



ANDØY KOMMUNE

Tilleggsinnkalling for Kommunestyret

Møtedato: 13.06.2022
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: Kl. 10:00 – 18:00 NB!

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune

Knut Nordmo
Ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
78/2022	Spørsmål og interpellasjoner	
79/2022	Valg av revisor i Andøy kommune	
01/2022	Andøy kommunes årsrapport for 2021	



ANDØY KOMMUNE

Spørsmål og interpellasjoner

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	22/524

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
78/2022	Kommunestyret	13.06.2022

Spørsmål fra Yngve Laukslett om samferdsel

Spørsmål fra Yngve Laukslett om vannforsyning Fornes, Medby og Forfjord

Spørsmål fra Yngve Laukslett om BPA tjenesten i Andøy kommune

Til Ordfører

Dato: 07.06.2022

Spørsmål om ferge og Fv82

Spørsmål: Kan ordføreren orientere om status fergeforbindelsen Andenes – Gryllefjord og utbedring av Fv82 Risøyhamn – Sortland.

Bakgrunn til spørsmålet: «Andfjordferga» kan gjøre en rekordsesong og det har allerede vært flere turer med full ferge. Jeg var på en dagstur til Senja og kom meg hjem utelukkende grunnet mannskapets innsats og dyktighet når de dirigerte bilene om bord. Selv uten ett eneste vogntog eller buss så var det stappfullt. Dette er jo oppløftende og bør være grunnlag for utvidet sesong.

Fult så oppløftende er derimot ikke å kjøre fra ferga og videre til Vesterålen og Lofoten. Fylkesveien er flere steder i ferd med å gå i fullstendig oppløsning og det haster med å oppgradere hele strekningen fra Maurnes til Risøyhamn. Dette er hovedpulsåren til Andøy og er svært viktig for utvikling av både Andøy kommune og Vesterålen som region.

Yngve Laukslett

Andøy Senterparti

Til Ordfører

Dato: 07.06.2022

Spørsmål om vannforsyning Fornes, Medby og Forfjord

Spørsmål: Kan ordføreren gi en orientering om arbeidet med å tilføre bygdene Fornes, Medby og Fornes med trygt og friskt drikkevann?

Bakgrunn til spørsmålet: Det er viktig for Senterpartiet at arbeidet med å forsyne de nevnte bygdene med en sikker og trygg vannforsyning gjennomføres så fort som mulig. Mange er utålmodig og mener at dette arbeidet tar for lang tid. Dette viktige prosjektet har i media vært omtalt en rekke ganger som kraftig forsinket.

Yngve Laukslett

Andøy Senterparti

Til Ordfører

Dato: 07.06.2022

Spørsmål om BPA tjenesten i Andøy kommune

Spørsmål: Kan ordføreren redegjøre for BPA tjenesten i Andøy kommune og kort beskrive hvilke utfordringer tjenesten står ovenfor? Det er særlig interessant å høre hvordan kommunen ivaretar sitt arbeidsgiveransvar og om det er et forbedringspotensial her. Videre er det interessant med informasjon om tjenesten har reell brukerstyring og hvilke mekanismer kommunens har for å løse tvister/uenigheter mellom brukere og/eller pårørende og kommunal saksbehandler.

Bakgrunn til spørsmålet: NOU 2021:11 Selvstyrt er velstyrt tar for seg Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA) tjenesten og beskriver mulighetsrom og utfordringer for denne lovfestede brukerrettigheten. Meldingen peker på flere utfordringer. Av disse vil jeg fremheve

- BPA-ordningen fører til uheldige forskjeller mellom funksjonshemmede i ulike kommuner.
- Manglende samorganisering og samordning.
- Retten til fullt forsvarlig arbeidsmiljø.

Meldingen antyder at det kan være ulik praksis i kommune-Norge, noe som egentlig betyr at tilfældigheter kan avgjøre om en bruker får tildelt BPA eller ikke. Det å ha en uavhengig klageinstans for denne tjenesten er derfor svært viktig. Meldingen viser også til at det kan være et betydelig effektiviseringspotensial i hvordan BPA ordningen organiseres.

Sist, men ikke minst, så inngår BPA ansatte i den kommunale virksomheten. Dette medfører at det er kommunen som er arbeidsgiver med de forpliktelser dette har for oppfølging, utviklingssamtaler, retten til variert arbeid og krav til å unngå alenegang på jobb. Lovpålagte rettigheter kan være utfordrende å følge opp for BPA ansatte, noe som medfører høyt fokus på personalledelse i en sektor som i stor grad er selvstyrt.

Yngve Laukslett

Andøy Senterparti



ANDØY KOMMUNE

Valg av revisor i Andøy kommune

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Eva Nylén Fagermyr	22/539

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg:		
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
07.06.2022	Andøy sak 9-22 Innstilling valg av revisor	183218
07.06.2022	Andøy protokoll sak 9-22 innst. valg revisor	183219

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i sak 9/22 vedtatt følgende innstilling til kommunestyret:

«Det inngås avtale med Deloitte AS om kjøp av revisjonstjenester i henhold til gjennomført anskaffelseskonkurranse.»

Andreas Jordell
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Valg av kommunerevisor må etter kommunelovens § 24-1, 2. og 3. ledd behandles av kommunestyret, med kontrollutvalget som innstillende organ:

«Kommunestyret og fylkestinget velger selv revisor. Vedtak etter første og andre ledd treffes etter innstilling fra kontrollutvalget.»

Faktiske opplysninger:

Se vedlegg.

Vurdering:

Kontrollutvalget har gjort vedtak i sak om valg av revisor, og innstillingen legges her fram for kommunestyret.



Utvalg: Kontrollutvalget i Andøy kommune	Saksnummer: 9/2021	Møtedato: 11.5.2022	Saksbehandler: Tage Karlsen
---	------------------------------	-------------------------------	---------------------------------------

[sak til skriftlig behandling](#)

KONTROLLUTVALGETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET OM VALG AV REVISOR

Innstilling til v e d t a k:

Kontrollutvalget anbefaler kommunestyret å fatte slikt vedtak:

Det inngås avtale med Deloitte AS om kjøp av revisjonstjenester i henhold til gjennomført anskaffelseskonkurranse.

Saken gjelder:

Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret vedrørende valg av revisor, kommunelovens § 24-1

Vedlegg:

1. Brev av 9.5.2022 fra Andøy kommune
2. Evaluering – kvalitetskriteriet
3. Prisliste BDO
4. Prisliste Deloitte

Vedleggene er unntatt offentlighet - offl. § 13, 1. ledd/fvl § 13, 1. ledd nr. 2)

1. Innledning

Konkurranse om kjøp av revisjonstjenester er gjennomført i henhold til kontrollutvalgets vedtak i sak 5/22:

1. *Kontrollutvalget vedtar forslaget til kravspesifikasjon og kvalifikasjonskrav.*
2. *Kontrollutvalget slutter seg til de øvrige forutsetninger som fremgår av sekretariatets saksutredning i sak 5/22, herunder valg og vekting av tildelingskriteriene pris og kvalitet.*
3. *Rådmannen bes iverksette den tekniske gjennomføringen av konkurransen.*

4. *Det ferdige konkurransegrunnlaget med vedlegg forutsettes oversendt til kontrollutvalget v/sekretariatet før konkurransen kunngjøres.*

Ved tilbudsfristens utløp var det innkommet to tilbud. Begge tilbud oppfyller kvalifikasjonskrav og kravspesifikasjon i henhold til pkt. 1 i kontrollutvalgets vedtak.

2. Kontrollutvalgets saksbehandling

Det er svært kort tid til oppstart av kontraktperioden, som er tilpasset ansatt kommunerevisors fratreden ved oppnådd pensjonsalder. Dette gjør det påkrevet med en meget rask saksbehandling. Kontrollutvalgets leder har derfor besluttet å gjennomføre skriftlig saksbehandling med hjemmel i kommunelovens § 11-8, 2. ledd.

«Lederen av et folkevalgt organ kan beslutte å behandle en sak skriftlig eller i hastefjernmøte hvis det er påkrevd å få avgjort en sak før neste møte, og det enten ikke er tid til å holde et ekstraordinært møte, eller saken ikke er så viktig at et ekstraordinært møte anses som nødvendig.»

Det følger av § 3 nr. 1 i Andøy kommunes reglement for kontrollutvalg at kontrollutvalget treffer vedtak i møte. Reglementet er vedtatt av kommunestyret 12.2.2007 og forholder seg til reglene i kommuneloven av 1992, som er erstattet av kommuneloven av 2018. Reglementet fanger heller ikke opp endringer av den gamle kommuneloven foretatt etter 2007. Sekretariatet vurderer derfor at den aktuelle bestemmelsen i reglementet fastslår det alminnelige møteprinsippet, men at det ikke innebærer noen bevisst innskrenkning av lovlige saksbehandlingsmåter etter kommuneloven av 2018.

Vilkårene for å gjennomføre skriftlig saksbehandling er oppfylt, idet saken har stor hast. Saken må etter kommunelovens § 24-1, 2. og 3. ledd behandles av kommunestyret, med kontrollutvalget som innstillende organ:

«Kommunestyret og fylkestinget velger selv revisor.

Vedtak etter første og andre ledd treffes etter innstilling fra kontrollutvalget.»

Skriftlig saksbehandling vurderes som tilstrekkelig ut ifra sakens karakter. Det vises her til at saken er relativt enkel. Selv om vedtaksmyndighet er tillagt kommunestyret og vedtaket skal skje etter innstilling fra kontrollutvalget må vedtaket være i samsvar med reglene i lov om offentlige anskaffelser med tilhørende forskrift. Det innebærer at det beste tilbudet skal antas. Vurderingen om hvilket tilbud som er best må skje i henhold til de tildelingskriteriene som fremkommer av det kunngjorte konkurransegrunnlaget. For kontrollutvalgets og kommunestyrets del er det altså i realiteten en avgjørelse med stor grad av «bundet skjønn» som skal gjøres.

De mottatte tilbudsdokumentene sendes ikke ut. Dokumentasjonen er svært omfattende. Den inneholder opplysninger som unntas offentlighet av personvern hensyn og opplysninger som er forretningshemmeligheter.

Kontrollutvalgsmedlemmer som måtte ønske innsyn i dokumentene bes henvende seg til kontrollutvalgets sekretariat.

3. Innkomne tilbud

Ved tilbudsfristens utløp var det innkommet to tilbud fra henholdsvis revisjonsselskapene BDO og Deloitte.

4. Vurdering av tilbudene

4.1 Utgangspunktet for vurderingen - tildelingskriteriene

Som nevnt ovenfor må tilbudene vurderes ut ifra de fastsatte tildelingskriteriene.

Tildelingskriteriene for anskaffelsen er pris og kvalitet. Pris vektes med 70 % og kvalitet med 30 %.

Kommunens behov for tilstrekkelig kvalitet på revisjonen sikres gjennom de relativt strenge kvalifikasjonskravene sammenholdt med kravspesifikasjonen.

4.2 Tildelingskriteriet pris

Følgende totalpris er lagt til grunn for oppdraget:

	pr. år	fire år
BDO		
Totalsum	800 000	3 200 000

* Følgende forbehold er inntatt: «Forvaltningsrevisjon vil avhenget av omfanget, hvilket oppdrag og hva som skal kontrolleres. Dette gjøres i samråd med Kontrollutvalget.»

	pr. år	fire år
Deloitte		
Totalsum	670 000	2 680 000

Priskomponentene som inngår i totalprisen fremkommer av vedlegg som er unntatt fra offentlighet etter offentlighetslovens § 13. 1. ledd sammenholdt med forvaltningslovens § 13, 1. ledd nr. 2.

Vekting av tilbudene med 70 konkurransepoeng som høyest oppnåelige score gir følgende poengtildeling:

BDO 56,5 poeng

Deloitte 70 poeng

Poengberegningen for pris er foretatt av rådmannen.

4.3 Tildelingskriteriet kvalitet

Kvalitetskriteriet er sammensatt. Følgende er oppgitt i konkurransegrunnlaget.

Kvalitet skal dokumenteres slik:

- *Referanser. Erfaring og kvalitet hos tilbudt personell blir vurdert.*
- *Løsningsforslag som inneholder en plan for hvordan en ser for seg å løse oppdraget.*

Ved vektingen er følgende komponenter vektlagt:

- Tilbudt kompetanse på oppdraget - regnskapsrevisjon
- Tilbudt kompetanse på oppdraget forvaltningsrevisjon
- Referanser
- Løsningsforslag/plan for oppdraget

Vurderingen av tilbudene gir følgende poengfordeling av 30 oppnåelige konkurransepoeng:

BDO	26 poeng
Deloitte	27 poeng

Spesifisert oversikt over poengtildelingen er gitt i vedlegg. Dette er unntatt offentlige etter offl. § 13, 1. ledd sammenholdt med fvl. § 13, 1. ledd nr. 2.

Poengberegningen for kvalitet er foretatt av kontrollutvalgets sekretariat.

Sekretariatets evaluering avviker fra rådmannens. Sekretariatet har funnet det riktig å foreta en konkret vurdering av kompetansen til de personer som skal utføre oppdraget. Det er derfor satt opp en tabellarisk oversikt med poengberegning for fire forskjellige komponenter. Sekretariatets forslag til løsning er forelagt rådmannens anskaffelsesfaglige kompetanse og vurdert som gangbar innenfor anskaffelsesreglene. Sekretariatets evaluering innebærer at BDO får flere og Deloitte færre poeng. Dette får imidlertid ikke betydning for konklusjonen.

4.4 Samlet poengberegning – anbefaling om tildeling av oppdraget

Summeringen av poeng for pris av kvalitet gir følgende resultat:

BDO	82,5 poeng
Deloitte	97 poeng

Sekretariatet finner etter dette å måtte anbefale kontrollutvalget å innstille til kommunestyret om at det inngås avtale om kjøp av revisjontjenester for Andøy kommune med Deloitte AS i samsvar med innholdet i gjennomført anskaffelseskonkurranse.

Innstilling til vedtak er utformet i samsvar med dette.

Harstad, 13.5.2022

Tage Karlsen
seniorrådgiver

ANDØY KOMMUNE

PROTOKOLL FOR SKRIFTLIG SAKSBEHANDLING

Kontrollutvalget

Leder: John Helmersen

Sekretær: Tage Karlsen

Faste medlemmer

1. John Helmersen (SV) (leder)
2. Hans Furfjord (H) (nestleder)
3. Tore Benjaminsen (SP)
4. Birgit Karlsen Eira (AP)
5. Malin Torset Abrahamsen (MDG)

Varamedlemmer

1. Egil Brensholm (AP)
2. Øyvind Hansen (SP)
3. Ann-Christine Theodorsen (SV)
4. Bente Brunborg (H)
5. Anders Stave (MDG)

Fra utvalget deltok:

John Helmersen
Hans Furfjord
Tore Benjaminsen
Malin Torset Abrahamsen
Egil Brensholm (vara)

Meldt forfall:

Fra K-Sekretariatet IKS deltok:

Seniorrådgiver Tage Karlsen

Øvrige:

Merknader til innkalling og sakliste:**Behandlede saker:**

Saknr.	Tittel
9/22	Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret om valg av revisor

Sak 9/22**KONTROLLUTVALGETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET OM VALG AV REVISOR**

Saken er etter utvalgsleders beslutning behandlet ved skriftlig saksbehandling i henhold til kommunelovens § 11-8, 2. ledd.

Saksdokumenter ble utsendt samtidig på e-post til samtlige faste medlemmer fredag 13.5. 2022.

Saksdokumenter ble utsendt til vararepresentant på samme måte onsdag 18. 5.2022.

Innstilling til v e d t a k:

Kontrollutvalget anbefaler kommunestyret å fatte slikt vedtak:

Det inngås avtale med Deloitte AS om kjøp av revisjonstjenester i henhold til gjennomført anskaffelseskonkurranse.

Behandling:

Det ble fattet enstemmig vedtak i henhold til innstillingen.

Vedtak:

Kontrollutvalget anbefaler kommunestyret å fatte slikt vedtak:

Det inngås avtale med Deloitte AS om kjøp av revisjonstjenester i henhold til gjennomført anskaffelseskonkurranse.



ANDØY KOMMUNE

Andøy kommunes årsrapport for 2021

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Jordell	22/554

SAKSGANG

Forslag til vedtak:

Andøy kommunes årsrapport for 2021

Andøy kommunes årsrapport for 2021 tas til orientering

Rådmannes rapportering på internkontroll for 2021

Rapporteringen på internkontroll tas til orientering.

Rådmannens rapportering på statlige tilsyn for 2021

Rapporteringen på statlige tilsyn tas til orientering.

Andreas Jordell
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Se årsrapportens forord.

Faktiske opplysninger:

Det presiseres at Rådmannens årsberetning for 2021 og Andøy kommunes årsregnskap for 2021 behandles i egen sak (74/2022). Begge disse dokumenter er likevel inkludert i årsrapporten. Dette for å tilføre helhet i rapporteringen.

Ved avvik mellom årsberetning og årsregnskap, slik de er fremlagt i sak 74/2022, og slik de er fremlagt i årsrapporten, er det dokumentene i sak 74/2022 som gjelder.

Årsrapport 2021
Andøy kommune



Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	2
Rådmannens innledning	3
Forord.....	6
Rådmannens årsberetning.....	7
Dagens økonomiske situasjon og økonomisk handleevne over tid.....	7
Avvik mellom årsbudsjett og årsregnskap og avvik fra premisser for bruk av bevilgningene.....	7
Måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold	8
Etisk standard.....	10
Likestilling.....	10
Internkontroll.....	11
Resultater etter statlige tilsyn.....	12
Politisk og kontroll	14
Rådmann og stab	15
Voksenopplæring og integrering	16
Støttefunksjonen.....	17
Andenes skole	18
Risøyhamn skole	20
Barnehager.....	22
Helse og familie.....	24
NAV	27
Pleie og omsorg.....	28
Teknisk	31
Årsregnskap.....	33

Rådmannens innledning

Pandemien er over – takk for innsatsen!

Etter to år med unntakstilstand ser nå pandemien endelig ut til å være et tilbakelagt kapittel. For de fleste av oss betyr det at vi går en ny vår og sommer i møte, i dobbelt forstand.

Kommuner som vår har spilt en helt avgjørende rolle i håndteringen av pandemien. Mye fordi kommunalt ansatte har stått i fremste rekke i bekjempelsen av viruset, med testing, vaksiner og annen oppfølging. Men *også* fordi andre ansatte har stått i fremste rekke for å opprettholde et godt tjenestetilbud, på tross av svært krevende smitteverntiltak.

Samtlige ansatte i Andøy kommune har bidratt til at vi har klart å holde hjulene i gang gjennom to svært krevende år. Det er noe å være stolt over. Tusen takk for ditt bidrag!

En spesiell takk til deg som har stått i fremste rekke, enten du er renholder, helsearbeider, jobber med barn og unge, eller på annen måte har arbeidsoppgaver der det å være eksponert for smitte har vært en nødvendig del av hverdagen.

Krise avlyses av en ny krise

Så må vi dessverre innse at krisen har blitt avløst av en ny krise, som følge av krigen i Ukraina. En umiddelbar konsekvens for vår kommune er at vi skal bosette opp mot 85 flyktninger i 2022.

Akkurat som under pandemien er det i de enkelte kommunene at den faktiske jobben må gjøres. Denne gangen vil voksenopplæring og integrering (VOI) og teknisk enhet ha en nøkkelrolle, sammen med helsetjenesten, skole og barnehage.

Det betyr ikke at disse enhetene står alene med ansvaret. Tvert imot. Vi andre må tenke gjennom hva vi kan gjøre for å avlaste de som får den største direkte belastningen.

Som innbygger i Andøy har vi også mulighet til å gjøre en forskjell: Der det under pandemien gjaldt å holde avstand, gjelder det nå å vise nærhet ovenfor mennesker som har mistet alt. Det mener jeg er et viktig perspektiv å ta med seg videre.

Jeg synes vi bør være stolte over at vi, justert for folketall, har blitt bedt om å bosette et vesentlig høyere antall flyktninger enn langt større kommuner. I min bok betyr det tre ting. For det første har vi en integreringstjeneste som leverer svært bra. For det andre er vi del av et inkluderende lokalsamfunn. For det tredje bor vi i en kommune med fremtiden foran seg.

Jeg er derfor trygg på at vi vil lykkes i å «stå han av» også denne gangen.

Potensialet i Andøy og kommunens rolle i å utløse dette potensialet

Apropos «fremtiden foran seg». Jeg er en stor optimist på vegne av Andøy. Det var fremtidsutsiktene i kommunen, i tillegg til fantastisk natur, som trakk meg og min familie til øya i fjor sommer.

Andøya Space og Andfjord Salmon er begge kjent langt utenfor Andøy og trenger ingen nærmere presentasjon. «Spacen» får mye oppmerksomhet på grunn av en forventning om flere arbeidsplasser, kanskje så mange som to hundre, i tilknytning til den nye satellittbasen. Kanskje er det likevel Andfjord Salmon som over tid vil få størst global betydning, i kraft av å være en veiviser for hvordan mer bærekraftig havbruk kan se ut i fremtiden. Uansett bør vi være både stolte og takknemlige for at begge virksomhetene har tilholdssted i Andøy.

The Whale og utvidelse av Andøy havn ligger litt lenger frem i tid, men for sistnevnte prosjekt er forberedelsene så smått i gang. Hvert enkelt av disse to prosjektene kan komme til å forandre Andøy på en måte som er vanskelig å overskue.

Dette er noen viktige eksempler på virksomheter og prosjekter som «drar lasset» med hensyn på utvikling. Listen er imidlertid mye lenger.

For at aktørene nevnt over skal lykkes med sine satsninger er de helt avhengige av et tett samspill med kommunen. I stort dreier det seg om forvaltning av areal: Andøya Space får ikke etablert sine «pads», og Andfjord Salmon får ikke sprengt ut sine bassenger, før kommunen har vært involvert i å tilrettelegge for det.

Tyngre arealplanprosesser kan ta to-tre år å gjennomføre, fordi de krever involvering av innbyggere og ulike typer myndigheter. Det er derfor helt avgjørende at kommunen har kapasitet til å ligge i forkant av utviklingen. Hvis ikke vil aktører, eksempelvis mulige kunder av Andøya Space, finne andre steder å etablere sin virksomhet.

Dette er bakgrunnen for at kommunestyret har satt av tjue millioner kroner til å ruste opp teknisk enhet. I løpet av de neste månedene etableres en egen avdeling for samfunnsutvikling, og vi får nærmere et dusin nye kolleger. På denne måten sørger vi for at vi som kommune har nødvendig kapasitet og kompetanse til å understøtte og styre den utviklingen som ligger foran oss.

Andøyfondet som katalysator for å skape økt bolyst i kommunen

Det er det såkalte «Andøyfondet» som finansierer dette initiativet. Som kjent har regjeringen bevilget 250 millioner kroner til et fond øremerket utviklingstiltak. Hundre millioner står allerede på konto. I regi av kommunal- og distriktsdepartementet pågår det nå et arbeid for å utarbeide retningslinjer for bruk av fondet, og utover høsten vil politikerne gjøre vedtak for hvordan midlene skal benyttes.

Hva med skole, barnehage, helse og andre deler av kommunen som strever med trange budsjetter, og som sliter med å skaffe nok hender? Skal ikke de få sin bit av Andøyfondet?

Det brutalt ærlige svaret er at Andøyfondet er øremerket utvikling, ikke drift. Et kunstig skille, kanskje, men fra sentralt hold er vurderingen at de statlige tilskuddene vi får er tilstrekkelig for å finansiere de kommunale tjenestene vi er pliktige til å levere.

Anvendt på en riktig måte, vil Andøyfondet likevel ha stor påvirkningskraft for hver eneste innbygger i kommunen. Et av formålene til Andøyfondet er nemlig knyttet opp mot det å bygge attraktive bo- og etableringssteder for innbyggere. Fra rådmannens ståsted handler dette om hvor godt vi lykkes i å kanalisere Andøyfondet inn mot «bolyst».

Bolyst handler om mange ting, og ulike ting, avhengig av hvem du spør. For den eldre delen av befolkningen kan bolyst handle om det å kunne bo i eget bolig så lenge som mulig. For foreldre handler bolyst mye om kvalitet i barnehage og skole, men også om forhold som sosiale møteplasser for både voksne og barn. For den yngre delen av befolkningen kan bolyst handle om et godt fritidstilbud.

Victor Norman, samfunnsøkonom og tidligere arbeids- og administrasjonsminister, har ledet en utredning (NOU 2020:15 – «Det handler om Norge») som tar for seg konsekvenser av demografiutfordringer i distriktene. Utvalget mener analysene av demografiutfordringene viser at det er et stort behov for nytenkning om distriktenes plass i det norske samfunnet og om distriktpolitikken. Norman er tydelig på at problemet til Distrikts-Norge er «hvordan skaffe folk», ikke «hvordan skaffe arbeidsplasser». Flere arbeidsplasser hjelper oss lite dersom folk ikke ønsker å bo i bygda vår. Andøy kommune vil altså ikke lykkes med å tiltrekke oss nye innbyggere, eller forhindre at folk flytter fra, dersom vi ikke adresserer bolyst på en god måte.

Det Victor Norman indirekte peker på, er at det er av stor betydning hvordan vi som innbyggere i Andøy kommune definerer problemet. Dersom vi definerer problemet som «tap av arbeidsplasser» (som følge av nedleggelsen av Andøya flystasjon), innebærer det at løsningen ligger i å forsøke å erstatte disse arbeidsplassene, og at «antall nye arbeidsplasser» skal være målet for suksess. Dersom vi heller definerer problemet til Andøy som «tap av bolyst», innebærer det helt andre typer tiltak, og derfor helt andre måter å måle suksess på. Arbeidsplasser vil fortsatt være en viktig del av løsningen, men på langt nær hele. En ny sentrumsplan for Andenes, etablering av minihus i Risøyhamn, nytt bibliotek, eller en skatepark, er alle eksempler på tiltak som kan ha direkte eller indirekte påvirkning på bolyst.

Fra «omstilling» til «omforming» i Andøy

Ifølge ordboka betyr ordet «omstilling» å «tilpasse seg endringer». Altså: Først skjer endringen, deretter tilpasser jeg meg den. Ordet «omforming», derimot, har betydningen «la få en ny, annen form». Det handler altså om å selv skape endringen, i motsetning til å sitte i baksetet.

Som rådmann slår jeg et slag for at «omstillingsperioden» nå er et tilbakelagt kapittel, og at neste kapittel bør handle om en «omforming» av Andøysamfunnet. Ikke bare når det gjelder bolyst, men også når det gjelder hva Andøy skal være om ti år og tjue år.

Det handler om at vi først setter oss et mål. Deretter bestemmer vi oss for hvordan vi kommer dit. Målet må være relevant for samtlige innbyggere i kommunen, konkret, lett å forstå, lett å måle, tidsbegrenset, og gjerne litt «hårete».

I 1961 formulerte John F. Kennedy en slik type målsetning, om å frakte en mann trygt til månen, og tilbake, innen tiårets slutt. Så sa han noe like viktig: «Jeg velger meg denne målsetningen, *ikke* fordi den er lett, men fordi den er vanskelig, og fordi dette målet vil tjene til å organisere og måle det beste av energien og ferdighetene våre»

Det er naturlig at en tilsvarende målsetning for Andøysamfunnet tar utgangspunkt i Andøysamfunnets komparative fortrinn, enten det er romfartsindustri, hvalturisme eller bærekraftig havbruk, eksempelvis: «Om ti år er Andøy sentrum i Europeisk romfartsindustri».

Jeg ser frem til gode diskusjoner om hvordan vi sammen skaper fremtid i Andøy.

God sommer!

Forord

Fra og med 2022 har rådmannen valgt å skille mellom tre former for overordnet rapportering:

- Årsregnskapet og rådmannens årsberetning
- Kommunens årsrapport
- Avviksrapportering

I dette forordet forklares bakgrunnen for denne tredelingen.

Kort om rådmannens årsberetning, herunder krav og forventingene til denne

Etter kommuneloven § 14-7 plikter kommunen innen 31. mars hvert år å utarbeide en årsberetning.

Revisor er pålagt å kontrollere at årsberetningen inneholder de opplysninger som lov og forskrift krever, og kontrollutvalget skal behandle og uttale seg til årsberetningen, jfr. kommuneloven § 24-5, og forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3.

Selv om loven inneholder relativt begrenset krav til en årsberetning, er det vanlig at kommunene utarbeider (langt) mer grundige årsmeldinger eller årsrapporter for kommunens virksomhet og at de pliktige opplysningene inntas i denne. Ved utarbeidelsen av den nye kommuneloven var det lagt til grunn at den lovpålagte rapporteringen (årsberetningen) først og fremst skal gjelde sentrale forhold ved kommunens økonomi og kommunens virksomhet.

Den lovpålagte årsberetningen kan dermed være mer overordnet og kortfattet, enn en grundigere og lengre årsmelding/årsrapport.

Kommunene har frihet ved utformingen, men fordelene ved å tenke mer atskilt for de to rapporteringene er

- bedre tid til å utarbeide en årsmelding/årsrapport, da det grundigere og utvidete innholdet i denne ikke trenger å foreligge 31.03 hvert år, men til kommunestyrets behandling, normalt i juni.
- bedre oversikt og søkelys på de sentrale forholdene ved kommunens økonomi og virksomhet, som skal rapporteres i årsberetningen
- en lettelse i kontrollen for revisor
- en tydeliggjøring av hva som er gjenstand for behandling i kontrollutvalget

Kort om kommunens årsrapport

Årsrapporten for 2021 skiller seg fra tidligere årsrapporter på flere punkter. Den største endringen er at rapporteringen per enhet har et overordnet strategisk innhold. Hensikten er å gi leseren et overordnet blick på den situasjonen de enkelte enhetene står i, hva enheten jobber med, og hva enheten har til hensikt å jobbe med fremover.

For å tilføre årsrapporten helhet, er årsregnskapet og rådmannens årsberetning inkorporert i årsrapporten. Av samme grunn rapporteres det også på internkontroll og resultater i fra statlige tilsyn. I henhold til kommunelovens § 25-2 skal dette rapporteres på én gang i året.

Avviksrapportering tas ikke inn som en del av årsrapporten, annet enn på helt overordnet nivå i enhetenes overordnede vurdering og analyse. I stedet produseres separate avviksrapporter med søkelys på tiltak.

Rådmannens årsberetning

Denne delen av dokumentet er å forstå som rådmannens årsberetning etter kommunelovens § 14-3.

Dagens økonomiske situasjon og økonomisk handleevne over tid

I fra et økonomisk perspektiv har Andøy kommune lagt bak seg et svært godt år. Som regnskapet viser, er årets netto regnskapsmessige driftsresultat på hele 127,6 millioner kroner.

Den vesentlige årsaken til dette ekstraordinært gode resultatet er Stortingets vedtak om å tilføre kommunen et fond på 250 millioner kroner, også omtalt som «Andøyfondet». 100 millioner kroner ble utbetalt på tampen av 2021, og finnes i posten «netto avsetninger eller til bruk av bundne driftsfond».

Rådmannens vurdering er at Andøy kommune, ved utgangen av 2021, står i en svært god økonomisk situasjon, med svært god handleevne, og at kommunen står bedre rustet enn på lenge til å håndtere utfordringer som fraflytting og en aldrende befolkning.

Også når vi ser bort i fra effekten av Andøyfondet, viser posten «netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond» at det ble satt av et betydelig beløp til disposisjonsfond i 2021. Av disse utgjør 15,8 millioner kroner årets mindreforbruk.

Det gode økonomiske resultatet gjenspeiles i de finansielle måltallene, jfr. tabellen under. Siste kolonne er justert for effekten av Andøyfondet.

Indikator	Mål	Reell	Justert
Resultatgrad	1,75%	22,0%	4,0%
Fondsgrad	3,0%	2,9%	2,5%
Gjeldsgrad	78,0%	65,5%	79,7%

Avvik mellom årsbudsjett og årsregnskap og avvik fra premisser for bruk av bevilgningene

På aggregert nivå er det til dels store avvik både på inntektssiden og utgiftssiden. Avviket gjør seg gjeldende både som en differanse mellom årsbudsjett og årsregnskap, så vel som en differanse mellom de to siste års regnskap.

Det er to generelle forklaringer til avvikene. For det første ble det ikke gjennomført noen større budsjettregulering i 2021. For det andre har ledergruppen et forbedringspotensial knyttet til å budsjettere basert på siste års regnskapstall, som et supplement til budsjettering basert på forrige års budsjett. Den aggregerte effekten av slik underbudsjettering er signifikant.

Inntektssiden endte 40 millioner kroner over budsjett, justert for Andøyfondet. Dette skyldes i det vesentligste merinntekter fra postene «rammetilskudd», «inntekts- og formueskatt» og «overføringer og tilskudd i fra andre». Fellesnevneren for disse postene er at de er vanskelige å estimere. I avviket på 12 millioner kronene i rammetilskudd, ligger blant annet skjønnsmidler (1,6 millioner kroners avvik) og utbetaling havbruksfond (4,3 millioner kroners avvik).

På utgiftssiden er det lønnsutgifter og innkjøp som bidrar mest til et merforbruk. Økningen i det positive premieavviket bidrar til å redusere utgiftssiden for 2021.

Ser vi på driftsregnskapet, lander Andøy kommune på et merforbruk på 1,6 prosent, eller omtrent 5 millioner kroner. På den ene siden er ikke et avvik på 1,6 prosent vesentlig. På den annen side er dette et betydelig beløp i absolutte termer for en kommune med svært begrenset økonomisk handlingsrom.

På enhetsnivå ser vi at syv av ti enheter har et merforbruk sammenlignet med vedtatte budsjett, og at merforbruket er høyere enn tre prosent for fem av disse. Tabellene nedenfor gir en summarisk forklaring av de viktigste avvikene.

Helse & familie og pleie & omsorg har avvik på 3% eller lavere, og avviksforklares derfor ikke. For begge disse enhetene er det dessuten slik at en budsjettregulering av skjønnsmidler ville gitt et lavere merforbruk.

Enhet	Avviksforklaring merforbruk
Støttefunksjonen	Ikke-budsjetterte lønnsposter. Økte IT driftskostnader
Andenes skole	Lønnsutgifter, i form av omfattende og økte spesialpedagogisk tiltak
Risøyhamn skole	Feilbudsjettering inntekter. Lønnsutgifter i form av spesialpedagogiske tiltak
Barnehage	Lønnsutgifter, i form av spesialpedagogiske tiltak / tilrettelegging og vikar

Enhet	Avviksforklaring mindreforbruk
Rådmann & stab	Omposteringer
NAV	Mindre utbetalinger (kvalifiseringsprogrammet, sosialhjelp). Økt innvilgelse av statlige ytelser.
Teknisk	Lavere strømpriser enn budsjettert. Lavere investeringer i bygningsmessig vedlikehold. Vakanse.

Tabellen under viser status på vesentlige investeringsprosjekter som det ble bevilget penger for i 2021, men som ved årsavslutning ikke er ferdigstilt. Spesielt for «digitalisering» er dette en investering som det er satt av budsjettmidler til over flere år.

Investering	Beløp innvilget	Brukt	Status
Formidlingslån husbanken	5 000 000	0	Variierende søknadsmasse
Ny lastebil til brøyting	2 500 000	0	Utsatt til 2022
Digitalisering	1 250 000	116 850	Benyttes i 2022
Kommunedelplan Andenes	1 250 000	0	Utsatt til 2022
Veiadresseprosjektet - Skilting	1 250 000	0	Fullføres i 2022
Asfaltering	1 000 000	0	Utsatt til 2022

Måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold

Rådmannens vurdering er at Andøy kommune, i det vesentligste, leverer de tjenester som kommunen er forpliktet til og har forpliktet seg til å levere, i henhold til lovkrav, regionale og lokalpolitiske føringer, og kommunens samfunnsansvar.

De viktigste beskrankningene for tjenestekvalitet er:

- redusert økonomisk handlekraft, som funksjon av fraflytting,
- begrenset tilgang på kvalifisert arbeidskraft, som funksjon av antall innbyggere og lang avstand til arbeidsmarkeder utenfor kommunen
- spredt, men marginal bosetting, med de utfordringer det gir for å levere kostnadseffektive tjenester

Det pågående omstillingsprogrammet «Samskap» har en nøkkelrolle i å koordinere en helhetlig tilnærming til omstilling i kommunen, på tvers av interessenter og aktører.

Når det gjelder måloppnåelse som funksjon av kommunens styringsdokumenter, erkjenner rådmannen at det er et gap mellom administrasjonens og politikernes ambisjoner, på den ene siden, og kapasitet til å utarbeide planverk og iverksette tiltak, på den andre siden. Et illustrerende eksempel er at administrasjonen ligger på etterskudd med flere av aktivitetene beskrevet i kommunens planstrategi, herunder sentrumsplan Andenes og flere planer innen velferd og folkehelse.

Tre perspektiver er sentrale i å forklare dette etterslepet.

For det første har kommunen redusert antall ansatte over flere år, uten at oppgavemengden har blitt redusert tilsvarende. Tiltak som digitalisering og prosessforbedring har så langt ikke vært tilstrekkelig til å utligne dette gapet. Tvert imot argumenterer rådmannen for at oppgavemengden er økende, som funksjon av nye lovkrav. EUs personvernforordning er et eksempel på en tematikk som er relativt nytt for kommunen. FNs bærekraftsmål, og dette temaets plass i plan- og bygningsloven, er et annet eksempel. Innenfor oppvekstsektoren medfører både barnevernsreformen og nedbyggingen av Statped at kommunene stilles ovenfor nye krav og oppgaver. Håndteringen av slike tema krever kapasitet og kompetanse som kommunen ikke nødvendigvis besitter, og som kan være krevende og/eller kostbart å innhente.

For det andre har verden, og dermed også Andøy kommune, over de siste to årene måttet håndtere en pandemi. Selv om sentrale myndigheter i stor grad har kompensert kommunen for økonomiske merutgifter, har den daglige håndteringen av krisen unektelig gått på bekostning av andre arbeidsoppgaver.

For det tredje har Andøy kommunes ledergruppe gjennomgått et tydelig generasjonsskifte i løpet av 2021. I løpet av sommermånedene gikk daværende rådmann, teknisk sjef, økonomisjef og rektor for Risøyhamn av med pensjon. Av en ledergruppe på fjorten er seks fjes helt nye, og tre er uten tidligere kommunal arbeidserfaring, herunder rådmann og teknisk sjef. Konsekvensen av at ledergruppen mister operativ driftserfaring og kontinuitet, er lavere fart i en periode. Ledelseskapasiteten i kommunen har også vært preget av en del langtidssfravær.

Samtidig har nyansettelsene i ledergruppen tilført kommunen ny erfaring og kompetanse, noe som har avstedkommet nye tilnærminger og nytenkning. Rådmannen vil trekke frem tre eksempler som illustrerer dette.

I pleie og omsorg har det blitt innført en delt ledelsesmodell, der to enhetsledere nå har ansvar for henholdsvis fag & personal, og organisasjonsutvikling & virksomhetsstyring. Målsetningen til rådmannen var å forsterke den strategiske kapasiteten i kommunens største enhet, målt både i budsjett og antall ansatte, herunder kapasiteten til å jobbe med forbedringsarbeid som digitalisering. Bakteppet er de utfordringer denne sektoren – og kommunen – står ovenfor, nemlig en økende andel (multisyke) eldre i kombinasjon med store utfordringer med å rekruttere og holde på fagpersonell.

Andre halvår ble det igangsatt et initiativ for å øke kapasiteten og kompetansen på teknisk enhet. Bakteppet var en erkjennelse av at manglende kapasitet utgjorde en flaskehals for næringsutviklingen i kommunen, og at dette i praksis kunne underminere viktige utviklingsprosjekter i kommunen, herunder Andøya Spaceport, «The Whale», ny havn på Andenes, etc. Rådmannen var tidlig ute med å kommunisere denne risikoen til kommunal- og distriktsdepartementet, noe som resulterte i at kommunen fikk anledning til å øremerke en del av Andøyfondet til en opprustning av teknisk enhet.

Et tredje initiativ igangsatt høsten 2021 var å en ny vurdering av prosjektet for å bygge nye omsorgsboliger på Andenes. Initiativet ledet fram til et politisk vedtak som gir administrasjonen fullmakt til å se samlet på hvordan omsorgsboliger, helsesenter, administrasjonsbygg, bibliotek og andre funksjoner kan samlokaliseres. Initiativet adresserer fundamentale utfordringer knyttet til det betydelige vedlikeholdsetterslepet som kommunen bærer på, i kombinasjon med driftskostnadene knyttet til en svært distribuert bygningssmasse.

Rådmannens påstand er at disse tre initiativene, på en svært god måte, underbygger de to hovedmålsetninger som ble formulert i økonomiplanen for 2021 til 2024, nemlig 1) «økonomisk bærekraftig drift», herunder underpunktet «øke organisasjonens endrings- og utviklingskompetanse og ta den i bruk», og 2) «attraktivt bosted og næringsvennlig kommune».

Rådmannen mener også at det faktum at disse initiativene ble identifisert og påbegynt i andre halvår, etter nevnte generasjonsskifte i ledergruppen, demonstrer at kommunen har en smidig og dynamisk tilnærming til eget planverk, og evner å justere kursen underveis.

Oppsummert mener rådmannen at Andøy kommune, i løpet av 2021, har utviklet sin evne som utviklingsaktør i egen kommune.

Etisk standard

Andøy kommune har etablert egne retningslinjer som gir føringer for, og stiller forventinger til, etisk adferd. Retningslinjene henvender seg til både ansatte og politikere.

Rådmannens vurdering er at retningslinjene dekker vesentlige forhold knyttet til etisk adferd. I henhold til retningslinjene skal ledere på alle nivå gjennomgå retningslinjene med sine arbeidstakere én gang i året.

Utover dette har ikke rådmannen identifisert behov for særskilte tiltak i 2021 knyttet til det å sikre høy etisk standard, og det er heller ikke planlagt særskilte tiltak for 2022. Rådmannen har ikke registrert innspill fra ansatte, politikere eller andre innbyggere som gjelder dette temaet, men ønsker alle slike innspill velkomne.

Likestilling

Kvinnelige ansatte i Andøy kommune utgjorde 80 prosent av antall årsverk i 2021, og ledergruppen talte åtte kvinner og fem menn ved utgangen av året. Utfordringen knyttet til lav andel mannlige arbeidstakere i helsesektoren og utdanningssektoren er generell for Norge, og Andøy kommune har ikke iverksatt spesielle tiltak knyttet til kjønnsbalanse i 2021.

Kvinnelige ansatte sin lønn var 95,4 prosent av mannlige ansatte når vi ser på grunnlønn. Dersom kvinner og menn hadde hatt samme jobber (samme andel årsverk innen hver stillingsgruppe), ville kvinners grunnlønn i prosent av menn vært 101,6 prosent. Indikatorene for likelønn har vært stabile over de siste årene. Med andre ord er det i praksis likelønn i kommunen. På bakgrunn av dette har det ikke vært iverksatt særskilte tiltak knyttet til likelønn i 2021.

Andel heltidsstillinger var 35 prosent for kvinner og 36 prosent for menn. Høsten 2021 ble det gjennomført et pilotprosjekt på «heltidskultur» da det skulle etableres turnusplanene for det nye sykehjemmet på Åse. Resultatet var at andelen heltidsansatte økte fra 56 til 76 prosent. Prosjektet skal evalueres når det har gått noe tid, med ambisjon om å «rulle ut» tilsvarende turnusplaner i de andre avdelingene i pleie og omsorg.

Andøy kommune deltar også i «kombinasjonsforsøket» i regi av Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse. Tiltaket prøver ut opplæring hvor deltakeren kombinerer forberedende voksenopplæring med modulstrukturert fag- og yrkesopplæring. Deltagere rekrutteres blant annet fra forberedende voksenopplæring, introduksjonsprogrammet og NAV. Tiltaket bidrar dermed til økt mangfold i Andøy kommune.

Etablering av nytt sykehjem på Åse og installasjon av ny heis på rådhuset har økt framkommeligheten for mennesker med funksjonsnedsettelse.

Rådmannens vurdering er at Andøy kommunes integreringstjeneste gjør en svært god jobb med å integrere flyktninger og andre fremmedspråklige.

Internkontroll

Denne delen av dokumentet er å forstå som rådmannens rapportering på internkontroll, etter kommunelovens § 25-2.

Rådmannen har som målsetning at Andøy kommunens internkontroll skal ha et hensiktsmessig omfang og modenhet sett i forhold til virksomhetens størrelse, ressurser og aktiviteter. Kravene til internkontroll i en kommune er gitt av kommunelovens §23, samt forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheten (Internkontrollforskriften).

Rådmannens vurdering er at Andøy kommune, i likhet med mange andre norske virksomheter, har et lavt modenhetsnivå når det gjelder risikostyring og internkontroll.

I en rapport utgitt av Kommunal- og regionaldepartementet i 2009, beskrives en modell med fem ulike modenhetsnivå for internkontroll.

- Det laveste nivået, "tilfeldig", kjennetegnes ved at det er avhengig av uformell kontroll, og at kontrollaktiviteter utformes og gjennomføres ad hoc og usystematisk.
- Nivå 2, "formalisert", kjennetegnes ved at formaliserte kontrollaktiviteter er på plass, og med dokumenterte kontrollrutiner. Mange virksomheter ligger på dette nivået.
- Nivå 3, "systematisert", betegnes som "akseptabelt" i det kontroll og risiko balanseres. Nivået kjennetegnes ved at et kontrollsystem er etablert på bakgrunn av risikovurderinger, at det er klarlagt ansvar for gjennomføring, at det eksisterer rutiner for dokumentering av kontrollbevis, og at hele organisasjonen besitter nødvendig internkontrollkompetanse.

Rådmannens vurdering er at Andøy kommune per i dag befinner seg på et modenhetsnivå mellom nivå 1 og nivå 2. Modenhetsnivået har sannsynligvis blitt svekket som følge av at Andøy kommune i 2019/2020 ble tvunget til å bytte fagsystem for kvalitetskontroll, fra KF-Kvalitet til Compilo. Dette som følge av at KF-Kvalitet ble lagt ned.

Systembyttet medførte en situasjon der en etablert hierarkisk struktur på informasjonen ikke ble overført til nytt system. Konsekvensen er at ansatte bruker lengre tid på finne informasjon. Videre har ansatte, herunder ledergruppen, i liten eller ingen grad mottatt opplæring i nytt system. En konsekvens er at avvik blir tildelt feil ledernivå, eksempelvis rådmannen, noe som medfører økt ledetid. Sist, men ikke minst, er systemet uheldig konfigurert, slik at alle saker med liggetid over en viss periode, blir overført på rådmannen, i stedet for til nærmeste enhetsleder.

Oppsummert har kommunen liten grad vært i stand til å hente ut gevinster i fra det nye kvalitetskontrollsystemet. En viktig rotårsak er at det ikke er definert en formell eier av systemet, med ansvar for nettopp gevinstuttak.

Når dette er sagt er fagsystemet bygget på det såkalte COSO-rammeverket, et anerkjent rammeverk for internkontroll og virksomhetsstyring. Systemet er rikt på funksjonalitet som kan gi bedre styring og kontroll, blant annet en egen modul for oppfølging av politiske vedtak. Ikke minst kan systemet integreres med vårt nye sak/arkivsystem, som tas i bruk i løpet av sommeren 2022. Rådmannen har planlagt å bruke juni/juli til å ta eierskap til fagsystemet, og ser lyst på muligheten for å oppnå et høyere modenhetsnivå internkontroll i løpet av året.

Resultater etter statlige tilsyn

Denne delen av dokumentet er å forstå som rådmannens rapportering på resultater etter statlige tilsyn, etter kommunelovens § 25-2.

Tilsyn ved Andenes skole og Andøy PPT, ved Statsforvalteren

Statsforvalteren i Nordland gjennomførte i 10. og 11. februar tilsyn ved Andenes skole og Andøy PPT. Tema for tilsynet var spesialundervisning, og det ble undersøkt praksis knytte til temaet tilpasset opplæring og spesialundervisning, med følgende undertema:

- Melde behov for spesialundervisning
- Fatte vedtak om spesialundervisning
- Sakkyndig vurdering og hjelp til skolen
- Gjennomføre og følge opp spesialundervisning

Statsforvalterens tilsynsrapport ble mottatt 07. april 2021. Statsforvalteren avdekket brudd på regelverket, og forhold som tilsa at praksis måtte endres.

Parallelt med tilsynet jobber skoler, barnehager og PPT med et nytt kvalitetssystem for spesialundervisning og spesialpedagogisk hjelp, med ekstern støtte fra KS Konsulent. Kvalitetssystemet ble vedtatt av kommunestyret i juni 2021.

Etter innsending av dokumentasjon fra Andøy kommune til Statsforvalteren i Nordland, blant annet det vedtatte kvalitetssystemet, nye eksempler på enkeltvedtak og sakkyndige vurderinger, konkluderte Statsforvalteren i brev 09. november 2021 at tilsynet var lukket og at regelverksbruddene var rettet.

Kontroll med lønns- og arbeidsvilkår i inngåtte kontrakter, ved Arbeidstilsynet

3. juni gjennomført Arbeidstilsynet kontroll med lønns- og arbeidsvilkår i inngåtte kontrakter. Hensikten med tilsynet var å kontrollere om offentlige oppdragsgiver bidrar til at arbeidstakere i virksomheter som utfører tjenester og bygge- og anleggsarbeider på vegne av det offentlige, ikke har dårligere lønns- og arbeidsvilkår enn det som følger av gjeldende allmenngjøringsforskrifter eller landsomfattende tariffavtaler.

Tilsynet fant at Andøy kommune manglet en slik rutinebeskrivelse, og påla kommunen å utarbeide en spesifikk rutine for gjennomføring av kontroll av om krav til lønns- og arbeidsvilkår blir overholdt

Administrasjonen jobbet høsten 2021 og våren 2022 med utarbeidelsen av relevante rutiner. Disse er nå på plass, og dessuten tatt i bruk i forbindelse med byggeprosjekt på Risøyhamn barnehage.

Rutinene kom ikke på plass innen Arbeidstilsynets frist. Andøy kommune pådro seg derfor døgnmulkt i en periode, men har søkt om ettergivelse av deler dette beløpet, med bakgrunn i at Arbeidstilsynet fikk tilsendt et utkast til rutiner rett etter fristen.

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap, ved Statsforvalteren

I august gjennomførte Statsforvalteren et tilsyn med formål å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, jfr. forskrift av 22.08.11. Tilsynet ble gjennomført som en dokumenttilsyn.

Tilsynet medførte ingen avvik.

Tilsyn i pleie og omsorg sin avdeling for hjemmehjelp, ved Arbeidstilsynet

Pleie og omsorg hadde tilsyn fra Arbeidstilsynet 19. september, i avdeling nord- hjelp til hjemmeboende. Hensikten med tilsynet var å sikre at det i tilstrekkelig grad jobbes systematisk for å forebygge fysiske og psykiske skadevirkninger knyttet til arbeidsmiljøeksponering i hjemmetjenesten, samt sikre at dette arbeidet prioriteres.

Sentrale tema for tilsynet var: HMS-opplæring, ledelse og medvirkning, samarbeid med verneombud og tillitsvalgte, systematisk HMS- arbeid, informasjon og opplæring knyttet til relevante risikoforhold og bruk av bedriftshelsetjenesten.

Resultat av tilsynet var at de kontrollerte forhold ble funnet i orden.

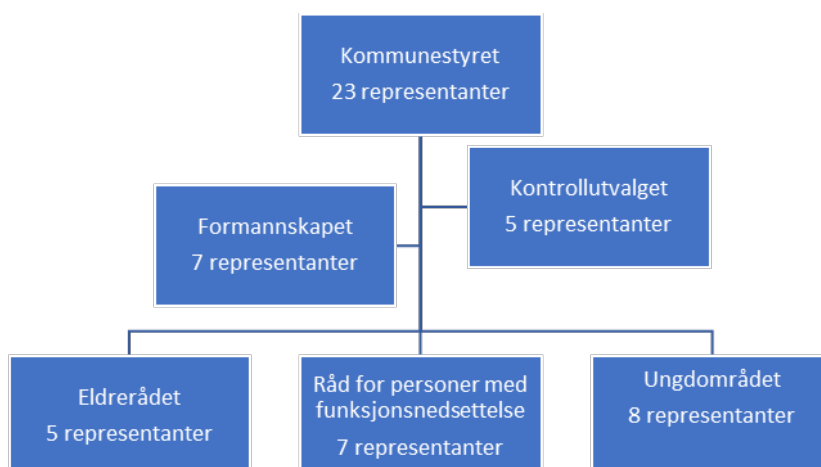
Tilsyn av Andøy kommunes arkiv og dokumentasjonsforvaltning, ved Arkivtilsynet

28. og 29. september gjennomførte Arkivtilsynet tilsyn av Andøy kommunes arkiv og dokumentasjonsforvaltning. Tilsynet er et lovlighetstilsyn, hvor målet er å vurdere om virksomheten oppfyller de pliktene som følger av arkivloven med forskrifter. Målet for tilsynet er å gi bedre kvalitet på arkivarbeidet i virksomheten, slik at arkivene blir sikret for samtid og ettertid, blant annet som grunnlag for demokrati, rettsikkerhet og kulturarv.

En foreløpig tilsynsrapport varsler om ni pålegg.

Politisk og kontroll

Andøy kommune er politisk organisert etter formannskapsmodellen som er hovedmodellen i kommuneloven. Det innebærer at formannskapet velges av kommunestyret etter partienes representasjon i kommunestyret.



Kommunestyret har 23 medlemmer og er det øverste organet i kommunen. Det er kommunestyret som treffer vedtak på vegne av kommunen, hvis ikke annet følger av lov eller delegering. Kommunestyret har det øverste tilsynet med forvaltningen og kan be om å få fremlagt enhver sak for orientering eller avgjørelse.

Formannskapet har 7 medlemmer. Formannskapet er økonomiutvalg, planutvalg og er særskilt klagenemnd, jfr. forvaltningsloven § 28, andre ledd -enkeltvedtak.

Valgnemnda har 9 medlemmer, og Kontrollutvalget har 5 medlemmer.

Kommunen har i 2021 gått fra egen sekretær for kontrollutvalget til å kjøpe sekretariatstjeneste fra K-Sekretariatet IKS. Kommunen har intern revisor.

Tabellen under viser aktiviteten i de sentrale politiske organene i 2021 (tall for 2020 i parentes):

Utvalg	Antall møter	Antall saker
Kommunestyret	10 (10)	141 (172)
Formannskapet	17 (17)	149 (166)
Valgnemnd	5 (6)	10 (20)
Eldrerådet	7 (1)	43 (3)
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	5 (2)	27 (8)
Ungdomsrådet		

KOSTRA Nøkkeltall

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet uten Oslo	Nordland
Kontroll og revisjon brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr) *) **)	112	133	138	132	189
Politisk styring brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr) *) **)	522	587	575	429	597

*) Inflasjonsjustert med deflator

***) Justert for utgiftsbehov

Rådmann og stab

Tjenesteområdebeskrivelse

Rådmann og stab består av avdelingene administrasjonssjefens kontor, PPT, voksenopplæring og integrering, næring og landbruk, SAMSKAP og kultur og publikumssenter, til sammen litt over tretti årsverk.

KOSTRA Nøkkeltall

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet uten Oslo	Nordland
Kultur					
Netto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per innbygger 6-15 år *)	2 605	2 707	4 479	2 863	3 699
Netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger i kroner *)	1 852	1 848	2 447	2 670	2 959
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per bruker *)	18 310	21 248	18 888	23 391	27 905
Andel barn i gr.skolealder på venteliste til komm musikk- og kulturskole, av barn i alderen 6-15 år	0,4 %	3,3 %	1,9 %	3,1 %	2,3 %
Besøk i folkebibliotek per innbygger	3,8	3,9	2,6	3,0	3,4

*) Inflasjonsjustert med deflator

**) Justert for utgiftsbehov

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet uten Oslo	Nordland
Barnevern					
Administrasjon brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr) *) **)	5 266	5 443	4 772	4 483	5 110
Andel netto driftsutgifter til saksbehandling (funksjon 244)	22,1 %	27,7 %	43,4 %	34,8 %	37,3 %
Netto driftsutgifter (funksjon 244, 251, 252) per barn med tiltak *)	273 842	249 550	180 500	231 387	225 189
Netto driftsutgifter per innbygger 0-17 år, barnevernstjenesten *) **)	15 693	14 329	9 415	11 020	12 682
Barn med undersøkelse eller tiltak per årsverk (funksjon 244)	25,6	22,8	21,8	16,3	15,2
Brutto driftsutgifter til tiltak (funksjon 251, 252) per barn med tiltak *)	213 274	180 325	102 175	173 618	163 612
Andel barn med barnevernstiltak pr 31.12 ift. innbyggere 0-17 år	3,9 %	3,4 %	3,6 %	2,7 %	3,2 %
Barn med undersøkelse ift. antall innbyggere 0-17 år	6,8 %	5,4 %	4,7 %	4,4 %	5,5 %
Stillinger med fagutdanning per 1 000 barn 0-17 år	5,1	5,2	4,4	5,4	6,5

*) Inflasjonsjustert med deflator

**) Justert for utgiftsbehov

Funksjon 244 er barnevernstjeneste, 251 barnevernstjeneste når barnet ikke er plassert av barnevernet, 252 barnevernstjeneste når barnet er plassert av barnevernet

Voksenopplæring og integrering

Tjenesteområdebeskrivelse

Voksenopplæring og integrering (VOI) bosetter flyktninger etter anmodning fra Integrerings- og mangfolds direktoratet (IMDi) og på bakgrunn av gjeldende kommunestyrevedtak. VOI har hovedansvaret er å legge til rette for integrering av mennesker som bosettes i Andøy kommune som flyktninger. VOI skal også bidra til at disse blir kvalifisert til arbeid eller utdanning.

VOI tilbyr norskopplæring opp til B2-nivå og grunnskole for voksne. I tillegg tilbyr vi, i samarbeid med OPUS/Nordland fylkeskommune, yrkesfagopplæring gjennom kombinasjonsløpet.

Overordnet vurdering og analyse

Andøy kommune bosatte 16 overføringsflyktninger i 2021, én mindre en anmodningen fra IMDi.

I perioden var det cirka syv lærerårsverk ved voksenopplæringen, 2,5 årsverk var prosjektfinansiert. Ved integrering var det én ansatt, det var ikke tilstrekkelig. Det var én avdelingsleder for VOI i 75 prosent stilling. Ved behov ble det leid inn ekstrahjelp.

VOI hadde i 2021 et totalbudsjett på cirka 11 MNOK og et mindreforbruk på cirka 1 MNOK. Mindreforbruket skyldes økte inntekter og reduserte utgifter.

Viktige resultater og innsatser

Andøy kommune er med i to nasjonale forsøk der vi prøver ut nye undervisningsmetoder for voksne. Forsøkene har allerede gitt positive ringvirkninger, og fører flere bosatte ut i varig arbeidstilknytning i Andøy. Fire, eller fem, personer ventes å ta fagbrev i løpet av 2022. I tillegg tilbys det norskkurs til bosatte flyktninger og arbeidsinnvandrere.

Alle som avsluttet introduksjonsprogrammet i 2021 gikk videre til grunnskole, eller videregående utdanning.

Dette jobber vi videre med

Flertallet av bosatte flyktninger flytter fra Andøy. Begrunnelsen for det er sammensatt, men den viktigste grunnen er mangel på et sosialt nettverk og jobbmuligheter. I samarbeid med frivillige lag og foreninger har vi nå en satsning på bedre integrering. NAV og VOI er også tilført ressurser som skal ha søkelys på å få bosatte ut i jobb i kommunen.

KOSTRA Nøkkeltall

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet uten Oslo	Nordland
Flyktninger - Faktisk bosetting - Prosent av anmodning		94,1 %	90,0 %		3,8 %
Flyktninger - Vedtak om bosetting - Prosent av anmodning	153,0 %	100,0 %	100,0 %		83,3 %
Brutto driftsutgifter til introduksjonsordningen pr. innbygger *) **)	0,7	1,2	0,3	0,4	0,7

Støttefunksjonen

Tjenesteområdebeskrivelse

Støttefunksjonen leverer i hovedsak tjenester internt i kommuneorganisasjonen, innenfor områdene økonomi (budsjett, regnskap, fakturering, rapporteringer), lønn og personal, IT og innkjøp/anbud. Det er 11,5 årsverk i støttefunksjonen, og alle ansatte har kontor på rådhuset.

Overordnet vurdering og analyse

Støttefunksjonen har svært dyktige medarbeidere på alle områder, og ved utgangen av 2021 var det fast ansatte i alle stillingene. Fortsatt er støttefunksjonen marginalt bemannet og sårbar på flere områder. Arbeidsoppgavene og ansvarsområdene i støttefunksjonen er avhengig av god og oppdatert kompetanse på datasystemer, lov- og regelverk, kommunikasjon samt god oversikt over kommuneorganisasjonen.

Økonomisk sett var 2021 et utfordrende år for støttefunksjonen. Støttefunksjonen hadde et nettobudsjett på kr 10,8 mNOK, og regnskapet viste kr 12,1 mNOK, altså et merforbruk på 1,3 mNOK. De største kostnadene er lønn, IT-utgifter (drift og lisenser) samt endel felleskostnader som forsikringer mv.

Kommunen byttet leverandør av ERP-system (økonomi, lønn/personal mv), samt budsjett/rapporteringssystem, og måtte drifte/betale lisens for både gammelt og nytt system deler av året, da vi var avhengig av å bruke begge systemene første halvår. Dette er en del av forklaringen på merforbruket i 2021.

En annen årsak til merforbruket er at det ikke var budsjettert med lønnsutbetaling til både nåværende og tidligere økonomisjef i en periode.

Viktige resultater og innsatser

Daglig drift innenfor økonomi og lønn/personal gjøres i hovedsak enklere og bedre i 2021 enn tidligere.

Det ble lagt ned en betydelig innsats av støttefunksjonens ansatte i innføringsløpet i det nye ERP-systemet. Etter et helt driftsår (2021) ser vi at de nye systemene innenfor økonomi og lønn/personal er klart mer brukervennlig og oppdatert enn de gamle systemene. De nye systemene er sky-basert og blir vedlikeholdt/oppdatert av leverandør. Vi er hele tiden på siste tilgjengelige versjon. Vi har fått mer og bedre funksjonalitet, og utvider jevnlig funksjonaliteten ut fra behov og kapasitet. Det gjenstår fortsatt enkelte moduler som vil gjøre daglig drift enda bedre enn tidligere.

Det er gjort et omfattende arbeid med anbud på mange ulike områder i 2021, og vi har eksempelvis fått mange rammeavtaler på plass.

IT-avdelingen er godt i gang med oppdatering av infrastruktur på området, men det er fortsatt mye som trenger oppdatering eller nyinnkjøp.

Dette jobber vi videre med

Det arbeides hele tiden med å finne arbeidsmetoder som reduserer sårbarheten i støttefunksjonen. Det er flere områder der få eller bare én ansatt har kompetanse på spesifikke arbeidsområder. Eksempler på dette er eiendomsskatt, deler av regnskapsområdet, deler av personalområdet, deler av IT, budsjett og finans.

Innføring av moduler i ERP-systemet og budsjettssystemet gjøres ved behov og når kapasiteten er til stede. Det samme gjelder innenfor IT. Anbudsprosesser er et kontinuerlig arbeid da inngåtte avtaler er tidsbegrenset, og for eventuelle områder uten avtaler må det settes i gang prosesser.

Arbeid med oppdatering av regelverk, reglementer og rutinebeskrivelser har over tid blitt forskjøvet ut i tid. Vi ønsker å få mye på plass i 2022 og årene framover. Eksempler på dette er oppdatering av økonomireglement, finansreglement og innkjøpsreglement.

Andenes skole

Tjenesteområdebeskrivelse

Andenes skole er en grunnskole for 1.-10. trinn. Skolen har også et SFO tilbud for elever fra 1.-4. trinn og elever fra 5.-7. trinn med særskilte behov. Skolen er delt inn i tre baser: Småtrinn 1.-4. trinn, mellomtrinn 5.-7. trinn og ungdomstrinn 8.-10.trinn.

Skolen hadde per oktober 2021 264 elever, fordelt med 82 elever på småtrinn, 70 elever på mellomtrinn og 112 elever på ungdomstrinn.

I 2021 hadde skolen om lag 52 årsverk fordelt på 62 ansatte, hvorav omtrent 35 årsverk lærere, 13 årsverk assistenter og 4 årsverk skoleledelse, administrasjon og IT.

Overordnet vurdering og analyse

Koronapandemien preget også 2021, og vårhalvåret spesielt var preget av smitteverntiltak i skolene. Selv om tiltaksnivået ble lavere utover året var også høsten preget av håndtering av koronapandemien og sykefravær. En generell utfordring har vært tilgang til kvalifiserte vikarer i løpet av året, noe som har medført utfordringer med å ta hånd om forsvarlig drift av skolen i perioder med høyt fravær.

Våren 2021 ble det i samarbeid mellom grunnskoler, barnehager og PPT, og ved støtte fra KS Konsulent utarbeidet et nytt kvalitetssystem for spesialundervisning og spesialpedagogisk hjelp som ble vedtatt av kommunestyret i juni 2021. Skolen har fulgt opp det vedtatte kvalitetssystemet og har blant annet hatt søkelys på kompetansehevende tiltak innen lese- og skrivevansker og spesifikke lesevansker, samt kvalitet i alle ledd av i det spesialpedagogiske tilbudet. Dette endringsarbeidet vil kreve innsats over tid dersom man skal lykkes med intensjonene i kvalitetssystemet. Skolen har også gjennomført kompetansehevende tiltak knyttet til aktuell testkompetanse, og testet ut nye digitale verktøy for oppfølging av elever med behov for flere tjenester.

Skolen har fortsatt en høy andel lever som mottar spesialundervisning. Per 01.10.21 var det totalt 44 elever ved skolen som mottok spesialundervisning. Dette utgjør en andel på 16,6%.

Det økonomiske resultatet gjenspeiler i stor grad at skolen har en stor andel elever med spesialundervisning og behov for assistanse. Skolen gikk med et merforbruk på omtrent 3,7 millioner kroner, hvor over 2,6 millioner knytter seg til avvik på lønn til assistentårsverk. Resterende økonomiske avvik knytter seg i all hovedsak til mindre inntekter enn beregnet.

Det er verdt å merke seg at det økonomiske avviket i regnskapet til Andenes skole skulle vært noe mindre på grunn av at enkelte inntekter ikke ble inntektsført på skolen slik de skulle vært. Blant annet gjelder dette deler av beløpet kommunen fikk i skjønnsmidler fra Statsforvalteren. Dersom disse inntektene hadde vært riktig ført ville skolens merforbruk framkommet som noe mindre i regnskapet.

Viktige resultater og innsatser

Skolen har hevet sin testkompetanse på sentrale testområder som er avgjørende for å avdekke elever med lesevansker på et tidlig tidspunkt for å kunne sette inn hensiktsmessige tiltak. Dette som en del av oppfølgingen av nytt kvalitetssystem for spesialundervisning. I tillegg har skolen utarbeidet nye rutiner for forberedelse, gjennomføring og oppfølging av resultatene på nasjonale prøver. Skolen har fulgt opp de nye gjeldende læreplanene, og hatt spesielt søkelys på tverrfaglig undervisning. Videre har skolen gjort forsøk på å tematisere og periodisere skoleåret og utviklingsarbeidet i 6-ukers perioder, samt at skolen har testet og prøvd ut ulike digitale læremidler for å få høyere kvalitet på undervisning og større muligheter for å tilpasse undervisningen.

Høsten 2021 startet 1 lærer på videreutdanning i matematikk via UDIRs videreutdanningsordning, mens rektor og inspektør ved skolen startet kompetanseheving på henholdsvis "Juss for ledere i oppvekstsektoren" og "Den nasjonale rektorutdanningen".

Skolen og Andøy PPT hadde tilsyn fra Statsforvalteren knyttet til spesialundervisning og fikk flere avvik. Avvikene er nå lukket og tilsynet er formelt avsluttet.

Dette jobber vi videre med

Skolen jobber videre med oppfølging av kvalitetssystem for spesialundervisning med søkelys på å bli sertifisert som dysleksivennlig skole, og vil fortsette arbeidet med flere kompetansehevende tiltak og praksisendringer innenfor det spesialpedagogiske feltet. Det vil også bli gjennomført kompetansehevende tiltak blant ansatte for å sikre elevers rett til et trygt og godt skolemiljø.

Skolen skal, gjennom kommunens deltakelse i UDIRs oppfølgingsordning gjøre et omfattende analysearbeid og vurderingsarbeid og sette inn hensiktsmessige tiltak. Gjennom ordningen får skolen hevet sin kompetanse på sentrale områder som blir valgt ut i analysearbeidet.

Skolen har 5 lærere som skal gjennomføre videreutdanning skoleåret 2022-2023 gjennom UDIRs videreutdanningsordning.

Risøyhamn skole

Tjenesteområdebeskrivelse

Risøyhamn skole ligger sør i Andøy kommune, og har en stor skolekrets fra Nordmela i vest, Skjoldehamn og Forfjord i sør og Saura i nord.

Skolen driver grunnskoleopplæring for elever på 1.- 10. trinn, og hadde per 01.10.2021 77 elever fordelt på 18 elever på småtrinnet, 16 elever på mellomtrinnet og 43 elever på ungdomstrinnet. Skolen er en fådelt skole der 1.-4.trinn og 5.-7.trinn går samlet, mens ungdomstrinnet har ordinære klasser per trinn.

Skolen har også et SFO-tilbud for elever på 1.-4-trinn og elever med særskilte behov fra 5.-7.trinn.

Skolen hadde i 2021 omtrent 17 årsverk fordelt på 20 ansatte, hvorav omtrent 11 årsverk er til lærere, 3 til skolens ledelse, administrasjon og IT, og 3 assistentårsverk. Ved Risøyhamn skole har ledelsen også undervisning i en mindre del av sin stillingspost.

Overordnet vurdering og analyse

Koronapandemien preget også 2021, og vårhalvåret spesielt var preget av smitteverntiltak i skolene. Selv om tiltaksnivået ble lavere utover året var også høsten preget av håndtering av koronapandemien og sykefravær. En generell utfordring har vært tilgang til kvalifiserte vikarer i løpet av året, noe som har medført utfordringer med å ta hånd om forsvarlig drift av skolen i perioder med høyt fravær. Skolen har i praksis knapt hatt tilgang til vikarer, hverken kvalifiserte eller ukvalifiserte noe som også gjenspeiles i at det er mindreforbruk i vikarbudsjetten, og en markant nedgang i bruk av vikarmidler fra 2020 til 2021.

Våren 2021 ble det i samarbeid mellom grunnskoler, barnehager og PPT, og ved støtte fra KS Konsulent utarbeidet et nytt kvalitetssystem for spesialundervisning og spesialpedagogisk hjelp som ble vedtatt av kommunestyret i juni 2021. Skolen har fulgt opp det vedtatte kvalitetssystemet og har blant annet hatt søkelys på kompetansehevede tiltak innen lese- og skrivevansker og spesifikke lesevansker, samt søkelys på å øke kvaliteten rundt det spesialpedagogiske arbeidet. Dette endringsarbeidet vil kreve innsats over tid dersom man skal lykkes med intensjonene i kvalitetssystemet. Skolen har også gjennomført kompetansehevede tiltak knyttet til aktuell testkompetanse, og testet ut nye digitale verktøy for oppfølging av elever med behov for flere tjenester.

Skolen har fortsatt en høy andel elever som mottar spesialundervisning. Per 01.10.21 var det ifølge egenrapporterte tall fra GSI totalt 10 elever ved skolen som mottok spesialundervisning. Dette utgjør en andel på omtrent 13%.

Det økonomiske resultatet gjenspeiler i stor grad andelen elever med spesialundervisning og behov for assistanse. Skolen gikk med et merforbruk på omtrent 1 million, hvor omtrent halvparten av merforbruket knytter seg til avvik på lønn til assistentårsverk. Skolen måtte i løpet av året 2021 ansette flere assistenter enn lagt til grunn i budsjett. I tillegg måtte skolen styrke skolens ledelsesressurs fra høsten 2021. Våren 2021 var det kun rektor i ledelsen ved skolen, noe som ikke var bærekraftig over tid, både med tanke på personlig belastning på rektor og forsvarlig drift av skolen. Resterende økonomiske avvik knytter seg i all hovedsak til mindre inntekter enn beregnet.

Det er verdt å merke seg at det økonomiske avviket i regnskapet til Risøyhamn skole skulle vært noe mindre på grunn av at enkelte inntekter ikke ble inntektsført på skolen slik de skulle vært. Blant annet gjelder dette deler av beløpet kommunen fikk i skjønnsmidler fra Statsforvalteren.

Viktige resultater og innsatser

Skolen har hevet sin testkompetanse på sentrale testområder som er avgjørende for å avdekke elever med lesevansker på et tidlig tidspunkt for å kunne sette inn hensiktsmessige tiltak. Dette som en del av oppfølgingen av nytt kvalitetssystem for spesialundervisning. I tillegg har skolen utarbeidet nye rutiner for forberedelse, gjennomføring og oppfølging av resultatene på nasjonale prøver. Skolen har fulgt opp de nye gjeldende læreplanene, og hatt spesielt søkelys på tverrfaglig undervisning. Videre har skolen gjort forsøk på å tematisere og

periodisere skoleåret og utviklingsarbeidet i 6-ukers perioder, samt at skolen har testet og prøvd ut ulike digitale læremidler for å få høyere kvalitet på undervisning og større muligheter for å tilpasse undervisningen.

Skolen hadde ingen lærere som startet på videreutdanning i 2021.

Dette jobber vi videre med

Skolen jobber videre med oppfølging av kvalitetssystem for spesialundervisning med søkelys på å bli sertifisert som dysleksivennlig skole, og vil fortsette arbeidet med flere kompetansehevende tiltak og praksisendringer innenfor det spesialpedagogiske feltet. Det vil også bli gjennomført kompetansehevende tiltak blant ansatte for å sikre elevers rett til et trygt og godt skolemiljø.

Skolen skal, gjennom kommunens deltakelse i UDIRs oppfølgingsordning gjøre et omfattende analysearbeid og vurderingsarbeid og sette inn hensiktsmessige tiltak. Gjennom ordningen får skolen hevet sin kompetanse på sentrale områder som blir valgt ut i analysearbeidet.

Skolen hadde dessverre ingen lærere som søkte på videreutdanning fra høsten 2022 gjennom UDIRs videreutdanningsordning.

KOSTRA Nøkkeltall

Tallene nedenfor gjelder for Andenes og Risøyhamn skoler samlet

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet u Oslo	Nordland
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning	15,5 %	15,8 %	8,6 %	7,9 %	9,4 %
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal og privat SFO	20,4 %	17,9 %	53,0 %	56,8 %	46,9 %
Andel undervisning gitt av undervisningspersonale med godkjent utdanning	90,8	84,4	91,3		
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 1.-10.årstrinn	9,3	9,3	10,0	12,7	10,7

Oppsummert har Andøy-skolen

- Høy andel elever med spesialundervisning
- Få elever i SFO
- En nedgang i planlagte timer med kvalifiserte lærere
- Små elevgrupper per lærer

Barnehager

Tjenesteområdebeskrivelse

Tjenesteområde barnehager består av områdene barnehage og lærlinger. Andøy kommune har fem kommunale og to private barnehager. Oppfølging av lærlinger som har kommunen som arbeidsgiver ivaretas også innenfor dette tjenesteområdet. Kommunen har per dags dato vedtak om sju læreplaner fordelt på ulike kommunale enheter.

Overordnet vurdering og analyse

Barnehagene

2021 var også et krevende år for barnehagene knyttet til koronapandemien. Det var høyt sykefravær i enhetene, og mangel på kvalifiserte vikarer medførte dager med redusert åpningstid eller stengte barnehager. Dette har vært/er spesielt utfordrende for de minste enhetene, grunnet fravær av mulighet til å samarbeide/omdisponere personale fra andre avdelinger. Organisering av driften for å holde barnehagene åpen ut fra gjeldende smitteverntiltak og sykefravær har vært krevende, både for styrer og den øvrige bemanningen. Dette har spesielt påvirket styrers tid til personaloppfølging og øvrig utviklingsarbeid i enheten.

På tross av dette har barnehagene klart å tilrettelegge for at pedagogiske ledere har deltatt på regionale fag samlinger. Dette har vært veldig bra, og er med på å styrke vårt kvalitetsarbeid i barnehagene.

Våren 2021 ble det i samarbeid mellom grunnskoler, barnehager og PPT, og ved støtte fra KS Konsulent utarbeidet et nytt kvalitetssystem for spesialundervisning og spesialpedagogisk hjelp som ble vedtatt av kommunestyret i juni 2021. Målet er at det meste av tilretteleggingstiltak skal skje innenfor det allmennpedagogiske tilbudet sammen med barnehagens øvrige barnegruppe. Innføring av ASK (alternativ supplerende kommunikasjon) som en del av det allmennpedagogiske arbeidet i alle barnehager vil styrke barns språkutvikling og forebygge eventuelle lese- og skrivevansker senere i livet. Endringsarbeidet vil medføre endring av etablerte arbeidsmåter/kultur og vil kreve innsats over tid dersom man skal lykkes med intensjonene i kvalitetssystemet.

Andel barn som mottar spesialpedagogisk hjelp gikk ned fra 8,3% i 2020 til 5,6 i 2021, men er fortsatt høy.

Merforbruk på omtrent 1,5 millioner knytter seg i hovedsak til økte lønnsutgifter på spesialpedagogisk hjelp, refusjon andre kommuner og mindre inntekt enn beregnet.

Lærlinger

Vi har dyktige fagledere og veiledere som ivaretar lærlinger i det daglige. Alle lærlingene som gikk opp til fagprøve i 2021 bestod fagprøven. Andøy kommune er ikke med i regionalt opplæringskontor. Organisering av inntak/oppfølging av lærlinger er lagt til enhet barnehager. Økt andel elever som sliter både faglig og psykisk gjør at behovet for tilrettelegging i løpet av læretiden har blitt større de siste årene. Dette har krevd økt ressursbruk til oppfølging av lærlinger, både for ansvarlig enhetsleder og leder/veileder på den enkelte enhet.

Viktige resultater og innsatser

På bakgrunn av endringer i barnehageloven ble *“Handlingsplan for arbeid med barns psykososiale barnehagemiljø”* utarbeidet i samarbeid mellom kommunale og private barnehager. Planen skal sikre at alle barn har et trygt og godt psykososialt barnehagemiljø, og det har vært jobbet med innhold og oppfølging av planen på personalmøter og planleggingsdager gjennom hele barnehageåret.

I løpet av 2021 deltok våre pedagogiske ledere på regionale fagsamlinger. Tema var knyttet til foreldresamarbeid og NU hadde ansvar for det faglige innholdet.

Høsten 2021 hadde vi to pedagogiske ledere som startet på videreutdanning i henholdsvis spesialpedagogikk og barns språkutvikling og en styrer som startet på veilederutdanning gjennom UDIRs videreutdanningsordning. Enhetsleder barnehager startet kompetanseheving i *“Juss for ledere i oppvekstsektoren”*

Dette jobber vi videre med

Trygt og godt barnehagemiljø og voksnes ansvar for dette må vi ha søkelys på hele tiden og må ses i sammenheng med øvrige fokusområder. Barnehagene vil jobbe videre med oppfølging av kvalitetssystemet for spesialpedagogisk hjelp og tilrettelegging slik at oppfølging skjer tidligere innenfor det allmennpedagogiske tilbudet. Kartlegging av kompetansebehov i enhetene og oppfølging av dette vil være et viktig arbeid knyttet til dette.

Kompetansehevingstiltak gjennom regionalt samarbeid knyttet til regjeringens *Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis* vil bli et viktig bidrag inn i dette.

Vi vil prioritere å delta på kompetansehevingstiltak gjennom REKOM også for neste barnehageår.

Kvalitetsplan for skoler og barnehager går ut i 2022 og ny plan skal utarbeides.

KOSTRA Nøkkeltall

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet u Oslo	Nordland
Andel barnehagelærere i prosent av grunnbemanningen (prosent)	36,0 %	42,6 %	31,8 %	42,7 %	41,2 %
Andel barn, eks. minoritetsspråk, som får ekstra ressurser, i forhold til alle barn i komm. bhg	8,3 %	5,6 %	4,8 %	4,2 %	4,0 %
Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet, alle barnehager	5,5	5,2	5,0	5,7	5,5

Helse og familie

Tjenesteområdebeskrivelse

Helse og familie har en budsjetttramme på 22 mNOK fordelt på omtrent 25 årsverk. Der er i tillegg andel stillinger som finansieres gjennom ulike prosjektstillinger.

Helse og familie har som en del av Andøy kommune ansvar for å skape bærekraftige løsninger som møter helseutfordringene i samfunnet, motvirker sosiale helseforskjeller og fremmer god helse og livskvalitet for alle, uansett alder. Andøy kommune skal legge til rette for at innbyggerne kan leve friske og sunne liv.

Innbyggernes helse og livskvalitet påvirkes av mange forhold, slik som nærmiljøkvaliteter, boforhold, transport, helsetjenester og kultur- og aktivitetstilbud. En arbeider med stedsutvikling og tilrettelegging for mobilitet, gode møteplasser, aktivitetsmuligheter og helsefremmende lokalsamfunn. For å fremme psykisk helse, trivsel og forebygge ensomhet, er det nødvendig å stimulere til etablering av sosiale nettverk, deltakelse og sosial støtte i hverdagslivet.

Helse og familie er i 2021 fordelt på:

Helsestasjon/jordmortjenesten, lokalisert på Andenes og i Risøyhamn. Der leveres skolehelsetjeneste ved 5 skoler (Bleik, Åse, Andenes, Risøyhamn og Andøy videregående skole). Helsestasjon følger program for helsestasjon, og arbeider med alle i målgruppen 0-18 år. Arbeidet består i hovedsak av forebyggende- og helsefremmede arbeid med gravide, spedbarn og småbarn, elever og familier, koordinatoransvar samt tilbud om helsesamtaler og ekstra oppfølging av flyktninger. Helsestasjon/jordmortjenesten tilbyr svangerskapskurs, barselkurs og foreldreveiledningskurs for omsorgspersoner (ICDP). Det er åpent tilbud om helsestasjon for ungdom hver uke, hvor en samarbeider tett med legetjenesten.

Psykisk helse og avhengighet er lokalisert ved det tidligere DPS-bygget på Rabben. Tjenesten leverer tjeneste til personer med psykiske helseplager og/eller rusproblemer fra 13 år. Tjenesten har et samtaleteam som tilbyr kartlegging/utredning og behandling av milde og moderate lidelser etter nasjonale retningslinjer, og et oppfølgingsteam som tilbyr oppfølging til personer med behov for langvarige tjenester. Miljøterapeut for grunnskolene er organisert under psykisk helsetjeneste, som primært arbeider med primær og sekundær forebygging, samt har oppfølging av elever med høyt fravær eller lider av skolevegring.

Fysioterapitjenesten består av en ledende fysioterapeut med hovedkontor ved Andenes helsesenter omsorgsbolig og filial ved ABBS på Åse. Kommunal fysioterapitjeneste har hovedansvar for barn (0-18 år), beboere i institusjoner samt helsefremmende og forebyggende arbeid. I 2021 var der i tillegg 4 avtalehjemler, hvorav 3 er lokalisert på Andenes og 1 på Dverberg.

Legetjenesten og forkontor består av totalt 6 fastlegehjemler + LIS 1, 5 helsesekretærer og 1 sykepleier fordelt med 2 hjemler+ 2 sekretærer i Risøyhamn (inkl. kommuneoverlegefunksjon) og 4 hjemler + LIS 1, 3,5 sekretærer inklusiv kontorleder og 1 sykepleier på Andenes.

Tjenesten ivaretar befolkningens behov for konsultasjon med lege, laboratorievirksomhet, akutt legehjelp m.m. Det er kommunal legevakt ved en av kontorene mandag - torsdag fra kl. 16:00- 21:00. Fra fredag kl. 16:00 til mandag 08:00 ivaretas dette ved den interkommunale legevakten som leveres fra Nordlandssykehuset og som våre leger inngår som en del av.

Overordnet vurdering og analyse

Koronapandemien har hatt konsekvenser for innbyggernes helse og livskvalitet. Helse og familie har i håndteringen av pandemien hatt et tett samarbeid med både regionale og nasjonale helsemyndigheter. I tillegg har kommunen samarbeidet godt med frivilligheten. Tilrettelegging for attraktive og helsefremmende lokalsamfunn, blant annet i utvikling av møteplasser, aktivitetstilbud og infrastruktur, har vært fokus i arbeidet på tvers av avdelingene. Allikevel har ikke enheten hatt tilstrekkelige ressurser for å kunne ivareta dagsenter og møtested for ungdom etter kutt i

årsverk året før. Avdeling psykisk helse og avhengighet har lagt prioritet på gruppen med alvorlige og langvarige forløp. En ser økning i henvisninger mot slutten av 2021.

Svangerskap- og barselgrupper 2021 ble ikke gjennomført grunnet pandemien. Tidlig inn- veiledning ble satt på pause grunnet Korona.

Frisklivscentralen ble satt på pause hele 2021. Fysioterapitjenesten kjørte ikke grupper med Sterk og stødig, ikke 4-måneders-grupper, og deltok ikke på folkehelse uka 2021. Dette grunnet pandemi situasjon og smittevernsregler samt lav bemanning og permisjon. Hovedansvaret for hjemmebehandlinger har vært lagt til avtalefysioterapeutene, grunnet redusert kapasitet i den kommunale tjenesten med bakgrunn i svangerskapspermisjon og reduksjon av en avtalehjemmel.

Legetjenesten har vært preget av legekrisen gjennom deler av året. En av legene har vært omdisponert til smittevernlege gjennom hele 2021, som har bidratt til økt pasient og vaktbelastning, for å dekke opp for hjemler uten fastlege under pandemien.

Flere ansatte i helse og familie har vært omdisponert til korona-vaksinering og annet pandemi arbeid på toppen av andre lovpålagte oppgaver. En ser økning i sykefravær.

Viktige resultater og innsatser

Avdelingene underlagt Helse og familie har arbeidet særskilt med å følge opp barn og unges helse og hjemmesituasjon under pandemien. Lovpålagte oppgaver ble gjennomført, til tross for nødvendige omprioriteringer og noe lengre ventetid i enkelte avdelinger. Avdeling psykisk helse og avhengighet har økt bruk av mestringskurs for å møte henvisninger og ventelister med gode resultater.

To ansatte ved avd. psykisk helse og avhengighet fullførte SEPREP-utdanning 2021 (tverrfaglig videreutdanning for behandling, rehabilitering og oppfølging av mennesker med alvorlige psykiske lidelser og ruslidelser).

Helsestasjon/ jordmortjenesten har gjennomført 2 mestrende barn kurs og et ICDP kurs (foreldreveiledning) med gode resultater.

Fysioterapitjenesten har gjennomført "God Skolestart " på alle kommunens skoler med gode tilbakemeldinger. Det har vært avholdt ukentlige fordelingsmøter hvor pasienter ble fordelt ut fra prioriterings-nøkkel. Arbeidet med å gå over til PasientSky clinic ble påbegynt i 2021.

Kommunale fysioterapeuter har hevet kompetanse på følgende områder:

- Begge fysioterapeutene tok fagdag fotfeilstillinger for barn i januar 2021.
- Begge fysioterapeutene tok introduksjonskurs til barnefysioterapi i mai i 2021.
- Begge fysioterapeutene tok kurs i Aims testbatteri i juni (barn).
- En tok CP fagdag i september (barn).
- En tok 3 dagers kurs i lungefysioterapi i februar.

Dette jobber vi videre med

- Etablere samarbeid med FACT Teamet i Vesterålen og arbeide mere recoveryorientert.
- Videreføre arbeidet med å motvirke utenforskap og konsekvenser av sosiale ulikheter, og fremme tilhørighet og samfunnsdeltakelse. Det planlegges oppstart av møtsted/ dagsenter en dag pr. uke.
- Fortsette arbeidet med å dreie ressursinnsatsen mot mer helsefremmende og forebyggende arbeid og aktivitet.
- Videreutvikle arbeidet med å tilrettelegge for aktiv brukermedvirkning og samskaping i tjenesteutviklingen.
- Utvikle barnekoordinator og IP team i Andøy kommune.
- Arbeide med "Æ e mæ"- en helhetlig modell for forebygging av vold og seksuelle overgrep blant barn og unge.
- Rekruttere personell og kompetanse
- Holde budsjett i balanse

- Få på plass et journalsystem for legetjenesten som snakker sammen. System X utfases og videre prosess for ny overgang må planlegges.
- Etablere forsvarlig system for multidose.

KOSTRA Nøkkeltall

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet u Oslo	Nordland
Årsverk av psykiatriske sykepleiere per 10 000 innbyggere (khelse+plo)	5,4	6,2	6,3	4,9	6,2
Gjennomsnittlig listelengde	736,0	736,0	735,0	1 021,0	813,0
Befolkning - Personer som bor alene, 45 år +	27,6	28,1	28,7		26,7
Helsetilstand - Overvekt og fedme, 17 år	32,0	30,0	36,0		27,0
Miljø, skader og ulykker - God drikkevannsforsyning	21,8	94,9	100,0		81,5
Oppvekst og levekår - Vgs eller høyere utdanning, 30-39år	73,0	74,0	64,0		75,0

NAV

Tjenesteområdebeskrivelse

Kommunens NAV-kontoret er lokalisert på Andenes. Kontoret leverer sosiale tjenester, økonomisk rådgivning og gjeldsrådgivning. NAV skal være en samarbeidspartner og pådriver for å inkludere flere i arbeid og aktivitet. Arbeidsgivere, leger, partene i arbeidslivet, brukerorganisasjoner og andre aktører har betydelig kompetanse som er viktig for NAV.

Overordnet vurdering og analyse

Det har vært en jevn nedgang på utgifter til sosialhjelp de siste årene. En av årsakene er at det har vært jobbet systematisk med å avklare en del langtidsmottakere til andre ytelser, som uføretrygd eller arbeidsavklaringspenger.

Det er få unge mottakere (under 30 år), og en stor del av disse er i en eller annen form for aktivitet.

NAV Andøy har tidligere hatt gode resultater ved bruk av Kvalifiseringsprogrammet, i 2021 har det ikke vært startet opp nye deltakere. Dette kan skyldes målgruppen, men også at det har vært en del begrensninger i forhold til korona.

Viktige resultater og innsatser

NAV-kontoret har godt samarbeid med integreringstjenesten, og følger blant annet opp de som er i MFY (forsøkene). De som ikke lenger har rett på introstønad eller stipend, skal kunne søke på tiltakspenger for å delta i forsøket. Det er viktig at disse elevene ikke får stopp i sin utdanningsmulighet på grunn av manglende økonomi - og det er nødvendig med tett dialog med integreringstjenesten for å få dette til.

Dette jobber vi videre med

NAV Andøy innførte Visma velferd som saksbehandlingssystem fra 2020. Vi har lagt til rette for å få digitalisert søknadsprosessen, og svar ut. Denne delen av innføringen er dessverre utsatt flere ganger (manglende kapasitet hos IT), og vi håper på å få dette på plass fra høsten av. Dette vil ha stor betydning både for effektivisering av saksbehandlingen, men også for at brukere skal kunne søke digitalt, og få svar digitalt. I dag er veldig treg postgang et stort hinder for at vi skal kunne hente inn manglende dokumentasjon raskt, og at brukerne skal kunne lese et vedtak straks dette er gjort.

I forbindelse med vedtak om å bosette flere flyktninger i Andøy, har NAV-kontoret fått tilført 2 nye veilederstillinger. Vi skal jobbe tettere med integreringstjenesten, og ha fokus spesielt på de som raskt kan komme seg ut i jobb (hurtigsporet). Det er også behov for et større bidrag fra kontoret i forhold til NAV-tjenester som flyktninger har behov for hjelp til.

Pleie og omsorg

Tjenesteområdebeskrivelse

Pleie og omsorg har følgende (hoved) tjenesteområder: Sykehjem, Hjemmetjenesten, Miljøarbeidertjenesten. Formålet vi har er å levere tilstrekkelig og forsvarlig pleie og omsorg til de som trenger det innenfor kommunen.

Pleie og omsorg er en enhet med budsjetttramme på ca. 113 mNOK i 2021 fordelt på ca. 160 årsverk og 350 ansatte inkl. vikarer.

Enheten har følgende (hoved) tjenesteområder:

- **To sykehjem**, hvor ett er plassert på Åse, sør på øya, og ett i Andenes. I tillegg til somatikk og demensomsorg er KAD (kommunal akutt døgnplass) og avlastning et lovpålagt tilbud som leveres fra institusjonen plassert på Åse. I tillegg leveres to dagtilbud henholdsvis sør og nord på øya, for brukere som bor i eget hjem med kognitiv nedsatt funksjon. Dette er et tilbud som gis 2 ganger i uken.
- **Hjemmetjenesten** (som omfatter omsorgsboligene i Andøy, hjemmehjelp og hjemmesykepleie som leveres til brukerne i egne hjem og oppfølging av trygghetsalarmer). Kreftsykepleie og koordinering av dette er et tilbud som leveres av hjemmesykepleien i Andøy.
- **Miljøarbeidertjenesten** leverer tjeneste til brukere i omsorgsboliger og i egne hjem. En har et arbeidssenter på Åse som har et aktivitetstilbud til brukere i ulike alder. Tilbud om støttekontakt, omsorgslønn og avlastning/besøkshjem administreres av miljøarbeidertjenesten i Andøy.

Formålet er å alltid levere tilstrekkelig og forsvarlig pleie og omsorg til de som trenger det og sørge for et tilbud som kan bidra til at personer kan bo lengst mulig i eget hjem.

Overordnet vurdering og analyse

Koronapandemien har hatt konsekvenser for innbyggernes helse og livskvalitet. Kommunen har i håndteringen av pandemien hatt et tett samarbeid med både regionale og nasjonale helsemyndigheter. Våre pasienter har opplevd restriksjoner med mindre besøk av pårørende samt med ekstra restriksjoner i våre institusjoner og omsorgsboliger.

I 2021 har sykefravær hos de ansatte vært økende. En mulig årsak er at det har vært økt belastning over tid, det er vanskelig å få leiet inn vikarer og utfordrende å rekruttere til ubesatte stillinger. De ansatte skal ha all honnør for å ha stått på over lenger tid og jobbet for å kunne levere de tjenester våre innbyggere fortjener.

Budsjettmessig har Pleie og omsorg levert bra, men på bekostning av å ha færre i drift enn ønskelig. Det betyr at lønnskostnadene har vært lavere enn forventet.

På både institusjonsnivå og omsorgsbolig nivå har vi få/ingen ledige plasser. I mangel av nye omsorgsboliger, ser en økende dager i overlegg på Nordlandsykehuset. Dette bidrar i stor grad til økt press på våre tjenester og de plasser vi har til disposisjon for våre innbyggere.

Andre utfordringer

- Antall eldre innbyggere som trenger pleie og omsorg sine tjenester er økende samt pasienter som utskrives fra sykehusene er dårligere og trenger økt kompetanse og omfattende pleie. KOSTRA tall viser at antall mottakere av hjemmetjeneste pr. 1000 innbygger går ned. Dette anser en er grunnet i nedskjæringer av ressurser og økt pleietyngde.
- Overlegg på sykehus er økende. I 2021 benyttet en mulighet til å kjøpe institusjonsplasser fra Bø i påvente av egen kapasitet til å ta hjem pasienter.
- Multidose er kun tatt i bruk på en av våre institusjoner. Årsak er at elektronisk pasient journal ikke snakker forsvarlig sammen med apotekets system for resepter. Unødig ressurser bruker mye tid til å legge medikamenter i dosett, som kunne vært disponert til annet viktig arbeid.
- En ser overforbruk ifm. med overtid og ekstra innleie for å kunne opprettholde forsvarlig drift i de ulike avdelinger

Viktige resultater og innsatser

Pleie og omsorg kan forvente økte helseutgifter grunnet endringer i befolkningssammensetningen og økt sykdomsbyrde. Dette er representert både lokalt, nasjonalt og globalt som store utfordringer for bærekraft.

Målrettet og systematisk innsats for å dreie ressursinnsatsen mot mer forebyggende og helsefremmende tiltak vil være viktig for å oppnå god folkehelse og redusere risikoen for sykdom. Samtidig skal personer med store behov sikres tjenester av god kvalitet og tilstrekkelig omfang. Et helhetlig brukerforløp baserer seg på brukerens funksjon, behov og ressurser. Dette fordrer at det innen et virksomhetsområde finnes et differensiert tjenestetilbud med både forebyggende og mer spesialiserte tjenester. For pleie og omsorg vil dette være å ha et ennå tettere samarbeid på tvers av kommunale enheter samt mot andre eksterne samarbeidspartnere.

Andre viktige resultater

- Andøy kommune har i 2021 bygget ett nytt sykehjem. I november 2021 ble sykehjemmet overtatt, og idriftsetting planlagt til mars 2022.
- Andøy kommune har jobbet med velferdsteknologi i samarbeid med andre kommuner i Vesterålen og Regionalt kunnskapskontor (RKK) på Sortland. Pleie og omsorg har med dette sikret seg nyttig kunnskap fra Vesterålskommunene som er kommet lengre i utviklingen av teknologien, slik at en kan nyttiggjøre seg dette i videre arbeid i vår kommune.
- Enheten har kjørt ett prosjekt hvor heltidskultur har vært i fokus. På noen av våre institusjoner har dette resultert i innføring av langvakter for å oppnå mer heltidskultur og mindre andel helger på arbeid.
- Miljøarbeidertjenesten har hatt ett pågående prosjekt med utadrettet miljøarbeidertjeneste ut 2021. I løpet av en treårig prosjektperiode har en utadrettet miljøarbeidertjeneste blitt etablert. Utfordringen er ressurs i form av bil til denne tjenesten.

Dette jobber vi videre med

- Sikre riktig tildelingspraksis og bidra til bedre forventningsavklaring mellom ønsker og tilbud av våre tjenester.
- Tilrettelegging for digitalisering i daglig drift (fjerne papirarbeidet, mens vi ivaretar både sikkerhet og at det er lettere/tidsbesparende).
- Vi ønsker å gå over til digitale trykksalarmer og mer bruk av velferdsteknologi også innenfor våre institusjoner.
- Fremme viktigheten med tilgang på fiber og WIFI tilgang til alle institusjoner for å kunne gjøre digitalisering, samt redundans av internettilgang.
- Den nasjonale kvalitetsreformen «Leve hele livet» har som hovedfokus å skape et mer aldersvennlig Norge og finne nye løsninger på dagens og fremtidens utfordringer. Reformen skal bidra til at eldre kan mestre livet lenger og ha en trygg og aktiv alderdom. Vi har startet på reformen, men kartlegging og implementering gjenstår.
- Nye omsorgsboliger (prosjekt for planlegging og politisk vedtak i 2022). I 2022 skal valg av tomt og bevilgning godtas politisk, deretter blir det så raskt som mulig oppstart av bygging.
- Innovasjon og utvikling, vi har startet med todelt ledelse, hvor en enhetsleder har ansvarsområde for økonomi, virksomhetsstyring og organisasjonsutvikling hvor den andre har ansvar fag og personal.
- Helse og sosialplan skal oppdateres i 2022 for Andøy kommune.
- Jobbe videre med å være en attraktiv arbeidsgiver både for våre nåværende ansatte og framtidige.
- Få til flere heltidsstillinger hvor deltidsstilling ikke er ønsket av våre ansatte (frivillig deltid vs. ufrivillig deltid).
- Lage kvalitetssystem for å måle behov versus tilgjengelige ressurser samt med variasjons håndtering i våre tjenester. Vi kan bli flinkere å jobbe på tvers av våre organisasjons rammer.
- Sykefravær har gått opp i 2021. Dette signaliserer behov for nærvær av ledelsen og søkelys på HMS arbeid, slik at en kan bidra til å forebygge hvor vi kan.

- Jobbe med å finne nye organisasjonsmodeller og styringsverktøy for å imøtekomme framtiden. Jobbe tverrfaglig og i lag med andre kommuner samt med KS for å sikre oss både kunnskap, evnen og mulighetsrommet for å gjøre innovasjon og tilrettelegging for omsorgsbølgen som kommer.
- Angående rekruttering jobbes det med å få ned saksbehandlingstiden fra søknad til tilsetting og tilbud.
- Tidlig planlegging, eksempelvis for å prøve å forebygge problematikk rundt neste års ferieavvikling med hensyn på bemanningsproblematikk

KOSTRA Nøkkeltall

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet uten Oslo	Nordland
Andel beboere i bolig m/ fast tilknyttet bemanning hele døgnet som er 80 år og over (prosent)	45,8 %	49,2 %	24,0 %	33,4 %	39,7 %
Korrigerte brutto driftsutgifter, institusjon, pr. kommunal plass *)	1 260 968	1 407 025	1 189 741	1 424 285	1 435 443
0 - 66 år Heime teneste Omsorgstjenester - brukere per 1000 innbyggere (antall)	55,7	48,4	36,1	24,5	30,0
67-79 år Aktiviserings- og servicetenester Omsorgstjenester - brukere per 1000 innbyggere (antall)	43,9	48,0	43,0	43,1	44,6
67-79 år Heime teneste Omsorgstjenester - brukere per 1000 innbyggere (antall)	100,8	92,3	76,4	66,3	74,8
Andel av alle brukere som har omfattende bistandsbehov (B)	25,8 %	30,0 %	23,2 %	31,3 %	32,2 %
Andel beboere 80-84 år i boliger som disponeres til PLO (per 1 000 innb)	40,94	60,24	71,42		45,24
Andel beboere 85-89 år i boliger som disponeres til PLO (per 1000 innb)	165,04	147,06	118,28		96,16
Andel beboere 90 år eller eldre i boliger som disponeres til PLO (per 1 000 innb)	254,24	360,66	220,00		185,22
Andel beboere i boliger som disponeres til PLO (per 1 000 innb)	16,34	18,60	15,70		11,42
Andel beboere i institusjon av antall plasser (belegg) (B)	104,6 %	102,5 %	94,4 %	104,7 %	105,6 %
Andel beboere i institusjoner 80 år og over (B)	73,9 %	65,9 %	60,8 %	65,4 %	65,9 %
Andel brukere av hjemmetjenester 0-66 år (prosent)	49,6 %	46,0 %	47,4 %	48,8 %	47,3 %
Andel innbyggere 80 år og over i bolig med heldøgns bemanning	8,1 %	9,4 %	2,4 %	3,7 %	4,7 %
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	35,7 %	37,4 %	37,3 %	28,7 %	30,5 %
Andel plasser i skjermet enhet for personer med demens (B)	38,6 %	42,5 %	24,1 %	28,5 %	34,5 %

*) Inflasjonsjustert med deflator

Teknisk

Tjenesteområdebeskrivelse

Avdeling for samfunnsutvikling leverer følgende tjenester:

- Arealplanlegging
- Byggesaksbehandling
- Kart og oppmåling
- Kommunale utbyggingsprosjekter
- Forvaltning av kulturminner
- Miljøvern og forurensning
- Trafikksikkerhet
- Drift av kommunale bygg

Avdeling for kommunalteknikk og beredskap leverer følgende tjenester:

- Brann, redning, oljevern og forebygging
- Feiertjeneste
- Vann- og avløp
- Kommunale veier
- Parktjenester
- Beredskapsarbeid

Tjenestene finansieres av rammetilskudd/frie midler, gebyrinntekter, utleie av lokaler, og noe salg av tjenester.

Lønnsbudsjettet er i grove trekk fordelt på ca. 38 stillinger fordelt på ca. 57 ansatte, inklusive vakante/ubesatte.

Overordnet vurdering og analyse

2021 var preget av avgang av nøkkelpersonell og utskifting enhetsledelsen. Dette har medført at enheten ikke har hatt full aktivitet på alle tjenesteområder i driftsåret.

Antall innkomne byggesaker lå i 2021 over det som har vært normalt. Mot slutten av året var saksbehandlingstiden om lag 6 måneder, med om lag 85 byggesaker i kø. Ved årsskiftet 2021-2022 ble bemanningen styrket som følge av dette. Antall større dispensasjonssaker var også vesentlig høyere enn tidligere år.

Høsten 2021 startet dialogen med Andøya Space Port angående behov for ny/revidert områdeplan for rakettskytefeltet.

Viktige resultater og innsatser

Driftsåret 2021 er levert under budsjett, som følge av noe lavere aktivitet enn budsjettet. Dette har noe sammenheng med avgang av nøkkelpersonell, samt at variable kostnader var noe lavere enn budsjettet, herunder strøm. Av vesentlige innsatser kan følgende nevnes:

Ferdigstilling av Åse sykehjem. Høsten 2021 ble byggeperioden avsluttet, og prøvedrift igangsatt. Innflytting av pasienter ble planlagt over årsskiftet. I prøvedriften ble det utført feilrettinger og utbedringer av mangler som ble avdekket ved overtakelse.

Oppstart på Risøyhamn Brannstasjon. Utlysning av konkurranse for Risøyhamn brannstasjon ble gjort våren 2021. Karstein Kristiansen Entreprenør AS vant anbudet og ble tildelt kontrakten høsten 2021, med umiddelbar byggestart.

Ny vurdering av omsorgsboliger. I november 2021 vedtok kommunestyret å utrede alternativer til bygging av omsorgsboliger. Opprinnelig ble det vedtatt å bygge ut dagens helsesenter med 22 nye plasser. Administrasjonen vil

benytte siste del av 2021 og første del av 2022 på å utrede alternativer, kjøre medvirkningsprosesser og anbefale et alternativ i løpet av våren 2022.

Dette jobber vi videre med

I løpet av 2022 vil arbeidet med prosjektet «innsats for Andøy» starte opp. Prosjektet skal bygge opp kapasitet og kompetanse slik at enheten øker evnen til planlegging og utvikling. Prosjektet vil ha grunnleggende betydning for enhetens økonomiske og organisatoriske rammer. Sentrale mål for prosjektet vil være:

- Bidra til å nå at målene i kommunens samfunnsplan, og fremlegge en eiendomsstrategi for Andøy kommune innen utgangen av 2022.
- Tilrettelegge for attraktive bo- og etableringssteder for næringsliv og innbyggere. Drive aktiv med samfunnsutvikling, herunder blant annet med arealplanlegging og effektiv saksbehandling.
- Skape synergivirkninger mellom pågående prosjekter i kommunen, eksempelvis mellom realiseringen av The Whale, ny sentrumsplan og ny fiskerihavn.
- Gjennomføre andre verdiskapende aktiviteter for Andøysamfunnet.

Som en del av prosjektet vil det settes i gang et arbeid for å rekruttere nødvendige nøkkelpersoner med riktig kompetanse. Man vil også gjøre endringer i organisasjonsstruktur, ha søkelys på arbeidsflyt og metodikk. Nye rammeavtaler for konsulent tjenester forventes å være inngått innen utgangen av 2022.

Det forventes at man i løpet av 2022 skal kunne effektivisere flere tjenester hos enheten ved innføring av nye digitale verktøy. Dette gjelder blant annet

- Nytt sak/arkivsystem med forbedret støtte til byggesaksbehandling
- Nye nettsider med selvhjelp- og innsynsportaler for publikum
- Nytt og ajourført arealplanregister
- Ny kartdatabase og overgang til heldigital oppmålingsforretning
- Digitalisering av byggesaksarkivet

KOSTRA Nøkkeltall

	Andøy 2020	Andøy 2021	Øksnes	Landet u Oslo	Nordland
Administrasjonslokaler brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr) *) **)	253	327	523	527	545
Andel av energikostnader i komm. eiendomsforv. brukt på strøm, konsern	100,0 %	100,0 %	100,0 %	83,2 %	85,7 %
Antall boligbranner pr. 1000 innbyggere	0,44	0,44	0,67	0,36	0,32
Antall utrykninger: sum utrykninger til branner og andre utrykninger pr. 1000 innbyggere	12,9	13,3	14,1	16,3	12,9
Diverse fellesutgifter brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr) *) **)	20	17	84	232	510
Forv.utgifter i ei endomsforv. brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr) *) **)	45	7	545	388	451
Avløp - Årsgebyr for avløpstjenesten (gjelder rapporteringsåret+1) *)	2 006	2 037	3 398	4 435	3 243
Brutto driftsutgifter i kr pr. km kommunal vei og gate *)	156 830	77 744	105 906	182 068	162 314
Estimert gjennomsnittsalder for kommunalt spillvannsnett med kjent alder	50,0	51,0	42,0	33,0	38,0
Årsgebyr for feiing og tilsyn - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret +1) *)	441	440	804	533	516
Energibruk komm. eiendomsforvalt., egne bygg, fornybare kilder. kWh	6 559	6 573	5 105	3 323 893	223 519
Samlet energibruk i komm. skolelokaler, egne bygg, per m2, konsern	170	144	171	120	144

*) Inflasjonsjustert med deflator

***) Justert for utgiftsbehov

Årsregnskap

§ 5-4 Bevilgningsoversikter - drift (1A)

Beløp i 1000

	Regnskap 2020	Oppr. bud. 2021	Rev. bud. 2021	Regnskap 2021	Avvik i kr	Avvik i %
Rammetilskudd	-196 072	-179 000	-181 650	-193 814	12 164	6,7 %
Inntekts- og formuesskatt	-118 622	-131 640	-131 640	-149 021	17 381	13,2 %
Eiendomsskatt	-15 749	-15 300	-15 300	-13 846	-1 454	-9,5 %
Andre generelle driftsinntekter	-11 223	-10 200	-10 200	-101 765	91 565	897,7 %
Sum generelle driftsinntekter	-341 665	-336 140	-338 790	-458 446	119 656	35,3 %
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	328 732	309 312	311 962	301 885	10 077	3,2 %
Avskrivninger	21 866	22 038	22 038	21 272	766	3,5 %
Sum netto driftsutgifter	350 598	331 350	334 000	323 157	10 843	3,2 %
Brutto driftsresultat	8 932	-4 790	-4 790	-135 289	130 499	2724,5 %
Renteinntekter	-2 121	-1 600	-1 600	-1 208	-392	-24,5 %
Utbytter	-2 639	-2 600	-2 600	-87	-2 513	-96,7 %
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0	
Renteutgifter	8 081	7 546	7 546	6 977	569	7,5 %
Avdrag på lån	17 738	22 323	22 323	23 474	-1 151	-5,2 %
Netto finansutgifter	21 058	25 669	25 669	29 156	-3 487	-13,6 %
Motpost avskrivninger	-21 866	-22 038	-22 038	-21 272	-766	-3,5 %
Netto driftsresultat	8 125	-1 159	-1 159	-127 404	126 245	10894,0 %
Disponering eller dekning av netto driftsresultat						
Overføring til investering	3 839	300	300	1 642	-1 342	0,0 %
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	-14 544	-1 026	-1 026	109 000	-110 026	-10723,8 %
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	-332	1 885	1 885	16 768	-14 883	-789,6 %
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	2 912	0	0	0	0	
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-8 125	1 159	1 159	127 410	-126 251	-10893,1 %
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	6	-6	0,0 %

§ 5-4 Sum bevilgninger drift, netto (1B)

Beløp i 1000

	Regnskap 2020	Oppr. bud. 2021	Rev. bud. 2021	Regnskap 2021	Avvik i kr	Avvik i %
Politisk og kontroll	4 029	4 347	4 406	4 636	-231	-5,2 %
Rådmann og stab	43 427	42 975	43 311	40 841	2 470	5,7 %
Støttefunksjonen	11 270	10 574	10 745	12 053	-1 308	-12,2 %
Andenes skole	31 174	27 964	28 735	32 503	-3 768	-13,1 %
Risøyhamn skole	11 000	8 880	9 135	10 202	-1 067	-11,7 %
Barnehager	36 918	35 639	36 235	37 789	-1 554	-4,3 %
Helse og familie	20 620	20 095	21 934	22 602	-668	-3,0 %
NAV	10 062	8 441	8 482	7 890	592	7,0 %
Pleie og omsorg	114 777	109 934	113 000	114 733	-1 733	-1,5 %
Teknisk	30 329	34 577	35 194	33 279	1 915	5,4 %
Trossamfunn	2 724	2 780	2 780	2 464	316	11,4 %
Kap. 7-9	-4 569	1 980	-3 120	-8 955	5 835	187,0 %
Sum bevilgninger drift, netto	311 763	308 186	310 836	310 039	797	0,3 %
Herav:						
Netto renteutgifter og -inntekter	55	0	0	54	-54	0,0 %
Avdrag på lån	58	0	0	99	-99	0,0 %
Avsetninger til bundne driftsfond	1 555	0	0	11 263	-11 263	0,0 %
Bruk av bundne driftsfond	-14 691	-1 026	-1 026	-2 262	1 236	120,5 %
Bruk av disposisjonsfond	-3 947	-100	-100	-1 000	900	0,0 %
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	328 732	309 312	311 962	301 885	10 077	3,2 %

§ 5-5 Bevilgningsoversikter - investering (2A)

Beløp i 1000

	Regnskap 2020	Oppr. bud. 2021	Rev. bud. 2021	Regnskap 2021
Investeringer i varige driftsmidler	0	67 185	67 185	93 064
Tilskudd til andres investeringer	0	5 000	5 000	141
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	0	0	0	1 260
Utlån av egne midler	0	100	100	0
Avdrag på lån	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	0	72 285	72 285	94 465
Kompensasjon for merverdiavgift	0	-13 300	-13 300	-18 146
Tilskudd fra andre	0	0	0	-822
Salg av varige driftsmidler	0	0	0	0
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	0	0	0	0
Bruk av lån	0	-58 885	-58 885	-73 339
Sum investeringsinntekter	0	-72 185	-72 185	-92 308
Videreutlån	0	0	0	0
Mottatte avdrag på videreutlån	0	0	0	0
Netto utgifter videreutlån	0	0	0	0
Overføring fra drift	0	-100	-100	-1 360
Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	0	0	0	-887
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	0	0	0	-17
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	0	-100	-100	-2 263
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	-106

§ 5-5 Bevilgningsoversikter - investering (2B)

1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Regnskap 2020	Oppr. bud. 2021	Rev. bud. 2021	Regnskap 2021
Rådmann og stab				
Rådmann og stab	0	1 250	1 250	370
Sum Rådmann og stab	0	1 250	1 250	370
Støttefunksjonen				
Støttefunksjonen	0	1 250	1 250	2 267
Sum Støttefunksjonen	0	1 250	1 250	2 267
Pleie og omsorg				
Pleie og omsorg	0	1 250	1 250	411
Sum Pleie og omsorg	0	1 250	1 250	411
Teknisk				
Teknisk	0	63 285	63 285	90 016
Sum Teknisk	0	63 285	63 285	90 016
Trossamfunn				
Trossamfunn	0	150	150	0
Sum Trossamfunn	0	150	150	0
Investeringer i varige driftsmidler	0	67 185	67 185	93 064

2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Regnskap 2020	Oppr. bud. 2021	Rev. bud. 2021	Regnskap 2021
Regional plan og klimanettverk for Vesterålen	0	0	0	141
Formidlingslån Husbanken	0	5 000	5 000	0
Tilskudd til andres investeringer	0	5 000	5 000	141

3. Investeringer i aksjer og andeler

Beløp i 1000

	Regnskap 2020	Oppr. bud. 2021	Rev. bud. 2021	Regnskap 2021
Egenkapitalinnskudd KLP	0	0	0	1 260
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	0	0	0	1 260

4. Utlån

Beløp i 1000

	Regnskap 2020	Oppr. bud. 2021	Rev. bud. 2021	Regnskap 2021
Overføring fra drift til investering - Landbrukslån	0	100	100	0
Utlån av egne midler	0	100	100	0
Sum del 1-4	0	72 285	72 285	94 465

§ 5-6 Økonomisk oversikt etter art - drift (3)

Beløp i 1000

	Regnskap 2020	Oppr. bud. 2021	Rev. bud. 2021	Regnskap 2021
Rammetilskudd	-196 072	-179 000	-181 650	-193 814
Inntekts- og formuesskatt	-118 622	-131 640	-131 640	-149 021
Eiendomsskatt	-15 749	-15 300	-15 300	-13 846
Andre skatteinntekter	-34	0	0	-17
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-11 215	-10 200	-10 200	-101 778
Overføringer og tilskudd fra andre	-73 583	-65 010	-64 918	-82 144
Brukerbetalinger	-13 994	-13 759	-13 759	-15 162
Salgs- og leieinntekter	-20 145	-20 409	-20 409	-22 865
Sum driftsinntekter	-449 412	-435 318	-437 876	-578 647
Lønnsutgifter	248 843	226 259	228 681	242 753
Sosiale utgifter	13 392	45 894	46 030	36 323
Kjøp av varer og tjenester	126 734	96 584	96 584	113 065
Overføringer og tilskudd til andre	47 510	39 753	39 753	29 939
Avskrivninger	21 866	22 038	22 038	21 272
Sum driftsutgifter	458 345	430 528	433 087	443 352
Brutto driftsresultat	8 932	-4 790	-4 790	-135 295
Renteinntekter	-2 121	-1 600	-1 600	-1 208
Utbytter	-2 639	-2 600	-2 600	-87
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0
Renteutgifter	8 081	7 546	7 546	6 977
Avdrag på lån	17 738	22 323	22 323	23 474
Netto finansutgifter	21 058	25 669	25 669	29 156
Motpost avskrivninger	-21 866	-22 038	-22 038	-21 272
Netto driftsresultat	8 125	-1 159	-1 159	-127 410
Disponering eller dekning av netto driftsresultat				
Overføring til investering	3 839	300	300	1 642
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	-14 544	-1 026	-1 026	109 000
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	-332	1 885	1 885	16 768
Dekning av tidligere års merforbruk	2 912	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-8 125	1 159	1 159	127 410
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0

Note 1: Endring i arbeidskapital

Endring i arbeidskapital sier i hovedsak noe om kommunens betalingsevne er bedret eller forverret. Dette beregnes som omløpsmidler fratrukket kortsiktig gjeld, korrigert for endring i ubrukte lånemidler. Arbeidskapitalen er differansen mellom anskaffelse av midler (inntekter og innbetalinger) og anvendelse (utgifter og utbetalinger) av midler i bevilgningsregnskapet. Når anskaffelse er større enn anvendelse har arbeidskapitalen økt. Note 1 svarer ut kravene i budsjett og regnskapsforskriften, § 5-10, a)

BALANSEN	31.12.2021	01.01.2021	Endring
Omløpsmidler	292 739 924	161 938 312	130 801 612
Kortsiktig gjeld	62 261 777	47 823 024	14 438 754
Arbeidskapital	230 478 147	114 115 289	116 362 858

DRIFTS- OG INVESTERINGSREGNSKAPET (bevilgningsoversikter)	2021
Netto driftsresultat	127 410 377
Netto utgifter/inntekter i investering	-7 209 776
Endring ubrukte lånemidler (økning +/reduksjon-)	-18 785 037
Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet	115 835 117
Differanse i endring arbeidskapital balanse og drift og investering	527 741

Differansen i endring av arbeidskapitalen (mellom balansen og bevilgning), antas å skyldes opprydding i diverse balanseposter (i forbindelse med overgangen til nytt regnskapssystem). Opprydding av balanseposter er dokumentert.

Note 2: Kapitalkonto

Kapitalkontoen er definert som forskjellen mellom balanseført verdi av anleggsmidler og langsiktig gjeld, justert for ubrukte lånemidler. Kapitalkontoen viser hvor mye av anleggsmidlene som er finansiert med egenkapital.

Spesifikasjon av transaksjoner mot kapitalkonto. Det vil i særskilte tilfeller være aktuelt å utvide mulige posteringer mot kapitalkonto.

Kapitalkonto			
<u>01.01.2021 Balanse</u> (underskudd kapital)	0	<u>01.01.2021 Balanse</u> (kapital)	213 604 287
Debetposterings i året:		Kredittposterings i året:	
Salg av fast eiendom og anlegg	55 186 971	Aktivering av fast eiendom og anlegg	76 434 682
Nedskrivninger fast eiendom	0	Oppskrivning av fast eiendom	0
Avskrivning av fast eiendom og anlegg	21 271 709		
Salg av utstyr, maskiner og transportmidler	0	Aktivering av utstyr, maskiner og transportmidler	0
Nedskrivning av utstyr, maskiner og transportmidler	0	Oppskrivning av utstyr, maskiner og transportmidler	0
Avskrivninger av utstyr, maskiner og transportmidler	0	Kjøp av aksjer og andeler	17 169 732
Salg av aksjer og andeler	0	Oppskrivning av aksjer og andeler	75 120
Nedskrivning av aksjer og andeler	9 681 000	Utlån formidlings/startlån	0
Avdrag på formidlings/startlån	0	Utlån sosial lån	0
Avdrag på sosial lån	0	Utlån egne midler	8 478 629
Avdrag på utlånte egne midler	7 238 922	Utlån næring	0
Avdrag på næringsutlån	0	Oppskrivning utlån	0
Avskrivning sosial utlån	0	Avdrag på eksterne lån	24 740 954
Avskrevet andre utlån	0	Urealisert kursgevinst utenlandslån	0
Bruk av midler fra eksterne lån	77 670 037	UB Pensjonsmidler (endring)	11 430 965
Urealisert kurstap utenlandslån	0	Estimatavvik pensjonsmidler	0
UB Pensjonsforpliktelse (endring)	-15 229 333	Reversering nedskrivning av fast eiendom	0
Aga netto pensjonsmidler/forpliktelse	0	Aga netto pensjonsmidler/forpliktelse	1 359 675
Estimatavvik pensjonsforpliktelse	0	Reversering nedskrivning av utstyr, maskiner og transportmidler	0
31.12.2021 Balanse (Kapitalkonto)	197 474 740	31.12.2021 Balanse (underskudd i kapital)	0
Avstemming	197 474 740		
Differanse	0		

Note 3: Vesentlige endringer i regnskapsprinsipp

Budsjett og regnskapsforskriften, § 5-10, c) krever at det skal opplyses om vesentlige endringer i regnskapsprinsipp. Det skal også opplyses om vesentlige endringer i regnskapsestimater og om vesentlige korrigeringer av tidligere års feil.

Ingen endringer i organisering eller i regnskapsprinsipp. Det er imidlertid i 2021 gjennomført også regnskapsmessig overføring av anleggsmidler til Andøy Havn KF. Noe er også overført til Kirken.

Note 4: Varige driftsmidler

Kravene er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-11, a)

Tabellen viser anleggsmiddelgrupper, maksimum levetid. Stor registrert avgang skyldes at eiendom er overført til hhv. Kirka og Andøy Havn KF.

	5 år	10 år	15 år	20 år	40 år	50 år	Sum
Bokført verdi per 1.1	6 074 571	7 199 113	384 840	63 194 087	316 488 213	147 234 913	540 575 738
Tilgang	1 563 024		2 025 996	2 040 298	3 251 812	67 553 553	76 434 682
Avgang				15 754 246	34 204 124	5 228 601	55 186 971
Avskrivninger	1 761 315	1 141 995	174 730	5 322 819	9 325 488	3 545 362	21 271 709
Nedskrivninger							0
Reverserte nedskrivninger							0
Bokført verdi 31.12	5 876 280	6 057 118	2 236 106	44 157 320	276 210 413	206 014 503	540 551 741

Note 5: Aksjer og andeler (finansielle anleggsmidler)

Rapporteringskravene er gitt av i budsjett og regnskapsforskriften, § 5-11, b)

Selskaps navn	Eierandel	Vesentlig endringer i eierandel	Vesentlig nedskrivning	Reversering nedskrivning	Bokført verdi 31.12
The Whale AS	15%				450 000
Risøyhamn vannverk					2 600
Andøy Energi Holding AS	100%		9 681 000		5 319 000
Andøy Teknologipark AS	100%				15 000 000
Egenkapitalinnskudd KLP					19 058 300
Vesterålsprodukter	11%				445 120
Vesterålen vekst AS	90%				1 010 000
Sum					41 285 020

Note 6: Utlån (finansielle anleggsmidler)

Rapporteringskravene er gitt av i budsjett og regnskapsforskriften, § 5-11, c)

Låntaker	Utlån	Finansiert med egne midler	Finansiert med lån	Vesentlig tap
Fiskebåtlån	13 231 312	13 231 312		
Landbrukslån	6 329 558	6 329 558		
Næringslån	861 693	861 693		
Startlån	21 369 767		21 369 767	
Sum lån	41 792 330			

Note 7: Markedsbaserte finansielle omløpsmidler

Rapporteringskravene er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-11, d)

Denne noten har ikke aktualitet for Andøy kommune

Note 8: Sikring av finansielle eiendeler og forpliktelser

Rapporteringskravene er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-11, e)

Denne noten har ikke aktualitet for Andøy kommune.

Note 9: Lån

Rapporteringskravene er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-12, a)

Eksterne lån	Bokført verdi 31.12	Løpetid	Rentefot	Refinansiering*
Lån til egne investeringer	460 125 886	ca 25 år	ca 1,7%	
Lån til videre utlån	23 776 574	ca 25 år	ca 2%	

*Lån som forfaller og må refinansieres i det året regnskapet legges fram.

Note 10: Avdrag på lån

Rapporteringskravet er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-12, b)

Grunnlag for beregning av minimumsavdrag	Beløp
Beregnet minimumsavdrag etter kommuneloven §14-18, 1. ledd	19 042 425
Korrigerings for mottatte avdrag videreutlån til avdrag andre lån	1 608 063
Betalte avdrag	24 741 893
Differanse mellom beregnet, korrigerede og betalte avdrag	-4 091 405
Grunnlag for beregning av minimumsavdrag	
Bokført verdi avskrivbare anleggsmidler 31.12.	540 551 741
Bokført verdi lånegjeld 31.12.	483 901 699
Avskrivninger	21 271 709

Note 11: Pensjon

Rapporteringskravene er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-12, c)

Pensjonsordninger

Kommunen har kollektive pensjonsforsikringer for sine ansatte i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK).

Regnskapsføring av pensjon

Pensjonskostnaden er hva som blir belastet i kommunenes regnskap, mens pensjonspremien er hva kommunene faktisk betaler til pensjonsforsikringsselskapene for dekning av fremtidige pensjonsforpliktelser. Dersom pensjonspremien er større enn pensjonskostnaden får vi et positiv premieavvik. Er pensjonspremien mindre enn pensjonskostnaden får vi et negativt premieavvik. Regnskapsføring av premieavvik og senere amortisering av dette fremstår dermed som et unntak fra arbeidskapitalprinsippet og anordningsprinsippet.

Amortisering av premieavvik:

- KLP: 7 år
- SPK 1 år – 7 år fra 2021

Spesifikasjon av pensjonskostnad og årets premieavvik	Beløp
Årets pensjonsopptjening, nåverdi	25 879 726
Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	20 492 216
- Forventet avkastning på pensjonsmidlene	22 753 075
Administrasjonskostnader	1 301 272
Netto pensjonskostnad (inkl. adm.)	24 920 139
Årets pensjonspremie	48 655 609
Årets premieavvik	23 735 470
Amortiseringsperioder	
Premieavvik over 15 år	
Premieavvik over 10 år	
Premieavvik over 7 år	
Premieavvik over x år	4 713 387
Årets samlede pensjonskostnad (summen av netto pensjonskostnad og amortiseringskostnader.)	29 633 526

Premiefond	Beløp
Innestående på premiefond 01.01.	930 125
Tilført premiefondet i løpet av året	30 258 172
Bruk av premiefondet i løpet av året	4 178 524
Innestående på premiefond 31.12.	27 009 773

Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser	Beløp	Arbeidsgiveravgift
Brutto påløpte pensjonsforpliktelser pr. 31.12.	694 805 058	
Pensjonsmidler pr. 31.12.	687 713 642	
Netto pensjonsforpliktelser pr. 31.12.	7 091 416	361 662

Estimatavvik og planendringer	Pensjonsmidler	Pensjonsforpliktelser
Estimatavvik 31.12.	34 729 820	37 654 657
Virkningen av planendringer		

Beregningsforutsetninger	KLP	SPK
Forventet avkastning pensjonsmidler	3,50%	3,00%
Diskonteringsrente	3,00%	3,00%
Forventet årlig lønnsvekst	1,98%	1,98%
Forventet årlig G- og pensjonsregulering	1,98%	1,98%

Note 12: Garantier gitt av kommunen

Garantien er stilt for	Formål	Saldo 31.12	Utløper
RenoVest IKS		189 588	2024
RenoVest IKS		341 270	2026
RenoVest IKS		492 952	2028
RenoVest IKS		995 400	2028
RenoVest IKS		682 554	2030
RenoVest IKS		3 555 000	2034
RenoVest IKS		1 484 567	2035
RenoVest IKS - ny i 2021		1 630 276	2 036
Andøy boligstiftelse (KLP)		696 653	01.01.2031
Andøy boligstiftelse (KLP)		2 575 000	15.12.2031
Andøy boligstiftelse (Sp.b 1))		1 092 228	16.01.2026
Andøy Flerbrukshall AS (Sp.b. 1)		1 372 587	01.06.2035
Sum garantier/lån ved kausjon		15 108 075	

Rapporteringskrav gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-12, d)

Note 13: Vesentlige bundne fond

Bundne fond	Bokført verdi 01.01	Avsetning	Bruk	Bokført verdi 31.12.
Bundne driftsfond	319 682		24 821	294 861
Selvkostfond	2 239 787	1 764 039		4 003 826
Øremerket statstilskudd	5 273 147		1 592 505	3 680 642
Næringsfond/Kraftfond	1 967 632	108 853 570		110 821 203
Gavefond	20 000			20 000
Sum	9 820 248	110 617 609	1 617 326	118 820 531
Bundne investeringsfond	6 076 273	5 540 940		11 617 213
Øremerket statstilskudd	2 710 508		886 340	1 824 169
Sum	8 786 782	5 540 940	886 340	13 441 382

Rapporteringskrav gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-13, a)

Note 14: Gebyrfinansierte selvkosttjenester

Vann, avløp, renovasjon, septik og feiing er områder hvor selvkost er satt som den rettslige rammen for brukerbetaling. Selvkost er den totale kostnadsøkningen kommunen har ved å produsere disse tjenestene. Overskudd innenfor områdene avsettes til selvkostfond mens et underskudd dekkes inn av tidligere avsatte fondsmidler. Beregningene utføres i tråd med Selvkostforskriften av 11. desember 2019 nr. 1731 og tilhørende veileder. Rapporteringskrav gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-13, b).

Selvkostområde vann	
Dekningsgrad i %	129%
Gebyrinntekter	-9 259 339
Beregnet selvkost (kostnader)	7 176 093
Selvkostresultat (over-/underskudd)	-2 083 246
Avsetning til selvkostfond	2 083 246
Bruk av selvkostfond	0
Dekning av fremført underskudd	0
Fremføring av årets underskudd	0
Akkumulert underskudd til fremføring	0
Bokført verdi 31.12	2 232 401

Selvkostområde feiing	
Dekningsgrad i %	125%
Gebyrinntekter	-888 806
Beregnet selvkost (kostnader)	709 847
Selvkostresultat (over-/underskudd)	-178 959
Avsetning til selvkostfond	178 959
Bruk av selvkostfond	0
Dekning av fremført underskudd	0
Fremføring av årets underskudd	0
Akkumulert underskudd til fremføring	0
Bokført verdi 31.12	970 547

Selvkostområde kartoppmåling	
Dekningsgrad i %	26%
Gebyrinntekter	-425 169
Beregnet selvkost (kostnader)	1 660 285
Selvkostresultat (over-/underskudd)	1 235 116
Avsetning til selvkostfond	0
Bruk av selvkostfond	0
Dekning av fremført underskudd	0
Fremføring av årets underskudd	0
Akkumulert underskudd til fremføring	0
Bokført verdi 31.12	0

Selvkostområde plan og bygning	
Dekningsgrad i %	54%
Gebyrinntekter	-1 481 599
Beregnet selvkost (kostnader)	2 732 176
Selvkostresultat (over-/underskudd)	1 250 577
Avsetning til selvkostfond	0
Bruk av selvkostfond	0
Dekning av fremført underskudd	0
Fremføring av årets underskudd	0
Akkumulert underskudd til fremføring	0
Bokført verdi 31.12	0

Note 15: Salg av aksjer (finansielle anleggsmidler)

Rapporteringskrav er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-13, c)

Andøy kommune har ikke solgt aksjer i 2021.

Note 16: Ytelser til ledende personer

Rapporteringskrav er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-13, d): Det skal opplyses om ytelser til ledende personer i virksomheten.

	Brutto lønn	Fast godtgjørelse	Bonus	Annen tilleggsgodtgjørelse
Rådmann 1 - 01.01 - 31.10.	711 321			
Rådmann 2 - 01.06 - 31.12.	499 359			
Ordfører		889 200		

Note 17: Godtgjørelse til revisor

Rapporteringskrav er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 5-13, e)

Gjelder Andøy Kommune og Andøy Kirkelige fellesråd

	Godtgjørelse
Revisjon	446 781
Rådgiving	
Sum	446 781

Note 18: Andre noter

Rapporteringskrav er gitt av budsjett og regnskapsforskriften, § 15-15 1. ledd første punktum

Denne noten har ikke aktualitet for Andøy kommune.