



**ANDØY KOMMUNE**

# Tilleggsinnkalling for Kommunestyret

**Møtedato:** 01.03.2021  
**Møtested:** Andenes Idrettshall  
**Møtetid:** Kl. 11:00 – 18:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

*Andøy kommune*

Knut Nordmo  
Ordfører

# Saksliste

<b>Sak nr.</b>	<b>Sakstittel</b>	
28/2021	Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel - Uttak av masser fra Oksebåsen grusuttak	



# ANDØY KOMMUNE

## Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel - Uttak av masser fra Oksebåsen grusuttak

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Danke	20/1021

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
21/2021	Formannskapet	15.02.2021
28/2021	Kommunestyret	01.03.2021

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
05.02.2021	Søknad om dispensasjon	158581

### Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra kravet i kommuneplanens arealdel om utarbeidelse av reguleringsplan for området med betegnelsen R1 *Oksebåsen*.

Kirsten Lehne Pedersen  
Rådmann

## **Formannskapet 15.02.2021:**

### **Behandling:**

#### Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

### **FS- 21/2021 Vedtak:**

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra kravet i kommuneplanens areadel om utarbeidelse av reguleringsplan for området med betegnelsen R1 *Oksebåsen*.

### **Bakgrunn for saken:**

Andøy kommune mottok den 08.10.2020 søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (KPA). Søker er Asplan Viak på vegne av Eidissen Maskin AS.

### **Faktiske opplysninger:**

Videre drift av masseuttaket i Oksebåsen krever tillatelse iht. mineralloven og plan- og bygningsloven.

Forvaltningen og saksbehandling etter Mineralloven utføres av Direktoratet for Mineralforvaltningen på vegne av Staten. Drivere av masseuttak må selv søke direktoratet om driftskonsesjon med driftsplan.

Dette saksfremlegget og behandlingen gjelder plan- og bygningsloven som forvaltes av kommunen. Uten tillatelse etter plan- og bygningsloven vil det heller ikke bli gitt tillatelse etter mineralloven.

I kommuneplanens arealdel er området avsatt til «Råstoffutvinning» og har fått navnet R1 Oksebåsen i beskrivelsen til KPA med krav om detaljregulering. I bestemmelsene til formålet «Råstoffutvinning» heter det at råstoffutvinning eller fradelinger til formålet ikke kan gjennomføres før området inngår i godkjent reguleringsplan, samt at mineralloven gjelder i disse områdene.

Som nevnt over består kommunens saksbehandling i forbindelse med masseuttak kun av planavklaringer. Resterende saksbehandling gjøres av Direktoratet for Mineralforvaltning etter mineralloven. Hvilke forhold som skal vurderes etter mineralloven skal fremstilles i en driftsplan. Innholdet i en slik plan er beskrevet i søknaden om dispensasjon. I søknaden finnes også kartutsnitt som viser området det søkes dispensasjon fra KPA.

Tiltaket har vært sendt på høring til aktuelle sektormyndigheter, i dette tilfelle fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune, Direktoratet for Mineralforvaltning og NVE. Høringen har ikke blitt besvart av noen av sektormyndighetene.

### **Vurdering:**

Hjemmelen for å innvilge dispensasjon følger av plan- og bygningsloven § 19-2.

Bestemmelsen gir kommunen mulighet til å gjøre skjønnsvurderinger for å gjøre avvik fra gjeldende arealplaner.

Denne skjønnsutøvelsen er underlagt begrensninger. Etter plan- og bygningsloven § 19-2

andre ledd kan ikke dispensasjon gis dersom «hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse blir vesentlig tilsidesatt». Videre må fordelene med dispensasjon være «klart større enn ulempene etter en samlet vurdering».

Intensjonen med plan- og bygningsloven § 19-2 er at terskelen for å gi dispensasjon fra vedtatte planer skal være høy. Dette bekreftes i bestemmelsens forarbeid, jf. Ot.prp.nr.32 (207-2008) s. 242 hvor det kommer frem at det ikke skal være en kurant sak å fravike gjeldende plan.

Som tidligere nevnt så er området rundt masseuttaket i Oksebåsen avsatt til «råstoffutvinning» i KPA. Masseuttaket har i planbeskrivelsen fått status nåværende, men med krav om detaljreguleringsplan. Det betyr at videre drift av masseuttaket krever en avklaring i form av at det utarbeides en reguleringsplan eller at kommunen innvilger dispensasjon som omsøkt.

Vurdering av vilkårene i § 19-2.

1. Hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, må ikke bli vesentlig tilsidesatt som følge av dispensasjon:

Formålet «Råstoffutvinning» i KPA skal sikre at arealene ikke blir brukt til noe annet enn råstoffutvinning.

Siden området er tatt inn i KPA er det ikke behov for konsekvensutredninger av tiltaket. På den måten blir det ikke gjort noen saksbehandlingsfeil dersom kommunen skulle innvilge den omsøkte dispensasjon.

Siden sektormyndighetene ikke har besvart høringen kjenner ikke kommunen til noen negative konsekvenser i forhold til høringspartenes sektorlovgivning.

2. Fordelene ved å gi dispensasjon må være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering:

Ved vurdering av dette vilkåret må det foretas en interesseavveining, der fordelene ved å gi dispensasjon til tiltaket må vurderes opp mot ulempene. Det må foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon for at vilkåret skal anses oppfylt.

Når det gjelder avveiningen mellom fordeler og ulemper skal individuelle hensyn til fordel for tiltakshaver kun legges begrenset vekt på. Det samme gjelder økonomiske fordeler for tiltakshaver.

I søknaden om dispensasjon argumenteres det til fordel for tiltaket med følgende:

2. Området det søkes konsesjon for ligger i sin helhet innenfor området som allerede er berørt av tidligere aktivitet i masseuttak.
3. Området det søkes dispensasjon for er innenfor området avsatt til «Råstoffutvinning» i KPA.
4. Formålet samsvarer med formål i overordnet plan
5. Det er ikke behov for redegjørelser av tema som:
  1. Kulturminner og kulturmiljø
  2. Friluftsliv
  3. Biologisk mangfold
6. Det skal ikke etableres faste konstruksjoner
7. Avkjørsel er etablert. Siktkrav er tilfredsstilt

8. Skjerming med jordvoll mot fylkesveien er gjennomført

9. Tiltakets virkning på, og tilpasning til landskapet og omgivelser vil bli fastsatt gjennom driftsplan som skal vise driftsfaser og avslutningsplan.

Søknaden inneholder ingen argumenter som taler mot tiltaket, noe som er naturlig sett fra søker/ tiltakshavers ståsted. I søknaden konkluderer søker med at det ikke er behov for gjennomføring av en reguleringsplanprosess siden massene som skal tas ut er «restmasser» etter tidligere drift og vil ikke berøre nye arealer, samt at tiltaket fører til at en avslutning og sikring av masseuttaket.

Som nevnt over skal ikke individuelle eller økonomiske hensyn vektlegges i kommunens behandling av en søknad om dispensasjon. Mange av fordelene påpekt av søker er individuelle forhold som kun taler til fordel for tiltakshaver og bør ikke vektlegges i behandlingen.

Det vil alltid være ulemper med å innvilge en dispensasjon, blant annet vil et masseuttak i drift alltid medføre støy og støv.

Ulempene vurderes imidlertid som minimale sett opp i forhold til fordelene med å få avsluttet det åpne såret som masseuttaket i Oksebåsen er i dag. Rådmannen er derfor kommet til at vilkårene er oppfylt og at dispensasjonen derfor kan innvilges.

Andøy kommune  
Postboks 187  
8483 Andenes  
Att: Arne Christian Blix

Vesterålen, 08.10.2020

Vår ref: 629794-01

## **SØKNAD OM DISPENSASJON FRA PLANKRAVET FOR UTTAK AV MASSER I OKSEBÅSEN GRUSUTTAK.**

Oksebåsen masseuttak befinner seg på nordsiden av Andøya, ca. 5km fra Andenes. Avkjørsel til området er fra fv. 7702. Det har vært drift i uttaket siden 1960-tallet - med sikting og levering av foredlet masse i forskjellige grusfraksjoner.



For fremtidig uttak av masser i Oksebåsen masseuttak kreves det tillatelse iht. mineralloven og Plan- og bygningsloven.

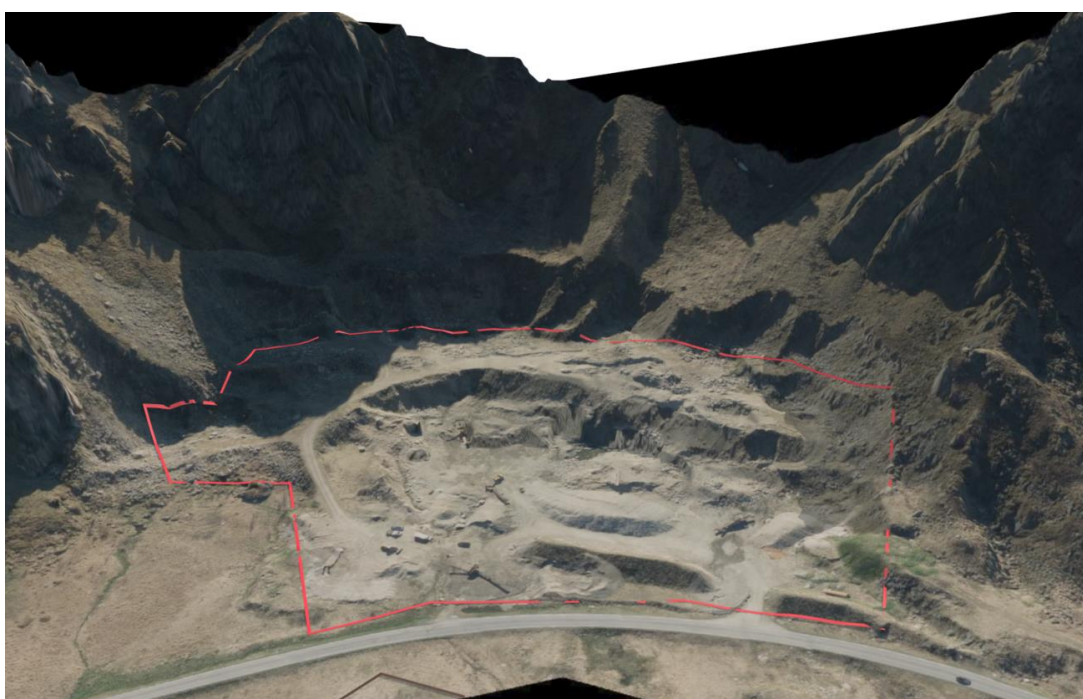
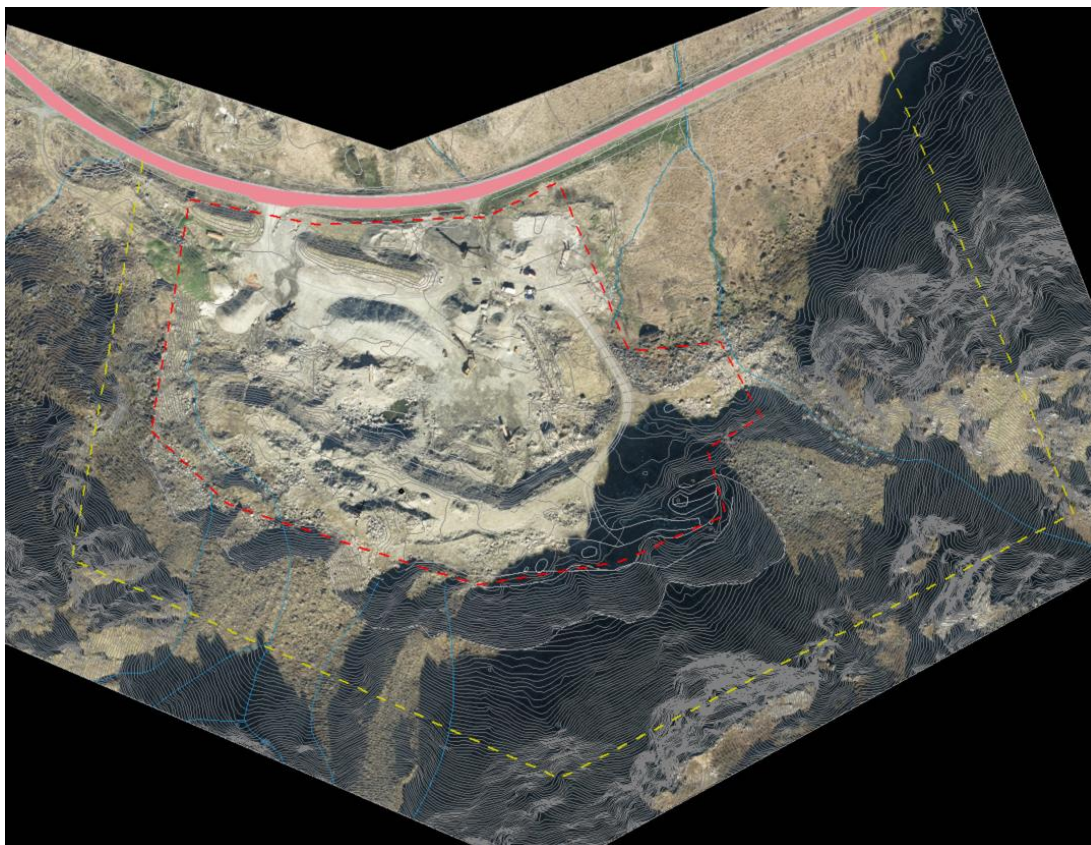
Asplan Viak ble engasjert av Eidissen Maskin AS for utarbeidelse av driftsplan med søknad om driftskonsesjon og for å avklare reguleringsplanbehov.

På vegne av tiltakshaver Eidissen Maskin AS søker vi herved dispensasjon fra krav om detaljregulering av området R1 avsatt i kommuneplanens arealdel til råstoffutvinning.

## BEGRUNNELSE

Området Eidissen Maskin AS søker konsesjon for ligger i sin helhet innenfor området allerede berørt av tidligere aktiviteter i masseuttaket.

Bildet under: Gul linja viser kommuneplanens begrensning av formål råstoffutvinning. Rød linja viser uttaksgrensen som Eidissen Maskin AS søker konsesjon for.





Formålet samsvarer med formål i overordnet plan.

Det er ikke behov for redegjørelse av tema som

- Kulturminner og kulturmiljø
- Friluftsliv
- Biologisk mangfold

Det skal ikke etableres faste konstruksjoner i området.

Avkjørsel er etablert. Siktkrav er tilfredsstilt.

Skjerming med jordvoll mot fylkesvei er gjennomført.

Tiltakets virkning på, og tilpasning til landskap og omgivelser vil bli fastsatt gjennom driftsplan som skal vise driftsfaser og avslutningsplan.

Eiendomsforhold. Det foreligger en avtale mellom Andenes Utmarksfellesskap (eier av området) og Stig-Tore Eidissen (driftsansvarlig i Oksebåsen grusuttak). Avtalen er fra februar 2019 og gir tillatelse til uttak av masser i området mellom fylkesveien og Andhauet.

#### **Vår vurdering:**

**Det er ikke behov for å gjennomføre en reguleringsprosess, siden massene som skal tas ut er «restmasser» innenfor dagens uttaksområde. Ingen nye arealer blir berørt og viktige avklaringer om avslutning av uttaket og sikring vil bli bestemt i driftsplanen.**

## **DRIVTSPLAN**

Uttak av masser kan ikke skje uten en godkjent driftsplan. Driftsplanen skal godkjennes av Direktoratet for mineralforvaltning og ajourføring avklares med DMF i forkant. Søknad om driftskonsesjon, inkl. driftsplanforslag sendes på høring til bl.a. kommunen.

Driftsplan vil stille disse krav til drift:

### **1. Støy.**

Støy fra virksomheten skal ligge innenfor grenseverdiene i Støyretningslinje T-1442-2012. Det er allerede etablert jordvoll mot fylkesveien. Øvrige skjermingstiltak anses ikke som nødvendig.

### **2. Støv.**

Dersom det oppstår støvutvikling og støvflukt fra planområdet som overskrider grenseverdier for lokal forurensning, skal det vannes over grusmasser, veier og plasser.

### **3. Arbeidstider.**

Det skal ikke være virksomhet i grustaket på helgedager og høytider.

Ordinær drift utenom knusing kan bare skje på virkedager, mandag – fredag kl. 07.00-18.00 og på lørdager kl. 07.00- 15.00.

Knusing kan bare skje på virkedager, mandag-fredag kl. 07.00-16.00.

Sprengning/boring tillates mandag-fredag kl. 07.00-16.00.

#### **4. Håndtering av forurensning i grunn.**

Ved all maskinkjøring er det risiko med oljesøl. Ved en eventuell lekkasje vil skade være begrenset til et lite område. Det er ingen større konsentrasjoner av diesel og olje i Oksebåsen enn det som er normalt for en slik drift og det som er tillatt å oppbevare. Ved et slangebrudd på en maskin/utstyr er prosedyren at det stoppes tvert, pga. risikoen er så stor for skade på utstyret og derfor blir et oljesøl begrenset.

Driftsplan vil stille disse krav til avslutning:

#### **5. Fremtidig formål - etterbruk**

Hele uttaksområdet ligger innenfor faresonen Ras- og skred fare. I tillegg ligger halvparten av område innenfor faresonen skytebane. Når masseuttak er avsluttet skal formålet være LNF. Evt. anna arealbruk må avklares gjennom en reguleringsplanprosess eller gjennom revisjon av kommuneplanens arealdel.

#### **6. Opprydding**

Når massene er tatt ut av området vil driften av uttaket avsluttes. Som et ledd i dette arbeidet må området ryddes, tekniske installasjoner må fjernes og eventuelle brakker må tas bort fra området.

#### **7. Sikring**

Istandsetting og sikring iht. avslutningsplan. For å oppnå etablering av vegetasjon anbefales at topp massen påføres i 0,20 meters lag på sikringshylla. Denne tilsåes. Resterende arealer i bunn planeres 1:100. Avkjørselen stenges fysisk, enten med å legge store stein i avkjørselen eller ved å grave ei grøft som forhindrer innkjørsel til området. Det er ellers ikke behov for en annen varig sikring.

#### **8. Økonomisk sikkerhetsstillelse**

En av krav til å få konsesjon er å ha kapital til opprydding. Disse pengene skal sikre fjerning av konstruksjoner, massehåndtering og arrondering av terrenget, samt varig sikring.

## **BEFARING**

Området ble befart 5.8.2020. Digitalt kartgrunnlag er oppdatert med GPS innmåling 5.8.2020.





Bilder viser dagens situasjon i masseuttaket.



Asplan Viak planlegger en ny befaring av området den 14.10.2020. Geologen skal vurdere uttaksområdebegrensning (på bildet over skissert med en rød strek) og avslutningskråning/evt. etablering av en sikringshulle. Dette for å ivareta sikkerhet.

Etter befaringen vil vi utarbeide driftsplanen og sende søknad om driftskonsesjon til behandling.