prosjekteiers administrative leder av Fase 2 og møtt i alle styringsgruppemøter.

Det har i løpet av reisemålsprosessens fase 2 blitt gjennomført fem styringsgruppemøter.



Hovedaktiviteter

Fase 2 i reisemålsprosessen for Vesterålen har bestått av syv hovedaktiviteter i tillegg til oppstart av arbeidet for å oppnå Merket for Bærekraftig Reisemål.

Syv hovedaktiviteter (HA'er) i fase 2.

HA 01	AMBISJONSnivå FOR UTVIKLINGEN Etablere en felles visjon og ambisjon for destinasjonen, uttrykt som følger: «Å realisere Vesterålen som et attraktivt og bærekraftig reisemål, med transportløsninger som fremmer vekst og opplevelser som skaper gjestestrømmer hele året.»
HA 02	KUNDEREISER SOM METODE OG FRAMTIDIGE MARKEDSMULIGHETER Kartlegge behov, produktmuligheter og reisemønstre gjennom å ta i bruk kundereisemetodikk og utarbeidelse av personas.
HA 03	KONSEPTUALISERING OG SESONGUTVIKLING Styrke sesongutviklingen gjennom konseptualisering av bærende produkter: Hikers Paradise - Whales & Wildlife - Levende Kystsamfunn ²
HA 04	STEDS- OG ATTRAKSJONSUTVIKLING Utvikle tiltak som kan heve kvalitet og tilgjengelighet til de viktigste møtestedene med Vesterålen som identitet, natur og kultur.
HA 05	INFRASTRUKTUR, TILGJENGELIGHET OG KOMMUNIKASJON Få fram de samferdselsmessige utfordringene og endringene Vesterålen står overfor. Avklare hvordan man best kan styrke den turistmessige tilretteleggingen, herunder skilting, tilretteleggings- og informasjonstiltak.
HA 06	BEDRIFTSUTVIKLING, NETTVERK OG KOMPETANSE Styrke eksisterende virksomheter og stimulere til etablering av nye opplevelser og bedrifter, profesjonalisering av de eksisterende og en generell kvalitets- og kapasitetsheving.
HA 07	INSPIRASJON OG KOMPETANSEHEVING Styrke samarbeidskultur, kompetanse og inspirasjon gjennom å arrangere studietur til relevant reisemål.



² Levende Kystsamfunn endret konseptnavnet til Blomstrende Lokalsamfunn / Flourishing Communities i løpet av prosessen.

Studietur til "Wild Atlantic Way, Irland"

Som et tiltak under HA07 Inspirasjon og kompetanseheving deltok styringsgruppen og et antall reiselivsaktører på en studietur til «The Wild Atlantic Way» i Irland. Studieturen ble gjennomført av reiselivsklyngen Innovative Opplevelser i samarbeid med reisemålsprosessen for Visit Vesterålen. Studieturen styrket samarbeidskulturen, ga inspirasjon og faglig utbytte for styringsgruppen og de andre deltakerne fra Vesterålen. Særlige læringspunkter var historiefortelling, markedsføring, lokal stolthet og samarbeid.

Les mer om utbytte fra studieturen på Visit Vesterålen her;

www.visitvesteralen.com/masterplan/studietur

Fornøyde deltakere på studieturen til The Wild Atlantic Way i Irland. Her etter et lærerikt besøk i «The Lost Valley» hvor verten Gerard Bourke viste hvordan en dyktig historieforteller bidrar til å skape en minnerik opplevelse. <http://www.thelostvalley.ie>



Merket for Bærekraftig Reisemål - et delmål i reisemålsprosessen

En grunnleggende premisse for Vesterålen som et attraktivt reisemål er at utviklingene er bærekraftig, dvs. at en tilstreber å ta vare på natur, kultur og miljø, styrke sosiale verdier og er økonomisk levedyktig. Dette er nedfelt av Innovasjon Norge i tre temaer og ti prinsipper for et bærekraftig reiseliv, se illustrasjon 4.



Illustrasjon 4: De tre tema og ti prinsipper i et mer bærekraftig reiseliv. (Kilde: Innovasjon Norge).

Klimautfordringene gjør at oppmerksomheten rundt en mer bærekraftig utvikling øker på alle samfunnsområder. I reiselivet kommer i tillegg utfordringer knyttet til overturisme dvs. volumer som man ikke klarer å håndtere og som kan gå utover lokalsamfunn, natur og kultur.

Første del av arbeidet for å oppnå dette merket har vært kjørt som en integrert del av reisemålsprosessens fase 2, se nærmere beskrivelse i kapittel 6.

Innovasjon Norge beskriver selv merkeordningen slik:

Merket for bærekraftig reisemål

Merkeordningen er et verktøy for å systematisere arbeidet med bærekraft på reisemål der reiselivsnæringen er pådriver. Ved å kartlegge ulike kriterier fordelt på de tre dimensjoner av bærekraft (miljømessig, sosial og økonomisk) signaliserer stedene at de er i gang med et langsiktig arbeid for økt bærekraft. Standarden som reisemålet må besvare inneholder 42 kriterier med til sammen 104 indikatorer.

Å bli merket som bærekraftig reisemål betyr at destinasjonen jobber systematisk og kontinuerlig med å bli mest mulig bærekraftig. Merkeordningen er et redskap for utvikling, og reisemålene må vise en forbedring på sikt. Hvert tredje år må alle indikatorene besvares på nytt, og reisemålet må vise en positiv utvikling for å re-merkes.

Les mer om merkeordningen her

<https://www.visitnorway.no/innsikt/merket-for-baerekraftig-reisemaal/>

Et kontinuerlig arbeid

Å bli merket som et bærekraftig reisemål betyr at destinasjonen over tid prioriterer et mål om økt bærekraft, ikke at reisemålet er bærekraftig. Ved å kartlegge ulike punkter for forbedring, signaliseres det at reisemålet er i gang med et langsiktig arbeid for økt bærekraft.

Arbeidet med bærekraft er altså et kontinuerlig arbeid, for å stadig blir *enda mer* bærekraftig og det handler om å vise til en positiv utvikling. Følgende premisser er lagt til grunn for dette arbeidet i Vesterålen:

- Bærekraftarbeidet i Vesterålen skal ha klare mål og tydelige tiltak.
- Hele Vesterålen skal med i arbeidet (= alle 5 kommuner) og det skal mobiliseres bredt.
- Prioriteringer av tiltak skal skje etter det som gir størst effekt og der hvor det er størst behov.

Handlingsplan for bærekraftig reisemålsutvikling

Som en del av arbeidet for å oppnå Merket er det krav om at reisemålet utarbeider og vedtar en egen Handlingsplan for bærekraftig reisemålsutvikling. Handlingsplanen skal utvikles gjennom en bred, åpen og inkluderende prosess. Visit Vesterålen avsluttet dette arbeidet i november 2018.

Kommunale vedtak om å aktivt bidra er tatt

Det er videre krav om at kommunene vedtar «å være bidragsytere for å oppnå merket for bærekraftig reisemål». Alle fem kommuner som utgjør reisemålet gjorde positive vedtak, samt ga sin tilslutning til Handlingsplanen ved årsskiftet 2018-2019.

Flere av kommunene i Vesterålen benyttet anledningen til å bekrefte et tydelig engasjement for saken gjennom sine respektive vedtak. Se eksempler fra vedtak i Andøy (om selve merkeprosessen) og i Hadsel (om utvikling av miljøfyrtårn) i slutten kapittel 2.

Vesterålen har nådd første milepæl

Første milepæl i dette arbeidet ble oppnådd i april 2019 da Visit Vesterålen fikk godkjent A + B kriteriene i standarden og dermed får lov til å bruke «Vi er i gang»-merket, se illustrasjon 5.

Neste milepæl vil være når C + D + E kriteriene godkjennes og Vesterålen oppnår selve Merket for Bærekraftig reisemål. Dette er et omfattende arbeid som reisemålene normalt bruker 1 ½ år på. Det betyr at Vesterålen har et mål om å oppnå merket i slutten av 2021, se illustrasjon 5.

Første fase er nå gjennomført og vedtatt i alle kommunene, neste fase er finansiert med bistand fra Innovasjon Norge



Illustrasjon 5: Vesterålen har nådd første milepæl for å oppnå Merket for bærekraftig reisemål innen utgangen av 2021.



Andøy kommune 25.02.2019, KS- 09/2019 Vedtak:

Andøy kommune skal være en aktiv bidragsyter for å oppnå merket for bærekraftig reisemål og tar handlingsplanen til orientering. Dette innebærer:

- bistå administrativt med dokumentuthenting for å besvare enkelte indikatorer som ligger i kravene (gi bærekraftprosjektet et kontaktledd inn i kommunen)
- delta i samarbeidsprosjekter som skal utvikle Vesterålen som bærekraftig reisemål
- være en pådriver for gjennomføring av bærekraftstiltak i egen virksomhet, herunder:
 - Igangsette arbeidet med å bli en miljøfyrtårnkommune.
 - Stille miljøkrav og kriterier i alle trinn i anskaffelsesprosessen der det er relevant og knyttet til leveransen. Der miljø brukes som tildelingskriterium skal det vekte minimum 30%.

Hadsel kommune 16.08.2018, FS - 88/2018, Konklusjon fra orienteringssak

Hadsel kommunes videre utvikling av Miljøfyrtårn.

1. Miljøfyrtårnkoordinator ordningen videreføres slik den er i dag.
2. Hadsel kommune skal tilby gratis 1.gangs sertifisering hvor bedrifter som blir sertifisert skal få refundert sertifiseringskostnaden (beløp opptil 10 000,-).
3. Hadsel kommune skal innføre Miljøfyrtårns hovedkontormodell i kommunen (miljøfyrtårnsertifisering av Hadsel kommune) og hele kommunen skal være miljøfyrtårn-sertifisert innen utgangen av 2022.





KAPITTEL 3

VESTERÅLEN I FAKTA OG TALL

Om viktige størrelser og
tendenser som beskriver
reiselivet i Vesterålen

Kapittel 3 Vesterålen i fakta og tall

Viktigste tall og erkjennelser

Utenlandske overnattinger vokser, mens den positive utvikling de siste 10 årene stoppet opp i 2018. Vesterålen har et begrenset antall bedrifter totalt sett og mange har «fulle hus» i høysesong. Det er mange besøkende til Vesterålen som ikke overnatter – de er enten på dagstur fra nærliggende destinasjoner eller på gjennomreise. I tillegg til statistikken fra SSB er det trolig en voksende andel av overnattingsgjestene i Vesterålen som benytter Airbnb/private utleieenheter. Det blir derfor viktig å innhente tall fra Airbnb o.l. fremover slik at denne type overnattingsturisme også blir en del av det fremtidige kunnskapsgrunnlaget.

Vesterålens reiseliv – kort fortalt

Periode: Alle tall er for 2018 dersom ikke annet oppgis.

Kilde: Alle tall er hentet fra SSB Transport og reiselivsstatistikk/Statistikknett dersom annet ikke er oppgitt.

Målekriterium	Antall	Kommentar (Kilde)
Kommuner	5	Andøy, Bø, Hadsel, Sortland, Øksnes
Innbyggere	32 600	(SSB kommunestatistikk) pr. Q4 i 2018
Omsetning fra overnattingsturisme totalt (NOK)	305 mill	Inkluderer omsetning både i kommersielle anlegg og i private hytter.
Omsetning fra overnattingsturisme fra kommersielle anlegg (NOK)	198 mill	Omsetningen generert fra bruk av private hytter er ikke med i grunnlaget.
Omsetning fra overnattingsturisme totalt pr. innbygger (NOK)	10 400	
Verdiskaping fra reiselivsnæringen (NOK)	152 mill	Summen av lønnskostnader og driftsresultat før avskrivninger og nedskrivninger (EBITDA) (Innovasjon Norge/Asplan Viak). Tall 2017
Reiselivsbedrifter	127	Overnatting/servering/opplevelser/aktiviteter. (Næringsoversikt fra Visit Vesterålen)
Medlemmer i Visit Vesterålen	68	(Næringsoversikt fra Visit Vesterålen)
Overnattinger samlet	143 000	Kommersielle - hotell/camping/hyttegjeng
Utenlandske overnattinger	68 000	Kommersielle - hotell/camping/hyttegjeng
Påvirkbart marked	105 000	Overnattinger på hotell m/formål Ferie Fritid og Kurs Konferanse. Alle overnattinger i hyttegrender(rorbuanlegg) og campingplasser.
Overnattinger hotell	86 000	
Overnattinger camping/hytte	57 000	
Hotell kapasitet i rom/senger	354/759	11 hoteller registrert
Enheter/senger til utleie via Airbnb	255/1275	Tall fra Q3 i 2018. Lagt inn forutsetning for beregning av senger: 5 senger pr enhet
Cruiseanløp	7	Sortland Havn (prognose 2019=2 anløp og 2020=9 anløp)
Private hytter og fritidshus	3 500	Inkludert 1 100 bolighus brukt som fritidshus

Hva kjennetegner utviklingen?

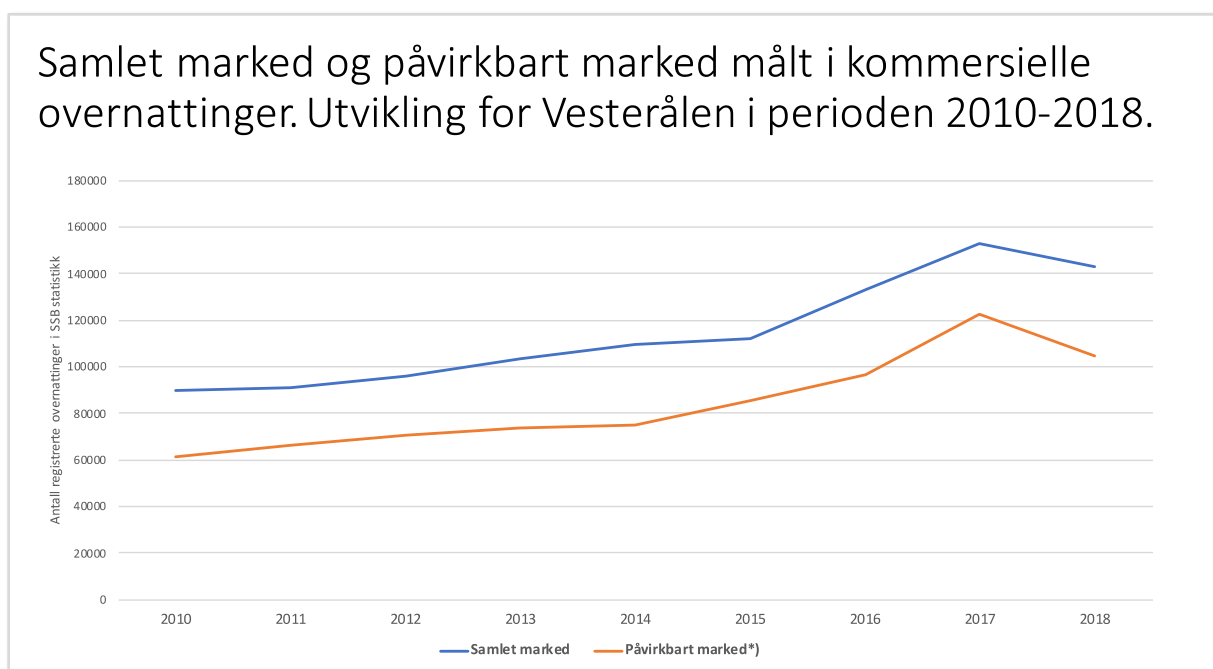
Utenlandske overnattinger vokser

Vesterålen er den regionen i Nordland som har hatt størst %-vis vekst i antall utenlandske overnattinger på kommersielle anlegg i en 5-års periode. Fra 2014 til 2018 var det en 76% vekst fra 38 500 til 68 000 utenlandske overnattinger på hotell, camping og hyttegrender i Vesterålen.

Positiv utvikling i en 10 års periode stoppet opp i 2018

Vesterålen kan vise til en positiv utvikling både av et samlet marked og det påvirkbare³ markedet i perioden fra 2010 til 2017. I 2018 kom en nedgang, både i Vesterålen og landsdelen totalt sett. For et reisemål som er så «sammenvevd» med andre destinasjoner i nord, er det vanskelig å kunne si noe om dette skyldes forhold i eller utenfor⁴ regionen. Særlig basert på tall fra bare ett år.

Det man derimot vet er at Airbnb hadde stor økning i 2018 (se illustrasjon 16), i tillegg var det lange perioder med dårlig/kaldt vær i store deler av Nord Norge, mens det var en varm solrik sommer i resten av landet.



Illustrasjon 6

Kilder: NNR/Statistikknett/SSB

Foreløpig få (store) kommersielle aktører (som satser) – men det blir flere

Vesterålen trenger også flere investeringer i kapasitet, opplevelsesbedrifter og konsepter, samt attraksjoner for å kunne ta ut videre vekst. Slike investeringer fordrer imidlertid også lengre sesonger og mer helårig trafikk for å kunne bli lønnsomme.

³ Påvirkbart marked er her definert som hotellovernattinger med formål Ferie Fritid og Kurs Konferanse, samt alle overnattinger på Campingplasser og i Hyttegrender.

⁴ Både hoteller, campingplasser og hyttegrender i hele Nord-Norge tapte markedsandeler i 2018. Nord-Norge hadde 11,36 prosent av landets samlede kommersielle overnattingsmarked i 2018, mot 11,65% prosent i 2017.

I det perspektivet er det i skrivende stund (mai 2019) positivt at det foreligger både planer og beslutninger om både ny overnattingskapasitet, økt tilrettelegging, nye aktiviteter/opplevelser og nye attraksjoner i regionen.

Lave markedsandeler og stort potensial

- Vesterålen i Nord-Norge: 3-5%
- Vesterålen i Nordland: 8-14%
- Vesterålen i «nærområdet» (Hålogalandsregionen): 11-14%

Vesterålen i Nord Norge

Vesterålens andel av overnattinger i Nord-Norge er mellom 3-5%

I 2018 var det totalt 3,8 millioner kommersielle overnattinger i hele Nord-Norge. I Vesterålen var tilsvarende tall 143 000, dvs. en markedsandel på **3,75%** av totale overnattinger.

Utenlandske overnattinger i Nord-Norge i 2018 var 1 440 000, mens det i Vesterålen var 68 000, en andel på **4,7 %**. Tilsvarende andel av norske overnattinger var **3,1%**

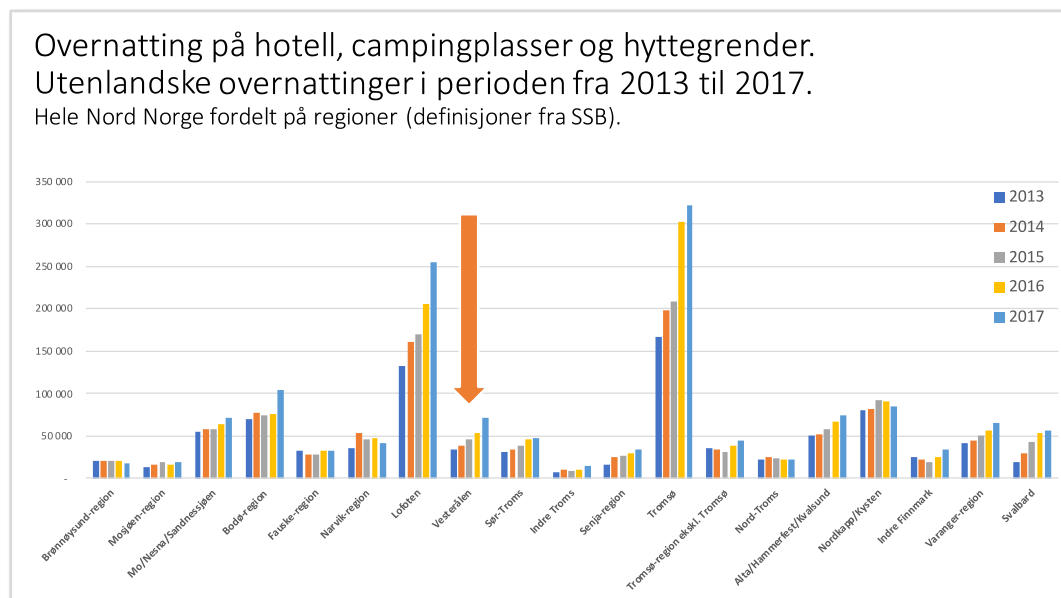
I 2018 hadde Vesterålen en andel på **3,8 %** av det påvirkbare markedet i hele Nord-Norge med 105 000 av 2 770 000 overnattinger.

Vesterålens markedsandel av totale hotellovernattinger i Nord Norge i 2018 var på **3,1%**, mens tilsvarende andel på campingplasser/hyttegrender var på **5,1%**.

Utvikling av utenlandske overnattinger i de ulike regionene i Nord-Norge

Illustrasjonen under viser hvordan utviklingen av **utenlandske gjestedøgn** på hotell, camping og hyttegrender har vært i de ulike regionene i Nord-Norge i perioden fra 2014 til 2018.

Lofoten og Tromsø er de to regionene med desidert flest utenlandske gjestedøgn og størst vekst.



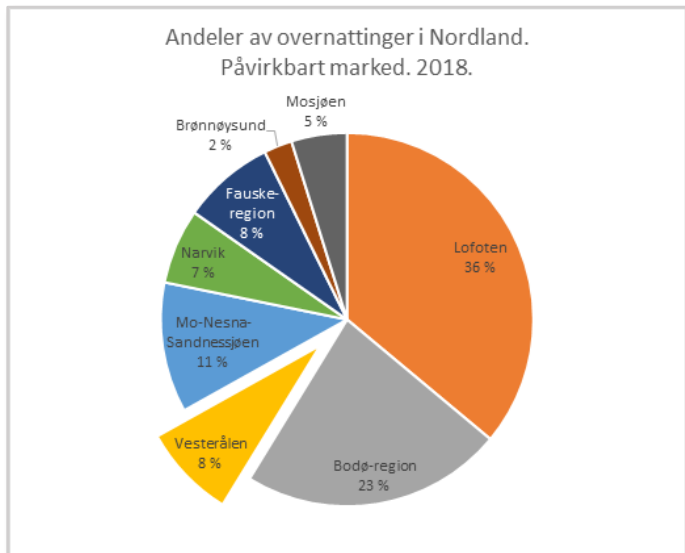
Illustrasjon 7

Kilder: NNR/Statistikknett/SSB

Vesterålen i Nordland

Vesterålens markedsandel av påvirkbare overnattinger i Nordland fylke er på 8%

Det totale antallet påvirkbare overnattinger i hele Nordland fylke var på 1 286 000 overnattinger i 2018. Av dette hadde Vesterålen rundt 105 000 overnattinger som utgjør en markedsandel på 8%. Lofoten har desidert størst markedsandel i Nordland på hele 36%.

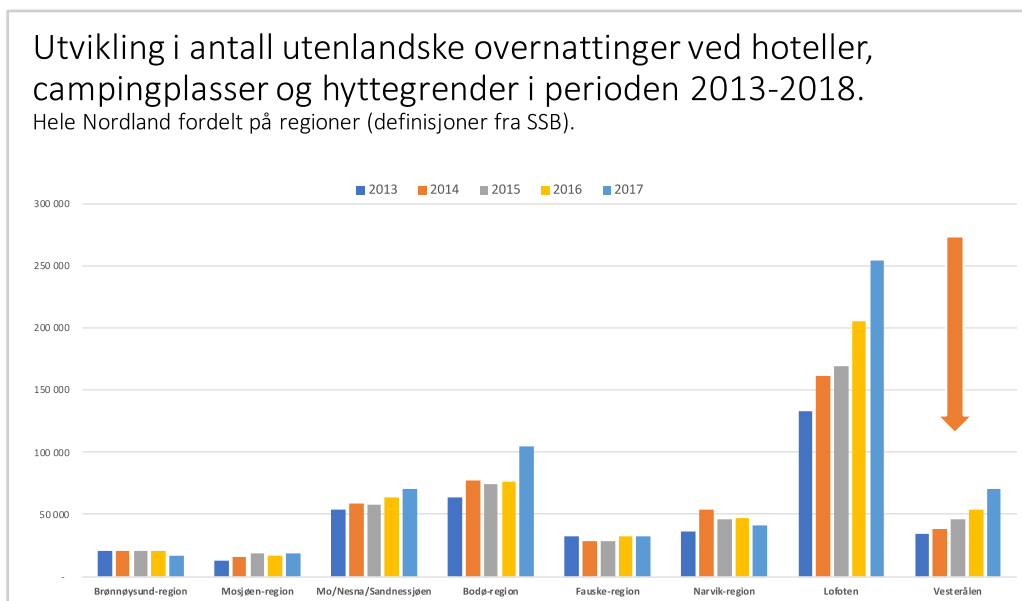


Illustrasjon 8

Kilder: NNR/Statistikknett/SSB

I Nordland er det Vesterålen som har størst %-vis vekst i antall utenlandske overnattinger siste 5 år

Diagrammet nedenfor viser utvikling i **antall utenlandske overnattinger** ved hoteller, campingplasser og hyttegrender i de ulike regionene i Nordland fylke i perioden fra 2014 til 2018. Vesterålen er den regionen i Nordland som har hatt størst %-vis vekst i antall utenlandske overnattinger i denne 5-års perioden med 76% vekst fra 38 500 til 68 000.

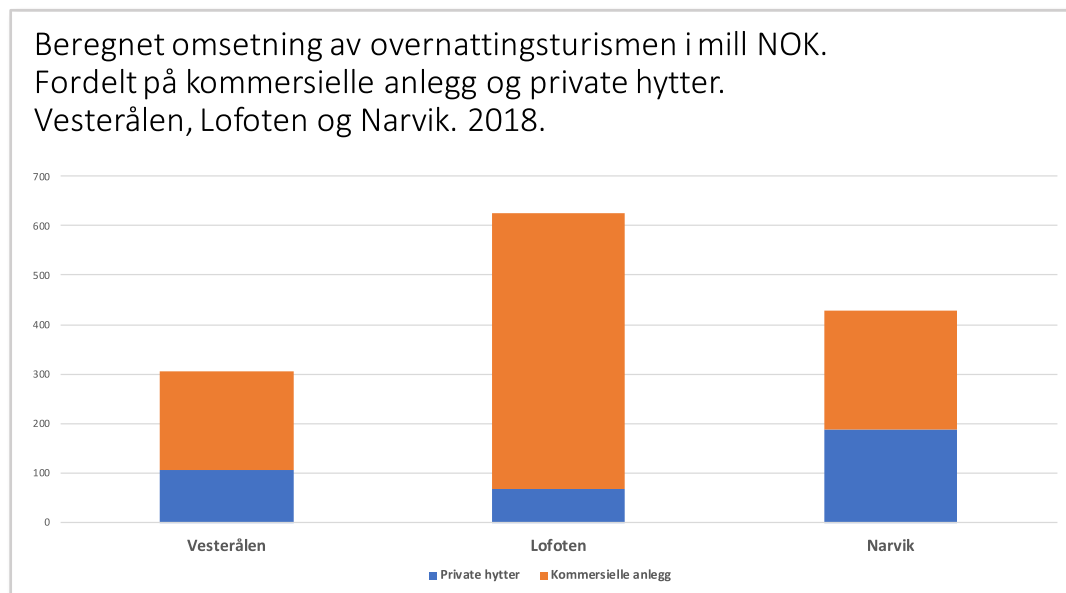


Illustrasjon 9

Kilder: NNR/Statistikknett/SSB

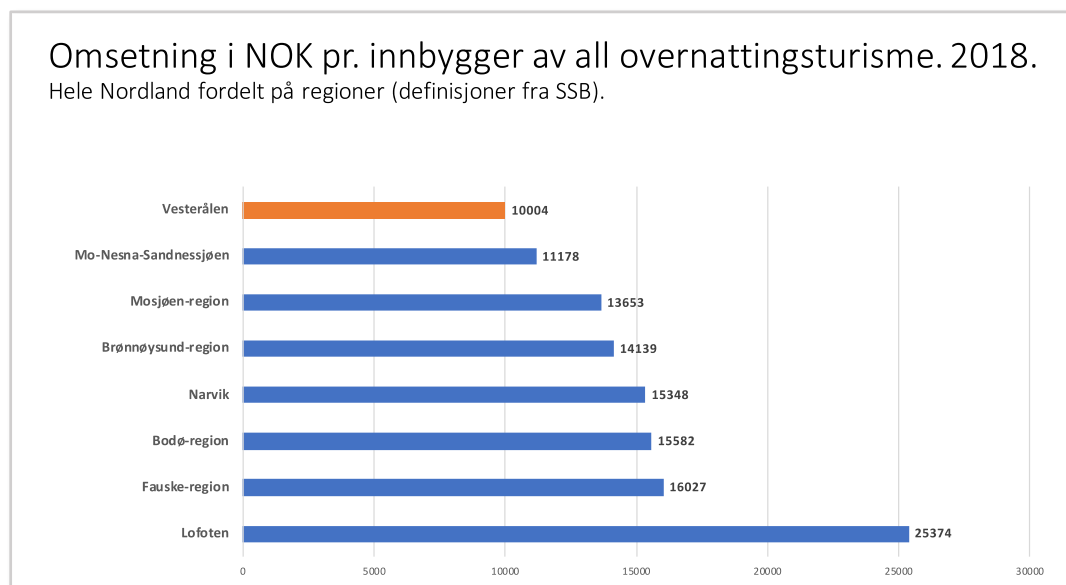
Vesterålen har lavets omsetning pr innbygger fra overnattingsturismen i Nordland fylke

Beregninger basert på forutsetninger om forbruk per overnatting indikerer at overnattingsturismen i Vesterålen sto for **305 millioner kroner i 2018**. Tilsvarende tall for Lofoten og Narvik-regionen var på hhv. 625 mill og 425 mill. Overnattingsturisme defineres her som omsetning fra kommersielle anlegg og fra bruken av private hytter.



Illustrasjon 10
Kilde: Statistikknett/SSB

Når man fordeler den beregnede omsetningen fra overnattingsturisme pr innbygger i den enkelte region, ser man at **Vesterålen har lavets omsetningstall pr innbygger på rundt 10 000 kr**. Tilsvarende tall for Lofoten og Narvik-regionen er hhv. på vel 25 000 og 15 000.



Illustrasjon 11
Kilde: Statistikknett/SSB

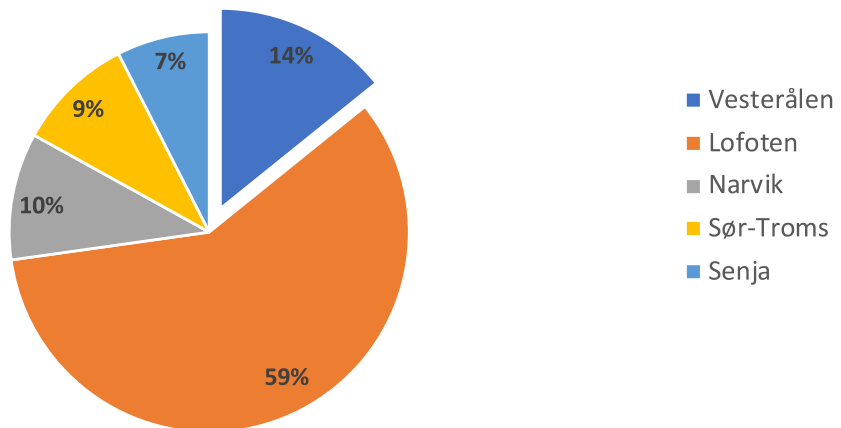
Vesterålen i nærområdet

Reiselivet i Nord-Norge er inne i en svært positiv utvikling og vokser i alle sesonger. Det gjelder ikke minst fra Tromsø og sørover, i Hålogalandsregionen og i Nordre Nordland. Over 70% av all reiselivsaktivitet i landsdelen foregår slik sett i «nærområdene» til Vesterålen.

I tallene og illustrasjonen under er dette «nærområdet» definert som Lofoten, Narvik-regionen, Sør-Troms inkl. Harstad og Senja-regionen (tilsvarer regioner i SSB's overnattingsstatistikk). **Vesterålen har en markedsandel på mellom 11-14% av overnattingene i sitt «nærområde».** Tallene viser også at Vesterålen tok markedsandeler fra 2014 og frem til 2017, men tapte noen andeler det siste året.

Som en del av dette «nærområdet» har Vesterålen en andel på rundt 14% av utenlandske overnattinger på kommersielle anlegg i 2018.

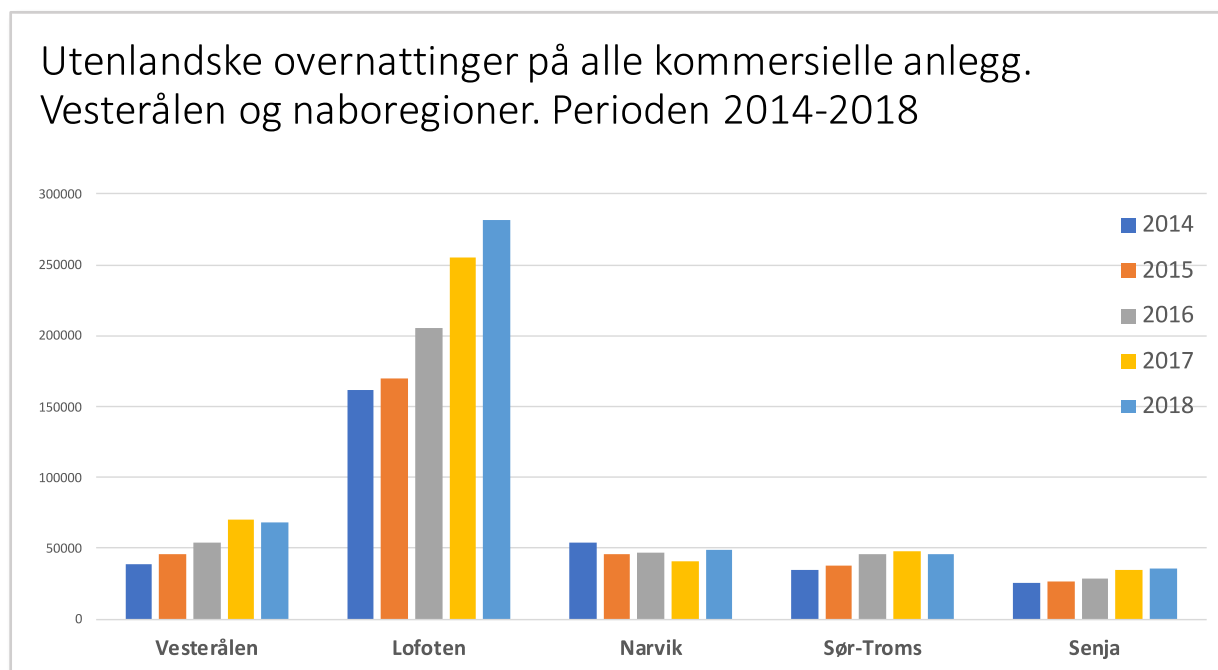
Utenlandske overnattinger på kommersielle anlegg.
Vesterålen og regionene rundt.
Andel i %. 2018.



Illustrasjon 12
Kilder: NNR/Statistikknett/SSB



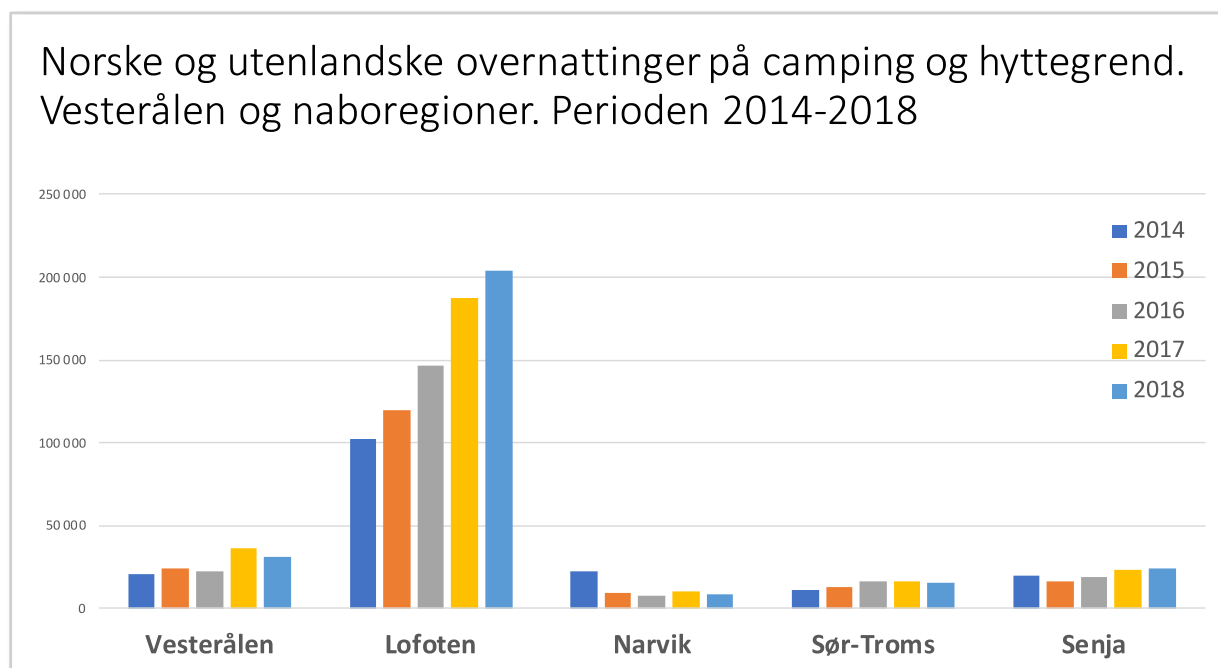
Både Lofoten og Senja har hatt en jevn vekst av utenlandske overnattinger i hele perioden fra 2014-2018. Vesterålen hadde vekst frem til 2017, men så flatet den noe ut i 2018.



Illustrasjon 13
Kilder: NNR/Statistikknett/SSB

Vesterålen har 11% andel av alle overnattinger på camping og hyttegrender i nærområdet

Som en del av dette «nærområdet» har Vesterålen en andel på rundt 11 % av alle overnattinger på camping og hyttegrender i 2018. Mange rorbuanlegg går også i denne statistikken.

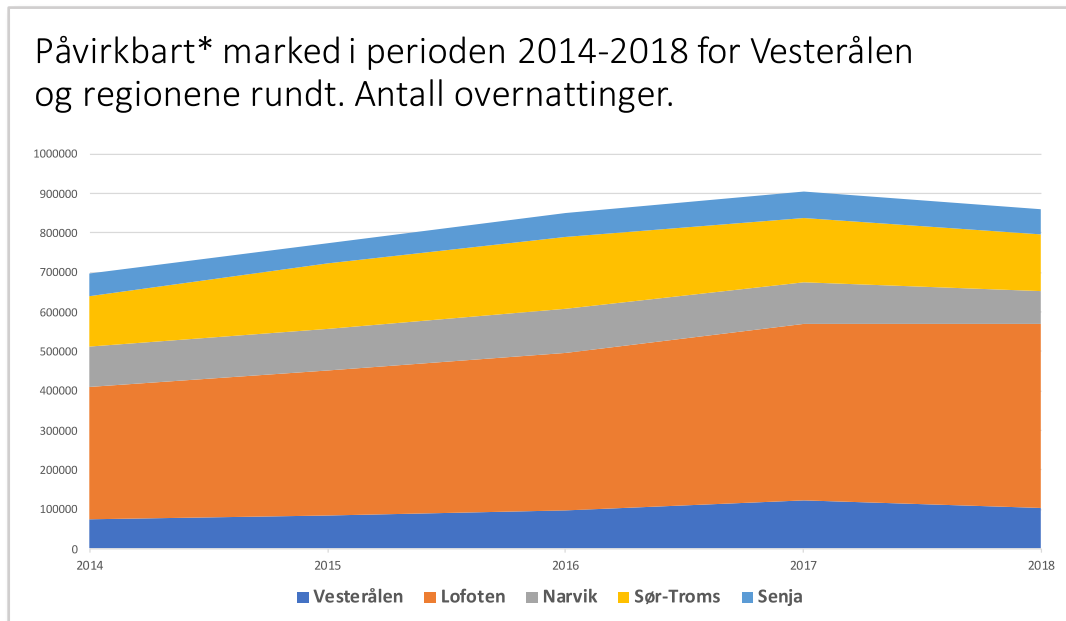


Illustrasjon 14
Kilder: NNR/Statistikknett/SSB

Det påvirkbare markedet i nærområdet domineres av Lofoten

Som illustrasjonene over viser er det Lofoten som er den ene dominerende regionen i «nærområdet». Det er også Lofoten som har tatt markedsandeler de siste årene i det påvirkbare markedet.

I 2018 er Lofotens andel på hele 53%, mens Narvik-regionen har 10%, Sør-Troms 17% og Senja 8%. Vesterålens markedsandel er på 12%.



Illustrasjon 15

Kilder: NNR/Statistikknett/SSB

Airbnb er nå en stor aktør

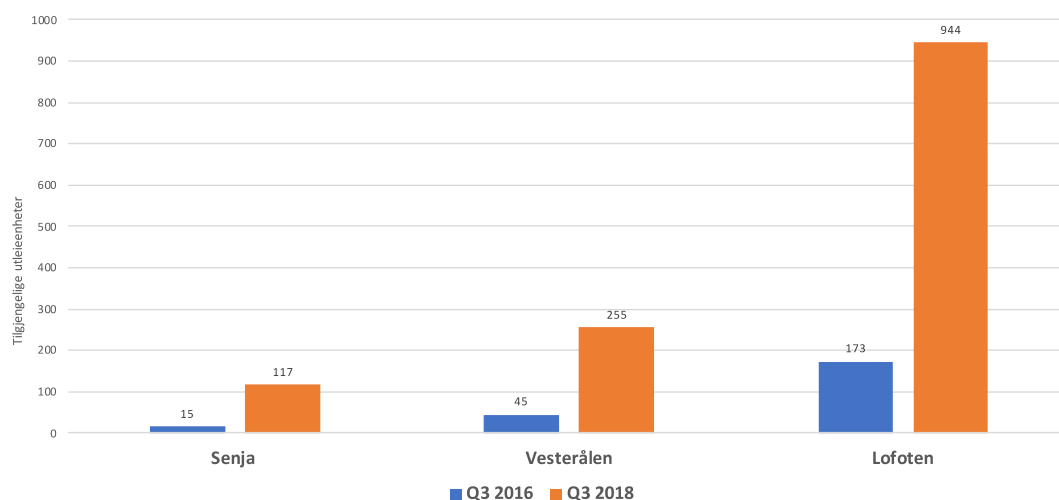
Det ble tilbrakt i overkant av 4 millioner gjestedøgn ved Airbnb-enheter i Norge i 2017. 76 prosent av gjestene var utlendinger, mot 30 prosent hos hotellene. Antall tilgjengelige utleieenheter via Airbnb i Vesterålen, Senja og Lofoten viser en 6-7 dobling på 2 år, fra sommeren 2016 (Q3) til sommeren 2018 (Q3).

Nesten dobbelt så mange senger leies ut via Airbnb som tilgjengelige hotellsenger i Vesterålen

I Vesterålen var det 255 utleieenheter tilgjengelig via Airbnb sommeren 2018, mens det var hele 944 i Lofoten og 117 på Senja. Bruker vi et snitt på 5 senger pr enhet, betyr det en sengekapasitet på 1 275 Airbnb-senger i Vesterålen. Til sammenligning har de 11 hotellene en total kapasitet på 354 rom og 759 senger.

Utleieenheter via Airbnb for Vesterålen, Lofoten og Senja.

Ant. tilgjengelige enheter Q3/sommer 2016 sammenlignet med Q3/sommer i 2018.



Illustrasjon 16

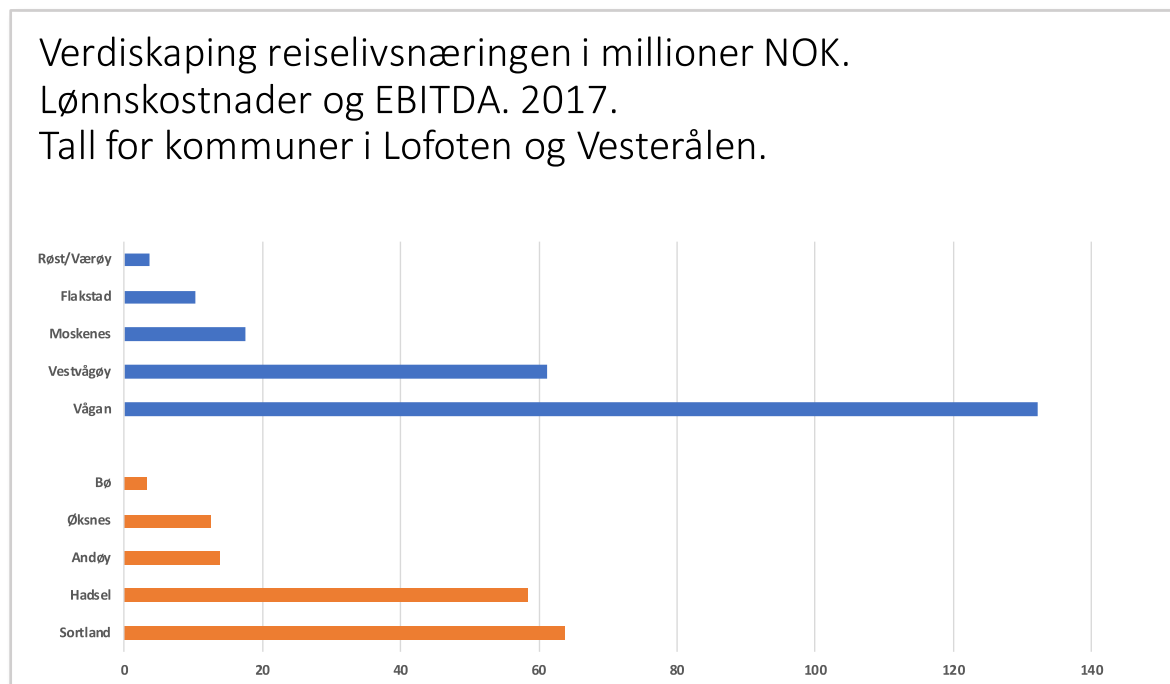
Kilde: Airdna.co



Store kommunale forskjeller i verdiskaping fra reiselivsnæringen

Verdiskaping i denne sammenhengen beregnes som bedriftens omsetning fratrasket kjøpte varer og tjenester. Det betyr samtidig at bedriftens verdiskaping⁵ tilsvarer summen av lønnskostnader og driftsresultat før avskrivninger og nedskrivninger (EBITDA).

Det er store kommunale forskjeller i verdiskaping fra reiselivet i Vesterålen. Fra nærmere 64 millioner i Sortland, rundt 58 i Hadsel, nesten 14 i Andøy, vel 12 i Øksnes til vel 3 i Bø. Tilsvarende variasjon ser vi også i Lofoten.



Illustrasjon 17

Kilde: Innovasjon Norge/Asplan Viak

<https://www.visitnorway.no/old-innsikt/reiselivets-verdiskaping-i-norge/>

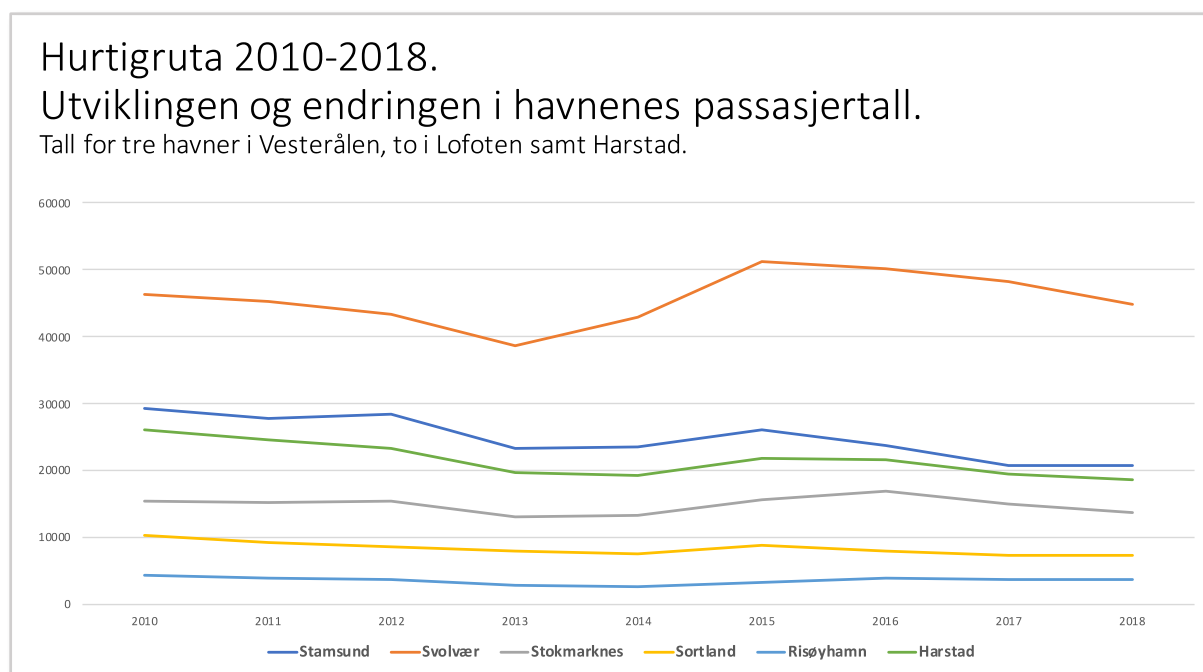
⁵ Reiselivsnæringens verdiskaping er dermed summen av lønnskostnader og EBITDA i alle bedriftene, men måler ikke reiselivets betydning for norsk økonomi – den finner man i SSBs satellittregnskap for turisme.

Hurtigruta og Cruise bringer dagsbesøkende til Vesterålen

Hurtigruta

De siste 10 årene har tallet på passasjerer som enten starter eller ender sin reise med Hurtigruta i Vesterålen vært rundt 15.000 for Stokmarknes, 8.000 for Sortland og 4.000 for Risøyhamn på Andøya. Det er en andel på hhv. 2%, 1% og 0,5% av det totale antall passasjerer på rundt 750.000 som årlig reiser med Hurtigruten.

Tallene fra Hurtigruta har vist en negativ utvikling i antall passasjerer i hele Nordland fylke gjennom hele perioden 2010-2018, men med en vekst midt perioden (2013-2015), inkludert de tre havnene i Vesterålen, de to i Lofoten og Harstad.



Illustrasjon 18

Kilde: Statistikknett/SSB

Utflukter i Vesterålen som selges av Hurtigruta

Hurtigruta selger et antall dagsutflukter til sine gjester. Det selges 2 utflukter på sørgående Hurtigruta som «går innom» Vesterålen, den ene er en 2,5 timer RIB tur fra Svolvær til Trollfjorden, mens den andre er en halvdags busstur fra Harstad til Sortland.



Vesterålen og Lofoten med RIB, eksklusivt for Platinum-gjester

Bli med på en spennende tur i åpen båt gjennom det vakre farvannet i Vesterålen og Lofoten. Utflukten er forbeholdt Platinum-gjester. Havn: Svolvær, sørgående. 2,5 timer.

<https://www.hurtigruten.no/utflukter/norge/9i-vesteralen-og-lofoten-med-rib/>.



En smak av Vesterålen

Dette er en av klassikerne våre! Bli med og lær mer om historien, opplev det vakre landskapet og en rekke flotte steder. Havn: Harstad – Sortland, sørgående. 4 timer.

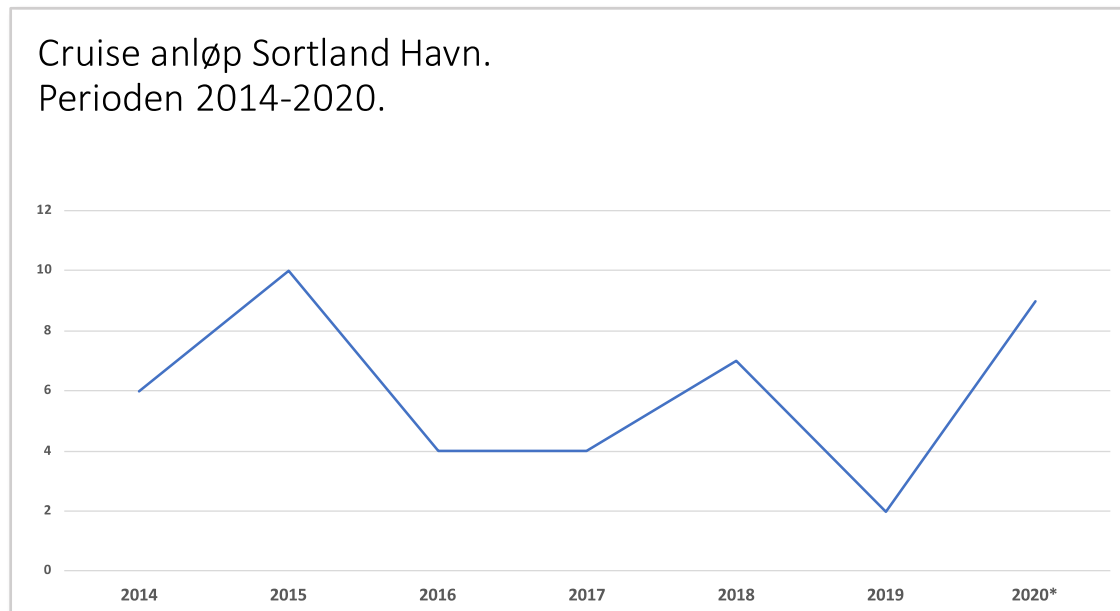
<https://www.hurtigruten.no/utflukter/norge/9a-en-smak-av-vesteralen/>.



Cruise

I 2018 kom det 487.000 cruisepassasjerer til havnene i Nord-Norge. Det er en vekst på 16 prosent fra året før. Antall anløp økte fra 380 i 2017 til 457 i 2018 (+ 20 prosent).

Vesterålen har en liten markedsandel av cruisetrafikken i nord Norge med rundt 0,5 – 1,5% andel. For Sortland Havn var toppåret 2015 med 10 anløp. I 2019 ser det ut til å bli kun 2 anløp, mens det for 2020 er meldt inn 9 anløp.



Illustrasjon 19

Kilde: Cruise Norway (* Faktiske anløp i 2014-2018. Innmeldte anløp i 2019-2020)



KAPITTEL 4

VISJON OG MÅL

Om visjonen og målbildet som
reisemålet Vesterålen skal
strekke seg mot - sammen



Kapittel 4 Visjon og mål

Visjon – Bærekraftig vekst mot 2025

Innen 2025 skal Vesterålen etablere seg som Nordens mest attraktive helårige reisemål for naturopplevelser med vandring (Hikers Paradise), nordlig dyreliv (Whales & Wildlife) og møter med en livskraftig nordlig kystbosetting (Flourishing Communities) som signaturprodukter.



Målbilde 2025

«I 2025 er Vesterålen merket som Bærekraftig Reisemål og har utviklet eksisterende og nye bærekraftige bedrifter som både er lønnsomme, håndterer veksten og tilbyr meningsfulle opplevelser forankret i det stedlige ressursgrunnlaget.

Det er etablert flere nye attraksjoner og satsninger i alle kommunene, og Vesterålens attraktivitet som reisemål er sterkt økende. Vesterålens opplevelser er tilgjengelige hele året, og kollektivtilbudet er tilpasset reiselivets behov».

Målbilde 2025 – konkretisering

Opplevelsesturisme:

«I 2025 Vesterålen er kjent for å levere unike opplevelser knyttet til det alpine kystlandskapet med vandring (Hikers Paradise) og møter med det rike dyrelivet der hval er spydspiss som en særlig posisjon (Whales & Wildlife), med levende og blomstrende kystsamfunn (Flourishing Communities) som ramme og innholdsleverandør (herunder kultur- og mat/måltidsopplevelser med lokal/regional signatur)».

Møte- og arrangementsturisme:

«I 2025 Vesterålen er kjent for sine særegne møteomgivelser, spennende festivaler/arrangementer hele året og spesialiteter knyttet til kunst- og kulturarrangementer».

Klassisk Nord-Norgeturisme:

«I 2025 har Vesterålen posisjonert seg som et «must visit» i den største reisestrømmen i Nord-Norge, den ytre veien mellom Bodø og Tromsø, der Lofoten, Vesterålen og Senja ligger som perler på en snor. En strekning som trafikkeres både av Hurtigruten, cruiseskip, turistbusser og individuelle turister - som enten benytter eget kjøretøy eller regionens kollektivtilbud».

Cruise er blitt en lønnsom og tilpasset del av Vesterålens reiseliv, herunder de mange vintercruisene som sender gjester på utflukter i hele regionen».

Målbilde verdiskaping i lokalsamfunnene i 2025:

«Reiseliv og besøksnæringene hadde allerede i 2019 positiv betydning for lokalsamfunnsutviklingen i hele Vesterålen, men i 2025 er det skapt betydelig ny vekst i alle kommunene. Næringen gir viktige arbeidsplasser og bidrar til verdiskaping, både direkte og indirekte i den lokale økonomien. Gjennom en vellykket satsing på reiseliv er det også skapt et mer positivt omdømme og økt attraktivitet. Det har understøttet regionens satsninger på økt bolyst, og bidrar til sterkere lokal identitet og økt stolthet over eget hjemsted. Regionen opplever nå en betydelig tilflytting og tilbakeflytting».

Hele Vesterålen, hele året

For å kunne ta ut potensialet er det behov for å **skape flere selvstendige besøksgrunner** for Vesterålen – og ikke bare være en «kopi» av andre nærliggende destinasjoner. Derfor er det utviklet et konseptuelt rammeverk (visjonen) for denne strategien. Det konseptuelle rammeverket baserer seg på de natur- og kulturressurser regionen har, særlige forutsetninger og samspill med de mange aktive og verdiskapende lokalsamfunn i hele regionen.

Hver sesong har sitt potensial, både produkt- og opplevelsesmessig, men det er viktig å finne «besøksgrunner» (reason to come) som henger sammen og som kan utnyttes mest mulig helårig. Reisetid og tilgjengelighet endres også gjennom året, og markedsinnsikt om «hvem kan komme når og hvordan?» blir viktig. **Vær- og sesonguavhengige konsepter** som mat- og måltidsopplevelser, kunst- og kulturopplevelser, arrangementer og festivaler er viktige satsninger på vegen mot helårstrafikk. Det er også en trend at sommeraktiviteter utøves om vinteren, f.eks. padling, sykling og hiking, se illustrasjon under.



HER SYKLER DU FATBIKE I VINTER

*Dette er terminlista for
tjukksykkkel 2019.*

Av: Ingeborg Scheve

Torsdag 20. desember 2018. kl 19:00

Det blir stadig flere fatbikeritt å velge mellom, på flere steder og med ulike rittformater. Vinterens terminliste byr på en



Toppturer kan også gjøres med langrennsski og brodder («kjættinga»).



Markedsfaglige begrunnelser for alt

Visjonen bygger på en prosess der aktørene har blitt enige om hvordan man kan utvikle helårsturisme i Vesterålen basert på en kommersiell og konseptbasert tilnærming til sesongutvikling og bærende produktkonsepter.

Valget av de tre overordnede produktkonsepter som til sammen skaper et mulighetsrom for *hele Vesterålen* til å ta ut sitt potensial gjennom *hele året*, er tatt med utgangspunkt i markedsfaglige vurderinger.

I en undersøkelse blant utenlandske Adventure Tour Operators svarer disse at «Hiking (soft)» og «Local Culture» er de aktiviteter med størst relevans for deres kunder (Kilde: Vestlandsforskning på oppdrag for NCE Tourism, 2018).

På «Norges Reiselivskart» er det en ledig posisjon for «vandring tett på dagligliv og dyreliv». Det er selvsagt mange kjente og godt tilrettelagte vandredestinasjoner i Norge allerede, for eksempel Hardangervidda, Jotunheimen og Indre Troms som var de andre tre destinasjonene i tillegg til Vesterålen som ble valgt av NRKs «Monsen minutt for minutt» sommeren 2018. Selv med så mange muligheter til å vandre på norske reisemål, er det ingen andre norske destinasjoner som kan måle seg med Vesterålen når det gjelder et mangfold av tilrettelagte vandreruter så *tett på folks dagligliv og et spennende dyreliv*.

At Monsen selv kom med følgende uttalelse fra scenen på Norsk Opplevelseskonferanse i Narvik i november 2018 sier sitt om potensialet: «*Vesterålen imponerte meg mest – fantastiske muligheter!!*»



Satsing på hval og dyreliv har vært en bærebjelke i reiselivet i Vesterålen over mange år. Arbeidet knyttet til reiseliv i regi av omstillingsprogrammet i Andøy kommune, herunder satsingen på The Whale vil forsterke dette. Det ligger markedsfaglige vurderinger bak satsingene, bla. er det gjennomført omfattende markedsvurderinger som dokumenterer besøkpotensialet for The Whale.

Visjonen bygger på en prosess der aktørene har blitt enige om hvordan man kan utvikle helårsturisme i Vesterålen basert på en kommersiell og konseptbasert tilnærming til sesongutvikling og bærende produktkonsepter;

VESTERÅLEN

Vandringsparadis - Blomstrende kystsamfunn - Hvaler og dyreliv
Hikers Paradise - Flourishing Communities - Whales & Wildlife



Disse konseptene kan kombineres, vektas ulikt og strekkes sesongmessig. Samtidig gir de aktører og kommuner mye å spille på. De kan konseptualiseres og tilgjengeliggjøres for ulike målgrupper, og gi føringer for videre produktutvikling i bedriftene og prioriteringer av tiltak i den enkelte kommune.

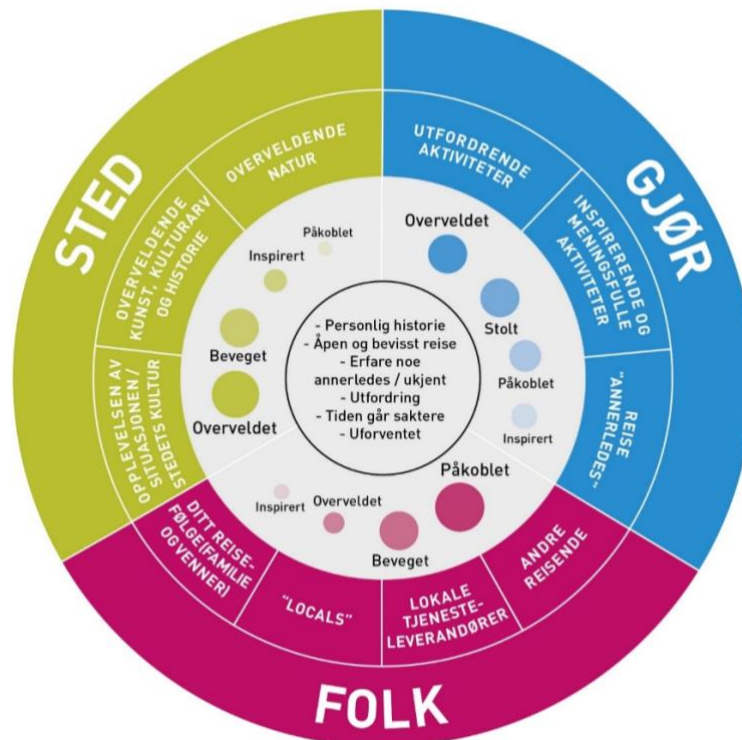
De bærende konseptene gir føringer for tiltak som hever kvalitet, øker tilgjengeligheten og håndterer volumene til **de viktigste møtestedene med Vesterålens identitet, lokalsamfunn, natur og kultur**. Herunder økt bevissthet rundt de ulike stedene som bosted, som reisemål, arenaer for opplevelser (f.eks. lokalmat, kunst og kultur) og eventuelt også som knutepunkt. Dette skal bidra til å styrke de enkelte stedenes attraksjonskraft og posisjon som steder verdt å besøke i Vesterålen hele året.

Det nye reiselivet som premiss

Moderne reisemål ser på seg som en arena for å dekke turistenes behov ved et samspill mellom steder, folk og aktiviteter. Tradisjonell merkevaretenkning, med å bare trekke fram en ting/en attraksjon eller ett sted, gir ikke lenger gir turistene et tilstrekkelig bilde av hva som er attraktivt ved en region som Vesterålen. Når målet er helårsturisme blir stedenes betydning⁶ enda viktigere for gjestenes totalopplevelser.

⁶ Vinterturismen er annerledes og selges i større grad som utflukter fra steder (baser) som har en stedlig attraktivitet i seg selv. Særlig i utviklingen av helårsturisme er dette viktig: Tromsø m/utflukter, Svolvær m/utflukter, Reykjavik m/utflukter, Longyearbyen med utflukter (stedsutvikling). «Basen» = attraktivt sted.

Illustrasjon 21 er utledet fra svarene på en stor Europeisk undersøkelse⁷ der 1600 personer er intervjuet om sjelsettende opplevelser de har hatt. Selv om det nye reiselivet er opplevelsesdrevet, er *selve stedet/destinasjonen og hvordan det oppleves* viktig i 50% av svarene fra disse personene. Også møtet med andre mennesker påpekes som viktig i 30% av opplevelsene som er analysert.



Illustrasjon 21: Sjelsettende opplevelser i det nye reiselivet (Kilde: <https://www.reizennaarmorgen.be/en/>)

I det nye reiselivet ser framtidsrettede reisemål på seg som en arena for samspill mellom steder (les: i Vesterålen), folk man møter og aktiviteter (det man gjør). Derfor skal Vesterålen:

- Utvikle potensialet i *samspillet mellom natur, kultur og kystsamfunnene* i regionen til et tydelig konkurransefortrinn
- Skape produkter og opplevelser under «paraplyene» Hikers Paradise, Whales & Wildlife og Blomstrende Kystsamfunn/Flourishing Communities, og dette skal være førende både for Visit Vesterålens kommunikasjon, bedriftenes felles produktutvikling og kommunenes prioriteringer.
- Tilrettelegge de viktigste «møtestedene» mellom de besøkende og Vesterålens natur, kultur og lokalbefolkning, slik at man kan ta imot en fortsatt vekst og at utviklingen skjer på en bærekraftig måte.
- Videreutvikle større satsninger i kommunene som forsterker denne helhetlige strategien, herunder FEM FISKEVÆR i Øksnes, THE WHALE/ANDENES som hvalhovedstad, HURTIGRUTEMUSEET/Stokmarknes som Hurtigrutas Fødested, VANDRING PÅ YTTERSIA' i Bø og DEN BLÅ KULTURBYEN Sortland.

⁷ <https://www.reizennaarmorgen.be/en/>

KAPITTEL 5

STRATEGISKE INNSATSOMRÅDER

Om hva det skal satses på
og hvordan det skal gjøres



Kapittel 5 Strategiske innsatsområder

Innledning

Reisemålsutvikling handler både om det som skal skje *på scenen* – det Vesterålen turistene møter, og de opplevelsene de får. Men også om det som må skje *bak scenen* for at turistene skal få sine opplevelser. Som i teateret må det være både organisering, regi, avtalt samspill, kompetanse/ferdigheter og tilgjengelige seter for at et teaterstykke skal kunne oppleves.

For reisemålsutvikling gjelder dette både markedsmessige satsninger, kommunikasjon, tilgjengelighet/kommunikasjoner (til og i regionen), kompetanse/profesjonalitet hos både private og offentlige aktører. Men ikke minst også om lederskap og gjennomføringsevne gjennom Visit Vesterålen – som regionens DMMO (Destination Marketing and Management Organization). Dette er den organisasjon som både er ansvarlig for marked og vertskap, samt destinasjonsledelse og utvikling (se avsnitt 5.x). VisitVesterålen spiller i nøkkelrolle i gjennomføringen av strategien, i samspill med både private og offentlige aktører.

Dette helhetlige perspektivet er utgangspunktet for de strategiske innsatsområdene, se illustrasjon 22.

VISJON: «Innen 2025 skal Vesterålen etablere seg som Nordens mest attraktive helårige reisemål for naturopplevelser, med vandring (hiking), nordlig dyreliv (whales and wildlife) og møte med en levende nordlig kystbosetting som signaturprodukter».

De besøkendes opplevelser skal bygges på turistenes behov og strategiske satsninger med vekstpotensial for hele Vesterålen:

Hikers Paradise - Flourishing Communities - Whales & Wildlife

Pluss gode rammebetingelser:



BÆREKRAFTIG REISEMÅL
LOKALT ENGASJEMENT
I ET LANGT PERSPEKTIV

Bedret tilgjengelighet/
god infrastruktur

Styrket kompetanse
økt profesjonalisering

Bygge på NNR sin nye merkeplattform og målgruppeinnsikt, og ha Visit Vesterålen som «nav» – med ansvar for vertskap, marked og destinasjonsutvikling

Illustrasjon 22

NordNorsk Reiseliv sin nye merkestrategi som grunnlag for markedsutvikling

For å kunne identifisere turistenes behov er den nye merkevareplattformen til NordNorsk Reiseliv AS og deres strategiske kompass vedtatt lagt til grunn for reisemålsstrategien til Vesterålen. Arbeidet med å bruke det som kalles Nord-Norges «personaskartotek» for å forstå kundebehov og utvikle produkter er allerede innarbeidet i regionen. Det gir også denne strategien en felles plattform.

Målgrupper og deres «reason to go»

Opplevelsesreisens «reason to go» (grunn til å reise et bestemt sted) er ofte knyttet til en bestemt motivasjon. NordNorsk Reiseliv opererer med fem slike retninger.

1. Å se kjente attraksjoner

Mange reiser for å krysse av på bucketlista si. Andre er genuint opptatt av å få se en attraksjon de har hørt om eller kanskje til og med besøke den flere ganger. De store verdensattraksjonene har svært mange slike gjester. I Nord-Norge er Nordkapp og nordlyset attraksjoner som tiltrekker seg mange slike attraksjonsjegere.

2. Å trygge sitt eget ankerfeste

Denne motivasjonen handler om å besøke et sted, en opplevelse eller et tema som de har referanser til i sitt eget liv. Det kan handle om å reise til et sted der familien har sine røtter, eller lære noe om et tema som definerer en selv som person eller om å gjenfinne seg selv på en plass som gir rom for det. Å oppleve noe positivt sammen med sine nærmeste eller sine kolleger og pleie flokken er en del av dette.

3. Å være en del av noe større enn seg selv

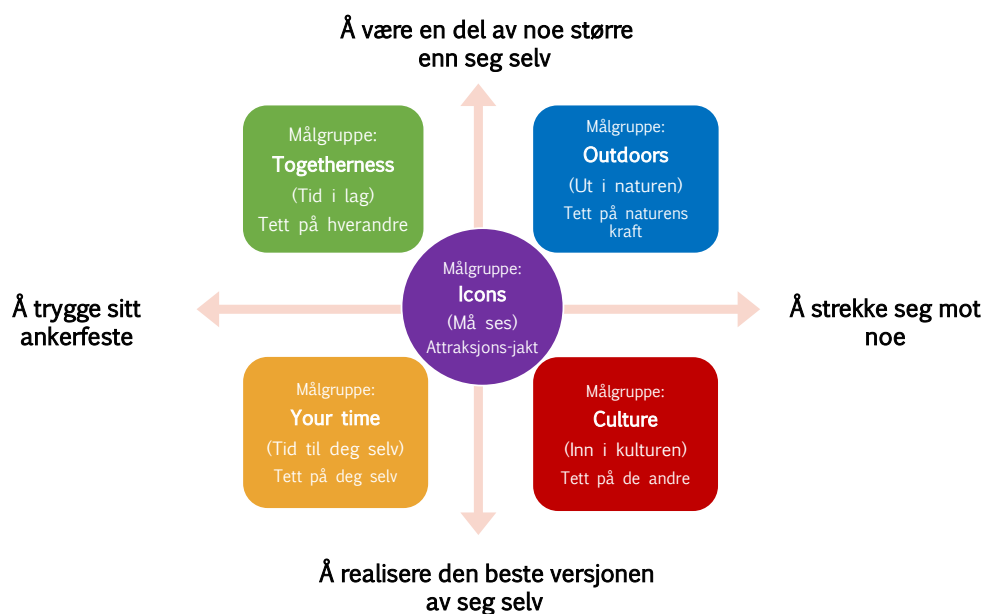
Denne motivasjonen finner man i åndelige og religiøse reiser, men også i opplevelser som der man går inn i et annet lokalsamfunn og blir en del av det. Retningen kan også vise til ønsket om å delta på festivaler der man føler seg som en del av et større fellesskap, eller å ha sterke naturopplevelser i spektakulære landskap, noe som gir kraft og løfter deg mentalt.

4. Å strekke seg mot noe

Denne retningen handler i stor grad om å lære noe nytt, bryte noen grenser og gjøre noe helt nytt og annerledes, som for eksempel å møte nye kulturer, spise nye typer mat og i det hele tatt utforske og utvide sin egen horisont gjennom opplevelser.

5. Å bli en bedre versjon av seg selv

Denne retningen dreier seg i stor grad om å finne tid til seg selv. Om å vende blikket innover, om å forbedre sin egen fysikk eller å hvile. Denne motivasjonsretningen er typisk for de som reiser på kuropphold, treningsferier, yogaretreats osv.



Illustrasjon 23: NordNorsk Reiselivs strategiske kompass (<https://brand.nordnorge.com>)

De ulike segmentene har hver sin fargekode og er plassert i skjæringspunktet mellom to motivasjonsretninger som de trekkes mellom. Ett av segmentene befinner seg i sentrum for alle retninger, og drives av enklere motivasjonsfaktorer for å reise enn de andre, nemlig å se kjente attraksjoner (lilla). Basert på dette bruker NordNorsk Reiseliv såkalte *travel styles* som skal gjøre det lettere for markedet å forstå hva Nord-Norge kan levere til hvem.

Det er altså en konseptualisering av landsdelen som Vesterålen kan forholde seg til og levere på. De fem konseptene korresponderer med segmentene i kompasset og har de samme fargekodene. *Travel styles er kommunikasjon utad i motsetning til kompasset som er et internt verktøy for utvikling.*



Illustrasjon 24

Vesterålens strategi er å levere opplevelser til alle segmenter, basert med de tre bærende produktkonseptene. Nedenfor har vi listet opp noen eksempler på tilbud til de enkelte segmentene:

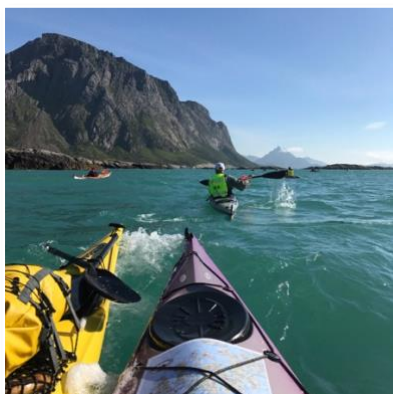
Grønne gjester	Brylluper, events, familieferier, venneturer, grupper etc. Opptatt av hverandre.
Gule gjester	Slow travellers eller velværegjester. Veldig opptatt av ro og tid til seg selv.
Blå gjester	Aktive gjester innen særlig vinteropplevelser, men også vandring, jakt og fiske.
Røde gjester	Kulturhistorisk interesserte, matinteressert og lokalsamfunnsutforskerne. Veldig opptatt av å møte lokale folk og lære om den lokale kulturen.
Lilla gjester	De som er særlig opptatt av å oppleve nordlyset om vinteren og midnattssola og lyse netter om sommeren men også attraksjoner og kjente museer. (Lilla gjester har ofte liten tid og er opptatt av å plukke med seg det beste, og ikke gå i dybden.)

Kjernefortellinger for Nord-Norge og Vesterålen

Nord-Norge som reisemål bygger sin strategi på fem kjernefortellinger. De er rettet mot hvert sitt hovedsegment i NordNorsk Reiselivs strategiske kompass (<https://brand.nordnorge.com>)

Sammen er de ment å gi et helhetlig innhold til varemerket Nord-Norge og bygge merkevaren. Alle de tre strategiske satsningene i Vesterålen vil dra nytte av å levere på disse fortellingene gjennom spesifikke opplevelsestilbud både knyttet til Hikers Paradise, Flourishing Communities og Whales & Wildlife, og kombinasjoner av disse. De fem nordnorske kjernefortellingene er:

- Nord-Norge er et godt sted å pleie flokken sin (grønne gjester)
- Nord-Norge har spektakulære landskap og tilgjengelig natur (blå gjester)
- Nord-Norge er et godt sted for å finne ro og indre styrke (gule gjester)
- Nord-Norge har levende og åpne lokalsamfunn som byr på kulturelle møter, god mat, læring og interessedyrking (røde gjester)
- Nord-Norge har kjente attraksjoner og unike naturfenomen (lilla gjester)



Strategi for utvikling av opplevelser, signaturer og viktige møtesteder

De viktigste konkrete innsatsområdene i strategien er basert på at man stryker Vesterålens forutsetninger for å levere optimalt på de tre valgte konseptene.

Det første nivået i dette er *signaturene eller bevisene* (overfor de som vil komme) på at man er et vandringsparadis, at man kan oppleve hvaler og dyre/fugleliv og besøke blomstrende kystsamfunn.

De utvalgte er de som allerede har en status, som er typiske for Vesterålen og som har et fortsatt potensial for utvikling og vekst. Som Møysalen, Dronningruta, Kyststiene og Vandring på Yttersia i Bø (Hikers Paradise). Som Hvalsafari og utflukter for å observere lundefugl og ørn (Whales & Wildlife). Som konseptet Fem Fiskevær i Øksnes, Andenes med sine satsninger på hval, stedsutvikling, The Whale og romfartsteknologi, den Blå Kulturbyen Sortland med festivaler, arrangement, spisesteder osv. og Hurtigrutas Fødested, Stokmarknes som nå får en stor attraksjon å spille på gjennom det nye . Jo mer som skjer og utvikles rundt disse signaturene, jo sterkere vil Vesterålen stå som reisemål, og jo flere målgrupper kan man tilfredsstille.

Det andre nivået er kalt de *10 viktigste møtestedene*⁸, som er nivået under signaturene, men like fullt steder/attraksjoner/arrangementer som allerede i dag har mange besøkende og hvor det er behov for å sikre at Vesterålen leverer kvalitet, at tilretteleggingen fungerer og at det stimuleres til videre satsninger, økt besøk, nye produkter og videre kommersiell utvikling. Flere av disse stedene/attraksjonene/arrangementene er også fanget opp i arbeidet med Merket for Bærekraftig Reisemål (og er nedfelt i handlingsplanen for denne delprosessen som allerede er vedtatt), se også kapittel 6. Det er gjort en betydelig erfaringsinnhenting for å komme fram til de prioriteringene som er gjort⁹.

Det gjøres oppmerksom på at en slik liste både kan og vil justeres, suppleres og utvides i tråd med utviklingen. Møtestedene som er listet opp i illustrasjon 25, angir derimot viktige innsatsområder basert på nå-situasjonen (når denne planen føres i pennen).

Stedsutvikling som forsterker strategien

Som et ledd i arbeidet med denne strategien har kommunene vært utfordret til å utvikle ett større tiltak hver. Begrunnelsen var både å få fram et unikt tiltak/prosjekt for hver kommune/hvert sted og mobilisere rundt et potensial under en av de tre valgte satsningene som både vil bidra til lokal mobilisering og som styrker Vesterålen som reisemål totalt sett. Som igjen vil styrke signaturene og møtestedene og forsterke helheten i Vesterålens posisjon som attraktivt reisemål. De fem foreslåtte prosjektene/tiltakene er:

- Utvikle konseptet *Fem Fiskevær* i Øksnes (påbegynt)
- Utvikle posisjonen som *Hurtigrutas Fødested* i sammenheng med satsninger på det nye Hurtigrutemuseet i Stokmarknes og Hurtigrutens økte satsinger på landbaserte opplevelser
- Utvikle Andenes som «*hvalens hovedstad*» gjennom stedsutvikling, The Whale og tilhørende satsninger (påbegynt)
- Videreutvikle Sortland som *den Blå Kulturbyen* hvor det «alltid er åpent og noe på plakaten»
- Gjøre *Vandring på Yttersia* i Bø til en ny signatur for vandringsopplevelser i Vesterålen

⁸ Med møtesteder menes her enten fysiske steder, attraksjoner, arrangementer eller andre type opplevelser hvor de *besøkende møter* Vesterålens natur, kultur og/eller lokalsamfunn.

⁹ Miljøer som Vesterålen Friluftsråd, organisasjoner innen fugletitting, kommunene selv, Reno-Vest m.fl. har gitt innspill. Grunnlagsdokumentasjonen for valgene finnes som egne vedlegg til strategidokumentet.

Sammenhengen i dette kan illustreres som i illustrasjon 25 og 26.



Illustrasjon 25: Strategiske satsninger i Vesterålen med signaturer (beviser) og de viktigste møtesteder (som både kan og vil justeres, suppleres og utvides i tråd med utviklingen).

Strategiske satsninger for hele Vesterålen

Hikers Paradise

Flourishing Communities

Whales & Wildlife

Signaturer
(bevisene):



Dronningruta



Vandring på Yttersia

Møysalen

Kyststiene



Fem fiskevær



Den blå kulturbyen



Hurtigrutas fødested

Andenes m/
Space Center



Hvalsafari



Ørn & lundefugl



The Whale

Visuell identitet



Mannen fra havet



Fiskeværer



Hvalsporen

Bærende historier

- Dronning Sonja/Monsen på tur
- Alpene ved havet
- 150 merkede ruter
- +++

- Bosetting i 10.000 år
- Rikt kulturliv
- Verdiskapende sjømatnæring
- +++

- Golfstrømmen
- Hvalen ved egg
- Fuglefjell og kolonier
- +++

Mat/måltidsbasert opplevelser som gjennomgående satsning

Mat- og måltidsopplevelser er en viktig del av møtet med Vesterålens blomstrende lokalsamfunn, og handler ikke bare om kulinariske opplevelser eller spesielle lokale retter, men like mye om mat som en integrert del av møtet med Vesterålen. Mat- og måltidsopplevelser spiller en særlig rolle i det nye reiselivet, og dette beskrives ofte slik (Kilde: ATTA):

Skape kontekst (sammenheng). Mat skaper en meningsfull kontekst rundt opplevelsene og gjør at gjestene forstår stedet de besøker bedre. Måltider er god arena for formidling av lokal kultur og lokalt levesett gjennom historiefortelling.

Skape minner som varer. Gode mat- og måltidsopplevelser bidrar til å skape sterkere minner fra en reise fordi man tar i bruk flere sanser i opplevelsen. Lukt og smak supplerer syn og hørsel.

Skape forbindelser mellom mennesker. Måltider er i seg selv en internasjonalt kjent sosial arena for møter mellom mennesker. Den bidrar til å åpne opp for dialog, utvikle relasjoner og skape kontakt mellom dem som kommer og dem som bor.

I den neste fasen bør en egen satsning på «Vesterålens mat på turistenes fat» vurderes som et ledd i å styrke møtet mellom turistene og de mange blomstrende lokalsamfunnene i regionen. Det må knyttes kvalitetskriterier, stolthet og historiefortelling til en slik satsning dersom det skal være et konkurranseelement.



Forbedrede kommunikasjoner og økt tilgjengelighet

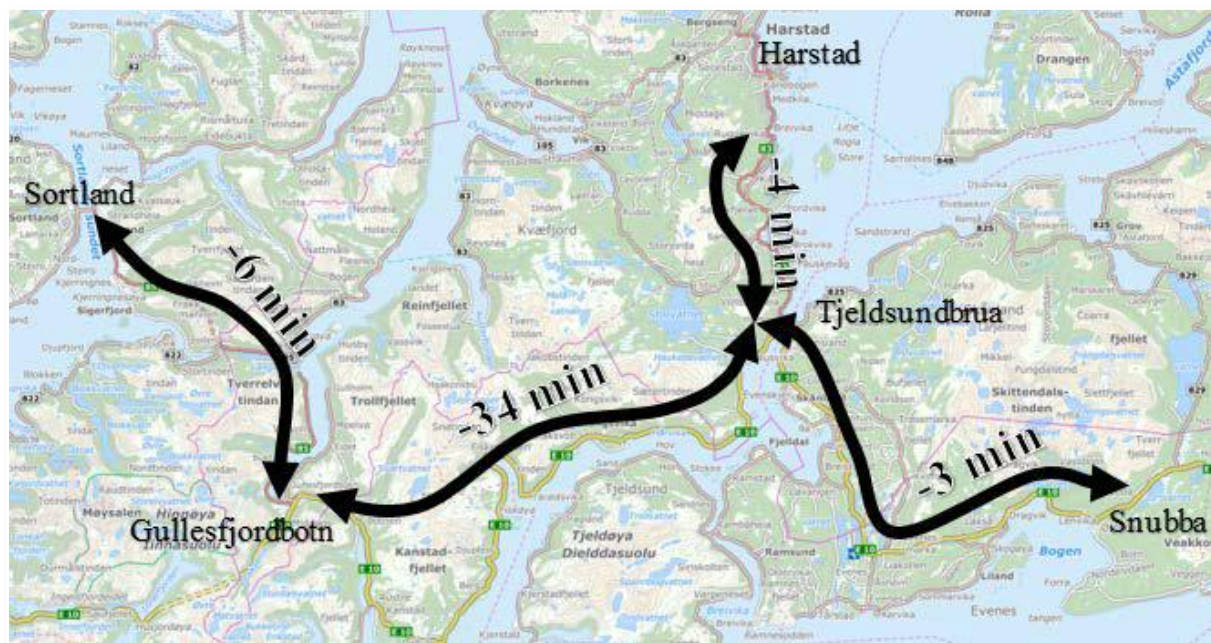
Basis i strategien Bærekraftig vekst mot 2025 er at alle som vil til Vesterålen kommer seg hit, og at de så langt det lar seg gjøre også kan reise kollektivt. Strategien fokuserer på det som er mulig *innenfor rammen av dagens situasjon/rammebetingelser* og planlagte/igangsatte prosjekter som endrer bildet før 2025. Dette er strukturert som utfordringer/muligheter det må jobbes videre med for Vesterålen på 3 nivå:

1. Reisen dit (Getting There) - Korrespondanser og infrastruktur til/fra Vesterålen
2. Reise rundt (Getting Around) - Trafikkflyt til/fra og rundt i Vesterålen/stedene man vil dra til
3. Reisen videre (Getting Further) - Sammenhengen med andre reisemål – neste destinasjon

Dette er utgangspunktet for å få belyst hva som skal til for at tilgjengeligheten ikke blir en flaskehals for utviklingen av reisemålet. Noen tiltak/investeringer er store langsiktige endringer, som nye flyplass-strukturer, store veiutbygginger, mm. Andre vil kunne endres i et mer kortsiktig perspektiv, eksempelvis bedre bussforbindelser, bedre båtruter og økt fergekapasitet.

Reise til Vesterålen

Den største vedtatte endringen i tilgjengelighet for Vesterålen vil komme gjennom fullføringen av utbedringene på strekningen Sortland - Evenes/Harstad - Narvik på Hålogalandsveien (E-10). Det vil gi reisetidsbesparelser mellom Vesterålen/Sortland og Harstad, Evenes flyplass og Ofoten på 40-45 minutter og en langt tryggere vei i vinterhalvåret. En betydelig forbedring av tilgjengeligheten for regionen på flere plan og viktig for den videre satsningen på helårig turisme i regionen.



Illustrasjon 27: Kilde: Statens Vegvesen

Denne strategien har ikke drøftet framtidig flyplass-struktur for Lofoten/Vesterålen (ev. endringer vil komme etter 2025), men legger til grunn at gode flyforbindelser er særlig viktig for å kunne utvikle turismen året rundt, tiltrekke seg internasjonale gjester og utnytte muligheten i kortferiemarkedene. Samtidig er det viktig å se at bruk av andre tilbud innen kollektive reiseformer er økende, bl.a. kombinasjoner buss og tog via Narvik/Kiruna og at «travel like a local» (reisen er en del av opplevelsen) er blitt et konsept i seg selv. Flybaserte ferier vil være en «varm potet» ift. klimautfordringene i årene som kommer, særlig korte ferier med lange flyreiser vil bli omdiskutert.

Når Havila snart går inn i Hurtigrute-seilingene med 4 nye skip planlegger Hurtigruten ASA og gå langs kysten «utenfor rute», men hovedsakelig på mange av de samme strekningene. Dette vil potensielt også kunne økte tilførselen av gjester til Vesterålen sjøveien og gi nye muligheter hele året.

Cruisetrafikken er nå i ferd med å differensiere seg, fra små ekspedisjonscruise med 100-200 personer om bord, til store megaskip med over 3000 passasjerer. Det er viktig at de aktuelle anløpsstedene i Vesterålen utvikler seg i forhold til skip av den størrelsen som passer til de tilbudene man er i stand til å utvikle på en lønnsom måte på land. Slik at man får en bærekraftig effekt av denne turismen, og at den også medvirker til å styrke det landbaserte og fordeler seg over året.

Rute- og fergetilbudet mellom Andenes og Gryllefjord på Senja er også svært viktig for den klassiske nordnorske rundreisetrafikken i landsdelen. Et reisemønster som også i stor grad henger sammen med fergestrekningen Melbu-Fiskebøl.

Reise rundt i Vesterålen

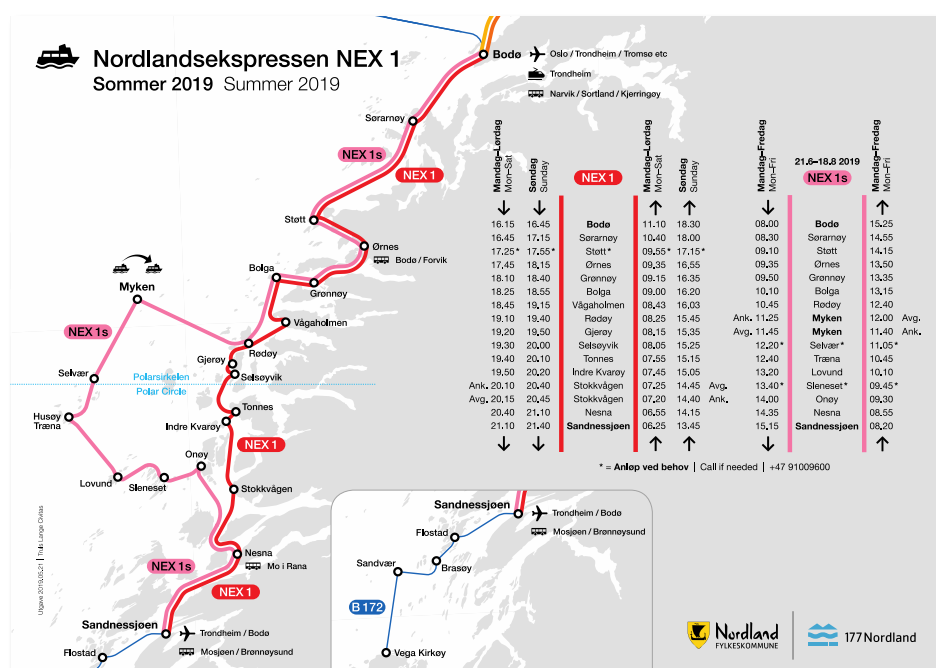
Dette omhandler rutegående kommunikasjoner som buss- og fergeruter, bilutleie, kapasitet og tilgjengelighet på veier, opplevelsesbaserte båt- og bussruter, samt generell skilting og gode informasjonssystemer for alle som beveger seg i regionen. Samspill med utviklingen av Nasjonal Turistveg hører også med til dette punktet.

Det er identifisert et betydelig mulighetsrom gjennom et tettere samspill med Samferdselsetaten i Nordland rundt videre utvikling av de rutetilbudene som er deres ansvar i årene som kommer. Dette må følges opp løpende og bør bli et eget tiltaksområde i neste fase:

- Identifisere Flaskehalser i rutetilbudet – være i forkant, ta opp problemene løpende.
- Se muligheter i Sommerrutene – tenke kreativt, kan materiellet utnyttes bedre over dagen?
- Finne konseptnavn på noen av rutene - som mange i stor grad allerede eksisterer «fysisk» men som ikke oppfattes å henge sammen. (f.eks. som «The Whale Bus» fra Melbu – Sortland – Andenes, bussene går allerede, men blir ikke profilert som en lang rute).
- Formulere konsepter som man kan jobbe med i fellesskap – à la dagens Fly & Bike (f.eks utvikle Fly & Hike, Fly & Kayak), mm. bl.a. gjennom bruk av TravelPass Nordland.

Reisen videre

Svært mange av turistene i Vesterålen besøker også en eller flere av de andre nærliggende destinasjonene, eksempelvis Senja og Lofoten, men også steder som ligger lenger unna. Det er derfor viktig å utvikle samarbeid om større reiseruter og rutesystemer som henger sammen over større strekninger. Det kan nevnes at Vesterålen allerede inngår i denne type samarbeid bl.a. gjennom Visit Artic Europe (<https://visitarticeurope.com/>). I neste fase bør det utvikles noen større satsninger på gjennomgående rutesystemer som kobler sammen Vesterålen og naboregionene, og gjør det enklere å reise individuelt i «storregionen» hele året. For Vesterålen vil det bety samarbeid med to fylkeskommuner, både Nordland og Troms/Finnmark med mål om å få fram gode konsepter for lengre rute-systemer.



Illustrasjon 28:
NORDLANDSEKSPRESSEN-
Sommerrute 2019,
Eksempel på helhetlig
presentasjon av
rutesystem over større
avstander

Stimulere etableringer

Et viktig mål med strategien «bærekraftig vekst mot 2025» er å skape forutsigbarhet for de som vil etablere og investere i reiseliv i Vesterålen. Det at kursen nå blir staket ut for hvordan regionen og kommunene vil satse framover vil i seg selv være med på å redusere risikoen for private aktører. I dette bildet henger alt sammen med alt, fra kompetanse til markedsinnsikt, merking av stier, satsning på lokalmat, stedsutvikling og gründerveiledning. Det vil ikke være mulig å ta ut det vekstpotensialet som foreligger uten både nye og flere investeringer i regionen. Det gjelder både aktiviteter, nye opplevelsestilbud, arrangementer, servering, overnatting, transport og attraksjoner.

Økt kompetanse og profesjonalisering

Styrket kompetanse og økt profesjonalisering er definert som en viktig forutsetning for at Vesterålen skal realisere strategien og nå ambisjonen om bærekraftig vekst mot 2025.

Med utgangspunkt i analysen fra fase 1 og en bredere kartlegging gjennomført i fase 2, er det samlet et kunnskapsgrunnlag som skal benyttes for å målrette og prioritere innsatsen i «fra ord til handling» fasen. Dette kartleggingsarbeidet har bl.a. bestått av:

- Behovskartlegging blant aktørene (hva etterspør aktørene selv)¹⁰
- Kartlegging av regionale kompetansemiljøer og andre som tilbyr relevante kompetansetiltak til aktørene, herunder Egga Utvikling/Fiskeriparken, Fabrikken Næringshage og Regionalt Kurs og Kompetansesenter for Vesterålen.
- Kartlegging av allerede gjennomførte og planlagte kompetansetiltak for aktørene (2017-2019)
- Andre relevante initiativ og innspill, herunder tiltak i Handlingsplan Bærekraftig reisemålsutvikling

Tre delmål

Det er satt tre delmål for det strategiske innsatsområdet kompetanse. Det første målet er **økt kundeinnsikt** både i enkeltbedrifter og på fellesnivå som grunnlag for opplevelsesutvikling, se beskrivelse under pkt. xx om NNR Merkevareplattform/strategisk kompass.

Neste delmål er at **flere beslutninger i reiselivet skal være kunnskapsbasert**, noe som innebærer kompetanse- og nettverkstiltak for aktørene, samt tiltak for å øke kunnskapen i kommunenes ledelse og i lokalsamfunnet om betydningen og forutsetningene for å lykkes med bærekraftig vekst av reiselivet i regionen.

Siste delmål omfatter en **kvalitets- og kapasitetsheving** gjennom profesjonalisering av de eksisterende virksomhetene, samt stimulering til etablering av nye opplevelser og bedrifter.

I neste fase er anbefalingen at den nye Kompetansestrategien til Nordland fylke legges til grunn. Videre at arbeidet knyttes opp til følgende tre områder; samhandling og nettverk skal integreres som en del av kompetansesatsingen, Vesterålen skal jobbe systematisk med utvikling av reiselivets eksportmodenhet og det skal utvikles et kompetanseprogram som er tilpasset ulike målgrupper.

¹⁰ Kartlegging av kompetansebehovet i privat næringsliv i Vesterålen, utført av Essensi på vegne av Vesterålen Regionråd, 2017

Kompetanse

Økt kundeinnsikt

Kunnskaps-baserte
beslutninger

Heve kvalitet og
kapasitet

Økt kundeinnsikt som
grunnlag for
opplevelsesutvikling - ta i
bruk NNRS
Merkevareplattform og
Brand Tool Box

Beslutninger tas basert på
kunnskap - både på bedrifts-
og kommunalt nivå

Stimulere og tilrettelegge
for økt kvalitets- og
kapasitetsheving, herunder
styrke eksisterende
virksomheter og etablere
nye

Illustrasjon 29

Kompetansestrategien for Nordland 2019-2023 skal legges til grunn

I forstudien ble det pekt på behovet for å utvikle lokale kompetansemiljøer om reiseliv. Gjennom å engasjere det største kompetansemiljøet i Vesterålen (dvs. Fiskeriparken Egga Utvikling som nylig er fusjonert med Fabrikken) som lokal prosjektledelse for arbeidet med Merket for Bærekraftig Reisemål, har man allerede gjort grep for å bygge reiselivskompetanse lokalt/regionalt.

Den nye Kompetansestrategien for Nordland 2019-2023 «Kompetanse for arbeidsliv i endring, se egen tekstboks, dekker behovet også for «et reiseliv i endring» og skal legges til grunn videre arbeid med dette innsatsområde i Masterplanen.



Kompetanse for arbeidsliv i endring - Kompetansestrategi for Nordland 2019-2023

Arbeidsliv i endring og demografiske endringer krever en framtidsrettet og offensiv kompetansesatsing for Nordland. Nordland fylkeskommune prioriterer å utvikle arbeidslivets kompetansebehov i denne strategien. Videre prioriterer Nordland fylkeskommune å utvikle strategier som vektlegger møtet mellom arbeidsliv og utdanning.

Hovedmål for strategien er å øke kompetansen i befolkningen for å løse arbeidslivets framtidige utfordringer og behov.

For å nå dette målet deles arbeidet opp i satsingsområder:

1. Partnerskap og mobilisering til kompetansesatsing i arbeidslivet
2. Utvikle utdanningstilbudet i takt med arbeidslivets framtidige behov
3. Synliggjøre de spennende mulighetene i arbeidslivet i Nordland og bidra til gode utdannings- og yrkesvalg
4. Styrke arbeidet med tilflytting og rekruttering
5. Inkludere flere i arbeidslivet

Hovedstrategien for å nå målet er å styrke samarbeidet mellom arbeidslivet, utdanningstilbydere og offentlige virkemiddelaktører.

Strategien konkretiseres gjennom satsingsområder og en del om organisering av gjennomføringen. Strategien har en fireårig virkeperiode fra 2019 - 2023. For å konkretisere strategien skal det utarbeides handlingsplan for arbeidet som rulleres jevnlig.

Kilde: Nordland Fylkeskommune

Samhandling og nettverk

Sette fokus på entreprenørskap og nettverksbygging som en integrert del av kompetanseutvikling. For å utvikle opplevelsesbasert reiseliv har klyngemetodikk gitt gode resultater andre steder. Etablering av nettverk for deling av erfaringer og kunnskap mellom aktørene kan bidra til både kompetanseheving og utvikling av mer spissede produkter som samlet sett forsterker det totale opplevelsestilbudet.

NordNorsk Reiseliv arbeider nå tettere med destinasjonsselskapene. Det er derfor avgjørende for utviklingen at Visit Vesterålen får et ressursfundament som gjør det mulig å være en fasilitator for utviklingen, både ift til en gjennomføring av fase 3 (fra ord til handling) og for å kunne stimulere utviklingen. Prosessen for at Vesterålen skal oppnå og beholde Merket for Bærekraftig Reisemål forsterker også dette behovet. Se nærmere om organisering på side 57 og 65.

Eksportmodenhet

I Sverige har de utviklet kriterier for å bedømme eksportmodenhet som kan fungere som målestokk også for Vesterålen. (<http://www.exportmognad.se/>) Premisset er markedenes krav og behov, og innebærer at man kjenner disse og tilbyr produkter og tjenester som matcher etterspørselen.

Kriteriene er:

- Reisemålet kan tilby 2-5 dagers helhetsopplevelse (bo, spise, gjøre, reise).

- Reisemålets tilbud er samlet, pakketert og mulig å bestille.
- Kommunikasjonen er språktilpasset.
- Det finnes en lokal organisasjon med et tydelig mandat for å representere reisemålet.
- Reisemålet har felles prioritering av markeder og målgrupper.
- Det finnes en plan og en langsiktig finansiering av markedsaktiviteter, samt en felles merkevareplattform.
- Den lokale organisasjonen er ansvarlig for utvikling og implementering av reisemålets felles forretningsplan / strategi basert på kunnskap om markedet, valg av målgrupper, produkttilbud og ressurser.
- Reisemålet har en forretningsmodell for hvordan samarbeidende bedrifter på destinasjonen kan utvikles lønnsomt.

Masterplanen er utformet for å kunne møte utfordringen som ligger i at fortsatt vekst i stor grad vil måtte baseres på internasjonale gjester (i Lofoten er nå over 50% av overnattingene utenlandske), og fokus på eksportmodenhet vil være et viktig ledd i videre profesjonalisering av aktørene i regionen.

Kompetanseprogram tilpasset ulike målgrupper

Det skal utvikles et helhetlig kompetanseprogram i og om reiselivet i neste fase. Programmets faglige innhold og praktiske gjennomføring skal tilpasses ulike målgrupper/interessentgrupper hvor de 3 viktigste er:

- Aktører/bedrifter – enkeltvis (på ansatte- og virksomhetsnivå) og i nettverk/samarbeid
- Kommunal sektor – både på politisk og administrativt nivå
- Lokalbefolkning/lokalsamfunn – for bredere forståelse og sosial bærekraft

Tabellen under viser noen eksempler på hvordan et helhetlig kompetanseprogram for reiselivet kan konkretiseres i fase 3.

Program for kompetanseutvikling i og om reiselivet i Vesterålen		
Målgruppe/interessentgruppe	Fagområder/Tema	Mulige samarbeidspartnere
Bedrift/aktør - enkeltvis og som felles kvalitetskrav for nye nettverk/konsepter	- opplevelsesdesign - kundeinnsikt - lokalkultur - mat- og måltidsopplevelser - kulturforståelse - marked og salg - digital kommunikasjon/SoMe - bærekraft	Innovasjon Norge, NordNorsk Reiseliv. Klyngene Innovative Opplevelser og Artic 365. Matprosjekt Vesterålen, Egga Utvikling/Fabrikken, Lofoten Matpark, Lofoten Reiselivsfagskole m.fl.
Bedrift/aktør – enkeltvis og som felles kvalitetskrav for nye nettverk/konsepter	- miljøsertifisering - kvalitetssikring- og utvikling - HMS og lovverk	Stiftelsen Miljøfyrtårn, Egga Utvikling/Fabrikken og VARDE (et nytt kvalitets- og sertifiseringssystem for reiselivet)
Kommunesektoren – både på politisk og administrativt nivå	Faglig grunnlag & forståelse for Reiseliv 2.0; en forutsetning for -> Smart organisering fremover	RKK, NHO/Virke, fagmiljøer. Kan organiseres som Politikeropplæring etter valg.
Lokalbefolkning/lokalsamfunn	Reiselivets betydning, muligheter og utfordringer for oss som bor og lever her	Lokal media, frivillige organisasjoner

Organisering av gjennomføringsevne

Visit Vesterålen vil bli endret som følge av omorganiseringen av samarbeidet gjennom Vesterålen Regionråd. Dette omfatter både framtidig rolle i et interkommunalt tjenestesamarbeid innen reiseliv, herunder vertskap, profilering, regional utvikling, mm - samt drift av Merket for bærekraftig reisemål, gjennomføre masterplanens «ord til handling» fase, mm. Og i tillegg forutsetningene for å kunne utvikle aktiviteter og inntekter som møter bedriftenes behov (selge tjenester, markedsføring, booking, mm). Formålet til Visit Vesterålen er ifølge vedtektene pt «...å drive med innovasjon, reisemåls- og produktutvikling i regionen.»

Organisering for det nye reiselivet

De tradisjonelle oppgavene for destinasjonsselskapene har vært destinasjonsmarkedsføring via messer, presse- og visningsturer, workshops, annonser, kampanjer, brosjyrer og nettportaler med bookingsystem. I tillegg turistinformasjon og vertskapsrolle (presse/media), dels på vegne av vertskapskommunene, og kompetansehevingstilbud (kurs mm). Destinasjonsselskapet er også link til overbygningene NordNorsk Reiseliv AS, VisitNorway/Innovasjon Norge, turoperatører, medieaktører og næringsaktørene lokalt.

Nå erfarer disse organisasjonene behovet for å kunne lede arbeidet med helhetlig destinasjons- og lokalsamfunnsutvikling, bærekraftig utvikling, ansvarlig markedsføring, tilrettelegging og fellesgodene. De leder nå ofte arbeid med strategier/Masterplaner og bærekraftmerkinger, og blir en overordnet ledelse. Destinasjonsselskapet som nav og drivkraft i omstillingen fra et vekst- og volumbasert fokus til et lokalsamfunns-, verdiskapnings- og styringsfokus. En rolle som består av disse elementene, se illustrasjonen under:



Illustrasjon 30

Sentrale oppgaver for fremtidens Visit Vesterålen bør avklares i løpet av 2019 og vil måtte ligge innfor disse områdene:

- Ledet arbeidet med Masterplan/Reisemålsstrategi og Merket for Bærekraftig Reisemål – «fra ord til handling»
- Destinasjons- og opplevelsesutvikling; bærekraft, endringsprosesser, nye kundegrupper
- Tilrettelegging; fellesgoder, infrastruktur, opplevelser
- Felles retningslinjer og kvalitetssystemer; sikkerhet, guidekompetanse, sertifiseringer
- Gjestetilpasset kommunikasjon; nå gjester før og under oppholdet, «matchmaking»
- Eie sin egen historie (merkevare); definisjonsmakt og gjennomslagskraft, ombudsmann
- Markedskommunikasjon i «det nye reiselivet», avstemt med medlemsbedriftene og i linje med overbygningene NordNorsk Reiseliv og Innovasjon Norge

KAPITTEL 6

VEIEN TIL MERKET FOR BÆREKRAFTIG REISEMÅL

Om milepælen som er
oppnådd på veien



Kapittel 6 Veien til merket for Bærekraftig Reisemål

Bærekraft er en premiss for den fremtidige utviklingen av reisemålet Vesterålen. Første del av arbeidet for å oppnå Innovasjon Norges Merke for Bærekraftig reisemål har derfor vært en integrert del av strategiarbeidet. Visit Vesterålens styrende organer og alle kommunene har allerede gjort formelle vedtak for å få godkjent første trinn i arbeidet med denne merkeordningen (ref. kriterium A + B i Standarden).

Målsettinger som forsterker bærekraftperspektivet inngår derfor som et eget innsatsområde i Masterplanen for Vesterålen «Bærekraftig vekst mot 2025».

Overordnet mål - forsterket bærekraft

Vesterålen skal håndtere sin egen vekst på en god måte, slik at det stedlige ressursgrunnlaget ikke forringes for fremtiden og at miljøbelastningen (fotavtrykket) reduseres over tid. Økt turisme skal berike regionen, og ikke skape konflikter og frustrasjon hverken i forhold til egne innbyggere, lokalsamfunn eller annen nærings- og samfunnsvirksomhet.

Reisemålet Vesterålen skal alltid være «et skritt foran».

Delmål og strategisk retning

1. Reisemålet Vesterålen skal være «et skritt foran»

Vesterålen skal være fremtidsrettet, pro-aktive og føre var slik at veksten i reiselivet skjer skånsomt og kontrollert. Utviklingen skal være basert på morgendagens opplevelsesbaserte reiseliv, relevant kundeinnsikt om hvilke behov turistene har, samt oppdatert innsikt om hvordan veksten i reiselivet påvirker lokalsamfunnet.

2. Reisemålet Vesterålen skal lykkes med videre vekst uten økte miljøbelastninger

I Vesterålen skal det være orden på avfall og sanitæranlegg, minst mulig slitasje på naturen og en reduksjon i de totale miljøbelastningene over tid. Herunder tilrettelagt sanitær- og avfallshåndtering langs viktige fartsårer - både for vandring, sykkelturisme og langs bilvegene. Kapasiteten til å håndtere veksten må følge veksten, slik at Reisemålet Vesterålen ikke får et etterslep, irreversible negative konsekvenser og et dårlig omdømme.

3. Reisemålet Vesterålen skal være godt tilrettelagt og enkelt å besøke

Vesterålen skal være Norges best tilrettelagte turområde med skiltede og merkede turløyper, hvor både sikring og restaurering står i fokus. Det skal tilrettelegges for nok parkering og god offentlig kommunikasjon. Vesterålen skal være ledende på informasjon slik at de besøkende opptrer i tråd med næringslivets og lokalbefolkningens ønsker og behov, og slik at turistene settes i stand til å redusere sine egne miljøbelastninger (fotavtrykk). Det skal skje gjennom bruk av ny teknologi og historiefortelling. Vesterålen skal være en troverdig aktør for autentiske natur- og kulturopplevelser. Kunnskapsnivået på reisemålet vedrørende ivaretagelse og formidling av kulturarv, tradisjoner, historie og bevaring av naturressurser skal være høy.

4. Videre vekst i turismen i Vesterålen skal berike lokalsamfunnet

Vekst i reiselivet skal bidra positivt til økt sysselsetting og at Vesterålen skal være et godt sted å leve og bo, i levende og blomstrende kystsamfunn (ikke kulisser for turister). Videre skal forholdet mellom de besøkende og lokalbefolkning preges av gjensidig respekt og positive holdninger. Det skal være sosiale møteplasser (fysiske bygninger/visningssenter) hvor lokal befolkning og besøkende treffes. Lokalbefolkningen skal kunne være stolt av og bidra til utviklingen av reiselivsnæringen. Samtidig skal reiselivsnæringen være preget av og forbundet med verdier som samhold, samarbeid og stolthet. Reiselivet skal samhandle godt med andre næringer.

5. Reisemålet Vesterålen skal være en helårsdestinasjon

Det skal være attraktivt å besøke Vesterålen hele året gjennom sesong- og væruavhengige tilbud, herunder mat og måltidsopplevelser, arrangement og tematiske spissede opplevelser. Å utvikle helårsturisme er det enkeltstående innsatsområdet som vil være den viktigste bidragsyteren for å oppnå økonomisk vekst, lokal verdiskaping, stabile arbeidsplasser og lønnsomme bedrifter i reiselivet.

6. Reisemålet Vesterålen skal mobilisere bredt

Bærekraftarbeidet skal inkludere og engasjere næringsliv, kommuner (lokalpolitikere/administrasjon), frivillig sektor og lokalbefolkning. Det skal stimuleres på bred front gjennom miljøsertifisering av kommuner og bedrifter. For å skape synlige resultater så raskt som mulig skal dette arbeidet tilrettelegges gjennom egne incentivordninger (økonomisk støtte) og et helhetlig kommunikasjonsarbeid.

7. Reisemålet Vesterålen skal organisere seg slik at bærekraftarbeidet gir størst effekt

Med det menes at alle 5 kommuner og andre sentrale aktører skal jobbe sammen for å sikre effektiv gjennomføring av bærekraftarbeidet. Herunder enighet om beslutningsstrukturene, samt en forenkling av arbeidsprosessene for å sikre gjennomføringskraft og god bruk av ressursene. Det skal skapes forståelse og motivasjon i hele Vesterålen for å samarbeide om bærekraftig reisemålsutvikling.

Delmål 7 betinger en optimal organisering av bærekraftarbeidet «bak scenen». De første seks delmålene handler om det som skal skje «på scenen», dvs. i møtet med de besøkende/turistene.

Vesterålen har nådd den første milepælen i merkeordningen og har rett til å bruke «Vi er i gang» fra mars 2019.



Vesterålen har satt som mål å oppnå «Merket for Bærekraftig Reisemål» innen utgangen av 2021.



Reisemålet Vesterålen skal være "ett skritt foran"

Skal lykkes med videre vekst uten økte miljøbelastninger

Skal være godt tilrettelagt og enkelt å besøke

Videre vekst skal berike lokalsamfunnet

Skal være en helårsdestinasjon

Skal mobilisere bredt

Skal organisere seg slik at bærekraft-arbeidet gir størst effekt

Illustrasjon 31: Oppsummering av strategisk innsatsområde «Merket for Bærekraftig reisemål».



KAPITTEL 7

FRA ORD TIL HANDLING - FASE 3

Om veien fra et helhetlig og
strategisk rammeverk til
handlingsplaner og
konkretisering



Kapittel 7 Fra ord til handling - Fase 3

Kort om fase 3 i Reisemålsutvikling

Fase 3 er en selvstendig ny fase som må organiseres opp og finansieres, basert på handlingsplan som konkretiserer de strategiske innsatsområdene man er enig om.



Illustrasjon 32: Reisemålsutvikling i 3 faser og viktige beslutningspunkt i prosessen (Kilde: Innovasjon Norge).

Fra ord til handling fasen for Vesterålen gjelder til 2025

Ambisjonen for Vesterålen er at fase 3 starter opp i løpet av høsten 2019 og at strategiperioden varer til 2025. Å oppnå Merket for Bærekraftig Reisemål innen utgangen av 2021 vil være, som tidligere beskrevet i kapittel 2 og 6, en integrert del av prosessen. I merkeordningen ligger det krav om årlig rapportering, samt en større remerking hvert 3. år.

Overgangen fra fase 2 til fase 3

Det er viktig med kontinuitet i overgangen mellom fase 2 og fase 3, og at Visit Vesterålen tar ansvar for å oppnevne en arbeidsgruppe med medlemmer fra Reiselivsutvalget. Viktige oppgaver er forankring av «Bærekraftig vekst mot 2025», samt forberede fase 3, avklare organisering og søke finansiering. Arbeidsgruppen skal fungere inntil styringsgruppe for fase 3 er etablert.

Når strategidokumentet er signert av styringsgruppen og behandlet av Arbeidsutvalget for Vesterålen Regionråd sendes dokumentet til alle Vesterålskommunene for prinsippvedtak.

Prinsippvedtak i kommunene

Vedtaket bør omfatte formuleringer som beskriver at planen samsvarer med kommunens egne målsettinger for reiselivsutvikling, at kommunen slutter seg til planens hovedtrekk og at det anbefales at strategien legges til grunn for videre arbeid med reiselivsutvikling i kommunen.

I forlengelsen av dette får strategidokumentet (Masterplanen) status som et helhetlig underlag som kan benyttes i kommunenes planarbeid, f.eks. kommuneplanen. Det vil si som et samordnet og gjennomarbeidet innspill fra reiselivsaktørene i regionen. Et slikt prinsippvedtak må også forstås slik at kommunene, bør «konsultere» strategien (Masterplanen) og prioriterte innsatsområder når den saksbehandler enkeltsaker som har med reiseliv å gjøre. Slik at strategien blir en del av

planprosessene og synliggjør hvordan en utvikling som både gavner lokalsamfunn, attraktivitet og næringsutvikling, – samt hvordan dette samlet sett vil styrke Vesterålen som reisemål.

Eksempel på kommunalt vedtak fra Bykle i Setesdalen (utdrag):

Bykle kommune finner at den fremlagte Masterplanen for Hovden gir et godt grunnlag for utvikling av Hovden som reisemål og at den samsvarer med kommunens egne målsetninger for reiselivsutviklingen. Kommunestyret slutter seg derfor til planens hovedtrekk, og anbefaler at den legges til grunn for fremtidig planlegging og behandling av saker som berører utviklingen av Hovden og Midt-regionen som reisemål.....

For kommunene i Vesterålen vil vedtaket kunne formuleres slik:

*.....(Andøy/Bø/Hadsel/Stokmarknes/Sortland) kommune finner at Reisemålsstrategien for Vesterålen «Bærekraftig vekst mot 2025» samsvarer med kommunens egne målsetninger for reiselivsutviklingen. Kommunestyret slutter seg derfor til planens hovedtrekk og legger den til grunn for videre planlegging og behandling av saker som berører
(Andøy/Bø/Hadsel/Stokmarknes/Sortland) kommune som reisemål.*



ANDØY



BØ



HADSEL



SORTLAND



ØKSNES

Forankring er ett suksesskriterium

I tillegg til politisk behandling bør strategien (Masterplanen) forankres hos andre premissleverandører i reisemålet Vesterålen:

- Næringsaktører; herunder også kulturaktører, museer og transportører
- Kompetansemiljøer som Fiskeriparken Egga Utvikling, Fabrikken, RKK (Regionalt kompetansekantor for Vesterålen og Lødingen)
- Vesterålen Friluftsråd og Møysalen Nasjonalpark
- Statens Vegvesen, Nordland Fylkeskommune og Reno-Vest
- Frivilligheten som Vesterålen Turlag (DNT) og lokale/regionale arrangementer
- Go Andøy/Andøy Reiseliv, Matprosjekt Vesterålen og andre lokale initiativ/organisasjoner

Denne forankringen er ikke nødvendigvis knyttet opp mot formelle vedtak.

Forankringsfasen kan avsluttes med en faglig sosial kick-off, der planen presenteres bredt og arbeidet for neste fase sparkes i gang. I den forbindelse skal det produsert en kortversjon av reisemålsstrategien som gjøres tilgjengelig for alle som er interessert (skriftlig og digitalt).

Kommunikasjon til ulike interessentgrupper om betydningen av å ha en felles strategi for Vesterålen, samt relevante oppdateringer fra selve arbeidet med «fra ord til handling», er suksessfaktorer i Fase 3. Mange destinasjoner bruker også sosiale medier til dette (se Innovasjon Norges håndbok).

Søknad, prioritering og organisering fase 3

Den organiseringen som beskrives på side 57 i kapittel 5 gjelder organisering i en normal situasjon.

Fase 3 «Fra ord til handling» er en egen fase som skal organiseres og finansieres selvstendig, og med en styringsgruppe som øverste organ, en lokal prosjektleder og sterkt fokus på gjennomføring. Dette bør gjøres ved at Visit Vesterålen får en egen ressurs til dette i 2-3 år, for eksempel en egen dedikert ansatt i 50 - 100 % stilling i denne perioden. (Ressursbehovet vil avhenge av omfang, type prosjekter, finansiering, og i hvilken grad prosjektleder selv gjør jobben med å igangsette realisering av tiltakene).

Arbeidet krever lokalkunnskap både i forhold til utviklingsmiljøer, hva som skal til for å realisere ulike tiltak og mulige finansieringsløsninger. Vanligvis består finansieringen av de ulike tiltakene av en rekke ulike finansieringsmodeller, alt avhengig av bedriftenes medvirkning, kommunene, lokale eller regionale næringsfond, Innovasjon Norge, fylkeskommunen, fylkesmannen (Miljødirektoratet), private stiftelser som Sparebankstiftelsen og Gjensidigestiftelsen med mer.

Handlingsplaner utarbeides i fase 3

Det vil være stor forskjell på hvor lang vei det er fra en satsing og/eller tiltak beskrives i plandokumentet i fase 2 til det kan realiseres eller «spaden stikkes i jorda». Ved å bruke systematikken fra Prosjektlederprosessen (PLP) kan status for alle prioriterte innsatsområder «sjekkes ut» med disse spørsmålene:

- Har vi et godt nok beslutningsunderlag? Eller må det innhentes mer informasjon? Med andre ord, må man gjennom en ytterligere bearbeiding av før man kan si endelig ja eller nei til realisering?
- Er det behov for en arbeidsgruppe for gjennomføringen, eller kan det gjøres direkte av en eller flere involverte aktører? Behøves det mere ressurser for å komme videre med en realisering?
- Erfaringsmessig blir det, hvis man involverer nye personer i større delprosjekter, spørsmål om mandatet for de foreslåtte tiltakene. Hvem skal bestemme dette, og hvordan kan man følge opp at mandatet overholdes?

Alle mandat for eventuelle arbeidsgrupper vedtas av SG for fase 3 og PL følger opp gruppene på dette punktet. Mandatene legges også til grunn for rapportering som gruppene gjør til PA. Det kan være hensiktsmessig å skolere prosjektgruppenes medlemmer på prosjektarbeid etter PLP for å få på plass en forståelse av hvordan det må arbeides. PA og SG for fase 3 har et særlig ansvar for å ta tak i tiltak som ikke utvikler seg etter mandatet og hensikten. Ledetråden i dette er at fasen heter gjennomføring – fra ord til handling, der målet er realisering og iverksetting.

Om finansiering spesielt

Det er i prinsippet to måter å finansiere en gjennomføringsfase på. Enten finansierer man alle tiltakene fra starten av, i en samlet pakke. Det er å anbefale. Om man ikke klarer det, kan man også sikre finansieringen bit for bit, år for år. Det er ofte mer krevende og kan gjøre at arbeidet tar lenger tid, blir mer usikkert og faktisk også mer kostbart. *Vesterålen må likevel finne sin løsning på dette.*

En handlingsplan i neste fase bør inneholde følgende elementer, der hvert tiltak knyttes til et innsatsområde og strategien for øvrig:

INNSATSOMRÅDE	Navn og beskrivelse på de definerte innsatsområdene
OVERORDNET MÅL	Hva skal oppnås?
PROSJEKTMÅL	Hva er målene i prosjektfasen (milepæler)
BEHOV	Hvilke markedsbehov eller aktørbehov skal dekkes?
TILTAK	Hva skal gjøres av hvem?
TIDSPLAN	Oppstart for tiltakene, avslutning og veien videre etter prosjektet
INNOVASJONSGRAD	I hvilken grad innebærer tiltaket innovasjonsbehov?
BUDSJETT	Kostnader på tiltak fordelt på år (eks. 2020 - 2021)
FINANSIERING	Hvem bidrar med hva? Hvordan løses likviditeten?

Starte med tiltak fra Handlingsplan Bærekraftig reisemålsutvikling

På et tidlig stadium i fase 3 er det viktig å vise resultater. Da kan det være et smart grep å se etter prosjekter som er enkle å realisere og som vil ha stor symbolverdi for prosessen videre innenfor de prioriteringene som er gjort.

For Vesterålen vil det å oppnå Merket for Bærekraftig Reisemål både være synlig og ha symbolverdi. Det er allerede utarbeidet en Handlingsplan for bærekraftarbeidet for 2019-2021 som alle kommunene har behandlet politisk. Å starte med konkrete tiltak fra denne handlingsplan vil både være nødvendig for å oppnå merket innen utgangen av 2021, samt ha symbolverdi og gi god synlighet.



Kilder og referanser

«Vesterålen mot 2025», revidert rapport fra fase 1 i reisemålsprosessen, juni 2017.
Skrevet av Mimir as på oppdrag fra Visit Vesterålen

Handlingsplan Bærekraftig Reisemålsutvikling Vesterålen 2019-202

Innovasjon Norge (2017): Håndbok i Reisemålsutvikling.

<https://www.innovasjonnorge.no/no/tjenester/reiseliv/reisemalsutvikling/>

Merket for bærekraft reisemål, Innovasjon Norge.

<https://www.innovasjonnorge.no/no/tjenester/reiseliv/merket-for-barekraftig-reiseliv/>

Nord-Norsk Reiseliv Brand tool box.

https://brand.nordnorge.com/vaar-vei-til-fremtiden/velkommen_til_vaar_verktoykasse

VisitVlandern, <https://www.reizennaarmorgen.be/en/>

SSB, statistikknett, (www.statistikknett.com)

Markedsplan Nord Norsk Reiseliv as – del 1 – Oppsummering og evaluering 2018/2019.

VisitVesterålen, div. underlag.

Statens Vegvesen.

www.airdna.co

www.hurtigruten.no

Undersøkelse Adventure Tour Operators, 2018, Vestlandsforskning på oppdrag fra NCE Tourism



Vesteraleu



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Thanke	18/1120

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
23.07.2019	Søknad om dispensasjon	134942
24.07.2019	E 1-8 Tegninger	134958

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, fra arealformålet offentlig eller privattjenesteyting, til næringsbebyggelse – hotell/ overnatting og bevertning, for eiendommen 41/66, Kiilgården.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Andøy kommune mottok den 16.05.2019 søknad om bruksendring og dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (KPA).

Denne behandlingen gjelder bare forholdet til dispensasjon fra kommuneplanens arealdel. Den videre behandlingen i byggesaken utføres av administrasjonen i tråd med kommunestyrets vedtak og gjeldende delegasjonsreglement.

Faktiske opplysninger:

Eiendommen 41/66 (Kiilgården) er i KPA avsatt til offentlig eller privat tjenesteyting. Kiilgården ligger også innenfor hensynssone H730 siden det ligger på en automatisk fredet gårdshaug.

Søknaden om dispensasjon begrunnes med følgende:

«En søknad om " [dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. [...]" (PBL § 19-2)

Kiilgården er listet som "prioriterte kulturminner" i veiledningen til Andøy Kommune. Det er et ønske fra kommune og omgivelser at gårdens antikvariske verdi kan bevares, samtidig som gården fortsatt kan benyttes på samme måte som man opprinnelig benyttet bygget. Bygget vil da både ved vern og bruk bli en kulturinstitusjon med sterke røtter i lokalsamfunnet. Ansvarlig søkers oppfatning er at man sikrer antikvarisk verdi best mulig ved at objektet som skal bevares, har en funksjon som kan benyttes så ofte som mulig på en skånsom måte, samtidig som objektet kan ha en verdiskapning som sikrer vedlikehold og bevaring.

Hensynet bak bestemmelsen om *Offentlig eller privat tjenesteyting* er å sikre felleskapets verdier faktisk forblir offentlig og kan benyttes av alle. Eier av Kiilgården ønsker å sette i stand gården og benytte denne til overnatting og bevertning og derav gjøre gården både tilgjengelig for offentligheten, samtidig som gården har inntekter som kan benyttes til vedlikehold av denne antikvarisk svært sentrale og viktige bygningen.

Ulempen med dette er at gårdens funksjon ikke blir 100% offentlig; gårdens funksjon blir forbeholdt de personer som enten overnatter eller deltar på tilstelninger i tilknytning til Kiilgården. Ansvarlig søker mener at dette er en mindre vesentlig ulempe når fordelene totalt sett (bevaring av gården og mulig fremtidig bruk) overgår ulempen ved å gi dispensasjon fra kommuneplanens arealdel.»

Høringsinstanser

Søknaden har blitt sendt på høring til fylkesmannen i Nordland og til Nordland fylkeskommune. Høringen har så langt bare blitt besvart av Nordland fylkeskommune. Konklusjonen fra deres uttalelse datert 11.07.2019 er gjengitt under.

«Nordland fylkeskommune er godt kjent med Killgården og vurderer bygget til å ha stor kulturhistorisk verdi. Det er positivt at det er aktivitet i gården og en bruksendring vil ikke skade kulturminneverdiene i bygget, og vi har derfor ingen merknader til dette.

Dersom tidligere balkong på bygget skal tilbakeføres er det viktig at dette gjøres på dokumenterbar bakgrunn og med tilsvarende materialer.

For ordens skyld gjør vi oppmerksom på at eventuelle andre tiltak knyttet til gården, som for eksempel fasadeendringer, graving (strøm, avløp) med videre, må sendes til oss til uttalelse som regional kulturminnemyndighet før vedtak fattes.»

Vurdering:

I henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 kan det ikke gis dispensasjon dersom hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens bestemmelse blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Rådmannen er enig i argumentasjon i søknaden om dispensasjon og høringsuttalelse til Nordland fylkeskommune. Kiilgården har stor kulturhistorisk verdi for Andøy. Selv om det gis dispensasjon og bruksendring for Kiilgården vil ikke den kulturhistoriske verdien være skadelidende.

Rådmannen mener at bruksendringen av bygningen til næringsbebyggelse – hotell/overnatting og bevertning er en tilbakeføring til opprinnelig bruk og at det vil sikre viktig vedlikehold og bevaring av bygningen.

Etter en samlet vurdering mener rådmannen at fordelene med å innvilge dispensasjon er klart større enn ulempene og vil derfor tilrå å gi dispensasjon for tiltaket.



ADRESSE	KONGENS GATE 89
TELEFON	7012 TRONDHEIM
TELEFAKS	73 56 00 50
BANKGIRO	73 56 00 59
ORG.NR	9051.05.01704
E-POST	NO 951770930 MVA
	firmapost@rojoarkitekter.no

Andøy Kommune

Postboks 187
8483 Andenes

TRONDHEIM
08.03.2019

VEDLEGG B-3

DERES REF.:
18/1120

VÅR REF.:
1843/ES

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL IHT. PLAN- OG BYGNINGSLOVEN KAPITTEL 19

PROSJEKTINFORMASJON

Richard Withs' gate 1 Tiltakshaver Ansvarlig søker	KNR/GNR/BNR 1871/41/66 Kiilgården AS ROJO arkitekter AS	8480 Andenes Trondheim Trondheim
---	--	---

1 BAKGRUNN

Kiilgården på Andenes - opprinnelig et gjestgiveri (*bolig/overnatting*) - har i flere tiår ikke vært benyttet i sin opprinnelige form. Det foreligger nå et ønske om å benytte gården videre som et overnattingssted (*hotell/overnatting/bevertning*). Eiendommen er regulert til *Offentlig eller privat tjenesteyting* i kommuneplanens arealdel og krever dispensasjon fra denne bestemmelsen.

2 DISPENSASJON

En søknad om " [d]ispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. [...] " (PBL § 19-2)

Kiilgården er listet som "prioriterte kulturminner" i veiledningen til Andøy Kommune. Det er et ønske fra kommune og omgivelser at gårdens antikvariske verdi kan bevares, samtidig som gården fortsatt kan benyttes på samme måte som man opprinnelig benyttet bygget. Bygget vil da både ved vern og bruk bli en kulturinstitusjon med sterke røtter i lokalsamfunnet. Ansvarlig søkers oppfatning er at man sikrer antikvarisk verdi best mulig ved at objektet som skal bevares, har en funksjon som kan benyttes så ofte som mulig på en skånsom måte, samtidig som objektet kan ha en verdiskapning som sikrer vedlikehold og bevaring.

Hensynet bak bestemmelsen om *Offentlig eller privat tjenesteyting* er å sikre felleskapets verdier faktisk forblir offentlig og kan benyttes av alle. Eier av Kiilgården ønsker å sette i stand gården og benytte denne til overnatting og bevertning og derav gjøre gården både tilgjengelig for offentligheten, samtidig som gården har inntekter som kan benyttes til vedlikehold av denne antikvarisk svært sentrale og viktige bygningen.

Ulempen med dette er at gårdens funksjon ikke blir 100% offentlig; gårdens funksjon blir forbeholdt de personer som enten overnatter eller deltar på tilstelninger i tilknytning til Kiilgården. Ansvarlig søker mener at dette er en mindre vesentlig ulempe når fordelene totalt sett (bevaring av gården og mulig fremtidig bruk) overgår ulempen ved å gi dispensasjon fra kommuneplanens arealdel.

Ansvarlig søker antar at prosjektets fremtidige bruk ikke vil stride mot bestemmelsen i gjeldende reguleringsplan ANDØY HAVN VEST (198306, *spesialområde bevaring*).

Med vennlig hilsen



Erlend Sunde
ROJO arkitekter AS

Kopi
Kiilgården AS



BALKONG
TILBAKEFØRES

ROJO arkitekter a/s
Kongens gate 89, 7012 Trondheim

KIILGÅRDEN (1836)
knr/gnr/bnr 1871/41/66

Rehabilitering
Rydning Holding

Søknad
Fasade Nord
mål 1:100 @ A4
dato 04.09.2018

E-1

FASADETEGNINGER UTARBEIDET AV
Elisabeth Karhs & Merete Hauge v/oppmåling i 1985



FASADETEGNINGER UTARBEIDET AV
Elisabeth Karhs & Merete Hauge v/oppmåling i 1985

ROJO arkitekter a/s
Kongens gate 89, 7012 Trondheim

KIILGÅRDEN (1836)
knr/gnr/bnr 1871/41/66

Rehabilitering
Rydning Holding

Søknad
Fasade Sør
mål 1:100 @ A4
dato 04.09.2018

E-2



FASADETEGNINGER UTARBEIDET AV
Elisabeth Karhs & Merete Hauge v/oppmåling i 1985

ROJO arkitekter a/s
Kongens gate 89, 7012 Trondheim

KIILGÅRDEN (1836)
knr/gnr/bnr 1871/41/66

Rehabilitering
Rydning Holding

Søknad
Fasade Øst
mål 1:100 @ A4
dato 04.09.2018

E-3



FASADETEGNINGER UTARBEIDET AV
Elisabeth Karhs & Merete Hauge v/oppmåling i 1985

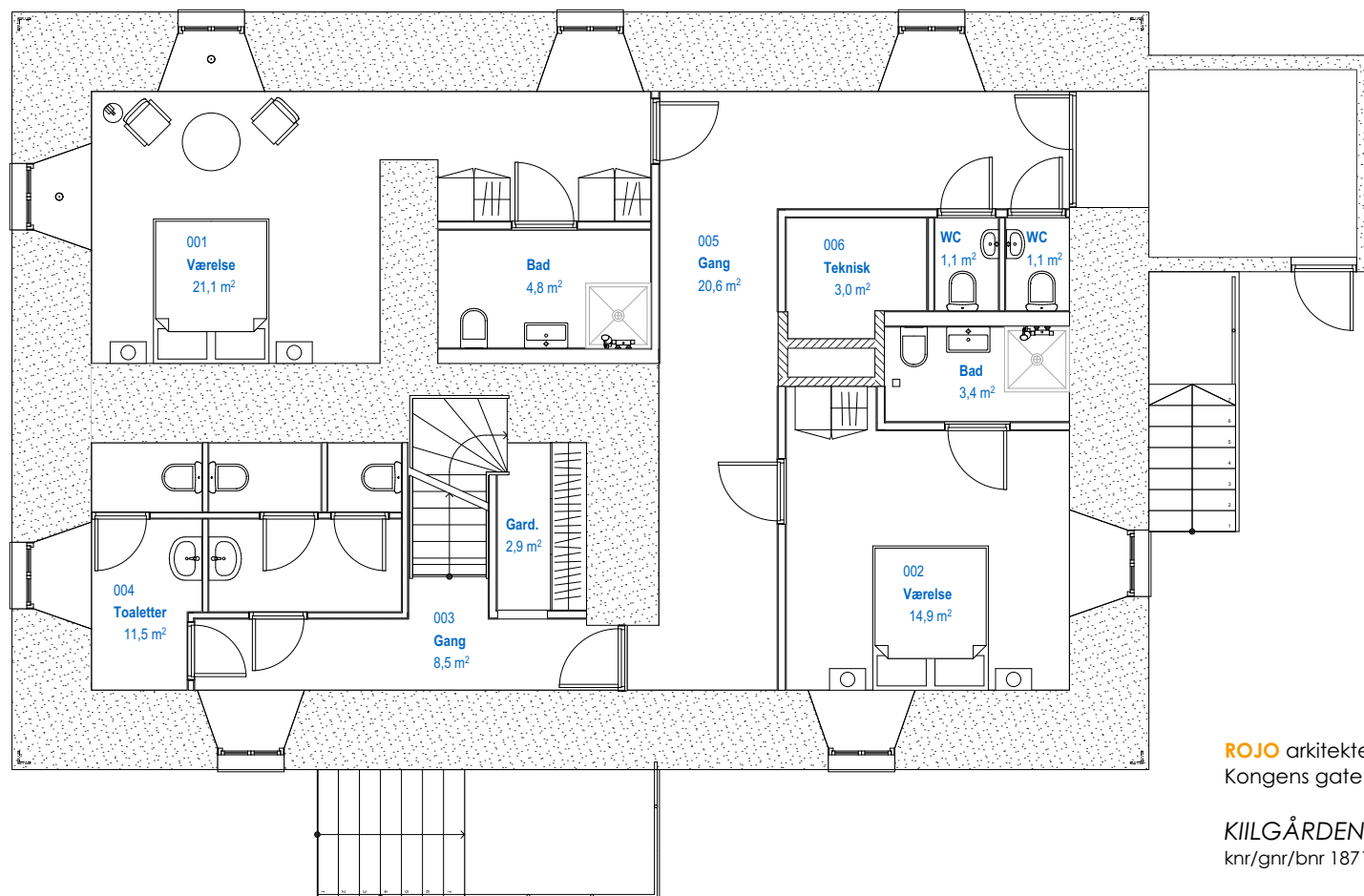
ROJO arkitekter a/s
Kongens gate 89, 7012 Trondheim

KILGÅRDEN (1836)
knr/gnr/bnr 1871/41/66

Rehabilitering
Rydning Holding

Søknad
Fasade Vest
mål 1:100 @ A4
dato 04.09.2018

E-4



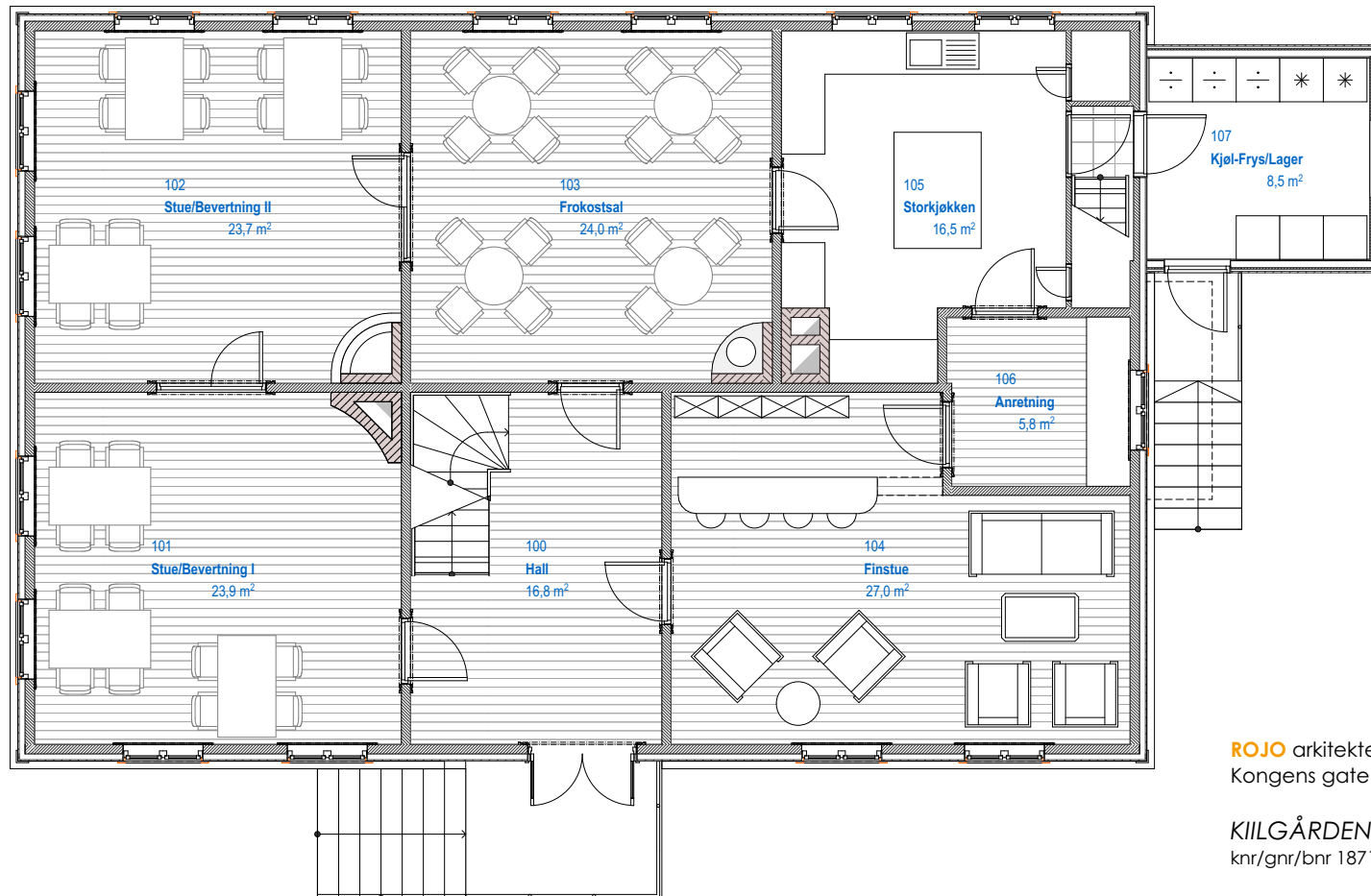
ROJO arkitekter a/s
Kongens gate 89, 7012 Trondheim

KIILGÅRDEN (1836)
knr/gnr/bnr 1871/41/66

Rehabilitering
Rydning Holding

Søknad
PLAN Kjeller
mål 1:100 @ A4
dato 04.09.2018

E-5



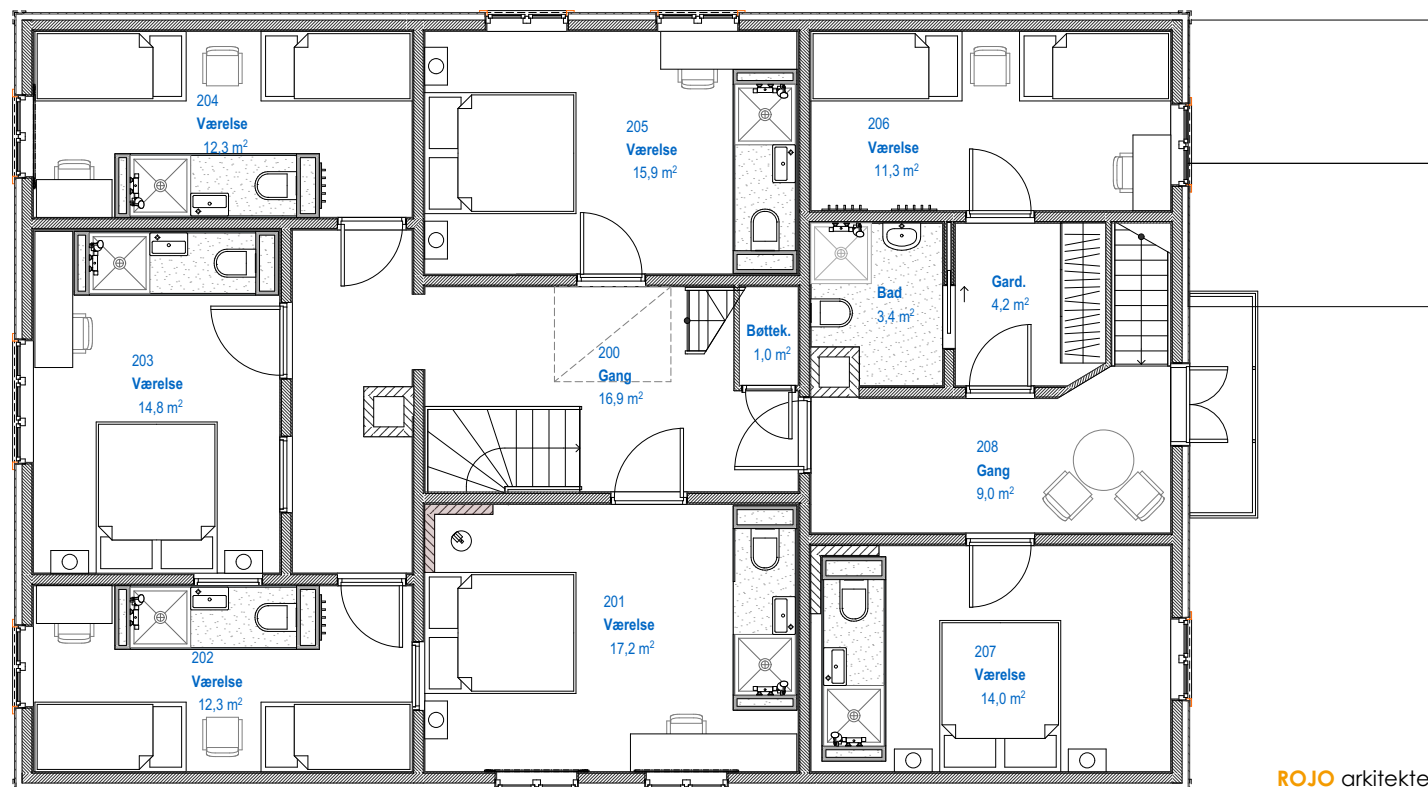
ROJO arkitekter a/s
Kongens gate 89, 7012 Trondheim

KILGÅRDEN (1836)
knr/gnr/bnr 1871/41/66

Rehabilitering
Rydning Holding

Søknad
PLAN 1. etasje
mål 1:100 @ A4
dato 04.09.2018

E-6



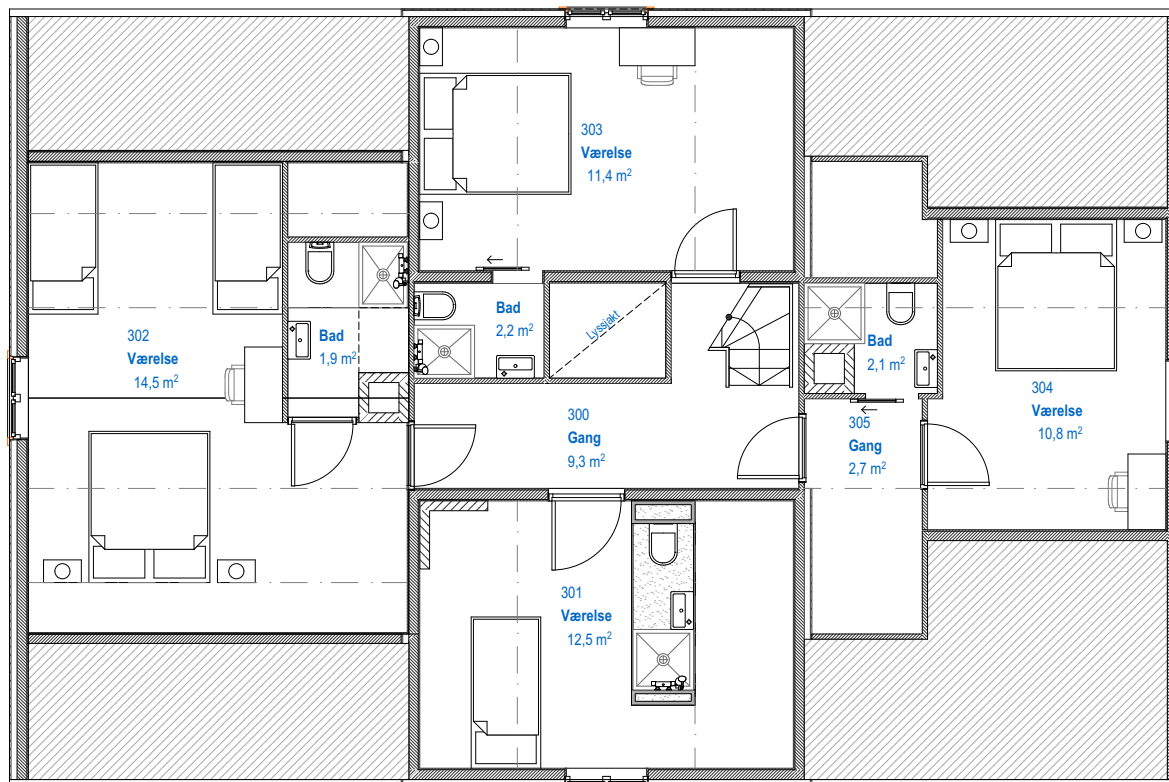
ROJO arkitekter a/s
Kongens gate 89, 7012 Trondheim

KILGÅRDEN (1836)
knr/gnr/bnr 1871/41/66

Rehabilitering
Rydning Holding

Søknad
PLAN 2. etasje
mål 1:100 @ A4
dato 04.09.2018

E-7



ROJO arkitekter a/s
Kongens gate 89, 7012 Trondheim

KILGÅRDEN (1836)
knr/gnr/bnr 1871/41/66

Rehabilitering
Rydning Holding

Søknad
PLAN Løft
mål 1:100 @ A4
dato 04.09.2018

E-8



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA FORMÅL I KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Thanke	19/543

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
22.07.2019	Søknad om dispensasjon	134896
22.07.2019	Tegninger	134897
24.07.2019	Situasjonskart KPA	134959

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra kommuneplanens arealdel til formålsendring fra boligformål til sentrumsformål for Daniel Hægstads gate 13, eiendommen 42/395.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Andøy kommune mottok den 16.07.2019 søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (KPA).

Denne behandlingen gjelder bare forholdet til dispensasjon fra kommuneplanens arealdel. Den videre behandlingen av byggesaken utføres administrativt i tråd med kommunestyrets vedtak og delegasjonsreglementet.

Faktiske opplysninger:

Det ble den 28.05.2019 søkt om å bygge tilbygg til bygningen i Daniel Hægstads gate 13. Etter søknaden skal tilbygget brukes som lager til bruktbutikken som drives i bygningen. Søknaden ble den 03.06.2019 besvart med «mangelbrev» med blant annet informasjon om hva eiendommen er avsatt til gjennom KPA og behovet for en planbehandling/ dispensasjonsbehandling.

Eiendommen er i kommuneplanens arealdel avsatt til boligbebyggelse. Det omsøkte tilbygget og den planlagte bruken er ikke i tråd med KPA og avhenger derfor av en politisk dispensasjonsbehandling.

Søknaden om dispensasjon er begrunnet med følgende:

Viser til vår byggesøknad om tilbygg til Røde Kors huset i Daniel Hægstadsgate 13 på Andenes

Andøy Røde kors har i mange år drevet bruktbutikk i nevnte lokaler. Butikken er blitt veldig populær i lokalmiljøet, og er et miljøvennlig tilbud til lokalt gjenbruk. Butikken drives kun av frivillige, og Andøy Røde Kors kan takket være bruktbutikkens inntekter bidra sterkt i lokalsamfunnet. Hyggekvelder, handletralle, turer og besøksvenner er uvurderlige tilbud for mange eldre. Det gis også gaver lokalt og til kriser rundt om i verden,

Skal vi kunne drive bruktbutikken videre, trenger vi imidlertid større butikkareale. I dag har vi ikke nok plass til møbler, og de siste årene har vi leid eksterne lagringslokaler. Våre medarbeidere er godt voksne, så det har vært krevende å måtte flytte rundt med møblene. Når vi i tillegg har mottatt oppsigelse av de lokaler vi i dag leier, er situasjonen ganske prekær. Spesielt når vi også har Røde Kors beredskapslager i de leide lokalene.

Vi vil gjerne påpeke at det for de to byggene, gnr. 42 br.n. 31 og gnr. 43 br.n. 26 i Daniel Hægstadsgate foreligger en tinglyst naboerklæring fra 1972 om gjensidig rett til oppføring av bygg helt ut til skillet mellom tomtene. Dette med bakgrunn i at dette var to forretningseiendommer. I ny arealdel er dette området nå omgjort til boligområde. Det foreligger også kontrakt om tomtebytte med nabo i sør, som sikrer Andøy Røde Kors tilgang til tilbygget samt bedre parkeringsmuligheter.

Vi håper vår søknad om dispensasjon kan imøtekommes. Det er som nevnt særs viktig for den videre drift at bruktbutikkens plassbehovet blir dekket.

Normalt sendes søknader om dispensasjon på høring til aktuelle sektormyndigheter. Søknaden er vurdert å ha liten interesse for sektormyndighetene og er derfor ikke sendt på høring.

Vurdering:

Bygningens første etasje hvor Andøy Røde Kors har sin bruktbutikk ble i sin tid bygget og brukt i mange år som butikklokale.

Etter byggesaksarkivet ble bygningens første etasje bruksendret til treningssenter i 1998. Det betyr at godkjent bruk av bygningens første etasje i dag er treningssenter. Andre og tredje etasje er godkjent til bruk som bolig.

Søknaden om dispensasjon sier ingenting om hvilken formål som er ønskelig for eiendommen. Det søkes bare om dispensasjon for å kunne bygge tilbygget som skal brukes som lager til butikken og som beredskapslager for Andøy Røde Kors.

Etter rådmannens vurdering er sentrumsformål det mest hensiktsmessige formålet for dagens bruk av bygningen. Bestemmelsene til KPA for sentrumsformål vil da også bli gjeldende for eiendommen.

Etter en samlet vurdering vil rådmannen tilrå å gi dispensasjon for å endre formålet for eiendommen slik at det omsøkte tiltaket kan gjennomføres.

Andøy Røde Kors
Daniel Hægstadsgate 13
8480 Andenes

Andenes den 16.7. 2019

Andøy Kommune

8480 Andenes

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA FORMÅLET TIL KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Viser til vår byggesøknad om tilbygg til Røde Kors huset i Daniel Hægstadsgate 13 på Andenes

Andøy Røde kors har i mange år drevet bruktbutikk i nevnte lokaler. Butikken er blitt veldig populær i lokalmiljøet, og er et miljøvennlig tilbud til lokalt gjenbruk. Butikken drives kun av frivillige, og Andøy Røde Kors kan takket være bruktbutikkens inntekter bidra sterkt i lokalsamfunnet. Hyggekvelder, handletralle, turer og besøksvenner er uvurderlige tilbud for mange eldre. Det gis også gaver lokalt og til kriser rundt om i verden,

Skal vi kunne drive bruktbutikken videre, trenger vi imidlertid større butikkareale. I dag har vi ikke nok plass til møbler, og de siste årene har vi leid eksterne lagringslokaler. Våre medarbeidere er godt voksne, så det har vært krevende å måtte flytte rundt med møblene. Når vi i tillegg har mottatt oppsigelse av de lokaler vi i dag leier, er situasjonen ganske prekær. Spesielt når vi også har Røde Kors beredskapslager i de leide lokalene.

Vi vil gjerne påpeke at det for de to byggene, gnr. 42 br.n. 31 og gnr, 43 br.n. 26 i Daniel Hægstadsgate foreligger en tinglyst naboerklæring fra 1972 om gjensidig rett til oppføring av bygg helt ut til skillet mellom tomtene. Dette med bakgrunn i at dette var to forretningseiendommer. I ny arealdel er dette området nå omgjort til boligområde. Det foreligger også kontrakt om tomtebytte med nabo i sør, som sikrer Andøy Røde Kors tilgang til tilbygget samt bedre parkeringsmuligheter.

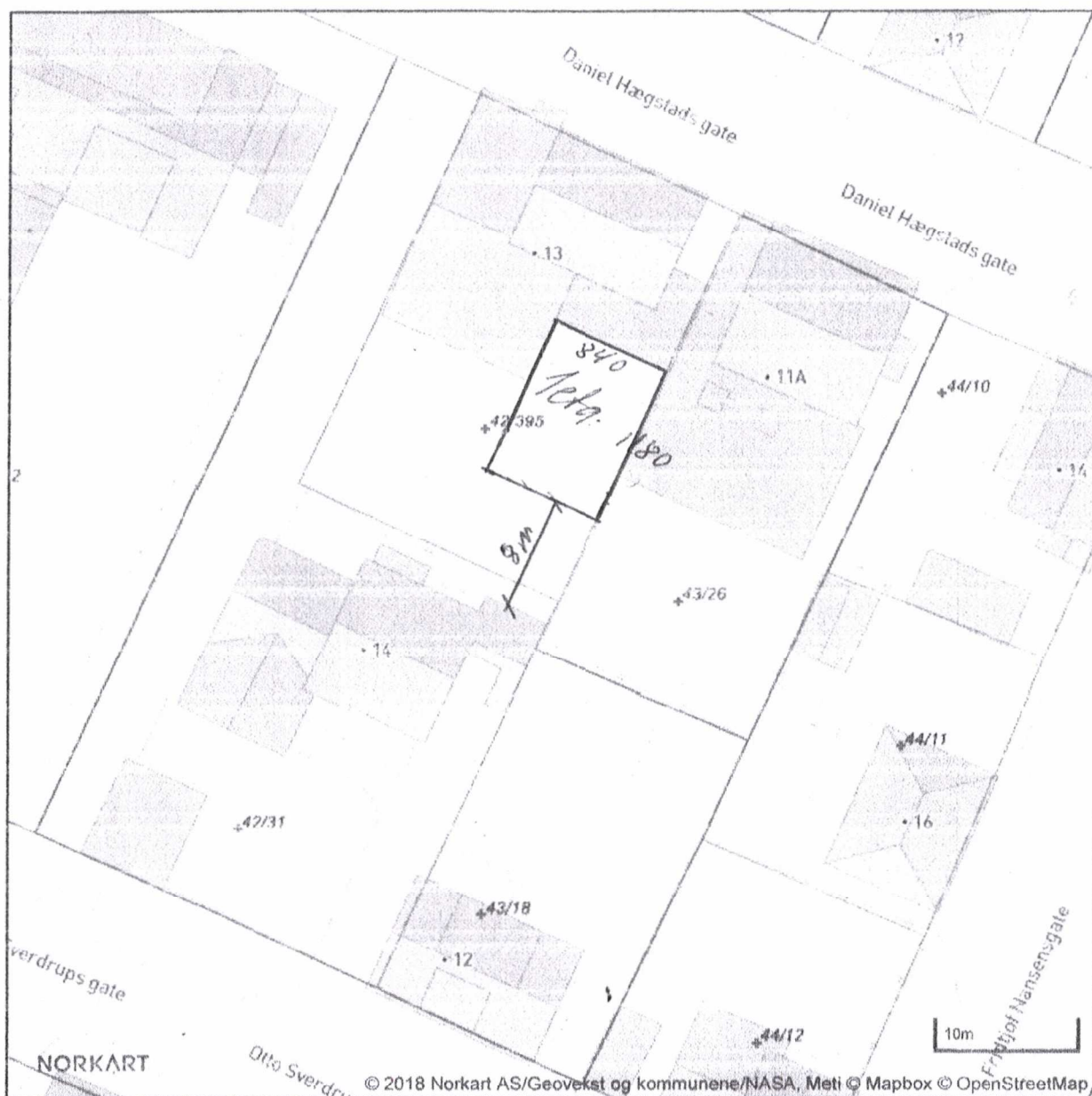
Vi håper vår søknad om dispensasjon kan imøtekommes. Det er som nevnt særs viktig for den videre drift at bruktbutikkens plassbehovet blir dekket.

Med vennlig hilsen
Andøy Røde Kors

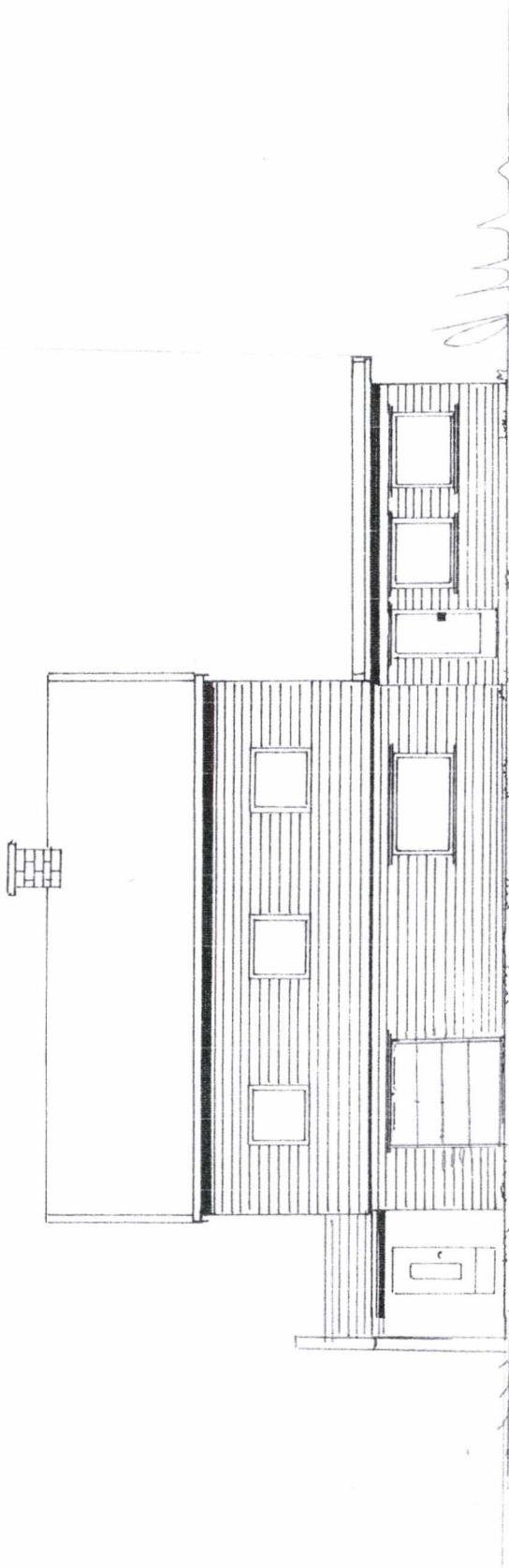


Lars Ruuth
Leder

Andøy kommune

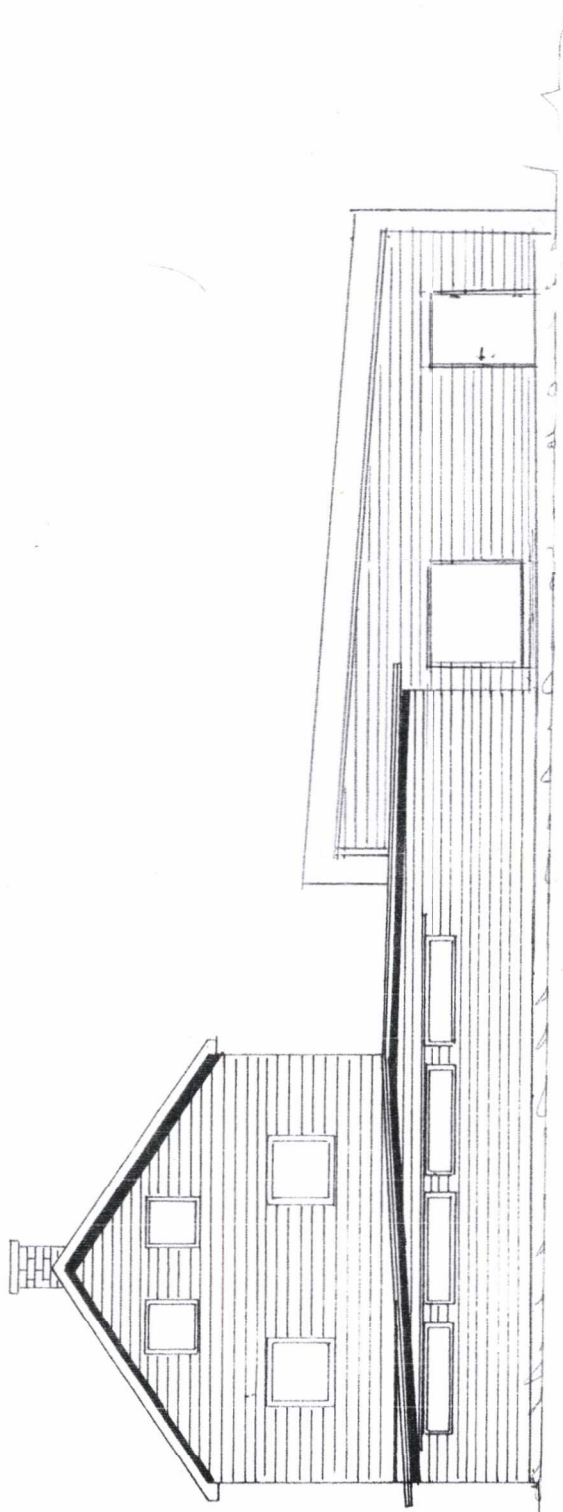


Situasjonskart
 Røde kors huset
 Daniel Hægstadsgt 13
 8480 Andenes
 And Høy AS 12.11.18 OKP
 Mal 1:500



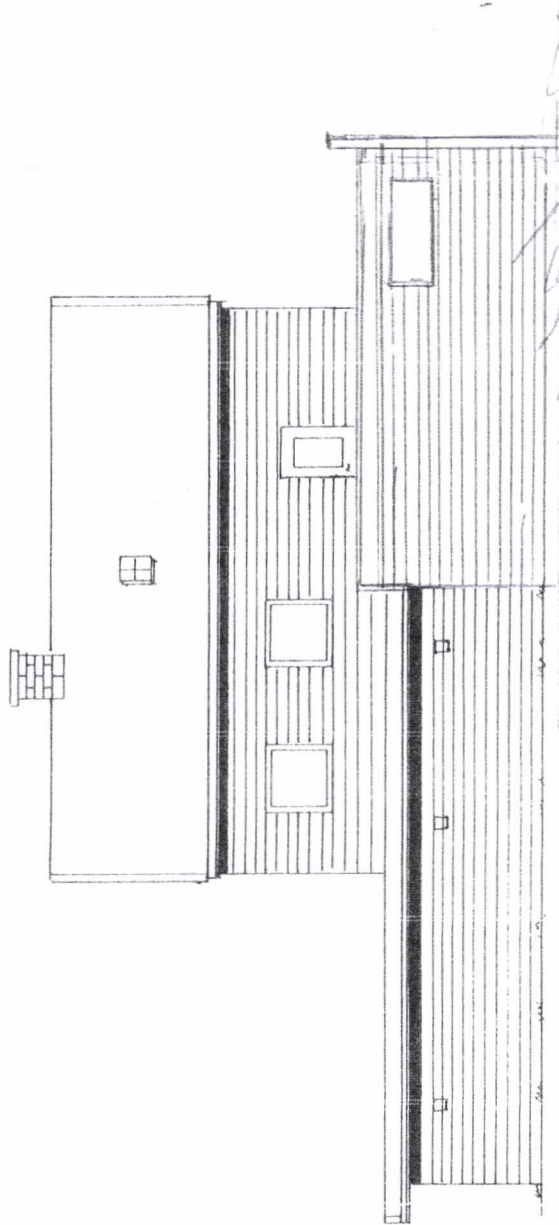
Ny
Port
nord

Dato 14/4/19	Konst./Tegnet E. H. P.	Godkjent	Målestokk 1:100	Fasade nord
Hensikstil: Røde kors Danica Clausen nr 13 8480 Andenes			Estatter for: Andenes 175 8480 Andenes	Estatter av: Tegning nr. 007
Hensikstil:			Beregning:	



Vest

Dato 11.04.19	Konst./Tegner L.A.P.	Godkjent	Målestokk 1:100	Fasade Vest	
Bilde krets Daniel Olavsen gk 13			Erstatter for Anders As		
Henvising: Daniel Andersen			Erstatter av: Søren Andersen		
Beregning:			Tegning nr. 008		

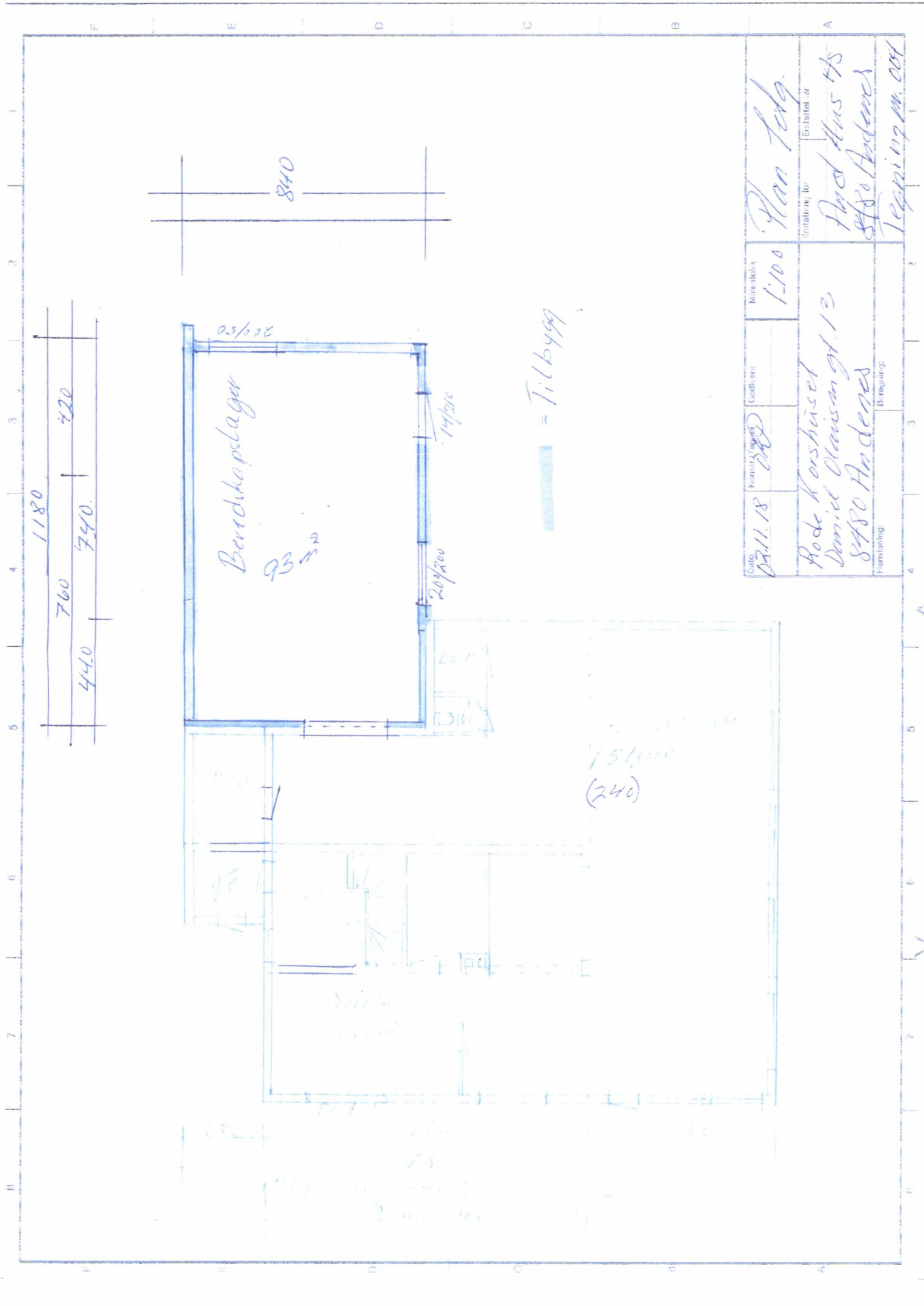


Tilbygg

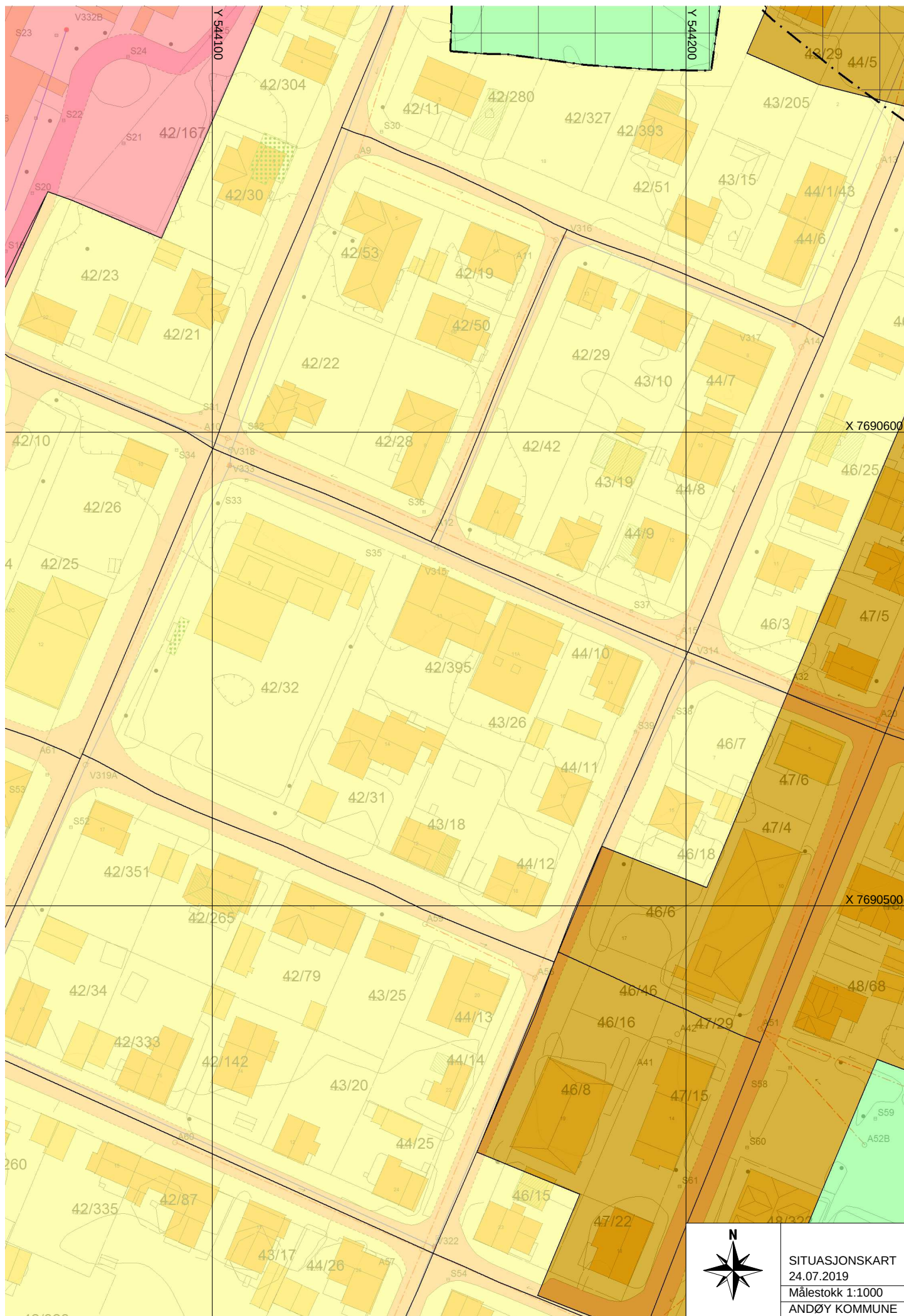
Sør

Beredshapslager.

Dato	Konstr./Tegner	Godkjent	Målestokk	Erlattet av
16.04.19	CHS		1:100	Fasade Sør
Røde kors Daniel Olavsson. 13 8480 Andersen			Erlattet av Rud Håns AS	
Henviing:			Beregning:	
			Tegning nr. 006	



Date: 07.11.18	Kontor / Lager	Godkendt	Målestoks	Plan 1:100
Bode Korshuset	Daniel Clausen 13	8480 Andenes	Etablissement	Plan 1:100
Havslæbning	Beregning	Etablissement	Etablissement	Etablissement
Etablissement	Etablissement	Etablissement	Etablissement	Etablissement



SITUASJONSKART
24.07.2019
Målestokk 1:1000
ANDØY KOMMUNE



FORPROSJEKT LEAN - SLUTTRAPPORT OG SKISSE FOR VIDEREFØRING AV ARBEID MED KONTINUERLIG FORBEDRING

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	18/323

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
25.07.2019	SLUTTRAPPORT LEAN	134986
25.07.2019	LEAN - SKISSE FOR INNFØRING	134987

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar sluttrapport fra forprosjekt LEAN til orientering og godkjenner innføring/videreføring av arbeid med kontinuerlig forbedring i organisasjonen som skissert.
2. Kommunestyret godkjenner delfinansiering med 100.000 kr fra ubundet driftsfond 25210117 Prosjekt bolyst og forutsetter at videreføring etter dette finansieres innenfor ordinær drift.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret godkjente i møte 18.06.18 (K-69/18) igangsetting av forprosjekt for utprøving av LEAN.

Forprosjektet er gjennomført og det er laget sluttrapport (vedlagt) samt skisse til innføring/videreføring av arbeid med kontinuerlig forbedring

Faktiske opplysninger:

LEAN er en måte å tenke og jobbe med kontinuerlig forbedring av tjenestene på, og handler om forenkling, identifisering av unødvendig merarbeid og å ha fokus på de aktivitetene som gir økt verdi for kundene/brukerne. Det er en arbeidsmåte som legger vekt på at medarbeiderne skal involveres i arbeidet.

Resultatmål for forprosjektet var:

- Rådmann, ledergruppa, prosjektgruppa, HTV og HVO skal ha fullført grunnopplæring i LEAN
- Prosjektleder og interne veiledere skal bygge kompetanse slik at de kan organisere og gjennomføre prosesser i organisasjonen
- LEAN som arbeidsmåte for forbedring og gevinstrealisering skal være prøvd ut på minst 4 piloter

Tidsramme: november 2018 – mai 2019

Kommunestyret bevilget 350.000 kr til forprosjektet, som i tillegg var forutsatt finansiert av OU-midler fra Kommunenes Sentralforbund (KS).

Torfinn Bø har vært lokal prosjektleder, og KS Konsulent har vært engasjert som ekstern prosessleder.

Vedlagte sluttrapport redegjør for organisering og gjennomføring av prosjektet.

Det er gjennomført 3 dager grunnopplæring for 25 deltakere og i tillegg to dager opplæring for prosjektleder og interne veiledere.

Fem piloter er gjennomført i forprosjektet:

Tema: Ansettelsesprosessen i Andøy kommune

Målgruppe: støttefunksjonen (personaldelen) + enheter m/mange ansettelser i løpet av året

Metode: verdistrømanalyse (VSA)

Mål: Få på plass gode rutiner slik at tid fra søknadsfrist til ansettelse reduseres

Tema: Vaktskifte i hjemmesykepleien sør

Målgruppe: alle ansatte i hjemmesykepleien sør

Metode: verdistrømanalyse (VSA)

Mål: Se på muligheten for standardisering og effektivisering

Tema: Rutiner i f m saksbehandling av bygge- og delingssaker

Målgruppe: teknisk enhet

Metode: verdistrømanalyse (VSA)

Mål: se på mulighet for effektivisering i tidsbruk og mulighet for bedre kvalitet

Tema: Fokus på økonomisk utvikling innen enhetene gjennom 2019

Målgruppe: rådmannens ledergruppe

Metode: forbedringstavle

Mål: økonomisk balanse i 2019

Tema: Rolleklarhet

Målgruppe: styrere i kommunale barnehager

Metode: forbedringstavle

Mål: alle vet hvilke arbeidsoppgaver de har ansvar for og gir konkrete tilbakemeldinger når noe er uklart

Sluttrapporten gir mer informasjon om gjennomføring og evaluering av de enkelte pilotene og inneholder slik hovedkonklusjon etter evalueringen:

Tilbakemeldingene i evalueringene er nokså entydig positive. Vi kan derfor konkludere slik:

- Forprosjektet har vært positivt i den forstand at det har nådd fram til deltakerne som en positiv og nyttig arbeidsmetode med gode og anvendelige verktøy
- Det er et sterkt ønske fra deltakerne at dette bør vi gå videre med slik at det blir en filosofi som styrer arbeidet i de tjenestene vi skal levere som ansatte i Andøy kommune.

Sluttrapporten påpeker også at det ikke har vært en kommunal verdiplattform å vise til i arbeidet med LEAN. I forprosjektet kom det klart fram at det er behov for en omforent verdiplattform. Det ble derfor igangsatt en prosess for utarbeidelse av overordnede verdier for Andøy kommune. Hele organisasjonen har vært involvert og prosessen er inå i slutfasen. De forhold som omtales i sluttrapporten er hensyntatt i dette arbeidet. Det er viktig å se sammenhengen mellom verdiplattformen og tankegangen i LEAN-metodikken. Verdiplattformen vil, i tillegg til å være et viktig grunnlag for ordinær drift og utvikling av Andøy kommune, også danne grunnlag for det videre arbeidet med LEAN.

Vedlagte skisse til innføring/videreføring av arbeidet med LEAN som verktøy for kontinuerlig forbedring gir en anbefaling til hvordan vi kan jobbe videre med kontinuerlig forbedringsarbeid. Anbefalt videre prosess er skissert slik:

	2019						2020				
	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Juni
Drøftingsmøte m/arbeidstakerorg.											
Kommunestyrebehandling											
Organisering på plass											
Opplæring avdelingsledere											
Forberede start senest 01.02.2020											
Lean kjøres i 6-8 enheter											

En beslutning om å innføre denne måten å jobbe med kontinuerlig forbedring av tjenestene på må drøftes med arbeidstakerorganisasjonene og bør forankres politisk. Det er innkalt til drøftingsmøte 13.08.19. Det vil bli gitt en orientering fra forprosjektet i kommunestyrets møte 26.08.

Det er behov for en stillingsressurs på 60-80% for å videreføre prosessen, fordelt på to veiledere (der den ene får en koordineringsrolle). I denne saken foreslås en ressurs på 70%. Videre prosess fram til ut juni 2020 vil ha en kostnad på 380.000 kr, som foreslås finansiert slik:

- | | |
|--------------------------------------|----------------|
| • Overført fra forprosjektet | 180.000 |
| • OU-midler (KS) | 100.000 |
| • Ubundet driftsfond prosjekt Bolyst | <u>100.000</u> |
| | 380.000 |

På ubundet driftsfond prosjekt Bolyst er det disponibelt 377.177 kr. Dette er ubrukte midler fra tidligere prosjekt som ble avsluttet i 2013.

Viktige forutsetninger for videreføring vil i tillegg til nødvendig ressurs til koordinering/veiledning være:

- grunnopplæring til alle ledere som ikke fikk dette i forprosjektet (avdelingsledere)
- tydeligere fokus på synliggjøring av gevinstrealisering
- få på plass prinsipper/retningslinjer for gevinstrealisering
- engasjement/oppfølging

Andøy kommune er i en krevende økonomisk situasjon som følge av betydelig nedgang i antall innbyggere. Færre innbyggere gir reduserte inntekter for kommunen. I denne situasjonen må det derfor påregnes at en andel av gevinstrealiseringen bidrar til finansiering av koordinerings-/veilederressursen etter 1. halvår 2020, som en del av ordinær drift.

Vurdering:

I årene framover blir vi færre som skal gi tjenester til flere og løse stadig flere oppgaver for mindre inntekter.

Dette ikke er et innsparingsprosjekt, men et ønske om å frigjøre ressurser til økt kvantitet og kvalitet på tjenestene. Hensikten med å innføre LEAN som verktøy for kontinuerlig forbedringsarbeid er å bidra til at de ressursene vi har i størst mulig grad kommer brukerne til gode.

Kommunebarometeret fra Kommunal Rapport er en årlig rangering av alle kommunene, på grunnlag av offentlig tilgjengelige nøkkeltall. Barometeret er ingen vurdering av om innbyggerne får gode nok tjenester, men om det er rom for forbedring og om vi har noe å lære av andre. Andøy er i 2019-barometeret rangert som nr 354 av 422 kommuner (nr. 383 i 2018). 41% av nøkkeltallene er forbedret siste år.

Kommunal Rapport oppsummerer Andøys resultat slik:

«Nøkkeltallene er en god del svakere enn hva økonomiske forutsetninger skulle tilsi. Ser vi bare på nøkkeltallene og ignorerer økonomiske forutsetninger, er kommunen på en 382. plass. Samlet sett er nøkkeltallene til Andøy relativt sett langt svakere enn normalen i Kommune-Norge.

Utfordringene i høstens budsjettprosess vil bli større enn på mange år, og det vil både i høst og de nærmeste årene bli nødvendig å ta en rekke beslutninger om reduksjon i antall årsverk og andre endringer som bidrar til lavere driftsutgifter. I denne situasjonen kan bruk av LEAN som verktøy for kontinuerlig forbedring bidra til at en størst mulig andel av de ressursene vi sitter igjen med kommer brukerne/innbyggerne til gode.

Deltakerne i forprosjektet har opplevd LEAN-arbeidsmåten/tankegangen som en positiv og nyttig måte å jobbe med forbedring på. Som Kommunebarometeret viser, har vi et betydelig rom for forbedring, og LEAN som kontinuerlig forbedringsarbeid vil være én av flere måter å oppnå forbedring og læring på.

Å ta i bruk denne måten å jobbe med kontinuerlig forbedring på i hele organisasjonen er et arbeid som vil gå over mange år, og som vi ikke «blir ferdig med».



SLUTTRAPPORT FOR FORPROSJEKT:
«LEAN I ANDØY»



Fra h prosessleder Olve Molvik fra KS-konsulent, så følger veilederne Tone Enoksen, Airen Opdal og Trude Lyngset. Til v prosjektleder Torfinn Bø og i bakgrunn rådmann Kirsten Pedersen. (Veileder Marte Gaukås ikke med på bildet).

Rapporten skrevet av prosjektleder Torfinn Bø

Andøy mai 2019.

Innhold:	Side:
1. Sammendrag	2
2. Organisering og møtevirksomhet	3
3. Gjennomføring av forprosjektet	3
3.1 Forutsetninger	3
3.2 Opplæring	4
4. Gjennomføring av pilotene.	5
5. Pilot 1: Ansettelsesprosessen i Andøy kommune	6
6. Pilot 2: Vaktskifte i hjemmesykepleien sør	7
7. Pilot 3: Saksbehandling i f m bygging og deling i teknisk enhet	8
8. Pilot 4: Forbedringstavle i ledergruppas arbeid med økonomi	9
9. Pilot 5: Rolleavklaring i styrergruppa i de kommunale barnehagene	10
10. Hovedkonklusjon etter evaluering.	11
11. Økonomi	12
12. Skisse for eventuell videreføring	12

1. Sammendrag

En forenklet definisjon av LEAN er: *«En måte å tenke og jobbe på som bidrar til identifisering og fjerning av unødvendig merarbeid og at vi lærer av feil som gjøres. Det skal legges vekt på at medarbeiderne skal involveres i arbeidet. Fokus skal være på klienten/pasienten/kunden, og mest mulig tid skal frigjøres til denne (verdskapende tid)».*

Det var viktig å få fram at dette ikke er et innsparingsprosjekt, men ønske var å frigjøre ressurser til økt kvantitet og økt kvalitet på tjenestene.

Enhetsledere, mellomledere og tillitsvalgte fikk en innføring i metoden gjennom besøk av representanter fra Vestre Toten kommune. De hadde innført LEAN som arbeidsmetode. Rådmann la så fram sak (foreløpig prosjektskisse) for kommunestyret med forslag om at dette skulle prøves ut i Andøy kommune. Kommunestyre gjorde positivt vedtak i sak 69/2018 i sitt møte 18.06.2018. Prosjektet hadde en finansieringsramme på ca 700 000 kr.

Det ble ansatt prosjektleder og endelig prosjektplan for et forprosjekt ble laget. Organisering og framdrift ble skissert i planen. Det ble inngått avtale med KS-konsulent om prosessveiledning, og lokale veiledere ble plukket ut for å få opplæring. Fra november 2018 var vi i gang med arbeidet og prosjektet ble så avsluttet i april 2019 og da gjensto bare å utarbeide en oppsummering i en sluttrapport.

Vi gjennomførte «LEAN-metoden» i 5 piloter i kommunen. Hovedinnhold i pilotene var verdistrømsanalyse (VSA) og forbedringstavle som verktøy.

Tilbakemelding fra deltakere i pilotene, lokale veiledere, prosjektleder og ekstern prosessveileder, er svært positive knyttet til metode, prosess og resultat så langt.

Forprosjektet har på alle måter fulgt opp de resultatmål og hovedaktiviteter som lå inne i kommunestyrets vedtak (justert for tidspunkt i h t forsinket oppstart) og i all hovedsak

fulgt opp innhold og tidsfrister (beslutningspunkt og milepæler) i prosjektplan for forprosjektet.

2. Organisering og møtevirksomhet

Det var naturlig å danne en prosjektgruppe bestående av de fire lokale veilederne og prosjektleder. I tillegg var det ønskelig å ha med en representant fra rådmannsgruppen. Disse skulle være prosjektgruppe:

Prosjektleder Torfinn Bø
Veileder Airen Opdal – hjemmesykepleien
Veileder Trude Lyngset – miljøarbeidertjenesten
Veileder Tone Enoksen – SAMSKAP
Veileder Marte Gaukås – barnehagene
Sveinung Ellingsen – fra rådmann

Prosjekteier: rådmann Kirsten L Pedersen

Hovedtillitsvalgte og Hovedverneombud var referansegruppe og rådmannens ledergruppe skulle være styringsgruppe.

Prosjektgruppa har jobbet aktivt gjennom hele prosjektet. Det er avholdt 4 prosjektgruppemøter med ulike saker til behandling. I tillegg har det vært møter i forkant og etterkant av samlinger. Det har også vært møter til forberedelse, gjennomføring og etterarbeid av pilotene. Samlet utgjør dette 6-8 møter (alle veiledere deltok ikke på alle møtene).

Møte med referansegruppa har fungert dårlig. Møtene her ble lagt parallelt med rådmannens samling av HTV (drøftingsmøter, orienteringsmøter). Dessverre var oppmøtet på disse møtene dårlig, og bare to møter ble gjennomført.

Styringsgruppa er orientert og kunne komme med innspill gjennom at prosjektleder har deltatt på møtene enhetslederne har som rådmannens ledergruppe.

3. Gjennomføring av prosjektet

3.1. Forutsetninger

I prosjektplanen sto det at en ønsket følgende effektmål dersom en ville gå videre med LEAN-arbeid i Andøy:

- Vi skal få bedre og mer effektive tjenester til innbyggerne
- Vi skal utvikle myndiggjorte medarbeidere

For forprosjektet står det følgende om resultatmål, rammer og avgrensninger:

- Rådmann, ledergruppa, prosjektgruppa, HTV og HVO skal ha fullført grunnopplæring i LEAN.
- I tillegg skal prosjektleder og veilederne bygge kompetanse slik at de kan organisere og gjennomføre prosesser i organisasjonen.

- LEAN som arbeidsmåte for forbedring og gevinstrealisering skal være prøvd ut på minimum 4 piloter.
- Tidsramme for prosjektet er oppstart sist i november 2018 og sluttrapport skal være ferdig innen 15.05.2019.
- Prosjektet gjennomføres innen en kostnadsramme på 676 000 kr.
- Hovedansvar for opplæring og tilrettelegging gjøres av KS-konsulent i h t inngått avtale.



3.2. Opplæring

Opplæringen startet sist i november 2018 med tre heldagssamlinger den 22/11, 23/11 og 28/11. Samlingene ble ledet av prosessveiledere fra KS-konsulent. Geir J Hansen var med de to første dagene, mens Olve Molvik var med alle tre dagene og fulgte opp prosjektet videre.

Målgruppe for opplæringen var rådmannens ledergruppe, tillitsvalgte, verneombud, de lokale veilederne og prosjektleder. Ca 25 personer deltok på disse dagene. Her ble det gitt innføring i grunnleggende tanker og ideer i LEAN og hvordan en kunne etablere og utvikle modellen i egen kommune. Det ble også brukt tid på krav, forventninger og roller til deltakere i prosjektet.

Erfaringer etterpå og tilbakemelding fra KS-konsulent, er at det var lurt av Andøy kommune å involvere så mange i en innledende fase. Det gjorde at LEAN var godt kjent. Det forenklet det videre arbeidet i pilotene.

Det ble så avholdt samling med Olve Molvik 15. og 16.01 2019. Denne samlingen var først og fremst brukt til kompetansebygging hos de lokale veilederne og prosjektleder. I tillegg ble de enhetene som var plukket ut til å være piloter med på deler av samlingen. Dette for at de også skulle få et grunnlag med seg inn i arbeidet med pilotene.

De fem pilotene ble kjørt 28.02, 20.03 og 04.04. De to første dagene var Olve Molvik fra KS-konsulent med. Pilotene ble gjennomført i samarbeid med lokale veiledere. Pilotene 04.04 ble gjennomført av oss lokalt uten veileder fra KS. Målsetting for pilotene var flere:

- Utvikle kunnskap og erfaring hos veilederne.
- Finne ut hvordan pilotene responderte på opplegget (nytteverdi).
- Oppnå resultater som kunne gi oss mulighet til å vurdere om målsettingen med å arbeide med LEAN oppfylte de forventninger vi hadde.

Gjennomføring av de tre pilotene vil bli nærmere beskrevet i neste punkt.

Siste samling ble gjennomført 11.04.2019. Første halvdel brukt til kompetansebygging hos veilederne med vekt på noen verktøy/metoder som kunne brukes. Vi gjorde også en evaluering av opplegget så langt. Andre halvdel ble brukt sammen med deltakere i pilotene for å høre deres erfaring.

4. Gjennomføring av pilotene.

I samarbeid med rådmannens ledergruppe og prosjektgruppa ble det plukket ut 5 piloter. Følgende kriterier lå til grunn:

- Flere ulike sektorer skulle være representert.
- Det måtte ikke være for mange deltakere involvert.
- Vi måtte ha en forventning om at arbeid med de pilotene som var valgt, mest sannsynlig ville gi positive resultater som kunne motivere til videre arbeid.

Følgende piloter ble ut fra dette plukket ut:

- Ansettelsesprosessen i Andøy kommune (støttefunksjon m fl)
- Vaktskifte midt på dagen i hjemmesykepleien sør.
- Byggesaksbehandling / delesaksbehandling i teknisk enhet.
- Forbedringstavle brukt som metode i arbeidet i rådmannens ledergruppe.
- Rolleavklaringer i styrergruppa i barnehagene (kommunale).

Prosjektleder ønsker å fremheve den positive måten lederne og de ansatte i pilotene møtte prosjektgruppa på. De uttrykte seg positiv til deltakelse og viste stort engasjement i gjennomføringen. Det gjorde arbeidet mye lettere!

I pilotene fikk vi prøvd ut to sentrale begrep i LEAN: «Verdistrømsanalyse (VSA)» og «forbedringstavle» som verktøy i møtevirksomhet. Før vi går nærmere inn på de ulike pilotene, kan det være nyttig og gi en enkel innføring i de to begrepene.

Verdistrømsanalyse (VSA):

Først skal de ansatte sette gule lapper på en tavle som viser hva de faktisk gjør i dag. Ofte gjøres en VSA på en prosess som er relativt omfattende. Det kan derfor være lurt at en blir enig om en inndeling av prosessen i ulike faser og jobber med en fase om gangen.

Så gjøres en analyse av hva som gjøres med utgangspunkt i at en ønsker å effektivisere og standardisere prosessen. I denne gjennomgangen kan en bruke oransje lapper som tilleggsinformasjon (om f eks krav i lovverk etc) og en bruker røde lapper for å beskrive problemer og utfordringer i prosessen. Det viktigste er innspill på gode ideer som er nytenkende og innovative. De skrives på blå lapper.

Til slutt lages så en beskrivelse av nye rutiner i en forbedret prosess som så skal tas i bruk.

Forbedringstavle:

Dette er en whiteboard- tavle som de ansatte samler seg rundt når en sak er oppe til diskusjon. De ansatte står rundt tavlen og lederen står ved tavlen og leder møtet.

Forbedringstavlen finnes i ulike varianter alt etter tema. Hensikten er at de ansatte kommer «tett på» og at prosessen ledes slik at alle må delta og komme med innspill.

Dette er bare to av flere metoder som kan brukes i ledelse av store og små prosesser. Innføring i disse vil gi lederne gode verktøy i sitt arbeid for bedre tjenester, og være en kompetanseheving for lederne, men også for dem de leder.

Til hver pilot ble en hovedveileder pekt ut som ansvarlig for gjennomføring av selve piloten. Det ble også pekt ut en «veileder 2» som kunne være til hjelp og støtte. Da vi tok 5 piloter, fikk alle prøvd seg som hovedveileder. De fleste veilederne var til stede på alle pilotene og kunne dermed få lærdom og erfaring også som bisittere.

I alle pilotene ble det understreket at dette må vi se på som en treningssamling både for veilederne på den ene siden og de ansatte på andre siden. Vi må derfor tåle timeout /avklaringer/restart osv underveis. Det var viktig at prosessveileder, prosjektleder og de andre veilederne kunne få komme med innspill underveis.



5. Pilot 1: Ansettelsesprosessen i Andøy kommune

Tema: Ansettelsesprosess i Andøy kommune.

Målgruppe: Støttefunksjonen(personaldelen) og enheter med mange ansettelser i l a året.

Metode: Verdistrømsanalyse (VSA)

Mål: Få på plass gode rutiner slik at tid fra søknadsfrist til ansettelse reduseres.

Gjennomføring:

Proessen ble ledet av prosjektleder Torfinn Bø og veileder Tone Enoksen. Fra støttefunksjonen møtte leder Stein Ivar Johansen og saksbehandlerne Borni Kleppe og Charlotte Lassesen. Fra enhetene møtte dessverre bare en fra pleie og omsorg, som bare kunne være med første del av møtet. Fra publikumssentret møtte ingen. Piloten måtte kjøres uten veileder fra KS-konsulent p g a flyforsinkelser.

Godt engasjement fra de frammøtte gjorde at VSA gikk greit å få gjennomført. Vi kom ikke i mål med arbeidet på første møte. Det var ønskelig å få kjørt prosessen ferdig slik at en kunne få nye rutiner på plass. Det ble derfor gjennomført to møter i tillegg, slik at vi endte opp med et sluttprodukt med nye rutiner på plass. I ettertid skal det ses på videreutvikling bl a vurdering av behov for tilsettingsråd og konsekvenser av nye dataverktøy med nye muligheter.

Utkast til nye rutiner er på plass og beskrevet på et A3- ark. De er også er ordnet digitalt. Disse må bearbeides noe av støttefunksjonen før de er ferdigstilt og kan tas i bruk.

Evaluerings (metode: Samtale med involverte):

- At enhetsledere med mange ansettelser ikke deltok, er et minus for prosessen.
- Det er et minus at publikumssentret som har en viktig rolle i prosessen, ikke deltok.
- Var en nyttig kartlegging og oversikt over arbeid vi gjør og de utfordringer vi har.

- Det var et godt engasjement med muligheter for dialog underveis.
- Vi i støttefunksjonen fikk innspill og nye tanker fra andre utenfra som så prosessen med andre «briller».
- Vi har fått en klarere tidsplan over når ting skal gjøres og hvem som skal gjøre dette. Dette vil redusere prosessen i tid slik at ansettelse kan skje raskere (men da må alle forholde seg til rutinene og krav i disse).
- Mange av rutinene var på plass i støttefunksjon allerede, men var ikke godt nok kjent/ble ikke fulgt ute i enhetene. Skal de nye rutinene gi ønsket resultat, må lederne ute i enheten få kjennskap til rutinene og de må gis den opplæring som trengs.

6. Pilot 2: Vaktskifte i hjemmesykepleien sør

Tema: Vaktskifte midt på dagen

Målgruppe: Alle ansatte i hjemmesykepleien sør

Metode: Verdistrømsanalyse (VSA)

Mål: Se på hvordan dette faktisk gjøres og om det er mulighet for standardisering og effektivisering

Gjennomføring:

Proessen ledet av veileder Airen Opdal sammen med prosessveileder Olve Molvik. Ledelsen hadde organisert og tilrettelagt dette godt, slik at svært mange av de ansatte kunne møte. Det er ikke lett å få til i en organisasjon der arbeidet skjer ute i feltet og de ansatte bare er innom basestasjonen. Likevel greide de å samle de fleste fast ansatte for å bidra i piloten.

De ansatte viste stor interesse og engasjement i arbeidet. Framdriften/ledelse i prosessen var god. Dette gjorde at vi kom langt i arbeidet i l a ca 2 timer. Beskrivelse av dagens situasjon, problemer og utfordringer og nye ideer kom på plass i l a den tiden vi hadde til disposisjon.

Vi greide ikke å fullføre prosessen, men det var interesse for å slutføre denne slik at nye rutiner kunne utarbeides. Veileder Airen Opdal og prosjektleder fulgte derfor opp arbeidet og systematiserte dette og utarbeidet nye rutiner ut fra det som var kommet fram av innspill og ideer. Disse er nå utarbeidet på et A3- ark og de finnes også i digital versjon og kan tas i bruk.

Evaluering (metode: spørreskjema):

- Som nevnt over, så er det vanskelig å samle ansatte i en organisasjon som hjemmesykepleien er. Hovedsaken av arbeidet foregår ute hos brukere som har behov for tjenesten. Tiden de er inne på Dahletun i f m vaktskifte er belagt med mange arbeidsoppgaver. Dette problemet må det tas høyde for dersom en skal gjennomføre prosesser der flest mulig må delta. VSA er en omfattende prosess, men mye annet i LEAN kan brukes av ledelsen som verktøy/metode i l a tiden de er samlet midt på dagen.
- Dessverre har ikke prosjektleder fått noen skjema tilbake fra de ansatte som deltok i piloten. Dette til tross for flere purringer. Årsaken til dette vet vi ikke, men det er beklagelig at vi ikke får tilbakemeldinger som kan vurderes inn i et videre arbeid.

7. Pilot 3: Saksbehandling i f m bygging og deling i teknisk enhet

Tema: Rutiner i f m saksbehandling av bygge- og delingssaker
Målgruppe: Teknisk enhet (Arne C Blix, Ole Benberg, Andreas Thanke)
Metode: Verdistrømsanalyse (VSA)
Mål: Få en gjennomgang av dagens rutiner, analysere disse og se på mulighet for effektivisering i tidsbruk og mulighet for bedre kvalitet

Gjennomføring:

Veileder var Trude Lyngset. Fra teknisk etat møtte Arne C Blix, Ole Benberg og Andreas Thanke, som var de ansatte som jobbet innom området. Det hadde vært naturlig også å involvere landbrukssjefen, men ingen var i denne stillingen på dette tidspunkt.

Proessen åpnet litt «famlede» da det fra oss på veiledersiden så ut som der var litt mangel på avklaring om hvem som gjorde hva i prosessen rundt saksbehandling og rekkefølgen på det som ble gjort. Etter en «time-out» og avklaring om at det som skulle fram, var det som faktisk ble gjort i dag, kom vi greit «på sporet» igjen og fikk en god framdrift. Dagens prosess ble beskrevet, forklaringer (f eks lovverk, manglende dataverktøy/ -program) kom fram og nye ideer ble notert.

Etter at prosjektleder systematiserte «tavla», fikk de ansatte i oppgaven å slutføre arbeidet og få nye metoder på plass. Dette ble gjort og presentert for prosjektgruppa og veilederen fra KS-konsulent i et senere møte.

Ansvar for å slutføre arbeidet og gjennomføring av nye rutiner, ligger nå hos enheten. De skal utarbeide et visuelt skjema over rutiner der flytskjema inngår.

Evaluerings (metode: Samtale med involverte):

Etter møte 11.04.2019 der enheten presenterte sluttprodukt for prosjektgruppa, gjennomførte vi en evaluering av prosessen gjennom dialog over bordet.

Følgende kom fram:

- Syntes det hadde vært en god prosess, men noe gjenstår enda (fra byggesak til oppmålingssak). Må jobbe videre for å få et endelig sluttprodukt.
- I prosessen har enheten funnet et flytskjema der saksgang for de ulike sakstyper skisseres. Dette vil gi en god prosedyrebeskrivelse.
- VSA ga oss en god oversikt over hva vi gjør da dette ble visualisert på tavla. Ga en god oversikt bl a med hensyn til tidsbruk og muligheter for å spare inn tid.
- Oversikten viser også hvor sårbar vi er (mye arbeid knyttet til bare en person og som blir vanskelig å få gjort når denne er borte).
- Gode ideer til kontakt/informasjon ut til søkerne i starten. Kan spare mange telefonhenvendelser og frigjøre mer tid til saksbehandling. «Proessen har medført tenking på hvordan vi kan gjøre det raskere».
- Ser at der er muligheter for mer samhandling i behandlingsfasen og at fellesmøter (interne) kan gi avklaringer slik at framdriften blir bedre (sette frister/fordele ansvar).
- «Vi gjør ikke noe nytt, men dette bevisstgjør hva vi gjør og optimaliserer arbeidet og arbeidsprosessen».
- «Jeg har lært mye».
- Syntes det hadde vært en god dialog med mange innspill. Spesielt viktig med innspill fra andre utenfra som så på dette med «andre briller». Enheten var glad for å få være med i piloten og mente at kommunen vil ha nytte av å arbeide etter denne metoden.



8. Pilot 4: Forbedringstavle i ledergruppas arbeid med økonomi

Tema: Fokus på økonomisk utvikling innen enhetene gjennom 2019.

Målgruppe: Rådmannens ledergruppe

Metode: Forbedringstavle som arbeidsverktøy

Mål: Sikre en økonomisk utvikling i tråd med budsjett 2019.

Gjennomføring:

Veileder var Tone Enoksen. «Tavle» av gråpapir var hengt opp på veggen i rådmannens kontor. Prosessen ble gjennomført med rådmann ved tavla og medlemmene i ledergruppa sto så vendt mot tavla. På forhånd var avvik i regnskap 2018 for de ulike enhetene skrevet opp på tavla. I tillegg var avvik pr 01.03.2019 skrevet inn.

Enhetslederne måtte så etter tur komme med innspill på forslag til måter en kunne redusere utgiftene/øke inntektene på. I hovedsak leverte enhetslederne forslag på tiltak innen egen enhet, men også tiltak på tvers av sektorer kom fram.

Deretter ble tiltakene systematisert og en satte opp en tiltaksliste med ansvarlig og tidsfrist for noen av tiltakene.

Proessen gikk godt, men det var noe hemmende for prosessen at:

- Det var mange personer til stede
- Aktørene ble stående i lang tid da det ble en del avbrudd for innspill og synspunkter underveis.

Piloten ble avsluttet samme dag med ideer og tiltak på tavla.

I ettertid har rådmann fått på plass «ekte» tavle og overført resultatene på denne. Hun videreførte arbeidet på neste ledermøte med ny sekvens rundt forbedringstavla. Her ble det mer reell gjennomføring og kortere tid ble brukt på sekvensen.

Evaluering (metode: Spørreskjema):

Rådmann og 5 av enhetslederne har besvart spørreskjemaet. En har svart at han p g a sykdom ikke har deltatt i oppfølging av piloten og dermed ikke kan besvare skjema. En enhetsleder har deltatt i en annen pilot og gitt sin vurdering i f t denne piloten. Tre har ikke besvart.

Det var svært gode tilbakemelding på prosessen (skåre 5 der 6 er best). Det som ble fremhevet som positivt var:

- Ble fremmet konkrete tiltak som ble sett i en større sammenheng, ikke bare enkeltvis.
- Ga god oversikt og utfordringene kom fram.
- Lettere å holde fokus over tid.

- Kjappe og effektive møter med fokus på emnet, ansvar og frister ble satt opp.
- Metoden gir mulighet til enkelt å arbeide over tid (ta opp tråden fra sist).
- Struktur og systematikk og enkelt å ta i bruk.

Det negative gikk på at under piloten var det lenge å stå og rommet var uhensiktsmessig med så mange deltakere til stede. («Bedre da vi neste gang kjørte forbedringstavle»). Kunne kanskje vært stoppet noen diskusjoner, slik at fokus på arbeidsoppgaven ble opprettholdt.

I vurdering av hvordan forbedringstavlemøte ble opplevd som verktøy da den ble brukt i ledergruppa utenom piloten, ga snittskåre på 5 der 6 kunne være høyeste mulige verdi. Ikke uventet gikk mye av svarene fra piloten igjen:

- Ser helheten og er konkret og ansvarliggjør deltakerne.
- Godt verktøy som kan brukes på mange områder.
- Gjennomføring på neste ledermøte gikk bedre enn i piloten.
- Verktøyet kan være nyttig i enkelte tilfeller.
- Vi tvinges til å bruke kortere tid. Effektiv og tidsbesparende.

Samtlige enhetsledere sier at dette er et verktøy de vil ta i bruk ute i enhetene. De mener det er lett å anvende. Begrunnelsene er de samme som er gitt i oppsummeringen over.

Til punktet om ledergruppa mener at dette bør vi videreføre, så mener alle som har svart at det bør vi gjøre. Noen begrunnelser:

- Vi får fokus på kontinuerlig forbedring (bør ikke kalle det LEAN). Metoden kan være en katalysator slik at prosesser ikke stopper opp.
- Kan effektivisere møtetid og frigjøre tid til primæroppgavene.
- Kan heve kvaliteten på tjenestene og fremme medvirkning fra de ansatte.
- Kan fremme «vi-følelse» både i enheten, sektoren og i hele Andøy kommune som organisasjon.
- En forutsetning for å lykkes vil være at det må jobbes grundig med dette slik at det blir skikkelig implementert.
- Viktig at vi/noen holder fokuset oppe slik at det ikke bare dør ut.
- Her kan vi få fram de gode ideene, sikre medvirkning og fjerne/reducere det som irriterer («plunder og heft»)
- Benytte kompetansen vi har fått gjennom prosjektet slik at den kommer til nytte for alle.

9. Pilot 5: Rolleavklaring i styrergruppa i de kommunale barnehagene

Tema:	Rolleklarhet. Ble valgt fordi dette var et område det skulle arbeides med som konsekvens av resultat på 10faktor-undersøkelsen.
Målgruppe:	Styrere i kommunale barnehager.
Metode:	Forbedringstavle.
Mål:	: <i>Alle vet hvilke arbeidsoppgaver de har ansvar for og gir konkrete tilbakemeldinger når noe er uklart.</i>
Gjennomføring:	

Veileder var Marte Gaukås og enhetsleder Merete Olsen skulle være med å lede i kraft av sin stilling som nærmeste leder for styrerne.

Ble en noe famlende start da det var usikkerhet rundt rammene for arbeidet. Prosessen måtte avbrytes og en oppklaringsrunde måtte gjøres. Etter en pause fikk styrerne tid til å tenke ut innspill som de mente burde være med.

Etter dette gjenopptok vi arbeidet ved tavla og prosessen gikk da veldig bra og innspill på lapper ble plassert på tavla. Disse ble så plassert inn i prioriteringsmatrisen ut fra kompleksitet og effekt tiltaket ville ha. Ut fra matrisen ble så en liste med tiltak skissert i eget skjema. Ansvarlig for tiltaket ble bestemt og en tidsfrist for gjennomføring satt.

Evaluerings (metode: Skriftlig tilbakemelding av egen opplevelse knyttet til prosess og resultat)

Av prosessen lærte vi at det var viktig at alle på forhånd var enige om rammebetingelsene for arbeid og at formålet var klart. Det er viktig for god framdrift (sparer mye diskusjon). Dette kom også fram i de skriftlige tilbakemeldingene.

De skriftlige tilbakemeldingene oppsummert:

- Opplegget var veldig bra og er en fin arbeidsmetode som kan brukes i egen barnehage for å fremme endringer. Nyttig lærdom som absolutt kan anvendes i barnehagene.
- Dette skal jeg bruke i min barnehage. Jeg ønsker å komme i gang raskt.
- Metoden fremmer aktivitet og engasjement.
- Bra at det understrekes at fokus på kunden (her: barna) er så sterkt vektlagt.
- God ledelse av prosessen av veileder og enhetsleder.
- Dette var lærerikt og nyttig og jeg har sansen for dette.
- Var kanskje et for vanskelig og omfattende tema å ta som en pilot. Målet som var satt var litt uklart/ukjent.
- Med bedre innsikt og forståelse hva LEAN er, så kan dette bli bra.
- Tavla gir en god visuell oversikt som vi kan stoppe opp å se på i etterkant.
- Dette var en fin praktisk seanse som gjør at teorien blir lettere å forstå. Nyttig og oppklarende.
- Prosessen ble godt ledet med nødvendige avbrekk/pauser. Flott og konstruktiv veiledning og gode «korrigeringer» underveis.

10. Hovedkonklusjon etter evaluering.

11.

Det er ikke nødvendig å bruke mye tid på å skrive mye om dette. Tilbakemeldingene i evalueringene er nokså entydig positive.

Vi kan derfor konkludere slik:

- Forprosjektet har vært positivt i den forstand at det har nådd fram til deltakerne som en positiv og nyttig arbeidsmetode med gode og anvendelige verktøy.
- Det er et sterkt ønske fra deltakerne at dette bør vi gå videre med slik at det blir en filosofi som styrer arbeidet i de tjenestene vi skal levere som ansatte i Andøy kommune.

12. Økonomi

Ansvar:1143 LEAN

Utgifter	2018	2019	Totalt
Prosjektleder	4000	116000	120000
Ekstern konsulent	96000	100000	196000
Kontorutgifter/litteratur	7000	1000	8000
Reiseutgifter	3000	2000	5000
Veiledere		38000	38000
Bevertning		3000	3000
Diverse		10000	10000
	110000	270000	380000

Inntekter

K-sak 69/18			-350000
Tilsagn OU-midler			-176000
Tilsagn OU-midler			-55000
			-581000

Mindreforbruk/kan omdisponeres

200000

13. Skisse for eventuell videreføring

a) Behandling av sluttrapporten

Utkast til sluttrapport utarbeides av prosjektleder og legges fram for prosjektgruppa. Det er prosjektgruppa som så må vedta den endelige sluttrapporten. Den blir så oversendt rådmann som prosjekteier.

Det vil være opp til rådmann å avgjøre videre behandling. Prosjektgruppa har fått sitt mandat fra kommunestyret via rådmann. Det vil derfor være naturlig at kommunestyret også behandler sluttrapporten.

Prosjektgruppa har et sterkt ønske om at det blir et eget møte med arbeidstaker-organisasjonene og hovedverneombud, der de behandler rapporten og hvordan det eventuelt skal jobbes videre. Som nevnt i planen, har vi ikke greid å etablere gode møtearenaer med disse underveis i forprosjektet. Skal vi lykkes i en eventuell videreføring, så må vi ha disse med på laget.

b) Grunnlaget for videreføring

Forprosjektet har lagt et godt grunnlag ut fra at tilbakemeldingene fra deltakerne er positive. Arbeidsmetodene (filosofien) og verktøyene er godt mottatt, og det er et stort ønske om å gå videre. Ut fra erfaringene fra forprosjektet, er det flere forhold som vil være viktige i et videre arbeid:

- Ledernivå (alle mellomledere), tillitsvalgte og verneombud må få en grunnleggende innføring i metoden. Det må derfor settes av en - helst to - dager til slik opplæring. Da vil de få det samme grunnlaget som de som ble

skolert foran forprosjektet. Vi erfarte at den skoleringen var viktig for at vi skulle lykkes i forprosjektet. Det ble også framhevet av de eksterne veilederne at det var lurt av Andøy kommune å gå bredt ut i innføringen (ca 25 stk deltok i denne).

KS- konsulent er «skyldig» oss en dag fra forprosjektet. Denne kan brukes i videreføringen.

- I forprosjektet har vi ikke hatt en kommunal verdiplattform (for de ansatte) som vi kunne vise til i arbeidet med LEAN. Vi er kjent med at en slik plattform er under utarbeidelse. Det vil da være lurt å arbeide inn «LEAN-tenking» i en slik verdiplattform slik at vi ser sammenheng mellom arbeidsmetoden som alle skal bruke og det som står i verdiplattformen. To forhold er vesentlige:
 - Den som ansettes får sin jobb fordi Andøy kommune har et behov som skal dekkes. Det er viktig at innholdet i dette behovet blir klarlagt og forstått av den som får jobben.
 - Fokus i arbeidet den ansatte gjør skal være på «kunden». I LEAN-sammenheng betyr det at vi skal strebe etter at mest mulig tid blir «verdiskapende tid» som kommer kunden til gode.
- Kommunen har gjennom skolering siste halvår kunnskap på plass i ledergruppa, hos de tillitsvalgte og hos hovedverneombud. I tillegg har fire ansatte gjennom veilederfunksjonen, fått utvidet innføring og økt kompetanse i forbindelse med arbeidet med pilotene. Denne kompetansen må brukes videre.
- Videreføring av LEAN vil kreve at det avsettes ressurser til arbeidet. Det gjelder både menneskelige og økonomiske ressurser. Skal vi lykkes i dette arbeidet, er det ikke noe som kan drives på siden av alt det andre.

c) Organisering.

Erfaring fra andre kommuner viser at det må ansettes person(er) i organisasjonen som har interesse og vilje til å jobbe med å innføre filosofien og verktøyene i organisasjonen. Denne ressursen må ses i sammenheng med størrelsen på kommunen, økonomiske muligheter og progresjon som ønskes i innføringen. Det vil etter vår vurdering være hensiktsmessig å ha en stor ressurs i starten som kan trappes ned etter hvert som lederne får kompetanse og erfaring på plass.

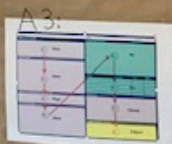
Uansett vil det være et kontinuerlig behov for ressurs som motivator, pådriver og kompetanseformidler så lenge Andøy kommune skal arbeide med kontinuerlig forbedring.

Veilederne kan i samarbeid med rådmannens ledergruppe sette opp en plan for gjennomføring ute i enhetene.

ERGUPPA: ØKONOMISK STATUS
ØKONOMISK BALLAST 2019.

	2019	2019	2019	2019
	AVVIK R-2019	HERAV AVVIK LÖNN PR 29.02.19	AVVIK PR 30.04.19	AVVIK PR 31.03.19
AVVIK R-2019	843	=	13	
TOFUNKSJON	44		19	
ENES SKOLE	2077	2463	685	
RYHMEN SKOLE	389	=	81	
SIEMAGE	1123	217	=	99
PR OEFAMILIE	377		1	
	2569		513	
OS OMRØG	4128	6463	1226	
NIKK	854		371	
	10464		2598	

E 1 DEER:



TILTAK:

[illegible]



ANDØY KOMMUNE

lean

LEAN som verktøy i arbeidet med kontinuerlig forbedring av tjenester i Andøy kommune

Mål: økt verdiskaping for brukerne

SKISSE FOR INNFØRING



«Lean skal være drevet av arbeidstakerne og styrt av lederne»

1. Innledning.

Sluttrapporten fra forprosjektet legges fram for kommunestyret i august 2019 sammen med en skisse for starten på arbeidet med innføring av LEAN som arbeidsmetode i Andøy kommune som organisasjon.

Målet for arbeidet med LEAN er å «*Effektivisere og standardisere arbeidet i enhetene i kommunen med en klar målsetting om å forbedre de kommunale tjenestene med fokus på hva som gir merverdi for brukerne*».

Det skal altså arbeides for å frigjøre ressurser som skal komme brukerne til gode. Med brukere menes f eks barn i barnehagen, elev i skolen, ulike pasientgrupper, innbyggere generelt.

2. Organisering.

I sluttrapporten er det understreket at vi må ha dedikerte medarbeidere til å drive fram prosessen. Det er også sagt at denne ressursen bør være stor i starten, og kan trappes ned etter hvert som en får kunnskap om og erfaring med LEAN. 60-80% stillingsressurs er nødvendig og ressursen bør fordeles på to veiledere. En av veilederne må ha en koordineringsrolle og en større andel av stillingsressursen. Veilederne går inn i rådmannens stab og har en i rådmannsgruppen som nærmeste overordnet.

3. Grunnlag og kompetanse.

Gjennom forprosjektet har vi bygget god kompetanse hos de fire lokale veilederne og i kommunens ledergruppe. I tillegg har noen av de hovedtillitsvalgte og hovedverneombud deltatt i opplæringen. Vi greide ikke å involvere arbeidstakerorganisasjonene i forprosjektet slik vi ønsket (se sluttrapporten). Det er derfor viktig at sluttrapporten behandles i eget møte med arbeidstakerorganisasjonene før vi viderefører arbeidet. Det er viktig å gi disse mulighet for innspill og påvirkning. En grunnide i LEAN er samvirke som må til mellom arbeidstaker og arbeidsgiver.

Alle mellomledere gjennomfører samme opplæring som rådmannens ledergruppe, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud gjennomførte høsten 2018. Det bør settes av to dager til dette. Enhetsledere (og andre aktuelle) som ikke deltok i 2018, bør være med på denne opplæringa. Dette vil sikre et felles grunnlag og felles forståelse for hva LEAN er. Erfaringer fra forprosjektet er at et slik felles fundament letter og styrker prosessene som skal kjøres og vil også være tidsbesparende (kan komme raskere i gang).

Vesentlig i LEAN er det som kalles gevinstrealisering og er knyttet til mindre tidsbruk og færre folk som gjør arbeidsoppgavene. Effektivisering og standardisering er nøkkelbegrep. Det er selvfølgelig da også snakk om en økonomisk gevinst. Det må likevel understrekes at LEAN ikke er et

innsparingstiltak, men frigjøring og omfordeling av ressurser som skal komme «kunden» til gode. Vi skal øke den verdiskapende tiden.

I forprosjektet ble gevinstrealisering lite berørt i de pilotene som ble kjørt. Det var et minus, selv om noen piloter var innom dette (innsparing av tid). Emnet ble lite behandlet i opplæringa. Derfor må en skjerpe kravet til kunnskap om og evne til å se på gevinstrealisering. Som et minimum må veilederne og rådmannens ledergruppe få slik opplæring. Det bør ses på om dette kan legges inn som en egen bolk i opplæringa i oktober/november slik at mange får denne kompetansen på plass. Det må også lages retningslinjer for hvordan beslutninger om gevinstrealisering skal tas.

4. Mål: Oppstart 01.02.2020.

Det må gjøres et valg før en starter opp arbeidet. Hvordan skal vi plukke ut enheter? Skal der være noen kriterier? Skal det jobbes i en sektor om gangen? Skal en se mer på tvers av organisasjonen ved utvelgelse? Det er viktig å understreke at over en periode skal alle enheter være med på dette. Noen enheter er så store at her kan det være hensiktsmessig å velge «underavdelinger»: avdelinger i sykehjem/omsorgsboliger, SFO eller hovedtrinn i skoler, avdelinger i barnehager osv.

Det anbefales at rådmannens ledergruppe (evt et mindre utvalg) blir styringsgruppe. Styringsgruppa sammen med koordinator/veiledere må diskutere seg fram til hvilke enheter/arbeidsplasser som skal kjøre prosessen. Det blir viktig å sikre god administrativ forankring. Det må deretter settes opp en kjøreplan for prosessen 1. halvår 2020.

Oppfølging etter at prosessen er kjørt er viktig for at vi skal lykkes og nå de målsettinger som settes. Dette må veilederne i samarbeid med enhetslederne gjøre og sørge for at de tiltak og endringer som det er bestemt skal gjøres, blir gjort. Denne prosessen skal ikke stoppe, men være en kontinuerlig forbedringsprosess.

5. Tidsramme

Under forutsetning av at kommunestyret slutter seg til innføring av LEAN som verktøy for kontinuerlig forbedringsarbeid i organisasjonen, kan videre prosess skisseres slik:

	2019						2020				
	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Juni
Drøftingsmøte m/arbeidstakerorg.											
Kommunestyrebehandling											
Organisering på plass											
Skolering mellomledere o a											
Forberede start senest 01.02.2020											
Lean kjøres i 6-8 enheter											

6. Økonomi

Det må settes av tilstrekkelig med midler for å gjøre dette arbeidet. Det er snakk om:

- Stillingsressurs til veiledere
- Utgifter til opplæring.
- Kjøreutgifter, bevertning, reiseutgifter.
- Post til uforutsett.

	Utgifter	Finansiering
70% stillingsressurs veiledere/koordinator	240.000	
Frikjøp andre	20.000	
Kursing/opplæring (ekstern bistand)	100.000	
Reiseutgifter	10.000	
Beverting/diverse	10.000	
Overført fra forprosjektet		180.000
OU-midler		100.000
Annen finansiering (ubundet driftsfond prosj. Bolyst)		100.000
Sum	380.000	380.000

Betydelig nedgang i antall innbyggere og reduserte inntekter gjør at Andøy kommune er i en krevende økonomisk situasjon.

Det må derfor påregnes at en andel av gevinstrealiseringen må bidra til videreføring av det kontinuerlige forbedringsarbeidet (veileder-/koordineringsressurs) etter 1. halvår 2020, som en del av ordinær drift.

I årene framover blir vi færre som skal gi tjenester til flere og løse stadig flere oppgaver for mindre inntekter. Hensikten med å innføre LEAN som verktøy for kontinuerlig forbedringsarbeid er å bidra til at de ressursene vi har i størst mulig grad kommer brukerne til gode.



ANDØY KOMMUNE

DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYTT SYKEHJEM, ÅSE, PLAN-ID 1871-201901. SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK.

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Emil Iversen	18/922

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
07.08.2019	Planbeskrivelse 28.02.2019	135146
07.08.2019	Plankart_18.02.2019	135147
08.08.2019	Nytt sykehjem Åse - Reguleringsbestemmelser rev. 08.08.2019	135224
07.08.2019	Automatisk fredet kulturminne og henynssoner (L)(211463)	135149
07.08.2019	Innspill samlet	135150

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar detaljreguleringsplan for Nytt sykehjem, Åse, planID 1871-201901, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Forslag til detaljregulering for Nytt sykehjem, Åse, plan-ID 1871-201901, ble førstegangsbehandlet av formannskapet den 25.03.2019 sak 49/2019. Formannskapet vedtok å fremme saken og sende den på høring og legge den ut til offentlig ettersyn.

Planforslaget var til høring og offentlig ettersyn i perioden 08.04.2019 til 20.05.2019, med utsatt høringsfrist for Nordland fylkeskommune som gjennomførte arkeologiske registreringer i planområdet til 21.06.2019.

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret til vedtak.

Faktiske opplysninger:

Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Nytt sykehjem, Åse er utarbeidet av On arkitekter og ingeniører AS på vegne av Andøy Kommune.

Hensikten med planen er å tilrettelegge for bygging av nytt sykehjem på Åse med tilhørende infrastruktur.

Sykehjemmet vil dimensjoneres til 24 sykehjemsplasser, 8 dagplasser og ca. 25 – 30 ansatte. Sykehjemmet planlegges i 1 etasje med flatt tak. Sykehjemmet vil ligge godt i terrenget og tilpasses omgivelsene rundt og landskapet på en god måte. Størstedelen av sykehjemmets tomt (ca. 15 dekar) reguleres til privat eller offentlig tjenesteyting, mens området nærmest sjø beholder LNFR-formål.

Forhold til overordnede planer

Fylkeskommunale planer:

Planforslaget er ikke i strid med Fylkesplan for Nordland 2013 – 2025, arealpolitiske retningslinjer.

Kommuneplanens arealdel 2013 – 2024 (KPA):

Planforslaget avviker fra KPA. Området er i dag avsatt til LNRF-formål.

Tomtespørsmålet har vært til behandling 18.06.2018 i Andøy kommunestyre KS- 72/2018 hvor det ble fattet følgende vedtak: «*Det nye sykehjemmet på Åse bygges på gnr 21, bnr 3 – et areal vis á vis Åse Barnehage, en tomt grunneier Ole Vollan har gitt Andøy kommune tilbud om å benytte til tomt for nytt sykehjem.*»

Andøy kommune har også vært i dialog med fylkesmannen vedrørende fradeling av tomt til sykehjem og omdisponering av dyrka mark. Fylkesmannen aksepterer kommunen sitt forslag om bygging av nytt sykehjem under følgende forutsetninger:

- At kommunen og grunneier av gnr/bnr 21/3 – 21/42 følger opp sitt forslag om nydyrking av nevnte parsell på deler av gnr/bnr 21/42 – 21/16. Det må tilrettelegges slik at parsellen kan anvendes som et fullverdig jordbruksområde, blant annet med hensyn til veiadkomst.
- At den beste matjorda ved sykehjemstomten blir ivaretatt og flyttet til steder med behov for slikt. For eksempel flytte og bruke jorda til området som skal nydyrkes.
- At kommunen gjør en ny vurdering om hvorvidt det er behov for å ta i bruk hele parsellen der sykehjem og omsorgsboliger skal bygges. Omtrent 16 daa fulldyrka jord kan bli nedbygd. Hvis det er mulig å begrense omdisponering av jordbruksarealet må dette gjøres. For eksempel bør det vurderes om den nederste delen av parsellen på 3,3 daa dyrka jord kan utelates.

Høringsuttalelser

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 08.04.2019 til 20.05.2019 med utsatt høringsfrist for Nordland fylkeskommune som gjennomførte arkeologiske registreringer i planområdet til 21.06.2019. Forslaget ble sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere,

kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 5 uttalelser. Disse følger saken som vedlegg. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor.

Uttalelse fra Statens vegvesen, 24.04.2019:

Adkomst og vegareal

I forhold til inntegnet avkjørsel og fortau i plankartet vil vi anbefale at avkjørsel markeres med pil og at en større del av annen veggrunn settes av til fortau. Dette gir planen mer fleksibilitet i forhold til plassering av avkjørsel og kryssingspunkt for myke trafikanter.

Vi gjør oppmerksom på at etablering av fotgjengerovergang krever søknad til skiltmyndighet.

Reguleringsbestemmelser

I punkt 1.1 Utomhusplan i reguleringsbestemmelsene må det også inkluderes sykkelparkering, gangforbindelser og tilrettelagt kryssing i listen over detaljer som må vises i planen.

Rekkefølgebestemmelser

Følgende rekkefølgebestemmelser må tas inn i planen:

- Tiltak som omfatter eller påvirker fylkesvegen skal godkjennes av vegeier før arbeidet igangsettes.

- Før det gis midlertidig brukstillatelse skal det være på plass gode gangforbindelser og tilrettelagt kryssing av fylkesvegen for myke trafikanter.

- Før det gis midlertidig brukstillatelse skal parkering og sykkelparkering være opparbeidet i henhold til utomhusplan.

Overstående bestemmelser må tas inn i planen før sluttbehandling.

Rådmannens kommentar:

Merknaden tas til etterretning. Innspillene innarbeides i plankart og bestemmelsene.

Uttalelse fra Trafikksikkerhetsutvalget i Andøy, 05.06.2019:

Trafikksikkerhetsutvalget mener at reguleringsplanen ivaretar myke trafikanter på en god måte. Innspillet fra Statens vegvesen og kommentaren til forslagstiller viser at det er tenkt på sikkerheten til myke trafikanter gjennom blant annet å etablere fotgjengerovergang over fylkesveien.

Trafikksikkerhetsutvalget har likevel noen innspill til reguleringsplanen. - Nærmeste bussholdeplass er ifølge planbeskrivelse 200 meter øst for planområdet. Denne holdeplassen brukes kun til sørgående busser (Andenes-Sortland). Det finnes ingen holdeplass for nordgående busser med mulighet for buss å kjøre av veien. Vi ønsker at det tas med bussholdeplass inne i området for reguleringsplanen, som kan benyttes av busser som kjører i begge retningene. En bussholdeplass i planområdet kan føre til at ansatte i større grad kan benytte seg av busstilbudet. I tillegg vil det være svært positivt for besøkende ved sykehjemmet.

- I innspillet fra Statens vegvesen er viktigheten av tilrettelegging for myke trafikanter påpekt. Dette gjelder i hovedsak i området rundt fylkesveien som er deres ansvarsområde.

Trafikksikkerhetsutvalget ønsker å påpeke at det er like viktig at sikkerheten til myke trafikanter ivaretas inne i planområdet. Vi mener at det er viktig at området får riktig belysning slik at tilrettelegging for myke trafikanter gjennom alle årstider blir ivarettatt.

Rådmannens kommentar:

Merknaden tas til etterretning. Forholdet til myke trafikanter i planområdet vil bli innarbeidet i planforslaget på en god måte gjennom prosjektering av sykehjemmet.

Innspillet til bussholdeplass som går i begge retninger støttes ikke. Rådmannen vurderer at det ikke er behov for en slik holdeplass. Det vil være svært arealkrevende, gi betydelige merkostnader og krever avklaring med statens vegvesen som må stå for drift og vedlikehold. Dette vil også føre til utsatt vedtak av planen da planforslaget må omarbeides vesentlig.

Uttalelse fra Universitetsmuseet, 13.05.2019:

Reguleringsplanen vil tilrettelegge for nytt sykehjem på Åse. Plangrensen strekker seg langs strandlinjen uten at det planlegges direkte tiltak i sjø. Derfor har vi ingen merknader til planforslaget.

Vi minner tiltakshaver om at dersom en i forbindelse med tiltaket skulle komme over automatisk vernet kulturminner eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeid stanses og UM varsles jfr. kulturminneloven § 8, 2. ledd.

Rådmannens kommentar:

Tas til etterretning.

Uttalelse fra Sametinget 04.04.2019:

Etter vår vurdering av beliggenhet, omfang og annet kan vi ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda, samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til tiltaket.

Skulle det likevel under arbeid i marken oppdages gjenstander eller andre spor som tyder på eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og fylkeskommunen omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Rådmannens kommentar:

Tas til etterretning.

Uttalelse fra Nordland fylkeskommune, 24.06.2019:

Uttalelse ved offentlig ettersyn - nytt sykehjem, Åse - Andøy kommune
Saken gjelder detaljregulering for etablering av nytt sykehjem. Planområdet er i kommuneplanens arealdel (2014) avsatt til landbruk, natur, fritidsformål og reindrift, LNFR. Planområdet omfatter ca. 15 daa til nytt sykehjem i tillegg til at arealet nærmest sjøen (ca. 8 daa) beholdes til LNFR-formål. Det er kommunens vurdering at planene ikke utløser krav om konsekvensutredning, siden de ikke kan sies å få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Fylkeskommunen ga innspill til planene i brev av 25. oktober 2018.

Vi beklager at denne uttalelsen kommer noe etter oppsatt frist.

Med bakgrunn i lov om kulturminner, naturmangfoldloven og plan- og bygningsloven, herunder fylkesplanen og rikspolitiske retningslinjer, gir Nordland fylkeskommune følgende uttalelse:

Forholdet til regional politikk

Så langt vi kan se vil dette tiltaket ikke være i strid med regional politikk slik det blant annet går fram av de arealpolitiske retningslinjene i Fylkesplan for Nordland 2013-2025.

Planfaglig

I vårt innspill ble det påpekt flere mangler ved oppstartsmeldingen og at spørsmålet om evt. konsekvensutredning ikke var vurdert. Nå, ved høring og offentlig ettersyn framstår plandokumentene etter vår vurdering klare og entydige og tjener formålet som både juridiske dokumenter og informasjon til publikum.

Fylkeskommunen vil imidlertid påpeke følgende: Vi viser til betingelsene satt av Fylkesmannen i Nordland (brev av 29. juni 2018) for å samtykke til omdisponering av dyrka mark. Slik omdisponering er i utgangspunktet uheldig, men bygging av sykehjem er et svært viktig samfunnsformål. Det er viktig at kommunen følger opp intensjonen om å ta vare på matjord som fjernes fra byggeplassen. Kommunen må også se til at den skisserte nydyrkinga som kompensasjon for det som går tapt i utbyggingen blir gjennomført. Kommunen bør dessuten vurdere å ta inn bestemmelser om disponering av matjord i rekkefølgebestemmelsene

Kulturminnefaglig

Nordland fylkeskommune gjennomførte i juni 2019 arkeologiske registreringer i planområdet. Det ble gjort funn av et automatisk fredet vegfar med datering jernalder/middelalder, som har blitt lagt inn i kulturminnedatabasen Askeladden med id nr 250155-0.

- Kulturminnet med tilhørende sikringssone må tas inn i plankartet som båndleggingssone, H_730.
- I bestemmelsen skal det stå: Automatisk fredet kulturminne. Det er ikke tillatt å sette i gang tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, grave ut, flytte, forandre, tildekke, skjule eller på annen måte framkalle fare for at dette kan skje.

I plankartet framgår det at området der vegfaret ligger, reguleres til LNFR-areal for nødvendige tiltak for LNFR (L). I bestemmelsene § 5. Landbruks-, natur og friluftsområder samt reindrift, L framgår at arealet skal benyttes til landbruks-, natur og friluftsområde. Tilsvarende bruk som før. Det er uklart hvorvidt dette medfører markinngrep, graving, tildekking eller andre former for tiltak som egner å skade eller skjemme det automatisk freda kulturminnet

- Vi ber derfor om at en større hensynssone, H_570 Bevaring kulturmiljø, tas inn i plankartet som vist av vårt kart (vedlagt) for å sikre kulturminnet mot utilbørlig skjemming.
- I bestemmelsen skal det stå: Hensynssone H_570 er en buffer rundt det automatisk fredete kulturminnet i hensynssone H_730. Innenfor H_570 er det ikke tillatt å kjøre med tunge kjøretøy, lagre anleggsutstyr eller byggematerialer, eller gjøre noen form for inngrep i grunnen. Hensynssone H_570 skal under anleggsperioden sikres med midlertidig gjerde. Beite og slått kan foregå. Det kan ikke settes i gang tiltak som grøf팅, dypere pløying enn 30 cm og annet som endrer opphavelig struktur på området.

Videre ber vi om at fellesbestemmelsene punkt 1.3 Kulturminner endres til følgende tekst:

- Dersom det under markarbeid skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekkull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må Nordland fylkeskommune underrettes umiddelbart, jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.

Rådmannens kommentar:

Merknad tas til etterretning.

Rådmannen ser ikke behov for å ta med omdisponering av dyrka mark i bestemmelsene. Det henvises til Kapittel 5: Planprosessen, side 11 i planbeskrivelsen der kommentar fra fylkesmannen vil bli ivarettatt da rådmannen anser dette som en forpliktende avtale.

Resterende merknader imøtekommes og innarbeides i planen.

Innsigelser

Det er ikke formalisert noen innsigelser, men enkelte merknader er påpekt med **MÅ**.

Rådmannen har ikke sett noen grunn til å ikke inkludere disse innspillene og har innarbeidet merknadene i planen.

Endringer etter høring

Som ledd i kvalitetssikringen av planforslaget, og for å imøtekomme høringsuttalelser, er det gjort endringer i plankart og reguleringsbestemmelser.

Endringer i plankart:

- Kulturminnet med tilhørende sikringssone er tatt inn i plankartet som båndleggingssone, H_730.
- En større hensynssone, H_570 Bevaring kulturmiljø, er tatt inn i plankartet for å sikre kulturminnet mot utilbørlig skjemming.
- Endringer i plankartet hvor avkjørsel markeres med pil og at en større del av annen veggrunn settes av til fortau.

Endringer i bestemmelsene:

- Endring i reguleringsbestemmelse punkt 1.1 Utomhusplan:
 - o inkluderer sykkelparkering, gangforbindelser og tilrettelagt kryssing i listen over detaljer som må vises i planen.
- Fellesbestemmelsene punkt 1.3 Kulturminner er endret til følgende tekst:
 - o Dersom det under markarbeid skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må Nordland fylkeskommune underrettes umiddelbart, jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.
- § 6.1 Båndleggingssone H_730 har fått følgende bestemmelse:
 - o Automatisk fredet kulturminne. Det er ikke tillatt å sette i gang tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, grave ut, flytte, forandre, tildekke, skjule eller på annen måte framkalle fare for at dette kan skje.
- § 6.2 Hensynssone H_570 har fått følgende bestemmelse:
 - o Hensynssone H_570 er en buffer rundt det automatisk fredete kulturminnet i hensynssone H_730. Innenfor H_570 er det ikke tillatt å kjøre med tunge kjøretøy, lagre anleggsutstyr eller byggematerialer, eller gjøre noen form for inngrep i grunnen. Hensynssone H_570 skal under anleggsperioden sikres med midlertidig gjerde. Beite og slått kan foregå. Det kan ikke settes i gang tiltak som grøfting, dypere pløying enn 30 cm og annet som endrer opphavelig struktur på området.
- Endringer i rekkefølgebestemmelsene:
 - o § 7.3 Tiltak som omfatter eller påvirker fylkesvegen skal godkjennes av vegeier før arbeidet igangsettes.
 - o § 7.4 Før det gis midlertidig brukstillatelse skal det være på plass gode gangforbindelser og tilrettelagt kryssing av fylkesvegen for myke trafikanter.
 - o § 7.5 Før det gis midlertidig brukstillatelse skal parkering og sykkelparkering være opparbeidet i henhold til utomhusplan.

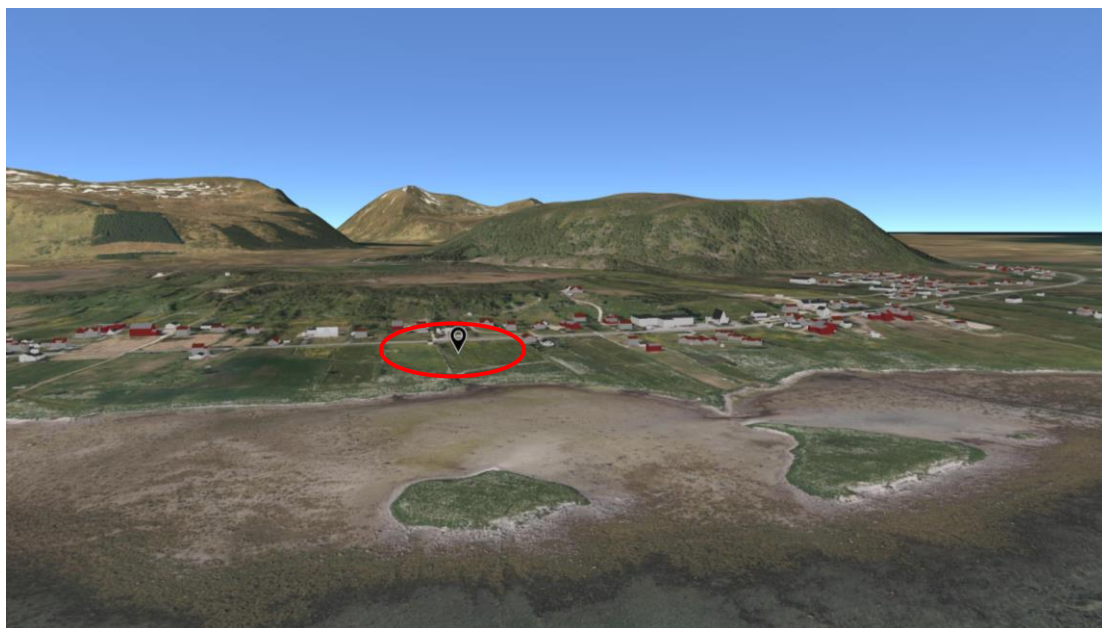
Vurdering:

Rådmannen vurderer at de innkomne merknadene er av et beskjedent omfang. Merknadene viser at det er gjort funn av kulturminner sørøst i planområdet som skal ivaretas. Trafikale forhold må ivaretas i kart og bestemmelser.

Med de endringer som er innarbeidet i planen anbefaler rådmannen at kommunestyret vedtar detaljreguleringsplan for nytt sykehjem, Åse.

PLANBESKRIVELSE

Detaljregulering Roligheten sykehjem, Åse



Utarbeidet: 28.02.2019



Oppdragsnavn: Detaljregulering, Roligheten sykehjem, Åse

Plan Id: 201901

Oppdragsgiver: Andøy kommune

Revisjonsoversikt

Revisjon	Dato	Revisjonen gjelder

Innhold

1.	Bakgrunn	4
1.1	Hensikten med planen	4
1.2	Om forslagsstiller	4
1.3	Krav til konsekvensutredning.....	4
2.	Planområdet	5
3.	Planstatus og rammebetingelser	7
3.1	Overordnet plan	7
3.2	Nasjonale og regionale føringer.....	7
3.3	Eiendomsforhold	7
4.	Beskrivelse av planforslaget	8
4.1	Planens intensjon.....	8
4.2	Plankart.....	8
4.3	Illustrasjonsplan	9
4.4	Planens dokumenter.....	9
4.5	Arealformål	10
5.	Planprosessen.....	11
6.	Beskrivelse av dagens situasjon og konsekvenser av planforslaget	13
6.1	Grunnforhold	13
6.2	Kulturminner.....	13
6.3	Natur, friluftsliv, folkehelse og grønnstruktur.....	14
6.4	Landskap og lokalklima	14
6.5	Teknisk infrastruktur	14
6.6	Renovasjon	15
6.7	Kollektivdekning.....	15
6.8	Trafikksikkerhet	15
6.9	Byggeskikk og estetikk	15
6.10	Forurensning	17
6.11	Universell utforming	17
6.12	ROS-analyse.....	17
6.13	Landbruk	18
6.14	Naturmangfoldloven §§ 8-12	18

1. Bakgrunn

1.1 Hensikten med planen

Reguleringsplanen skal tilrettelegge for bygging av nytt sykehjem på Åse med tilhørende infrastruktur.

1.2 Om forslagsstiller

Forslagstiller/tiltakshaver for planarbeidet er:

Andøy kommune

Planarbeidet utføres av:

On arkitekter og ingeniører AS.

1.3 Krav til konsekvensutredning

I oppstartsmøtet med kommunen er det fastslått at det ikke vil være behov konsekvensutredning i forbindelse med planarbeidene.

Mindre tiltak av denne art (under 15 000 m²) omfattes av vedlegg II nr. 11, jf. forskriften § 8, og skal kun utredes dersom planen kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn i form av utløsning av ett eller flere av kriterier i § 10.

Som det fremgår av denne planbeskrivelsen og ROS-analysen vurderes ikke planen å være i konflikt med statlige retningslinjer og miljø-/naturverdier.

Arealene nærmeste sjøen (ca 7,8 dekar) skal beholdes urørt og allmennhetens interesser, samt naturverdiene vil ivaretas. Innenfor selve planområdet er det ikke registrert noen viktige naturtyper eller viltregistreringer.

Omdisponeringen av dyrka marka er godkjent av Fylkesmannen tidligere og planforslaget er i tråd med de vilkårene som er satt av Fylkesmannen.

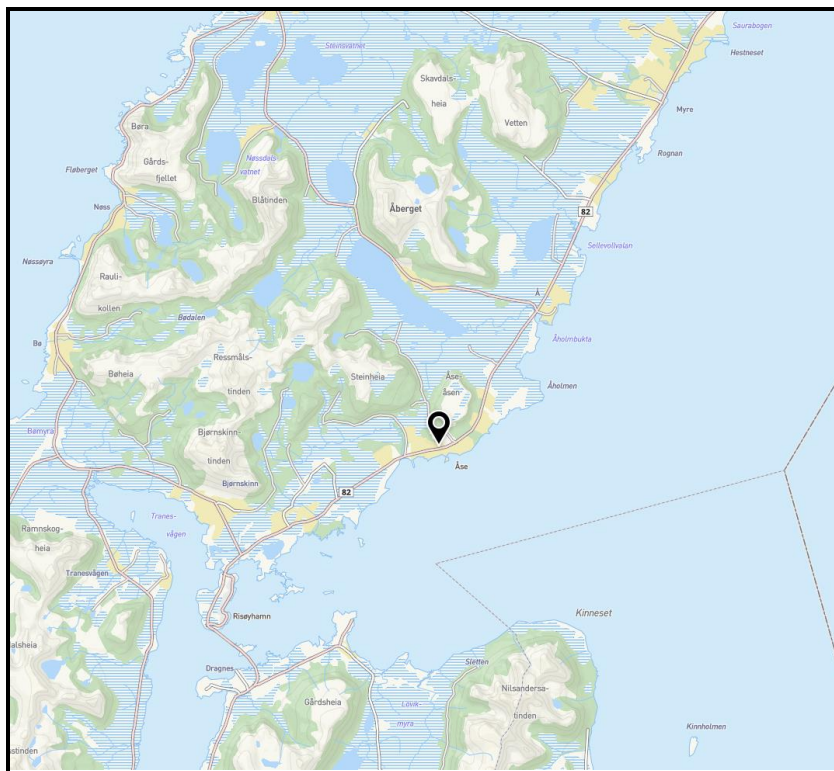
Planområdet ligger sentralt til på Åse og det er kort veg til bussholdeplass. Trafikksikkerheten vurderes å være godt ivaretatt ettersom gang- og sykkelvei er etablert, hastigheten er lav og siktforholdene er gode.

Virksomheten vil ikke føre til noen form for forurensning til omgivelsene og byggetomta er ikke utsatt for naturfarer som ras, skred eller flom.

Forholdet til automatisk fredete kulturminner skal avklares våren 2019.

2. Planområdet

Planområdet ligger på Åse, på sørøstsiden av Andøya. Området strekker seg fra fylkesvei 82 i nord og ned til sjøen i sør. Mot vest grenser planområdet mot eiendommen 21/40 og mot øst grenser det mot eiendommene 21/29 og 21/111. Planområdet er på ca 23,4 dekar og avgrensningen er vist på kartutsnittet under. Det skal etableres ny avkjørsel fra fylkesveien.



Figur 1: Oversiktskart



Figur 2: Planområdet

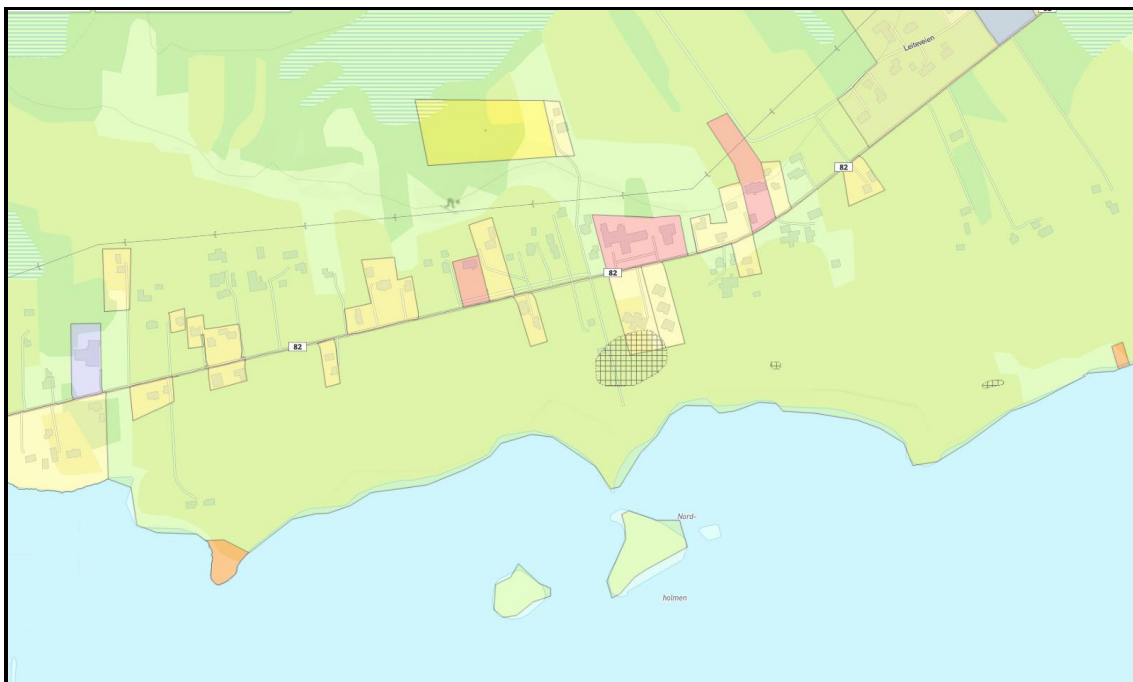


Figur 3: Planområdet på flyfoto

3. Planstatus og rammebetingelser

3.1 Overordnet plan

I kommuneplanens arealdel er området avsatt til LNFR-formål.



Figur 4: Utsnitt kommuneplanens arealdel vedtatt 17.03.2014

Området er ikke regulert fra før og grenser heller ikke til noen andre reguleringsplaner.

3.2 Nasjonale og regionale føringer

Nasjonale, regionale og kommunale føringer som i større eller mindre grad vil være aktuelle i forbindelse med planene vil være:

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunene
- Vegloven
- Statlig planretningslinje for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.
- Kommuneplanens arealdel
- Naturmangfoldloven
- Retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen
- Plan- og bygningsloven med forskrifter
- Universell utforming

3.3 Eiendomsforhold

Planområdet omfatter følgende eiendommer:

<i>Eiendom</i>	<i>Hjemmelshaver</i>
21/42	Nils Ole Volla
21/3	Nils Ole Volla

Tomtefradeling skal gjennomføres etter at reguleringsplanen er godkjent.

4.3 Illustrasjonsplan



Figur 6: Illustrasjonsplan

4.4 Planens dokumenter

Planmaterialet består av følgende dokumenter:

- Plankart
- Illustrasjonsplan
- Planbeskrivelse
- Planbestemmelser
- ROS-analyse
- Forhåndsuttalelser fra sektormyndigheter

4.5 Arealformål

Arealformål	Størrelse m ²
Bebyggelse og anlegg:	
Offentlig eller privat tjenesteyting, o_BOP	15011
Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur:	
Kjøreveg, o_SKV	59
Fortau, o_SF	35
Annen veggrunn – tekniske anlegg, o_SVT	438
Landbruks-, natur og friluftsområder:	
LNFR, L	7816
SUM	23359

Det fremgår av planbestemmelsene hva de ulike arealformålene skal benyttes til.

5. Planprosessen

Oppstartsmøte med kommunen ble avholdt 12.09.18.

Kunngjøring om planoppstart ble annonsert i lokalavisa Andøy posten 21.09.18 og på kommunens hjemmeside. Naboer og sektormyndigheter ble tilskrevet med brev.

Forhåndsuttalelser:

Det er mottatt forhåndsuttalelse til planforslaget fra Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune, Statens vegvesen, Tromsø Museum – Universitetsmuseet og Samtinget.

Kopi av uttalelsene følger vedlagt.

- *Fylkesmannen i Nordland:*

Fylkesmannen henviser til tidligere dialog angående fradeling av tomt til nytt sykehjem og omdisponering av dyrka mark. Viser til at området ligger innenfor LNFR-område i kommuneplanens areadel og innenfor 100-meters beltet langs sjøen. I strandsonen langs Åse er det bløtbunnsområder hvor en finner et stort antall arter. Det forutsettes at bebyggelsen trekkes så langt som mulig unna strandlinjen. Forholdet til konsekvensutredningsplikten må vurderes nærmere. Forutsetter at det gjennomføres en ROS-analyse.

Kommentar:

Som Fylkesmannen skriver har det tidligere vært dialog med Andøy kommune vedrørende fradeling av tomt til sykehjem og omdisponering av dyrka mark. I brev datert 29.06.2018 har Fylkesmannen akseptert kommunen sitt forslag om bygging av nytt sykehjem under følgende forutsetninger:

- At kommunen og grunneier av gnr/bnr 21/3 – 21/42 følger opp sitt forslag om nydyrking av nevnte parsell på deler av gnr/bnr 21/42 – 21/16. Det må tilrettelegges slik at parsellen kan anvendes som et fullverdig jordbruksområde, blant annet med hensyn til veiadkomst.
- At den beste matjorda ved sykehjemstomten blir ivaretatt og flyttet til steder med behov for slikt. For eksempel flytte og bruke jorda til området som skal nydyrkes.
- At kommunen gjør en ny vurdering om hvorvidt det er behov for å ta i bruk hele parsellen der sykehjem og omsorgsboliger skal bygges. Omtrent 16 daa fulldyrka jord kan bli nedbygd. Hvis det er mulig å begrense omdisponering av jordbruksarealet må dette gjøres. For eksempel bør det vurderes om den nederste delen av parsellen på 3,3 daa dyrka jord kan utelates.

Fylkesmannens forutsetninger skal følges opp av kommunen. Sykehjemmet vil bli plassert lengst mulig unna strandsonen og gjenværende parsell mot sjøen beholdes som dyrka mark.

ROS-analyse er utført.

- *Nordland fylkeskommune:*

Viser til Fylkesplan for Nordland og mål for arealpolitikken i perioden. Spesielt nevnes kap. 8.2 *By- og tettstedsutvikling* og kap. 8.3 *Naturressurser, kulturminner og landskap*.

Ifølge deres arkiver finnes det en rekke kjente kulturminner i området og de vil derfor gjennomføre en arkeologisk feltregistrering innen planområdet for å avklare forholdet til automatisk fredede kulturminner. Kommunens vurdering av og begrunnelse for om planen og tiltaket omfattes av KU-forskriften må komme klart fram når planen sendes på høring.

Lister opp hvilken informasjon som må fremlegges ved varsel om oppstart.

Kommentar:

Arkeologisk feltregistrering skal gjennomføres for å avklare forholdet til automatisk fredede kulturminner. Konsekvensutredningsplikten er vurdert nærmere i planbeskrivelsen og etterspurte opplysninger fremkommer av planbeskrivelsen.

- *Statens vegvesen:*

Vegvesenet skriver at det må redegjøres for den trafikkmengden/trafikkøkning planlagt utbygging vil gi. Trafikkanalyser og kapasitetsberegninger vil avgjøre om det vil være nødvendig å knytte rekkefølgebestemmelser til reguleringsplanen og om ytterligere planmessige og utbyggingsmessige tiltak må gjennomføres.

Trafikksikkerhetsmessig mener vegvesenet at det er uheldig at nytt sykehjem planlegges på motsatt side av fv. 82 i forhold til majoriteten av bebyggelsen i området og gang- og sykkelveien. Viktig at myke trafikanter ivaretas i plan og at det legges til rette for gode gangforbindelser og krysningspunkt.

Trafikkareal, vegbredder, byggegrenser, siktsoner mm. vises. Tilstrekkelig areal til snuplass for større biler må ivaretas. Sykkelparkering må inngå i planene og bør legges inn i rekkefølgebestemmelsene.

Kommentar:

Planforslaget vil ikke medføre trafikkøkning eller få noen konsekvenser for veinettet. Den nye avkjørselen fra Fv 82 må ses i sammenheng med at det eksisterende sykehjemmet 200 m lengre nord skal fases ut. Det nye sykehjemmet vil medføre nedgang i trafikkmengde siden det blir en reduksjon av sykehjemsplasser fra dagens 40 plasser til bare 24 i det nye sykehjemmet.

Det vurderes derfor ikke som nødvendig å gjennomføre trafikkanalyse og beregninger for å avklare om tiltaket kan gjennomføres.

Tomtealternativer er grundig vurdert av kommunen og en har landet på at denne tomta som beste alternativ. Det er etablert gang- og sykkelvei på andre siden av fylkesveien og avkjøringen til det nye sykehjemmet legges slik at gang- og sykkelveien lett kan nås via en ny fotgjengerovergang over fylkesveien. Siden det er fartsbegrensning på 50 km/t gjennom hele Åse, samt godt gatebelyst veitrase, vil det være uproblematisk å etablere nevnte fotgjengerovergang.

- *Norges Arktiske Universitet (UIT):*

Viser til at området ligger tett inntil automatisk fredete kulturminner og mener det vil være stort potensiale for funn av kulturminner også knyttet til maritim aktivitet i området. De mener det trolig vil bli behov for befaringskart for å avklare om tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda kulturminner.

Kommentar:

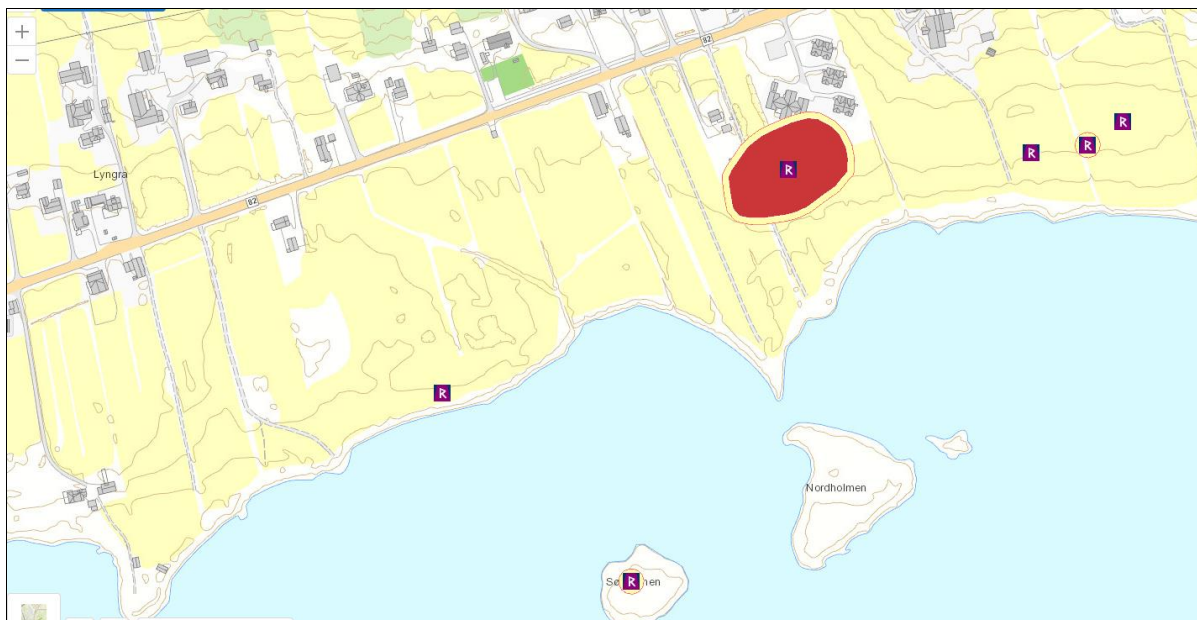
Som nevnt tidligere har fylkeskommunen varslet at det må gjennomføres en arkeologisk registrering. Det forutsettes også at UIT gjennomfører befaringskart/registrering så snart som mulig slik at de kan komme med en endelig uttalelse til planforslaget.

- *Sametinget:*

Sametinget kjenner ikke til at det er registrert automatisk fredete samiske kulturminner i området. Ønsker tilsendt mer detaljerte tegninger som viser tiltakets lokalisering og utforming, og vil vurdere evt. behov for befaringskart. Endelig uttalelse vil komme når kart- og planmateriale med mer spesifikk angivelse av tiltakets art foreligger.

Kommentar:

Sametinget vil få oversendt mer detaljerte tegninger mm. når planforslaget sendes på høring/offentlig ettersyn.



Figur 8: Oversikt kulturminner i området

6.3 Natur, friluftsliv, folkehelse og grønnstruktur

Det er ingen spesielle natur- eller friluftslivinteresser i område i dag. Ifølge Miljødirektoratets naturbasekart er det heller ikke registrert noen viktige naturtyper eller viltregistreringer i området.

Det er påvist at den truede fiskemåken benytter områder like vest for det aktuelle planområdet i forbindelse med hekking og det er gjort en observasjon av et svarthalespovepar på et jorde ca 1,2 km vest for planområdet. Videre består strandsonen langs Åse av bløtbunnsområder og her er det ofte et stort antall arter. Dette er viktige beiteområder for fugl og fisk.

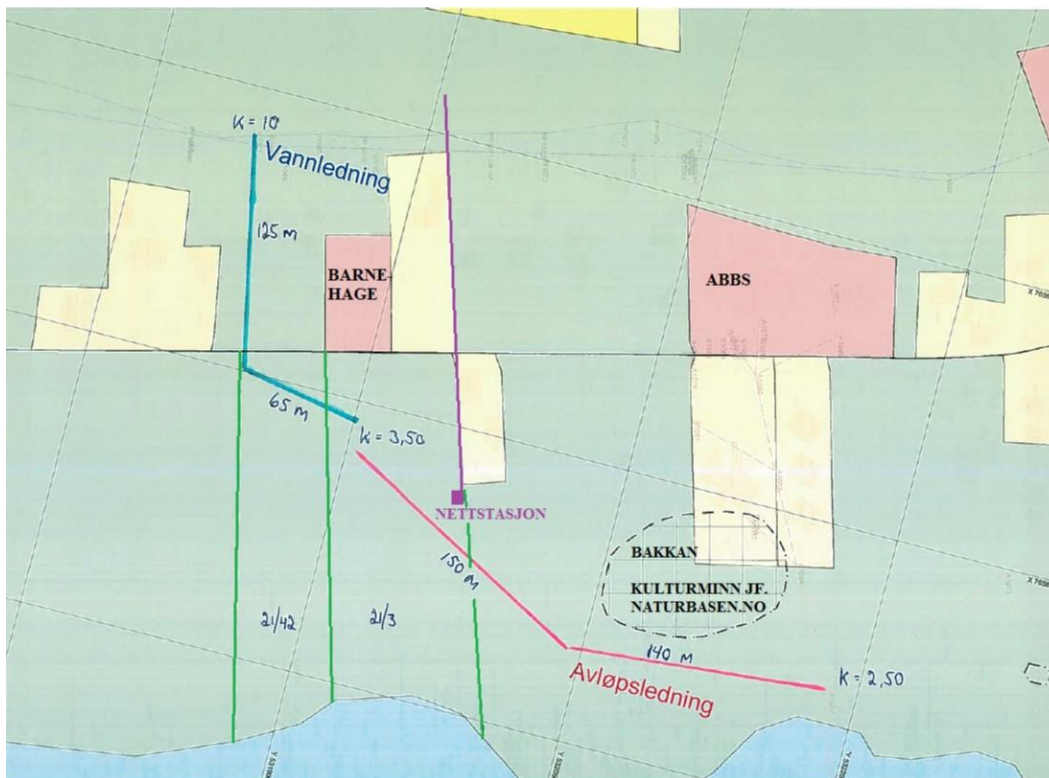
For å komme i minst mulig konflikt med strandsonens verdier skal bebyggelsen legges lengst mulig unna strandsonen. Statens vegvesen har akseptert en byggegrense på 30 meter fra fylkesveien og sykehjemmet skal plasseres helt inntil denne byggegrensen. Nærmeste avstand fra sykehjemmet til strandsonen vil bli ca 55 meter og området nærmeste sjøen skal beholdes urørt.

6.4 Landskap og lokalklima

Planområdet er tilnærmet flatt og strekker seg fra fylkesveien i nord som ligger på ca kote 4,5 m.o.h. og ned til strandsonen i sør. Området har veldig gode sol- og utsiktsforhold. Byggetomta skal fylles opp noe og kotehøyde på ferdig gulv vil bli ca kote 3,5 m.o.h.

6.5 Teknisk infrastruktur

Det nye sykehjemmet skal koble seg til offentlig vann- og avløpsnett. Tilkobling til kommunal vannledning blir ca 170 meter nordlig retning og tilkobling til avløp blir ca 300 meter i sørøstlig retning. Håndtering av overvann må beskrives nærmere VA-plan som skal godkjennes i byggesaken.



Figur 9: Skissetegning som viser tilkoblingspunkter vann og avløp.

Ny trafo skal etableres i tilknytning til sykehjemmet.

6.6 Renovasjon

Det er planlagt et eget avfallsrom ved varemottaket på sykehjemmet.

6.7 Kollektivdekning

Nærmeste bussholdeplass ligger ca 200 meter øst for planområdet og det er gang- og sykkelveg hele vegen fram.

6.8 Trafikksikkerhet

Som nevnt over er det i dag gang- og sykkelveg på motsatt side av fylkesveien. Fra sykehjemmet skal det etableres en trafiksikker og adskilt adkomst for myke trafikanter frem til gang- og sykkelveien.

Den nye avkjørselen skal dimensjoneres for vogntog vegvesenets vegnormal skal legges til grunn for prosjekteringen. Siktforholdene er oversiktlige og fartsgrensen er lav (50 km/t).

6.9 Byggeskikk og estetikk

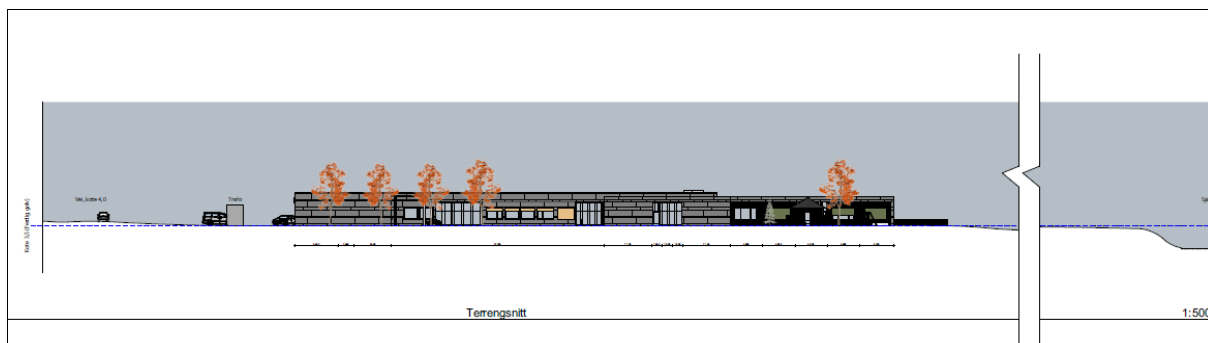
Reguleringsbestemmelsene sier at bebyggelsen skal gis en estetisk tilfredsstillende form, materialbehandling og farge. Det følger også av plan- og bygningslovens § 29-2 at tiltaket skal prosjekteres og utformes slik at det etter kommunens skjønn innehar gode visuelle kvaliteter både i seg selv og i forhold til dets funksjon og dets bygde og naturlige omgivelser og plassering.

Omkringliggende bebyggelse består stort sett av tradisjonell småhusbebyggelse i 1 og 2 etasjer.



Figur 10: Bilder fra omkringliggende bebyggelse (Google Street View)

Det nye sykehjemmet er planlagt i 1. etasje med flatt tak og vil derfor ligge godt i terrenget og få en god tilpasning til omgivelsene rundt og landskapet. Fjernvirkningen vurderes å være godt ivarett. Som fasadematerialer er det tenkt benyttet en kombinasjon av fibersementplate og trekledning.



Figur 11: Terrengsnitt

På sørsiden av sykehjemmet skal det opparbeides attraktive utearealer, bla. sansehage som illustrert på tegningen under.



Figur 12: Illustrasjon av sansehage

6.10 Forurensning

Det er ikke kjent at det har vært lokalisert virksomheter/aktiviteter i området som kunne ha påført området forurensning.

6.11 Universell utforming

Reguleringsbestemmelsene sier at det generelt skal tilstrebes god tilgjengelighet i hele planområdet for alle brukere, særlig i områder tiltenkt for allmennhetens bruk. Krav gitt i Teknisk forskrift til Plan- og bygningsloven om universell utforming skal legges til grunn og det må dokumenteres i byggesaken gjennom tegninger, utomhusplan mm. hvordan kravene er ivarettatt. Med bakgrunn i dette er prinsippet om universell utforming ivarettatt.

6.12 ROS-analyse

Det er gjennomført ROS-analyse, se vedlegg.

6.13 Landbruk

Reguleringen innebærer at fulldyrka jordbruksareal omdisponeres til utbyggingsformål. Dette har det vært dialog med Fylkesmannen om tidligere og omdisponeringen er godkjent under noen forutsetninger.

Viser her til vedlagte brev datert 29.06.2018.

6.14 Naturmangfoldloven §§ 8-12

Loven skal ivareta mangfoldet av naturtyper innenfor deres naturlige utbredelsesområde og med det arts mangfoldet og de økologiske prosessene som kjennetegner den enkelte naturtype. Naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn for offentlig saksbehandling. Vurderingene nedenfor er basert på tilgjengelige databaser og kunnskaper om området.

Naturmangfoldloven § 8 (Kunnskapsgrunnlaget)

Vurdering av konsekvenser for naturmangfoldet innenfor og i umiddelbar nærhet av planområdet er basert på foreliggende grunnlagsdokumentasjon fra ulike relevante databaser som Gislink, Naturbasen og Artsdatabankens artskart. Det er ikke gjennomført nye feltregistreringer som ledd i planarbeidet. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig.

Naturmangfoldloven § 9 («Føre-var-prinsippet»)

Første ledd omhandler at tilstrekkelig kunnskap skal ligge til grunn for beslutninger om inngrep i naturmiljøet. Viser her til punkt foran.

I andre ledd slås det fast at forvaltningen har en handlingsplikt i forhold til å reagere på tiltak der det er risiko for alvorlig og/eller irreversibel skade på naturmangfoldet.

Det er ikke påvist at det i oppdragsområdet foreligger risiko for alvorlig og /eller irreversibel skade på naturmangfoldet.

Naturmangfoldloven § 10 (Økosystemer og samlet belastning)

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er, eller vil bli utsatt for. Området grenser inntil fylkesveien og bebygd boligtomt mot nordøst. Den samlede belastningen av økosystemet vurderes som akseptabel.

Naturmangfoldloven § 11 (Tiltakshavers plikt til å dekke skader ved miljøforringelse)

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom det ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

Skadeomfanget innen oppdragsområdet vurderes som beskjedent.

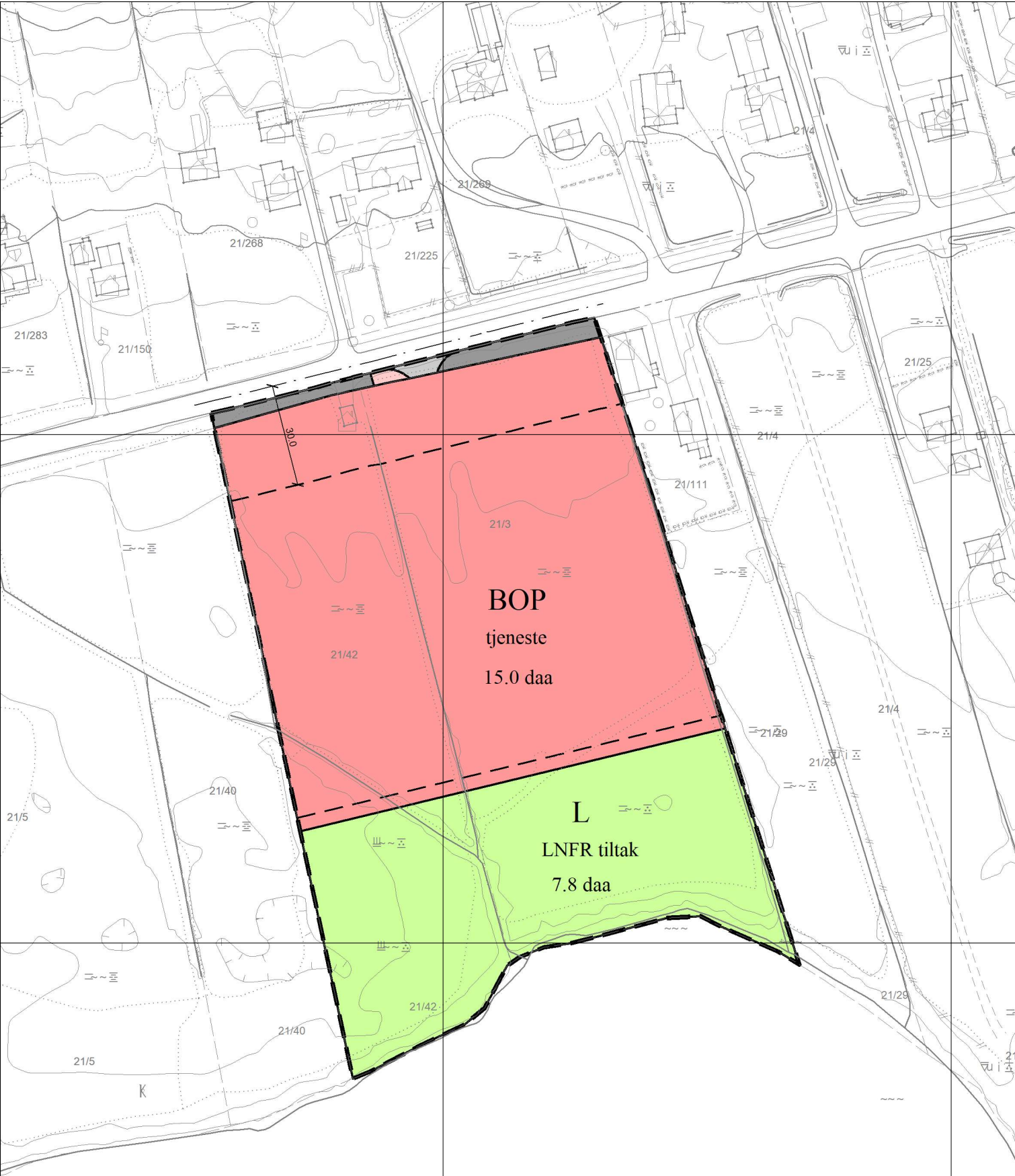
Naturmangfoldloven § 12 (Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

Tiltakshaveren er forpliktet til å benytte teknikker og driftsmetoder som er mest mulig optimale i forhold til naturmiljø, økonomiske forhold og samfunnsmessige forhold.

Det foreligger ikke informasjon som tilsier at det må settes krav til spesielle teknikker eller driftsmetoder.

Orkanger 28.02.19

On arkitekter og ingeniører AS



TEGNFORKLARING

Plandata

- Reguleringsplan PBL 2008
- Tjenesteyting (BOP)
 - Kjøreveg (SKV)
 - Fortau (SF)
 - Annen veggrunn - tekniske anlegg (SVT01-02)
 - LNFR-areal for nødvendige tiltak for LNFR (L)

Felles for reguleringsplan PBL 1985 og 2008

- Planens begrensning
- Formålsgrense
- Byggegrense
- Regulert senterlinje
- Målelinje/Avstandslinje

- Abc Påskrift feltnavn
- Abc Påskrift reguleringsformål/arealformål
- Abc Påskrift areal
- Abc Påskrift bredde

Basiskartet er tegnet med svak gråfarge

Kartopplysninger

Kilde for basiskart: Fkb, 17.09.2018

Dato for basiskart:

Koordinatsystem: UTM sone 32 / Euref89

Høydegrunnlag:

Ekvidistanse 1 m

Kartmålestokk 1:1500

0 20 40 60 m



AREALPLAN ETTER PBL AV 2008

Andøy kommune **Roligheten sykehjem, Åse**

Nasjonal arealplan-ID
201901

Plantype:
Detaljregulering

Forslagsstiller:
Andøy kommune

Saksnummer:

SAKSBEHANDLING ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN

Kunngjøringsdato for planvedtak:					
Dato for siste revisjon av plankart:	18.02.2019	Behandlingsorgan	Motesaksnr	Dato	Sign
Planvedtak:					
Høring og offentlig ettersyn fra/til:					
Kunngjøring av oppstart av planarbeidet:				21.09.2018	
PLANEN ER UTARBEIDET AV:					
On arkitekter og ingeniører AS					

Detaljreguleringsplan for

Nytt sykehjem, Åse, Andøy kommune

Reguleringsbestemmelser

PLAN ID: 1871_201901

Dato: 28.02.2019

Dato for siste revisjon: 08.08.19

Dato for kommunestyrets vedtak/egengodkjenning:

Reguleringsbestemmelsene gjelder for det området som på plankartet er vist med reguleringsgrense.

Området reguleres til følgende formål:

- Bebyggelse og anlegg § 12-5 nr. 1:
 - Offentlig eller privat tjenesteyting (O_BOP)
- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur § 12-5 nr. 2:
 - Kjøreveg (o_SKV)
 - Fortau (o_SF)
 - Annen veggrunn – tekniske anlegg (o_SVT01-02)
- Landbruks-, natur og friluftsområder samt reindrift § 12-5 nr. 5:
 - Landbruks-, natur og friluftsområde (L)

§1. FELLESBESTEMMELSER:

1.1 Utomhusplan

Sammen med søknad om byggetillatelse skal det sendes inn en detaljert utomhusplan i egnet målestokk for det området som skal bygges ut. Planen skal vise plassering av bygg, eksisterende og fremtidig terreng med høydekoter, uteoppholdsareal, avfallsanlegg, avkjørsel inkl. frisisiktsoner, parkering, sykkelparkering, gangforbindelser og tilrettelagt kryssing og varelevering.

1.2 Universell utforming

Krav gitt i Teknisk forskrift til Plan- og bygningsloven om universell utforming skal legges til grunn.

1.3 Kulturminner

Dersom det under markarbeid skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må Nordland fylkeskommune underrettes umiddelbart, jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.

1.4 **Anleggsperioden**

Plan for hvordan sikre omgivelsene mot støy og støv i bygge- og anleggsfasen skal følge med søknad om igangsettelse. Planen skal gjøre rede for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafiksikkerhet for gående og syklende, renhold, støvdemping og støyforhold. Nødvendige vernetiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeidet kan settes i gang. For å oppnå gode miljøforhold i anleggsfasen når det gjelder luftkvalitet og støy skal Miljøverndepartementets retningslinjer for behandling av luftkvalitet og støy i arealplanlegging, T-1520 og T1442/2016, legges til grunn.

§ 2. BEBYGGELSE OG ANLEGG:

2.1 **Offentlig eller privat tjenesteyting, o_BOP**

2.1.1 Utforming:

I området skal det oppføres nytt sykehjem med tilhørende utomhusanlegg. Bebyggelsen, anlegg og utearealet skal gis en estetisk utforming som tilfredsstiller rimelige skjønnhetshensyn i seg selv og i forhold til omgivelsene, samt gi en god fjernvirkning. Parkeringsplasser og øvrige trafikkarealer tillates anlagt innenfor byggegrensen mot fylkesveien.

2.1.2 Tillatt grad av utnytting:

Maks. 80 % BYA. Parkeringsplasser på terreng, trafikkarealer og uteoppholdsarealer inngår ikke i beregning av utnyttelsesgraden.

2.1.3 Høyder:

Maks byggehøyde skal ikke overskride 9 meter. Høyde måles fra gjennomsnittlig planert terreng.

2.1.4 Uteoppholdsareal:

Det skal opparbeides gode uteoppholdsarealer som er universelt utformet og skjermet for vær, vind, støy og støv.

2.1.5 Støy:

Retningslinje for behandling av støy T-1442/2016 skal legges til grunn ved utbygging av området. Sykehjemmet skal ha støynivå mindre enn L_{den} 55 db på uteplasser og utenfor rom til støyfølsom bruk. Utenfor soverom skal maksimalt støynivå i nattperioden (kl 23-07) ikke overstige L5AF 70dB.

2.1.6 Overvann:

Overvannshåndteringen må beskrives i VA-planen som skal godkjennes i byggesaken.

2.1.7 Trafo:

Ny trafo tillates plassert i området. Plassering avklares nærmere i byggesaken. Denne kan tillates plassert innenfor byggegrensen langs fylkesveien.

§ 3. SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR

3.1 **Kjøreveg, o_SKV**

Arealet omfatter areal til offentlig kjøreveg (avkjørsel) med tilhørende vegskulder.

3.2 Fortau, o_SF

Arealet er avsatt til offentlige fortau.

3.4 Annen vegrunn – tekniske anlegg, o_SVT01-02

Arealet er restareal langs veg og kan benyttes til legging av ledninger, grøft, skjæringer og fyllinger mm.

§ 5. LANDBRUKS-, NATUR OG FRILUFTSOMRÅDER SAMT REINDRIFT, LNFR

Arealet skal benyttes til landbruks-, natur og friluftsområde. Tilsvarende bruk som før.

§ 6. KULTURMINNER

6.1 Båndleggingssone H_730

Automatisk fredet kulturminne. Det er ikke tillatt å sette i gang tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, grave ut, flytte, forandre, tildekke, skjule eller på annen måte framkalle fare for at dette kan skje.

6.2 Hensynssone H_570

Hensynssone H_570 er en buffer rundt det automatisk fredete kulturminnet i hensynssone H_730. Innenfor H_570 er det ikke tillatt å kjøre med tunge kjøretøy, lagre anleggsutstyr eller byggematerialer, eller gjøre noen form for inngrep i grunnen. Hensynssone H_570 skal under anleggsperioden sikres med midlertidig gjerde. Beite og slått kan foregå. Det kan ikke settes i gang tiltak som grøfting, dypere pløying enn 30 cm og annet som endrer opphavelig struktur på området.

§ 7. REKKEFØLGEKRAV

7.1 Tekniske planer

Før det gis igangsettingstillatelser innenfor området må tekniske planer inkl. VA-plan være godkjent av kommunen. VA-planen skal også omfattes plan for håndtering av overvann.

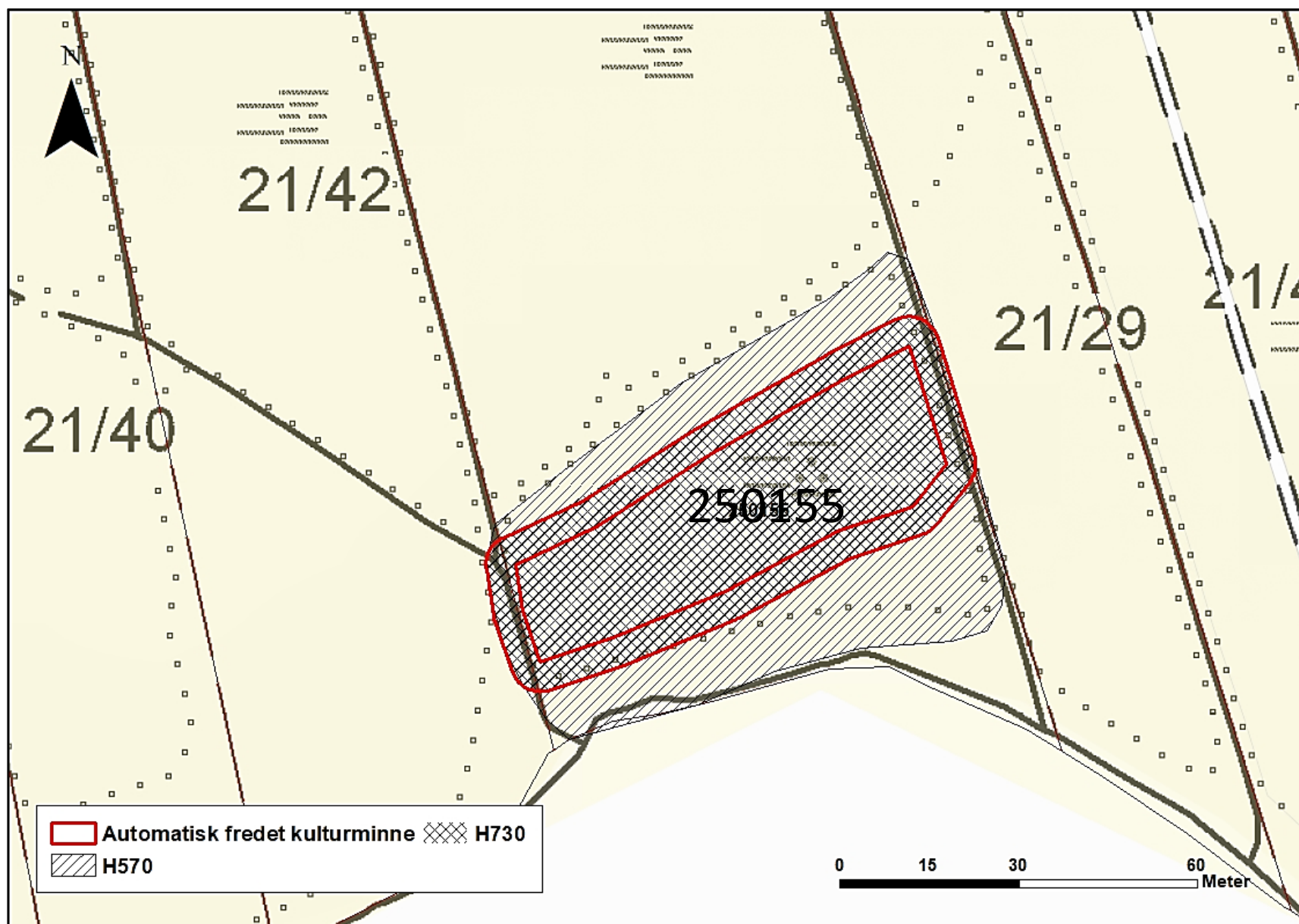
7.2 Geotekniske undersøkelser

Før det gis tillatelse til inngrep i grunnen skal nødvendige geotekniske undersøkelser være utført.

7.3 Tiltak som omfatter eller påvirker fylkesvegen skal godkjennes av vegeier før arbeidet igangsettes.

7.4 Før det gis midlertidig brukstillatelse skal det være på plass gode gangforbindelser og tilrettelagt kryssing av fylkesvegen for myke trafikanter.

7.5 Før det gis midlertidig brukstillatelse skal parkering og sykkelparkering være opparbeidet i henhold til utomhusplan.



Figur 1: Automatisk fredet kulturminne id 250155, hensynssone H730 og H570.



Statens vegvesen

Andøy kommune
Storgata 68
8480 ANDENES

Emil Iversen

Behandlende enhet:
Region nord

Saksbehandler/telefon:
Torbjørn Moldestad / 99610566 18/203926-11

Vår referanse:

Deres referanse:

Vår dato:
24.04.2019

Uttalelse – Offentlig ettersyn nytt sykehjem, Åse i Andøy kommune – plan id 1871_201901

Viser til brev mottatt 02.04.2019 fra Andøy kommune.

Adkomst og vegareal

I forhold til inntegnet avkjørsel og fortau i plankartet vil vi anbefale at avkjørsel markeres med pil og at en større del av annen veggrunn settes av til fortau. Dette gir planen mer fleksibilitet i forhold til plassering av avkjørsel og kryssingspunkt for myke trafikanter.

Vi gjør oppmerksom på at etablering av fotgjengerovergang krever søknad til skiltmyndighet.

Reguleringsbestemmelser

I punkt 1.1 Utomhusplan i reguleringsbestemmelsene må det også inkluderes sykkelparkering, gangforbindelser og tilrettelagt kryssing i listen over detaljer som må vises i planen.

Postadresse
Statens vegvesen

Region nord
Postboks 1403

8002 BODØ

Telefon: 22 07 30 00

firmapost-nord@vegvesen.no

Org.nr: 971032081

Kontoradresse

Markvn 36

8402 SORTLAND

Fakturaadresse

Statens vegvesen

Regnskap
Postboks 702

9815 Vadsø

2

Rekkefølgebestemmelser

Følgende rekkefølgebestemmelser må tas inn i planen:

- Tiltak som omfatter eller påvirker fylkesvegen skal godkjennes av vegeier før arbeidet igangsettes.
- Før det gis midlertidig brukstillatelse skal det være på plass gode gangforbindelser og tilrettelagt kryssing av fylkesvegen for myke trafikanter.
- Før det gis midlertidig brukstillatelse skal parkering og sykkelparkering være opparbeidet i henhold til utomhusplan.

Overstående bestemmelser må tas inn i planen før sluttbehandling.

Plan og forvaltning

Med hilsen

Jan-Åge Karlsen
Seksjonsleder

Torbjørn Moldestad

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

TRAFIKKSIKKERHETSUTVALGET I ANDØY

UTTALELSE TIL REGULERINGSPLAN MED BESTEMMELSER FOR NYTT SYKEHJEM PÅ ÅSE

Vi viser til offentlig ettersyn av reguleringsplan med bestemmelser. Trafikksikkerhetsutvalget i Andøy er høringsinstans i reguleringssaker som har med trafikale forhold å gjøre for å kunne gi innspill som vi mener kan bedre trafikksikkerheten. Som trafikksikkerhetsutvalg har vi noen merknader til reguleringsplanen for det som gjelder myke trafikanter.

Trafikksikkerhetsutvalget mener at reguleringsplanen ivaretar myketrafikanter på en god måte. Innspillet fra Statens vegvesen og kommentaren til forslagstiller viser at det er tenkt på sikkerheten til myke trafikanter gjennom blant annet å etablere fotgjengerovergang over fylkesveien.

Trafikksikkerhetsutvalget har likevel noen innspill til reguleringsplanen.

- Nærmeste bussholdeplass er ifølge planbeskrivelse 200 meter øst for planområdet. Denne holdeplasser brukes kun til sørgående busser (Andenes–Sortland). Det finnes ingen holdeplass for nordgående busser med mulighet for buss å kjøre av veien. Vi ønsker at det tas med bussholdeplass inne i området for reguleringsplanen, som kan benyttes av busser som kjører i begge retningene. En bussholdeplass i planområdet kan føre til at ansatte i større grad kan benytte seg av busstilbudet. I tillegg vil det være svært positivt for besøkende ved sykehjemmet.

- I innspillet fra Statens vegvesen er viktigheten av tilrettelegging for myke trafikanter påpekt. Dette gjelder i hovedsak i området rundt fylkesveien som er deres ansvarsområde. Trafikksikkerhetsutvalget ønsker å påpeke at det er like viktig at sikkerheten til myke trafikanter ivaretas inne i planområdet. Vi mener at det er viktig at området får riktig belysning slik at tilrettelegging for myke trafikanter gjennom alle årstider blir ivaretatt.

Andøy kommune
Teknisk tjenester

Marinarkeologisk vurdering: Offentlig ettersyn Nytt sykehjem, Åse, Andøy k. – plan ID 1871_201901

Vi viser til ovennevnte planforslag oversendt Universitetsmuseet (UM), tidligere Tromsø Museum, til vurdering angående kulturminner under vann. Viser også til vårt foreløpig uttalelse av 17.10.2018 til melding om oppstart. Etter kulturminnelovens § 14 er UM rette myndighet for forvaltning av kulturminner under vann i Nord-Norge nord for Rana kommune.

Reguleringsplanen vil tilrettelegge for nytt sykehjem på Åse. Plangrensen strekker seg langs strandlinjen uten at det planlegges direkte tiltak i sjø. Derfor har vi ingen merknader til planforslaget.

Vi minner tiltakshaver om at dersom en i forbindelse med tiltaket skulle komme over automatisk vernete kulturminner eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeid stanses og UM varsles jfr. kulturminneloven § 8, 2. ledd.

Vennlig hilsen

Stephen
Wickler
forsker -
stephen.wickle
r@uit.no
77 64 50 81

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur

Kopi: Nordland fylkeskommune, Kulturminner i Nordland

Postboks 6050 Langnes, N-9037 Tromsø / 77 64 40 00 / postmottak@uit.no / uit.no / org.nr. 970 422 528



Andøy kommune

Postboks 187

8483 ANDENES

Uttalelse ved offentlig ettersyn - nytt sykehjem, Åse - Andøy kommune

Saken gjelder detaljregulering for etablering av nytt sykehjem. Planområdet er i kommuneplanens arealdel (2014) avsatt til landbruk, natur, fritidsformål og reindrift, LNFR. Planområdet omfatter ca. 15 daa til nytt sykehjem i tillegg til at arealet nærmest sjøen (ca. 8 daa) beholdes til LNFR-formål. Det er kommunens vurdering at planene ikke utløser krav om konsekvensutredning, siden de ikke kan sies å få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Fylkeskommunen ga innspill til planene i brev av 25. oktober 2018.

Vi beklager at denne uttalelsen kommer noe etter oppsatt frist.

Med bakgrunn i lov om kulturminner, naturmangfoldloven og plan- og bygningsloven, herunder fylkesplanen og rikspolitiske retningslinjer, gir Nordland fylkeskommune følgende uttalelse:

Forholdet til regional politikk

Så langt vi kan se vil dette tiltaket ikke være i strid med regional politikk slik det blant annet går fram av de arealpolitiske retningslinjene i [Fylkesplan for Nordland 2013–2025](#).

Planfaglig

I vårt innspill ble det påpekt flere mangler ved oppstartsmeldingen og at spørsmålet om evt. konsekvensutredning ikke var vurdert. Nå, ved høring og offentlig ettersyn framstår plandokumentene etter vår vurdering klare og entydige og tjener formålet som både juridiske dokumenter og informasjon til publikum.

Fylkeskommunen vil imidlertid påpeke følgende: Vi viser til betingelsene satt av Fylkesmannen i Nordland (brev av 29. juni 2018) for å samtykke til omdisponering av dyrka mark. Slik omdisponering er i utgangspunktet uheldig, men bygging av sykehjem er et svært viktig samfunnsformål. Det er viktig at kommunen følger opp intensjonen om å ta vare på matjorda som fjernes fra byggeplassen. Kommunen må også se til at den skisserte nydyrkinga som kompensasjon for det som går tapt i utbyggingen blir gjennomført. Kommunen bør dessuten vurdere å ta inn bestemmelser om disponering av matjorda i rekkefølgebestemmelsene.

Digital plandialog

NordlandsAtlas er et viktig kartverktøy for innbyggere, tiltakshavere og forvaltning, og det er derfor viktig at nettstedet til enhver tid er oppdatert med de senest vedtatte arealplaner. Særlig gjelder dette overordnede planer som kommuneplanens arealdel og kommunedelplaner. Vi ber derfor om at kommunen, så snart som mulig etter vedtak av

Adresse Postmottak Tlf.: 75 65 00 00 Kultur, miljø og folkehelse Fylkeshuset E-post: post@nfk.no **Plan og miljø**
8048 Bodø Håkon Renolen
Tlf: 75 65 05 46/ 91193162

Besøksadresse Moloveien 16

denne plan, sender sosifil, kart som pdf og lenke til plandokument til plannordland@kartverket.no.

Kulturminnefaglig

Nordland fylkeskommune gjennomførte i juni 2019 arkeologiske registreringer i planområdet. Det ble gjort funn av et automatisk fredet vegfar med datering jernalder/middelalder, som har blitt lagt inn i kulturminnedatabasen Askeladden med id nr 250155-0.

- Kulturminnet med tilhørende sikringssone må tas inn i plankartet som båndleggingssone, H_730.
- I bestemmelsen skal det stå: Automatisk fredet kulturminne. Det er ikke tillatt å sette i gang tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, grave ut, flytte, forandre, tildekke, skjule eller på annen måte framkalle fare for at dette kan skje.

I plankartet framgår det at området der vegfareten ligger, reguleres til *LNFR-areal for nødvendige tiltak for LNFR (L)*. I bestemmelsene § 5. Landbruks-, natur og friluftsområder samt reindrift, L framgår at arealet skal benyttes til landbruks-, natur og friluftsområde. Tilsvarende bruk som før. Det er uklart hvorvidt dette medfører markinngrep, graving, tildekking eller andre former for tiltak som egner å skade eller skjemme det automatisk freda kulturminnet.

- Vi ber derfor om at en større hensynssone, H_570 Bevaring kulturmiljø, tas inn i plankartet som vist av vårt kart (vedlagt) for å sikre kulturminnet mot utilbørlig skjemming.
- I bestemmelsen skal det stå: Hensynssone H_570 er en buffer rundt det automatisk fredete kulturminnet i hensynssone H_730. Innenfor H_570 er det ikke tillatt å kjøre med tunge kjøretøy, lagre anleggsutstyr eller byggematerialer, eller gjøre noen form for inngrep i grunnen. Hensynssone H_570 skal under anleggsperioden sikres med midlertidig gjerde. Beite og slått kan foregå. Det kan ikke settes i gang tiltak som grøf팅, dypere pløying enn 30 cm og annet som endrer opphavelig struktur på området.

Videre ber vi om at fellesbestemmelsene punkt 1.3 Kulturminner endres til følgende tekst:

- Dersom det under markarbeid skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må Nordland fylkeskommune underrettes umiddelbart, jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.

Vi gjør oppmerksom på at våre utgifter ved befaringen belastes tiltakshaver, jf. kulturminnelovens § 10. Faktura for beløpet og rapport fra registreringsarbeidet ettersendes.

Uttalelsen gjelder ikke samiske kulturminner; det vises til egen uttalelse fra Sametinget. Ettersom planområdet også berører sjøbunn, viser vi til uttalelsen fra Norges Arktiske Universitetsmuseum (tidligere Tromsø Museum), som er sjøfartsmuseum/forvaltningsmuseum for Nord-Norge nord for Saltfjellet.

2 Uttalelse automatisk fredete kulturminner: Arkeolog Stine Grøvdal Melsæther

Med vennlig hilsen

Katrine Erikstad
seksjonsleder for Plan og miljø

Håkon Renolen
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Hovedmottakere:

Andøy kommune	Postboks 187	8483	ANDENES
---------------	--------------	------	---------

Kopi til:

Fylkesmannen i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Sametinget	Àvjovárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Tromsø Museum –	Postboks 6050 Langnes 9037 TROMSØ		
Universitetsmuseet			

Vedlegg:

Automatisk fredet kulturminne og henyssoner	DokID 1278569
---	------------------



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

9730 Kárášjohka/Karasjok

samediggi@samediggi.no Áššemeannudeadji Sidsel Bakke

saksbehandler

Tel: +47 78 47 41 79

Poastačujuhuse/adresse Tel: 78 47 40 00

Ávjovárgeaidnu 50 Org.nr: 974 760 347

Andøy kommune
Emil Iversen
Plan og utvikling
Postboks 187
8483 ANDENES

ÁŠŠI/SAK

18/4548 – 7

MIN ČUJ./VÅR REF.

19/10557

DIN ČUJ./DERES REF.

18/922

BEAIVI/DATO

04.04.2019

Uttalelse vedrørende nytt sykehjem, Åse, Andøy kommune.

Vi viser til deres brev av 02.04.2019.

Etter vår vurdering av beliggenhet, omfang og annet kan vi ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda, samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til tiltaket.

Skulle det likevel under arbeid i marken oppdages gjenstander eller andre spor som tyder på eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og fylkeskommunen omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Vi minner om at alle samiske kulturminner eldre enn fra år 1917 er automatisk freda i følge kml.

§ 4 annet ledd. Samiske kulturminner kan blant annet være bygninger, hustufter, gammetufter (*sirkulære flater, ofte med steinsatt ildsted og voll omkring*), teltboplasser (*synlig som et steinsatt ildsted*), ulike typer anlegg brukt ved jakt, fangst, fiske, reindrift eller husdyrhold, graver, offerplasser eller steder det knytter seg sagn til. Denne oppregningen er på ingen måte uttømmende. Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme freda kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§ 3 og 6.

Vi gjør forøvrig oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Nordland fylkeskommune.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Thor–Andreas Basso
konst. fágajodiheaddji / fagleder

Sidsel Bakke
ráđđeaddi /
rádgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo
vuolláičállaga haga./ Dette dokumentet er elektronisk godkjent og
sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Andøy kommune	Plan og utvikling	8483	ANDENES
---------------	-------------------	------	---------

Kopijja / Kopi til:

Nordland fylkeskommune	8048	BODØ
------------------------	------	------



NYTT SYKEHJEM - FINANSIERING AV NYTT SYKEHJEM

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Per Gunnar Olsen	19/715

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

1. Andøy kommunestyre vedtar revidert kostnadsramme på kr. 147 000 000 inkl. mva. for oppføring av nytt sykehjem på Åse. I dette inngår forventet tilskudd fra Husbanken på kr. 58 500 000.
2. Finansiering av den økte kostnadsrammen innarbeides i økonomiplan 2020 – 2023.
3. Den etablerte prosjektgruppa for utarbeidelse av skisse-/forprosjekt videreføres i de neste fasene av prosjektet.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

I kommunestyremøte 13.05.2019 i sak 40/2019 godkjente kommunestyret framlagte skisse- og forprosjekt som grunnlag for å utarbeide anbudsdokumenter for å innhente anbud. Det ble i samme sak vedtatt at sykehjemmet skal bygges som passivhus. Anbud ble utlyst med anbudsfrist 12.07.2019.

Faktiske opplysninger:

I sak 40/2019 til kommunestyret ble det stipulert en totalkostnad for prosjektet på 129 mill. kr. (oppført som passivhus).

Ved anbudsfristens utløp hadde tre firma levert tilbud med følgende anbudssum på totalentreprise:

Firma	Tilbud inkl. mva
Sortland Entreprenør AS	122.435.800
Karstein Kristiansen Entreprenør AS	127.709.270
Byggmester Bengt Andersen AS	122.750.800

Anbudene er kontrollregnet og funnet i orden iht. de krav som er stilt. Sortland Entreprenør AS har levert det beste tilbudet.

Ut fra tilbudenes størrelse, kan vi sette opp følgende prosjektkostnad for prosjektet:

Skisse-/forprosjekt - prosjektering	3.160.000
Forbruk i prosjektet per d.d.	200.000
Anbudssum/kontraktssum	122.435.800
Gebyrer ifm. fradeling, oppmåling, byggesak, tinglysning, etc.	530.000
Prosjektledelse	2.400.000
Byggherreombud	1.200.000
Uavhengig kontroll	300.000
Anleggsbidrag til Andøy Energi AS	900.000
Nydyrking og kostnader til arkeologisk undersøkelse av byggetomt	400.000
Reserve/margin	15.400.000
Kostnadsramme for hele prosjektet	146.925.800

Dette betyr at totalkostnaden er over den rammen som tidligere er vedtatt for budsjettet (Alle priser i saksframlegget er beløp inkl. mva.).

Vedtatt budsjett	
2015	625.000
2016	1.250.000
2017	1.250.000
2018	2.500.000
2019	7.500.000
Økonomiplan 2019 – 2022	
2020	22.500.000
2021	12.500.000
Husbanken	
Tilskudd	58.500.000
Totalt	106.625.000

Husbanken gir tilskudd på inntil 55 % av prosjektkostnadene, men med maksimal anleggskostnad på kr 3 316 500,- per plass, samt 55 % av prosjektkostnadene til arealet som dagtilbudet skal disponere. Tilskuddet for 24 sykehjemsplasser og 8 dagplasser er beregnet til ca. kr. 58 500 000.- (inkl. mva.).

Differansen mellom totalkostnaden og vedtatt finansiering er kr 40.300.800.- når tilskuddet fra Husbanken brukes som en del av finansieringen.

Sykehjemmet er prosjektert med passivhusstandard og et bruttoareal på 2 861 m² + et bygg på 67 m² til nødstrøm, lager og vanntank/pumpe til automatisk slukkeanlegg.

Prosjektet inneholder også opparbeidelse av sansehage og øvrige utearealer.

Løst inventar/møbler og kostnad knyttet til oppdyrking av areal til makebytte for tomten inngår i kostnadsberegningen.

Vurdering:

I sak 40/2019 til kommunestyre ble det opplyst om totalkostnad på kr. 129 mill. for prosjektet (som passivhus). Det viser seg at totalkostnadene er ca. 18 mill. kr. høyere etter gjennomført anbudsrunde.

Tilbudene lå veldig tett i pris, noe som tyder på at prisnivået er riktig.

Det har gjennom hele prosjektet vært satt søkelys på å holde kostnadene nede, så langt det forsvarlig lot seg gjøre. En ytterligere reduksjon av arealet kan vanskelig la seg gjennomføre med bakgrunn i at bygget arealmessig er på et minimum av behov, både for pasienter og til drift. Det er heller ikke benyttet materialer og utstyr som trekker opp kostnadene.

Rådmannen mener derfor at det ikke er det er noe å hente ved å avlyse konkurransen og kjøre en ny anbudsrunde.

Det er tidligere satt av 48,125 mill. kr. gjennom budsjett 2015 – 2019 og økonomiplan 2019 – 2022.

Det er beregnet med et tilskudd fra Husbanken på ca. 58,5 mill. kr.
Revidert kostnadsramme foreslås satt til 147 mill. kr.

For at prosjektet skal kunne gjennomføres må det derfor i økonomiplan 2020 – 2023 innarbeides ytterligere 40,4 mill. kr. for å fylle ny kostnadsramme.



ANDØY KOMMUNE

Vannforsyning Hinnøya - kostnader og fremdrift

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Tom Schaug	14/1313

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet	19.08.2019	
Kommunestyret	26.08.2019	

Forslag til vedtak:

1. Andøy kommunestyre vedtar at Vannforsyning Hinnøya gjennomføres med bakgrunn i innhentede anbud og prosjekterte løsninger innenfor en revidert kostnadsramme på kr. 55 millioner eks. mva.
2. Det forutsettes at denne kostnadsrammen ikke overskrides etter at alle anbudskonkurranser er avsluttet.
3. Dersom totalkostnadene overskrider kostnadsrammen legges saken frem til ny behandling i kommunestyret.
4. Finansiering av den økte kostnadsrammen innarbeides i økonomiplan 2020 – 2023.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

I 2008 ble det vedtatt et låneopptak på 3,5 millioner kroner til prosjekt vannforsyning Hinnøya. Bakgrunn

for disse kostnadene var et forprosjekt gjennomført av private initiativtakere bestående av beboere i Forfjord/Medby/Fornes. Forprosjektet var basert på brønnboring etter grunnvann og forsyning uten rensing. Etter gjennomgang av forprosjektets dokumenter i 2014 ble det avdekket at kostnadene var underestimert i forhold til prosjektets størrelse og omfang. Denne gjennomgangen ble utført av ekstern konsulent. Prosjektet ble som en konsekvens av dette vedtatt finansiert opp til 19 millioner, som var reelle kostnader i 2014.. Med bakgrunn i NGU (Norges Geologiske Undersøkelse) rapport nr 88.158 og 92.037 som konkluderer med usikkerhet rundt grunnboring, samt kompleksiteten med å drifte flere ulike brønner ble løsningen valgt bort til fordel for uttak i overflatekilde. Etter prøvetaking av ulike kilder gjenstår Finnsetervannet som beste kildevalg for drikkevann, mtp kvalitet og tilgjengelighet.

I kommunestyremøte 25.2.2019 ble det vedtatt at tiltaket skal realiseres med utgangspunkt i alternativ 1, Utbygging av vannforsyning, råvannsinntak med Finnsætervatnet som kilde slik som prosjektert. Framlagt kostnadsramme prosjektert til ca. 55 mill. kroner eks. mva.

Faktiske opplysninger:

Med utgangspunkt i prosjektering med Finnsetervannet som råvannsinntak, full slokkevannsdekning og høydebasseng/tank til kun drikkevann har teknisk enhet foretatt en anbudskonkurranse ihht Lov om offentlige anskaffelser og Forsyningsforskriften.

Prosjektet er av konkurransehensyn splittet opp i 3 deler.

Del 1 består av inntaks- og overføringsledning (fra kilde til behandlingsanlegg, samt høydebasseng.

Del 2 består av distribusjonsledning, fra behandlingsanlegg til sluttbruker.

Del 3 består av behandlingsanlegg, med bygning og tekniske anlegg.

Anbudsfrist for hhv del 1 og 2 var 5.8.2019, og innkomne anbud er dermed verken gjennomgått mtp tildelingskriterier eller kontrollregnet.

Dersom det forutsettes at laveste tilbyder vil bli antatt vil en total kostnad på tiltaket være, inkl. administrasjon/byggeledelse og uforutsette kostnader **kroner 48,2 millioner**.

Alternativ **dersom** laveste tilbyder forkastes eller av annen grunn ikke kan antas, er nest laveste tilbud.

I begge overstående oppsett er det benyttet estimert kostnad på del 3 (behandlingsanlegg)

Med samme oppsett vil nest laveste tilbud gi en total projektkostnad på kroner **64,7 millioner**.

Det gjøres oppmerksom på at innkomne anbud ikke er kontrollregnet eller gjennomgått med tanke på leveransekrav. Totale kostnader vil bli vesentlig høyere dersom laveste eller nest laveste tilbyder av ulike forhold ikke kan antas.

Prosjektet i sin helhet er gjennomgått i samråd med Mattilsynet, og vil bli plangodkjent dersom det bygges slik som prosjektert. Under denne gjennomgangen ble det gitt sterke signaler fra Mattilsynet på at høydebasseng/tank var en forutsetning for plangodkjenningen.

Vurdering:

Rådmannen vurderer det slik at ved antakelse av laveste tilbyder vil den totale kostnaden være innenfor kostnadsestimatet fremlagt for kommunestyret 25.2.2019, 55 millioner kroner eks mva.

Dersom prosjektet realiseres med de kostnader som nå er fremkommet vil dette medføre en økning på vanngesbyr på 47 %, som fremlagt på kommunestyremøtet 25.2.2019.

Rådmannen anbefaler kommunestyret å vedta at prosjektet gjennomføres som prosjektert dersom en gjennomgang av alle tilbud etter konkurranse ikke overskrider en total prosjektkostnad på 55 millioner kroner eks. mva.

Dersom kostnader overskrider overstående beløp legges saken frem til ny behandling.



ANDØY KOMMUNE

DETALJREGULERING FOR SJØHUS RISØYHAMN, PLANID 1871-201801. SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK.

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Emil Iversen	18/1127

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
08.08.2019	1871_201801_Plankart_190516	135193
08.08.2019	1871_201801_Illustrasjonsplan_190516	135195
08.08.2019	1871_201801_Planbeskrivelse_190226	135196
08.08.2019	1871-201801 Sjøhus Risøyhamn - reguleringsplanbestemmelser 190808	135223

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar detaljreguleringsplan for Sjøhus Risøyhamn, planID 1871-201801, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12.

Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Forslag til detaljregulering for Sjøhus Risøyhamn, plan-ID 1871-201801, ble førstegangsbehandlet av formannskapet den 25.03.2019 sak 50/2019. Formannskapet vedtok å fremme saken og sende den på høring og legge den ut til offentlig ettersyn.

Planforslaget var til høring og offentlig ettersyn i perioden 02.04.2019 til 20.05.2019, med en utvidet høring i perioden 21.05.2019 til 18.06.2019

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret til vedtak.

Faktiske opplysninger:

Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Sjøhus Risøyhamn er utarbeidet av September Arkitekt AS på vegne av Byggmester Karl Behrens.

Hensikten med planen er å etablere et sjøhusanlegg i Risøyhamn som omfatter nytt turistanlegg med tilhørende teknisk infrastruktur, småbåtanlegg og bobilparkering på tomte til «den gamle betongfabrikken» nord for Risøyhamn legekantor.

Eksisterende bygning renoveres for etablering av reiselivsanleggets administrasjon. Lagerdel i betongfabrikken beholdes til lagerbruk/service, mens fabrikkdelen bygges om til resepsjon med kontor/møterom, to utleieenheter og servicedel.

Forhold til overordnede planer

Fylkeskommunale planer:

Planforslaget er ikke i strid med Fylkesplan for Nordland 2013-2025, arealpolitiske retningslinjer.

Kommuneplanens arealdel 2013 – 2024 (KPA):

Planforslaget er i utgangspunktet i tråd med overordnet plan. Tiltak som avviker fra overordnet plan er formålet forretning og tjenesteyting da dette ikke inngår i formålet næringsbebyggelse. Det kan ofte være aktuelt å kombinere næring med andre formål som eksempelvis forretning og/eller tjenesteyting. Kombinertformålet framgår av planforslaget.

Høringsuttalelser

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 02.04.2019 til 20.05.2019.

Forslaget ble sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det ble også sendt på en begrenset høring i perioden 21.05.2019 til 18.06.2019. Grunnen til dette var mindre endringer i plankart og planbestemmelsene.

Det kom inn totalt 5 uttalelser. Merknadene referert sin helhet nedenfor.

Uttalelse fra Statens Vegvesen, 17.04.2019:

Viser til brev datert 08.04.2019, samt vår tidligere uttale datert 19.01.2019.

Statens vegvesen har ingen ytterligere merknader til forslaget til detaljreguleringsplan.

Forslagsstillers kommentar:

Forslagstiller har ikke kommentert innspillet.

Rådmannens kommentar:

Innspillet fra brev datert 19.01.2019 er innarbeidet i planen; Siktlinjer i henhold til krav i veinormal er ivarettatt. Fylkesvei 985 har fartsgrense 50 km/t med en forventet ÅDT 500-600. Dette gjør at fortau ikke blir påkrevd. Det anlegges gatetun og gangvei i planområdet.

Uttalelse fra Trafikksikkerhetsutvalget i Andøy, 05.06.2019:

Vi viser til offentlig ettersyn av reguleringsplan med bestemmelser. Trafikksikkerhetsutvalget i Andøy er høringsinstans i regulerings saker som har med trafikale forhold å gjøre for å kunne gi innspill som vi mener kan bedre trafikksikkerheten. Som trafikksikkerhetsutvalg har vi noen merknader til reguleringsplanen for det som gjelder myke trafikanter.

Statens vegvesen har i sitt innspill til reguleringsplanen påpekt at det er viktig å legge til rette for myke trafikanter og kollektiv, samt hvordan det kan løses. Krav til kryss og andre trafikkarealer er også påpekt av Statens vegvesen. Trafikksikkerhetsutvalget støtter innspillet til Statens vegvesen.

Trafikksikkerhetsutvalget har likevel noen innspill til reguleringsplanen.

- På naboeiendommen ligger et legesenter. Det bør ses på muligheten til å ha felles avkjøring med ambulansen slik at det ikke blir behov for egen avkjøring til ambulansen.

- Planområdet ligger langs fylkesveien og er avgrenset i midtlinjen til fylkesveien. Vi kan ikke se at det er gjort noen vurderinger av fortau eller gang-/ sykkelvei langs fylkesveien. Fylkesveien gjennom Risøyhamn er smal og tiltaket vil føre til økt trafikk, både av myke trafikanter og annen trafikk. Dersom reguleringsplanen blir realisert kan og bør det bli aktuelt å skille myke trafikanter fra annen trafikk langs fylkesveien gjennom Risøyhamn. Hvis arealer for myke trafikanter tas med i reguleringsplanen trenger man ikke senere å lage reguleringsplan for det området som inngår i reguleringsplanen.

Forslagsstillers kommentar:

Det er i planarbeidet gjort en vurdering om det er behov for fortau langs fylkesveien. Vegen langs tiltaket er fylkesvei hvor Statens vegvesen er styrende instans, og hvor deres anbefalinger og håndbøker stiller krav vedr utførelse av veg, avkjørsler osv. Fylkesveien som går forbi planområdet har så liten trafikk at det ikke er noe krav fra vegvesenet om at det skal anlegges fortau/gangvei langs veien.

Rådmannens kommentar:

Viser til rådmannens kommentar til uttalelse fra Statens vegvesen.

Uttalelse fra Risøyhamn Legekontor, 14.05.2019:

Risøyhamn legekontor sammen med helsestasjon og tannhelsetjenesten vil bli nærmeste nabo til Sjøhus Risøyhamn.

Da vårt bygg ble oppført nettopp her, var foruten lett tilgjengelighet, den usjenerte og rolige beliggenheten viktigste momenter for byggingen.

Legekontoret har alle behandlingsrom vendt mot hav siden. Dette for at innsyn skulle være uproblematisk og lydmessig usjenert. I tillegg ble ambulanseinngangen lagt på nordsiden (mot planlagte sjøhus), dette også for best mulig skjerming mot innsyn fra publikum.

Etter å ha studert kart og terreng, ser vi veldig klart at deler av anlegget vil få store konsekvenser for legekontorets drift.

Planlagt fylling BT III kommer altfor nært legekontoret. Innsynet herfra til behandlingsrommene, vil være betydelig problematisk opp mot personvernssikkerhet.

For arbeidsmiljøet betyr det at vi må skjerme mot innsyn og lyd ved at vi må ha lukkede og tildekkete vinduer i arbeidstiden. Dette vil igjen vil føre til dårlig temperaturregulering i et bygg som allerede har dårlig ventilasjonsanlegg fra før.

Ambulanseinngangen mot planlagte anlegg, er inngang for alvorlig syke pasienter i en tilstand hvor pasientene må transporteres i sin mest sårbare fase og hvor en ikke kan beskytte seg mot eksponering fra utenforstående.

Dette vil klart bli betydelig mer problematisk dersom det bygges som planlagt.

Vi har heller ikke fått helt klarhet i hvordan båttrafikken er planlagt, men slik det ser ut, skal den passere rett utenfor behandlingsrommene.

Vi mener derfor at planlagte fylling BT III med planlagte bygg ikke må oppføres og at kommunen heller ikke bør avstå nevnte del av legekantors tomt, til anlegget. Alle aktiviteter/bygg bør flyttes til tomtens nordligste del, det vil si omkring fylling BT II. Innseiling til området må skje fra nord.

Vi bemerker også at kloakkavløpet skal håndteres med septikk anlegg. Nå er det slik at all kloakk i Risøyhamn fra det gamle Meieriet i syd til Hamnhaugen i nord, enten har utløp som går direkte eller via septikk anlegg, ut i flomålet.

Sjøhus Risøyhamn blir et relativt stort anlegg både med hus og gjestende båter som vil medføre et ikke ubetydelig utslipp i tillegg til eksisterende utslipp.

Vi vil ut fra miljørettet helse, bemerke at kommunen her bør utrede og bygge kommunal felles kloakkledning for hele området fra det gamle Meieriet til Hamnhaugen med kloakkledning ut til havstrøm i Risøysundet.

Ut fra et naturvernmessig ståsted, er vi også bekymret for anleggets nærhet til Hamnholmene. Disse er avbildet som flyfoto i høringen.

Nærheten til disse holmene er nærmere anlegget enn en får inntrykk av på tegningene. Med mudring og fyllinger, frykter vi at det bare blir få meters avstand fra anlegget og holmene. Som kjent ligger ikke holmene i naturreservatet og i motsetning til reservatet, er disse ikke landfaste.

De huser foruten en stor grågås populasjon, også en meget sårbar ærfugl bestand.

Fuglebestandene på holmene er forskånet mot revebestanden i reservatet og Andøya forøvrig.

Vi kan ikke se at de miljømessige konsekvensene for holmene og forstyrrelser for fuglelivet der, er belyst skikkelig.

Helt til slutt registrerer vi paradoksalt nok at kommunen søker tomt for ny brannstasjon i Risøyhamn.

Tomten Sjøhus Risøyhamn er planlagt på, er ut fra vårt ståsted, helt perfekt med tanke på ny brannstasjon.

Brann og helse er nære samarbeidspartnere i førstelinjetjenesten opp mot alvorlige skader, ulykker og brann.

Fysisk nærhet gir et bedre koordinerende samarbeide i akuttmedisinske situasjoner. Kanskje burde kommunen vurdert å kjøpe området til dette formålet?

Forslagsstillers kommentar:

Forslagstiller har ikke kommentert innspillet.

Rådmannens kommentar:

Rådmannen kan ikke finne hjemler i loven som støtter innspillet fra Risøyhamn legekantor mht innsyn og beliggenhet. Legesentrets lokasjon med usjenert og rolig beliggenhet er et gode, ikke en rett.

Skjerming mot innsyn fra øst (mot havet) og nord ved ambulanseinngang (mot anlegget) for å sikre personvernssikkerhet er legekantors og kommunens ansvar, ikke utbygger. Alle innbyggere og besøkende har i dag rett til å ferdes i strandsonen og på denne måten få innsyn til legekantors nordlige og østlige side. For arbeidsmiljøet finnes det flere gode løsninger for å ivareta innemiljø samt verne om personvernssikkerhet.

Før igangsettingstillatelse innvilges skal plan for VA-anlegg godkjennes av kommunen.

I tråd med naturmangfoldlovens §7 vurderes de miljømessige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 – 12 i forhold til planforslaget å være oppfylt. Hamnholman innehar ikke arter med nasjonal verdi eller rødlistede arter. Avstand fra småbåtanlegg i sjø til Hamnholman er 100-150 meter. Før igangsettelse av bygge- og anleggsarbeid skal det være vurdert og gjennomført tiltak for å minske ulempevirkninger med hensyn til anleggstrafikk på offentlig vei, støv og støy.

Uttalelse fra Fylkesmannen i Nordland, 27.06.2019:

Vi viser til oversendelse fra dere av 21.05.2019 vedr begrenset høring av planen. Det går fram at grunnlaget for høringen er endring av planer for fylling i sjø, ved at det nå legges opp til at bryggene skal fundamenteres på peler. Dette fremstår som positivt, siden det vil redusere omfanget av fysiske tiltak i strandsonen. For å sikre at dette blir gjennomført bør det imidlertid stilles krav om slik fundamentering i bestemmelsene.

Forslagsstillers kommentar:

Det skal i videre arbeid tilstrebes å bruke peler som fundamentering, men dette bør ikke være en premiss for tiltaket. Dette siden det i videre planlegging/prosjektering kan fremkomme faktorer som gjør at peling er uhensiktsmessig. Det har ikke vært stilt noe krav ved utarbeidelse av planforslaget at tiltaket skal peles. Dermed anser vi ikke det som riktig at dette medtas i bestemmelsene. Det er medtatt i bestemmelsene under punkt 2.5 Estetikk, terrengtilpasning; *Foran ny bebyggelse skal det anlegges bryggefront, som evt avsluttes med fylling i nerkant mot sjø.* Dette ivaretar at det ikke blir en massiv fyllingsfront foran ny bebyggelse.

Rådmannens kommentar:

Forslagsstillers kommentar støttes av rådmannen. Løsning på fundamenteringen bør være fleksibel for å gjøre planen realistisk og legge til rette for gjennomføring.

Uttalelse fra Nordland fylkeskommune, 27.06.2019:

Uttalelse ved offentlig ettersyn - Sjøhus Risøyhamn - Andøy kommune
Saken gjelder detaljregulering for etablering av reiselivsanlegg med sjøhus og tilhørende småbåthavn. I tillegg skal det gis plass til servicearealer, restaurant, bobilparkering, m.m. Planområdet er ca. 14,7 daa og i hovedsak avsatt til næringsformål i kommuneplanens arealdel (2014). I søndre del av planområdet berøres også et lite område avsatt til offentlig tjenesteyting. Kommunens vurdering er at planene ikke utløser krav om konsekvensutredning. Fylkeskommunen ga innspill til planene i brev av 18. januar 2019. Vi beklager at denne uttalelsen kommer noe etter oppsatt frist.

Med bakgrunn i lov om kulturminner, naturmangfoldloven og plan- og bygningsloven, herunder fylkesplanen og rikspolitiske retningslinjer, gir Nordland fylkeskommune følgende uttalelse:

Forholdet til regional politikk

Så langt vi kan se vil dette tiltaket ikke være i strid med regional politikk slik det blant annet går fram av de arealpolitiske retningslinjene i Fylkesplan for Nordland 2013-2025.

Planfaglig

Planene er justert noe i forhold til det som opprinnelig ble sendt ut til høring primo april. Endringen medfører at mudring og utfylling i sjø, for å skape rom for planlagte sjøhus, nå skal utføres som peling. Sjøhusene blir derfor plassert på brygger noe lenger ut i sjøen enn den opprinnelige utfyllingen var tenkt å skulle gå. Denne endringen reduserer inngrepene i strandsonen og frigir dessuten noe plass på land. Det vil heller ikke bli noen synlig fyllingskant.

Områdene BH1/2 og BN skal altså ifølge høringsbrevet plasseres på peler i strandsonen i stedet for fylling i sjø. Dette må framkomme tydelig av planens bestemmelser, noe det ikke gjør nå så langt vi kan se. Vi ber kommunen ta inn dette i bestemmelsene før planen vedtas. I vårt innspill ble det pekt på at arealformålene bør splittes opp i langt større grad enn hva som er tilfelle i kommuneplanen. Dette ser ut til å være tatt hensyn til i plan og bestemmelser. Bestemmelsene har også tatt opp i seg hensyn til estetisk og arkitektonisk utforming. Hensynet til allmennhetens tilgang er i en viss utstrekning tatt hensyn til i bestemmelsene som gjelder området f_GF. Hensynet til framtidig havnivåstigning er tatt inn i bestemmelsene med angivelse av laveste tillatte kotehøyde for alle byggeområder.

Kulturminnefaglig

Vi er fornøyde med at tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd er tatt inn i planens fellesbestemmelser. Planforslaget med foreslått arealdisponering, er etter vår kjennskap ikke i konflikt med kjente verneverdige kulturminner. Ettersom planen berører sjøbunn, viser vi til uttalelsen fra Norges Arktiske Universitetsmuseum (tidligere Tromsø Museum), som er sjøfartsmuseum/forvaltningsmuseum for Nord-Norge nord for Saltfjellet. Uttalelsen gjelder ikke samiske kulturminner, vi viser til egen uttalelse fra Sametinget.

Forslagsstillers kommentar:

Det skal i videre arbeid tilstrebes å bruke peler som fundamentering, men dette bør ikke være en premiss for tiltaket. Dette siden det i videre planlegging/prosjektering kan fremkomme faktorer som gjør at peling er uhensiktsmessig.

Det har ikke vært stilt noe krav ved utarbeidelse av planforslaget at tiltaket skal peles.

Dermed anser vi ikke det som riktig at dette medtas i bestemmelsene.

Det er medtatt i bestemmelsene under punkt 2.5 Estetikk, terrengtilpasning; *Foran ny bebyggelse skal det anlegges bryggefront, som evt avsluttes med fylling i nerkant mot sjø.*

Dette ivaretar at det ikke blir en massiv fyllingsfront foran ny bebyggelse.

Rådmannens kommentar:

Forslagsstillers kommentar støttes av rådmannen. Løsning på fundamenteringen bør være fleksibel for å gjøre planen realistisk og legge til rette for gjennomføring.

Universitetsmuseet har ikke gitt uttalelse siden brev datert 14.01.2019 og har ingen merknader til planforslaget.

Sametinget har ikke gitt uttalelse siden brev datert 08.01.2019. Sametinget har ingen spesiell merknad til planforslaget.

Endringer etter førstegangsbehandling

Som ledd i kvalitetssikringen av planforslaget, og for å imøtekomme høringsuttalelser, er det gjort mindre endringer i plankartet og reguleringsbestemmelser. Endringene medførte en begrenset høring i perioden 21.05.2019 til 18.06.2019

Tiltakshaver har gjort en ny vurdering av fundamenteringsmetode og plassering av småbåtanlegg.

Det ønskes nå å bruke peling som fundamentering av sjøhusene. På denne måten unngås store inngrep med fylling med synlig fyllingskant. I stedet vil sjøhusene ligge på brygger som plasseres noe lengre ut i sjø.

For å redusere behovet for mudring ønskes småbåtanlegget ensidig og plassert lengre ut hvor det er dypere.

Dette medfører justering av plassering av disse formålene (BH1-2 og BSB).

Endringen frigir plass på landdelen slik at plassering intern adkomstvei, gangvei og parkering også er justert noe.

Formålene BKB1-2 er nå noe større og derfor er maks BYA redusert med 5% på disse områdene.

Planens begrensning mot sør er noe redusert, pga justert plassering av ny tomtegrense mot gbnr 9/126.

Adkomst fra Fylkesveien er ikke endret.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

Vurdering:

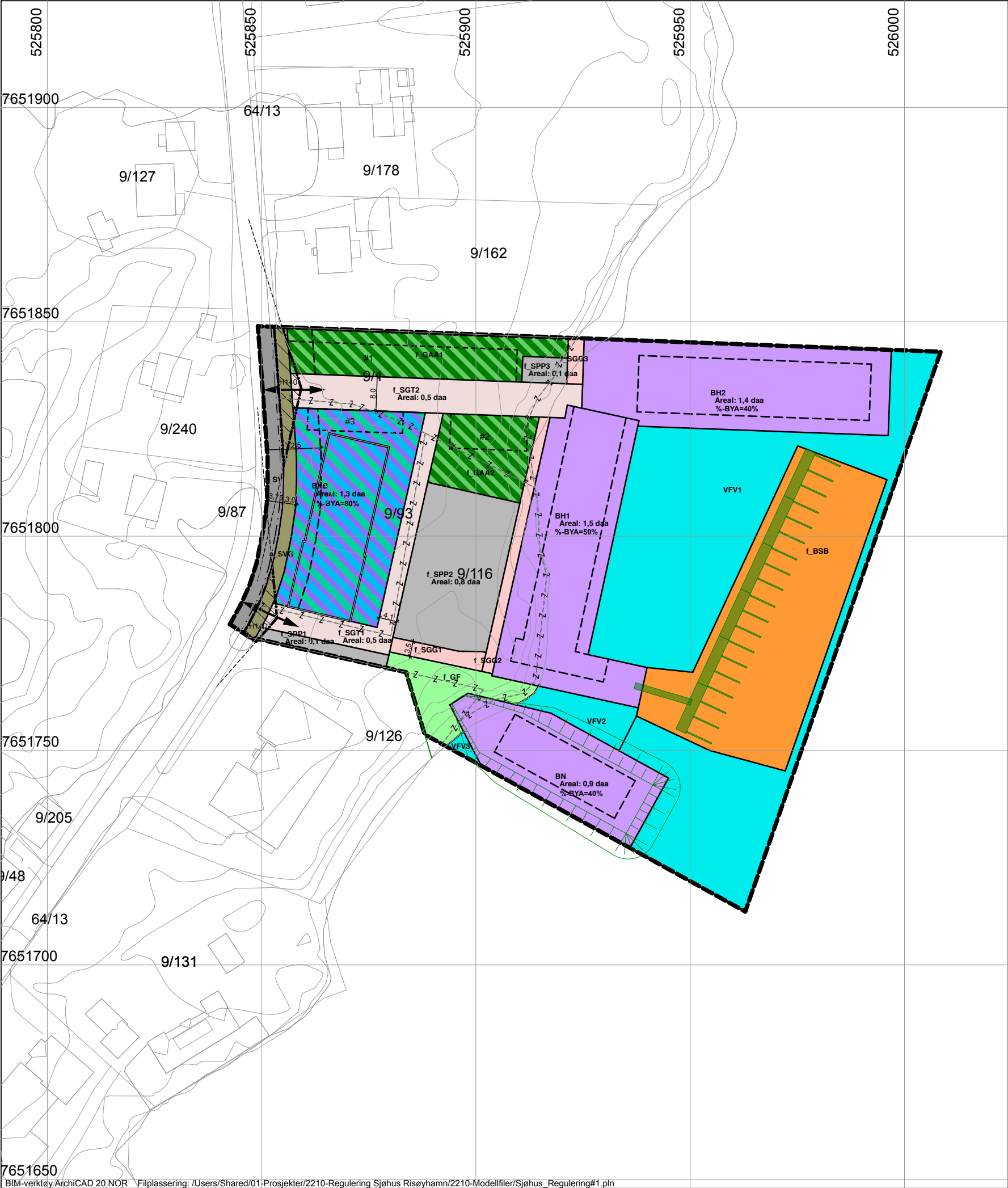
Rådmannen vurderer at de innkomne merknadene er av et beskjedent omfang. Forslagstiller har innarbeidet merknader fra tidligere høringer og offentlig ettersyn på en god måte.

Rådmannen mener etableringen av sjøhus Risøyhamn ikke medfører negative konsekvenser for Risøyhamn legesenter. Enhver problemstilling knyttet til personvernssikkerhet og arbeidsmiljø må løses av legesenteret og kommunens administrasjon.

Området består i dag av en eldre fabrikkbygning. Mellom bygget og sjø er tomten overgrodd med gress og avsluttes med en bratt kant ned til sjø. Forskjønning av planområdet, sikret tilgjengelighet for allmenheten gjennom området med universell utforming og potensielle nye arbeidsplasser anses som svært positivt. Gjennomføring av tiltak i tråd med forslaget til detaljreguleringsplan vil kunne styrke Risøyhamn som tettsted og være positivt for utviklingen av Andøysamfunnet.

Rådmannen støtter også forslagstiller vurdering om fundamentering. Etter høring og offentlig ettersyn i perioden 02.04.2019 til 20.05.2019 var utgangspunktet mudring og fylling. Det kom ingen uttalelser som krevde alternativ fundamentering under høringen. Gjennom begrenset høring i perioden 21.05.2019 til 18.06.2019 ble det skrevet at det i videre arbeid skal tilstrebes å bruke peler som fundamentering. Det er positivt hvis forslagstiller finner det hensiktsmessig å benytte seg av peling som fundamentering, men det er også konkludert at mudring og fylling ikke vil medføre endringer av kysten eller vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Rådmannen mener derfor at det bør legges til rette for en fleksibilitet i valg av fundamentering innenfor de rammene som er satt av bestemmelsene.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler rådmannen at forslaget til detaljreguleringsplan for Sjøhus Risøyhamn, plan ID 1871-201801, med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.



REGULERINGSPLAN ETTER PBL AV 2008
DETALJREGULERING FOR
SJØHUS RISØYHAMN, ANDØY KOMMUNE
MED TILHØRENDE REGULERINGSBESTEMMELSER

TEGNFORKLARING

AREALFORMÅL

BEBYGGELSE OG ANLEGG (PBL §12-5 NR.1)

- BKB** Næring/tjenesteyting/forretning (1824)
- BH** Overnatting (1320)
- BN** Bevertning/overnatting (1300)
- f_BSB** Småbåtanlegg i sjø og vassdrag (1587)

SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR
(PBL §12-5 NR.2)

- o_SV** Veg (2010)
- f_SV** Gatetun (2014)
- f_SGG** Gangveg (2016)
- o_SVG** Annet veiareal (2019)
- f_SPP** Parkeringsplass (på grunnen) (2082)

GRØNNSTRUKTUR (PBL §12-5 NR.3)

- f_GF** Friområde (3040)
- f_GAA** Friområde/bobilparkering (3900)

BRUK OG VERN AV SJØ OG VASSDRAG
(PBL §12-5 NR.6)

- VFV** Friluftsområde i sjø og vassdrag (6710)

HENSYNSSONER (PBL §12-6)

- H 140** Frisikt (140)

BESTEMMELSEOMRÅDER (PBL §12-7)

- #1** Område for bobilparkering
- #2** Område for bobilplasser eller parkering
- #3** Område for parkering

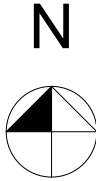
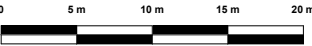
JURIDISKE LINJER OG PUNKT

- Planens begrensning
- Formålsgrense
- Hensynssone
- Byggegrense (1211)
- Bebbyggelse som inngår i planen(1214)
- Grense bestemmelsesområde
- Eiendomsgrense som oppheves
- Frisiktlinje (1222)
- Avkjørsel (1242)

Basiskart er tegnet med svak gråfarge

Kartopplysninger:
Kilde for basiskart: FKB 2016
Dato for basiskart: 04.11.18
Koordinatsystem: EUREF89 UTM-sone 33
Høydegrunnlag: NN2000

Planid.: 1871_201801
Ekvidistanse 1 m.
Kartmålestokk A3: 1:1000



Revisjon	Dato	Saksnr.	Signatur
Justere formålsplassering innad i planen, redusere planens begrensning	16.05.19		NJK
Detaljreguleringsplan for Sjøhus Risøyhamn, ANDØY KOMMUNE Plan Id 1871_201801		Målestokk: 1:1000	
		Kartblad:	
		Dato: 25.02.2019	
Saksbehandling i følge plan- og bygningsloven	Dato	Saksnr.	Signatur
Kunngjøring av oppstart av arbeidet	30.11.2018		NJK
1.gangs behandling i det faste utvalget for plansaker			
Offentlig ettersyn fra	til		
2.gangs behandling i det faste utvalget for plansaker			
Kommunestyrets vedtak			
Planvedtak kunngjort			
Plan utarbeidet av:	Forslagstiller:		Saksbehandler
september arkitekter as MNAL	Sparavollen 7 3021 Drammen		Tegningsnr. 2210-01
	Byggmester Karl Behrens as 8484 Risøyhamn		



Skjerm av hekk, busker, trær

Bobil

Sjøhus/2L&3S

Plassering brannbil

Parkering

Annen vegrunn/grønt?

Gangvei

Resepsjon/service/utleieleil.

Sjøhus/2L&3S

Parkering

Lager/Utleie kajakk/
båt/sykler

Sløyehus

Felles uteområde m/grillhytte,
badstue mm
Eksist strandlinje

Eksist. strandlinje beholdes

Evt byggetrinn III
Servering m/overnatting

Illustrasjonsplan

A3/1:500

Dato: 25.02.19, 16.05.19

ILLUSTRASJONER TIL REGULERING
SJØHUS RISØYHAMN
Byggmester Karl Behrens as

september
arkitekter as MNAL

Sparavollen 7 3021 DRAMMEN
T 901 305 14
post@september-ark.no

PLANBESKRIVELSE FOR DETALJREGULERINGSPLAN FOR SJØHUS RISØYHAMN, ANDØY KOMMUNE PLAN Id 1871_201801



Utarbeidet av September Arkitekter as

september
arkitekter as MNAL

Sparavollen 7
3021 Drammen

Dato: 26.02.19

Innhold

1 Sammendrag	4
2 Bakgrunn	4
2.1 Hensikten med planen.....	4
2.2 Forslagstiller, plankonsulent, eierforhold.....	4
2.3 Tidligere vedtak i saken	5
2.4 Utbyggingsavtaler	5
2.5 Krav om konsekvensutredning	5
3 Planprosessen.....	5
3.1 Medvirkningsprosess, varsel om oppstart.....	5
4 Planstatus og rammebetingelser	6
4.1 Overordnede planer	6
4.2 Gjeldende reguleringsplaner.....	7
4.3 Tilgrensede planer	7
4.4 Temaplaner.....	7
4.4.1 Statlige planretningslinjer/rammer/føringer	7
5 Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold	7
5.1 Beliggenhet og planavgrensning.....	7
5.2 Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk	9
5.3 Stedets karakter og eksisterende bebyggelse	9
5.3.1 Planområdet.....	10
5.4 Landskap	11
5.5 Kulturminner og kulturmiljø	11
5.6 Naturverdier	12
5.7 Rekreasjonsverdi/ rekreasjonsbruk, uteområder	12
5.8 Trafikkforhold	13
5.9 Barn og unges interesser	13
5.10 Sosial infrastruktur.....	13
5.11 Universell tilgjengelighet.....	14
5.12 Teknisk infrastruktur	14
5.13 Grunnforhold	14
5.14 Støyforhold og forurensning.....	15
5.15 Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)	15
5.16 Analyser/ utredninger	15
5.16.1 Naturmangfold og vurdering utredningsplikt i hht forskrift om Konsekvensutredning	15
5.16.2 Strandsone.....	17
5.16.3 Grunnforhold	17
6 Beskrivelse av planforslaget.....	17
6.1 Planlagt arealbruk	17
6.1.1 Reguleringsformål.....	17
6.2 Gjennomgang av aktuelle reguleringsformål.....	18
6.2.1 Overnatting, Sjøhus, BH1-2	18
6.2.2 Næring (bevertning og overnatting), BN.....	18
6.2.3 Småbåtanlegg i sjø og vassdrag (BSB)	18
6.2.4 Kombinertformål, næring/forretning/tjenesteyting, BKB.....	18
6.2.5 Vei (o_SV).....	18
6.2.6 Annen veigrunn (o_SVG)	18

6.2.7 Gatetun (f_SGT1-2)	18
6.2.8 Gangvei (f_SGS1-3)	18
6.2.9 Parkeringsplasser (f_SPP1-3)	18
6.2.10 Friområde (f_GF).....	18
6.2.11 Kombinert Friområde og Bobilparkering (f_GAA1-2).....	19
6.2.12 Friområde i sjø og vassdrag (VFV1-3).....	19
6.3 Bebyggelsens plassering og utforming	19
6.4 Parkering	20
6.5 Tilknytning til infrastruktur	21
6.6 Trafikkløsning	21
6.6.1 Kjøreatkomst.....	21
6.6.2 Tilgjengelighet for gående og syklende	21
6.7 Miljøoppfølging.....	21
6.8 Universell utforming.....	21
6.9 Uteoppholdsareal/rekreasjonsverdi	22
6.10 Landskap	22
6.10.1 Forhold til 100-meters beltet.	22
6.10.1 Fjernvirkning/synlighet.	22
6.11 Kulturminner og kulturmiljø	23
6.12 Sosial infrastruktur.....	23
6.13 Plan for vann- og avløp samt tilknytning til offentlig nett	23
6.14 Plan for avfallshenting/søppelsug	23
6.15 Avbøtende tiltak/ løsninger ROS.....	23
6.16 Rekkefølgebestemmelser	23
7 Konsekvensutredning	23
8 Virkninger/konsekvenser av planforslaget	23
8.1 Overordnede planer	23
8.2 Stedets karakter, Landskap og estetikk	23
8.3 Kulturminner og kulturmiljø, evt. verneverdi	24
8.4 Forholdet til kravene i kap II i Naturmangfoldloven.....	24
8.5 Rekreasjonsinteresser/ rekreasjonsbruk.....	24
8.6 Uteområder.....	24
8.7 Trafikkforhold	24
8.8 Barn og unges interesser	26
8.9 Sosial infrastruktur.....	26
8.10 Universell tilgjengelighet.....	26
8.11 Energibehov – energiforbruk	26
8.12 Bærekraftig utvikling, miljø og folkehelse.....	26
8.13 ROS analyse	26
8.14 Teknisk infrastruktur.....	27
8.15 Økonomiske konsekvenser for kommunen.....	27
8.16 Konsekvenser for næringsinteresser	28
8.17 Interessesetninger.....	28
8.18 Avveining av virkninger	28
9 Innkomne innspill	28
10 Vedlegg	33

1 Sammendrag

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for etablering av nytt turistanlegg med tilhørende teknisk infrastruktur, småbåtanlegg og bobilparkering på tomta til «den gamle betongfabrikken». Det skal fylles ut og mudres i sjø.

Planforslaget vurderes til å være et positivt bidrag til stedsutviklingen i Risøyhamn.

Målsetningen med planforslaget er å utnytte arealene på en god og funksjonell måte for drift av anlegget, samtidig som det ønskes, med eksisterende og ny bebyggelse, å skape gode rom/uteoppholdsarealer og sammenhenger, både mot fylkesveien og mellom byggene og langs sjø. Det er også lagt vekt på allmennhetens tilgjengelighet gjennom området og til fjæra/sjøområdet i sør.

2 Bakgrunn

Byggmester Karl Behrens ønsker å etablere og drive et sjøhusanlegg i Risøyhamn. Flere områder har vært vurdert. Valget falt til slutt på dette området da det ligger sentralt i Risøyhamn og har flott utsikt over sjø og fjell og nærhet til gode fiskeområder.

2.1 Hensikten med planen

Hensikten med planarbeidet er å utvikle området for etablering av reiselivsanlegg med utleieenheter, bobilparkering og småbåtanlegg med tilhørende adkomstveier og parkering, samt sikre tilgjengelighet for almenheten gjennom området og til fjæra/friområde i sør.

Områdene mot sjø og areal på ny fylling reguleres til overnatting og bevertning. Mindre del av sjø reguleres til småbåtanlegg som mudres for etablering av flytebrygge med plass til båter for utleie. Øvrig formål i sjø vil være friluftsmål i sjø og vassdrag.

Eksisterende bygning renoveres for etablering av reiselivsanleggets administrasjon. Området langs vei reguleres til kombinertformål; næring/forretning/tjenesteyting, BKB. Lagerdel i betongfabrikken beholdes til lagerbruk/service, mens fabrikkdelen bygges om til resepsjon med kontor/møterom, to utleieenheter og servicedel. Det kan også være mulighet for evt utleie av deler til forretning/privat tjenesteyting eller lagervirksomhet.

Område i nord reguleres til kombinertformål friområde/bobilplasser for inntil 12 bobiler. Ved sjø, sør i planområdet, reguleres det til friområde.

2.2 Forslagstiller, plankonsulent, eierforhold

Tiltakshaver: Byggmester Karl Behrens as, 8484 Risøyhamn.

Plankonsulent: September arkitekter as, Sparavollen 7, 3021 Drammen

Eierforhold: Forslagsstiller har avtale med grunneier for kjøp av del av eiendom gbnr 9/1. Grensejustering mot gbnr 9/126 er under behandling.

Gnr/Bnr	Eier
Del av 9/1	Ellinor Benjaminsen
64/13	Fylkesvei 985, Nordland fylkeskommune, Statens vegvesen Region Nord
9/93 og 9/116	Byggmester Karl Behrens as
Del av 9/126	Andøy kommune

2.3 Tidligere vedtak i saken

Ingen

2.4 Utbyggingsavtaler

Det planlegges for privat vann og avløp i området. Adkomst skjer via eksisterende fylkesvei. I følge kommunen er det ikke behov for utbyggingsavtale.

2.5 Krav om konsekvensutredning

Det er av plankonsulent gjort en vurdering i forhold til forskrift om konsekvensutredning av 2017, kap II. Tiltaket overnatting/turistanlegg i sentrumsområde er i tråd med overordnet plan og er ikke vurdert til å falle inn under §6 Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding.

Dett er også gjort en egen vurdering om mudring og fylling vil være tiltak som faller inn under vedlegg II i § 8 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Aktuell paragraf fra forskriften: k) Bygging av erosjonsforebyggende kystanlegg og vannbygging til sjøs som kan medføre endringer av kysten, f.eks. diker, moloer, sjetéer og andre bygg til vern mot havet, bortsett fra vedlikehold og gjenoppbygging av slike anlegg.

Det er vurdert at tiltakets mudring og fylling ikke vil medføre endring av kysten. Tiltaket vurderes til ikke å medføre å få vesentlig virkninger for miljø og samfunn, og dermed ikke vil utløse krav om konsekvensutredning. Se vurdering naturmangfold pkt 5.16.

3 Planprosessen

3.1 Medvirkningsprosess, varsel om oppstart

Det ble den 23.11.18 avholdt oppstartsmøte hos Andøy kommune.

Igangsatt planarbeid ble kunngjort i Andøyposten og Bladet Vesterålen den 30.11.18. Brev om varsel om oppstart ble sendt berørte naboer, organisasjoner og myndigheter etter liste fra Andøy kommune den 29.11.18.

3.1.1 Informasjonsmøte

Det ble avholdt et nabomøte på Risøyhamn den 23.01.19. De fleste naboer og enkelte andre interessenter møtte.

I møtet ble det av plankonsulent og forslagsstiller fortalt om planene for utbyggingen av området. Det ble presentert volumskisser for området som viste området med to adkomster fra fylkesvei, parkering, to-etasjes sjøhus i to rekker mot sjø, en langs strandlinja og en på tvers. Lagerdel av eksisterende betongfabrikk planlegges beholdt. For fabrikkdelen (i en etasje) ble det skissert to alternativer; enten at den beholdes og pusses opp, eller rives for etablering av nytt, mindre bygg, i to etasjer. Det ble også fortalt litt om drivemåte og kundegruppe.

Det ble også orientert om mulighet for medvirkning videre i planprosessen; mulighet for innspill før merknadsfristen (som ble forlenget med en uke) samt videre saksgang hvor det etter 1. Gangs behandling av planforslaget kan gis innspill/protester.

Kort sammendrag av innspill:

Naboene var veldig positive til at det skjer noe som dette i Risøyhamn; noe som kan skape liv og røre i bygda. Spannende, var den generelle tilbakemeldingen.

Det ble signalisert noe skepsis fra nabo rett på vestsiden av området i forhold til at et toetasjes bygg mot vei vil kunne skjermes for utsikten.

4 Planstatus og rammebetingelser

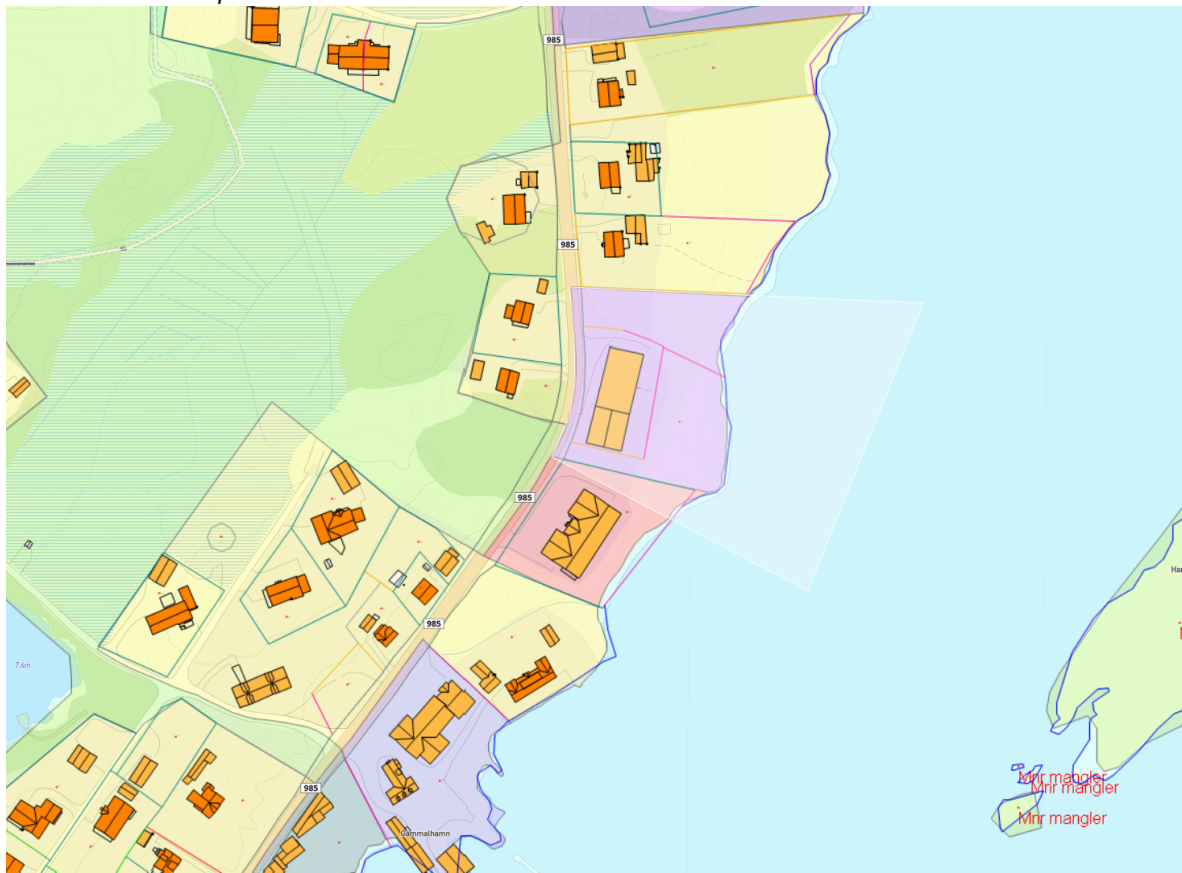
4.1 Overordnede planer

Fylkeskommunale planer

Planforslaget er ikke i strid med Fylkesplan for Nordland 2013–2025, arealpolitiske retningslinjer.

Kommunedelplan for Andøy 2013–2024.

Utsnitt kommunedelplanens arealdel. Planområdet markert med hvitt.



I gjeldende kommunedelplan, Kommuneplanens arealdel, Andøy kommune 2013–2024, vedtatt 17.03.2014, er hoveddelen av landområdet avsatt til næringsbebyggelse, N18. Det ønskes å justere tomtegrense mot kommunal eiendom i sør, gbnr 9/126, slik at denne delen av planområdet vil ligge på område for Offentlig eller privat tjenesteyting. Sjøområdet er avsatt til formål for Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone.

Området er uregulert. Plankrav N18 Regulering.

Hovedformål i planen vil være næring; overnatting og bevertning mot sjø, kombinertformål næring/forretning/privat tjenesteyting med hovedtyngde næring mot fylkesvei. Øvrig formål vil

være friområde eller friområde/bobilcamp. Formål i sjø vil være småbåtanlegg og friluftsområde i sjø.

Planforslaget ansees å være i tråd med overordnet plan.

4.2 Gjeldende reguleringsplaner

Ingen gjeldende reguleringsplaner i området.

4.3 Tilgrensede planer

Ingen tilgrensede reguleringsplaner.

Skole og sentrumsområdet i sør er regulert i planen Reguleringsplanen Risøyhamn sør, Andøy kommune fra 1983.

4.4 Temaplaner

4.4.1 Statlige planretningslinjer/rammer/føringer

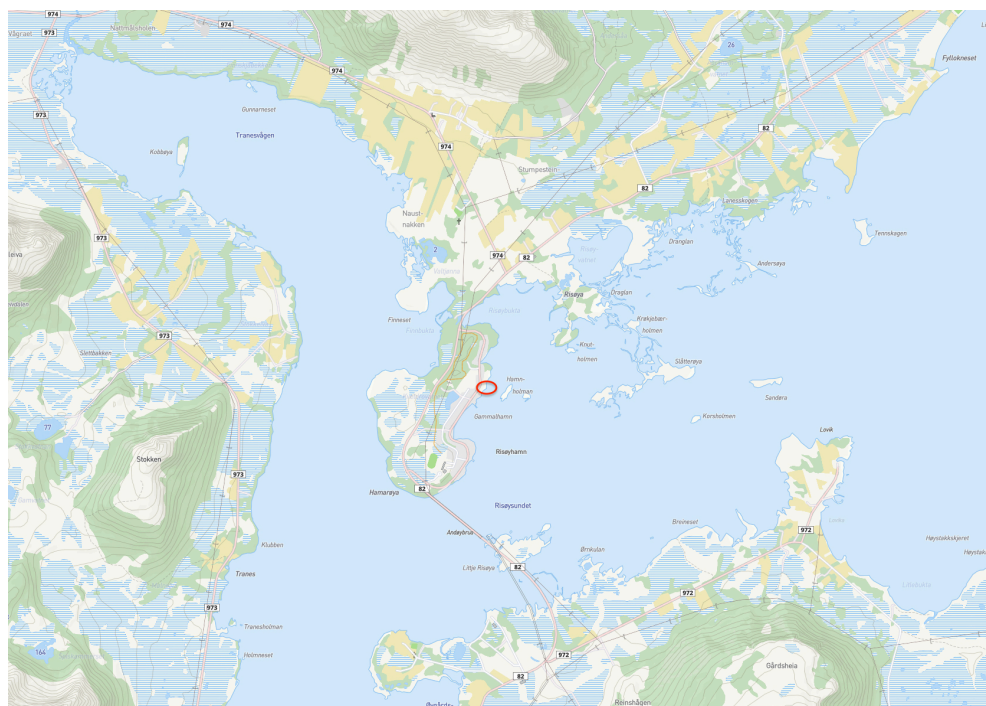
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Universell utforming
- Klima- og energiplanlegging i kommunene
- Naturmangfoldloven
- Kulturminneloven

Nasjonal transportplan

5 Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold

5.1 Beliggenhet og planavgrensning

Planområdet ligger på østsiden av Hamarøya, nord i sentrum av Risøyhamn, Andøy kommune.

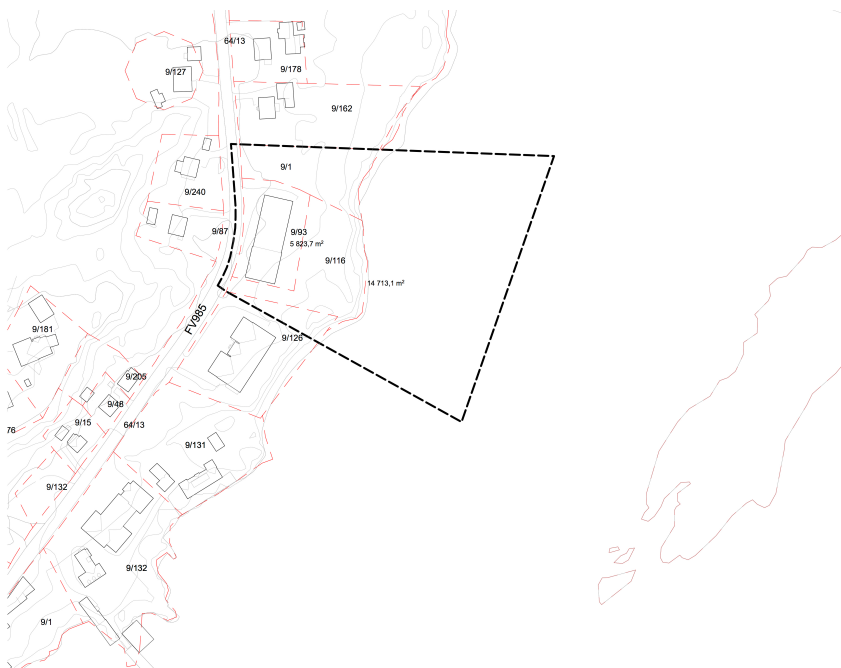


Kart fra kommunekart.com. Lokalisering av planområdet, markert med rød ring.



Planområdet merket på flyfoto fra kommunekart.com

Planområdet ligger øst for Fylkesvei 985 i Gammalhamn, Risøyhamn og grenser til sjø i øst, boliger i nord og vest, og off. legesenter i sør. Planområdet (land og sjø) er på ca 14,7 daa, hvor landdel (dagens situasjon) er ca 6 daa. Planområdet omfatter eiendommene med gnr 9, bnr 93 og 116, samt del av gbnr 9/1 og 9/126 og del av veien Fv 985 (9/126), som vist på kartutsnittet.



Kartutsnitt med planavgrensning

5.2 Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk

Planområdet har adkomst fra fylkesvei 985 og ligger ved sjø i Risøyhamn. I området er det en kombinasjon av næringsbebyggelse og boliger. Rett sør for planområdet ligger offentlig legesenter, lenger sør Gammelgården, dagligvare og småbåthavn, mens det i nord og vest for området i hovedsak er spredt boligbebyggelse. Vest for området ligger et LNF område med bla lysløype og Kveldrovatnet med leirplass/gapahuk.

5.3 Stedets karakter og eksisterende bebyggelse

Risøyhamn er et tettsted med litt over 200 innbyggere. Planområdet ligger i grensen mellom sentrum, med noe større næringsbebyggelse, og spredt boligbebyggelse. Nord og vest for planområdet, samt videre sørover på vestsiden av Rv 985 er det eneboliger og åpne grønne områder med en del vegetasjon i form av gress, kratt og enkelte større trær. På sjøsiden, sør for området, er det nyere og eldre, større bygg.



Gammelgården, 300 år, stabbur og uthus 1900 tall.



Gammelbutikken fra 1880 (ved daglivare/joker).



Boliger; rett vest for planområdet



og nord for planområdet



Legesenter, rett sør for planområdet



Daglivareforretning/joker, lenger sør ved Fv985

5.3.1 Planområdet.

Langs fylkesvei ligger betongfabrikken, en eldre fabrikkbygning med en lavere fabrikkdel mot nord og en høyere, uisolert lagerdel med saltak i sør. Området mellom bygget og sjø er overgrodd med gress og noen områder med busker/trær. En ganske bratt kant ned til sjø.



Området sett fra småbåthavna; Gammalgården, planområdet skimtes bak, midt i bildet



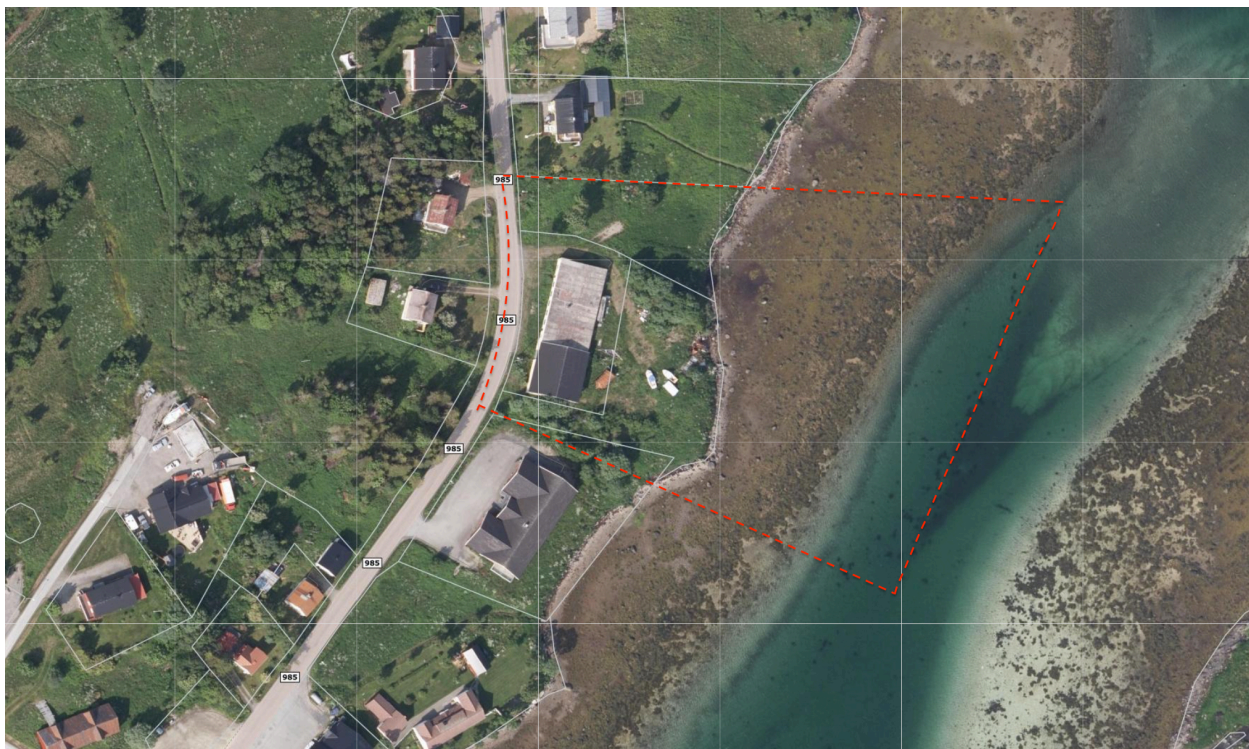
Betongfabrikken



Fjæra nord i området



Ubebygd del av planområdet



Flyfoto, planområdet markert med rød stiple linje

5.4 Landskap

- Topografi og landskap

Store deler av Andøya består av kystslettelandskap (strandflate). Strandflaten er en brem av lavt land i en sone fra ca. 50 meter over, til ca. 50 meter under, dagens havnivå. Den består av lavtliggende fastlandsområder og et mylder av øyer, holmer og skjær, gjennomskåret av fjordrenner, sund og viker. Strandflaten er et veldig markant landskapstrekk langs etter kysten. I Risøyhamn har kystslettelandskapet en relativt omfattende infrastruktur.

Landskapet rundt planområdet er relativt flatt langs sjø, mens det stiger noe mer vest for Fv985. Sjøområdet er veldig langgrunt og består av et bløtbunnsområde, og rett øst for planområdet ligger en gruppe med flate holmer, Hamnholman. Nordvest for området er det en strekning på 500 m langs fylkesvei 82 med en høyde på kote ca +15–+22 (Hamnhaugen)

Planområdet har en bratt stigning opp fra havet til kote +2/+3. Videre er det en svak stigning i øst–vestlig retning fra ca +3 til + 5, ved fv 985. Mot vei er det ved fabrikkens et overgrodd adkomst-/parkeringsområde, mens øvrig del er gresskledd. Det er en del trær helt sør i området, enkelte større trær i nord og et avgrensa område øst for fabrikkens har en del trær og kratt.

- Solforhold

Området er åpent og østvendt og har veldig gode solforhold.

- Lokalklima

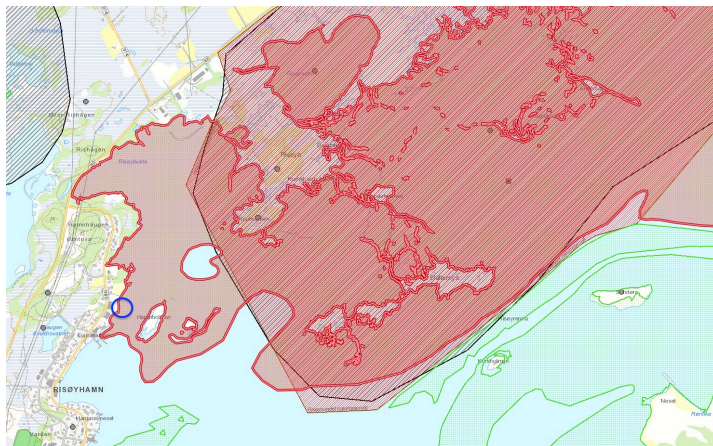
Hovedvindretning er fra nord.

5.5 Kulturminner og kulturmiljø

Det er i følge Nordland fylkeskommune, Sametinget og Tromsø museum sine innspill til planstart, liten sannsynlighet for å finne kulturminner i området.

5.6 Naturverdier

Planområdet består av et bebygd område mot vei og strandsone mot øst. I mellom er det et gresskledte områder med tresetting av bjørk, selje og rogn. Det er ikke registrert sjeldne arter i området.



Søk i artskart viser at området ikke berører noen prioriterte naturtyper. Søk i naturbase viser at området ligger i utkanten av et svært viktig bløtbunnsområde. Nordøst for området ligger Risøysundet naturreservat (cover 6500 daa) som verner om de botaniske verdiene som er knyttet til strandområdene, samt det rike fuglelivet i området.

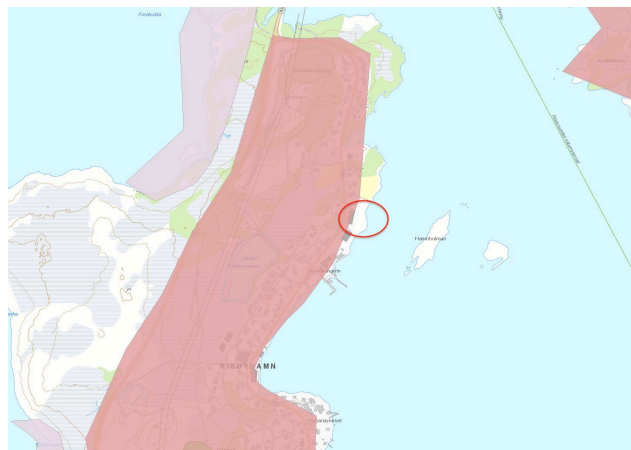
Planområdet markert med blå ring på kartutsnitt.

5.7 Rekreasjonsverdi/ rekreasjonsbruk, uteområder

Planområdet ligger i et bebygd område som i overordnet plan er avsatt til næring/tjenesteyting/ boligformål. Hoveddelen er en bebygd, privat næringstomt og planområdet har derfor, per idag, ingen rekreasjonsverdi.



Kartutsnitt naturbase; potensiell tilgjengelig strandsone



Kartutsnitt naturbase over registrerte friluftsområder

Del av planområdet mot sjø er ikke påvirket av tekniske inngrep og er derfor i naturbase registrert som potensiell tilgjengelig strandsone.

I hht naturbase er det registrert flere friluftsområder i/nær Risøyhamn. Stor del av selve Risøyhamn er et viktig nærturterrensområde som brukes ofte av lokalbefolkningen og skole. Der finnes nærmiljøanlegg med fotballbane, bmx-bane og lysløype. Turgåing langs veien rundt og langs Fv 985 er utbredt. Kveldrovetnet, som ligger midt i bebyggelsen, er tilrettelagt med brygge, lavvo, gapahuk, toalett, belysning. Risøya nord for Risøyhamn er også et viktig nærturterrensområde. Finnebukta og Telefonbukta på andre siden av Fv82 er leke- og rekreasjonsområder som brukes av skole og lokalbefolkningen.

5.8 Trafikkforhold

- **Kjøreatkomst**

Området har i dag én avkjørsel. Adkomst er fra Fylkesvei 985 som er en lokal vei som går igjennom Risøyhamn. På vestsiden av Risøyhamn ligger fylkesvei 82 som er hovedvegen videre ut på Andøya.

- **Trafikkmengde**

Fylkesvei 985 har en fartsgrense på 50 km/t og beregnet ÅDT på 500 forbi planområdet.

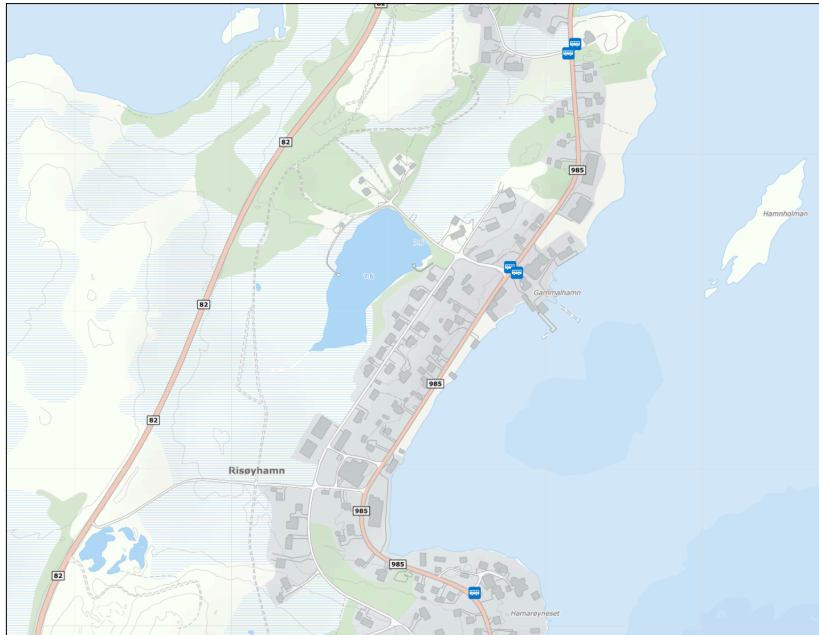
- **Trafikksikkerhet for myke trafikanter**

Det går ingen fortau eller gang-sykkelvei forbi planområdet.

Kollektivtilbud:

Det går lokalbusser mellom Andenes og Sortland, via Risøyhamn og videre ut i distriktet. Det er flere busstopp langs Fv 985 gjennom Risøyhamn; ved innkjøring til Risøyhamn i sør, ved skolen, ved Hurtigrutekaia. Nærmeste stopp ligger ved matbutikken i Gammalhamn, ca 100 m sør for planområdet.

Hurtigruta anløper Risøyhamn, 1 km lenger sør.



5.9 Barn og unges interesser

Planområdet er en næringseiendom og har derfor ingen tilrettelagt aktivitet for barn. Vest for Fv 985 ligger lysløype og gapahuk mens 1 km sørøst for området ligger skoleområde med fotballbane/idrettsområde. Se pkt 5.7.

5.10 Sosial infrastruktur

Sentrum av Risøyhamn starter med hurtigrutekaia/godsterminal i sør og strekker seg ca 1 km langs Fv 985. Sentrumsfunksjonene ligger spredt langs veien med hoveddelen på sjøsiden. Planområdet ligger i nordenden med nærmeste dagligvarebutikk ca 100 meter unna.

5.11 Universell tilgjengelighet

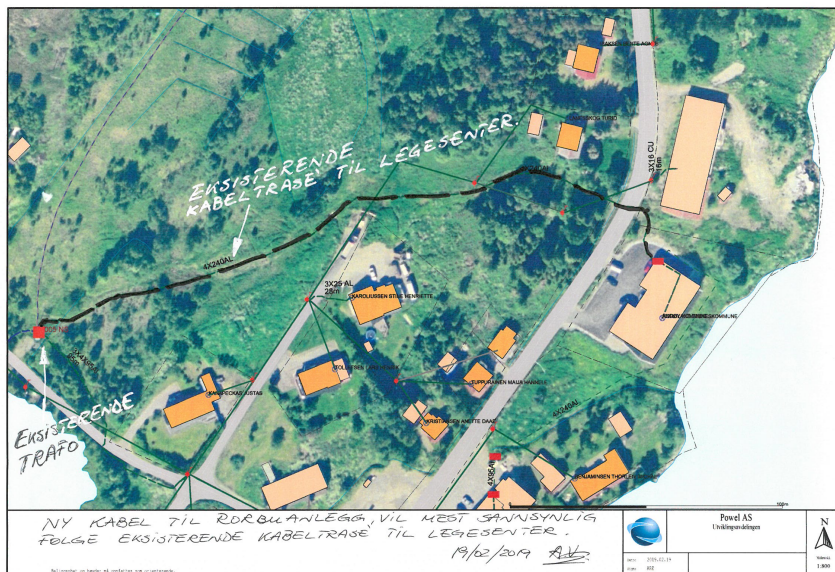
Planområdet har en stigning fra øst til vest på 3 m. Store deler av området har godt utgangspunkt for universell tilgjengelighet. Se pkt 5.4 og 5.7.

5.12 Teknisk infrastruktur

• Vann og avløp

Det er privat vannverk i området. Nærmeste vannledning ligger vest for området, ca 120 m unna. For avløp tenkes benyttet septiktank-løsning med slamavskiller.

• Energiforsyning og alternativ energi, fjernvarme m.m



Planlagt utbygging utløser, ifølge Andøy Energi, behov for oppgradering av nettstasjon. Det ligger en trafo sørvest for området. Ny ledning til planområdet vil trolig følge eksisterende trasé til legesenter. Se skisse plassering trafo og eksist. ledning, fra Andøy Energi. Energiforsyning vil primært være elektrisitet.

• Renovasjon

Planområdet planlegges med tilgang til offentlig renovasjon. Det står i dag en glasscontainer 100 m sør for området.

5.13 Grunnforhold

• Stabilitetsforhold

Utifra løsmassekart (NVE) ligger planområdet under den marine grensen hvor området sannsynligvis består av marin strandavsetning. Mulighet for å finne marin leire i et område med løsmasser av marin strandavsetning er i hht NGU klasifisert som relativ stor.

Det er gjort en gjennomgang av pkt 1–5 i prosedyren for utredning av aktsomhetsområder og faresoner i veileder Sikkerhet mot kvikkleireskred. Terrenganalysen avkrefter områdeskredfare i området da topografiske forutsetninger for skredfare er ikke tilstede – hverken i form av helning ($>1:15$) eller høydeforskjell ($\Delta H > 10\text{--}15\text{m}$). Prøvetaking i området viser at det ikke er tilstedeværelse av kvikkleire eller andre sprøbruddmaterialer som kan «gi rom» for skredutvikling (bruddmekanisme).

Se notat Rambøll, datert 22.02.19 vedr vurdering av stabilitet og skredfare.

- **Ledninger**

Det er en privat avløpsledning i området. Denne tenkes koblet på ny septikktank-løsning, se også pkt 5.12.

- **Rasfare**

Området ligger åpent og er relativt flatt. Det er ingen rasfare i området.

5.14 Støyforhold og forurensning

Støy skal vurderes i henhold til retningslinjene i T-1442/2016 Behandling av støy i arealplanleggingen. Etablering av bygninger med støyfølsomme bruksformål, herunder kontorer og overnattingssteder, kan bare tillates dersom krav til innendørs støynivå er tilfredsstilt. Norsk standard NS 8175 klasse C angir minimumskravene for nybygg som følge av forskriften. For ombygging kan klasse D tillates.

Fv985 går langs vestsiden av planområdet. Trafikkmengden på vegen er ca 500 ÅDT og fartsgrensen er 50 km/t. Det foreligger ikke støyberegninger fra vegen/støysonekart. Annen forurensning er ikke kjent i området.

Tiltaket vil medføre en trafikkøkning på omlag 100 ÅDT på veien, se pkt 8.7. For å sjekke om ny bebyggelse i planområdet vil ligge innenfor område hvor støy må vurderes, har vi gjort en forenklet støyberegning ved bruk av sjablongmetode/tabell 33 i hht Veileder til T-1442/2016, for 500 ÅDT, Hastighet 50 km/t, Tungtrafikkandel 10 %.

Dette gir en avstand fra senter vei til grense gul støysone på 16 m og <6 m for rød støysone.

Sjøhus/nybygg og uteholdsareal/lek vil ligge utenfor gul sone. Eksisterende bygning (som evt skal ombygges til overnatting med resepsjon) vil trolig ligge delvis i gul støysone.

Det må ved ombygging til overnatting, gjøres en støyvurdering som dokumenterer at støykrav for klasse D er tilfredstilt.

Planområdet er, så langt man kjenner til, ikke utsatt for luftforurensning utover akseptable grenseverdier.

5.15 Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)

Området er et bebygd næringsområde. Det er derfor kun utarbeidet én ROS-analyse som beskriver endringer som følge av planen. Se pkt 8.11.

5.16 Analyser/ utredninger

I forbindelse med planarbeidet er det utarbeidet diverse utredninger, enten av plankonsulent og/eller eksterne rådgivere.

5.16.1 Naturmangfold og vurdering utredningsplikt i hht forskrift om Konsekvensutredning

Planområdet er bebygd og ligger helt nord i et næringsområde som ligger i utkanten av et stort bløtbunnsområde; Risøyhamn-Hesnteset, som i registrering i 2014 ble klassifisert som svært viktig i naturbase. En større del av området Risøysundet naturreservat, ca 600 m unna, er avsatt til vern av disse viktige botaniske verdier. se pkt 5.6.

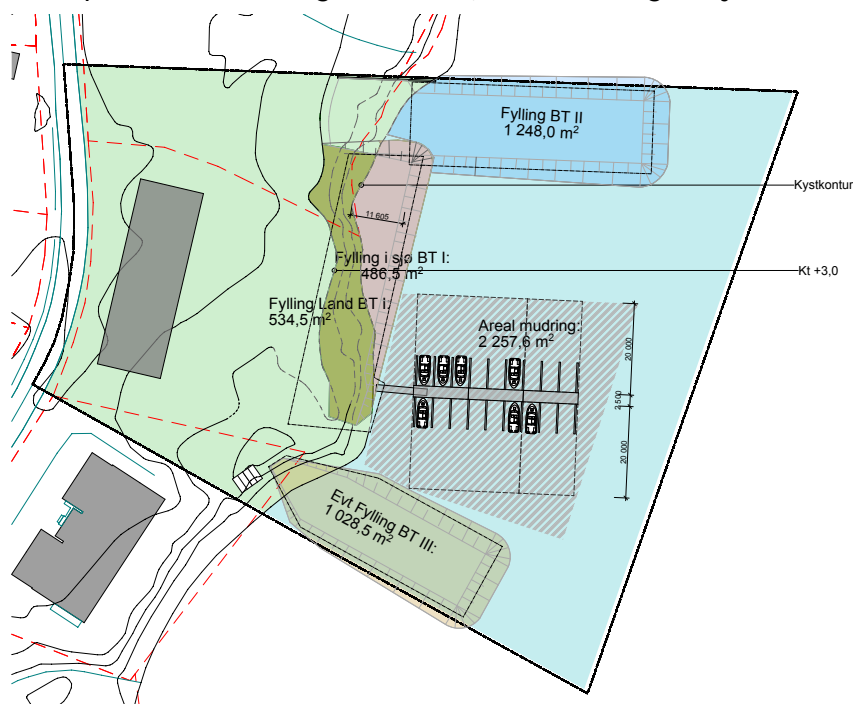
Fylling og mudring i området vil kunne endre produktiviteten i sjøbunnen i selve planområdet, men dette anses som lite vesentlig da dette gjelder et mindre område i utkanten av bløtbunnsområde, og dermed ikke vil påvirke bløtbunnsområde som helhet.

Planområde i sjø ligger innenfor Hamnholman og er veldig grunt (holmen står på tørt land ytterst ved fjæra sjø). Det må derfor mudres (ca 2.300 kvm) for å få dybde nok til etablering av Småbåtanlegg for gjester (med plass til 18–20 båter.)



Flyfoto, planområde i sjø markert med rød ring.

Tiltaket medfører hverken bygging av molo eller andre bygg til vern mot havet, men det er tenkt en mindre utfylling i sjø langs land, ca 500 kvm, samt to mindre fyllinger ca 50 m ut i sjø, med størrelse på ca 1000 kvm og 1200 kvm, for etablering av Sjøhus.



Skisse areal fylling og mudring

Sjøområdet er veldig grunt og disse mindre fyllingene vil etter vår oppfatning ikke medføre endring av kysten, herunder endring av strømforhold i vesentlig grad.

Vi anser ikke at plasseringen og omfanget av tiltaket i sjø vil medføre endringer i strømforhold og dermed kunne påvirke tilliggende områder inkludert naturreservatet vesentlig. Tiltaket vurderes til ikke å medføre vesentlig konsekvenser for bløtbunnsområde.

Vi anser ikke at planforslaget vil medføre vesentlige konsekvenser for naturvernområdet Risøysundet Naturreservat som ligger over 600 m unna.

Det er vurdert at tiltakets mudring og fylling ikke vil medføre endring av kysten. Tiltaket vurderes til ikke å medføre å få vesentlig virkninger for miljø og samfunn, og dermed ikke vil utløse krav om konsekvensutredning.

5.16.2 Strandsone

Forholdet til 100-metersbeltet, se pkt 6.9 og 8.5.

5.16.3 Grunnforhold

Se pkt 5.13 og Geoteknisk notat fra Rambøll, dato 22.02.19, vedr geoteknisk vurdering av grunnforholdene.

6 Beskrivelse av planforslaget

6.1 Planlagt arealbruk

I planområdet tenkes det lagt til rette for etablering av turistanlegg med utleieenheter/sjøhus, bobilparkering og småbåtanlegg med tilhørende teknisk infrastruktur, herunder adkomst, parkering og gangareal. Videre er det regulert inn områder med grønnstruktur/friareal i området.

6.1.1 Reguleringsformål

Planområdet reguleres til følgende formål, jfr. plan- og bygningsloven §12-5:

Bebyggelse og anlegg

<i>Overnatting</i>	<i>BH1-2, (1320)</i>
<i>Næring (bevertning og overnatting)</i>	<i>BN (1300)</i>
<i>Småbåtanlegg i sjø og vassdrag</i>	<i>f_BSB, (1587)</i>
<i>Næring/tjenesteyting/forretning</i>	<i>BKB, (1800)</i>

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

<i>Vei</i>	<i>o_SV1, (2010)</i>
<i>Parkeringsplass (på grunnen)</i>	<i>f_SPP1-3, (2082)</i>
<i>Annet veiareal</i>	<i>o_SVG, (2019)</i>
<i>Gatetun</i>	<i>f_SGT1-2 (2014)</i>
<i>Gangveg</i>	<i>f_SGS1-3, (2015)</i>

Grønnstruktur

<i>Friområde</i>	<i>f_GF, (3040)</i>
<i>Kombinert Friområde/parkering bobil</i>	<i>f_GAA1-2 (3900)</i>

Bruk og vern av sjø og vassdrag

<i>Naturområde i sjø og vassdrag</i>	<i>VNV1-3, (6610)</i>
--------------------------------------	-----------------------

6.2 Gjennomgang av aktuelle reguleringsformål

6.2.1 Overnatting, Sjøhus, BH1–2

I områdene kan det oppføres til sammen maks 11 sjøhus for utleie, samt ett servicebygg/sløyehus.

Det skal være åpninger og siktlinjer mellom byggene.

6.2.2 Næring (bevertning og overnatting), BN

I området kan det oppføres bygning inntil to etasjer med loft for etablering av restaurant og utleieenheter.

6.2.3 Småbåtanlegg i sjø og vassdrag (BSB)

Området skal benyttes for båter til utleie for anleggets gjester. Det vil være kapasitet til 18–20 båter. Det må mudres for å få nok dybde.

6.2.4 Kombinertformål, næring/forretning/tjenesteyting, BKB

I området skal eksisterende bygning rehabiliteres for etablering av reiselivsanleggets administrasjon med resepsjon, kontor, møterom, service/lager og overnatting.

Innenfor området tillates det også etablert inntil to forretninger/privat tjenesteyting med maks areal 100 m² BRA pr stk. og inntil 200 m² BRA lager.

På del av eksisterende bygg som stikker ut over byggegrense mot vei, kan nytt tak/ inngangsparti el.l. stikke maks 2 m ut over fasade, i en bredde på maks 3 m, men ikke nærmere formålsgrense enn 1,5 m. Uteplass mot vei skal sikres i form av rekkverk/hekk el.l.

6.2.5 Vei (o_SV)

Område SV1 gjelder eksisterende fylkesvei helt vest i området.

6.2.6 Annen veigrunn (o_SVG)

Gjelder annen veigrunn langs eksisterende fylkesvei. Området kan brukes til snøopplag og grøft, og evt. beplantes med lav hekk/busker.

6.2.7 Gatetun (f_SGT1–2)

Innenfor områdene SGT1–2 skal det anlegges private gatetun og gangadkomster til de ulike utbyggingsområdene. Områdene skal også benyttes av biler som atkomst til parkering. Område SGT2 skal benyttes som adkomst til bobilparkering.

6.2.8 Gangvei (f_SGS1–3)

Innenfor områdene SGS1–3 skal det anlegges privat gangareal.

6.2.9 Parkeringsplasser (f_SPP1–3)

Innenfor områdene skal det anlegges felles, private parkeringsplasser til området. Det kan også anlegges parkeringsplasser i felt #2 og #3.

6.2.10 Friområde (f_GF)

Områdene f_GF skal kunne benyttes av anleggets gjester og almenheten. Det kan anlegges grillplass, badstue mm i områdene. Eksisterende trær tilstrebes beholdt.

Strandlinjen skal i størst mulig grad bevares.

Gjennom området f_GF kan det etableres adkomst til område BN.

6.2.11 Kombinert Friområde og Bobilparkering (f_GAA1-2)

Områdene skal anlegges med plen og være tilgjengelig for ferdsel og bruk av gjester i anlegget. Eksisterende vegetasjon i form av busker og større trær skal bevares.

Innenfor felt #1 og #2 kan det anlegges til sammen maks 12 bobilplasser.

I område f_GAA 1 skal det mot eiendom i nord anlegges skjerm i form av hekk/busker og/eller gjerde. Mot annet veiareal, o_SVG, skal det anlegges sikring i form av gjerde el hekk.

6.2.12 Friområde i sjø og vassdrag (VFV1-3)

Område VFV1 skal brukes til friluftaktivitet på sjøen. Innenfor dette området kan det ikke gjennomføres tiltak som hindrer bruken av sjøen som friluftsområde.

Det tillates ikke motorbåt-trafikk i områdene VFV2-3, hvor det kan etableres badeplass som skal benyttes av beboerne og almenheten.

6.3 Bebyggelsens plassering og utforming



Skisse mulig bebyggelse sett fra sjø.

To nye fyllinger planlegges anlagt på nordlige og sørlige del av området og vil få en bredde i topp på ca 14 m. Det vil også fylles noe ut langs sjø i nord-sørlig retning. Fyllinger skal opparbeides etter kriterier anbefalt av Rambøll. Topp fylling planlegges lagt på ca kote +2,7 (topp brygge på ca. kt. 2,9). Foran ny bebyggelse skal det anlegges bryggefront, som evt. avsluttes med fylling i nerkant mot sjø.

Bebyggelsen plasseres innenfor byggegrense på plankartet og vist på illustrasjonsplan datert 25.02.19. Til sammen tenkes det bygd 10 sjøhus i planområdet; 5 i østvest retning (BH1) og 5 i nordsør retning (BH2). Maks tillatt bebygd areal, BYA, for hvert sjøhus skal være lik 90 m². Sjøhusene vil ha private uteplasser på begge sider, med hoveduteplass mot sjø. Det skal være åpninger og siktlinjer mellom byggene. Ved friområde og småbåtalegg i sør, plasseres et sløyehus i en etasje med maks BYA 100 kvm. Området ved sløyehuset vil bli en naturlig møtesplass for gjester i anlegget.

Utenfor Friområde i sør kan det på ny fylling oppføres en bygning i to etasjer med loft for etablering av restaurant og utleieleiligheter.

6.3.1 Bebyggelsens høyde

1.etg ny bebyggelse legges på kote ca +3,0. Sjøhusene skal ha 2 etasjer med maks mønehøyde inntil 6 m og gesimshøyde inntil 8 m over gjennomsnittlig terreng. Sløyehus vil ha en etasje med maks mønehøyde inntil 3 m og gesimshøyde inntil 6 m over gjennomsnittlig terreng. Det skal være åpning mellom byggene. For bevertning/overnatting settes maks tillatt gesims- og mønehøyde til henholdsvis 6 m og 9,5 m over gjennomsnittlig planert terreng. Takopplett tillates med gesims maks 7 m.



Oppriss mot sjøen med mulig ny bebyggelse

Ved evt nybygg i område BKB, tillates det oppført to bygg i to etasjer med loft. Gesimshøyde maks 6 m. Mønehøyde maks 9,5 m. Takopplett tillates med gesims maks 7 m. Det skal være en åpning på min 6 m mellom bygg.

6.3.1 Utnyttelse ulike felt

Detaljreguleringsplanen er inndelt i to områder for Sjøhus (BH1–2), ett område for spisested/overnatting (BN) og ett område for kombinertformål næring/forretning/tjenesteyting, BKB.

Maks tillatt utnyttingsgrad for BH1 settes til %-BYA = 55 % (parkering inngår ikke).
Maks tillatt utnyttingsgrad for BH2 settes til %-BYA = 45 % (parkering inngår ikke).
Maks tillatt utnyttingsgrad for BN settes til %-BYA = 40 % (parkering inngår ikke).
Maks tillatt utnyttingsgrad for BKB settes til %-BYA = 80 % (Parkeringsplasser på terreng medregnes med 18 kvm pr plass)

6.3.2 Areal for de ulike reguleringsformål

Bebyggelse og anlegg:

BH1–2	2.086 m2
BN	856 m2
f_BSB	2.567 m2
BKB	1.049 m2

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur:

o_SV	271 m2
o_SVG	222 m2
f_SPP1–3	863 m2
f_SGS1–2	263 m2
f_SGT1–2	866 m2

Grønnstruktur:

f_GF	513 m2
f_GAA1–2	1.103 m2

Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone:

Friområde i sjø og vassdrag(VNV1–3)	49,8 daa
-------------------------------------	----------

6.4 Parkering

Parkering skal anlegges i felles parkeringsplasser i området. Andøy kommune har ingen parkeringsvedtekter. Det foreslås å avsette følgende parkeringsplasser. (Basert på Vegvesenets anbefalinger).

1 p-plass pr utleieenhet med inntil 5 sengeplasser
1,5 p-plass pr utleieenhet med mer enn 5 sengeplasser
1 bil pr 100 kvm BRA lager
1 bil pr 50 kvm BRA forretning
1 bil pr 75 kvm BRA kontor/næring
1,5 p-plasser pr 10 sitteplass for spisested.

I tillegg kommer 0,4 p-plass pr ansatt.

Av samlet antall parkeringsplasser innenfor planområdet skal minst 2 parkeringsplasser være utformet og reservert for forflytningshemmede.

Parkeringskrav for sykkel skal være min. 1 plass pr 100 kvm BRA for alle formål.

Ved en maks utbygging med 16–18 utleieenheter og 100 sitteplasser restaurant vil dette gi et parkeringsbehov på 37 plasser.

Det opparbeides det antall p-plasser som tilfredstiller krav ved hvert byggetrinn.

Bobilplass i felt #2 vil gjøres om til 6 p-plasser ved behov.

6.5 Tilknytning til infrastruktur

Området nås fra fylkesvei 985. I tillegg til eksisterende adkomst i nord, anlegges ny adkomst sør i området. Avkjørsler vil ha siktkrav i hht vegnormaler.

Påkobling til EL-nett og privat VA-nett vurderes ikke å være problematisk. Det vil bli utarbeidet VA-plan som skal godkjennes av kommunen før igangsettingstillatelse gis.

6.6 Trafikkløsning

6.6.1 Kjøreatkomst

Fv 985 går gjennom Risøyhamn og kobler seg på Fv 82 i nord og sørenden. FV 985 reguleres med dimensjoner og utforming i hht klass H01 i vegnormalen.

Adkomst inn i området vil dimensjoneres for utrykningskjøretøy fram til plass for oppstillingsplasser for brannbil. Øvrige trafikkområde/parkering benyttes av bil og parkering for gjester i anlegget.

6.6.2 Tilgjengelighet for gående og syklende

Interne veier i området har liten trafikk og kan benyttes av gående og syklende.

6.7 Miljøoppfølging.

På området står det langs vei en nedlagt fabrikk og lagerbygning (Betongfabrikken). Fabrikken var i drift for 30–40 år siden, hvor produksjon besto av støping av betongstein og betongtakstein. Bygget har etter dette vært brukt til lagervirksomhet, og i de senere år stått tom.

Tiltaket medfører både fylling for etablering av sjøhus og mudring for å få nok seilingsdybde ved småbåtanlegg. Det kan være krav om miljøundersøkelser av sedimenter i sjøbunn i forbindelse med fylling og mudring. Det skal gjøres en vurdering av om mudring vil innebære risiko for spredning av forurensning. Dette avklares i forbindelse med søknad om utfylling.

6.8 Universell utforming

Oppføring av hytter/sjøhus og leiligheter i område som er regulert til fritid- og turistformål er definert som overnattingsbygg i teknisk forskrift og skal regnes som byggverk for publikum.

Alle felles publikumsareal skal være universelt utforma. 10%, og minst en av utleieenheterne, skal oppfylle kravene til universell utforming.

6.9 Uteoppholdsareal/rekreasjonsverdi

Ny bebyggelse plasseres slik at det gjenstår gode arealer med plass til lek, uteopphold og gangforbindelser. Hvert Sjøhus og leilighet vil få en egen privat sone i form av terrasse/balkong. Det avsettes en felles uteoppholdsdel ved sløyehus i sør for grilling og sosial samvær. Fjæraområdet i sør søkes bevart. Det vil være to grøntområder i området hvor bobiler kan parkere.

Eksisterende vegetasjon i form av større trær og busker søkes bevart. Det vil anlegges hekker/ busker som skjerm mellom gang/kjøretrafikk og oppholdsareal, og som skjerm mellom bobilparkering og boligeiendom i nord.

6.10 Landskap



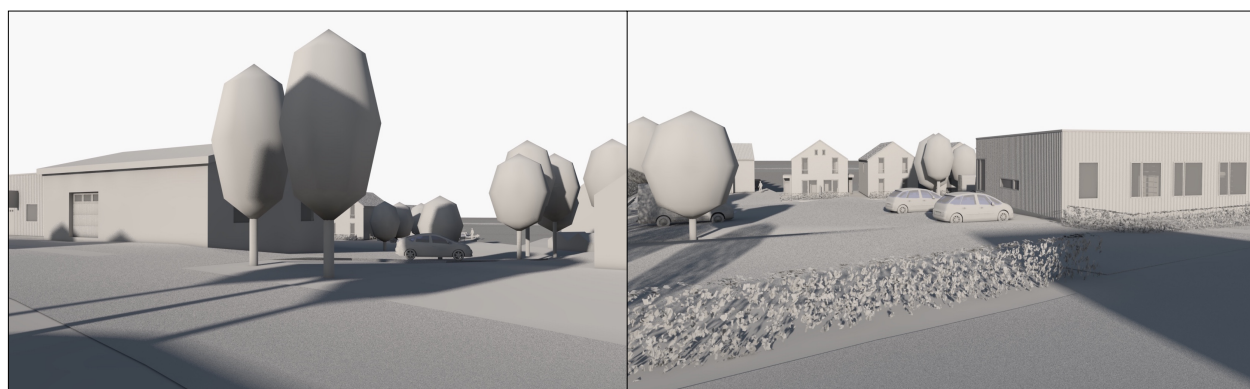
Tverrsnitt gjennom området

6.10.1 Forhold til 100-meters beltet.

Planområdet ligger i Risøyhamn, som har både ny og gammel bebyggelse innenfor 100-meters beltet lang sjø. I planområdet står det i dag en bygning ca 30 meter fra sjø. Planlagte sjøhus vil ligge helt ved sjøen, men deler av området vil være tilgjengelige for almenheten. se pkt 6.3, 6.9, 8.5

6.10.1 Fjernvirkning/synlighet.

Mot vei står det i dag en bygning. Ny bebyggelse vil bli lite synlig fra, eller fremtredende mot veien. Ute på småbåthavna, samt fra veg i nord, vil en kunne se deler av ny bebyggelse.



Ved innkjøring i sør vil man se forbi uteoppholdsareal/friområde og ut over sjø. Området sett fra adkomst i nord



Del av sjøhusrekka nord-sør sett fra veg i nord.

Del av planområde sett fra småbåthavna i sør

6.11 Kulturminner og kulturmiljø

Det er lagt inn bestemmelsene krav til varsling hvis det blir gjort funn av kulturminner i bakken.

6.12 Sosial infrastruktur

Planområdet ligger sentralt i forhold til butikker og idrettsanlegg. Se pkt 5.10.

6.13 Plan for vann- og avløp samt tilknytning til offentlig nett

Det tenkes å koble seg til det private vannverket som er i Risøyhamn. Se kapittel 5.12.

For avløp tenkes benyttet septikktank-løsning med slamavskiller. Avløpsvannet går gjennom felles slamavskiller før det slippes ut i havet. Slamavskillerne må plasseres med tanke på tilgjengelighet for tømning.

Takvann fra nybygg føres til terreng.

6.14 Plan for avfallshenting/søppelsug

Eksisterende containere for glass sør for området vil benyttes. Søppelbeholdere vil plasseres i søppelrom nær avkjørsel til området, for så å bli plassert ut ved vei for tømning. Det vil også anlegges søppelbokser ved oppholdsareal, som tømmes av personalet.

6.15 Avbøtende tiltak/ løsninger ROS

Ingen avbøtende tiltak er nødvendig. se pkt. 8.11.

6.16 Rekkefølgebestemmelser

Se reguleringsbestemmelser.

7 Konsekvensutredning

Det er ikke krav om konsekvensutredning. Se pkt 2.4 og 5.16.

8 Virkninger/konsekvenser av planforslaget

8.1 Overordnede planer

Etablering av et sentrumsnært reiselivsbygg vil kunne styrke Risøyhamn som tettsted og vil være en positiv utvikling for Andøysamfunnet. Hoveddelen av området er avsatt til næring i kommunedelplanen, mens en mindre del er avsatt til off. tjenesteyting. Planforslaget vurderes å være i tråd med overordnede planer og mål mht lokalisering og utforming.

Planforslaget foreslår at sjøområdet, som i kommunedelplanen er avsatt til Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone, reguleres til friområde i sjø.

Plassering av ny bebyggelse, samt utforming av området mellom byggene sikrer tilgjengelighet for gående gjennom området og ned til fjæra/sjø.

8.2 Stedets karakter, Landskap og estetikk

Planområdet ligger i et bebygd område med frittliggende næring/forretningsbygg, småbåthavn og eneboliger. Etablering av sjøhus med småbåtanlegg av denne størrelsen vil ikke endre vesentlig på landskapet/karakteren i området. Se pkt 6.10.

Eksisterende betongfabrikk med lagerdel vil pusses opp med bla ny kledning, større vinduer og opprusting av uteareal og dermed gi en ny, visuell –og funksjonell, kvalitet både langs «gaterommet» og innad i planområdet. Eksisterende og planlagt bebyggelse vil få et moderne preg og skal gis en god utforming med høy arkitektonisk kvalitet som reflekterer sin egen tid. Bebyggelsen vil likevel passe inn på stedet og i omgivelsene.

Det vil etterstrebes å anlegge en bryggefront foran sjøhusene. Synlig del av fyllingenes skråninger vil steinsettes/plastres på en estetisk tiltalende måte.

8.3 Kulturminner og kulturmiljø, evt. verneverdi

Planforslaget får ingen konsekvenser for kulturminner eller kulturlandskap. Se også pkt 8.2 og 6.11.

8.4 Forholdet til kravene i kap II i Naturmangfoldloven

Det vises til vedlagte Vurdering etter naturmangfoldloven, samt pkt 5.16.

Planlagt tiltak vurderes til ikke å komme i konflikt med naturmangfoldloven herunder naturverdier og biologisk mangfold, verdifull vegetasjon, vilt-interesser eller økologiske funksjoner.

Foruten bløtbunnsområde, er det ikke registrert naturtyper som kan defineres som spesielt viktige for biologisk mangfold. Det er ikke registret rødlistede arter i planområdet. Det er gjennomført aktuelt søk i Miljødirektoratets naturbase kart, på www.naturbase.no.

Planforslagets virkninger for naturmangfoldloven vurderes å være små.

I tråd med naturmangfoldlovens §7 vurderes de miljømessige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8–12 i forhold til planforslaget å være oppfylt.

8.5 Rekreasjonsinteresser/ rekreasjonsbruk

Det skal i området anlegges felles uteområde/lek og flytebrygger. Noe som vil kunne øke tilgjengelighet til strandsonen og fremme sjørelatert rekreasjonsbruk for både turister og lokalbefolkningen. Se også punkt 6.8 og 8.8.

8.6 Uteområder

Ny sjøhusbebyggelse vil plasseres så langt unna at den ikke vil påvirke solforhold for omkringliggende boliger.

Boligene rett nord for planområdet har i dag veldig gode utsiktsforhold ut over sjø; hele veien fra nordøst til sørøst. Sjøhusrekkene vil skjerme noe for del av utsikt mot sørøst. For eiendom gbnr 9/240 vil sjøhusrekkene ta noe av utsikten rett øst over, men hoveddelen av utsikten (mot nordøst) vil ikke påvirkes. For gbnr 9/87 rett vest for området, vil ikke etablering av sjøhus påvirke utsikten da de vil komme bak eksisterende bygning i området.

Alle Sjøhusene vil få fin utsikt og gode solforhold. Leiligheter i eksisterende bygning vil få gode solforhold.

8.7 Trafikkforhold

- Vegforhold

Det er i dag en avkjørsel fra Fv 985 til området. Etablering av tiltaket vil medføre én ny avkjørsel fra fylkesvegen. Det vil være 50 meter mellom avkjørslene. Øvrig kjøring i planområdet vil skje til parkeringsplasser.

- Trafikkøkning/reduksjon

Det er gjort en grov trafikkberegning med utgangspunkt i anbefalinger i håndbok Trafikkberegninger, V713, for å undersøke om tiltaket med etablering av reiselivsanlegg med bobilparkering vil medføre behov for spesiell tilrettelegging for myke trafikanter. Det finnes ikke anbefalinger for utleiehytter, restaurant eller bobilcamp. Her er det gjort vurderinger i forhold til type arealbruk

En ser for seg helårsutleie på anlegget og derfor legges biltur pr bolig til grunn.

Vegdirektoratets anbefalte gjennomsnittsnivå for bilturer pr bolig i spredte strøk ligger på 3,5 turer pr bolig pr døgn. For 16 utleieenheter vil dette gi 56 turer. Med et belegg på 80 % vil dette gi 45 turer i døgnet. Antall gjester og belegg vil variere over året, så faktisk økning i trafikkmengde vil nok være mindre.

Lager 200 kvm, 3,5 tur pr 100 kvm, gir 7 turer

Ansatte: resepsjon/kontor/service med 3 ansatte, restaurant med 4 ansatte:

Ansatte til/fra arbeid	2,0
Ansatte turer i arb.tiden	0,3
Besøk kunder	0,4
Godsturer/leveranse	0,8 personturer/døgn
Tilsammen	3,5 pr ansatt.

Gir for 7 ansatte 24,5 turer

Besøkende restaurant m/100 sitteplasser: Det beregnes 2 biler pr 10 sitteplass, noe som gir 20 biler x 2, dvs 40 bilturer pr døgn. En kan anta en belegging på 60%, som gir 24 turer pr døgn.

Bobiltrafikk anslås med 10 turer i døgnet

Tilsammen gir tiltaket en økning i ÅDT på ca 100.

Den generelle trafikkveksten i en 15 års periode fram i tid kan anslås til ca. 20 % på fv985. Dette vil innebære følgende årsdøgntrafikk i ca. 2034 som angitt i under.

	ÅDT (kj.t/døgn)2017	ÅDT (kj.t/døgn)2034 uten tiltaket	ÅDT (kj.t/døgn)2034 m/tiltaket
FV985	500	600	720
FV 82	1150	1380	1500

Dagens trafikk i FV985 (2017) er på 500 kjøretøy per døgn. Planforslagets genererte trafikkmengde utgjør dermed en økning på 20 % i fv985.

Kjøreadkomst til planområdet er fra fylkesvei 985 som har en kjørebredde på 6 meter. I henhold til Statens vegvesen vegnormaler er vegen kategorisert som øvrig hovedveg H01 med ÅDT <4000 og skal ha en regulert bredde på 7,5 m inkl 0,75 m skulder på hver side. Videre sier vegnormalen at hvis ÅDT er over 1000 bør det anlegges gang og sykkelveg, eller hvis vegen er skoleveg.

Dagens bredde er altså tilfredsstillende med en utbyggingen som planforslaget viser.

Det vil kreves full parkeringsdekning for planlagt bebyggelse.

Planforslaget genererer beskjedne trafikkmengder i forhold til de totale trafikkmengdene. Det forventes derfor at det ikke vil oppstå ytterligere avviklings-problemer.

Trafikkveksten som følge av planforslaget er så begrenset at tiltaket alene ikke vil medføre behov for ytterligere tiltak for fotgjengere eller syklist langs fylkesveien. Det vil i planområdet anlegges gangveg og gatetorg.

Utbyggingen vil ikke ha trafikale konsekvenser for riks- og fylkesvegnettet.

- **Kollektivtilbud**

Planområdet ligger i gåavstand fra bussholdeplass og vil kunne føre til økning i bruken av kollektivtrafikk. En anser at en stor del av gjestene vil ankomme med fly og videre med buss/leiebil. Hurtigruta (som anløper 1 km unna) kan også være et transportmiddel for turister.

8.8 Barn og unges interesser

Det er ikke noen tilrettelagt aktivitet for barn i området i dag. Barns interesser i dette området vil bli knyttet til lek, ferdsel og opplevelser i området, da spesielt ved strandsonen/område for felles opphold i sør.

Planforslaget vil ikke medføre konflikt med barn og unges interesser.

8.9 Sosial infrastruktur

Utbyggingen gjelder overnatting/turistanlegg og vil hverken få innvirkning på barnehagedekningen i området eller skolekapasiteten.

Planområdet ligger nærme Risøyhamn med dagligvare og øvrig tjenesteyting.

8.10 Universell tilgjengelighet

Byggteknisk forskrift (TEK) skal gjelde for utforming av planområdet.

8.11 Energibehov – energiforbruk

Det vil i videre prosjektering bli vurdert brukt varmepumpeløsning basert på sjøvarme.

8.12 Bærekraftig utvikling, miljø og folkehelse

Det planlagte turistanleggets lokalisering og servicetilbud slik som båtutleie, kajakkpadling, sykkelutleie mm, vil kunne invitere til fysisk aktivitet og rekreasjon både for turister og lokalbefolkningen/allmennheten. Noe som vil kunne bidra positivt for folkehelsen.

Områdets sentrale plassering og tilgjengelighet midt i Risøyhamn, nært butikk, rekreasjonsområder og kollektivtilbud vil kunne legge til rette for mindre bilbruk/klimagassutslipp.

For øvrig vil hverken tiltakets lokalisering eller funksjon i seg selv ha noen innvirkning på folkehelse-problematikken, se pkt 5.2, 5.6, 5.7 og 8.5.

Se også pkt 8.4 Forhold til kravene i Naturmangfoldloven.

8.13 ROS analyse

Det er utarbeidet en ROS analyse. Se vedlegg.

Analysen viser at utbyggingen av planområdet ikke medfører uakseptabel risiko.

Oppsummerende tabell

Virkning:	Ubetydelig	Mindre alvorlig	Alvorlig	Svært alvorlig
Sannsynlighet:				
Svært sannsynlig				
Sannsynlig		9		
Mindre sannsynlig		11, 13, 14	5, 6	
Lite sannsynlig		7, 22	15, 28, 30, 42, 44	1, 19, 20, 43

Sammendrag med anbefalninger og tiltak

Nr 1: Masseras/skred: Området ligger under den marine grensen, og da er muligheten for å finne marin strandavsetning i hht NGU klassifisert som relativ stor. Det er av plankonsulent gjort en vurdering i hht Prosedyre for utredning av aktsomhets-områder og faresoner, punkt 1-5. Det er gjort prøvetaking i forbindelse med grunnundersøkelse. Dette konkluderer med at det ikke er fare for kvikkleire i området, se notat fra Rambøll, dato 22.02.19

Nr 5: Gulv 1. Etg nybygg legges på min + 3. Ivaretas i bestemmelsene.

Nr 6: Radon, nye bygninger skal prosjekteres og utføres med radonforebyggende tiltak slik at innstrømming av radon fra grunn begrenses. De viktigste reduserende tiltaksløsningene mot radon fra byggegrunnen i nybygg kan deles inn i tre kategorier: tetting, trykksenking av byggegrunnen og ventilasjon. I miljøstatus.no er radonaktsomhet i området registrert som moderat til lav. Forhold rundt dette ivaretas i byggesak i hht krav i teknisk forskrift.

Nr 7: Det kan være kraftig vind i området (Andøya generelt), men det foreligger ikke opplysninger som tyder på at forholdene er spesielt vanskelige i planområdet.

Nr 11: Området i sjø ligger i utkanten av et stort bløtbunnsområde som er klassifisert som svært viktig i naturbase. Risøysundet Naturreservat, 600 m unna, verner om disse naturverdier som er viktige for våtmarksfugl i området. Fylling og mudring vil kunne endre produktiviteten i sjøbunnen i selve planområdet, men dette anses som lite vesentlig da dette gjelder et mindre område i utkanten av bløtbunnsområde, og dermed ikke vil påvirke bløtbunnsområde som helhet.

Lokaliseringen og omfanget av tiltaket i sjø vil ikke medføre endringer i strømforhold og dermed kunne påvirke tiliggende områder inkludert naturreservatet vesentlig. Tiltaket vurderes til ikke å medføre vesentlig konsekvenser for bløtbunnsområde. Det vurderes derfor at tiltaket i sjø vil ha liten negativ konsekvens for biologisk mangfold i området. Det skal for planområdet anlegges septiktank med slamavskiller. Ingen tiltak nødvendig.

Nr 15. Trafikkøkning vil være på ca 100 ÅDT og vil ikke medføre endring i trafikkforhold.

Nr 19 og 20: Tilgjengelighet for utrykningskjøretøy og Brannslukningsvann; Det skal anlegges vannuttak i planområdet. Brannbil/slukking skal sikres tilgjengelighet til alle bygg. Branntekniske løsninger ivaretas ved søknad om byggetiltak.

Nr 42, 43-44: Trafikkulykker; Risikoen ansees for å være akseptabel, og tiltaket vil ikke øke sannsynligheten for denne typen konflikter. Adkomstforhold og siktelinjer i plankartet og/eller bestemmelser må utformes slik at trafikksikkerheten ivaretas.

8.14 Teknisk infrastruktur

Tiltaket kobles på eksisterende ledningsnett. Tiltaket medføre behov for ny nettstasjon, trafostasjon samt kabler i grunnen. se punkt 5.12 og 9.

8.15 Økonomiske konsekvenser for kommunen

Det er så langt vi kjenner til ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Planlagt utbygging vil kunne medføre økte inntekter for Andøy kommune i form av skatter og avgifter.

8.16 Konsekvenser for næringsinteresser

Etablering av utleiehytter/overnatting vil være positivt for lokal tjenesteyting.

8.17 Interessesmotsetninger

Det er ingen interessesmotsetninger i området så vidt vi kjenner til.

8.18 Avveining av virkninger

Tiltaket er i tråd med hensikten i gjeldende kommuneplan. Tiltakets estetiske konsekvens vurderes som liten og tiltaket vurderes ikke å ha noen negative virkninger for tilgrensende områder.

Med grunnlag i de vurderinger som er gjort ovenfor vil planforslaget etter forslagsstillers vurdering i liten grad medføre negative konsekvenser for miljø og samfunn.

9 Innkomne innspill

Varsel om planstart er annonser og brev til berørte parter/myndigheter sendt ut. Svarfrist for evt innspill/merknader er 18.01.19. Det ble den 16.01.19 avholdt nabomøte, hvor 10 naboer/interesserte møtte opp. Uttalelsesfrist fra naboer ble utsatt til 28.01.19.

Det er innkommet 7 merknader, men ingen innspill fra naboer. Utdrag med kommentarer listes opp nedenfor.

Fylkesmannen i Nordland,

dato: 23.01.19

Som grunnlag for videre arbeid med reguleringsplanen bør det avklares om det er mulig å samarbeide med naboer om ei felles havn for området. Etter det vi kan se er det allerede etablert et mindre småbåtanlegg ved forretningsområdet sør for planområdet

Kommentar: i planområdet planlegges det for et mindre småbåtanlegg for båtutleie primært for gjestene i turistanlegget, ikke en felles småbåthavn. Det ligger en felles småbåthavn for beboere ved dagligvarehandelen sør for området.

I henhold til forskrift om konsekvensutredninger av 01.07.2017 er blant annet følgende utredningspliktig, jf. bokstav k) i vedlegg II til forskrift om konsekvensutredninger:

«Bygging av erosjonsforebyggende kystanlegg og vannbygging til sjøs som kan medføre endringer av kysten, f.eks. diker, moloer, sjetéer og andre bygg til vern mot havet, m.v.».

Som det går fram av forskriftens § 8 a) er reguleringsplaner utredningspliktige om de kan få «vesentlige virkninger» i henhold til forskriftens § 10, blant annet på verneområder etter naturmangfoldlovens kapittel V.

Kommentar: Det er av forslagstiller gjort en vurdering som sier at fylling og mudring ikke utløser krav om konsekvensutredning. Denne er forelagt fylkeskommunen og kommunen, som er enig i vurderingen.

I henhold til rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging skal konsekvensene for barn og unge være vurdert i plan- og byggesaksbehandlingen etter plan og bygningsloven (jf. retningslinjenes pkt 4a). Det bør i denne sammenhengen vurderes om utbyggingen vil endre eller svekke en eventuell funksjon som området har i dag, jf. retningslinjenes pkt 5 d, der det bl.a. går fram at det skal skaffes fullverdig erstatning om områder som er i bruk til lek blir omdisponert.

Kommentar: Planområdet består av to bebygde næringstomter, samt en privat ubebyggt eiendom. Området brukes ikke av barn og unge og vil ikke komme i konflikt med barn og unges interesser. Dette redegjøres det nærmere for i planbeskrivelsen.

Mudring / utfylling

Mudring og utfylling vil i de fleste tilfeller kreve tillatelse fra Fylkesmannen etter forurensningsloven. I den grad det skal planlegges for mudring eller utfylling bør behovet for sedimentundersøkelser vurderes. Uavhengig av om slike undersøkelser er foretatt som grunnlag for reguleringsplan, vil dette være aktuelt som grunnlag for vår vurdering og behandling av ev. søknad om mudring / utfylling etter forurensningsloven.

Vi viser i denne sammenhengen til veileder M-350 - for håndtering av sedimenter (jf. kap. 2).

Kommentar: Området som tenkes mudres er på ca 2.200 kvm og definert som mellomstort tiltak (> Mellomstore tiltak: 500 – 50 000 m³ eller 1000 – 30 000 m²), hvor det i hht veileder for håndtering av sediment, M350, i utgangspunktet er krav til sedimentundersøkelser. Vi har bedt fylkesmannen om en tilbakemelding om tiltakets art/størrelse osv automatisk medfører krav til sedimentundersøkelser. Dette tas ved søknad om fylling/mudring.

Sjøbunnen i området er imidlertid klassifisert som «bløtbunnsområde i strandsonen», og sjøområdet her inngår i et større område som er klassifisert som «svært viktig» i naturbasen, jf. naturbase-ID BN00097636. Vel 600 m nord-øst for området ligger «Risøysundet naturreservat», jf. naturbase-ID VV00000256, som er opprettet for å verne om de botaniske verdiene som er knyttet til strandområdene her, samt det rike fuglelivet i området. Som det går fram har næringstilgangen som fins i området svært stor betydning, bl.a. for våtmarksfugl på trekk høst og vår.

Bygging av molo vil kunne medføre endringer i strømforhold, noe som igjen vil kunne påvirke bløtbunnsområdene over større områder. I den grad dette er aktuelt bør virkningene av dette derfor beskrives, både for de tiliggende bløtbunnsområdene generelt og for verneområdet spesielt. Kommunen må i tilfelle, ved utlegging av planen, kunne begrunne hvorfor den eventuelt ikke er utredningspliktig i henhold til forskrift om konsekvensutredninger, jf. ovenfor.

Kommentar: Det er gjort en vurdering om tiltaket i forhold til naturmangfold, herunder evt påvirkning av strømningsforhold, se planbeskrivelse.

Fiskeridirektoratet.

dato: 17.12.18

Det er ikke registrert fiskeriinteresser i området som omfattes av reguleringsplanen. Miljødirektoratet har kartlagt bløtbunnsområder i planområdet som er av svært høy verdi. På Miljødirektoratets nettsider beskrives bløtbunnsområder som følger:

«Store bløtbunnsområder gir robuste og stabile (motstandsdyktige) økosystemer og utgjør viktige beiteområder for fugl og fisk. Bløtbunnsarter er i hovedsak stasjonære og påvirkes av faktorer direkte på de stedene hvor de befinner seg.(...)»

Dersom utbyggingen blir realisert har vi et råd som gjelder tiltak i sjø. På generelt grunnlag legger vi opp til at tiltak i sjø primært må skje på høsten og tidlig vinter, da det er den perioden av året hvor kystsonen ligger mest i ro, og påvirkningen på marint liv vil være minst. Vi ber om å holdes oppdatert på framdriften i områdereguleringen. Vi har på nåværende tidspunkt ingen ytterligere merknader til planprogrammet.

Kommentar: foreslår at fylling/mudringsarbeide utføres medi august til medio april, ivaretas i bestemmelsene.

Nordland Fylkeskommune

dato: 18.01.19

Gjeldende Fylkesplan for Nordland, kapittel 8. Arealpolitikk i Nordland, inneholder klare mål for arealpolitikken i perioden. Vi ber om at det tas hensyn til disse i planarbeidet og viser spesielt til: Kapittel 8.3 om Naturressurser, kulturminner og landskap:

a) Landskap som kulturelt, miljømessig og sosialt element, skal være en integrert del av arealplanleggingen. Det skal tas hensyn både til helhetlige landskapsrom og landskapselementer.

Kommentar: planområdet ligger i utbygd del av tettstedet Risøyhamn. Relevante forhold hensyntas i planarbeidet.

c) Viktige friluftslivsområder, lokalt og regionalt, skal sikres som ressurs og grunnlag for å ivareta de unike mulighetene Nordland har som aktivitets- og opplevelsesarena.

Kommentar: etablering av et turistanlegg med småbåtanlegg gir mulighet for å utøve ulike former for sjørettet aktiviteter i området. I tillegg til at det ivaretar, styrker og øker tilgjengelighet til øvrig natur i Andøy/Vesterålen.

Kapittel 8.5 om Kystsonen

f) Dersom kommunen finner å legge til rette for bruk i 100-metersbeltet / den funksjonelle strandsonen, skal det stilles krav som sikrer god landskapstilpasning, høy estetisk og arkitektonisk kvalitet, og allmennhetens tilgang og ferdsel.

Kommentar: planområdet ligger i utbygd del av tettstedet Risøyhamn. Relevante forhold hensyntas i planarbeidet.

Kapittel 8.6 om Klima og klimatilpasning

b) For å tilpasse seg til økt havnivå bør kommunene heve nedre byggegrense mot sjøen der det ligger til rette for det.

Kommentar: Det skal fylles ut i området, kote 1. etg vil ligge på +3,0. ivaretas i bestemmelser.

c) Kommunen skal i nødvendig grad kartlegge og innarbeide potensielle faresoner (flo, flom og skred), som følge av klimaendringer i planleggingen. Det er viktig at det angis bestemmelser som tilpasser arealbruken til konsekvensene av et endret klima.

Kommentar: se over.

d) Ved planlegging av boliger og fritidsboliger oppfordres kommunene til å vurdere plassering. Risøyhamn er kartlagt som viktig nærturterreng i friluftslivskartleggingen. Vi ber om at tilgangen mot sjø, samt trygg kryssing av vei og tilgang innover terrenget gis fokus i planarbeidet.

Kommentar: det skal ikke etableres boliger eller fritidsboliger i området. Planområdet ligger sentralt i Risøyhamn, Forholdene sees på i planarbeidet.

Nordland fylkeskommune gjør oppmerksom på kartverkets nye tjeneste se havnivå i kart. Tilgjengelig kunnskap om fremtidens klima må legges til grunn for planarbeidet.

Kommentar: Stigning av havnivå hensyntas ved at 1. etg vil ligge på min kote +3,0. Dette sikres i bestemmelsene.

Kulturminnefaglig

Vi har sjekket nevnte planer mot våre arkiver. Så langt vi kjenner til, er planforslaget ikke i konflikt med verneverdige kulturminner. Vi har foreløpig ingen merknader til planarbeidet og vil gi endelig uttalelse når planforslag foreligger.

Kommentar: OK.

Planfaglig

Nordland fylkeskommune anbefaler bruk av arealformål fritids- og turistformål, eventuelt hotell/overnatting (næring). Dersom det er aktuelt å legge til rette for fritidsboliger, gjør vi oppmerksom på at dette etter vårt skjønn utløser krav om konsekvensutredning iht. forskrift om konsekvensutredninger § 6 b), og vedlegg I, punkt 25.

Kommentar: Det skal ikke reguleres til fritidsboliger i området.

På generelt grunnlag vil fylkeskommunen bemerke at:

Fylkeskommunen ber om at bygninger og tiltak oppføres med tanke på fremtidige klimaendringer, reduksjon av energibehov og utslipp av klimagasser. Alternative energikilder bør alltid vurderes.

Kommentar: Det ønskes primært oppvarming i form av elektrisitet, gulvvarme i sjøhusene og panelovner ved ombygging betongfabrikken.

Det bør tas hensyn til fremtidige klimaendringer i planlegging og utbygging. Dette er spesielt viktig ved utbygging, plassering og dimensjonering av viktig infrastruktur. Det skal legges vekt på sårbarhet for klimaendringer i kommunenes ROS-analyser.

Kommentar: Området ligger sentralt på Risøyhamn, med eksisterende vegnett og bussforbindelser rett ved.

Nasjonal politikk pålegger kommunen å legge til rette for alle grupper. Interessene til personer med funksjonsnedsettelse må ivaretas.

Kommentar: Området er flatt og godt egnet for tilgjengelighet. Min. ett av sjøhusene skal utføres som tilgjengelig boenhet.

Barn og unge må ivaretas i planleggingen. Sikker skolevei, samt god tilgang til lekearealer og andre uteområder er viktige hensyn. Planleggingen bør vektlegge sikring av områder der barn og unges ferdsel og tilstedeværelse kan utgjøre en særlig risiko for liv og helse.

Kommentar: hensyntas hvis relevant

Ny bebyggelse og rom mellom bebyggelsen må vise hensyn til de estetiske forhold, jfr. plan- og bygningsloven § 1-1.

Kommentar: hensyntas, vurderes i planbeskrivelsen og ivaretas i bestemmelser.

Planprosessen skal legge opp til medvirkning i tråd med bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Det vil si at berørte parter i området må trekkes aktivt inn i prosessen.

Kommentar: det er avholdt nabomøte, ingen merknader etter oppstartsvarsel.

Vi viser til naturmangfoldlovens § 7 som gir prinsipper for hvordan offentlige beslutninger skal tas, jf. naturmangfoldloven §§ 8 – 12.

Kommentar: evt påvirkning av naturmangfoldet skal vurderes i planarbeidet.

Vi viser til vannforskriften § 12, og ber kommunen legge opp til en arealforvaltning som sikrer god vannkvalitet.

Kommentar: det planlegges for tilkobling til privat vannverk

Statens vegvesen

dato: 18.01.19

Regulering og utforming av vegnettet

Den del av fylkesvegen som medtas i planen, må reguleres som samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur hhv. kjøreveg, kollektiv-holdeplass, evt. gang- og sykkelveg og annen veggrunn. Plangrense bør legges i midtlinje fylkesveg.

Kommentar: ok, hensyntas

Avkjørsel/kryss skal reguleres og opparbeides i henhold til vegnormal N100 (Veg- og gateutforming) og V121 (Geometrisk utforming av veg- og gatekryss).

Det forutsettes videre at prinsippene for universell utforming legges til grunn for planen.

Kommentar: ok, hensyntas

Trafikkareal

Det er viktig å avsette tilstrekkelig trafikkareal innenfor planområdet, herunder gode adkomst-veger med tilstrekkelig bredde og funksjonelle snuplasser for kjøretøy som skal betjene området.

Manøvreringsarealer er viktig for å få til en hensiktsmessig avvikling av trafikken i og gjennom området. I tillegg bør trafikkarealet utformes slik at brøytebiler, renovasjonsbiler og utrykningskjøretøy som brannbiler med mer, kan trafikkere rasjonelt og effektivt. Det bør videre avsettes arealer til snøopplag.

I plansammenheng er det viktig at trafikkarealene som vegbredder, byggegrenser, siktsoner med mer fremgår av planen og er målsatt eller beskrevet i bestemmelsene.

Kommentar: ok, hensyntas, ivaretas i bestemmelser/plankart.

Byggegrense langs veg

Det skal fremgå av planen hvilken byggegrense som gjelder for hvert enkelt byggeområde. Langs fylkesveg 985 skal regulert byggegrense ikke legges nærmere enn 15 meter fra midtlinje veg.

Kommentar: ok, hensyntas og ivaretas i plankartet

Myke trafikanter

Tilrettelegging for myke trafikanter og kollektiv må ivaretas i plan og det må knyttes rekkefølgebestemmelser til reguleringsplanen for å sikre etablering av eventuelle tiltak for myke trafikanter og kollektiv.

Kommentar: ok, hensyntas, behov vurderes i planbeskrivelsen

Medvirkning fra Statens vegvesen i videre planarbeid

Statens vegvesen har ingen ytterligere merknader på nåværende tidspunkt, men vil ved nesterunde kunne gi en mer konkret uttale til et detaljert planforslag. Vi ønsker lykke til med planarbeidet og anmoder tiltakshaver om dialog før planforslaget legges ut til offentlig ettersyn.

Kommentar: OK. utkast til planforslag/skisser oversendes for diskusjon.

Tromsø Museum

dato: 14.01.19

Det finnes ingen kjente kulturminner under vann i gjeldende tiltaksområdet og tiltaket blir begrenset i omfang. Vi vurderer sannsynligheten for konflikt med eventuelle kulturminner under vann som liten og har derfor ingen merknader til søknaden.

Vi minner tiltakshaver om at dersom en i forbindelse med tiltaket skulle komme over automatisk vernete kulturminner eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeid stanses og Tromsø Museum varsles jfr. kulturminneloven § 8, 2. ledd.

Kommentar: OK, hensyntas i planarbeidet og medtas i bestemmelsene.

Sametinget

dato: 08.01.19

Etter vår vurdering av beliggenhet, omfang og annet kan vi ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda, samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til søknaden.

Skulle det likevel under arbeid i marken oppdages gjenstander eller andre spor som tyder på eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og fylkeskommunen omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Kommentar: OK, hensyntas i planarbeidet og medtas i bestemmelsene.

NVE

dato: 29.11.18

Flom, erosjon og skred

God arealplanlegging er det viktigste virkemiddelet for å forebygge skader fra flom- erosjon og skred. Plan- og bygningsloven og byggt teknisk forskrift (TEK17) setter tydelige krav til sikkerhet mot flom, erosjon og skred ved planlegging og utbygging. På reguleringsplannivå vil det ofte være behov for en detaljert fagkyndig utredning av faren. Hensyn til klimaendringer skal også vurderes.

Kommentar: Hensyntas. Området ligger ved sjø, er tilnærmet flatt og ligger på kote +2-+5, ingen fare fore skred . Ved etablering av sjøhus vil 1.etg ligger på min kote +3,0.

Grunnforhold og fare for kvikkleire: Planområdet er ligger på løsmasser som er kartlagt som tynn hav- og strandavsetning, men er kun kartlagt på et overordnet nivå (jf. NGUs løsmassekart, 1:250 000), det kan derfor forekomme lokale variasjoner med hav- og fjordavsetninger under avsetningene i planområdet. Fare for om tiltaket kan ligge i en utløsnings- eller utløpssonesone for et kvikkleireskred må derfor vurderes i henhold til kravene i TEK 17 § 7-3.

For å vurdere om planområdet ligger innenfor aktsomhetsområde for kvikkleireskred anbefaler vi i første omgang å bruke prosedyren som ligger i NVEs veileder 7/2014 « Sikkerhet mot kvikkleireskred» Prosedyre for utredning av aktsomhetsområder og faresoner.

Punktene 1-5 er aktuelle for tiltakshaver (og kommunen) for å vurdere om tiltaket ligger innenfor aktsomhetsområde for kvikkleireskred. Kunnskap om lokale forhold og dybde til fjell, helninger i terreng, samt mulig fundamentering på fjell bør eksempelvis vurderes.

Kommentar: Området ligger under marin standavsetning, men har liten terrenghelning. Det utføres geotekniske undersøkelser for å redegjøre for grunnforhold; løsmassetykkelse, stabilitet, dybde til fjell i forbindelse med vurdering av fundamenteringsmetode. I den forbindelse utredes også fare for kvikkleireskred.

Planområdet ligger utenfor aktsomhetsområder for skred i brett terreng, det er ikke vassdrag eller energianlegg i planen. NVE har derfor ingen andre merknader til planen.

Kystverket

dato: 04.02.19

Kystverkets overordnede mål er å bidra til en effektiv sjøtransport, sikre trygg ferdsel i norske farvann og havområder og hindre og begrense miljøskade, som følge av akutt forurensing. Tiltaket vil ligge utenfor Hovedled – 1190. Her går blant annet hurtigruta forbi. Vi kan ikke se at reguleringen vil påvirke sikkerheten eller ferdselen i sjøområdet i vesentlig grad. Vi ber likevel tiltakshaver være oppmerksom på at tiltak i sjø skal omsøkes etter havne- og farvannsloven.

Kommentar: ok, hensyntas.

10 Vedlegg

Illustrasjonsplan, datert 25.02.19

Div illustrasjoner: 3D skisser, terrengsnitt, oppriss, datert 25.02.19

Plankart, datert 25.02.19, plankart i sosifil datert 25.02.19

Planbestemmelser, datert 25.02.19

ROS-analyse, datert 25.02.19.

Geoteknisk notat fra Rambøll, datert 22.02.19

Vurdering etter Naturmangfoldloven kap II, datert 22.02.19

Referat oppstartsmøte

Innspill/merknader

Varselbrev, datert 28.11.18 med referat oppstartsmøte.

Varselannonse

Detaljreguleringsplan for

Sjøhus Risøyhamn, Andøy kommune

Reguleringsbestemmelser

PLAN ID: 1871_201801

Dato: 25.02.2019

Dato for siste revisjon: 08.08.19

Dato for kommunestyrets vedtak/egengodkjenning:

1. Generelt

1.1 Planens hensikt

Formålet med planen er å legge til rette for etablering av reiselivsanlegg med utleieenheter, bobilparkering og småbåtanlegg med tilhørende adkomstveier og parkering, samt sikre tilgjengelighet for almenheten gjennom området og til fjæra/friområde i sør.

Illustrasjonsplan datert 25.02.19 viser utnyttelse og omfang i tråd med de rammer som gis av denne planen.

1.2 Planavgrensning

Det regulerte området er vist med plangrense på plankart sist revidert 08.08.19 i målestokk 1:1000 (A3 format)

1.3 Planområdets arealformål

Området reguleres til følgende formål, jfr plan- og bygningsloven § 12-5 og 12-6:

Bebyggelse og anlegg (ihht PBL § 12-5, nr. 1)

Overnatting	BH1-2, (1320)
Næring (bevertning og overnatting)	BN (1300)
Småbåtanlegg i sjø og vassdrag	f_BSB, (1587)
Næring/tjenesteyting/forretning	BKB, (1800)

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (ihht PBL § 12-5, nr 2)

Vei	o_SV1, (2010)
Parkeringsplass (på grunnen)	f_SPP1-3, (2082)
Annet veiareal	o_SVG, (2019)
Gatetun	f_SGT1-2 (2014)
Gangveg	f_SGG1-3, (2015)

Grønnstruktur (ihht PBL § 12-5, nr 3)

Friområde	f_GF, (3040)
Kombinert Friområde/parkering bobil	f_GAA1-2 (3900)

Bruk og vern av sjø og vassdrag (ihht PBL § 12-5, nr 6)

Friluftsområde i sjø og vassdrag	VFV1-3, (6610)
----------------------------------	----------------

Hensynssoner (ihht PBL § 12-6)

Frisikt	H140_1-2
---------	----------

Bestemmelsesområde

#1
#2

Bobilplasser
Bobilplasser og parkering

2. Fellesbestemmelser

2.1 Utomhusplan

Vedlagt søknad om rammetillatelse skal det følge en utomhusplan i passende målestokk for omsøkt byggetrinn. Utomhusplan skal vise plassering og utforming av planlagt bebyggelse med kote- og byggehøyder, fylling/plastring, småbåtanlegg, eksisterende og fremtidig terreng, atkomst, parkering, avfallshåndtering, evt pumpestasjon og nettstasjon, trase for infrastruktur som vann, avløp og strøm, samt planlagt bruk av øvrige uteareal og gangsone.

2.2 Støy

Krav til støyskjerming skal tilfredsstille Miljøverndepartementets skriv, T-1442/2016 «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» eller senere vedtatte forskrifter, vedtekter eller retningslinjer. Ved byggesøknad skal det dokumenteres at støykrav er ivarettatt. For ombygging av eksisterende bygg gjelder klasse D i NS8175.

2.3 Parkering

Det skal etableres biloppstillingsplasser på felles parkeringsplasser anlagt på terreng.

Parkeringskrav for de ulike arealformål i planen er :

1 p-plass pr utleieenhhet med inntil 5 sengeplasser

1,5 p-plass pr utleieenhhet med mer enn 5 sengeplasser

1 bil pr 100 kvm BRA lager

1 bil pr 50 kvm BRA forretning

1 bil pr 75 kvm BRA kontor/næring

1,5 p-plasser pr 10 sitteplass for spisested.

I tillegg kommer 0,4 p-plass pr ansatt.

Av samlet antall parkeringsplasser innenfor planområdet skal minst 2 parkeringsplasser være utformet og reservert for forflytningshemmede.

Parkeringskrav for sykkel skal være min. 1 plass pr 100 kvm BRA for alle formål.

2.4 Teknisk infrastruktur, ledninger

Innenfor planområdet kan det etableres ett servicebygg for bobilparkering på inntil 15 kvm.

Slamavskillere og avløpsledninger kan etableres innenfor planområdet. Slamavskillere må plasseres med tanke på tilgjengelighet for tømning.

El-kabler og vannledninger kan etableres innenfor planområdet.

Det skal tas hensyn til evt. kabelanlegg i grunn/sjøgrunn. Flytting, nærbygging etc. må avklares med den enkelte eier.

2.5 Estetikk, terrengtilpasning

Bebyggelse skal plasseres og utformes slik at det skapes god arkitektonisk helhetsvirkning i forhold til omgivelsene. Det skal etableres et harmonisk og enhetlig arkitektonisk uttrykk innenfor planområdet.

Bebyggelse skal reflektere sin egen tid når det gjelder utforming og materialvalg. All bebyggelse skal ha naturlige fargetoner.

Fyllingenes skråninger skal steinsettes/plastres på en estetisk tiltalende måte.

Foran ny bebyggelse skal det anlegges bryggefront, som evt avsluttes med fylling i nerkant mot sjø.

Ny bebyggelse og anlegg skal i utforming og plassering på tomta være tilpasset terrenget. Det skal legges vekt på å bevare landskapsprofiler.

Terrenginngrep skal skje mest mulig skånsomt og eksisterende vegetasjon, i sær større trær, skal søkes bevart.

2.6 Universell utforming

Gjeldende Byggteknisk forskrift (TEK) på tidspunkt for søknad om tillatelse skal gjelde for utforming av planområdet.

2.7 Miljø

Ved mudring/fylling i sjø skal det innhentes tillatelse fra forurensningsmyndighet.

Det skal utvises varsomhet med mudring.

Arbeid med mudring/fylling skal skje i perioden 15. August-15. April.

2.8 Avfall

Det skal avsettes nødvendig areal for håndtering av avfall innenfor planområdet. Avfallsløsning og plassering avklares i samråd med lokalt renovasjonsselskap. Valg av løsning skal fremgå i rammesøknad.

2.9 Kulturminner

Skulle det under arbeid i marken komme frem gjenstander eller levninger, for eksempel ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner, som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes kulturminnemyndighetene omgående, jf. Lov 9. Juni 1978 nr. 50 om kulturminner § 8. Sametinget skal ha særskilt varsel.

2.10 Anleggsperioden

Før igangsetting av bygge- og anleggsarbeider skal det være vurdert og gjennomført tiltak for å minske ulempevirkninger i området med hensyn til anleggstrafikk på offentlige veier, støv og støy. Støygrenser og varslingsplikt som fastsatt i Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2016 gjøres gjeldende.

3. Bestemmelser til arealformål

3.1 Bebyggelse og anlegg (§ 12-5 nr. 1)

Generelt

Laveste tillatte høyde for ferdig gulv skal være kote +3,0.

Byggegrenser fremgår av plankartet. Der byggegrense ikke er angitt er den sammenfallende med formålsgrensen.

Maks tillatt bebygd areal, BYA, for hvert sjøhus skal være 100 m² og for Sløyehus 105 m².

Maks tillatt gesims- og mønehøyde for sjøhus settes til henholdsvis 6 m og 8 m over gjennomsnittlig planert terreng.

Maks tillatt gesims- og mønehøyde for sløyehus settes til henholdsvis 3 m og 5 m over gjennomsnittlig planert terreng.

3.1.1 Overnatting, Sjøhus, BH1-2

Innenfor området BH1 tillates det oppført inntil 6 Sjøhus for utleie samt ett servicebygg/sløyehus.

Innenfor området BH2 tillates det oppført inntil 5 Sjøhus for utleie samt servicebygg for bobil og pergola/grillhytte.

Det skal være åpninger og siktlinjer mellom byggene.

Bebyggelsen (foruten servicebygg og pergola) skal plasseres innenfor byggegrenser og formålsgrenser vist i plankartet.

Terrasser/uteplasser og eventuell skjermvegg kan stikke utenfor byggegrense.

Bygningene skal ha saltak.

Maks tillatt utnyttingsgrad for BH1 settes til %-BYA = 50 %.

Maks tillatt utnyttingsgrad for BH2 settes til %-BYA = 40 %.

3.1.2 Bevertning/overnatting, BN

Innenfor området BN tillates det oppført bygning i inntil to etasjer med loft for etablering av restaurant og utleieenheter.

Bygning skal ha saltak.

Maks tillatt gesims- og mønehøyde settes til henholdsvis 6 m og 9,5 m over gjennomsnittlig planert terreng. Takopplett tillates med gesims maks 7 m.

Maks tillatt utnyttingsgrad settes til %-BYA = 40 %.

3.1.3 Småbåtanlegg i sjø og vassdrag, BSB

I område BSB kan det etableres småbåtanlegg. Det tillates etablert flytebrygger og nødvendige innretninger for fortøyning i området.

Etablering av flytebrygge skal være godkjent av havnemyndighetene. Båttbruk skal være iht. havne- og farvannsloven.

3.1.4 Kombinertformål, næring/forretning/tjenesteyting, BKB

I området kan det etableres reiselivsanlegg med resepsjon, kontor, møterom, service/lager og overnatting.

Innenfor området tillates det også etablert:

- Inntil to forretninger/privat tjenesteyting med maks areal 100 m² BRA pr stk.
- Inntil 200 m² BRA lager

På del av eksisterende bygg som stikker ut over byggegrense mot vei, kan nytt tak/ inngangsparti el.l. stikke maks 2 m ut over fasade, i en bredde på maks 3 m, men ikke nærmere formålsgrense enn 1,5 m.

Uteplass mot vei skal sikres i form av rekkverk/hekk el.l.

Ved evt nybygg innenfor området, tillates det oppført to bygg i to etasjer med loft. Gesimshøyde maks 6 m. Mønehøyde maks 9,5 m. Takopplett tillates med gesims maks 7 m.

Det skal være en åpning på min 6 m mellom bygg.

Maks tillatt utnyttingsgrad settes til %-BYA = 80 %.

3.2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (§ 12-5 nr. 2)

3.2.1 Veg, o_SV

Eksisterende fylkesvei, veitype Hø1. Veibredde reguleres til 7,5 m.

Vegnormal N100 (Veg og gateutforming) og V121 (Geometrisk utforming av veg- og gatekryss) gjelder for utforming.

Mindre tilpasning av plassering avkjørsler er tillatt.

3.2.2 Annet veiareal, o_SVG

Området o_SVG kan brukes som grøft og snøopplag.

Området kan beplantes med lav hekk/busker.

3.2.3 Gatetun, f_SGT1-2

Område f_SGT1 skal brukes til gatetun og gangadkomst til funksjoner i BKB. f_SGT1 kan benyttes av biler som atkomst til parkering.

Område f_SGT2 skal brukes til gatetun og kjøreadkomst til bobilparkering og parkering langs feltet.

3.2.4 Gangveg, f_SGG

Innenfor områdes f_SGG1 skal det etableres gangareal med min fri bredde på 3,5 m. Gangvegen skal dimensjoneres for brannbil.

Innenfor områdes f_SGG2 skal det etableres gangareal med min fri bredde på 1,8 m.

Innenfor områdes f_SGG3 skal det etableres gangareal med min fri bredde på 3,0 m.

3.2.5 Parkeringsplass, f_SPP1-3

Innenfor områdene skal det opparbeides biloppstillingsplasser.

3.3 Grønnstruktur (§ 12-5 nr. 3)

3.3.1 Friområde, f_GF

Området skal være tilgjengelig for allmenn ferdsel og bruk.

Området kan tilrettelegges for lek og uteopphold ved etablering av mindre bygg og installasjoner som grillhytte/bål plass, lekestativ, badstue og lignende. Grillhytte o.l. skal ikke være større enn 15 m² BRA.

Strandlinjen skal i størst mulig grad bevares.

Gjennom området f_GF kan det etableres adkomst til område BN.

3.3.2 Kombinert Friområde og Bobilparkering, f_GAA1-2

Områdene skal anlegges med plen og være tilgjengelig for ferdsel og bruk av gjester i anlegget. Eksisterende vegetasjon i form av busker og større trær skal bevares.

Det kan anlegges bobilplasser i områdene, hver plass skal ha fast dekke med en maks størrelse på 3x7,5 m.

I område f_GAA 1 tillates det etablert inntil 8 bobilplasser.

I område f_GAA 1 skal det mot eiendom i nord anlegges skjerm i form av hekk/busker og/eller gjerde. Mot annet veiareal, o_SVG skal det anlegges sikring i form av gjerde el hekk.

I område f_GAA 2 tillates det etablert inntil 2 bobilplasser.

3.4 Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone (§ 12-5 nr. 6)

3.4.1 Friluftsområde i sjø og vassdrag, VFV

Godkjent utslippstillatelse skal foreligge fra Andøy Kommune før det kan etableres utslippsledning for avløpsvann.

Område VFV1 skal brukes til friluftaktivitet på sjøen. Innenfor dette området kan det ikke gjennomføres tiltak som hindrer bruken av sjøen som friluftsområde.

Det tillates ikke motorbåttrafikk i områdene VFV2-3. Det kan i område VFV2-3 etableres badeplass som kan benyttes av beboerne og almenheten.

4. Bestemmelser til hensynssoner (§§ 12-6)

4.1 Hensynssone -Frisikt (H140_1-2)

Gjelder frisikstone i forbindelse med adkomst fra Fv985. I frisiktsonene skal det være frisikt i en høyde av 0,5m over tilstøtende terreng.

5. Bestemmelsesområder

5.1 #1 Område for bobilparkering

Innenfor området kan det etableres parkeringsplasser for bobil.

5.1 #2 Område for bobilparkering eller parkering

Innenfor området kan det enten etableres parkeringsplasser for bobil eller parkering for besøkende i området.

6. Rekkefølgebestemmelser

Før rammetillatelse kan gis skal følgende foreligge (relateres til omsøkt tiltak/byggetrinn):
o Utomhusplan, jf. punkt 2.1.

o Dokumentasjon som godtgjør at støykravene oppfylles, jf. Punkt 2.2.

Før igangsettingstillatelse kan gis skal følgende foreligge (relateres til omsøkt utbygging/byggetrinn):

- o Plan for VA-anlegg som er godkjent av kommunen.
- o Teknisk plan som viser nødvendig dimensjonering og løsninger for brannvannsdekning som er godkjent av kommunen.
- o Dokumentasjon på at grunnen har tilstrekkelig stabilitet i forhold til omsøkt tiltak.
- o Løsning for anleggstrafikk som er godkjent av kommunen. Dokumentasjonen skal gjøre rede for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafiksikkerhet for gående og syklende, renhold, støvdemping og støyforhold.

Etter at denne reguleringsplanen med tilhørende bestemmelser er stadfestet, kan det ikke inngås privatrettslige avtaler som er i strid med planen.



ANDØY KOMMUNE

EIENDOMSSKATT - ENDRING I EIENDOMSSKATTELOVEN

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Eva Nylén Fagermyr	19/491

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar følgende endringer i utskriving av eiendomsskatt fra 01.01.20:

1. Skatteetatens formuesgrunnlag benyttes for boliger og fritidsboliger.
2. Boliger uten beregnet formuesgrunnlag beholder gjeldende kommunal takst med et påslag på 10%.
3. Næringseiendom beholder gjeldende kommunal takst med et påslag på 10%.

Kirsten Lehne Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret i Andøy gjorde i sak KS-105/08 følgende vedtak:

«Eiendomsskatt innføres i hele kommunen og på verker og bruk fra 01.01.2009.

Eiendommene takseres i løpet av 2008.»

Dette ble endret i sak KS-004/09 med følgende vedtak:

«I medhold av eiendomsskatteloven §§ 3 og 4 innføres i 2009 eiendomsskatt for verker og bruk. Fra 2010 innføres eiendomsskatt i hele kommunen.»

Eiendomsskatteloven § 8 A-3, andre ledd stadfester at «Det skal være ei allmenn taksering i kommunen hvert tiende år.»

Det er vedtatt endringer i eiendomsskatteloven etter at Andøy kommune innførte eiendomsskatt:

* Fra skatteåret 2014 avgjør kommunestyret om eiendomsskatten for boliger/fritidsboliger skal bygge på verdien i skatteloven (formuesverdien) eller kommunal taksering.

* Fra skatteåret 2020 er maksimal skattesats for boliger/fritidsboliger 5 promille (nedsatt fra 7 promille), og det innføres en obligatorisk reduksjonsfaktor på minimum 30% i skattelovens takster på boliger/fritidsboliger.

Kommunestyret må ta stilling til om eiendomsskatten for boliger og fritidsboliger skal følge skattelovens takster eller om det skal gjennomføres en retaksering på samme måte som ved innføring av eiendomsskatt i Andøy kommune, evt en kontorjustering med en prosentvis økning. Det er ikke foretatt retaksering siden innføringen av eiendomsskatt i kommunen, dvs takstene er uendret siden 2009/2010.

Faktiske opplysninger:

Da Andøy kommune innførte eiendomsskatt i 2009/2010 ble det opprettet et prosjekt med 100% prosjektleder og flere prosjektmedarbeidere, som gjennomførte oppmåling mv av alle eiendommer (boliger/fritidsboliger, næringseiendom mv) i kommunen. Dette var et samarbeidsprosjekt med Sortland kommune.

Eiendomsskattenemda vedtok takster på alle eiendommer, og klagenemda behandlet de klagenes som kom inn.

Det ble brukt ekstern kompetanse for å takserer verker og bruk.

Innføringen av eiendomsskatt hadde en tidsramme på ca 1,5 år, og medførte en kostnad på kr 4 mill.

Kommunestyret avgjør iht eiendomsskatteloven § 8 A-3 om det skal gjennomføres ny taksering hvert tiende år, evt tidligere eller senest etter 13 år.

Alternativt til retaksering kan kommunestyret iht §8 A-4 vedta en prosentvis øking av opprinnelig takst, maksimalt 10% hvert år etter tiårsfristen.

Fra skatteåret 2014 er det iht § 8 C-1 anledning til at eiendomsskatten kan bygge på skattelovens verdi ifm formues- og inntektsskatt (formuesgrunnlag).

Fra 01.01.2020 skal eiendomsskattetakstene reduseres med 30% og maksimal skattesats reduseres fra 7 til 5 promille på boliger/fritidsboliger.

Flere av kommunene i Vesterålen bruker formuesgrunnlag ved utskriving av eiendomsskatt på boliger og fritidsboliger (Øksnes fra 2019, Hadsel fra 2015).

Verker og bruk er oppdelt i fast eiendom og produksjonsutstyr. Fra 2019 er verker og bruk omdefinert og taksert som næringseiendommer, og det er ikke lenger anledning til å ta med produksjonsutstyr i skattegrunnlaget. Skatteinntektene fra produksjonsutstyret trappes ned over en periode på syv år, med grunnlag i en overgangsregel. Det er ikke foretatt retaksering av næringseiendom.

Andøy kommune har hatt inntekt på kr 110 mill fra innføringen til 31.12.2018.

I 2018 var inntekt fra eiendomsskatt kr 16,4 mill.

Dersom skattetakstene ikke endres, vil kommunen ha et inntektstap på kr 6,5 mill hvert år når maksimal skattesats endres og obligatorisk reduksjonsfaktor innføres fra 01.01.2020.

Det lar seg ikke gjøre å beregne hvordan overgangen til formuesverdi vil endre kommunens inntekter på eiendomsskatt før kommunestyret gjør sitt vedtak, da kommunen ikke får tilgang til formuesverdiene før vedtaket foreligger.

Andøy kommune bruker inntektene fra eiendomsskatt til å yte tjenester til kommunens innbyggere. En endring av disse inntektene vil kunne bety endringer i kommunens tjenestetilbud.

Vurdering:

Da Andøy kommune innførte eiendomsskatt i 2009/2010 var lovhjemmelen i § 8 om bruk av skatteetatens takster kun tatt i bruk for kraftverk. Kommunen måtte derfor gjennomføre egen taksering av eiendommene.

Fra skatteåret 2014 har det vært anledning til å bruke skatteetatens verdier (formuesverdi) som grunnlag for utskriving av eiendomsskatt.

Det er første gang Andøy kommune foretar retaksering, og rådmannen anbefaler å bruke formuesverdiene som grunnlag for utskriving av eiendomsskatt på boliger og fritidsboliger fra 01.01.2020.

Som hovedregel skal skattegrunnlaget som kommunen selv har fastsatt, vurderes på nytt hvert tiende år. Dette kan gjøres ved en full retaksering (§ 8 A-3) eller det kan gjøres en kontorjustering (§ 8 A-4).

Rådmannen anbefaler å gjøre en kontorjustering med 10% økning av verdigrunnlaget for næringseiendom samt boliger/fritidsboliger uten beregnet formuesgrunnlag.