



ANDØY KOMMUNE

Innkalling for Kommunestyret

Møtedato: 15.06.2020
Møtested: IDRETTSHALLEN NB!
Møtetid: Kl. 11:00 – 18:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune

Knut Nordmo
Ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
73/2020	Godkjenning av innkalling	
74/2020	Godkjenning av saksliste	
75/2020	Spørsmål og interpellasjoner	
76/2020	Godkjenning av møteprotokoll	
77/2020	ANDØY KOMMUNES REGNSKAP OG ÅRSBERETNING FOR 2019	
78/2020	KONTROLLUTVALGETS ÅRSMELDING 2019	
79/2020	ÅRSRAPPORT SAMSKAP 2019	
80/2020	GATELYS - STENGING AV KRETSE	
81/2020	ENDRING BARNEHAGESTRUKTUR SØR OG TILPASNING ØVRIG BARNEHAGEDRIFT	
82/2020	Nytt prissystem SFO	
83/2020	LOKALE SENIORPOLITISKE TILTAK - ENDRING	
84/2020	BUDSJETTREGULERING DRIFT NR. 1 - 2020	
85/2020	ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN - REVISJON	
86/2020	ENDRING AV BEVILLINGSPERIODEN FOR SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER	
87/2020	PLAN FOR EIERSKAPSKONTROLL FOR PERIODEN 2020 - 2023	
88/2020	PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2020 - 2020	
89/2020	STRATEGISK PLAN 2020-2023 FOR NÆRINGS- OG MILJØVIRKEMIDLENE I LANDBRUKET	
90/2020	Fastsettelse av planprogram for Andøy industripark, Fiskenes	
91/2020	Fastsettelse av planprogram for Andøy industripark, Breivik	



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av innkalling

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/546

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
73/2020	Kommunestyret	15.06.2020

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av saksliste

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/546

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
74/2020	Kommunestyret	15.06.2020

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.



ANDØY KOMMUNE

Spørsmål og interpellasjoner

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/546

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
75/2020	Kommunestyret	15.06.2020

Spørsmål fra Torfinn Bø (SP) angående digitale kart

SPØRSMÅL FRA TORFINN BØ (SP)

Vi har i dag i referatene en sak om en grensetvist som er behandlet i kontrollutvalget. Her er det utalt fra teknisk etat at det ved digitalisering av kart muligens er skjedd en forskyvning av tomtegrensen i f t opprinnelige kart.

Jeg er kjent med at det f. eks på Strandland/Dragnes pr i dag er det jeg vil kalle kaotiske forhold knyttet til at grenser (digitale) ikke er i f t det som folk der mener de eier. Dette kan – slik vi ser det i Risøyhamn- skape store problemer for huseier og naboene.

Jeg ønsker derfor å stille følgende spørsmål til ordføreren:

- 1. Er dette et problem som ordfører kjenner til og er dette et omfattende problem i Andøy kommune?*
- 2. Hva er årsak til dette problemet og hvem har ansvar for at «digitale feil» rettes opp slik at tomteeiere i framtiden ikke belastes med ubehag knyttet til disse feilene.*



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av møteprotokoll

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/546

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
76/2020	Kommunestyret	15.06.2020

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen for møte 18.05.20 godkjennes som den foreligger.

Møteprotokollen for møte 25.05.20 godkjennes som den foreligger.



Møteprotokoll for KOMMUNESTYRET

Møtedato:	18.05.2020	Møtetid:	Kl. 11:00 - 16:48
Møtested:	Fjernmøte via Teams	Saksnr.:	27/2020 – 44/2020, sak 65/2020 og sak 67/2020

Møtende Medlemmer	Parti
Anitha Bendiksen	AP
Kjell Are Johansen	AP
Tommy Søberg	AP
Halvar Rønneberg	FRP
Matz Abrahamsen	H
Arne Robert Svendsen	MDG
Vibeke Strøm-Fosse	MDG
Jakop Mortensen	SP
Kjell-Gunnar Myrseth	SP
Knut Nordmo	SP
Kurt Spjelkavik	SP
Lill Pettersen	SP
Odd Arne Andreassen	SP
Per Kristian Elvan	SP
Stine Lundemo	SP
Tone Fredriksen	SP
Tore Benjaminsen	SP
Torfinn Bø	SP
Yngve Laukslett	SP
Jitse Jonathan Buitink	SV
Lill Inger Tyvold Berg-Olsen	SV

Forfall meldt fra følgende medl.	Parti	Følgende varamedl. møtte	Parti
Marita Thanke Hansen	SP	John-Petter Karlsen	SP
Rune Stave	SP	Rachel Susann Jacobsen	SP

Møteleder:	Ordfører Knut Nordmo
Fra adm. møtte:	Rådmann Kirsten L. Pedersen, skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen, enhetsleder Merete Olsen, teknisk sjef Arne Blix, økonomisjef Stein Ivar Johansen, kommunikasjonsrådgiver Tuva Grimsgaard og formannskapssekretær Greta Jacobsen

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

Knut A. Nordmo
ordfører

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel	
27/2020	Godkjenning av innkalling	
28/2020	Godkjenning av saksliste	
29/2020	Spørsmål og interpellasjoner	
30/2020	SØKNAD OM DISPENSASJON -FORMÅLSENDRING - UTVIDELSE AV BOLIGTOMT	
31/2020	DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENES AREALDEL - FRADELING LANDBRUKSEIENDOMMEN 31/18, BREIVIK	
32/2020	SØKNAD OM MIDLERTIDIG DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR EIENDOMMENE 16/36 OG 37 - BREINESSET	
33/2020	AVKJØRINGSTILLATELSE - BREINESSET - FV 82 - EIENDOMMENE 16/35, 36 OG 37 - ANDØY KOMMUNE	
34/2020	HANDLINGSPLAN SAMSKAP 2020	
35/2020	VALG AV UNGDOMSRÅD - ENDRING	
36/2020	OPPFØLGING KOMMUNESTYRETS VEDTAK OM AVVIKSRAPPORT DRIFT PR 31.10.19 - MELDING	
37/2020	TILBYGG INDUSTRIVEIEN 2A - SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL	
38/2020	GATELYS - STENGING AV KRETSE	
39/2020	ENDRING BARNEHAGESTRUKTUR SØR OG TILPASNING ØVRIG BARNEHAGEDRIFT	
40/2020	LOKALE SENIORPOLITISKE TILTAK - ENDRING	
41/2020	Nytt prissystem SFO	
42/2020	BUDSJETTREGULERING DRIFT NR. 1 - 2020	
43/2020	Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan for Skjolde Industriområde og kommuneplanens arealdel	
44/2020	Godkjenning av møteprotokoll	
65/2020	OMGJØRING AV KOMMUNALT LÅN TIL EGENKAPITAL	U.off
67/2020	Referatsaker	
	Beslutning om grenseregulering av namsmannsdistrikt i Nordland politidistrikt	

Ordføreren ønsket velkommen til møtet.

Navneopprop: Ordføreren foretok navneopprop, 23 representanter var til stede. Ordføreren erklærte møtet for vedtaksfør.

27/2020: Godkjenning av innkalling

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Kjell-Are Johansen (AP) viste til e-post angående beslutning om at politiske møter skal avholdes som fjernmøter ut mai og etterlyste samarbeid med gruppelederne før beslutningen ble tatt.

Ordføreren informerte om at beslutningen er tatt ut fra gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyse for korona-situasjonen, og at det vil bli gjort en ny vurdering for politiske møter i juni.

KS- 27/2020 Vedtak:

Innkallingen ble godkjent.

28/2020: Godkjenning av sakliste

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Ordføreren informerte om at det ville bli gitt orientering i forbindelse med behandlingen av følgende saker:

- Sak 34/2020 – Handlingsplan SAMSKAP – Orientering v/ styreleder Jonni H. Solsvik
- Sak 36/2020 – Oppfølging av kommunestyrets vedtak om avviksrappport drift pr. 31.10.19 – melding - Orientering ved rådmannen
- Sak 42/2020 – Budsjettregulering drift - Orientering ved rådmannen

Ordføreren foreslo følgende endringer på sakslisten:

Sak 44/2020 – Godkjenning av møteprotokoll behandles etter sak 29/2020 Spørsmål og interpellasjoner

Sak 67/2020 – Referatsaker behandles etter sak 44/2020 - Godkjenning av møteprotokoll

Sak 42/2020 - Budsjettregulering drift nr 1 - 2020 behandles etter sak 37/2020 -

Referatsaker

Sak 38/2020 - Gatelys - stenging av kretser, sak 39/2020 - Endring av barnehagestruktur, sak 40/2020 - Lokale seniorpolitiske tiltak - endring og sak 41/2020 - Nytt prissystem SFO sees i sammenheng med sak 42/2020 og behandles etter denne saken.

Sak 34/2020 – Handlingsplan Samskap 2020 – behandles etter sak 41/2020 - Nytt prissystem SFO

Sak 65/2020 – Omgjøring av kommunalt lån behandles helt til slutt i møtet da denne saken er unntatt offentlighet.

Arne Robert Svendsen (MDG) stilte spørsmål om når tid sak vedrørende lovlighetskontroll for FS-sak 43/2020 - Andøya Vind AS og Andøy kommune vil bli lagt frem for politisk behandling.

Rådmannen svarte at saken vil bli lagt frem for behandling i juni.

KS- 28/2020 Vedtak:

Sakslisten ble godkjent.

29/2020: Spørsmål og interpellasjoner

- Interpellasjon fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående parkeringsløsning for Baugtuva/Måtind
- Spørsmål fra John Helmersen (SV) angående budsjettkutt ved legekantoret i Risøyhamn
- Spørsmål fra John Helmersen (SV) angående nærpoltireformen og økning i oppgaver for det kommunale brannvesen
- Interpellasjon fra John Helmersen (SV) angående klimabudsjett og klimaregnskap for kommunens aktiviteter
- Spørsmål fra Halvar Rønneberg (FRP) angående innkrevingsrutinger for kommunale avgifter
- Spørsmål fra Odd Arne Andreassen (SP) angående bosetting og tilgjengelige boligtomter
- Spørsmål fra Tone Fredriksen (SP) angående gjenbruk av gravsted/plass
- Interpellasjon fra Kjell-Are Johansen (AP) angående tiltak for barn med IOP

MUNTlige SPØRSMÅL OVERFØRT FRA KOMMUNESTYREMØTE 02.03.20

Kjell-Are Johansen (AP) – spørsmål angående eiendomsskatt

Kjell-Are Johansen (AP) – spørsmål angående tillatelse for kreftsykepleier til å sette sprøyter på brystkreftpasienter

John Helmersen (SV) - spørsmål om informasjon til innbyggerne angående eiendomsskatt

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende interpellasjon:

Fremdrift - parkeringsløsning for Baugtuva/Måtind

I flere år har vi diskutert løsning for parkeringsproblemene på Baugtuva/Måtind. Men kommunestyret har ikke fattet beslutninger som starter opp en prosess med det mål om å løse problemet. "Alle" er enige om at det er et problem, men ingen gjør noe med det.

Miljøpartiet De Grønne tok opp problemet første gang i 2016 og vi har til og med hatt profilerte fylkespolitikere på plass for å kaste glans over problemet.

Hva er Ordførerens plan for å komme problemet til livs og når kan vi starte med og utbedre parkeringsforholdene?

Ordføreren svarte:

Jeg takker for interpellasjonen og er enig i behovet for en bedre parkeringsløsning for turgåere til Måtind.

I utgangspunktet er det slik at fylkeskommunen har ansvar for veien og for at den er trafiksikker.

I møte på Andenes i august i fjor sa fylkesrådslederen at fylkeskommunen skulle ta et initiativ ovenfor Andøy kommune med mål om i fellesskap å finne gode løsninger på parkeringsutfordringene.

Nordland fylkeskommune har nylig i brev til Andøy kommune gitt tilbakemelding om at Nordland fylkeskommune ikke har planer om opparbeidelse av parkeringsplass i dette området, men at fylkeskommunen kan stille seg positiv til at kommunen går i dialog med grunneier om å anlegge en parkeringsplass. Videre vises til Trafikkreglene (§ 17 nr.1, a) som sier at det er forbudt å stanse på bakketopp, i kurve eller annet uoversiktlig sted, og at problemene med parkering på begge sider av vegbanen er en oppgave for politiet, og at trafikkreglene og vegtrafikkloven § 3 gir politiet grunnlag for å sanksjonere.

Den siste tilbakemeldingen fra Nordland fylkeskommune bidrar ikke til en snarlig løsning på parkeringsforholdene. Å få realisert en ny parkeringsløsning er ikke mulig uten først å avklare både lokalisering og finansiering.

Når det gjelder alternativer for lokalisering, er det flere forhold som vil avgjøre hvor det er mulig å etablere ny parkeringsplass, som trafiksikkerhet, avklaring med grunneier og kostnadmessige forhold.

Arne Robert Svendsen la frem følgende forslag til vedtak:

Rådmannen kommer tilbake til kommunestyret med et forslag til løsning på

parkeringsproblemene på Baugtuva.

Rådmannen avklarer planbehov, eiendomsforhold, lokalisering og økonomi/finansiering.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Rådmannen kommer tilbake til kommunestyret med et forslag til løsning på parkeringsproblemene på Baugtuva.

Rådmannen avklarer planbehov, eiendomsforhold, lokalisering og økonomi/finansiering.

Spørsmål fra John Helmersen SV, overført fra tidligere kommunestyremøte, ble stilt av Jitse Buitink (SV):

BUDSJETTKUTT VED LEGEKONTORET I RISØYHAMN

Det har framkommet i lokalmedia at personalet ved Risøyhamn legekantor er svært bekymret over de budsjettkutt som ble kontoret til del ved kommunestyrets budsjettvedtak for 2020.

Der vises til at man fra legekantoret ikke har vært involvert i det som endte opp i rådmannens saksutredning.

Spørsmålet er da:

- hva er ordførerens oppfatning av saken og mener han at saksframlegget til kommunestyret var tilstrekkelig opplysende for kommunestyrets medlemmer?

Ordføreren svarte:

Som kommunestyret er godt kjent med så er Andøy kommune i en krevende økonomisk situasjon som gjør at man må foreta kritisk gjennomgang av hvordan man bruker og fordeler de ressursene man har tilgjengelig i forhold til behovene.

Dette var bakgrunn for at det ble foreslått tiltak og endring i ressursfordelingen i budsjettet for 2020 vedr. de to kommunale legekantorene.

Ut fra de opplysningene som var tilgjengelig for Kommunestyret så var der ikke noe som skulle tilsi at legekantoret i Risøyhamn ikke skulle kunne drives forsvarlig forutsatt tilpasninger i drift.

Rådmannen har i forbindelse med budsjett arbeidet tilkjennegitt at budsjett prosessen i noen tilfeller kunne vært bedre, men at det for Risøyhamn legekantor vil bli satt i gang en prosess for å involvering av de ansatte og tillitsvalgte for å finne en fremtidig organisering av kontoret.

Spørsmål fra John Helmersen SV, overført fra tidligere kommunestyremøte, ble stilt av Jitse Buitink (SV):

«NÆR»POLITIREFORMEN OG ØKNING I OPPGAVER FOR DET KOMMUNALE BRANNVESEN

Som følge av reformen i polititjenesten, framkommer det i media og i publikasjonen fra

Norsk Brannbefals Landsforbund, at det kommunale brannvesen til tider må rykke først ut til åsteder med utfordringer og oppgaver der politiet normalt skal være førstelinje. Når kommunalt brannvesen må rykke ut til politioppgaver, tærer det direkte kommunale økonomiske ressurser og gir tidstap for andre oppgaver som kommunalt personell i brantntjenesten ellers har som daglige oppgaver.

Spørsmålet er da:

1. har man i Andøy kommune utrykninger av brannvesenet til oppgaver som er politiets førstelinjeoppgaver?
2. hvor høy er i tilfelle frekvensen av slike utrykninger?
3. er brannmannskapene trent og utstyrt for å takle politioppgaver?
4. hvor mye ekstra belastning i form av økonomiske uttelling og tap av tid til andre kommunale oppgaver medfører det eventuelt i Andøy når det kommunale brannvesen må rykke ut til hendelser som er politioppgaver.

Rådmannen svarte:

Andøy brannvesen har de siste år svært sjeldent blitt anmodet om å rykke ut til oppgaver som kan regnes som politiets førstelinjeoppgaver.

I flg lov og forskrifter er brannvesenet bl.a. forpliktet til å samarbeide om brann- og redningsinnsats til beste for den nødstilte, og brannvesenet skal bl.a. være innsatsstyrke ved brann og andre akutte ulykker.

Leder av brannvesenet har skadestedsledelse inntil ledelsen overtas av politiet. Brannvesenet er ofte først på skadested, og skadestedsledelsen blir derfor ofte ivaretatt av brannvesenet.

I 2019 var det en utrykning hvor brannvesenet ivaretok vakthold i påvente av at politiet ankom åsted.

Kommunen skal sørge for etablering og drift av et brannvesen som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven på en effektiv og sikker måte.

Brannmannskap blir kurset/skolert iht. gjeldende lover/forskrifter, og det gjennomføres øvelser regelmessig. Budsjett og tid avsatt til øvelser er på et beskjedent nivå.

Brannvesenet er selvfølgelig ikke opplært, trent og utstyrt til å takle rene politioppgaver.

PLIVO (en forkortelse for *pågående livstruende vold*) er en prosedyre for samvirke mellom politiet, brannvesenet, redningstjenesten og helsevesenet ved hendelser der det utøves livstruende vold mot flere personer.

Ved en PLIVO-hendelse skal politiet gå i direkte innsats for å nøytralisere gjerningspersonen(e) for å redde liv og begrense skade. Brann og helse skal aktivt bistå med livreddende tiltak.

Brannvesenet er pålagt å gjennomføre PLIVO- øvelser. Ved felles øvelser med brann- og redningsvesen, politi og helse blir nødetatene bedre rustet til å yte innsats i situasjonen som defineres som PLIVO.

Det trenes på prosedyren og gode effekter utover det å trene prosedyren foreligger i form av det å møte de andre nødetatene, bli kjent med hverandres kapasiteter og begrensninger, samt øve sammen i nødnett.

Brannvesenets kostnader i forbindelse med øvelser og evt. deltakelse i PLIVO-aksjoner dekkes over kommunens brannbudsjett.

Andøy brannvesen har ikke vært utkalt til PLIVO-hendelser.

Pr. nå har brannvesenet nesten ikke hatt utrykninger til rene politioppgaver, og følgelig har det verken vært noe ekstra belastning i form av økonomiske uttellinginger eller tap av tid til andre kommunale oppgaver.

Interpellasjon fra John Helmersen SV, overført fra tidligere kommunestyremøte, ble lagt frem av Jitse Buitink (SV):

SKAL ANDØY KOMMUNE INNFØRE KLIMABUDSJETT OG KLIMAREGNSKAP FOR KOMMUNENS AKTIVITETER

Norske kommuner, politikere og innbyggere er blitt svært opptatt av klimasaken og hva de kan bidra med for å oppfylle klimamålene, og Norge har satt ambisiøse mål for reduksjon av sitt klimaavtrykk.

Ny klimalov trådte i kraft i 2018. Det overordnede målet er at Norge skal redusere klimagassutslippene med minst 40 % i 2030 sammenlignet med 1990, og 85 % til 90 % i 2050. Norge har også ratifisert Parisavtalen, som forplikter medlemslandene til å føre en klimapolitikk for å unngå at temperaturen på jorda stiger mer enn 2 grader sammenlignet med førindustriell tid, og til å gjøre alt man kan for å unngå mer enn 1,5 graders oppvarming. Både klimaloven og ratifiseringen av Parisavtalen, medfører store krav om handling dersom målene skal nås.

For å få ned utslipp og bidra her i Andøy kommune, hvor vi alle har vårt hjemsted, må lokalsamfunnet planlegges deretter. Kommunen bør derfor ha forpliktende og ambisiøse klimaplaner som følges opp med årlige klimaregnskap. Gjennom kommunale klimabudsjett synliggjøres pengebruken knyttet til kommunens klimatiltak og mål for reduksjon av klimautslipp.

Et klimabudsjett er som et vanlig økonomibudsjett, men man regner med CO2-ekvivalenter i stedet for (eller i tillegg til) kostnader for tiltak. Klimabudsjettet kan være en del av budsjett/økonomiplan og integrert i kommunebudsjettet. Klimabudsjettet kan bestå av nasjonale, regionale og lokale tiltak. Budsjettet gir informasjon om hvem som har ansvar for tiltaket, når det skal gjennomføres, hvilken kostnad tiltaket har og beregnet utslippsreduksjon. Tiltakene følges opp i den ordinære rapporteringen. Dermed blir klimabudsjettet et systematisk verktøy som gir oversikt over tiltak som må gjennomføres for å nå klimamålene.

Det finnes i dag ikke bestemte retningslinjer for kommuners utarbeidelse av klimabudsjett. Oslo kommune har, sammen med andre kommuner, fått støtte fra miljødirektoratet til å utarbeide en nasjonal veileder. I påvente av denne er det mye støtte å finne i klimabudsjettene til Oslo og Bergen samt andre kommuner som Nesodden.

Klimabudsjettet skal vise om vedtatte klimamål blir fulgt opp med tiltak som gir tilstrekkelige

utslippskutt. Det finnes antakelig ikke enkelttiltak eller enkeltaktører som kan skape tilstrekkelige utslippskutt. Klimamålene må nås gjennom et bredt spekter av tiltak og gjennom innsats fra hele kommunen. Alle kommunale virksomheter kan gis plikt til å definere tiltak og jevnlig rapportere på status på gjennomføringen av tiltakene de har ansvar for.

Tenk globalt og handle lokalt!

Spørsmål:

- hva mener ordføreren om at det etableres klimabudsjett- og regnskap i Andøy?

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre ber rådmannen utrede hvordan Andøy kommune snarest kan etablere klimabudsjett og klimaregnskap for kommunens aktiviteter

Ordføreren svarte:

Som interpellanten påpeker, finnes det foreløpig ikke retningslinjer for kommuners utarbeidelse av klimabudsjett. Status er videre at kommunens administrasjon i dag har begrenset kompetanse og kapasitet til å gjennomføre et arbeid med klimabudsjett og klimaregnskap.

I arbeidet med kommunens planstrategi for perioden 2020 - 2023 vil det være naturlig å innarbeide en revisjon av kommunens energi- og klimaplan som en viktig planoppgave.

Oppstart av arbeidet med klimabudsjett og klimaregnskap kan vurderes å inngå som en del av arbeidet med revidering av kommunens energi- og klimaplan. Dette vil være et viktig og omfattende arbeid, som vil avhenge av at det settes av tilstrekkelige ressurser til gjennomføring.

Torfinn Bø (SP) la frem alternativt forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre ber om at det utarbeides et klimabudsjett og klimaregnskap i forbindelse med revidering av energi og klimaplanen.

Votering:

Forslaget fremlagt av Torfinn Bø (SP) vedtatt med 23 stemmer for, mot forslaget fremlagt av Jitse Buitink (SV) fikk 0 stemmer.

VEDTAK:

Andøy kommunestyre ber om at det utarbeides et klimabudsjett og klimaregnskap i forbindelse med revidering av energi og klimaplanen.

Halvar Rønneberg (FRP) stilte følgende spørsmål:

KOMMUNALE AVGIFTER – INNKREVINGSRUTINER

I mars måned sendes kommunens krav for innbetaling av kommunale avgifter ut fra Andøy kommune. Kommunen opererer med 2 terminer pr år, med betaling i mars og i september hvert år. For mange er dette blant de regninger som kanskje tynger mest i privat økonomi,

dette kan ha flere årsaker. Når en har kun to terminer å forholde seg til, blir gjerne beløpene svært tunge å betjene for en del av innbyggerne. Dert skaper ekstra irritasjon.

Kommunen er vel snart den eneste som krever inn disse avgiftene med to forfall i året. Mens banker, forsikringer, medieavgifter, veiavgifter og energiregninger har månedlige forfall. For mange er dette meget enklere å forholde seg til, og gjør sin private økonomi mer forutsigbar enn med dagens innkrevingssystem. Svært mange av kommunens innbyggere har også elektroniske betalingssystemer, slik at en slik ordning med 12 terminer ikke betyr svært mye administrativt arbeide.

Mitt spørsmål til ordfører blir derfor:

Vil Ordfører arbeide for at dagens ordning med innkreving av kommunale skatter og avgifter med 2 terminer, blir erstattet med 12 månedlige forfall, slik de fleste andre innkrevinger av offentlige avgifter fungerer?

Rådmannen svarte:

Andøy kommune har, som riktig påpekt, 2 terminer pr. år på kommunale avgifter. Forfall er 20. mars og 20. september. Andøy kommune har alltid hatt 2 årlige terminer, og forfall har vært på samme tid over mange år. Dette er dermed kjent for kommunens innbyggere.

Vi opplever nesten ingen henvendelser/innvendinger fra innbyggerne på at vi har det på denne måten. Dersom noen imidlertid skulle henvende seg til oss pga. evt. betalingsproblemer, kan vi i slike tilfeller utvise en viss fleksibilitet mht. betalingen.

Det er kun for kommunale avgifter (inkl. eiendomsskatt) at kommunen sender ut bare 2 terminer i året. Dette har sammenheng med at dette er innkreving av **årsbeløp**. For all annen fakturering/innkreving benyttes månedlige terminer, når det er betaling for en månedlig (eller tilfeldig) ytelse/tjeneste.

Når noe faktureres, må det alltid gjøres et visst forarbeid. I tillegg må vi også ha rutiner for videre oppfølging, dvs. rutiner for purring og videre innfordring. Slik oppfølging er ofte nok så tidkrevende, da vi har «egeninkasso» på all fakturering. Jo oftere vi fakturerer, jo oftere må de videre innfordringsrutinene iverksettes. En eventuell innkreving av kommunale avgifter i (inntil) 12 terminer, vil medføre et betydelig merarbeid (og følgelig økte kostnader).

Jeg er ikke kjent med at noen kommuner har innkreving av kommunale avgifter over 12 terminer i året. Jeg er imidlertid kjent med at kommuner har gått over til 4 terminer i året. Jeg registrerer at også andre årsavgifter innkreves med bare 2 terminer i året, for eksempel renovasjonsavgiften.

Andøy kommune vil oppgradere/fornye sitt økonomisystem, og med dette også fakturasystemet. Det kan i denne forbindelse være hensiktsmessig å også se på og vurdere endringer i innkrevingssystemet for kommunale avgifter (inkl. eiendomsskatten), til for eksempel 4 terminer i året. Dette må vi i så fall få komme tilbake til kommunestyret med på et senere tidspunkt.

Odd Arne Andreassen (SV) stilte følgende spørsmål:

Det er i Andøy planer for etablering av nye arbeidsplasser.
I rapporten «Regionale ringvirkninger av å etablere Andøya Spaceport» rapport nr 4

ferdigstilt 15 februar 2019 utført av firmaet Samfunnsøkonomisk Analyse er det ifm etablering av Andøya Spaceport estimert etablering av ca 350 arbeidsplasser. I tillegg vil etableringen av Andfjord Salomon gi en økning av antall arbeidsplasser i Andøy. Om en ser på dagens arbeidsmarked i Andøy og antall ledige personer vil denne etableringen bety at svært mange av disse vil være nødvendig å rekruttere utenfor Andøy. Det var også en gledelig «nyhet» da Andøy kommune reklamerte på Facebook at det i slutten av februar 2020 er lyst ut 66 ledige stillinger i offentlige og private bedrifter i Andøy, dette viser at det allerede er en positiv utvikling i arbeidsmarkedet. For å rekruttere disse menneskene til å søke på ledige stillinger i Andøy og ikke minst få disse til å bosette seg i Andøy vil det være viktig å legge til rette for dette både når det gjelder leiligheter, boliger, boligtomter, barnehage tilbud og skoler.

Det har tidligere vært stilt spørsmål i kommunestyret om etablering av nye boligområder og leiligheter i Andøy.

Det er ikke mulig å finne om og eventuelt hvor det er ledige boligtomter i Andøy ved å søke på Andøy kommune sine hjemmesider.

Konkrete henvendelser om å kunne kjøpe tomt for å bygge bolig på Lyngmoa boligfelt på Bleik er ved konkrete henvender blitt besvart på en måte som gjør at unge i etableringsfasen har gitt opp før de er kommet i gang.

Sett i lys av den planlagte utviklingen i Andøy er det ønskelig å få vite hvilke planer som er lagt for å løse utfordringene som antageligvis kommer som følge av de nye bedriftsetableringer som er planlagt og om det er konkrete planer for å ivareta behovene som ser ut til å komme ganske raskt.

Hvordan har Andøy kommune konkret planlagt å løse utfordringene på en måte som gjør at arbeidstakere som rekrutteres til Andøy bosetter seg her?
Hvilke boligområder er i dag klar slik at de som ønsker å etablere seg kan kjøpe tomt?

Rådmannen svarte:

Andøy har de siste tiårene hatt en forholdsvis lav aktivitet når det gjelder bygging av nye boliger. Bakgrunnen har, spesielt for Andenes, vært at det har vært en stor mengde brukte boliger tilgjengelig i markedet. Dette har også gitt seg utslag i aktiviteten knyttet til planlegging av nye boligområder.

I planstrategien for perioden 2016 – 2019 ble det ikke fattet spesifikke vedtak om oppstart av noen reguleringsplaner, men kommunestyret har bedt om oppstart av arbeidet med reguleringsplanlegging av boligområdene på Damsgård på Andenes. Det har også vært reist spørsmål om utbygging av boligfeltet Lyngmoa på Bleik.

Arbeidet med Damsgård er i en forberedende fase for å kjøpe tjenester til gjennomføring av reguleringsplan, mens det for Lyngmoa har vært drøftinger med privat aktør for oppstart av tilrettelegging/utbygging i privat regi. Begge disse arbeidene har dessverre stoppet noe opp på grunn av stor arbeidsmengde og arbeidet med den pågående Covid-19-pandemien. Arbeidet har prioritet og vil bli startet opp i løpet av sommer/tidlig høst.

De behovene som vil kunne oppstå dersom de planlagte bedriftsetableringene realiseres, vil kunne bli utfordrende å møte, men det finnes allerede flere områder rundt i kommunen som er planavklart gjennom kommuneplanens arealdel. Disse områdene er tilgjengelige for private aktører, om det skulle være interesse for igangsetting av videre arbeid med disse. Vår arealplanlegger har laget en detaljert oversikt over disse områdene.

Byggeklare tomter er det også en del av, men for noen av disse kan det nok være noen uavklarte forhold knyttet til kommunalteknisk infrastruktur.

Utover dette er det ikke konkrete planer for å møte de utfordringene som vil kunne oppstå.

I dag er det ledige, byggeklare tomter flere steder i kommunen. Interessen for disse kan tyde på at de kanskje ikke oppfattes som attraktive nok, eller ligger der folk ønsker å bosette seg. Det vises også her til oversikten som er utarbeidet.

Gjennom arbeidet med planstrategi høsten 2020 bør det vurderes muligheten for å prioritere enkelte reguleringsplanarbeider i tillegg til de mer overordnede planene som er vanlig å prioritere i planstrategien.

Tone Fredriksen (SP) stilte følgende spørsmål:

Vedrørende gjenbruk av gravsted / plass

Jeg er innforstått med at man fester en gravplass i en viss tidsperiode, og dersom pårørende eller andre, når denne tidsperioden er over, ikke betaler for en ny periode, vil gjeldende gravplass bli tatt tilbake, for så å bli brukt på nytt .

Jeg har i den siste tiden blitt gjort oppmerksom på flere tilfeller av gjenbruk av gravsted d.

Pårørende har, i noen tilfeller før begravelsesdagen, mens i andre tilfeller på selve begravelses dagen, opplevd at man ankommer kirkegården, for der å oppdage at den avdøde skal senkes ned på en gravplass som allerede er i bruk. Dette oppdager man lett, da gravsten til den som ligger der fra før, fortsatt står der.

Andøy kommune er en såpass liten kommune at man i de fleste slike tilfeller vet hvem personen som ligger der fra før, faktisk er. Jeg vil tro dere alle kan forestille dere for et sjokk det er å ankomme kirkegården, for å oppdage at man skal begrave noen i lag med gamle kjente eller naboen.

Dette unner jeg ingen å oppleve.

Mitt spørsmål til Ordføreren er:

- Har Andøy Kommune noen rutiner og eller retningslinjer på hvordan en brukt gravplass tas tilbake, for så å bli brukt på nytt? Og er man i så fall fornøyd med det?

Rådmannen svarte:

Kirkelig fellesråd har det formelle ansvaret som gravferdsmyndighet. Svaret er basert på orientering fra kirkevergen.

Det stemmer at man fester en gravplass etter et dødsfall. I Andøy er de fleste gravplassers fredningstid 20 år, men det er også gravplasser som har 30 og 40 års fredningstid. Når fredningstida er ute, må man betale en festeavgift for å beholde gravstedet videre. Når en

grav passerer 40-50 år i alder, velger mange å si opp festet. Da frigjøres graven til ny bruk, om ønskelig. Alle disse forholdene reguleres av gravferdsloven og gravferdsforskriften.

I Andøy er det god plass på de fleste gravsteder, og Kirkelig Fellesråd har ikke hatt behov for en aktiv bruk av gjenbruk. Slik er det ikke alle steder. Spesielt i Sør-Norge er det en del restriksjoner på dette. På grunn av plassmangel har gravplasser rundt pressområdet innført kun urnenedsettelse. Maksimal festetid kan også være redusert, slik at man kan gjenbruke graven på et tidligere tidspunkt. Men dette gjelder ikke i Andøy.

Når noen dør i Andøy, blir det tatt ut en ny fri, ubrukt grav på den gravplass familien ønsker. Dette er standard prosedyre. De pårørende har likevel mulighet til å velge å ha gjenbruk av en grav. Dette kan gjøres dersom den avdøde, eller noen i familien, er fester av gamle graver, eller et gravsted i nærheten av en familiegrav er ledig (gravstedet er da frigjort til ny gravlegging, og kan gjenbrukes). De siste årene har det vært flere tilfeller der en gammel grav er blitt brukt på nytt av andre, for å ligge i samme område som annen familie.. Det har også vært tilfeller der avdøde på forhånd har ønsket seg en spesiell plassering, f.eks. å bli gravlagt på samme plass som mor eller far, eller besteforeldre. Dersom fredningstida på disse gravene er gått ut, er det ikke noe til hinder for dette. På den måten får noen familier samlet sine egne gravsteder på gravplassen.

Kirkevergen opplyser at han en gang i den siste tid har opplevd at pårørende ikke har fått med seg at det ble gjenbruk av en gammel grav, når de ønsket plasseringen av graven selv. De har da dessverre ikke lest informasjonen de har fått fra kirkevergen godt nok. I dette tilfellet ble det løst raskt med å ta ut et alternativt gravsted, slik at de pårørende kunne få et gravsted som ikke var brukt tidligere. Telen gikk ikke så langt ned som kirkevergen fryktet, og dermed var det mulig å finne ny ubrukt grav.

Svaret på det konkrete spørsmålet er at det er rutiner for hvordan en brukt gravplass faller tilbake til gravplassen. Dette reguleres av gravferdslovens §18. Gravferdslovens § 8, første ledd har bestemmelser om når en grav kan bli gjenbrukt. Andøy kirkelig fellesråd er gravferdsmyndighet i Andøy og har tett samarbeid med kommunen og begravelsesbyrå ved utstikking av grav. Dette samarbeidet er kirkelig fellesråd svært fornøyd med.

Kirkevergen opplyser avslutningsvis at gjenbruk av graver er en naturlig ting som skjer over hele landet. Selv om ordningen bare unntaksvis benyttes i Andøy, er erfaringen at den blir mer etterspurt, på samme måte som urnenedsettelse også blir mer vanlig. Når den generelle fredningstiden i Norge er på 20 år, er det fordi det stort sett ikke er noe igjen etter den som har ligget i jorda i denne perioden. De graver i Andøy som hittil har vært gjenbrukt, har vært eldre enn det.

Kjell-Are Johansen (AP) la frem følgende interpellasjon:

SOMMERSKOLE

12. mars 2020 ble de strengeste restriksjonene pålagt det norske folk i nyere tid. Alle skolene ble nedstengt, og det ble igangsatt hjemmeskole for elevene. Lærerne i Andøy har lagt ned en fantastisk innsats for å gjøre det best mulig for elevene. De skal ha stor takk for det.

Det som imidlertid har falt delvis gjennom er elever på IOP(individuell opplærings plan), dette er elever som har særskilte behov og har spespedundervisning. For disse elevene er det ikke like lett å gjennomføre hjemmeskole, de har ofte behov for en annen type struktur av hverdagen.

En rapport av Bufdir som ble lagt frem for regjeringen for ett par uker siden, konkluderte med at disse elevene falt gjennom, og at det trolig var satt inn for strenge tiltak som rammet de med særskilte behov.

Statsråd Roppestad, sa i Stortinget sist uke at regjeringen ville sette av penger slik at det skulle kunne legges til rette for at disse elevene fikk muligheten for å kunne hente inn noe av det de har mistet disse 2 månedene.

Undertegnede hadde ett muntlig spørsmål i formannskap for ett par uker siden vedrørende eventuell sommerskole for en del av disse elevene. Statsråden uttalte i Stortinget at noe av pengene som nå skulle settes av for denne gruppen kan brukes til sommerskole.

Så undertegnede sin utfordring til flertallet i Andøy, vil dere være med på å legge til rette for at Andøy kommune igangsetter sommerskole for elever med IOP.

Forslag til vedtak:

Andøy kommunen legger til rette for å gjennomføre sommerskole i august måned for elever med IOP.

Rådmannen svarte:

Regjeringen har i sitt forslag til revidert statsbudsjett foreslått en tiltakspakke i form av en tilskuddsordning til kommunene, fylkeskommunen og friskolene for å ta igjen tapt progresjon på skolen i forbindelse med virusutbruddet.

Regjeringen har foreslått å bevilge 170 millioner kroner til tilskuddsordningen. Regjeringen legger til grunn at ressursene brukes til sårbare barn og unge med mål om å ta igjen tapt progresjon, og for å hindre økt frafall i skolen. Hvem som anses som sårbare barn og unge bør vurderes ut fra skolenes kjennskap til barnas situasjon og samtale med elev, foresatte og lærer. Alle barn og unge skal vurderes, også elever som i utgangspunktet ikke er ansett for å være i målgruppen. Barn og unge med spesialundervisning eller særskilt språkopplæring skal særlig vurderes.

Tilskuddet skal bidra til nye eller utvidete tilbud som leksehjelp eller sommerskole, og flere lærere, miljøarbeider/sosiallærere og andre tilsatte i skolen.. Det er opp til skoleeier å vurdere hvilke tiltak som er best egnet.

Helt konkret anbefaler rådmannen at tilskuddet ikke brukes til opprettelse av sommerskole. En sommerskole krever mye forarbeid, og må være et frivillig tilbud som det derfor vil være usikkert hvor mange som benytter. Barnets beste bør være utgangspunktet for slike vurderinger, og det er ikke sikkert en sommerskole er til barnets beste i denne situasjonen.

Rådmannen anbefaler heller at ordningen med leksehjelp utvides og forsterkes høsten 2020.

Midlene skal tildeles pro rata med utgangspunkt i antall elever. Et anslag tilsier at Andøy

kommune vil få i overkant av 75 000 kroner til ordningen.

Uavhengig av eventuell beslutning bør det derfor legges til grunn en kostnadsramme på 75 000,- forutsatt tildeling fra tiltakspakken.

Kjell-Are Johansen (AP) trakk forslaget til vedtak, og foreslo etter oppfordring fra ordfører at plan for tilrettelegging for barn med IOP legges frem for formannskapet.

Kommunestyret samtykket til forslaget om at plan for tilrettelegging blir lagt frem for formannskapet.

MUNTlige SPØRSMÅL

Kjell-Are Johansen (AP) stilte spørsmål om faktisk størrelse for eiendomsskatt sett opp mot budsjett for 2020.

Rådmannen svarte:

Inntektene fra eiendomsskatten for 2020 var noe usikker på budsjetteringstidspunktet. For 2020 ble det budsjettert med omtrent samme beløp som faktisk inngang i 2019 – kr. 16.400.000.

Utskrivingen av eiendomsskatt for 1. halvår 2020 var på kr 7 907 633. Forutsatt samme beløp for 2. halvår, blir totalt beløp for 2020 kr. 15.815.266. Dette er ca 585 000 **mindre** enn budsjettert (og ca 594.000 mindre enn faktisk innbetalt for 2019).

Kjell-Are Johansen (AP) stilte spørsmål om hvorfor kreftsykepleier ikke kan sette sprøyter på brystkreftpasienter.

Rådmannen svarte:

Dette er en sak som har vært drøftet i helse og omsorgslederforumet i Vesterålen ved flere anledninger de siste årene, med bakgrunn i henvendelse fra Nordlandssykehuset om overføring av Zometabehandling fra Nordlandssykehuset Vesterålen til kommunehelsetjenesten i regionen.

I et møte i juni 2018 gjorde helse- og omsorgslederforumet en endelig vurdering av Nordlandssykehusets forespørsel om overtakelse av ansvaret for Zometa-infusjoner. Vurderingen ble gjort etter omfattende vurdering og råd fra kommunens kreftkontakter/kreftsykepleiere.

Konklusjonen som ble oversendt til Nordlandssykehuset i oktober 2018 var at kommunene i Vesterålen ikke ønsket å overta dette ansvaret, av flere årsaker.

Den viktigste årsaken var at kommunene er i en vanskelig ressursmessig situasjon. Samhandlingsreformen har medført en betydelig overføring av ansvar og oppgaver fra spesialisthelsetjenesten til kommunen, og det er derfor vanskelig å påta seg ytterligere oppgaver, som i tillegg tilhører spesialisthelsetjenestens ansvar. Flere av kommunene hadde også praktiske problemer med å håndtere disse oppgavene.

Etter ny henvendelse fra Nordlandssykehuset og fra fastlegerådet, gjorde helse- og omsorgslederforumet i Vesterålen en ny vurdering i et møte året etter (juni 2019), der beslutningen om at det ikke var aktuelt for kommunehelsetjenesten i regionen å overta ansvaret for den aktuelle behandlingen fra Nordlandssykehuset ble opprettholdt.

Spørsmål fra John Helmersen (SV), overført fra tidligere kommunestyremøte, ble stilt av Lill Inger T. Berg-Olsen (SV)

Det ble vist til endring av beregningsgrunnlag og sats for eiendomsskatt og stilt spørsmål om hvorfor det ikke var sendt ut skriftlig informasjon til innbyggerne om endringen.

Rådmannen svarte:

Noe informasjon framgår av fakturaen, som eiendomsbetegnelse, grunnlag (for beregningen), promillesats, periode, årsbeløp og terminbeløp.

Det ble også lagt ut informasjon på kommunens hjemmeside med «24 spørsmål og svar om eiendomsskatt»

<http://www.andoy.kommune.no/tjenester/okonomi/eiendomsskatt.103173.aspx>

Det ble også lagt ut en link til denne informasjonen på kommunens facebookside. I tillegg svarer økonomiavdelingen på spørsmål og henvendelser de får (muntlige og skriftlige), og veileder så langt det er mulig.

30/2020: SØKNAD OM DISPENSASJON -FORMÅLSENDRING - UTVIDELSE AV BOLIGTOMT

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon for formålsendring, fra «LNFR» til «boligbebyggelse», for inntil 300 m2 av eiendommen 15/13.

Formannskapet 16.03.2020:

Behandling:

På grunn av situasjonen med koronavirus er saken utsatt.

FS- 23/2020 Vedtak:

Formannskapet 30.03.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 37/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon for formålsendring, fra «LNFR» til «boligbebyggelse», for inntil 300 m2 av eiendommen 15/13.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

John-Petter Karlsen (SP) ba om vurdering av sin habilitet da han er sønn av søker.

John-Petter Karlsen (SP) fratrådte 22 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at John-Petter Karlsen ble erklært inhabil.

Votering:

John-Petter Karlsen (SP) erklæres inhabil.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 30/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon for formålsendring, fra «LNFR» til «boligbebyggelse», for inntil 300 m2 av eiendommen 15/13.

John-Petter Karlsen (SP) tiltrådte, 23 representanter var til stede.

**31/2020: DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENES AREALDEL - FRADELING
LANDBRUKSEIENDOMMEN 31/18, BREIVIK**

Forslag til vedtak:

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens areadel, fra LNFR-formål til boligbebyggelse, for inntil 1,6 dekar tomt til våningshuset på eiendommen 31/18 i Breivik

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, fra boligbebyggelse til LNFR-formål, for boligeiendommen 31/38 i Brevik

Formannskapet 16.03.2020:

Behandling:

På grunn av situasjonen med koronavirus er saken utsatt.

FS- 22/2020 Vedtak:

Formannskapet 30.03.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 36/2020 Vedtak:

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens areadel, fra LNFR-formål til boligbebyggelse, for inntil 1,6 dekar tomt til våningshuset på eiendommen 31/18 i Breivik.

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, fra boligbebyggelse til LNFR-formål, for boligeiendommen 31/38 i Brevik.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 31/2020 Vedtak:

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens areadel, fra LNFR-formål til boligbebyggelse, for inntil 1,6 dekar tomt til våningshuset på eiendommen 31/18 i Breivik

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, fra boligbebyggelse til LNFR-formål, for boligeiendommen 31/38 i Breivik

32/2020: SØKNAD OM MIDLERTIDIG DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR EIENDOMMENE 16/36 OG 37 - BREINESET

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om midlertidig dispensasjon fra formålet «fritids- og turistformål» for eiendommene 16/36 og 37 i kommuneplanens arealdel for bruk av området «Breineset» til lagring av masser og for å plassere to brakkerigger.

Dispensasjon er tidsbegrenset fra 01.01.2020 til 31.12.2020.

Vilkår ved dispensasjon:

Asgeir Andreassen må innen 31.12.2022 starte en reguleringsplanprosess for området avsatt til «fritids- og turistformål» FT5.

Formannskapet 16.03.2020:

Behandling:

På grunn av situasjonen med koronavirus er saken utsatt.

FS- 20/2020 Vedtak:

Formannskapet 30.03.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 34/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om midlertidig dispensasjon fra formålet «fritids- og turistformål» for eiendommene 16/36 og 37 i kommuneplanens arealdel for bruk av området «Breineset» til lagring av masser og for å plassere to brakkerigger.

Dispensasjon er tidsbegrenset fra 01.01.2020 til 31.12.2020.

Vilkår ved dispensasjon:

Asgeir Andreassen må innen 31.12.2022 starte en reguleringsplanprosess for området avsatt til «fritids- og turistformål» FT5.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Ordføreren la frem følgende forslag:

Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av ordføreren enstemmig vedtatt.

KS- 32/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

33/2020: AVKJØRINGSTILLATELSE - BREINESSET - FV 82 - EIENDOMMENE 16/35, 36 OG 37 - ANDØY KOMMUNE

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra reguleringsplan «Fv 82 Sortland – Risøyhamn, delstrekning E-F, Forfjord – Strandland» for midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel til eiendommene 16/35, 36 og 37 på Breineset.

Med hjemmel i vegloven § 40 og § 43 gir Andøy kommune tillatelse til etablering av avkjørsel fra fv. 82, hp 10, km 3,012 venstre side til eiendommene 16/35, 36 og 37.

Vilkår for tillatelsen

Tillatelsen gis i henhold til *forskrift om alminnelige regler om bygging og vedlikehold av avkjørsler fra offentlig veg gitt av Vegdirektoratet 16.7.1964 og forskrift om retningslinjer for behandling av*

1. Avkjørselen skal være plassert i tråd med situasjonsplan. I tillegg skal *Krav til utforming av avkjørsel* være fulgt. Dette ligger vedlagt.
2. Tillatelsen gjelder følgende: Etablering av avkjørsel til riggområde og lagerområde.
3. Det må være snuplass eller du må etablere en snuplass inne på egen eiendom, slik at det ikke blir nødvendig å rygge ut på offentlig veg.
4. Tillatelsen gjelder bare tilknytningspunktet til fylkesvegen. Du/dere må selv avklare eiendomsforhold og innhente nødvendige rettigheter som gjelder bruk og opparbeiding av avkjørsel, frisiktsoner og adkomstveg. Slike rettigheter bør tinglyses.
5. Hvis avkjørselen går over en veggrøft, må du/dere legge et rør i tilstrekkelig lengde. Røret må legges forskriftsmessig og slik at grøften ikke blir skadet, og slik at grøftevannet får fritt avløp. Se *Krav til utforming av avkjørsel*.
6. Så snart avkjørselen er ferdig bygd må du/dere sende melding til kommunen.
7. Opparbeidet avkjørsel skal være godkjent av Andøy kommune før øvrige byggearbeider settes i gang.
8. Arbeidet må være ferdigstilt innen tre - 3 - år etter at tillatelsen er gitt, ellers faller tillatelsen bort.

Eier eller bruker av avkjørselen har selv ansvaret for at *Krav til utforming av avkjørsel* til enhver tid er oppfylt, herunder krav til frisikt (jf. vegloven § 43). Hvis kravene ikke er oppfylt, kan Andøy kommune trekke tilbake tillatelsen.

Vi gjør oppmerksom på at arbeidene med avkjørselen kan kreve arbeidsvarsling og/eller gravetillatelse. For mer informasjon om dette:

<http://www.vegvesen.no/fag/Veg+og+gate/Arbeidsvarsling>

<http://www.vegvesen.no/fag/Veg+og+gate/gravemelding/gravetillatelse>

Formannskapet 16.03.2020:

Behandling:

På grunn av situasjonen med koronavirus er saken utsatt.

FS- 21/2020 Vedtak:

Formannskapet 30.03.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 35/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra reguleringsplan «Fv 82 Sortland – Risøyhamn, delstrekning E-F, Forfjord – Strandland» for midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel til eiendommene 16/35, 36 og 37 på Breineset.

Med hjemmel i vegloven § 40 og § 43 gir Andøy kommune tillatelse til etablering av avkjørsel fra fv. 82, hp 10, km 3,012 venstre side til eiendommene 16/35, 36 og 37.

Vilkår for tillatelsen

Tillatelsen gis i henhold til *forskrift om alminnelige regler om bygging og vedlikehold av avkjørsler fra offentlig veg gitt av Vegdirektoratet 16.7.1964 og forskrift om retningslinjer for behandling av avkjørselssaker for riksveg gitt av Samferdselsdepartementet 26.2.1982.*

1. Avkjørselen skal være plassert i tråd med situasjonsplan. I tillegg skal *Krav til utforming av avkjørsel* være fulgt. Dette ligger vedlagt.
2. Tillatelsen gjelder følgende: Etablering av avkjørsel til riggområde og lagerområde.
3. Det må være snuplass eller du må etablere en snuplass inne på egen eiendom, slik at det ikke blir nødvendig å rygge ut på offentlig veg.
4. Tillatelsen gjelder bare tilknytningspunktet til fylkesvegen. Du/dere må selv avklare eiendomsforhold og innhente nødvendige rettigheter som gjelder bruk og opparbeiding av avkjørsel, frisiktsoner og adkomstveg. Slike rettigheter bør tinglyses.
5. Hvis avkjørselen går over en veggrøft, må du/dere legge et rør i tilstrekkelig lengde. Røret må legges forskriftsmessig og slik at grøften ikke blir skadet, og slik at grøftevannet får fritt avløp. Se *Krav til utforming av avkjørsel*.
6. Så snart avkjørselen er ferdig bygd må du/dere sende melding til kommunen.
7. Opparbeidet avkjørsel skal være godkjent av Andøy kommune før øvrige byggearbeider settes i gang.
8. Arbeidet må være ferdigstilt innen tre - 3 - år etter at tillatelsen er gitt, ellers faller tillatelsen bort.

Eier eller bruker av avkjørselen har selv ansvaret for at *Krav til utforming av avkjørsel* til enhver tid er oppfylt, herunder krav til frisikt (jf. vegloven § 43). Hvis kravene ikke er oppfylt, kan Andøy kommune trekke tilbake tillatelsen.

Vi gjør oppmerksom på at arbeidene med avkjørselen kan kreve arbeidsvarsling og/eller gravetillatelse. For mer informasjon om dette:

<http://www.vegvesen.no/fag/Veg+og+gate/Arbeidsvarsling>

<http://www.vegvesen.no/fag/Veg+og+gate/gravemelding/gravetillatelse>

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 33/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra reguleringsplan «Fv 82 Sortland – Risøyhamn, delstrekning E-F, Forfjord – Strandland» for midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel til eiendommene 16/35, 36 og 37 på Breineset.

Med hjemmel i vegloven § 40 og § 43 gir Andøy kommune tillatelse til etablering av avkjørsel fra fv. 82, hp 10, km 3,012 venstre side til eiendommene 16/35, 36 og 37.

Vilkår for tillatelsen

Tillatelsen gis i henhold til *forskrift om alminnelige regler om bygging og vedlikehold av avkjørsler fra offentlig veg gitt av Vegdirektoratet 16.7.1964 og forskrift om retningslinjer for behandling av avkjørselssaker for riksveg gitt av Samferdselsdepartementet 26.2.1982.*

1. Avkjørselen skal være plassert i tråd med situasjonsplan. I tillegg skal *Krav til utforming av avkjørsel* være fulgt. Dette ligger vedlagt.
2. Tillatelsen gjelder følgende: Etablering av avkjørsel til riggområde og lagerområde.
3. Det må være snuplass eller du må etablere en snuplass inne på egen eiendom, slik at det ikke blir nødvendig å rygge ut på offentlig veg.
4. Tillatelsen gjelder bare tilknytningspunktet til fylkesvegen. Du/dere må selv avklare eiendomsforhold og innhente nødvendige rettigheter som gjelder bruk og opparbeiding av avkjørsel, frisiktsoner og adkomstveg. Slike rettigheter bør tinglyses.
5. Hvis avkjørselen går over en veggrøft, må du/dere legge et rør i tilstrekkelig lengde. Røret må legges forskriftsmessig og slik at grøften ikke blir skadet, og slik at grøftevannet får fritt avløp. Se *Krav til utforming av avkjørsel*.
6. Så snart avkjørselen er ferdig bygd må du/dere sende melding til kommunen.
7. Opparbeidet avkjørsel skal være godkjent av Andøy kommune før øvrige byggearbeider settes i gang.
8. Arbeidet må være ferdigstilt innen tre - 3 - år etter at tillatelsen er gitt, ellers faller tillatelsen bort.

Eier eller bruker av avkjørselen har selv ansvaret for at *Krav til utforming av avkjørsel* til enhver tid er oppfylt, herunder krav til frisikt (jf. vegloven § 43). Hvis kravene ikke er oppfylt, kan Andøy kommune trekke tilbake tillatelsen.

Vi gjør oppmerksom på at arbeidene med avkjørselen kan kreve arbeidsvarsling og/eller gravetillatelse. For mer informasjon om dette:

<http://www.vegvesen.no/fag/Veg+og+gate/Arbeidsvarsling>

<http://www.vegvesen.no/fag/Veg+og+gate/gravemelding/gravetillatelse>

34/2020: HANDLINGSPLAN SAMSKAP 2020

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner styrets forslag til handlingsplan 2020 for Samskap.

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Ordføreren opplyste at det ville bli gitt en orientering om saken i forbindelse med behandlingen i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 14/2020 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner styrets forslag til handlingsplan 2020 for Samskap.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 09/2020 Vedtak:

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Presentasjon v/styreleder Jonni H. Solvik. Styrelederen og næringssjef Brita Erlandsen svarte på spørsmål.

Votering:

Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) enstemmig vedtatt.

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende tilleggsforslag:
SAMSKAP inkluderer FNs bærekraftsmål i sin handlingsplan fra 2021.

SAMSKAP gjennomfører brukerundersøkelse som kartlegger hvor fornøyde brukerne er med SAMSKAP på flere områder, deriblant på hvordan samarbeidet med lag, foreninger, organisasjoner, nettverk, sammenslutninger og bedrifter har fungert.

KS- 34/2020 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner styrets forslag til handlingsplan 2020 for Samskap.

SAMSKAP inkluderer FNs bærekraftsmål i sin handlingsplan fra 2021.

SAMSKAP gjennomfører brukerundersøkelse som kartlegger hvor fornøyde brukerne er med SAMSKAP på flere områder, deriblant på hvordan samarbeidet med lag, foreninger, organisasjoner, nettverk, sammenslutninger og bedrifter har fungert.

35/2020: VALG AV UNGDOMSRÅD - ENDRING

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar følgende endring av representant og vararepresentant for Andøy videregående skole til ungdomsrådet 2019 – 2021:

Valgt fast representant og vararepresentant bytter plass slik at Emma Stefanussen velges som fast representant og Arthur W. Kristiansen velges som vararepresentant.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 12/2020 Vedtak:

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 35/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar følgende endring av representant og vararepresentant for Andøy videregående skole til ungdomsrådet 2019 – 2021:

Valgt fast representant og vararepresentant bytter plass slik at Emma Stefanussen velges som fast representant og Arthur W. Kristiansen velges som vararepresentant.

36/2020: OPPFØLGING KOMMUNESTYRETS VEDTAK OM AVVIKSRAPPORT DRIFT PR 31.10.19 - MELDING

Forslag til vedtak:

Kommunestyret tar meldingen om planlagt oppfølging av vedtaket i sak K-118/19 til orientering.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 19/2020 Vedtak:

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Rådmannen orienterte om saken.

Kommunestyret ba om at status for "prosjektet best på jobb" og status for sykefraværet blir lagt frem for kommunestyret i junimøtet.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 36/2020 Vedtak:

Kommunestyret tar meldingen om planlagt oppfølging av vedtaket i sak K-118/19 til orientering.

37/2020: TILBYGG INDUSTRIVEIEN 2A - SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra kravet om utarbeidelse av reguleringsplan i punkt 2.8 i bestemmelsene til kommuneplanens arealdel for det omsøkte tilbygget i Industriveien 2A.

Formannskapet 04.05.2020:**Behandling:**

Tone Fredriksen (SP) ba om vurdering av sin habilitet da hun er ansatt hos søker.
Hun fratrådte under behandlingen, 6 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at Tone Fredriksen (SP) ble erklært habil.

Votering:

Tone Fredriksen (SP) ble erklært habil.

Tone Fredriksen (SP) tiltrådte, 7 representanter var til stede.

Kjell-Are Johansen (AP) ba om vurdering av sin habilitet. Dette da selskapet som skal leie areal i tilbygget i Industriveien 2 A nå er leietaker hos Kjell-Are Johansen (AP).

Kjell-Are Johansen (AP) fratrådte, 6 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at Kjell-Are Johansen (AP) erklæres inhabil.

Votering:

Kjell-Are Johansen (AP) erklæres inhabil.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 61/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra kravet om utarbeidelse av reguleringsplan i punkt 2.8 i bestemmelsene til kommuneplanens arealdel for det omsøkte tilbygget i Industriveien 2A.

Kommunestyret 18.05.2020:**Behandling:**

Tone Fredriksen (SP) ba om vurdering av sin habilitet da hun er ansatt hos søker.

Hun fratrådte under behandlingen, 22 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at Tone Fredriksen (SP) ble erklært habil.

Votering:

Tone Fredriksen (SP) ble erklært habil.

Tone Fredriksen (SP) tiltrådte, 23 representanter var til stede.

Stine Lundemo (SP) ba om vurdering av sin habilitet da hun er ansatt hos søker.

Hun fratrådte under behandlingen, 22 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at Stine Lundemo (SP) ble erklært habil.

Voting:

Stine Lundemo (SP) ble erklært habil.

Stine Lundemo (SP) tiltrådte, 23 representanter var til stede.

Kjell-Are Johansen (AP) ba om vurdering av sin habilitet. Dette da selskapet som skal leie areal i tilbygget i Industriveien 2 A nå er leietaker hos Kjell-Are Johansen (AP).

Kjell-Are Johansen (AP) fratrådte, 22 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at Kjell-Are Johansen (AP) erklæres inhabil.

Voting:

Kjell-Are Johansen (AP) erklæres inhabil.

Voting:

Enstemmig vedtatt.

KS- 37/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra kravet om utarbeidelse av reguleringsplan i punkt 2.8 i bestemmelsene til kommuneplanens arealdel for det omsøkte tilbygget i Industriveien 2A.

Kjell-Are Johansen (AP) tiltrådte, 23 representanter var til stede.

38/2020: GATELYS - STENGING AV KRETSE

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å stenge følgende gatelyskretser:

· Andøybrua (slipper samtidig investering på 300.000,-)	Besparelse	ca. kr	9.500,-
· Lille Sandnes	Besparelse	ca. kr	6.500,-
· Lovika, lang fylkesvei	Besparelse	ca. kr	7.000,-
· Skogvoll	Besparelse	ca. kr	11.500,-
· Dverberg havn til Andøy havn KF)	Besparelse	ca. kr	6.500,- (overføres
· Skavdalen	Besparelse	ca. kr	7.000,-
· Åbergsjord	Besparelse	ca. kr	6.500,-
· Sørmela	Besparelse	ca. kr	8.500,-

• Åknes	Besparelse	ca. kr 8.000,-
• Ramsa	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Sætra øvre	Besparelse	ca. kr 9.000,-
• Øygården	Besparelse	ca. kr 10.500,-
• Buksnes (Godbakken/Lanes)	Besparelse	ca. kr 9.000,-
• Buksnes	Besparelse	ca. kr 8.000,-
• Fornes v/kirkegård	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Ånes	Besparelse	ca. kr 10.000,-
• Nygård	Besparelse	ca. kr 14.000,-
• Langvassdalen	Besparelse	ca. kr 9.000,-

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Ordføreren ba om at det legges frem en uttalelse fra trafikksikkerhetsutvalget dersom dette er mulig før saken skal behandles i kommunestyret.

Voting:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 68/2020 Vedtak:

Kommunestyret vedtar å stenge følgende gatelyskretser:

• Andøybrua (slipper samtidig investering på 300.000,-)	Besparelse	ca. kr 9.500,-
• Lille Sandnes	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Lovika, lang fylkesvei	Besparelse	ca. kr 7.000,-
• Skogvoll	Besparelse	ca. kr 11.500,-
• Dverberg havn (overføres til Andøy havn KF)	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Skavdalen	Besparelse	ca. kr 7.000,-
• Åbergsjord	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Sørmele	Besparelse	ca. kr 8.500,-
• Åknes	Besparelse	ca. kr 8.000,-
• Ramsa	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Sætra øvre	Besparelse	ca. kr 9.000,-
• Øygården	Besparelse	ca. kr 10.500,-
• Buksnes (Godbakken/Lanes)	Besparelse	ca. kr 9.000,-
• Buksnes	Besparelse	ca. kr 8.000,-
• Fornes v/kirkegård	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Ånes	Besparelse	ca. kr 10.000,-
• Nygård	Besparelse	ca. kr 14.000,-
• Langvassdalen	Besparelse	ca. kr 9.000,-

Samtlige representanter tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Lill Pettersen (SP) la frem følgende forslag på vegne av SP:

Utsettelsesforslag for sak 42, og dermed sak 38-41, frem til at avviksrapport legges frem i junimøtet.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av Lill Pettersen (SP) på vegne av SP vedtatt med 17 stemmer for og 6 stemmer mot.

KS- 38/2020 Vedtak:

Saken utsettes frem til avviksrapport legges frem i junimøtet.

39/2020: ENDRING BARNEHAGESTRUKTUR SØR OG TILPASNING ØVRIG BARNEHAGEDRIFT

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar følgende endring i barnehagestruktur sør fra og med barnehageåret 2020/21:

- a. Åse barnehage legges ned
- b. Skolestua og Risøyhamn barnehage oppbemannes slik at barna fra Åse barnehage kan overføres dit

Arbeidsmiljøutvalget 04.05.20

Behandling:

Børge Folden påpekte at Utdanningsforbundet er i mot å legge ned Åse Barnehage.

Thomas Seines la fram følgende konkurrerende forslag:

«AMU vil sterkt anbefale kommunen å utrede alternative kuttforslag i forkant av et kommunestyrevedtak»

Votering:

Forslag fremlagt av Thomas Seines ble vedtatt med 5 stemmer mot 3 stemmer for rådmannens innstilling.

Vedtak fra arbeidsmiljøutvalget 04.05.20 i sak 06/2020:

«AMU vil sterkt anbefale kommunen å utrede alternative kuttforslag i forkant av et kommunestyrevedtak»

Knut Nordmo tok forbehold fram til kommunestyrets behandling

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Votering:

Innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag som fikk 4 stemmer for og 2 stemmer mot.

FS- 69/2020 Vedtak:

Kommunestyret vedtar følgende endring i barnehagestruktur sør fra og med barnehageåret 2020/21:

- a. Åse barnehage legges ned
- b. Skolestua og Risøyhamn barnehage oppbemannes slik at barna fra Åse barnehage kan overføres dit

Samtlige representanter tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Lill Pettersen (SP) la frem følgende forslag på vegne av SP:

Utsettelsesforslag for sak 42, og dermed sak 38-41, frem til at avviksrapport legges frem i junimøtet.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av Lill Pettersen (SP) på vegne av SP vedtatt med 17 stemmer for og 6 stemmer mot.

KS- 39/2020 Vedtak:

Saken utsettes frem til avviksrapport legges frem i junimøtet.

40/2020: LOKALE SENIORPOLITISKE TILTAK - ENDRING

Forslag til vedtak:

Gjeldende lokale lønnspolitiske tiltak (i lønnspolitisk plan pkt. 3.1.4) avvikles med virkning fra 01.07.20 og erstattes med følgende:

Seniorpolitiske tiltak i form av fritid er ment som en motivasjon og avlastning for ansatte som synes det er krevende å fortsatt stå i jobb etter fylte 62 år.

1. Fast ansatte arbeidstakere i Andøy kommune gis derfor mulighet til å velge ett av følgende alternativ fra man fyller 62 år:
 - 1 uke ekstra feriefritid med lønn

- redusert arbeidstid, inntil 37,5 timer/år
2. Rådmannen gis fullmakt å administrere ordningen.

Arbeidsmiljøutvalget 04.05.20

Behandling:

Forslag fremsatt av Tove Rekdal: «AMU fraråder kutt i de seniorpolitiske tiltakene».

Votering:

Forslag framsatt av Tove Rekdal ble vedtatt med 6 stemmer mot 2 stemmer for rådmannens innstilling.

Vedtak fra arbeidsmiljøutvalget 04.05.20 i sak 07/2020:

AMU fraråder kutt i de seniorpolitiske tiltakene.

Knut Nordmo tok forbehold fram til kommunestyrets behandling.

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Ordføreren ba om at det fremlegges beregning for risiko/kostnader v/ flere på AFP fra 62 år. Rådmannen svarte at dersom det er mulig å få til, vil det bli lagt frem et notat før behandlingen i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 70/2020 Vedtak:

Gjeldende lokale lønnspolitiske tiltak (i lønnspolitisk plan pkt. 3.1.4) avvikles med virkning fra 01.07.20 og erstattes med følgende:

Seniorpolitiske tiltak i form av fritid er ment som en motivasjon og avlastning for ansatte som synes det er krevende å fortsatt stå i jobb etter fylte 62 år.

1. Fast ansatte arbeidstakere i Andøy kommune gis derfor mulighet til å velge ett av følgende alternativ fra man fyller 62 år:
 - 1 uke ekstra feriefritid med lønn
 - redusert arbeidstid, inntil 37,5 timer/år
2. Rådmannen gis fullmakt å administrere ordningen.

Kjell-Are Johansen (AP) og Matz Abrahamsen (H) tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Lill Pettersen (SP) la frem følgende forslag på vegne av SP:

Utsettelsesforslag for sak 42, og dermed sak 38-41, frem til at avviksrapport legges frem i junimøtet.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av Lill Pettersen (SP) på vegne av SP vedtatt med 17 stemmer for og 6 stemmer mot.

KS- 40/2020 Vedtak:

Saken utsettes frem til avviksrapport legges frem i junimøtet.

41/2020: Nytt prissystem SFO

Forslag til vedtak:

1. Vedtektenes §7 om foreldrebetaling endres til følgende:

§7: Foreldrebetaling:

Se eget vedlegg med satser og innretning for foreldrebetaling.

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling. Som en hovedregel gjøres dette i budsjettbehandlingen i desember, og de nye satsene trer i kraft fra 01.08. påfølgende år.

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

2. Vedlagte oppdaterte vedtekter med tilhørende prislister for Andenes SFO og Risøyhamn SFO vedtas og er gjeldende fra 01.08.20.

3. Det gjennomføres en evaluering av prissystemet, effektene av eventuelle nasjonale ordninger med redusert foreldrebetaling, og øvrige bestemmelser i vedtektene for SFO i Andøy kommune. Evalueringen skal gjennomføres, og sak legges fram til kommunestyret, innen 31.12.2021.

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 71/2020 Vedtak:

1. Vedtektenes §7 om foreldrebetaling endres til følgende:

§7: Foreldrebetaling:

Se eget vedlegg med satser og innretning for foreldrebetaling.

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling. Som en hovedregel gjøres dette i budsjettbehandlingen i desember, og de nye satsene trer i kraft fra 01.08. påfølgende år.

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

2. Vedlagte oppdaterte vedtekter med tilhørende prislister for Andenes SFO og Risøyhamn SFO vedtas og er gjeldende fra 01.08.20.

3. Det gjennomføres en evaluering av prissystemet, effektene av eventuelle nasjonale ordninger med redusert foreldrebetaling, og øvrige bestemmelser i vedtektene for SFO i Andøy kommune. Evalueringen skal gjennomføres, og sak legges fram til kommunestyret, innen 31.12.2021.

Kjell-Are Johansen (AP) tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 18.05.2020:**Behandling:**

Lill Pettersen (SP) la frem følgende forslag på vegne av SP:

Utsettelsesforslag for sak 42, og dermed sak 38-41, frem til at avviksrapport legges frem i junimøtet.

Voting:

Utsettelsesforslaget fremlagt av Lill Pettersen (SP) på vegne av SP vedtatt med 17 stemmer for og 6 stemmer mot.

KS- 41/2020 Vedtak:

Saken utsettes frem til avviksrapport legges frem i junimøtet.

42/2020: BUDSJETTREGULERING DRIFT NR. 1 - 2020**Forslag til vedtak:**

1. Kommunestyret vedtar slik budsjettregulering nr. 1 – 2020:

	Virkning 2020
Endring barnehagestruktur sør	-430.000
Opphør tilskudd aktivitet barn og unge	-40.000
Veg og gatelys – stenging kretser	-70.000
Ferister – fjerne tiltaket	-40.000
50% reduksjon stilling helsestasjon	-110.000
Red. utgift søppelhåndtering turistsesong	-100.000
Nytt betalingssystem SFO	-50.000
Endring seniortiltak	-140.000
Redusert avdragsbetaling låneopptak	-6.000.000
Sum	-6.980.000
Tilføres budsjettert avsetning fond	6.980.000

2. Det søkes avdragsutsettelse på lån med inntil 6 mill. kroner for 2020.

3. Avviksrapportering drift og investering utsettes til høsten (rapportering pr. 31.07.20)

Arbeidsmiljøutvalget 04.05.20

Behandling:

Rådmannen orienterte om bakgrunnen for saken.

Vedtak:

AMU tar budsjettregulering drift nr 1 til orientering.

AMU forutsetter at arbeidstakernes rettigheter i henhold til gjeldende lov og avtaleverk følges i den videre prosessen.

Knut Nordmo tok forbehold fram til kommunestyrets behandling.

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Kjell-Are Johansen (AP) la frem følgende endringsforslag for punkt 3:

Avviksrapportering 1. tertial(4mnd) 2020 legges frem for behandling juni 2020.

Rådmannen informerte om at dersom det skal fremlegges avviksrapportering i juni vil konsekvensen være at årsmeldingen 2019 vil bli fremlagt uten beskrivelse fra enhetene.

Votering:

Punkt 1

Endring barnehagestruktur sør: Innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag som fikk 4 stemmer for og 2 stemmer mot.

Opphør tilskudd aktivitet barn og unge: Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

Veg og gatelys - stenging av kretser: Rådmannens innstilling falt med 0 stemmer for og 6 stemmer mot.

Ferister - fjerne tiltaket: Innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag som fikk 4 stemmer for og 2 stemmer mot.

50 % reduksjon stilling i helsestasjon: Innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag som fikk 4 stemmer for og 2 stemmer mot.

Red. utgift søppelhåndtering turistsesong: Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

Nytt betalingssystem SFO: Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

Endring seniortiltak: Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag

Redusert avdragsbetaling låneopptak: Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

Punkt 2

Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

Punkt 3

Innstilling til kommunestyret for forslaget fremlagt av Kjell-Are Johansen (AP) som fikk 4 stemmer, mot 2 stemmer for rådmannens forslag.

FS- 72/2020 Vedtak:

1. Kommunestyret vedtar slik budsjettregulering nr. 1 – 2020:

	Virkning 2020
Endring barnehagestruktur sør	-430.000
Opphør tilskudd aktivitet barn og unge	-40.000
Veg og gatelys – stenging kretser	0
Ferister – fjerne tiltaket	-40.000
50% reduksjon stilling helsestasjon	-110.000
Red. utgift søppelhåndtering turistsesong	-100.000
Nytt betalingssystem SFO	-50.000
Endring seniortiltak	-140.000

Redusert avdragsbetaling låneopptak	-6.000.000
Sum	-6.980.000
Tilføres budsjettert avsetning fond	6.910.000

2. Det søkes avdragsutsettelse på lån med inntil 6 mill. kroner for 2020.

3. Avviksrapportering 1. tertial(4mnd) 2020 legges frem for behandling juni 2020.

Samtlige representanter tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Lill Pettersen (SP) la frem følgende forslag på vegne av SP:

Utsettelsesforslag for sak 42, og dermed sak 38-41, frem til at avviksrapport legges frem i junimøtet.

Rådmannen informerte om den økonomiske situasjonen som ikke er mulig å snu uten godt samarbeid mellom administrasjonen og politisk nivå, samt om behovet for å ta beslutninger.

Voting:

Utsettelsesforslaget fremlagt av Lill Pettersen (SP) på vegne av SP vedtatt med 17 stemmer for og 6 stemmer mot.

KS- 42/2020 Vedtak:

Saken utsettes frem til avviksrapport legges frem i junimøtet.

43/2020: Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan for Skjolde Industriområde og kommuneplanens arealdel

Forslag til vedtak:

Andøy kommune avslår søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og ber søker om å utarbeide en reguleringsplan for de planlagte reiselivstiltakene i havneområdet på Skjolde

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 11/2020 Vedtak:

Andøy kommune avslår søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og ber søker om å utarbeide en reguleringsplan for de planlagte reiselivstiltakene i havneområdet på Skjølde.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Odd Arne Andreassen (SP) la frem følgende forslag:

Saken utsettes til neste kommunestyremøte for å gi tid til dialog i saken.

Votering:

Utsettelsesforslaget vedtatt med 21 stemmer for og 2 stemmer mot.

KS- 06/2020 Vedtak:

Saken utsettes til neste kommunestyremøte for å gi tid til dialog i saken.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Torfinn Bø (SP) ba om vurdering av sin habilitet da han var prosjektleder for forprosjektet for reiseliv.

Han fratrådte, 22 representanter var til stede.

Ordføreren anbefalte at Torfinn Bø (SP) ble erklært inhabil.

Votering:

Torfinn Bø (SP) ble erklært inhabil mot en stemme.

Odd Arne Andreassen (SP) la frem følgende forslag på vegne av SP:

Andøy kommune imøtekommer søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for de planlagte reiselivstiltakene i havneområdet på Skjølde slik:

1.

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra kravet om utarbeidelse av reguleringsplan, jf. kommuneplanens arealdel § 2.8, for områdene N11 og N12.

2.

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra formålet «Næringsbebyggelse» til kombinert formål «Næringsbebyggelse/fritids- og turistformål» for områdene N11 og N12.

Votering:

Forslaget fremlagt av Odd Arne Andreassen (SP) på vegne av SP vedtatt med 16 stemmer for og 6 stemmer mot.

KS- 43/2020 Vedtak:

Andøy kommune imøtekommer søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for de planlagte reiselivstiltakene i havneområdet på Skjølde slik:

1.

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra kravet om utarbeidelse av reguleringsplan, jf. kommuneplanens arealdel § 2.8, for områdene N11 og N12.

2.

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra formålet «Næringsbebyggelse» til kombinert formål «Næringsbebyggelse/fritids- og turistformål» for områdene N11 og N12.

44/2020: Godkjenning av møteprotokoll

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen for møte 24.04.20 godkjennes som den foreligger.

Kommunestyret 18.05.2020:**Behandling:**Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 44/2020 Vedtak:

Møteprotokollen for møte 24.04.20 godkjennes som den foreligger.

65/2020: OMGJØRING AV KOMMUNALT LÅN**Formannskapet 04.05.2020:****Behandling:**

Ordføreren foreslo at saken ble behandlet i lukket møte, jfr. kl. § 11-5.

Votering:

Lukket møte.

FS- 73/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

Formannskapet 11.05.2020:

Behandling:

Ordføreren foreslo at saken ble behandlet i lukket møte, jfr. kl. § 11-5.

Votering:

Lukket møte.

LUKKET MØTE

Votering:

Innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

FS- 77/2020 Vedtak:

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Ordføreren foreslo at saken ble behandlet i lukket møte, jfr. kl. § 11-5.

Votering:

Lukket møte.

LUKKET MØTE

KS- 65/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

67/2020: Referatsaker

Forslag til vedtak:

Brev fra Nordland Politidistrikt angående beslutning om grenseregulering av namsmannsdistrikt i Nordland politidistrikt.

Referatet tas til etterretning.

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

KS- 67/2020 Vedtak:

Referatet tas til etterretning.



Møteprotokoll for KOMMUNESTYRET

Møtedato:	25.05.2020	Møtetid:	Kl. 11:00 - 16:20
Møtested:	Fjernmøte via Teams	Saksnr.:	45/2020 – 64/2020, 66/2020 og 68/2020 – 72/2020

Møtende Medlemmer	Parti
Anitha Bendiksen	AP
Kjell Are Johansen	AP
Tommy Søberg	AP
Halvar Rønneberg	FRP
Matz Abrahamsen	H
Arne Robert Svendsen	MDG
Kjell-Gunnar Myrseth	SP
Knut Nordmo	SP
Kurt Spjelkavik	SP
Lill Pettersen	SP
Odd Arne Andreassen	SP
Per Kristian Elvan	SP
Rune Stave	SP
Stine Lundemo	SP
Tone Fredriksen	SP
Tore Benjaminsen	SP
Torfinn Bø	SP
Jitse Jonathan Buitink	SV
Lill Inger Tyvold Berg-Olsen	SV

Forfall meldt fra følgende medl.	Parti	Følgende varamedl. møtte	Parti
Vibeke Strøm-Fosse	MDG	Malin Abrahamsen	MDG
Jakop Mortensen	SP	John-Petter Karlsen	SP
Marita Thanke Hansen	SP	Rachel Susann Jacobsen	SP
Yngve Laukslett	SP	Glenn Peter Knædal	SP

Møteleder:	Ordfører Knut A. Nordmo
Fra adm. møtte:	Rådmann Kirsten L. Pedersen, skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen, teknisk sjef Arne Blix, økonomisjef Stein Ivar Johansen, Eva N. Fagermyr, enhetsleder Beathe Anderesen, folkehelsekoordinator Katja Larsen og formannskapssekretær Greta Jacobsen

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

Knut A. Nordmo
ordfører

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel	
45/2020	Godkjenning av innkalling	
46/2020	Godkjenning av saksliste	
47/2020	Referatsaker	
48/2020	OVERSIKTSDOKUMENT - HELSETILSTAND OG PÅVIRKNINGSFAKTORER I ANDØY KOMMUNE	
49/2020	ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD	
50/2020	REGIONAL VETERANPLAN	
51/2020	REVISJONSKONTROLL - OPPFØLGING FORVALTNINGSREVISJON TEKNISK 2013	
52/2020	FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 - OFFENTLIGE ANSKAFFELSER	
53/2020	DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL - NY BOLIGTOMT PÅ NØSS	
54/2020	SØKNAD OM FRIKJØP AV PARKERINGSPLASSER - ANDENES SUITE HOTELL	
55/2020	Detaljreguleringsplan for Skredsikring Fv. 7702 Røyken, Plan-ID 1871-201802	
56/2020	ARBEIDSMILJØUTVALG - VALG AV NYTT VARAMEDLEM 2019 - 2023	
57/2020	PARTSSAMMENSATT UTVALG - VALG AV NYTT MEDLEM 2019 - 2023	
58/2020	VALG AV LANDBRUKSNEMND 2019 -2023	
59/2020	VALG AV NÆRINGSSTYRE 2019 - 2023	
60/2020	VALG AV FISKERIUTVALG 2019 - 2023	
61/2020	VALG AV REPRESENTANTER TIL ANDØY HAVN KF 2019 - 2023	
62/2020	VALG AV MEDDOMMERE TIL TINGRETTEEN 2021 - 2024	
63/2020	VALG AV MEDDOMMERE TIL HÅLOGALAND LAGMANNSRETT 2021 - 2024	
64/2020	VALG AV MEDDOMMERE TIL JORDSKIFTERETTEN 2021 - 2024	
66/2020	VALG AV SKJØNNSMEDLEMMER 01.01.21 - 31.12.24 - FORSLAG FRA KOMMUNENE	
68/2020	SØKNAD OM MIDLERTIDIG DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR EIENDOMMENE 16/36 OG 37 - BREINESET	
69/2020	OMGJØRING AV KOMMUNALT LÅN TIL EGENKAPITAL	U.off
70/2020	Spørsmål og interpellasjoner	
71/2020	SUPPLERINGSVALG KONTROLLUTVALGET	
72/2020	FRAMTIDIG TRANSPORTLØSNING FOR LOFOTEN, OFOTEN OG VESTERÅLEN - HØRINGSUTTALELSE FRA ANDØY KOMMUNE	

45/2020: Godkjenning av innkalling

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

KS- 45/2020 Vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

46/2020: Godkjenning av saksliste

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Ordføreren opplyste at det ville bli gitt en orientering i forbindelse med behandling av sak 48/2020 Oversiktsdokument - Helsetilstand og påvirkningsfaktorer i Andøy kommune.

Ordføreren opplyste at følgende saker utgår fra sakslisten:

- Sak 60/2020 – Valg av fiskeriutvalg 2019-2023
- Sak 61/2020 – Valg av representanter til Andøy Havn KF 2019-2023

Ordføreren informerte følgende endring av rekkefølgen på sakslisten:

- Sak 70/2020 - Spørsmål og interpellasjoner behandles som første sak etter sak 46/2020- Godkjenning av saksliste.

Torfinn Bø (SP) varslet spørsmål om uoverensstemmelse mellom digitale kart og realiteter
Kjell-Are Johansen (AP) varslet spørsmål om regnskap 2019 for Andøy Havn KF
Kjell-Are Johansen (AP) varslet spørsmål om sak til formannskapet vedr. avviksrapportering
Kjell-Are Johansen (AP) varslet spørsmål i forbindelse med Andøya Spaceport

KS- 46/2020 Vedtak:

Sakslisten ble godkjent.

47/2020: Referatsaker

Forslag til vedtak:

Møteprotokoll for møte i kontrollutvalget 12.03.20.

Referatet tas til etterretning.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

KS- 47/2020 Vedtak:

Referatet tas til etterretning.

48/2020: OVERSIKTSDOKUMENT - HELSETILSTAND OG PÅVIRKNINGSFAKTORER I ANDØY KOMMUNE

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner framlagte oversiktsdokument over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer i Andøy kommune, og forutsetter at dokumentet blir brukt som et viktig verktøy i planarbeid og i alle enheters arbeid med forebyggende og helsefremmende tiltak blant kommunens innbyggere.

Formannskapet 16.03.2020:

Behandling:

På grunn av situasjonen med koronavirus er saken utsatt.

FS- 27/2020 Vedtak:

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Kjell-Are Johansen (AP) la frem forslag om en presentasjon av saken i kommunestyret. Ordføreren ba om at det blir gitt en presentasjon i forbindelse med behandling av saken i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 67/2020 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner framlagte oversiktsdokument over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer i Andøy kommune, og forutsetter at dokumentet blir brukt som et viktig verktøy i planarbeid og i alle enheters arbeid med forebyggende og helsefremmende tiltak blant kommunens innbyggere.

Yngve Laukslett (SP) tok forbehold frem til saken behandles i kommunestyret.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Folkehelsekoordinator Katja Larsen orienterte om saken og svarte spørsmål.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 48/2020 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner framlagte oversiktsdokument over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer i Andøy kommune, og forutsetter at dokumentet blir brukt som et viktig verktøy i planarbeid og i alle enheters arbeid med forebyggende og helsefremmende tiltak blant kommunens innbyggere.

49/2020: ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD

Forslag til vedtak:

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.

Fire av medlemmene med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:

- Andenes Pensjonistforening
- Sør-Andøy Pensjonistforening
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse

Kommunestyret velger leder og nestleder.

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 16/2020 Vedtak:

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.

Fire av medlemmene med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:

- Andenes Pensjonistforening
- Sør-Andøy Pensjonistforening
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse

Kommunestyret velger leder og nestleder.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 11/2020 Vedtak:

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Lill Pettersen (SP) la frem følgende tilleggsforslag:

Ordningen med sammenslåing av rådet evalueres etter to år.

Odd Arne Andreassen (SP) la frem følgende forslag:

Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av Odd Arne Andreassen (SP) enstemmig vedtatt.

KS- 49/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

50/2020: REGIONAL VETERANPLAN

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre godkjenner veteranplan for Vesterålen som gjeldende også for Andøy kommune.

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 15/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre godkjenner veteranplan for Vesterålen som gjeldende også for Andøy kommune.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 10/2020 Vedtak:

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Tommy Søberg (AP) la frem følgende tilleggsforslag:

Det settes av 100 000 kr årlig til oppfølging av planen. Tas fra disp.fond.

Halvar Rønneberg (FRP) ba om vurdering av sin habilitet da hans kone har vært medlem av plangruppen. Han fratrådte under behandlingen, 22 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at Halvar Rønneberg (FRP) ble erklært habil.

Votering:

Halvar Rønneberg (FRP) ble erklært habil.

Halvar Rønneberg tiltrådte, 23 representanter var til stede.

Votering:

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslaget fremlagt av Tommy Søberg (AP) falt med 8 stemmer for 15 stemmer mot.

KS- 50/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre godkjenner veteranplan for Vesterålen som gjeldende også for Andøy kommune.

Halvar Rønneberg (FRP) ble innvilget permisjon og fratrådte, 22 representanter var til stede.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 26.09.19 gitt slik **innstilling til kommunestyret**:

1. Kommunestyret viser til revisjonskontrollrapport sommer/høst 2019 – teknisk etat – oppfølging av forvaltningsrevisjon. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 18. august 2019. På side 14 og 15 i rapporten framgår revisors oppsummering.
2. Kommunestyret konstaterer at mye er gjort av de anbefalinger som ble vedtatt i 2013 i forbindelse med omorganiseringen av teknisk enhet, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrevisjonen i 2013 avdekket.
3. Kommunestyret konstaterer videre at det i 2018 ble gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy, og at denne forstudien avdekket at kommunen hadde klare forbedringsområder, blant annet på følgende felt:
 - Behandling av reguleringssaker og byggesaker
 - Arealplan – attraktive boligområder og næringsareal
 - Kommunens nettsider
 - Samhandling mellom kommune og næringsliv

Kommunestyret sier seg tilfreds med at denne forstudien nå følges opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk enhet deltar i arbeidsgruppe i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet.

I samarbeid med Samskap er der innført månedlig «næringslunsj» med ulike tema. Her deltar representanter fra teknisk enhet i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter fra det lokale næringsliv – noe som har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.

4. Mengden av reguleringssaker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy kommune ble omstillingskommune. Kommunestyret har registrert at saker som har betydning for utvikling av næringslivet har blitt gitt førsteprioritet. Saksmengden fra teknisk enhet til politisk behandling de siste årene viser med all tydelighet at teknisk enhet er opptatt av å prioritere disse sakene og at de også i større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.
5. Kommunestyret viser for øvrig til forvaltningsrevisjonen av teknisk etat i 2013. Av de anbefalinger og vedtak som der ble gjort, er flere punkt bare delvis gjennomført, og vil derfor be om at dette blir gjort slik at vedtaket kan lukkes. Ansvaret for at gjennomføringsgraden ved teknisk enhet bør økes tilligger kommunestyret. Vakant branningeniørstilling bør kunne utlyses snarest, og stillingsressurs på VAR-området bør kunne benyttes i et prosjektarbeid på området.
6. Kommunestyret tar revisjonskontrollrapporten sommeren/høst 2019 – teknisk enhet – oppfølging av forvaltningsrevisjon til etterretning.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 17/2020 Vedtak:

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 51/2020 Vedtak:

1. Kommunestyret viser til revisjonskontrollrapport sommer/høst 2019 – teknisk etat – oppfølging av forvaltningsrevisjon. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 18. august 2019. På side 14 og 15 i rapporten framgår revisors oppsummering.
2. Kommunestyret konstaterer at mye er gjort av de anbefalinger som ble vedtatt i 2013 i forbindelse med omorganiseringen av teknisk enhet, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrevisjonen i 2013 avdekket.
3. Kommunestyret konstaterer videre at det i 2018 ble gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy, og at denne forstudien avdekket at kommunen hadde klare forbedringsområder, blant annet på følgende felt:
 - Behandling av reguleringsaker og byggesaker
 - Arealplan – attraktive boligområder og næringsareal
 - Kommunens nettsider
 - Samhandling mellom kommune og næringsliv

Kommunestyret sier seg tilfreds med at denne forstudien nå følges opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk enhet deltar i arbeidsgruppe i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet.

I samarbeid med Samskap er der innført månedlig «næringslunsj» med ulike tema. Her deltar representanter fra teknisk enhet i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter fra det lokale næringsliv – noe som har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.

4. Mengden av reguleringsaker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy

kommune ble omstillingskommune. Kommunestyret har registrert at saker som har betydning for utvikling av næringslivet har blitt gitt førsteprioritet. Saksmengden fra teknisk enhet til politisk behandling de siste årene viser med all tydelighet at teknisk enhet er opptatt av å prioritere disse sakene og at de også i større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.

5. Kommunestyret viser for øvrig til forvaltningsrevisjonen av teknisk etat i 2013. Av de anbefalinger og vedtak som der ble gjort, er flere punkt bare delvis gjennomført, og vil derfor be om at dette blir gjort slik at vedtaket kan lukkes. Ansvar for at gjennomføringsgraden ved teknisk enhet bør økes tilligger kommunestyret. Vakant branningeniørstilling bør kunne utlyses snarest, og stillingsressurs på VAR-området bør kunne benyttes i et prosjektarbeid på området.
6. Kommunestyret tar revisjonskontrollrapporten sommeren/høst 2019 – teknisk enhet – oppfølging av forvaltningsrevisjon til etterretning.

52/2020: FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 - OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 23.01.20 gitt slik **innstilling til kommunestyret:**

1. Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: Følges regelverket. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 13. januar 2020. Sammendrag går fram på side 2. Revisors oppsummering i forhold til revisjonskriteriene framgår i rapportens pkt. 9, side 25 og 26.
2. Kommunestyret viser til at offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til kunngjøring, kriterier for valt av leverandør, transparens og etterprøvbarehet. Dette innebærer at kommunen må ha på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen. For kommunen er det viktig at den opptre med integritet, slik at allmennheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.
3. Kommunestyret konstaterer at forvaltningsrevisjonen viser at Andøy kommune i dag har relativt gode og omfattende egne kjøreregler for å sikre overholdelse av anskaffelsesloven med forskrifter, men disse må oppdateres/gjennomgå på nytt, både fordi der finnes enkelte mindre feil og unøyaktigheter i teksten som bør lukes ut, og fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer.
4. Kommunestyret vil peke på at offentlige anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Da kommunen har tre personer i sentrale posisjoner som har fått kursing i fagområdet og at innkjøpskoordinatoren er tillagt opplæringsansvar, er det viktig at opplæring blir gitt overfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi – og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager vil påberope seg direkte anskaffelse – så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor er det viktig at de som overtar ansvaret etter kontraktsinngåelse også er godt skolert. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og

prosjektledere.

5. Kommunestyret viser til rapporten og registrerer med tilfredshet at det har vært svært få klager fra leverandørsiden eller fra andre med klageinteresse – og at kommunen ikke har blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktig til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.
6. Kommunestyret tar rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: følges regelverket – til etterretning.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 16/2020 Vedtak:

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 52/2020 Vedtak:

1. Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: Følges regelverket. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 13. januar 2020. Sammendrag går fram på side 2. Revisors oppsummering i forhold til revisjonskriteriene framgår i rapportens pkt. 9, side 25 og 26.
2. Kommunestyret viser til at offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til kunngjøring, kriterier for valt av leverandør, transparens og etterprøvnbarhet. Dette innebærer at kommunen må ha på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen. For kommunen er det viktig at den opptrer med integritet, slik at allmennheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.
3. Kommunestyret konstaterer at forvaltningsrevisjonen viser at Andøy kommune i dag har relativt gode og omfattende egne kjøreregler for å sikre overholdelse av anskaffelsesloven med forskrifter, men disse må oppdateres/gjennomgås på nytt, både fordi der finnes enkelte mindre feil og unøyaktigheter i teksten som bør lukes ut, og fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og

anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer.

4. Kommunestyret vil peke på at offentlige anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Da kommunen har tre personer i sentrale posisjoner som har fått kursing i fagområdet og at innkjøpskoordinatoren er tillagt opplæringsansvar, er det viktig at opplæring blir gitt overfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi – og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager vil påberope seg direkte anskaffelse – så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor er det viktig at de som overtar ansvaret etter kontraktsinngåelse også er godt skolert. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og prosjektledere.
5. Kommunestyret viser til rapporten og registrerer med tilfredshet at det har vært svært få klager fra leverandørsiden eller fra andre med klageinteresse – og at kommunen ikke har blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktig til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.
6. Kommunestyret tar rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: følges regelverket – til etterretning.

53/2020: DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL - NY BOLIGTOMT PÅ NØSS

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra LNFR-formål i kommuneplanens arealdel for fradeling av boligtomt, inntil 650 m2, fra eiendommen 8/14.

Søknaden om dispensasjon innvilges med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

FS- 62/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra LNFR-formål i kommuneplanens arealdel for fradeling av boligtomt, inntil 650 m2, fra eiendommen 8/14.

Søknaden om dispensasjon innvilges med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Voting:

Enstemmig vedtatt.

KS- 53/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om dispensasjon fra LNFR-formål i kommuneplanens arealdel for fradeling av boligtomt, inntil 650 m², fra eiendommen 8/14.

Søknaden om dispensasjon innvilges med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2

54/2020: SØKNAD OM FRIKJØP AV PARKERINGSPLASSER - ANDENES SUITE HOTELL

Forslag til vedtak:

1.
Andøy kommune inngår frikjøpsavtale med tiltakshaver A. H. Event AS for fire manglende parkeringsplasser. Plassene tilbys i kommunens allerede opparbeidede parkeringsarealer.
2.
Tiltakshaver tilbys frikjøp til en pris av kr. 50.000,- pr. parkeringsplass.
3.
Frikjøpsbeløpet skal benyttes til videreutvikling av eksisterende parkeringsplasser, eller til utvikling av nye.

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Yngve Laukslett (SP) la frem følgende forslag til nytt punkt 4:

Rådmannen legger frem en oversikt over parkeringskapasitet i sentrumsområdet på Andenes. Oversikten skal beskrive hvordan parkeringskapasiteten kan utvikles for å øke kapasiteten i Andenes sentrum.

Voting:

Enstemmig innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

Enstemmig innstilling til kommunestyret for tilleggsforslaget fremlagt av Yngve Laukslett (SP).

FS- 63/2020 Vedtak:

1.
Andøy kommune inngår frikjøpsavtale med tiltakshaver A. H. Event AS for fire manglende parkeringsplasser. Plassene tilbys i kommunens allerede opparbeidede parkeringsarealer.

2.

Tiltakshaver tilbys frikjøp til en pris av kr. 50.000,- pr. parkeringsplass.

3.

Frikjøpsbeløpet skal benyttes til videreutvikling av eksisterende parkeringsplasser, eller til utvikling av nye.

4.

Rådmannen legger frem en oversikt over parkeringskapasitet i sentrumsområdet på Andenes. Oversikten skal beskrive hvordan parkeringskapasiteten kan utvikles for å øke kapasiteten i Andenes sentrum.

Matz Abrahamsen (H) tok forbehold frem til behandlingen i kommunestyret.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Matz Abrahamsen (H) la frem følgende endringsforslag:

Andøy kommune inngår fritakstale med tiltakshaver A. H. Event AS for fire manglende parkeringsplasser.

Votering:

Formannskapetets innstilling vedtatt med 21 stemmer for og 1 stemme for forslaget fremlagt av Matz Abrahamsen (H)

KS- 54/2020 Vedtak:

1.

Andøy kommune inngår frikjøpsavtale med tiltakshaver A. H. Event AS for fire manglende parkeringsplasser. Plassene tilbys i kommunens allerede opparbeidede parkeringsarealer.

2.

Tiltakshaver tilbys frikjøp til en pris av kr. 50.000,- pr. parkeringsplass.

3.

Frikjøpsbeløpet skal benyttes til videreutvikling av eksisterende parkeringsplasser, eller til utvikling av nye.

4.

Rådmannen legger frem en oversikt over parkeringskapasitet i sentrumsområdet på Andenes. Oversikten skal beskrive hvordan parkeringskapasiteten kan utvikles for å øke kapasiteten i Andenes sentrum.

55/2020: Detaljreguleringsplan for Skredsikring Fv. 7702 Røyken, Plan-ID 1871-201802

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar Detaljreguleringsplan for Skredsikring Fv. 7702 Røyken, plan-ID 1871-201802, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 74/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar Detaljreguleringsplan for Skredsikring Fv. 7702 Røyken, plan-ID 1871-201802, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 55/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar Detaljreguleringsplan for Skredsikring Fv. 7702 Røyken, plan-ID 1871-201802, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

56/2020: ARBEIDSMILJØUTVALG - VALG AV NYTT VARAMEDLEM 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Som nytt personlig varamedlem for Vibeke Strøm-Fosse velges:

.....

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 14/2020 Vedtak:

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

VN- 01/2020 Vedtak:

Som nytt personlig varamedlem for Vibeke Strøm-Fosse velges:

Finn Allan Westjord

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 56/2020 Vedtak:

Som nytt personlig varamedlem for Vibeke Strøm-Fosse velges:

- Finn Allan Westjord (AP)

57/2020: PARTSSAMMENSATT UTVALG - VALG AV NYTT MEDLEM 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Som nytt medlem nr. 5 (arbeidsgiverrepresentant) til partssammensatt utvalg velges:

.....

Som nestleder velges:

.....

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 13/2020 Vedtak:

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

VN- 02/2020 Vedtak:

Som nytt medlem nr. 5 (arbeidsgiverrepresentant) til partssammensatt utvalg velges:

- Finn Allan Westjord

Som nestleder velges:

- Finn Allan Westjord

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 57/2020 Vedtak:

Som nytt medlem nr. 5 (arbeidsgiverrepresentant) til partssammensatt utvalg velges:

- Finn Allan Westjord (AP)

Som nestleder velges:

- Finn Allan Westjord (AP)

58/2020: VALG AV LANDBRUKSNEMND 2019 -2023

Kommunestyret vedtok i 1999 at landbruksnemnda skal ha 5 medlemmer og at 3 av medlemmene skal velges etter forslag fra faglagene/produsentorganisasjonene. Det skal velges personlige varamedlemmer.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret velger følgende representanter til landbruksnemnda 2015 – 2019:

Medlemmer:

- 1.
- 2.
3. Andøy Bonde og Småbrukarlag
4. Andøy Bondelag
5. Produsentorganisasjonene

Personlige varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

Leder:

Nestleder:

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 15/2020 Vedtak:

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

VN- 03/2020 Vedtak:

Kommunestyret velger følgende representanter til landbruksnemnda 2019 – 2023:

Medlemmer:

1. Knut Johnny Enoksen
2. Edel Lyngra-Søberg
3. Andøy Bonde og Småbrukarlag
Ann-Christine Theodorsen
4. Andøy Bondelag
Karl Mortensen
5. Produsentorganisasjonene
Eirik Solvoll

Personlige varamedlemmer:

1. Lill Pettersen
2. May E. Johannessen
3.
Ingolfur Snær Jakobsson
4.
Øyvind Ridola Høyning
5.
Johnny Dahl Hansen

Leder: Knut Johnny Enoksen

Nestleder: Edel Lyngra-Søberg

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 58/2020 Vedtak:

Kommunestyret velger følgende representanter til landbruksnemnda 2019 – 2023:

Medlemmer:

1. Knut Johnny Enoksen

Personlige varamedlemmer:

1. Lill Pettersen

- | | |
|--|----------------------------|
| 2. Edel Lyngra-Søberg | 2. May E. Johannessen |
| 3. Andøy Bonde og Småbrukarlag
Ann-Christine Theodorsen | 3. Ingolfur Snær Jakobsson |
| 4. Andøy Bondelag
Karl Mortensen | 4. Øyvind Ridola Høyning |
| 5. Produsentorganisasjonene
Eirik Solvoll | 5. Johnny Dahl Hansen |

Leder: Knut Johnny Enoksen

Nestleder: Edel Lyngra-Søberg

59/2020: VALG AV NÆRINGSSTYRE 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger slikt næringsstyre for 2019 - 2023:

- 3 medlemmer med vara som velges av kommunestyret:

Medlem 1: Vara:

Medlem 2: Vara:

Medlem 3: Vara:

- 5 medlemmer med vara utpekt/valgt fra næringslivet:

Andøy Næringsforening:

Medlem: Vara:

Landbruksnæringen:

Medlem: Vara:

Fiskeindustrien:

Medlem: Vara:

Andøy Fiskarlag/Andøy Kystfiskarlag:

Medlem: Vara:

Andøya Space Center AS/ LNS-gruppen:

Medlem: Vara:

- Leder:
- Nestleder:

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 18/2020 Vedtak:

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

VN- 04/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre velger slikt næringsstyre for 2019 - 2023:

- 3 medlemmer med vara som velges av kommunestyret:

Medlem 1: Marita Thanke Hansen (SP) Vara: Tone Fredriksen (SP)

Medlem 2: Gunnar Jan Olsen (H) Vara: Ingvill Eliassen (H)

Medlem 3: Tommy Lyngra Sjøberg (AP) Vara: Lill Inger T. Berg-Olsen (SV)

- 5 medlemmer med vara utpekt/valgt fra næringslivet:

Andøy Næringsforening:

Medlem: Berit Pettersen Vara: Jitse Buitink

Landbruksnæringen:

Medlem: Ståle Nordmo Vara: Ingolfur Snær Jakobsson

Fiskeindustrien:

Medlem: Ragni Mortensen Vara: Ole J. Nilsen

Andøy Fiskarlag/Andøy Kystfiskarlag:

Medlem: Eirik Norvoll Vara: Rune Myre

Andøya Space Center AS/ LNS-gruppen:

Medlem: Odd-Roger Enoksen Vara: Frode Nilsen

- Leder: Knut Johnny Enoksen
- Nestleder: Tommy Lyngra Sjøberg

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 59/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre velger slikt næringsstyre for 2019 - 2023:

- 3 medlemmer med vara som velges av kommunestyret:

Medlem 1: Marita Thanke Hansen (SP) Vara: Tone Fredriksen (SP)

Medlem 2: Gunnar Jan Olsen (H) Vara: Ingvill Eliassen (H)

Medlem 3: Tommy Lyngra Sjøberg (AP) Vara: Lill Inger T. Berg-Olsen (SV)

- 5 medlemmer med vara utpekt/valgt fra næringslivet:

Andøy Næringsforening:

Medlem: Berit Pettersen Vara: Jitse Buitink

Landbruksnæringen:

Medlem: Ståle Nordmo Vara: Ingolfur Snær Jakobsson

Fiskeindustrien:

Medlem: Ragni Mortensen Vara: Ole J. Nilsen

Andøy Fiskarlag/Andøy Kystfiskarlag:

Medlem: Eirik Norvoll Vara: Rune Myre

Andøya Space Center AS/ LNS-gruppen:

Medlem: Odd-Roger Enoksen Vara: Frode Nilsen

- Leder: Marita Thanke Hansen
- Nestleder: Tommy Lyngra Sjøberg

60/2020: VALG AV FISKERIUTVALG 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger slik fiskeriutvalg for 2019 - 2023:

Oppnevnes av kommunestyret:

Representanter: Vararepresentanter:

- | | |
|----|----|
| 1. | 1. |
| 2. | 2. |

Representanter oppnevnt av kommunestyret etter forslag fra:

1. Fiskeindustribedriftene:

2. Andenes Havfiskeselskap AS:

3. Andøy Fiskarlag:

Leder:

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

VN- 05/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

KS- 60/2020 Vedtak:

Saken er tatt ut av sakslisten.

61/2020: VALG AV REPRESENTANTER TIL ANDØY HAVN KF 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Som medlemmer med personlige varamedlemmer til Andøy Havn KF velges:

Medlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

Personlige varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

7.

7.

Leder:

Nestleder:

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

VN- 06/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

KS- 61/2020 Vedtak:

Saken er tatt ut av sakslisten.

62/2020: VALG AV MEDDOMMERE TIL TINGRETTEEN 2021 - 2024

Forslag til vedtak:

For Andøy velges følgende meddommere til Vesterålen Tingrett for perioden 01.01.2021 – 31.12.2024:

25 kvinner:

25 menn:

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

VN- 07/2020 Vedtak:

For Andøy velges følgende meddommere til Vesterålen Tingrett for perioden 01.01.2021 – 31.12.2024:

Etternavn	Fornavn	Adresselinje	Postnr.	Poststed
Abrahamsen	Malin	Gårdsveien 117	8481	Bleik
Baraa	Monica		8485	Dverberg
Baraa	Sissel	Gårdsveien 80	8481	Bleik
Elvan	Kirsti	R. Amunesensg. 33	8480	Andenes
Enoksen	Tone	Villaveien 5	8480	Andenes
Enoksen	Wibeke	Støa 6	8480	Andenes
Fageryr	Eva N.	Steinhågeveien 2	8481	Bleik
Gammelmoe	Tove Mette	Hamnhaugen	8484	Risøyhamn
Hanssen	Ellinor	Skoleveien 49 A	8481	Bleik
Haug	Trude Helen	Bjørnøyveien 13	8480	Andenes
Høyning	Inger	Sellevoll	8485	Dverberg
Karoliussen	Trine	Haugnesveien 26	8480	Andenes
Karoliussen	Anine	Laksebakkeveien 13	8481	Bleik
Lauritzen	Kristine	Åse	8484	Risøyhamn
Lie	Inger Skogstad	Damveien 1	8480	Andenes
Madsen	Eirin	Kong Hansgt. 17	8480	Andenes
Nordvang	Randi	Gårdsveien 8	8481	Bleik
Næss	Britt Moum		8485	Dverberg
Olsen	Merete	Albatrossveien 27	8480	Andenes
Opdal	Airen		8484	Risøyhamn
Ryssing	Ragne	Saura	8485	Dverberg
Sellevold	Beate	Sellevoll	8485	Dverberg
Spjelkavik	Anita	Saura	8485	Dverberg
Spjelkavik	Lena	Saura	8485	Dverberg
Skotnes	Berit	D. Olaisensvei 72	8480	Andenes
Abrahamnsen	Matz	Åse	8484	Risøyhamn
Amundsen	Knut Vidar		8485	Dverberg
Baraa	Trond	Skarstein	8485	Dverberg
Berg-Olsen	Øystein	Kong Hansgt. 25	8480	Andenes
Berg-Olsen	Ørjan	Merkeveien 89	8480	Andenes
Bråten	Arne Ragnar	Bleiksveien 4	8480	Andenes
Bråten	Karl Øyvind	Fr. Nansensgt. 100 B	8480	Andenes
Eigeland	Kaj	Merkeveien 71	8484	Andenes
Enoksen	Svein Erik	Å	8485	Dverberg
Fredriksen	Åge	Skarstein	8485	Dverberg
Jacobsen	Roger	Kong Hansgt. 62	8480	Andenes
Johansen	Stein Ivar	Haugnesveien 14	8480	Andenes
Jørgensen	Ludvik E.	Kjerringnesset 10	8480	Andenes
Karlsen	Tom Vidar	Laksebakkveien 22	8480	Andenes
Kristiansen	Svenn Oluf	Sellevoll	8485	Dverberg

Magnussen	Thore	Steinsvannsveien 27	8480	Andenes
Oftedal	Freddy	Mic. Sarsgt. 5	8480	Andenes
Olsen	Frank	Strandland	8485	Dverberg
Olsen	Jan Eirik	Albatrossveien 27	8480	Andenes
Osbakk	Karl Henning	Gårdsveien 11	8480	Andenes
Seines	Thomas	Svend Foyndsgate 4	8480	Andenes
Spjelkavik	Kurt	Kong Hansgt. 71	8480	Andenes
Stave	Rune	Vesterveien 7	8480	Andenes
Strøm	Henrik	Gårdsveien 66	8481	
Syvertsen	Gunnar	Skolegata 18	8480	Andenes

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 62/2020 Vedtak:

For Andøy velges følgende meddommere til Vesterålen Tingrett for perioden 01.01.2021 – 31.12.2024:

Etternavn	Fornavn	Adresselinje	Postnr.	Poststed
Abrahamsen	Malin	Gårdsveien 117	8481	Bleik
Baraa	Monica		8485	Dverberg
Baraa	Sissel	Gårdsveien 80	8481	Bleik
Elvan	Kirsti	R. Amunesensg. 33	8480	Andenes
Enoksen	Tone	Villaveien 5	8480	Andenes
Enoksen	Wibeke	Støa 6	8480	Andenes
Fageryr	Eva N.	Steinhågeveien 2	8481	Bleik
Gammelmo	Tove Mette	Hamnhagen	8484	Risøyhamn
Hanssen	Ellinor	Skoleveien 49 A	8481	Bleik
Haug	Trude Helen	Bjørnøyveien 13	8480	Andenes
Høyning	Inger	Sellevoll	8485	Dverberg
Karoliussen	Trine	Haugnesveien 26	8480	Andenes
Karoliussen	Anine	Laksebakkeveien 13	8481	Bleik
Lauritzen	Kristine	Åse	8484	Risøyhamn
Lie	Inger Skogstad	Damveien 1	8480	Andenes
Madsen	Eirin	Kong Hansgt. 17	8480	Andenes
Nordvang	Randi	Gårdsveien 8	8481	Bleik
Næss	Britt Moum		8485	Dverberg
Olsen	Merete	Albatrossveien 27	8480	Andenes

Opdal	Airen		8484	Risøyhamn
Ryssing	Ragne	Saura	8485	Dverberg
Sellevoll	Beate	Sellevoll	8485	Dverberg
Spjelkavik	Anita	Saura	8485	Dverberg
Spjelkavik	Lena	Saura	8485	Dverberg
Skotnes	Berit	D. Olaisensvei 72	8480	Andenes
Abrahamnsen	Matz	Åse	8484	Risøyhamn
Amundsen	Knut Vidar		8485	Dverberg
Baraa	Trond	Skarstein	8485	Dverberg
Berg-Olsen	Øystein	Kong Hansgt. 25	8480	Andenes
Berg-Olsen	Ørjan	Merkeveien 89	8480	Andenes
Bråten	Arne Ragnar	Bleiksveien 4	8480	Andenes
Bråten	Karl Øyvind	Fr. Nansensgt. 100 B	8480	Andenes
Eigeland	Kaj	Merkeveien 71	8484	Andenes
Enoksen	Svein Erik	Å	8485	Dverberg
Fredriksen	Åge	Skarstein	8485	Dverberg
Jacobsen	Roger	Kong Hansgt. 62	8480	Andenes
Johansen	Stein Ivar	Haugnesveien 14	8480	Andenes
Jørgensen	Ludvik E.	Kjerringnesset 10	8480	Andenes
Karlsen	Tom Vidar	Laksebakkveien 22	8480	Andenes
Kristiansen	Svenn Oluf	Sellveoll	8485	Dverberg
Magnussen	Thore	Steinsvannsveien 27	8480	Andenes
Oftedal	Freddy	Mic. Sarsgt. 5	8480	Andenes
Olsen	Frank	Strandland	8485	Dverberg
Olsen	Jan Eirik	Albatrossveien 27	8480	Andenes
Osbakk	Karl Henning	Gårdsveien 11	8480	Andenes
Seines	Thomas	Svend Foyndsgate 4	8480	Andenes
Spjelkavik	Kurt	Kong Hansgt. 71	8480	Andenes
Stave	Rune	Vesterveien 7	8480	Andenes
Strøm	Henrik	Gårdsveien 66	8481	
Syvertsen	Gunnar	Skolegata 18	8480	Andenes

63/2020: VALG AV MEDDOMMERE TIL HÅLOGALAND LAGMANNSRETT 2021 - 2024

Forslag til vedtak:

Hålogaland Lagmannsrett for perioden 01.01.2021 - 31.12.2024:

2 kvinner:

-
-

2 menn:

-

-

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

VN- 08/2020 Vedtak:

Hålogaland Lagmannsrett for perioden 01.01.2021 - 31.12.2024:

Etternavn	Fornavn	Adresselinje	Postnr.	Poststed
Benjaminsen	Adelheid H.F.		8484	Risøyhamn
Nilssen	Rita	Bjørnøyveien 6	8480	Andenes
Johansen	Kjell Are	Storgata 31	8480	Andenes
Gaukås	Fred Erling	Damveien 4	8481	Bleik

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 63/2020 Vedtak:

Hålogaland Lagmannsrett for perioden 01.01.2021 - 31.12.2024:

Etternavn	Fornavn	Adresselinje	Postnr.	Poststed
Benjaminsen	Adelheid H.F.		8484	Risøyhamn
Nilssen	Rita	Bjørnøyveien 6	8480	Andenes
Johansen	Kjell Are	Storgata 31	8480	Andenes
Gaukås	Fred Erling	Damveien 4	8481	Bleik

64/2020: VALG AV MEDDOMMERE TIL JORDSKIFTERETTEN 2021 - 2024

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger følgende meddommere til særskilt utvalg for meddommere for jordskiftesaker for perioden 01.01.2021 - 31.12.2024:

2 kvinner:

-
-

2 menn:

-
-

Valgnemnda 20.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

VN- 09/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre velger følgende meddommere til særskilt utvalg for meddommere for jordskiftesaker for perioden 01.01.2021 - 31.12.2024:

Etternavn	Fornavn	Adresselinje	Postnr.	Poststed
Enoksen	Knut Johnny	Å	8485	Dverberg
Hanssen	Øyvind	Åse	8484	Risøyhamn
Johannessen	May E.	Bø	8484	Risøyhamn
Bendiksen	Marith	Sørmela	8484	Risøyhamn

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 64/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre velger følgende meddommere til særskilt utvalg for meddommere for jordskiftesaker for perioden 01.01.2021 - 31.12.2024:

Etternavn	Fornavn	Adresselinje	Postnr.	Poststed
Enoksen	Knut Johnny	Å	8485	Dverberg
Hanssen	Øyvind	Åse	8484	Risøyhamn
Johannessen	May E.	Bø	8484	Risøyhamn
Bendiksen	Marith	Sørmela	8484	Risøyhamn

66/2020: VALG AV SKJØNNSMEDLEMMER 01.01.21 - 31.12.24 - FORSLAG FRA KOMMUNENE**Forslag til vedtak:**

Andøy kommunestyre foreslår følgende kandidater som skjønnsmenn for perioden 01.01.2021 . 31.12.2024:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

Valgnemnda 20.05.2020:**Behandling:**Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

VN- 10/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre foreslår følgende kandidater som skjønnsmenn for perioden 01.01.2021 . 31.12.2024:

Etternavn	Fornavn	Adresselinje	Postnr.	Poststed
Henriken	Siri	D. Olaisensvei 41	8480	Andenes

Bendiksen	Marith	Sørmela	8484	Risøyhamn
Rydland	Anne Louise	Gårdsveien 5	8481	Bleik
Dahle	Kolbjørn	D. Olaisensvei 29	8480	Andenes
Larsen	Yngve	Edmundsgt. 3	8480	Andenes
Åbergsjord	Einar	Åbergsjord	8485	Dverberg

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 66/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre foreslår følgende kandidater som skjønnsmenn for perioden 01.01.2021 . 31.12.2024:

Etternavn	Fornavn	Adresselinje	Postnr.	Poststed
Henriken	Siri	D. Olaisensvei 41	8480	Andenes
Bendiksen	Marith	Sørmela	8484	Risøyhamn
Rydland	Anne Louise	Gårdsveien 5	8481	Bleik
Dahle	Kolbjørn	D. Olaisensvei 29	8480	Andenes
Larsen	Yngve	Edmundsgt. 3	8480	Andenes
Åbergsjord	Einar	Åbergsjord	8485	Dverberg

68/2020: SØKNAD OM MIDLERTIDIG DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR EIENDOMMENE 16/36 OG 37 - BREINESET

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om midlertidig dispensasjon fra formålet «fritids- og turistformål» for eiendommene 16/36 og 37 i kommuneplanens arealdel for bruk av området «Breineset» til lagring av masser og for å plassere to brakkerigger.

Dispensasjon er tidsbegrenset fra 01.01.2020 til 31.12.2020.

Vilkår ved dispensasjon:

Asgeir Andreassen må innen 31.12.2022 starte en reguleringsplanprosess for området avsatt til «fritids- og turistformål» FT5.

Formannskapet 16.03.2020:

Behandling:

På grunn av situasjonen med koronavirus er saken utsatt.

FS- 20/2020 Vedtak:

Formannskapet 30.03.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 34/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om midlertidig dispensasjon fra formålet «fritids- og turistformål» for eiendommene 16/36 og 37 i kommuneplanens arealdel for bruk av området «Breineset» til lagring av masser og for å plassere to brakkerigger.

Dispensasjon er tidsbegrenset fra 01.01.2020 til 31.12.2020.

Vilkår ved dispensasjon:

Asgeir Andreassen må innen 31.12.2022 starte en reguleringsplanprosess for området avsatt til «fritids- og turistformål» FT5.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 68/2020 Vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om midlertidig dispensasjon fra formålet «fritids- og turistformål» for eiendommene 16/36 og 37 i kommuneplanens arealdel for bruk av området «Breineset» til lagring av masser og for å plassere to brakkerigger.

Dispensasjon er tidsbegrenset fra 01.01.2020 til 31.12.2020.

Vilkår ved dispensasjon:

Asgeir Andreassen må innen 31.12.2022 starte en reguleringsplanprosess for området avsatt til «fritids- og turistformål» FT5.

69/2020: OMGJØRING AV KOMMUNALT LÅN TIL EGENKAPITAL

Forslag til vedtak:

1. Andøy kommunestyre vedtar å omgjøre sitt ansvarlige lån til Vesterålen Vekst AS, med rest pr.

mars 2020 på kr. 916 843,-, til økt aksjekapital i selskapet.

2. Andøy kommunestyre gir formannskapet fullmakt til å godkjenne de endelige vilkår for denne aksjeutvidelsen.

Formannskapet 04.05.2020:

Behandling:

Ordføreren foreslo at saken ble behandlet i lukket møte, jfr. kl. § 11-5.

Votering:

Lukket møte.

FS- 73/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

Formannskapet 11.05.2020:

Behandling:

Ordføreren foreslo at saken ble behandlet i lukket møte, jfr. kl. § 11-5.

Votering:

Lukket møte.

LUKKET MØTE

Innstilling til kommunestyret for rådmannens forslag.

FS- 77/2020 Vedtak:

Kommunestyret 18.05.2020:

Behandling:

Ordføreren foreslo at saken ble behandlet i lukket møte, jfr. kl. § 11-5.

Votering:

Lukket møte.

LUKKET MØTE

KS- 65/2020 Vedtak:

Saken utsettes.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Ordføreren foreslo at saken ble behandlet i lukket møte, jfr. kl. § 11-5.

Votering:

Lukket møte.

KS- 69/2020 Vedtak:

1. Andøy kommunestyre vedtar å omgjøre sitt ansvarlige lån til Vesterålen Vekst AS, med rest pr. mars 2020 på kr. 916 843,-, til økt aksjekapital i selskapet.
2. Andøy kommunestyre gir formannskapet fullmakt til å godkjenne de endelige vilkår for denne aksjeutvidelsen.

70/2020: Spørsmål og interpellasjoner

Spørsmål fra Arne Robert Svendsen (MDG) ang. rektorstilling ved Andenes skole

Spørsmål fra Odd Arne Andreassen (SP) ang. Lyngmoa boligfelt

INNBYGGERSPØRSMÅL

Innbyggerspørsmål fra Ørjan Hoyd V. Vøllestad angående 30-sone på Andenes

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

INNBYGGERSPØRSMÅL

Innbygger Ørjan Hoyd V. Vøllestad stilte følgende spørsmål:

I oktober 2016 fremmer jeg et innbyggerforslag for økt trafiksikkerhet i Andenes sentrum; 30-sone i alle sidegater.

13. mars 2017 hadde kommunestyret og trafiksikkerhetsutvalget behandlet saken. TSU vedtok da følgende:

«Det innføres 30 sone i hele kvadraturen i Andenes sentrum, fra krysset ved Vestbyen og ned til havna. Det gjelder ikke Storgata som fortsatt har 50-sone.»

Etter mye trenering, mange lovnader og utsettelse håper jeg at saken endelig blir tatt

alvorlig og at kommunen får øynene opp for trafikksikkerheten. For slik jeg tolker signalene gjennom snart fire år, bryr ikke kommunen seg spesielt mye om sikkerheten til barn og eldre som ferdes langs og på veiene i kvadraturen Andenes.

Det er en ærlig sak å mene at saken ikke er viktig, men da synes jeg de skal si det. Da hadde jeg akseptert det, men slik de holder på nå, så er det ingen som vet.

Det er egentlig litt paradoksalt, for Andøy kommune fikk i slutten av 2018 ros for arbeidet med trafikksikkerhet, og fikk stempelet «trafikksikker kommune» fra Trygg Trafikk.

Så til spørsmålet mitt:

Har den nye ordføreren et nytt forslag til hva dere kan gjøre med den 1318 dager gamle saken?

Rådmannen svarte:

Det stemmer dessverre at dette er en av de sakene som administrasjonen av ulike årsaker ikke har hatt mulighet til å prioritere som ønsket.

Hovedgrunnen til det har vært stor arbeidsbelastning i teknisk enhet de siste årene når det gjelder plansaker og byggesaker. Siden Andøy ble omstillingskommune, har det vært nødvendig å prioritere framdrift i saker som har stor betydning for utvikling av næringslivet. Det har vært et stort omfang av disse sakene, noe som selvfølgelig er positivt.

Det er likevel grunn til å beklage – noe vi også har gjort flere ganger – at det har gått så lang tid å følge opp innbyggerforslaget fra 2016.

Arbeidet er igangsatt, men det gjenstår en del arbeid før et konkret forslag som kan sendes på høring kan være klart. Oppfølging har vært etterlyst flere ganger, og de siste tilbakemeldingene som er gitt om oppfølging, var

- 16. desember i fjor ble det gitt tilbakemelding om at planen var å ha klar et forslag til innføring av 30 km/t-soner i deler av Andenes sentrum som kunne sendes på høring til vinteren.
- 18 mars ble det gitt ny tilbakemelding om at det framover var helt nødvendig å prioritere håndtering av koronaberedskap og den uoversiktlige situasjonen som var oppstått, og at det ikke var mulig å gi noe klart svar på når saken ville være klar til politisk behandling.

I denne tida er det svært mange saker som ikke har vært mulig å prioritere framdrift i. De som har vært prioritert, er de viktigste sakene for utvikling av næringslivet.

Selv om situasjonen er i ferd med å normaliseres, er det mange saker som er forsinket og som ikke har vært mulig å følge opp. Det er derfor ikke realistisk at saken om 30 km sone på Andenes kan bli klar til å sendes på høring før i løpet av høsten.

SPØRSMÅL

Arne Robert Svendsen (MDG) stilte følgende spørsmål:

Andenes skole skal tilsette ny rektor. Stillingen har blitt utlyst flere ganger.

Spørsmål.

Har alle kvalifiserte søkere blitt kalt inn til intervju og blitt vurdert som mulig kandidat for stillingen?

Rådmannen svarte:

Stillingen som rektor ved Andenes skole ble utlyst første gang i februar, med søknadsfrist 28.

februar. I etterkant av søknadsfrist var det tre kvalifiserte kandidater som det var planlagt å gjennomføre intervju med. Selv om søkergrunnlaget var lite, ønsket man å gjennomføre intervjuer med disse tre kandidatene. Rett før man skulle gjennomføre intervju trakk en av søkerne sin søknad. Det ble da vurdert at man ønsket å gjøre forsøk på å få et bredere søkergrunnlag. Stillingen har etter dette vært utlyst ved to anledninger, den siste med søknadsfrist 15.05.20. Det har ikke resultert i et større søkertilfang.

Det er planlagt å gjennomføre intervju med to kvalifiserte kandidater.

Til orientering er både ansettelse og øvrige forhold knyttet til den praktiske utførelsen av arbeidsgiverfunksjonen, delegert til rådmannen.

Odd Arne Andreassen (SP) stilte følgende spørsmål:

I spørsmål i kommunestyret 18 mai 20 stilte jeg spørsmål om boligområder i Andøy.

Rådmannens svar i saken gjør at jeg har behov for å stille oppfølgende spørsmål rundt Lyngmoa boligfelt

I KS 115/16 ble det gjort følgende vedtak: Det bevilges kr 500 000 til kjøp av tjenester til detaljprosjektering av Boligfelt Lyngmoa. Beløpet innarbeides i investeringsbudsjett for 2017 ved første budsjettregulering.

I sak 42/2017 Lyngmoa boligfelt detaljprosjektering kr 500 000.

Er vedtakene fra 2016 og 2017 fulgt opp, og hva er status i saken?

Rådmannen svarte:

Kommunestyret vedtok i 2010 at Lyngmoa boligfelt skulle lyses ut for utbygging i privat regi

I desember 2016 gjorde man opp status, og konkluderte med at det ikke var noen entreprenører som så det som interessant å gjennomføre utbyggingen som forutsatt.

Det ble da vedtatt at utbyggingen skulle skje i kommunal regi basert på selvkostprinsippet (KS-sak 115/16). Man ville starte med en mindre del av boligfeltet, og det ble bevilget kr. 500 000 til detaljprosjektering av kommunaltekniske anlegg. Bevilgningen kom på plass ved en budsjettregulering i KS-sak 42/17.

Oppstart av dette prosjekteringsarbeidet kom ikke i gang i 2017 pga. at spørsmålet rundt eiendomsoverdragelse fra Bleik utmarksfelleskap ikke var avklart, og det var liten kapasitet i teknisk til å håndtere prosjektet. Eiendomsoverdragelsen er det nå kommet til enighet om (høsten 2019), mens den formelle overdragelsen fremdeles ikke har skjedd pga. manglende underskrifter på dokumenter som har vært sendt til tinglysing. Dette arbeider teknisk enhet med å få på plass i løpet av sommeren.

I mellomtiden (våren 2019) kom det i stand en dialog med en privat aktør/entreprenør som har interesse av å starte opp med en gradvis utbygging i privat regi. Det har vært en god del drøftinger mellom teknisk enhet og den aktuelle interessenten, og dialogen er fortsatt aktiv uten at det er kommet frem til en avklaring om vilkår. Dette har sammenheng med en langtidssykemelding, og at det ikke har vært andre ressurser å sette inn for å følge saken.

Det er beklagelig at man ikke har kommet frem til et resultat, men det er imidlertid en prioritert oppgave å få i gang en konstruktiv dialog igjen. Målet er å fremme en sak til politisk behandling med et forslag til løsning/avtale i løpet av høsten 2020.

KS- 70/2020 Vedtak:

71/2020: SUPPLERINGSVALG KONTROLLUTVALGET

Forslag til vedtak:

Som nytt varamedlem nr. 2 til kontrollutvalget velges:

.....

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Ordføreren informerte om at ved utskifting av ett eller flere medlemmer av kontrollutvalget skal det foretas nyvalg av samtlige medlemmer i utvalget. Ordføreren la frem følgende forslag:

Kontrollutvalg 2019 – 2023

Medlemmer

Tore Benjaminsen SP
Hans Furfjord H
John Helmersen SV
Birgit Karlsen Eira AP
Malin Torset Abrahamsen MDG

Varamedlemmer i rekkefølge

Egil Brensholm AP
Øyvind Bahr Hanssen SP
Ann Christin Theodorsen SV
Bente Brunborg H
Anders Stave MDG

Leder: John Helmersen
Nestleder: Hans Furfjord

Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 71/2020 Vedtak:

Kontrollutvalg 2019 – 2023

Medlemmer

Tore Benjaminsen SP
Hans Furfjord H
John Helmersen SV

Varamedlemmer i rekkefølge

Egil Brensholm AP
Øyvind Bahr Hanssen SP
Ann Christin Theodorsen SV

Leder: John Helmersen
Nestleder: Hans Furfjord

72/2020: FRAMTIDIG TRANSPORTLØSNING FOR LOFOTEN, OFOTEN OG VESTERÅLEN - HØRINGSUTTALELSE FRA ANDØY KOMMUNE

Forslag til vedtak/høringsuttalelse:

Viser til skriv fra Nordland fylkeskommune hvor Andøy kommune blir bedt om å komme med innspill til rapporten fra Avinor og Statens vegvesen om framtidig transportløsning for Lofoten, Ofoten og Vesterålen.

Vi vil først henvisne til navnet på rapporten og til at det i rapporten i liten grad beskrives/utredes «fremtidige transportløsninger», men i all hovedsak omhandler hvor en mulig storflyplass skal ligge.

Det vises til formålet med utredningsrapporten, og pekes på hva de viktigste utfordringene som utløser behov for ny lufthavn er:

- Høye billettpriser
- Små fly med lav kapasitet
- Noe usikkerhet mht framtidig flytilbud

Det står videre at hovedformålet med arbeidet er å foreta en samordnet regional transportanalyse med sikte på å bedre regionens konkurranseevne gjennom vegtiltak som gir økt sikkerhet på veg og kortere reisetid i regionen samt flyplassløsninger som gir et billigere og mer effektivt tilbud til befolkningen og næringslivet.

Rapporten viser til at «en ny storflyplass i kombinasjon med veiløsning vil gi en sterk regional utvikling fordi næringsliv og befolkning får et bedre reisetilbud. Utviklingsaktiviteter, markedskontakt og rekruttering av arbeidskraft vil styrkes. Reiselivet vil få et løft ved bedre utnyttelse utenfor sommersesongen og et økt innslag av de best betalende segmenter. Inntjeningen øker og det blir mulig å ta inn større grupper og lettere å arrangere kurs, konferanse og større arrangement. En storflyplass vil også skape mange nye arbeidsplasser.» Effekter som alle vil være gunstige for både Lofoten, Ofoten og Vesterålen.

Med en anbefaling som velger Konsept 2 storflyplass på Leknes med tilhørende vegløsning K1 justert, er det vanskelig å se hvordan de påpekte utfordringene blir redusert i Vesterålen, ei heller hvordan utviklingsmulighetene som presenteres kommer Vesterålen til fordel. Det vil for vår region sin del hverken bli lavere billettpriser, mer sikkerhet i henhold til framtidig flytilbud eller en sterk regional utvikling fordi næringsliv og befolkning får et bedre reisetilbud, Regionene vil heller ikke få utvidet arbeidsmarkedsregionen da vi hverken får bedre intern transport, eller blir knyttet nærmere andre regioner.

Passasjertall:

Før Skagen flyplass falt ut av FOT-rutenettet (i 2008) var det den flyplassen i Lofoten og Vesterålen som hadde best passasjergrunnlag.

	År 2000	År 2009	År 2019
Skagen	90812	100498	94064
Leknes	78258	89883	127193
70403	68068	70403	90285

Konklusjonen på denne tabellen er at etter at Skagen falt ut av FOT-rutenettet i 2008 har passasjertallet falt betydelig, og Skagen har derfor ikke opplevd veksten som kortbaneflyplasser med FOT-ruter har opplevd. For Leknes og Svolvær som er på FOT-rutenettet ser vi naturlig nok det motsatte. Det blir derfor ikke korrekt å bare fremskrive tallene sett ut fra dagens situasjon hvor Svolvær og Leknes er tilgodesett med statlige subsidier/FOT-rute og dertil prisgunstige billetter og gunstige avgangstider, og Skagen er satt helt på sidelinja.

I dag benytter mange fra Vesterålen seg av Svolvær lufthavn (privatreisende) pga den enorme forskjellen i billettpris.

Hadsselfjordtunnelen:

I fremtidens transportløsninger for vår region er Hadsselfjordtunnelen et naturlig samferdselsprosjekt å jobbe for. Andøy kommune vil påpeke viktigheten av å binde regionene Vesterålen og Lofoten sammen til en felles BAS-region. Dette kan for eksempel gjøres ved en tunell under Hadsselfjorden.

De tre kommunene Vågan, Hadsel og Sortland vil på daglig basis dra største nytte av en slik sammenbinding, men også kommuner lengre ut i regionene vil profittere på at regionene bindes tettere sammen. Samfunnets gevinst av å knytte sammen regionene er ikke prissatt eller belyst i denne rapporten, og må regnes å være betydelig all den tid vi erkjenner å bo i en region som møter utfordringer knyttet til å få tak i kompetent arbeidskraft. Friheten til å kunne bo ett sted, og jobbe et annet sted er viktig for dagens arbeidstakere og må ikke undervurderes.

De tre nevnte kommunene har et befolkningsgrunnlag på godt og vel 28 000 innbyggere.

Andøy kommune vil også henvise til oppsummeringen av prosjektutløsende behov (rapportens side 16) hvor det konkluderes «Vegtransporten har behov for»:

«Å knytte Lofoten og Vesterålen bedre sammen internt og med hverandre i et trafiksikkert vegtransportsystem.»

Tallgrunnlag for beregning av kost/nytte storflyplass

Det er på det rene at man må påpeke skjevheter i oppsettet av tallmaterialet som ligger til grunn for konklusjonene denne rapporten trekker:

Tallene i denne rapporten er oppdatert etter at Statens vegvesen la frem KVV om kryssing av Hadsselfjorden hvor det fremkommer et alternativ som er kostnadsberegnet til 3 mrd kroner mot 6 mrd kroner som først ble brukt som tallgrunnlag i rapporten «Framtidig transportløsning for Lofoten, Ofoten og Vesterålen». En sammenstilling av tallene gir følgende resultat (tall i mrd kroner):

Flyplass	Opprinnelig tall «Utredning Framtidig transportløsning for Lofoten/Ofoten/Vesterålen	Oppdaterte tall «Utredning Framtidig transportløsning for Lofoten/Ofoten/Vesterålen	Som under oppdaterte tall men med fjerning av Vegløsning Svolvær - Fiskebøl
Skagen/ Stokmarknes	Svolvær – Fiskebøl: 1,0 Kryssing Hadsselfj.: 6,0 <u>Kryssing Langøys.: 1,3</u> Sum vei: 8,3 Flyplassutb: 2,5	Svolvær – Fiskebøl: 1,0 Kryssing Hadsselfj.: 2,8 <u>Kryssing Langøys.: 1,3</u> Sum vei: 5,1 Flyplassutb. 2,5	Svolvær – Fiskebøl: 0,- Kryssing Hadsselfj.: 2,8 <u>Kryssing Langøys.: 1,3</u> Sum vei: 4,1 Flyplassutb. 2,5

	Sum totalt: 10,8	Sum totalt: 7,6	Sum totalt: 6,6
Leknes	Vei Svolvær-Leknes: 3,9 <u>Flyplass: 2,5</u> Sum totalt: 6,4	Vei Svolvær-Leknes: 3,9 <u>Flyplass: 2,5</u> Sum totalt: 6,4	

Under kolonne 4 er veiutbedring Fiskebøl – Svolvær noe som må være med i alle alternativene eller ikke i noen. Utredningen skulle svare på «Fremtidige transportløsninger for Lofoten/Ofoten/Vesterålen» og kan ikke sette en veibit i midten av Lofoten-Vesterålen på «vent» i Leknes-alternativet og kun tas med for å fordyre Skagen-alternativet.

Under kolonne 3 vises det til den oppgraderte versjonen av utredningen som kom etter at Statens vegvesen la frem i KVV Hadsselfjorden.

Innbyggergrunnlag (poengtering):

Samlet folketall i de kommuner i Lofoten og Vesterålen som berøres i stor grad av en fremtidig flyplass er pr. 2019 slik (unntar Værøy og Røst samt Andøy).

Kommuner:

Flakstad	Moskenes	Vestvågøy	Vågan	Hadsel	Sortland	Bø	Øksnes
1292	1039	11480	9595	8091	10518	2616	4449

Kommuner som vil sokne til ny flyplass på Leknes er:

Flakstad, Moskenes, Vestvågøy og Vågan, med et samlet innbyggertall på **23406**.

Kommuner som vil sokne til en flyplass på Skagen/Stokmarknes er:

Vågan, Hadsel, Sortland, Bø og Øksnes med et samlet innbyggertall på **35260**.

Andøya lufthavn er den nordligste lufthavnen i Vesterålen med stor avstand til lufthavner i Lofoten, Ofoten og Vesterålen. Andøy kommunestyre vil påpeke viktigheten av å sikre en lufthavn på Andøya med en infrastruktur som sikrer næringslivet og befolkningen et tilbud som gir muligheter for utvikling i fremtiden.

Andøy kommune understreker viktigheten av at det bygges tunnel under Hadsselfjorden for å oppnå ønsket utvikling i regionen og en viktig sammenbinding av de to befolkningsrike regionene Lofoten og Vesterålen. Videre kan det ikke understrekes nok at Skagen lufthavn snarest må inn på FOT-rutenettet slik som alle andre flyplasser i Ofoten, Lofoten og Vesterålen. En annen faktor for utvikling av regionen, og som ikke omtales i rapporten, er muligheten for å knytte Bø sammen med Hadsel via bruløsning. Dette har i flere år vært diskutert og vil gi regionen helt nye og endrede forutsetninger for bosetting.

Kommunestyret 25.05.2020:

Behandling:

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende endringsforslag:

Avsnitt «Hadsselfjordtunnellen» tas ut av uttalelsen og erstattes med følgende tekst:

«Framtidens transportløsninger i vår region skjer på raske og godt vedlikeholdte veier. Prosjekter som Hadsselfjordtunnellen er overskuddsprojekter som kan legges på bordet for diskusjon den dagen fylkesveiene i regionen har en standard og er sikret på en slik måte at daglig ferdsel for innbyggere i

regionen kan foregå med akseptabel og normal risiko. Kommunene i Vesterålen og Lofoten er nå godt knyttet sammen med nye Lofastforbindelsen og et godt fergesamband over Hadsselfjorden. Andøy kommune vil også henvise til oppsummeringen av prosjektutløsende behov, hvor det konkluderes «Å knytte Lofoten og Vesterålen bedre sammen internt og med hverandre i et trafiksikkert vegtransportsystem». Dette gjøres best med godt vedlikeholdte kommunale og fylkeskommunale veier.»

Votering:

Endringsforslaget fremlagt av Arne Robert Svendsen (MDG) falt med 7 stemmer for og 15 stemmer mot.

Fremlagte forslag fra ordføreren vedtatt med 15 stemmer for og 7 stemmer mot.

KS- 72/2020 Vedtak:

Viser til skriv fra Nordland fylkeskommune hvor Andøy kommune blir bedt om å komme med innspill til rapporten fra Avinor og Statens vegvesen om framtidig transportløsning for Lofoten, Ofoten og Vesterålen.

Vi vil først henvise til navnet på rapporten og til at det i rapporten i liten grad beskrives/utredes «framtidige transportløsninger», men i all hovedsak omhandler hvor en mulig storflyplass skal ligge.

Det vises til formålet med utredningsrapporten, og pekes på hva de viktigste utfordringene som utløser behov for ny lufthavn er:

- Høye billettpriser
- Små fly med lav kapasitet
- Noe usikkerhet mht framtidig flytilbud

Det står videre at hovedformålet med arbeidet er å foreta en samordnet regional transportanalyse med sikte på å bedre regionens konkurranseevne gjennom vegtiltak som gir økt sikkerhet på veg og kortere reisetid i regionen samt flyplassløsninger som gir et billigere og mer effektivt tilbud til befolkningen og næringslivet.

Rapporten viser til at «en ny storflyplass i kombinasjon med veiløsning vil gi en sterk regional utvikling fordi næringsliv og befolkning får et bedre reisetilbud. Utviklingsaktiviteter, markedskontakt og rekruttering av arbeidskraft vil styrkes. Reiselivet vil få et løft ved bedre utnyttelse utenfor sommersesongen og et økt innslag av de best betalende segmenter. Inntjeningen øker og det blir mulig å ta inn større grupper og lettere å arrangere kurs, konferanse og større arrangement. En storflyplass vil også skape mange nye arbeidsplasser.» Effekter som alle vil være gunstige for både Lofoten, Ofoten og Vesterålen.

Med en anbefaling som velger Konsept 2 storflyplass på Leknes med tilhørende vegløsning K1 justert, er det vanskelig å se hvordan de påpekte utfordringene blir redusert i Vesterålen, ei heller hvordan utviklingsmulighetene som presenteres kommer Vesterålen til fordel. Det vil for vår region sin del hverken bli lavere billettpriser, mer sikkerhet i henhold til framtidig flytilbud eller en sterk regional utvikling fordi næringsliv og befolkning får et bedre reisetilbud, Regionene vil heller ikke få utvidet arbeidsmarkedsregionen da vi hverken får bedre intern transport, eller blir knyttet nærmere andre regioner.

Passasjertall:

Før Skagen flyplass falt ut av FOT-rutenettet (i 2008) var det den flyplassen i Lofoten og Vesterålen som hadde best passasjergrunnlag.

	År 2000	År 2009	År 2019
Skagen	90812	100498	94064
Leknes	78258	89883	127193
70403	68068	70403	90285

Konklusjonen på denne tabellen er at etter at Skagen falt ut av FOT-rutenettet i 2008 har passasjertallet falt betydelig, og Skagen har derfor ikke opplevd veksten som kortbaneflyplasser med FOT-ruter har opplevd. For Leknes og Svolvær som er på FOT-rutenettet ser vi naturlig nok det motsatte. Det blir derfor ikke korrekt å bare fremskrive tallene sett ut fra dagens situasjon hvor Svolvær og Leknes er tilgodesett med statlige subsidier/FOT-rute og dertil prisgunstige billetter og gunstige avgangstider, og Skagen er satt helt på sidelinja.

I dag benytter mange fra Vesterålen seg av Svolvær lufthavn (privatreisende) pga den enorme forskjellen i billettpris.

Hadsselfjordtunellen:

I fremtidens transportløsninger for vår region er Hadsselfjordtunnelen et naturlig samferdselsprosjekt å jobbe for. Andøy kommune vil påpeke viktigheten av å binde regionene Vesterålen og Lofoten sammen til en felles BAS-region. Dette kan for eksempel gjøres ved en tunell under Hadsselfjorden.

De tre kommunene Vågan, Hadsel og Sortland vil på daglig basis dra største nytte av en slik sammenbinding, men også kommuner lengre ut i regionene vil profitere på at regionene bindes tettere sammen. Samfunnets gevinst av å knytte sammen regionene er ikke prissatt eller belyst i denne rapporten, og må regnes å være betydelig all den tid vi erkjenner å bo i en region som møter utfordringer knyttet til å få tak i kompetent arbeidskraft. Friheten til å kunne bo ett sted, og jobbe et annet sted er viktig for dagens arbeidstakere og må ikke undervurderes.

De tre nevnte kommunene har et befolkningsgrunnlag på godt og vel 28 000 innbyggere.

Andøy kommune vil også henvise til oppsummeringen av prosjektutløsende behov (rapportens side 16) hvor det konkluderes «Vegtransporten har behov for»:

«Å knytte Lofoten og Vesterålen bedre sammen internt og med hverandre i et trafiksikkert vegtransportsystem.»

Tallgrunnlag for beregning av kost/nytte storflyplass

Det er på det rene at man må påpeke skjevheter i oppsettet av tallmaterialet som ligger til grunn for konklusjonene denne rapporten trekker:

Tallene i denne rapporten er oppdatert etter at Statens vegvesen la frem KVV om kryssing av Hadsselfjorden hvor det fremkommer et alternativ som er kostnadsberegnet til 3 mrd kroner

mot 6 mrd kroner som først ble brukt som tallgrunnlag i rapporten «Framtidig transportløsning for Lofoten, Ofoten og Vesterålen». En sammenstilling av tallene gir følgende resultat (tall i mrd kroner):

Flyplass	Opprinnelig tall «Utredning Framtidig transportløsning for Lofoten/Ofoten/ Vesterålen	Oppdaterte tall «Utredning Framtidig transportløsning for Lofoten/Ofoten/ Vesterålen	Som under oppdaterte tall men med fjerning av Vegløsning Svolvær - Fiskebøl
Skagen/ Stokmarknes	Svolvær – Fiskebøl: 1,0 Kryssing Hadsselfj.: 6,0 <u>Kryssing Langøys.:</u> <u>1,3</u> Sum vei: 8,3 <u>Flyplassutb.:</u> <u>2,5</u> Sum totalt: 10,8	Svolvær – Fiskebøl: 1,0 Kryssing Hadsselfj.: 2,8 <u>Kryssing Langøys.:</u> <u>1,3</u> Sum vei: 5,1 <u>Flyplassutb.:</u> <u>2,5</u> Sum totalt: 7,6	Svolvær – Fiskebøl: 0,- Kryssing Hadsselfj.: 2,8 <u>Kryssing Langøys.:</u> <u>1,3</u> Sum vei: 4,1 <u>Flyplassutb.:</u> <u>2,5</u> Sum totalt: 6,6
Leknes	Vei Svolvær-Leknes: 3,9 <u>Flyplass:</u> <u>2,5</u> Sum totalt: 6,4	Vei Svolvær-Leknes: 3,9 <u>Flyplass:</u> <u>2,5</u> Sum totalt: 6,4	

Under kolonne 4 er veiutbedring Fiskebøl – Svolvær noe som må være med i alle alternativene eller ikke i noen. Utredningen skulle svare på «Fremtidige transportløsninger for Lofoten/Ofoten/Vesterålen» og kan ikke sette en veibit i midten av Lofoten-Vesterålen på «vent» i Leknes-alternativet og kun tas med for å fordyre Skagen-alternativet.

Under kolonne 3 visses det til den oppgraderte versjonen av utredningen som kom etter at Statens vegvesen la frem i KVV Hadsselfjorden.

Innbyggergrunnlag (poengtering):

Samlet folketall i de kommuner i Lofoten og Vesterålen som berøres i stor grad av en fremtidig flyplass er pr. 2019 slik (unntar Værøy og Røst samt Andøy).

Kommuner:

Flakstad	Moskenes	Vestvågøy	Vågan	Hadsel	Sortland	Bø	Øksnes
1292	1039	11480	9595	8091	10518	2616	4449

Kommuner som vil sokne til ny flyplass på Leknes er:
Flakstad, Moskenes, Vestvågøy og Vågan, med et samlet innbyggertall på **23406**.

Kommuner som vil sokne til en flyplass på Skagen/Stokmarknes er:
Vågan, Hadsel, Sortland, Bø og Øksnes med et samlet innbyggertall på **35260**.

Andøya lufthavn er den nordligste lufthavnen i Vesterålen med stor avstand til lufthavner i Lofoten, Ofoten og Vesterålen. Andøy kommunestyre vil påpeke viktigheten av å sikre en lufthavn på Andøya med en infrastruktur som sikrer næringslivet og befolkningen et tilbud som gir muligheter for utvikling i fremtiden.

Andøy kommune understreker viktigheten av at det bygges tunnel under Hadsselfjorden for å oppnå ønsket utvikling i regionen og en viktig sammenbinding av de to befolkningsrike regionene Lofoten og Vesterålen. Videre kan det ikke understrekes nok at Skagen lufthavn snarest må inn på FOT-rutenettet slik som alle andre flyplasser i Ofoten, Lofoten og Vesterålen. En annen faktor for utvikling av regionen, og som ikke omtales i rapporten, er muligheten for å knytte Bø sammen med Hadsel via bruløsning. Dette har i flere år vært diskutert og vil gi regionen helt nye og endrede forutsetninger for bosetting.

MUNTlige SPØRSMÅL

Torfinn Bø (SP) stilte følgende spørsmål: *Vi har i dag i referatene en sak om en grensetvist som er behandlet i kontrollutvalget. Her er det utalt fra teknisk etat at det ved digitalisering av kart muligens er skjedd en forskyvning av tomtegrensen i f t opprinnelige kart.*

Jeg er kjent med at det f. eks på Strandland/Dragnes pr i dag er det jeg vil kalle kaotiske forhold knyttet til at grenser (digitale) ikke er i f t det som folk der mener de eier. Dette kan – slik vi ser det i Risøyhamn- skape store problemer for huseier og naboene.

Jeg ønsker derfor å stille følgende spørsmål til ordføreren:

- 1. Er dette et problem som ordfører kjenner til og er dette et omfattende problem i Andøy kommune?*
- 2. Hva er årsak til dette problemet og hvem har ansvar for at «digitale feil» rettes opp slik at tomteeiere i framtiden ikke belastes med ubehag knyttet til disse feilene.*

For at det kan gis best mulig svar ba rådmannen om at spørsmålet legges frem som skriftlig spørsmål i neste møte i kommunestyret.

Kjell Are Johansen (AP) viste til møteinnkalling for formannskapet den 02.06.20, og at sak om avviksrapportering ikke var satt på sakslisten. Han stilte spørsmål om når tid saken blir tilgjengelig for formannskapet.

Rådmannen svarte at hun i forrige kommunestyremøte informerte om at saken ikke ville være klar til formannskapsmøtet 02.06.20. Det jobbes med saken, og målet er å få sendt den ut senest en uke før kommunestyremøtet den 15.06.20.

Kjell Are Johansen (AP) stilte spørsmål om når tid regnskap og årsmelding 2019 for Andøy Havn KF vil bli lagt frem for politisk behandling.

Rådmannen svarte at regnskap og årsmelding for 2019 er satt opp på sakslisten for neste møte i kontrollutvalget. Hun er ikke kjent med om dette har vært behandlet i styret i Andøy Havn KF.

Kjell Are Johansen (AP) viste til bevilgning til Andøy Spaceport og stilte spørsmål om kapasitet ved teknisk avdeling for å kunne følge opp utbyggingen.

Ordføreren svarte at det blant annet er planlagt møte med Nordland Fylkeskommune for å avklare om omstillingsmidler kan benyttes til å øke kapasiteten og kompetansen ved teknisk avdeling.

Rådmannen svarte at kapasiteten for tiden er relativt presset på teknisk avdeling.



ANDØY KOMMUNE

ANDØY KOMMUNES REGNSKAP OG ÅRSBERETNING FOR 2019

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Eva Nylén Fagermyr	19/1271

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Arbeidsmiljøutvalget Partsammensatt utvalg Formannskapet Kommunestyret	02.06.2020	81/2020

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
19.05.2020	Revisjonsberetning 2019	146833
19.05.2020	Rådmannens årsberetning 2019	146834
19.05.2020	Finansreglement for Andøy kommune	146835
22.05.2020	Regnskap 2019	147037

Forslag til vedtak:

ANDØY KOMMUNES REGNSKAP FOR 2019

1. Kommunestyret godkjenner Andøy kommunes driftsregnskap for 2019 med et underskudd på kr 2 912 011,71.
Underskuddet dekkes inn i regnskap 2020 ved bruk av disposisjonsfond (konto 25750001).
2. Kommunestyret godkjenner Andøy kommunes investeringsregnskap med et mindreforbruk på kr 14 800,-.
Mindreforbruket avsettes i regnskap 2020 til kapitalfond (konto 25450001).

ANDØY KOMMUNES ÅRSBERETNING FOR 2019

Andøy kommunes årsberetning for 2019 tas til orientering.

ANDØY KOMMUNES FINANSREGLEMENT

Andøy kommunes finansreglement fornyes uten endringer.

Kirsten Lehne Pedersen

rådmann

Bakgrunn for saken:

Forskrift om årsregnskap og årsberetning er fastsatt av KRD 15.12.00 med hjemmel i kommuneloven. Forskriftens § 10 stadfester at årsregnskapet og årsberetningen skal vedtas av kommunestyret selv senest seks måneder etter regnskapsårets slutt.

Kontrollutvalget skal gi uttalelse om årsregnskapet og kopi av denne uttalelsen skal være formannskapet i hende før de gir innstilling til kommunestyret. Årsberetningen skal behandles i kommunestyret samtidig med årsregnskapet.

Årsregnskapet for 2019 avlegges iht gammel lov og forskrift, mens årsregnskap for 2020 skal avlegges iht i ny kommunelov som trådte i kraft 01.01.2020.

I Andøy kommunes finansreglement (K-052/10) pkt 8 står det at det skal ifm avleggelse av årsregnskap legges fram for kommunestyret om det skal foretas revisjon eller fornying uten forandringer av finansreglementet.

Faktiske opplysninger:

Andøy kommunes driftsregnskap for 2019 avlegges med et underskudd på kr 2,9 mill.

Driftsregnskapet fordelt på enhet:

(tall i 1000 kr)	Regnsk 2018	Rev. B 2019	Regnsk 2019	Avvik 2019	Avvik %
Politisk og kontroll	4.323	4.313	4.546	233	5,4
Rådmann og stab	51.769	47.734	48.629	895	1,9
Støttefunksjonen	12.514	12.962	13.083	121	0,9
Andenes skole	31.485	29.246	30.884	1.638	5,6
Risøyhamn skole	11.806	10.578	11.296	718	6,8
Barnehager	32.969	32.963	35.279	2.316	7,0
Helse og familie	18.420	19.785	18.668	-1.117	-5,6
NAV	10.633	7.619	10.652	3.033	39,8
Pleie og omsorg	104.901	104.004	108.225	4.221	4,0
Teknisk	36.652	35.447	33.485	-1.962	-5,5
Religiøse formål	3.084	2.880	2.964	84	2,9
Kap 7-9	-318.556	-307.531	-317.711	-10.180	-3,3
	0	0		0	

Årsberetningen inneholder noe forklaring på avvik og gjentas ikke her.

Andøy kommunes investeringsregnskap for 2019 avlegges med et mindreforbruk på kr 14 800,-.

Hovedoversiktene og notene til regnskapet viser oversikter og enkelte detaljer angående drifts- og investeringsregnskapet for 2019.

For regnskap 2019 legges kun rådmannens årsberetning fram. Av kapasitetsårsaker har enhetene ikke utarbeidet årsmelding.

Andøy kommunes finansreglement ble vedtatt i 2010, og det skal i fm sak om årsregnskap vurderes om dette skal revideres eller fornyes. Det foreslås ingen endringer i forslag til vedtak.

Kommunestyret vil få sak om revidert økonomireglement mv. iht ny kommunelov og forskrift.

Vurdering:

Regnskap og årsberetning må sees i sammenheng. Regnskapet er de faktiske tall, bestående av obligatoriske oversikter og noter. Årsberetningen gir i større utstrekning forklaring og utdyping av hvordan virksomheten har vært i 2019.

Driftsregnskapet

Kommunens regnskapsmessige resultat i 2019 er betydelig dårligere enn i foregående år. Driftsregnskapet ble i 2017 avlagt med et mindreforbruk på kr 7,8 mill, og merforbruk på ordinær drift i enhetene på kr 2,5 mill. I 2018 ble driftsregnskapet avlagt i balanse, men ordinær drift for 2018 hadde likevel et merforbruk på kr 10,6 mill. Ordinær drift i 2019 har et merforbruk på kr 10,2 mill.

Det er kun enhet helse og familie samt enhet teknisk som har mindreforbruk i 2019.

Enhetene med størst merforbruk i % er:

NAV 39,8%

Barnehager 7,0%

Risøyhamn skole 6,8%

Andenes skole 5,6%

Enhetene med størst merforbruk i kroner er:

Pleie og omsorg kr 4,2 mill

NAV kr 3,0 mill

Barnehager kr 2,3 mill

Andenes skole kr 1,6 mill

Netto driftsresultat for 2019 er -0,76%.

Foregående års driftsresultat var:

2018: 3,18%

2017: 1,56%

2016: 3,65%

2015: 2,82%

2014: -0,65%

2013: -0,22%

Regnskapsresultatet for 2019 ble et betydelig lavere underskudd enn merforbruket på ordinær drift (enhetene og stab/støtte) skulle tilsi. Dette vises her:

Merforbruk ordinær drift	10,2 mill
Mindreinntekt flyktningetilskudd	1,0 mill
Mindreforbruk pensjon	-1,1 mill
Mindreforbruk/merinntekt skatt og rammetilskudd	-4,0 mill
Mindreutgifter renter og avdrag	-2,4 mill
Redusert avsetning til fond	<u>-0,8 mill</u>
Underskudd	<u>2,9 mill</u>

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet er avsluttet med et mindreforbruk på kr 14 800,-.

Mindreforbruket/merinntekten kommer fra tomtesalg som ikke var budsjettet.

Investeringsprosjektene er finansiert som forutsatt.

Andøy havn KF

Andøy Havn KF har for 2019 avlagt et regnskap med et mindreforbruk på kr 229 701,30. Kommunestyret behandler regnskapet for Andøy Havn KF som egen sak.

Forhold påpekt i revisjonsberetningen

Ingen

Økonomiske indikatorer

Flere økonomiske indikatorer viste positivt resultat for 2018.

Dette gjelder brutto og netto driftsresultat, økt arbeidskapital og egenkapital, styrking av bundne driftsfond, bedring i likviditeten og liten endring i akkumulert premieavvik. Disposisjonsfondet var svekket i forhold til 2017.

Dette har endret seg for 2019, og regnskapet viser flere urovekkende nøkkeltall.

Netto driftsresultat er kraftig redusert; fra kr 14,5 mill i 2018 til kr -3,4 mill i 2019. Det er en forverring på kr 17,9 mill.

Korrigert netto driftsresultat er fortsatt negativt; kr 6,0 mill i 2018 og kr 2,4 mill i 2019.

Egenkapital og arbeidskapital har endret seg lite fra 2018 til 2019.

Akkumulert premieavvik har økt med kr 4,2 mill. Det har en negativ innvirkning på likviditeten.

Disposisjonsfond er redusert med kr 2,5 mill.

Som det også ble påpekt ved avleggelsen av regnskapene for 2017 og 2018, må det fortsatt arbeides videre med

- permanente driftsreduksjoner
- forbedringer/endringer for å frigjøre ressurser til nye behov

Andøy kommune er i en krevende økonomisk situasjon. Å få kontroll på økonomien vil ikke være mulig uten at administrasjonen og politisk nivå tar et felles ansvar. Å få samsvar mellom kommunens utgifter og inntekter vil kreve at det tas mange vanskelige og upopulære beslutninger i tida framover.

Enhetene, regnskapsavdelingen og revisjonen samhandler godt gjennom året.

Kommunens egenandel i omstillingsarbeidet på 15 mill ble behandlet i budsjettregulering I/2018 (4 mill) og i økonomiplan 2019-2023 (10 mill). Egenandelen er i all hovedsak forutsatt finansiert ved bruk av avsetning til disposisjonsfond i årsbudsjettene og bruk av disposisjonsfond avsatt i balansen. Dette betyr i praksis at det meste av midlene som er avsatt til disposisjonsfond i balansen i dag ikke er disponibel til andre formål.

Andøy kommune har pr 31.12.19 kr 14,7 mill på disposisjonsfond (frie midler).

Av disse midlene er kr 11,6 mill vedtatt brukt til bestemte formål. Gjenstående til disposisjon er kr 3,1 mill.

Rådmannen foreslår å dekke merforbruket/underskuddet i regnskap 2019 på kr 2 912 011,71 i 2020 med bruk av disposisjonsfond (konto 25750001). Rest frie driftsmidler på disposisjonsfond, som ikke allerede er vedtatt brukt til bestemte formål, er da kr 225 543,80.

Mindreforbruket i investeringsregnskapet på kr 14 800,- foreslås avsatt til kapitalfond (konto 25450001). Kapitalfondet vil etter avsetningen være på kr 334 077,90. Totalt har Andøy kommune ubundne investeringsfond på kr 8,7 mill, inkl kr 6,8 mill i kommunale låneordninger.

Det er behov for å bygge opp et disposisjonsfond som er tilstrekkelig også å møte evt. uforutsette utgifter eller reduserte inntekter. Det er også behov for egenandel/egenfinansiering både på investeringsprosjekter og på driftsprosjekter.

Nye regnskapsregler i kommuneloven som trådte i kraft 01.01.20 (gjelder ikke regnskapet for 2019) gjør at midler på disposisjonsfond skal disponeres til merforbruk i regnskapet. Det er ikke lenger anledning til å legge fram regnskap med underskudd samtidig som det står midler på disposisjonsfond, selv om midlene er vedtatt brukt til bestemte formål.

Til kommunestyret i Andøy kommune

Kopi:
Kontrollutvalget
Formannskapet
Rådmannen

UAVHENGIG REVISORS BERETNING

Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert Andøy kommunes årsregnskap som viser kr 311.469.000 til fordeling drift og et regnskapsmessig merforbruk på kr 2.912.011,71. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2019, driftsregnskap, investeringsregnskap og økonomiske oversikter for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er det medfølgende årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Andøy kommune per 31. desember 2019, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet. Vi er uavhengige av kommunen slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon

Rådmannen er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon består av informasjon i kommunens årsrapport, men inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen.

Postadresse:	Kontor	Telefon,	Telefon,	Telefax:	Mailadresse:
Storgt. 68	adresse	Sentral	Direkte:	Økonomi	svennole2000 @
8480	Rådhuset	bord	416 50 730	avd.	yahoo.com
Andenes	Storgt. 68	76 11 50 00		76 11 50 29	

KOMMUNEREVISJONEN I ANDØY

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon. Dersom vi hadde konkludert med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere det. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Rådmannen ansvar for årsregnskapet

Rådmannen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge. Rådmannen er også ansvarlig for slik intern kontroll han finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

Som del av en revisjon i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og anslår vi risikoen for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapet, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av den interne kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av kommunens interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige og om regnskapsestimatene og tilhørende noteopplysninger utarbeidet av administrasjonssjefen er rimelige.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapet, inkludert tilleggsopplysningene, og hvorvidt årsregnskapet gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir en dekkende fremstilling.

Vi kommuniserer med kontrollutvalget og rådmannen blant annet om det planlagte omfanget av revisjonen og til hvilken tid revisjonsarbeidet skal utføres. Vi utveksler også informasjon om forhold av betydning som vi har avdekket i løpet av revisjonen, herunder om eventuelle svakheter av betydning i den interne kontrollen

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om budsjett

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, så mener vi at de disposisjoner som ligger til grunn for årsregnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med budsjettvedtak, og at budsjettbeløpene i årsregnskapet stemmer med regulert budsjett. Der har vært betydelige budsjettoverskridelser i løpet av regnskapsåret som bidrar til vansker med å kunne avlegge et regnskap uten et netto merforbruk for kommunen under ett.

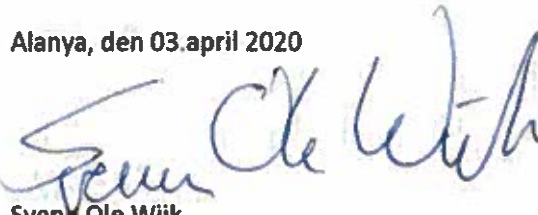
Konklusjon om årsberetningen

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at opplysningene i årsberetningen om årsregnskapet er konsistente med årsregnskapet og er i samsvar med lov og forskrifter. Rådmannen skal ha ros for en god årsberetning.

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringskikk i Norge.

Alanya, den 03.april 2020



Svenn Ole Wiik
Kommunerevisor

Postadresse:	Kontor	Telefon,	Telefon,	Telefax:	Mailadresse:
Storgt. 68	adresse	Sentral	Direkte:	Økonomi	svennole2000 @
8480	Rådhuset	bord	416 50 730	avd.	yahoo.com
Andenes	Storgt. 68	76 11 50 00		76 11 50 29	



Andøy kommune

Rådmannens årsberetning 2019

Innledningen og kap. 2 er rådmannens årsberetning etter kommunelovens § 2.

1. Innledning

Regnskapet for 2019 er gjort opp med et underskudd på 2,9 mill kr.

(tall i 1000 kr)	Regnsk 2018	Rev. B 2019	Regnsk 2019	Avvik 2019	Avvik %
Politisk og kontroll	4.323	4.313	4.546	233	5,4
Rådmann og stab	51.769	47.734	48.629	895	1,9
Støttefunksjonen	12.514	12.962	13.083	121	0,9
Andenes skole	31.485	29.246	30.884	1.638	5,6
Risøyhamn skole	11.806	10.578	11.296	718	6,8
Barnehager	32.969	32.963	35.279	2.316	7,0
Helse og familie	18.420	19.785	18.668	-1.117	-5,6
NAV	10.633	7.619	10.652	3.033	39,8
Pleie og omsorg	104.901	104.004	108.225	4.221	4,0
Teknisk	36.652	35.447	33.485	-1.962	-5,5
Religiøse formål	3.084	2.880	2.964	84	2,9
Kap 7-9	-318.556	-307.531	-317.711	-10.180	-3,3
	0	0		0	

Avviksrapporten pr. 31.10.19 viste en prognose på et underskudd på 8,8 mill, og et merforbruk på ordinær drift på 10,5 mill.

Den ordinære driften (enhetene, stab/støtte) endte med et merforbruk på 10,2 mill (10,5 mill i 2018).

Forklaringen på at regnskap for 2019 likevel ble gjort opp med et underskudd på «bare» 2,9 mill kroner, er som følger:

Merforbruk ordinær drift	10,2 mill
Mindreinntekt flyktningetilskudd	1,0 mill
Mindreforbruk pensjon	-1,1 mill
Mindreforbruk/merinntekt skatt og rammetilskudd	-4,0 mill
Mindreutgifter renter og avdrag	-2,4 mill
Redusert avsetning til fond	<u>-0,8 mill</u>
Underskudd	<u>2,9 mill</u>

Forklaring avvik:

Her kommenteres bare enheter med store merforbruk og enheter med stort mindreforbruk, for nærmere detaljer vises til enhetenes årsmeldinger.

Rådmann og stab: merforbruket (0,9 mill) har sammenheng med økte utgifter på barnevern på 1,2 mill.

Andenes skole: merforbruket (1,6 mill) skyldes i hovedsak lønnsutgifter knyttet opp mot behov for assistent og spesialundervisning, samt vikarutgifter ut over budsjett.

Risøyhamn skole: merforbruket (0,7 mill) skyldes i hovedsak lønnsutgifter knyttet opp mot behov for assistent.

Barnehager: merforbruket (2,3 mill) skyldes i hovedsak

- Økt antall barn med behov for spesialpedagogisk hjelp og tilrettelagt tilbud i kommunale og private barnehager
- Lavere inntekt på foreldrebetaling enn budsjettet. Det er mange familier i Andøy som på grunn av lav inntekt har krav på redusert foreldrebetaling og gratis kjernetid på 20 t/u for barn 2-5 år.
- I løpet av året ble det flere barn som bor i Andøy kommune med barnehageplass i Sortland kommune som kommunen må betale refusjon for.

Helse og familie: mindreforbruket (1,1 mill) skyldes i hovedsak sykefravær som det ikke ble leid inn vikar for, lavere utgifter enn budsjettet til legevakt, merinntekter og generell lojalitet til behovet for nøktern drift.

NAV: merforbruket (3 mill) skyldes høyere utgifter til sosialhjelp (2,8 mill) enn budsjettet og noe merforbruk på kvalifiseringsprogrammet. Etter nedgang i sosialhjelpsutgiftene i 2017 og 2018, gikk utgiftene opp i fjor. Alle søknader behandles individuelt, og vedtakene skal bistå tjenestemottakerne med å bli økonomisk selvhjulpne og ha et forsvarlig livsopphold. I 2019 var det noen spesielt krevende saker som tok mye tid og kostet mye. Disse er ikke aktuelle i 2020. Utviklingen i sosialhjelpsutgiftene har vært slik:

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1,9 mill	2,9 mill	4,8 mill	7,1 mill	7,2 mill	7,2 mill	6,0 mill	5,7 mill	6,4 mill

Pleie og omsorg: merforbruket (4,2 mill) skyldes i hovedsak at

- driftsutgiftene for sykehjemmene og de to kjøkkenene ble 3,9 mill høyere enn budsjettet
- driftsutgiftene for tjenester som organiseres som brukerstyrte (BPA) ble 1,1 mill høyere enn budsjettet

Teknisk: mindreforbruket (2 mill) skyldes i hovedsak

- praktisert bevisst holdning/streng prioritering på utgiftssiden
- vakante stillinger på teknisk drift (brann og uteseksjon)
- økte gebyrinntekter på behandling av arealplaner og byggesak
- vedlikehold bygninger redusert til et absolutt minimum med bakgrunn i en samlet presset økonomisk situasjon

Kostra – noen nøkkeltall

	Andøy 2018	Andøy 2019	Kostragr 01- 2019	Land uten Oslo 2019
Frie inntekter i kr pr innbygger	62.926	65.563	61.835	57.297
Netto driftsres i % av brutto driftsinnt.	3,1	-0,7	0,2	1,4
Netto lånegjeld i kr pr innbygger	63.120	61.982	67.010	72.360
Netto driftsutg pr innb. 1-5 år	163.357	203.734	168.138	163.025
Netto driftsutg pr innb. 6-15	133.694	139.410	136.384	117.107
Netto driftsutg pr innb. helse og omsorg	34.499	36.492	32.455	28.727
Netto driftsutg pr. innb. kultur	1.790	1.986	2.306	2.541
Netto driftsutg. pr innb. sosialsektoren	5.082	4.503	2.705	3.499
Netto driftsutg. pr innb. 0-22 år barnevern	8.350	10.006	9.448	8.387
Barn i barnehage. m/spes.ped.hjelp (andel)	8,2	10,3	5,1	3,9
Elever i gr.skolen m/spes.underv. (andel)	12,8	13,8	9,7	7,8
Årstimer til spesialundervisning pr elev som får spesialundervisning	208,7	163,9	148,1	139,9
Årsverk helse og omsorg pr. 10.000 innb.	411,1	413,6	339,3	313,6
Avtalte legeårsverk pr 10.000 innb.	13,2	15,0	11,3	11,4
Avtalte fysioterap.årsverk pr. 10.000 innb	12,6	12,9	10,9	9,7
Avtalte årsverk helsestasjon/skolehelsetj. pr 10.000 innbyggere	68,0	79,1	49,0	44,1

Andøy er nå plassert i Kostragruppe 01, tidligere var vi i gruppe 11.

Andøy har et dårligere driftsresultat, men fortsatt lavere lånegjeld pr innbygger enn de vi sammenligner oss med. Lånegjelden i Andøy har likevel økt betydelig de siste årene. Vi har høyere netto driftsutgifter til barnehage og grunnskole pr innbygger i målgruppen enn Kostragr. 01 og landssnittet. Netto driftsutgifter til barnevern pr. innbygger i målgruppen er på samme nivå som de vi sammenligner oss med, men gikk noe opp i fjor. Vi har høyere driftsutgifter pr. innbygger til helse og omsorgssektoren og sosialsektoren enn de vi sammenligner oss med.

Andøy har fortsatt en betydelig høyere andel elever i grunnskolen med spesialundervisning enn Kostragr. 01 og landssnittet, og andelen er økt siste året. De som får slik undervisning får fortsatt tildelt flere timer pr. elev, selv om timetallet gikk ned i fjor. Tallene viser også at antall årsverk i helse og omsorgssektoren pr. 10.000 innbyggere ligger en god del over snittet i Kostragr. 01 og på landsbasis.

Sykefravær

År	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Sykefravær	11,26%	9,78%	7,82%	8,42%	8,77%	8,1%	8,44%	8,99%	9,24%

Sykefraværet har hatt en økning de tre siste årene. Ledere med personalansvar har i hovedsak god oppfølging av ansatte som er sykemeldte, men det er ikke tilstrekkelig til å få ned fraværet. I tillegg til ansvarliggjøring av ledere og ansatte må det også i større grad fokuseres på faktorer som bidrar til at arbeidstakere har lyst til å gå på jobb, bl.a. arbeidsmiljø. Andøy kommune er for tiden medlem i pensjonsleverandøren KLPs 2-årige arbeidsmiljønettverk. I denne forbindelse er sykefraværprosjektet Best på Jobb opprettet. I dette prosjektet testes det nå ut ulike metoder på ulike arbeidsplasser. Den/de metodene som viser seg å ha best effekt vil bli implementert i hele organisasjonen. Prosjektet har varighet frem til februar 2021.

Investeringsprosjekter

Det er ikke slutført noen store investeringsprosjekter i 2019, men en del mindre tiltak er avsluttet. I tillegg har det vært arbeidet med flere større prosjekter som kommer til utførelse de neste årene.

Slutførte prosjekter:

- Oppgradering av lekeplasser barnehagene - i hovedsak slutført, noe utstyrskjøp gjenstår
- Mindre arbeider ved svømmehall i Risøyhamn og på Andenes
- Slutført innkjøp av «spylebil» og gravemaskin (8T) til vann og avløp

Av større investeringsprosjekter det har vært arbeidet med i 2019 nevnes:

- Nytt sykehjem Åse - slutført prosjektering og anbudsprosess, godkjent reguleringsplan, kontrakt med entreprenør inngått (januar 2020)
- Risøyhamn brannstasjon – programmering/skisseprosjekt gjennomført, tomtespørsmål avklart
- Andenes helsesenter – videreført rehabilitering av pasientrom
- Vannledning Dverberg – Breivik, videreføring
- Vannforsyning Hinnøya – slutført anbudsunderlag og inngått kontrakt med entreprenører
- Veiadresseprosjekt – forventes avsluttet i 2020

I 2019 har det vært rapportert på drifts- og investeringsbudsjettet til formannskapet og kommunestyret pr. 28.02, 30.04, 31.07 og 31.10.

Tiltak i forhold til likestilling, tilgjengelighet mv.

Tall fra KS' PAI-register:

Andel heltids/deltidsansatte

	2017		2018		2019	
	Kvinner	Menn	Kvinner	Menn	Kvinner	Menn
Antall ansatte*)	454	126	439	120	416	107
Antall årsverk	350	85	339	81	327	75
Andel heltid	45,2%	47,6%	44,4%	46,7%	45,9%	48,6%
- stillingsstørrelse 75 - 99,9%	18,3%	9,5%	20,3%	12,5%	19,5%	10,3%
- stillingsstørrelse 50- 74,9%	19,2%	11,9%	16,9%	11,7%	18,8%	11,2%
- stillingsstørrelse 25- 49,9%	9,5%	7,9%	10,9%	3,3%	9,1%	9,3%
- stillingsstørrelse 0– 24,9%	7,9%	23,0%	7,5%	25,8%	6,7%	20,6%

*) En ansatt kan ha flere stillinger. Om en ansatt har stillinger i flere sektorer, vil vedkommende telles i hver av sektorene. Derfor kan sum ansatte her være høyere enn faktisk antall ansatte.

Kvinnelige ansatte representerer 79% av totalt antall årsverk i 2019, og de fleste deltidsansatte er kvinner. Andelen kvinner med heltidsstillinger er økt noe fra 2018 til 2019.

Flere ansatte har i løpet av året fått økt sin stillingsstørrelse, ved at de er tilsatt i ledige deltidsstillinger som kan kombineres med stillinger de har fra før.

Ved flere arbeidsplasser innen pleie og omsorg pågår det forsøksordninger med turnuser som innebærer langvakter. Som en direkte følge av dette har flere ansatte i deltidsstillinger fått økt sin stillingsstørrelse.

Lønnsforhold justert for ulike faktorer:

Gjennomsnittlig lønn pr. måned og gjennomsnittlig grunnlønn pr. månedsverk for kvinner i % av menn:

Justert for	2017		2018		2019	
	Kvinner mnd lønn i % av menns	Kvinner grunnlønn i % av menns	Kvinner mnd lønn i % av menns	Kvinner grunnlønn i % av menns	Kvinner mnd lønn i % av menns	Kvinner grunnlønn i % av menns
Ujustert	97,2	94,6	99,5	96,5	98,5	95,4
Alder	96,7	94,1	97,9	95,0	98,5	95,4
Stillingsgruppe	105,0	103,4	105,5	103,9	103,1	101,9
Stillingskode	104,5	104,1	108,3	108,1	101,4	100,9
Utdanning	104,7	105,1	108,3	107,6	100,7	99,4

Tallene uttrykker hva kvinners lønn som andel av menns lønn ville vært dersom kvinner og menn hadde hatt samme årsverksfordeling innenfor hver av variablene det er justert for.

Det er ikke gjennomført særskilte tiltak for å bedre tilgjengeligheten i kommunale bygg i 2019.

Internkontroll

Kvalitetssystemet KF Kvalitetsstyring inneholder gjeldende reglement, retningslinjer og rutinebeskrivelser, samt system for å melde og behandle avvik.

	2016	2017	2018	2019
Antall meldte avvik	245	295	366	342
Gj.snittlig behandlingstid	27 dager	19 dager	24 dager	34 dager

Det meldes fortsatt flest avvik (56% i 2019) fra ansatte i pleie og omsorg. Dette er tjenester med mange prosedyrer og lang erfaring med å melde avvik. Antall meldte avvik er mer enn tredoblet siden 2015 og det meldes nå avvik fra avdelinger i hele organisasjonen. Det er positivt og viser at systemet er mer kjent.

Det er et kontinuerlig behov for forbedring av interne rutiner/prosedyrer/retningslinjer, noe som blant annet avdekkes gjennom eksterne tilsyn.

Det sendes hvert år påminning til alle ansatte om retningslinjer for varsling av kritikkverdige forhold og retningslinjer for konflikthåndtering. Disse er også tilgjengelig på kommunens hjemmeside.

2. Økonomisk resultat – vurdering/kommentarer

2.1 Driftsresultat/regnskapsmessig resultat

Tabellen under viser hvordan driftsresultatet / det regnskapsmessige resultatet framkommer (i hele tusen kroner):

	2015	2016	2017	2018	2019
Skatter	-105 587	-110 530	-114 614	-134 779	-127 450
Rammetilskudd	- 173 457	-180 848	-178 681	-165 439	-178 272
Eiendomsskatt	- 16 476	-16 284	-16 344	-16 423	-16 410
Andre statlige overføringer	- 25 777	-31 809	-30 094	-21 638	-16 374
Øvrige driftsinntekter	- 94 348	-94 430	-93 156	-117 424	-114 246
Sum inntekter	- 415 645	-433 901	-432 889	-455 703	-452 752
Driftsutgifter	401 871	415 886	424 302	436 709	450 974
BRUTTO DRIFTSRESULTAT	-13 774	-18 015	-8 587	-18 994	-1 778
Netto renter/aksjeutbytte	3 031	1 877	1 547	3 112	4 477
Netto avdrag	16 627	18 015	19 395	22 399	22 787
Avskrivninger (motpost)	- 17 605	-17 709	-19 116	-21 004	-22 060
NETTO DRIFTSRESULTAT	-11 721	-15 832	-6 761	-14 487	3 427
Bruk av tidligere års mindreforbruk	0	-3 429	-13 819	-7 871	0
Bruk av fond	-5 185	-2 828	-4 651	-9 265	-6 696
Overføring til investeringsregnskapet	4 956	3 575	3 806	3 391	1 782
Avsetninger	8 521	5 047	13 554	28 232	4 399
Krav på Andøy Havn KF (underskudd)		-352	0	0	0
REGNSKAPSMESSIG RESULTAT	-3 429	-13 819	-7 871	0	2 912
Netto driftsresultat i % av sum innt.	2,82	3,65	1,56	3,18	-0,76

Netto driftsresultat er et mål på kommunens handlefrihet.

Kommunaldepartementet har uttalt at prosenttallet bør være minst 1,75%. For 2019 har Andøy kommune et **negativt** netto driftsresultat – på -0,76 %.

Driftsinntektene og -utgiftene har utviklet seg prosentvis slik:

Driftsinntektene har økt med kr 37,1 mill i perioden fra 2015 til 2019, dvs. 8,9 %.

Driftsutgiftene har økt med kr 49,1 mill i perioden fra 2015 til 2019, dvs. 12,2 %.

De økonomiske indikasjoner/målinger i denne oversikten viser at drifta hadde et greit resultat fram til og med 2018. Dette gjelder spesielt netto driftsresultat i % av sum inntekter. Det er utviklingen i 2019 som er spesielt urovekkende, med sterk økning i driftsutgiftene, samtidig som inntektene ikke øker. Dette gir et kraftig forverret driftsresultat.

Som vi ser nedenfor, var imidlertid det korrigerte resultatet (korrigert netto driftsresultat) også dårlig for 2018.

2.2 Resultatvurderinger

Oversikt over netto driftsresultat og netto driftsresultat korrigert for bruk og avsetning bundne fond (tall i hele tusen):

	2015	2016	2017	2018	2019
Netto driftsresultat (- = positivt resultat)	-11 721	-15 832	-6 761	-14 487	3 427
Bruk av bundne fond	-2 612	-1 728	-3 552	-4 869	-5 383
Avsetning til bundne fond	2 189	807	371	25 364	4 399
Korrigert netto driftsresultat	-12 144	-16 753	-9 942	6 008	2 443

Korrigert netto driftsresultat er blitt betydelig forverret de to siste årene, og for både 2018 og 2019 er korrigert netto driftsresultat negativt. Dette er urovekkende.

Grunnen til at det korrigeres for bruk og avsetning bundne fond, er at dette er midler som er øremerket sine respektive formål, men inngår ikke i de ordinære driftsinntekter og driftsutgifter. For 2018 gjelder dette spesielt omstillingsmidlene.

Forklaringen på at regnskapet for 2019 blir gjort opp med et mindreforbruk på bare 2,9 mill kroner (til tross for at enhetene hadde et merforbruk på 10,2 mill), er i hovedsak:

* Merinntekter på skatt og rammetilsk. (inkl. mindreinnt. flyktn.)	3,0 mill kroner
* Mindre netto utgifter på renter, rentekomp og avdrag	2,4 mill kroner
* Merinntekt/mindreutgift på pensjon/premieavvik	<u>1,1 mill kroner</u>
	6,5 mill kroner
Strøket avsetning og overføring til inv.	<u>0,8 mill kroner</u>
	<u>7,3 mill kroner</u>

Selv om det er stort avvik på enkelte av disse postene/områdene, er avvikene mindre enn for tidligere år. Avviksrapporteringen gjennom året kan imidlertid bli enda bedre på disse områdene. Alle avvik er i forhold til det som var budsjettet.

Andøy kommune hadde en god skatteinngang mot slutten av 2019. Den gode skatteinngangen medførte imidlertid trekk/reduksjon i rammetilskuddet. Netto merinntekter på skatt og rammetilskudd ble ca 4 mill kroner. Mindre nettoutgifter på renter, rentekomp og avdrag, skyldes i hovedsak for høyt budsjetterte netto rente- og avdragsutgifter. God likviditet gjennom året ga også gode renteinntekter. Kommunens samlede utgifter til pensjon er litt vanskelig å budsjettere. Også for 2019 ble de samlede utgifter på pensjon og premieavvik 1,1 mill kroner mindre enn budsjettet.

For å kunne avlegge et regnskap med minst mulig underskudd, måtte gjenstående budsjettert avsetning til disposisjonsfond strykes. Ubrukt overføring fra drift til investering måtte også strykes.

2.3 Skatteinngang / rammetilskudd

Kommunens andel av skatteinntektene og rammetilskuddet fra staten har utviklet seg slik de siste år (beløp i hele tusen):

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Skatteinngang	90 182	96 058	101 553	97 943	105 587	110 530	114 614	134 779	127 450
Rammetilskudd	155 225	167 222	166 694	178 050	173 457	180 848	178 681	165 439	178 272
	245 407	263 280	268 247	275 993	279 044	291 378	293 295	300 218	305 722

I 2011 ble det øremerkede tilskuddet til barnehager innlemmet i rammetilskuddet.

I tillegg var det store endringer i inntektssystemets oppbygging (kostnadsnøkler, fordeling mellom skatt/rammetilskudd mv).

I 2012 ble utgifter til samhandlingsreformen tatt inn i rammetilskuddet.

I 2015 ble rammetilskuddet redusert med kommunens andel av medfinansieringen av sykehustjenester.

Fra 2015 og fram til 2018 har det ikke vært noen store endringer i beregningen av rammetilskuddet.

Reduksjonen i rammetilskuddet fra 2017 til 2018, har sammenheng med en veldig god skatteinngang i 2018. En økt skatteinngang (pr innbygger), medfører trekk i den inntektsutjevnerende delen av rammetilskuddet.

En forholdsvis god skatteinngang også i 2019, ga noe redusert rammetilskudd i forhold til hva som opprinnelig var beregnet/budsjettet.

2.4 Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser reelle investeringer, finansielle investeringer (utlån, aksjekjøp mv) og avsetninger til senere bruk.

Investeringsregnskapets utgifter er sammensatt slik (beløp i hele tusen):

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Investeringer	48 422	34 487	12 571	27 785	47 331	72 521	97 238	31 658	13 610
Aksjekjøp	0	0	0	0	9 789	1 398	1 522	1 756	1 729
Utlån	2 061	4 759	5 420	9 537	8 155	4 950	9 671	5 936	6 847
Avdrag på lån	476	522	614	1 089	852	932	934	1 019	1 103
Avsetninger	3 468	5 311	3 918	1 982	4 093	5 915	1 412	6 192	1 017
Sum utgifter	54 427	45 078	22 522	40 393	70 229	85 716	110 777	46 561	24 307

Som oversikten over viser, er investeringsregnskapet for 2019 det laveste på mange år.

Investeringene i 2019 er finansiert slik (beløp i hele tusen):

Lån	12 975
Salg av anleggsmidler	15
Mottatte avdrag på utlån og refusjoner	6 254
Tilskudd til investeringer	0
Andre inntekter	178
Overført fra driftsregnskapet	1 782
Bruk av tidligere års mindreforbruk	0
Bruk av avsetninger	3 118
Sum finansiert	24 322

Investeringsregnskapet er avsluttet med et mindreforbruk på ca kr. 15 000. Mindreforbruket skyldes ekstraintekt på salg av tomter (som det ikke var budsjettet med).

Investeringsprosjektene er finansiert som forutsatt.

Investeringsprosjektene er spesifisert i note 13 til regnskapet.

Det er tatt opp lån til investeringer iht budsjettvedtak i kommunestyret.

Ubrukte lånemidler plasseres på kommunens bankkonto.

2.5 Balansen

Balanseregnskapet er gruppert som vist under (beløp i hele tusen)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Anleggsmidler	833 599	866 893	902 103	997 144	1 131 892	1 183 981	1 199 077
Omløpsmidler	106 496	112 456	118 112	156 974	163 228	171 570	162 210
Sum eiendeler	940 095	979 349	1 020 214	1 154 118	1 295 120	1 355 551	1 361 287
Egenkapital	43 228	7 889	25 941	84 808	139 830	187 848	181 560
Langsiktig gjeld	847 029	919 328	943 062	1 001 502	1 089 594	1 119 836	1 141 500

Kortsiktig gjeld	49 837	52 132	51 211	67 807	65 696	47 868	38 227
Sum egenkapital og gjeld	940 095	979 349	1 020 214	1 154 118	1 295 120	1 355 551	1 361 287
Egenkapitalandel	4,6%	0,8%	2,5%	7,3%	10,8%	13,9%	13,3%

Økningen i anleggsmidler er økning i pensjonsmidler.

Reduksjonen i omløpsmidler skyldes reduksjon i likvide midler (reduuerte midler i bank).

Økningen i langsiktig gjeld skyldes økning i pensjonsforpliktelsene.

Egenkapitalen ble kraftig redusert i perioden 2009 - 2014. For årene 2015 til 2018 er det igjen økning i egenkapitalen. For 2019 er det en liten reduksjon i egenkapitalen.

Kapitalkontoen er spesifisert i note 7, og anleggsmidlene er spesifisert i note 12 til regnskapet.

Arbeidskapitalen (AK) viser hvor stor del av de kortsiktige eiendelene som ikke er finansiert av kortsiktig gjeld (differansen mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld).

Arbeidskapitalen har utviklet seg slik de siste årene (i millioner kroner):

	31.12.13	31.12.14	31.12.15	31.12.16	31.12.17	31.12.18	31.12.19
Arb.kapital (OM – KG)	56,6	60,3	66,9	89,2	97,5	123,7	124,0
Herav ubrukte lånemidler	30,0	37,9	43,0	48,6	56,8	69,2	76,8
AK ekskl. ubrukte lånemidler	26,6	22,4	23,9	40,6	40,7	54,5	47,2

Arbeidskapitalen (spesielt arbeidskapitalen ekskl. ubrukte lånemidler) var nokså stabil i perioden 2012 - 2015. For 2016 økte arbeidskapitalen betydelig, stabil i 2017, og økte igjen betydelig i 2018. For 2019 er det en liten reduksjon i arbeidskapitalen (ekskl. ubrukte lånemidler)

Arbeidskapitalen er også beskrevet i note 1 til regnskapet.

Premieavvik

Premieavvik er differansen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad som er regnskapsført i driftsregnskapet.

Premieavviket (ekskl. arbeidsgiveravg.) har utviklet seg slik (i mill kroner):

2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
2,99	11,02	15,65	16,75	23,60	23,59	23,60	33,22	38,89	37,24	47,56	49,80

2014	2015	2016	2017	2018	2019
46,80	27,11	15,57	16,79	17,57	23,73

Pr 31.12.19 har Andøy kommune betalt ut kr 23,73 mill kroner mer til pensjonsselskapene enn det som er regnskapsført (kostnadsført) i driftsregnskapet. Dette gjør blant annet at kommunens likviditet blir tilsvarende redusert, og bidrar til at kommunen kan være avhengig av kassekreditt.

Premieavviket skal kostnadsføres i regnskapet i løpet av 15/10/7 år avhengig av når det ble inntektsført i regnskapet.

Stort negativt premieavvik for 2015 og 2016, sammen med kostnadsføring av tidligere års premieavvik, medførte sterk reduksjon i det samlede premieavviket disse årene. For 2017 og 2018 er det ei mindre økning i det akkumulerte premieavviket, mens det for 2019 igjen er ei større økning.

Pensjon (inkl premieavviket) er også beskrevet i note 2 til regnskapet.

Likviditetsreserven er midler som ikke er bundet eller øremerket til bestemte formål.

I h.t. forskriftsendring ble likviditetsreserven gjort opp i regnskapsåret 2008, og endringer i regnskapsprinsipp er avsatt på egne, nye konti i balansen (i kroner):

Konto	Konto – tekst	Beløp
25800001	FERIEPENGER – 1992	7 602 479,64
2580	Endr regnsk.prinsipp som påvirker AK (invest)	7 602 479,64
25810001	MVA-KOMPENSASJON – 2001	-1 288 859,00
25810002	RENTER – 2001	1 652 429,49
25810003	RESSURSKREVENDE BRUKERE – 2008	-4 238 000,00
2581	Endr regnsk.prinsipp som påvirker AK (drift)	-3 874 429,51

Disse konti skal ikke endres, men stå i balansen som en opplysning om endringene som er gjort i regnskapsprinsipp f.o.m 1992.

Likviditetsreserven er også beskrevet i note 17 til regnskapet.

Gjeld

Kommunens gjeld er sammensatt slik (beløp i hele tusen kroner):

		31.12.15	31.12.16	31.12.17	31.12.18	31.12.19
Kortsiktig gjeld:	Avsatte feriepenger	23 154	23 653	25 063	25 547	25 793
	Skyldig skattetrekk	8 172	8 516	9 124	8 579	8 846
	Skyldig arbeidsgiveravgift	2 829	2 769	3 344	3 414	3 677
	Leverandørgjeld	15 396	33 151	28 040	13 091	20 156
	AKG / tidsavgrensninger	1 660	-282	125	-2 764	-20 245
Langsiktig gjeld:	Pensjonsforpliktelser inkl. arb.giveravgift	648 395	680 465	699 863	716 208	741 501
	Formidlingslån (Husbanken)	15 202	14 321	13 380	17 317	16 214
	Lån til investeringer	279 465	306 716	376 351	386 310	383 785
Total gjeld		994 273	1 069 309	1 155 290	1 167 703	1 179 727

AKG = annen kortsiktig gjeld

Tidsavgrensninger gjøres ved årsskiftet slik at anordningsprinsippet blir fulgt, ved at poster regnskapsføres på det året de hører hjemme, selv om de blir betalt i det andre året. Negativt beløp for 2016, 2018 og 2019 skyldes oppgjørskonto for mva og annen periodisering.

Kommunens gjeld er også beskrevet i note 16 til regnskapet.

Avsluttende kommentarer

Totalresultatet for 2019 er dårligere enn de foregående år. Det er spesielt merforbruk på ordinær drift som er bekymringsfullt. Et merforbruk i 2019 på ca 10,2 mill kroner, er betydelig. Merforbruket på ordinær drift var også betydelig i 2018 (10,6 mill kroner), men da hadde vi budsjettet med betydelig mer i frie midler til avsetning, som da kunne reduseres/strykes. For 2018 ble regnskapet gjort opp i balanse.

De foregående årene hadde ordinær drift hhv et mindreforbruk på 2,6 mill kroner (2016) og et merforbruk på 2,5 mill kroner (2017), så resultatet de to siste årene er betydelig forverret.

Kommunens lånegjeld er økt betydelig siden 2015, spesielt i årene 2016 – 2018. For 2019 ble lånegjelda noe redusert (med ca 3,6 mill kroner). Vi står foran store investeringer i årene framover, med blant annet nytt sykehjem og nye omsorgsboliger. Store investeringer og dermed store låneopptak, gir økt belastning på driften ved at vi får økte utgifter til renter og avdrag. Dette gjør det enda viktigere å klare å få balanse i ordinær drift i årene som kommer.

Andøy kommune har mistet mer enn 300 innbyggere de 3 siste årene, og vi har ikke klart å ta ned driftsutgiftene i samme tempo som nedgangen i folketallet. Det vil ikke være mulig å få balanse i ordinær drift i årene som kommer uten nye og krevende politiske beslutninger om endringer i tjenestene.

Hovedutfordringene framover handler om å

- avklare mulighetene for økonomisk forbedring på de områdene som hadde store merforbruk i 2019
- gjennomføre nødvendige endringer og forbedringer for å bli i stand til å levere gode nok tjenester med lavere inntekter
- oppnå resultater av omstillingsarbeidet og snu den negative utviklingen i folketallet
- følge opp mål og muligheter i vedtatt i økonomiplanen

Rådmannen vil takke alle ledere og medarbeidere for innsatsen i 2019. Rådmannen vil også takke arbeidstakerorganisasjonene, vernetjenesten og politisk nivå for godt og konstruktivt samarbeid.

Kirsten L. Pedersen
rådmann



Finansreglement for Andøy kommune

REGLEMENT FOR ANDØY KOMMUNES FINANSFORVALTNING (FINANSREGLEMENT)

1. Hjemmel

Reglement er vedtatt i medhold av *Kommunelovens § 52 og Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning av 05.03.2001, samt forskrift nr 635 av 9. juni 2009.*

2. Formål

Kommunen skal forvalte sine midler slik at tilfredsstillende avkastning kan oppnås, uten at det innebærer vesentlig finansiell risiko, og under hensyn til at kommunen skal ha midler til å dekke sine betalingsforpliktelser ved forfall.

Det skal ikke investeres i virksomhet som er involvert i systematiske brudd på arbeids- og menneskerettigheter, grov korrupsjon eller alvorlig miljøskade. Videre skal det ikke investeres i produksjon av landminer, klasebomber, atomvåpen, samt alkohol, tobakk og porno. Det skal også stilles miljømessige og samfunnsmessige krav til selskaper som gjennom sin virksomhet har høy risiko for negativ påvirkning på ansatte, forbrukere, omgivelser og det globale miljøet.

Reglementet trer i kraft fra og med 04.10.2010, og erstatter alle tidligere regler og instruksjoner som kommunestyret eller annet politisk organ har vedtatt for Andøy kommunes finansforvaltning.

3. Målsetting

Finansforvaltningen skal:

- ivareta grunnprinsippet i kommunelovens formålsbestemmelse om optimal utnyttning av kommunens tilgjengelige ressurser med sikte på å kunne gi et best mulig tjenestetilbud
- sikre stor grad av forutsigbarhet i kommunens finansielle stilling
- skal bidra til stabilitet og langsiktighet.

4. Risikoprofil

Kommunen skal ha en lav til moderat risikoprofil for å begrense sannsynligheten for at endringer i finansmarkedene skal påvirke kommunens finansielle stilling.

5. Finansiell risiko og forklaringer

A. Kredittrisiko

Risiko for tap som følge av at låntaker eller i motparten i en kontrakt unnlater å innfri sin forpliktelse

B. Likviditetsrisiko

Risiko for at eiendeler ikke kan omsettes nær markedsverdi i løpet av en avgrenset tidsperiode.

C. Finansieringsrisiko

Risiko for ikke å kunne finansiere sine lånebehov.

D. Renterisiko

Risiko for endring av verdien på rentebærende gjeld og rentebærende plasseringer som følge av rentendringer.

E. Valutarisiko

Risiko for endring av verdien på fordringer eller tilgodehavende som følge av endringer i valutakurser.

F. Administrativ/operasjonell risiko

Risiko for at kommunen internt (eller hos motpart i transaksjoner) ikke har tilstrekkelig kompetanse/bemanning, systemer, rutiner, samt ressurser generelt til å gjennomføre kommunens vedtatte finansforvaltning.

G. Risiko i aksjemarkedet

Risiko for aksjemarkedet eller verdien av det aktuelle investeringsobjekt vil stige eller falle – både på kort eller lang sikt.

6. Rammer for risiko

a. Innlån

- Det skal innhentes tilbud fra flere låneinstitusjoner.
- Renteutviklingen skal kontinuerlig overvåkes med sikte på å optimalisere kommunens rentekostnad.
- Kommunens innlån bør være til flytende rente, men deler av innlånet kan være til fast rente
- Gjeldsporteføljen skal bestå av et mindre antall lån.

b. Plassering av ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål

- Ved plassering av penger skal den finansielle risiko være minimal
- Kommunen skal spre sine innskudd på minst to norske banker slik at innskudd i en bank ikke skal overstige 50 mill. kroner. Kommunens samlede innskudd i bank/kredittinstitusjon skal ikke overstige 2 % av bankens/kredittinstitusjonens forvaltningskapital.
- Inntil 2 mill. kroner kan plasseres i norske eller nordiske pengemarkeds eller obligasjonsfond med kort løpetid som er 20% vektet.
- I tillegg kan inntil halvparten av lån til årets investeringer plasseres i pengemarkeds- eller obligasjonsfond med kort løpetid, som er 20% vektet, inntil de skal disponeres

c. Plassering av langsiktige finansielle aktiva

Som langsiktige finansielle aktiva anses penger som kommunestyret har vedtatt avsatt på fond, og som ikke er ment å brukes i driften, og omfatter aktiva hvor kun avkastning kan disponeres i årsbudsjettperioden. Disse midler forvaltes adskilt fra kommunens midler beregnet for driftsformål, og det skal styres etter en rullerende investeringshorisont på 4-5 år. Det vil si at disse midlene ikke skal benyttes til drift, investeringer eller nedbetaling av gjeld de nærmeste 48 måneder.

- Ved plassering av langsiktige finansielle aktiva skal den finansielle risiko være lav.
- Langsiktige finansielle aktiva kan foruten bankinnskudd, plasseres i pengemarkeds-, obligasjons- eller aksjefond inkl. garanterte plasseringer/indeksobligasjoner.

- Maksimum plassering i pengemarkeds og obligasjonsfond er til sammen 2 % av brutto driftsinntekter.
- Maksimum plassering i aksjefond er til sammen 1 % av brutto driftsinntekter.
- Midler plassert i aksjefond skal ha en tidshorisont på minst 5 år
- Renteporteføljen skal ha en varighet (durasjon) på mellom 0,5 og 4,0 år, avhengig av renteforventning.

7. Fullmakter til rådmannen

Kommunestyret gir rådmannen følgende fullmakter i overensstemmelse med de begrensninger som er trukket opp i punkt 6. Rammer for risiko:

a. Opptak av lån (gjelder også refinansiering og sammenslåing av lån)

- velge låneinstitusjon, avdragstid og rentebetingelser, herunder inngå rentebytteavtaler.

b. Plassering av ledig likviditet

- velge finansinstitusjon
- forhandle og bestemme vilkår for plassering
- bestemme sammensetningen av plasseringen

c. Plassering av langsiktig finansiell aktiva

- velge finansinstitusjon
- bestemme fondstype
- forhandle og bestemme vilkår for plassering
- bestemme sammensetningen av plasseringen

Finansielle instrumenter og/eller produkter som ikke er eksplisitt tillatt brukt gjennom dette reglement, kan ikke benyttes i kommunens finansforvaltning.

8. Rapportering og kontroll

Formål med rapportering er å informere om finansforvaltningens faktiske resultater, samt finansforvaltningens eksponering i forhold til de rammer og retningslinjer som er fastsatt.

Rådmannen rapporter minst to ganger pr. år til kommunestyret og formannskapet. I tillegg skal rådmannen etter årets utgang legge frem en rapport for kommunestyret som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året.

Kontrollutvalgets leder innkalles til formannskapets orientering. Rapporten skal inneholde:

- oversikt over gjeldens fordeling på lånenes type, renteutvikling og låneinstitusjon.
- oversikt over plassering av ledig likviditet med fordeling på aktivaklasse og vilkår
- oversikt over plassering av langsiktig finansiell aktiva med fordeling på aktivaklasse og vilkår
- endringer i sammensetning, løpetid, innløsningsverdi, risikoeksponering eller markedet for øvrig.
- Sammenlikning mellom markedsrenter og egne rentebetingelser.
- rådmannens beskrivelse og vurdering av avvik mellom faktisk forvaltning og rammene i finansreglementet

Ved konstatering av avvik mellom faktisk finansforvaltning og finansreglementets rammer, skal slikt avvik umiddelbart lukkes. Avviket slik det har fremstått, og eventuell økonomisk konsekvens av avviket, skal ved neste ordinære finansrapportering rapporteres til

kommunestyret sammen med forslag til rutineendringer som vil redusere sannsynligheten for slikt avvik i fremtiden.

I tillegg skal plasseringen av kommunens langsiktige finansielle aktiva ved hver rapportering stresstestes med følgende parametere:

- +2 %-poeng parallelt skift i rentekurven
- -10 % verdiendring på eiendom og hedgefond
- -20 % verdiendring på utenlandske aksjer
- -30 % verdiendring på norske aksjer

Stresstestens samlede verdifall skal oppgis, og rådmannen skal kommentere kommunens evne til å bære det potensielle tapet. Dersom rådmannens vurdering er at det potensielle tapet er for stort i forhold til kommunens risikobærende evne, skal rådmannen legge frem forslag til endring i reglementet og sammensetningen av den risikobærende porteføljen.

Rapporten sendes kontrollutvalg og revisjon.

I forbindelse med avleggelse av årsregnskap skal det samtidig legges fram for kommunestyret om det skal foretas revisjon eller fornying uten forandringer av finansreglementet.

9. Rutiner

Rådmannen skal utarbeide rutiner for å sikre løpende oppfølging av reglementet. Rutinene skal også ivareta at det til enhver tid er tilstrekkelig kunnskap i kommunen for at finansforvaltningen kan utøves i tråd med reglementet.

Finansforskriften pålegger kommunestyret å la uavhengig kompetanse vurdere om finansreglementet er i tråd med kommunelovens regler, samt reglene i finansforskriften. Rådmannen delegeres ansvar for at slike vurderinger innhentes.



Andøy Kommune

REGNSKAP 2019



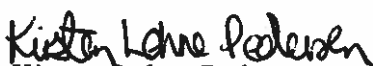
**NORDLYS
KOMMUNEN
ANDØY**

ERKLÆRING VEDRØRENDE ANDØY KOMMUNES REGNSKAPSAVLEGGELSE FOR 2019

I tilknytning til kommunens regnskapsavleggelse for 2019 bekrefter vi følgende, etter beste skjønn og overbevisning:

- Etter det vi kjenner til inneholder årsregnskapet alle opplysninger om kjente økonomiske forpliktelser av betydning – både påløpne og betingede.
- Vi kjenner ikke til at det ved utgangen av året forelå rettslige tvister som kan medføre vesentlige forpliktelser for kommunen utover det som fremgår av årsregnskapet.
- Alle vesentlige garantiforpliktelser for kommunen ved utgangen av regnskapsåret er medtatt i oversikten over garantiforpliktelser pr. 31.12.
- Så langt administrasjonen kjenner til har kommunen eiendomsrett til alle eiendeler oppført i balansen. Eiendelene var i kommunens besittelse pr. 31.12. og var ikke stillet som sikkerhet utover det som fremgår av årsregnskapet.
- Vi kjenner ikke til at kommunen har brutt avtaler eller offentlige påbud på en måte som kan påføre kommunen vesentlige økonomiske forpliktelser.
- Vi kjenner ikke til at det er inntruffet hendelser etter utløpet av regnskapsåret av vesentlig betydning for årsregnskapet som ikke kommer til uttrykk i dette.
- Vi har ikke opplysninger om misligheter eller andre uregelmessigheter av vesentlig betydning for årsregnskapet som ikke er kommet til uttrykk i dette.
- Vi er kjent med vårt ansvar for å iverksette hensiktsmessige regnskapsrutiner og kontrolltiltak for å forhindre og avdekke misligheter og feil.
- Vi mener at i den grad revisor har avdekket feil i årsregnskapet som ikke senere er rettet opp, dreier dette seg om forhold som både enkeltvis og samlet er uvesentlige for årsregnskapet som helhet.
- Vi har gitt revisor opplysning om alle viktige fakta vedrørende eventuelle misligheter eller mistanker om misligheter som ledelsen er kjent med og som kan ha påvirket kommunen.
- Vi har gitt revisor opplysning om resultatene av våre vurderinger av risikoen for at regnskapet kan inneholde vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter.

Andenes, 15.02.2020


Kirsten Lehne Pedersen
rådmann


Helene Gjerde
leder regnskap

ANDØY KOMMUNES REGNSKAP 2019

INNHold:

Hovedoversikter:

- 1A Driftsregnskapet
- 1B Driftsregnskapet fordelt på resultatenhet
- 2A Investeringsregnskapet
- 2B Investeringsregnskapet fordelt som i budsjettvedtaket
- 3 Balanseregnskapet
- 4 Økonomisk oversikt drift
- 5 Økonomisk oversikt investering

Noter til regnskapet

Regnskapsskjema 1A - Driftsregnskapet

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2019	Regulert budsjett 2019	Budsjettre guleringer 2019	Opprinnelig budsjett 2019	Regnskap 2018
Frie disponible inntekter					
Skatt på inntekt og formue	-127 450	-117 908	0	-117 908	-134 779
Ordinært rammetilskudd	-178 272	-183 800	1 400	-185 200	-165 439
Skatt på eiendom	-16 410	-16 400	-500	-15 900	-16 423
Andre direkte eller indirekte skatter	0	0	0	0	0
Andre generelle statstilskudd	-16 374	-17 480	0	-17 480	-21 638
Sum frie disponible inntekter	-338 506	-335 588	900	-336 488	-338 280

Finansinntekter/-utgifter

Renteinntekter og utbytte	-5 186	-3 950	1 100	-5 050	-5 028
Gevinst finansielle instrumenter (omløpsmidl)	0	0	0	0	0
Renteutgifter, provisjoner og andre finan:	9 663	10 030	0	10 030	8 140
Tap finansielle instrumenter (omløpsmidl)	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	23 075	23 610	0	23 610	22 585
Netto finansinntekter/-utgifter	27 552	29 690	1 100	28 590	25 697

Avsetninger og bruk av avsetninger

Til dekning av tidligere års regnskapsme	0	0	0	0	0
Til ubundne avsetninger	0	98	-2 405	2 503	2 868
Til bundne avsetninger	4 399	0	0	0	25 364
Bruk av tidligere års regnskapsmessige r	0	0	0	0	-7 871
Bruk av ubundne avsetninger	-1 313	-1 100	-1 100	0	-4 369
Bruk av bundne avsetninger	-5 383	-1 631	0	-1 631	-4 896
Netto avsetninger	-2 298	-2 632	-3 505	873	11 096

Fordeling

Overført til investeringsregnskapet	1 782	950	0	950	3 391
Til fordeling drift	-311 469	-307 580	-1 505	-306 075	-298 096
Sum fordelt til drift (fra skjema 1B)	314 381	307 580	1 505	306 075	298 096
Regnskapsmessig merforbruk/mindre	2 912	0	0	0	0

Regnskapsskjema 1B - Driftsregnskap per enhet

	Regnskap 2019	Reg.budsjett 2019	Avvik	Regnskap 2018
Politisk og kontroll	4546	4313	233	4323
Rådmann og Stab	48629	47734	895	51769
Støttefunksjonen	13083	12962	121	12514
Andenes Skole	30884	29246	1638	31485
Risøyhamn Skole	11296	10578	718	11806
Barnehage	35279	32963	2316	32969
Helse og familie	18668	19785	-1117	18420
NAV	10652	7619	3033	10633
Pleie og omsorg	108225	104004	4221	104901
Teknisk	33485	35447	-1962	36652
Religiøse forhold	2964	2880	84	3085
Kap 7-9	-317711	-307531	-10180	-318557
Totalt	0	0	0	0

Vedlegg 2
Regnskapsskjema 2A - Investeringsregnskapet

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2019	Regulert budsjett 2019	Budsjettreg uleringer 2019	Opprinnelig Budsjett 2019	Regnskap 2018
Finansieringsbehov					
Investeringer i anleggsmidler	15 339	30 575	0	30 325	33 415
Utlån og forskutteringer	6 847	100	0	100	5 936
Avdrag på lån	1 103	0	0	0	1 019
Avsetninger	1 017	0	0	0	6 192
Årets finansieringsbehov	24 306	30 675	0	30 425	46 562
Finansiering					
Bruk av lånemidler	-12 975	-25 550	0	-25 550	-25 070
Inntekter fra salg av anleggsmidler	-15	0	0	0	-500
Tilskudd til investeringer	0	-4 525	0	-4 775	0
Mottatte avdrag på utlån og refusjoner	-6 254	-500	0	0	-14 023
Andre inntekter	-178	0	0	0	0
Sum ekstern finansiering	-19 422	-30 575	0	-30 325	-39 593
Overført fra driftsregnskapet	-1 782	-100	0	-100	-3 391
Bruk av avsetninger	-3 118	0	0	0	-3 577
Sum finansiering	-24 322	-30 675	0	-30 425	-46 562
Udekket / Udisponert	-15	0	0	0	0

Skjema 2B

Prosjekt	Konto	Regnskap	Oppr. budsjett	Bud.endr.	Rev.budsjett
	Sum utgift	9431999,75	5250000	0	5250000
	Sum inntekt	-9431999,75	-5250000	0	-5250000
	Finansielle transaksjoner				
	uten prosjekt	0	0	0	0
	Sum utgift	356540,2	0	0	0
	Sum inntekt	-356540,2	0	0	0
094141	Vannledning Hinnøya	0	0	0	0
	Sum utgift	2750086,52	0	0	0
	Sum inntekt	-2750086,52	0	0	0
134164	Vannledning Dverberg-Breivika	0	0	0	0
	Sum utgift	491630,58	0	-187500	-187500
	Sum inntekt	-491630,58	0	187500	187500
144178	Risøyhamn skole	0	0	0	0
	Sum utgift	1235566,64	0	0	0
	Sum inntekt	-1235566,64	0	0	0
144179	Asfaltering	0	0	0	0
	Sum utgift	2532798,1	7500000	0	7500000
	Sum inntekt	-2532798,1	-7500000	0	-7500000
154187	Sykehjem	0	0	0	0
	Sum utgift	101907,76	0	0	0
	Sum inntekt	-101907,76	0	0	0
154189	Oppgradering lekeplasser barnehager	0	0	0	0
	Sum utgift	1660988,8	0	0	0
	Sum inntekt	-1660988,8	0	0	0
154192	Ny Spylebil	0	0	0	0
	Sum utgift	1429332	0	0	0
	Sum inntekt	-1429332	0	0	0
159001	Egenkapitalinnskudd KLP	0	0	0	0
	Sum utgift	258296	0	0	0
	Sum inntekt	-258296	0	0	0
173522	Nytt telefonsystem-Kiiljordheimen	0	0	0	0
	Sum utgift	134165,84	7500000	0	7500000
	Sum inntekt	-134165,84	-7500000	0	-7500000
174204	Risøyhamn Brannstasjon	0	0	0	0
	Sum utgift	1781,2	0	0	0
	Sum inntekt	-1781,2	0	0	0
174207	AISH-Brannsikring	0	0	0	0
	Sum utgift	103320,75	0	0	0
	Sum inntekt	-103320,75	0	0	0
174211	Rehabilitering pas.rom helsesenteret	0	0	0	0
	Sum utgift	94293	0	0	0
	Sum inntekt	-94293	0	0	0
174213	Lyngmoa-Kommunalteknikk	0	0	0	0
	Sum utgift	279818,8	0	1250000	1250000
	Sum inntekt	-279818,8	0	-1250000	-1250000
181210	Oppgradering IT	0	0	0	0

Prosjekt	Konto	Regnskap	Oppr. budsjett	Bud.endr.	Rev.budsjett
	Sum utgift	112362,93	0	0	0
	Sum inntekt	-112362,93	0	0	0
183501	PLO Diverse investeringer	0	0	0	0
	Sum utgift	216971,18	0	0	0
	Sum inntekt	-216971,18	0	0	0
183538	Ny Vedmaskin	0	0	0	0
	Sum utgift	4497,5	0	0	0
	Sum inntekt	-4497,5	0	0	0
184216	Andenes skole, Trafikksikkerhetstiltak	0	0	0	0
	Sum utgift	500	0	0	0
	Sum inntekt	-500	0	0	0
184217	Andenes Idrettspark-Nytt lysanlegg	0	0	0	0
	Sum utgift	838000	0	0	0
	Sum inntekt	-838000	0	0	0
184218	Gravemaskin 8T(VA)	0	0	0	0
	Sum utgift	0	500000	0	500000
	Sum inntekt	0	-500000	0	-500000
184220	Kommuneplanens arealadel-Revisjon	0	0	0	0
	Sum utgift	159995	0	187500	187500
	Sum inntekt	-159995	0	-187500	-187500
184224	Overløpsrenne basseng, Risøyhamn	0	0	0	0
	Sum utgift	90519,35	1000000	250000	1250000
	Sum inntekt	-90519,35	-1000000	-250000	-1250000
191210	Digitalisering	0	0	0	0
	Sum utgift	238371,44	1250000	0	1250000
	Sum inntekt	-238371,44	-1250000	0	-1250000
193501	Velfersteknologi	0	0	0	0
	Sum utgift	374734	0	0	0
	Sum inntekt	-374734	0	0	0
194226	Veiadresseprosjektet	0	0	0	0
	Sum utgift	130848,83	812500	0	812500
	Sum inntekt	-130848,83	-812500	0	-812500
194227	Andenes Helsesenter-Utbedring kjølfrys	0	0	0	0
	Sum utgift	163450,9	187500	0	187500
	Sum inntekt	-163450,9	-187500	0	-187500
194228	Myrulla bhg-Vognskur	0	0	0	0
	Sum utgift	0	187500	0	187500
	Sum inntekt	0	-187500	0	-187500
194229	Måsungen bhg-Vognskur	0	0	0	0
	Sum utgift	0	1250000	0	1250000
	Sum inntekt	0	-1250000	0	-1250000
194230	Andenes Brannstasjon-Nybygg/utvidelse	0	0	0	0
	Sum utgift	914820,41	2500000	0	2500000
	Sum inntekt	-914820,41	-2500000	0	-2500000
194231	Omsorgsboliger-Andenes-Nybygg	0	0	0	0
	Sum utgift	177044,88	300000	0	300000
	Sum inntekt	-177044,88	-300000	0	-300000
194233	Andøybrua-Nytt lysanlegg	0	0	0	0
	Sum utgift	36975	0	0	0

Prosjekt	Konto	Regnskap	Oppr. budsjett	Bud.endr.	Rev.budsjett
	Sum inntekt	-36975	0	0	0
194234	Rådhuset-Ny heis	0	0	0	0
	Totalt skjema 2B	0			

Vedlegg 3 Balanseregnskapet

Tall i 1000 kroner	Noter	Regnskap 2019	Regnskap 2018
Eiendeler			
A. Anleggsmidler			
Faste eiendommer og anlegg	12	489 373	501 183
Utstyr, maskiner og transportmidler	12	12 510	10 522
Pensjonsmidler	2	639 833	618 438
Utlån		37 033	35 240
Aksjer og andeler	5	20 328	18 598
Sum anleggsmidler		1 199 077	1 183 981
B. Omløpsmidler			
Kortsiktige fordringer		16 076	11 613
Aksjer og andeler		0	0
Sertifikater		0	0
Obligasjoner		0	0
Kasse, postgiro, bankinnskudd		122 405	142 385
Premieavvik	2	23 729	17 571
Sum omløpsmidler		162 210	171 570
Sum eiendeler		1 361 287	1 355 551
Egenkapital og gjeld			
C. Egenkapital			
Disposisjonsfond	6	-11 004	-13 489
Bundne driftsfond	6	-24 364	-25 349
Ubundne investeringsfond	6	-8 738	-9 314
Bundne investeringsfond	6	-6 047	-6 398
Regnskapsmessig mindreforbruk		0	0
Regnskapsmessig merforbruk		2 912	0
Udisponert i investeringsregnskapet		-15	0
Udekket i investeringsregnskapet		0	0
Likviditetsreserve	17	0	0
Kapitalkonto	7	-134 305	-133 298
Endring i regnskapsprinsipper(Drift)	17	0	0
Endring i regnskapsprinsipper(Inv)	17	0	0
Sum egenkapital		-181 560	-187 848
D. Gjeld			
Langsiktig gjeld			
Pensjonsforpliktelser	2	-741 501	-716 208
Ihendehaverobligasjonslån		0	0
Sertifikatlån		0	0
Andre lån		-399 999	-403 627
Sum langsiktig gjeld		-1 141 500	-1 119 836

Kortsiktig gjeld			
Kassekredittlån		0	0
Annen kortsiktig gjeld		-38 227	-47 868
Premieavvik	2	0	0
Sum kortsiktig gjeld		-38 227	-47 868

Sum egenkapital og gjeld		-1 361 287	-1 355 551
---------------------------------	--	-------------------	-------------------

Memoriakonti:

Ubrukte lånemidler		76 806	69 231
Andre memoriakonti		0	0
Motkonto for memoriakontiene		-76 806	-69 231
Sum memoriakonti		0	0

Regnskapsvedlegg 4

Økonomisk oversikt - Drift

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2019	Regulert budsjett 2019	Opprinnelig budsjett 2019	Regnskap 2018
Driftsinntekter				
Brukerbetalinger	-14 319	-14 381	-14 381	-15 297
Andre salgs- og leieinntekter	-21 141	-20 589	-20 559	-22 890
Overføringer med krav til motytelse	-77 991	-69 452	-36 914	-79 026
Rammetilskudd	-178 272	-183 800	-185 200	-165 439
Andre statlige overføringer	-16 374	-17 480	-17 480	-21 638
Andre overføringer	-795	-273	-273	-211
Inntekts- og formuesskatt	-127 450	-117 908	-117 908	-134 779
Eiendomsskatt	-16 410	-16 400	-15 900	-16 423
Salg aksjer	0	0	0	-21
Andre direkte og indirekte skatter	0	0	0	0
Sum driftsinntekter	-452 752	-440 283	-408 615	-455 724
Driftsutgifter				
Lønnsutgifter	247 053	231 314	231 216	246 165
Sosiale utgifter	43 275	47 065	47 310	44 280
Kjøp av varer og tjenester som inngår i komm. tj.pr	61 503	51 293	50 761	64 400
Kjøp av tjenester som erstatter komm. tj.prod.	49 120	36 564	36 812	36 968
Overføringer	34 141	47 382	13 102	28 771
Avskrivninger	22 060	17 710	17 710	21 004
Fordelte utgifter	-6 178	-1 212	-868	-5 100
Sum driftsutgifter	450 974	430 116	396 043	436 488
Brutto driftsresultat	-1 778	-10 167	-12 572	-19 235
Eksterne finansinntekter				
Renteinntekter og utbytte	-5 186	-3 950	-5 050	-5 028
Gevinst finansielle instrumenter	0	0	0	0
Mottatte avdrag på lån	-321	-330	-330	-336
Sum eksterne finansinntekter	-5 507	-4 280	-5 380	-5 364
Eksterne finansutgifter				
Renteutgifter og låneomkostninger	9 663	10 030	10 030	8 140
Tap finansielle instrumenter	0	0	0	0
Avdrag på lån	23 075	23 610	23 610	22 585
Utlån	33	200	200	150
Sum eksterne finansutgifter	32 771	33 840	33 840	30 875
Resultat eksterne finanstransaksjoner	27 264	29 560	28 460	25 511
Motpost avskrivninger	-22 060	-17 710	-17 710	-21 004
Netto driftsresultat	3 427	1 683	-1 822	-14 729

Bruk av avsetninger

Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforb	0	0	0	-7 871
Bruk av disposisjonsfond	-1 313	-1 100	0	-4 369
Bruk av bundne fond	-5 383	-1 631	-1 631	-4 896
Bruk av likviditetsreserven	0	0	0	0
Sum bruk av avsetninger	-6 696	-2 731	-1 631	-17 136

Avsetninger

Overført til investeringsregnskapet	1 782	950	950	3 391
Avsatt til dekn. av tidl. års regnskapsm. merforbruk	0	0	0	0
Avsatt til disposisjonsfond	0	98	2 503	2 868
Avsatt til bundne fond	4 399	0	0	25 364
Avsatt til likviditetsreserven	0	0	0	0
Sum avsetninger	6 181	1 048	3 453	31 623

Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk	2 912	0	0	-242
---	--------------	----------	----------	-------------

Regnskapsvedlegg 5

Økonomisk oversikt - Investering

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2019	Regulert budsjett 2019	Opprinnelig budsjett 2019	Regnskap 2018
Inntekter				
Salg driftsmidler og fast eiendom	-15	0	0	-500
Andre salgsinntekter	-178	0	0	0
Overføringer med krav til motytelse	-1 316	-500	0	-6 436
Statlige overføringer	0	-4 525	-4 775	0
Andre overføringer	0	0	0	0
Renteinntekter, utbytte og eieruttak	0	0	0	0
Sum inntekter	-1 509	-5 025	-4 775	-6 936
Utgifter				
Lønnsutgifter	1 147	0	0	1 058
Sosiale utgifter	14	0	0	10
Kjøp av varer og tjenester som inngår i komm. tj.pro	11 133	20 550	20 550	25 074
Kjøp av tjenester som erstatter komm. tj.prod.	135	0	0	0
Overføringer	1 180	10 025	9 775	5 515
Renteutgifter og omkostninger	1	0	0	1
Fordelte utgifter	0	0	0	0
Sum utgifter	13 610	30 575	30 325	31 658
Finansieringstransaksjoner				
Avdrag på lån	1 103	0	0	1 019
Utlån	6 847	100	100	5 936
Kjøp av aksjer og andeler	1 729	0	0	1 756
Dekning av tidligere års udekkede merforbruk	0	0	0	0
Avsatt til ubundne investeringsfond	1 017	0	0	5 332
Avsatt til bundne fond	0	0	0	860
Avsatt til likviditetsreserven	0	0	0	0
Sum finansieringstransaksjoner	10 697	100	100	14 903
Finansieringsbehov	22 797	25 650	25 650	39 626
Finansiering				
Bruk av lån	-12 975	-25 550	-25 550	-25 070
Salg av aksjer og andeler	0	0	0	0
Bruk av tidligere års udisponerte mindreforbruk	0	0	0	-635
Mottatte avdrag på utlån	-4 938	0	0	-7 588
Overført fra driftsregnskapet	-1 782	-100	-100	-3 391
Bruk av disposisjonsfond	-1 172	0	0	-382
Bruk av ubundne investeringsfond	-1 594	0	0	-182
Bruk av bundne fond	-352	0	0	-2 378
Bruk av likviditetsreserven	0	0	0	0
Sum finansiering	-22 812	-25 650	-25 650	-39 626
Udekket / Udisponert	-15	0	0	0

NOTER TIL ANDØY KOMMUNES REGNSKAP FOR 2019

Alle beløp er oppført i hele tusen kroner, dersom ikke annet er oppgitt i hver enkelt note.

Regnskapsprinsipper, vurderingsregler og organisering (jfr. KRS 6)

Kommuneregnskapet er finansielt orientert, og skal vise alle økonomiske midler som er tilgjengelige i året, og anvendelsen av disse. Inntekter og utgifter skal tidsmessig plasseres i det året som følger av anordningsprinsippet. Anordningsprinsippet betyr at alle kjente utgifter, utbetalinger, inntekter og innbetalinger i løpet av året som vedrører kommunens virksomhet skal fremgå av drifts- eller investeringsregnskapet i året enten de er betalt eller ikke.

Regnskapet er avlagt i henhold til god kommunal regnskapsskikk, herunder kommunale regnskapsstandarder (KRS) utgitt av Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS).

Ved lånefinansiering av investeringer er ikke renteutgiftene lagt til anskaffelseskost i samsvar med anbefalt løsning i KRS nr. 2.

Organisering av kommunens virksomhet

Den samlede virksomheten til kommunen er organisert innenfor kommunens ordinære organisasjon, med unntak av renovasjon og havneforvaltningen. Renovasjon drives gjennom et interkommunalt samarbeid iht kommuneloven § 27 med de øvrige kommunene i regionen - RenoVest IKS.

RenoVest IKS, hvor Sortland kommune er vertskommune, avlegger selvstendig regnskap som ikke inngår i kommunens drifts- og investeringsregnskap.

Havneforvaltningen i Andøy er organisert gjennom eget foretak, Andøy Havn KF. Det avlegges eget regnskap for Andøy Havn KF.

Note 1 Endring i arbeidskapital (F § 5 nr 1)

Balanseregnskapet :	31.12.2019	31.12.2018	Endring
2.1 Omløpsmidler	kr 162 211	kr 171 570	
2.3 Kortsiktig gjeld	kr 38 227	kr 47 868	
Arbeidskapital	kr 123 984	kr 123 702	kr 282

Drifts- og investeringsregnskapet :	Beløp	Sum
Anskaffelse av midler :		
Inntekter driftsregnskap	kr 452 752	
Inntekter investeringsregnskap	kr 1 509	
Innbet.ved eksterne finanstransaksjoner	kr 23 420	
Sum anskaffelse av midler	kr 477 681	kr 477 681
Anvendelse av midler :		
Utgifter driftsregnskap	kr 428 914	
Utgifter investeringsregnskap	kr 13 610	
Utbetalinger ved eksterne finanstrans	kr 42 450	
Sum anvendelse av midler	kr 484 974	kr 484 974
Anskaffelse - anvendelse av midler		kr (7 293)
Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)		7 575
Endring arbeidskapital i drifts-og investeringsregnskap	kr	282
Endring arbeidskapital i balansen	kr	282
Differanse (forklares nedenfor)	kr	-
Forklaring til differanse i arb.kapital :		
Uidentifisert		
	kr	-
	kr	-

Note 2 Pensjon (F § 5 nr 2)

Generelt om pensjonsordningene i kommunen

Kommunen har kollektive pensjonsforsikringer for sine ansatte i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK).

Ansatte som er i kommunens tjeneste ved fylte 62 år har også rett til avtalefestet pensjon (AFP) etter bestemte regler. AFP for 62-64 år er ikke fullt forsikringsmessig dekket, og det er heller ikke på annen måte samlet opp fond til dekning av framtidige AFP-pensjoner.

Regnskapsføring av pensjon

Etter § 13 i årsregnskapsforskriften skal driftsregnskapet belastes med pensjonskostnader som er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes premieavvik, og skal inntekts- eller utgiftsføres i driftsregnskapet med tilbakeføring igjen over de neste 15, 10, 7 årene.

Bestemmelsene innbærer også at beregnede pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser er oppført i balansen som hhv anleggsmidler og langsiktig gjeld.

Alle påløpte pensjonsforpliktelser er ikke med i regnskapet

Etter gjeldende lov og forskrift for kommunalt regnskap skal alle påløpte betalingsforpliktelser (utgifter) utgiftsføres når forpliktelsen påløper, dvs i dette tilfelle når den ansatte arbeider, og ikke på det tidspunkt den ansatte har gått av med pensjon. Påløpt pensjonsforpliktelse som vedrører kommunens egenandel for medarbeidere som tar ut AFP fra fylte 62 og fram til fylte 65 år, skulle ha blitt klassifisert som langsiktig gjeldsforpliktelse. Dette er imidlertid ikke kommunal regnskapspraksis, slik at regnskapet kun er belastet med den egenandelen som faktisk er innkrevd i regnskapsåret.

Hovedtall

Årets brutto premieavvik er på kr -5 316 085,-. Dette er fordelt slik:
KLP kr -5,9 mill og Statens pensjonskasse kr 0,6 mill.

Amortisering (tilbakeføring) av tidligere års premieavvik er beregnet til kr 3 276 554,-. Dette er fordelt slik:
KLP kr 3,6 mill og Statens pensjonskasse kr - 0,3 mill.

Nærmere om regnskapstallene

alle tall i hele 1000
inntekts- og gjeldsposter vist med -

Pensjonsordning	KLP	SPK	SUM	Arb.avg.
PENSJONSKOSTNAD				
Netto pensj.kostn (ekskl.adm.) iht.aktuar	24 578	4 506	29 084	1 483
- Årets pensjonspremie (jf aktuarberegning)	33 596	4 624	38 220	1 949
=Årets premieavvik	(9 018)	(118)	(9 136)	(466)

Pensjonsordning	KLP	SPK	SUM	Arb.avg.
AKKUMULERT PREMIEAVVIK				
Akkumulert 01.01.	18 397	(1 678)	16 719	853
+/- Premieavvik for året	9 018	118	9 136	466
Amortisert premieavvik til føring	(3 601)	324	(3 277)	(167)
= Akkumulert premieavvik 31.12. (*1)	23 814	(1 236)	22 578	1 151
Herav oppført under omløpsmidler:			22 578	
Herav oppført under kortsiktig gjeld:				

	KLP		SPK		SUM		
MIDLER OG FORPLIKTELSE	Pensj.-midler	Pensj.-forpl.	Pensj.-midler	Pensj.-forpl.	Pensj.-midler	Pensj.-forpl.	Netto forplikt.
Faktisk (akt.beregn.full amort) 31.12.	582 826	664 980	57 007	71 587	639 833	736 567	96 734
Iht regnskap pr 31.12.	582 826	664 980	57 007	71 587	639 833	736 567	96 734
= Gjenstående amortisering / estimatavvik pr.31.12	-	-	-	-	-	-	-
Arbeidsg.avg.av nto pensj.forpl. 31.12. ¹⁾	-	4 190	-	744	-	4 933	0
Estimatavvik pr.01.01.for fjoråret	-	-	-	-	-	-	-
+ Akk.estimatavvik pr.01.01. fra tidl.år	-	-	-	-	-	-	-
- Amortisert estimatavvik	(21 256)	1 104	(302)	7 610	(21 558)	8 714	
= Gjenst.estimatavvik pr.31.12.	(21 256)	1 104	(302)	7 610	(21 558)	8 714	(12 844)

1) Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse er også en langsiktig forpliktelse.

Gjenstående amortisering / estimatavvik er forskjellen mellom fullstendig aktuarberegnet pensjonsforpliktelse og regnskapsført saldo iht forskrift. Netto pensjonsforpliktelse viser at en del av pensjonsforpliktelsen ikke er innbetalt eller regnskapsført.

FORUTSETNINGER	KLP	SPK
Forventet avkastn.pensjonsmidler (§ 13-5 F)	4,50 %	4,00 %
Diskonteringsrente (§ 13-5 E)	4,00 %	4,00 %
Forventet årlig lønnsvekst (§ 13-5 B)	2,97 %	2,97 %
Forventet årlig G-regulering	2,97 %	2,97 %
Pensjonsregulering (§ 13-5 D)	2,20 %	2,22 %
Forventet dødelighet og uførhet	KLP uføretariff, Dødelighet K2013FT	Uførhet K1963 Dødelighet K2013
Forutsetninger for turn-over:		
under 24 år	25 %	
18-39 år		4,5 %
24-29 år	15 %	
30-39 år	7,5 %	
40-49 år	5 %	
40-54 år		2 %
50-55 år	3 %	
Over 55 år	0 %	1 %
AFP-uttak pr aldersgruppe:		
62 år	36 %	50 %
63 år	36 %	50 %
64 år	36 %	50 %
65 år	36 %	50 %
66 år	36 %	50 %

Note 3 Kommunens garantiansvar (F § 5 nr 3) (i hele kroner)

Gitt overfor - navn	Adresse	Beløp pr 31.12.19	Beløp pr 31.12.18	Utløper dato
RenoVest IKS		kr -	kr -	2017
RenoVest IKS		kr -	kr -	2017
RenoVest IKS		kr 90 240	kr 90 240	2020
RenoVest IKS		kr 441 164	kr 441 164	2024
RenoVest IKS		kr 601 592	kr 601 592	2026
RenoVest IKS		kr 762 021	kr 762 021	2028
RenoVest IKS		kr 1 504 000	kr 1 504 000	2028
RenoVest IKS		kr 962 557	kr 962 557	2030
Andøy boligstiftelse (KLP)		kr 843 321	kr 916 655	01.01.2031
Andøy boligstiftelse (KLP)		kr 3 090 000	kr 3 347 500	15.12.2031
Andøy boligstiftelse (Sp.b.1)		kr 1 627 236	kr 1 894 740	16.01.2026
Andøy Fierbrukshall AS (Sp.b.1)		kr 1 549 964	kr 1 649 972	01.06.2035
Sum garantiansvar		kr 11 472 095	kr 12 170 441	

Har ikke fått oppdaterte tall fra RenoVest (bruker samme som pr. 31.12.18). Dette har sammenheng med at eierandelene skal justeres etter innbyggertall pr. 31.12.19. Disse er ennå ikke klar.

Note 4 Fordringer og gjeld til kommunale foretak, bedrifter og samarbeid jf kommuneloven §§ 11 og 27 (F § 5 nr 4)

Ikke aktuelt for Andøy kommune

Note 5 Aksjer og andeler i varig eie (F § 5 nr 5) (i hele kroner)

Selskapets navn	Eierandel i selskapet	Eventuell markedsverdi	Balanseført verdi 31.12.19	Balanseført verdi 31.12.18
The Whale AS			kr 450 000	kr 150 000
Risøyhamn vannverk			kr 2 600	kr 2 600
Andøy Energi AS	100,00 %		kr 3 000 000	kr 3 000 000
Egenkapitalinnskudd KLP			kr 16 405 164	kr 14 975 832
Vesteråsprodukter	8,90 %		kr 370 000	kr 370 000
Vesterålen vekst AS			kr 100 000	kr 100 000
Sum		kr -	kr 20 327 764	kr 18 598 432

Note 6 Bruk og avsetning av fond (F § 5 nr 6)

Samlede avsetninger og bruk av avsetninger i året	2019	2018
Avsetninger	kr 5 415	kr 34 423
Bruk av avsetninger	kr 8 641	kr 11 825
Til avsetning senere år		
Netto avsetninger	kr (3 226)	kr 22 598
Disposisjonsfond		
Beholdning 01.01.	kr 17 217	kr 19 100
Bruk av fondet i driftsregnskapet	kr 1 313	kr 4 369
Bruk av fondet i investeringsregnskapet	kr 1 172	kr 382
Avsetninger til fondet	kr -	kr 2 868
Beholdning 31.12.	kr 14 732	kr 17 217
Bundne driftsfond		
Beholdning 01.01.	kr 25 349	kr 4 881
Bruk av fondene i driftsregnskapet	kr 5 383	kr 4 896
Bruk av fondene i investeringsregnskapet		
Avsetninger til fondene	kr 4 398	kr 25 364
Beholdning 31.12.	kr 24 364	kr 25 349
Ubundne investeringsfond		
Beholdning 01.01.	kr 9 314	kr 4 165
Avsetninger til fondene	kr 1 017	kr 5 331
Bruk av fondene	kr 1 594	kr 182
Beholdning 31.12.	kr 8 737	kr 9 314
Bundne investeringsfond		
Beholdning 01.01.	kr 6 398	kr 7 916
Avsetninger til fondene	kr -	kr 860
Bruk av fondene	kr 351	kr 2 378
Beholdning 31.12.	kr 6 047	kr 6 398
Likviditetsreserve drift		
Beholdning 01.01.	kr -	kr -
Avsetninger til likv.reserve drift	kr -	kr -
Bruk av likv.reserve drift	kr -	kr -
Beholdning 31.12.	kr -	kr -
Likviditetsreserve investering		
Beholdning 01.01.	kr -	kr -
Avsetninger til likv.reserve investering	kr -	kr -
Bruk av av likv.reserve investering	kr -	kr -
Beholdning 31.12.	kr -	kr -

Negative avsetninger vises med - foran.

Likviditetsreservene er avviklet. Endringer i regnskapsprinsipp er ført på 2.58 (disposisjonsfond). Saldoene er hhv ført til disp.fond og kapitalfond.

Note 7 Kapitalkonto (F § 5 nr 7) (i kroner og øre)

	DEBET		KREDIT
Saldo 1.1.2019 (underskudd i kapital)		Saldo 1.1.2019 (kapital)	133 297 672,11
Debetposter i året:		Kreditposter i året:	
Salg av fast eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler		Aktivering fast eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	12 237 377,23
Avskrivning: Eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	22 059 599,91	Oppskrivning fast eiendom/anlegg	0,00
Nedskrivning: Eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler			
Salg aksjer/andeler	0,00	Kjøp av aksjer/andeler	300 000,00
Nedskrivning aksjer/andeler	0,00	Oppskrivning av aksjer/andeler	0,00
Redusert egenkapitalinnskudd KLP		Aktivert egenkapitalinnskudd KLP	1 429 332,00
Avdrag på utlån - driftsregnskapet	6 451,00	Utlån - driftsregnskapet	33 360,00
Avdrag på utlån - investeringsregnskapet	4 937 803,24	Utlån - investeringsregnskapet	6 846 600,00
Avskrivning på utlån - driftsregnsk.		Avdrag på eksterne lån	24 178 760,00
Avskrivning på utlån - investeringsregnsk.	0,00		
Avskrivning - balanse	21 481,00	Korrigerings eksterne lån	
Bruk av lånemidler	12 974 530,34	Korr. Saldo lån	0,00
Korr. Saldo lån	120 502,76		
Korrigerings eksterne lån	0,00		
		Avg netto forpliktelser	0,00
Endring pensjonsforpliktelser (økning)	25 103 451,00	Endring pensjonsforpliktelser (reduksjon)	
Avgift netto forpliktelser	4 933 466,00		
Endring pensjonsmidler (reduksjon)	0,00	Endring pensjonsmidler (økning)	64 512 111,00
Urealisert kursstap utenlandslån		Urealisert kursgevinst utenl.lån	
Differanse			
Balanse 31.12.2019 (kapital)	172 677 927,09	Balanse 31.12.2019 (underskudd i kapital)	
	242 835 212,34		242 835 212,34
			0,00

Note 8 Salg av finansielle anleggsmidler (F § 5 nr 8) (i hele kroner)

	Beløp
Antall solgte aksjer	
Oppgjør/tilbakebetalt aksjekapital	kr -
Utbyttegrunnlag pr. aksje	
Salgssum pr. aksje	
Inntektsført i driftsregnskapet	
Inntektsført i investeringsregnskapet	kr -
Sum inntektsført salgssum	kr -

Note 9 Interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27 (F § 12 nr 3)

Ikke aktuelt for Andøy kommune

Note 10 Spesifikasjon av vesentlige poster i regnskapet (avvik budsjett/regnskap)

	Regnskap	Budsjett	Avvik
Voksenopplæring og integrering	14 960 977	14 195 717	765 260
Barnevern	10 826 793	9 643 000	1 183 793
Næring og landbruk	2 656 902	3 231 790	-574 888
Kultur og informasjon	7 523 871	7 935 910	-412 039
Rådmann og stab totalt	48 629 379	47 734 403	894 976
Andenes sfo/skole	30 884 254	29 245 953	1 638 301
Risøyhamn sfo/skole	11 296 419	10 578 054	718 365
Private barnehager	8 635 305	8 135 370	499 935
Tiltak funksjonshemmede barn	6 343 915	4 971 701	1 372 214
Barnehagene inkl. lærlinger - totalt	35 278 878	32 962 566	2 316 312
Helse og familie	18 668 216	19 785 415	-1 117 199
Sosialhjelp	6 480 110	3 678 000	2 802 110
NAV kommune totalt	10 652 233	7 619 126	3 033 107
Kiljordeheimen	13 633 105	13 084 074	549 031
ABBS drift	18 726 497	15 833 523	2 892 974
Pleie og omsorg totalt	108 224 799	104 003 721	4 221 078
Tekniske tjenester	23 111 757	23 782 199	-670 442
Teknisk drift	10 373 512	11 650 213	-1 276 701
Teknisk totalt	33 485 269	35 432 412	-1 947 143
Andre trossamfunn	316 500	216 000	100 500
Premieavvik pensjon	-1 118 569	0	-1 118 569
Skatteinntekter	-127 449 953	-117 908 000	-9 541 953
Rammetilskudd	-178 272 018	-183 800 000	5 527 982
Generelt flyktningetilskudd	-16 053 663	-17 100 000	1 046 337
Renter/avdrag	24 989 211	27 709 120	-2 719 909

Note 11 Vesentlige transaksjoner

Ikke oppgitt for 2019

Note 12 Anleggsmidler

	EDB-utstyr, kontor-maskiner	Anleggs- maskiner mv.	Brannbiler	Faste eiendommer og anlegg	Boliger, skoler, bh, veier	Adm.bygg, sykehjem mv.
Anskaffelses-kost						
01.01.	16 478	16 359	1 468	174 135	428 012	198 952
Korrigeringer						
Korr. Ansk. kost						
01.01.	16 478	16 359	1 468	174 135	428 012	198 952
Årets tilgang	1 219	2 785	0	3 341	2 037	2 855
Årets avgang						
Anskaffelseskost						
31.12.	17 697	19 144	1 468	177 476	430 049	201 807
Akk avskrivninger						
31.12.	13 860	11 031	909	115 843	105 646	98 470
Akk. avskr. og nedskr. 31.12.	13 860	11 031	909	115 843	105 646	98 470
Bokført verdi pr.						
31.12.	3 837	8 113	559	61 633	324 403	103 337
Årets avskrivninger	921	921	175	7 167	10 194	2 682
Årets nedskrivninger						
Årets reverserte nedskrivninger						
Økonomisk levetid	5 år	10 år	20 år	20 år	40 år	50 år
Avskrivningsplan	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær

Note 13 Investeringsoversikt - løpende prosjekt pr 31.12.19

Prosjekt	Prosjektnavn	Utgifter 2019
	Startlån	3 846 600,00
	Utlån egne midler	3 000 000,00
	Aksjekjøp	300 000,00
094141	Vannledning Hinnøya	356 540,20
114153	Gatelys del 2	0,00
134163	Utdyping vestre havn	0,00
134164	Vannledning Dverberg-Breivika	2 750 086,52
143001	Trygghetsalarmer	0,00
144176	Kjerringneset - stormskade	0,00
144177	Risøyhamn idrettsbygg	0,00
144178	Risøyhamn skole	491 630,58
144179	Asfaltering	1 235 566,64
151001	WebSak	0,00
154187	Sykehjem	2 532 798,10
154188	Sikring branngarasje R.h	0,00
154189	Oppgradering tekeplasser b.h.	101 907,76
154192	Ny spylebil	1 660 988,80
159001	Egenkapitalinnskudd KLP	1 429 332,00
164199	Avbøtende tiltak vann Hinnøya	0,00
164201	Utskifting vinduer rådhuset	0,00
172800	Papirløse politikere	0,00
173522	Nytt telefonsystem, Kiljordheimen	258 296,00
173524	Innkjøp utstyr ABBS	0,00
174204	Risøyhamn Brannstasjon	134 165,84
174205	Kiljordheimen - utbedring tak	0,00
174206	Rådhuset - fullføring ENØK	0,00
174207	AISH - brannsikring	0,00
174208	AISH - utskifting lys svømmehall	0,00
174209	Helsesenteret - ombygging kontor	0,00
174210	AISH/Rådhus,prosj varmforsyning	0,00
174211	Rehabilitering pasientrom helsesenter	103 320,75
174212	AISH - Garderobes	0,00
174213	Lyngmoa	94 293,00
174214	Boligfelt Damsgård	0,00
174215	Taktekke Risøyhamn barneskole	0,00
175700	Kirken - Diverse investeringer	150 000,00
181210	Oppgraderinger IT	279 818,80
182122	IT-utstyr Andenes skole	0,00
182128	Lydanlegg Risøyhamn skole	0,00
182181	IT-utstyr Risøyhamn skole	0,00
183501	PLO Diverse investeringer	112 362,93
183538	Ny vedmaskin	216 971,18
184216	Andenes skole Trafikksikkerhetstiltak	0,00
184217	Andenes Idrettspark - Nytt lysanlegg	0,00
184218	Gravemaskin	838 000,00
184219	Gatelys Industriveien	0,00
184220	Kommuneplanens arealdel - revisjon	0,00
184221	AISH - Nye sluker i dusjer sv.h.	0,00
184222	AISH - Nytt stolamfi i idrettshallen	0,00
184224	Overløpsrenne basseng Risøyhamn	159 995,00
191210	Digitalisering	90 519,35
193501	Velferdsteknologi	238 371,44
194225	Trafikksikkerhetstiltak 2017	0,00
194226	Veiadresseprosjektet	374 734,00
194227	Andenes Helsesenter - utbedring kjøll/frys	130 848,83
194228	Myrulla bhg - Vognskur	163 450,90
194229	Måsungen bhg - vognskur	0,00
194230	Andene brannstasjon - nybygg/utvidelse	0,00
194231	Omsorgsboliger Andenes - nybygg	914 820,41
194233	Andøybrua - nytt lysanlegg	177 044,88
194234	Rådhuset - Ny heis	36 975,00

Note 14 Markedsbaserte finansielle omløpsmidler

Aktivaklasse	Anskaffelses- kost	Markeds-verdi	Balanseført- verdi	Resultatført verdiendring	Durasjon
	0	0	0	0	0

Note 15 Obligasjoner som holdes til forfall

Ikke aktuelt for Andøy kommune

Note 16 Langsiktig gjeld og avdrag (i hele kroner)

Kommunen beregner minste tillatte avdrag jf kommuneloven § 50 nr 7, ved å benytte forenklet metode.

Utgiftsførte avdrag i regnskapet	kr	24 178 760
Minste tillatte avdrag beregnet ut fra forenklet metode	kr	17 400 367
Avvik (*1)	kr	6 778 393

*1 Et positivt avvik betyr at kommunen betaler tilsvarende mer i avdrag enn det som antas å være kapitalslitet på anleggsmidlene (avskrivningene).

Fordeling av langsiktig gjeld i kommunen på ulike områder :	31.12.2019	31.12.2018
Lån til selvkostområdene i kommunen		
Vann - og avløpssektoren	0	0
Andre selvkostområder		
Lån til kirkelige formål		
Startlån og formidlingslån	19 234	18 153
Andre utlån	17 799	17 087
Ubrukte lånemidler	76 806	69 231
L-gjeld på kommunens øvrige tjenesteområder	286 160	299 156
Kommunens totalte langsiktige lånegjeld	399 999	403 627

Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser	Langs.gjeld 31.12.19	Rente pr 31.12.19
Langsiktig gjeld med fast rente :	kr 105 275	ca 3,00
Langsiktig gjeld med flytende rente :	kr 294 724	ca 2,30
	kr 399 999	

Fastrentelån utgjør ca 26 % av låneporteføljen.

Note 17 Tidligere endringer i regnskapsprinsipp belastet likv.reserve

Endring i regnskapsprinsipp som følge av regelendring og presisering fra departementet er gjennomført fra 1993 til i dag ved direkte bokføring mot egenkapitalen (likviditetsreserven). Slike utgiftsøkninger er ikke kompensert ved økte overføringer fra staten. Oppstillingen nedenfor viser de beløp kommunen har ført som endring i regnskapsprinsipp.

I kommuneregnskapet er nettoutgiftene fra endringene i regnskapsprinsipp innarbeidet i konto for likviditetsreserve som negativ egenkapital.

Kommunen har i 2008 bokført følgende endringer i regnskapsprinsipp mot likviditetsreserven:

	År	Utgift	Inntekt
Utbetalte feriepenger	1 992	7 602	
Feriepenger til landbrukskontoret ved overtakelse	1 994	0	
Påløpte renter	2 001	1 652	
Varebeholdning	2 001		0
Kompensasjon for mva	2 001	0	1 289
Obligasjoner	2 001	0	0
Tilskudd til ressurskrevende brukere	2 008		4 238
Sum bokført mot likviditetsreserve (alle tall i hele tusen)		9 254	5 527

Note 17 A Negativ likviditetsreserve i balansen

Virkningen av at kommunen ikke har bokført likviditetsreserve mot annen fri egenkapital, f.eks mot disposisjonsfondet, er at en må se kontoen for likviditetsreserve i sammenheng med kommunens disposisjonsfond, ubundne investeringsfond, regnskapsmessig mer-/mindreforbruk og udekket/udisponert i investeringsregnskapet for å se hva kommunen faktisk har til disposisjon av ubenyttet fri egenkapital til drift og investeringer ved årsskiftet.

Kommunen har ved utgangen av regnskapsåret 2008 gjort opp likviditetsreservene.

	2019		2018	
	Drift	Investering	Drift	Investering
Likviditetsreserve (negativ)	0	0	0	0
Disposisjonsfond	14 732		17 217	
Ubundne investeringsfond		8 738		9 314
Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk	-2 912		0	
Udekket/udisponert i investeringsregnskapet		15		0
Sum fri egenkapital drift til disposisjon	11 820	8 753	17 217	9 314

(negativt tall er negativ egenkapital drift)

Til konto	Beløp	Tekst
	-2 974 515,18	IB 2008 Likviditetsreserve drift
	-4 238 000,00	Tilskudd til ressurskrevende brukere
	-7 212 515,18	"UB 2008" før avvikling av likv.res
25810001	1 288 859,00	2001 - overgang til anordningsprinsippet for mva-kompensasjon
25810002	-1 652 429,49	2001 - overgang til anordningsprinsippet for renter
25810003	4 238 000,00	2008 - overgang til anordningsprinsippet for tilskudd til ressurskr. brukere
25750001	3 338 085,67	Disposisjonsfond
	0,00	
	1 548 833,03	"UB 2008" Likviditetsreserve kapital før avvikling
25800001	-7 602 479,64	1992 - overgang til anordningsprinsippet for feriepenger
25450001	6 053 646,61	Kapitalfond
	0,00	

Note 18 Regnskapsmessig merforbruk / mindreforbruk**Udekket udisponert i investeringsregnskapet**

Posten regnskapsmessig merforbruk/mindreforbruk under egenkapitalen i balansen er satt sammen som følger:

Regnskapsår	Merforbruk	Mindre- forbruk
2007	13 445	0
2008	10 094	0
2009	3 117	0
2010	0	14 381
2011	0	11 031
2012	0	3 020
2013	0	0
2014	2 073	0 Dekket i 2015
2015	0	3 429 Disponert i 2016
2016		13 819 Disponert i 2017
2017		7 871 Disponert i 2018
2018	0	0
2019	2 912	0
Balanseført pr. 31.12.19	2 912	0

Posten udekket/udisponert fra investeringsregnskapet under egenkapitalen i balansen er satt sammen som følger:

Regnskapsår	Udekket	Udisponert
2007	0	0
2008	0	0
2009	0	0
2010	0	0
2011	0	0
2012	0	0
2013	0	0
2014	0	974 Disponert i 2015
2015	1 154	0 Dekket i 2016
2016	479	0 Dekket i 2017
2017	0	635 Disponert i 2018
2018	0	0
2019	0	15
Balanseført pr. 31.12.19	0	15

Note 19 Vesentlige forpliktelser

Ikke oppgitt for 2019

Note 20 Selvkostområder

	Inntekter	Resultat 2019			Balansen 2019	
		Kostnader	Over(+)/ underskudd (-)	Årets deknings-grad i % ¹⁾	Avsetn(+)/ bruk av (-) dekn.grads- fond	Deknings- gradsfond pr 31.12. ²⁾
Vann	6 622 230	7 531 863	-909 633	87,92 %	-909 633	971 764
Avløp	4 432 023	4 275 091	156 932	103,67 %	156 932	1 386 534
Renovasjon	0	0	0	0,00 %	0	257 090
Feiing	965 278	538 603	426 675	179,22 %	426 675	633 424
SFO	489 335	1 328 601	-839 266	36,83 %	0	0
Oppmåling 303	832 498	1 740 821	-908 323	47,82 %	0	0
Arealplanlegging 3	808 282	1 235 506	-427 224	65,42 %	0	0
Byggesak 302	828 255	1 327 881	-499 626	62,37 %	0	0
Hjemmehjelp ³⁾						

1) Årets dekningsgrad før evt.avsetning / bruk av dekningsgradsfond.

2) Dekningsgradsfondene er bundne driftsfond. Disse kan kun benyttes til dekning av framtidige driftsutgifter på tilhørende selvkostområde. Dekningsgradsfond må benyttes innen en 3-5 års periode.

3) For hjemmehjelpstjenesten er selvkost pr time beregnet til kr 350,-. Brukerne betaler mindre for tjenesten pr time enn beregnet selvkost.

Note 21 Antall årsverk og ytelser til ledende personer og revisor (i hele kroner)

Arsverk

Antall årsverk i kommunen var i 2019 ca 390

Ytelser til ledende personer	2019	2018
Administrasjonssjef	kr 858 000	kr 829 000
Ordfører	kr 889 000	kr 860 800

Godtgjørelse til revisor

Kommunens revisor pr 31.12.19 er Svenn Ole Wiik

Samlede godtgjørelser og driftskostnader for revisjon og kontrollutvalg utgjør for 2019 kr 632 367,59

Revisjon omfatter regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og diverse attestasjonsoppdrag.

Note 22 Betingete forhold og hendelser etter balansedagen

Ikke skjedd vesentlige forhold etter balansedagen.

Note 23 Samlet ekstern gjeldsforpliktelse

Se note 3 om garantiansvar

Gjennom kommunens 15,6% eierandel i RenoVest IKS, hefter kommunen iht lov om interkommunale selskaper for en andel av selskapets forpliktelser. Selskapets kreditorer må først gjøre sitt krav gjeldende overfor selskapet. Sannsynligheten for at kommunen må innfri selskapets forpliktelser vurderes til å være svært liten.

Note 24 Endring i regnskapsprinsipp i året

Ingen endringer i regnskapsprinsipp i 2019.

Note 25 Utgiftsført estimert tap på krav

	2019	2018
Det er utgiftsført for estimerte usikre krav i balansen pr. 31.12. :	0	0
Utgiftsføringen har redusert balanseverdiene for følgende poster:		

Sammensetning av årets utgifter vedr. tap på krav:

Endring i estimerte tap på krav	0	0
Avskrivning av endelig tapte fordringer i året	0	0
Innkomet på tidligere avskrevne fordringer	0	0
Totale utgifter belastet driftsregnskapet	0	0

Note 26 Netto driftsresultat

	2019	2018
Netto driftsresultat iht årsregnskapet	3 427	-14 487
For at netto driftsresultat skal gi økonomisk informasjon om hvordan driften i kommunen har vært siste år, må det korrigeres for følgende forhold:		
Bruk av ubundne fond	-1 313	-4 369
Avsetning til bundne fond	4 399	25 364
Uvanlige gevinster eller tap fra salg av finansielle anleggsmidler		
Andre uvanlige og vesentlige inntekter / utgifter:		
Bruk av tidl års regnskapsmessige mindreforbruk	0	-7 871
Avsatt til dekn. av tidl. års merforbruk		
Korrigert netto driftsresultat til kommunens driftsaktivitet	6 513	-1 363

Note 27 Regnskap for havna

For årene 2016 - 2019 er det ført særregnskap for Andøy Havn KF.

Det har i 2019 ikke vært noen overføringer mellom Andøy kommune og Andøy Havn KF.

Minsteavdrag 2019

	Pr 31.12.2018
LG 31.12.18	403 627 323
AN 31.12.18	511 705 154
Avsk 2019	22 059 600
Minsteavdrag	17 400 367
Ført avdrag 2019	24 178 760
Differanse	6 778 393



KONTROLLUTVALGETS ÅRSMELDING 2019

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/117

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg:	Tittel	Dok.ID
Dok.dato		
04.02.2020	Årsmelding 2019 for kontrollutvalget	142279

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 23.01.20 gitt slik **innstilling til kommunestyret**:

Kommunestyret tar årsmelding 2019 fra det forrige kontrollutvalget til orientering.

|

ÅRSMELDING 2019

FOR

KONTROLLUTVALGET

INNHALDSFORTEGNELSE:

1. INNEDNING

2. KONTROLLUTVALGETS ANSVAR OG VIRKEOMRÅDER M.M.

3. KONTROLLUTVALGETS SAMMENSETNING.

4. KONTROLLUTVALGETS VIRKSOMHET M.M.

5. BEHANDLEDE SAKER I 2019

6. SLUTTORD – MERKNADER

1. INNLEDNING:

Med dette legges Kontrollutvalgets rapport for året 2019 fram.

Høsten 2019 fikk en ny kommunelov og ny forskrift om kontrollutvalg og revisjon.

Årsrapporten 2019 er imidlertid laget etter samme mal som tidligere årsrapporter og bygger på den «gamle» kommuneloven og de to «gamle» forskriftene om kontrollutvalg og revisjon.

Det er kommunestyret som er kontrollutvalgets oppdragsgiver og som har det overordnede kontroll - og tilsynsansvaret i kommunen, jfr. kommunelovens § 76. Forholdet mellom kommunestyret og kontrollutvalget er regulert av forskrift om kontrollutvalg.

Utover å bidra til læring i forvaltningen, har arbeidet til kontrollutvalget også som formål å opplyse kommunestyret om hvordan forvaltningen utfører oppgavene sine. Dette er en vesentlig del av kontrollutvalgets oppgave og av den folkevalgte kontrollen med forvaltningen.

Både resultatet fra gjennomførte kontroller, og hvordan forvaltningen følger opp disse kontrollene, må kommuniseres på en tydelig måte.

Kontrollutvalgets arbeid har effekt og en vesentlig innvirkning på forbedringsarbeidet i forvaltningen. Samtidig bidrar arbeidet i utvalget til at det rettes oppmerksomhet mot noen utvalgte risikoområder i kommunen. Det er kontrollutvalgets ansvar at denne oppmerksomheten rettes mot de "riktige" og "viktige" områdene. Med økende kompleksitet i kommunal virksomhet øker også behovet for god kommunal egenkontroll.

2. KONTROLLUTVALGETS ANSVAR OG VIRKEOMRÅDE M.M.

- *Hjemmel for utvalgets virkeområder:*

Kommuneloven pålegger alle kommuner å ha et kontrollutvalg. I medhold av kommunelovens § 77 har Kommunaldepartementet fastsatt egne forskrifter om kontrollutvalg og revisjon. Forskriftene bestemmer kontrollutvalget og

revisjonens oppgaver og plikter, og legger føringer for hvordan kontrollfunksjonen skal utføres.

29. november 2013 vedtok kontrollutvalget nytt reglement. Dette ble godkjent i kommunestyret tidlig i 2014.

- *Kontrollutvalgets ansvar og oppgaver.*

Kontrollutvalget er et lovpålagt utvalg, og har en sentral rolle i kommunens egenkontroll. For å ivareta denne rollen har utvalget omfattende oppgaver og vid innsynsrett i kommunale forhold.

All kommunal virksomhet som blir drevet i egen regi og organisert etter kommunelovens bestemmelser, ligger under kontrollutvalgets tilsynsansvar.

For at kommunestyret skal være orientert om kontrollutvalgets arbeid blir det hvert år utarbeidet en årsrapport/melding som framlegges for kommunestyret. Rapporten/meldingen tar for seg de oppgaver kontrollutvalget er pålagt i henhold til forskriften og hvordan utvalget har løst sine oppgaver.

Kontrollutvalgets oppgaver er todelt:

- Utvalget skal føre det løpende tilsyn med forvaltningen i kommunen. Forvaltningen omfatter i denne sammenheng også tilsyn med de underordnede folkevalgte organ i deres myndighetsutøvelse. Det ligger i dette at kontrollutvalget **ikke** skal føre tilsyn med kommunestyrets virksomhet. Det ligger heller ikke til kontrollutvalget å overprøve de hensiktsmessighetsvurderinger som gjøres i øvrige folkevalgte organ.
- I tillegg skal kontrollutvalget føre tilsyn med at kommunens revisjonsordning fungerer på en betryggende måte

Når det gjelder tilsyn og kontroll så er kontrollutvalget kommunestyrets eget organ. Her er det viktig å **presisere** at det **ikke** inngår i kontrollutvalgets tilsynsansvar å overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens folkevalgte organ.

Kontrollutvalget skal føre løpende tilsyn og kontroll med den kommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret, og er således direkte underordnet kommunestyret. I dette ligger det at kommunestyret kan gi generelle eller spesielle instruksjoner for kontrollutvalgets virksomhet.

Kontrollutvalget skal også selv sørge for at det blir foretatt undersøkelser og granskning bl.a. i forbindelse med mistanke om uregelmessigheter og misligheter.

Kontrollutvalget kan – uavhengig av regler om taushetsplikt – kreve opplysninger fra revisjonen og fra andre kommunale organer, og har adgang til revisjonens og kommunens saksdokumenter og arkiver innenfor de regler som er gitt i ”Forskrift om kontrollutvalg”.

Videre kan kontrollutvalget gjøre henvendelser til andre offentlige instanser og til kommunens forbindelser av enhver art i tilknytning til sitt kontrollarbeid.

Kontrollutvalget kan behandle enkeltsaker dersom utvalget mener at saken er innenfor sitt mandat og det er utvalgets vurdering at saken er viktig ut fra sakens art. Kontrollutvalget bør spesielt vurdere om saken kan være et uttrykk for en mer generell svakhet knyttet til kommunens system og rutiner, og om saken dermed er et utgangspunkt for å undersøke kommunens system og rutiner på dette området mer generelt, f.eks i form av en forvaltningsrevisjon.

For kontrollutvalgets medlemmer og dets sekretariat gjelder forvaltningslovens alminnelige bestemmelser om taushetsplikt, jfr. forvaltningslovens § 13 mv.

Kontrollutvalget skal gjennom revisors arbeid og egen vurdering påse at forvaltningen av kommunens verdier er betryggende sikret ved et forsvarlig intern kontroll opplegg, og om nødvendig gi pålegg om at tiltak må treffes.

Kontrollutvalget skal på grunnlag av revisjonens rapport og annen informasjon føre tilsyn med at forvaltningen er i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak. Videre skal kontrollutvalget i samarbeid med revisjonen foreta en systematisk vurdering av bruk og forvaltning av de kommunale midler med utgangspunkt i oppgaver, ressursbruk og oppnådde resultater.

For øvrig avgir kontrollutvalget uttalelse i saker det får seg forelagt.

- *Uttalelse til årsregnskapet.*

Det er ingen krav til hva uttalelsen skal inneholde, og kontrollutvalget bestemmer selv hva som skal tas med. Imidlertid bør kontrollutvalget kommentere eventuelle forbehold eller presiseringer i revisors beretning, og

om det i revisjonsrapporter til regnskapet er avdekket svakheter ved regnskapsføringen og/eller den økonomiske internkontrollen.

Kontrollutvalget skal påse at kommunens årsregnskap blir revidert på en betryggende måte, herunder holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at dette foregår i samsvar med de bestemmelser som følger av lov og forskrift og god kommunal revisjonsskikk.

Kontrollutvalget skal påse at poster, disposisjoner og ordninger som ikke får godkjenning, blir fulgt opp og brakt i orden.

Som kontrollorgan på vegne av kommunestyret skal kontrollutvalget behandle kommunens regnskap, og på grunnlag av regnskapet, rådmannens årsmelding og revisjonsberetningen, avgi uttalelse til kommunestyret.

Kopi av uttalelsen skal være formannskapet i hende tidnok til at det kan tas hensyn til den før formannskapet avgir innstilling om årsregnskapet til kommunestyret..

- *Forvaltningsrevisjon.*

Forvaltningsrevisjon er et verktøy som kommunestyret/kontrollutvalget skal bruke for å sikre at kommunen drives på en måte som ivaretar innbyggernes behov og rettigheter best mulig. Forvaltningsrevisjon kan gjennomføres innenfor alle kommunale tjenestoområder.

Kontrollutvalget skal påse at kommunens virksomhet «årlig» blir gjenstand for forvaltningsrevisjon, jfr. kontrollutvalgsforskriftens § 9.

Minst en gang i valgperioden skal kontrollutvalget utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Planen må vedtas av kommunestyret selv, men som kan delegere til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden.

Forvaltningsrevisjon har som mål å vurdere om kommunen etterlever regelverk, når fastsatte mål og/eller om ressursene forvaltes effektivt

- *Selskapskontroll.*

Kapittel 6 i forskriften om kontrollutvalg i kommuner tar for seg kontrollutvalgets oppgaver ved selskapskontroll.

Selskapskontrollen består av to komponenter: eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon.

Eierskapskontrollen er obligatorisk. Den omfatter følgende:

- kontroll av at den som utøver kommunens eierinteresser følger reglene i den aktuelle virksomhetsloven og annen bakgrunnslovgiving.
- kontroll av at den som utøver kommunens eierinteresser opptrer i samsvar med kommunens vedtak og forutsetninger (forvaltningen av kommunens eierinteresser).

Forvaltningsrevisjon av kommunalt eide selskaper er ikke obligatorisk. Kommunen har imidlertid adgang til å gjennomføre forvaltningsrevisjon. Forvaltningsrevisjon antas å være særlig aktuelt i selskap som produserer velferdstjenester på vegne av kommunen. Forvaltningsrevisjon omfatter følgende:

- systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger (kontroll av selve aktiviteten i selskapet).

Forvaltningsrevisjon er utført i henhold til kap.3 i den gamle forskrift om revisjon og i henhold til god kommunal revisjonsskikk.

- *Kommunerevisjonen i Andøy.*

Kontrollutvalget skal føre tilsyn med at kommunens revisjonsordning fungerer på en betryggende måte. Det ligger i sakens natur at kontrollutvalget i utførelsen av denne oppgaven i stor grad må bygge på revisjonens arbeid i forbindelse med h.h.v. forvaltningsrevisjon, revisjon av den interne kontroll og regnskapsrevisjon.

Tilsynet med revisjonen innebærer at kontrollutvalget skal holde seg løpende orientert om revisjonens virksomhet og dens arbeid, herunder at den er i samsvar med gjeldende forskrift og andre bestemmelser.

3. KONTROLLUTVALGETS SAMMENSETNING:

I følge forskrift om kontrollutvalg skal kontrollutvalget ha minst 3 medlemmer. Andøy kommunestyre har valgt å ha et kontrollutvalg på 5 medlemmer.

I kommunestyrets konstituerende møte i oktober 2015 ble nytt kontrollutvalg for perioden 2015-2019 valgt. Utvalget har nå følgende sammensetning:

Medlemmer:

1. Leif A. Iversen (UAH)
2. Svein Haug (SP)
3. Bjørg Nordgård (FRP)
4. Guri Bendiksen (AP)
5. Terje Lundemo Endresen (V)

Varamedlemmer i rekkefølge:

1. Birgit Karlsen Eira (AP)
2. Harald Pedersen (H)
3. Beate Sellevold (SP)
4. Jan Harald Andersen (FRP)
5. Gunn Rydland (KRF)

Leder: Guri Bendiksen (AP)

Nestleder Svein Haug (SP)

4. KONTROLLUTVALGETS VIRKSOMHET M.M.

- *Kommunerevisjonen i Andøy.*

Svenn Ole Wiik innehar revisorstillingen som deltidsstilling, jfr. arbeidsavtale av 01.12.07.

Revisor har, uavhengig av regler om taushetsplikt, rett til nødvendig innsyn i kommunens saksdokumenter og arkiver.

Revisjonen skal kontrollere at den økonomiske forvaltning foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak, og foreta en systematisk vurdering av bruk og forvaltning av de kommunale midler med utgangspunkt i oppgaver, ressursbruk og oppnådde resultater.

Som ledd i revisjonen av forvaltningen skal revisjonen påse:

- budsjettkontroll
- at regnskapsføringen er i orden
- at økonomiforvaltningen og den interne, administrative kontroll er organisert og virker på en betryggende måte.
- at kommunens midler forvaltes på en økonomisk forsvarlig måte.

Kontrollutvalget skal som tidligere poengtert påse at kommunen blir revidert på en betryggende måte. Dette er knyttet til flere forhold:

- at revisjonen skjer i samsvar med lover, regler og god kommunal revisjonsskikk
- at revisor oppfyller krav til uavhengighet og kvalifikasjoner

- at revisjonen følger eventuelle avtaler inngått mellom revisor og kontrollutvalget.

Kontrollutvalgets påseansvar omfatter ikke en faglig vurdering av revisjonens utførelse, da det er revisor som har det faglige ansvaret for gjennomføringen av revisjonen.

Revisor har møte- og talerett i kontrollutvalgets møter og kan forlange sine uttalelser på møtet protokollert. Møteretten gjelder likevel ikke når sak som angår en revisors tilsettingsforhold behandles.

Selve revisorrollen i kommunesektoren er nå i endring. Den må tilpasses til en stadig mer digitalisert verden. I tradisjonell forstand har revisjon vært tilbakeskuende og opptatt å avdekke avvik i fortid. Samtidig automatiseres stadig mer av bokføringen, kundenes kompetanse øker og der begås færre feil. Dette er og tilfellet i Andøy kommune.

I forslaget til ny kommunelov er et nytt felt tatt inn med hensyn til obligatorisk revisjon – nemlig såkalt etterlevelseskontroll. Med andre ord følger Andøy kommune ved rådmannen og resten av kommuneorganisasjonen lover og forskrifter, samt ikke minst kommunestyrets budsjettvedtak, dvs. blir konkrete bevilgninger brukt som påtenkt av bevilgningsgiver.

Revisjonen skal som sagt bli mer brukerorientert/brukervennlig, og at det blir mindre tid til vanlig revisjon. Her er det verdt å poengtere følgende:

- **ikke bare kontroll, men også læring**
- **læringsperspektivet er svært viktig i alt kontrollarbeid**
- **kursing/opplæring av ansatte**
- **ny kommunelov: ikke mer kontroll, men mer treffsikker og bedre kontroll**
- **etterlevelseskontroll på økonomiområdet**
- **kontroll med bevilgningene styrkes**
- **innsynsrett i selskaper mv. som utfører oppgaver/tjenester for kommunen**

- selvkost – en dypere revisjon
- revisors kontroll vinkles i større grad mot viktige premisser for folkevalgt styring og kontroll – med andre ord mer forvaltningsrevisjon
- mer konsulentarbeid etter bestilling fra kontrollutvalg og/eller ordfører/kommunestyre

● *Kontrollutvalgets sekretariat.*

Sekretariatet er kontrollutvalgets viktigste hjelper og støttespiller. Et velfungerende sekretariat er en forutsetning for at kontrollutvalget kan utføre sin tilsyns- og kontrollfunksjon på en god måte.

Kommunestyret har plikt til å sørge for sekretariatsbistand til kontrollutvalget som tilfredsstiller utvalgets behov.

Det er et krav at sekretariatet skal være uavhengig i forhold til både administrasjonen og revisjonen. Dette innebærer at sekretæren ikke kan være ansatt i administrasjonen eller utføre revisjonsoppgaver for kommunen.

Videre har det vært viktig at sekretariatet har besittet kunnskap om både økonomi, regnskap og revisjon og om offentlig forvaltning. Kjennskap om lokale forhold har vist seg å være en styrke.

Sekretariatet er direkte underlagt utvalget og skal følge de retningslinjer og pålegg som kontrollutvalget gir. Dette innebærer at administrasjonen i kommunen ikke har instruksjonsmyndighet overfor sekretariatet.

I 2008 ble det inngått arbeidsavtale med Arild Dahle om kjøp av sekretærtjenester i kontrollutvalget. Dette arbeidet er blitt utført av Arild Dahle fram til oktober 2019, totalt i nesten 12 år.

Hovedoppgavene til sekretariatsfunksjonen er gitt av forskrift om kontrollutvalg i kommuner, og vil i hovedsak være ifølge inngått arbeidsavtale:

- saksforberedelse og innkalling til møter
- sekretærbistand i møtene

- utskrift og utsendelse av møteprotokoller
- oppfølging av vedtak fattet av kontrollutvalget.
- eventuelt andre oppgaver som kontrollutvalget bestemmer.

- *Rapportering.*

Kontrollutvalget skal rapportere til kommunestyret om tidligere saker som etter utvalgets mening ikke er blitt fulgt opp på en tilfredsstillende måte.

Kontrollutvalget skal også avgi rapport til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader, blant annet i forbindelse med forvaltningsrevisjon er blitt fulgt opp av administrasjonen.

Etter forslag fra kontrollutvalget vedtok kommunestyret våren 2016 plan for forvaltningsrevisjon i tidsrommet 2015 -2019 og plan for selskapskontroll på følgende områder:

Forvaltningsrevisjon:

- **2016 Legetjenesten i Andøy, HMS arbeid, intern kontroll og kvalitetssikring.**
- **2017 Kvalitet i helseinstitusjonene, herunder sykefravær, forebygging, tiltak og oppfølging.**
- **2018 Sosialtjenesten i Andøy – har sosialtjenesten et tilfredsstillende kontrollmiljø, og hvordan er kontrollaktivitetene organisert?**
- **2019 Offentlige anskaffelser – følges regelverket?**
- **Vesterålen Barnevern**

Selskapskontroll:

- **2016 Vesterålen interkommunale legevakt - intern kontroll og kvalitetssikring.**
- **2017 Andøy Energi AS.**
- **2018 Andøy Boligstiftelse.**
- **2019 Reno Vest IKS.**

Kommunestyret har – etter forslag fra kontrollutvalget – vedtatt at det hvert år i perioden 20015-2019 skal foretas selskapskontroll i 100% kommunalt eide selskaper.

Ut fra den prioriteringsliste som var satt opp for året 2018, er samtlige forvaltningsrevisjoner og selskapskontroller avholdt.

Det tilligger kontrollutvalget å avgi rapport til kommunestyret om forvaltningsprosjekter/selskapskontroll som er gjennomført og om resultatene av disse.

Rapporter/ utskrift/særutskrift er sendt kommunestyret som har eller skal behandle disse.

Det bemerkes at samtlige forvaltningsrevisjoner/selskapskontroller som framgår av den vedtatte plan våren 2016 for denne valgperioden er gjennomført

- *Innkalling, sakslister og møteutskrifter.*

Hovedregelen er at møtene i kontrollutvalget holdes i henhold til forskriften for **åpne dører**. Imidlertid kan kontrollutvalget bestemme noe annet.

Kommunens ordfører har møte- og talerett i kontrollutvalget.

Innkalling til møtene sendes sammen med saksutredningene til kontrollutvalgets medlemmer /varamedlemmer samt til pressen. I tillegg til disse sendes innkalling og saksutredning til ordfører, rådmann og revisor.

Hovedutskrift (protokoll) etter møtene sendes de samme som får møteinnkallingen.

- *Kontrollutvalgets møteaktivitet.*

Kontrollutvalget har i 2019 avholdt 7 møter og behandlet 32 saker. Møtene har vært avholdt på møterom i Andøy Rådhus.

5. SAKER SOM ER BEHANDLET I 2019

Kontrollutvalget har også i 2019 behandlet en rekke saker, blant annet kan her nevnes følgende:

- Andøy kommunes regnskap 2018
- Rådmannens årsberetning for 2018
- Andøy Havn KF's regnskap for 2018
- Årsmelding 2018 for Kontrollutvalget
- Flyttemelding – innflyttede arbeidstakere i kommunen
- Orienteringsmøte – Gjelder tilbud Kiljordheimen
- Avviksrapport – drift 22.02.18
- Avviksrapport – investering 22.02.18
- Kontrollrapport 2018 vedr. skatteoppkreverfunksjonen i Andøy kommune.
- Selskapskontroll i Reno-Vest IKS våren 2019.
- Revisjonskontrollrapport vedrørende økonomistyringen i Andøy kommune
- Oppfølging byggesaksbehandling/bruksendringer
- IKT – Sikkerhet og sårbarhet i Andøy kommune- Oppfølging på rådmannens tilbakemelding på kontrollutvalgets vedtak i sak 36/18.
- Prosess vedrørende opprydding i matrikkel.
- Teknisk etat – Oppfølging av forvaltningsrevisjon
- Utleievirksomhet til overnattingsgjester/turister
- Grusleveranse til kommunen
- Toalett fergekaia, Andenes
- Budsjett 2020 for revisjon/kontrollutvalg

Andre ting:

Kontrollutvalget er et lovpålagt utvalg, og har en sentral rolle i kommunens egenkontroll. Egenkontroll er et viktig element i det lokale folkestyret, og skal bidra til at kommunen når de mål som er satt, innenfor rammen av gjeldende regelverk og tildelte ressurser.

Egenkontrollen skal også bidra til å styrke allmenhetens tillit til forvaltningen gjennom forebygging og avdekking av misligheter og andre uheldige forhold.

Det er ikke fastsatt krav i lov eller forskrift til kontrollutvalgsmedlemmenes kompetanse eller erfaringsbakgrunn. Derfor vil behov for opplæring være individuell, og knyttet til politisk erfaring og faglig bakgrunn.

Da både lover og regelverk stadig endres, vil behovet for påfyll av ny viten hele tiden være til stede.

I den forbindelse kan nevnes at ny kommunelov ble vedtatt sommeren 2018. Den nye kommuneloven har fått flere ulike ikrafttredelsestidspunkt. Kapitlene 1 til 13, 17 til 27 og 30 og 31 trådte i kraft høsten 2019. Disse kapitlene inneholder de generelle bestemmelsene i loven. For Andøy kommune var ikrafttredelsestidspunktet fra og med det konstituerende møtet i kommunestyret 14. oktober 2019.

Lovens endringsdel, § 31-6 trådte i kraft 1. november 2019, mens kapitlene 14,15,16,28 og 29 som inneholder blant annet økonomibestemmelsene trer i kraft fra 1. januar 2020.

Den nye forskriften om kontrollutvalg og revisjon trådte i kraft fra det konstituerende møtet i kommunestyret, 14. oktober 2019.

Både ordfører, rådmann, økonomisjef m/flere og revisor har vært til stede ved noen av møtene i kontrollutvalget. Disse har bidratt med nyttige orienteringer og informasjon om saker av betydning for Andøy kommune, og som har medført behandling/tatt opp i kontrollutvalget.

Andøy kommunes regnskap for 2018 og rådmannens årsmelding 2018 er også denne gang - i møte i april 2019 - gitt en grundig behandling i kontrollutvalget. Det samme er også gjort i Andøy Havn KF's regnskap for 2018, men dette ble ikke behandlet i kontrollutvalget før 26. september 2019.

Det vises spesielt til de vedtak som er fattet i kontrollutvalgssakene 10/19, 11/19 som kommunestyret har behandlet i sitt møte 17. juni 2019 og 23/19 som kommunestyret behandlet i sitt møte 18. november 2019.

Når revisor påpeker forhold i årsregnskapet, jfr. forskrift om revisjon i kommuner § 4, skal kontrollutvalget påse at dette blir fulgt opp. Det skal også rapporteres om tidligere saker som etter utvalgets mening ikke er blitt fulgt opp på en tilfredsstillende måte. Kontrollutvalget skal gi rapport til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader er blitt fulgt opp.

Det er i vedtakene fra kontrollutvalget dette året gitt uttrykk hva som bekymrer og hva som må vies oppmerksomhet.

I selve regnskapsvedtaket er der påpekt en del forhold, nemlig følgende punkter:

7. Kommunestyret viser til revisors presisering i revisjonsberetningen:

«Det er uforholdsmessig store avvik mellom vedtatt budsjett og faktisk regnskap. Sum utgifter og sum inntekter er begge overskredet med kr. 60.445.562 mot et regulert budsjett på kr. 443.860.731».

Kommunestyret viser her til revisors brev til kontrollutvalget og de forhold som der er avdekket. Det er for svak kontroll med regnskapssituasjonen uttrykt som avvik fra regulert budsjett. Med andre ord har der ikke vært tilstrekkelig budsjettkontroll.

Kommunestyret viser til at forsiktighetsprinsippet skal følges også ved kommunal regnskapsførsel, og vil derfor på nytt presisere at dette gjøres for ettertiden.

Forsiktighetsprinsippet er begrenset til regnskapsføring av urealisert tap. Dette kommer i tillegg til den styrende periodiseringsregelen i kommuneregnskapet, anordningsprinsippet, og overstyrer periodiseringen i forhold til anordningsprinsippet.

Dette var tatt opp av revisor også i forbindelse med godkjenningen av 2017 regnskapet. Situasjonen er noe bedre i 2018 ved at gamle restanser har gått noe ned. Oversikten fra revisor viser imidlertid at det fortsatt gjenstår mye.

Fra kommunestyrets side så bør det fokuseres på å drive inn de store utestående fordringene samt skrive bort lange lister med morarentefordringer som det kan være både vanskelig og kostbart å inndrive så vel for debitor som kreditor.

8. Kommunestyret viser til at det er kun eksterne midler som kan settes av til bundne driftsfond.

Kommunestyret ber om at det blir foretatt en nøye gjennomgang av de bundne driftsfondene i balansen og forelegge de som ikke oppfyller kravene til å være bundne driftsfond for kommunestyret for konvertering til disposisjonsfond eller ubundne driftsfond.

9. Kommunestyret viser til inngått tjenesteavtale med Andøy kirkelige fellesråd, og vil be om at revisjonen tas med som en del av driftsavtalen og at den beregnede kostnaden krediteres revisjonen i regnskapet.

10. Kommunestyret viser til bevilgede tilskudd til søkere fra kommunens næringsfond og fra Samskap og vil måtte få peke på følgende:

«I 2018 ble det utbetalt kr. 4.349.462,17 til søkere samlet. Kostnaden med å saksbehandle søknadene beløp seg samlet til kr. 6.105.576,77 slik at det å behandle søknadene kostet kr. 1.756.115,60 mer en hva som ble utbetalt samlet.»

6. SLUTTORD – MERKNADER

Ifølge den gamle kommunelovens § 60 nr. 2 er kontrollutvalget pålagt å forestå det løpende tilsynet med hele den kommunale virksomheten på vegne av kommunestyret.

Kontrollutvalget har rett til å være til stede i lukket møte i kommunens folkevalgte organer. Kommunestyret kan bestemme, i forskrift eller for et enkelt møte, at kontrollutvalget ikke har rett til å være til stede i lukket møte i kommunestyret.

Kontrollutvalgets myndighet er knyttet til utførelsen av utvalgets tilsyns- og kontrolloppgaver. Dette innebærer å iverksette forvaltningsrevisjon, selskapskontroll og andre undersøkelser i kommunen, samt å påse at kommunens årsregnskap blir betryggende revidert.

Kontrollutvalget har ingen myndighet til å fatte vedtak som binder forvaltningen, og utvalget kan heller ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens folkevalgte organer, jfr. Kontrollutvalgsforskriftens § 4.

Utvalget skal heller ikke brukes som arena for "omkamp" om politiske saker der flertallet i kommunestyret eller politiske utvalg har fattet et vedtak. Dette innebærer at kontrollutvalget heller ikke kan vurdere den politiske hensiktsmessigheten av administrative vedtak som gjøres med hjemmel i delegert myndighet.

Kontrollutvalget har en generell innsyns - og undersøkelsesrett i kommunen. Denne retten er ikke begrenset av at opplysninger er taushetsbelagte, og den gjelder opplysninger, redegjørelser eller dokumenter som er nødvendig for at kontrollutvalget skal kunne gjennomføre sine oppgaver, jfr. Kontrollutvalgsforskriftens § 5.

Det er kontrollutvalget som avgjør hvilke opplysninger og hvilket materiale utvalget har behov for å få tilgang til. Kontrollutvalget har en selvstendig innsynsrett som gjelder alle forhold utvalget finner nødvendig å undersøke. Kontrollutvalgets innsynsrett er uavhengig av revisors innsynsrett.

Det er viktig at kontrollutvalget utøver sin innsynsrett med aktsomhet. Dette innebærer at kontrollutvalget må vurdere hvilke opplysninger det er nødvendig å få innsyn i for å utøve sin kontroll – og tilsynsfunksjon. Det er også viktig at utvalget tar hensyn til personvernet, og respekterer behovet for fortrolighet om sensitive opplysninger.

Revisorrollen i kommunesektoren tilpasses nå en mer digitalisert verden. Revisjonen er blitt mer brukerorientert/brukervennlig noe som tilsier mindre tid til «vanlig» revisjon. Revisors kontroll vinkles i større grad mot viktige premisser for folkevalgt styring og kontroll. Med andre ord mer forvaltningsrevisjon m.m.

Oppmøtet blant kontrollutvalgets medlemmer har vært meget bra dette året. Arbeidet til kontrollutvalget utføres i hovedsak i utvalgets møte.

Dialogen og samhandlingen mellom utvalgsmedlemmene, revisjonen og sekretariatet har vært god.

Kontrollutvalget bygger som kjent sine vedtak på lover og forskrifter for kommuner. Derfor er det viktig at det foreligger reglementer, og at det finnes sikkerhetsrutiner/rapporteringsrutiner i kommunen, som gjør at innbyggerne kan føle seg trygge på at kommunens midler blir brukt til det beste for kommunens befolkning og at midlene er forankret i vedtak gjort av kommunestyret.

Kontrollutvalget har imidlertid gjennom sin virksomhet registrert at på enkelte områder er den interne kontrollen ikke god nok. Derfor vil det være påkrevd at den interne kontrollen kontinuerlig følges opp.

Kontrollutvalget mener at erfaringene med å ha egen revisor i kommunen - selv om revisoren bare er i deltidsstilling - er positivt og har lettet arbeidet for utvalget. Gjennom de enkeltsaker revisjonen legger fram i løpet av året får kontrollutvalget viktig informasjon. Revisor har gjort et grundig og ryddig arbeid og har bidratt med gode og informative redegjørelser til møtene i utvalget.

Revisjonen/sekretær har som kjent kontor ved økonomiavdelingen, 2. etg. Rådhuset, Andenes.

Ordningen Andøy kommune har hatt med egen sekretær, som også har hatt kunnskap om lokale forhold, kunnskap om kommunal forvaltning samt kunnskap om økonomi, regnskap og revisjon, har fungert godt og på en utmerket måte.

Etter at nåværende sekretær har sagt opp stillingen, har kontrollutvalget drøftet og tatt opp som sak sekretærfunksjonen i kommunen. Ifølge den nye kommunelovens § 23-7 er det kommunestyret selv som velger sekretariat for kontrollutvalget etter innstilling fra kontrollutvalget.

Kontrollutvalget har i sin innstilling til kommunestyret anbefalt at - ordningen som en har i dag med eget sekretariat - opprettholdes.

Utgifter til revisjon/kontrollutvalgets virksomhet var i 2019 budsjettert med kr. 671.315,00,-, mens driftsutgiftene/forbruket i 2019 viser vel kr. 668.367,00,- før regnskapet er revidert.

Det har også i dette året vært en konstruktiv dialog med rådmannen på de fleste hovedområdene. Rådmannen har fulgt opp med tilbakemeldinger på de henvendelser/pålegg som kontrollutvalget har gjort.

Kontrollutvalget og rådmannen er partnere – ikke motparter – i kommunens egenkontrollarbeid. Her har både kontrollutvalget og rådmannen ansvar for den kommunale egenkontrollen og begge må sørge for et godt samarbeid. Kontrollutvalgets arbeid kan gjennom et godt samarbeid medvirke - ikke bare til økt kontroll - men også til læring og forbedring i forvaltningen. En viktig forutsetning for et godt samarbeid er å ha en gjensidig forståelse og respekt for hverandres roller.

Det er kommunestyret som har det overordnede kontrollansvar for den kommunale virksomheten. Kontrollutvalget er kommunestyrets redskap for å føre løpende kontroll og tilsyn med forvaltningen på kommunestyrets vegne.

Uavhengighet og objektivitet er derfor viktige forutsetninger for at kontrollutvalget skal fylle sin rolle på en tillitvekkende måte. Kontrollutvalget skal ikke være en arena for partipolitikk, eller overprøve politiske beslutninger. Det er kontrollperspektivet som skal legge føringer for debatten i kontrollutvalget, og som skal gi utvalget gjennomslagskraft på tvers av partipolitiske skillelinjer.

For at kontrollutvalget skal kunne gjennomføre sine oppgaver på en effektiv og tillitvekkende måte, er det svært viktig at det ikke stilles spørsmål ved utvalgets nøytralitet, objektivitet og uavhengighet. Derfor er det også helt avgjørende at

utvalgets medlemmer selv tar spesielle hensyn, slik at ikke publikums tillit til kontrollutvalgets virksomhet svekkes.

Hovedutskriftene/særutskrifter fra kontrollutvalgets møter har vært lagt fram og behandles fortløpende i kommunestyremøtene.

Andenes, 10.oktober 2019/31. desember 2019



Guri Bendiksen

Leder



ANDØY KOMMUNE

ÅRSRAPPORT SAMSKAP 2019

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	16/1433

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
06.05.2020	Årsrapport Samskap 2019 vedtatt styret 12.03.20	146265

Forslag til vedtak:

Årsrapport for Samskap for 2019 tas til orientering.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret vedtok i sak 66/17 om delegasjon til omstillingsstyret at programstyret skal rapportere til kommunestyret 2 ganger pr. år, henholdsvis i april/mai (årsrapport) og oktober/november (rapport 1. halvår).

Faktiske opplysninger:

Årsrapport for Samskap for 2019 var behandlet i styret for Samskap 12.03.20.

Vedlagte årsrapport er oppdatert etter styrets behandling.

Årsrapport
for
SAMSKAP
2019

1.	Innledning	3
2.	Utfordringer, mål og resultat	3
2.1	Utfordringer.....	3
2.2	Overordnede mål for nyskappings- og utviklingsarbeidet	3
2.3	Resultat og erfaringer.....	4
2.3.1	Resultat	4
2.3.2	Programstatusvurderingen	5
2.3.3	Erfaring og læring.....	5
3.	Innsatsområdene – status og utfordringer	5
3.1	Utviklingsmuligheter næringsliv	5
3.2	Naturbaserte næringer.....	6
3.2.1	Mål	6
3.2.2	Strategi.....	6
3.2.3	Resultat og prosjektportefølje	6
3.3	Opplevelseskommune	6
3.3.1	Mål	6
3.3.2	Strategier	6
3.3.3	Resultat og prosjektportefølje	6
3.4	Teknologi og kompetanse	6
3.4.1	Mål	6
3.4.2	Strategier	6
3.4.3	Resultat og prosjektportefølje	6
3.5	Utvikling andre næringer.....	7
3.5.1	Mål	7
3.5.2	Strategier	7
3.5.3	Resultat og prosjektportefølje	7
3.6	Attraktiv bostedskommune.....	7
3.6.1	Mål	7
3.6.2	Strategier	7
3.6.3	Resultat og prosjektportefølje	7
3.7	Attraktiv næringskommune	7
3.7.1	Mål	7
3.7.2	Strategier	7
3.7.3	Resultat og prosjektportefølje	7
3.8	Utviklings- og innovasjonskultur	7
3.8.1	Mål	7
3.8.2	Strategier	7
3.8.3	Resultat og prosjektportefølje	7
4.	Organisering og drift	8
4.1	Organisasjonsform og eierskap	8
4.2	Omstillings-/utviklingsstyret.....	8
4.3	Administrasjon og drift.....	9
5.	Økonomi.....	9
6.	Tilsagn og resultater per innsatsområde	12

1. Innledning

Stortinget vedtok 15.11.16 nedleggelse av Andøya flystasjon. Med bakgrunn i dette har Andøy kommune fått status som omstillingskommune, og det er bevilget midler fra Staten, Nordland Fylkeskommune og Andøy Kommune til et omstillingsprogram som skal gå over 6 år fra 2017 til 2023. SAMSKAP som er navnet på programmet er utarbeidet av ungdomsrådet i kommunen.

Basert på gjennomført strategisk utviklingsanalyse er det utarbeidet revidert omstillingsplan for perioden 2019-2023, hvor hovedmålsetninger, innsatsområder og strategier for arbeidet er definert. Denne i tillegg til handlingsplan for perioden 2019 er vedtatt av kommunestyret i Andøy.

Det forventes et direkte og indirekte tap av arbeidsplasser på rundt 20% når flystasjonen legges ned i 2023. Det er dramatisk både for de som blir direkte berørt og for samfunnet for øvrig. I denne situasjonen er informasjonsbehovet stort, og styret skal ha en strategi på kommunikasjonen i prosjektet. Omstillingen berører mange parter og krever samhandling mellom mange aktører for å lykkes. Det er derfor viktig å nå bredt ut og skape forståelse og engasjement for omstillingsarbeidet. Kommunikasjon med interne og eksterne målgrupper i SAMSKAP er en kritisk suksessfaktor for å oppnå involvering og eierskap i lokalsamfunnet.

2. utfordringer, mål og resultat

2.1 utfordringer

Vi opplever nå en dramatisk nedgang i befolkningen i Andøy. Det vil gi utfordringer for flere aktører i Andøy mht rekruttering, nedgang i varehandel og reduksjon i rammetilskudd til Andøy kommune. Skal vi lykkes med å omstille Andøysamfunnet er vi nødt til å jobbe sammen for en framtid i Andøy. Vi må få til en samskaping der Samskap er en av aktørene. Samskap skal legge til rette for å skape arenaer hvor aktørene jobber sammen for en positiv utvikling i nærings- og samfunnsliv. Samskap eksisterer en tidsbegrenset periode, og det er avgjørende at prosjekter og tiltak som støttes av Samskap i en tidligfase implementeres som hovedprosjekter hos andre aktører.

2.2 Overordnede mål for nyskappings- og utviklingsarbeidet

Omstillingsprogrammet har to bestillinger:

- Bidra til å utvikle og sikre 350 arbeidsplasser i Andøy (bto sysselsatte, helårsarbeidsplasser)
- Bidra til økt robusthet i nærings- og samfunnsliv

Målene skal vurderes årlig ved å innhente data fra blant annet SSB sin Statistikkbank med hensyn på befolkningsutvikling, demografi og utvikling i antall sysselsatte for eksisterende og nyetablerte bedrifter i Andøy kommune. Statistikken komplementeres med informasjon /rapportering fra prosjekter som mottar omstillingsmidler. Andøy kommune vil samarbeide med Nordland Fylkeskommune og NAV Andøy omkring utvalgt statistikkgrunnlag.

2.3 Resultat og erfaringer

Revidert omstillingsplan 2019-2023 og handlingsplan for 2019 er i løpet av våren 2019 utarbeidet og behandlet av styret i Samskap, formannskap og kommunestyre. Rapporteringen for 2019 forholder seg til disse.

Tilgangen av eksterne prosjekter innenfor alle innsatsområder har vært god, og 43 søknader er behandlet av styret, arbeidsutvalg eller programleder i løpet av 2019.

Av prosjektsøknader behandlet i 2019 er totalt 41 prosjekter innvilget tilsagn om tilskudd på til sammen kr 9 677 303,-. Prosjektene fordeler seg på flere av innsatsområdene, og per dags dato er det innvilget tilskudd til prosjekter innenfor samtlige innsatsområder. Se vedlegg for oversikt tilsagn.

2.3.1 Resultat

Omstillingsplan beskriver følgende status for Andøy per 4.kvartal 2015:

Per fjerde kvartal 2015 var det 2058 registrerte sysselsatte i Andøy kommune. Kommunal og statlig tjenesteyting utgjør den største næringen i kommunen med 49 % av de sysselsatte. Arbeidsmarkedet klareres med en netto utpendling på 190 sysselsatte.

«Det er vedtatt et hovedmål om at omstillingsarbeidet i perioden 2018-2023 skal bidra til en økning på 350 sysselsatte i Andøy kommune, samt bidra til en positiv befolkningsutvikling over tid.»

Vekstmål for sysselsetting er bruttotall, og måles ut fra status pr 4. kvartal 2015.

Per 4.kvartal 2019 var det til sammenligning 2020 registrerte sysselsatte i Andøy Kommune med en netto utpendling på 192 sysselsatte.

År	Sysselsatte etter bosted	Pendling ut (ant)	Pendling inn (ant)	Sysselsatte etter arbeidssted
2015	2248	279	89	2058
2016	2179	265	96	2010
2017	2244	282	102	2064
2018	2239	306	121	2054
2019	2212	305	113	2020

Direkte resultater av prosjekter med tilskudd fra omstillingsprogrammet rapporteres gjennom prosjektlederrapport ved avsluttet prosjekt.

31 prosjekter har levert sluttrapportering i løpet av 2019, og i henhold til prosjektlederrapport:

- Har prosjektene bidratt til totalt 13 nye arbeidsplasser
- Forventer prosjektene i løpet av de 3 første årene etter prosjektslutt å bidra til ytterligere 128 nye arbeidsplasser
- Prosjektene har bidratt til 8 bedriftsetableringer

Hittil i omstillingsprogrammet har gjennomførte prosjekter resultert i totalt 32 nye arbeidsplasser, basert på rapporterte resultater og oppdaterte tall per 31.12.19 innhentet fra prosjektene.

Omstillingsprogrammet bidrar først og fremst i tidlige faser av utviklingsprosjekt, og resultater i form av nye arbeidsplasser vil ha et lengre perspektiv.

2.3.2 Programstatusvurderingen

Programstatusvurdering gjennomført høsten 2019 er en egenvurdering av omstillingsprogrammets måloppnåelse og funksjonalitet.

Hovedkonklusjon

Andøy har nå gjennomført 1/3 av omstillingsperioden. Organisasjonen med rutiner og systemer har satt seg. Mål for arbeidsplasser er ikke nådd. Robusthet og oppfølging av aktuelle robusthetindikatorer må konkretiseres ytterligere. Kritiske risikofaktorer som å få til alternativ bruk av flyplassområdet og utvikling av Andøy havn må følges opp. Det er nødvendig å få til en klarere ramme for bruk av omstillingsmidlene.

2.3.3 Erfaring og læring

Omstillingsprogrammet i Andøy har valgt å favne bredt i forhold til innsatsområder, og det skal bidra til utvikling innenfor både næringsliv og samfunnsliv. Dette krever tydelige mål, retning og struktur som grunnlag for prioriteringer og styring av omstillingsarbeidet. Eierskap og engasjement hos programeier og Andøysamfunnet for øvrig er avgjørende for å lykkes med omstillingsarbeidet.

Omstillingsprogrammet skal bidra til en varig utviklings- og innovasjonskultur i Andøy, og det er derfor tatt inn som et eget innsatsområde.

Proaktivt arbeid er viktig for å få i gang gode prosjekter innenfor alle innsatsområder. Her er det blant annet igangsatt et program for etablerte SMBer som vil resultere i gode prosjekter og nettverksbygging.

3. Innsatsområdene – status og utfordringer

3.1 Utviklingsmuligheter næringsliv

Gjennom arbeidet med strategisk utviklingsanalyse fremkom det at de største mulighetene for realisering av vekst i kommunen er:

- Beliggenhet og naturgitte ressurser som gir et betydelig potensial for videre utvikling av opplevelser, fiskeri, mat og havbruk. Et viktig fortrinn er nærhet mellom havn og storflyplass.
- Et unikt nasjonalt kompetansemiljø innen romteknologi.
- Menneskene, med kompetanse, samhold og engasjement.

Det fremkommer at de største utfordringene for vekst i kommunen synes å være:

- Befolkningsutviklingen generelt, med færre unge og en aldrende befolkning.
- Fiskekvoter som selges ut av kommunen, og høy etablerings terskel for unge som vil inn i både fiskeri og landbruk. Tilgang på lokal risikokapital.
- Mangel på høyere utdanningstilbud og lærlinge plasser, og overføring av realkompetanse.
- Kompetanse, planverk, støtte og veiledning i kommunal administrasjon

3.2 Naturbaserte næringer

3.2.1 Mål

«Andøy har en høyere grad av foredling, nye produkter og samarbeid med andre næringer»

3.2.2 Strategi

Ta i bruk de naturgitte fortrinn Andøy har. Stimulere til videreutvikling av næringene gjennom samarbeid, innovasjon og bruk av ny teknologi.

3.2.3 Resultat og prosjektportefølje

Det vises til egen tabell for oversikt over antall prosjekter innvilget tilsagn, avsluttede prosjekter, realiserte og potensielle nye arbeidsplasser.

3.3 Opplevelseskommune

3.3.1 Mål

Andøy er en unik og bærekraftig helårsdestinasjon

3.3.2 Strategier

Utvikle og løfte frem Andøy som en unik og bærekraftig helårsdestinasjon innen natur, kultur og opplevelser.

3.3.3 Resultat og prosjektportefølje

Det vises til egen tabell for oversikt over antall prosjekter innvilget tilsagn, avsluttede prosjekter, realiserte og potensielle nye arbeidsplasser.

3.4 Teknologi og kompetanse

3.4.1 Mål

Andøy fremstår som en ledende teknologikommune

3.4.2 Strategier

Utvikle de fortrinn Andøy har gjennom sin beliggenhet, kompetanse og infrastruktur.

3.4.3 Resultat og prosjektportefølje

Det vises til egen tabell for oversikt over antall prosjekter innvilget tilsagn, avsluttede prosjekter, realiserte og potensielle nye arbeidsplasser.

3.5 Utvikling andre næringer

3.5.1 Mål

Andøy har et robust næringsliv

3.5.2 Strategier

I samarbeid med eksisterende og eksternt næringsliv bidra til innovasjon og etableringer i Andøy.

3.5.3 Resultat og prosjektportefølje

Det vises til egen tabell for oversikt over antall prosjekter innvilget tilsagn, avsluttede prosjekter, realiserte og potensielle nye arbeidsplasser.

3.6 Attraktiv bostedskommune

3.6.1 Mål

Andøy er en attraktiv kommune å etablere seg i for unge

3.6.2 Strategier

Bidra til at Andøy har kvaliteter som gir bolyst og økt tilflytting. Spesielt for og med ungdom.

3.6.3 Resultat og prosjektportefølje

Det vises til egen tabell for oversikt over antall prosjekter innvilget tilsagn, avsluttede prosjekter, realiserte og potensielle nye arbeidsplasser.

3.7 Attraktiv næringskommune

3.7.1 Mål

Andøy skal være en løsningsorientert kommune for å etablere og drive næring i.

3.7.2 Strategier

Bidra til at Andøy er god på tilrettelegging og veiledning for å etablere og drive næring.

3.7.3 Resultat og prosjektportefølje

Det vises til egen tabell for oversikt over antall prosjekter innvilget tilsagn, avsluttede prosjekter, realiserte og potensielle nye arbeidsplasser.

3.8 Utviklings- og innovasjonskultur

3.8.1 Mål

Andøy har etablert en aktiv kultur for utvikling- og innovasjon i nærings- og samfunnsliv.

3.8.2 Strategier

Bidra til å bygge varig kultur for utvikling og innovasjon i både nærings- og samfunnsliv.

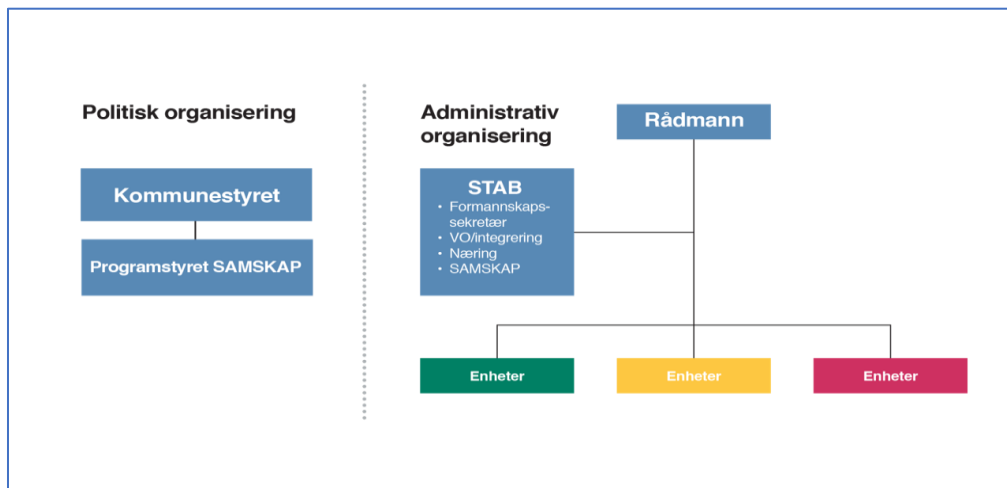
3.8.3 Resultat og prosjektportefølje

Det vises til egen tabell for oversikt over antall prosjekter innvilget tilsagn, avsluttede prosjekter, realiserte og potensielle nye arbeidsplasser.

4. Organisering og drift

4.1 Organisasjonsform og eierskap

SAMSKAP er eid av Andøy Kommune, og organisert i rådmannens stab under næringsavdelingen.



4.2 Omstillings-/utviklingsstyret

Styret i Samskap har inntil 18.november 2019 bestått av følgende personer valgt inn fra næringslivet og politisk nivå:

Medlem

Odd Roger Enoksen, leder	(Andøya Space Center)
Jonni Solsvik, nestleder	(Ordfører)
Einar Åbergsgjord	(Opposisjonspolitiker)
Lisbeth Berg-Hansen	(Næringsliv)
Daniele Zanoni	(Næringsliv)
Nikoline Spjelkavik	(Næringsliv)
Eirik Norvoll	(Næringsliv)
Wanja Bordewich	(Næringsliv)
Line Tollefsen	(Fagforbund/LO)

Varamedlem

Kjetil Rønning Hansen	(Næringsliv)
Knut Nordmo	(Varaordfører)
Anitha Bendiksen	(Opposisjonspolitiker)
Åse Mette Spjelkavik	(Næringsliv)
Camilla Ilmoni	(Næringsliv)
Tom Stenvoll	(Næringsliv)
Eirik Solvoll	(Næringsliv)
Trude Olsen	(Næringsliv)
Rita Nilsen	(Fagforbund/LO)

Fra 18.november 2019 består styret i Samskap av følgende personer valgt inn fra næringslivet og politisk nivå:

Medlem

Jonni Solsvik, leder	
Knut Nordmo, nestleder	(Ordfører)
Kjell-Are Johansen	(Opposisjonspolitiker)
Camilla Ilmoni	(Næringsliv)
Eirik Norvoll	(Næringsliv)
Nikoline Spjelkavik	(Næringsliv)
Odd Roger Enoksen	(Næringsliv)
Trude Olsen	(Næringsliv)
Rita Nilsen	(Fagforbund/LO)

Varamedlem

Kjetil Rønning Hansen	(Næringsliv)
Lill Pettersen	(Varaordfører)
Arne Robert Svendsen	(Opposisjonspolitiker)
Lisbeth Seppola	(Næringsliv)
Eirik Solvoll	(Næringsliv)
Tom Stenvoll	(Næringsliv)
Åse Mette Spjelkavik	(Næringsliv)
Adelheid F. Benjaminsen	(Næringsliv)
Finn Allan Westjord	(Fagforbund)

Det er i 2019 gjennomført 6 styremøter, og behandlet 45 saker.

Nordland Fylkeskommune v/ Terje Stabæk og Innovasjon Norge v/Trond Erik Dekko Andersen deltar som observatører i styret.

Samarbeidsrelasjoner

Samskap har tett samarbeid med Nordland Fylkeskommune og Innovasjon Norge. I tillegg har administrasjonen knyttet kontakt med andre omstillingsprogram og ulike fagmiljøer.

4.3 Administrasjon og drift

Administrasjonen i Samskap består av følgende ansatte:

Programleder	Brita Erlandsen
Rådgiver	Egil Sakariassen
Konsulent	Tone Enoksen
Kommunikasjonsrådgiver (50%)	Tuva Grimsgaard (vikariat)

Det leies i tillegg inn prosjektmedarbeidere i enkeltprosjekter hvor det er nødvendig.

5. Økonomi

Forbrukt og disponert i handlingsplanperiode 2019.

Innsatsområde	Tilsagn prosjekter og tiltak	Drift, adm, styre 2019	Tiltak (utbetalt)	Sum tilsagn, tiltak og adm/drift. minus tilbakeført	Budsjett	Rest budsjett
Administrasjon/ drift, styre		3 822 362	620 721	4 443 083	4 000 000	-443 083
Naturbaserte næringer	1 228 904	-	197 069	939 992	3 000 000	2 060 008
Opplevelseskommunen	1 515 430	-	155 146	1 630 983	3 000 000	1 369 017
Teknologi og kompetanse	1 120 500	-	174 338	1 142 106	15 000 000	13 857 894
Utvikling andre næringer	1 208 470	-		1 108 470	3 000 000	1 891 530
Attraktivt bosted	1 754 337	-	257 020	1 975 037	3 000 000	1 024 963
Attraktiv næringskommune	1 754 912	-	649 000	2 281 135	3 000 000	718 865
Utviklings- og innovasjonskultur	1 845 750	-	643 698	2 483 889	4 000 000	1 516 111
Sum	10 528 303	3 822 362	2 696 992	16 004 695	38 000 000	21 995 305

Oppgaver kostnadsført under «Drift, adm, styre 2019» er blant annet:

Ledelse av omstillingsprogrammet, inklusive personalledelse.

Administrasjon (saksbehandling, oppfølging prosjekter og tiltak, forberedelse og etterarbeid styre, økonomi/rapportering med mer)

Møtekostnader og godtgjørelse styre

Proaktivt arbeid og nettverksbygging

Tiltak 2019

Navn	Hensikt	Resultat
Norwegian Travel Workshop 2019	Bidra til markedsføring av reiselivet i Andøy	Andøy Reiseliv representerte på messe
Jobb og utdanningsmesse 2019	Bidra til gjennomføring av jobb- og utdanningsmesse, et samarbeid mellom NAV, VOI og AVS. Fokus på hvilke næringer som finnes i Andøy, og hvilken kompetanse de etterspør nå og i framtiden	Jobb og utdanningsmesse gjennomført mai 2019 med mange deltagende bedrifter og besøkende
Støtte til ANF, Andøykortvideo	Bidra til markedsføring av Andøykortet og økt salg for lokalt næringsliv	Andøykortvideo produsert og i bruk.
Støtte til ANF, minglekveld	Bidra til etablering av møteplass og nettverk	Minglekveld gjennomført med godt oppmøte av lokalt næringsliv
Støtte til ANF, "Sommer i Andøy" næringsavis	Bidra til markedsføring av lokalt næringsliv	Sommer i Andøy distribuert i større omfang enn tidligere
Kunnskapsgrunnlag fiskeri og marine næringer	Grunnlag for utarbeidelse av konkrete tiltak for innsatsområde	Kunnskapsgrunnlag foreligger. Arbeides videre med initiering av aktuelle prosjekter og tiltak.
Presentasjon av "The Whale" ved statsministerens besøk	Bidra til økt oppmerksomhet rundt et viktig prosjekt.	Presentasjonen fikk stor oppmerksomhet fra statsministeren, og har gitt økt fokus.
Kunnskapsgrunnlag nasjonal dronelinje	Plan for hvordan jobbe best mulig for opprettelse av nasjonal linje	Arbeidet er i gang, endelig resultat foreligger ikke enda.
Forstudie stedsutvikling	Økt kunnskap om hva befolkningen ønsker for stedsutvikling.	Forstudie gjennomført, grunnlag for videreføring i forprosjekt.
Tilskuddsportalen for lag og foreninger	Legge til rette for at lag og foreninger søker eksterne midler til flere prosjekter	Tilskuddsportalen brukes av flere lag og foreninger i Andøy
PLP kurs	Økt kunnskap om gjennomføring av prosjekter	2 kurs gjennomført i 2019 med 40 deltakere.
Kurs GDPR	Økt kunnskap om personvernlovgivning og systemer for håndtering av personvern	Gjennomført kurs over 2 dager
Næringslunsjer	Møte mellom næringsliv og Andøy Kommune for å dele kunnskap, muligheter og utfordringer.	Gjennomført 7 næringslunsjer i 2019 med ulike tema.
Seminar SkatteFUNN	Økt kunnskap om bruk av virkemiddelordningen SkatteFUNN	Gjennomført seminar
Deltakelse konferanser innen marine næringer	Økt kompetanse om utvikling og muligheter i næringen	Deltatt på konferanser
Deltakelse konferanser innen reiseliv	Økt kompetanse om utvikling og muligheter i næringen	Deltatt på konferanser
Møter med landbruksnæringen	Legge til rette for utvikling og økt kompetanse	Arrangert møte mellom næringen og Innovasjon Norge
Kurs i økonomistyring for reiselivsbedrifter	Øke kompetansen i næringen	Kursopplegg utarbeidet. Kurs gjennomføres i 2020

Teknologifestival i Vesterålen	Økt fokus på realfag	Teknologifestival gjennomført med bidrag fra Andøy Kommune, Samskap
Karrieredager ved AVS	Øke kunnskapen blant unge om karrieremulighetene i Andøy	Næringsavdelingen og Samskap deltatt
Tilskudd til UB deltakelse Fair Trade i Riga	Bidra til at ungdomsbedrift kunne delta på Fair Trade	Ungdomsbedriften Gylne Øyeblikk deltok på Fair Trade i Riga 2019
Arealplanlegger	Ekstraordinær innsats arealplanlegging	Økt kapasitet og fokus på arealplanlegging
Tiltak mot gründere	Fokus på gründere i Andøy Kommune	Innslag om gründere i Andøy i TV program
Feltarbeid på spermhval	Økt kunnskap om spermhval versus blåkveitefiske	Feltarbeid gjennomført

6. Tilsagn og resultater per innsatsområde 2019

Tilsagn prosjekter per innsatsområde

Innsatsområde	Antall tilsagn	Sum tilsagn
Naturbaserte næringer	6	1 128 904
Opplevelseskommune	9	1 215 430
Teknologi og kompetanse	3	1 220 500
Utvikling andre næringer	7	1 208 470
Attraktivt bosted	9	1 754 337
Attraktiv næringskommune	6	1 754 912
Utviklings- og innovasjonskultur	1	1 294 750
Sum	41	9 677 303

Tilsagn og måloppnåelse per innsatsområde hittil i programmet

Innsatsområde	Antall tilsagn	Sum tilsagn	Antall tilsagn avsluttet	*Antall arb.plasser skapt i prosjekter avsluttet	*Bedrifter etablert i prosjekter avsluttet	*Potensiale nye arb.pl i prosjekter avsluttet	Mål arb.pl prosjekter ikke avsluttet
Naturbaserte næringer	18	4 657 384	12	9	4	37	12
Opplevelseskommune	23	6 394 823	15	4	4	16	37
Teknologi og kompetanse	13	6 186 870	7	5	1	69	78
Utvikling andre næringer	7	1 208 470	1	0	0	0	9
Attraktivt bosted	16	2 885 147	8	9	3	7	1
Attraktiv næringskommune	13	3 525 150	7	5	1	28	5
Utviklings- og innovasjonskultur	4	1 567 750	3	0	0	0	0
Sum	94	26 425 594	53	32	13	157	142

*Resultater fra prosjektlederrapport + oppdaterte opplysninger per 31.12.19

Fordeling forstudie (FS)/forprosjekt (FP)/hovedprosjekt (HP)

Innsatsområde	Antall tilsagn	Andel FS	Andel FP	Andel HP	Sum%
Naturbaserte næringer	18	17 %	83 %	0 %	100 %
Opplevelseskommune	23	30 %	70 %	0 %	100 %
Teknologi og kompetanse	13	31 %	54 %	15 %	100 %
Utvikling andre næringer	7	14 %	86 %	0 %	100 %
Attraktivt bosted	16	31 %	56 %	13 %	100 %
Attraktiv næringskommune	13	23 %	69 %	8 %	100 %
Utviklings- og innovasjonskultur	4	50 %	25 %	25 %	100 %
Sum	94	27 %	67 %	6 %	100 %

Total oversikt over prosjekter innvilget tilskudd

*Sum tilsagn. Tilsagn ikke benyttet tilbakeføres omstillingsrammen.

Marmelkroken	Marmelkroken	Forprosjekt	393 250
Andøy Reiseliv SA	The Whale forprosjekt fase II	Forprosjekt	1 300 000
Andøy Fjordfiske AS	Forstudie vekstmuligheter	Forstudie	100 000
Hartvigsen Consult AS	Flyfrakt sjømat fra Andøya	Forstudie	50 000
AIL	AIL Fotballekstra pilotprosjekt	Forprosjekt	340 000
Andøy Reiseliv SA	Go Andøy forstudie	Forstudie	400 000
Alenmar AS	Utvikling av fiskefartøy	Forprosjekt	52 500
Oso Maritim	Oso Maritim Fiskemegling	Forprosjekt	355 000
Oso Maritim	Oso Maritim ISM	Forprosjekt	317 000
Teater 8485	8485 Teater forprosjekt	Forprosjekt	359 560
Wiik Digital ENK	Lighthouse mobilapplikasjon	Forstudie	15 000
Andøy Næringsforening	Etablering av møteplasser	Forstudie	63 500
Hender SUS	Lokale hender - sosial bemanning	Forstudie	138 000
Andøy Seed Kapital SUS	Forprosjekt vekstkapi tal i Andøy	Forprosjekt	100 000
Synne Meland	Forstudie musikkfjøs på Stave	Forstudie	113 600
TH.Benjamin sen AS	Utvikling av næringsområde	Forprosjekt	1 015 000
Andfjord AS	Andfjord forprosjekt landanlegg laks	Forprosjekt	1 000 000
Andøytovr AS	Supplerende og alternative råvarer	Forstudie	57 255
Andøy Kommune v/kultur	Nordlyst: kulturbærere	Forprosjekt	100 000
Stig Johannessen ENK	Nordtun i vekst	Forprosjekt	156 660
Tor Ivar Grav ENK	Forstudie Loviktunet	Forstudie	41 475
Eline Kristoffersen ENK	Generasjonsskifte Bakkemo Gård	Forprosjekt	92 820
Andøy Kommune	Forstudie Næringsvennlig kommune	Forstudie	100 000
Andøya Space Center	Forprosjekt Nasjonalt kompetansesenter	Forprosjekt	940 000
Samskap, Andøy Kommune	Forstudie SMB Utvikling	Forstudie	139 500
Arctic Seaweed-Aluwini	Forprosjekt Andøy Havsalat	Forprosjekt	504 000
Andøya Space Center	Forprosjekt SDS	Forprosjekt	2 067 650
Jitse Buitink ENK	Forprosjekt Radio Nord-Norge	Forprosjekt	25 000
Andøy Arctic Aloha	Andøya Arctic Aloha	Forprosjekt	47 500
Vitux AS	Blekksprut	Forprosjekt	300 000
Andøy Utvikling AS	Fritidseiendommer i Andøy	Forprosjekt	315 238
Andenes Båtservice AS	Fornyng og omstilling	Forprosjekt	440 025
J.M. Nilsen Fisk AS	Råstofftilgang og lønnsomhet	Forstudie	354 000
Andøy Kommune v/VOI	Forstudie "Læringskole i Andøy"	Forstudie	80 000
TH.Benjamin sen AS, Andøy Energi AS	Forstudie "Grønn havn"	Forstudie	165 000
Pilot Flight Academy AS	Avklaring PFA	Forprosjekt	250 000
Tor Ivar Grav ENK	Forprosjekt Loviktunet	Forprosjekt	72 600
Ottar Bergersen & Sønner AS	Forretningsutvikling i Risøyhamn	Forprosjekt	50 000
Åse Idrettslag	Forprosjekt "Rehabilitering lysløype"	Forprosjekt	97 500
The Whale AS	The Whale forprosjekt fase III	Forprosjekt	1 954 000
Bårds Bakeri AS	Forstudie Baker Bård	Forstudie	15 750
Narom AS	Tjenestedesignkurs	Hovedprosjekt	70 000
Byggmester Karl Behrens AS	Risøyhamn Sjøhus FP	Forprosjekt	508 008
Teaterklubb'81	Torstein Raaby 100årsjubileum	Hovedprosjekt	70 000
Henriksen Maritime Consultancy AS	GEO turisme i Andøy	Forprosjekt	58 750
Narom AS	Utvikling av Romskipet Aurora	Forprosjekt	200 000
BTRFLY Productions ENK	Markedsundersøkelse for mediebedrift	Forstudie	19 600
Marte Wiik ENK	Yoga og selvrealisering i Andøy	Forstudie	18 550
Narom AS	Nasjonal vitenskapelig leirskole	Forprosjekt	118 750
Vitux AS	Pilotprosjekt - Sjøstjerne	Hovedprosjekt	943 115
Bleik Fisk AS	FS:Behov og muligheter	Forstudie	165 000
Nils Andre Jørgensen	Utredning ny driftsbygning, bruk evt destruksjon av eksisterende driftsbygning	Forprosjekt	48 500
Åshagen Samdrift DA	Videreutvikling av Bjørkmo	Forprosjekt	49 635
Experience Andøy AS	Forprosjekt Experience Andøy	Forprosjekt	258 550

Samskap, Andøy Kommune	SMB Utvikling -forprosjekt	Forprosjekt	1 294 750
Andenes Havneservice AS	Andenesfisk	Forprosjekt	804 331
Andøy Kommune	Næringsvennlig Kommune - Forprosjekt	Forprosjekt	293 562
Marte Wiik ENK	Forprosjekt Yogaøya	Forprosjekt	95 220
Øyvind Hesten	Kjøp av Fredvang gård	Forprosjekt	25 661
JHL Norge AS	Utvikling av Risøyhamn Næringspark	Forprosjekt	150 000
Marmelkroken	Verifisering og finansiering	Forprosjekt	221 500
Andøy Kommune	Rock mot rus akademiet	Forstudie	155 000
Vesteraalens Consult AS	Andenes Sjømatterminal AS - Forprosjekt	Forprosjekt	100 000
ATC AS	Videreutvikling av test og valideringstjenester	Forprosjekt	800 000
TH.Benaminsen AS	Utvikling av næringsområde med kaianlegg	Hovedprosjekt	1 000 000
Samskap, Andøy Kommune	Stedsutvikling forprosjekt	Forprosjekt	352 000
Andenes Vel (LHL Andøy)	Vi ønsker oss aktivitetspark på Andenes	Hovedprosjekt	240 487
Henriksen Maritime Consultancy AS	Risøyhamn 2022	Forprosjekt	35 000
Sporløft	Sporløft 2019-2020 Et kulturløft for stedsutvikling, arenabygging og NordNorsk identitet	Hovedprosjekt	100 000
Andre Paulsen ENK	Bø sau og gris	Forprosjekt	43 580
Kopp&Sjel v/Margrethe Dahl	Forprosjekt Kopp & Sjel, Opplevelser og kreativt påfyll	Forprosjekt	68 160
Andøya Space Center	Forsk-Air	Forstudie	320 500
Kent-Halvor Johansen	Fortsette å levere verdens beste lammekjøtt	Forprosjekt	25 625
Eirik Solvoll	Videreutvikling av Solvoll Gård	Forprosjekt	29 707
Henriksen Maritime Consultancy AS	Geo-turisme i Andøy	Forprosjekt	200 000
Bjørkengen Gård	Spermhval utenfor Andøya	Forprosjekt	43 000
And-Hus AS	Utviklingsprosjekt	Forprosjekt	375 000
Andøy Næringsforening	Etablering av ressursgrupper	Forprosjekt	38 850
Andøy kommune	Noen må invitere - og noen må si ja	Forprosjekt	425 000
Andøy kommune	Yrkesopplæring i Andøy	Forprosjekt	350 000
Northern Light Safari	Infrastruktur Nye produkter	Forprosjekt	240 000
Landsby Media v/Rigmor Anna Dava	Podkast "Feske"	Forprosjekt	56 350
Andøy Fiskarlag	Forstudie Flerbrukshus Andøy Fiskarlag	Forstudie	132 500
Tom Stenvoll Consulting	Støtte til forstudie og forprosjekt Andøy Aktivitetstilbud	Forstudie	31 775
Andøy Kommune v/rådmann	Digitalisering av plan- og byggesaksbehandling	Forprosjekt	140 000
Andøytorg AS	Nye muligheter for Andøytorg	Forprosjekt	425 000
Bleik Vel	Forstudie Bleik stedsutvikling	Forstudie	29 000
Værrbakkan AS	Forprosjekt videreutvikling av Værrbakkan AS	Forprosjekt	74 820
Spacelink Technologies and Services	Oppstart Spacelink Technology and Services	Forstudie	100 000
Soltind Kystfisk AS	Kombisjark	Forprosjekt	300 000
TH.Benaminsen AS	Forprosjekt Grønn Havn	Forprosjekt	125 000
Stave Camping	Opplevelsesutvikling - studietur	Forstudie	54 000
Bleik Trading AS	Handels- og sentrumsutvikling på Bleik - Kafe Bleik	Forprosjekt	76 875
Andøy Sport AS	Markedsutvikling Andøy Sport og Nye Mode	Forprosjekt	46 500
	Sum		26 425 594



ANDØY KOMMUNE

GATELYS - STENGING AV KRETSE

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Stein Andreassen	19/1041

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å stenge følgende gatelyskretser:

• Andøybrua (slipper samtidig investering på 300.000,-)	Besparelse	ca. kr 9.500,-
• Lille Sandnes	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Lovika, lang fylkesvei	Besparelse	ca. kr 7.000,-
• Skogvoll	Besparelse	ca. kr 11.500,-
• Dverberg havn (overføres til Andøy havn KF)	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Skavdalen	Besparelse	ca. kr 7.000,-
• Åbergsjord	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Sørmeia	Besparelse	ca. kr 8.500,-
• Åknes	Besparelse	ca. kr 8.000,-
• Ramsa	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Sætra øvre	Besparelse	ca. kr 9.000,-
• Øygården	Besparelse	ca. kr 10.500,-
• Buksnes (Godbakken/Lanes)	Besparelse	ca. kr 9.000,-
• Buksnes	Besparelse	ca. kr 8.000,-
• Fornes v/kirkegård	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Ånes	Besparelse	ca. kr 10.000,-
• Nygård	Besparelse	ca. kr 14.000,-
• Langvassdalen	Besparelse	ca. kr 9.000,-

Kirsten L Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Saken om stenging av gatelyskretser var behandlet i kommunestyret i budsjettmøtet 09.12.19. Kommunestyret vedtok da å ikke stenge noen gatelyskretser.

I den krevende økonomiske situasjonen Andøy kommune står i nå, finner rådmannen det nødvendig å legge fram saken på nytt (jfr egen sak om budsjettregulering 1-2020) som et av flere tiltak for å redusere/unngå underskudd i 2020.

Faktiske opplysninger:

Det kommunale gatelysnettet i Andøy kommune består av til sammen 74 ulike kretser.

Statens vegvesen har ansvar for gatelysnettet langs gang- og sykkelveien på Åse, langs fylkesveien fra Toften til Andenes fergekai, samt langs veien inn til Avinor.

Andøy kommune har ansvaret for alt av det øvrige gatelysnettet i kommunen.

Store deler av veibelysninga i kommunen er av eldre dato, og dette gjenspeiler dessverre kvaliteten på anleggene.

Kommunens budsjettsituasjon har medført at man ikke har kunnet utbedre/oppgradert anleggene som ønsket.

Det foreligger ikke statusrapport, inkl. kostnadsoverslag på nødvendig utbedringsarbeid, på gatelysnettet.

Nødvendig reparasjonsarbeid på gatelysnettet har vært prioritert ut fra trafiksikkerhetsmessige hensyn.

Det er i saken ikke tatt hensyn til evt. reparasjons- og vedlikeholdskostnader.

Det er kun sett på strømbesparelser.

Det er eget abonnement på hver gatelyskrets.

Ved gjenåpning av gamle/stengte anlegg må det betales tilkoblingsavgift på kr 4.870,- pr. abonnement.

Vurdering:

Gatelys har både et trafiksikkerhetsmessig og trivselsmessig aspekt, hvor det trafiksikkerhetsmessige er mest vektlagt i vurderingen av stenging av enkelte lyskretser.

I vedlagte oversikt over gatelyskretsene er forbruk og kostnad for 2018 oppgitt.

Pga. forholdsvis høy fast kostnad vil man måtte stenge hele kretser for å oppnå besparelser av betydning.

Rådmannen ønsker ikke å forslå stenging av lyskretser i tettbebygde områder.

For å oppnå en årlig strømbesparelse på ca kr 150.000,- foreslås det permanent stenging av følgende kretser:

• Andøybrua (slipper samtidig investering på 300.000,-)	Besparelse	ca. kr 9.500,-
• Lille Sandnes	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Lovika, lang fylkesvei	Besparelse	ca. kr 7.000,-
• Skogvoll	Besparelse	ca. kr 11.500,-
• Dverberg havn (overføres til Andøy havn KF)	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Skavdalen	Besparelse	ca. kr 7.000,-
• Åbergsjord	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Sjørmela	Besparelse	ca. kr 8.500,-
• Åknes	Besparelse	ca. kr 8.000,-
• Ramsa	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Sætra øvre	Besparelse	ca. kr 9.000,-
• Øygården	Besparelse	ca. kr 10.500,-
• Buksnes (Godbakken/Lanes)	Besparelse	ca. kr 9.000,-
• Buksnes	Besparelse	ca. kr 8.000,-
• Fornes v/kirkegård	Besparelse	ca. kr 6.500,-
• Ånes	Besparelse	ca. kr 10.000,-
• Nygård	Besparelse	ca. kr 14.000,-
• Langvassdalen	Besparelse	ca. kr 9.000,-

GATELYSKRETSE

			Forbruk 2018	Fastbeløp	Energiledd,	Tot. kostnad
			kWh		forbruksavgift,	
					kraftpris	
KRETSNAVN					85 øre/kWh	
Alsing	Andenes	Sjøgata	2634	5 671	2 239	7 910
Alveland	Dverberg		12757	5 671	10 843	16 514
Andøybrua	Risøyhamn	2017 tall	4500	5 671	3 825	9 496
Bjørnskinn	Bjørnskinn	Kommunal vei	2609	5 671	2 218	7 889
Bjørnskinn v/kirke	Bjørnskinn	Fylkesveg	3697	5 671	3 142	8 813
Bjørvik	Andenes	Sentrum vest	11654	5 671	9 906	15 577
Bleik skole	Bleik		14632	5 671	12 437	18 108
Breidvik Nord	Breivik		4828	5 671	4 104	9 775
Breivik Sør	Breivik		6248	5 671	5 311	10 982
Buksnes	Buksnes		3084	5 671	2 621	8 292
Bøgard	Bøgard		9465	5 671	8 045	13 716
Daniel Olaisens vei	Andenes	Merke øst	12677	5 671	10 775	16 446
Dragland	Bleik		6122	5 671	5 204	10 875
Dverberg Havn	Dverberg		1075	5 671	914	6 585
Elvestad	Andenes	Andenes sør	8627	5 671	7 333	13 004
Fiskenes	Fiskenes		4030	5 671	3 426	9 097
Fjordgata	Andenes	Sentrum sørøst	7018	5 671	5 965	11 636
Forfjord ved Strandskog	Forfjord		6454	5 671	5 486	11 157
Fornes v/kapellet	Fornes		4252	5 671	3 614	9 285
Fornes v/kirkegård	Fornes		958	5 671	814	6 485
Fv 82 Godbakken / Lanes	Buksnes		4328	5 671	3 679	9 350
Havfiske	Andenes	Natomolo	7731	5 671	6 571	12 242
Holstad	Holstad		4677	5 671	3 975	9 646
Ivers	Andenes	Sentrum nordøst	2045	5 671	1 738	7 409
Kirke	Andenes	Sentrum øst	11699	5 671	9 944	15 615
Kraftlaget	Andenes	Sentrum sørvest	11889	5 671	10 106	15 777
Kvalnes	Kvalnes		5437	5 671	4 621	10 292

Langvassdalen	Langvassdalen		3557	5 671	3 023	8 694
Leiteveien	Åse		5036	5 671	4 281	9 952
Lille Sandnes	Sandnes		790	5 671	672	6 343
Lovik v/Klippen	Lovika		4975	5 671	4 229	9 900
Lovik v/Mona Nilsen	Lovika		1385	5 671	1 177	6 848
Lyngra	Åse		6819	5 671	5 796	11 467
Medby v/menighetshus	Medby		6078	5 671	5 166	10 837
Medby/Bakkejord	Medby		4682	5 671	3 980	9 651
Merke 2	Andenes	Merke nordvest	7481	5 671	6 359	12 030
Merke 4	Andenes	Merke sørvest	5102	5 671	4 337	10 008
Nordmela	Nordmela		6946	5 671	5 904	11 575
Nordmela Havn	Nordmela		3125	5 671	2 656	8 327
Nygård	Nygård		10170	5 671	8 645	14 316
Nøss	Nøss		6600	5 671	5 610	11 281
Ramsa	Ramsa		810	5 671	689	6 360
Risøyhavn v/Arntsen	Risøyhamn		8294	5 671	7 050	12 721
Risøyhavn v/Benjaminsen	Risøyhamn		7712	5 671	6 555	12 226
Saura Nord	Saura		7143	5 671	6 072	11 743
Saura Sør	Saura		9059	5 671	7 700	13 371
Sellevoll	Sellevoll		3524	5 671	2 995	8 666
Skarstein	Skarstein		2229	5 671	1 895	7 566
Skarstein koblingsstasjon	Skarstein		11544	5 671	9 812	15 483
Skavdalen	Skavdalen		1880	5 671	1 598	7 269
Skjoldehamn ved Akselfjøs	Skjoldehamn		5802	5 671	4 932	10 603
Skjoldehamn v kirke	Skjoldehamn		6438	5 671	5 472	11 143
Skogvoll v Edvartsen	Skogvoll		2368	5 671	2 013	7 684
Skumvær	Andenes	Skumvær	2303	5 671	1 958	7 629
Smia	Bleik		1980	5 671	1 683	7 354
Stadionveien	Andenes	Sentrum sør	730	5 671	621	6 292
Stave	Stave		3573	5 671	3 037	8 708
Strandland	Strandland		17282	5 671	14 690	20 361
Strandland v Elementen	Strandland		7965	5 671	6 770	12 441
Sætra Nedre	Dverberg		1631	5 671	1 386	7 057

Sætra Øvre	Dverberg		3579	5 671	3 042	8 713
Sørmela v/Svein Harry Kristoffersen	Sørmela		3483	5 671	2 961	8 632
Toften 2	Toften		4950	5 671	4 208	9 879
Veilys Forfjord ved verksted (Johansen)	Forfjord		6418	5 671	5 455	11 126
Veistad	Andenes		1918	5 671	1 630	7 301
Vestbyen	Andenes		11632	5 671	9 887	15 558
Dverberg Boligfelt	Dverberg		3164	5 671	2 689	8 360
Øygården	Øygården		5660	5 671	4 811	10 482
Å ved Enoksen	Å		1624	5 671	1 380	7 051
Åbergsjordet	Åbergsjord		843	5 671	717	6 388
Åbru	Å		3403	5 671	2 893	8 564
Åkenes	Åknes		2511	5 671	2 134	7 805
Ånes	Ånes		4989	5 671	4 241	9 912
Åse boligfelt	Åse		7996	5 671	6 797	12 468
			412310	419 654	350 464	770 118

Risøyhamn Velforening.
v/Marit Kinn Arntsen
8484 RISØYHAMN

Risøyhamn 29.04.2020

Andøy Kommune
8480 ANDENES

Veglysene på Andøy Brua.

Risøyhamn velforening har etterlyst veglysene på Andøy brua mange ganger. Vi har håpet og trodd dette skulle komme i orden denne våren. Det har også blitt bekreftet fra Kommunen at lysene skulle repareres.

Lysene har som kjent vært slukket i flere år.

Foreningen har fått flere henvendelser ang. veglysene som er savnet av både gående og bilister.

Imidlertid har rådmannen nå foreslått Andøybrua mørklagt, sammen med et stort antall bygder.

Materiellet for å reparere lysene er bestilt og forlenget ankommet. Andøy Energi har foreløpig ikke hatt anledning å utføre arbeidet

Vi har forståelse for at Andøy har kommet i en situasjon hvor det må spares.

Samtidig vil jo Andøy Kommune ha flere innbyggere.

Veglys er ikke bare trafiksikkerhet. Å kutte på gatelysene er oppskriften på mistrivsel.

Vennlig hilsen

Risøyhamn Velforening.



ENDRING BARNEHAGESTRUKTUR SØR OG TILPASNING ØVRIG BARNEHAGEDRIFT

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Merete Olsen	15/448

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Arbeidsmiljøutvalget Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar følgende endring i barnehagestruktur sør fra og med barnehageåret 2020/21:

- a. Åse barnehage legges ned
- b. Skolestua og Risøyhamn barnehage oppbemannes slik at barna fra Åse barnehage kan overføres dit

Kirsten L Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

- Utfordringer ved drift av enavdelings barnehager- forsvarlighet
- Nedgang i barnetall – redusert behov for barnehageplasser
- Organisering av spesialpedagogiske tiltak
- Økonomi

Faktiske opplysninger:

Sør:

Skolestua barnehage, Dverberg	- 1 avdeling
Åse Barnehage, Åse	- 1 avdeling
Risøyhamn barnehage	- 1 avdeling

Nord:

Måsungen barnehage, Andenes	- 3 avdelinger
Myrulla barnehage, Andenes	- 3 avdelinger
Wig Wam barnehage, Bleik	- 2 avdelinger

I tillegg har vi to private barnehager på Andenes.

Ved opptak av barnehageplasser er disse delt opp i to opptakssoner; opptakssone sør og opptakssone Andenes/Bleik. Det er samordnet opptak mellom de kommunale og private barnehagene, både ved hovedopptak og suppleringsopptak.

Lovfestet rett til plass gjelder barn som er fylt 1 år innen utgangen av november det året det søkes om barnehageplass. Retten forutsetter at det er søkt om plass ved hovedopptak for det aktuelle året det søkes om barnehageplass.

Hovedopptak 2020 er gjennomført. Alle som søkte ved hovedopptak har fått tilbud og takket ja til plass. Vi har pr. d.d to barn på venteliste for plass i barnehage på Andenes/Bleik våren-21.

a) Rammefaktorer

De senere årene er det vedtatt endringer i Barnehageloven m/forskrifter og i Rammeplan for barnehager. Dette er forhold som påvirker hvordan vi kan og må organisere drift av våre barnehager med hensyn til kvalitet på det pedagogiske tilbudet og samtidig ha forsvarlig drift med særskilt hensyn til helse, miljø og sikkerhet.

- **Økt pedagognorm:**

Gir økt kvalitet i forhold til flere pedagoger i barnehagene, men mindre voksentetthet sammen med barna på grunn av at pedagogen skal ha planleggingstid - 4 timer per uke. Grunnbemanningen er ikke økt, pedagogen erstatter en assistent.

- **Flere yngre barn i barnegruppene:**

Andøy kommune har i Vedtekter for kommunale barnehager vedatt at barna skal kunne tilbys barnehageplass fra de er 9 måneder gamle. Foreldrene har også lovfestet rett på å få barnehageplass innen barnet er ett år dersom de søker ved hovedopptak. Dette medfører at det nå er flere små barn i barnegruppen enn tidligere som trenger tettere oppfølging av voksne blant annet fordi de ikke har begynt å gå når de begynner i barnehagen. I tillegg har barna lengre oppholdstid i barnehagene nå enn tidligere.

- **Økt krav om blant annet kartlegging av barna:**

Overgang til skolestart, dokumentasjon av pedagogisk innhold, rutiner/prosedyrer for forebygging av ulykker og uønskede hendelser. Krever mer planlegging/samarbeid med hele personalgruppen samlet for drøfting og implementering av endringer.

- **Økt krav til kompetanseheving for personalet for å heve kvaliteten på barnehagetilbudet**

➔ **Utfordring/konsekvenser for en avdelings barnehager:**

- Økt pedagognorm medfører at to av tre ansatte på avdelingen skal ha 4 t/u hver med mindre tid på avdelingen sammen med barna. For å opprettholde foreldrenes behov for åpningstid så betyr det at en ansatt må være alene med flere barn i opptil 1 time morgen/ettermiddag. Belastning for ansatte hvis/dersom ulykke eller uønsket hendelse skulle skje. Ingen andre som kan avhjelpe i situasjonen.
- Avdelingsmøter og ledermøter kan ikke gjennomføres på dagtid. Flere møter i tillegg til personalmøtene må gjennomføres på kveldstid. Dette kan føre til dårligere kvalitet på møtene, økt utgift til overtidsbetaling og/eller mer avspasering som fører til færre voksne tilstede med barna på dagtid.
- Ved fravær i personalgruppen kan vi ikke omorganisere driften, og det er stor mangel på vikarer. Konsekvensen blir at personalet ikke kan delta på planlagte kurs/møter/nettverk. Dette gir mindre mulighet til kompetanseheving for personalet og har betydning for kvaliteten på barnehagetilbudet.
- Tid til ledelse: På grunn av vikarmangel må styrerne ofte være vikar. De får ikke tid til oppfølging av personalet/arbeidsmiljøet og pedagogisk utviklingsarbeid. De kan heller ikke delta på ledermøter og regionale utviklings nettverk/kurs. Administrasjonstiden må ofte tas på kveldstid eller i helgene. Dette gjør at de får mindre tid til implementering av planer, oppfølging av prosjekter og utviklingsarbeid som barnehagene er pålagt å gjøre.
- Organisering av spesialpedagogiske hjelpetiltak.
Kan ikke se tiltak på flere barn i sammenheng, - utfordring i forhold til å gjennomføre tiltak som er anbefalt fra PPT/Spesialisthelsetjenesten.

Barnetall – barn i barnehager

Fødsler/barn i førskolealder i barnehager – basert på tall fra helsestasjon og barnehagene:
Barn født 2015 begynner på skolen høsten-21

Nord:

Barnehage	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Wigwam	7	4	5	2	3	1
Måsungen	8	7	8	5	7	
Myrulla	6	5	11	8	2	1
Andungen	6	8	11	5	7	
Barnas Hus	5	4	4	1	4	
Sum nord	32	28	39	21	23	

Sør:

Barnehage	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Skolestua	4	1	4	0	1	
Åse	2	2	5	1	2	
Risøyhamn	4	3	1	2	5	
Sum sør	10	6	10	3	8	

Basert på tallene i tabellene kan vi forvente at det også i fremtiden vil være overkapasitet på barnehageplasser nord og sør med dagens barnehagestruktur.

Barnehagestruktur nord:

Oversikt over antall barn/plasser i barnehagene etter hovedopptak 2020:

Barnehage	Godkjent antall plasser	Antall barn/plasser bhg.året 2020/21 (fom aug.20)	Ledig kapasitet etter Hovedopptak barnehageåret 2020/21
Måsungen	52	35 barn/47 plasser	5 plasser
Myrulla	54	33 barn/44 plasser	10 plasser
WigWam	36	22 barn/28 plasser	8 plasser
Sum	142		23 plasser
Private bhg.		55 barn/72 plasser	0
Totalt nord		144 barn	23 plasser ledig

Barn under tre år teller to plasser.

- Barnehagene vil ut fra barnetallet bli organisert med samme antall avdelinger som inneværende barnehageår, men antall ansatte vil bli redusert ut fra barnegruppens størrelse. Bemanningen vil bli gjort etter gjeldende bemanningsnorm, pedagognorm og antall barn som har krav på spesialpedagogisk hjelp/særsilt tilrettelegging etter barnehaenlovens §19.

Barnehagestruktur sør:

Når vi ser barnetallet de nærmeste årene så vil vi med dagens struktur ikke ha nok barn til å fylle opp de tre barnehagene på sør. Dette sett i forhold til antall skolestartere + frigjøring av plasser når barna blir tre år.

Barnehage	Godkjent antall plasser	Antall barn/plasser bhg.året 2020/21 (fom aug.20)	Ledig kapasitet etter hovedopptak barnehageåret 2020/21
Skolestua	32 – 2 avd: 18 – 1 avd:	10 barn/11 plasser	2 avd: 21 plasser 1 avd: 7 plasser
Åse	18	12 barn/15 plasser	3 plasser
Risøyhamn	36	15 barn/22 plasser	14 plasser
Totalt			24 plasser 38 plasser

Barn 0-3 år teller to plasser .

- Totalt ser vi at det er ledig kapasitet på 24 eller 38 plasser i barnehager sør etter hovedopptak våren-20, avhengig av hvor mange avdelinger det driftes med.

- Dersom vi opprettholder dagens organisering vil det i Skolestua barnehage være behov for bemanning utover bemanningsnorm sett opp mot antall barn i barnegruppen. Dette for å opprettholde forsvarlig drift i forhold til foreldrenes behov for åpningstid, planleggingstid for pedagog ol. Det vil også være stor sårbarhet ved fravær i personalgruppen.
- Risøyhamn og Skolestua barnehage har areal til å drifte som to avdelings barnehage med dagens bygningsmasse. Åse barnehage har ikke areal til mer enn 18 plasser. Dersom det skal tas inn flere barn her må barnehagen bygges ut, og utearealet må utvides.

b) Mulige struktur tiltak

1. Åse barnehage legges ned og barna der overføres til Risøyhamn og Skolestua barnehage.

Det vil være mulig å overføre barna i Åse barnehage til Skolestua og Risøyhamn og fortsatt ha god kapasitet til å ta inn eventuelt nye søkere.

Barnehage	Godkjent antall plasser	Ledig kapasitet Skolestua + Risøyhamn		Overføre barn fra Åse barnehage
Skolestua	32	7 plasser	21 plasser (2 avd)	12 barn/
Risøyhamn	36	14 plasser	14 plasser	15 plasser
Totalt	68	21 plasser	35 plasser	

Barn 0-3 år teller to plasser

- Med denne organiseringen vil vi ha en geografisk fordeling av barnehagene som ivaretar nærhet til barnehagen for både de som bor midt og sør på øya. Kjøretiden for foreldrene i forbindelse med hente/bringning av barna i barnehagen blir mer lik for alle.
- Organiseringen vil kunne bidra til framtidig økt bosetting på hele sør øya og større fleksibilitet og kapasitet til å øke antall barnehageplasser ved behov.
- Organisering av driften med to avdelings barnehager vil også redusere utfordringene som er skissert tidligere i saksframlegget.

2. Skolestua barnehage legges ned og barna der overføres til Risøyhamn og Åse barnehage.

Det vil være mulig å overføre barna i Skolestua bhg. til Åse og Risøyhamn, men det vil være liten kapasitet til ta inn eventuelt nye søkere.

Barnehage	Godkjent antall plasser	Ledig kapasitet Åse + Risøyhamn	Overføre barn fra Skolestua barnehage
Åse	18	3 plasser	10 barn/
Risøyhamn	36	14 plasser	11 plasser
Totalt	54	17 plasser	

Barn 0-3 år teller to plasser

- En slik organisering av barnehagene på sør vil medføre at flere foreldre får lengre kjøretid for å levere/hente barna i barnehagen enn hvis vi legger ned Åse barnehage. Dette fordi det ikke er mulig å tilby mer enn 18 plasser i Åse barnehage. De fleste familiene med barn i Skolestua barnehage i dag og eventuelt nye familier som ønsker å bosette seg midt på øya vil få tilbud om barnehageplass i Risøyhamn barnehage.
- Organisering av driften med Åse som 1 avdeling og Risøyhamn som 2 avdeling vil gi mindre fleksibilitet og kapasitet i forhold til å tilby barnehageplasser ved eventuell økt bosetting.
- Utfordringene som er skissert tidligere i saken knyttet til drift av 1 avdelings barnehager vil fortsatt være gjeldende.

Risøyhamn barnehage

Vi har valgt å ikke utrede nedleggelse av Risøyhamn barnehage. Dette er den nyeste barnehagen på sør og geografisk ligger den slik at familier på Hinnøysiden har nærhet til en barnehage. Risøyhamn barnehage er den barnehagen som har størst potensial i forhold til å utvide antall plasser/avdelinger dersom det i framtiden blir behov for flere barnehageplasser på sør. Det er ledig areal i bygg tilknyttet barnehagen, som med mindre bygningsmessige endringer vil kunne disponeres til barnehagedrift. (tidligere SFO for skolen)

Vurdering:

Administrasjonens vurdering er basert ut fra at vi skal gi et trygt og godt barnehagetilbud med høy faglig kvalitet samtidig som vi skal drive kostnadseffektivt.

- Ved å redusere antall barnehager i Sør fra 3 til 2 og organisere de to gjenværende barnehagene som to avdelings barnehager får vi en geografisk fordeling av barnehagene som ivaretar dagens og eventuell fremtidige behov for barnehageplasser på sør.
- Barna får økte muligheter med hensyn til flere lekekamerater innenfor samme alder og interesser. Dette er viktig blant annet for barn som faller utenfor i lek og aktiviteter og som sliter med å få innpass hos andre barn. For skolestarterne vil det være flere barn å være i skoleklubb med og som de kjenner før de begynner på skolen, noe som kan gjøre overgangen fra barnehage til skole lettere for enkelte barn.
- Det vil bli større fagmiljø for de ansatte, lettere å drive prosjekter og kompetanseutvikling, noe som vil komme barna til gode i form av økt faglig bevissthet i personalgruppen.
- Det blir mulig å organisere spesialpedagogiske tiltak bedre enn det vi gjør nå. Vi kan se tiltak på flere barn i sammenheng, økt mulighet for gjennomføring av metoder anbefalt av PPT/spesialisthelsetjenesten. Mindre sårbar ved sykefravær hos personalet.
- Flere ansatte gjør det mindre sårbart ved sykefravær og avvikling av ferie/avspassing hos personalet. Personalet vil ikke være alene med barn over lengre tid i hverdagen og driften kan lettere omorganiseres ved fravær slik at sikkerheten for barn og voksne blir ivarettatt.
- Ved å redusere til to barnehager vil vi kunne omdisponere våre pedagoger på sør slik at det ikke blir behov for nyansettelser for å oppfylle pedagognormen.
- Styrer vil få større mulighet til oppfølging av arbeidsmiljø/personalet og tilrettelegge for pedagogisk utviklingsarbeid og kompetanseutvikling i personalgruppen.
- Det vil være tilstrekkelig bemanning til at det er forsvarlig å opprettholde dagens åpningstid i barnehagene.

Økonomi: Dagens barnehagestruktur med blant annet mange små enheter gjør at vi har høye kostnader til barnehagedrift.

Statistikk (kostra tall)

	And 2018	And 2019	Kostragr.01 2019	Landet 2019
Netto driftsutg. pr. innbygger 1-5 år i kroner, barnehager	163 357	203 734	168 138	163 025

Netto driftsutgifter pr. innbygger 1-5 år barnehage i Andøy er økt betydelig de siste årene. De er høyere enn både sammenlignbare kommuner i kostragruppe 01 og landsgjennomsnittet.

I den økonomiske situasjonen kommunen er i må også barnehagesektoren kutte i kostnadene. Størstedel av utgiftene er knyttet til lønnskostnader til grunnbemanning, men også til styrkingstiltak på barn med spesielle behov. I og med at barna er fordelt på mange barnehager medfører dette at ressurstildeling ikke kan ses i sammenheng, vi må styrke bemanningen i hver barnehage.

Tilskudd til private barnehager blir beregnet ut fra hvor mye midler kommunen bruker til sine egne barnehager. Gjennom en strukturendring vil vi få lavere kostnader til drift av kommunale barnehager. Dette vil på lengre sikt redusere kostnadsgrunnlag for beregning av tilskudd til de private barnehagene og gi oss lavere utgifter.

Konklusjon:

På bakgrunn av skisserte forhold i saksutredningen anbefaler administrasjonen følgende tiltak:

- Fra og med barnehageåret 2020/21 opphører driften av Åse barnehage. Barn og ansatte overføres til Skolestua og Risøyhamn barnehage.

Økonomiske konsekvenser tiltak barnehager

Tiltak	Besparelse 2020	Besparelse 2021
Legge ned Åse barnehage	330 000	1 000 000
Lavere bemanning pga mindre barnegrupper nord	105 000	250 000
	435.000	1.250.000

Endring struktur og organisering av avdelinger kan føre til overtallighet av ansatte innenfor barnehagesektoren som det kan bli behov for å omplassere til andre enheter i kommunen. Dette avhenger av permisjoner, vikariater og behov for styrkingsressurser som ikke er avklart ennå.

Utgifter som belastes teknisk enhet og eventuelle kostnader ved nedleggelse av en barnehage er ikke tatt med i beregningen.

Dersom dagens struktur videreføres, vil konsekvensen bli økte kostnader/bemanning i Dverberg barnehage, eller redusert åpningstid.

Betydning for folkehelsa:

Ulike forskninger innenfor barn og oppvekstmiljø sier at et godt og trygt barnehagetilbud er en viktig faktor for barns utvikling videre i livet. Trygghet og stabilitet er også viktige faktorer for ansatte. Forutsigbarhet og avklarte rammer gir økt grad av trygghet, mindre stress og forebygger sykefravær. Ut fra et slikt perspektiv kan en si at saken har betydning og er viktig i et folkehelseperspektiv.

REFERAT FRA DIGITALT DRØFTINGSMØTE 30.04.20
MELLOM ANDØY KOMMUNE OG DIV. ARBEIDSTAKERORGANISASJONER VEDRØRENDE
BUDSJETTREGULERING DRIFT 2020 OG GJENÅPNING AV SKOLER OG BARNEHAGER I
FORBINDELSE MED UTBRUDD AV COVID-19

Til stede:

Fra Andøy kommune:

- Rådmann Kirsten L. Pedersen
- Enhetsleder barnehage Merete Olsen
- Skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen
- Økonomisjef Stein Ivar Johansen

Fra arb.takerorg.:

- Fagforbundet v/Tove Rekdal
- Utdanningsforbundet v/Børge Folden
- Lederne v/Henriette Abrahamsen
- NITO v/Stein Andreassen
- Delta v/Torgeir Schaug
- HVO Thomas Seines
- FO Eva Asperheim

Møtet var innkalt på Teams av Rådmannen i henhold til avtale fra forrige drøftingsmøte 23.04.20. Selve budsjettreguleringssaken og tilhørende saker som påvirker arbeidstakere i Andøy kommune er utsendt på forhånd (barnehagestruktur sør og endring i seniortiltak.

Rådmannen orienterte om:

- Forhold i forslag til budsjettregulering drift som påvirker arbeidstakere i Andøy kommune – Barnehagestruktur sør, 50% reduksjon i stilling på helsestasjon og endring i seniortiltak.
- Lysbildene til presentasjonen sendes ut til møtedeltakerne.

Arbeidsgiver svarte på spørsmål fra arbeidstakerorganisasjonene.

Arbeidstakerorganisasjonene tar saken til orientering i den situasjonen vi er i.

Utdanningsforbundet ba om å få følgende protokollert:

- Utdanningsforbundet går i mot å legge ned Åse Barnehage
- Utdanningsforbundet går i mot forslaget om å endre seniortiltakene

Skolefaglig rådgiver og enhetsleder barnehage orienterte om:

- Smittevernveilederne for skoler og barnehager i forbindelse med gjenåpning, og hvordan dette er løst lokalt
- Lysbildene til presentasjonen sendes ut til møtedeltakerne.

Arbeidsgiver svarte på spørsmål fra arbeidstakerorganisasjonene.

I tillegg orienterte økonomisjefen om:

- Prosess for anskaffelse av nytt økonomi- og lønnssystem.

Rådmannen orienterte i tillegg om:

- Ferieavvikling og arbeidsgivers mulighet til å endre fastsatt ferie hvis det blir nødvendig på grunn av koronasituasjonen.
- Utfordringer med Internett på ABBS (og muligens Dahletun)
- Åpning av rådhuset for publikum 4.mai

Andenes 30.04.20

Sveinung Ellingsen

Ref.

TILLEGGSINFORMASJON TIL SAK - ENDRING BARNEHAGESTRUKTUR SØR

Har i dag fått bekreftet at det kommer en oppsigelse på ett barn i Åse barnehage. Dette barnet er under tre år, og dekker opp to plasser.

Barnhager sør vil på bakgrunn av dette ha følgende barnegrupper fra nytt barnehageår:

Barnehage	Godkjent antall plasser	Antall barn/plasser bhg.året 2020/21 (fom aug.20)	Ledig kapasitet etter hovedopptak barnehageåret 2020/21
Skolestua	32 – 2 avd: 18 – 1 avd:	10 barn/11 plasser	2 avd: 21 plasser 1 avd: 7 plasser
Åse	18	11 barn/13 plasser	5 plasser
Risøyhamn	36	15 barn/22 plasser	14 plasser
Totalt			26 plasser 40 plasser

Dette medfører at det med dagens organisering vil bli behov for bemanning utover bemanningsnorm både i Åse og Skolestua barnehage sett opp mot antall barn i barnegruppene. Dette for å opprettholde forsvarlig drift i forhold til foreldrenes behov for åpningstid, planleggingstid for pedagog ol. Det vil også være stor sårbarhet ved fravær i personalgruppene.

Merete Olsen
Enhetsleder barnehager.



ANDØY KOMMUNE

Nytt prissystem SFO

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Sveinung Ellingsen	20/429

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
21.04.2020	Vedlegg 1 - Nåværende vedtekter SFO Andøy kommune	145567
21.04.2020	Vedlegg 2 -Oppdaterte vedtekter med vedlagte prislister	145568

Forslag til vedtak:

1. Vedtektenes §7 om foreldrebetaling endres til følgende:

§7: Foreldrebetaling:

Se eget vedlegg med satser og innretning for foreldrebetaling.

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling. Som en hovedregel gjøres dette i budsjettbehandlingen i desember, og de nye satsene trer i kraft fra 01.08. påfølgende år.

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

2. Vedlagte oppdaterte vedtekter med tilhørende prislister for Andenes SFO og Risøyhamn SFO vedtas og er gjeldende fra 01.08.20.
3. Det gjennomføres en evaluering av prissystemet, effektene av eventuelle nasjonale ordninger med redusert foreldrebetaling, og øvrige bestemmelser i vedtektene for SFO i Andøy kommune. Evalueringen skal gjennomføres, og sak legges fram til kommunestyret, innen 31.12.2021.

Bakgrunn for saken:

Andøy kommune har et skolefritidstilbud ved Andenes skole og Risøyhamn skole. Dette oppfyller kravene til et skolefritidstilbud i kommunen.

Kommunen kan kreve utgiftene til skolefritidsordningen dekket gjennom egenbetaling fra foreldre.

Prisordningen for foreldrebetaling i SFO i Andøy har vært krevende å forstå og krevende å administrere. Ved noen tilfeller har foreldre tatt kontakt med skolen og bedt om en utregning på hva månedsprisen faktisk blir.

Det bør derfor vurderes å endre til et lettere og mer forståelig prissystem for SFOer i Andøy kommune.

Faktiske opplysninger:

I Andøy har grunnlaget for foreldrebetaling blitt vedtatt av kommunestyret i budsjettmøtet i desember. Grunnlaget har basert seg på en sats per uketime. Per tiden er denne satsen kroner 110,-. Denne prisen har dannet grunnlaget for hva foreldre må betale for det aktuelle SFO-tilbudet deres barn har.

Det har, og bør fortsatt være, noen praktiske forskjeller fra SFO på Andenes skole og Risøyhamn skole. Blant annet tilbys ikke SFO før skoletid og på skolefrie dager ved Risøyhamn SFO. Dette reguleres i vedtektene for de ulike SFO. Det må derfor innrettes ulike prissystemer på Andenes SFO og Risøyhamn SFO.

I tillegg til den ordinære foreldrebetalingen har SFO krevd inn matpenger. Også matpengebeløpet har vært beregnet ut fra når barnet har SFO og hvor mange måltider barnet får servert i løpet av en uke.

Det har vært krevende både for foreldre, skoler og økonomiavdelingen som skal beregne hva foreldre skal faktureres.

Kommunen kan kreve utgiftene til skolefritidsordning dekket gjennom egenbetaling fra foreldre. I Andøy har vi ikke budsjettet med at alle utgifter skal dekkes av egenbetaling og har dermed avsatt budsjettmidler til SFO.

Regnskapet for 2019 viser følgende fordeling av inntekter og utgifter ved skolefritidsordningene:

	Andenes SFO Ansvar: 2112	Risøyhamn SFO Ansvar: 2118
Inntekt fra egenbetaling og matpenger	412 000	64 000
Totale utgifter	1 108 000	376 000
Differanse mellom utgifter og inntekter fra egenbetaling og matpenger	696 000	312 000
Faktisk mer-/mindreforbruk i henhold til budsjett 2019	331 000 *merforbruk	-67 000 *mindreforbruk

*Tallene er avrundet til nærmeste 1000 kr.

Det er vanskelig å beregne økonomiske effekter av et eventuelt nytt prissystem. Systemet tar utgangspunkt i den vedtatte timesatsen per uke, men innrettes annerledes, og det er grunn til å anta at dette vil medføre noe høyere månedspris for noen foreldre, mer spesifikt de som velger en løsning med redusert plass.

Med dagens timesats betaler foreldre for en full plass på Andenes SFO og Risøyhamn omtrent det samme som etter ny prisordning, dersom man tar med matpenger. Det blir forholdsvis noe dyrere for reduserte plasser. Samtidig er det viktig å understreke at det er varslet, i *Meld.St.6 – Tett på – tidlig innsats og inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO*, at det skal innføres redusert foreldrebetaling i SFO for lavinntektsfamilier. Denne ordningen tar utgangspunkt i samme prinsipper som ordningen om redusert foreldrebetaling i barnehagen. I tillegg er det varslet, i samme stortingsmelding, at det innføres gratis SFO for barn med behov for særskilt tilrettelegging på 5.-7.trinn.

Pris på SFO-plass varierer stort fra kommune til kommune. Noen kommuner har gratis SFO-tilbud, mens andre kommuner tar opp til 4000 kroner i måneden for en full plass. Både med dagens prissystem og foreslåtte prissystem vil vi ha et prisnivå på SFO i Andøy kommune som ligger noe over snittprisen i Norge fra 2018/2019 (2470 kroner for full plass 20 timer per uke). Det er ikke direkte sammenlignbart da våre full plass i Andøy (ved Andenes SFO) inneholder litt over 20 timer, og det er usikkert om snittprisen inkluderer matpenger eller ikke.

- Det nye prissystemet på Andenes SFO tar utgangspunkt i *full plass, redusert plass* eller *plass kun etter skoletid*.
- Prissystemet for Risøyhamn SFO tar utgangspunkt i antall dager per uke.
- Det betales for 190 dager i året, i samsvar med gjeldende skolerute.
- Egenbetalingen inkluderer måltider, slik at det ikke lenger blir fakturert også for matpenger.
- Foreldre betaler for plassen i 10 måneder, og juli og august er betalingsfrie måneder.
- I tillegg kan foreldre kjøpe ekstra plass i skolefrie dager på Andenes SFO.
- Ved Risøyhamn SFO kan foreldre kjøpe ekstra dager (hvis man ikke allerede har 5 dager i uka) på. Det er fastsatt priser også for dette i de ulike prislustene.

Se for øvrige vedlagte forslag til prislister for mer detaljert informasjon.

Anslag på merinntekt

Et anslag på merinntekt for justering i prissystemet basert på innbetalinger i 2019 og så langt i 2020 tyder på at man kan beregne en merinntekt dersom man vedtar endringer i prissystemet.

Beregnet merinntekt 2.halvår 2020:	50 000,-
Beregnet merinntekt fra 2021:	100 000,-

Det presiseres at dette er et beste anslag. Dette avhenger av flere forhold: Hvor mange som faktisk søker SFO-plass, får et tilbud og takker ja. I tillegg avhenger det av hvor mange som eventuelt velger en redusert plass, og hvor mange som eventuelt skal ha redusert foreldrebetaling.

Vedtektene

For å gjøre endring i prissystemet kreves det også endring i §7 om foreldrebetaling i vedtektene for Andenes SFO og Risøyhamn SFO.

§7 er likelydende i begge SFO:

Nåværende §7

§7: Foreldrebetaling:

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling i budsjettbehandlingen i desember. Nye satser trer i kraft fra 01.01. påfølgende år. Dersom det er plass i SFO kan foreldre kjøpe plass for enkeltdager ut fra timespris på kr 40,-.

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

Forslag til ny §7 i begge vedtekter:

§7: Foreldrebetaling:

Se eget vedlegg med satser og innretning for foreldrebetaling.

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling. Som en hovedregel gjøres dette i budsjettbehandlingen i desember, og de nye satsene trer i kraft fra 01.08. påfølgende år.

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

Vurdering:

Prissystemet vil gjøre det mer oversiktlig for foreldre, lettere å administrere for skolene og økonomiavdelingen, og mer oversiktlig for politisk nivå.

Det anbefales for øvrig at man på et senere tidspunkt evaluerer og reviderer øvrig innhold i vedtektene.



Andøy kommune

Vedtekter for skolefritidsordning (SFO) ved Andenes skole.

Til grunn for drift av SFO ligger bestemmelser i Opplæringslovens § 13-7. Her pålegges kommunene en plikt til å ha SFO med tilbud til elever på 1.- 4. årstrinn. For barn med særskilte behov, kan tilbudet utvides til å gjelde t o m 7.årstrinn. Det er opp til hver kommune å bestemme omfang og innhold i SFO. Det betyr at ingen har krav på SFO-plass. Det kan også være privat drift av SFO.

§ 1: Formål

SFO skal legge til rette for lek, kultur- og fritidsaktiviteter med utgangspunkt i alder, funksjon og interesse hos barna. SFO skal gi alle barn i ordningen omsorg og tilsyn. For øvrig gjelder lov og forskrifter som departement har fastsatt til en hver tid.

§ 2: Lokaler

Til lokaler kan bare benyttes lokaler som er godkjent til skole- og barnehageformål. Andre lokaler må ha særskilt godkjenning. Det skal være disponibelt leke- og oppholdsareal på minst 4 kvm pr barn innendørs. Utendørs brukes skolens lekeareal.

§ 3: Administrasjon og organisering.

SFO drives og eies av Andøy kommune og organiseres til skolen. Rektor er øverste leder. Andenes SFO har i tillegg en daglig leder som har administrasjonsandel på 30 %. Leder er direkte underlagt rektor som har 8 % av sin stilling lagt til arbeid med SFO.

§ 4: Bemanning

I tillegg til ressurs til administrasjon skal bemanning utgjøre 1 ansatt pr 15 barn i åpningstiden SFO har. Ved inntak av barn utover 15, økes bemanningen forholdsmessig ut fra at bemanning ved 30 barn skal være 2 voksne. Ved inntak av barn med spesielle behov, må en vurdere behov for ekstra bemanning ut fra behovenes egenart.

§ 5: Opptak, oppsigelse m m.

Skolen skal hver vår informere om opptak, og det kreves skriftlig søknad om plass. Utfall av opptak bekreftes skriftlig. Klagefrist på vedtak er 3 uker (forv.lovens § 28). Klagen må være skriftlig og sendes skolens rektor.

Det gjøres administrativt opptak. Opptaket gjelder bare for et skoleår av gangen. Det kan kun søkes om hel eller halv plass beregnet ut fra total ukentlig åpningstid i SFO.

Andenes SFO tilbyr plass til maksimum 45 barn. Barn med spesielle behov skal ha fortrinnsrett.

Dersom det ikke er plass for alle søkere, gjøres følgende prioriteringer:

1. Barn med spesielle behov.
2. Barn fra 1.årstrinn.
3. Barn fra 2.årstrinn
4. Deretter barn etter alder (yngre foran eldre).

Opptak etter punkt 1 krever dokumentasjon fra lege, PPT, BUP, Barnevern etc.

Oppsigelse eller endring av oppholdstid må skje etter skriftlig varsel. Det er 2 måneders oppsigelsestid. Økning i oppholdstid kan skje øyeblikkelig om det organisatorisk er mulig.

§ 6: Åpningstid

Daglig åpningstid fastsettes av skolen ut fra behov meldt i søknadene. Det må imidlertid kreves at **minimum 3 barn** har meldt behov for at åpningstid skal gjøres gjeldende og **for at SFO skal ha åpent på skolefrie dager.**

Dersom åpningskriteriene tilfredsstilles, så har Andenes SFO åpent 2 uker etter skoleslutt og 2 uker før skolestart. Mellom her er SFO stengt, og barn og ansatte avvikler sin ferie. I tillegg er SFO stengt 5 virkedager i året mens personalet deltar på kurs og planlegging.

SFO er stengt juleaften og hele romjula. Onsdag før skjærtorsdag stenger SFO kl 12.00.

§ 7: Foreldrebetaling:

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling i budsjettbehandlingen i desember.

Nye satser trer i kraft fra 01.01. påfølgende år. Dersom det er plass i SFO kan foreldre kjøpe plass for enkeltdager ut fra timepris på kr 40,- .

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

§ 8: Orden og oppførsel

For elever i SFO gjelder samme reglement for god orden og oppførsel som skolen har. Dette vil ikke gjelde for alle forhold, da drift av SFO ikke er styrt av samme regelverk som grunnskolen. Dette gjelder spesielt muligheter for sanksjoner.

Når sanksjoner for brudd på reglementet i SFO skal vurderes, skal det alltid skje i samarbeid med heimen.

Vedtektene er vedtatt i Andøy kommunestyre 15.06. 2015 i sak KS-15/578 og gjelder fra 01.08.2015.



Andøy kommune

Vedtekter for skolefritidsordning (SFO) ved Risøyhamn skole.

Til grunn for drift av SFO ligger bestemmelser i Opplæringslovens § 13-7. Her pålegges kommunene en plikt til å ha SFO med tilbud til elever på 1.- 4. årstrinn. For barn med særskilte behov, kan tilbudet utvides til å gjelde t o m 7.årstrinn. Det er opp til hver kommune å bestemme omfang og innhold i SFO. Det betyr at ingen har krav på SFO-plass. Det kan også være privat drift av SFO.

§ 1: Formål

SFO skal legge til rette for lek, kultur- og fritidsaktiviteter med utgangspunkt i alder, funksjon og interesse hos barna. SFO skal gi alle barn i ordningen omsorg og tilsyn. For øvrig gjelder lov og forskrifter som departement har fastsatt til en hver tid.

§ 2: Lokaler

Til lokaler kan bare benyttes lokaler som er godkjent til skole- og barnehageformål. Andre lokaler må ha særskilt godkjenning. Det skal være disponibelt leke- og oppholdsareal på minst 4 kvm pr barn innendørs. Utendørs brukes skolens lekeareal.

§ 3: Administrasjon og organisering.

SFO drives og eies av Andøy kommune og organiseres til skolen. Rektor er øverste leder. Risøyhamn SFO har i tillegg en daglig leder som har administrasjonsandel på 12 %. Leder er direkte underlagt rektor som har 8 % av sin stilling lagt til arbeid med SFO.

§ 4: Bemanning

I tillegg til ressurs til administrasjon skal bemanning utgjøre 1 ansatt pr 15 barn i åpningstiden SFO har. Ved inntak av barn utover 15, økes bemanningen forholdsmessig ut fra at bemanning ved 30 barn skal være 2 voksne.

Ved inntak av barn med spesielle behov, må en vurdere behov for ekstra bemanning ut fra behovenes egenart.

§ 5: Opptak, oppsigelse m m.

Skolen skal hver vår informere om opptak, og det kreves skriftlig søknad om plass. Utfall av opptak bekreftes skriftlig. Klagefrist på vedtak er 3 uker (forv.lovens § 28). Klagen må være skriftlig og sendes skolens rektor.

Det gjøres administrativt opptak. Opptaket gjelder bare for et skoleår av gangen. Det kan kun søkes om hel eller halv plass beregnet ut fra total ukentlig åpningstid i SFO.

Risøyhamn SFO tilbyr plass til maksimum 15 barn. Blant disse kan maksimalt 2 barn være barn med spesielle behov som krever ekstra oppfølging. Begrensning gjøres ut fra organisatoriske og økonomiske grunner.

Dersom det ikke er plass for alle søkere, gjøres følgende prioriteringer:

1. Barn med spesielle behov.
2. Barn fra 1.årstrinn.
3. Barn fra 2.årstrinn
4. Deretter barn etter alder (yngre foran eldre).

Opptak etter punkt 1 krever dokumentasjon fra lege, PPt, BUP, Barnevern etc.

Oppsigelse eller endring av oppholdstid må skje etter skriftlig varsel. Det er 2 måneders oppsigelsestid. Økning i oppholdstid kan skje øyeblikkelig om det organisatorisk er mulig.

§ 6: Åpningstid

Daglig åpningstid fastsettes av skolen ut fra behov meldt i søknadene. Det må imidlertid kreves at **minimum 3 barn** har meldt behov for at åpningstid skal gjøres gjeldende.

Åpningstiden ved Risøyhamn SFO følger skoleåret og SFO er stengt på skolefrie dager. I tillegg er SFO stengt 5 virkedager i året mens personalet deltar på kurs og planlegging.

§ 7: Foreldrebetaling:

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling i budsjettbehandlingen i desember. Nye satser trer i kraft fra 01.01. påfølgende år. Dersom det er plass i SFO kan foreldre kjøpe plass for enkeltdager ut fra timepris på kr 40,- .

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

§ 8: Orden og oppførsel

For elever i SFO gjelder samme reglement for god orden og oppførsel som skolen har. Dette vil ikke gjelde for alle forhold, da drift av SFO ikke er styrt av samme regelverk som grunnskolen. Dette gjelder spesielt muligheter for sanksjoner.

Når sanksjoner for brudd på reglementet i SFO skal vurderes, skal det alltid skje i samarbeid med heimen.

Vedtektene er vedtatt i Andøy kommunestyre 15.06. 2015 i sak KS-15/578 og gjelder fra 01.08.2015.



Andøy kommune

Vedtekter for skolefritidsordning (SFO) ved Andenes skole.

Til grunn for drift av SFO ligger bestemmelser i Opplæringslovens § 13-7. Her pålegges kommunene en plikt til å ha SFO med tilbud til elever på 1.- 4. årstrinn. For barn med særskilte behov, kan tilbudet utvides til å gjelde t o m 7.årstrinn. Det er opp til hver kommune å bestemme omfang og innhold i SFO. Det betyr at ingen har krav på SFO-plass. Det kan også være privat drift av SFO.

§ 1: Formål

SFO skal legge til rette for lek, kultur- og fritidsaktiviteter med utgangspunkt i alder, funksjon og interesse hos barna. SFO skal gi alle barn i ordningen omsorg og tilsyn. For øvrig gjelder lov og forskrifter som departement har fastsatt til en hver tid.

§ 2: Lokaler

Til lokaler kan bare benyttes lokaler som er godkjent til skole- og barnehageformål. Andre lokaler må ha særskilt godkjenning. Det skal være disponibelt leke- og oppholdsareal på minst 4 kvm pr barn innendørs. Utendørs brukes skolens lekeareal.

§ 3: Administrasjon og organisering.

SFO drives og eies av Andøy kommune og organiseres til skolen. Rektor er øverste leder. Andenes SFO har i tillegg en daglig leder som har administrasjonsandel på 30 %. Leder er direkte underlagt rektor som har 8 % av sin stilling lagt til arbeid med SFO.

§ 4: Bemanning

I tillegg til ressurs til administrasjon skal bemanning utgjøre 1 ansatt pr 15 barn i åpningstiden SFO har. Ved inntak av barn utover 15, økes bemanningen forholdsmessig ut fra at bemanning ved 30 barn skal være 2 voksne. Ved inntak av barn med spesielle behov, må en vurdere behov for ekstra bemanning ut fra behovenes egenart.

§ 5: Opptak, oppsigelse m m.

Skolen skal hver vår informere om opptak, og det kreves skriftlig søknad om plass. Utfall av opptak bekreftes skriftlig. Klagefrist på vedtak er 3 uker (forv.lovens § 28). Klagen må være skriftlig og sendes skolens rektor.

Det gjøres administrativt opptak. Opptaket gjelder bare for et skoleår av gangen. Det kan kun søkes om hel eller halv plass beregnet ut fra total ukentlig åpningstid i SFO.

Andenes SFO tilbyr plass til maksimum 45 barn. Barn med spesielle behov skal ha fortrinnsrett.

Dersom det ikke er plass for alle søkere, gjøres følgende prioriteringer:

1. Barn med spesielle behov.
2. Barn fra 1.årstrinn.
3. Barn fra 2.årstrinn
4. Deretter barn etter alder (yngre foran eldre).

Opptak etter punkt 1 krever dokumentasjon fra lege, PPT, BUP, Barnevern etc.

Oppsigelse eller endring av oppholdstid må skje etter skriftlig varsel. Det er 2 måneders oppsigelsestid. Økning i oppholdstid kan skje øyeblikkelig om det organisatorisk er mulig.

§ 6: Åpningstid

Daglig åpningstid fastsettes av skolen ut fra behov meldt i søknadene. Det må imidlertid kreves at **minimum 3 barn** har meldt behov for at åpningstid skal gjøres gjeldende og **for at SFO skal ha åpent på skolefrie dager.**

Dersom åpningskriteriene tilfredsstilles, så har Andenes SFO åpent 2 uker etter skoleslutt og 2 uker før skolestart. Mellom her er SFO stengt, og barn og ansatte avvikler sin ferie. I tillegg er SFO stengt 5 virkedager i året mens personalet deltar på kurs og planlegging.

SFO er stengt juleaften og hele romjula. Onsdag før skjærtorsdag stenger SFO kl 12.00.

§ 7: Foreldrebetaling:

Se eget vedlegg med satser og innretning for foreldrebetaling.

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling. Som en hovedregel gjøres dette i budsjettbehandlingen i desember, og de nye satsene trer i kraft fra 01.08. påfølgende år.

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

§ 8: Orden og oppførsel

For elever i SFO gjelder samme reglement for god orden og oppførsel som skolen har. Dette vil ikke gjelde for alle forhold, da drift av SFO ikke er styrt av samme regelverk som grunnskolen. Dette gjelder spesielt muligheter for sanksjoner.

Når sanksjoner for brudd på reglementet i SFO skal vurderes, skal det alltid skje i samarbeid med heimen.

- Vedtektene er vedtatt i Andøy kommunestyre 15.06. 2015 i sak KS-15/578 og gjelder fra 01.08.2015.
- Vedtektenes §7 angående foreldrebetaling ble endret av Andøy kommunestyre dato og saksnummer og gjelder fra 01.08.2020.

Vedlegg:**Prisliste for Andenes SFO**

Full plass
(Alle skoledager fra 07:00 – 16:15) 2700,- per mnd.

Redusert plass
(Alle skoledager fra 07:30 - 15:45) 2400,- per mnd.

Plass kun etter skoletid
(Alle skoledager fra skoleslutt til 16:15) 2070,- per mnd.

Det betales for 190 dager i året, i samsvar med gjeldende skolerute.

Egenbetalingen inkluderer måltider.

Du betaler for plassen i 10 måneder. Juli og august er betalingsfrie måneder.

SFO-plass i de to ukene før skolestart: 1550,- (Faktura i august)

Ekstra dager i øvrige skolefrie perioder: 300,- per dag.

Åpningstider 2020-2021 Andenes SFO:

	Morgen	Ettermiddag
Mandag	07:00 – 08:30	14:00 – 16:15
Tirsdag	07:00 – 08:30	14:00 – 16:15
Onsdag	07:00 – 08:30	11:40 – 16:15
Torsdag	07:00 – 08:30	14:00 – 16:15
Fredag	07:00 – 08:30	11:10 – 16:15

Skolefrie dager: 07:00 – 16:15



Andøy kommune

Vedtekter for skolefritidsordning (SFO) ved Risøyhamn skole.

Til grunn for drift av SFO ligger bestemmelser i Opplæringslovens § 13-7. Her pålegges kommunene en plikt til å ha SFO med tilbud til elever på 1.- 4. årstrinn. For barn med særskilte behov, kan tilbudet utvides til å gjelde t o m 7.årstrinn. Det er opp til hver kommune å bestemme omfang og innhold i SFO. Det betyr at ingen har krav på SFO-plass. Det kan også være privat drift av SFO.

§ 1: Formål

SFO skal legge til rette for lek, kultur- og fritidsaktiviteter med utgangspunkt i alder, funksjon og interesse hos barna. SFO skal gi alle barn i ordningen omsorg og tilsyn. For øvrig gjelder lov og forskrifter som departement har fastsatt til en hver tid.

§ 2: Lokaler

Til lokaler kan bare benyttes lokaler som er godkjent til skole- og barnehageformål. Andre lokaler må ha særskilt godkjenning. Det skal være disponibelt leke- og oppholdsareal på minst 4 kvm pr barn innendørs. Utendørs brukes skolens lekeareal.

§ 3: Administrasjon og organisering.

SFO drives og eies av Andøy kommune og organiseres til skolen. Rektor er øverste leder. Risøyhamn SFO har i tillegg en daglig leder som har administrasjonsandel på 12 %. Leder er direkte underlagt rektor som har 8 % av sin stilling lagt til arbeid med SFO.

§ 4: Bemanning

I tillegg til ressurs til administrasjon skal bemanning utgjøre 1 ansatt pr 15 barn i åpningstiden SFO har. Ved inntak av barn utover 15, økes bemanningen forholdsmessig ut fra at bemanning ved 30 barn skal være 2 voksne.

Ved inntak av barn med spesielle behov, må en vurdere behov for ekstra bemanning ut fra behovenes egenart.

§ 5: Opptak, oppsigelse m m.

Skolen skal hver vår informere om opptak, og det kreves skriftlig søknad om plass. Utfall av opptak bekreftes skriftlig. Klagefrist på vedtak er 3 uker (forv.lovens § 28). Klagen må være skriftlig og sendes skolens rektor.

Det gjøres administrativt opptak. Opptaket gjelder bare for et skoleår av gangen. Det kan kun søkes om hel eller halv plass beregnet ut fra total ukentlig åpningstid i SFO.

Risøyhamn SFO tilbyr plass til maksimum 15 barn. Blant disse kan maksimalt 2 barn være barn med spesielle behov som krever ekstra oppfølging. Begrensning gjøres ut fra organisatoriske og økonomiske grunner.

Dersom det ikke er plass for alle søkere, gjøres følgende prioriteringer:

1. Barn med spesielle behov.

2. Barn fra 1.årstrinn.
 3. Barn fra 2.årstrinn
 4. Deretter barn etter alder (yngre foran eldre).
- Opptak etter punkt 1 krever dokumentasjon fra lege, PPT, BUP, Barnevern etc.

Oppsigelse eller endring av oppholdstid må skje etter skriftlig varsel. Det er 2 måneders oppsigelsestid. Økning i oppholdstid kan skje øyeblikkelig om det organisatorisk er mulig.

§ 6: Åpningstid

Daglig åpningstid fastsettes av skolen ut fra behov meldt i søknadene. Det må imidlertid kreves at **minimum 3 barn** har meldt behov for at åpningstid skal gjøres gjeldende. Åpningstiden ved Risøyhamn SFO følger skoleåret og SFO er stengt på skolefrie dager. I tillegg er SFO stengt 5 virkedager i året mens personalet deltar på kurs og planlegging.

§ 7: Foreldrebetaling:

Se eget vedlegg med satser og innretning for foreldrebetaling.

Kommunestyret fastsetter satsene for foreldrebetaling. Som en hovedregel gjøres dette i budsjettbehandlingen i desember, og de nye satsene trer i kraft fra 01.08. påfølgende år.

Dersom det er manglende betaling for 2 måneder, sier kommunen opp plassen med øyeblikkelig virkning.

§ 8: Orden og oppførsel

For elever i SFO gjelder samme reglement for god orden og oppførsel som skolen har. Dette vil ikke gjelde for alle forhold, da drift av SFO ikke er styrt av samme regelverk som grunnskolen. Dette gjelder spesielt muligheter for sanksjoner.

Når sanksjoner for brudd på reglementet i SFO skal vurderes, skal det alltid skje i samarbeid med heimen.

- Vedtektene er vedtatt i Andøy kommunestyre 15.06. 2015 i sak KS-15/578 og gjelder fra 01.08.2015.
- Vedtektenes §7 angående foreldrebetaling ble endret av Andøy kommunestyre dato og saksnummer og gjelder fra 01.08.2020.

Vedlegg:**Prisliste for Risøyhamn SFO**

5 dager i uka
(kun etter skoletid): 2070,- per mnd.

4 dager i uka
(kun etter skoletid): 1750,- per mnd.

3 dager i uka
(kun etter skoletid): 1450,- per mnd.

2 dager i uka
(kun etter skoletid): 1100,- per mnd.

1 dag i uka
(kun etter skoletid): 600,- per mnd.

Det betales for 190 dager i året, i samsvar med gjeldende skolerute.

Egenbetalingen inkluderer måltider.

Du betaler for plassen i 10 måneder. Juli og august er betalingsfrie måneder.

Dersom du ønsker å kjøpe ekstra enkeltdager, koster dette 200 kroner per dag.

Åpningstider 2020-2021 Risøyhamn SFO:

	Ettermiddag
Mandag	14:00 – 16:15
Tirsdag	14:00 – 16:15
Onsdag	11:40 – 16:15
Torsdag	14:00 – 16:15
Fredag	11:10 – 16:15

Risøyhamn SFO er stengt på skolefrie dager.



ANDØY KOMMUNE

LOKALE SENIORPOLITISKE TILTAK - ENDRING

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kjell-Einar Johansen	20/444

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Arbeidsmiljøutvalget Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Gjeldende lokale lønnspolitiske tiltak (i lønnspolitisk plan pkt. 3.1.4) avvikles med virkning fra 01.07.20 og erstattes med følgende:

Seniorpolitiske tiltak i form av fritid er ment som en motivasjon og avlastning for ansatte som synes det er krevende å fortsatt stå i jobb etter fylte 62 år.

1. Fast ansatte arbeidstakere i Andøy kommune gis derfor mulighet til å velge ett av følgende alternativ fra man fyller 62 år:
 - 1 uke ekstra feriefritid med lønn
 - redusert arbeidstid, inntil 37,5 timer/år
2. Rådmannen gis fullmakt å administrere ordningen.

Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Andøy kommune har hatt lokal ordning med seniorpolitikk siden 2007. Dette var først en egen ordning, men har senere blitt integrert i kommunens lønnspolitiske plan. Bakgrunnen for å innføre lokale seniorpolitiske tiltak var å motivere ansatte til å stå lengst mulig i jobb etter fylte 62 år.

Andøy kommune har hatt svært få arbeidstakere som har valgt å pensjonere seg før fylte 65 år i den perioden vi har hatt ordningen. Å ta ut pensjon før fylte 65 år har en økonomisk betydning for den enkelte arbeidstaker og for kommunen. Dvs. lavere pensjon jo tidligere man velger å pensjonere seg (og større kostnad for kommunen).

Det er derfor vanskelig å entydig peke på de lokale lønnspolitiske tiltakene som årsaken til få tidligpensjonister, men det er naturlig å anta at det har vært en medvirkende årsak.

Faktiske opplysninger:

Gjeldende seniorpolitisk ordning i Andøy kommune:

Fra lokal lønnspolitisk plan pkt. 3.1.4 - SENIORPOLITIKK

I tillegg til at lønn kan benyttes som spesifikt virkemiddel for å få ansatte til å stå lengst mulig i stillingen har Andøy kommune følgende alternative seniorpolitiske tiltak for fast ansatte arbeidstakere som fyller 62 år i aktuelt kalenderår (man kan velge ett av følgende tiltak):

- *alle over 62 år kan ta ut 2 uker ekstra feriefritid med lønn*
- *alle over 62 år kan ta ut 1 uke ekstra feriefritid + 1 uke ekstra lønn*
- *alle over 62 år kan ta ut 2 uker ekstra lønn*
- *alle over 62 år kan ta ut ukentlig redusert arbeidstid, inntil 75 timer/år*

I hht. gjeldende Hovedtariffavtale (kap. 3 pkt. 3.2.3) skal kommunen utvikle virkemidler for å motivere arbeidstakere til å stå lenger i arbeid.

Ordningen har følgende økonomisk betydning for kommunen:

Andøy kommune har nå 44 arbeidstakere over 62 år. Det er ventelig at dette tallet vil holde seg stabilt i årene fremover.

For 32 av disse arbeidstakerne er det nødvendig å ta inn vikar. Årlige vikarkostnader (2 uker) for disse er beregnet til ca. kr. 560 000

Dersom man velger å fjerne den ene uken vil det gi en årlig innsparing på **kr. 280 000**.

Vurdering:

Rådmannen må vurdere alle muligheter for redusasjon av utgifter. Også når det kommer til ordninger for ansatte.

Ansatte over 60 år får (ihht ferieloven § 5 nr. 2) en ekstra ferieuke. I tillegg har ansatte over 62 år i Andøy kommune – siden 2007 – hatt tilbud om to ekstra uker fritid.

Rådmannen ønsker fortsatt at ansatte i Andøy kommune skal kunne stå lengst mulig i jobb, men mener det vil være tilstrekkelig med tilbud om en ekstra uke fritid i året. Dette harmonerer også med hva som er normen i andre kommuner og oppfyller hovedtariffavtalens krav om at kommune skal ha virkemidler som får arbeidstakere til å stå lenger i arbeid.

Rådmannen foreslår defor å avvikle gjeldende ordning og erstatte den med følgende:
Fast ansatte arbeidstakere i Andøy kommune gis mulighet til å velge ett av følgende alternativ fra man fyller 62 år:

- 1 uke ekstra feriefritid med lønn
- redusert arbeidstid, inntil 37,5 timer/år

Ovenstående vil gi en årlig innsparing på kr. 280 000.

REFERAT FRA DIGITALT DRØFTINGSMØTE 30.04.20
MELLOM ANDØY KOMMUNE OG DIV. ARBEIDSTAKERORGANISASJONER VEDRØRENDE
BUDSJETTREGULERING DRIFT 2020 OG GJENÅPNING AV SKOLER OG BARNEHAGER I
FORBINDELSE MED UTBRUDD AV COVID-19

Til stede:

Fra Andøy kommune:

- Rådmann Kirsten L. Pedersen
- Enhetsleder barnehage Merete Olsen
- Skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen
- Økonomisjef Stein Ivar Johansen

Fra arb.takerorg.:

- Fagforbundet v/Tove Rekdal
- Utdanningsforbundet v/Børge Folden
- Lederne v/Henriette Abrahamsen
- NITO v/Stein Andreassen
- Delta v/Torgeir Schaug
- HVO Thomas Seines
- FO Eva Asperheim

Møtet var innkalt på Teams av Rådmannen i henhold til avtale fra forrige drøftingsmøte 23.04.20. Selve budsjettreguleringssaken og tilhørende saker som påvirker arbeidstakere i Andøy kommune er utsendt på forhånd (barnehagestruktur sør og endring i seniortiltak.

Rådmannen orienterte om:

- Forhold i forslag til budsjettregulering drift som påvirker arbeidstakere i Andøy kommune – Barnehagestruktur sør, 50% reduksjon i stilling på helsestasjon og endring i seniortiltak.
- Lysbildene til presentasjonen sendes ut til møtedeltakerne.

Arbeidsgiver svarte på spørsmål fra arbeidstakerorganisasjonene.

Arbeidstakerorganisasjonene tar saken til orientering i den situasjonen vi er i.

Utdanningsforbundet ba om å få følgende protokollert:

- Utdanningsforbundet går i mot å legge ned Åse Barnehage
- Utdanningsforbundet går i mot forslaget om å endre seniortiltakene

Skolefaglig rådgiver og enhetsleder barnehage orienterte om:

- Smittevernveilederne for skoler og barnehager i forbindelse med gjenåpning, og hvordan dette er løst lokalt
- Lysbildene til presentasjonen sendes ut til møtedeltakerne.

Arbeidsgiver svarte på spørsmål fra arbeidstakerorganisasjonene.

I tillegg orienterte økonomisjefen om:

- Prosess for anskaffelse av nytt økonomi- og lønnssystem.

Rådmannen orienterte i tillegg om:

- Ferieavvikling og arbeidsgivers mulighet til å endre fastsatt ferie hvis det blir nødvendig på grunn av koronasituasjonen.
- Utfordringer med Internett på ABBS (og muligens Dahletun)
- Åpning av rådhuset for publikum 4.mai

Andenes 30.04.20

Sveinung Ellingsen

Ref.

Seniortiltak – risiko/kostnader med flere på AFP fra 62

Viser til spørsmål i formannskapetets møte 4. mai 2020 angående overnevnte. Nedenfor følger tilbakemelding fra økonomisjefen:

Når det gjelder uttak av AFP for aldersgruppen 62 – 64 år, kan kommunene velge selv i hvilken grad de «forsikrer» seg for dette. Kommunene kan velge 100 % dekning, 50 % dekning, eller å betale alt selv (0 % dekning). Dette avtales med pensjonsselskapet, og pensjonspremie betales i forhold til valget. Høyest premie for størst dekning. Det er en relativt høy premie for utjevning/dekning av AFP for gruppen 62 – 64 år.

Andøy kommune valgte på et tidspunkt 100 % egendekning (selvrisiko), og har det fortsatt. Det betyr at Andøy kommune betaler selv for all uttak av AFP i aldersgruppen 62 – 64 år.

Beregning/oversikt viser at Andøy kommune hittil har betalt mindre i pensjon for aldersgruppen 62 – 64 år, enn hva kommunen ville ha måttet betale i pensjonspremie ved 100 % dekning (fra pensjonskassen) for samme periode (de siste årene).

Dette viser at det er relativt få personer som går av med AFP 62 – 64 år. I hvor stor grad Andøy kommunes seniorpolitiske tiltak har betydning for antallet som går av med AFP, vet vi ikke noe om. Det er imidlertid av stor interesse for kommunen at personer står i jobb etter fylte 62 år.

Dersom Andøy kommune registrerer økning i antall personer som tar ut AFP 62 – 64 år, og at kommunen dermed får større utbetalinger, må det vurderes å endre dekningsgraden (hos pensjonsselskapet). Endringer i dekningen må avtales før 01.11. (gjelder da fra og med påfølgende år).

Det vil alltid være knyttet en viss usikkerhet til kostnader ved AFP 62 – 64 år. Dette både i forhold til antall og dekningsgrad. Det er vanskelig for rådmannen å ha noen eksakt oppfatning av risiko/kostnader knyttet til dette. Kommunen vil imidlertid følge med på dette. Det er, som nevnt, av interesse for kommunen at ansatte står i jobb også etter fylte 62 år. Dette bør det legges til rette for. Rådmannen er imidlertid veldig usikker på i hvilken grad de seniorpolitiske tiltakene påvirker de ansattes valg her. Den enkeltes faktiske utbetalte pensjon har sannsynligvis større betydning. Regelverket nå (for offentlig ansatte) gir en relativt dårlig pensjonsutbetaling (AFP) for gruppen 62 – 64 år (gjelder alle uten særaldersgrense).

Dersom Andøy kommune velger 100 % dekning/utjevning fra pensjonsselskapet (og betaler premie for det), har det ingen økonomisk risiko i forhold til hvor mange som tar ut AFP 62 – 64 år.

Det økonomisk gunstigste (men som også vil ha størst økonomisk risiko) for kommunen, er imidlertid fortsatt 100 % egendekning (selvrisiko) for AFP 62 – 64 år, og at ingen ansatte tar ut AFP 62 – 64 år. Da betaler kommunen ingen pensjonspremie for AFP 62 – 64 år, og har ingen pensjonsutbetalinger til denne gruppen.



BUDSJETTREGULERING DRIFT NR. 1 - 2020

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/430

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Arbeidsmiljøutvalget	04.05.2020	
Formannskapet	04.05.2020	72/2020
Kommunestyret	18.05.2020	42/2020

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
30.04.2020	Uttalelse kutt i helsestasjonen.docx	145988
30.04.2020	Referat fra drøftingsmøte 30.04.20	146014
04.05.2020	Referat fra Arbeidsmiljøutvalget 04.05.20	146044

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar slik budsjettregulering nr. 1 – 2020:

	Virkning 2020
Endring barnehagestruktur sør	-430.000
Opphør tilskudd aktivitet barn og unge	-40.000
Veg og gatelys – stenging kretser	-70.000
Ferister – fjerne tiltaket	-40.000
50% reduksjon stilling helsestasjon	-110.000
Red. utgift søppelhåndtering turistsesong	-100.000
Nytt betalingssystem SFO	-50.000
Endring seniortiltak	-140.000
Redusert avdragsbetaling låneopptak	-6.000.000
Sum	-6.980.000
Tilføres budsjettert avsetning fond	6.980.000

2. Det søkes avdragsutsettelse på lån med inntil 6 mill. kroner for 2020.
3. Avviksrapportering drift og investering utsettes til høsten (rapportering pr. 31.07.20)

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Det er behov for å gjøre en budsjettregulering på drift. Dersom det ikke besluttes nye tiltak for å redusere utgiftene i 2020, og betydelig flere tiltak i høstens budsjettprosess, vil Andøy kommune være på Robek-lista i 2022.

Faktiske opplysninger:

Andøy kommune har de siste årene hatt merforbruk på driften (med unntak av 2016), men i noe varierende størrelse. Her er en oversikt over utviklingen i merforbruket i ordinær drift de siste årene:

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
15 mill	15 mill	11 mill	-2,6 mill	2,5 mill	10,5 mill	10,2 mill

2019 endte med et regnskapsmessig underskudd på 2,9 mill kroner, og et merforbruk på ordinær drift på 10,2 mill. Rådmannens ledergruppe har anslått at ca 7 av de ca 10 mill i merforbruk i fjor ikke er tatt høyde for i budsjett 2020. Det merforbruket vi «tar» med oss inn i 2020 fordeler seg anslagsvis slik:

	Merforbruk 2019	Ikke tatt høyde for i budsjett 2020
Andenes skole	1,6 mill	1,1 mill
Risøyhamn skole	0,7 mill	0,5 mill
Barnehager	2,3 mill	0,9 mill
NAV	3,0 mill	2,3 mill
Pleie og omsorg	4,2 mill	2,1 mill
		6,9 mill

I tillegg er det usikkerhet knyttet til realismen ved noen tiltak i vedtatt budsjett 2020. Det gjelder blant annet gevinst ved reduksjon sykefravær og økt aksjeutbytte. I kommunestyrets behandling ble budsjettert gevinst av redusert sykefravær økt fra i underkant av 1 mill til 2 mill for 2020.

I tillegg til arbeidet med gjennomføring av vedtatte reduksjonstiltak, er det nødvendig å håndtere merforbruket vi drar med oss fra 2019 på rundt 7 mill, samt usikkerhet på 1-1,5 mill i vedtatte tiltak. I tillegg til dette kommer reduksjon i beregnet inntekt fra skatt og rammetilskudd for 2020, som følge av reduksjon i folketallet 2. halvår i fjor (-67 innbyggere, utgjør ca 3 mill).

Økonomiutfordringene for 2020 er oppsummert på minst 11 mill kr:

- Merforbruk 2019 ikke tatt høyde for i budsjett 2020 7 mill
- Usikkerhet i vedtatt budsjett 2020 1,5 mill
- Redusert rammeoverføring jfr nedgang folketall høst 2019 3 mill

I tillegg må det ved behandlingen av regnskapet for 2019 tas stilling til dekning av underskudd for 2019.

Dette er faktiske utfordringer vi står overfor, helt uavhengig av – og i tillegg til - utfordringene knyttet til koronasituasjonen. Håndtering av koronasituasjonen vi er i nå og som vi må regne med vil være en god stund, vil få store økonomiske konsekvenser for alle kommunene. Hvor store, og hvor stor andel av merutgiftene/tapte inntekter vi vil få kompensert fra staten vet vi ikke.

Første rapportering til Fylkesmannen om merutgifter knyttet til koronautbruddet sendt 17.04 viste følgende:

- merutgifter drift pr 31.03: ca 1,4 mill

- anslag merutgifter drift pr mnd: ca 3 mill
- stor usikkerhet mht rapporterte tall og anslag framover

Konkrete forslag:

Dette er de konkrete tiltakene rådmannen foreslår i denne budsjettreguleringen:

Tiltak	Virkning i 2020	Helårsvirkning
Barnehagestruktur sør (egen sak)	-430.000	-1.250.000
Opphør tilskudd aktivitet barn og unge	-40.000	-100.000
Veg og gatelys – stenging kretser (egen sak)	-70.000	-150.000
Ferister – fjerne tiltaket	-40.000	-100.000
50% reduksjon stilling helsestasjon	-110.000	-280.000
Reduserte utgifter søppelhåndtering turistsesongen	-100.000	-100.000
Nytt betalingssystem SFO (egen sak)	-50.000	-100.000
Endring seniortiltak (egen sak)	-140.000	-280.000
Redusert avdragsbetaling låneopptak	-6.000.000	0
Sum reduserte utgifter	-6.980.000	-2.080.000

Tiltak foreslått i rådmannens budsjettforslag i fjor:

- Opphør tilskudd aktivitet barn og unge: Tiltaket vil innebære at ordning m/reduisert leiepris i kommunale bygg for lag/foreninger i fbm aktivitet til barn og unge opphører.
- Ferister: Kommunestyret vedtok i 2011 at ansvaret for drift og investering i ferister skal være et kommunalt ansvar. Tiltaket vil innebære at ordningen avvikles som et kommunalt ansvar, da det ikke er en lovpålagt oppgave.
- 50% reduksjon stilling helsestasjon: Reduksjon 50% stilling ved helsestasjon/-jordmortjenesten vil innebære reduksjon og omfordeling av oppgaver i tjenesten, og mindre mulighet til forebyggende arbeid ut over må-oppgaver.

I budsjettregulering i fjor vår ble det bevilget 200.000 til søppelhåndtering i turistsesongen (ekstra containere). Regnskapet for 2019 viser at utgiftene ble lavere enn forutsatt. Budsjetterte utgifter i 2020 kan derfor reduseres med 100.000 kr.

Redusert avdragsbetaling låneopptak:

Andøy kommune betaler mer i årlige avdrag på lån enn det som er beregnet som minimumsavdrag. Dette betyr at Andøy kommune kan betale mindre i årlige avdrag enn det som faktisk gjøres, og mindre enn det som er lagt til grunn i årsbudsjett og økonomiplan. Andøy kommune har imidlertid betalt avdrag på sine lån i hht. de låneavtalene som er inngått. Skal Andøy kommune betale mindre i årlige avdrag, må det gjøres avtale med låneinstitusjonene om dette.

Beregning av minimumsavdrag er noteopplysning til de årlige regnskap. For 2019 ble det utgiftsført avdrag med til sammen ca. 24,2 mill. kroner. Beregnet minimumsavdrag er på ca. 17,4 mill. kroner. For 2019 er det dermed en differanse på ca. 6,8 mill. kroner mellom utgiftsførte avdrag og beregnet minimumsavdrag. Rådmannen antar at det vil være omtrent samme differanse for 2020.

Avdrag på minimumsnivå er ikke å anbefale. Dette vil begrense handlingsrommet for framtidige investeringer og låneopptak. Rådmannen ser imidlertid at det for 2020 kan være hensiktsmessig å ha muligheten til å kunne redusere avdragsutgiftene. Rådmannen foreslår derfor at det som et midlertidig tiltak for 2020 søkes avdragsutsettelse (reduuerte avdrag) på lån, innenfor ei ramme på 6 mill. kroner.

For de øvrige tiltakene vises til egne saker.

Avviksrapportering drift

Avviksrapportering drift pr. 28.02 ble besluttet utsatt tidlig i mars, da vi så det ikke ville være mulig å få den klar til politisk behandling før i mai. Så kom koronasituasjonen, og enhetene/lederne har vært nødt til å prioritere håndtering av de statlige tiltakene som ble iverksatt 12 mars og senere, samt arbeidet med kontinuitetsplanlegging. I den situasjonen vi er i nå, vil det bli svært vanskelig å anslå de økonomiske konsekvensene av koronasituasjonen. En avviksrapport som vil inneholde en rekke forbehold, og som det i denne situasjonen ikke vil være mulig for lederne å legge ned mye arbeid i, vil ikke ha den store verdien, verken for administrasjonen eller for politisk nivå. Rådmannen anbefaler derfor at avviksrapportering drift utsettes til høsten (rapportering pr. 31.07).

Vurdering:

Andøy kommune kom på Robek-lista for rundt 10 år siden, etter flere år med underskudd. Alle fondsmidler var brukt opp og status underskudd var slik:

Underskudd 2007	13,4 mill	Merforbruk ordinær drift 15 mill
Underskudd 2008	10,1 mill	Merforbruk ordinær drift 11 mill
Underskudd 2009	3,1 mill	Merforbruk ordinær drift 6 mill
	26,6 mill	

I 2010 kom rapporten «Hvorfor så mange Vesterålskommuner på Robek-lista?», utarbeidet av Econ Pöyry etter oppdrag fra Fylkesmannen i Nordland. Rapporten konkluderte slik:

Viktigste forklaring: politisk vegring og følelse av avmakt

- Situasjonen oppfattes som andres ansvar
- Ingen vil være svarteper
- Budsjett-triks og monopolpenger
- Svak budsjettdisiplin
- Svært liten vekt på langsiktig planlegging og styring
- Ikke mangel på situasjonsforståelse, men forståelsen har ikke resultert i handling

Utdrag av rapportens analyse av Andøy

- Mer i frie inntekter pr innbygger enn sammenlignbare kommuner/landet
- Vedvarende fraflytting
- Høye driftskostnader til skole og i pleie og omsorgssektoren

Det er et faktum at Andøy kommune er i en krevende økonomisk situasjon, som har flere likhetstrekk med en situasjon vi har vært i før. Situasjonen er ikke helt lik på alle områder, men vi har mye å tjene på å lære av tidligere erfaringer.

Bestilt ekstern bistand til Kostra-analyser og tjenesteanalyser for helse og omsorgstjenestene vil gi et godt faktagrunnlag for å fremme forslag til tiltak i høstens budsjettprosess. Arbeidet blir igangsatt i løpet av våren, men vil ikke være ferdig før til høsten.

Dersom vi skal ha noen som helst mulighet til å unngå/ redusere underskudd i 2020, er det helt nødvendig at rådmannen legger fram flere forslag til reduksjonstiltak som kan gi virkning i år. Tiltakene som foreslås her er i stor grad tiltak som kommunestyret sa nei til i budsjettbehandlingen i desember i fjor, men også noen nye tiltak.

Rådmannen ser på alle muligheter for å kunne oppnå et regnskapsresultat i balanse (unngå underskudd) for 2020. Primært er det netto driftsutgifter på ordinær drift som må reduseres for å kunne oppnå slik balanse. For 2020 har rådmannen også sett på hvilke andre muligheter som finnes, da det er viktig å jobbe mot å unngå underskudd. Selv om avdrag på minimumsnivå normalt ikke anbefales, ser rådmannen at det kan være et hensiktsmessig midlertidig tiltak for 2020 for å bidra til å redusere underskudd.

Hvordan resultatet for 2020 vil bli for de enkelte enhetene, er selvfølgelig alt for tidlig å si noe om. Senere avviksrapporteringer og prognoser for 2020, vil i større grad kunne vil si noe om dette. At det vil bli merforbruk på driften for 2020, synes imidlertid å være ganske klart. I tillegg gir nedgangen i folketallet (i andre halvår 2019) reduksjon i rammetilskuddet.

En stor usikkerhet nå i 2020 er, som nevnt, virkningen av koronasituasjonen. Kommunen får både merutgifter og mindreinntekter som en følge av denne situasjonen. Usikkerheten er hvor stor de samlede merutgifter/mindreinntekter vil bli, og i hvilken grad kommunen får dekning for dette.

Det vil i løpet av året bli nødvendig med ei budsjettregulering med dekning (helt eller delvis) av enhetenes utgifter knyttet til koronasituasjonen. Dette må foreløpig forventes til vi har bedre oversikt over både merutgifter og kompensasjon/dekning for dette.

Siden usikkerhetene knyttet til enhetenes merforbruk/merutgifter er så vidt stor på dette tidspunkt, finner rådmannen det mest hensiktsmessig at «resultatet» av denne budsjettreguleringen styrker resultatet for 2020. Dette gjøres ved å styrke den budsjetterte avsetningen (til fond) for 2020.

Vår dato: 30.04.2020

Uttalelse NSF angående 50% reduksjon stilling helsestasjon

Et kutt på 50% på stilling ved helsestasjonen vil få store konsekvenser. Pr dags dato driftes det ei hel stiling basert på prosjektmidler fra helsedirektoratet. Et av kriteriene for å få disse midlene er at kommunen satser på forebygging, helsestasjon og skolehelsetjeneste.

Direktoratet er tydelig på at dersom kommunen selv kutter på ordinær drift, vil vi miste dette tilskuddet. Så et kutt på 50% vil i realiteten bety et kutt på 150%. Igjen vil man stå med kun 3 stillinger, hvor 1 stilling går til sped- og småbarn, 40% avdelingleder, og ca 1,6 årsverk til å følge opp barn på 5 skoler (Andenes Skole, Bleik Montessoriskole, Risøyhamn Skole, Åse Montessori og Andøy videregående Skole). Blant elevene på videregående skole er det en del hybelboere som bor langt hjemmefra mens de går på skole, og mange av disse har behov for ekstra oppfølging fra helsestasjonen.

Ellers er helsestasjonen blitt pålagt flere og flere oppgaver, blant annet veiing i 3. og 8. trinn som igjen krever mye etterarbeid med oppfølging og veiledning.

Andøy er langt unna spesialisthelsetjenesten, og mange velger å bruke helsestasjonen for veiledning bl.a. etter samlivsbrudd og mer. I retningslinjer står det at de skal være synlige og tilgjengelig for befolkningen. Det skal være et lavterskeltilbud noe som er brukt av mange familier i Andøy.

Når det gjelder koordinator for barn med spesielle behov er det stort sett helsespl. Som blir oppnevnt til dette i Andøy kommune, et arbeid som er tidkrevende. Det har også vært satset på foreldreveiledning i grupper, og mestringsgrupper for barn.

Arbeidsoppgavene til de som jobber i helsestasjonen er mange og det vil være for tidkrevende og skulle skrive ned alle de oppgavene de har, men vi vet at ved et kutt vil ikke lengre helsestasjonen i en allerede presset hverdag klare å levere de tjenestene de gjør i dag.

Med vennlig hilsen

Andrea Strand Blikeng
HTV NSF Andøy



NORSK SYKEPLEIERFORBUND

www.nsf.no

Org.nr: NO 960 893 506 MVA

REFERAT FRA DIGITALT DRØFTINGSMØTE 30.04.20
MELLOM ANDØY KOMMUNE OG DIV. ARBEIDSTAKERORGANISASJONER VEDRØRENDE
BUDSJETTREGULERING DRIFT 2020 OG GJENÅPNING AV SKOLER OG BARNEHAGER I
FORBINDELSE MED UTBRUDD AV COVID-19

Til stede:

Fra Andøy kommune:

- Rådmann Kirsten L. Pedersen
- Enhetsleder barnehage Merete Olsen
- Skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen
- Økonomisjef Stein Ivar Johansen

Fra arb.takerorg.:

- Fagforbundet v/Tove Rekdal
- Utdanningsforbundet v/Børge Folden
- Lederne v/Henriette Abrahamsen
- NITO v/Stein Andreassen
- Delta v/Torgeir Schaug
- HVO Thomas Seines
- FO Eva Asperheim

Møtet var innkalt på Teams av Rådmannen i henhold til avtale fra forrige drøftingsmøte 23.04.20. Selve budsjettreguleringssaken og tilhørende saker som påvirker arbeidstakere i Andøy kommune er utsendt på forhånd (barnehagestruktur sør og endring i seniortiltak.

Rådmannen orienterte om:

- Forhold i forslag til budsjettregulering drift som påvirker arbeidstakere i Andøy kommune – Barnehagestruktur sør, 50% reduksjon i stilling på helsestasjon og endring i seniortiltak.
- Lysbildene til presentasjonen sendes ut til møtedeltakerne.

Arbeidsgiver svarte på spørsmål fra arbeidstakerorganisasjonene.

Arbeidstakerorganisasjonene tar saken til orientering i den situasjonen vi er i.

Utdanningsforbundet ba om å få følgende protokollert:

- Utdanningsforbundet går i mot å legge ned Åse Barnehage
- Utdanningsforbundet går i mot forslaget om å endre seniortiltakene

Skolefaglig rådgiver og enhetsleder barnehage orienterte om:

- Smittevernveilederne for skoler og barnehager i forbindelse med gjenåpning, og hvordan dette er løst lokalt
- Lysbildene til presentasjonen sendes ut til møtedeltakerne.

Arbeidsgiver svarte på spørsmål fra arbeidstakerorganisasjonene.

I tillegg orienterte økonomisjefen om:

- Prosess for anskaffelse av nytt økonomi- og lønnssystem.

Rådmannen orienterte i tillegg om:

- Ferieavvikling og arbeidsgivers mulighet til å endre fastsatt ferie hvis det blir nødvendig på grunn av koronasituasjonen.
- Utfordringer med Internett på ABBS (og muligens Dahletun)
- Åpning av rådhuset for publikum 4.mai

Andenes 30.04.20

Sveinung Ellingsen

Ref.

Arbeidsmiljøutvalget 04.05.20

Møtende medlemmer:

Knut Nordmo, ordfører
Kirsten Pedersen, rådmann
Stein Hansen
Vibeke Strøm Fosse
Tove Rekdal, Fagforbundet
Bjørn Roger Steen, Fagforbundet
Børge Folden, Utdanningsforbundet
Thomas Seines, Hovedverneombud

Andre: Sør-Troms HMS-tjeneste, Ann-Elin Hansen

Sak: 05/2020

Budsjettregulering Drift nr 1 – 2020- 04.05.20

Forslag til vedtak:

AMU tar budsjettregulering drift nr 1 til orientering.

AMU forutsetter at arbeidstakernes rettigheter i henhold til gjeldende lov og avtaleverk følges i den videre prosessen.

Arbeidsmiljøutvalget 04.05.20

Behandling:

Rådmannen orienterte om bakgrunnen for saken.

Knut Nordmo tok forbehold fram til kommunestyrets behandling.

Vedtak:

AMU tar budsjettregulering drift nr 1 til orientering.

AMU forutsetter at arbeidstakernes rettigheter i henhold til gjeldende lov og avtaleverk følges i den videre prosessen.

Sak: 06/2020

Endring barnehagestruktur sør og tilpasning øvrig barnehagedrift – 04.05.20.

Arbeidsmiljøutvalget 04.05.20

Behandling:

Børge Folden påpekte at Utdanningsforbundet er i mot å legge ned Åse Barnehage.

Thomas Seines la fram følgende konkurrerende forslag:

«AMU vil sterkt anbefale kommunen å utrede alternative kuttforslag i forkant av et kommunestyrevedtak»

Knut Nordmo tok forbehold fram til kommunestyrets behandling.

Votering:

Forslag fremlagt av Thomas Seines ble vedtatt med 5 stemmer mot 3 stemmer for rådmannens innstilling.

Vedtak fra arbeidsmiljøutvalget 04.05.20 i sak 06/2020:

«AMU vil sterkt anbefale kommunen å utrede alternative kuttforslag i forkant av et kommunestyrevedtak»

Sak: 07/2020

Lokale seniorpolitiske tiltak – endring – 04.05.20

Arbeidsmiljøutvalget 04.05.20

Behandling:

Forslag fremsatt av Tove Rekdal: «AMU fraråder kutt i de seniorpolitiske tiltakene»

Knut Nordmo tok forbehold fram til kommunestyrets behandling.

Votering:

Forslag framsatt av Tove Rekdal ble vedtatt med 6 stemmer mot 2 stemmer for rådmannens innstilling.

Vedtak fra arbeidsmiljøutvalget 04.05.20 i sak 07/2020:

AMU fraråder kutt i de seniorpolitiske tiltakene.

Risøyhamn Velforening.
v/Marit Kinn Arntsen
8484 RISØYHAMN

Risøyhamn 29.04.2020

Andøy Kommune
8480 ANDENES

Veglysene på Andøy Brua.

Risøyhamn velforening har etterlyst veglysene på Andøy brua mange ganger. Vi har håpet og trodd dette skulle komme i orden denne våren. Det har også blitt bekreftet fra Kommunen at lysene skulle repareres.

Lysene har som kjent vært slukket i flere år.

Foreningen har fått flere henvendelser ang. veglysene som er savnet av både gående og bilister.

Imidlertid har rådmannen nå foreslått Andøybrua mørklagt, sammen med et stort antall bygder.

Materiellet for å reparere lysene er bestilt og forlenget ankommet. Andøy Energi har foreløpig ikke hatt anledning å utføre arbeidet

Vi har forståelse for at Andøy har kommet i en situasjon hvor det må spares.

Samtidig vil jo Andøy Kommune ha flere innbyggere.

Veglys er ikke bare trafiksikkerhet. Å kutte på gatelysene er oppskriften på mistrivsel.

Vennlig hilsen

Risøyhamn Velforening.

Budsjettregulering – refinansiering/sammenslåing av lån

Viser til spørsmål i formannskapetets møte 4. mai 2020 angående overnevnte. Nedenfor følger tilbakemelding fra økonomisjefen:

Denne informasjonen er gitt på bakgrunn av status pr. 30.04.2020

Andøy kommune har sin låneportefølje i følgende banker:

- | | |
|------------------|-------------------|
| - Kommunalbanken | 311,3 mill kroner |
| - KLP Banken | 68,0 mill kroner |
| - Husbanken | 20,7 mill kroner |

Når det gjelder Husbanken, har vi bare lån der som er tatt opp til videreutlån. Andøy kommune låner ut (startlån) på samme vilkår som kommunen låner inn på.

Som oversikten viser, har Andøy kommune mest lån i kommunalbanken. Dette betyr at kommunalbanken i de fleste tilfellene har hatt de beste betingelsene på tidspunktet for låneopptak. Andøy kommune innhenter alltid tilbud fra flere banker.

Andøy kommune velger betingelser ut fra hva som er gunstigst på tidspunktet for låneopptak. Andøy kommune ber om tilbud på flytende (pt) rente, tilknytning til 3 mnd nibor, og fastrente (på 3, 5 og 10 år).

Av låneporteføljen nå (i kommunalbanken og KLP banken) er ca 139,9 mill kroner på flytende rente, ca 134,0 mill kroner knyttet til 3 mnd nibor, og ca 105,3 mill kroner på fast rente. Alle lånene i Husbanken er på flytende rente.

Historisk sett er det flytende rente som har vært gunstigst (over tid). Usikkerheten er imidlertid også størst her, og kan medføre svingninger i renteutgiftene. Den flytende renta er den som justeres først, ved renteendring i markedet. Ved utgangen av april er den flytende renta på lånene til Andøy kommune på ca 1,4 %. Tilknytningen til 3 mnd nibor er i snitt noe høyere, ca 2,2 %, mens det kommunen har på fastrente er enda noe høyere, ca 2,5 %. Det forventes at i alle fall at renter på lånene knyttet til 3 mnd nibor vil reduseres betraktelig. Fastrentevilkårene vil i utgangspunktet ikke endres i løpet av 2020.

Utenom lånene i Husbanken, har Andøy kommune 22 lån i de andre to bankene. To av disse lånene har siste avdrag i løpet av 2020. Dette er et antall lån som er greit håndterbart. En evt. sammenslåing av lån, vil selvfølgelig kunne gi en endring i den samlede avdragsprofilen. Om det ellers vil gi noen endringer av økonomisk betydning, er mer usikkert. Alle lånene er i sin tid tatt opp med en avdragsprofil tilpasset objektene det er lånt til, så endringer i avdragsprofilen vil endre kommunens egenkapital. Dermed ikke sagt at ikke dette ses på/vurderes.

Andøy kommune har en forholdsvis enkel finansforvaltning. Dette gjelder både for lån og egne midler. Det lånes i ordinære banker, på «alminnelige» vilkår, og egne midler holdes i bank på «alminnelige» vilkår. Risikoen knyttet både til lån og egne midler, holdes på et minimum. Dagens finansforvaltning er i hht. kommunens finansreglement.

En mer aktiv finansforvaltning (bruk av andre markedsmekanismer) har ikke Andøy kommune p.t. verken kompetanse eller kapasitet til å gjøre. Økt risiko (med offentlige midler) er også noe som Andøy kommune sannsynligvis ikke bør ta.



ANDØY KOMMUNE

ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN - REVISJON

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/338

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
07.04.2020	Alkoholpolitisk handlingsplan	145017

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar forslag til revidert Alkoholpolitisk handlingsplan slik den foreligger.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

I henhold til alkohollovens § 1-7d skal kommunen utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan.

Faktiske opplysninger:

Andøy kommune har i sak KS-03/16 vedtatt alkoholpolitisk handlingsplan. Forslag til revidert plan legges nå frem for behandling.

Formålet med planen:

Andøy kommunes bevillingspolitikk skal være et virkemiddel for å redusere alkoholforbruket i kommunen og derved bidra til å redusere helseskadene som følge av alkoholforbruk og bidra til at uønsket adferd knyttet til alkoholbruk avtar.

Antall salgs- og skjenkebevillinger:

Andøy kommune har pr i dag 10 salgsbevillinger for øl (alkoholholdig drikk gruppe 1) I tillegg er det Vinmonopol på Andenes.

Det er innvilget i alt 14 kommunale skjenkebevillinger.

I tillegg innehar Andøya Flystasjon skjenkebevilling.

Det ble gitt 42 bevillinger for en enkelt anledning/ambulerende bevilling i 2019.

Det heter i Andøy kommunes alkoholpolitiske handlingsplan § 1, 2 andre avsnitt:

"Kommunestyret vil være restriktiv med hensyn til utvidelse av antallet. Det kan søkes om forhåndsgodkjenning av salgs- og skjenkebevilling. Hovedregelen ved behandling av bevillingssaker er at edruskapspolitiske hensyn går foran næringspolitiske."

Åpnings- og skjenketider:

Skjenking av brennevin (alkoholholdig drikk gruppe 3, drikk som inneholder over 22 vol. prosent og høyst 60 vol. prosent), er i henhold til loven forbudt mellom kl. 03.00 og 13.00.

Skjenking av øl (alkoholholdig drikk gruppe 1, drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent) og vin (gruppe 2, drikk som inneholder over 4,7 vol. prosent og under 22 vol. prosent) er i henhold til loven forbudt mellom kl. 03.00 og 06.00.

Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Salg av øl (alkoholholdig drikk gruppe 1, drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent) er forbudt i henhold til loven etter kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Det er også forbudt å selge slik drikk på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

Gebyr for salg og skjenking:

Sosialdepartementet har gitt forskrifter for fastsetting av gebyr for salg og skjenking av alkohol. For 2020 er gebyret for bevilling for en enkelt anledning og ambulerende bevilling satt til inntil kr 380 pr gang. Bevillingsgebyret for salg og skjenking utgjør for 2020 minimum kr. 1.700 for salgsbevilling og minimum kr 5.300 for skjenkebevilling og videre etter standard satser.

Bevillingsgebyrer fastsettes for et år av gangen for hver enkelt bevilling og på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk. Bevillingshaver skal oppgi sin omsetning ved å

sende inn omsetningsoppgave over forrige års omsetning og samtidig gi opplysninger om forventet omsetning.

Ved årets utløp skal bevillingshaver sende inn oppgave over faktisk omsatt mengde alkoholholdig drikk og foreta innbetaling av årlig gebyr. Dersom det foreligger avvik mellom tidligere oppgitt forventet omsetning og faktisk omsetning, kan bevillingsmyndigheten foreta etteroppgjør.

Vurdering:

Rådmannen foreslår ingen endring av Andøy kommunes alkoholpolitiske handlingsplan og anbefaler at revidert Alkoholpolitisk handlingsplan vedtas slik den foreligger.



ANDØY KOMMUNE

ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN

Vedtatt av Andøy kommunestyre i møte 29. februar 2016, sak nr . 003/16.
(Jfr. lov av 02.06.89 nr. om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 1-7d)

Andøy kommunestyre vedtar følgende retningslinjer i Andøy kommune for

- **Skjenking av øl** (alkoholholdig drikk gruppe 1, drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent)
- **Skjenking av vin** (alkoholholdig drikk gruppe 2, drikk som inneholder over 4,7 vol. prosent og under 22 vol. prosent)
- **Skjenking av brennevin** (alkoholholdig drikk gruppe 3, drikk som inneholder mellom 22 vol. prosent og 60 vol. prosent),
- **Åpnings- og skjenketider for serveringssteder**
- **Salg av øl** (alkoholholdig drikk gruppe 1, drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent)
- **Salgstid for øl** (alkoholholdig drikk gruppe 1, drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent):

§ 1 Målsetting

Andøy kommunes bevillingspolitikk skal være et virkemiddel for å redusere alkoholforbruket i kommunen og derved bidra til å redusere helseskadene som følge av alkoholforbruk og bidra til at uønsket adferd knyttet til alkoholforbruk (for eksempel kriminalitet) avtar.

Kommunestyret vil være restriktiv med hensyn til utvidelse av antallet.
Det kan søkes om forhåndsgodkjenning av salgs- eller skjenkebevilling.
Hovedregelen ved behandling av bevillingssaker er at edruskapspolitiske hensyn går foran næringspolitiske.

§ 2 Virkemåte

Retningslinjene regulerer:

- a) Åpnings- og skjenketider for serveringssteder med bevilling for skjenking av øl, vin og brennevin.
- b) Åpningstider for serveringssteder uten bevilling til salg av alkohol.
- c) Salgstider for slag av øl i forretninger med slik bevilling.

§ 3 Åpnings-, og skjenketider for serveringssteder med bevilling for skjenking av øl, vin og brennevin (alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3)

- a) Åpningstider:
Serveringssteder i kommunen med skjenkebevilling (øl, vin og brennevin) har generell åpningstid til kl. 01.30. Fredag, lørdag kveld, dager før hellig-/høytidsdager, samt Sankthansaften kan de holdes åpent il kl. 02.30. I julebordsesongen november/desember kan det holdes åpent til kl. 03:00.
- b) Skjenketider m.v.
Generell skjenketid øl og vin er fra kl. 11.00 til kl. 01.00.
Generell skjenketid for brennevin er fra kl. 13.00 til kl. 24.00.
Fredager, lørdager, dager før hellig-/høytidsdager og Sankthansaften kan det gis skjenketid for øl, vin og brennevin til kl. 02.00.
I julebordsesongen november/desember kan det gis skjenketid alle dager for øl og vin fra kl. 11.00 til kl 02.30, og for brennevin fra kl. 13.00 til kl. 02.30.
- c) Endring av åpnings- og skjenketider
En bevillingshaver kan selv i sin drift fastsette kortere åpnings- og skjenketider enn det som fremgår av bevilling/disre retningslinjene. Det må gis melding til kommunen om slik fastsettelse.
- d) Serveringssteder som søker uteservering vurderes individuelt.

§ 4 Åpningstider for serveringssteder uten bevilling til slag/skjenking av alkohol

Serveringssteder uten salgs/skjenkebevilling, herunder bensinstasjoner, kan holde åpent hele døgnet.

§ 5 Salgsbevilling for øl (alkoholholdig drikk gruppe 1, drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent alkohol)

Kolonialforetninger og rene ølutsalg kan gis bevilling til salg av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 vol. prosent.

Salgstider

Salg av øl kan skje mellom kl. 08.00 og til kl. 20.00.

På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 18.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag. Salg og utlevering av øl skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, jfr. Alkoholoven § 3-7.

Det kan bestemmes at salg ikke skal finne sted på bestemte tider på dagen eller på bestemte ukedager.

§ 6 Ambulerende skjenkebevilling (Alkoholoven § 4-5) og skjenkebevilling for en enkelt anledning (Alkoholoven § 1-6)

a) Ambulerende bevilling

Kommunestyret gir en skjenkebevilling for øl og vin, samt en skjenkebevilling for øl, vin og brennevin som ikke er knyttet til en bestemt person eller skjenkested. Bevillingen gjelder skjenking til deltakere i sluttet selskap.

b) Bevilling for en enkelt bestemt anledning

Det kan gis skjenkebevilling til en enkelt bestemt anledning.

Tillatelse til slik skjenking gis etter skriftlig søknad og er delegert til rådmannen.

§ 7 Kontroll og inspeksjon

Inspektører med kontrolloppgaver i utsalgs- og skjenkesteder med salgs-/skjenkebevilling, engasjeres for bestemt tidsrom av administrasjonen. Inspeksjonsrapport sendes på fastsatt formular til kontrollorganet for skjenke- og utsalgssteder. Kontrolloppgavene utføres i hht. lov forskrifter, kommunale og interkommunale instrukser/retningslinjer, og omfatter også ambulerende skjenkebevilling. Det kan inngås samarbeidsavtale med andre kommuner om kontroll- og inspeksjonsoppgaver. Eventuelt kan det gjøres avtale med et vakselskap om utførelse av kontroll- og inspeksjonsoppgavene.

§ 8 Formannskapet som kommunens kontrollorgan. Overtredelser.

Overtredelse av bestemmelsene i disse retningslinjene straffes i henhold til bestemmelsene i alkoholoven kap.10 og i §1-8 (inndragning av bevilling).

Andøy formannskap er kontrollorgan og tildeles adgangen til å fatte vedtak om tildeling av prikker. Vedtak om inndragning skal fattes av **kommunestyret**. Eventuell uttalelse fra bevillingshaver skal foreligge i alle instanser der sanksjonsreaksjoner behandles, jfr. Forvaltningsloven §§ 16, 17 og 18.

Norm for sanksjonsreaksjoner:

Alkoholforskriften kapittel 10 inneholder bestemmelser om inndragning etter alkoholoven § 1-8. Forskriften er hjemlet i alkoholoven § 1-8 tredje og fjerde ledd.

Bestemmelsene i forskriftens §§ 10-1 til 10-6 innebærer et system for prikktildeling ved brudd på bevillingshavers alkoholrettslige forpliktelser.

Ordningen er obligatorisk, og kommunen er forpliktet til å følge de anvisninger som følger av forskriften.

Alkoholforskriften § 10-1 til 10-6 lyder slik:

§ 10-1. Bestemmelsene om prikktildeling og inndragning i § 10-2 til § 10-6 gjelder der kontroll gjennomført i henhold til kapittel 9 i denne forskriften eller rapport fra andre myndigheter, avdekker at innehaver av kommunal salgs- eller skjenkebevilling ikke har oppfylt sine plikter etter alkoholloven, bestemmelser gitt i medhold av alkoholloven, bestemmelser i lov eller i medhold av lov som har sammenheng med alkohollovens formål, eller plikter som følger av vilkår i bevillingsvedtaket.

§ 10-2. Ved overtredelser som nevnt i § 10-3 skal kommunen tildele bevillingshaver et bestemt antall prikker. Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll skal anses som ett enkelt brudd.

Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på to år er tildelt til sammen 12 prikker, skal kommunestyret inndra bevillingen for et tidsrom på én uke. Dersom det i løpet av toårsperioden blir tildelt flere enn 12 prikker skal kommunestyret øke lengden på inndragningen tilsvarende.

Ved beregning av toårsperioden skal overtredelsestidspunktene legges til grunn.

Toårsperioden gjelder uavhengig av om bevillingen er fornyet i løpet av perioden, jf. alkoholloven § 1-6. Ved overdragelse begynner ny periode på overdragelsestidspunktet, jf. alkoholloven § 1-10 første ledd.

§ 10.3. Følgende overtredelser fører til tildeling av åtte prikker:

- salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år, jf. alkohollovens 1-5 annet ledd
- brudd på bistanbsplikten, jf. 4.1 annet ledd i denne forskriften
- brudd på kravet om forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 3-9 og § 4-7
- hindring av kommunal kontroll, jf. alkoholloven 1-9

Følgende overtredelser fører til tildeling av fire prikker:

salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 3-1 i denne forskriften, skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler, jf. § 4-2 første ledd i denne forskriften

brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene, jf. alkoholloven § 3-7 og § 4-4

skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år, jf. alkoholloven § 1-5 første ledd

brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk, jf. alkoholloven § 1-5 tredje ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av to prikker:

det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet, jf. § 4-1 i denne forskriften

mangler ved bevillingshavers internkontroll, jf. alkoholloven § 1-9 siste ledd, jf. kapittel 8 i denne forskriften

- manglende levering av omsetningsoppgave innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i

denne forskriften

manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist, jf. kapittel 6 i denne forskriften

- brudd på krav om styrer og stedfortreder, jf. alkoholloven § 1-7c
- gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd
- gjentatt diskriminering, jf. alkoholloven § 1-8 annet ledd.

Følgende overtredelser fører til tildeling av én prikk:

- brudd på kravet om alkoholfrie alternativer, jf. § 4-6 i denne forskriften
- brudd på regler om skjenkemengde, jf. § 4-5 i denne forskriften
- konsum av medbrakt alkoholholdig drikk, jf. § 4-4 i denne forskriften
- gjester medtar alkohol ut av lokalet, jf. § 4-4 i denne forskriften
- brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted, jf. § 3-3 i denne forskriften
- brudd på vilkår i bevillingsvedtaket, jf. alkoholloven § 3-2 og § 4-3
- brudd på reklameforbudet, jf. alkoholloven § 9-2, jf. kapittel 14 i denne forskriften
- andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd, jf. blant annet alkoholloven § 3-1 sjette ledd, § 4-1 annet ledd, § 8-6, § 8-6a, § 8-12 og § 8-13.

§ 10-4. Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Dersom det foreligger svært skjerpende omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3. Kommunestyret kan ved svært skjerpende omstendigheter også øke lengden på inndragningen utover det som følger av § 10-2, i de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden.

Dersom omstendigheter som nevnt i første og annet ledd vektlegges, skal dette begrunnes særskilt i vedtaket.

§ 10-5. Der det foreligger grunnlag for prikktildeling, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker, jf. forvaltningsloven § 16. Kommunestyret fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker. Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger.

Vedtak etter annet ledd kan påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildelingen av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildelingen av prikker inngår som grunnlag.

§ 10-6. Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen, jf. forvaltningsloven § 16. Kommunestyret fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker.

Kommunen bør iverksette vedtak om inndragning innen fire uker etter vedtakelsesdato.

§ 9 Klageadgang

Klageadgang etter Alkohollovens § 1-16:

"Kommunens enkeltvedtak etter § 1-8 og kap. 3, 4 og 7 kan påklages til fylkesmannen. Fylkesmannen kan prøve om vedtaket er innholdsmessig lovlig, er tuftet av rette organ og om det er blitt til på lovlig måte".

§ 10 Ikrafttreden

Retningslinjene trer i kraft straks.



ANDØY KOMMUNE

ENDRING AV BEVILLINGSPERIODEN FOR SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/306

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre innvilger videreføring av gjeldende salgs- og skjenkebevillinger for nye fire år for følgende salgssteder og etablissement (jfr. Alkoholloven § 1 – 6):

Salgssteder

- AS Vinmonopolet, Sjøgata 21, Andenes
- Th. Benjaminsen AS, Joker Risøyhamn, Risøyhamn, org. nr. 957 857 159
- Otto A. Haugen AS, Otto A. Haugen Eftf. AS, Risøyhamn, org. nr. 974 374 323
- Åse Servicesenter AS, Åse, org. nr. 853 005 622
- Coop Marked Dverberg, Dverberg, org. nr. 946 231 819
- Coop Prix AS, Storgata 71, Andenes, org. nr. 946 231 819
- Anders Lian Fagerli AS, Rema 1000, Industriveien 7, Andenes, org. nr. 915 390 161
- Bunnpris Andenes AS, Myrveien 1, Andenes, org. nr. 991 611 444
- Andenes Matsenter AS, Bunnpris, Storgata 19, Andenes, org. nr. 915 411 215
- Bleik Trading AS, Joker Bleik, Skoleveien 45, Bleik, org. nr. 990 551 200
- Nordmela Landhandleri og Kafe AS, Nordmela, org. nr. 914 798 183

Skjenkesteder

- Hvalsafari AS, 2 etg. i Hamnegata 1 C, Andenes, org. nr. 954 583 996
- Værbakken Pub v/ Anne Louise Juvberget, Fr. Nansensgt. 1, Andenes, org. nr. 995 845 719
- Andenes Pizza og Kaffebar AS, Sjøgata 19, Andenes, org. nr. 918 977 759
- Hotell Marena AS, Storgata 15, Andenes, org. nr. 993 553 204
- Arresten AS, Prinsensgt. 6, Andenes, org. nr. 919 692 502
- Orion Restaurant og Fritid AS, Hamnegata 33, Andenes, org. nr. 916 760 107
- Dags AS, Lysthuset, Storgata 51, Andenes, org. nr. 968 391 704
- Andøy Hotell og Restaurantdrift AS, Thon Hotel, Storgata 53, Andenes, org. nr. 959 159 637
- Skomakerstura Café v/Svenn-Inge Andreassen, Risøyhamn, org. nr. 980 484 807
- Nordtun gård v/ May E og Stig Johannessen, Bø, org. nr. 977 027 144
- Smia Pub og Café v/ Dag Jørgensen, Bleik, org. nr. 985 041 172

- Andøy Friluftssenter AS, Buksnesfjord, org. nr. 999 318 843
- Havnehuset AS, Dverberg, org. nr. 881 160 862
- Seppola Kultur og Aktivitet, Bø, org. nr. 992 235 918

Havnehuset AS, org. nr. 881 160 862, innvilges dispensasjon fra kravet om stedfortreder for skjenkestyrer.

Seppola Kultur og Aktivitet v/Lisbeth Seppola, org. 992 235 918, innvilges dispensasjon fra kravet om stedfortreder for skjenkestyrer.

Bevillingene opphører senest 30. september 2024 (året etter at nytt kommunestyre tiltrer).

Det forutsettes at retningslinjene i Alkoholpolitisk handlingsplan for Andøy kommune følges.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Hovedregelen er at bevilling for salg og skjenking av alkoholholdig drikk gis av kommunen. For noen virksomheter, som f.eks. befalsmesser, fly, skip osv. gis det statlig bevilling.

Kommunale bevillinger følger kommunestyreperioden og må fornyes innen 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Faktiske opplysninger:

Ihht. § 1-6 kan kommunal bevilling gis for fire år av gangen, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. I henhold til loven har kommunene mulighet til, etter et kommunevalg, å beslutte at alle eller enkelte kommunale salgs- og skjenkebevillinger ikke må løpe ut etter fire år. Loven gir kommunen mulighet til å beslutte at alle eller enkelte bevillinger kan videreføres i inntil fire nye år uten krav om søknad for ny bevilling. Kommunen kan også bestemme at kun vilkårene for gjeldende bevillinger skal endres som alternativ til opphør av bevillingene (for eksempel sette vilkår om nye skjenketider for bevillinger). En forutsetning for å fatte et slikt vedtak, er at kommunen har foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken etter kommunestyrevalget.

Alkohol og folkehelse

Helsedirektoratet ber alle landets kommuner om å ta hensyn til folkehelsen når de vurderer søknader om skjenkebevilling. Myndighetene har godkjent at alkohol skal være tilgjengelig. Alkoholloven er et virkemiddel for å begrense de sosiale og helsemessige skadene av alkoholbruk.

Kommunestyret setter lokale salgs- og skjenketider og kan også stille ulike typer vilkår for bevillingene. Det er også kommunen som har ansvaret for kontrollen med bevillingene og eventuelle sanksjoner. Totalkonsum og drikkemønster er direkte knyttet til helserisiko og skadeomfang. Kommunen forvalter noen av de viktigste virkemidlene til å påvirke dette.

I Andøy kommune er det innvilget 14 kommunale skjenkebevillinger og 11 salgsbevillinger (inkl. Vinmonopolet). Dersom alle bevillingene skal fornyes, medgår det betydelige ressurser i kommunen til dette arbeidet. Dessuten må næringen sende inn nye søknader og det må foretas vandelsklarering på nytt. I 2016 estimerte departementet en total kostnad på mellom kr 6.000 og kr 10.000 pr. søknad, litt avhengig av hva man estimerer på kostnadssiden. En videreføring av bevillingene for inntil fire nye år vil innebære økonomiske og administrative besparelser både for kommunen og de næringsdrivende.

Søknad om fritak fra regelen om stedfortreder for skjenkestyrer

Havnehuset AS, Dverberg, org.nr. 881 160 862, og Seppola Kultur og Aktivitet, Bø org. 992 235 918 søker om fritak fra kravet om stedfortreder for skjenkestyrer.

Felles for begge søkerne er at etablisementene er små og har forholdsvis lite aktivitet. Det er kun styrer som arbeider fast i selskapet.

I henhold til alkoholloven § 1.7 c.1. skal det oppnevnes en styrer og en stedfortreder for bevillingen. I alkoholloven § 1.7.c.3 fremgår det at styrer og stedfortreder må være ansatt på salgs- eller skjenkestedet eller arbeide i virksomheten i kraft av eierstilling. Av samme paragraf fremgår det at kravet om styrer og stedfortreder kan fravikes når det vil virke urimelig bl.a. av hensyn til salgs- eller skjenkestedets størrelse.

Vurdering:

Rådmannen kan ikke se at det er nødvendig å behandle noen av dagens salgs- og skjenkebevillinger på nytt, og foreslår videreføring av samtlige bevillinger for nye fire år. Det forutsettes at retningslinjene i Andøy kommunes alkoholpolitiske handlingsplan følges.

Havnehuset AS og Seppola Kultur og Aktivitet er små virksomheter med liten aktivitet og hvor kun eier arbeider i fast stilling. Rådmannen synes det vil være urimelig å kreve at virksomheten må ansette en person for å ivareta kravet om stedfortreder. Rådmannen anbefaler derfor at det gis dispensasjon fra kravet om stedfortreder for skjenkestyrer.



PLAN FOR EIERSKAPSKONTROLL FOR PERIODEN 2020 - 2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/544

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
26.05.2020	Sak 10 - 20 i kontrollutvalget Plan for eierskapskontroll 2020 - 2023	147150

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 12.03.20, sak 10/20 gitt slik **innstilling til kommunestyret**:

1. Kommunestyret vil be om at det i inneværende valgperiode blir foretatt eierskapskontroll (selskapskontroll) i følgende kommunalt/interkommunalt eide selskaper:

- Andøy Havn KF
- Vesterålen Interkommunale legevakt
- Vesterålen Vekst AS
- Andøy Energi AS
- Reno Vest IKS

2. Kontrollen skal omfatte følgende:

- Kontroll av virksomheten opp mot selskapets vedtekter og formålsparagraf.
- Kontroll av rutiner innenfor økonomisk intern kontroll av HMS.
- En utvidet regnskapsanalyse – driver selskapene på en økonomisk forsvarlig måte, og driver de i tråd med lover og regler.
- Kvalitetssikringen i selskapene.

3. Når det gjelder de interkommunale selskapene bør eierskapskontrollen tas opp og samkjøres med de andre eierkommunene i Vesterålen.

SÆRUTSKRIFT

Av

MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET

Møtedato: Torsdag, 12. mars 2020

Møtested: Møterom, Kjeller, Rådhuset

Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 3.

Sak 10/20 PLAN FOR EIERSKAPSKONTROLL FOR PERIODEN 2020.2023

Vedlegg: Sekretærens saksframlegg

Saken var lagt fram med slik tilråding:

« Saken legges fram for kontrollutvalget for nærmere drøfting og prioritering »

Revisor ikke til stede ved behandlingen av saken.

Kommuner har stor grad av frihet når det gjelder organiseringen av den kommunale virksomheten.

Stadig mer av den kommunale virksomheten organiseres utenfor den ordinære kommunale forvaltningen, slik som aksjeselskaper, interkommunale selskaper eller andre selvstendige rettssubjekter.

For mange kommuner har behovet for interkommunalt samarbeid om produksjon av kommunale tjenester vært en viktig begrunnelse for å legge disse til selskaper. Dette har ført til en mer kompleks og fragmentert organisering av den kommunale virksomheten.

Slike fristilte organisasjoner kan utgjøre en utfordring for demokratisk styring, innsyn og kontroll, på grunn av at de ligger utenfor kommunestyrets direkte styring og rådmannens internkontroll. Hvordan kommunestyret forvalter eierskapene sine, er derfor meget viktig for å sikre kvalitet på tjenester og forvaltning av kommunens verdier. God forvaltning av eierskapene er også viktig for kommunens omdømme.

Formålet med eierskapet og eventuelle prinsipper for hvordan eierstyringen utføres vil være et godt utgangspunkt når det skal påses om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter samt i tråd med kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

For å sikre tilstrekkelig styring og kontroll med eierskapene, er det en forutsetning at kommunen har utarbeidet system og retningslinjer for utøvelsen av eierstyringen. Blant annet

kan det være rutiner for rapportering, evaluering og oppfølging av eierskapene. I tillegg er det viktig at kommunen tydeliggjør hvilken strategi og hvilke målsettinger de har overfor de ulike selskaper de har eierandel i.

Det overordnede ansvaret for kommunens totale virksomhet ligger hos kommunestyret – uansett organisasjonsform.

Eierskapskontroll er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget og er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene underlegges demokratisk styring og kontroll.

I Andøy er det kommunerevisor som har foretatt eierskapskontroll (selskapskontroll) etter bestilling av kontrollutvalget.

Etter grundig drøfting i kontrollutvalget ble det følgende prioritering av hvilke objekt som skulle undergis eierskapskontroll i inneværende valgperiode:

I n n s t i l l i n g

- 1. Kommunestyret vil be om at det inneværende valgperiode blir foretatt eierskapskontroll (selskapskontroll) i følgende kommunalt/interkommunalt eide selskaper:**

- Andøy Havn KF
- Vesterålen interkommunale legevakt
- Vesterålen Vekst AS
- Andøy Energi A/S
- Reno Vest IKS

- 2. Kontrollen skal omfatte følgende:**

- Kontroll av virksomheten opp mot selskapets vedtekter og formålsparagraf.
- Kontroll av rutiner innenfor økonomisk intern kontroll av HMS.
- En utvidet regnskapsanalyse – driver selskapene på en økonomisk forsvarlig måte, og driver de i tråd med lover og regler.
- Kvalitetssikringen i selskapene

- 3. Når det gjelder de interkommunale selskapene bør eierskapskontrollen tas opp og samkjøres med de andre eierkommunene i Vesterålen.**

Enstemmig vedtatt.

Andenes, den 18. mars 2020

Rett utskrift



Arild Dahle

Fungerende sekretær



Andøy kommune

MØTEBOK

PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON FOR PERIODEN 2020-2023

SAKSGANG				
R.f..	Utvalg	Møtedato	Arkivsaksnr.	Utvalgssak
	Kontrollutvalget	12.03.20		09/20

Saksbehandler: Arild Dahle

Forslag til

Innstilling:

Saken legges fram for kontrollutvalget til drøfting og nærmere prioritering av områder for forvaltningsrevisjoner for perioden 2020-2023.


Arild Dahle
Fungerende sekretær

Bakgrunn for saken:

Etter kommunelovens § 23-3 skal kontrollutvalget minst 1 gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan som viser hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner av.

Det ligger ingen føringer i lov eller forskrift for hvordan planen skal utformes. Utformingen vil avhenge av kommunens størrelse, kompleksitet og risiko.

For å sikre nyttig og målrettet forvaltningsrevisjon skal planen baseres på en overordnet analyse av kommunens virksomhet ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger, med sikte på å kunne identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på de ulike sektorer og virksomheter i kommunen og den virksomheten som drives av selskaper som kommunen har eierinteresser i..

Planen skal vedtas av kommunestyret, men som kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen..

Faktiske opplysninger:

Forvaltningsrevisjon er en av bærebjelkene i kommunens egenkontroll og utgjør dermed et viktig redskap for de folkevalgtes kontroll med kommunens administrasjon og beslutningsgrunnlag.

Forvaltningsrevisjon er et verktøy som kommunestyret og kontrollutvalget skal bruke for å sikre at kommunen drives på en måte som ivaretar innbyggernes behov og rettigheter best mulig.

Forvaltningsrevisjon er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget, og skal vise hvilke revisjonsprosjekter som skal gjennomføres i planperioden (Valgperioden).

Forvaltningsrevisjon kan gjennomføres innenfor alle kommunale tjenestoområder.

Vurdering:

Gjennom forvaltningsrevisjon kan kontrollutvalget undersøke om kommunen etterlever regelverket, når fastsatte mål, og om ressursene forvaltes på en effektiv måte. Med andre ord er forvaltningsrevisjon et viktig verktøy for kommunestyret for å føre kontroll med kommunens totale forvaltning og de resultater som oppnås.

Forvaltningsrevisjon blir i regelverket definert som systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger. Imidlertid er forvaltningsrevisjon på ingen måte begrenset til undersøkelse av kommunens økonomiforvaltning, på tross av det fokus økonomi og produktivitet har i definisjonen.

Kontrollutvalget gjør risiko – og vesentlighetsvurderinger som vil danne bakgrunn for prioritering og valg av forvaltningsrevisjonsprosjekt gjennom sitt arbeid med plan for forvaltningsrevisjon.

Kontrollutvalget bør derfor drøfte muligheten for å foreta forvaltningsrevisjon i neste 4-års periode på en rekke områder innen den kommunale forvaltning, og da særskilt innen hovedområdene:

- undervisningssektoren,
- pleie- og omsorg,
- helse og familie,
- teknisk etat og
- administrasjonen

Når planen er vedtatt av kommunestyret vil kontrollutvalget foreta en nærmere utdyping og avgrensning av hvert tema i dialog med revisor i samband med endelig bestilling av prosjektene.

I forrige planperiode (2016-2019) ble det utarbeidet følgende forvaltningsrevisjoner

2. Legetjenesten i Andøy. HMS arbeid, intern kontroll og kvalitetssikring.
3. Vesterålen Barnevern.
4. Sykefravær – Forebygging, tiltak og oppfølging i pleie- og omsorg.
5. Arbeidsmiljø i institusjonstjenesten i Andøy.
6. Sosialtjenesten i Andøy – Har sosialtjenesten et tilfredsstillende kontrollmiljø, og hvordan er kontrollaktivitetene organisert?
7. Offentlige anskaffelser – følges regelverket?
8. Brukerkvalitet i helseinstitusjonene i kommunen.

Konklusjon:

Kommunens virksomhet er i stadig endring. Organisasjonsmessige forhold og eksterne vilkår knyttet til økonomi, sysselsetting, statlige føringer og krav m.m. vil variere i løpet av noen år. Disse variasjonene kan ha innvirkning på hvilke områder der det er mest hensiktsmessig å sette inn ressurser til gjennomføring av forvaltningsrevisjon.

Det er kontrollutvalget som har ansvaret for at det utføres forvaltningsrevisjon av virksomheten i kommunen og i selskaper som kommunen har eierinteresser i. Dette framgår av kommunelovens § 23-2 bokstav c og d.

Bestemmelsen i kommunelovens § 23-3, andre ledd, innebærer at kommunestyret gjennom å vedta en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon skal bestemme innholdet i og omfanget av forvaltningsrevisjonsarbeidet. Dette medfører at kommunestyret spiller en aktiv og bestemmende rolle i forvaltningsrevisjon, ved at forvaltningsrevisjonsarbeidet knyttes tett opp til kommunestyret.

Risiko- og vesentlighetsvurderinger skal være et grunnlag for drøftinger i kontrollutvalget om på hvilke områder det er behov for at det gjennomføres forvaltningsrevisjon, og som dermed bør inngå i planen.

Hensikten med vurderingen er at den skal identifisere mulige avvik eller svakheter i forvaltningen sett i forhold til økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkinger ut fra kommunestyrets vedtak.

Saken legges derfor fram for kontrollutvalget for nærmere drøfting og prioritering av de områder det er størst behov for forvaltningsrevisjon..



ANDØY KOMMUNE

PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2020 - 2020

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/543

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
26.05.2020	Sak 09 - 20 i kontrollutvalget - Plan for forvaltningskontroll 2020 - 2023	147148

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 12.03.20, sak 09/20 gitt slik **innstilling til kommunestyret**:

1. Kommunestyret ber om at det i inneværende valgperiode blir iverksatt forvaltningsrevisjon av følgende områder:
 - **Pleie- og omsorgssektoren**
Formålet med dette prosjektet er å se nærmere på tjenestekvaliteten og ressursbruken i pleie- og omsorgssektoren. Det innebærer en kartlegging av hvorvidt tjenesten som gis er i tråd med kravet til forsvarlighet i helse- og omsorgstjenesteloven, herunder om kommunen overholder bestemmelse om kvalitetssikring i forskrift om pleie- og omsorgstjeneste og forskrift om internkontroll.
 - **Samhandlingsreformen**
Formålet med dette prosjektet er å få undersøkt hvordan Andøy kommune har handtert implementeringen av samhandlingsreformen. Blant annet bør en få kartlagt konsekvensene av Samhandlingsreformen i Andøy kommune. Er det etablert system som sikrer tilstrekkelig oppfølging av pasienter før, under og etter sykehusopphold. Hvilke økonomiske konsekvenser samhandlingsreformen har fått for Andøy kommune.
 - **Byggesaksbehandlingen i Andøy kommune**
Formålet med dette prosjektet er å få undersøkt om kommunen sikrer god saksbehandling og etterlevelse av lov og forskrift på området, og om brukerne får god service i byggesaker.
 - **Undervisningssektoren**
Formålet med prosjektet er å få undersøkt hvordan Andøy kommune som skoleeier og de to kommunale skolene (Andenes og Risøyhamn) arbeider for å fremme trivsel

og gode læringsmiljøer, samt hvordan en sikrer at utfordringer i læringsmiljøet og mobbing avdekkes og håndteres i samsvar med opplæringsloven.

- **Partssamarbeidet arbeidsgiver og arbeidstakere**

Formålet med dette prosjektet er å få undersøkt hvordan kommunen praktiserer partssamarbeidet som er nedfelt i Hovedavtalen KS, tariffavtalene og Arbeidsmiljøloven, sammenholdt med de sentrale parter intensjoner – da dette er viktig for å sikre et velfungerende tjenesteapparat i kommunen.

2. Kommunestyret forutsetter at ved bestilling av forvaltningsrevisjon så er det de forannevnte områder som vil være avgjørende for hva som blir hovedfokus i de enkelte prosjekt, og hvilke undersøkelsesperspektiver som skal legges til grunn. Perspektivene vil komme til uttrykk gjennom de problemstillinger som stilles og de avgrensninger som gjøres når bestillingen settes i verk.
3. Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å foreta eventuelle endringer i planen.

SÆRUTSKRIFT

Av

MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET

Møtedato: Torsdag, 12. mars 2020

Møtested: Møterom, Kjeller, Rådhuset

Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 4.

Sak 09/20 PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON FOR PERIODEN 2020.2023

Vedlegg: Sekretærens saksutredning.

Saken var lagt fram med slik tilråding:

«Saken legges fram forkontrollutvalget til drøfting og nærmere prioritering.»

Revisor ikke til stede ved behandlingen av saken.

Omfanget av og bredden i den kommunale tjenesteproduksjonen medfører et sterkt behov for forsvarlig styring og kontroll. For samfunnet er det viktig at kommunen yter innbyggerne de tjenester de har krav på, og at ressursene forvaltes på en effektiv måte i samsvar med kommunestyrets forutsetninger.

Kommunelovens § 23-3, første ledd, definerer forvaltningsrevisjon slik:

«Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak».

Forvaltningsrevisjon er en av bærebjelkene i kommunens egenkontroll og utgjør derfor et viktig redskap for de folkevalgte kontroll med kommunens administrasjon og beslutningsgrunnlag.

Når det gjelder plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon, så vises det til kommunelovens § 23-3, andre og tredje ledd som lyder som følger:

«Kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan som viser hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjon. Planen skal baseres på en risiko - og vesentlighetsvurdering av kommunens virksomhet og virksomheten i kommunens selskaper. Hensikten med risiko - og vesentlighetsvurderinger er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon.

Planen skal vedtas av kommunestyret selv. Kommunestyret kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.

Det er kontrollutvalget som har ansvaret for at det utføres forvaltningsrevisjon av virksomheten i kommunen. Dette framgår av kommunelovens § 23-2 bokstav c. I Andøy kommune har forvaltningsrevisjoner vært utført av kommunerevisor etter bestilling fra kontrollutvalget.

Etter grundig drøfting i kontrollutvalget ble det gjort følgende prioriteringer av hovedområder der det ønskes foretatt forvaltningsrevisjoner i inneværende valgperiode:

I n n s t i l l i n g:

1. Kommunestyret ber om at det i inneværende valgperiode blir iverksatt forvaltningsrevisjon av følgende områder:

- **Pleie- og omsorgssektoren.**

Formålet med dette prosjektet er å se nærmere på tjenestekvaliteten og ressursbruken i pleie- og omsorgssektoren. Det innebærer en kartlegging av hvorvidt tjenesten som gis er i tråd med kravet til forsvarlighet i helse - og omsorgstjenesteloven, herunder om kommunen overholder bestemmelsene om kvalitetssikring i forskrift om pleie- og omsorgstjeneste og forskrift om internkontroll

- **Samhandlingsreformen.**

Formålet med dette prosjektet er å få undersøkt hvordan Andøy kommune har handtert implementeringen av samhandlingsreformen. Blant annet bør en få kartlagt konsekvensene av Samhandlingsreformen i Andøy kommune. Er det etablert system for samhandling med helseforetak som sikrer tilstrekkelig oppfølging av pasienter før, under og etter sykehusopphold. Hvilke økonomiske konsekvenser samhandlingsreformen har fått for Andøy kommune.

- **Byggesaksbehandlingen i Andøy kommune.**

Formålet med dette prosjektet er å få undersøkt om kommunen sikrer god saksbehandling og etterlevelse av lov og forskrift på området, og om brukerne får god service i byggesaker.

- **Undervisningssektoren**

Formålet med prosjektet er å få undersøkt om hvordan Andøy kommune som skoleeier og de to kommunale skolene (Andenes og Risøyhamn) arbeider for å fremme trivsel og gode læringsmiljøer, samt hvordan en sikrer at utfordringer i læringsmiljøet og mobbing avdekkes og håndteres i samsvar med opplæringsloven.

- **Partssamarbeidet arbeidsgiver og arbeidstakere**

Formålet med dette prosjektet er få undersøkt hvordan kommunen praktiserer partssamarbeidet som er nedfelt i Hovedavtalen KS, tariffavtalene og Arbeidsmiljøloven, sammenholdt med de sentrale parterers intensjoner – da dette er viktig for å sikre et velfungerende tjenesteapparat i kommunen.

2. Kommunestyret forutsetter at ved bestilling av forvaltningsrevisjon så er det de forannevnte områder som vil være avgjørende for hva som blir hovedfokus i de enkelte prosjekt, og hvilke undersøkelsesperspektiver som skal legges til grunn. Perspektivene vil komme til uttrykk gjennom de problemstillinger som stilles og de avgrensninger som gjøres når bestillingen settes i verk.
3. Kommunestyret delegerer til kontrollutvalget å foreta eventuelle endringer i planen.

Enstemmig vedtatt

Andenes, den 18. mars 2020

Rett avskrift.



Arild Dahle

Fungerende sekretær



Andøy kommune

MØTEBOK

PLAN FOR EIERSKAPSKONTROLL (SELSKAPSKONTROLL) FOR PERIODEN 2020-2023.

SAKSGANG				
<i>R.f..</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Arkivsaksnr.</i>	<i>Utvalgssak</i>
	Kontrollutvalget	12.03.20		10/20

Saksbehandler: Arild Dahle

Forslag til

Innstilling:

Saken legges fram for nærmere drøfting og prioritering i kontrollutvalget


Arild Dahle
Fungerende sekretær

Bakgrunn for saken:

Etter kommunelovens § 23-4 skal kontrollutvalget minst 1 gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan som viser hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres.

Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eierskap, med sikte på å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

Planen skal vedtas av kommunestyret, men som kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.

Faktiske opplysninger:

Eierskapskontroll er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget og er et viktig virkemiddel for at selskapene underlegges demokratisk styring og kontroll.

Eierskapskontroll kan i prinsippet gjennomføres i alle typer selskap, men omfanget av eierskapskontrollen påvirkes av eierforholdene i selskapene. Innsyns- og undersøkelsesretten til kontrollutvalget, og revisor, er forbeholdt følgende selskap:

- Interkommunale selskap (IKS)
- Heleide kommunale AS som kommunen eier alene eller sammen med andre kommuner
- Heleide datterselskap til slike selskap

I disse selskapene har kontrollutvalg og revisor rett til å innhente de opplysninger de finner påkrevd og kan gjennomføre nødvendige undersøkelser.

For Andøy kommune vil dette gjelde følgende virksomheter:

- Andøy Energi AS m/heleide datterselskap
- Reno Vest IKS

Tidligere har kommunen også foretatt selskapskontroll av Andøy Boligstiftelse

Vurderinger:

Stadig mer av den kommunale virksomheten organiseres utenfor den ordinære kommunale forvaltningen, slik som aksjeselskaper, interkommunale selskaper eller andre selvstendige rettssubjekter.

Slike fristilte organisasjoner kan utgjøre en utfordring for demokratisk styring, innsyn og kontroll, på grunn av at de ligger utenfor kommunestyrets direkte styring og rådmannens internkontroll. Hvordan kommunestyret forvalter eierskapene sine, er derfor meget viktig for å sikre kvalitet på tjenester og forvaltning av kommunens verdier. God forvaltning av eierskapene er også viktig for kommunens omdømme.

Formålet med eierskapet og eventuelle prinsipper for hvordan eierstyringen utføres vil være et godt utgangspunkt når det skal påses om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter samt i tråd med kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

For kommuner, som oppretter eller går inn i selskaper, kan det være av ulike årsaker som f.eks:

- Effektivisering av driften
- Klarere ansvarsforhold
- Behov for å samarbeide med andre om tjenesteproduksjon

- Investering med tanke på økonomisk profitt
- Investering på grunn av samfunnsansvar og/eller for å støtte lokale initiativ.

Organisasjonsform velges vanligvis med utgangspunkt i hvilke oppgaver som skal utføres og hvilket formål kommunen har med selskapsetableringen. Valg av organisasjonsform vil selvsagt også påvirke kommunens styringsmuligheter og mulighetene for kontroll og tilsyn.

Den organisasjonsform som gir minst mulighet for direkte politisk styring og kontroll er stiftelser. En stiftelse er selveiende, og har formelt sett ingen eiere som kan ha direkte styring med stiftelsen. Heller ikke stifteren har rettslig sett slik styringsmulighet. Et vedtak fattet i stiftelsens styre er endelig og kan ikke omgjøres av et kommunalt organ. På grunn av den begrensede muligheten kommunen har for styring og kontroll, bør kommunen være spesielt oppmerksomme ved bruk av denne organisasjonsformen.

For å sikre tilstrekkelig styring og kontroll med eierskapene, er det en forutsetning at kommunen har utarbeidet system og retningslinjer for utøvelsen av eierstyringen. Blant annet kan det være rutiner for rapportering, evaluering og oppfølging av eierskapene. I tillegg er det viktig at kommunen tydeliggjør hvilken strategi og hvilke målsettinger de har overfor de ulike selskaper de har eierandel i.

Konklusjon:

Det framgår av kommunelovens § 23-4, andre ledd at det skal utarbeides en plan for eierskapskontroll som skal vedtas av kommunestyret selv.

Kravet om at det må utarbeides en plan for eierskapskontroll, skal sikre at det regelmessig gjennomføres eierskapskontroll i kommunalt eide selskaper. Også denne planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering for å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

Saken legges derfor fram for kontrollutvalget for nærmere drøfting og prioritering av de selskap det er størst behov for eierskapskontroll av.



STRATEGISK PLAN 2020-2023 FOR NÆRINGS- OG MILJØVIRKEMIDLENE I LANDBRUKET

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Sissel Johansen	19/1221

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
13.05.2020	Strategisk plan_SMIL og NMSK-2020-2023_17.12.19 (574539).pdf (L)(224931)	146604

Forslag til vedtak:

Andøy kommune godkjenner «Strategisk plan for Lofoten og Vesterålen 2020-2023» for nærings- og miljøvirkemidlene i landbruket.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Saken gjelder ny strategisk plan for kommunene i Lofoten og Vesterålen for bruken av nærings- og miljøvirkemidlene i landbruket. Dette er fjerde gang at det er utarbeidet en felles strategisk plan for disse kommunene. Strategisk plan er primært et saksbehandlingsverktøy som skal legges til grunn for prioritering og behandling av søknader.

Nærings- og miljøvirkemidlene i landbruket omfatter i denne sammenheng de tilskuddsmidlene i jordbruket og skogbruket der kommunen har vedtaksmyndighet. Det gjelder tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK-midlene) og tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL-midlene). I forbindelse med endringer som er gjort i de statlige føringene for midlene, er det et krav fra Fylkesmannen at kommunene reviderer sine flerårige tiltaksstrategier.

Som en del av kommunereformen har kommunene fra 1.1.2020 fått overført ansvaret fra Fylkesmannen for forvaltning av samtlige tilskuddsordninger til nærings- og miljøtiltak i skogbruket. På skogbruksområdet innebærer dette at kommunene også blir førstelinjemyndighet for tilskudd til bygging og ombygging av skogsveier og driftstilskudd til skogsdrift med taubane og i terreng eller områder med særskilte driftsutfordringer. Endringen i forvaltningsansvaret for skogbruksmidlene er innarbeidet i ny strategisk plan for 2020-2023.

Strategisk plan skal behandles politisk av den enkelte kommune i henhold til avtalen om interkommunalt samarbeid på landbruksområdet mellom kommunene i Lofoten og Vesterålen og Sortland kommune.

Faktiske opplysninger:

Med virkning fra 01.01.2004 ble en betydelig del av nærings- og miljøvirkemidlene i landbruket overført fra Fylkesmannen til kommunene. Det var en forutsetning at kommunene utarbeidet flerårige tiltaksstrategier for bruken av midlene og at disse strategiene skulle legges til grunn for tildeling av årlige rammer til kommunene.

I 2003 ble det startet et prosjekt for å lage en felles tiltaksstrategi for de ti kommunene i Lofoten og Vesterålen, samt å se på mulighetene for felles forvaltning og samarbeid for å oppnå best mulig effekt av midlene. Første del av prosjektet, en felles strategisk plan, ble ferdig og behandlet i alle kommunene i løpet av første halvår 2005. Andre del, å utrede en samarbeidsmodell for kommunene i Lofoten og Vesterålen, ble ferdig i 2006 og behandlet i alle berørte kommuner i løpet av 2006 og 2007.

Alle kommunene gikk inn for modellen med felles forvaltning av spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL) og nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK), med Sortland kommune som vertskommune. Det interkommunale samarbeidet ble formelt iverksatt fra 1. september 2007.

Statlige myndigheter forutsetter at tiltaksstrategiene for NMSK- og SMIL-midlene skal være forankret i næringene ved faglagene i landbruket. Siden så mange som 10 kommuner og to regioner deltar i samarbeidet, ble det i 2007 opprettet et rådgivende «Virkemiddelutvalg» for ordningen. Virkemiddelutvalget består av en representant fra hver av de to regionrådene i Lofoten og Vesterålen, en fra bondelagene i Lofoten og en fra bondelagene i Vesterålen, en fra bonde- og småbrukerlagene i Lofoten og en fra bonde og småbrukerlagene i Vesterålen og en representant fra Vesterålen og Lofoten Skogeierlag.

Innspill fra faglagene i landbruket, Norsk Landbruksrådgiving og kommunene er innarbeidet i planen. Strategisk plan 2020-2023 er godkjent av næringsorganisasjonene i landbruket i møte 20.11.2019 i Virkemiddelutvalget for Lofoten og Vesterålen.

Det er også et krav fra statlige myndigheter at de lokale tiltaksstrategiene skal være forankret i nasjonale og regionale miljø- og næringsprogrammer. Nordland har fått nytt Regionalt miljøprogram for jordbruket i Nordland 2019-2022, nytt Regionalt skog- og klimaprogram for Nordland 2019-2022 og nytt Regionalt næringsprogram for landbruket i Nordland 2019-2022. De nye regionale programmene og de nye overføringene av forvaltningsansvar på skogbruksområdet fra 01.01.2020 legger derfor nye føringer for hvordan virkemiddelbruken skal innrettes i perioden 2020-2023.

I tillegg til de føringene og endringene som allerede er nevnt, og enkelte forskriftsendringer, bygger den reviderte planen på erfaringer med bruken og forvaltningen av NMSK- og SMIL-midlene over en periode på 12 år fra 2007 – 2018. I den nye planen er det utarbeidet nye statistikker for hele perioden som viser hvordan bevilgningene til NMSK- og SMIL-tiltak fordeler seg på kommunene, regionene og på ulike typer tiltak. Under status for jordbruket og status for skogbruket er det tatt med viktige utviklingstrekk ved disse næringene i perioden 2002 – 2018, delvis i form av nye tabeller og delvis omtalt i tekst.

I den nye planen har vannkvalitet og klima fått større oppmerksomhet enn tidligere, både når det gjelder skogbruket og jordbruket. Dette er i tråd med de statlige føringene for bruken av midlene og den økte oppmerksomheten på FN's bærekraftsmål. FN's bærekraftsmål har fått sin egen plass i planen. Det blir vist til en rekke koblingspunkter mellom FN's bærekraftsmål og målene i Strategisk plan for bruken av miljøvirkemidlene i jordbruket og nærings- og miljøvirkemidlene i skogbruket.

Jordbruk:

Lofoten og Vesterålen er viktige landbruksregioner i Nordland med til sammen 29 % av det samla dyretallet for sau, geit og ku i fylket. De siste 15 år har det likevel vært en markant nedgang i antall sau og antall melkekyr, mens det for ammekyr har skjedd en fordobling i dyretallet og for geit en svak vekst. Samtidig har jordbruksareal i drift holdt seg stabilt i Vesterålen, mens det i Lofoten har vært en nedgang, både samlet sett og i den enkelte kommune.

Produksjonen av melk og kjøtt styres i all hovedsak gjennom den årlige jordbruksavtalen mellom staten og landbruksorganisasjonene og i liten grad av SMIL-midlene. SMIL-midlene skal derimot bidra til at det gjennomføres miljøtiltak ut over det som forventes gjennom vanlig jordbruksdrift.

Ny strategisk plan har reduksjon av klimautslipp ved lagring av husdyrgjødsel som nytt klimatiltak. Bygging av tak over eksisterende gjødsellager er et tiltak som hindrer utslipp av klimagasser til luft, særlig av ammoniakk. Tiltaket kan støttes med inntil 50 % tilskott, og maks kr 100 000 pr. bygning.

Vann og vassdrag som framgår av tiltaksprogrammet i regional vannforvaltning i Nordland skal fortsatt prioriteres. Prioriterte tiltak er rensedammer og vegetasjonssoner, erosjonssikring i åpne avløp, opprensning i gamle avløpssystemer og fellestiltak for å redusere forurensning fra landbruksarealer. I tillegg viderefører planen å støtte opp om tiltak for å hindre gjengroing av jordbrukets kulturlandskap, motvirke tap av biologisk mangfold, ivareta kulturminner og kulturmiljøer og tilrettelegging for ferdsel og opplevelseskvalitet i jordbrukslandskapet.

Skogbruk:

Over en periode på mer enn 60 år er det foretatt store statlige og kommunale investeringer for å etablere en skogressurs i regionen som gir grunnlag for ny næringsutvikling og økt verdiskaping i skogbrukssektoren. Av nye store statlige satsinger på skogbruket i Lofoten og Vesterålen er det de tre siste år bevilget til sammen 24 mill. kr til bygging av nye

tømmerkaier i Risøyhamn og på Stokmarknes. Hvert år investeres det betydelige private og statlige midler i nye skogsbilveier.

Bygging av nye skogsbilveier og ombygging av traktorveier til bilveistandard bidrar til betydelig større lønnsomhet for skogeierne og skognæringa, men betyr samtidig store kutt i utslippene av klimagasser ved at transporten av tømmer flyttes fra skogsmaskiner og over på vogntog.

I Strategisk plan 2020-2023 er tilskuddssatsen for skogsbilveier satt opp fra 60 % til 70 % for bilveier og fra 40 % til 50 % for traktorveier.

I 2019 ble det i Lofoten og Vesterålen hogd 13000 kubikkmeter gran for utskipping til industri i Nordland og Trøndelag. Det tilsvarer 325 vogntoglass. Hogstpotensialet er økende for hvert år og kan om 20-30 år nå opp i 80 000 kubikkmeter i året, tilsvarende 2000 vogntoglass med tømmer. De nye tømmerkaiene er dimensjonert for framtidige hogstvolum. Med så mye tømmer er det store klimagevinster i å flytte transporten av tømmer til industri over fra bil til båt.

Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket gir adgang til at skogbruksmidlene kan brukes til tiltak og prosjekter som bidrar til å utvikle skogbruket i en kommune eller i en region. Strategisk plan viderefører å støtte opp om fellestiltak som fokuserer på hele verdikjeden for å øke den lokale verdiskapinga av skogressursene.

Lofoten og Vesterålen har nesten en fjerdedel av fylkets befolkning på en tiendedel av fylkets landareal. Med en folketetthet mer enn dobbelt så stor som resten av fylket, har det som skjer lokalt i jordbruket og skogbruket mange øyne rettet mot seg. Dette er positivt, men byr også på utfordringer når det gjelder næringsutøvelse på arealene, spesielt for skogbruket som relativt ny næring i Lofoten og Vesterålen.

Når det hogges gran og annen barskog, skal skogeier innen tre år sørge for at arealene er forynget med treslag som tilnærmet kan gi samme produksjon og kvalitet som skogen som ble hogd. Kommunene har et særlig ansvar for å påse og kontrollere at arealene som hogges blir forynget på en tilfredsstillende måte. Det framgår av Strategisk plan i hvilke tilfeller kravet om foryngelse kan fravikes.

Naturmangfoldloven slår fast at norsk gran er et treslag som kan brukes i hele landet uten særskilte bestemmelser om utsetting. Utsetting av utenlandske treslag må godkjennes av Fylkesmannen, både når det gjelder ny skog etter hogst og treslagsskifte på nye arealer. Statlige myndigheter og FN's klimapanel har fokus på at et aktivt og bærekraftig skogbruk bidrar til økt karbonbinding og økt karbonlagring, i tillegg til verdiskaping.

Vurdering:

Kombinasjonen av hav, mektige fjellformasjoner, jordbruksarealer i hevd og fjellsider med beitepreg har en egenverdi i merkevarebygginga for reiseliv og landbruksprodukter. De to regionene har en stor del av fylkets besøk av turister. Reiselivet er ei viktig næring som profiterer på et velpleid kulturlandskap i kombinasjon med bosetting og næringsutøvelse. Et aktivt jordbruk og skogbruk bidrar til å utforme vår tids kulturlandskap.

FN's bærekraftsmål og nasjonale og regionale klima-, miljø- og næringsprogrammer er viktige rammeverk for hvordan kommunene i Lofoten og Vesterålen innretter virkemiddelbruken der kommunene er førstelinjemyndighet. Overføringen til kommunene av forvaltningsansvaret for tilskudd til skogsveier og driftstilskudd til alternative driftsløsninger gir kommunene økt innflytelse på virkemiddelrammene og økt handlingsrom for gode lokale tilpasninger.

Strategisk plan 2020-2023 for bruken av nærings- og miljøvirkemidlene i landbruket skal balansere målene om ei bærekraftige utvikling av jordbruket og skogbruket som næringer med målene om reduserte utslipp av klimagasser, økt karbonlagring i skog, renere vann og hav, bevaring av artsmangfold og kulturlandskap og økt opplevelsesverdi for befolkningen.

En felles strategisk plan for kommunene i Lofoten og Vesterålen sikrer likebehandling av søknader, felles tilskuddssatser for støtteordningene og at gårdbrukerne har tilgang på fagkompetanse og saksbehandlingsressurser på områdene nærings- og miljøtiltak i skogbruket og spesielle miljøtiltak i jordbruket.

Nærings- og miljøvirkemidlene i landbruket

STRATEGISK PLAN FOR LOFOTEN OG VESTERÅLEN 2020-2023



Utarbeidet av:



Andøy Kommune



Bø Kommune



Flakstad Kommune



Hadsel Kommune



Lødingen Kommune



Moskenes Kommune



Sortland Kommune



Vestvågøy Kommune



Vågan Kommune



Øksnes Kommune



Kvilebua på Lauvdalsfjellet inngår i prosjektet Lofoten Farm Trail som tar i bruk gamle ferdselsveier i Vestvågøy kombinert med gårdsopplevelser. Lofothest i Rolvsfjorden, Aalan Gård i Lauvdalen og Reinmo Gård i Hellosan deltar i prosjektet. Kvilebua er bygd av Knut og Tord Åland etter skisse av Trygve Brenna. Det er brukt tømmer fra Gravdal som er saget av Helge Forsbakk og Trygve Brenna på Gjerstad Sag. Både ferdselsveiene og kvilebua er støttet med SMIL-midler. Foto: Knut Åland.

Utgitt av Sortland kommune, 2019

Redaktør: Gjermund Pettersen

Layout: Kjersti Isdal

Foto forside: Eva Ch. Nilsen, Arild Jakobsen, Lillian Bjørlo, Jon Erik Solberg.

INNHOLD

1	INNLEDNING	4
2	NATURFORHOLD OG NÆRINGSGRUNNLAG	5
3	JORDBRUKET I LOFOTEN OG VESTERÅLEN - STATUS OG UTFORDRINGER	7
4	SKOGBRUKET I LOFOTEN OG VESTERÅLEN – STATUS OG UTFORDRINGER	17
5	GRUNNLAGET FOR NÆRINGS- OG MILJØTILTAK I LANDBRUKET	25
6	MÅL FOR BRUKEN AV SKOGBRUKSMIDLENE OG MILJØVIRKEMIDLENE	29
7	STRATEGIER FOR VIRKEMIDDELBRUKEN	31
8	HANDLINGSPLAN FOR VIRKEMIDDELBRUKEN I 2020-2023	32
9	INFORMASJON	44
10	VEDLEGG	45



Storfe på beite hos Øyvind Lehn i Sortland. Foto: Ragnhild Renna.

1 INNLEDNING

Kommunene fikk i 2004 ansvaret for forvaltningen av tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket og tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket. Det var en forutsetning for denne reformen at kommunene utarbeidet flerårige tiltaksstrategier for bruken av disse midlene.

I Lofoten og Vesterålen ble det iverksatt interkommunal forvaltning av disse midlene fra 1. september 2007. Sortland kommune er vertskommune for samarbeidet.

En felles strategisk plan for bruken av midlene ble utarbeidet så tidlig som høsten 2004. Planen ble revidert i 2010 med gyldighet for 2011-2014. Tredje generasjon strategisk plan ble utarbeidet i 2014 med gyldighet for 2015-2019. For 2020-2022 skal det utarbeides ny strategisk plan.

Planen skal bygge på de føringer og prioriteringer som framgår av Regionalt skog- og klimaprogram (RSK) 2019-2022, Regionalt miljøprogram 2019-2022 (RMP).

Etter at den første modellen for det interkommunale ble utarbeidet, ble tilskuddsforvaltningen knyttet til skogsveier, drift i bratt og vanskelig terreng og skogbruksplanlegging tilbakeført til fylkesmannen. Det samme gjaldt investeringsstøtte til organisert beitebruk.

Nytt fra 1. januar 2020 er at skogbruksmidlene til skogsveier og drift i vanskelig terreng igjen skal forvaltes av kommunene. Dette gjør at de økonomiske rammene og det kommunale handlingsrommet på skogbruksområdet blir en god del større enn i de foregående planperioder.

Det ble i 2014 gjennomført en ekstern evaluering av det interkommunale samarbeidet om skogbrukstjenester og kulturlandskapsmidler (SMIL-midler) i Lofoten og Vesterålen. Resultater fra denne evalueringen er kommentert i ny strategisk plan.

Det interkommunale samarbeidet på landbruksområdet i Lofoten og Vesterålen omfatter felles skogbrukstjenester, felles forvaltning av skogbruksmidlene (NMSK) og felles forvaltning av spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL). I revidert strategisk plan viderefører kommunene å utarbeide en strategisk plan som omhandler skogbruksmidlene og SMIL-midlene i ett og samme dokument.

2 NATURFORHOLD OG NÆRINGSGRUNNLAG

Med 55 000 innbyggere er Lofoten og Vesterålen en tett befolket del av Nordland. Innbyggertallet utgjør nesten en fjerdedel av befolkningen i hele fylket, mens landarealet bare tilsvarer en tiendedel. Det gir et innbyggertall på 13 per kvadratkilometer mot 6 for fylket under ett.

Intakte beitelier og dyrka arealer er sentrale elementer i landskapsbildet mange steder. Lang tids bruk av naturressursene i et område som fra gammelt av har vært tett befolket, gjør at landskapet er sterkere kulturopåvirket enn mange andre steder i Nordland. Kulturlandskap, skog, vann og vassdrag har allmennhetens blikk rettet mot seg og er viktige resurser for innbyggerne i forbindelse med rekreasjon, friluftsliv, jakt og fiske.

Landbruksnæringa står sterkt i begge regionene og utgjør en betydelig del av landbruksproduksjonen i Nordland. En femtedel (21 %) av bruk i drift i Nordland ligger i Lofoten og Vesterålen. Nesten en tredjedel (30 %) av antall vinterfora sau i Nordland og en fjerdedel av sauebrukene (26 %) hører hjemme i denne delen av fylket.



Skogreiseing med mange forskjellige treslag i Voie, Vestvågøy. I bakgrunnen Holand, Oppdøl og Skullbru. Foto: Bjørn Rakstang.

Siden 2002 har antall vinterfora sau i Lofoten og Vesterålen gått ned med 5600 og antall bruk med sau gått ned med 160. Mens tallet for vinterfora sau i Nordland er på samme nivå som i 2002, har Lofoten og Vesterålen hatt en nedgang i antall sau på 18 %. Det har vært en nedgang i antall sau i 8 av de 10 kommunene. Bare Andøy og Flakstad har hatt økning.

I perioden 2003 til 2018 har Lofoten og Vesterålen hatt en nedgang på 750 i antall melkekyr (24 %). Det er samme prosentvise nedgang som i hele Nordland.

Antall melkegeiter har økt med 200 dyr i perioden 2002 til 2018 (9 %). Vestvågøy er størst med 1350 dyr og 8 av i alt 12 bruk. Andøy har hatt størst økning i antall melkegeiter med 230 dyr. Også Lødingen og Bø har hatt en oppgang i antall melkegeiter.

I 2018 var det 910 ammekyr mot 412 i 2004. Økningen har skjedd i 8 av 9 kommuner. Vestvågøy og Sortland har størst økning i antall dyr. Økningen i antall ammekyr har vært større i Lofoten og Vesterålen (120 %) enn i Nordland i samme periode (64 %).

Reindrift er lokalisert til Lødingen og de delene av Andøy, Sortland, Hadsel og Vågan som ligger på Hinnøya. Selv om virkemidlene som dette prosjektet omhandler ikke er rettet mot reindriftnæringen, er begge regionene rike på samiske kulturminner.

Lofoten og Vesterålen er nesten fritt for større rovdyr og har dermed potensial for en betydelig økning innenfor sauehold og annet dyrehold som krever utmarksbeite. For landbruket i disse regionene er det en stor utfordring å utnytte dette fortrinnet.

Kombinasjonen av hav, mektige fjellformasjoner, jordbruksarealer i hevd og fjellsider med beitepreg har en egenverdi i merkevarebyggingen for reiseliv og landbruksprodukter.

Skogen i Lofoten og Vesterålen består av 90 % lauvskog og 10 % barskog. Selv om tilplantet areal bare tilsvarer ca. 2,5 % av landarealet, er plantefeltene en markant del av landskapsbildet mange steder. Plantefeltene og skogsveiene viser hvor vi finner de viktigste arealene for lønnsom skogproduksjon.

I perioden 2011-2018 er det årlig avvirket mellom 5000 og 9000 kubikkmeter gran. Hogst, tømmerlunner, tømmerbiler og tømmer på kai synliggjør på en ny måte skogbruket som næring i Lofoten og Vesterålen. Når plantefeltene hogges, skapes det en ny variasjon i skogbildet og landskapsbildet. Allmennheten og beitenæringen opplever dettes om positivt.

I 2019 ble det avvirket om lag 13 000 kubikkmeter gran. I planperioden 2020-2023 kan den årlige hogsten økes opp mot 23 000 kubikkmeter.

3 JORDBRUKET I LOFOTEN OG VESTERÅLEN - STATUS OG UTFORDRINGER I ET MILJØPERSPEKTIV

Nasjonalt miljøprogram 2019-2022 (NMP) og Regionalt miljøprogram for landbruket i Nordland 2019-2022 (RMP) legger føringer for hvordan kommunene forvalter tilskudd til Spesielle miljøtiltak i jordbruket. Økt vektlegging av klimautfordringene står sentralt i disse føringene.

Nasjonalt miljøprogram 2019-2022

Nasjonalt miljøprogram gir en samlet framstilling av miljøutfordringene i jordbruket med oppdaterte mål og virkemidler. Et viktig innsatsområde framover vil være å redusere utslippene av ammoniakk og klimagasser fra jordbruket.

Vanndirektivet (EUs rammedirektiv for vann) skal sikre beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet. Nitratdirektivet (Eus direktiv 91/676/EEC) fastsetter bestemmelser om beskyttelse av vann mot nitratforurensning fra landbrukskilder. Ingen vannforekomster i jordbruksdominerte områder skal få dårligere tilstand. For de mest utsatte vannforekomstene i jordbruksdominerte områder skal tilstanden bedres.

Bedre tilgjengelighet for allmennheten og friluftsverdier i jordbrukslandskapet er videreført som miljøtema i Nasjonalt miljøprogram 2019-2022.

Regionalt miljøprogram 2019-2022 (RMP)

RMP for jordbruket i Nordland 2019 gir en samlet oversikt over mål, virkemidler og satsingsområder i perioden 2019-2022.

Virkemidlene som inngår i RMP er:

1. RMP-tilskudd – fylkesmannen innvilger
2. Tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL) – kommunene innvilger
3. Tilskudd til drenering av jordbruksjord (grøf팅) – kommunene innvilger
4. Fylkesvise midler i Klima- og miljøprogrammet – fylkesmannen
5. Andre virkemidler som informasjon, kurs, samlinger og prosjekter – fylkesmannen

Om mulig skal SMIL- og RMP-tilskudd ses i sammenheng, ved at SMIL-tilskudd kan brukes til planlegging og restaurering, mens RMP-tilskudd kan brukes til at årlig skjøtsel blir gjennomført.

Tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbrukets kulturlandskap (SMIL)

Kommunene innvilger tilskudd på bakgrunn av enkeltsøknader til kommunen. Ordningen skal bidra til at det blir gjennomført miljøtiltak utover det som kan forventes gjennom vanlig jordbruksdrift. Det er en forutsetning at det foregår en tilskuddsberettiget produksjon på landbrukseiendommen. Prioriterte tiltak skal støtte opp om de nasjonale og regionale tilskuddsordningene.

En utfordring er å kanalisere midlene mot lokalt verdifulle jordbrukslandskap. Dette betinger at det er aktuelle søkere i områder med verdifullt kulturlandskap. Ofte er dette ikke tilfelle. En løsning kan være å stimulere til aktivitet ved å gi støtte til utarbeiding av skjøtselsplan. Dette kan bidra til å motivere og aktivisere grunneiere m.m. i området til å bli søkere på SMIL-midler.

Kommunene har valgt ut følgende områder som lokalt verdifulle jordbrukslandskap:

- Andøy: Landskapet langs Nasjonal turistvei fra og med Bjørnskinntil og med Stave
- Bø: Landskapet mellom FV 820 og havet på strekningen gnr. 30 Forøy til gnr. 11 Ramberg
- Øksnes: Meløya med Naustvika og halvøya der kirkegården ligger
- Sortland: Strandsonen langs Sortlandssundet fra Kleiva i sør til Bygdnes i nord, og på Hinnøysida fra veikrysset på Kjerringnes i sør til Kringelhågen i nord
- Hadsel: Hadseløya og jordbruksarealene langs riksveistrekningen fra Skagen til Gjerstad
- Lødingen: Vestbygda langs FV 691
- Vågan: Kalle, Delp og Vatnfjord. Nye arealer i samråd Norsk landbruksrådgiving Lofoten og Vågan bondelag
- Vestvågøy: Eggum, Utakleiv, Borg, Skaftnes, Arholmen, Indre Borgfjord, Slydalen, Lykta. Valberg, Rise, Lauvdalen, Saupstad, Reppe, Unstad, Rystad, Haukland/Vik, Hjellvoll, Nesje, Hellosan
- Flakstad: Jordbruksarealene rundt Flakstad kirke, beiteareal på begge sider av parkeringsplass langs E10 på Flakstad og arealer på Fredvang, Krystad og Vikten
- Moskenes: Strekningen Vindstad til Bunesfjord

SMIL-tilskudd for å ta vare på landskap og kulturminner:

- Rydde gammel kulturmark
- Rydde kratt og skog slik at kulturminner og kulturmiljøer blir synlige og kan skjøttes gjennom beiting eller slått
- Restaurere bygninger og andre kulturminner

SMIL-tilskudd for reduserte klimautslipp:

Henvisning til Landbruksdirektoratets rundskriv 2019-14. Nytt tiltak i RMP 2019-2022:

- Særskilte bygningsmessige tiltak i eller i tilknytning til eksisterende driftsbygning eller driftsopplegg. Eks. tak av varig karakter over gjødsellager. Etablering av dekke demper utslipp til luft, særlig av ammoniakk. For enkelte foretak kan tiltaket også være ledd i å innfri minstekrav til lagringskapasitet ved å lede nedbør vekk fra lageret, noe som faller inn under vanlig jordbruksdrift. Det avgjørende i søknadsbehandlingen må uansett være at tiltaket forebygger utslipp til luft.

SMIL-tilskudd til hydrotekniske tiltak:

- Utbedring og supplering av hydrotekniske anlegg, herunder graving av åpne kanaler til erstatning for eksisterende lukka avløp
- Erosjonssikring ved utdyping av større kanalsystem
- Fangdammer, terskler og andre økologiske rensetiltak, og miljøplanter

SMIL-tilskudd til ny næringsutvikling baset på gårdens ressurser:

- Istandsetting av kulturlandskap, kulturminner og kulturmiljøer som grunnlag for etablering av tilleggsnæringer.

SMIL-tilskudd til planleggings- og tilretteleggingsprosjekter:

- Legge forholdene til rette for større helhetlige miljøprosjekter over større områder, for eksempel hydrotekniske anlegg for et vassdrag eller ei grend eller flere gårder. Utarbeiding av tiltaksplan for vannforekomster som står i fare for ikke å nå miljømålene er et aktuelt tiltak. Slike prosjekter bør lede fram til gode kulturlandskaps- eller forurensningstiltak.
- Utarbeiding av skjøtselsplan med tiltaksliste for områder der fortsatt eller økt beite er særlig viktig for kulturlandskapet.

3.1 Kulturlandskapet

Historisk har jordbruket i Lofoten og Vesterålen vært drevet i kombinasjon med fiske eller annen sysselsetting. Å ha en landbrukseiendom var en trygghet og en sikkerhet for familien. Resultatet av dette er at vi har en nokså ensartet eiendomsstruktur med mange små landbrukseiendommer. Driftsformen var basert på oppdyrka areal langs fjæra. Senere kom oppdyrking av myrarealer på strandflata og i dalbotner. Drifta var husdyrhold med storfe, sau hest og geit. Utmarka ble sterkt utnyttet i form av beiting. I dalbotnene var det også frodige graslier som ble benytta til utmarks-slått. Utformingen av eiendommene er nokså ensarta og utforma ved jordskifte. Karakteristisk er eiendommene utforma som ei smal stripe, kanskje ned i 10 meters bredde, fra fjæra til fjells. Bakgrunnen var at alle skulle ha lik tilgang til de ulike arealtypene.



Storfe som beiter på strandenga på Uttakleiv. Foto: Kjersti Isdal.

I utmarka er produktivt skogareal for det aller meste skifta til full eiendomsrett, og ofte kan den nærmeste utmarka være tilplanta med gran. Plantefeltene utgjør likevel bare en liten del av utmarka i kommunene totalt sett. Beiteretten er felles i utmarka, og det er i liten grad satt opp gjerde mellom gårder. Dette betyr at i utmarka er det "fri flyt" av beitedyr over gårdsgrensene.

Eiendomsstrukturen har endret seg relativt lite de seneste 50 år, og preges fortsatt av mange små landbrukseiendommer. I utkantområder er også mange av eiendommene fraflytta og benyttes som feriested. I mer sentrale områder er de fleste landbrukseiendommene bebodd.

Driftsstrukturen har endra seg dramatisk de siste femti år, fra en situasjon der de fleste landbrukseiendommene hadde en form for drift, og selv hadde behov for arealet til fôrproduksjon. Situasjonen i dag er at det er få landbrukseiendommer som er i sjølstendig drift, men disse har imidlertid et stort driftsomfang og leier mye jord. Statistikken i tabell 1 viser at selv om det er blitt langt færre bruk i drift, blir det meste av jorda fortsatt høsta.

Tabell 1: Utviklingstrekk i driftsstrukturen 2002-2018. Kilde: Statistikk produksjonstilskudd, Landbruksdirektoratet.

	Antall bruk 2002	Antall bruk 2018	Jordbruksareal 2002	Jordbruksareal 2018
Andøy	70	43	16887	15377
Bø	58	28	11346	11189
Øksnes	31	20	5386	4247
Sortland	101	67	21064	21661
Hadsel	104	72	17928	19597
Lødingen	27	13	4280	4043
Sum Vesterålen	391	243	76891	76114
Vågan	53	35	9528	7757
Vestvågøy	181	112	33506	31177
Flakstad	20	16	3569	3443
Moskenes	1	0	39	0
Sum Lofoten	255	163	46642	42377

Kravet til effektivitet har en del negative konsekvenser i forhold til å ivareta landskapet. Areal som er dårlig arrondert eller drenert blir liggende uhøsta. Det samme gjelder veikanter og grøftekanter. I enkelte områder er alle bruk nedlagt, og all jord blir liggende uhøsta. Med relativt god tilgang på areal blir interessen for god plantekultur mindre, noe som resulterer i dyrka mark med mye ugras. Mindre beitetrykk og færre dyreslag gir dårligere avbeiting som resulterer i at beiteareal gror til med kratt. Effektivitetskrav i husdyrholdet medfører at ekstensiv drift i form av beite blir erstatta med innkjøpt fôr.

Det er ikke bare den aktive gårdsdrifta som påvirker jordbrukets kulturlandskap. Det samme gjør f.eks. mange fjøs og uthus som ikke lenger er i bruk og forfaller.

Ny byggeaktivitet i form av nye bygninger og veger vil også sette sitt preg på landskapet. De viktigste virkemidlene for kommunen er her arealplaner og praktisering av dispensasjoner etter plan- og bygningsloven, samt praksis for omdisponering av areal etter jordloven. En utfordring er bevissthet om konsekvenser for kulturlandskapet ved behandling av planer og enkeltsaker.

Utfordringer i forhold til jordbrukets kulturlandskap:

- Strukturutviklingen i jordbruket medfører at arbeidsintensive/lite lønnsomme operasjoner som for eksempel kantslått og grøfterensking blir nedprioritert
- Nasjonale tilskuddsordninger treffer ikke godt – det stimuleres til å høste mest mulig areal
- Nedgang i antall beitedyr og færre dyreslag medfører at beiteintensiteten blir for lav, og de gamle beitene gror til med lauvskog
- Vanskelig å kanalisere SMIL-midler til prioriterte områder fordi interessen for å søke midler i prioriterte områder er for lav
- Fjøs og uthus forfaller når det ikke lenger er egen drift på bruket

3.2 Kulturhistorie

Det er et nasjonalt mål å redusere tapet av verneverdige kulturminner til et minimum. All menneskelig aktivitet, og ikke minst landbruksaktivitet, kan skade kulturminner. Det er derfor viktig at tiltak som kan skade kulturminner ikke iverksettes før arealet er kontrollert av faginstanser. Dette er i hovedsak terrenginngrep i form av nydyrking, vegbygging og oppføring av bygninger, men også mindre inngrep som skogsdrift og oppsett av gjerde kan skade kulturminner.

For nyere kulturhistorie i form av bygninger, steingjerder m.m. er utfordringen at det ikke lenger er behov for bygningen eller steingjerdet, og at det derfor forfaller eller blir fjernet. Typiske eksempler er sommerfjøs og torvsjåer. En kan ikke bevare alt, men kulturminner som er intakt og som er tidstypiske, bør en forsøke å bevare. Det finnes også gode eksempler på at slike bygg kan få nye funksjoner, og dermed fortsatt bidra til verdiskaping. Det er da viktig at bygningens særpreg kan beholdes.

Utfordringene i forhold til kulturhistorie er:

- Manglende bevissthet om kulturhistorie og kulturminner
- Med presset økonomi prioriteres ikke tiltak som ikke gir økonomisk avkastning
- Mangel på kunnskap og bevissthet om kulturhistorie ved plassering og utforming av nye bygg.

3.3 Jord og plantekultur

Jordbruksdrifta i Lofoten og Vesterålen er basert på planteproduksjon i form av grovfordyrking og beiting. Et velholdt produksjonslandskap gir et fint landskapsbilde og vitner om et solid landbruk. Med god jord- og plantekultur oppnår man god utnyttelse av tilført gjødsel, mindre ugras og bedre avlinger.

Jordbruket i Lofoten og Vesterålen drives for en stor del på strandflata hvor terrenget er relativt flatt. Mye av jorda har høgt innhold av organisk materiale. Klimaet er fuktig og kjølig. For å unngå kjøreskader er det viktig at jorda er godt drenert.

I 2013 kom en egen forskrift om tilskudd til drenering av jordbruksjord. Tilkuddsordningen blir forvaltet av den enkelte kommune.

Utviklinga i driftsstrukturen har gitt oss følgende utfordringer:

- De aktive brukerne høster store arealer i en kort og hektisk sesong. Vedlikehold av lukka og åpne grøfter nedprioriteres
- Mange inaktive grunneiere gjør det vanskelig å vedlikeholde dreneringssystemer.
- Nasjonale tilskuddsordninger stimulerer til å høste mye areal mens avlingsnivået betyr mindre
- Svake jordleieavtaler gjør det usikkert å investere i god jord- og plantekultur på leid jord

3.4 Vann og forurensning

Selv om avrenningen fra landbruket i Lofoten og Vesterålen mange steder har kort vei til havet, kan vannmiljøet bli negativt påvirket. Med gode strømforhold vil slik avrenning fra landbruket ha minimal betydning. I noen bygder har landbruket avrenning til vassdrag som er sårbare for tilførsler av næringsstoffer og partikler. Det er særlig viktig å være oppmerksomme på elver med elvemusling. Vassdragene i Lofoten og Vesterålen har liten sommervassføring, og kan derfor være særlig sårbare. Der det er spredt bebyggelse i nedslagsfeltet kan kombinasjonen av landbruk og avløp fra bebyggelse gi lokalt store problemer. Avrenning kan være pressaft fra grovforsilo eller rundballer, lekkasje av husdyrgjødsel fra utette kjellere eller gjødselsiloer eller avrenning etter spredning av husdyrgjødsel, særlig etter at veksten er avslutta.

Forskrift om gjødselvarer av organisk opphav regulerer lagring og spredning av pressaft og husdyrgjødsel. Forskriften forutsetter at alle gjødsellagre og siloer skal være tette, og at utkjøring av pressaft og husdyrgjødsel skjer i vekstsesongen, dvs. før 1. september. Kommunen kan godkjenne utkjøring senere, etter begrunnet søknad. På grunn av at mange landbruksforetak har økt produksjonen de senere år, er det mange som har for liten gjødsellagerkapasitet, og er avhengig av å tømme lageret om høsten for å ha nok kapasitet over vinteren. Det er tillatt å spre gjødsel til 1. november dersom den blir pløyd ned. Men det er mange som lar være å pløye ned gjødsla, og søker heller kommunen om dispensasjon.

Gjennom EØS-avtalen har Norge forpliktet seg til å følge EU's vanndirektiv som bl.a. viser at punkttiltak i forhold til avrenning av næringsstoff fra jordbruksareal er kostnadseffektivt. For å sikre gjennomføringen av vanndirektivet i Norge har myndighetene utarbeidet den norske vannforskriften (FOR 2006-12-15: Forskrift om rammer for vannforvaltningen). Med vannforskriften skal forvaltningen se på miljøtilstanden i vann og vassdrag og deretter vurdere alle påvirkninger samlet før man setter inn de mest effektive tiltakene.

Innen utgangen av 2020 skal det utarbeides Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland for perioden 2021 – 2027. Det betyr at det blir arbeidet videre med prioritering av vannforekomster og utarbeiding av tiltaksplaner som skal sikre god vannkvalitet. For kommunene i Lofoten og Vesterålen er det viktig å kvalitetssikre det tiltaksprogrammet som det her legges opp til. I neste omgang vil det komme krav om konkrete tiltak i vassdrag som ikke når miljømålene som følge av avrenning fra landbruksarealene.

I Lofoten og Vesterålen er det ofte både påvirkning fra landbruk og spredt avløp. Landbrukspåvirkningen har stor sammenheng med tetthet av storfe og gris. Historisk sett er det tre vassdrag i Lofoten og Vesterålen som har pekt seg ut som sterkt belastet: Farstadvassdraget og Lilandsvassdraget i Vestvågøy og Straumevassdraget i Bø. I tillegg til dette er Holmstadvassdraget i Sortland pekt på som aktuelt for ekstraordinære tiltak. Ut over disse er det flere vassdrag som kan være aktuelle. Her må det sees nærmere på hvilke tiltak som gir mest igjen på vannkvalitet.

Utenom de vassdragene som er nevnt spesielt, vil sannsynligvis det viktigste tiltaket være tilstrekkelig lager for husdyrgjødsel og utstyr for nedlegging/nedfelling. Det betyr at man i alle kommunene bør se på behovet for gjødsellagre og stimulere til utbygging.

Landbruksdrift produserer avfall i form av fôrrester, landbruksplast, utrangerte redskaper og annet utstyr, bygningsmaterialer, plantevernmidler og medisinerrester. Mye av dagens avfall inneholder stoffer som ikke bør komme ut i naturen. I Lofoten og Vesterålen er det utbygd mottak for avfall, og det har vært organisert innsamling av landbruksplast. Landbruksplast, elektrisk utstyr og farlig avfall kan leveres gratis.

Utfordringer i forhold til vann og forurensing:

- Redusere avrenning fra landbruket i bygder der avrenning av næringsstoff fra landbruket kan skade vassdrag
- Motivere gårdbrukere med for liten lagerkapasitet på husdyrgjødsel til enten å øke lagerkapasiteten eller å molde ned gjødsel som må spres om høsten.
- Motivere til at avfall fra landbruket leveres til godkjent mottak.

3.5 Klima

Norge har inngått forpliktende avtale om å redusere utslippene av klimagasser, og landbruket må bidra med å redusere sine utslipp. Utslippene fra jordbruket består av metangass fra husdyr og husdyrgjødsel, CO₂ og metangass fra oppdyrking og svinn av organisk materiale fra myr, lystgass fra vassjuke arealer som tilføres lettløselig nitrogen fra gjødsel, samt transport i primærjordbruket og transport til og fra foredlingsbedrifter. Utslipp fra jordbruket utgjorde i 2018 omtrent 8 % av Norges samlede klimagassutslipp, og gass fra husdyrgjødsel utgjorde en femtedel av dette. Det er ei nasjonal målsetting å redusere utslippene fra jordbruket med 11 % fram til 2030.

Etter forslag fra regjeringa vedtok Stortinget 11.04.2019 endringer i jordloven som muliggjør et forbud mot nydyrking av myr. Bakgrunnen er ambisjonene i Parisavtalen om kraftige utslippskutt i klimagasser i alle sektorer. Forbud mot nydyrking av myr vil bli fastsatt av Landbruks- og matdepartementet i forskrift om nydyrking.

Norges bondelag har i høringsbrev 04.02.2019 om lovendringen sagt seg uenig i forslaget. Bondelaget viser til at 35 % av all dyrkingsjord i Norge med dette kan gå tapt som reserve for norsk matproduksjon. Videre mener Norges Bondelag til at kunnskapsgrunnlaget for et så betydelig inngrep både er usikkert og unyansert. Etter at lovendringen er vedtatt har Norges Bondelag forventninger til Landbruks- og matdepartementets videre arbeid med forskriften som blant annet vil konkretisere bondens muligheter til å få innvilget dispensasjon fra forbudet.

Under stortingsbehandlingen av lovendringen i jordloven ble det fra landbruksministerens side avvist at forskriften vil resultere i et totalforbud mot nydyrking av myr dypere enn 1 meter, som opprinnelig var foreslått av regjeringa. Statsråden understreket videre at departementet ville ta hensyn til ny kunnskap om klimaeffekt og konsekvenser av forbudet mot nydyrking av myr.

NIBIO og Norsk Landbruksrådgiving har tatt initiativ til prosjekt for å undersøke klimaeffekten av omgraving ved nydyrking og rehabilitering av myrarealer. Dette tiltaket har potensial til store reduksjoner i utslipp av klimagasser.

Mye av jordbruksarealene i Vesterålen og Lofoten er tidligere myr som er blitt oppdyrka, og mye av den framtidig dyrkingssjorda for utbyggingsbrukene i de to regionene er myr. Det er derfor svært viktig for jordbruket hva den nye forskriften i realiteten vil innebære.

Skogen har en viktig rolle i klimaregnskapet ved å ta opp CO₂ fra atmosfæren og omdanne CO₂ til karbon som blir lagret i stammer, greiner og røtter. Nasjonalt tar skogen opp en CO₂-mengde som tilsvarer rundt halvparten av de totale årlige utslippene av klimagasser. Planting av ny skog etter hogst, lengre omløpstid og planting av gran på nye arealer bidrar til opprettholde og øke skogens CO₂-opptak. Det samme gjør tettere planting enn lovens minimumskrav og gjødsling av skog. I Lofoten og Vesterålen binder utenlandske treslag som sitkagran og lutzgran tilnærmet dobbelt så mye CO₂ per arealenhet som den norske gran over et gitt tidsrom.

Økt bruk av trevirke som byggematerialer i stedet for stål og betong bidrar til å forlenge denne karbonlagringen som starter med skog i vekst. Det er både ei nasjonal målsetting og ei målsetting i Regionalt skog- og klimaprogram for Nordland å øke bruken av tre i offentlige og private bygg. For landbruksbygg kan det søkes Innovasjon Norge om ekstra investeringstilskudd til bygninger i tre. I 2020 er dette ekstra tilskuddet på inntil 20 % av godkjent kostnadsoverslag og begrenset oppover til kr. 400 000.

Gjengroing med lauvskog i kulturlandskapet betyr at CO₂ lagres som biomasse i trær og busker. Denne biomassen kan være råstoff for fornybar energi. I dag benyttes en mindre del av den beste lauvskogen til vedproduksjon, men uttaket av biomasse kan økes betydelig ved å legge til rette for rasjonelle driftsmetoder og utvikle et marked for bruk av biomassen i form av flisfyringsanlegg.

Kommunevise klimaregnskap for skogbruk og annen arealbruk framgår av oversikter på Miljødirektoratets



Stokmarknes ungdomsskole, under bygging i massivtre med løsning for fornybar energi. Står ferdig til skolestart i 2020. Foto: Stein Petter Hillestad.



Hadsel videregående skole i massivtre, ferdig 2019. Foto: Stein Petter Hillestad.

hjemmesider. Her er det også mulig å hente opp oversikt over utslippene fra jordbruket og åtte andre sektorer. Se [lenke](#)

Utfordringer i forhold til klima:

- Hvordan skal landbruket i regionen redusere utslippene av klimagasser
- Hvordan kan lagringen av karbon økes gjennom aktiv skogforvaltning
- Hvordan øke bruken av trevirke som byggematerialer, også i landbruksbygg
- Stimulere til økt bruk av biomasse til klimanøytral energiproduksjon
- Stimulere til tiltak innen presisjonslandbruk – transport, drivstoff, gjødslingspraksis med mer

3.6 Andre miljøutfordringer- gås

Deler av Vesterålen er rasteplass for kortnebb- og kvitkinngås på vartrekk fra kontinentet til Svalbard. Gjessene er avhengig av jordbruksareal i aktiv drift for å skaffe seg nok næring til å kunne hekke på Svalbard. Det er registrert over 10 000 daa dyrka mark som i større eller mindre grad blir brukt som beite. Fire kommuner i Vesterålen har til sammen ca. 85 søkere som mottar tilskudd for å tilrettelegge friareal for gås. I tillegg har Miljøverndepartementet bidratt med midler til registreringsarbeid og utviklingsprosjekt.

Det er utarbeidet en forvaltningsplan for gås i Vesterålen, der også grågås inngår. Grågåsbestanden er voksende både i Vesterålen og Lofoten, og kan gjøre stor skade på dyrka mark i form av beiting og tilgrising av areal. Et aktuelt tiltak er bedre organisering og framskyndet jaktstart på grågås med bakgrunn i lokal forvaltningsplan.

Utfordringer:

- Best mulig forvaltning av miljøtilskudd til friområder for kortnebbgås og kvitkinngås
- Utprøving av tiltak som reduserer ulempene for berørte gårdbrukere
- Framskynda jaktstart og bedre organisering av jakt på grågås

4 SKOGBRUKET I LOFOTEN OG VESTERÅLEN – STATUS OG UTFORDRINGER

4.1 Skogarealer og treslag

Av skogarealet i Lofoten og Vesterålen utgjør lauvskogen 91 % og planta barskog 9 %. Bjørka er det dominerende treslaget i lauvskogen. I plantefeltene er gran, sitkagran og lutzgran de viktigste treslagene. Lutzgrana er en naturlig krysning mellom sitkagran og kvitgran som begge er nord-amerikanske treslag. I tillegg er det i mindre omfang plantet sibirsk lerk og ulike furutreslag.

I Lødingen og på Hinnøysida av Sortland og Andøy er det forekomster av naturlig furuskog. Også i området langs Øksfjorden i Austre Vågan og på Storemolla er det spredte innslag av den gamle furuskogen. En betydelig del av furuskogen i Andøy og Sortland er vernet.

Lauvtreslagene har tradisjonelt vært utnyttet til brensel, gjerdestaur, for til husdyrene og en rekke redskaper og utstyr til husholdningene, gårdsdrifta og fiskeriene. I dag er det i all hovedsak hogst av ved, mest til eget bruk, som utgjør et visst volum. Regionene har til sammen 115 000 dekar plantet barskog. Av landarealet i Lofoten og Vesterålen tilsvarer dette mellom 2 og 3 prosent.

Skogplantinga begynte i Lofoten og Vesterålen omkring 1910. Fram til den statlige skogreisings-satsinga startet på 1950-tallet var knapt 4000 dekar plantet med barskog. I utgangspunktet var det disse eldste plantefeltene som var den utløsende faktor for at granhogstene kom i gang i Lofoten og Vesterålen for nærmere 10 år siden. skognæringa nå er i rask utvikling i våre deler av Nordland.

Fra midten av 50-tallet tok plantinga seg kraftig opp med en topp midt på 60-tallet. Plantinga gikk deretter nedover, men tok seg på nytt opp på 1980-tallet og holdt et relativt høyt nivå helt fram til midten av 90-tallet. De siste 20 årene har planting av nye arealer ligget på et svært lavt nivå. Det dreier seg om så lite som ca. 50 dekar årlig for hele skogbruksdistriktet.

Lofoten og Vesterålen har omkring halvparten av sitkagran og lutzgran i Nordland. Som hovedregel er tømmeruttaket per dekar dobbelt så stort i sitkagran og lutzgran som i plantefelt med norsk gran. Under gunstige vekstforhold kan det være grunnlag for slutthogst av sitkagrana fra 1950-tallet og begynnelsen av 60-tallet. Ofte er det tilgangen på høye kubikkmasser av sitkagran i sammenheng med plantefeltene med norsk gran fra 1920- og 1930-tallet, som gjør at kjøpere av tømmer setter i gang hogst i et bestemt område.

Tabell 2: Oversikt over skogareal og skogsveier i Lofoten og Vesterålen. Kilde: Skogareal: SSB, KommuneProfilen. Kulturskog og skogsveier: Arkiv og oversikter, Sortland kommune.

	Skogareal, daa	Landbruksveier, meter			
	Skog i alt	Kulturskog	Traktorveier	Bilveier*)	Anlegg
Andøy	163 000	11 000	53 400	1 150	28
Øksnes	93 500	8 000	28 200	-	14
Bø	68 500	6 000	21 650	1 300	14
Sortland	299 000	35 000	184 930	13 500	82
Hadsel	213 000	20 000	56 900	2 400	39
Lødingen	185 000	15 000	23 900	1 100	10
SUM Vesterålen	1022 000	95 000	368 980	19 450	187
Vågan	134 500	8 500	13 030	-	8
Vestvågøy	60 500	9 500	8 700	-	7
Flakstad	8 600	1 300			
Moskenes	1 400	200			
SUM Lofoten	205 000	19 500	21 730	0	15
SUM LoVe	1227 000	114 500	390 710	19 450	202

*) Også inkludert i tallene for traktorveier

4.2 Skogsdrift

Sammenlignet med andre deler av Nordland, er det mye godt terreng for skogsdrift i Lofoten og Vesterålen. Sammen med høye tømmeruttak per dekar gir dette god lønnsomhet når skogen hogges.

For tiden ligger granhogsten i LoVe på 8000-12000 kubikkmeter i året. Omkring halvparten av volumet er gran og den andre halvparten er sitkagran. Utviklingen videre framover er at for hvert år som går rykker stadig mer barskog opp i dimensjoner og volum som kan høstes. I løpet av en 20-årsperiode vil hogsten komme opp i det mangedobbelte av dagens volum. En prognose for mulig årlig hogstkvantum i perioden 2015-2040 framgår av tabellen nedenfor.

Tabell 3: Mulig årlig grankvantum (m3) som kan hogges i Lofoten og Vesterålen basert på skogarealer, treslag og alder

2015-2020	2020-2025	2025-2030	2030-2035	2035-2040
12 000-17 000	17 000-27 000	27 000-49 000	49 000-70 000	70 000-82 000

I prognosen ser en spesielt virkningen av de store planteårene fra 1956 til 1970 når plantefeltene blir hogstmodne i 70-80-årsalderen. Dette viser seg tydelig fra 2025 hvor vi får en voldsom økning i hogstkvantum, men allerede i førstkommende femårsperiode kan hogstkvantumet økes betydelig fra dagens nivå. I følge prognosen vil det komme en topp i avvirkninga rundt 2040 hvor ressurstilgangen tilsier at det kan hogges 80 000 kubikkmeter gran. Dette er et meget høye tall sett

i forhold til hele fylket. Avvirkninga de siste 10 år (2008-2017) for hele Nordland tilsvarer 140 000 kubikkmeter i året. I 2017 ble det hogd 156 000 kubikkmeter gran og 15 000 kubikkmeter furu i Nordland .

4.3 Ringvirkninger av hogsten og videreforedling

Granhogstene i Lofoten og Vesterålen har allerede nå betydelige ringvirkninger lokalt i form av arbeidsplasser som egen skogbruksleder, tømmertransportfirma, skogsentreprenør og maskinkjørere, og dessuten for gårdssagbruk, sjøtransport og utskipingshavner. Summen av varer og tjenester knyttet til hogsten, verdien av bearbejdede skogprodukter og transport tilsvarer med dagens avvirkning og etter de utregningsmetodene som brukes i nasjonalregnskapet, en brutto produksjonsverdi på ca. 25 mill. kr. i året. Den årlige produksjonsverdien fra primærskogbruket og skognæringa samlet sett blir å øke betydelig de neste 20-30 år i takt med økningen i hogsten.

Det er gårdssagbruk i de fleste av kommunene. Lofoten og Vesterålen Bygdesaglag har i en årrekke gjort et viktig nybrottsarbeid med å videreforedle lokalt grantømmer til bygningsmaterialer av mange slag. For gårdssagbrukene betyr de lokale hogstene at de får tilgang på billigere råstoff i form av mye lavere frakt på sagtømmeret. Dette gir økt lønnsomhet og bedre konkurranseevne. De mest aktive sagbrukene ser en økende interesse i befolkningen for å handle spesielle trevareprodukter lokalt og kortreist.

De lokale småsagbrukene kan uansett bare ta i mot en mindre del av sagtømmeret fra Lofoten og Vesterålen. Det har vært ei utfordring å få til utskipping av store nok båtlaste med sagtømmer uten at transportkostnadene til sagbruksindustrien i Trøndelag og lenger sør blir for høye. Dette gjelder vanlig gran.

For sitkagrana sin del er det ei enda større utfordring at det så langt ikke er større sagbruk i Norge som kjøper sitkagran, selv om treslaget er godkjent som konstruksjonsvirke og kan sorteres og brukes til trelast på linje med vanlig gran og furu. I tillegg til at sagtømmer av sitkagran for tiden blir betalt som massevirke, og slik sett gir en dårligere pris til skogeier, er det uheldig at ikke sitkagrana videreforedles til trelast slik som i øvrige land i Nordvest-Europa.

4.4 Skogsveier

Et rasjonelt skogsveinett er en forutsetning for å kunne avvirke skogen på en lønnsom måte. Skogsvegbygging kan komme i konflikt med miljø- og friluftsinteresser, men skogsveger gjør også at utmarka blir lettere tilgjengelig for turgåere. Kommunene forvalter forskriften om godkjenning av planer for landbruksveger, og fra 01.01.2020 overføres også tilskuddsforvaltningen for skogsveier til kommunene. I forvaltningen av tilskuddsmidlene er det viktig å kanalisere midlene til de vegene som gir størst transportgevinst for skogbruket. Det vil i praksis si veier av bilveistandard og et ressursgrunnlag med granskog som enten er hogstmoden eller vil bli hogstmoden i løpet av en tiårsperiode.

4.5 Foryngelsesplikt ved hogst

For å opprettholde et bærekraftig skogbruk med stabil tilgang på hogstmoden skog på lang sikt er kravet om foryngelse etter hogst innskjerpet fra skogbruksmyndighetene sin side de siste årene. Etter skogbruksloven er det generelle kravet at det innen tre år etter hogst skal være etablert en tilfredsstillende foryngelse. Foryngelsesplikten følges opp av kommunal skogbruksforvaltning gjennom meldeplikten for hogst og kontroll- og rapporteringssystemer som er utarbeidet av Statens landbruksforvaltning.

En del mindre arealer som hogges vil ikke bli erstattet med ny barskog. Det gjelder f.eks. plantefelt eller deler av plantefelt som ligger tett inntil boligområder eller hytter, plantefelt i svært bratt terreng og plantefelt på arealer som reguleres til annet formål eller har vernestatus.

Fordi noen arealer går ut av produksjonsgrunnlaget i skogbruket, er det viktig at det også skjer nyplanting der dette ikke kommer i konflikt med viktige miljøverdier. Hvis forholdene ligger til rette for det, vil det ut fra driftsøkonomiske hensyn være klare fordeler med å anlegge nye plantefelt i naturlig tilknytning til eksisterende kulturskog. Ved etablering av nye plantefelt skal det legges vekt på gode tilpasninger til landskapet på stedet og at det ligger til rette for infrastruktur og driftstekniske løsninger når skogen skal hogges i framtida.



Utskiping av tømmer fra Sortland Havn 2019. Foto: Jon Erik Solberg.

4.6 Skogbruk og klima

Også i klimasammenheng er det viktig at gammel skog som hogges blir erstattet med ny skog som binder og lagrer CO₂, og at skogen ikke hogges når den er for ung. Ved 30-90 års alder har plantet gran i Lofoten og Vesterålen 5-15 ganger større tilvekst per arealenhet enn den lokale lauvskogen, og de samme forholdstallene gjelder i hovedsak for opptak og lagring av karbon. Skogen og skogbruket sin rolle i klimasammenheng framgår av flere stortingsmeldinger og norske og internasjonale forskningsrapporter. Det vises bl.a. til St.meld. nr. 39 (2008-2009) Klimautfordringen – landbruket en del av løsningen, Klimaforliket på Stortinget i 2012, som blant annet beskriver hvordan norsk karbonlagring kan økes gjennom aktiv skogforvaltning, FNs Klimapanelers hovedrapporter (2013-2014) og spesialrapport om 1,5-gradersmålet (2018) der betydningen av skogplanting er forsterket som globalt klimatiltak, og Skog 22 Nasjonal strategi for skog- og trenæringen (2015).

På kommunenivået vises det til Miljødirektoratets klimaregnskap for den enkelte kommune der det framgår hvor mye skogen bidrar med i netto karbonbinding og størrelsen av de totale utslippene og opptakene av klimagasser fordelt på skog, beite, annen utmark, dyrka mark, utbygd areal og vann og myr.

I en nylig publisert NIBIO-rapport (Andreassen 2019, NIBIO rapport nr. 90) beskrives sitkagrana som en «klimavinner» som i Nord-Norge binder rundt dobbelt så mye karbon som norsk gran per arealenhet. På Vestlandet er karbonbindinga 50 % større i sitkagran enn i norsk gran. Det går fram av rapporten at fra sitkagrana er 30-90 år binder ett dekar med sitkagran like mye CO₂ hvert år som to til tre personbiler slipper ut i løpet av et år.



80 år gammel sitkagran på Steiro. Masse karbonlagring per dekar. Lofoten og Vesterålen har 50 000 dekar med sitkagran og lutzgran. Foto: Bjørn Rakstang.

4.7 Miljøkrav og flerbruk av skog

Den organiserte skognæringa er miljøsertifisert gjennom Norsk PEFC Skogstandard for et bærekraftig norsk skogbruk. Et av kravpunktene i skogstandarden er at det for alle skogsdrifter skal utarbeides en miljørapport med informasjon om kjente miljøverdier, miljøverdier som påvises ved hogst, hogstform, foryngelsesmetode og beskrivelse av eventuelle tiltak for å ivareta miljøverdier.

Hønsehauk er en rødlisteart som etter PEFC Skogstandard ikke skal være skadelidende av skogsdrift. Det viser seg at gran og sitkagran i gamle granplantefelt i Lofoten og Vesterålen er en ettertraktet hekkelokalitet for hønsehauk. I forbindelse med hogst skal det settes av et sikringsområde rundt hekkeplassen. Dette medfører at en god del eldre plantefelt som nå er hogstmodne, ikke eller bare delvis kan avvirkes.

Det kan være konflikt mellom tette plantefelt og ønske om god framkommelighet i skogen. Ved planting skal det tas hensyn til vanlige ferdselsårer og trekkruiter for dyr. Skogeiere har et ansvar for å kviste og rydde slike traseer. Det samme gjelder ved rasteplasser og utsiktspunkter. Det kan også være aktuelt å foreta ei ordinær førstegangstynning i spesielle tettstednære skogområder.

4.8 Naturlig foryngelse av gran

Både sitkagran, lutzgran, norsk gran og norsk furu foryrer seg langs yttergrensene av plantefelt og i veikanter, massetak, kjørespor i terrenget og der jordsmonnet er sundtråkket av dyr og mennesker. I tillegg til slike lokaliteter med en eller annen form for markberedning, er det ganske vanlig å finne enkeltplanter av sitkagran, lutzgran og norsk gran som har spiret til dels langt fra nærmeste plantefelt og av og til over skoggrensen. Dette har fått miljøorganisasjoner og naturvernforeninger til å gå hardt ut mot gran generelt og sitkagran og lutzgran spesielt.

Naturvernforbundet, WWF og Sabima benevner norsk gran, sitkagran og lutzgran som fremmede treslag når disse opptrer utenfor sitt opprinnelige utbredelsesområde. Med dette utgangspunktet har disse organisasjonene en annen tilnærming til granas naturlige foryngelse enn skognæringa. Det gjelder både omfanget av spredninga i dag og mulige konsekvenser på lenger sikt.

Skogbruksmyndighetenes holdning er at gjengroinga med lauvskog som skjer over hele landet er utfordringer av større dimensjoner for kulturlandskapet og naturmangfoldet enn granas naturlige foryngelse.

I en nylig publisert utredning om bruken av utenlandske treslag konkluderer Landbruksdirektoratet og Miljødirektoratet i 2019 med at spredningsrisikoen ved bruk av utenlandske treslag er mindre enn tidligere antatt og at omfanget kan reguleres der dette anses å være viktig. Videre mener de to direktoratene at negative konsekvenser ved bruk av utenlandske treslag må veies opp mot disse treslagene sin betydning som ressurs for skognæringa og i opptak og lagring av CO₂.

I 2019 har landbruksdirektoratet likevel åpnet for at skogeiere og grunneiere kan søke om øremerka midler til miljøtiltak i skog til fjerning av frøformerte planter av utenlandske treslag utenfor produksjonsbestand av slike treslag. Ordningen begrenses til områder der det drives eller kan drives skogbruk. Det legges ellers til grunn at ordningen begrenses til områder med eller i nærheten av regionalt viktige naturtyper. Den nye ordningen forvaltes av kommunen innenfor en nasjonal ramme for slike tiltak.

I visse tilfeller, og helst på de mindre hogstflatene, er naturlig foryngelse av gran et billig og godt alternativ til planting etter hogst. Dette avhenger av omkringliggende granskog og gode frøår. Spirning av granplanter i overgangen mellom lauvskog og plantefelt vil på lenger sikt bidra til at overgangen mellom lauvskog og plantefelt blir mindre markant i landskapsbildet. Oppslag av gran i og langs skogsveitraseene kan i visse tilfeller utnyttes av skogeierne til hogst av juletrær. Ellers følger det av skogeierne sin vedlikeholdsplikt på skogsveier bygd med statstilskudd at oppslag av gran i veibane og veigrøfter må fjernes før de blir til hinder for bruken av veiene.

Større hogstflater lar seg vanskelig forynge fordi avstanden til stående skog blir for stor og foryngelsen for dårlig. Derfor vil planting etter hogst i de aller fleste tilfellene være nødvendig for å oppfylle skogeierens foryngelsesplikt når det hogges gran.

Når det gjelder utsetting av utenlandske treslag, må det etter en egen forskrift til Naturmangfoldloven søkes Fylkesmannen om tillatelse, både til treslagsskifte og til planting av ny skog etter hogst.

4.9 Kulturminner

Det har vært få systematiske undersøkelser av kulturminner i skog. Ved bygging av landbruksveger blir hensynet til kulturminner ivaretatt ved at fylkeskommunen, sametinget og den enkelte kommune får alle byggesøknader til uttalelse, og kan foreta befaringsvisninger hvis nødvendig.

Hogst av skog er ikke søknadspliktig. Med bruk av hogstmaskiner og tyngre lastetraktorer kan det oppstå kjøreskader som også kan skade kulturminner. Hensynet til kulturminner ved skogsdrift inngår i de sjekkpunkter som tømmerkjøperne må forholde seg til gjennom sine sertifiserings-systemer. Dessuten er det i Lofoten og Vesterålen meldeplikt til kommunen for hogst etter egne vernskogbestemmelser til skogbruksloven.

Så langt som kommunal skogbruksmyndighet sitter med relevant kunnskap om kulturminner, vil også kommunen kunne bidra til at kulturminner ikke blir skadelidende av skogsdrift.

Oppsummering av utfordringer i skogbruket:

- Hogsten av gran kan økes fra 10 000 m³ til 20 000 m³ per år i planperioden
- Arealene som hogges skal tilplantes på nytt, se eventuelle unntak på side 17
- Unngå at det hogges skog som opplagt er for ung
- Fortsette arbeidet for etablering av et sitkasagbruk i Nordland nord for Vestfjorden
- Rydding og avstandsregulering i gjenvekst av gran
- Bygge nye skogsbilveier og ombygging av traktorveier til bilveier
- Etablere nye barskogarealer der det ikke er for store interessekonflikter
- Tynning i plantefelt på et skogfaglig og økonomisk grunnlag
- Rydding og kvisting av stier og rasteplasser, særlig i tettstednære områder
- Redusere konfliktnivået mellom skogbruk og flerbruksinteresser

5 GRUNNLAGET FOR NÆRINGS- OG MILJØTILTAK I LANDBRUKET

5.1 FNs Bærekraftsmål

Universelle bærekraftsmål forplikter Norge og har innvirkning på norsk politikk. Høsten 2015 vedtok FNs medlemsland 17 mål for bærekraftig utvikling fram 2030. Bærekraftsmålene ser miljø, økonomi og sosial utvikling i sammenheng. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. Mange av målene er allerede oppfylt i Norge, men ikke alle. De 17 målene er:



Strategisk plan for bruken av de kommunale virkemidlene til nærings- og miljøtiltak har koblingspunkter opp mot mange av disse målene, som:

- Ansvarlig forbruk og produksjon – bærekraftige produksjons- og forbruksmønstre
- Stoppe klimaendringene - handle umiddelbart
- Rent vann og gode sanitærforhold – bærekraftig vannforvaltning
- Liv på land - bærekraftig bruk av økosystemer, bevare arts mangfold, bærekraftig skogforvaltning
- Liv under vann – bevare hav og marine ressurser for bærekraftig utvikling
- Innovasjon og infrastruktur – bygge robust infrastruktur og bærekraftig industri
- Sikre god helse – fremme livskvalitet for alle, uansett alder

5.2 Avtaler og statlige virkemiddelordninger

Gjennom det årlige jordbruksoppgjøret inngås det avtaler mellom Staten og jordbruket ved Norges Bondelag og Norsk Bonde- og Småbrukerlag om priser og andre bestemmelser i jordbruket. Tilskudd til spesielle tiltak i jordbrukets kulturlandskap (SMIL) er virkemiddelordning som hører inn under jordbruksoppgjøret.

Tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK) og Tilskudd til skogbruksplanlegging er virkemiddelordninger som vedtas av Stortinget over Statsbudsjettet for det enkelte år.

For 2020 gjelder overføringen av virkemidler til kommunene følgende ordninger:

- Tilskudd til spesielle tiltak i jordbrukets kulturlandskap
- Alle typer tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket

Det er nytt for 2020 at også virkemidlene til veibygging og skogsdrift i vanskelig terreng blir overført til kommunene.

Fordelingen av SMIL-midler og NMSK-midler foretas av Fylkesmannen på bakgrunn av flerårige tiltaksstrategier for bruk av midlene og hvordan kommunene bruker midlene det enkelte år. Midlene fordeles med en egen ramme for SMIL-midler og en egen ramme for NMSK-midler.

5.3 Planprosessen

Gjeldende strategiplan for Lofoten og Vesterålen har gyldighet ut 2019. Det er behov for revisjon av planen av flere grunner.

- Det er et krav fra statlige myndigheter at lokale planer skal være forankret i nasjonale og regionale miljø- og næringsprogrammer. Nordland har fått nytt Regionalt miljøprogram for jordbruket 2019-2022, Regionalt skog- og klimaprogram 2019 -2020 og Regionalt næringsprogram for landbruket 2019-2022.
- Rundskriv 2019-14 til forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket med kommentarer til enkelte av bestemmelsene.
- I 2019 nytt elektronisk søknads- og saksbehandlings for SMIL-ordningen
- Fra 2020 overføres tilskudd til skogsveier og tilskudd til skogsdrift i vanskelig terreng fra fylkesmannen og skal heretter forvaltes av kommunene.

Avtalen mellom kommunene om regional forvaltning av SMIL-midlene og NMSK-midlene har nå fungert siden 2007. Ansvar for forvaltning av disse midlene er regulert av avtaler mellom de enkelte kommune og Sortland kommune som vertskommune.

For SMIL-midlene er det gjort en egen avtale om arbeidsfordeling mellom Sortland kommune og Vestvågøy kommune. Vestvågøy kommune er ansvarlig for saksbehandlingen av SMIL-saker, mens



Landbruket er en ressurs for sitt nærmiljø og for kommunene både økonomisk, sosialt og kulturelt. Foto: Gert-Jan Zeerstraten, Vågan.

Sortland kommune har ansvar for registrering av søknader, saksbehandlingssystem og arkivering samt sluttgodkjenning. Videre har Sortland et overordnet ansvar for informasjon, rapportering og søknad om nye midler.

Planen er utarbeidet av vertskommunen Sortland. I tillegg til nye statlige føringer og endringer i forvaltningsansvar, bygger planen på lokal erfaring med ordningene i tidsrommet 2007 – 2019.

Ny strategisk plan er gjennomgått og godkjent av virkemiddelutvalget, som består av representanter for faglagene i landbruket og regionrådene i Lofoten og Vesterålen. Utvalgets medlemmer, landbruksforvaltninga i kommunene, de lokale faglagene i kommunene og Landbruksrådgivinga har i prosessen hatt mulighet til å komme med innspill. I henhold til samarbeidsavtalen skal planen behandles politisk i den enkelte kommune.

5.4 Relevante planer og dokumenter

I forvaltningen av tilskuddsmidlene må kommunale planer og andre relevante dokumenter legges til grunn. I saksbehandlingen ivaretas dette ved at søknader blir sendt på høring til kommunen der saken kommer fra, slik at en lokalt har mulighet til å påpeke spesielle hensyn som er relevant for saksbehandlingen.



Sankegrind på Rise, Sortland. Lofoten og Vesterålen har nesten en tredjedel av vinterfora sau i Nordland. Foto: Lillian Bjørlo.

5.4.1 Kommunale planer

Gjennom *Plan- og bygningsloven* er kommunene pålagt å planlegge sine områder. Hver kommune skal ha en samlet kommuneplan som omfatter en samfunnsdel og en arealdel. Planen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle mål og oppgaver i kommunen. Den langsiktige delen av kommuneplanen omfatter en overordnet strategisk del med mål for utviklingen i kommunene og en arealdel for forvaltningen av arealer og naturressurser.

Noen av kommunene i Lofoten og Vesterålen arbeider med å revidere kommuneplanens arealdel. Noen kommuner har en gjeldende kommuneplan, og noen kommuner har gjeldende kommunedelplaner for deler av det geografiske området. I tillegg til planer etter *Plan- og bygningsloven* er det noen kommuner som har *Landbruksplan* eller *Strategiske næringsplan*.

5.4.2 Relevante nettsteder

- Nærings- og miljøvirkemidlene i landbruket - Sortland kommune
- Gårdskart - NIBIO
- Norsk Landbruksrådgiving Nord Norge
- [Norsk Kulturarv](#)
- [Nordlandsatlas.no](https://nordlandsatlas.no)
- Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket
- Regionalt miljøprogram for jordbruket i Nordland 2019 – 2022
- Regionalt næringsprogram for landbruket i Nordland
- [Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket](#)
- Regionalt skog- og klimaprogram for Nordland 2019 - 2022

6 MÅL FOR BRUKEN AV SKOGBRUKSMIDLENE OG MILJØVIRKEMIDLENE I JORDBRUKET

6.1 Visjon

Lofoten og Vesterålen skal framstå som en offensiv og omstillingsdyktig landbruksregion hvor jordbruket og skogbruket er en ressurs for sitt nærmiljø og for kommunene, økonomisk, sosialt og kulturelt.

6.2 Mål

Prioriteringer skal baseres på Regionalt miljøprogram for jordbruket i Nordland 2019-2022 (RMP), Regionalt næringsprogram for landbruket i Nordland 2019-2022 (RNP), Regionalt skog- og klima-program for Nordland 2019-2022 (RSK), Strategisk plan for nordlandsskogbruket 2012-2025 og Strategisk plan for nærings- og miljøvirkemidlene i landbruket for Lofoten og Vesterålen 2020-2023.

6.2.1 Felles målprofil for SMIL-midlene og NMSK-midlene

- Bruke virkemidlene der en får størst effekt for næringsutvikling, landskap og miljø
- Bruke virkemidlene etter en gjennomgående profil for Lofoten og Vesterålen
- Fastsette felles tilskuddssatser for kommunene i Lofoten og Vesterålen
- Trekke inn flere aktører og brukergrupper for samfinansiering av tiltak

6.2.2 Målsetting for bruken av SMIL-midlene

Bruken av SMIL-midlene skal:

- Hindre gjengroing av prioriterte områder
- Motvirke tap av biologisk mangfold og kulturminner
- Redusere klimautslipp og forurensning
- Ivareta kulturlandskap og kulturminner som ressurs for næringsutvikling, helse og trivsel
- Redusere konfliktnivået mellom landbrukets behov for bruk av arealer og andre interesser
- Stimulere helhetlig planlegging og tilrettelegging på bygdenivå, i beiteområder eller i nedslagsfelt

6.2.3 Målsetting for bruken av NMSK-midlene

Bruken av NMSK-midlene skal bidra til å utvikle en lønnsom og bærekraftig skogbruksnæring i regionen, og samtidig løse utfordringer i forhold til allmennhet, friluftsliv, landskap, klima og miljø.



Nordlandsbåt av sitkagran bygd av Tore Kornbakk på Sortland med båtbord fra skogen til Tor Andersen i Bø og saget på Fjærvollsaga til Nils Erik Klaussen. Foto: Tor Andersen.

- Etter hogst skal det etableres ny skog med tilnærmet samme produksjon og kvalitet
- I plantefeltene skal det ryddes i lauvskogen for å gi optimal utvikling for kulturskogen
- Tynning når tiltaket ikke medfører redusert verdiproduksjon på lenger sikt
- Støtte fellestiltak som fører til økt verdiskaping og økt lokal foredling av skogsvirke
- Utbygge et skogsveinett som gir transportgevinst for salgbart virke de første 10 år

7 STRATEGIER FOR VIRKEMIDDELBRUKEN

7.1 Grunnlag for strategiene

Lofoten og Vesterålen

- har en tredjedel av beitende husdyr i Nordland
- skal fortsatt være rovdryffritt og har derfor potensial for vekst i beitebruk
- er størst i Nordland på turistattraksjoner og ferie- og fritidsreiser
- er den tettest befolkede del av Nordland
- har granskog som i økende omfang kan hogges
- har mye yngre granskog i forhold til eldre skog
- har en stor andel sitka- og lutzgran med høy skogproduksjon og spesielle utfordringer i forhold til flerbruksinteresser
- skal opprettholde et skogbruk som er bærekraftig på lang sikt
- må utbygge skogsveinettet med flere bilveier

7.2 Strategi for SMIL-midlene

Behandling av enkeltsøknader skal skje på grunnlag av følgende strategier som er felles for alle kommunene.

- Virkemidlene skal brukes i tilknytning til bruk med aktiv jordbruksdrift
- Støtte opp om lokalt verdifulle jordbrukslandskap etter kommunal utvelgelse, se side 8
- Flytting av beitedyr fra områder med høyt beitetrykk til områder med svakt beitetrykk og høy beitekvalitet eller til lokalt verdifulle jordbrukslandskap
- Istandsetting av kulturbeiter og dyrka mark som har vært ute av drift
- Prioritere tiltak mot landbruksforurensning i vassdrag
- Prioritere fellestiltak mot estetisk forurensning fra landbruket som skjemmende bygninger, gjerderester m.m.
- Støtte opp om tiltak mot utslipp av klimagasser
- Istandsetting av bygninger etter antikvariske prinsipper

7.3 Strategi for NMSK-midlene

- Etablere god dialog med skogeierne om foryngelsesplikt når det hogges barskog
- Opprettolde høy aktivitet på bygging av skogsbilveier som forutsetning for granhogster de første 10 år
- Få på plass manuell arbeidskraft til rydding og avstandsregulering i skogkulturfelt
- Få i gang tynningsdrifter der dette ikke reduserer verdiproduksjonen på lang sikt
- Støtte opp om tiltak som bidrar til etablering av et industrielt sagbruk i LoVe-regionen

8 HANDLINGSPLAN FOR VIRKEMIDDELBRUKEN I 2020-2023

8.1 Tilskudd til spesielle tiltak i jordbrukets kulturlandskap (SMIL)

Formålet med “Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket” (SMIL) er å fremme natur- og kulturminneverdiene i jordbrukets kulturlandskap og redusere forurensningen fra jordbruket, utover det som kan forventes gjennom vanlig jordbruksdrift. Prosjektene og tiltakene prioriteres ut fra lokale målsettinger og strategier.

I ”Strategisk plan for Lofoten og Vesterålen 2005 – 2008 del II” var det en oversikt som viser fordelig av landbruksarealer og skogarealer i Lofoten og Vesterålen. Arealstatistikken for landbruksareal har vært brukt som en veileder for å vurdere fordeling av tildelte midler mellom regionene og mellom kommuner i regionene. Det er i samarbeidsavtalen mellom kommunene forutsatt at tilskuddet skal fordeles slik at det over tid blir tilnærmet samsvar mellom andel av landbruket i regionene og tilskuddsmengde.

Tabell 3: Bruk av SMIL-midler fordelt på kommuner i perioden 2007 – 2018 (tall i 1000 kr.)

Kommune	Innvilget	Jordbruksareal 2018		Andel tilskudd i %
	2007-2018	dekar	%	%
Andøy	1.766 1.160.200	15 377	13,0	11,3
Bø	1.406	11 189	9,4	9,0
Øksnes	1.438	4 247	3,6	9,2
Sortland	2.115 856.300	21 661	18,3	13,5
Hadsel	1.743	19 597	16,5	11,1
Lødingen	502	4 043	3,4	3,2
Vågan	806	7 757	6,6	5,1
Vestvågøy	5.017	31 177	26,3	32,00
Flakstad	788	3 443	2,9	5,0
Moskenes	98	0	0	0,6
Sum	15.679	118 491	100,0	100
Vesterålen	8.970 6.200.074	76 114	63,9	57,2
Lofoten	6.709	42 377	36,1	42,8

Tabellen viser hvilke SMIL-tiltak som prioriteres med bakgrunn i mål (kapittel 5) for bruk av SMIL-midlene, regler for tilskudd og kobling til regionalt miljøprogram:

Mål	Bakgrunn	Prioriterte SMIL-tiltak	Tilskudd i % av godkjent kostnad	Mulighet for tilskudd i regionalt miljøprogram
Hindre gjengroing av jordbrukets kulturlandskap	Med jordbrukets kulturlandskap menes arealer som er sterkt preget av jordbruksdrift i form av slått og beiting. NIBIO har i rapport 06/10 gitt en beskrivelse av Status og utvikling i jordbrukets kulturlandskap i Nordland, Troms og Finnmark. Rapporten konkluderer med at økende antall områder har jordbruk som utnytter ressursene med stadig lavere intensitet. Årsaken er raskt minkende antall bruk i drift, samtidig som areal i drift viser en mindre nedgang. Det er ikke mulig å stoppe en slik utvikling med SMIL-midler eller andre miljøvirkemidler, men en kan bidra til at i alle fall de mest verdifulle landskapstrekkene blir opprettholdt. Den enkelte kommunene i Lofoten og Vesterålen har gjort en prioritering av viktige kulturlandskap. Henvisning til kap. 3.	- Tiltak i områder prioritert av kommunen som lokalt viktig - Tiltak på arealer som er registrert med viktig biologisk mangfold eller som vurderes å ha stort arts mangfold - Tiltak på arealer med tydelige spor etter jordbruksaktivitet Aktuelle tiltak er å tilrettelegging for økt beiting eller slått. For å komme i betraktning for å få tilskudd tiltaket føre til ønsket resultat. Det må kunne dokumenteres at arealene fremstår som "velfriserter". Eksempler på tiltak er inngjerding, skjøtsel og beiting på jordbruksarealer som ikke er, eller er lite i bruk, sambeite der dette gir ekstra effekt for skjøtsel av landskapet, innkjøp av utstyr og installasjoner som letter beitebruk i viktige områder. Dette kan være føringsbåt, samlegrinder og lignende.	- Inntil 70 % tilskudd med følgende avgrensinger: - Rydding og avstandsregulering av lauvkratt og einer: maks tilskudd kr 700 pr daa. Tillegg for arbeid med samling og fjerning eller brenning av kvist kan gis inntil kr. 700 pr daa.	Miljøtilskudd til slått av lokalt verdifulle jordbrukslandskap Miljøtilskudd til beite av lokalt verdifulle jordbrukslandskap Miljøtilskudd til beite av biologisk verdifulle arealer Miljøtilskudd til drift av beitelag Miljøtilskudd til beite av kystlynghei

Mål	Bakgrunn	Prioriterte SMIL-tiltak	Tilskudd i % av godkjent kostnad	Mulighet for tilskudd i regionalt miljøprogram
Motvirke tap av biologisk mangfold	Biologisk mangfold er variasjon og mangfold innen plante- og dyrearter, naturtyper, leveområder og økologiske prosesser i disse, samt arvelig variasjon innen plante- og dyrearter. Et jordbrukslandskap med grasproduksjon og beiting har relativt stort biologisk mangfold fordi det gir leveområder for et stort antall planter, sopp, insekter med mer. Et veldig intensivt drevet jordbruk med mange monokulturer, eller motsatt, et jordbruk preget av gjengroing medfører imidlertid redusert biologisk mangfold. Spredning av uønska arter (svartelistearter) kan også skade biologisk mangfold. Det viktigste en kan bidra til med SMIL-midler, er å støtte tiltak for å opprettholde grasproduksjon og beiting i områder med rikt biologisk mangfold. Indikator på arealer med rikt biologisk mangfold er frodig mark med mye urter og næringskrevende grasarter. For Lofoten og Vesterålen finnes det liten kartfesting av slike arealer. Det ble rundt 2005 gjennomført kartlegging av viktige kulturlandskap i regionen. Med unntak av noen få områder er de landskapsrommene som en regner som mest verdifulle i regionene, enten fraflyttet eller med svært liten landbruksdrift. Kartleggingene som er gjort er også sporadiske og i for eksempel Vestvågøy er resultatet av kartleggingen aldri blitt publisert. I kapittel 7, Vedlegg, viser en oversikt over kartlagte kulturlandskap i regionen. Enkelte nasjonalt viktige naturtyper har fått et spesielt vern gjennom egen forskrift hjemlet i Naturmangfoldloven. Pr dato gjelder dette: Slåttemark, slåttemyr, kalksjøer, kalklindeskog, hule eiker og kystlynghei. Det finnes egne tilskuddsordninger for å lage skjøtselsplaner og gjennomføre skjøtsel for slike naturtyper.	Aktuelle tiltak for å fremme biologisk mangfold: - Gjenåpning av gammel slåttemark eller beiting på areal med stor biologisk mangfold - Tilrettelegging for hekking av rødlistearter - Tiltak for å fjerne arter som etter Artsdatabankens vurdering står med høy eller svært høy økologisk risiko.	- Inntil 70 % tilskudd	Miljøtilskudd til Beite av biologisk verdifulle arealer Miljøtilskudd til beite av kystlynghei Miljøtilskudd til friareal for kortnebb- og kvitkinngås på vårtrekk

Mål	Bakgrunn	Prioriterte SMIL-tiltak	Tilskudd i % av godkjent kostnad	Mulighet for tilskudd i regionalt miljøprogram
Reduserte klimautslipp	De nasjonale føringene i RMP innebærer en sterkere prioritering av klimatiltak. Ett av klimatiltakene er reduksjon av klimautslipp ved lagring av husdyrgjødsel.	Særskilte bygningstekniske tiltak som bygging av permanent tak over gjødsellager i tilknytning til eksisterende driftsbygning eller driftsoppbygg. Tak hindrer utslipp av klimagasser til luft, særlig av ammoniakk.	- Inntil 50 % tilskott, maks kr 100 000 pr. bygning.	
Mål	Bakgrunn	Prioriterte SMIL-tiltak	Tilskudd i % av godkjent kostnad	Mulighet for tilskudd i regionalt miljøprogram
Bedring av vannkvalitet	Med hydrotekniske tiltak menes tiltak som er med på å redusere risikoen for erosjon og avrenning av næringsstoffer. Tiltak kan gjennomføres på jordbruksarealer og/eller i vannløp. Vanlig grøfting regnes som innenfor definisjonen av ordinær landbruksdrift og faller inn under ordningen «Tilskudd til drenering av jordbruksjord». SMIL-ordningen kan kombineres med grøfteordningen der tiltaket har stor effekt for forurensing og kulturlandskap. Etablering av kunstige fangdammer og våtmarker har vist seg å være effektive tiltak mot landbruksforurensing. Fangdammene er særlig virkningsfulle når det gjelder rensing av fosfor. Rensedammer er kostbare løsninger og som må sees i sammenheng med andre tiltak som skal redusere forurensing i et nedslagsfelt. Siden dette er kostbare løsninger som krever riktig konstruksjon og dimensjonering må man kreve at det utarbeides detaljert plan for tiltaket. Planen sendes til vurdering hos NIBIO som har størst kompetanse på området, før endelig behandling.	Vann og vassdrag som framgår av tiltaksprogrammet i regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland skal prioriteres. Nærmere om disse på side 12. Prioriterte tiltak: - Rensedammer og vegetasjonssoner - Erosjonssikring i åpne løp - Opprensning av gamle avløpskanaler - Stimulere til fellestiltak for å redusere forurensing fra landbruksarealer.	- Inntil 70 % tilskudd - Det kan gis 100% tilskudd til innleie av fagkompetanse for å kvalitetssikre søknader med hensyn om tiltaket bidrar til å nå målene i tiltaksprogrammet i regional plan for vannforvaltning	Miljøtilskudd til uggjødslerandsone i eng Miljøtilskudd til vedlikehold av fangdammer Miljøtilskudd til vegetasjonssone (der åkervekster dyrkes mot vassdrag) Miljøtilskudd til spredning av husdyrgjødsel i vår/vekstsesongen

Mål	Bakgrunn	Prioriterte SMIL-tiltak	Tilskudd i % av godkjent kostnad	Mulighet for tilskudd i regionalt miljøprogram
Ivareta kulturminner og kulturmiljøer	Kulturminner og kulturmiljøer omfatter automatisk freda kulturminner, dvs spor etter menneskelig aktivitet fra før 1536 samt samiske kulturminner eldre enn 100 år. Videre omfatter det bygninger med mer som viser hvordan jordbruk og fiske har foregått opp gjennom tidene. Vi har ikke spesielt mange verneverdige bygninger, men mange bygninger og miljøer som det kan være vært å ta vare på for ettertiden. Spesielt viktig kan dette være for reiselivet i regionen. En forutsetning for SMIL-tilskudd er at tiltaket gjennomføres etter antikvariske prinsipper, dvs at mest mulig av gamle materialer gjenbrukes, og at det som må skiftes ut er så likt det opprinnelige som mulig med hensyn til materialvalg og utforming. Alle slike saker sendes til høring hos Nordland Fylkeskommune og at deres tilbakemelding tillegges stor vekt ved vurdering av saken.	- Gamle gårdsbygg – fjøs, uthus, mv. - Naust, båtstøer, fiskehjeller mv. - Steingjerder, rydningsrøyser - Gamle maskiner og redskaper - Spor etter kombinasjonsnæringer - Spor etter mølleanlegg, kornproduksjon - Torvdammer og torvsjåer - Ærfuglhus, fangstplasser for ørn mv. - Gamle ferdselsårer Under ellers like forhold prioriteres tiltak som har interesse for lokalt eller regionalt reiseliv	- Inntil 50 % tilskott, maks 100 000 pr. bygning. - 70 % tilskudd til restaurering av viktige kulturlandskapselementer. - Det kan gis 100 % tilskudd til innleie av fagkompetanse på kulturminnerestaurering inntil 10 000 kr. pr tiltak.	Miljøtilskudd til hesjing Miljøtilskudd til skjøtsel av gravminne Miljøtilskudd til skjøtsel av gravfelt Miljøtilskudd til skjøtsel av andre automatisk freda kulturminner Miljøtilskudd til skjøtsel av steingjerder Miljøtilskudd til skjøtsel av viktige kulturmiljøhistoriske områder
Mål	Bakgrunn	Prioriterte SMIL-tiltak	Tilskudd i % av godkjent kostnad	Mulighet for tilskudd i regionalt miljøprogram
Redusere konfliktnivået mellom landbrukets behov for bruk av arealer og andre interesser	Tilrettelegging for tilgjengelighet og opplevelseskvalitet har etter hvert fått relativt stort omfang i regionen. Ved å legge til rette for ferdsel kan gårdbrukerne til en viss grad styre trafikken til områder der den er til minst ulempe. Samtidig er tiltakene med på å skape trivsel i bygdene.	- Rydding av gjengrodd stier - Porter og klyv - Etablering av gapahuk, rasteplass - Oppgrusing av gamle turstier (universell utforming) - Opparbeiding av mindre parkeringsplasser for å unngå sperring av driftsveger Under ellers like forhold prioriteres tiltak der flerbruksinteressene er store	- Inntil 60 % tilskudd	

Mål	Bakgrunn	Prioriterte SMIL-tiltak	Tilskudd i % av godkjent kostnad	Mulighet for tilskudd i regionalt miljøprogram
Stimulere helhetlig planlegging og tilrettelegging på bygdenivå, i beiteområder eller i nedslagsfelt	Innsatsen innen kulturlandskaps-skjøtsel er i stor grad preget av ildsjeler. Dette fører til at landskapet i mange områder fremstår som et lappeteppe der kvaliteten av skjøtselen varierer sterkt. Samtidig er det fokus på mer målrettet bruk av midlene. Fylkesmannen i Nordland legger for eksempel opp til sterkere fokus på utvalgte områder der satsene for miljøtilskudd er høyere enn ellers. Tilskudd kan gis for å sikre samordning av innsats, involvering av berørte parter og god forankring av miljøarbeidet. Eksempler på avgrensing av områder er ei grend eller et vassdrag. Grunneiere, lag og foreninger, kommuner og andre berørte parter kan delta.	- Skjøtselsplaner i særlig verdifulle kulturlandskap der det er mulig å få til beitedrift eller slått - Skjøtselsplaner i områder prioritert av kommunene - Ved stor søknadsmengde prioriteres områder i kommuner som til nå ikke har fått slike tilskudd.	Inntil 100 % tilskudd	- Miljøtilskudd til skjøtsel av særlige verdifulle kulturlandskap

8.1.1 Saksbehandlingsregler for SMIL-midler

Søknader kan behandles så langt kommunen har ubrukte midler. Normalt tildeles ny ramme i februar, og siste frist for tildeling av midler er medio november. Det er fastsatt to søknadsfrister i denne perioden, 15. mars og 15. august.

Fra 01.01.2019 søkes det elektronisk om tilskudd gjennom fagstymet Agros. Saksbehandler foretar kontroll av søknaden, og gir tilbakemelding om søknaden er fullstendig, eller om det mangler opplysninger. Det opplyses også om forventet saksbehandlingstid (mottakskontrollbrev). Fristen for å gi tilbakemelding er iht forvaltningsloven fire uker.

Søknader som kan medføre terrenginngrep eller der det kulturhistoriske er vesentlig for vurdering av søknaden skal sendes på høring til Nordland fylkeskommune og Sametinget. Innebærer søknaden inngrep i vassdrag sendes søknaden på høring til NVE. I alle tilfeller sendes søknaden på høring til kommunen der søknaden kommer fra. Det er viktig at vi får innspill på om tiltaket kommer i konflikt med vedtatte kommunale planer. Saker av prinsipiell betydning kan bli tatt opp i virkemiddelutvalget.

Vedtak fattes av Sortland kommune med hjemmel i forskriften og delegasjon til administrasjonssjefen i Sortland kommune. Kopi av vedtak sendes kommunen der søknaden kommer fra. Til søker orienteres det om klagerett og regler for utbetaling av tilskudd.



Erosjonssikring. Foto: Are Johansen.

Det kan foretas delutbetaling inntil 75% av tilskudd der tilskuddet er over 10000 kr. Før sluttutbetaling kan vertskommunen foreta stedlig kontroll av tiltaket, samt at det skal framlegges regnskapssammendrag inklusiv oversikt over egeninnsats.

8.2 Tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK)

Omfattes av "Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket" av 4. februar 2004. Formålet er at det ut fra lokale prioriteringer og tilpasninger blir stimulert til økt verdiskaping i skogbruket, samtidig som miljøverdier knyttet til biologisk mangfold, landskap, friluftsliv og kulturminner i skogen blir ivaretatt. Tilskudd kan gis til skogeiere som har mer enn 10 dekar produktiv skogsmark.

Kommunen forvalter tilskuddene til skogetablering, ungskogpleie, miljøtiltak i skog og andre tiltak i skogbruket (§§ 4, 6 og 8, andre ledd). Fra 01.01.2019 blir også forvaltningen av tilskudd til veibygging og tilskudd til drift i bratt og vanskelig terreng overført til kommunen.

8.2.1 Planting av ny skog etter hogst

Omfattes av "Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket" av 4. februar 2004. Formålet er at det ut fra lokale prioriteringer og tilpasninger blir stimulert til økt verdiskaping i skogbruket, samtidig som miljøverdier knyttet til biologisk mangfold, landskap, friluftsliv og kulturminner i skogen blir ivaretatt. Tilskudd kan gis til skogeiere som har mer enn 10 dekar produktiv skogsmark.

Kommunen forvalter tilskuddene til skogetablering, ungskogpleie, miljøtiltak i skog og andre tiltak i skogbruket (§§ 4, 6 og 8, andre ledd). Fra 01.01.2019 blir også forvaltningen av tilskudd til veibygging og tilskudd til drift i bratt og vanskelig terreng overført til kommunen.

Tabell 4: Bruk av NMSK-midler fordelt på kommuner i perioden 2007 – 2018. (Tall i 1000 kr.)

Kommune	Innvilget	Kulturskog	Andel tilskudd i %	
	2007-2018	dekar	%	%
Andøy	244 1.160.200	11 000	9,6	12,5
Bø	119	6 000	5,2	6,1
Øksnes	9 9.009	8 000	7,0	0,5
Sortland	839	35 000	30,6	43,1
Hadsel	279	20 000	17,5	14,3
Lødingen	69	15 000	13,1	3,5
Vågan	87	8 500	7,4	4,5
Vestvågøy	107	9 500	8,3	5,5
Flakstad	0	1 300	1,1	0
Moskenes	0	200	0,2	0
LoVe, fellesprosjekt	195			10,0
Sum	1.948	114 500	100	100
Vesterålen	1.559 873.588	94 800	83,0	80,0
Lofoten	194	19 700	17,0	10,0

8.2.2 Ungskogpleie

Tilskudd kan etter søknad innvilges med 70 % av godkjente kostnader. Maksimalt tilskudd per dekar er kr 700 for rydding/avstandsregulering, kr 600 for hogst av lauvtreskjerm, kr 500 for ettergjødsling på grøfta myr og kr 500 for gjødsling av gran på svakere boniteter på fastmark. For opprensning av grøfter og kanaler på tidligere grøfta myr kan det innvilges inntil 25 kr per meter.

I takt med økningen i granhogstene vil det bli et økende behov for avstandsregulering i naturlig foryngelse av gran på hogstflatene, særlig der det er sitkagran som forynger seg naturlig.

En del av plantefeltene som kom i stand på 1980-og 1990-tallet på grøfta myr har utvikla seg svært bra, men mange steder er behov for rensking av grøfter og kanaler som i årenes løp har grodd igjen. Dermed har grunnvannstanden steget med dårlig vekst og trivsel hos grana som resultat.

8.2.3 Treslagsskifte

Både fra et næringsperspektiv og et klimaperspektiv er det viktig med fortsatt treslagsskifte på mange eiendommer. Ofte er det skogeiere med store lauvskogarealer som planmessig planter til et årlig areal med gran. For treslagsskifte med utenlandske treslag må tiltaket godkjennes av Fylkesmannen. En slik godkjenning er også en forutsetning for tilskudd.

I en del tilfeller er det arealer med gran som går ut av produksjon etter at hogsten er gjennomført. Det gjelder f. eks. arealer som omdisponeres til oppdyrking, arealer som omreguleres til bolig- og fritidsbebyggelse, arealer som oppstykkjes av kraftlinjer og arealer som av ulike årsaker er mindre egnet til framtidig skogproduksjon. Til sammen vil dette over tid redusere produksjonsgrunnlaget i skogbruket. For å kompensere for avskoging er det derfor viktig at det også skjer planting på nye arealer.

Det kan innvilges tilskudd med inntil 70 % av godkjente kostnader.

Prioriterte tiltak skogetablering og ungskogpleie:

- Planting av ny skog etter hogst
- Suppleringsplanting i plantefelt og i naturlig foryngelse med for lite planter
- Treslagsskifte
- Uttak av lauvtreskjerm før den gjør skade på plantene.
- Avstandsregulering i plantefelt
- Grøfterensk i plantefelt på grøfta myr
- Gjødsling av tidligere tørrlagt myr
- Gjøsling av gran på svakere marktyper



Planting på Storå, Hadsel kommune. Foto: Arild Jakobsen.

8.2.4 Førstegangstynning

Tilskudd kan etter søknad innvilges med inntil kr 50,-/m³, maksimalt tilskudd kr 250 per dekar. Driftsopplegg og driftstekniske forhold vurderes i forbindelse med fastsetting av tilskuddssats.

Prioritering:

- Kvalitetsfremmende tynning i granplantefelt.

8.2.5 Andre næringstiltak i skogbruket

Det kan gis tilskudd til tiltak og prosjekter som bidrar til å utvikle skogbruket i en kommune eller region. Aktuelle tiltak er prosjekter som har som mål å øke den lokale ressursutnyttelsen og verdiskapinga fra skogen.

Prioritering:

- Tiltak som legger til rette for økt hogst og skogskjøtsel
- Tiltak som fokuserer på hele verdikjeden for øke lokal verdiskaping

8.2.6 Andre kvalitetsfremmende tiltak

Tilskudd til stammekvisting kan etter søknad innvilges med inntil 70 % av godkjente kostnader. Maksimalt tilskudd kr 500 per dekar.

Prioritering:

- Det skal kvistes opp til minst en stokklengde. Stammekvisting utføres i ung skog, slik at kvistingen gir en stor andel kvistfritt virke i tømmerstokken. Kvistingen skal bare gjøres på tørr kvist. Tilskudd til stammekvisting i plantefelt prioriteres likevel ikke høyt, da effekten på virkeskvaliteten er svært usikker.

For oppkvisting i skog som ikke følger disse kravene eller formål vises det til "Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket".

8.2.7 Miljøtiltak i skog

- Dekning av merkostnader eller tap ved å gjennomføre skjøtselstiltak for å ivareta og utvikle miljøverdier.
- Dekning av tap knytta til langsiktig bevaring av spesielle miljøverdier ved å avstå fra hogst eller legge om skogsdrifta.

Prioritering:

Merkostnader dekkes etter søknad. Miljøverdiene skal være dokumentert etter PEFC-standard eller lignende. Kommunen kan gjennom avtale med tiltakshaver fastsette plikter og restriksjoner som forutsetning for tilskuddet. Slike avtaler vil normalt ha 10 års varighet.

8.2.8 Tilskudd til skogsveier

Tilskuddsordningen forvaltes fra 01.01.2020 av kommunene.

Godkjente søknader om byggetillatelse kan innvilges tilskudd til bygging etter saksbehandling og prioritering av kommunen. Maksimalsatsene er 50 % tilskudd til traktorvei kl. 7 og 70 % tilskudd til skogsbilveg kl. 3, 4 og 5. For at tilskudd kan utbetales må det foreligge et veiregnskap med dokumentasjon av byggekostnadene.

Prioritering:

- Bilveier, men også tunge traktorveier som skal fungere som atkomst- og basveier
- Veianlegg som utløser størst mulig verdiskaping de nærmeste 10 år og der produksjonsgrunnlaget skal opprettholdes på lang sikt.
- Veier som gir en helhetsløsning for skogområdet, uten unødig hensyn til eiendomsgrensene.

Vilkår: Tiltakshaver plikter å følge vilkår nedfelt i vedtaket om byggetillatelse. Dersom dette ikke etterfølges kan tilskuddet kreves tilbakebetalt.

8.2.9 Tilskudd til drift med taubane, lang transport og vekslende driftssystem

Tilskuddsordningen forvaltes fra 01.01.2020 av kommunene.

Det kan gis tilskudd til drift i vanskelig terreng der terrenget er for vanskelig eller for bratt for skogsdrift med skogstraktorer. For drift med taubane kan det gis tilskudd med inntil kr 120,- per m³.

Det kan gis tilskudd til lang tømmertransport der avstanden fra tømmerdriften til bilveg er lang, og der ressursgrunnlaget i vegens nedslagsfelt er for svakt til å bygge bilveg. Transport på traktorvei bygget med statstilskudd regnes ikke som terrengtransport i denne sammenheng. For terrengtransport over 1,5 km kan det gis inntil kr 40,- pr m³.

Det kan gis tilskudd for drifter der det som følge av vanskelige terrengforhold må benyttes vekslende driftssystemer. Det kan ikke gis tilskudd dersom skogsdriften ødelegger ressursgrunnlaget for utbygging av et rasjonelt vegnett. Mellomlagring i skogen for senere framkjøring når tele-/snøforhold tillater det, er et eksempel på vekslende driftssystem. For vekslende driftssystemer kan det innvilges inntil kr 35,- per m³.

Driftsulempetilskudd i vanskelig terreng

Dette er en ny ordning som innføres i Lofoten og Vesterålen for å unngå at større eller mindre partier med hogstmoden skog blir stående igjen i bratt terreng fordi hogstmaskinen ikke når fram. Tilskuddsordningen forvaltes fra 01.01.2020 av kommunen. Ordningen omfatter:

- Manuell felling/frikapping inn mot hogstmaskin
- Manuell felling/frikapping og innvinsjing mot hogstmaskin

Det kan innvilges 50 % tilskudd og maks innvilges kr. 30,- per m³.

Tilskudd til alternative transportløsninger

Dette er en ny ordning som innføres i Lofoten og Vesterålen for at det skal være mulig å ta ut hogstmoden skog der driftskostnadene blir særlig høye, f.eks. områder der sjøtransport eller fløting er eneste alternativ. Tilskuddsordningen forvaltes fra 01.01.2020 av kommunen.

Tilskudd regnes av merkostnader i forhold til ordinær skogsdrift. Det kan maks innvilges 75 % tilskudd og maks kr 100,- per m³.

8.2.10 Tilskudd til skogbruksplanlegging med miljøregistreringer

Tilskuddsordningen forvaltes av Fylkesmannen.

Prioritering: Framgår av Regionalt skog- og klimaprogram, Fylkesmannen i Nordland

Omfattes av "Forskrift om tilskudd til skogbruksplanlegging med miljøregistreringer"

Formålet er å stimulere til næringsmessig utnytting av skog- og utmarksressursene på kort og lang sikt, og slik at biologisk mangfold, landskap, friluftsliv og kulturminner i skogen blir ivaretatt og videreutviklet.

Tilskuddsordningen omfatter innsamling av skog- og miljødata for utarbeiding av skogbruksplaner og ressursoversikter på eiendomsnivå. Det kan også innvilges tilskudd til forprosjekter som skal avklare grunnlaget for og omfanget av skogbruksplanlegging.

8.2.11 Saksbehandlingsregler for de kommunale NMSK-midlene

Søknader om tilskudd som forvaltes av kommunen behandles fortløpende så lenge det er ubrukte midler. Normalt tildeles ny ramme i februar, og siste frist for innsending av søknader er medio november.

Det søkes på fastsatt søknadsskjema. Sortland kommune har arkivansvaret, og alle søknader og vedlegg sendes Sortland kommune.

Før vedtak fattes skal kommunen foreta stedlig kontroll av tiltaket, samt at det skal framlegges regnskapssammendrag inklusiv oversikt over egeninnsats.

Vedtak fattes av Sortland kommune med hjemmel i forskrift og delegasjon til administrasjonssjefen i Sortland kommune. Kopi av vedtak sendes kommunen der søknaden kommer fra. Til søker orienteres det om klagerett og regler for utbetaling av tilskudd.

9 INFORMASJON

Sortland kommune, som vertskommune, skal gjøre de kommunale virkemiddelordningene til nærings- og miljøtiltak i landbruket best mulig kjent gjennom informasjonstiltak hvert år. Dette kan være:

- Annonsering og informasjon om ordningen og eventuelle tidsfrister
- Informasjonsmøter og møter med næringa hvor det settes fokus på ordningen
- Markdager hvor det vises fram vellykkede tiltak innen SMIL og NMSK
- Følge opp kommuner som ikke får sin andel av søknader for at disse skal arbeide fram flere søknader

Tiltakene skjer enten direkte gjennom tiltak iverksatt av Sortland kommune, eller gjennom samarbeid med de andre kommunene i samarbeidet, forsøksringene og faglagene i landbruket.



Parti fra naturbeitemarka på Mikkelsnes. Foto: Ragnhild Renna.

10 VEDLEGG

10.1 Verdifulle kulturlandskap i Lofoten og Vesterålen

Tabell 5. Beskrevne lokaliteter ordnet alfabetisk etter kommune og med verdisetting;

*: viss verdi, **: verdifull; ***: svært verdifull og biologisk mangfold verdisetting;

A = Nasjonal verdi, B = regional verdi, C = lokal verdi

Andøy kommune
AND-1 Ramsåfeltet Andøy ** B
AND-2 Bleik Andøy **/** A/B
AND-3 Høyvik Andøy *** A
AND-4 Kobbødal Andøy ** B
AND-5 Bjørnskinn Andøy ** B
Bø kommune
BØ-1 Sandvikbøgen Bø *** A
BØ-2 Engesnyken Bø ** B
BØ-3 Gårdsnyken Bø * C
BØ-4 Hovden Bø * C
BØ-5 Fjærvollsanden Bø ** B
BØ-6 Alteret/Flatholmen Bø * C
Flakstad kommune
FLA-1 Store Sandnes Flakstad ** B
FLA-2 Midtsundstad Flakstad ** B
FLA-3 Skagsanden Flakstad *** A
FLA-4 Krystad Flakstad * C
Hadsel kommune
HAD-1 Bjørnhaugen Hadsel * C
HAD-2 Innbjør Hadsel ** B
HAD-3 Rodlia Hadsel ** B
HAD-4 Fagerheim Hadsel *** A
HAD-5 Hestsanden Hadsel ** B
HAD-6 Holmsnes Hadsel **/** A/B
Lødingen kommune
LØD-1 Sjøvoll Lødingen ** B
LØD-2 Åndervåg Lødingen ** B
Moskenes kommune
MOS-1 Vindstad Moskenes *** A

MOS-2 Rostad Moskenes * C
Sortland kommune
SOR-1 Straumvatnet nordøst Sortland ** B
SOR-2 Vikbotn Sortland */** B/C
SOR-3 Fagerbakken Sortland ** B
SOR-4 Gunnesdal Sortland **/** A/B
SOR-5 Kjerringnesøya Sortland * C
SOR-6 Holmstaddalen Sortland ** B
Vågan kommune
VÅG-1 Følstad *
VÅG-2 Oddvær **
VÅG-3 Storfjell **
VÅG-4 Pollan *
VÅG-5 Fagerbakken *
VÅG-6 Brettesnes **
VÅG-7 Haversand **
VÅG-8 Vikarøya **
VÅG-9 Gammelgården *
VÅG-10 Sandsletta *
VÅG-11 Silsand
Vestvågøy kommune
Eggum (A)
Kleivheia (B)
Ureberget (B)
Haukland/Utakleiv - Veggen (B)
Ballstadheia (B)
Sennesvik - Taen (C)
Borgfjord, ytre (B)
Øksnes kommune
ØKS-1 Nyksund Øksnes ** B
ØKS-2 Øya, Meløya Øksnes ** B
ØKS-3 Lifjord Øksnes ** B
ØKS-4 Høydal øst Øksnes ** B
ØKS-5 Kråknes Øksnes B

Opplysningene er hentet fra:

- Fylkesmannen i Nordland 2003. Verdifulle kulturlandskap i Nordland. Rapport fra registreringer i perioden 1992-1995.
- Fylkesmannen i Nordland 2005. Verdifulle kulturlandskap i Nordland 2003-2004. Rapport fra registreringer i kulturlandskap i Nordland i 2003-2004.
- Vestvågøy kommune 2006, Notat til Fylkesmannen i Nordland over Vestvågøy kommunes registreringer utført i 2006. Bare lokaliteter med A, B eller C-verdi er tatt med.

10.2 Tematisk og kommunevis oversikt over bruk av SMIL-midler 2007 – 2018

Tabellen viser tematisk og kommunevis oversikt over bruk av SMIL-midler mellom 2007 og 2014. Tall i 1000 kr.

Tiltakskategori	Andøy	Bø	Flakstad	Hadsel	Lødingen	Moskenes	Sortland	Vestvågøy	Vågan	Øksnes	Totalsum	
Biologisk mangfold	125	143	0	0	147	20	0	50	10	22	389	2 %
Gammel kulturmark	772	1151	256	458	355	0	1294	1517	114	534	6852	44 %
Tilgjengelighet/opplevelseskvalitet	190	50	136	0	0	0	264	1372	166	80	2257	14 %
Freda og verneverdige bygninger	0	0	99	46	0	0	68	734	96		1043	7 %
Andre kulturminner og kulturmiljøer	100	457	209	0	0	0	46	321	200	46	1032	7 %
Hydrotekniske anlegg	413	0	60	0	0	0	329	373	194	24	1736	11 %
Fangdammer og våtmarker	0	90	0	0	0	0	0	6	0	0	96	1 %
Annet	0	5	0	0	0	78	26	102	0	17	228	1 %
Organisert beitebruk	166	50	28	430	0	0	88	542	26	715	2046	13 %
Sum	1766	1 406	788	1743	502	98	2115	5017	806	1 438	15679	100 %
	11 %	9 %	5 %	11 %	3 %	1 %	14 %	32 %	5 %	9 %	100 %	

10.3 Tematisk og kommunevis oversikt over bruk av NMSK-midler 2007 – 2018

Tabellen viser tematisk og kommunevis oversikt over bruk av NMSK-midler mellom 2007 og 2018.

Tall i 1000 kr.

	Andøy	Bø	Hadsel	Lødingen	Øksnes	Sortland	Vest-vågøy	Vågan	(Felles LoVe)	Total-sum	
Avvirkning og miljø	0	0	0	0		0	0	0	195	195	10 %
Første gangs tynning	0	0	22	0		10	0	0	0	32	2 %
Kompetanse-heving	0	0	0	0		73	0	0	0	73	4 %
Rydding	80	0	8	37	9	271	17	14	0	436	22 %
Skoggjødsling	0	0	0	0		20	0	0	0	20	1 %
Skogplanting	164	119	249	32		465	90	73	0	1192	61 %
Sum	244	119	279	69	9	839	107	87	195	1948	100 %
	13 %	6 %	14 %	4 %	1 %	43 %	5 %	4 %	10 %	100 %	



Gammelnorsk sau som beiter innmarksbeite på Haukenes i Hadsel. Foto: Karl Peder Haugen.

Bakside: Storfe på utmarksbeite i Risdalen. Foto: Lillian Bjørlo.





ANDØY KOMMUNE

Fastsettelse av planprogram for Andøy industripark, Fiskenes

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Emil Iversen	20/113

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
19.05.2020	Andøy Industripark Fiskenes_PLANPROGRAM_07.05.2020_V4	146864
19.05.2020	2020-05-06 Planvarsel_Detaljregulering Andøy Industripark Fiskenes_merknadssammenstilling_	146865

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret fastsetter «Planprogram for Andøy industripark, Fiskenes», datert 07.05.2020, med plan-ID 1871-201904, som grunnlag for videre planlegging.
2. Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 4-1, 2. ledd og 12-9, 3. ledd.

Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

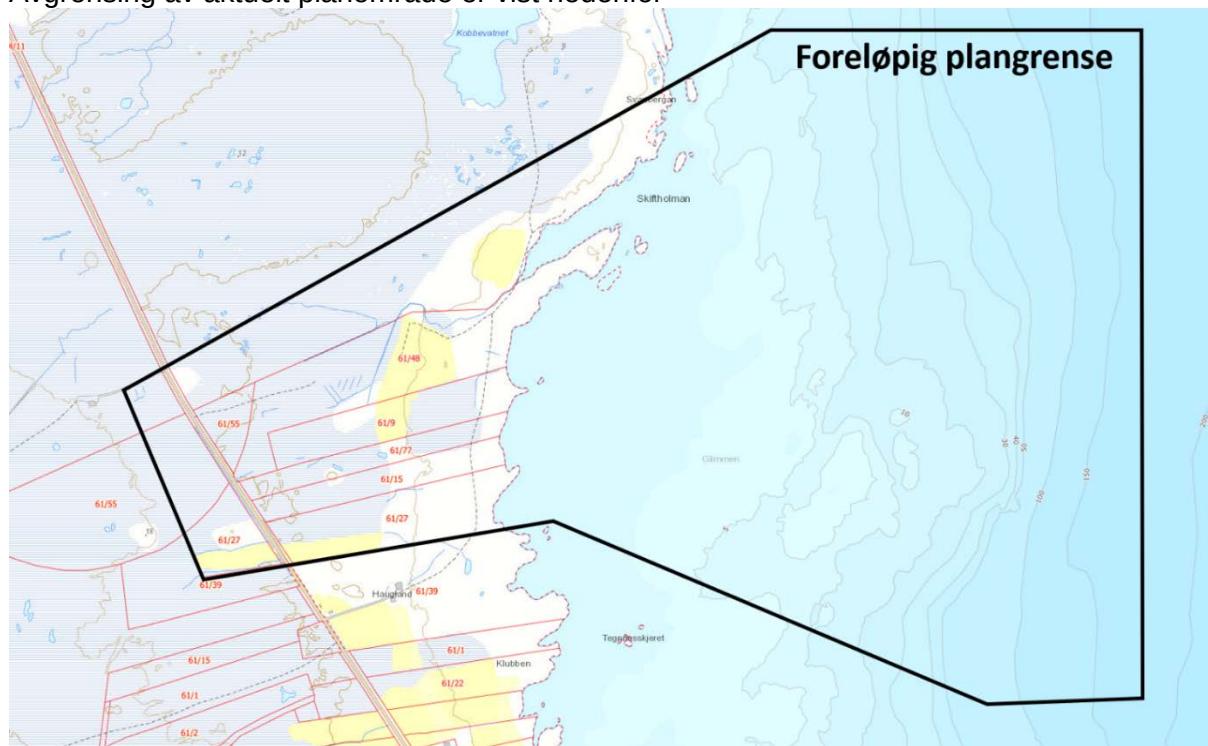
Andfjorden Salmon AS har siden 2008 jobbet med et konsept som baserer seg på store oppdrettsbasseng der fisk kontinuerlig vil få tilført nytt friskt sjøvann uten resirkulering. Selskapet ønsker nå å tilrettelegge for vekst i sin aktivitet på Andøya. En utvidelse av virksomheten vil kreve et større areal enn det som finnes på eksisterende lokalitet på Kvalnes.

Andfjorden Salmon AS har valgt ut to lokaliteter for gjennomføring av planprosess for videre avklaring, områdene Andøy industripark Breivik og Andøy industripark Fiskenes. Det utarbeides et planprogram for hver enkelt lokasjon. Disse planprogrammene blir behandlet som to separate og likeverdige planprogram for den videre prosessen. Hensikten med denne saken er å ta stilling til om planprogrammet er dekkende for oppgaven slik at planprogrammet kan fastsettes etter bestemmelsene gitt i plan- og bygningsloven.

Den formelle planleggingen for detaljreguleringsplan med konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven (PBL) krever utarbeidelse av planprogram. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planarbeidet, vesentlige problemstillinger, behovet for utredninger, hva som vil bli utredet og hvordan planprosessen skal gjennomføres.

Fastsatt planprogram vil danne grunnlag for det videre arbeidet med detaljreguleringen.

Avgrensning av aktuelt planområde er vist nedenfor



Faktiske opplysninger:

Planforslaget

14.05.2019 ble det gjennomført oppstartsmøte hvor planene for prosjektet ble lagt fram for teknisk enhet i kommunen. Det ble i møtet avklart føringer og rammer for det videre arbeidet med detaljreguleringsplan, inklusive behovet for å utarbeide planprogram.

I oppstartsmøtet ble også behovet for konsekvensutredning vurdert. Det planlagte tiltak er i strid med overordnet kommuneplan. Området er avsatt i kommuneplanens arealdel til LNFR– Landbruk, friluftsliv, natur og reindrift. Områderegulering, og detaljregulering på mer

enn 15 dekar, som omfatter nye områder til utbyggingsformål skal alltid behandles etter bestemmelsene om konsekvensutredninger (KU). Det planlagte tiltaket er vurdert å utløse krav om plan- og utredningsprogram etter KU-forskriftens § 6 *Planer og tiltak som skal alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding* og § 8 *Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn*..

Anlegget på Fiskenes er planlagt gjennomført i store trekk på tilsvarende måte som Industripark Kvalnes. Det legges opp til etablering av landbasert oppdrettsanlegg i fjell med kaianlegg/molo og tilhørende infrastruktur. Etablering av lakseslakteri vurderes også innenfor planområdet.

Utredningsbehov etter forskriften om KU

Det planlagte tiltaket er vurdert å kunne medføre flere endringer i planområdet som kan påvirke miljø og samfunn. Eventuelle virkninger som følge av etableringen skal belyses i følgende utredninger:

- Landskap
- Naturmangfold, økosystemtjenester og miljømål
- Kulturminner og kulturmiljø
- Friluftsliv og rekreasjon
- Landbruk og naturressurser
- Fiskeri og sjøfart
- Samisk natur- og kulturgrunnlag
- Grunnforhold
- Vei og trafikk
- Teknisk infrastruktur
- Marinteknikk – strømforhold – bølgehøyde
- Støy og lysforurensning
- Forurensning til grunn, vann og vannmiljø
- Folkehelse, barn og unges oppvekstsvilkår
- Tilgjengelighet og universell utforming
- Samfunnsmessige konsekvenser
- Beredskap og ulykkesrisiko
- Virkninger som følge av klimaendringer
- Forholdet til forsvaret
- Forholdet til luftfart

Høringsuttalelser:

Planprogrammet ble lagt ut til høring og offentlig ettersyn i perioden fra 26.02.2020 til 17.04.2020. I samme periode ble forslaget sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 11 uttalelser.

Hovedtrekkene i merknadene er referert i eget vedlegg med kommentarer fra forslagsstillers plankonsulent. Se vedlegg 2: 2020-05-06 Planvarsel_Detaljregulering Andøy Industripark Fiskenes_merknadssammenstilling_.pdf.

Endringer etter høringsuttalelser

Etter høring og offentlig ettersyn av forslaget til planprogram for Andøy industripark, Fiskenes, er det gjort mindre justeringer. Endringene innebærer blant annet konkretiseringer av kartlegging og utredningsbehov i konsekvensutredningene. Revisjon etter merknadsbehandlingene er gjengitt med rød skrift i vedlegg 1 under kapitlene:

- 3.6.2 «Landbruk og naturressurser»
 - o Denne teksten er også lagt inn i 6.6 «Landbruk og naturressurser»
- 6.3 «Naturmangfold, Økosystemtjenester og miljømål»
- 6.13 «Støy og lysforurensning»
- 6.21 «Forholdet til Luftfart»

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planprogrammet fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta planprogram til fastsettelse. Det må uansett gjøres oppmerksom på at Forsvarsbygg tilrår at det ikke gås videre med planen for Fiskenes. De påpeker at den videre planprosessen vil bli krevende og at det er flere potensielle kilder til konflikt som kan gi grunnlag for bruk av innsigelse.

Lovhjemler

Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 4-1, 2. ledd og 12-9, 3. ledd.

Vurdering:

Forslaget til planprogram vurderes å være utarbeidet i henhold til Pbl § 4 og vil gi et godt grunnlag for det videre arbeidet med planlegging av tiltaket.

Opplegget for medvirkning er tilstrekkelig beskrevet og ivaretatt etter PBL § 5-1.

De innkomne merknader og høringsuttalelser er forsvarlig vurdert og ivaretatt i det reviderte planprogrammet.

Forsvarsbygg har i sin merknad påpekt at det er flere mulige kilder til konflikt i området som kan medføre en innsigelse fra forswarets side og tilrår at det ikke gås videre med planen for Fiskenes. Dersom forsvaret har grunn til å fremme innsigelse kan planprosessen stanses, men de kan ikke stanse prosessen i den fasen som saken er i nå. Forslagsstiller kan gå videre i prosessen med detaljregulering for Andøy Industripark Fiskenes for å avklare om det er mulig å etablere i området.

Med bakgrunn i disse vurderingene anbefales det at «planprogram for Andøy industripark, Fiskenes», datet 07.05.2020, fastsettes etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Andfjord Salmon AS

► Detaljregulering Andøy Industripark Fiskenes Planprogram

Revidert etter merknadsbehandling mai 2020

PlanID: 1871-201904

Oppdragsnr.: 5193673 Dokumentnr.: 1 Versjon: 4 Dato: 2020-05-07



Oppdragsgiver: Andfjord Salmon AS
Oppdragsgivers kontaktperson: Roy Pettersen
Rådgiver: Norconsult AS, Skoleveien 1, NO-9407 Harstad
Oppdragsleder: Lars Andre Uttakleiv
Fagansvarlig: Terje Hanssen (teknisk), Lars Andre Uttakleiv (plan), Herbjørg Arntsen (KU)
Andre nøkkelpersoner: Marit Berntzen

Revisjon etter merknadsbehandling er gjengitt med rød skrift.

4	2020-05-07	Planprogram for fastsetting i kommunestyre	HERARN	LAAUT	LAAUT
3	2020-02-17	Formannskapet - vedtatt lagt ut til off. ettersyn.			
2	2019-12-17	Forslag til Andøy kommune	HERARN	LAUUT	LAUUT
1	2019-12-11	Utkast til oppdragsgiver	HERARN	LAAUT	LAAUT
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler.

Innhold

1	Formål og bakgrunn	5
1.1	Formål	5
1.2	Bakgrunn og alternativer	5
1.3	Planprosess og plantype	5
1.4	Krav om konsekvensutredning – lovgrunnlag	6
1.5	Forslagsstiller	6
2	Beskrivelse av tiltaket	7
2.1	Beliggenhet og avgrensing av planområdet	7
2.2	Foreløpige planer	9
3	Dagens situasjon	11
3.1	Beliggenhet og adkomst til området	11
3.2	Eiendomsforhold	11
3.3	Topografi og landskap	12
3.4	Naturmangfold, økosystemer og miljømål	13
3.4.1	<i>Naturmangfold</i>	13
3.4.2	<i>Økosystemer og miljømål</i>	14
3.4.3	<i>Vannmiljø</i>	14
3.5	Kulturminner og kulturmiljø	14
3.6	Arealbruk og bebyggelse	15
3.6.1	<i>Bebyggelse og infrastruktur</i>	15
3.6.2	<i>Landbruk og naturressurser</i>	16
3.7	Barn og ungens interesser, friluftsliv og rekreasjon	17
3.8	Trafikale forhold	18
3.9	Fiskeri og marine forhold	18
3.10	Teknisk infrastruktur	18
3.11	Grunnforhold	19
4	Planstatus	20
4.1	Nasjonale mål og retningslinjer	20
4.2	Regionale mål og retningslinjer	20
4.3	Kommunale planer og reguleringsplaner	20
5	Alternativer	22
5.1	Lokaliseringsalternativer	22
5.2	Egnethetsstudie og alternative utbygningsscenario	22
6	Vesentlige problemstillinger og utredningsoppgaver	23
6.1	Innledning	23
6.1.1	<i>Utredningsbehov – generell oversikt</i>	23
6.1.2	<i>Metodikk</i>	23
6.2	Landskap	24
6.3	Naturmangfold, økosystemtjenester og miljømål	24
6.4	Kulturminner og kulturmiljø	25

6.5	Friluftsliv og rekreasjon	26
6.6	Landbruk og naturressurser	26
6.7	Fiskeri og sjøfart	26
6.8	Samisk natur- og kulturgrunnlag	27
6.9	Grunnforhold	27
6.10	Vei og trafikk	27
6.11	Teknisk infrastruktur (VOA og strømforsyning)	28
6.12	Marinteknikk – strømforhold – bølgehøyde	28
6.13	Støy og lysforurensning	28
6.14	Forurensning til grunn, vann og vannmiljø	29
6.15	Folkehelse, barn og unges oppvekstsvilkår	29
6.16	Tilgjengelighet og universell utforming	29
6.17	Samfunnsmessige konsekvenser	30
6.18	Risiko og sårbarhet (beredskap og ulykkesrisiko)	30
6.19	Virkninger som følge av klimaendringer	30
6.20	Forholdet til Forsvaret	31
6.21	Forholdet til Luftfart	31
6.22	Forholdet til overordnende mål og retningslinjer	31
6.23	Sammenstilling av tema	32
7	Planprosess	33
7.1	Planprosess	33
7.2	Medvirkning	33
7.2.1	Generelt	33
7.2.2	Informasjonsmøter og dialogkonferanser	34
7.3	Framdriftsplan for planprosessen	34

Figurer

Figur 2-1.	Planområdet beliggenhet på Andøya er markert med rosa område.	7
Figur 2-2.	Planområdet med foreløpig plangrense. Eiendomsgrenser er markert med røde linjer.	8
Figur 2-3.	Teknologisk løsning. Prinsippet for landbasert oppdrettsanlegg.	9
Figur 2-4.	Landbasert oppdrettsanlegg. En enhet - et fiskebasseng i fjell. Løsning planlagt på Kvalnes.	9
Figur 2-5.	Mulig etablering av oppdrettsanlegg i fjell og kaianlegg/molo innenfor planområdet.	10
Figur 3-1.	Innflyvningstrasé til Andøya lufthavn går over planområdet: lysmaster. Dato: 14.05.2019.	11
Figur 3-2.	Planområdet langs sjøen, fra nord mot sør. Dato 14.05.2019.	12
Figur 3-3.	Planområdet, sørlige halvdel (t.v.) og i nord mot Forsvarets arealer (t.h.). Dato: 14.05.2019.	12
Figur 3-4.	Viktige marine naturtyper er registret i havet (Naturbase).	13
Figur 3-5.	Registrerte kulturminner på neste ved Skiftholmen, etter befaring 2019 (Kulturminnesøk).	15
Figur 3-6.	Arealtyper innenfor planområdet (NIBIO).	15
Figur 3-7.	Verdiklasser for jordbruksareal basert på AR5 og DMK (NIBIO).	16
Figur 3-8.	Kystnære fiskeridata, fiskeplasser og fiskeredskaper (Fiskeridirektoratet).	17
Figur 3-9.	Registrert friluftslivsområde: Gammelveien Fiskenes.	18
Figur 4-1.	Kommuneplanens arealdel 2013-2024. Vedtatt 17.03.2014.	21
Figur 7-1.	Planprosess med medvirkning i detaljregulering.	33

1 Formål og bakgrunn

1.1 Formål

Andfjord Salmon AS planlegger å utvikle av nye arealer til landbaserte oppdrettsanlegg på Fiskenes og/eller Breivik i Andøy kommune.

Det utarbeides to planprogram – ett for Fiskenes og ett for Breivik. Disse planprogrammene bli behandlet som to separate og likeverdige planprogram for den videre prosessen.

Det er den formelle planlegging for detaljregulering med konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven (PBL) § 12-3 som igangsettes med dette planprogrammet. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planarbeidet, vesentlige problemstillinger, hvilke alternativer som vil bli utredet, behovet for utredninger og hvordan planprosessen skal gjennomføres, spesielt medvirkningsdelen.

Etter at planprogrammet har ligget ute til offentlig høring vil alle innkomne merknader bli vurdert, og eventuelle endringer vil bli innarbeidet før endelig planprogram fastsettes av kommunestyret.

Fastsatt planprogram vil danne grunnlag for det videre arbeidet med detaljreguleringen.

1.2 Bakgrunn og alternativer

Andfjord Salmon AS ønsker å tilrettelegge for vekst i sin aktivitet på Andøya. En utvidelse av virksomheten vil kreve et større areal enn det som finnes på eksisterende lokalitet på Kvalnes.

Det er gjennomført innledende feltarbeid og kontakt med aktuelle grunneiere og lokalbefolkning for mulige lokaliteter for utvidelse. Det er nå valgt ut to lokaliteter for gjennomføring av planprosess for videre avklaring av områdene:

1. Andøy Industripark **Breivik**
2. Andøy Industripark **Fiskenes**

Begge lokalitetene ligger på østkysten av Andøya, henholdsvis 12,5 km og 5,5 km sør for Andenes. Områdene kan egne seg for landbaserte oppdrettsanlegg. Omfang og tiltak vil være av en størrelse som vil medføre vesentlige endringer for lokaliteten(e) som velges for utbygning. Begge lokalitetene er hovedsakelig avsatt som LNFR-områder i kommuneplanens arealdel.

Andøya er et av få steder i Norge som har en kombinasjon av berggrunn og havstrømmer (flo/fjære) som egner seg for etablering av landbaserte oppdrettsanlegg i fjell. I tillegg har begge lokalitetene mulighet for etablering av kaianlegg og kort vei til Andøya lufthavn for eksport av fisk.

1.3 Planprosess og plantype

For koordinering av planarbeidet er det avgjort at det skal gjennomføres to separate, men parallelle, detaljreguleringer for hver av lokalitetene. Etter høring og merknadsbehandling skal det så avgjøres om man går videre med en eller begge lokaliteter. (Se også planvarsel med «Forslag til planprogram for Andøy Industripark Breivik», datert 26.02.2020). Neste trinn i planprosessen vil være å utarbeide planforslag til detaljregulering.

Det er lagt til rette for en god medvirkning og dialog med lokalsamfunnet gjennom åpne folkemøter. Dette er også i tråd med forutsetningene i kommuneplanens samfunnsdel for Andøy. I forkant av planvarselet er det gjennomført et åpent folkemøte for berørte parter og andre interessenter ved begge lokaliteter 13.11.2019.

1.4 Krav om konsekvensutredning – lovgrunnlag

I henhold PBL § 4-1 skal det utarbeides planprogram ved varsling av reguleringsplaner som kan ha vesentlig virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn.

Planlagte tiltak er vurdert i henhold Forskriften om konsekvensutredninger, gjeldende fra 01.07.2017. Tiltaket utløser krav om konsekvensutredning etter:

§ 6 *Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding.*
Detaljreguleringen er en reguleringsplan etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg 1

og

§ 8 *Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.*
Framtidig planlagt bruk av området er sammenholdt med forskriftens § 10 for i hvilket omfang tiltaket vil kunne bli konfliktfylt og/eller medføre vesentlige virkninger for miljø og samfunn.

For planer som alltid skal konsekvensutredes etter forskriften § 6, skal forslagstiller som en del av planoppstart utarbeide et planprogram. Formålet med planprogrammet er at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn skal vurderes allerede i tidlig fase av planarbeidet. Forskriftens § 14 gir krav til innholdet i planprogrammet.

Se også kapittel 6 i planprogrammet for beskrivelse av utredningsomfang og aktuelle problemstillinger.

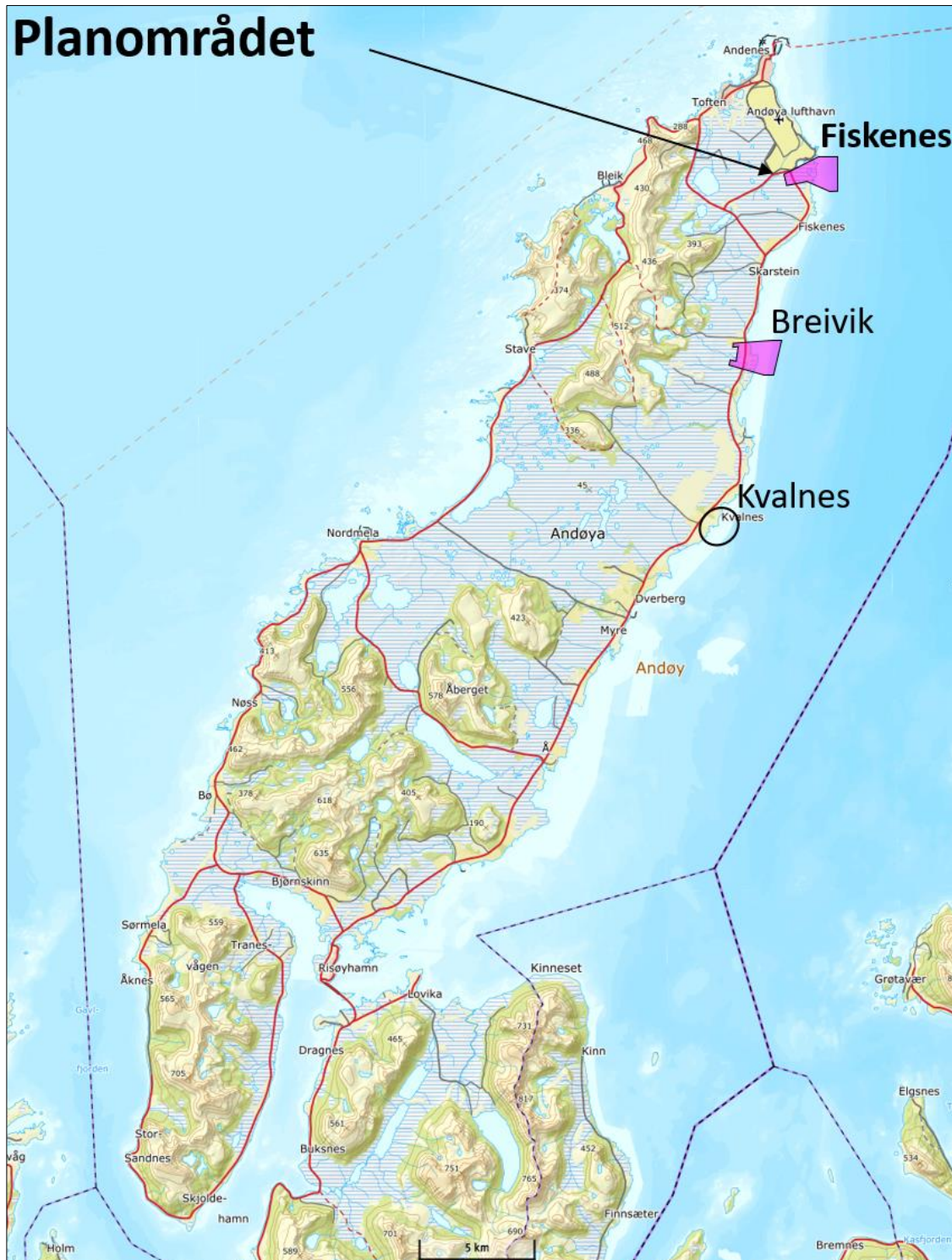
1.5 Forslagsstiller

Forslagsstiller og tiltakshaver er Andfjord Salmon AS. Planfaglig konsulent er Norconsult AS.

2 Beskrivelse av tiltaket

2.1 Beliggenhet og avgrensning av planområdet

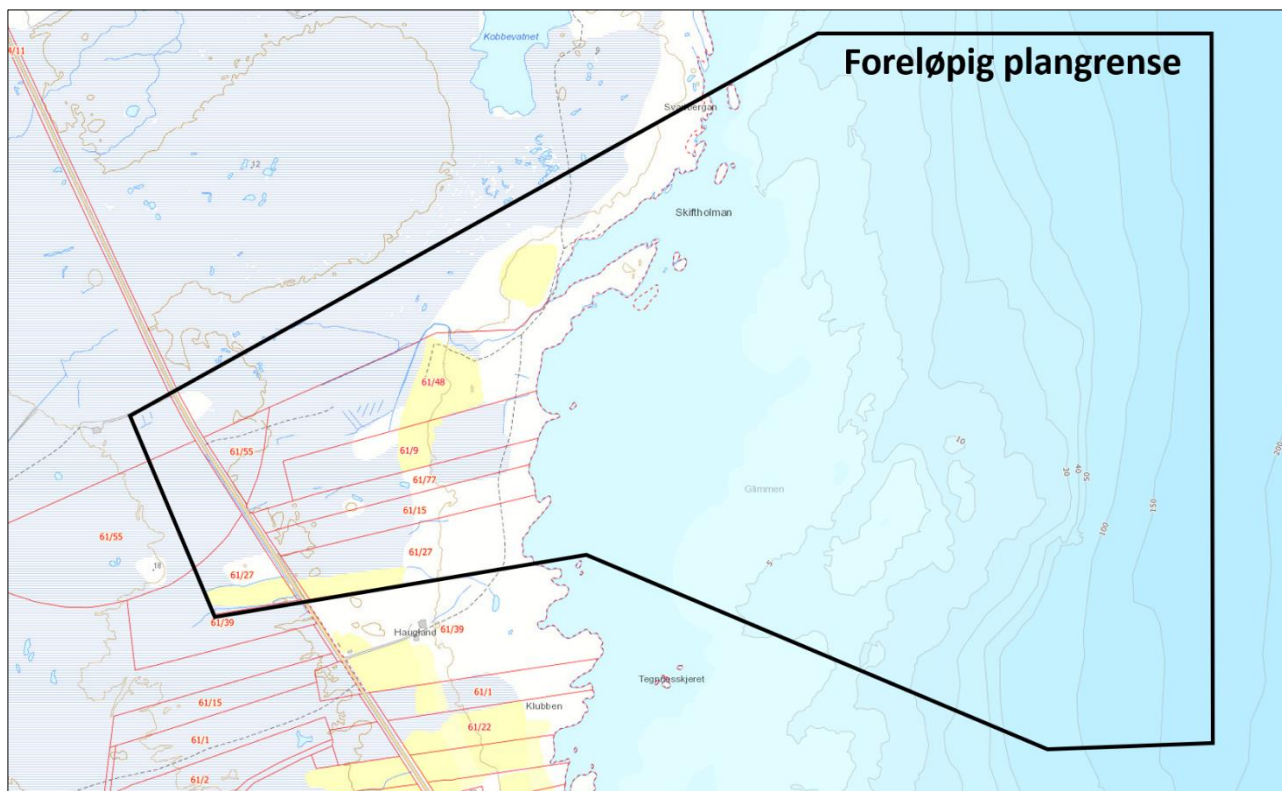
Planområdet ligger på østsiden av Andøya i Andøy kommune, ca. 5,5 km sør for Andenes (figur 2-1). Planområdet strekker seg fra Andøya flystasjon i nord og til eiendomsgrense mot gnr/bnr 61/39 i sør. I vest inkluderer planområdet deler av Fv. 982. Mot øst er plangrensa trukket ute i havet (figur 2-2).



Figur 2-1. Planområdets beliggenhet på Andøya er markert med rosa område.

Planavgrensningen (figur 2-2) er ikke endelig fastsatt, og endelig planområde kan bli mindre enn varslet. Etter at planprogrammet har vært til offentlig ettersyn og innspill til planarbeidet er mottatt, samt at aktuelle veiløsninger og kaianlegg er vurdert, kan det bli aktuelt å redusere planområdet.

Det er viktig for helheten i planarbeidet at planen varsles med tilstrekkelig areal. Slik ønsker Andfjord Salmon AS å sikre rom for gode løsninger, og at planen ivaretar mulige verdier, interesser og behov. Foreløpig planområde har et samlet areal på ca.1,4 km², hvorav 335 dekar er landareal.



Figur 2-2. Planområdet med foreløpig plangrense. Eiendomsgrenser er markert med røde linjer.

Forsvaret og Forsvarsbyggs eiendommer

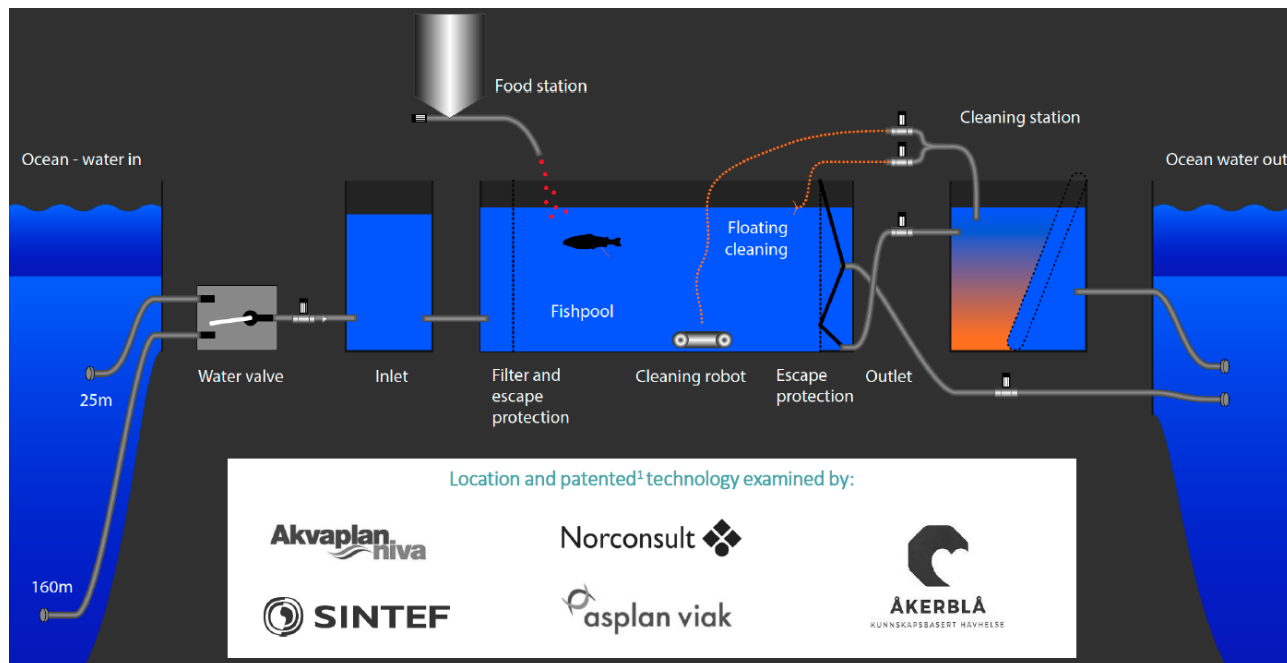
Foreløpig planområde inkluderer deler av eiendommene gnr/bnr 61/55 og 40/2. Det vil si at plangrensa er trukket inne på arealet avsatt til formål; Forsvaret. Selve tiltaksområdet er imidlertid kun tenkt plassert inntil eiendomsgrensa (gjerdet) mot formåls-grense, Forsvaret. Deler av eiendommene til Forsvarsbygg inkluderes i planområdet for å sikre tilstrekkelig fleksibilitet i planarbeidet, og for i tilstrekkelig grad å kunne gjøre nødvendige vurderinger i planprosessen. Eksempelvis:

- Hvordan ivareta behovet for skjerming mot innsyn til Forsvarsbyggs eiendom 40/2.
- Tar høyde for justeringer og oppgraderinger av Fv. 982, ved adkomst til planområdet.
- Mulig med adkomst over 61/55, hvis arealet blir aktuelt for adkomstvei?
- Kaianlegg/molo, hvor og hvordan kan dette plasseres innenfor planområdet?
- Grensesnitt og avgrensninger i strandsone og sjø.

Dialog med Forsvarsbygg og Forsvaret om muligheter og begrensninger forutsettes gjennomført fortløpende gjennom planprosessen. Forsvarsbygg er informert om foreløpig plangrense i epost datert 02.12.2019.

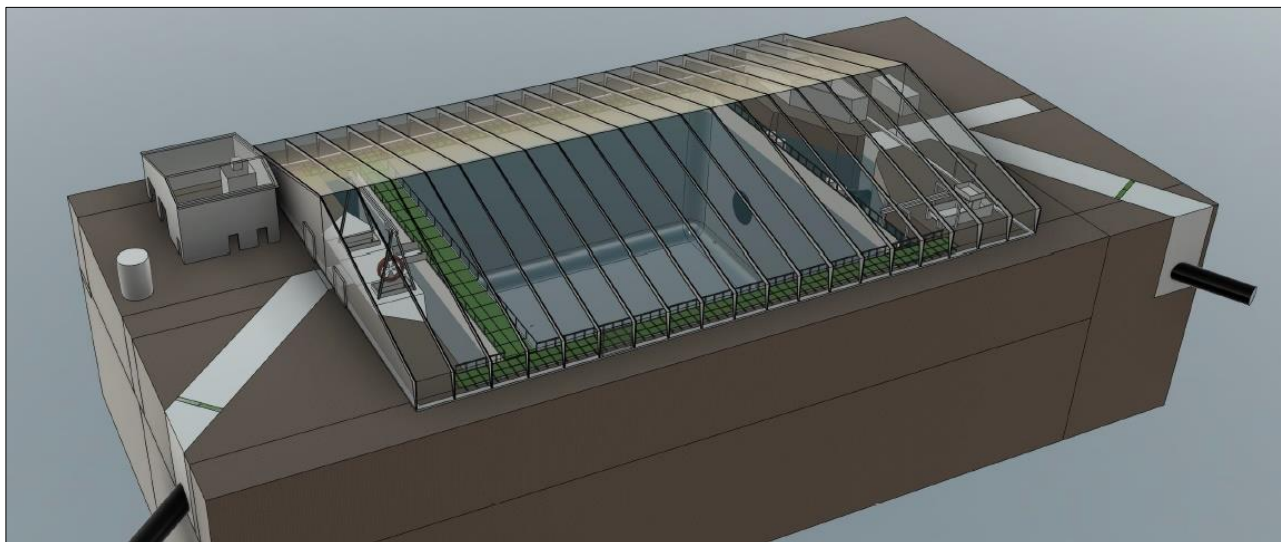
2.2 Foreløpige planer

Det foreligger skisser og illustrasjoner av anlegget som planlegges utbygd på Kvalnes. Der er utbygging og testing av teknologien (figur 2-3) igangsatt. Erfaringer fra Kvalnes vil kunne overføres til Fiskenes.



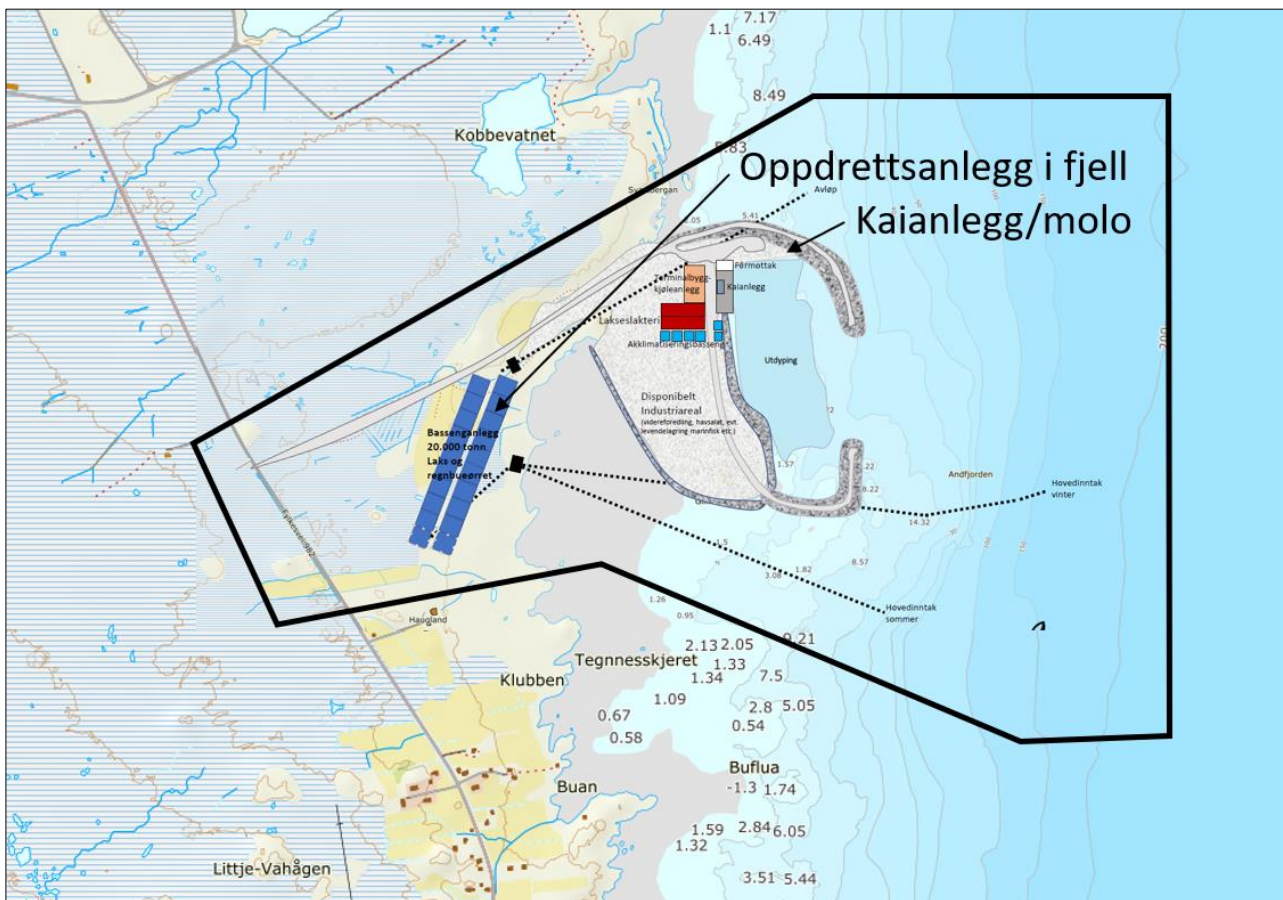
Figur 2-3. Teknologisk løsning. Prinsippet for landbasert oppdrettsanlegg.

Anlegget på Fiskenes planlegges i store trekk gjennomført på tilsvarende måte som Kvalnes (figur 2-3 og 2-4). Det vil pågå kontinuerlig arbeid med å planlegge anlegget og vurdere mulige løsninger innenfor planområdet.



Figur 2-4. Landbasert oppdrettsanlegg. En enhet - et fiskebasseng i fjell. Løsning planlagt på Kvalnes.

Det er planlagt etablert landbasert oppdrettsanlegg i fjell med kaianlegg/molo (figur 2-5) og tilhørende infrastruktur som vei og vannforsyning. I tillegg vil muligheter for etablering av lakseslakteri innenfor området vurderes. Alternativer for energiforsyning til anlegget skal vurderes (se kapittel 6.11). Adkomst til planområdet vil være fra Fv. 982, og trasé inn i planområdet fastsettes i planprosessen. Kart og illustrasjoner må sees på som foreløpige, da de er utarbeidet i tidlig fase til planarbeidet.



Figur 2-5. Mulig etablering av oppdrettsanlegg i fjell og kaianlegg/molo innenfor planområdet.

3 Dagens situasjon

3.1 Beliggenhet og adkomst til området

Planområdet ligger 5,5 km sør for Andenes (*figur 2-1*) og Andøya lufthavn. Liggende mellom Fv. 982 og havet, på østsida av Andøya, er det adkomst både fra land og sjø. Området ligger i tilknytning til Fv. 982. Det er ikke etablert adkomstvei inn i området per i dag.

Det er en innflyvningstrasé til lufthavna over planområdet, med lysmaster plassert i planområdet (*figur 3-1*).



Figur 3-1. Innflyvningstrasé til Andøya lufthavn går over planområdet: lysmaster. Dato: 14.05.2019.

3.2 Eiendomsforhold

Eiendommene i planområdet er privateide med unntak av grunn langs offentlig vei Fv. 982. Andfjord Salmon AS har vært i innledende dialog med grunneierne i området. Det har vært avholdt et innledende møte med Forsvarsbygg 19.06.2019, med foreløpig tilbakemelding mottatt i brev datert 13.09.2019.

Eiendomsgrensene framgår av *figur 2-2* og følgende eiendommer inkluderes helt eller delvis i planområdet:

Gnr.	Bnr.	
40	2	Forsvaret – Andøya flystasjon
61	9, 15, 27, 27/1, 48, 55, 77	
64	11	Fv. 982

3.3 Topografi og landskap

Det er gjennomført en kartlegging av landskapstyper i Nordland i 2014 (Nordlandsatlas NIN). Planområdet er delt mellom to landskapsområder og landskapstyper:

- *Myre-Dverberg-Breivik-Skarstein*, Kystslettas myrlandskap (KS GTG-08). Landskapstypen omfatter kystslettelandskapet på store øyer og fastland med sterkt myrpreg. Infrastruktur preg med jordbruksareal, bebyggelse, fylkesvei og tettsteder.
- *Andenes*, Kystslette med høyt infrastrukturpreg (KS GTG-11). Landskapstypen omfatter kystlandskapet på store øyer og fastland. Landskapstypen er preget av tekniske inngrep som bygninger, kai- og havneanlegg, industri, vei- og ledningsnett og større tettsteder.



Figur 3-2. Planområdet langs sjøen, fra nord mot sør. Dato 14.05.2019.



Figur 3-3. Planområdet, sørlige halvdel (t.v.) og i nord mot Forsvarets arealer (t.h.). Dato: 14.05.2019.

Planområdet ligger ikke innenfor aktsomhetsområder for snø-, stein-, jord- og flomskred (NVE Atlas).

3.4 Naturmangfold, økosystemer og miljømål

3.4.1 Naturmangfold

Planområdet berører ikke inngrepsfrie naturområder, verneplan for vassdrag, verneområder og arter av nasjonal forvaltningsinteresse (verna, tura, prioriterte) – Naturbase og Artsdatabanken. Det finnes likevel registrerte naturverdier innenfor planområdet og på tilgrensende arealer.

Sjøarealet faller innenfor Marin verneplan i Andfjorden (Fylkesmannen i Nordland) – Andfjord Salmon AS har sendt innspill datert 14.11.2019.

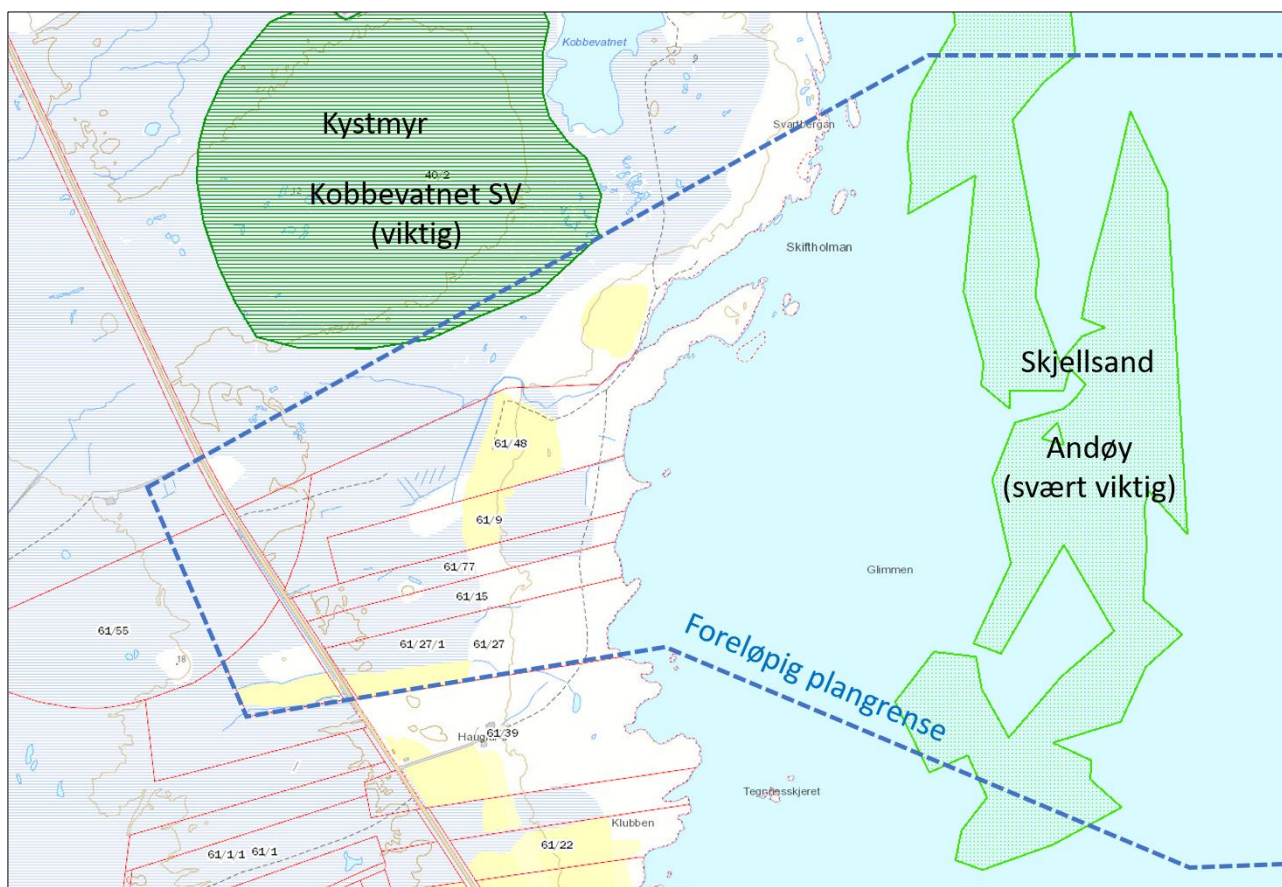
Naturtyper – marine

Innenfor planområdet finnes det områder med viktige marine naturtyper (figur 3-4).

Skjellsand

Skjellsand utgjør et verdifullt habitat for marine organismer og fungerer som gyte- og oppvekstområder for flere fiskearter.

- Andøy – felt med skjellsand som går gjennom området. Verdsatt til A – svært viktig. Deler av feltet inngår i Skjeggfallan gyteområde (Fiskeridirektoratet).



Figur 3-4. Viktige marine naturtyper er registret i havet (Naturbase).

Arter av nasjonal forvaltningsinteresse

I folkemøtet 13.11.2019 kom det innspill om observasjoner av svarthalespove nordøst i planområdet, ved grensa til Andøya flystasjon. Svarthalespove er på rødlista – sterkt truet (EN). I samme område er det registrert store samlinger av havørn.

3.4.2 Økosystemer og miljømål

Det er myrareal innenfor planområdet. I tillegg til et (ofte) rikt naturmangfold, bidrar myrer med betydelige økosystemtjenester i form av blant annet karbonlagring og flomdemping. Dette er tjenester som er forventet å bli stadig viktigere under framtidige klimaendringer. Både internasjonale og nasjonale føringer sier at inngrep i myr skal reduseres, blant annet fordi forvaltning av myr har stor påvirkning på klima.

Det vil derfor være et mål i planleggingen å minimere de direkte inngrepene i myr og sørge for at de eventuelle indirekte effektene knyttet til dreneringseffekter blir minst mulig. Riktig håndtering av myrene i området kan følgelig være et svært kostnadseffektivt klimatiltak som samtidig reduserer negativ påvirkning på naturmangfoldet.

3.4.3 Vannmiljø

Vannregion Nordland er delt inn i 10 vannområde, og planområdet ligger i vannområde: Vesterålen.

Sjøarealet inngår i vannforekomsten: Andfjorden - Vest, som har god økologisk tilstand. Kjemisk tilstand er dårlig (kvikksølv registret i torsk og tributyltinnkation i bunnsediment).

3.5 Kulturminner og kulturmiljø

I forbindelse med tidlige rammeavklaringer ble kulturminnemyndighetene varslet i epost datert 28.02.2019 om kommende planprosess. Samtlige meldte inn behov for befaring av området, og dette ble gjennomført vår-høst 2019.

- **Sametinget:** befaring gjennomført 14.05.2019, uttalelse mottatt i brev datert 23.08.2019:

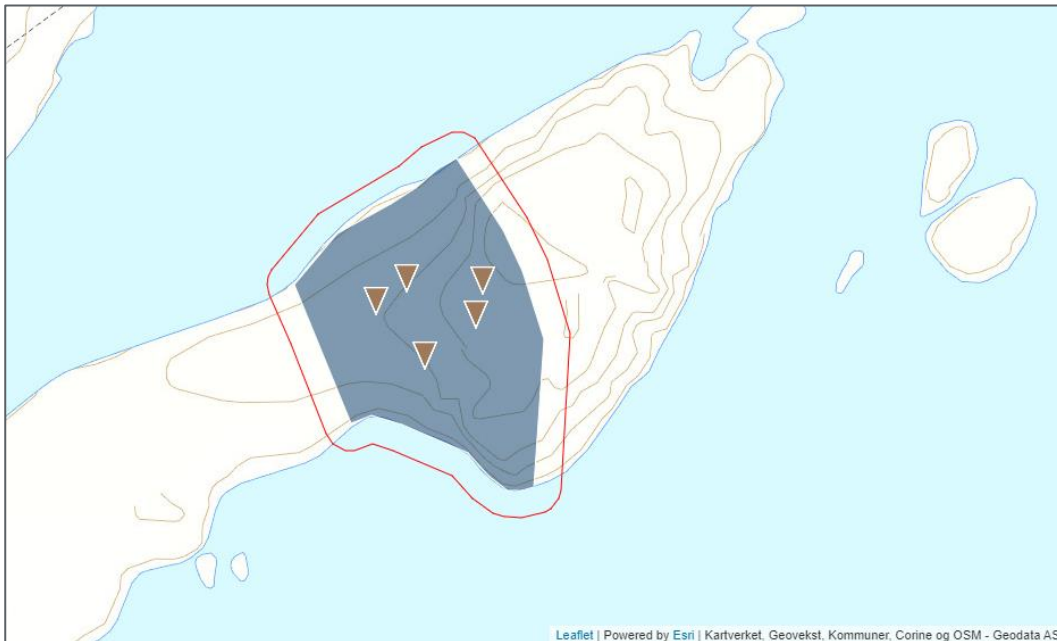
«Etter befaringen samt vår vurdering av beliggenhet og ellers kjente forhold kan vi ikke se at det er fare for at tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til planforslaget».

- **Universitetsmuseet (UM):** befaring 10.-12.09.2019, resultater mottatt i brev datert 20.09.2019:

«Forundersøkelsen påviste ikke automatisk vernete kulturminner eller andre funn av kulturhistorisk betydning innenfor tiltaksområdene tilknyttet fremtidig tiltak. På grunnlag av resultatene har UM ingen merknader til eventuelle tiltak i sjø som planlegges i forbindelse med fremtidig regulering innenfor de skisserte plangrensene oversendt til UM.»

- **Nordland fylkeskommune:** befaring foretatt i oktober 2019. Det ble gjort funn på selve neset ut mot Skiftholman. Lokaliteten består av tre hustufter og to røyser, hvor det er gjort funn av to ildsteder, to brent flintavslag, en mengde brente bein og to kvartsavslag.

Lokaliteten ligger ute på Skiftholman, et nes som stikker ut fra kysten på Fiskenes, på en høyde mellom 3 – 5 moh. Vegetasjon i området er for det meste mosegrodd berg eller fjernsteiner, men noe gress og lyng imellom. Torvlaget over lokaliteten er omtrentlig 10-20 cm. Lokaliteten er avgrenset i nord og i sør av havet, mens den er avgrenset av negative prøvestikk i øst og i vest (*figur 3-5*).

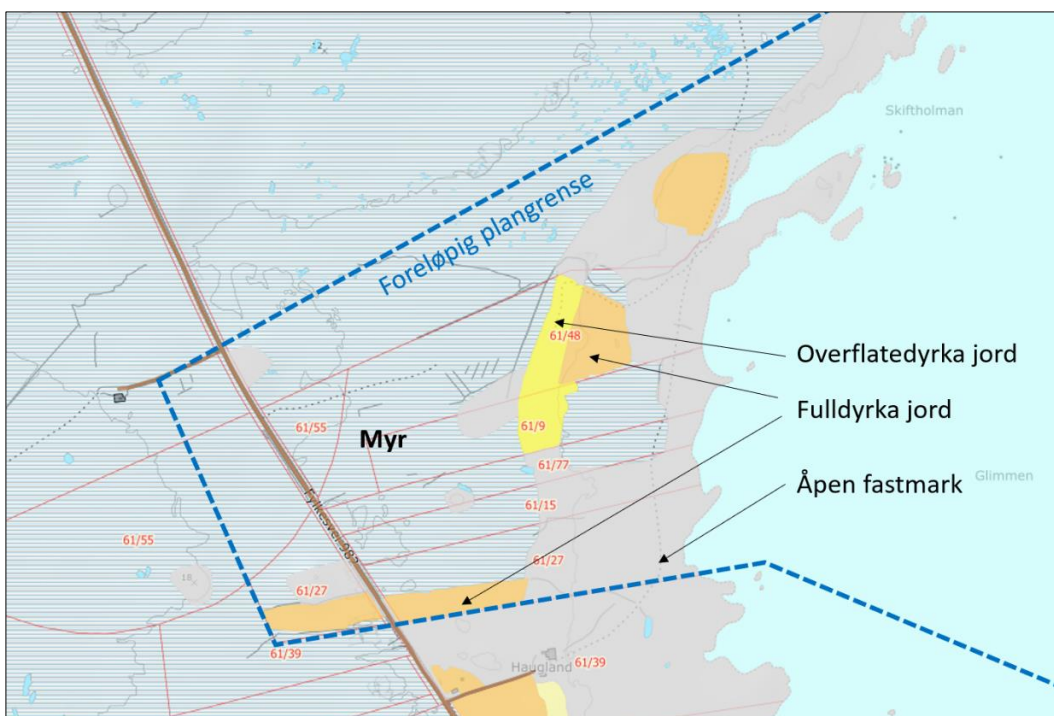


Figur 3-5. Registrerte kulturminner på neste ved Skiftholmen, etter befaring 2019 (Kulturminnesøk).

3.6 Arealbruk og bebyggelse

3.6.1 Bebyggelse og infrastruktur

Det aktuelle planområdet er i dag generelt preget av lite arealinngrep og bebyggelse, men med noe tidligere dyrka mark (figur 3-6). Like sør for planområdet ligger Haugland med boligbebyggelse, og i nord er det arealer til Forsvaret og Andøya lufthavn.

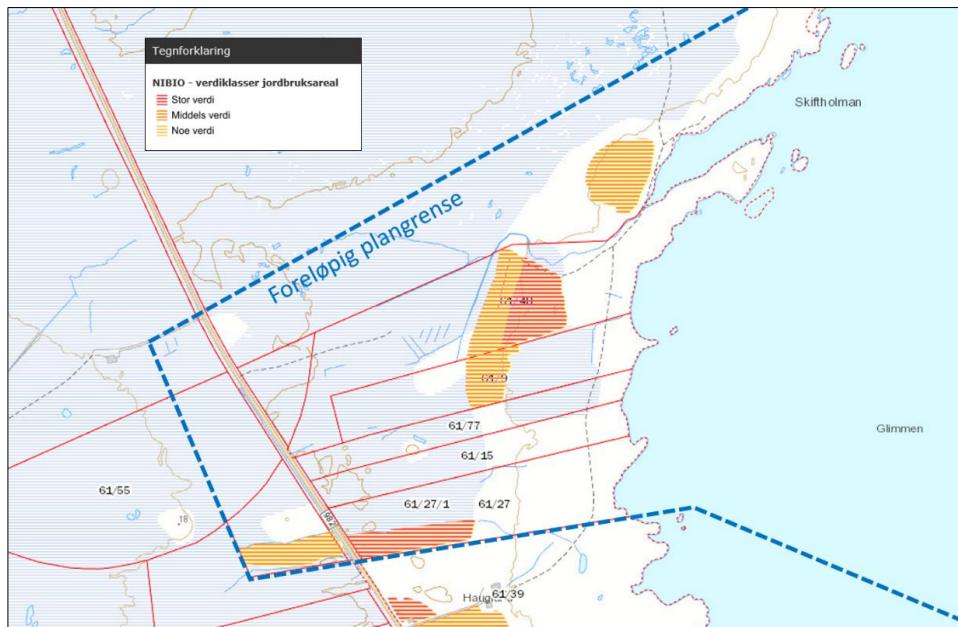


Figur 3-6. Arealtyper innenfor planområdet (NIBIO).

3.6.2 Landbruk og naturressurser

Jordbruk

Det er noe jordbruksareal, tidligere dyrka jord, innenfor planområdet med middels og stor verdi (figur 3-7). Myra er registrert som dyrkbar jord med noe og middels verdi.



Figur 3-7. Verdiklasser for jordbruksareal basert på AR5 og DMK (NIBIO).

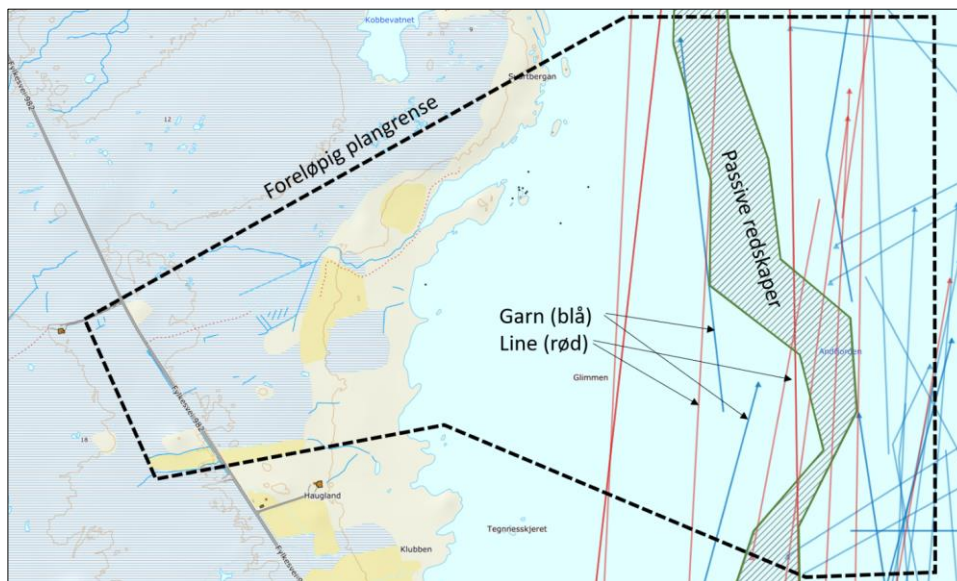
Utmark og reindrift

- Det er ikke registrert beitelag innenfor planområdet (NIBIO). Likevel: beiterett og beitebruken i området må tas med i utredningen.

Det er ikke reinbeiteområde på Andøya, hvor tiltaket er planlagt.

Fiskeri

Sjøarealet i planområdet er avsatt til fiske i kommuneplanens arealdel (figur 4-1). Det er registrert fiskeplasser passive redskaper, samt fiskeriaktivitet innenfor planområdet (figur 3-8). I folkemøtet 13.11.2019 kom det innspill om at det er rognkjeksfiske fra og med 2 favners dybde, og aurasklakk i området. Det totale omfanget av næringsfiske er ukjent.



Figur 3-8. Kystnære fiskeridata, fiskeplasser og fiskeredskaper (Fiskeridirektoratet).

Vann

Det er ikke drikkevannskilder innenfor planområdet. Arealet er registrert med ikke og begrenset grunnvannspotensial i løsmassene (NGU). Planområdet er registrert hovedsakelig med uegnet infiltrasjonsevne og noe areal med middels egnet infiltrasjonsevne (NGU).

Mineralressurser

Det er ikke registrert forekomster av mineralressurser innenfor planområdet (NGU). Dette gjelder både industrimineraler, metalliske malmer, naturstein, pukk og grus.

3.7 Barn og ungens interesser, friluftsliv og rekreasjon

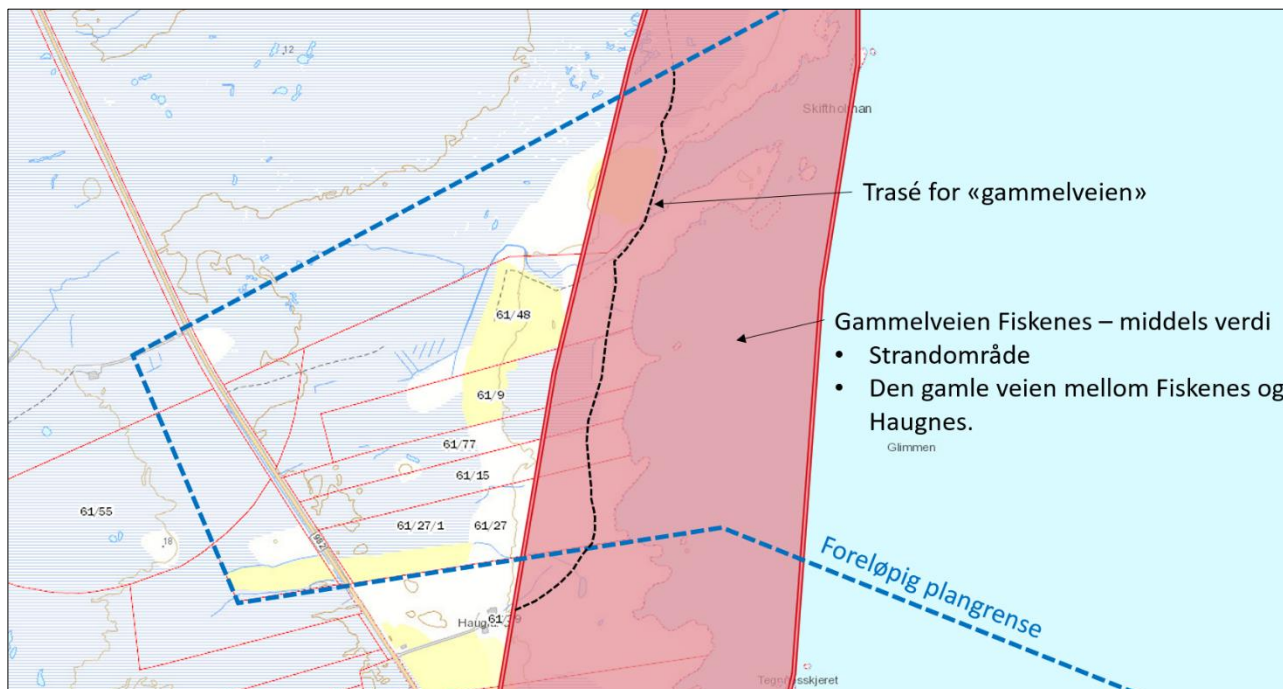
Barn og unge

Det er ikke registrert barnetråkk gjennom området, og heller ikke kjent at planområdet benyttes til lek.

Friluftsliv og rekreasjon

Andøy kommune har gjennomført karlegging av friluftlivsverdier i kommunen (Nordlandsatlas).

I strandsonen av planområdet ligger store deler av friluftslivsområdet: Gammelveien Fiskenes (figur 3-9). Den er registrert med brukerfrekvens «liten» og med «middels» opplevelseskvalitet. I folkemøtet 13.11.2019 kom det innspill om at «Gammelveien» var transportveien mellom Haugnes og Andenes, før etableringen av Andøya flystasjon. I dag stopper «Gammelveien» ved gjerdet til flystasjonen og er lite/ikke brukt.



Figur 3-9. Registrert friluftslivsområde: Gammelveien Fiskenes.

Andre innspill mottatt i folkemøtet:

- Planområdet benyttes noe til jakt. Ellers lite brukt.

Ut over dette er det ikke kjent at landarealet i vesentlig grad er benyttet til friluftsliv og rekreasjon. Sjøarealet benyttes sannsynligvis i noen grad til fritidsfiske.

3.8 Trafikale forhold

Fv. 982 ligger vest i planområdet. Deler av fylkesveien er inkludert i planområdet for å sikre tilstrekkelig adkomst. På de strekningene som er tatt med i planområdet er det i dag ingen opparbeidete avkjøringer inn til planområdet. Endelig løsning for atkomst skal avklares i planprosessen.

3.9 Fiskeri og marine forhold

Utenfor Andøya er kontinentalsokkelen spesielt smal. Dette medfører at temperert vann fra Golfstrømmen blandes med dypvann noe som gir grunnlag for et næringsrikt havområde. Noe som igjen gir grunnlag for et godt fiskeri, rikt fugleliv og gode forhold for sjøpattedyr.

Andøya er en meget viktig fiskerikommune. Hvalsafari er en etablert virksomhet på Andenes, og det er flere store fuglekolonier i området.

3.10 Teknisk infrastruktur

Det er ingen teknisk infrastruktur i planområdet, med unntak av lysmastene som markerer innflyvningstraséen til Andøya lufthavn og Fylkesvei 982.

3.11 Grunnforhold

Berggrunnen i planområdet er delt mellom to hovedbergarter (NGU):

- Amfibolitt, hornblendegneis, glimmergneis, stedvis magmatittisk (i nordvest)
- Diorittisk til granittisk gneis, migmatitt (i sørøst)

Det er registrert et tykt dekke med løsmasser i området (NGU). Løsmassedekket varierer:

- Marin strandavsetning: langs havet og ei stripe midt gjennom planområdet fra nordøst til sørvest.
- Torv og myr: midt i planområdet og i nordvest.
- Vindavsetning – flygesand: lite område i nord.

Planområdet ligger under marin grense. Mulighet for marin leire er beskrevet som stor i planområdet. Det er relativt stor sannsynlighet for å påtreffe hav- og fjordavsetninger under løsmassetypene som finnes i overflaten.

Det er ikke registrert forurenset grunn innenfor planområdet (Miljødirektoratet). Faren for radongass i området er usikker og moderat til lav, jf. radon-aktsomhetskart (NGU).

Planområdet ligger ved havet. Strandsonen vil bli berørt ved en 200 års stormflo (Kartverket). Samtidig blir området lite/ikke berørt av den estimerte havnivåstigningen fram mot 2090 (middel høyvann).

4 Planstatus

4.1 Nasjonale mål og retningslinjer

Nasjonale planer og Rikspolitiske retningslinjer

- 2018 Statlige plantreningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- (2014) Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
- 2011 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsone langs sjøen
- 2009 Statlige planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene
- 1995 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- 1994 Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- 1993 Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging

4.2 Regionale mål og retningslinjer

Fylkeskommunale planer

- Fylkesplan for Nordland 2013 - 2025
- Regional planstrategi for Nordland 2016 - 2020
- Regional plan for by- og regionsenterpolitikk 2017 - 2025
- Strategi for stedsutvikling 2015
- Politikk for marin verdiskapning i Nordland 2013
- Regional Transportplan Nordland 2018 - 2029
- Regional folkehelseplan Nordland 2018 - 2025
- Regional plan for friluftsliv
- Handlingsplan for universell utforming 2018 - 2021
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland og Jan Mayen 2016 - 2021
- Regional plan - Klimautfordringene i Nordland 2011 – 2020

4.3 Kommunale planer og reguleringsplaner

Kommuneplanens samfunnsdel

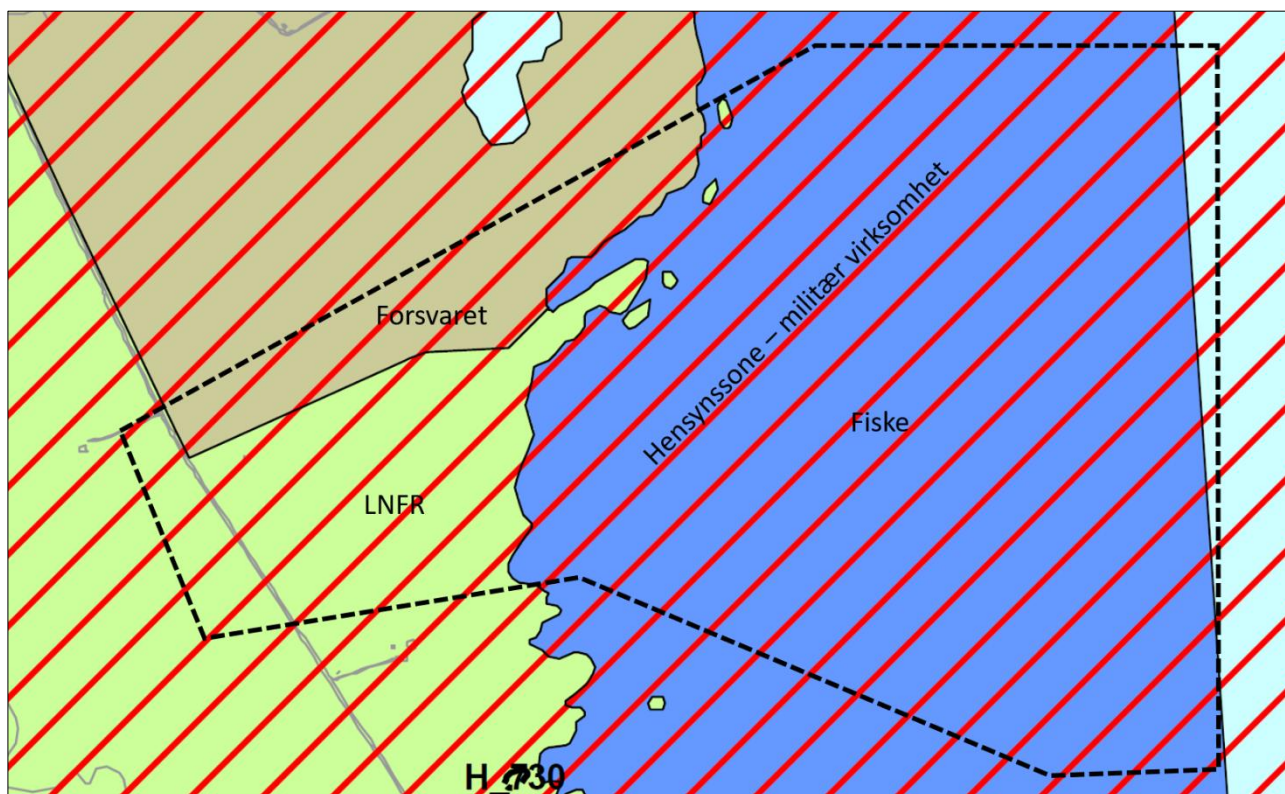
Kommuneplanens samfunnsdel (2018-2030) ble vedtatt lagt ut på høring og offentlig ettersyn den 12.02.2018 med høringsperiode fram til 6. april. Planutkastet datert 29.01.2018 setter søkelys på å gi samfunnet et mobiliseringsløft gjennom å skape optimisme, stolthet og framtidstro.

Andøy kommune fikk i 2017 status som omstillingsområde. Den viktigste enkeltfaktoren som preger utviklingen av Andøysamfunnet, er beslutningen om nedleggelse av Andøya flystasjon. Denne beslutningen antas å være en vesentlig faktor i forhold til den relativt store økningen i fraflytting registrert etter 2017. Denne utviklingen er betenkelig sett i forhold til forventet befolkningsutvikling i de kommende årene dersom det ikke skjer vesentlige nyetableringer på Andøya som kan bidra til å bryte denne utviklingsbanen.

Vesterålen og Andøy har en sterk posisjon innen fiskerinæringen. Det vil være viktig å opprettholde eksisterende fiskeri, samtidig som ny sjømatnæring utvikles i minst mulig konflikt med næringsfiske. Landbaserte oppdrettsanlegg vil kunne ivareta eksisterende fiskerinæring, samtidig som nye arbeidsplasser etableres.

Kommuneplanens arealdel 2013 - 2024

Forslag til planområde er i kommuneplanens arealdel for Andøy kommune 2013-2024 i stor utstrekning avsatt til LNFR (landbruk, natur, friluftsliv samt reindrift) formål (*figur 4-1*). Sjøarealet er avsatt til fiske og inkludert i hensynssone for militær virksomhet.



Figur 4-1. Kommuneplanens arealdel 2013-2024. Vedtatt 17.03.2014.

Reguleringsplaner

Det er ingen gjeldende eller igangsatte reguleringsplaner i planområdet.

5 Alternativer

I forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften) er det gitt krav om beskrivelse av alternativer til valgt lokalisering/tiltak. Det vises til § 14. Krav til innhold i planprogrammet: «*Relevante og realistiske alternativer skal beskrives, og det skal fremgå hvordan behandlingen av disse skal ivaretas i planarbeidet.*»

5.1 Lokaliseringsalternativer

Tiltakshaver har valgt ut to mulige lokaliteter for framtidig landbasert oppdrettsanlegg:

1. Breivik
2. Fiskenes

Begge lokaliteter er valgt ut på grunnlag av geografisk plassering: nærhet til havet og Andøya lufthavn. Det er gjennomført innledende feltarbeid og kontakt med aktuelle grunneiere. I tillegg er det avholdt et åpent folkemøte 13.11.2019.

Dette planprogram omhandler lokalitet: Fiskenes.

Som beskrevet i kapittel 1, skal planprosessen være del av innledende alternativs-vurdering og utrede egnethet for tiltaket i hvert av planområdene. Etter planvarsel med planprogram og merknadsbehandling for begge lokaliteter skal det avgjøres om man skal gå videre med begge, kun en eller ingen av lokalitetene.

5.2 Egnethetsstudie og alternative utbygningsscenario

Ved oppstart av planarbeidet og konsekvensutredninger skal det gjennomføres en innledende egnethetsstudie for begge lokaliteter: Breivik og Fiskenes. Egnethetsstudien skal redegjøre overordnede forutsetninger.

Egnethetsstudien skal gi oversikt over fordeler og ulemper ved planområdet og være beslutningsrelevant for et eventuelt valg av videreføring av planprosessen, sammen med innspill/merknader til planvarsel.

6 Vesentlige problemstillinger og utredningsoppgaver

6.1 Innledning

6.1.1 Utredningsbehov – generell oversikt

Lista under er satt opp med utgangspunkt i § 21 i KU-forskriften og Statens vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser. I tabellen er det tatt inn de tema som skal ha konsekvensutredning iht. V712 eller lignende, og hvilke som beskrives/omtales i planbeskrivelsen + ev. enklere notat/rapport. Det er henvist til kapittel i planprogrammet for nærmere definisjon av tema, begrunnelse for vurderinger og omfang, samt utredningens omfang.

Nr.	Tema	Se kapittel	KU	Plan
1	Naturmangfold jf. naturmangfoldloven	6.3	x	
2	Økosystemtjenester	6.3		x
3	Nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål	6.3		x
4	Kulturminner og kulturmiljø	6.4	x	
5	Friluftsliv	6.5	x	
6	Landskap	6.2	x	
7	Forurensning (til luft, vann og grunn, samt lys og støy)	6.13, 6.14	x	
8	Vannmiljø, jf. vannforskriften	6.14	x	
9	Jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser + naturressurser	6.6	x	
10	Fiskeri og sjøfart	6.7	x	
11	Samisk natur- og kulturgrunnlag	6.8		-
12	Reindrift	Ikke relevant		
13	Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger (+ VA) (VOA-Plan)	6.10, 6.11	x	
14	Beredskap og ulykkesrisiko (ROS-analyse)	6.18	x	
15	Virkinger som følge av klimaendringer (havstigningsnivå, stormflo, flom og skred)	6.19	x	
16	Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen	6.15		x
17	Tilgjengelighet for alle (universell utforming)	6.16		x
18	Barn og unges oppvekstvilkår	6.15		x
19	Kriminalitetsforebygging	Ikke relevant		
20	Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet	6.2, 6.16		x
21	Forsvarets aktiviteter	6.20	x	
22	Samfunnsmessige konsekvenser	6.17	x	
23	Luftfart	6.21	x	

6.1.2 Metodikk

I forslaget til planprogram er det gitt en kort beskrivelse av antatte vesentlige virkninger av planforslaget for miljø, naturressurser og samfunn. Dette er gjort for alle aktuelle tema, og for hvert tema er det gjort en beskrivelse og presisering av hva vurderingen/utredningen skal svare på. Når det gjelder hva som er vesentlige virkninger er det lagt stor vekt på hvor beslutningsrelevant virkningen antas å være.

Det forutsettes at de enkelte tema utredes i henhold til de metoder som foreskrives, slik disse er beskrevet i aktuelle metodehåndbøker:

- Statens vegvesen. Konsekvensanalyser. Håndbok V712
- Direktoratet for Naturforvaltnings (DN) og riksantikvarens veileder (2010): «Fremgangsmåte for vurdering av landskapskarakter og landskapsverdi»
- DN-håndbok 11: «Viltkartlegging» og DN-håndbok 13: «Kartlegging av naturtyper»
- DN-håndbok 13: «Kartlegging av naturtyper»
- DN-håndbok 19: «Kartlegging av marint biologisk mangfold»
- DN-håndbok 25: «Kartlegging og verdsetting av friluftsområder»
- Veileder T-1442/2016 Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging

- Veileder 01:2009 Klassifisering av miljøtilstand i vann: Økologisk og kjemisk klassifiseringssystem for kystvann, innsjøer og elver i henhold til vannforskriften.
- Klif 1997: TA-1467/1997 Klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystvann
- Klif 2007: TA-2229/2007 Veiledning for klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystvann
- NS-EN ISO 16665 Vannundersøkelse - Retningslinjer for kvantitativ prøvebehandling av marin bløtbunnsfauna.

De tema som ikke faller inn under aktuelle metodebøker utredes som omtalt i planprogrammet. Sammenstilling av konsekvensutredninger og evaluering av sumvirkninger gjennomføres i henhold til Statens vegvesen sin metodikk i håndbok V712.

6.2 Landskap

Definisjon av tema

Temaet omfatter landskapsbildet, det vil si de romlige og visuelle kvalitetene i tiltaket, omgivelsene og hvordan disse endres som følge av planlagte tiltak.

Begrunnelse for utredning og utforming

Tiltaket vil medføre endringer i landskapsbildet.

Utredningens omfang

Landskapsbildets karakter i dag skal derfor beskrives og verdien vurderes. Planlagt tiltak skal så beskrives og sammenlignes med dagens situasjon, med perspektiver og illustrasjoner. Ut fra dette skal planområdets visuelle egnethet for tiltaket (plassering av anlegg, bygg, adkomst- og internveier og ev. tilpasninger i terrenget) vurderes – herunder både nær- og fjernpåvirkning. Det skal i tillegg redegjøres for ev. avbøtende tiltak og landskapstilpasninger hvis dette er aktuelt.

Utredning skal legge til grunn data- og kunnskapsgrunnlag fra «Landskapskartlegging i Nordland»

6.3 Naturmangfold, økosystemtjenester og miljømål

Definisjon av tema

Temaet omhandler naturmangfold knyttet til terrestriske (landjorda), limniske (ferskvann) og marine (brakkvann og saltvann) systemer, inkludert livsbetingelser (vannmiljø, jordmiljø) knyttet til disse. Naturmangfold defineres i henhold til naturmangfoldloven som biologisk mangfold, landskapsmessig mangfold og geologisk mangfold som ikke i det alt vesentlige er et resultat av menneskers påvirkning.

Begrunnelse for utredning og utforming

Som beskrevet i kapittel 3.4 er det knyttet naturverdier til planområdet. Med kjente forekomster av viktige naturtyper og viktige leveområder marine organismer må konsekvensen av tiltaket gjøres grundig rede for. Utbyggingen vurderes både i anleggs- og driftsfase som å kunne medføre konsekvenser for naturverdiene i området.

Utredningens omfang

Utredningen skal identifisere viktige naturverdier både på landskapsnivå og lokalitetsnivå. Sentrale deltema vil være landskapsøkologiske sammenhenger, naturtyper på land, marine naturtyper, funksjonsområder for fugl og fisk, samt geologiske forekomster. På bakgrunn av alle disse registreringskategoriene vil det utarbeides et verdikart for hele området.

Videre vil det i utredningen gjøres en grundig vurdering av hvordan den foreslåtte utbyggingen vil påvirke de beskrevne naturverdiene både i anleggs- og driftsfase. Sentrale påvirkninger vil være permanente og midlertidige arealbeslag, støy og forstyrrelser, eventuelle endringer i overflatehydrologi, endringer i strøm og bølgepåvirkning samt eventuelle utslipp av kjemikalier og/eller temperaturendringer i anleggs- og driftsfase.

Grunnlaget for utredningene vil være gjennomgang av eksisterende data om naturverdiene i området, samtaler med lokale myndigheter og ressurspersoner samt egne supplerende kartlegginger for å dekke usikkerheter og kunnskapshull. Det forutsettes dialog med Fylkesmannen i Nordland i deres arbeid med Marin verneplan i Andfjorden. Det vil gjennomføres en vurdering av beslutnings- og kunnskapsgrunnlag etter bestemmelsene §§ 8-12 i Naturmangfoldloven.

I tillegg til et rikt naturmangfold, bidrar myrer også med betydelige økosystemtjenester i form av blant annet karbonlagring og flomdemping. Dette er tjenester som er forventet å bli stadig viktigere under fremtidige klimaendringer. Både internasjonale og nasjonale føringer sier at inngrep i myr skal reduseres, blant annet fordi forvaltning av myr har stor påvirkning på klima. Det vil også være et mål i planleggingen av tiltaket å minimere de direkte inngrepene i myr og sørge for at de eventuelle indirekte effektene knyttet til dreneringseffekter blir minst mulig. Riktig håndtering av myrene i området kan følgelig være et svært kostnadseffektivt klimatiltak som samtidig redusere negativ påvirkning på naturmangfoldet. Det skal utarbeides klimaregnskap for tiltaket.

Revisjon etter merknadsbehandling: det gjennomføres kartlegging av områdets verdi for ulike fuglearter, både i hekketiden og i trekketidene vår og høst. Områdets verdi / funksjon som trekk- og beiteområde i hekkesesongen bør spesielt belyses, siden det er store våtmarksområder innenfor som er velegnet som hekkelokalitet for våtmarksfugler, og som kan ha næringssøk i strandområdene her.

Det gjennomføres en botanisk kartlegging av områder som kan bli direkte berørt av utbygging og anleggsvirksomhet. Dette inkluderer også områder i fjæresonen og marine områder som planlegges lagt ut til bl.a. industri- og havneformål med moloer.

6.4 Kulturminner og kulturmiljø

Definisjon av tema

Kulturminner er spor etter menneskelig aktivitet i vårt fysiske miljø, herunder lokaliteter knyttet til historiske hendelser, tro eller tradisjon. Kulturmiljø er en samling av kulturminner eller områder hvor kulturminner inngår som en del av en større sammenheng. Det inngår både automatisk fredete kulturminner og nyere tids kulturminner.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det er gjennomført befaring av Fylkeskonservator sommeren 2019. Det ble gjort funn på selve neset ut mot Skiftholman. Lokaliteten består av tre hustuffer og to røyser, hvor det er gjort funn av to ildsteder, to brent flintavslag, en mengde brente bein og to kvartsavslag.

Det strategiske målet for kulturminneforvaltningen er: «*Mangfoldet av kulturminner og kulturmiljøer skal forvaltes og ivaretas som bruksressurser og som grunnlag for opplevelse og videreutvikling av fysiske omgivelser. Et representativt utvalg av kulturminner og kulturmiljøer skal tas vare på i et langsiktig perspektiv som kunnskapsressurser og som grunnlag for opplevelser*» (St.prp.nr. 1).

Utredningens omfang

Det skal gjennomføres befaring og kartlegging av planområdet. Befaring avklares med kulturminnemyndighetene i planprosessen: Nordland fylkeskommune for automatisk fredete og nyere tids kulturminner, Sametinget for samiske kulturminner og Universitetsmuseet for kulturminner i vann. Ved funn av kulturminner vil utredningen inkludere en verdivurdering av disse, og en omfangs- og konsekvensutredning av tiltaket.

6.5 Friluftsliv og rekreasjon

Definisjon av tema

Temaet defineres som opphold og fysisk aktivitet i friluft, knyttet til bolig- og tettstedsnære uteområder, samt friluftsområder.

Begrunnelse for utredningsbehov

Etablering landbasert oppdrettsanlegg med kai/molo vil medføre virkninger i områder som i dag benyttes til friluftsliv og rekreasjon. Det er gjennomført kartlegging av verdifulle friluftsområder i Andøya kommune, og innenfor planområdet finnes ett: Gammelveien Fiskenes (kapittel 3.7). I tillegg er havområdet trolig benyttet til fritidsfiske.

Utredningens omfang

Utredningen skal belyse tiltakets virkninger for friluftslivet i planområdet. Eventuelle virkninger for andre friluftsliv-/rekreasjonsområder i/nær planområdet på land og i sjø skal også vurderes. Det skal videre vurderes hvordan tiltaket påvirker bruken og opplevelsen av områdene. Viktige aspekter er arealbeslag, tilgjengelighet, barrierevirkninger og lydbilde. Nødvendige avbøtende tiltak skal vurderes. Data hentes fra Nordlandsatlas, gjeldende arealplaner og andre relevante kilder som Andøy kommune og ev. lokale interesseorganisasjoner.

6.6 Landbruk og naturressurser

Definisjon av tema

Naturressurser er ressurser fra jord, skog og andre utmarksarealer, fiskebestander i ferskvann, vilt, vannforekomster og georessurser (berggrunn og mineraler). Temaet omhandler landbruk, fiske, vann, berggrunn og løsmasser i et ressursperspektiv.

Begrunnelse for utredning og omfang

Etablering av landbasert oppdrettsanlegg vil kunne medføre begrensninger og tap av ressursgrunnlag knyttet til tidligere dyrket mark og ev. fiskeri (kapittel 6.7).

Utredningens omfang

Naturressursene i området skal kartlegges og vurderes (verdi). Det vil redegjøres for pågående og mulige næringsaktiviteter knyttet til jord, beite og jordressurser i planområdet og beskrives hvordan tiltaket vil påvirke disse i anleggs- og driftsfase. **Beitebruk. Det er ikke registret beitelag innenfor området. Likevel: beiterett og beitebruken i området skal tas med i utredningen.**

Grunnlaget for vurderingen vil være eksisterende databaser, og samtaler med lokale myndigheter og grunneiere. Fiskeri behandles eget kapittel 6.7.

6.7 Fiskeri og sjøfart

Definisjon av tema

Utredningstema omfatter tiltakets konsekvens og innvirkning på kystnær fiskeriaktivitet og øvrig sjøfart i kystled.

Begrunnelse for utredning og utforming

Planforslag kan gi påvirkning mot fiskeriaktiviteter i planområdet, hovedsakelig ved etablering av kai/molo med påfølgende båttrafikk gjennom område med fiskeriaktivitet.

Utredningens omfang

Beskrivelse av hvordan tiltaket kan påvirke fiskeriaktiviteter i planområdet og utover planområdet. Det skal etter merknadsbehandling vurderes om tema må behandles særskilt, eller kan inkluderes i naturressurser (kapittel 6.6).

Det vil gjøres en grundig beskrivelse av marine aktiviteter i de sonene som kan bli påvirket av tiltaket.

Viktige kilder for utredningen vil være data fra nasjonalt kartverk og databaser, dialog med lokale myndigheter, rettighetshavere og grunneiere. I beskrivelsen av fiskeri- og andre maritime aktiviteter vil kontakt med fiskerlag og utøvende fiskere være aktuelt.

6.8 Samisk natur- og kulturgrunnlag

Definisjon av tema

For samene har naturen bestandig vært grunnlag for deres identitet, kultur og historie. I samisk tradisjon finnes det ikke noe sterkt skille mellom kultur og natur. Mennesket og menneskelig aktivitet oppfattes som en del av naturen.

Begrunnelse for utredning og utforming

Historisk har det vært samisk bosetning og aktivitet i Vesterålen, også på Andøya. Hvorvidt planområdet har vært benyttet av samer er ukjent, men kan ikke utelukkes.

Utredningens omfang

Ingen egen vurdering. Eventuelt samisk natur- og kulturgrunnlag ansees ivaretatt gjennom vurdering av konsekvenser for naturmangfold (kapittel 6.2), naturressurser (kapittel 6.6), fiskeri (kapittel 6.7) og kulturminner (kapittel 6.4).

6.9 Grunnforhold

Definisjon av tema

Utredningstema omfatter dokumentasjon av sikker byggegrunn på land og i sjø, utfyllingsbehov for myrareal og i sjø, masseuttak og utnyttelse og omfang georessurser i planområdet.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det skal dokumenteres sikker byggegrunn for aktuelle byggeområder. Dette gjelder fiskebasseng, veianlegg, kai/molo, bygg, service- og administrasjons areal, samt tekniske installasjoner.

Utredningens omfang

Dybde til fast berg og kvalitet på berggrunn må avklares. Grunnforhold skal videre avdekkes i planprosess og må avklares før tiltak og plasseringer kan fastsettes.

6.10 Vei og trafikk

Definisjon av tema

Utredningstema omfatter veg- og trafikkløsninger, inkludert nærhet til sjø og lufthavn.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det er et nasjonalt mål at utbyggingsmønster og transportsystem må bygges slik at transportbehovet kan begrenses og legges til rette for klima- og miljøvennlige transportsystemer.

Planforslaget vil legge til rette for nye utbygginger. Tiltaket vil medføre økt trafikk på Fv. 982 og nye adkomstkryss fra Fv. 982 inn til nytt planområde/næringsområde. I tillegg planlegges det etablert kai/molo som kan innebære økt båttrafikk i tilknytning til planområdet.

Utredningens omfang

Betydning av utbyggingsvolum for total trafikkgenerering skal vurderes. Trafikksikkerhet og trafikkavvikling både på land og til sjøs skal beskrives. Adkomst til og fra nytt næringsområde skal redegjøres og eventuelle behov for tiltak skal beskrives i plan og plankart.

6.11 Teknisk infrastruktur (VOA og strømforsyning)

Definisjon av tema

Temaet er todelt og dekker:

1. Vannforsyning til planområdet, overvann og spillvann (VOA)
2. Energiforsyning til planområdet.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det er et nasjonalt mål å redusere klimagassutslipp, sikre effektiv energibruk og miljøvennlig energiomsetning. Planforslaget vil legge til rette for en stor ny utbygging. Utbygging vil kreve ny infrastruktur i Fiskenes, samt tilstrekkelig kapasitet på eksisterende offentlig teknisk infrastruktur.

Utredningens omfang

Utredningen vil vurdere kapasitet, sårbarhet og beskrive løsninger for energiforsyning til/i området. ~~Det kan bl.a. være aktuelt å føre opp 1 vindmølle («gårdsmølle» ≤ 1 MW).~~ Alternative løsninger for energiforsyning skal vurderes. Håndtering av overvann, sanitær og renseanlegg, samt vurderinger av tiltak og investeringsbehov for å sikre tilstrekkelig kapasitet skal beskrives.

Behov for en energi- og varmeplan skal vurderes og en overordnet VOA-plan utarbeides.

6.12 Marinteknikk – strømforhold – bølgehøyde

Definisjon av tema

Temaet omhandler utfylling i sjø, kai/molo og øvrige havetekniske forhold. Lokale forutsetninger ved strømforhold, dybder og bølgehøyder også i forhold til mulig framtidig havstigning.

Begrunnelse for utredning og utforming

Planforslaget skal utrede muligheten for utfyllinger, moloer og plassering av konstruksjoner/ infrastruktur i sjø.

Utredningens omfang

Redegjørelse og simulering av lokale bølge- og strømforhold. Tekniske vurderinger ved etablering av tiltak i sjø.

6.13 Støy og lysforurensning

Definisjon av tema

Støy er definert som uønsket lyd. Utredningstema omfatter støy og lys som følger av tiltaket og som berører omkringliggende områder og eventuell støyfølsom bebyggelse.

Begrunnelse for utredning og utforming

Aktivitet på et oppdrettsanlegg vil generelt medføre støy og lys. Planforslaget kan også medføre økt vei- og båttrafikk som genererer støy- og lysforurensning.

Utredningens omfang

Det skal gjøres en overordnet vurdering om framtidig støy- og lysforurensning fra tiltaket, basert på erfaringsdata fra eksisterende, lignende etableringer. Det skal gjøres en overordnet vurdering av trafikkstøyen langs adkomstveiene til anlegget, og konsekvenser for rekreasjon og friluftsliv i nærområdet.

Vurderingen gjøres i henhold til Veileder T-1442/2016.

Tillegg – revisjon etter merknadsbehandling: Utgraving av områdene som skal brukes til basseng for landbasert oppdrett vil medføre betydelig anleggsvirksomhet, som følge av at det her skal tas ut og flyttes store mengder masse. Konsekvensene av dette i form av støy og støv utredes spesielt. Det skal videre klargjøres når dette skal foregå, både når det gjelder årstid og varighet. Det bør spesielt redegjøres for konsekvensene av anleggsvirksomheten for områdenes verdi for naturmangfold og friluftsliv.

Det skal gjennomføres en kartfesting av områder hvor lys fra anlegget vil bli synlig. Det bør videre, så langt som mulig, gjennomføres en kvalifisert vurdering av hvor dette kan få negativ innvirkning på opplevelsen av landskapet.

6.14 Forurensning til grunn, vann og vannmiljø

Definisjon av tema

Vannmiljø er en samlebetegnelse for økologiske og kjemiske forhold i en vannforekomst. En vannforekomst er en avgrenset og betydelig mengde overflatevann som f.eks. en innsjø, bekk, fjord eller kyststrekning, eller et avgrenset volum av grunnvann i et eller flere grunnvannsmagasin.

Temaet omhandler forurensning til grunnen, ferskvann og sjø fra anlegg/aktivitet på land.

Begrunnelse for utredning og utforming

Regionale vannforvaltningsplaner for perioden 2016-2021 ble vedtatt av fylkestingene og godkjent av Klima- og miljødepartementet i 2016. Planene bestemmer hva som er miljømålet for vannforekomstene i regionen og når disse skal nås. Tiltaket kan påvirke vannmiljøet i sjø, selv om utgangspunktet er at alt spillvann skal renses.

Forurensning og ivaretaking av biota og det fysisk/kjemiske miljøet reguleres av ulike lovverk og forskrifter. Forurensningsloven er sentral i forhold til tillatelse til utslipp. Vannforskriften er særlig sentral og gir rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre helhetlig beskyttelse og bærekraft. Naturmangfoldloven gir føringer som bl.a. skal sikre bærekraft ut over økologiske prosesser.

Utredningens omfang

Det legges vekt på å fremskaffe en tilstrekkelig god beskrivelse av mulige utslipp til sjø og temperaturendringer lokalt i sjø. Beskrivelse av potensialet for uakseptabel endret samlet belastning på naturmangfoldet i resipienten (influensområdet), herunder å vurdere påvirkning på biota, endringer i økologisk tilstand (forringelse) og eventuelle konflikter mot annen næringsaktivitet/bruk (fiskeri) av resipienten. Konsekvensene at tiltaket vurderes opp mot miljømålene som er fastsatt i den regionale forvaltningsplanen. Forslag til avbøtende for å redusere utslipp og annen påvirkning inngår i arbeidet. Beskrivelse og evaluering sees i sammenheng med VOA-plan som skal utarbeides, og hvilke virkninger tiltaket forventes å få på naturmangfold i vannforekomstene (kapittel 6.3)

6.15 Folkehelse, barn og unges oppvekstvilkår

Definisjon av tema

Temaet omfatter folkehelse og barn og unges oppvekstmiljø, som boligforhold, ytre miljø og sikkerhet, økonomi og arbeidsliv og medvirkning i planprosessen.

Begrunnelse for utredning og utforming

Plan og bygningsloven krever at all planlegging etter loven skal fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet (Plan og bygningsloven § 3-1). Videre sier loven at det skal vurderes om nye planer kommer i konflikt med barn og unges hensyn og interesser. Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge (1989) har som formål å sikre at barn og unges interesser blir ivare tatt i planleggingen. Dette står også presisert i plan- og bygningsloven, § 1-1 Lovens formål. Det skal vurderes om nye planer kommer i konflikt med barn og unges hensyn og interesser.

Utredningens omfang

Det skal gjennomføres en egen vurdering for folkehelse. Det skal redegjøres for hvordan tiltaket vil påvirke folkehelsen, med fokus på ytre miljø og sikkerhet, økonomi og arbeidsliv, samt data fra medvirkning i planprosessen. Utredning for folkehelse settes i sammenheng med øvrige samfunnsmessige konsekvenser og forurensningstema, støy og naturmangfold.

6.16 Tilgjengelighet og universell utforming

Definisjon av tema

Universell utforming er et prinsipp for utvikling av et mer inkluderende samfunn. Plan- og bygningsloven gir et rettslig rammeverk for hvordan utformingen av omgivelser kan eller skal skje i tråd med dette prinsippet. Detaljerte utformingskrav for å ivareta universell utforming er fastsatt i teknisk forskrift (TEK 17).

Begrunnelse for utredningsbehov, utforming og omfang

All arealbruk skal i hovedsak være slik at områder og bebyggelse kan brukes av alle i så stor grad som mulig. Planområdet skal, så langt som gjennomførbart, opparbeides iht. krav om tilgjengelighet.

Utredningens omfang

Det vil bli redegjort for og vurdert hvordan krav til universell utforming er ivarettatt i planforslaget.

6.17 Samfunnsmessige konsekvenser

Definisjon av tema

Temaet omfatter samfunnsmessige konsekvenser av tiltaket, i hovedsak tiltakets virkninger på sysselsetting og næringsliv i kommunen, turisme, samt boligmarkedet og behovet for kommunal service og infrastruktur.

Begrunnelse for utredning og utforming

Dette vil være konsekvenser knyttet til demografiske endringer, virkninger for lokalt og regionalt arbeidsmarked, endringer i pendlingsomfang og virkninger for lokalt boligmarked. Slike endringer vil ha betydning for behovet for kommunal service og infrastruktur, som igjen vil ha betydning for kommunal økonomi.

Utredningens omfang

Forventede virkninger på arbeidsmarkedet og sysselsettingen i kommunen beskrives, med framskrivninger frem til 2040. Det skal også beskrives hvordan en utbygging på Fiskenes vil kunne påvirke befolkningsutvikling, arbeidsmarked/sysselsetting og næringslivets kår i kommunen, samt behovet for kommunal service og infrastruktur.

6.18 Risiko og sårbarhet (beredskap og ulykkesrisiko)

Definisjon av tema

Utredning av risiko- og sårbarhet har som formål å gi grunnlag for å forebygge risiko for skade på og tap av liv, helse, stabilitet (viktig infrastruktur) og materielle verdier med mer.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det følger av PBL § 4-3 at ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av det planlagte utbyggingstiltaket.

Utredningens omfang

Det skal utføres en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for prosjektet. I ROS-analysen vurderes hvorvidt det planlagte tiltaket vil medføre endret risiko for mennesker, stabilitet og/eller materielle verdier som er knyttet til spesielle forhold ved planforslaget. Gjennom en ROS-analyse gjøres en systematisk gjennomgang av mulige uønskede hendelser, og det vurderes hvilken risiko disse hendelsene representerer. Konsekvenser som følge av klimaendringer er temaer som skal inkluderes i ROS-analysen.

6.19 Virkninger som følge av klimaendringer

Definisjon av tema

Klimaendringer er når gjennomsnittsværet endre seg over tid – hvor ofte ulike typer vær forekommer. Økt nedbør, mer vind, stigning i havnivået og stormflo kan bli resultatet.

Begrunnelse for utredning og utforming

Klimaendringer vil i store deler av Norge føre til mer naturfare, eksempelvis flom og skred, samt økt hyppighet av stormflo. Derfor er det viktig å vurdere eventuelle klimaendringer planområdet, og hvordan de kan påvirke den planlagte utbyggingen igjennom hele levetiden.

Utredningens omfang

Det skal redegjøres for og vurderes hvor sårbart planområdet er for klimaendringer, og naturfarer som stigning i havnivå og stormflo. Avbøtende tiltak for å hindre eventuell erosjon/utvasking av strandsonen inngår i arbeidet.

6.20 Forholdet til Forsvaret

Definisjon av tema

Omfatter tiltakets påvirkning mot Forsvaret sine aktiviteter i området, både knyttet direkte til planområdet og øvrig aktivitet i luftrom og farvann.

Begrunnelse for utredning og utforming

Sjøarealet i planområdet er inkludert i hensynssone for militær virksomhet i kommuneplanens arealdel for Andøy kommune 2013-2024. I tillegg grenser tiltaksområdet inntil gjerdet som er satt opp rundt Forsvarets arealer ved Andøya lufthavn.

Utredningens omfang

Beskrivelse av hvordan tiltaket kan påvirke Forsvarets aktiviteter i planområdet, og innsyn til Andøya flystasjon. Det skal etter merknadsbehandling vurderes om tema må omhandles særskilt, eller som del av sammenstilte temautredninger. Det forutsettes dialog med Forsvarsbygg og Forsvaret gjennomført fortløpende gjennom planprosessen.

6.21 Forholdet til Luftfart

Definisjon av tema

Omfatter tiltakets påvirkning på luftrommet, spesielt innflyvningen til Andøya lufthavn.

Begrunnelse for utredning og utforming

Planforslaget vil mulig kunne påvirke innflyvningstraséen til lufthavnen som går i luftrommet over planområdet.

Utredningens omfang

Beskrivelse av hvordan tiltaket berører regelverket for lufttrafikk. ~~Det skal etter merknadsbehandlingen vurderes om tema må omhandles særskilt, eller som en del av den sammenstilte temautredningen.~~

Det skal gjennomføres særskilte utredninger for dokumentasjon av risiko knyttet til flysikkerhet ved etablering av landbasert oppdrettsanlegg. Resultat og dokumentasjon skal drøftes i samråd med Avinor, Andøy lufthavn og Forsvaret.

6.22 Forholdet til overordnende mål og retningslinjer

Definisjon av tema

Rammen gis av de overordnede føringer som tiltaket må vurderes i forhold til.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det er et generelt krav om at det i alle planer på dette nivået skal redegjøres for om tiltaket er i samsvar med og/eller i konflikt med overordnede retningslinjer og planer. Dersom tiltaket er i konflikt med slike skal det begrunnes hvorfor tiltaket likevel bør gjennomføres.

Utredningens omfang

Beskrivelse av hvorvidt tiltaket er i samsvar med eller i strid med overordnede føringer. Dersom tiltaket er i strid, skal det begrunnes hvorfor tiltaket er nødvendig å gjennomføre.

6.23 Sammenstilling av tema

Prissatte og ikke prissatte konsekvenser vurderes i sammenheng, og skal synliggjøre positive/negative konsekvenser av tiltaket. Hvis nødvendig skal avbøtende tiltak beskrives for å ivareta verdier og interesser i området. Det skal gjøres en sammenligning og vurdering av fordeler og ulemper ved de aktuelle alternativene.

En sammenstilling av forskjellige tema vil også synliggjøre samlet konsekvenser for nærmiljøet, samt løsninger som sikrer hensynet til naboer (boliger) og andre virksomheter (fiskeri) blir ivaretatt.

7 Planprosess

7.1 Planprosess

Planforslaget skal utarbeides som en detaljregulering iht. plan- og bygningsloven § 12-3. Fasene og stegene i planprosessen framgår av framdriftsplan i kapittel 7.3.

7.2 Medvirkning

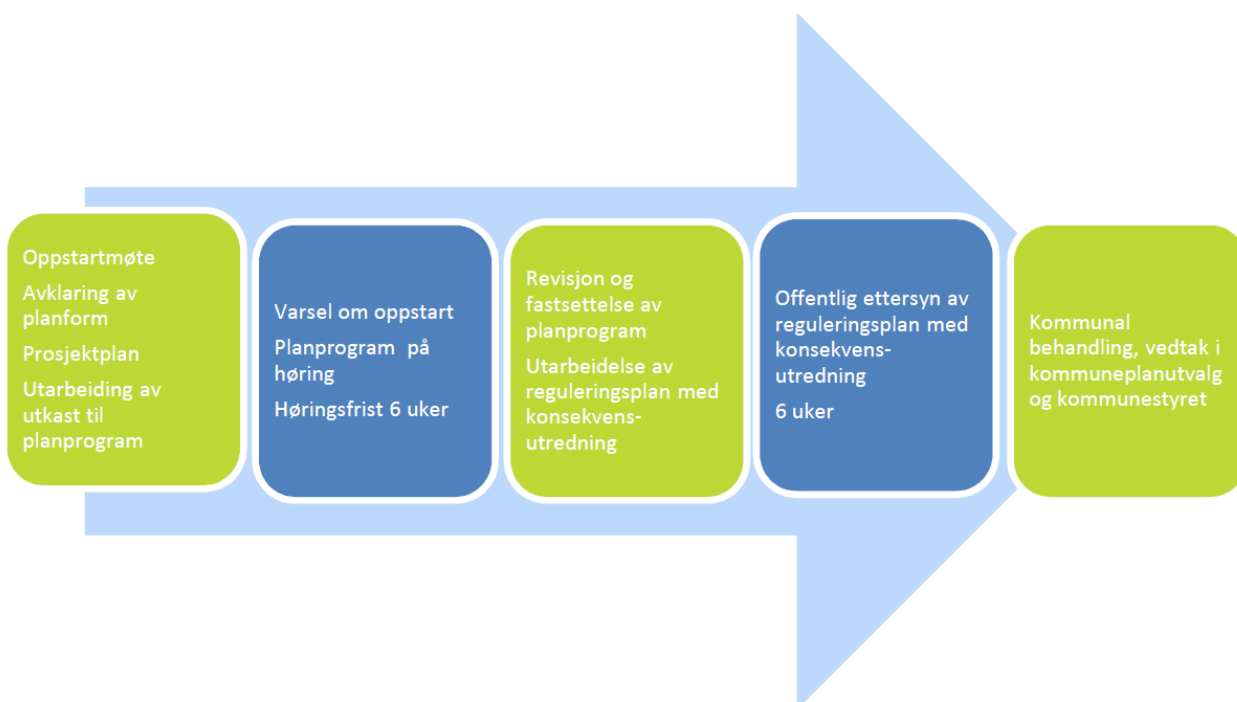
7.2.1 Generelt

Planvarsel med planprogrammet legger til rette for at berørte grunneiere, næringsdrivende, naboer, offentlige etater og befolkningen for øvrig, blir orientert om oppstart av planarbeid. De kan dermed komme med innspill til det videre planarbeidet tidlig i planprosessen.

I planprogrammet avklares de viktigste spørsmålene i planarbeidet, hvordan planarbeidet skal legges opp, medvirkning og hvilke temaer som må vurderes. Planprogrammet vil på denne måten skape forutsigbarhet, og gjøre det klart både hva det skal planlegges for og hvordan ulike interesser kan og skal delta i planleggingen.

Kravet til informasjon og medvirkning i denne planprosessen sikres gjennom:

- Åpent folkemøte med informasjon om kommende planprosess og direkte dialog med grunneierne i planområdet.
- Varsel om planoppstart og høring av forlag til planprogram. Brev til samtlige berørte grunneiere/naboer/rettighetshavere og avisannonse i Bladet Vesterålen og Andøyposten, samt informasjon på Andøy kommunes nettsider.
- Offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan med konsekvensutredninger.



Figur 7-1. Planprosess med medvirkning i detaljregulering.

Alle tema som kan ha vesentlig virkning for miljø og samfunn skal konsekvensutredes. Dette innebærer at det må gjennomføres ei konsekvensutredning parallelt med reguleringsplanen, og som en integrert prosess hvor resultater fra konsekvensutredningen legges til grunn for utformingen av planen (se i kapittel 6).

7.2.2 Informasjonsmøter og dialogkonferanser

Det er lagt opp til en bred og tett medvirkningsprosess.

Det er avholdt åpent folkemøte 13.11.2019 med informasjon om kommende planprosess, og Andfjord Salmon AS har vært i dialog med grunneierne i planområdet i forkant av planvarsel. Slik legger planarbeidet opp til aktiv deltagelse og medvirkning i tidlig fase av planprosessen.

Innledende medvirkning skal oppsummeres i merknadsbehandling etter planvarsel og bidra som beslutningsgrunnlag for valg i den videre planprosess.

7.3 Framdriftsplan for planprosessen

Foreløpig framdriftsplan legges til grunn for planprosessen.

Aktivitet	Tidsperiode
Planmøte 1 – oppstartsmøte iht. pbl. § 12-8	14.05.2019
Planprogram – utarbeidelse av plan- og utredningsprogram for detaljregulering m/KU	Høst 2019
Møter:	
• Forsvarsbygg / Forsvaret (vedr. Fiskenes)	19.06. 2019
• Åpent folkemøte/informasjonsmøte nr. 1	13.11. 2019
Planprogram – adm. behandling av forslag til planprogram	Jan. 2020
Planprogram – politisk behandling (formannskap)	17.02.2020
Planvarsel oppstart av detaljregulering og høring av forslag til planprogram (6 uker)	Feb.–Mars 2020
Merknadsbehandling	Mars. 2020
Planmøte 2 – merknader og planprogram	Mai 2020
Utarbeidelse av saksframlegg (adm.)	Mai 2020
Planprogram – vedtak (kommunestyret fastsetter plan- og utredningsprogram)	Mai 2020
Møter:	
• Åpent folkemøte/informasjonsmøte nr. 2: Utkast utredninger og tiltaksomfang	Aug. 2020
• Særmøter med interessenter/myndigheter (Fiskeri, Forsvar/Andøy lufthavn, øvrige)	
• Planforum – Nordland fylkeskommune – konsekvensutredninger og avbøtende tiltak.	Aug. 2020
Konsekvensutredninger og analyser	April–Aug. 2020
Utarbeide planforslag:	Juni – Okt 2020
• Planbeskrivelse	
• Bestemmelser	
• Plankart	

• Vedlegg: Temautredninger	
Planmøte 3 – planforslag	Okt 2020
Innsending av endelig planforslag	November 2020
Møter:	
• Åpent folkemøte/informasjonsmøte nr. 3: Planforslag	Okt 2020
Planforslag – adm. behandling av forslag til detaljregulering	November 2020
Planforslag – politisk behandling (formannskap)	Desember. 2020
Planforslag – offentlig ettersyn og høring (6 uker)	Des./Jan. 2020
Merknadsbehandling og ev. revidering av planforslag (adm.)	Februar 2020
Utarbeidelse av saksframlegg (adm.)	Februar/mars 2020
Planforslag – politisk behandling (formannskap)	Mars 2021
Sluttbehandling og vedtak (kommunestyret)	Mars 2021

Oppdragsgiver: **Andfjord Salmon AS**
Oppdragsnr.: **5193673** Dokumentnr.: **1**

Til: Andøy kommune
Fra: Norconsult
Kopi til: Andfjord Salmon
Dato 2020-05-07

► Detaljregulering Andøy Industripark Fiskenes

Merknadssammenstilling med vurdering av innkomne merknader til planvarsel.

26.02.2020 Planvarsel sendt ut til berørte grunneiere i brev.
26.02.2020 Planvarsel sendt ut til myndigheter i epost.
28.02.2020 Planvarsel annonsert i Bladet Vesterålen og Andøyposten.
17.04.2020 Merknadsfrist

Merknadsbehandlingen skal inntas i planbeskrivelsen og justeres/oppdateres slik at kommentarene samsvarer med endelige løsninger i planforslaget.

Nr.	Avsender	Innspill/merknad og planleggers kommentar
1	Statens vegvesen 06.03.2020	Innspill/merknad - Statens vegvesens har ansvar for å sørge for at nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Uttaler seg som forvalter av riksvei og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innen veitransport. - Fylkeskommunen overtok veieierrollen fra 01.01.2020. - Statens vegvesen har ingen merknader til varselet. Kommentar - Tas til orientering. - Tas til orientering. - Tas til orientering.
2	Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) 17.03.2020	Innspill/merknad - NVEs generelle innspill med tema: - Flom, erosjon, skred og overvann - Vassdrag- og grunnvannstiltak - Energianlegg - Veiledere og verktøy - NVE legger til grunn at kommunen vurderer om planen ivaretar nasjonale og regionale interesser, og de saksområdene hvor NVE er sektormyndighet. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Kommentar - Tas til orientering og etterretning. - Tas til orientering og etterretning. Skal ivaretas i planforslaget.

3	Kystverket, Nordland 25.03.2020	Innspill/merknad 1. Kystverkets rolle og myndighet. Skal ivareta at sjøtransporten kan foregå sikkert og effektivt. 2. Kystverket har fokus på området i sjø innenfor planområdet. Kartutsnitt som viser trafikken i området. Opptatt av om de planlagte tiltakene vil påvirke ferdselen, og vil følge opp saken ut ifra dette. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering og etterretning. Nødvendige avklaringer med Kystverket gjøres underveis i planarbeidet.
4	UiT Norges arktiske universitetsmuseum (UM) 30.03.2020	Innspill/merknad 1. UM er forvaltningsmyndighet etter kulturminneloven § 14. 2. Med utgangspunkt i foreløpig plangrense ble sjøarealet befart av UM i september 2019. Ingen funn av kulturhistorisk betydning. På grunnlag av dette har UM ingen merknader til ev. tiltak i sjø. 3. Minner om stans- og varslingsplikt iht. kulturminneloven § 8. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. 3. Tas til orientering.
5	Direktoratet for Mineralforvaltning (DMF) 07.04.2020	Innspill/merknad 1. DMFs rolle og myndighet. Mineralforvaltningen skal sikre tilgangen til mineralressursene i framtida og hindre at viktige forekomster båndlegges av arealbruk som utelukker framtidig utnyttelse. 2. Kan ikke se at planområdet berører registrerte forekomster av mineralske ressurser, bergrettigheter eller masseuttak i drift. Planen ser ikke ut til å omfatte uttak av masse som omfattes av mineralloven. Har derfor ingen merknader til planvarsel. 3. Dersom det viser seg at DMFs fagområder blir berørt, bes saken oversendt når den blir lagt ut til høring og offentlig ettersyn. 4. Informasjon om tilgang til forskrifter og digitale kartløsninger. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. 3. Tas til orientering. Plantiltak gjelder uttak av tomt for landbasert anlegg. Uttak av masser skal deponeres på egen tomt og innenfor nytt regulert næringsareal. Det skal gjennomføre masseberegninger og redegjørelse av massebalanse i egen temautredning, ingeniørgeologi. 4. Tas til orientering.
6	Avinor 14.04.2020	Innspill/merknad 1. Det er Forsvaret som eier og driver Andøya lufthavn. Det er Forsvaret som i utgangspunktet skal gi uttalelse i plansaker. 2. Høyderestriksjonsflater/hinderflater. Planområdet ligger innenfor flere høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplanen for Andøy lufthavn. De strengeste restriksjonene er i midten av planområdet. Det bør utformes reguleringsbestemmelser om at nye

	bygg/anlegg, kraner og skipstrafikk må holde seg under nevnte høyderestriksjonsflater/hinderflater. Eierne av lufthavnen bør få alle saker om ny bebyggelse/anlegg, kranbruk og skipstrafikk (herunder fortøyning og oppankring) til vurdering og godkjenning. 3. Inn- og utflygningsprosedyrer. Det bør gjennomføres PANS-OPS vurderinger for å avklare at de planlagte tiltakene ikke berører gjeldende inn- og utflygningsprosedyrer ved Andøya lufthavn. 4. Byggerestriksjoner for flynavigasjonsanlegg. Byggerestriksjonskrav (BRA-krav) er vurdert. Det bør legges inn bestemmelser om at alle nye bygg/anlegg som oversiger BRA-krav på kote 22,1 meter over havet må vurderes og godkjennes radioteknisk. Det samme gjelder kraner, fartøyer osv. som overstiger denne høyden. Avinor Flysikring AS kan gjennomføre radiotekniske vurderinger. 5. Lokalisering av akvakultur og vurdering av flysikkerhet. Av hensynet til flysikkerheten bør det unngås ny virksomhet/aktivitet rundt en lufthavn som kan tiltrekke seg fugl. Fare for «Birdstrike». For å unngå at virksomheten tiltrekker seg fugl stilles følgende vilkår: • Det stilles krav om lukket håndtering av alle næringsmidler og avfall utendørs ved anlegget. • Det stilles krav om lukkede mærer og andre anlegg som inneholder organismer som kan tiltrekke seg fugl. Dette gjelder både på land og for fortøyde skip. • Det stilles krav om at utendørs arealer, utstyr og fortøyde skip rengjøres og eventuelle rester av næringsmidler eller avfall som kan tiltrekke seg fugl fjernes. • Tak og bygningskonstruksjoner på nye bygg utføres slik at det er lite attraktivt for fugler å hvile og hekke. 6. Turbulensvurderinger. Nye bygg/anlegg og førtøyde skip i nærområdene til rullebanen kan skape uønsket turbulens, som vil være uheldig i forhold til flysikkerheten. Bygg/anlegg mv. bør ikke ha en høyde over eksisterende terreng som er større enn 1/35 av avstanden til rullebanens senterlinje eller forlenget senterlinje. Dersom denne høyden overskrides, må tiltaket vurderes mht. turbulenseffekter. Det bør legges inn en bestemmelse i detaljreguleringen som ivaretar turbulenssituasjonen. 7. Farlig og villedede belysning. Det er lys som på grunn av intensitet, utforming eller farge, som kan medføre en fare for flysikkerheten eller være villedende ved at de forhindrer eller vanskeliggjør riktig tolkning av flyplassbelysningen. Det bør vurderes om tiltakshaver skal utarbeides en belysningsplan for bebyggelsen og uteområdene som oversendes Forsvaret for vurdering og godkjenning. 8. Flystøysoner. Avinor er ikke orientert om flystøysituasjonen innenfor planområdet. 9. Avsluttende merknader. Avinors råd er at man ikke går videre med planene for Fiskenes som ligger midt i inn-/utflygningen til Andøya lufthavn. Det er flere flysikkerhetsmessige forhold som må ivaretas, og det mest utfordrende er faren for «birdstrike».
--	---

		Kommentar 1. Tas til orientering. Telefonsamtale med Andøya Flystasjon v/T.A. Larsen gjennomført 26.03.2020. Planvarsel er mottatt via Avinor. Andøya flystasjon legges til adresseliste. 2. Tas til etterretning. Må ivaretas. Planområdet ligger lavt i strandsonen og tiltakskonsept gjelder bygningsstrukturer som ligger delvis ned i terrengoverflaten. Det er skal ikke legges til rette for bygninger eller installasjoner som overskrider høyderestriksjoner. 3. Tas til etterretning. Må ivaretas. 4. Tas til etterretning. Må ivaretas. 5. Tas til etterretning. Må ivaretas. Konsept for oppdrettsanlegg er lukkede anlegg med oppdrettsbasseng ned i terreng. Alle basseng vil være overbygd og lukket. Det skal utredes og dokumenteres tiltak for håndtering av næringsmiddel. Det vil stilles krav i bestemmelser til tiltaksplan for rutiner håndtering av næringsmiddel 6. Tas til etterretning. Må ivaretas. 7. Tas til etterretning. Må ivaretas. 8. Tas til orientering. Tiltakets påvirkning fra flystøy skal dokumenteres i egen utredning og i samråd med Andøy flystasjon. 9. Videreføring krever dokumentasjon gjennom utredninger, jf. punktene over. Det vil tidlig i videre plan- og utredningsarbeid dokumenteres risiko knyttet til flysikkerhet ved etablering av landbasert oppdrettsanlegg. Resultat og dokumentasjon skal drøftes i samråd med Avinor, Andøy flystasjon og Forsvaret. Utfall av dokumentasjon og drøftinger, legges til grunn for endelig avgjørelse om videreføring av planarbeid for Fiskenes.
7	Nordland Fylkes Fiskarlag 16.04.2020	Innspill/merknad 1. Ønsker en god og kunnskapsbasert sameksistens med andre næringer. Forutsetter at andre tiltak ikke går på bekostning av hav- og fjordmiljø, ville fiskebestander, driftsgrunnlag eller lønnsomhet for fiskerne. 2. Andøy Fiskarlag er gjort kjent med planene, har ikke kommet med innspill. Ber om at det sikres at lokalt fiskarlag involveres i den videre prosessen. 3. Viser til innhold i planprogrammet og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Det er her registrerte gyteområder, beite og oppvekstområder. 4. Fiskeridirektoratet har nylig oppdatert kystnære fiskeridata. Dette er viktige data som bør inngå i kunnskapsgrunnlaget. 5. Konsekvensene av utslipp fra anlegget for fiskeribestandene og havmiljø må utredes. Ved utfylling i sjø må det settes inn avbøtende tiltak, og slik utfylling bør unngås i gyteperioden på våren. 6. Plassering av inntak- og avløpsledning må vurderes med hensyn til gyteområder. Unngå utslipp i gyteområder. 7. Tilgjengelig for dialog og innspill i den videre prosessen. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til etterretning. Det skal legges til rette for eget temamøte med fiskerinæringen lokalt og regionalt. Her vil resultater fra utredninger legges fram og det skal legges til rette for innspill fra fiskarlagene om

		lokale forhold. Dette legges til som del av oppsatt prosess med medvirkning og folkemøter. Se revidert framdriftsplan. 3. Tas til orientering. Det skal redegjøres i planforslag og utredninger hvordan dette blir ivaretatt. 4. Tas til etterretning. Oppdaterte data vil bli lagt til grunn i utredninger. 5. Tas til etterretning. Blir ivaretatt som beskrevet under kap 6.14, forurensning, samt tema for naturmangfold kap 6.3 og fiskeri kap 6.7. 6. Tas til etterretning. Må redegjøres for. 7. Tas til etterretning. Det skal legges til rette for eget temamøte med fiskerinæringen lokalt og regionalt
8	Fiskeridirektoratet 17.04.2020	Innspill/merknad 1. Fiskeridirektoratets rolle og myndighet. Skal sikre eksistens og utviklingsmuligheter for marine næringer – fiskeri og akvakultur – herunder å ta vare på marint biologisk mangfold. 2. Positive til initiativ og tilrettelegging for nyetablering av anlegg for akvakulturanlegg, men opptatt av å unngå konflikter med fiskeri og biologisk mangfold. 3. Planarbeidet må vurdere å beskrive virkningen av tiltaket langt nok utenfor planområdet: utslipp av slam, næringssalter, organisk stoff og annen forurensning til sjø. Konsekvenser og avbøtende tiltak i både anleggsfase- og driftsfase. 4. Innenfor planområdet er det registret fiskeplasser og fiskeriaktivitet. Gyteområde og oppvekstområde for Rognkjeks. Mer info: Fiskeridirektoratets kartverktøy. Direktoratet har også nye data for området (2019) som ikke ligger i kart på nett. Ta kontakt for å få tilgang til mest mulig oppdatert kunnskap til konsekvensutredning. 5. KU: forutsetter at virkninger av tiltaket sin innvirkning for fiskerinæringenes interesser, marine naturtyper, gytefelt og øvrig marin biologi samt miljøkvalitet i vann vurderes og beskrives som en del av planprosessen. Viktig å skille mellom anleggsfase- og driftsfase. 6. Fiskeridirektoratet er en av flere høringsinstanser når fylkeskommunen skal avgjøre om det gis akvakulturtillatelse. Opptatt av å unngå eller avbøte negative konsekvenser av tiltaket. 7. Som statlig myndighet kan Fiskeridirektoratet og regionkontorene fremme innsigelse i spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning, eller som av andre grunner er av vesentlig betydning for vårt saksområde. Vi forbeholder oss retten til å fremme innsigelser på vegne av fiskeriinteressene ved offentlig ettersyn, jf. pbl § 5-4. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. 3. Tas til etterretning. Må vurderes og redegjøres for. 4. Tas til etterretning. Fiskeridirektoratet kontaktes slik at oppdaterte datasett tilgjengeliggjøres for planarbeidet og legges til grunn i utredningene. 5. Tas til etterretning. Blir ivaretatt under temautredning for fiskeri, naturmangfold og forurensning.

		6. Tas til orientering. 7. Tas til orientering.
9	Forsvarsbygg 20.04.2020	Innspill/merknad 1. Forsvarets interesser i planområdet knytter seg i sin helhet opp mot Forsvarets virksomhet på Andøya. 2. Viser til forhåndsuttalelse i brev av 13.09.2019. Konkluderte med å være positivt til tiltaket basert på tilgjengelig info og status den gang. 3. Forsvarets fremtidige bruk av Andøya flystasjon. Forslag til ny langtidsplan for forsvarssektoren (LTP), lagt fram 17.04.2020. 4. Det lokale avdelingens vurderinger og tilbakemeldinger. Samordnet uttalelse basert på innspill fra alle lokale avdelinger i Forsvaret som har virksomhet på flystasjonen. Stor grad av gradert info. Alle innspill i uttalelsen/svaret er derfor ikke utdypet. Forsvaret og Andøya Space Center har stor aktivitet i områdene inntil planområdet som kan defineres om høyrisikoaktivitet. Aktiviteten forventes opprettholdt i framtida og risikoen vil bære konstant. Det vil være en risiko å etablere næringsaktivitet så tett på flystasjon. I tillegg bør risiko for luftfartsulykker i fredstid overveies nøye. Noen flytyper vil medføre svært høyt støynivå og vibrasjoner. Det må derfor redegjøres for om dette kan skape problemer for drift av både oppdrettsanlegget og tilhørende fasiliteter som slakteri og kaiområde. Oppdrettsanlegg med tilhørende fasiliteter innebærer at det installeres store, moderne overvåkningssystemer og logging av info. Slik info som omhandler militær virksomhet, er skjermingsverdig. Ved en etablering stilles det derfor som krav at man enten forhindrer kapasiteter til å logge skjermingsverdig informasjon, eller at virksomheten i samarbeid med Forsvaret gis forutsetning til å forvalte skjermingsverdig info. Det settes også som krav at virksomheten samtykker til samarbeid og delegerer inspeksjonsrett av anlegget og dets overvåkingssystemer til Forsvaret. Ved en etablering av sivil aktivitet i område kan det også gi utfordringer til Forsvarets eget overvåkingssystem ift. nåværende og fremtidige regelverk for personvern og/eller innenfor EOS lovverket. Det stilles derfor som krav at en etablering ikke ilegger Forsvaret begrensninger for fortsatt overvåking av militært område og dets umiddelbare nærområde. 5. Flysikkerhet. Viser til uttalelse fra Avinor. Presiserer det må gjøres vurderinger ift. mulige økninger av fuglebestandene som følge av fremtidig oppdrettsvirksomhet m/forslag til ev. forebyggende tiltak, turbulensvurderinger ift. installasjoner, samt en vurdering av installasjonenes mulige forstyrrelser av signaler og kommunikasjon. 6. Planformål. Dersom en går videre med planforslaget er det et krav at den delen av planområdet som ligger på Forsvarets eiendom reguleres med formål Forsvaret. Videre i planprosessen kan det imidlertid gjøres vurderinger ift. den delen av planområdet som ligger på yttersiden av leirgjerdet. Planlagt adkomstveg bør legges så langt

		fra leirgjerdet som mulig og må under ingen omstendighet medføre behov for flytting av gjerdet. 7. Konklusjon. Ufravikelig krav at en etablering av tiltaket under ingen omstendighet medfører begrensninger for dagens eller fremtidens militære aktivitet og operative leveranser ved Andøya flystasjon. Tilbakemeldingene fra Forsvaret viser at det vil være store begrensninger knyttet til en etablering av oppdrettsanlegget på Fiskenes, noe som også understøttes i uttalelsen fra Avinor. Det tas i tillegg forbehold om at det i videre i planprosessen kan dukke opp andre faktorer som må hensyntas. Forsvarsbygg tilrår derfor at det ikke gås videre med planen for Fiskenes, men at en i sin helhet konsentrerer seg om å gå videre med planen for Breivik. Vi ser her at den videre planprosessen blir krevende og at det er flere forhold som er potensielle konflikt kilder og som kan gi grunnlag for bruk av innsigelser. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. 3. Tas til orientering. 4. Tas til etterretning. Må utredes og redegjøres for risiko etter ev. avbøtende tiltak. 5. Tas til etterretning. Se behandling av Avinors innspill. 6. Tas til etterretning. Plangrense er foreløpig lagt overlappende med forsvarrets formål, for å kunne ivareta og legge inn eventuelle avbøtende tiltak og bestemmelser knyttet til forsvarrets formål. Plangrense kan bli justert underveis i planprosessen. 7. Tas til orientering. En videreføring av planprosess for Fiskenes vil krever dokumentasjon gjennom utredninger, jf. punktene over og som redegjort i merknad 6, fra Avinor. Det skal tidlig i videre plan- og utredningsarbeid dokumenteres risiko knyttet til flysikkerhet, samt restriksjonskrav fra forsvaret, ved etablering av landbasert oppdrettsanlegg. Resultat og dokumentasjon skal drøftes i samråd med Avinor, Andøy Flystasjon og Forsvaret. Utfall av dokumentasjon og drøftinger, legges til grunn for endelig avgjørelse om videreføring av planarbeid for Fiskenes. Ved gjennomføring av planarbeid og KU skal det utføres særskilte fagutredninger for tema Forsvaret, Luftfart og ROS (kap 6.18, 6.20 og 6.21 i planprogram.)
10	Fylkesmannen i Nordland 04.05.2020	Innspill/merknad 1. Planfaglige forhold a) <i>Planstatus.</i> Mindre heldig at lokalisering av et større næringsområde ikke er avklart på kommuneplannivå. LNF-område og 100-metersbeltet langs sjøen blir i sin helhet berørt av tiltaket. Viser til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonene langs sjøen. Verdien av strandsonen forsterkes av friluftslivsinteresser og at sjøområdene utenfor vurderes for marint vern.

- b) *Planprogrammet*. Bra at kravet som er stilt i KU-forskrift om utredning av alternativer etterkommes, ved at det gjennomføres en parallell utredning av en annen lokalitet. Ber i tillegg om at følgende vurderes utredet (se punkter under). *Planbestemmelsene*. Det skal foretas betydelige uttak og omdisponering av masser i området. Det bør gis særskilte bestemmelser som bl.a. styrer når uttak og annen aktivitet skal foregå.

2. Miljøfaglige forhold

- c) Konsekvensene at etablering av landbasert akvakultur for verneverdiene (marint vern av Andfjorden) i området må utredes, som grunnlag for ev. regulering av foreliggende planområde.
- d) *Naturmangfold, økosystemer og miljømål*. Planprogrammet (kap. 6.3) gir i hovedsak en tilfredsstillende avklaring av forhold som utredes. Følgende bør presises:
- Bør stilles krav om kartlegging av områdets verdi for ulike fuglearter, både i hekketiden og i trekketidene vår og høst. Verdi/funksjon som trekk- og beiteområde i hekkesesongen bør belyses.
 - Bør gjennomføres botanisk kartlegging av områder som kan bli direkte berørt av utbygging og anleggsvirksomhet. Inkl. fjæresonen og marine områder.
- e) *Teknisk infrastruktur*. Anlegget vil produsere svært mye slam. I tillegg til kap. 6.11 i planprogrammet:
- Bør spesielt utredes om slammet, ev. sammen med annet organisk avfall, kan brukes til produksjon av biogass.
- f) *Støy- og lysforurensning*. I tillegg til kap. 6.13 i planprogrammet:
- Konsekvenser (støy og støv) av masseuttak i anleggsperioden bør utredes spesielt. Klargjør når dette skal foregå: årstid og varighet. Konsekvenser for naturmangfold og friluftsliv.
 - Det skal gjennomføres en kartfesting av for lys fra anlegget vil bli synlig. Kvalifisert vurdering av hvor dette vil få negativ innvirkning på opplevelsen av landskapet.
- g) *Konsekvenser av utslipp av biologiske og kjemiske forbindelser*. I tillegg til kap. 6.14 i planprogrammet:
- Bør foretas en kartlegging av marine verdier i et område nærmere avgrenset i samråd med Fylkesmannen (som tillegg til kravene som er gitt i kap. 6.3).
 - Bør klargjøres om samla utslipp av næringssalter, biologiske og/eller kjemiske utslipp kan ha innvirkning på fjorden sin kjemiske eller biologiske tilstand.
 - Avbøtende tiltak bør angis.
 - Bør stilles krav til oppfølgende undersøkelser i samråd med Fylkesmannen.
- h) *Konsekvenser for klima*. Klimagassutslipp som følge av planlagte arealinngrep/arealbruksendring bør utredes.

- i) *Videre bruk av slam fra anlegget.* Mulighetene for bruk av slam som genereres fra anlegget bør utredes. Grunnlag for etablering av biogassanlegg? Bruk som gjødsel/tilsatsmidler i jord- og hagebruk.
- j) *Massebalanse.* Tiltaket vil medføre uttak av betydelige mengder masser. Konsekvensene av ulik disponering av massene bør utredes.

3. Samfunnssikkerhet og beredskap

- *Klimatilpasning.* Statlige retningslinjer og veiledere. Fylkesmannen har samlet informasjon om klimatilpasning i Nordland på egen nettside.

4. Landbruk

- *Jordvern.* I pkt 3.6.2 står det at dyrkbar jord ikke inngår i jordvernmålet = feil. Fra dagens regjering og Stortinget er det en tydelig holdning til at jordvernet skal vektlegges i større grad enn tidligere. Fylkesmannen i Nordland har egen strategisk plan og mål.
- *Beitebruk.* Det er ikke registret beitelag innenfor området. Likevel: beiterett og beitebruken i området må tas med i utredningen.

5. Samfunnsmessige interesser

- Arealinngrep bør begrenses så lang som mulig. Utfylling i fjæresonen framstår som konfliktfylt i forhold til naturmangfoldet. I den grad det fylle opp arealer innenfor planområdet, bør behovet begrunnes. Alternative muligheter for lokalisering av ev. næringsetableringer planavklarte områder bør klargjøres.

6. Planprosess

- Det pågår arbeid med utredning av marint vern for Andfjorden. Viktig at det legges opp til dialog med Fylkesmannen om utredninger.

7. Digitaliserte plankart

- Planforslaget oversendes i SOSI-format til plannordland@kartverket.no

8. Samordning av statlige innsigelser i Nordland

Fylkesmannen har ansvar for å samordne innsigelser fra regionale statsetater. Ber kommunen sette av tid til dialog med berørte statlige myndigheter, i den grad det dreier seg om arealkonflikter.

Kommentar

1. a) Tas til orientering og etterretning. Ivaretas gjennom utredning og i planforslaget.
b) Tas til etterretning. Det skal gjennomføres utredning av tomteuttak og massebalanse innenfor planområdet. Dersom tiltak faller inn under mineralloven skal utredninger gjennomføres i henhold til de krav som gjelder for masseuttak. Det vil gjennom planbestemmelser stilles krav til tiltaks- og driftsplan.

		2. Endringer i planprogrammet må vurderes. Ivaretas i planarbeidet. c) Tas til etterretning. Blir ivaretatt i utredningsarbeidet og belyst gjennom flere utredningstema. Konsekvens mot marint vern vil bli framhevet særskilt under tema; naturmangfold i sjø. Tiltakshaver har også opprettet dialog og gitt innspill til pågående verneprosess for marint vern i Andfjord. d - h) Tas til etterretning. Blir ivaretatt i utredninger og planarbeid. Planprogram er revidert. i). Tas til orientering. Tiltak legger opptil egen oppsamling av slam. Dette utgjør en ressurs for flere aktuelle formål. Det skal gjennomføres en evaluering av ulike formål og kundegrupper. En utredning av biogassanlegg tilligger ikke denne planoppgave eller utredning. j). Tas til etterretning. Det skal gjennomføres utredning av tomteuttak og massebalanse innenfor planområdet. Dersom tiltak faller inn under mineralloven skal utredninger gjennomføres i henhold til de krav som gjelder for masseuttak, herunder alternativ og påviselig bruk av masser for deponering/mellomlagring, eller i andre næringsområder . Det vil gjennom planbestemmelser stilles krav til tiltaks- og driftsplan for tomteuttak. 3. Tas til orientering. 4. Tas til etterretning. Feil rettet i revidert planprogram og for utredningstema kap 6.6. 5. Tas til orientering. Problemstilling skal belyse gjennom flere utredninger og det skal gjennomføres en egen utredning av samfunnsmessige konsekvenser – herunder alternativs vurderinger. 6. Tas til orientering. Er ivaretatt i planarbeid. Konsekvens mot marint vern vil bli framhevet særskilt under tema; naturmangfold i sjø. Tiltakshaver og forslagstiller har også opprettet dialog med Fylkesmannen og gitt innspill til pågående verneprosess for marint vern i Andfjord. 7. Tas til orientering. 8. Tas til orientering.
11	Nordland fylkeskommune 04.05.2020	Innspill/merknad 1. Oppsummering • Positivt at det sees på ulike alternativer for lokalisering. Innspill til planarbeidet, konsekvensutredninger og egnethetsstudier vil utgjøre et godt grunnlag for videre vurderinger. Fylldig og godt planprogram. Fornøyd med at det skal utarbeides klimagassregnskap og at alternativer for energiforsyning skal vurderes. • Planområdet berører flere interesser som er forutsatt ivaretatt gjennom regional arealpolitikk. Gjør derfor oppmerksom på at planforslaget kan være i strid med vesentlige regionale interesser jf. Fylkesplan for Nordland kap. 8.3 og 8.5. • Planen er i konflikt med automatisk fredete kulturminner.

2. Regional arealpolitikk

Gjeldende *Fylkesplan for Nordland*, kapittel 8. Arealpolitikk i Nordland, inneholder klare mål for arealpolitikken i perioden. Vi ber om at det tas hensyn til disse i planarbeidet og viser spesielt til følgende:

- *Kap. 8.3 om Naturressurser, kulturminner og landskap.*
Punkt a, b, c, f, g, h, i og l.
- *Kap. 8.4 om Næringsutvikling.*
Punkt d og e.
- *Kap. 8.5 om Kystsonen.*
Punkt g, j og k.

3. Merknader

- *Automatisk fredete kulturminner.* Fra jernalder, lokalitet id 264018 i Askeladden. Kulturminnet har nasjonal verdi. Ny info etter befaring tilsier at «Gammelveien» kan ha vært i bruk helt fra jernalder. Vil gjennomføre ny befaring. Gjennom planprosessen må forholdet til kulturminner utredes/avklares, jf. brev av 12.12.2019. Ser fram til dialog i det videre planarbeidet.
- *Fylkesvei.* Fylkeskommunen vurderinger knyttes i hovedsak til trafikale konsekvenser og trafiksikkerhet. Tilknytning til fylkesveien. Planavgrensning, avkjørsel/kryss, håndbøker, veinormaler, rekkefølgekrav og byggegrense.
- *Friluftsliv.* Brevik er kartlagt som et viktig friluftsområde. Ev. etablering av tiltaket vil kunne ha konsekvenser for friluftslivet. Må belyses i utredning.
- *Landskap.* Fornøyd med at landskapskartleggingen for Nordland legges til grunn for utredningen. Må utarbeides visualiseringer. Landskapet er vurdert til å ha høy verdi knyttet til sjeldenhet og representativitet. Relevant å se på omfanget av landskapstypen i regionen.
- *Naturverdier.* Det er registrert viktige naturtyper i området. Fornøyd med at konsekvenser for naturmangfoldet utredes. Relevant å se på områdets status som oppvekst- og beiteområde for fisk + konsekvenser. Bør vurdere om det er relevant å utrede mulige konsekvenser for sjøpattedyr.
- *Vannmiljø.* Regional plan for vannforvaltning. Vann-nett portal. Vannforskriften § 12 kan komme i bruk når det fattes enkeltvedtak om ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst.
- *Strandsone.* Konsekvenser for tilgjengelighet i strandsonen og inngrep i funksjonell strandsone må inkluderes i planbeskrivelsen.
- *Fiskeri.* Konsekvenser for fiskeri må vurderes i samarbeid med lokale fiskerlag i kommunen.
- *Jordvern.* Planområdet berører fulldyrka jord av stor og middels verdi. Må sees på løsninger for i størst mulig grad unngå omdisponering av dyrka mark.
- *Forholdet til marin verneplan for Andfjorden.* Må avklares i prosessen. Gå i dialog med Fylkesmannen i Nordland.

		• <i>Forholdet til kystzoneplan for Vesterålen.</i> Det er viktig at en ev. regulering er samordnet med kystzoneplanen for Vesterålen som er under arbeid, slik at sjø og land sees i sammenheng. 4. Veiledning • Ber om at behovet for deltakelse i regionalt planforum vurderes. • <i>Medvirkning.</i> Det legges opp til en aktiv og inkluderende medvirkningsprosess. Minner om kommunens særlige ansvar for å legge til rette for aktiv deltakelse fra grupper om krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. • <i>På generelt grunnlag, bemerkninger fra fylkeskommunen:</i> ○ Det bør tas hensyn til framtidige klimaendringer. ROS-analyser. ○ Interessene til grupper med funksjonsnedsettelse må ivaretas. ○ Barn og unge må ivaretas i planleggingen. ○ Ny bebyggelse m.m. må vise hensyn til estetiske forhold. ○ Naturmangfoldlovens § 7 som gir prinsipper for hvordan offentlige beslutninger tas, jf. naturmangfoldloven §§ 8-12. Kommentar 1. Tas til orientering. Se punkter under. 2. Tas til orientering. Tema og ivaretagelse av målsetninger i regional plan vil bli belyst gjennom flere utredninger og særskilt behandlet i teamutredninger for samfunnsvirkninger og forhold til overordnet mål- og retningslinjer (kap 6.17 og 6.22 i planprogram). 3. Tas til etterretning. Forhold til kulturminner skal utredes. Påviste kulturminner skal befares og registreres av kulturminnefaglig personell og det skal evalueres avbøtende tiltak. Øvrige tema blir ivaretatt gjennom utredninger og planprosess. Se for øvrig kommentarer under merknad 7, 8 og 10. 4. Tas til etterretning. Planforum er lagt til i revidert framdriftsplan. Det legges opp til planforum med myndighetsparter etter gjennomførte konsekvensutredninger, for drøfting av resultat og ivaretagelse i planforslag og bestemmelser.
--	--	---

1	2020-05-07	Merknadssammenstilling etter planvarsel	LAAUT	HERARN	HERARN
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler.



ANDØY KOMMUNE

Fastsettelse av planprogram for Andøy industripark, Breivik

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Emil Iversen	20/112

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
19.05.2020	Andøy Industripark Breivik_PLANPROGRAM_07.05.2020_V4	146871
19.05.2020	2020-05-07 Planvarsel_Detaljregulering Andøy Industripark Breivik_merknadssammenstilling_	146872

Forslag til vedtak:

Kommunestyret fastsetter «Planprogram for Andøy industripark, Breivik», datert 07.05.2020, med plan-ID 1871-201903, som grunnlag for videre planlegging.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 4-1, 2. ledd og 12-9, 3. ledd.

Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

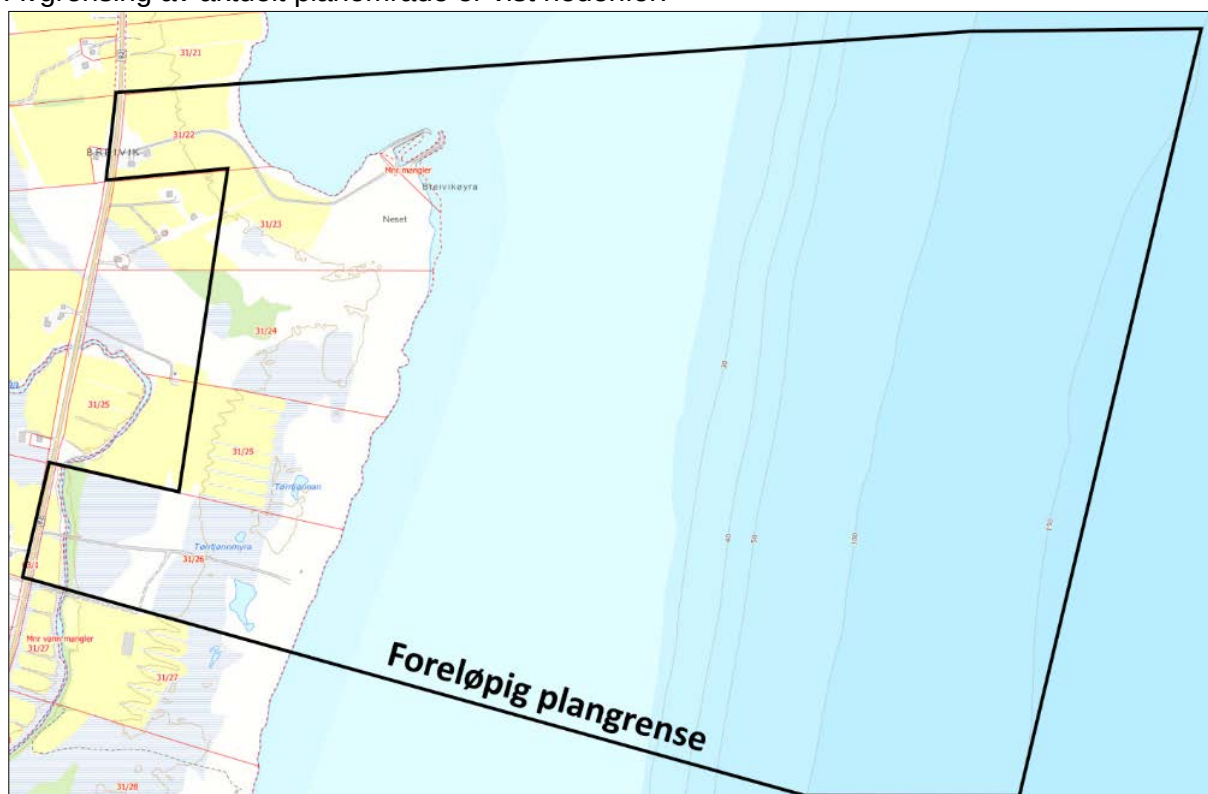
Andfjorden Salmon AS har siden 2008 jobbet med et konsept som baserer seg på store oppdrettsbasseng der fisk kontinuerlig vil få tilført nytt friskt sjøvann uten resirkulering. Selskapet ønsker nå å tilrettelegge for vekst i sin aktivitet på Andøya. En utvidelse av virksomheten vil kreve et større areal enn det som finnes på eksisterende lokalitet på Kvalnes.

Andfjorden Salmon AS har valgt ut to lokaliteter for gjennomføring av planprosess for videre avklaring; områdene Andøy industripark Breivik og Andøy industripark Fiskenes. Det utarbeides et planprogram for hver enkelt lokasjon. Disse planprogrammene blir behandlet som to separate og likeverdige planprogram for den videre prosessen. Hensikten med denne saken er å ta stilling til om planprogrammet er dekkende for oppgaven slik at planprogrammet kan fastsettes etter bestemmelsene gitt i plan- og bygningsloven.

Den formelle planleggingen for detaljreguleringsplan med konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven (PBL) krever utarbeidelse av planprogram. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planarbeidet, vesentlige problemstillinger, behovet for utredninger, hva som vil bli utredet og hvordan planprosessen skal gjennomføres.

Fastsatt planprogram vil danne grunnlag for det videre arbeidet med detaljreguleringen.

Avgrensning av aktuelt planområde er vist nedenfor:

**Faktiske opplysninger:****Planforslaget**

14.05.2019 ble det gjennomført oppstartsmøte hvor planene for prosjektet ble lagt fram for teknisk enhet i kommunen. Det ble i møtet avklart føringer og rammer for det videre arbeidet med detaljreguleringsplan, inklusive behovet for å utarbeide planprogram.

I oppstartsmøtet ble også behovet for konsekvensutredning vurdert. Det planlagte tiltak er i strid med overordnet kommuneplan. Området er avsatt i kommuneplanens arealdel til

LNFR– Landbruk, friluftsliv, natur og reindrift. Områderegulering, og detaljregulering på mer enn 15 dekar, som omfatter nye områder til utbyggingsformål skal alltid behandles etter bestemmelsene om konsekvensutredninger (KU). Det planlagte tiltaket er vurdert å utløse krav om plan- og utredningsprogram etter KU-forskriftens § 6 *Planer og tiltak som skal alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding* og § 8 *Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn..*

Anlegget i Breivik er planlagt å gjennomføres i store trekk på tilsvarende måte som Industripark Kvalnes. Det legges opp til etablering av landbasert oppdrettsanlegg i fjell med kaianlegg/molo og tilhørende infrastruktur. Etablering av lakseslakteri vurderes også innenfor planområdet hvis det ikke gjennomføres på Fiskenes.

Utredningsbehov etter forskriften om KU

Det planlagte tiltaket er vurdert å kunne medføre flere endringer i planområdet som kan påvirke miljø og samfunn. Eventuelle virkninger som følge av etableringen skal belyses i følgende utredninger:

- Landskap
- Naturmangfold, økosystemtjenester og miljømål
- Kulturminner og kulturmiljø
- Friluftsliv og rekreasjon
- Landbruk og naturressurser
- Fiskeri og sjøfart
- Samisk natur- og kulturgrunnlag
- Grunnforhold
- Vei og trafikk
- Teknisk infrastruktur
- Marinteknikk – strømforhold – bølgehøyde
- Støy og lysforurensning
- Forurensning til grunn, vann og vannmiljø
- Folkehelse, barn og unges oppvekstvilkår
- Tilgjengelighet og universell utforming
- Samfunnsmessige konsekvenser
- Beredskap og ulykkesrisiko
- Virkninger som følge av klimaendringer

Høringsuttalelser:

Planprogrammet ble lagt ut til høring og offentlig ettersyn i perioden fra 26.02.2020 til 17.04.2020. I samme periode ble forslaget sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 12 uttalelser. Hovedtrekkene i merknadene er referert i eget vedlegg med kommentarer fra forslagsstillers plankonsulent. Se vedlegg 2: 2020-05-07 Planvarsel_Detaljregulering Andøy Industripark Breivik_merknadssammenstilling_.pdf.

Endringer etter høringsuttalelser

Etter høring og offentlig ettersyn av forslaget til planprogram for Andøy industripark, Fiskenes, er det gjort mindre justeringer. Endringene innebærer blant annet konkretiseringer av kartlegging og utredningsbehov i konsekvensutredningene. Revisjon etter merknadsbehandlingene er gjengitt med rød skrift i vedlegg 1 under kapitlene:

3.6.2 «Landbruk og naturressurser»

Denne teksten er også lagt inn i 6.6 «Landbruk og naturressurser»

6.3 «Naturmangfold, Økosystemtjenester og miljømål»

6.13 «Støy og lysforurensning»

Avslutningsvis er det etter oppfordring om å benytte planforum og andre særmøter gjort endringer i 7.3 «Framdriftsplan for planprosessen». Dette medfører at planforum gjennomføres.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planprogrammet fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta planprogram til fastsettelse.

Lovhjemler

Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 4-1, 2. ledd og 12-9, 3. ledd.

Vurdering:

Forslaget til planprogram vurderes å være utarbeidet i henhold til Pbl § 4 og vil gi et godt grunnlag for det videre arbeidet med planlegging av tiltaket.

Opplegget for medvirkning er tilstrekkelig beskrevet og ivaretatt etter PBL § 5-1.

De innkomne merknader og høringsuttalelser er forsvarlig vurdert og ivaretatt i det reviderte planprogrammet.

Med bakgrunn i disse vurderingene anbefales det at «planprogram for Andøy industripark, Fiskenes», datet 07.05.2020, fastsettes etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Andfjord Salmon AS

► Detaljregulering Andøy Industripark Breivik Planprogram

Revidert etter merknadsbehandling mai 2020

PlanID: 1871-201903

Oppdragsnr.: 5193673 Dokumentnr.: Versjon: 4 Dato: 2020-05-07



Oppdragsgiver: Andfjord Salmon AS
Oppdragsgivers kontaktperson: Roy Pettersen
Rådgiver: Norconsult AS, Skoleveien 1, NO-9407 Harstad
Oppdragsleder: Lars Andre Uttakleiv
Fagansvarlig: Terje Hanssen (teknisk), Lars Andre Uttakleiv (plan), Herbjørg Arntsen (KU)
Andre nøkkelpersoner: Marit Berntzen

Revisjon etter merknadsbehandling er gjengitt med rød skrift.

4	2020-05-07	Planprogram for fastsetting i kommunestyret	HERARN	LAAUT	LAAUT
3	2020-02-17	Formannskapet - vedtatt lagt ut til off. ettersyn			
2	2019-12-17	Forslag til Andøy kommune	HERARN	LAUUT	LAUUT
1	2019-12-11	Utkast til oppdragsgiver	HERARN	LAAUT	LAAUT
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler.

Innhold

1	Formål og bakgrunn	5
1.1	Formål	5
1.2	Bakgrunn og alternativer	5
1.3	Planprosess og plantype	5
1.4	Krav om konsekvensutredning – lovgrunnlag	6
1.5	Forslagsstiller	6
2	Beskrivelse av tiltaket	7
2.1	Beliggenhet og avgrensing av planområdet	7
2.2	Foreløpige planer	8
3	Dagens situasjon	10
3.1	Beliggenhet og adkomst til området	10
3.2	Eiendomsforhold	10
3.3	Topografi og landskap	11
3.4	Naturmangfold, økosystemer og miljømål	12
3.4.1	<i>Naturmangfold</i>	12
3.4.2	<i>Økosystemer og miljømål</i>	13
3.4.3	<i>Vannmiljø</i>	13
3.5	Kulturminner og kulturmiljø	14
3.6	Arealbruk og bebyggelse	14
3.6.1	<i>Bebyggelse og infrastruktur</i>	14
3.6.2	<i>Landbruk og naturressurser</i>	15
3.7	Barn og ungens interesser, friluftsliv og rekreasjon	16
3.8	Trafikale forhold	18
3.9	Fiskeri og marine forhold	18
3.10	Teknisk infrastruktur	18
3.11	Grunnforhold	18
4	Planstatus	19
4.1	Nasjonale mål og retningslinjer	19
4.2	Regionale mål og retningslinjer	19
4.3	Kommunale planer og reguleringsplaner	19
5	Alternativer	21
5.1	Lokaliseringsalternativer	21
5.2	Egnethetsstudie og alternative utbygningsscenario	21
6	Vesentlige problemstillinger og utredningsoppgaver	22
6.1	Innledning	22
6.1.1	<i>Utredningsbehov – generell oversikt</i>	22
6.1.2	<i>Metodikk</i>	22
6.2	Landskap	23
6.3	Naturmangfold, økosystemtjenester og miljømål	23
6.4	Kulturminner og kulturmiljø	24

6.5	Friluftsliv og rekreasjon	24
6.6	Landbruk og naturressurser	25
6.7	Fiskeri og sjøfart	25
6.8	Samisk natur- og kulturgrunnlag	26
6.9	Grunnforhold	26
6.10	Vei og trafikk – på land og sjø	26
6.11	Teknisk infrastruktur (VOA og energiforsyning)	26
6.12	Marinteknikk – strømforhold – bølgehøyde	27
6.13	Støy og lysforurensning	27
6.14	Forurensning til grunn, vann og vannmiljø	28
6.15	Folkehelse, barn og unges oppvekstsvilkår	28
6.16	Tilgjengelighet og universell utforming	29
6.17	Samfunnsmessige konsekvenser	29
6.18	Risiko og sårbarhet (beredskap og ulykkesrisiko)	29
6.19	Virkninger som følge av klimaendringer	30
6.20	Forholdet til overordnende mål og retningslinjer	30
6.21	Sammenstilling av tema	30
7	Planprosess	31
7.1	Planprosess	31
7.2	Medvirkning	31
	7.2.1 Generelt	31
	7.2.2 Informasjon og folkemøter	32
7.3	Framdriftsplan for planprosessen	32

Figurer

Figur 2-1. Planområdet beliggenhet på Andøya er markert med rosa område.	7
Figur 2-2. Planområdet med foreløpig plangrense. Eiendomsgrenser er markert med røde linjer.	8
Figur 2-3. Teknologisk løsning. Prinsippet for landbasert oppdrettsanlegg.	8
Figur 2-4. Landbasert oppdrettsanlegg. En enhet - et fiskebasseng i fjell. Løsning planlagt på Kvalnes.	9
Figur 2-5. Mulig etablering av oppdrettsanlegg i fjell og kaianlegg/molo innenfor planområdet.	9
Figur 3-1. Småbåthavn på Breivikøyra til fritidsbruk. Dato: 14.05.2019.	10
Figur 3-2. Planområdet i nord. Dato: 14.05.2019.	11
Figur 3-3. Planområdet: sett fra kirkegården (t.v.) og fra Breivikøyra mot sør (t.h.). Dato: 14.05.2019.	11
Figur 3-4. Viktige marine naturtyper er registret i havet (Naturbase).	12
Figur 3-5. Arter av nasjonal forvaltningsinteresse (Naturbase).	13
Figur 3-6. Arealtyper innenfor planområdet (NIBIO). Figur rettet!	14
Figur 3-7. Verdiklasser for jordbruksareal basert på AR5 og DMK (NIBIO).	15
Figur 3-8. Kystnære fiskeridata, fiskeplasser og fiskeredskaper (Fiskeridirektoratet).	16
Figur 3-9. Registrert friluftslivsområde: Småbåthavna i Breivik (Nordlandsatlas).	17
Figur 3-10. Småbåthavn og bebyggelse nord i planområdet. Dato: 14.05.2019.	17
Figur 4-1. Kommuneplanens arealdel 2013-2024. Vedtatt 17.03.2014.	20
Figur 7-1. Planprosess med medvirkning i detaljregulering.	31

1 Formål og bakgrunn

1.1 Formål

Andfjord Salmon AS planlegger å utvikle nye arealer til landbaserte oppdrettsanlegg i Breivik og/eller Fiskenes i Andøy kommune.

Det utarbeides to planprogram – ett for Breivik og ett for Fiskenes. Disse planprogrammene bli behandlet som to separate og likeverdige planprogram for den videre prosessen.

Det er den formelle planlegging for detaljregulering med konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven (PBL) § 12-3 som igangsettes med dette planprogrammet. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planarbeidet, vesentlige problemstillinger, hvilke alternativer som vil bli utredet, behovet for utredninger og hvordan planprosessen skal gjennomføres, spesielt medvirkningsdelen.

Etter at planprogrammet har ligget ute til offentlig høring vil alle innkomne merknader bli vurdert, og eventuelle endringer vil bli innarbeidet før endelig planprogram fastsettes av kommunestyret.

Fastsatt planprogram vil danne grunnlag for det videre arbeidet med detaljreguleringen.

1.2 Bakgrunn og alternativer

Andfjord Salmon AS ønsker å tilrettelegge for vekst i sin aktivitet på Andøya. En utvidelse av virksomheten vil kreve et større areal enn det som finnes på eksisterende lokalitet på Kvalnes.

Det er gjennomført innledende feltarbeid og kontakt med aktuelle grunneiere og lokalbefolkning for mulige lokaliteter for utvidelse. Det er nå valgt ut to lokaliteter for gjennomføring av planprosess for videre avklaring av områdene:

1. Andøy Industripark **Breivik**
2. Andøy Industripark **Fiskenes**

Begge lokalitetene ligger på østkysten av Andøya, henholdsvis 12,5 km og 5,5 km sør for Andenes. Områdene kan egne seg for landbaserte oppdrettsanlegg. Omfang og tiltak vil være av en størrelse som vil medføre vesentlige endringer for lokaliteten(e) som velges for utbygning. Begge lokalitetene er hovedsakelig avsatt som LNFR-områder i kommuneplanens arealdel.

Andøya er et av få steder i Norge som har en kombinasjon av berggrunn og havstrømmer (flo/fjære) som egner seg for etablering av landbaserte oppdrettsanlegg i fjell. I tillegg har begge lokalitetene mulighet for etablering av kaianlegg og kort vei til Andøya lufthavn for eksport av fisk.

1.3 Planprosess og plantype

For koordinering av planarbeidet er det avgjort at det skal gjennomføres separate, men parallelle, detaljreguleringer for hver av lokalitetene. Etter høring og merknadsbehandling skal det så avgjøres om man går videre med en eller begge lokalitetene. (Se også planvarsel for «Forslag til planprogram for Andøy Industripark Fiskenes» datert 26.02.2020). Neste trinn i planprosessen vil være å utarbeide planforslag til detaljregulering.

Det er lagt til rette for en god medvirkning og dialog med lokalsamfunnet gjennom åpne folkemøter. Dette er også i tråd med forutsettingene i kommuneplanens samfunnsdel for Andøy. I forkant av planvarselet er det gjennomført et åpent folkemøte for berørte parter og andre interessenter ved begge lokaliteter 13.11.2019.

1.4 Krav om konsekvensutredning – lovgrunnlag

I henhold PBL § 4-1 skal det utarbeides planprogram ved varsling av reguleringsplaner som kan ha vesentlig virkninger for miljø, naturressurser eller samfunn.

Planlagte tiltak er vurdert i henhold Forskriften om konsekvensutredninger, gjeldende fra 01.07.2017. Tiltaket utløser krav om konsekvensutredning etter:

§ 6 Planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding.

Detaljreguleringen er en reguleringsplan etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg 1

og

§ 8 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.

Framtidig planlagt bruk av området er sammenholdt med forskriftens § 10 for i hvilket omfang tiltaket vil kunne bli konfliktfylt og/eller medføre vesentlige virkninger for miljø og samfunn.

For planer som alltid skal konsekvensutredes etter forskriften § 6, skal forslagstiller som en del av planoppstart utarbeide et planprogram. Formålet med planprogrammet er at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn skal vurderes allerede i tidlig fase av planarbeidet. Forskriftens § 14 gir krav til innholdet i planprogrammet.

Se også kapittel 6 i planprogrammet for beskrivelse av utredningsomfang og aktuelle problemstillinger.

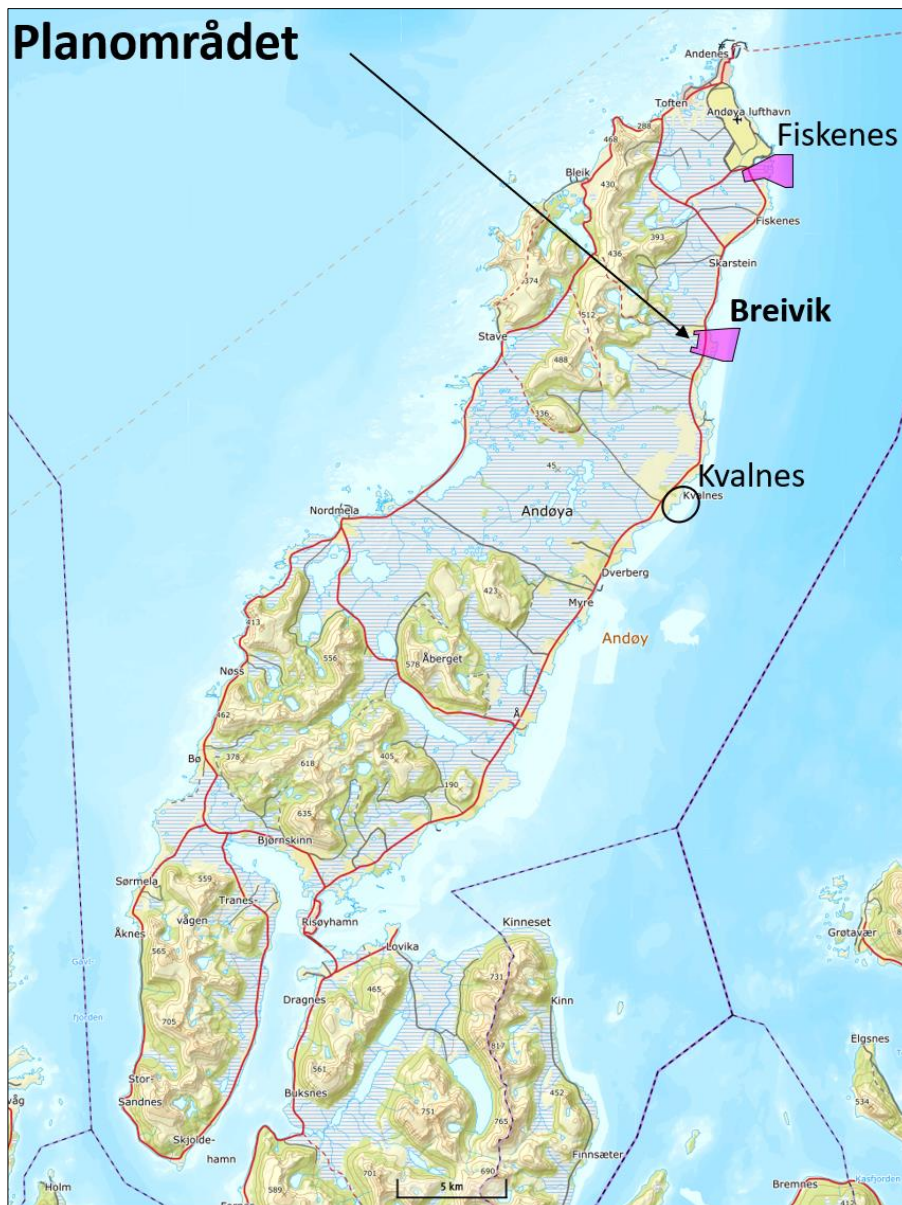
1.5 Forslagsstiller

Forslagsstiller og tiltakshaver er Andfjord Salmon AS. Planfaglig konsulent er Norconsult AS.

2 Beskrivelse av tiltaket

2.1 Beliggenhet og avgrensing av planområdet

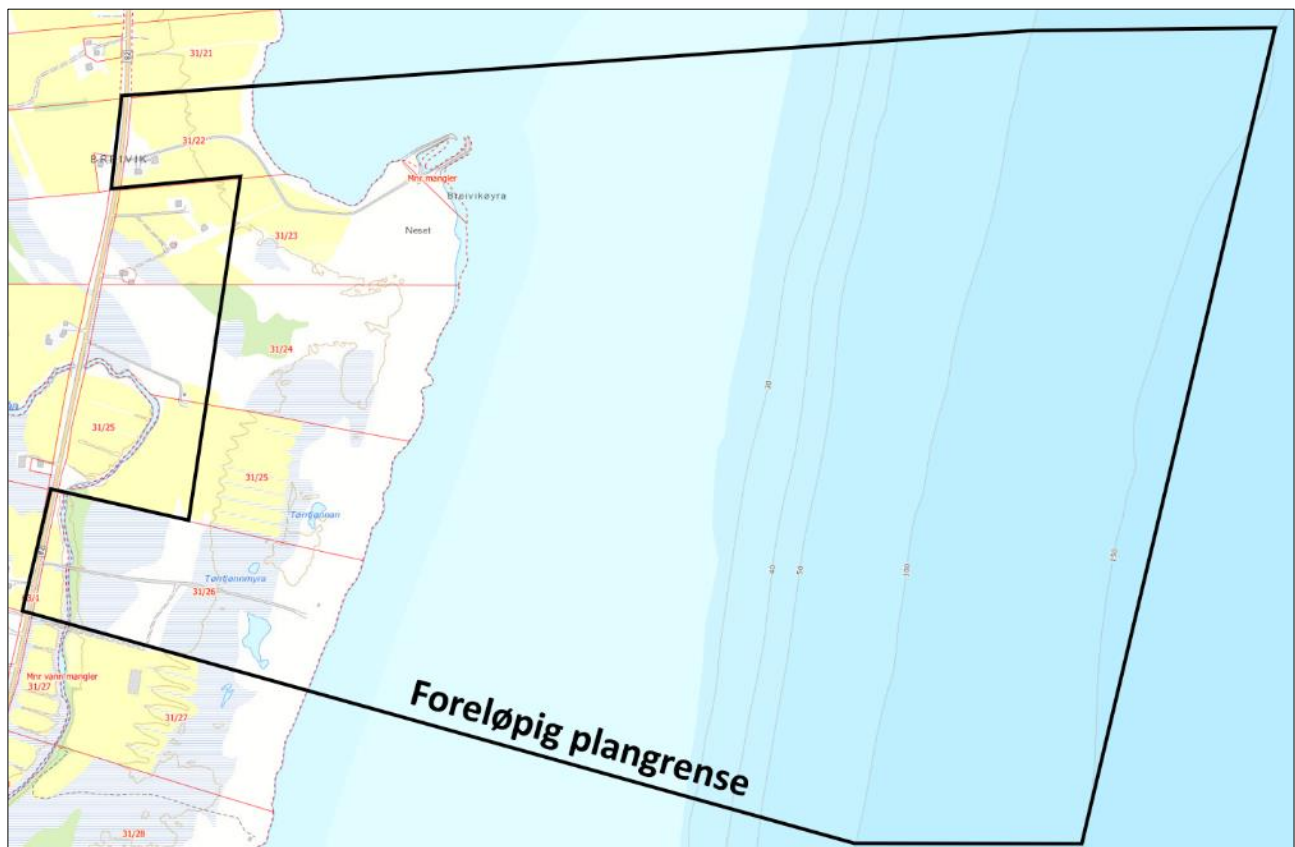
Planområdet ligger på østsiden av Andøya i Andøy kommune, ca. 12,5 km sør for Andenes (figur 2-1). Planområdet strekker seg fra Breivikøyra i nord og til eiendomsgrense mot gnr/bnr 31/27 i sør. I vest inkluderer planområdet deler av Fv. 82, mens kirkegården er holdt utenfor planområdet. Mot øst er plangrensa trukket ute i havet (figur 2-2).



Figur 2-1. Planområdets beliggenhet på Andøya er markert med rosa område.

Planavgrensningen (figur 2-2) er ikke endelig fastsatt, og endelig planområde kan bli mindre enn varslet. Etter at planprogrammet har vært til offentlig ettersyn og innspill til planarbeidet er mottatt, samt at aktuelle veiløsninger og kaianlegg er vurdert, kan det bli aktuelt å redusere planområdet.

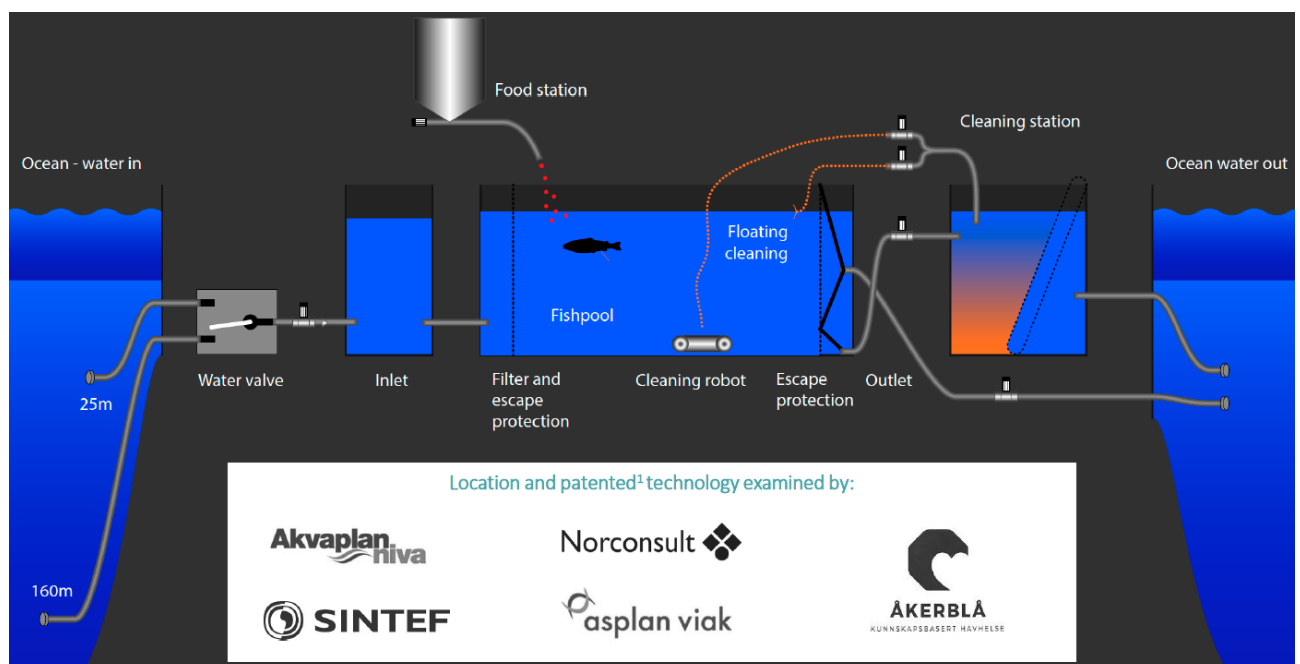
Det er viktig for helheten i planarbeidet at planen varsles med tilstrekkelig areal. Slik ønsker Andfjord Salmon AS å sikre rom for gode løsninger, og at planen ivaretar mulige verdier, interesser og behov. Foreløpig planområde har et samlet areal på ca. 2 km², hvorav 350 dekar er landareal.



Figur 2-2. Planområdet med foreløpig plangrense. Eiendomsgrenser er markert med røde linjer.

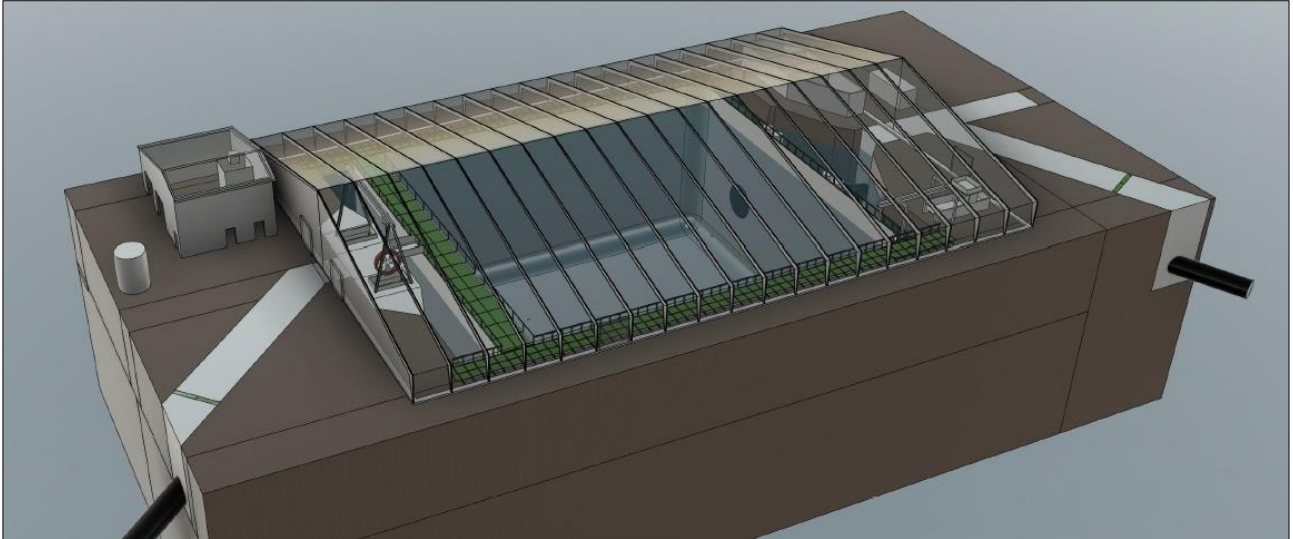
2.2 Foreløpige planer

Det foreligger skisser og illustrasjoner av anlegget som planlegges utbygd på Kvalnes. Der er utbygging og testing av teknologien (figur 2-3) igangsatt. Erfaringer fra Kvalnes vil kunne overføres til Breivik.



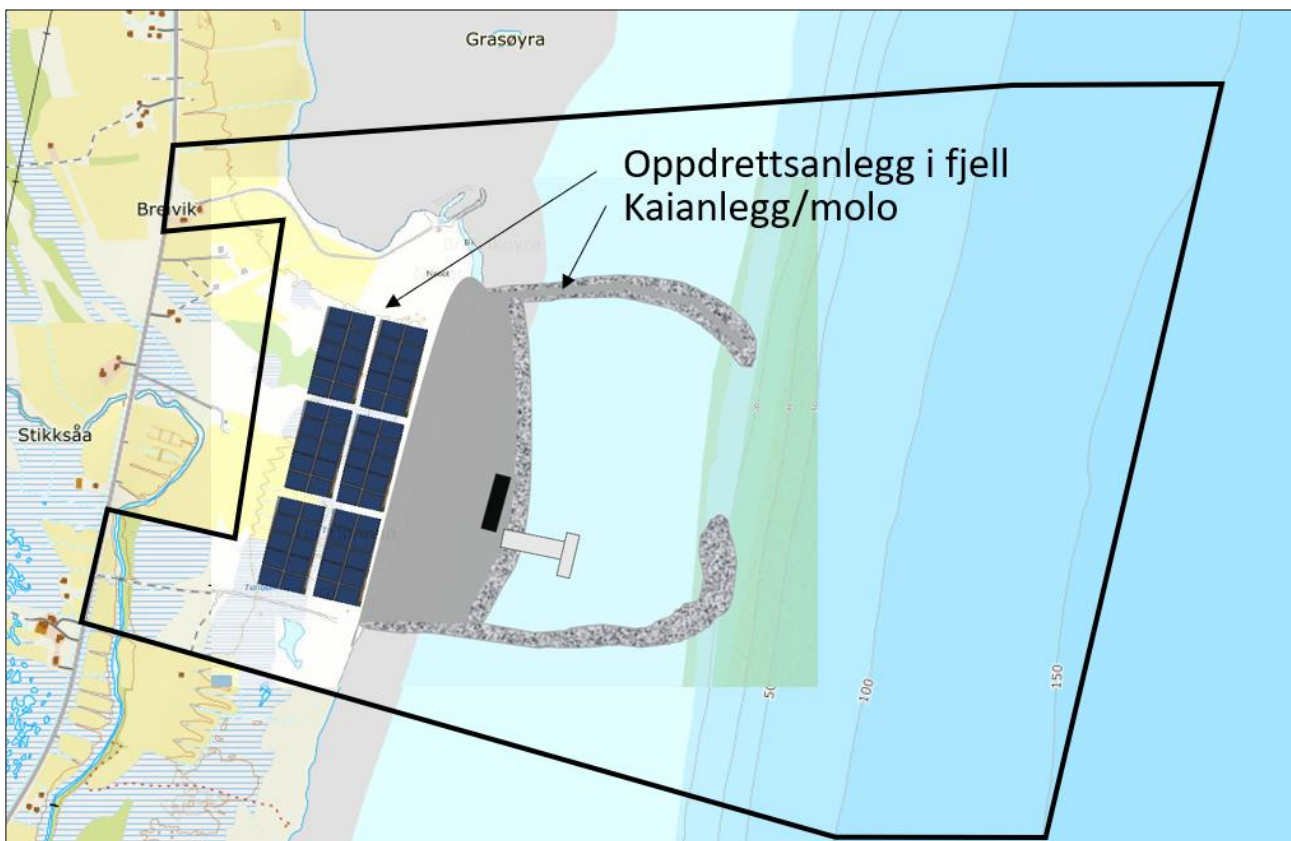
Figur 2-3. Teknologisk løsning. Prinsippet for landbasert oppdrettsanlegg.

Anlegget i Breivik planlegges i store trekk gjennomført på tilsvarende måte som på Kvalnes (figur 2-3 og 2-4). Det vil pågå kontinuerlig arbeid med å planlegge anlegget og vurdere mulige løsninger innenfor planområdet.



Figur 2-4. Landbasert oppdrettsanlegg. En enhet - et fiskebasseng i fjell. Løsning planlagt på Kvalnes.

Det er planlagt etablert landbasert oppdrettsanlegg i fjell med kaianlegg/molo (figur 2-5) og tilhørende infrastruktur som vei og vannforsyning. I tillegg vil etablering av lakseslakteri innenfor området være aktuelt, spesielt hvis dette ikke lar seg gjennomføre på Fiskenes. Alternativer for energiforsyning til anlegget skal vurderes (se kapittel 6.11). Adkomst til planområdet vil være fra Fv. 82, og trasé inn i planområdet fastsettes i planprosessen. Kart og illustrasjoner må sees på som foreløpige, da de er utarbeidet i tidlig fase til planarbeidet.



Figur 2-5. Mulig etablering av oppdrettsanlegg i fjell og kaianlegg/molo innenfor planområdet.

3 Dagens situasjon

3.1 Beliggenhet og adkomst til området

Planområdet ligger 12,5 km sør for Andenes (*figur 2-1*) og Andøya lufthavn.

Liggende mellom Fv. 82 og havet, på østsida av Andøya, er det adkomst både fra land og sjø. Området ligger i tilknytning til Fv. 82, med flere traktorveier inn i planområdet. I nord er det en småbåthavn (*figur 3-1*).



Figur 3-1. Småbåthavn på Breivikøyra til fritidsbruk. Dato: 14.05.2019.

3.2 Eiendomsforhold

Eiendommene i planområdet er privateide med unntak av grunn langs offentlig vei Fv. 82. Andfjord Salmon AS har vært i innledende dialog med grunneierne i området. Avtaler om eiendomsforhold og/eller rettigheter til bruk av planområdet ansees for privatrettslige og ikke av direkte betydning for planarbeidet.

Eiendomsgrensene framgår av *figur 2-2* og følgende eiendommer inkluderes helt eller delvis i planområdet:

Gnr.	Bnr.	
31	22, 23, 24, 25, 26	
63	1	Fv. 82

3.3 Topografi og landskap

Det er gjennomført en kartlegging av landskapstyper i Nordland i 2014 (Nordlandsatlas NIN). Planområdet berører et landskapsområde og en landskapstype: *Myre-Dverberg-Breivik-Skarstein*, Kystslettas myrlandskap (KS GTG-08). Landskapstypen omfatter kystslettelandskapet på store øyer og fastland med sterkt myrpreg, og har lite eller ingen tekniske inngrep og fremstår med et gjennomgående sterkt naturpreg.



Figur 3-2. Planområdet i nord. Dato: 14.05.2019.



Figur 3-3. Planområdet: sett fra kirkegården (t.v.) og fra Breivikøyra mot sør (t.h.). Dato: 14.05.2019.

Planområdet ligger ikke innenfor aktsomhetsområder for snø-, stein-, jord- og flomskred (NVE Atlas).

3.4 Naturmangfold, økosystemer og miljømål

3.4.1 Naturmangfold

Planområdet berører ikke inngrepsfrie naturområder, verneplan for vassdrag, verneområder og foreslåtte verneområder på land (Naturbase). Det finnes likevel registrerte naturverdier innenfor planområdet og på tilgrensende arealer (Naturbase og Artsdatabanken). I tillegg faller sjøarealet innenfor utvidelsen av Marin verneplan i Andfjorden (Fylkesmannen i Nordland) – Andfjord Salmon AS har sendt innspill datert 14.11.2019.

Naturtyper – marine

Innenfor planområdet finnes det områder med viktige naturtyper knyttet til strand og fjæresone (figur 3-4).

Skjellsand

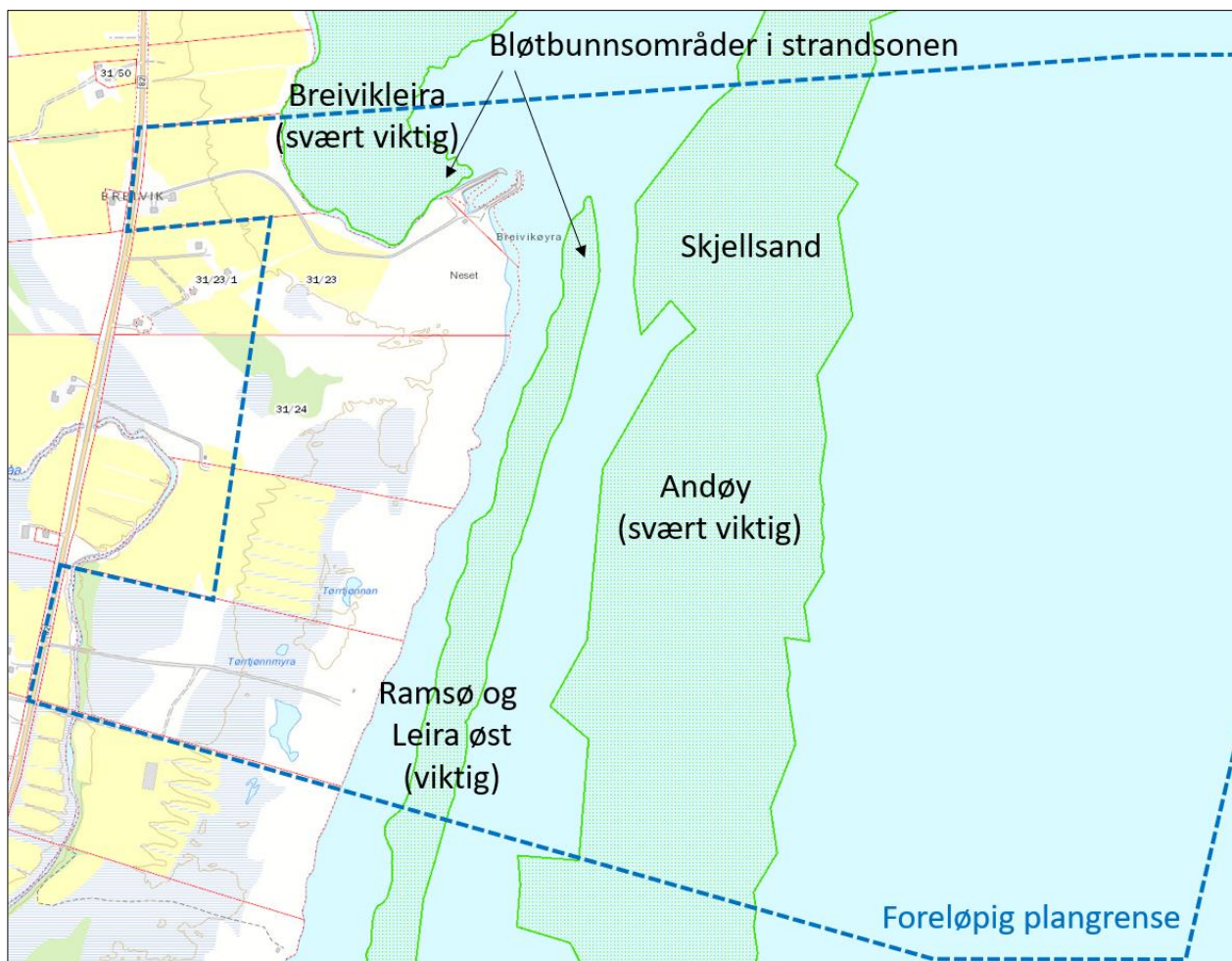
Skjellsand utgjør et verdifullt habitat for marine organismer og fungerer som gyte- og oppvekstområder for flere fiskearter.

- Andøy – felt med skjellsand som går gjennom området. Verdsatt til A – svært viktig. Tilnærmet hele feltet inngår i Skarsteinbukta gyteområde (Fiskeridirektoratet).

Bløtbunnsområde i strandsonen

Bløtbunnsområder utgjør viktige beiteområder for fugl og fisk. Vadere, ender og sjøfugl bruker naturtypen til næringssøk, spesielt under trekk. Rasteplasser for fugl i trekkperioden.

- Ramsø og Leira Øst – bløtbunnsområde utenfor standsonen i planområdet. Verdsatt til B – viktig.
- Breivikleira – bløtbunnsområdet nord i planområdet. Verdsatt til A - svært viktig.



Figur 3-4. Viktige marine naturtyper er registrert i havet (Naturbase).

Arter av nasjonal forvaltningsinteresse

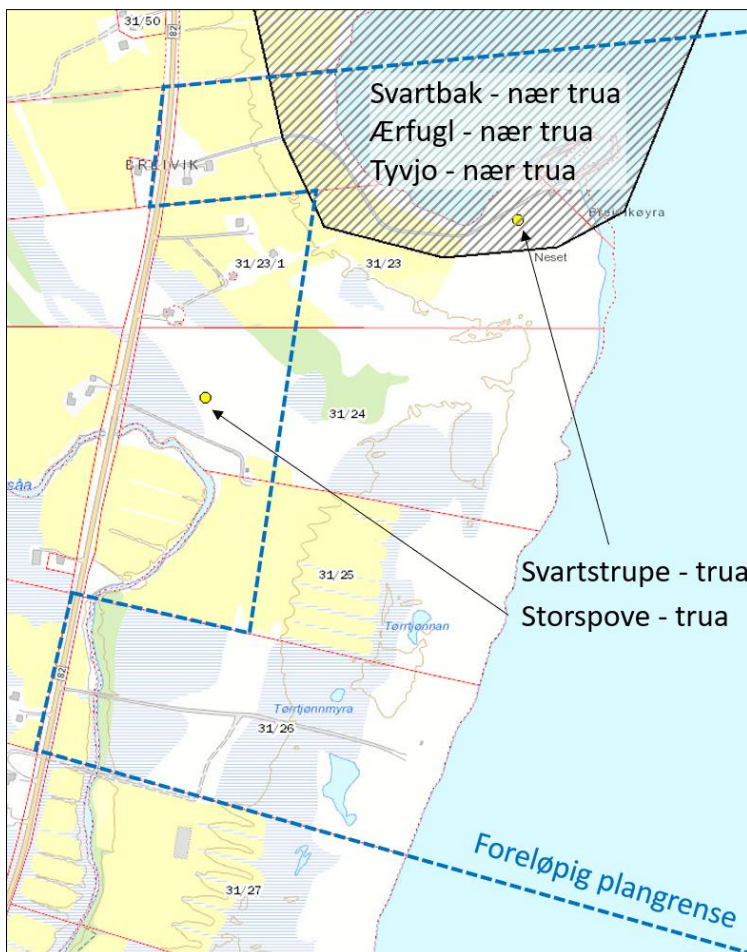
Breivik, og spesielt Breivikleira nord i og utenfor planområdet, er et grunt og produktivt område med forekomster av flere sjøfugler (figur 3-5).

Breivikleira inkludert Breivikøyra er avsatt som et viktig område på ca. 700 dekar for flere rødlista fugler: svartbak (NT), ærfugl (NT) og tyvjo (NT).

I tillegg framgår det av Artsdatabanken at området har et stort mangfold ulike vadere, ender og sjøfugl, mange av disse er på rødlista. Kritisk truet dverggås (CR), sterkt truet vipe (EN), alke (EN) og svarthalespove (EN) er observert i området.

Området benyttes også av mange andre arter fugler: små og store, både stasjonære og trekkfugler.

I folkemøtet 13.11.2019 kom det innspill om at det er sjøfugltrekk med blant annet skarv (LC) langs hele Breivik.



Figur 3-5. Arter av nasjonal forvaltningsinteresse (Naturbase).

3.4.2 Økosystemer og miljømål

Det er myrareal innenfor planområdet. I tillegg til et (ofte) rikt naturmangfold, bidrar myrer med betydelige økosystemtjenester i form av blant annet karbonlagring og flomdemping. Dette er tjenester som er forventet å bli stadig viktigere under framtidige klimaendringer. Både internasjonale og nasjonale føringer sier at inngrep i myr skal reduseres, blant annet fordi forvaltning av myr har stor påvirkning på klima.

Det vil derfor være et mål i planleggingen å minimere de direkte inngrepene i myr og sørge for at de eventuelle indirekte effektene knyttet til dreneringseffekter blir minst mulig. Riktig håndtering av myrene i området kan følgelig være et svært kostnadseffektivt klimatiltak som samtidig reduserer negativ påvirkning på naturmangfoldet.

3.4.3 Vannmiljø

Vannregion Nordland er delt inn i 10 vannområder, og planområdet ligger i vannområde: Vesterålen.

Stikksåa som ligger like utenfor og sørvest i planområdet utgjør sammen med en rekke andre vannstrenger vannforekomsten: Ramsåa, Skardsteinelva m.fl. Vannkvaliteten, basert på økologisk tilstand, er moderat (VannNett-Portal). Kjemisk tilstand er ukjent. Presisjon på registreringene er lav.

Sjøarealet inngår i vannforekomsten: Andfjorden - Vest, som har god økologisk tilstand. Kjemisk tilstand er dårlig (kvikksølv registret i torsk og tributyltinnkation i bunnsediment).

3.5 Kulturminner og kulturmiljø

Det er ikke registrert kulturminner innenfor planområder, og heller ikke i umiddelbar nærhet (Askeladden).

I forbindelse med tidlige rammeavklaringer ble kulturminnemyndighetene varslet i epost datert 28.02.2019 om kommende planprosess. Samtlige meldte inn behov for befaring av området, og dette ble gjennomført vår/høst 2019.

- **Sametinget:** befaring gjennomført 14.05.2019, uttalelse mottatt i brev datert 23.08.2019:

«Etter befaringen samt vår vurdering av beliggenhet og ellers kjente forhold kan vi ikke se at det er fare for at tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til planforslaget».

- **Universitetsmuseet (UM):** befaring 10.-12.09.2019, resultater mottatt i brev datert 20.09.2019:

«Forundersøkelsen påviste ikke automatisk vernete kulturminner eller andre funn av kulturhistorisk betydning innenfor tiltaksområdene tilknyttet fremtidig tiltak. På grunnlag av resultatene har UM ingen merknader til eventuelle tiltak i sjø som planlegges i forbindelse med fremtidig regulering innenfor de skisserte plangrensene oversendt til UM.»

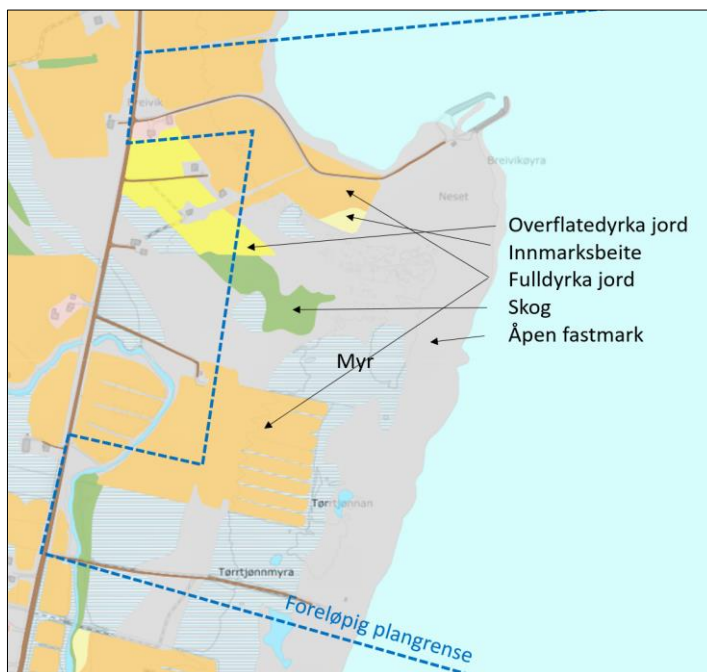
- **Nordland fylkeskommune:** befaring foretatt i oktober 2019. Det ble ikke gjort funn i Breivik.

3.6 Arealbruk og bebyggelse

3.6.1 Bebyggelse og infrastruktur

Det aktuelle planområdet er i dag generelt preget av lite arealinngrep og bebyggelse, men med noe dyrka mark (figur 3-6).

Nord i planområdet er det boliger nær Fv. 82 og traktorvei ned til småbåthavn på Breivikøyan (figur 3-1 og 3-10). Det ligger også en etablert traktorvei sør i planområdet.

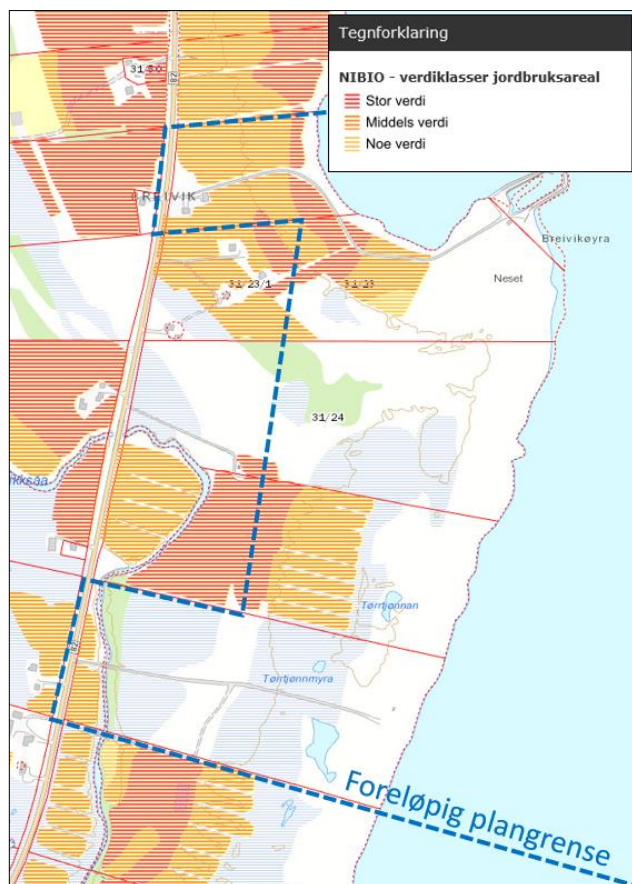


Figur 3-6. Arealtyper innenfor planområdet (NIBIO). *Figur rettet!*

3.6.2 Landbruk og naturressurser

Jordbruk

Det er noe jordbruksareal, overflatedyrka jord, innenfor planområdet med middels og stor verdi (figur 3-7). Ut over dette er myra registret som dyrkbar jord med noe og middels verdi.



Figur 3-7. Verdiklasser for jordbruksareal basert på AR5 og DMK (NIBIO).

Utmark

Det er ikke registret beitelag innenfor planområdet (NIBIO). I folkemøtet 13.11.2019 ble kom det innspill om at arealet, også fjæra, er benyttet til beite. **Beiterett og beitebruken i området må tas med i utredningen.**

Reindrift

Det er ikke reinbeiteområde på Andøya, hvor tiltaket er planlagt.

Fiskeri

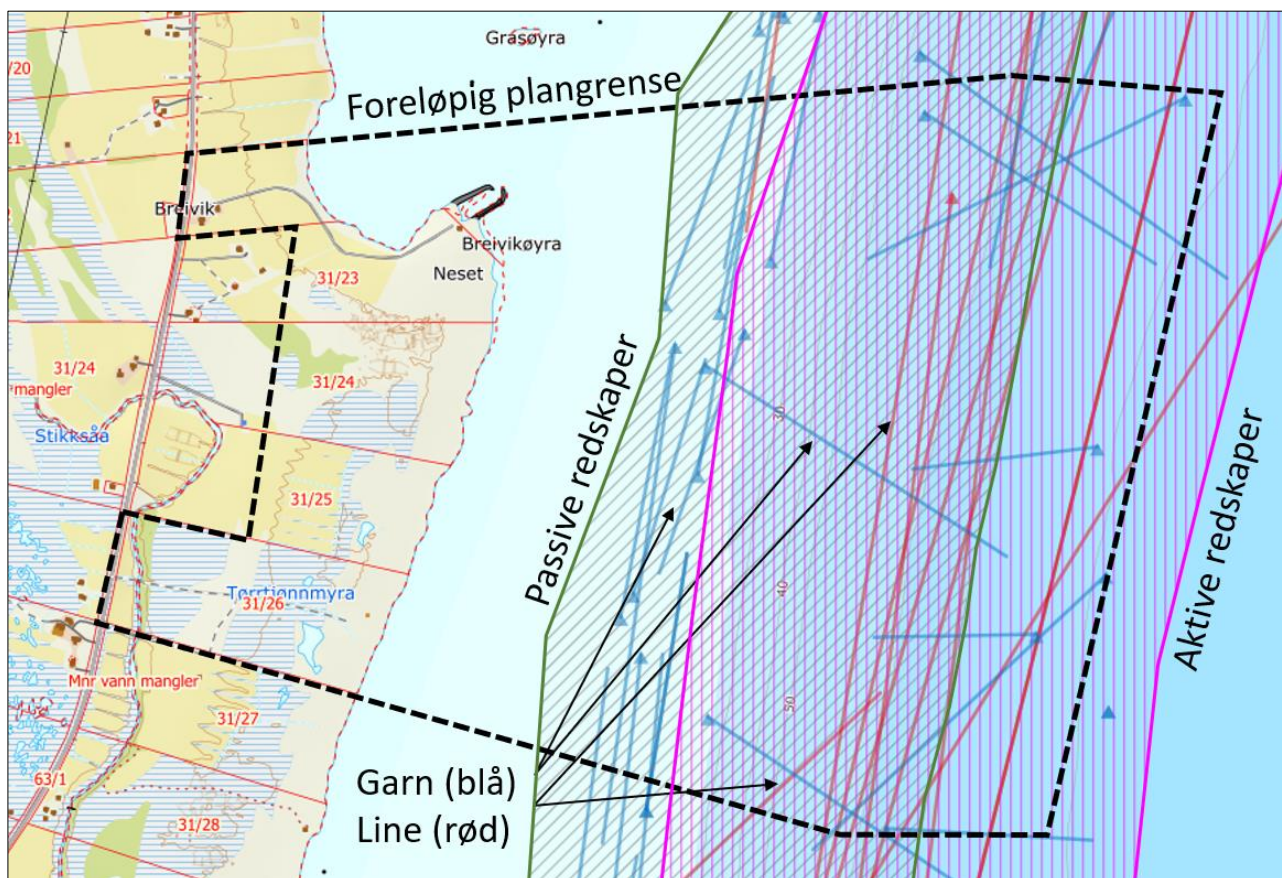
Sjøarealet i planområdet er avsatt til fiske i kommuneplanens arealdel (figur 4-1). Det er registret fiskeplasser både med aktive og passive redskaper, samt fiskeriaktivitet innenfor planområdet (figur 3-8), Fiskeridirektoratet). I folkemøtet 13.11.2019 kom det innspill om at det foregår rognkjeksfikse fra og med 2 favners dybde. Det totale omfanget av næringsfiske er ukjent.

Vann

Det er ikke drikkevannskilder innenfor planområdet. Arealet er registret med ikke og begrenset grunnvannspotensial i løsmassene (NGU). Planområdet er registret med uegnet infiltrasjonsevne i midten og for øvrig middels egnet infiltrasjonsevne (NGU).

Mineralressurser

Det er ikke registrert forekomster av mineralressurser innenfor planområdet (NGU). Dette gjelder både industrimineraler, metalliske malmer, naturstein, pukk og grus.



Figur 3-8. Kystnære fiskeridata, fiskeplasser og fiskeredskaper (Fiskeridirektoratet).

3.7 Barn og ungens interesser, friluftsliv og rekreasjon

Barn og unge

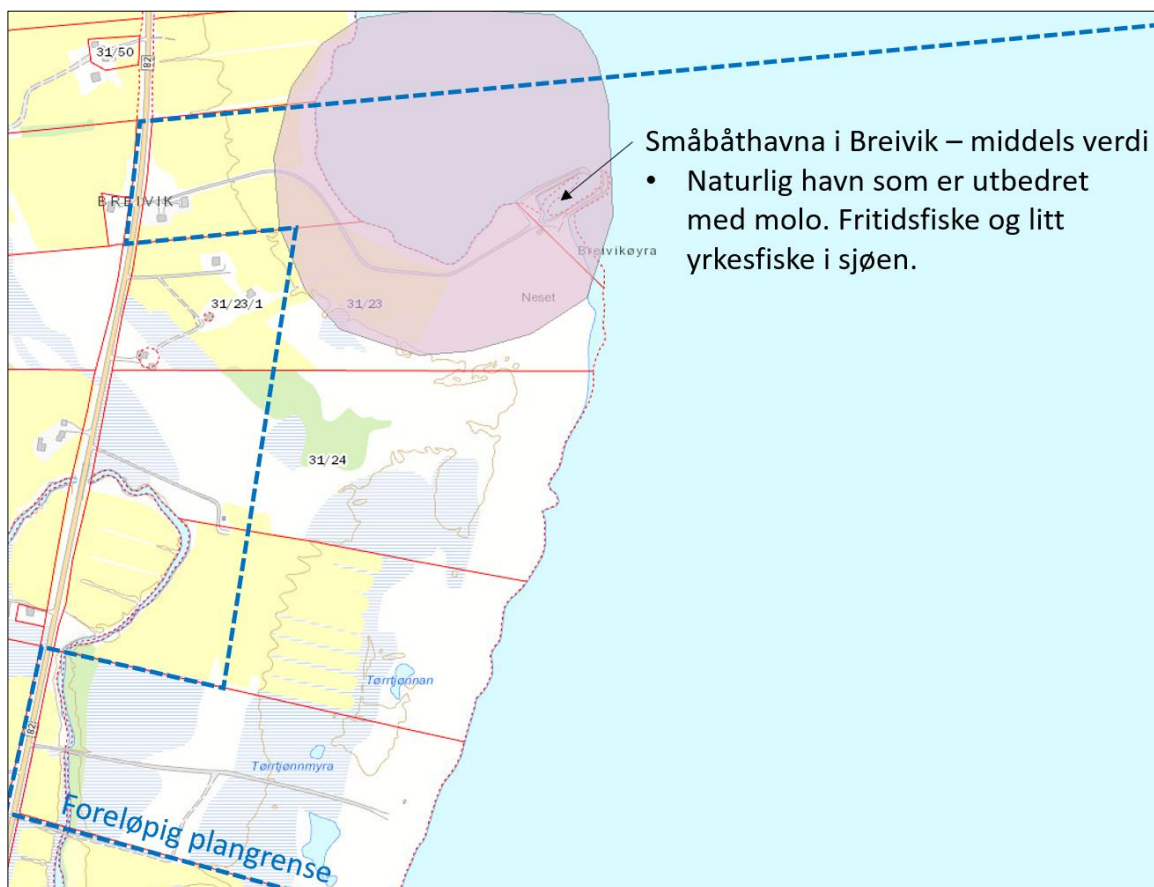
Det er ikke registrert barnetråkk gjennom området, og heller ikke kjent at planområdet benyttes til lek.

Friluftsliv og rekreasjon

Andøy kommune har gjennomført karlegging av friluftslivsverdier i kommunen (Nordlandsatlas). Innenfor planområdet ligger det meste av friluftslivsområdet: Småbåthavna i Breivik (figur 3-1, 3-9 og 3-10). Den er registrert med brukerfrekvens «noe» og med «litt» opplevelseskvalitet. Benyttet til fritidsfiske og litt yrkesfiske. I folkemøtet 13.11.2019 kom det innspill om at det er 12-14 plasser i småbåthavna, og et aktivt Breivik Båteierlag. Sjøarealet benyttes i noen grad til fritidsfiske.

Andre innspill mottatt i folkemøtet:

- Brevikleira, delvis innenfor planområdet i nord, benyttes til turområde, rekreasjon og jakt.
- Veien ned til båthavna brukes til sykkelturner.
- Det er muldebærmyr i området.
- Stikksåa, sørvest i planområdet er et viktig fritidstilbud. Aktivt laksefiske i elva.



Figur 3-9. Registrert friluftslivsområde: Småbåthavna i Breivik (Nordlandsatlas).



Figur 3-10. Småbåthavn og bebyggelse nord i planområdet. Dato: 14.05.2019.

3.8 Trafikale forhold

Fv. 82 ligger vest for planområdet. Deler av fylkesveien er inkludert i planområdet for å sikre tilstrekkelig adkomst til planområdet. På de strekningene som er tatt med i planområdet er det i dag umarkerte avkjøringer. Endelig løsning for atkomst skal avklares i planprosessen.

3.9 Fiskeri og marine forhold

Utenfor Andøya er kontinentalsokkelen spesielt smal. Dette medfører at temperert vann fra Golfstrømmen blandes med dypvann noe som gir grunnlag for et næringsrikt havområde. Noe som igjen gir grunnlag for et godt fiskeri, rikt fugleliv og gode forhold for sjøpattedyr.

Andøya er en meget viktig fiskerikommune. Hvalsafari er en etablert virksomhet på Andenes, og det er flere store fuglekolonier i området.

3.10 Teknisk infrastruktur

Ut over veiene og småbåthavna er det ingen teknisk infrastruktur i planområdet.

3.11 Grunnforhold

Berggrunnen i planområdet er sandstein og leirskifer: mørk skifer og siltstein (NGU).

Det er registrert et tykt dekke med løsmasser i området (NGU). Løsmassedekket varierer:

- Vindavsetning – flygesand: midt i planområdet, nordlige del.
- Marin strandavsetning: langs havet og Fv. 82.
- Torv og myr: midt i planområdet, sørlige del.

Planområdet ligger under marin grense. Mulighet for marin leire er beskrevet som middels og stor i planområdet. Det er relativt stor sannsynlighet for å påtreffe hav- og fjordavsetninger under løsmassetypene som finnes i overflaten.

Det er ikke registrert forurensset grunn innenfor planområdet (Miljødirektoratet). Faren for radongass i området er usikker, jf. radon-aktsomhetskart (NGU).

Planområdet ligger ved havet. Strandsonen og eksisterende småbåthavn vil bli berørt ved en 200 års stormflo (Kartverket). Samtidig blir området lite/ikke berørt av den estimerte havnivåstigningen fram mot 2090 (middel høyvann).

4 Planstatus

4.1 Nasjonale mål og retningslinjer

Nasjonale planer og Rikspolitiske retningslinjer

- 2018 Statlige plantreningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- (2014) Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
- 2011 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsone langs sjøen
- 2009 Statlige planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene
- 1995 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- 1994 Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- 1993 Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging

4.2 Regionale mål og retningslinjer

Fylkeskommunale planer

- Fylkesplan for Nordland 2013 - 2025
- Regional planstrategi for Nordland 2016 - 2020
- Regional plan for by- og regionsenterpolitikk 2017 - 2025
- Strategi for stedsutvikling 2015
- Politikk for marin verdiskapning i Nordland 2013
- Regional Transportplan Nordland 2018 - 2029
- Regional folkehelseplan Nordland 2018 - 2025
- Regional plan for friluftsliv
- Handlingsplan for universell utforming 2018 - 2021
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Nordland og Jan Mayen 2016 - 2021
- Regional plan - Klimautfordringene i Nordland 2011 – 2020

4.3 Kommunale planer og reguleringsplaner

Kommuneplanens samfunnsdel

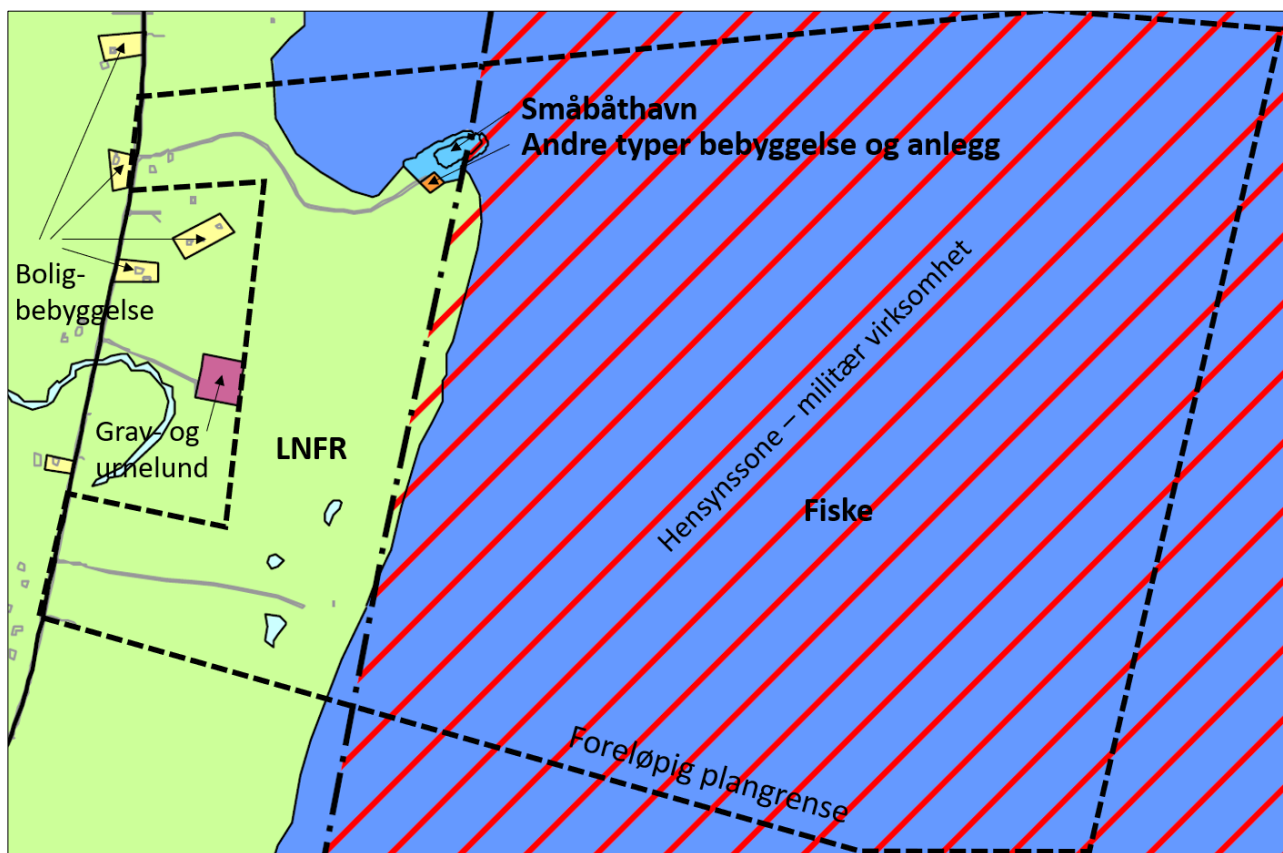
Kommuneplanens samfunnsdel (2018-2030) ble vedtatt lagt ut på høring og offentlig ettersyn den 12.02.2018 med høringsperiode fram til 6. april. Planutkastet datert 29.01.2018 setter søkelys på å gi samfunnet et mobiliseringsløft gjennom å skape optimisme, stolthet og framtidstro.

Andøy kommune fikk i 2017 status som omstillingsområde. Den viktigste enkeltfaktoren som preger utviklingen av Andøysamfunnet, er beslutningen om nedleggelse av Andøya flystasjon. Denne beslutningen antas å være en vesentlig faktor i forhold til den relativt store økningen i fraflytting registrert etter 2017. Denne utviklingen er betenkelig sett i forhold til forventet befolkningsutvikling i de kommende årene dersom det ikke skjer vesentlige nyetableringer på Andøya som kan bidra til å bryte denne utviklingsbanen.

Vesterålen og Andøy har en sterk posisjon innen fiskerinæringen. Det vil være viktig å opprettholde eksisterende fiskeri, samtidig som ny sjømatnæring utvikles i minst mulig konflikt med næringsfiske. Landbaserte oppdrettsanlegg vil kunne ivareta eksisterende fiskerinæring, samtidig som nye arbeidsplasser etableres.

Kommuneplanens arealdel 2013 - 2024

Forslag til planområde er i kommuneplanens arealdel for Andøy kommune 2013-2024 i stor utstrekning avsatt til LNFR (landbruk, natur, friluftsliv samt reindrift) formål (*figur 4-1*). Sjøarealet er avsatt til fiske og inkludert i hensynssone for militær virksomhet. Øvrige formål innenfor planområde er småbåthavn, og andre typer bebyggelse og anlegg.



Figur 4-1. Kommuneplanens arealdel 2013-2024. Vedtatt 17.03.2014.

Reguleringsplaner

Det er ingen gjeldende eller igangsatte reguleringsplaner i planområdet.

5 Alternativer

I forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften) er det gitt krav om beskrivelse av alternativer til valgt lokalisering/tiltak. Det vises til § 14. Krav til innhold i planprogrammet: «*Relevante og realistiske alternativer skal beskrives, og det skal fremgå hvordan behandlingen av disse skal ivaretas i planarbeidet.*»

5.1 Lokaliseringsalternativer

Tiltakshaver har valgt ut to mulige lokaliteter for framtidig landbasert oppdrettsanlegg:

1. Breivik
2. Fiskenes

Begge lokaliteter er valgt ut på grunnlag av geografisk plassering: nærhet til havet og Andøya lufthavn. Det er gjennomført innledende feltarbeid og kontakt med aktuelle grunneiere. I tillegg er det avholdt et åpent folkemøte 13.11.2019.

Dette planprogram omhandler lokalitet: Breivik.

Som beskrevet i kapittel 1, skal planprosessen være del av innledende alternativs-vurdering og utrede egnethet for tiltaket i hvert av planområdene. Etter planvarsel med planprogram og merknadsbehandling for begge lokaliteter skal det avgjøres om man skal gå videre med begge, kun en eller ingen av lokalitetene.

5.2 Egnethetsstudie og alternative utbygningsscenario

Ved oppstart av planarbeidet og konsekvensutredninger skal det gjennomføres en innledende egnethetsstudie for begge lokaliteter: Breivik og Fiskenes. Egnethetsstudien skal redegjøre overordnede forutsetninger.

Egnethetsstudien skal gi oversikt over fordeler og ulemper ved planområdet og være beslutningsrelevant for et eventuelt valg av videreføring av planprosessen, sammen med innspill/merknader til planvarsel.

6 Vesentlige problemstillinger og utredningsoppgaver

6.1 Innledning

6.1.1 Utredningsbehov – generell oversikt

Lista under er satt opp med utgangspunkt i § 21 i KU-forskriften og Statens vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser. I tabellen er det tatt inn de tema som skal ha konsekvensutredning iht. V712 eller lignende, og hvilke som beskrives/omtales i planbeskrivelsen + ev. enklere notat/rapport. Det er henvist til kapittel i planprogrammet for nærmere definisjon av tema, begrunnelse for vurderinger og omfang, samt utredningens omfang.

Nr.	Tema	Se kapittel	KU	Plan
1	Naturmangfold jf. naturmangfoldloven	6.3	x	
2	Økosystemtjenester	6.3		x
3	Nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål	6.3		x
4	Kulturminner og kulturmiljø	6.4	x	
5	Friluftsliv	6.5	x	
6	Landskap	6.2	x	
7	Forurensning (til luft, vann og grunn, samt lys og støy)	6.13, 6.14	x	
8	Vannmiljø, jf. vannforskriften	6.14	x	
9	Jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser + naturressurser	6.6	x	
10	Fiskeri og sjøfart	6.7	x	
11	Samisk natur- og kulturgrunnlag	6.8		-
12	Reindrift	Ikke relevant		
13	Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger (+ VA) (VOA-Plan)	6.10, 6.11	x	
14	Beredskap og ulykkesrisiko (ROS-analyse)	6.18	x	
15	Virkinger som følge av klimaendringer (havstigningsnivå, stormflo, flom og skred)	6.19	x	
16	Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen	6.15		x
17	Tilgjengelighet for alle (universell utforming)	6.16		x
18	Barn og unges oppvekstvilkår	6.15		x
19	Kriminalitetsforebygging	Ikke relevant		
20	Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet	6.2, 6.16		x
21	Forsvarets aktiviteter	Ikke relevant		
22	Samfunnsmessige konsekvenser	6.17	x	
23	Luftfart	Ikke relevant		

6.1.2 Metodikk

I forslaget til planprogram er det gitt en kort beskrivelse av antatte vesentlige virkninger av planforslaget for miljø, naturressurser og samfunn. Dette er gjort for alle aktuelle tema, og for hvert tema er det gjort en beskrivelse og presisering av hva vurderingen/utredningen skal svare på. Når det gjelder hva som er vesentlige virkninger er det lagt stor vekt på hvor beslutningsrelevant virkningen antas å være.

Det forutsettes at de enkelte tema utredes i henhold til de metoder som foreskrives, slik disse er beskrevet i aktuelle metodehåndbøker:

- Statens vegvesen. Konsekvensanalyser. Håndbok V712
- Direktoratet for Naturforvaltnings (DN) og riksantikvarens veileder (2010): «Fremgangsmåte for vurdering av landskapskarakter og landskapsverdi»
- DN-håndbok 11: «Viltkartlegging» og DN-håndbok 13: «Kartlegging av naturtyper»
- DN-håndbok 13: «Kartlegging av naturtyper»
- DN-håndbok 19: «Kartlegging av marint biologisk mangfold»
- DN-håndbok 25: «Kartlegging og verdsetting av friluftsområder»
- Veileder T-1442/2016 Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging

- Veileder 01:2009 Klassifisering av miljøtilstand i vann: Økologisk og kjemisk klassifiseringssystem for kystvann, innsjøer og elver i henhold til vannforskriften.
- Klif 1997: TA-1467/1997 Klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystvann
- Klif 2007: TA-2229/2007 Veiledning for klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystvann
- NS-EN ISO 16665 Vannundersøkelse - Retningslinjer for kvantitativ prøvebehandling av marin bløtbunnsfauna.

De tema som ikke faller inn under aktuelle metodebøker utredes som omtalt i planprogrammet. Sammenstilling av konsekvensutredninger og evaluering av sumvirkninger gjennomføres i henhold til Statens vegvesen sin metodikk i håndbok V712.

6.2 Landskap

Definisjon av tema

Temaet omfatter landskapsbildet, det vil si de romlige og visuelle kvalitetene i tiltaket, omgivelsene og hvordan disse endres som følge av planlagte tiltak.

Begrunnelse for utredning og utforming

Tiltaket vil medføre endringer i landskapsbildet.

Utredningens omfang

Landskapsbildets karakter i dag skal derfor beskrives og verdien vurderes. Planlagt tiltak skal så beskrives og sammenlignes med dagens situasjon, med perspektiver og illustrasjoner. Ut fra dette skal planområdets visuelle egnethet for tiltaket (plassering av anlegg, bygg, adkomst- og internveier og ev. tilpasninger i terrenget) vurderes – herunder både nær- og fjernpåvirkning. Det skal i tillegg redegjøres for ev. avbøtende tiltak og landskapstilpasninger hvis dette er aktuelt.

Utredning skal legge til grunn data- og kunnskapsgrunnlag fra «Landskapskartlegging i Nordland»

6.3 Naturmangfold, økosystemtjenester og miljømål

Definisjon av tema

Temaet omhandler naturmangfold knyttet til terrestriske (landjorda), limniske (ferskvann) og marine (brakkvann og saltvann) systemer, inkludert livsbetingelser (vannmiljø, jordmiljø) knyttet til disse. Naturmangfold defineres i henhold til naturmangfoldloven som biologisk mangfold, landskapsmessig mangfold og geologisk mangfold som ikke i det alt vesentlige er et resultat av menneskers påvirkning.

Begrunnelse for utredning og utforming

Som beskrevet i kapittel 3.4 er det knyttet betydelige naturverdier til planområdet. Med kjente forekomster av viktige naturtyper, rødlistede fugler og viktige leveområder marine organismer må konsekvensen av tiltaket gjøres grundig rede for. Utbyggingen vurderes både i anleggs- og driftsfase som å kunne medføre konsekvenser for naturverdiene i området.

Utredningens omfang

Utredningen skal identifisere viktige naturverdier både på landskapsnivå og lokalitetsnivå. Sentrale deltema vil være landskapsøkologiske sammenhenger, naturtyper på land, marine naturtyper, funksjonsområder for fugl og fisk, samt geologiske forekomster. Det skal også redegjøres for rødlistede artsforekomster. På bakgrunn av alle disse registreringskategoriene vil det utarbeides et verdikart for hele området.

Videre vil det i utredningen gjøres en grundig vurdering av hvordan den foreslåtte utbyggingen vil påvirke de beskrevne naturverdiene både i anleggs- og driftsfase. Sentrale påvirkninger vil være permanente og midlertidige arealbeslag, støy og forstyrrelser, eventuelle endringer i overflatehydrologi, endringer i strøm og bølgepåvirkning samt eventuelle utslipp av kjemikalier i anleggs- og driftsfase.

Grunnlaget for utredningene vil være gjennomgang av eksisterende data om naturverdiene i området, samtaler med lokale myndigheter og ressurspersoner samt egne supplerende kartlegginger for å dekke usikkerheter og kunnskapshull. Det forutsettes dialog med Fylkesmannen i Nordland i deres arbeid med Marin verneplan i Andfjorden. Det vil gjennomføres en vurdering av beslutnings- og kunnskapsgrunnlag etter bestemmelsene §§ 8-12 i Naturmangfoldloven.

I tillegg til et rikt naturmangfold, bidrar myrer også med betydelige økosystemtjenester i form av blant annet karbonlagring og flomdemping. Dette er tjenester som er forventet å bli stadig viktigere under fremtidige klimaendringer. Både internasjonale og nasjonale føringer sier at inngrep i myr skal reduseres, blant annet fordi forvaltning av myr har stor påvirkning på klima. Det vil også være et mål i planleggingen av tiltaket å minimere de direkte inngrepene i myr og sørge for at de eventuelle indirekte effektene knyttet til dreneringseffekter blir minst mulig. Riktig håndtering av myrene i området kan følgelig være et svært kostnadseffektivt klimatiltak som samtidig redusere negativ påvirkning på naturmangfoldet. Det skal utarbeides klimaregnskap for tiltaket.

Revisjon etter merknadsbehandling: det skal gjennomføres kartlegging av områdets verdi for ulike fuglearter, både i hekketiden og i trekketidene vår og høst. Områdets verdi / funksjon som trekk- og beiteområde i hekkesesongen bør spesielt belyses, siden det er store våtmarksområder innenfor som er velegnet som hekkelokalitet for våtmarksfugler, og som kan ha næringssøk i strandområdene her.

Det skal gjennomføres en botanisk kartlegging av områder som kan bli direkte berørt av utbygging og anleggsvirksomhet. Dette inkluderer også områder i fjæresonen og marine områder som planlegges lagt ut til bl.a. industri- og havneformål med moloer.

6.4 Kulturminner og kulturmiljø

Definisjon av tema

Kulturminner er spor etter menneskelig aktivitet i vårt fysiske miljø, herunder lokaliteter knyttet til historiske hendelser, tro eller tradisjon. Kulturmiljø er en samling av kulturminner eller områder hvor kulturminner inngår som en del av en større sammenheng. Det inngår både automatisk fredete kulturminner og nyere tids kulturminner.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det er ikke registrert kulturminner innenfor planområdet per i dag og heller ikke i umiddelbar nærhet. Det strategiske målet for kulturminneforvaltningen er: «*Mangfoldet av kulturminner og kulturmiljøer skal forvaltes og ivaretas som bruksressurser og som grunnlag for opplevelse og videreutvikling av fysiske omgivelser. Et representativt utvalg av kulturminner og kulturmiljøer skal tas vare på i et langsiktig perspektiv som kunnskapsressurser og som grunnlag for opplevelser*» (St.prp.nr. 1).

Utredningens omfang

Behov for befaring og kartlegging av planområdet avklares med kulturminnemyndighetene i planprosessen: Nordland fylkeskommune for automatisk fredete og nyere tids kulturminner, Sametinget for samiske kulturminner og Universitetsmuseet for kulturminner i vann. Ved funn av kulturminner vil utredningen inkludere en verdivurdering av disse, og en omfangs- og konsekvensutredning av tiltaket.

6.5 Friluftsliv og rekreasjon

Definisjon av tema

Temaet defineres som opphold og fysisk aktivitet i friluft, knyttet til bolig- og tettstedsnære uteområder, samt friluftsområder.

Begrunnelse for utredningsbehov

Etablering landbasert oppdrettsanlegg med kai/molo vil medføre virkninger i områder som i dag benyttes til friluftsliv og rekreasjon. Det er gjennomført kartlegging av verdifulle friluftsområder i Andøya kommune, og

innenfor planområdet finnes ett: Småbåthavna i Breivik (kapittel 3.7). I tillegg er havområdet benyttet til fritidsfiske, Stikksåa til laksefiske og Brevikleira til turområde og jakt.

Utredningens omfang

Utredningen skal belyse tiltakets virkninger for friluftslivet i planområdet. Eventuelle virkninger for andre friluftslivs-/rekreasjonsområder i/nær planområdet på land og i sjø skal også vurderes. Det skal videre vurderes hvordan tiltaket påvirker bruken og opplevelsen av områdene. Viktige aspekter er arealbeslag, tilgjengelighet, barrierevirkninger og lydbilde. Nødvendige avbøtende tiltak skal vurderes. Data hentes fra Nordlandsatlas, gjeldende arealplaner og andre relevante kilder som Andøy kommune og ev. lokale interesseorganisasjoner.

6.6 Landbruk og naturressurser

Definisjon av tema

Naturressurser er ressurser fra jord, skog og andre utmarksarealer, fiskebestander i ferskvann, vilt, vannforekomster og georessurser (berggrunn og mineraler). Temaet omhandler landbruk, fiske, vann, berggrunn og løsmasser i et ressursperspektiv.

Begrunnelse for utredning og omfang

Etablering av landbasert oppdrettsanlegg vil kunne medføre begrensninger og tap av ressursgrunnlag knyttet til dyrket mark, husdyrbeite og ev. fiskeri (kapittel 6.7).

Utredningens omfang

Naturressursene i området skal kartlegges og vurderes (verdi). Det vil redegjøres for pågående og potensielle næringsaktiviteter knyttet til jord, beite og jordressurser i planområdet og beskrives hvordan tiltaket vil påvirke disse i anleggs- og driftsfase. **Beitebruk. Det er ikke registrert beitelag innenfor området. Likevel: beiterett og beitebruken i området skal tas med i utredningen.**

Grunnlaget for vurderingen vil være eksisterende databaser, og samtaler med lokale myndigheter og grunneiere. Fiskeri behandles eget kapittel 6.7.

6.7 Fiskeri og sjøfart

Definisjon av tema

Utredningstema omfatter tiltakets konsekvens og innvirkning på kystnær fiskeriaktivitet og øvrig sjøfart i kystled.

Begrunnelse for utredning og utforming

Planforslag kan gi påvirkning mot fiskeriaktiviteter i planområdet, hovedsakelig ved etablering av kai/molo med påfølgende båttrafikk gjennom område med fiskeriaktivitet.

Utredningens omfang

Beskrivelse av hvordan tiltaket kan påvirke fiskeriaktiviteter i planområdet og utover planområdet. Det skal etter merknadsbehandling vurderes om tema må behandles særskilt, eller kan inkluderes i naturressurser (kapittel 6.6).

Det vil gjøres en grundig beskrivelse av marine aktiviteter i de sonene som kan bli påvirket av tiltaket. Viktige kilder for utredningen vil være data fra nasjonalt kartverk og databaser, dialog med lokale myndigheter, rettighetshavere og grunneiere. I beskrivelsen av fiskeri- og andre maritime aktiviteter vil kontakt med fiskerlag og utøvende fiskere være aktuelt.

6.8 Samisk natur- og kulturgrunnlag

Definisjon av tema

For samene har naturen bestandig vært grunnlag for deres identitet, kultur og historie. I samisk tradisjon finnes det ikke noe sterkt skille mellom kultur og natur. Mennesket og menneskelig aktivitet oppfattes som en del av naturen.

Begrunnelse for utredning og utforming

Historisk har det vært samisk bosetning og aktivitet i Vesterålen, også på Andøya. Hvorvidt planområdet har vært benyttet av samer er ukjent, men kan ikke utelukkes.

Utredningens omfang

Ingen egen vurdering. Eventuelt samisk natur- og kulturgrunnlag ansees ivaretatt gjennom vurdering av konsekvenser for naturmangfold (kapittel 6.2), naturressurser (kapittel 6.6), fiskeri (kapittel 6.7) og kulturminner (kapittel 6.4).

6.9 Grunnforhold

Definisjon av tema

Utredningstema omfatter dokumentasjon av sikker byggegrunn på land og i sjø, utfyllingsbehov for myrareal og i sjø, masseuttak fra anlegg i fjell, samt utnyttelse og omfang georessurser i planområdet.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det skal dokumenteres sikker byggegrunn for aktuelle byggeområder. Dette gjelder fiskebasseng, veianlegg, kai/molo, service- og administrasjonsbygg og ev. lakseslakteri, samt tekniske installasjoner.

Utredningens omfang

Dybde til fast fjell og kvalitet på berggrunn må avklares. Grunnforhold skal videre avdekkes i planprosess og må avklares før tiltak og plasseringer kan fastsettes.

6.10 Vei og trafikk – på land og sjø

Definisjon av tema

Utredningstema omfatter veg- og trafikkløsninger, inkludert nærhet til sjø og lufthavn.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det er et nasjonalt mål at utbyggingsmønster og transportsystem må bygges slik at transportbehovet kan begrenses og legges til rette for klima- og miljøvennlige transportsystemer.

Planforslaget vil legge til rette for nye utbygginger. Tiltaket vil medføre økt trafikk på Fv. 82 og nye adkomstkryss fra Fv. 82 inn til nytt planområde/næringsområde. I tillegg planlegges det etablert kai/molo som kan innebære økt båttrafikk i tilknytning til planområdet.

Utredningens omfang

Betydning av utbyggingsvolum for total trafikkgenerering skal vurderes. Trafikksikkerhet og trafikkavvikling både på land og til sjøs skal beskrives. Adkomst til og fra nytt næringsområde skal redegjøres og eventuelle behov for tiltak skal beskrives i plan og plankart.

6.11 Teknisk infrastruktur (VOA og energiforsyning)

Definisjon av tema

Temaet er todelt og dekker:

1. Vannforsyning til planområdet, overvann og spillvann (VOA)
2. Energiforsyning til planområdet.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det er et nasjonalt mål å redusere klimagassutslipp, sikre effektiv energibruk og miljøvennlig energiomsetning. Planforslaget vil legge til rette for en stor ny utbygging. Utbygging vil kreve ny infrastruktur i Breivik, samt tilstrekkelig kapasitet på eksisterende offentlig teknisk infrastruktur.

Utredningens omfang

Utredningen vil vurdere kapasitet, sårbarhet og beskrive løsninger for energiforsyning til/i området. Alternative løsninger for energiforsyning skal vurderes. Det kan bl.a. være aktuelt å føre opp 1 vindmølle («gårdsmølle» ≤ 1 MW). Håndtering av overvann, sanitær og renseanlegg, samt vurderinger av tiltak og investeringsbehov for å sikre tilstrekkelig kapasitet skal beskrives.

Behov for en energi- og varmeplan skal vurderes og en overordnet VOA-plan utarbeides.

6.12 Marinteknikk – strømforhold – bølgehøyde

Definisjon av tema

Temaet omhandler utfylling i sjø, kai/molo og øvrige havetekniske forhold. Lokale forutsetninger ved strømforhold, dybder og bølgehøyder også i forhold til mulig framtidig havstigning.

Begrunnelse for utredning og utforming

Planforslaget skal utrede muligheten for utfyllinger, moloer og plassering av konstruksjoner/ infrastruktur i sjø.

Utredningens omfang

Redegjørelse og simulering av lokale bølge- og strømforhold. Tekniske vurderinger ved etablering av tiltak i sjø.

6.13 Støy og lysforurensning

Definisjon av tema

Støy er definert som uønsket lyd. Utredningstema omfatter støy og lys som følger av tiltaket og som berører omkringliggende områder og eventuell støyfølsom bebyggelse.

Begrunnelse for utredning og utforming

Aktivitet på et oppdrettsanlegg vil generelt medføre støy og lys. Planforslaget kan også medføre økt vei- og båttrafikk som genererer støy- og lysforurensning.

Utredningens omfang

Det skal gjøres en overordnet vurdering om framtidig støy- og lysforurensning fra tiltaket, basert på erfaringsdata fra eksisterende, lignende etableringer. Det skal gjøres en overordnet vurdering av trafikkstøyen langs adkomstveiene til anlegget, og konsekvenser for rekreasjon og friluftsliv i nærområdet.

Vurderingen gjøres i henhold til Veileder T-1442/2016.

Tillegg – revisjon etter merknadsbehandling: Utgraving av områdene som skal brukes til basseng for landbasert oppdrett vil medføre betydelig anleggsvirksomhet, som følge av at det her skal tas ut og flyttes store mengder masse. Konsekvensene av dette i form av støy og støv utredes spesielt. Det skal videre klargjøres når dette skal foregå, både når det gjelder årstid og varighet. Det bør spesielt redegjøres for konsekvensene av anleggsvirksomheten for områdenes verdi for naturmangfold og friluftsliv.

Det skal gjennomføres en kartfesting av områder hvor lys fra anlegget vil bli synlig. Det bør videre, så langt som mulig, gjennomføres en kvalifisert vurdering av hvor dette kan få negativ innvirkning på opplevelsen av landskapet.

6.14 Forurensning til grunn, vann og vannmiljø

Definisjon av tema

Vannmiljø er en samlebetegnelse for økologiske og kjemiske forhold i en vannforekomst. En vannforekomst er en avgrenset og betydelig mengde overflatevann som f.eks. en innsjø, bekk, fjord eller kyststrekning, eller et avgrenset volum av grunnvann i et eller flere grunnvannsmagasin.

Temaet omhandler forurensning til grunnen, ferskvann og sjø fra anlegg/aktivitet på land.

Begrunnelse for utredning og utforming

Regionale vannforvaltningsplaner for perioden 2016-2021 ble vedtatt av fylkestingene og godkjent av Klima- og miljødepartementet i 2016. Planene bestemmer hva som er miljømålet for vannforekomstene i regionen og når disse skal nås. Tiltaket kan påvirke vannmiljøet i sjø, selv om utgangspunktet er at alt spillvann skal renses.

Forurensning og ivaretaking av biota og det fysisk/kjemiske miljøet reguleres av ulike lovverk og forskrifter. Forurensningsloven er sentral i forhold til tillatelse til utslipp. Vannforskriften er særlig sentral og gir rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre helhetlig beskyttelse og bærekraft. Naturmangfoldloven gir føringer som bl.a. skal sikre bærekraft ut over økologiske prosesser.

Utredningens omfang

Det legges vekt på å fremskaffe en tilstrekkelig god beskrivelse av mulige utslipp til sjø og temperaturendringer lokalt i sjø. Beskrivelse av potensialet for uakseptabel endret samlet belastning på naturmangfoldet i resipienten (influensområdet), herunder å vurdere påvirkning på biota, endringer i økologisk tilstand (forringelse) og eventuelle konflikter mot annen næringsaktivitet/bruk (fiskeri) av resipienten. Konsekvensene at tiltaket vurderes opp mot miljømålene som er fastsatt i den regionale forvaltningsplanen. Forslag til avbøtende for å redusere utslipp og annen påvirkning inngår i arbeidet. Beskrivelse og evaluering sees i sammenheng med VOA-plan som skal utarbeides, og hvilke virkninger tiltaket forventes å få på naturmangfold i vannforekomstene (kapittel 6.3)

6.15 Folkehelse, barn og unges oppvekstsvilkår

Definisjon av tema

Temaet omfatter folkehelse og barn og unges oppvekstmiljø, som boligforhold, ytre miljø og sikkerhet, økonomi og arbeidsliv og medvirkning i planprosessen.

Begrunnelse for utredning og utforming

Plan og bygningsloven krever at all planlegging etter loven skal fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet (Plan og bygningsloven § 3-1). Videre sier loven at det skal vurderes om nye planer kommer i konflikt med barn og unges hensyn og interesser. Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge (1989) har som formål å sikre at barn og unges interesser blir ivaretatt i planleggingen. Dette står også presisert i plan- og bygningsloven, § 1-1 Lovens formål. Det skal vurderes om nye planer kommer i konflikt med barn og unges hensyn og interesser.

Utredningens omfang

Det skal gjennomføres en egen vurdering for folkehelse. Det skal redegjøres for hvordan tiltaket vil påvirke folkehelsen, med fokus på ytre miljø og sikkerhet, økonomi og arbeidsliv, samt data fra medvirkning i planprosessen. Utredning for folkehelse settes i sammenheng med øvrige samfunnsmessige konsekvenser og forurensningstema, støy og naturmangfold.

6.16 Tilgjengelighet og universell utforming

Definisjon av tema

Universell utforming er et prinsipp for utvikling av et mer inkluderende samfunn. Plan- og bygningsloven gir et rettslig rammeverk for hvordan utformingen av omgivelser kan eller skal skje i tråd med dette prinsippet. Detaljerte utformingskrav for å ivareta universell utforming er fastsatt i teknisk forskrift (TEK 17).

Begrunnelse for utredningsbehov, utforming og omfang

All arealbruk skal i hovedsak være slik at områder og bebyggelse kan brukes av alle i så stor grad som mulig. Planområdet skal, så langt som gjennomførbart, opparbeides iht. krav om tilgjengelighet.

Utredningens omfang

Det vil bli redegjort for og vurdert hvordan krav til universell utforming er ivaretatt i planforslaget.

6.17 Samfunnsmessige konsekvenser

Definisjon av tema

Temaet omfatter samfunnsmessige konsekvenser av tiltaket, i hovedsak tiltakets virkninger på sysselsetting og næringsliv i kommunen, turisme, samt boligmarkedet og behovet for kommunal service og infrastruktur.

Begrunnelse for utredning og utforming

Dette vil være konsekvenser knyttet til demografiske endringer, virkninger for lokalt og regionalt arbeidsmarked, endringer i pendlingsomfang og virkninger for lokalt boligmarked. Slike endringer vil ha betydning for behovet for kommunal service og infrastruktur, som igjen vil ha betydning for kommunal økonomi.

Utredningens omfang

Forventede virkninger på arbeidsmarkedet og sysselsettingen i kommunen beskrives, med framskrivninger frem til 2040. Det skal også beskrives hvordan en utbygging i Breivik vil kunne påvirke befolkningsutvikling, arbeidsmarked/sysselsetting og næringslivets kår i kommunen, samt behovet for kommunal service og infrastruktur.

6.18 Risiko og sårbarhet (beredskap og ulykkesrisiko)

Definisjon av tema

Utredning av risiko- og sårbarhet har som formål å gi grunnlag for å forebygge risiko for skade på og tap av liv, helse, stabilitet (viktig infrastruktur) og materielle verdier med mer.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det følger av PBL § 4-3 at ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av det planlagte utbyggingstiltaket.

Utredningens omfang

Det skal utføres en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for prosjektet. I ROS-analysen vurderes hvorvidt det planlagte tiltaket vil medføre endret risiko for mennesker, stabilitet og/eller materielle verdier som er knyttet til spesielle forhold ved planforslaget. Gjennom en ROS-analyse gjøres en systematisk gjennomgang av mulige uønskede hendelser, og det vurderes hvilken risiko disse hendelsene representerer. Konsekvenser som følge av klimaendringer er temaer som skal inkluderes i ROS-analysen.

6.19 Virkninger som følge av klimaendringer

Definisjon av tema

Klimaendringer er nå gjennomsnittsværet endre seg over tid – hvor ofte ulike typer vær forekommer. Økt nedbør, mer vind, stigning i havnivået og stormflo kan bli resultatet.

Begrunnelse for utredning og utforming

Klimaendringer vil i store deler av Norge føre til mer naturfare, eksempelvis flom og skred, samt økt hyppighet av stormflo. Derfor er det viktig å vurdere eventuelle klimaendringer planområdet, og hvordan de kan påvirke den planlagte utbyggingen igjennom hele levetiden.

Utredningens omfang

Det skal redegjøres for og vurderes hvor sårbart planområdet er for klimaendringer, og naturfarer som stigning i havnivå og stormflo. Avbøtende tiltak for å hindre eventuell erosjon/utvasking av strandsonen inngår i arbeidet.

6.20 Forholdet til overordnende mål og retningslinjer

Definisjon av tema

Rammen gis av de overordnede føringer som tiltaket må vurderes i forhold til.

Begrunnelse for utredning og utforming

Det er et generelt krav om at det i alle planer på dette nivået skal redegjøres for om tiltaket er i samsvar med og/eller i konflikt med overordnede retningslinjer og planer. Dersom tiltaket er i konflikt med slike skal det begrunnes hvorfor tiltaket likevel bør gjennomføres.

Utredningens omfang

Beskrivelse av hvorvidt tiltaket er i samsvar med eller i strid med overordnede føringer. Dersom tiltaket er i strid, skal det begrunnes hvorfor tiltaket er nødvendig å gjennomføre.

6.21 Sammenstilling av tema

Prissatte og ikke prissatte konsekvenser vurderes i sammenheng, og skal synliggjøre positive/negative konsekvenser av tiltaket. Hvis nødvendig skal avbøtende tiltak beskrives for å ivareta verdier og interesser i området. Det skal gjøres en sammenligning og vurdering av fordeler og ulemper ved de aktuelle alternativene.

En sammenstilling av forskjellige tema vil også synliggjøre samlet konsekvenser for nærmiljøet, samt løsninger som sikrer hensynet til naboer (boliger) og andre virksomheter (fiskeri) blir ivaretatt.

7 Planprosess

7.1 Planprosess

Planforslaget skal utarbeides som en detaljregulering iht. plan- og bygningsloven § 12-3. Fasene og stegene i planprosessen framgår av framdriftsplan i kapittel 7.3.

7.2 Medvirkning

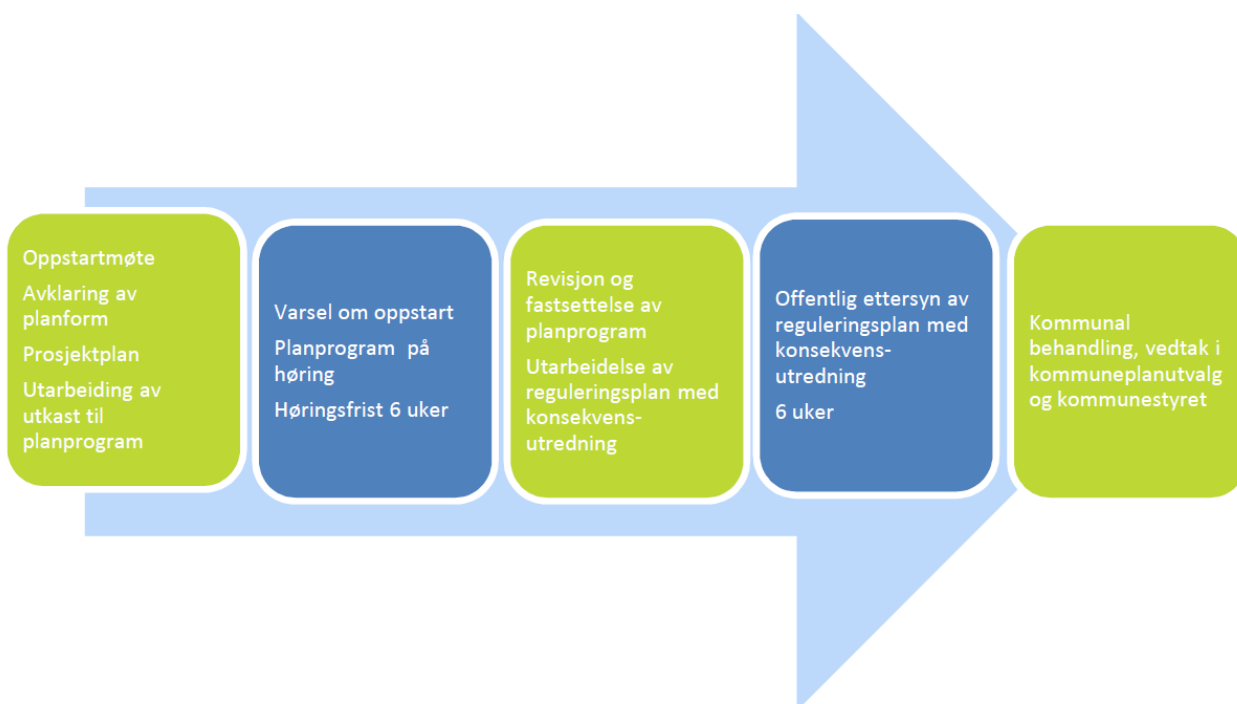
7.2.1 Generelt

Planvarsel med planprogrammet legger til rette for at berørte grunneiere, næringsdrivende, naboer, offentlige etater og befolkningen forøvrig, blir orientert om oppstart av planarbeid. De kan dermed komme med innspill til det videre planarbeidet tidlig i planprosessen.

I planprogrammet avklares de viktigste spørsmålene i planarbeidet, hvordan planarbeidet skal legges opp, medvirkning og hvilke tema som må vurderes. Planprogrammet vil på denne måten skape forutsigbarhet, og gjøre det klart både hva det skal planlegges for og hvordan ulike interesser kan og skal delta i planleggingen.

Kravet til informasjon og medvirkning i denne planprosessen sikres gjennom:

- Åpent folkemøte med informasjon om kommende planprosess og direkte dialog med grunneierne i planområdet.
- Varsel om planoppstart og høring av forslag til planprogram. Brev til samtlige berørte grunneiere/naboer/rettighetshavere og avisannonse i Bladet Vesterålen og Andøyposten, samt informasjon på Andøy kommunes nettsider.
- Offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan med konsekvensutredninger.



Figur 7-1. Planprosess med medvirkning i detaljregulering.

Alle tema som kan ha vesentlig virkning for miljø og samfunn skal konsekvensutredes. Dette innebærer at det må gjennomføres ei konsekvensutredning parallelt med reguleringsplanen, og som en integrert prosess hvor resultater fra konsekvensutredningen legges til grunn for utformingen av planen (se i kapittel 6).

7.2.2 Informasjon og folkemøter

Det er lagt opp til en bred og tett medvirkningsprosess.

Det er avholdt åpent folkemøte 13.11.2019 med informasjon om kommende planprosess, og Andfjord Salmon AS har vært i dialog med grunneierne i planområdet i forkant av planvarsel. Slik legger planarbeidet opp til aktiv deltagelse og medvirkning i tidlig fase av planprosessen.

Innledende medvirkning skal oppsummeres i merknadsbehandling etter planvarsel og bidra som beslutningsgrunnlag for valg i den videre planprosess.

7.3 Framdriftsplan for planprosessen

Foreløpig framdriftsplan legges til grunn for planprosessen.

Aktivitet	Tidsperiode
Planmøte 1 – oppstartsmøte iht. pbl. § 12-8	14.05.2019
Planprogram – utarbeidelse av plan- og utredningsprogram for detaljregulering m/KU	Høst 2019
Møter:	
• Forsvarsbygg / Forsvaret (vedr. Fiskenes)	19.06. 2019
• Åpent folkemøte/informasjonsmøte nr. 1	13.11. 2019
Planprogram – adm. behandling av forslag til planprogram	Jan. 2020
Planprogram – politisk behandling (formannskap)	17.02.2020
Planvarsel oppstart av detaljregulering og høring av forslag til planprogram (6 uker)	Feb.–Mars 2020
Merknadsbehandling	Mars. 2020
Planmøte 2 – merknader og planprogram	Mai 2020
Utarbeidelse av saksframlegg (adm.)	Mai 2020
Planprogram – vedtak (kommunestyret fastsetter plan- og utredningsprogram)	Mai 2020
Møter:	
• Åpent folkemøte/informasjonsmøte nr. 2: Utkast utredninger og tiltaksomfang	Aug. 2020
• Særmøter med interessenter/myndigheter (Fiskeri, Forsvar/Andøy lufthavn, øvrige)	
• Planforum – Nordland fylkeskommune – konsekvensutredninger og avbøtende tiltak.	Aug. 2020
Konsekvensutredninger og analyser	April–Aug. 2020
Utarbeide planforslag:	Juni – Okt 2020
• Planbeskrivelse	
• Bestemmelser	
• Plankart	

• Vedlegg: Temautredninger	
Planmøte 3 – planforslag	Okt 2020
Innsending av endelig planforslag	November 2020
Møter:	
• Åpent folkemøte/informasjonsmøte nr. 3: Planforslag	Okt 2020
Planforslag – adm. behandling av forslag til detaljregulering	November 2020
Planforslag – politisk behandling (formannskap)	Desember. 2020
Planforslag – offentlig ettersyn og høring (6 uker)	Des./Jan. 2020
Merknadsbehandling og ev. revidering av planforslag (adm.)	Februar 2020
Utarbeidelse av saksframlegg (adm.)	Februar/mars 2020
Planforslag – politisk behandling (formannskap)	Mars 2021
Sluttbehandling og vedtak (kommunestyret)	Mars 2021

Oppdragsgiver: **Andfjord Salmon AS**
Oppdragsnr.: **5193673** Dokumentnr.:2

Til: Andøy kommune
Fra: Norconsult
Kopi til: Andfjord Salmon
Dato 2020-05-07

► Detaljregulering Andøy Industripark Brevik

Merknadssammenstilling med enkel vurdering av innkomne merknader til planvarsel.

26.02.2020 Planvarsel sendt ut til berørte grunneiere i brev.
26.02.2020 Planvarsel sendt ut til myndigheter i epost.
28.02.2020 Planvarsel annonsert i Bladet Vesterålen og Andøyposten.
17.04.2020 Merknadsfrist

Merknadsbehandlingen skal inntas i planbeskrivelsen og justeres/oppdateres slik at kommentarene samsvarer med endelige løsninger i planforslaget.

Nr.	Avsender	Innspill/merknad og planleggers kommentar
1	Statens vegvesen, 06.03.2020	Innspill/merknad - Statens vegvesens har ansvar for å sørge for at nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Uttaler seg som forvalter av riksvei og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innen veitransport. - Fylkeskommunen overtok veieierrollen fra 01.01.2020. - Statens vegvesen har ingen merknader til varselet. Kommentar - Tas til orientering. - Tas til orientering. - Tas til orientering.
2	Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) 17.03.2020	Innspill/merknad - NVEs generelle innspill med tema: - Flom, erosjon, skred og overvann - Vassdrag- og grunnvannstiltak - Energianlegg - Veiledere og verktøy - NVE legger til grunn at kommunen vurderer om planen ivaretar nasjonale og regionale interesser, og de saksområdene hvor NVE er sektormyndighet. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Kommentar - Tas til orientering og etterretning. - Tas til orientering og etterretning. Skal ivaretas i planforslaget.

3	Kystverket, Nordland 24.03.2020	Innspill/merknad 1. Kystverkets rolle og myndighet. Skal ivareta at sjøtransporten kan foregå sikkert og effektivt. 2. Det er ikke avklart hva som skal gjøres av tiltak i sjø innenfor plangrensen. Det er en del trafikk i leden som går langs østsiden (av Andøya) og utenfor det området som forslås regulert. Viktig at Kystverket får oversikt over de tiltakene som tenkes lagt i sjø, slik at disse kan vurderes opp mot Kystverkets myndighetsområde og om de vil påvirke skipstrafikken. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering og etterretning. Nødvendige avklaringer med Kystverket gjøres underveis i planarbeidet.
4	UiT Norges arktiske universitetsmuseum (UM) 31.03.2020	Innspill/merknad 1. UM er forvaltningsmyndighet etter kulturminneloven § 14. 2. Med utgangspunkt i foreløpig plangrense ble sjøarealet befart av UM i september 2019. Ingen funn av kulturhistorisk betydning. På grunnlag av dette har UM ingen merknader til ev. tiltak i sjø. 3. Minner om stans- og varslingsplikt iht. kulturminneloven § 8. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. 3. Tas til orientering.
5	Direktoratet for Mineralforvaltning (DMF) 07.04.2020	Innspill/merknad 1. DMFs rolle og myndighet. Mineralforvaltningen skal sikre tilgangen til mineralressursene i framtida og hindre at viktige forekomster båndlegges av arealbruk som utelukker framtidig utnyttelse. 2. Kan ikke se at planområdet berører registrerte forekomster av mineralske ressurser, bergrettigheter eller masseuttak i drift. Planen ser ikke ut til å omfatte uttak av masse som omfattes av mineralloven. Har derfor ingen merknader til planvarsel. 3. Dersom det viser seg at DMFs fagområder blir berørt, bes saken oversendt når den blir lagt ut til høring og offentlig ettersyn. 4. Informasjon om tilgang til forskrifter og digitale kartløsninger. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. 3. Tas til orientering. Plantiltak gjelder uttak av tomt for landbasert anlegg. Uttak av masser skal deponeres på egen tomt og innenfor nytt regulert næringsareal. Det skal gjennomføres masseberegninger og redegjørelse av massebalanse i egen temautredning, ingeniørgeologi. 4. Tas til orientering.
6	Avinor 14.04.2020	Innspill/merknad 1. Det er Forsvaret som eier og driver Andøya lufthavn. Det er Forsvaret som i utgangspunktet skal gi uttalelse i plansaker. 2. Planområdet er ikke beført av høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplanen for Andøya lufthavn. 3. Planområdet er ikke berørt av byggerestriksjonskrav.

		4. For oppstilling og bruk av kraner, vises det til regelverk for rapportering, registrering og merking av luftfartshinder. Kommentar 1. Tas til orientering. Telefonsamtale med Andøya flystasjon v/T.A. Larsen gjennomført 26.03.2020. Planvarsel er mottatt via Avinor. Andøya flystasjon legges til adresseliste. 2. Tas til orientering. 3. Tas til orientering. 4. Tas til orientering.
7	Nordland Fylkes Fiskarlag 16.04.2020	Innspill/merknad 1. Ønsker en god og kunnskapsbasert sameksistens med andre næringer. Forutsetter at andre tiltak ikke går på bekostning av hav- og fjordmiljø, ville fiskebestander, driftsgrunnlag eller lønnsomhet for fiskerne. 2. Andøy Fiskarlag er gjort kjent med planene, har ikke kommet med innspill. Ber om at det sikres at lokalt fiskarlag involveres i den videre prosessen. 3. Viser til innhold i planprogrammet og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Gyteområder og uværsefelt, beite og oppvekstområder. 4. Fiskeridirektoratet har nylig oppdatert kystnære fiskeridata. Dette er viktige data som bør inngå i kunnskapsgrunnlaget. 5. Konsekvensene av utslipp fra anlegget for fiskeribestandene og havmiljø må utredes. Ved utfylling i sjø må det settes inn avbøtende tiltak, og slik utfylling bør unngås i gyteperioden på våren. 6. Plassering av inntak- og avløpsledning må vurderes med hensyn til gyteområder. Unngå utslipp i gyteområder. 7. Tilgjengelig for dialog og innspill i den videre prosessen. Kommentar 1. Tas til orientering. 2. Tas til etterretning. Det skal legges til rette for eget temamøte med fiskerinæringen lokalt og regionalt. Her vil resultater fra utredninger legges fram og det skal legges til rette for innspill fra fiskarlagene om lokale forhold. Dette legges til som del av oppsatt prosess med medvirkning og folkemøter. Se revidert framdriftsplan. 3. Tas til orientering. Det skal redegjøres i planforslag og utredninger hvordan dette blir ivaretatt. 4. Tas til etterretning. Oppdaterte data vil bli lagt til grunn i utredninger. 5. Tas til etterretning. Blir ivaretatt som beskrevet under kap 6.14, forurensning, samt tema for naturmangfold kap 6.3 og fiskeri kap 6.7. 6. Tas til etterretning. Må redegjøres for. 7. Tas til etterretning. Det skal legges til rette for eget temamøte med fiskerinæringen lokalt og regionalt
8	Eiendom gnr/bnr 31/22 Catharina Strand 17.04.2020	Innspill/merknad 1. Har nå mottatt planprogram og referat fra oppstartsmøtet. 2. I referatet står det bl.a. at grunneierne er positive og at forhold til grunneierne er avklart. 3. Ble ikke på noe tidspunkt kontaktet eller underrettet om ovennevnte planer og har derfor ikke et avklart eller positivt forhold til planene.

		4. Eiendom 31/22 er blant sentralt berørte eiendommer innenfor planskissen. Bruk av dagens vei over gårds plass til småbåthavn/molo, for en ev. ny adkomst til et industriområde, vil være et grovt inngrep i eiendommen og er sterkt uønsket. 5. For ettertiden: ber om å bli kontaktet og motta all info og ev. nye planlagte møter rundt dette prosjektet, i den grad det berører 31/22. Kommentar 1. Tas til orientering. Planvarsel sendt ut 26.02.2020 også til 31/22. 2. Tas til orientering. 3. Tas til orientering. Folkemøtet 13.11.2019 ble annonsert i lokalavisene, og referat sendt ut til møtedeltakerne. 4. Tas til orientering. Planavgrensning er ikke endelig fastsatt endelig planområde kan bli mindre enn varslet. Eiendom 31/22 er medtatt i planområdet for å ivareta overgang mot fjæresone mot nord, småbåthav med adkomstvei og møtepunkt mot fylkesvei. Det påpekes særskilt at alle forhold mot grunneier skal avklares underveis i planprosess i tett dialog med den enkelte grunneier. 5. Tas til etterretning. Grunneiere varsles heretter direkte om møter.
9	Fiskeridirektoratet 17.04.2020	Innspill/merknad 1. Fiskeridirektoratets rolle og myndighet. Skal sikre eksistens og utviklingsmuligheter for marine næringer – fiskeri og akvakultur – herunder å ta vare på marint biologisk mangfold. 2. Positive til initiativ og tilrettelegging for nyetablering av anlegg for akvakulturanlegg, men opptatt av å unngå konflikter med fiskeri og biologisk mangfold. 3. Planarbeidet må vurdere å beskrive virkningen av tiltaket langt nok utenfor planområdet: utslipp av slam, næringssalter, organisk stoff og annen forurensning til sjø. Konsekvenser og avbøtende tiltak i både anleggsfase- og driftsfase. 4. Innenfor planområdet er det registret fiskeplasser og fiskeriaktivitet. Gyteområder og mange arter fisk. Brevikleira er bløtbnnsområde. Mer info: Fiskeridirektoratets kartverktøy. Direktoratet har også nye data for området (2019) som ikke ligger i kart på nett. Ta kontakt for å få tilgang til mest mulig oppdatert kunnskap til konsekvensutredning. 5. KU: forutsetter at virkninger av tiltaket sin innvirkning for fiskerinæringenes interesser, marine naturtyper, gytefelt og øvrig marin biologi samt miljøkvalitet i vann vurderes og beskrives som en del av planprosessen. Viktig å skille mellom anleggsfase- og driftsfase. 6. Fiskeridirektoratet er en av flere høringsinstanser når fylkeskommunen skal avgjøre om det gis akvakulturtillatelse. Opptatt av å unngå eller avbøte negative konsekvenser av tiltaket. 7. Som statlig myndighet kan Fiskeridirektoratet og regionkontorene fremme innsigelse i spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning, eller som av andre grunner er av vesentlig betydning for vårt saksområde. Vi forbeholder oss retten til å fremme innsigelser på vegne av fiskeriinteressene ved offentlig ettersyn, jf. pbl § 5-4. Kommentar

		1. Tas til orientering. 2. Tas til orientering. 3. Tas til etterretning. Må vurderes og redegjøres for. 4. Tas til etterretning. Fiskeridirektoratet kontaktes slik at oppdaterte datasett tilgjengeliggjøres for planarbeidet og legges til grunn i utredningene. 5. Tas til etterretning. Blir ivaretatt under temautredning for fiskeri, naturmangfold og forurensning. 6. Tas til orientering. 7. Tas til orientering.
10	Forsvarsbygg 20.04.2020	Innspill/merknad 1. Har ingen merknader til planvarselet. Kommentar 1. Tas til orientering.
11	Fylkesmannen i Nordland 04.05.2020	Innspill/merknad 1. Planfaglige forhold a) <i>Planstatus.</i> Mindre heldig at lokalisering av et større næringsområde ikke er avklart på kommuneplannivå. LNF-område og 100-metersbeltet langs sjøen blir i sin helhet berørt av tiltaket. Viser til statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonene langs sjøen. Verdien av strandsonen forsterkes av friluftslivsinteresser og at sjøområdene utenfor vurderes for marint vern. b) <i>Planprogrammet.</i> Bra at kravet som er stilt i KU-forskrift om utredning av alternativer etterkommes, ved at det gjennomføres en parallell utredning av en annen lokalitet. Ber i tillegg om at følgende vurderes utredet (se punkter under). <i>Planbestemmelsene.</i> Det skal foretas betydelige uttak og omdisponering av masser i området. Det bør gis særskilte bestemmelser som bl.a. styrer når uttak og annen aktivitet skal foregå. 2. Miljøfaglige forhold c) Konsekvensene at etablering av landbasert akvakultur for verneverdiene (marint vern av Andfjorden) i området må utredes, som grunnlag for ev. regulering av foreliggende planområde. d) <i>Naturmangfold, økosystemer og miljømål.</i> Planprogrammet (kap. 6.3) gir i hovedsak en tilfredsstillende avklaring av forhold som utredes. Følgende bør presises: - Bør stilles krav om kartlegging av områdets verdi for ulike fuglearter, både i hekketiden og i trekketidene vår og høst. Verdi/funksjon som trekk- og beiteområde i hekkesesongen bør belyses. - Bør gjennomføres botanisk kartlegging av områder som kan bli direkte berørt av utbygging og anleggsvirksomhet. Inkl. fjæresonen og marine områder. e) <i>Teknisk infrastruktur.</i> Anlegget vil produsere svært mye slam. I tillegg til kap. 6.11 i planprogrammet:

	• Bør spesielt utredes om slammet, ev. sammen med annet organisk avfall, kan brukes til produksjon av biogass. f) <i>Støy- og lysforurensning.</i> I tillegg til kap. 6.13 i planprogrammet: • Konsekvenser (støy og støv) av masseuttak i anleggsperioden bør utredes spesielt. Klargjør når dette skal foregå: årstid og varighet. Konsekvenser for naturmangfold og friluftsliv. • Det skal gjennomføres en kartfesting av for lys fra anlegget vil bli synlig. Kvalifisert vurdering av hvor dette vil få negativ innvirkning på opplevelsen av landskapet. g) <i>Konsekvenser av utslipp av biologiske og kjemiske forbindelser.</i> I tillegg til kap. 6.14 i planprogrammet: • Bør foretas en kartlegging av marine verdier i et område nærmere avgrenset i samråd med Fylkesmannen (som tillegg til kravene som er gitt i kap. 6.3). • Bør klargjøres om samla utslipp av næringssalter, biologiske og/eller kjemiske utslipp kan ha innvirkning på fjorden sin kjemiske eller biologiske tilstand. Avbøtende tiltak bør angis. • Bør stilles krav til oppfølgende undersøkelser i samråd med Fylkesmannen. h) <i>Konsekvenser for klima.</i> Klimagassutslipp som følge av planlagte arealinngrep/arealbruksendring bør utredes. i) <i>Videre bruk av slam fra anlegget.</i> Mulighetene for bruk av slam som genereres fra anlegget bør utredes. Grunnlag for etablering av biogassanlegg? Bruk som gjødsel/tilsatsmidler i jord- og hagebruk. j) <i>Massebalanse.</i> Tiltaket vil medføre uttak av betydelige mengder masser. Konsekvensene av ulik disponering av massene bør utredes. 3. Samfunnssikkerhet og beredskap • <i>Klimatilpasning.</i> Statlige retningslinjer og veiledere. Fylkesmannen har samlet informasjon om klimatilpasning i Nordland på egen nettside. 4. Landbruk • Figur side 14. Feil i klassifisering av arealet. Overflatedyrka og fulldyrka jord er byttet om. • <i>Jordvern.</i> I pkt 3.6.2 står det at dyrkbar jord ikke inngår i jordvernmålet = feil. Fra dagens regjering og Stortinget er det en tydelig holdning til at jordvernet skal vektlegges i større grad enn tidligere. Fylkesmannen i Nordland har egen strategisk plan og mål. • <i>Beitebruk.</i> Det er ikke registret beitelag innenfor området. Likevel: beiterett og beitebruken i området må tas med i utredningen.
--	---

5. Samfunnsmessige interesser

Arealinngrep bør begrenses så lang som mulig. Utfylling i fjæresonen framstår som konfliktfylt i forhold til naturmangfoldet. I den grad det fyller opp arealer innenfor planområdet, bør behovet begrunnes. Alternative muligheter for lokalisering av ev. næringsetableringer planavklarte områder bør klargjøres.

6. Planprosess

Det pågår arbeid med utredning av marint vern for Andfjorden. Viktig at det legges opp til dialog med Fylkesmannen om utredninger.

7. Digitaliserte plankart

- Planforslaget oversendes i SOSI-format til plannordland@kartverket.no

8. Samordning av statlige innsigelser i Nordland

Fylkesmannen har ansvar for å samordne innsigelser fra regionale statsetater. Ber kommunen sette av tid til dialog med berørte statlige myndigheter, i den grad det dreier seg om arealkonflikter.

Kommentar

1. a) Tas til orientering og etterretning. Ivaretas gjennom utredning og i planforslaget.
b) Tas til etterretning. Det skal gjennomføres utredning av tomteuttak og massebalanse innenfor planområdet. Dersom tiltak faller inn under mineralloven skal utredninger gjennomføres i henhold til de krav som gjelder for masseuttak. Det vil gjennom planbestemmelser stilles krav til tiltaks- og driftsplan.
2. Endringer i planprogrammet må vurderes. Ivaretas i planarbeidet.
c) Tas til etterretning. Blir ivaretatt i utredningsarbeidet og belyst gjennom flere utredningstema. Konsekvens mot marint vern vil bli framhevet særskilt under tema; naturmangfold i sjø. Tiltakshaver har også opprettet dialog og gitt innspill til pågående verneprosess for marint vern i Andfjord.
d - h) Tas til etterretning. Blir ivaretatt i utredninger og planarbeid. Planprogram er revidert.
i). Tas til orientering. Tiltak legger opptil egen oppsamling av slam. Dette utgjør en ressurs for flere aktuelle formål. Det skal gjennomføres en evaluering av ulike formål og kundegrupper. En utredning av biogassanlegg tilligger ikke denne planoppgave eller utredning.
j). Tas til etterretning. Det skal gjennomføres utredning av tomteuttak og massebalanse innenfor planområdet. Dersom tiltak faller inn under mineralloven skal utredninger gjennomføres i henhold til de krav som gjelder for masseuttak, herunder alternativ og påviselig bruk av masser for deponering/mellomlagring, eller i andre næringsområder .

		Det vil gjennom planbestemmelser stilles krav til tiltaks- og driftsplan for tomteuttak. - Tas til orientering. - Tas til etterretning. Feil rettet i revidert planprogram og for utredningstema kap 6.6. - Tas til orientering. Problemstilling skal belyse gjennom flere utredninger og det skal gjennomføres en egen utredning av samfunnsmessige konsekvenser – herunder alternativs vurderinger. - Tas til orientering. Er ivarettatt i planarbeid. Konsekvens mot marint vern vil bli framhevet særskilt under tema; naturmangfold i sjø. Tiltakshaver og forslagstiller har også opprettet dialog med Fylkesmannen og gitt innspill til pågående verneprosess for marint vern i Andfjord. - Tas til orientering. - Tas til orientering.
12	Nordland fylkeskommune 04.05.2020	Innspill/merknad Oppsummering - Positivt at det sees på ulike alternativer for lokalisering. Innspill til planarbeidet, konsekvensutredninger og egnethetsstudier vil utgjøre et godt grunnlag for videre vurderinger. Fylldig og godt planprogram. Fornøyd med at det skal utarbeides klimagassregnskap og at alternativer for energiforsyning skal vurderes. - Planområdet berører flere interesser som er forutsatt ivarettatt gjennom regional arealpolitikk. Gjør derfor oppmerksom på at planforslaget kan være i strid med vesentlige regionale interesser jf. Fylkesplan for Nordland kap. 8.3 og 8.5. - Planen kan være i konflikt med automatisk fredete kulturminner. Regional arealpolitikk <i>Kap. 8.3 om Naturressurser, kulturminner og landskap.</i> Punkt a, b, c, f, g, h, i og l. <i>Kap. 8.4 om Næringsutvikling.</i> Punkt d og e. <i>Kap. 8.5 om Kystsonen.</i> Punkt g, j og k. Merknader <i>Automatisk fredete kulturminner.</i> Viser til brev av 06.04.2020 og varsler behov for ytterligere arkeologisk befaring på Brevik. Dette pga. ny info i saken, som tilsier at det kan være automatisk fredete kulturminner fra jernalder og middelalder i området. Gjennom planprosessen må forholdet til kulturminner utredes. Ser fram til dialog i det videre planarbeidet. <i>Fylkesvei.</i> Fylkeskommunen vurderinger knyttes i hovedsak til trafikale konsekvenser og trafiksikkerhet. Tilknytning til

		fylkesveien. Planavgrensning, avkjørsel/kryss, håndbøker, veinormaler, rekkefølgekrav og byggegrense. • <i>Friluftsliv</i>. Brevik er kartlagt som et registrert friluftsområde, og har mindre interesse og verdi som friluftsområde. Ev. etablering av tiltaket vil kunne ha små eller få konsekvenser for friluftslivet. • <i>Landskap</i>. Fornøyd med at landskapskartleggingen for Nordland legges til grunn for utredningen. Må utarbeides visualiseringer. Landskapet er vurdert til å ha høy verdi knyttet til sjeldenhet og representativitet. Fylkeskommunen gjør oppmerksom på at tiltaket kan være i strid med regionale interesser, jf. fylkesplanen kap. 8.3. • <i>Naturverdier</i>. Det er registrert viktige og prioriterte arter i området. Fornøyd med at konsekvenser for naturmangfoldet utredes. Relevant å se på områdets status som oppvekst- og beiteområde for fisk + konsekvenser. Bør vurdere om det er relevant å utrede mulige konsekvenser for sjøpattedyr. • <i>Fiskeri</i>. Konsekvenser for fiskeri må vurderes i samarbeid med lokale fiskerlag i kommunen. • <i>Jordvern</i>. Planområdet berører fulldyrka jord av stor og middels verdi. Må sees på løsninger for i størst mulig grad unngå omdisponering av dyrka mark. • <i>Vannmiljø</i>. Regional plan for vannforvaltning. Vann-nett portal. Vannforskriften § 12 kan komme i bruk når det fattes enkeltvedtak om ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst. • <i>Strandsone</i>. Konsekvenser for tilgjengelighet i strandsonen og inngrep i funksjonell strandsone må inkluderes i planbeskrivelsen. • <i>Forholdet til marin verneplan for Andfjorden</i>. Må avklares i prosessen. Gå i dialog med Fylkesmannen i Nordland. • <i>Forholdet til kystsoneplan for Vesterålen</i>. Det er viktig at en ev. regulering er samordnet med kystsoneplanen for Vesterålen som er under arbeid, slik at sjø og land sees i sammenheng. 4. Veiledning • Ber om at behovet for deltakelse i regionalt planforum vurderes. • <i>Medvirkning</i>. Det legges opp til en aktiv og inkluderende medvirkningsprosess. Minner om kommunens særlige ansvar for å legge til rette for aktiv deltakelse fra grupper om krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. • <i>På generelt grunnlag, bemerkninger fra fylkeskommunen</i>: ○ Det bør tas hensyn til framtidige klimaendringer. ROS-analyser. ○ Interessene til grupper med funksjonsnedsettelse må ivaretas. ○ Barn og unge må ivaretas i planleggingen. ○ Ny bebyggelse m.m. må vise hensyn til estetiske forhold. ○ Naturmangfoldlovens § 7 som gir prinsipper for hvordan offentlige beslutninger tas, jf. naturmangfoldloven §§ 8-12.
--	--	---

		Kommentar 1. Tas til orientering. Se punkter under. 2. Tas til orientering. Tema og ivaretagelse av målsetninger i regional plan vil bli belyst gjennom flere utredninger og særskilt behandlet i teamutredninger for samfunnsvirkninger og forhold til overordnet mål- og retningslinjer (kap 6.17 og 6.22 i planprogram). 3. Tas til etterretning. Forhold til kulturminner skal utredes. Påviste kulturminner skal befares og registreres av kulturminnefaglig personell og det skal evalueres avbøtende tiltak. Øvrige tema blir ivaretatt gjennom utredninger og planprosess. Se for øvrig kommentarer under merknad 7, 9 og 11. 4. Tas til etterretning. Planforum er lagt til i revidert framdriftsplan. Det legges opp til planforum med myndighetsparter etter gjennomførte konsekvensutredninger, for drøfting av resultat og ivaretagelse i planforslag og bestemmelser.
--	--	---

1	2020-05-07	Merknadssammenstilling	LAAUT	HERARN	HERARN
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler.