



ANDØY KOMMUNE

Innkalling for Kommunestyret

Møtedato: 30.03.2020
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: Kl. 11:00 – 18:00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune

Knut Nordmo
Ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel	
21/2020	Godkjenning av innkalling	
22/2020	Godkjenning av saksliste	
23/2020	Spørsmål og interpellasjoner	
24/2020	Godkjenning av møteprotokoll	
25/2020	HANDLINGSPLAN SAMSKAP 2020	
26/2020	PROGRAMSTYRE FOR SAMSKAP 2019 - 2023 - VALG AV NESTLEDER	
27/2020	REGIONAL VETERANPLAN	
28/2020	ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD	
29/2020	VALG AV UNGDOMSRÅD - ENDRING	
30/2020	FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 - OFFENTLIGE ANSKAFFELSER	
31/2020	REVISJONSKONTROLL - OPPFØLGING FORVALTNINGSREVISJON TEKNISK 2013	
32/2020	OPPFØLGING KOMMUNESTYRETS VEDTAK OM AVVIKSRAPPORT DRIFT PR 31.10.19 - MELDING	
33/2020	ARBEIDSMILJØUTVALG - VALG AV NYTT VARAMEDLEM 2019 - 2023	
34/2020	PARTSSAMMENSATT UTVALG - VALG AV NYTT MEDLEM 2019 - 2023	
35/2020	VALG AV LANDBRUKSNEMND 2019 -2023	
36/2020	VALG AV NÆRINGSSTYRE 2019 - 2023	
37/2020	SØKNAD OM MIDLERTIDIG DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR EIENDOMMENE 16/36 OG 37 - BREINESET	
38/2020	AVKJØRINGSTILLATELSE - BREINESSET - FV 82 - EIENDOMMENE 16/35, 36 OG 37 - ANDØY KOMMUNE	
39/2020	DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENES AREALDEL - FRADELING LANDBRUKSEIENDOMMEN 31/18, BREIVIK	
40/2020	SØKNAD OM DISPENSASJON -FORMÅSENDRING - UTVIDELSE AV BOLIGTOMT	
41/2020	OVERSIKTSDOKUMENT - HELSETILSTAND OG PÅVIRKNINGSFAKTORER I ANDØY KOMMUNE	

ORIENTERING

Presentasjon av prosjekt og fremdriftsplaner for The Whale



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av innkalling

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/203

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
21/2020	Kommunestyret	30.03.2020

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av saksliste

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/203

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
22/2020	Kommunestyret	30.03.2020

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.



ANDØY KOMMUNE

Spørsmål og interpellasjoner

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/203

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
23/2020	Kommunestyret	30.03.2020

- Interpellasjon fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående parkeringsløsning for Baugtuva/Måtind
- Spørsmål fra John Helmersen (SV) angående budsjettkutt ved legekantoret i Risøyhamn
- Spørsmål fra John Helmersen (SV) angående nærpoltireformen og økning i oppgaver for det kommunale brannvesen
- Interpellasjon fra John Helmersen (SV) angående klimabudsjett og klimaregnskap for kommunens aktiviteter
- Spørsmål fra Halvar Rønneberg (FRP) angående innkrevingsrutinger for kommunale avgifter



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av møteprotokoll

Saksbehandler	Arkivsaksnummer

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
05/2020	Kommunestyret	30.03.2020

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen for møte 02.03.20 godkjennes som den foreligger.



Møteprotokoll for KOMMUNESTYRET

Møtedato:	02.03.2020	Møtetid:	Kl. 11:00 - 15:30
Møtested:	Kommunestyresalen	Saksnr.:	01/2020 – 20/2020

Møtende Medlemmer	Parti
Anitha Bendiksen	AP
Kjell Are Johansen	AP
Tommy Søberg	AP
Halvar Rønneberg	FRP
Matz Abrahamsen	H
Arne Robert Svendsen	MDG
Vibeke Strøm-Fosse	MDG
Jakop Mortensen	SP
Kjell-Gunnar Myrseth	SP
Knut Nordmo	SP
Kurt Spjelkavik	SP
Lill Pettersen	SP
Marita Thanke Hansen	SP
Odd Arne Andreassen	SP
Per Kristian Elvan	SP
Rune Stave	SP
Stine Lundemo	SP
Tone Fredriksen	SP
Tore Benjaminsen	SP
Yngve Laukslett	SP
Jitse Jonathan Buitink	SV

Forfall meldt fra følgende medl.	Parti	Følgende varamedl. møtte	Parti
Torfinn Bø	SP	Trude Haug	SP
Lill Inger Tyvold Berg-Olsen	SV	John Helmersen	SV

Møteleder:	Ordfører Knut Nordmo
Fra adm. møtte:	Rådmann Kirsten L. Pedersen, skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen, økonomisjef Stein Ivar Johansen, teknisk sjef Arne Chr. Blix, enhetsleder Aud Sellevold, enhetsleder Beathe Andersen, Eva N. Fagermyr, enhetsleder Merete Olsen, Thomas Seines, Emil Iversen, enhetsleder Eirin Fjellvang og formannskapssekretær Greta Jacobsen

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

Knut A. Nordmo
ordfører

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel	
01/2020	Godkjenning av innkalling	
02/2020	Godkjenning av saksliste	
03/2020	Spørsmål og interpellasjoner	
04/2020	Godkjenning av møteprotokoll	
05/2020	Referatsaker	
	Risøyhamn tannklinikk	
	Ang fiskerihavneprosjektene	
	Årsberetning 2019 Andøy eldreråd	
	Møtebok - kontrollutvalget	
	Akvakulturtillatelse til matfiskproduksjon av laks, ørret og regnbueørret på lokalitet Svindalen I i Andøy kommune	
	Kontrollrapport 2019 Vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Andøy kommune	
06/2020	Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan for Skjolde Industriområde og kommuneplanens arealdel	
07/2020	OMRÅDEREGULERINGSPLAN FOR ANDØYA SPACEPORT, PLAN-ID 1871-201703 SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK	
08/2020	OMGJØRING AV BUNDNE DRIFTSFOND TIL DISPOSISJONSFOND	
09/2020	HANDLINGSPLAN SAMSKAP 2020	
10/2020	REGIONAL VETERANPLAN	
11/2020	ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD	
12/2020	VALG AV UNGDOMSRÅD - ENDRING	
13/2020	PARTSSAMMENSATT UTVALG - VALG AV NYTT MEDLEM 2019 - 2023	
14/2020	ARBEIDSMILJØUTVALG - VALG AV NYTT VARAMEDLEM 2019 - 2023	
15/2020	VALG AV LANDBRUKSNEMND 2019 -2023	
16/2020	FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 - OFFENTLIGE ANSKAFFELSER	
17/2020	REVISJONSKONTROLL - OPPFØLGING FORVALTNINGSREVISJON TEKNISK 2013	
18/2020	VALG AV NÆRINGSSTYRE 2019 - 2023	
19/2020	OPPFØLGING KOMMUNESTYRETS VEDTAK OM AVVIKSRAPPORT DRIFT PR 31.10.19 - MELDING	
20/2020	PROGRAMSTYRE FOR SAMSKAP 2019 - 2023 - VALG AV NESTLEDER	

Ordføreren ønsket velkommen til møtet.

Kulturinnslag: Alvhild Norheim – fortelling om katter

Navneopprop: Rådmannen foretok navneopprop, 23 representanter var til stede.

Ordføreren erklærte kommunestyret som vedtaksfør.

01/2020: Godkjenning av innkalling

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

KS- 01/2020 Vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

02/2020: Godkjenning av saksliste

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Ordføreren informerte om at det ville bli gitt orienteringer i forbindelse med behandlingen av følgende saker:

- Sak 07/-2020 - Områderegulering for Andøya Spaceport
- Sak 09/2020 - Handlingsplan Samskap 2020
- Sak 19/2020 - Oppfølging kommunestyrets vedtak om avviksrapport drift pr. 31.10.19 – melding

Ordføreren opplyste at det i løpet av kommunestyremøtet ville bli avholdt møte i valgnemnda for å gjøre innstilling til kommunestyret.

Ordføreren viste til antall spørsmål og interpellasjoner til dette kommunestyremøtet, og informerte om at disse ville bli besvart så langt som mulig innenfor tidsrammen på en time.

Kjell-Are Johansen (AP) - varslet spørsmål angående eiendomsskatt

Kjell-Are Johansen (AP) - varslet spørsmål angående tillatelse for kreftsykepleier til å sette sprøyter på brystkreftpasienter

John Helmersen (SV) - varslet spørsmål om informasjon til innbyggerne angående eiendomsskatt

Tommy Søberg (AP) - varslet spørsmål om vannforsyning på Hinnøysiden

KS- 02/2020 Vedtak:

Sakslisten ble godkjent.

03/2020: Spørsmål og interpellasjoner

- Spørsmål fra Halvar Rønneberg (FRP) om svar på henvendelser og søknader.
- Spørsmål fra Matz Abrahamsen (H) angående reduksjon av stillinger tilknyttet helsepersonell ved Risøyhamn legekantor.
- Spørsmål fra Matz Abrahamsen (H) angående Andenes skole.
- Spørsmål fra Yngve Laukslett (SP) angående gang og sykkelvei på Åse.
- Spørsmål fra Yngve Laukslett (SP) angående ufrivillig deltidsarbeid.
- Spørsmål fra Yngve Laukslett (SP) angående areal til næringsutvikling på Andøya flystasjon.
- Spørsmål fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående bibliotekutredning
- Spørsmål fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående gang og sykkelsti Åse og Dverberg
- Interpellasjon fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående bruk av unntatt offentlighet ved behandling av saker til SAMSKAP.
- Interpellasjon fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående parkeringsløsning for Baugtuva/Måtind
- Spørsmål fra John Helmersen (SV) angående budsjettkutt ved legekantoret i Risøyhamn
- Spørsmål fra John Helmersen (SV) angående nærpolitireformen og økning i oppgaver for det kommunale brannvesen
- Interpellasjon fra John Helmersen (SV) angående klimabudsjett og klimaregnskap for kommunens aktiviteter
- Spørsmål fra Halvar Rønneberg (FRP) angående innkrevingsrutinger for kommunale avgifter

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Halvar Rønneberg (FRP) stilte følgende spørsmål:

Undertegnede er kontaktet av enkelte som har fremsendt henvendelser og søknader til Andøy Kommune. Blant annet gjelder dette søknader på stillinger som Andøy Kommune har lyst ut. Noen har ventet i flere måneder på svar på om søknaden er mottatt, noen venter å få svar på om de har fått stilling eller ikke. Dette kan være stillinger av ulike karakterer. I tillegg

beskrives den nettløsningen som Andøy kommune har som dårlig i forhold til denne type tjenester, og en har måttet finne frem til andre måter å fremme skriv og søknader på. Forvaltningsloven beskriver hvordan offentlige myndigheter skal svare på henvendelser og forventet responstid. Fra en søknad eller ett skriv er sendt til det offentlige.

Som nevnt i over er det noen som har ventet i flere måneder på svar, og ennå ikke har mottatt dette.

Mitt spørsmål til ordfører er da:

1. hvilke rutiner har Andøy Kommune for å svare skriv og søknader fra innbyggere og andre som henvender seg til Andøy Kommune?
2. Hvor lang responstid mener Ordføreren at Andøy kommune skal ha fra en søker f.eks. en stilling i Andøy kommune, uavhengig av stilling til at søker/avsender har fått svar?
3. Praktiseres det med en tjeneste der søker blir gjort oppmerksom på at skrivet, eller søknaden er mottatt.
4. På hvilken måte vil Ordfører sikre at innbyggerne i Andøy for gode opplevelser når en sender ett skriv eller en søknad til kommunen

Rådmannen svarte:

Generelt er rutinene for svar på henvendelser og søknader fra innbyggere at det skal gis en foreløpig tilbakemelding når vi ser at et endelig svar ikke er mulig å gi i løpet av 3-4 uker. I en foreløpig tilbakemelding skal vi bekrefte at henvendelsen er mottatt, anslå når svar kan forventes og så langt mulig forklare hvorfor behandlingen vil ta mer tid.

Andøy kommune har nylig gjennomført flere prosesser med LEAN (kontinuerlig forbedring). I en av disse ble det sett på hele prosessen fra en stilling bli ledig til det er foretatt ansettelse. Intensjonen var å se på hvordan gjøre ansettelsesprosessen raskere. Dette er en prosess der både ledere, tillitsvalgte og støttefunksjonen er involvert. Gjennomgangen resulterte i nye og bedre rutiner (fra 19.11.19) for ansettelsesprosessen.

Når søknadsfristen på en stilling går ut, lager støttefunksjonen søkerliste som sendes ut til samtlige søkere, sammen med bekreftelse på at søknad er mottatt og beregnet saksbehandlingstid. Dette gjøres så fort som mulig etter utløpt søknadsfrist. Alle søkere på stillinger skal få tilbakemelding på dette tidspunktet.

Deretter foretas saksbehandling av ansvarlig leder. Dette omfatter blant annet prioritering av søkere, intervju i samarbeid med arbeidstakerorganisasjon og referansesjekk. Hvor lang tid dette tar vil variere ut fra antall stillinger som er utlyst/skal behandles samtidig og kompleksitet i de ulike stillinger. Noen ansettelsesprosesser går relativt raskt, mens andre av ulike årsaker tar lengre tid.

Å gjøre tilsetning i en fast stilling er en millioninvestering og en veldig viktig beslutning. En feil beslutning vil kunne få store økonomiske og arbeidsmiljømessige konsekvenser. Det er derfor viktig at saksbehandlingen er grundig og beslutningsgrunnlaget er korrekt og kvalitetssikret.

Når saken er klar, lages innkalling til tilsettingsråd som fatter vedtak om ansettelse. Støttefunksjonen følger deretter opp med tilbud om stilling til aktuell søker. Dersom søker

takker nei til stilling, tilbys stilling til eventuell reserve. Når en søker har takket ja til stilling og underskrevet arbeidsavtale, underrettes øvrige søkere skriftlig om at stilling er besatt.

Arbeidsgiver er kjent med at vår digitale søknadsportal ikke alltid er god nok. Kommunen er i prosess (sammen med flere andre kommuner i regionen) med mål om innkjøp av bl.a. nytt HR-system. Et slikt nytt system vil blant annet oppfylle krav til tilfredsstillende søknadsportal. Anbudsporsess og valg av system vil bli gjort i løpet av 2020.

Matz Abrahamsen (H) stilte følgende spørsmål:

Under budsjettprosessen høsten 2019 vedtok kommunestyret reduksjon av stillinger tilknyttet helsepersonell ved Risøyhamn legekantor.

I etterkant har man fått informasjon om at legekantoret ikke kan drives forsvarlig. Dette gjør meg urolig.

Mitt spørsmål er om vi hadde tilstrekkelig informasjon og kunnskap før vi fattet dette vedtaket?

Rådmannen svarte:

Bakgrunnen for tiltaket var forskjell i bemanningsfaktor ved de to kommunale legekantorene.

Den informasjonen kommunestyret fikk i budsjettsaken var at

- *Risøyhamn legekantor har til sammen 200% stillingsressurs som betjener 2 fastleger som jobber hhv. 50% og 60% som fastlege*
- Andenes legekantor har 350% stillingsressurs som betjener 400% fastlegeressurs samt 100% turnuslegeressurs
- Konsekvenser av reduksjon med 50% stilling på forkantoret i Risøyhamn kunne bli
 - utfordringer med å dekke opp behov for personale i ferie og ved sykefravær
 - kan føre til endring av åpningstider for laboratoriet og åpningstider for forkantoret

Reduksjonen med 50% stillingsressurs vil bety at forskjellen i bemanningsfaktor blir mindre. Det vil – som for mange andre stillingsreduksjoner som er vedtatt - være nødvendig å se på endringer i måten arbeidet organiseres på.

Det er helt vanlig å vurdere endringer i måten arbeidet organiseres på når det gjennomføres stillingsreduksjoner, for å sikre at ressursene man sitter igjen med brukes best mulig. Det er planlagt en prosess på dette for legekantoret i Risøyhamn med involvering av de ansatte/tillitsvalgte.

Det er ikke noe som tilsier at de endringene som kan bli aktuelt å gjøre for å tilpasse driften til redusert bemanning på forkantoret er endringer som innebærer at legekantoret ikke kan drives forsvarlig.

Forsvarligheten er ivaretatt den tiden av døgnet som kommunen ikke har interkommunal legevaktsordning ved at en av kommunens leger til enhver tid bærer nødnetradio og blir

kalt opp av legevaktsformidlingen (116117). Dette blir ikke berørt av den vedtatte stillingsreduksjonen. Øyeblikkelig hjelp som haster håndteres av hhv legevakt 116117 eller AMK 113, avhengig av hastegrad.

Det kan – som det var skissert i beskrivelsen i budsjettsaken – være aktuelt å redusere åpningstid på laboratoriet, evt innføre telefontid og sannsynligvis innføre timebestilling på prøvetaking (slik Andenes legekantor har). Det kan også bli nødvendig å se på hvilke leger som skal være til stede når, og om kontoret som helhet skal ha noe kortere åpningstid.

Fra legene i Risøyhamn er det gitt uttrykk for at det ikke stemmer at den ene legen er 50% fastlege og den andre er 60% fastlege.

De faktiske forholdene er at

- En av legene har en 50% stilling som kommuneoverlege (og tilsynslege v/ABBS)
- Den andre er til stede 3 av 5 ukedager
- Laboratoriet i Risøyhamn ikke brukes fredager pr i dag
-

Selv om man ser bort fra disse fakta, ville bemanningsfaktoren (forholdet mellom hjelpepersonell og legeressurs) likevel vært 1,0 pr lege v/Risøyhamn legekantor og 0,7 ved Andenes legekantor.

Tar man inn de nevnte faktiske forhold vil bemanningsfaktoren i Risøyhamn være over 1, og noen dager opp til 2.

En sammenligning mellom de to legekantorene viser at Risøyhamn legekantor pr februar har 25% av antall pasienter og 36% av total stillingsressurs forkantor, mens Andenes har 75% av antall pasienter og 63% av stillingsressurs forkantor.

Sammenligningen viser at det ikke er en hensiktsmessig fordeling av de totale ressursene slik det er i dag.

	Risøyhamn legekantor	Andenes legekantor
Antall pasienter pr februar 2020	1121 (25%)	3323 (75%)
Bemanning forkantor	200% (36%)	350% (63%)

Matz Abrahamsen (H) stilte følgende spørsmål:

Vi har over relativ kort tid hatt stor utskifting av ledelsen ved Andenes skole. Nå registrerer jeg at vi nok en gang søker etter ny rektor. Andenes skole er av mange viktige institusjoner for Andøysamfunnet.

Etter min mening fortjener elever, ansatte og foreldre en stabil og forutsigbar ledelse for et godt arbeidsmiljø, trivsel og faglig god utvikling.

Hvilke tiltak ønsker administrasjonen å gjennomføre for å få til en mest mulig forutsigbar situasjon ved Andenes skole?

Rådmannen svarte:

Det er ingen tvil om at skolelederrollen er en svært krevende rolle i seg selv. Det kommer tydelig fram i en FAFO-rapport om skolelederrollen fra 2019 med tittelen «Fra gallionsfigur til alt-mulig-mann». Rapporten viser at det er vanskelig å rekruttere til skolelederstillinger og

at mange skoleledere oppgir at de ser for seg at de skifter jobb innen relativt kort tid. Den totale arbeidsbelastning blir oppgitt som hovedårsak til at så mange ønsker å skifte jobb, og det er også det som er oppgitt som årsak fra nåværende rektor ved Andenes skole.

Som kjent har det vært stor utskiftning i rektorrollen ved Andenes skole siden 2011. For å forsøke å få svar på om dette kan ha sammenheng med organisering, struktur eller andre forhold har det allerede vært gjennomført samtaler med noen av aktørene i skolen for å få innspill. Det har også vært gjennomført en analyse av dagens situasjon med hele skoleledelsen ved skolen. Analysen ble gjennomført for å forsøke å finne fram til tidstyver i arbeidshverdagen og eventuelle tiltak for å redusere den totale arbeidsbelastningen. I denne prosessen ble det brukt verktøy som vi har fått opplæring på gjennom LEAN-prosjektet. Gjennomgangen var nyttig og resulterte i konkrete tiltak. Noen av disse tiltakene krever en lengre prosess. Blant annet ble det påpekt behovet for et nytt skoleadministrativt system og et fungerende personal/sak/arkiv-system. Dette har stort potensiale for å forenkle arbeidshverdagen for både skoleledelse og medarbeidere ved skolen. Andøy kommune er i gang med arbeidet med en digitaliseringsstrategi og prosess rundt mulig anskaffelse av nye IT-systemer.

I analysen framkom det også et behov for omfordeling av arbeidsoppgaver i skoleledelsen og på ulike funksjoner i skolen, samt klargjøring av enkelte roller og forventningene og ansvar som medfølger rollene. Dette er en prosess skoleledelsen er i gang med.

Dersom det er ønskelig, vil skoleledelsen komme tilbake til kommunestyret med en orientering når det er konkludert med løsning for rolle- og ansvarsfordeling.

Ordføreren ba om at kommunestyret får orientering når dette er klart.

Yngve Laukslett (SP) stilte følgende spørsmål:

Jeg viser til brev fra Åse Vel angående gang og sykkelvei gjennom Åse. Brevet ble mottatt onsdag 19.02.20 per e-post, og var sendt til alle kommunestyrepolitikere.

Åse Vel etterlyser fremgang i arbeidet med å utvide gang og sykkelveien gjennom Åse og begrunner dette med øket trafikk gjennom bygda. Med tanke på anleggsvirksomhet og ny industri som skal etableres i kommunen så er denne begrunnelsen vel berettiget.

Kan ordfører orientere om status for gang og sykkelvei gjennom Åse og vil Andøy kommune søke Nordland Fylkeskommune om tilskudd til utarbeidelse av en reguleringsplan innen fristen 1 juli 2020?

Rådmannen svarte:

Det er ikke gitt tilsagn om midler til planlegging av gang- og sykkelveg for strekningen mellom Åse barnehage og Vøling på Åse, men det vil bli søkt fylkeskommunen om trafiksikkerhetsmidler til dette innen fristen 1. juli 2020.

Dersom det tildeles midler til dette arbeidet, vil det settes av ressurser til gjennomføring av planlegging i 2021.

Yngve Laukslett (SP) stilte følgende spørsmål:

Til tross for et politisk ønske om å redusere antall deltidsstillinger i Andøy kommune har jeg inntrykk at det er mange ansatte i kommunen som fremdeles arbeider i ufrivillige deltidsstillinger. Det vil si at mange ansatte har en lavere stillingsprosent enn det de selv ønsker. Det er et kjent fenomen i kommune-Norge at ansatte med fast lav stillingsprosent arbeider langt mer i form av ekstravakter. Den typiske situasjonen for mange kommuner er at arbeidstakere arbeider ekstravakter utover arbeidsavtalen, eller av andre grunner arbeider overtid i sin deltidsstilling; såkalt merarbeid.

Vi har en visjon om at Andøy kommune skal være et godt sted å bo og et godt sted å arbeide. Det er naturlig at Andøy kommune er en foregangsvirksomhet og følger intensjonen i AML. De siste årene har det kommet flere endringer i AML som adresserer problematikken ved deltidsstillinger. Som kommunestyrerepresentant føler jeg et behov for å bli forsikret at intensjonen i AML følges opp av ledelsesapparatet i kommunen. Kommunestyret har et overordnet arbeidsgiveransvar, og dette må vi følge opp i praksis.

AML §14-4 bokstav A sier at deltidsansatte som de siste 12 måneder jevnlig har arbeidet utover avtalt arbeidstid, har rett til stilling tilsvarende faktisk arbeidstid i denne perioden, med mindre arbeidsgiver kan dokumentere at behovet for merarbeidet ikke lenger foreligger.

Videre ble det 1 januar 2019 foretatt en endring i AML § 14-3. Bestemmelsens første ledd lyder som følger «Deltidsansatte har fortrinnsrett til utvidet stilling fremfor at arbeidsgiver foretar nyansettelser i virksomheten. Fortrinnsretten kan også gjelde en del av en stilling.

Å lyse ut en stilling medfører en kostnad for Andøy kommune, en kostnad som er unødvendig dersom en allerede ansatt person i virksomheten kan tilbys øket stillingsprosent eller en 100 % fast stilling.

Kan ordføreren redegjøre for kommunens arbeidsgiverpolitikk og hvordan kommunen følger opp AMLs intensjon med å redusere ufrivillig deltidsarbeid?

Rådmannen svarte:

Andøy kommune er kjent med arbeidsmiljølovens bestemmelser vedr. 12-måneders-regelen og fortrinnsrett til økt stilling for deltidsansatte. I tillegg har vi oppegående arbeidstakerorganisasjoner som er flinke til å følge opp innen dette feltet. Vi forsøker også å ikke lyse ut flere deltidsstillinger enn nødvendig.

Det er store variasjoner mellom de ulike avdelingene i kommunen. Eksempelvis er fordelingen innen barnehage 70% heltid og 30% deltid, mens det innen pleie og omsorg er motsatt: 30% heltid og 70% deltid. Andøy kommune skiller seg ikke vesentlig fra andre kommuner når det gjelder andel ansatte i deltidsstillinger. De siste tre årene har vi sett en liten økning i antall ansatte i heltid kombinert med en tilsvarende reduksjon i antall ansatte i deltid.

Disse tallene sier ingenting om hvor mange ansatte som har uønsket deltid og hvor mange ansatte som har ønsket deltid. Det finnes en del i begge kategorier. At andelen ansatte i deltid går ned betyr også at andelen ansatte i uønsket deltid går ned.

Andøy kommune har tidligere forsøkt (gjennom eget prosjekt) å innføre turnuser med mer helgearbeid og dermed mer heltid, men lyktes ikke å komme til enighet med de ansatte om dette.

KS har sammen med Fagforbundet, Norsk Sykepleierforbund og Delta siden 2013 hatt en heltidserklæring som sier at man må løse deltidsutfordringen i fellesskap. Å få til en større heltidsandel er ikke gjort i en håndvending.

Deltidskulturen står sterkt i deler av arbeidslivet, særlig i kvinnedominerte yrker. Utvikling av heltidskultur handler om vilje, kunnskap, prioritering og samarbeid. Det handler om å skape felles bevissthet om at heltid er bra for brukeren, for de ansatte og for samfunnet. Det handler om strategisk utlysningspraksis, kompetanse og hvordan arbeidsplassene organiserer sine tjenester både på ukedagene og i helg, hele året. Vi vet for eksempel at hvis flere ansatte jobber flere helgetimer i løpet av et år, vil det gi mer heltid.

Men det handler også om den enkelte ansattes valg og muligheter. Noen har behov for redusert stilling på grunn av omsorgsoppgaver eller fordi helsen gjør det vanskelig å arbeide i hel stilling. Arbeidsmiljøloven har bestemmelser om rett til redusert arbeidstid. Noe deltid vil det derfor alltid være. Dette er det rom for i et arbeidsliv der heltidsstillinger er normalen.

For Andøy kommune er det å utvikle en heltidskultur et viktig grep for å sikre god kvalitet på omsorgstjenestene, tilstrekkelig og relevant kompetanse, og dermed skape gode arbeidsplasser for de ansatte i årene framover. Andøy kommune har fokus på dette og er åpen for nye måter å oppnå mindre deltid.

Ved flere arbeidsplasser innen pleie og omsorg pågår det nå forsøksordninger med turnuser som innbefatter langvakter. Som en direkte følge av dette får flere ansatte i deltidsstillinger økt sin stillingsstørrelse.

Samtidig er man ansvarlig for å sikre en bemanning der pasientsikkerheten er like god 24 timer i døgnet og at kvaliteten på tjenesten er best mulig.

Arbeidsgiver er i stadig dialog med ansatte i deltidsstillinger og forsøker å legge til rette for at de som ønsker økt stillingsstørrelse får mulighet til det.

Andøy kommune vurderer ulike måter å fokusere på/prioritere dette arbeidet. En mulighet som rådmannen vil vurdere er prosjektsamarbeid med vår pensjonsleverandør KLP med fokus på heltidskultur. Dette er et to-årig prosjekt etter samme modell som vårt pågående sykefraværsprosjekt Best på jobb.

Yngve Laukslett (SP) stilte spørsmål om referat fra årlig drøftingsmøte om deltid, jfr. Kl. § 14-3, kan legges frem som referat for kommunestyret.

Rådmannen kunne ikke svare på dette, men noterte spørsmålet og vil ta dette med videre. Ordføreren foreslo at referat fra årlig drøftingsmøte forelegges AMU.

Yngve Laukslett (SP) stilte følgende spørsmål:

Storingsvedtaket Prop 151 S av 2016 medførte at Andøya flystasjon (AF) skal legges ned fra 2024 og avhendes. Ulike dokumenter som utgjorde beslutningsgrunnlaget for Høyre,

Fremskrittspartiet og Arbeiderpartiet pekte på de store mulighetene arealet som utgjør AF har for utvikling av industri. Betydelige muligheter for næringslivet i Andøy kommune var en forutsetning for vedtaket.

Imidlertid har Forsvarsjefen (FSJ) lagt frem et nytt fagmilitært råd. Der peker FSJ på AF som en reservebase for allierte flystyrker. Forsvarsministeren (FMIN) har flere uttalt at det er gode muligheter for næringslivsaktører å etablere seg på AF. Senterpartiet leverte 21.10.19 et spørsmål til FMIN for å klargjøre hva en reservebase innebærer og hvilken infrastruktur som videreføres i et slikt konsept.

Svarer de fikk var følgende; områder som skal beholdes er blant annet jagerflysheltre, ammo området og drivstoff lager.

Dette utgjør i realiteten store deler av flystasjonen og det er vanskelig å se for seg hvilke næringsaktører som skal kunne etablere seg områder som skal huse kampfly, flydrivstoff og ulike typer eksplosiver. En kan heller ikke se for seg næringsaktører som vil måtte forlate sine lokaler hver gang det gjennomføres militære øvelser ved AF.

Kan ordføreren orientere kommunestyret om dialogen mellom Andøy kommune og Forsvaret angående tilgang på arealet som utgjør AF i henhold til Prop 151 S og om politisk ledelse i Forsvarsdepartementet på noen måte har redegjort for hvilke konsekvenser en beredskapsbase har for omstillingen i Andøy kommune?

Ordføreren svarte:

Takker for spørsmålene!

Ordfører oppfatter at det er to spørsmål som stilles.

Det ene er spørsmål til dialogen mellom Andøy kommune og Forsvaret ang. tilgang til arealer på Andøya Flystasjon i henhold til Prop 151 S 2016?

Det andre spørsmålet er om politisk ledelse i Forsvars departementet på noen måte har redegjort for hvilke konsekvenser en «reservebase» har for omstillingen i Andøy kommune?

Det har vært ført dialog mellom politisk ledelse i Andøy kommune og Forsvars departementet fra tidlig 2017 og helt frem til i dag angående de ulike forutsetningene for Stortingsvedtaket.

Det har vært stilt spørsmål til både politisk ledelse i dept. og Stortingspolitikere og partier om hva betyr de ulike tolkningene av Stortingsvedtaket og utsagnene og de nye begrepene som brukes for Andøy kommune og Andøysamfunnet.

Ordfører har i møte stilt direkte spørsmål til Statsråden og har bedt om å få klargjort hva er en «reservebase» og hva er konsekvensen for Andøy kommune sett i forhold til det Stortinget har vedtatt, fikk ikke noe svar på det.

Spørsmålet om hvilke arealer og størrelsen på de arealene Andøy kommune skulle få til disposisjon til alternativ næringsutvikling har vært tema.

Det ble i løpet av 2017 utarbeidet en «Helhetlig eiendomsstrategi for arealene på Andøya flystasjon som skulle bli tilgjengelig», men det er blitt stille rundt denne strategien.

Det ble etter vel 2 års arbeid og samtaler og forhandlinger den 21.februar 2019 inngått en såkalt samhandlingsavtale med ATC/ Andøya Space Center og Forsvaret, som delvis dekker behovet for ATC sin virksomhet.

Slik avtalen er utformet tilkjenner det utfordringene med å skulle kunne ha forventning om å utvikle sivil næringsvirksomhet innenfor stasjonsområdet parallelt med fortsatt militært behov for alle stasjonens arealer.

Det er ikke mulig å se for seg at et ordinært privat næringsliv vil investere og etablere seg under slike vilkår.

Konklusjonen man så langt må kunne dra ut av situasjonen er at noen (dagens regjering samt de partiene som sikret flertall for vedtaket i 2016) mener at det er legitimt og akseptabelt at de attraktive næringsarealene midt i kommunesenteret i Andøy kommune skal ligge ubenyttet inntil et gitt behov.

Til denne tenkningen har ordfører i møte med statsråden tilkjennegett at det er helt umulig for kommunen å akseptere og umulig å forstå at noen seriøst og i fullt alvor mener at disse arealene midt i kommune senteret ikke skal være grunnlag for arbeidsplasser og ringvirkninger og skatteinntekter til Andøy kommune og bidra til positiv utvikling i Andøysamfunnet.

Ordfører har tilkjennegett overfor statsråden at hvis Forsvaret allikevel varsler behov for Andøya flystasjon så forventer man fra Kommunen at Forsvaret sørger for at det etableres annen militær virksomhet til erstatning for dagens virksomhet som man ikke vil videreføre på stasjonen.

Disse forholdene vil bli tema i Andøy kommunens arbeide med innspill til ny Langtids melding for Forsvaret utover våren og frem til den skal vedtas i vårsesjonen på Stortinget.

Arne Robert Svendsen (MDG) stilte følgende spørsmål:

I forbindelse med budsjettbehandlingen for 2019 vedtok daværende posisjon med Høyre og Senterpartiet at det skulle lages en utredning for folkebibliotek i Andøy. Ideen fikk de selvfølgelig fra Miljøpartiet De Grønne i Andøy, gjennom opposisjonens budsjettforslag.

Utredningen ble vedtatt og frist til å rapportere tilbake til kommunestyret var juni 2019 ihht. vedtaket.

Hvordan går det med utredningen og når får kommunestyret denne utredningen til behandling?

Rådmannen svarte:

Arbeid med utredning om nytt bibliotek ble igangsatt i fjor vinter. Rådmannen satte ned en arbeidsgruppe med biblioteksjef, avdelingsleder kultur og publikumssenter, enhetsleder og avdelingsleder teknisk.

Det ble konkludert med at utredningen skulle beskrive

- status
- behovet (hvilke funksjoner bør et nytt bibliotek omfatte, og hva er ikke mulig å løse med dagens bibliotekløsning)
- mulige alternativer, med grove kostnadsoverslag
- anbefaling

og at utredningen primært skulle være klar til behandling i juni-møtet i fjor, men at det også var mulig at behandling ikke kunne skje før til høsten.

I mai ble det klart at utredningen ikke ville bli klar til behandling i juni.

Gjennom høstens budsjettprosess ble det synliggjort at kommunens økonomiske utfordringer var så store at det var nødvendig å prioritere budsjett- og økonomiplanarbeidet utover høsten for å kunne legge fram et forslag til budsjett- og økonomiplan i balanse. Videre arbeid med bibliotekutredningen ble derfor lagt på vent.

Det ble videre avklart med ordføreren at bibliotekutredningen burde behandles av nytt kommunestyre, da det uansett ville være det nye kommunestyret som måtte ta stilling til eventuell finansiering av nytt bibliotek. Økonomiplanen for 2020 – 2023 inneholder ingen finansiering til et slikt prosjekt.

Status for utredningen er at det som i hovedsak gjenstår er å vurdere/anslå kostnader for de ulike alternativene som er vurdert i utredningen.

En fullstendig utredning vil trolig ikke være klar til politisk behandling før til høsten. Kapasiteten på teknisk er presset og det er mange andre store utviklings-/utbyggingssaker som er nødvendig å prioritere fram mot sommeren.

Arne Robert Svendsen (MDG) stilte følgende spørsmål:

Kommunestyret har flere ganger, gjennom interpellasjoner, trafikkisikkerhetsarbeidet og i budsjettssammenheng påpekt behovet for å iverksette planarbeid og regulering av gang og sykkelsti på Åse og Dverberg.

Hvordan er fremdriften på disse prosessene og når kan kommunestyret forvente å få dem til behandling?

Rådmannen svarte:

Andøy kommune er tildelt trafikkisikkerhetsmidler på inntil kr. 500 000,- til planlegging av gang- og sykkelveg mellom Dahletun og krysset mellom FV82 og vegen til Nordmela på Dverberg.

Det vil bli sendt ut varsel om oppstart av planarbeidet i første halvdel av mars 2020, og det kan forventes en sluttbehandling i kommunestyret trolig i september 2020. Arbeidet vil bli gjennomført delvis med egne ressurser og delvis med innleid bistand.

Det er ikke gitt tilsagn om midler til planlegging av gang- og sykkelveg for strekningen mellom Åse barnehage og Vøling på Åse, men det vil bli søkt fylkeskommunen om

trafikksikkerhetsmidler til dette innen fristen 1. juli 2020. Dersom det tildeles midler til dette arbeidet, vil det settes av ressurser til gjennomføring av planlegging i 2021.

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende interpellasjon:

Unntatt offentlighet, behandling og bruk av unntak fra offentlighet i behandlingen av saker til SAMSKAP.

Miljøpartiet De Grønne er for mer åpenhet i Andøysamfunnet. Derfor ønsker vi en saksbehandling av søknadene til SAMSKAP som ikke gjør det nødvendig med å unnta dem fra offentlighet.

I siste styremøte i SAMSKAP skjedde det en dreining i tidligere praksis. I hele 2019 var alle saker, unntatt en, IKKE unntatt offentlighet. I det første styremøtet i 2020 var ALLE unntatt offentlighet. Som vara til styret ble jeg overrasket over denne endringen i praksis og stilte spørsmålstegn ved endringen, selve saksbehandlingen og avstemningen -da det ikke var gjort individuell saksbehandling og begrunnelse for unntak i saksfremstillingen.

Med bakgrunn i denne erfaringen som vara i styret ønsker jeg Ordførers vurdering av denne plutselige endringen i praksis og om hvorvidt dette er en praksis som skal videreføres av i SAMSKAP.

Ordføreren svarte:

Takk for interpellasjonen.

Utgangspunktet for mitt svar er at omstillingsorganisasjonen SAMSKAP er en integrert del av Andøy kommunes organisasjon og at styret i SAMSKAP er et folkevalgt styre eller utvalg.

Det betyr at både administrasjonen og styret må praktisere maksimal åpenhet i behandlingen av søknader i tråd med bestemmelsene i KommuneLOVEN.

I de tilfellene det vil være behov for å lukke styremøter i SAMSKAP er det bestemmelsene om møteoffentlighet i KommuneLOVEN § 11-5 samt § 11.3 og § 11.4 om innkalling m.v. som skal følges.

Hovedregelen i KommuneLOVEN § 11-5 er at møter i folkevalgte organer skal være åpne dersom ikke noe annet følger av § 11-5.

§ 11-5 viser til at:

1. Et folkevalgt organ **skal** vedta å lukke møte når det skal behandles en sak som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold.
2. Et folkevalgt organ **skal** også vedta å lukke et møte når det behandler en sak som inneholder opplysninger som er omfattet av lovbestemt taushetsplikt.
3. Et folkevalgt organ **kan** vedta å lukke møte når et av følgende vilkår er oppfylt:
 - Hensynet til personvern
 - Hensynet til tungtveiende offentlige interesser tilsier at møtet lukkes.

Det folkevalgte organet skal i form av et vedtak med henvisning til hjemmel beslutte om møtet skal lukkes.

Det folkevalgte organet kan vedta at debatten om lukking av et møte skal foregå i lukket møte. Avstemming om eventuell lukking skal imidlertid holdes i åpent møte.

Selv om interpellasjonen ikke omhandler reglene i Kommuneloven og praksis tilknyttet prosedyrer for vedtak om eventuell lukking av møte, er det etter min oppfatning viktig å benytte denne muligheten til å peke på reglene et folkevalgt organ må følge.

I forhold til saksbehandling i styret og administrasjonen i SAMSKAP er spørsmålet om det foreligger lovbestemt taushetsplikt det viktige.

Det er da Offentlighetslovens § 13 og Forvaltningslovens § 13, første ledd nr 2 som er grunnlaget for å nekte innsyn.

Offentlighetslovens §13 viser at «opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller i medhold av lov unntas innsyn.

Forvaltningslovens § 13 beskriver i 1 og 2 ledd hvilke forhold både administrasjonen og det folkevalgte organet er forpliktet til å vurdere når spørsmålet om innsyn skal vurderes.

Administrasjonen og styret plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til:

- Noens personlige forhold
- Opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter samt drift- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessige betydning å hemmeligholde av hensyn til den som opplysningene angår.

Utfordringen vil alltid være vurderingene som i første omgang må gjøres når f.eks. en søknad mottas i SAMSKAP. Hverken administrasjonen eller styret kan unnlate å gjøre vurderinger om det foreligger lovbestemt taushetsplikt i en konkret sak. Det er også viktig å være klar over at den interne saksbehandlingen i SAMSKAP og kan medføre at saksutredningen inneholder vurderinger som må vurderes opp mot reglene i Forvaltningsloven. Bl.a. kan det dreie som om personlige forhold som vurderes å ha betydning for saken.

Når det gjelder praktisering av disse reglene er det viktig at det utvikles prosedyrer som ivaretar hensynet til mest mulig åpenhet samtidig som reglene om lovbestemt taushetsplikt blir ivare tatt.

Det dreier seg om at vurderingen om eventuell lovbestemt taushet foreligger må foretas når en søknad/sak mottas.

Dersom en mener at lovbestemt taushetsplikt foreligger må saken/søknaden påføres lov hjemmel med henvisning til de aktuelle leddene i Offentlighetsloven og Forvaltningsloven. Denne hjemmelen må også anføres i postlisten, som offentligheten har tilgang til.

Det skal altså foretas en selvstendig vurdering av den enkelte sak og i tillegg til anføring av hjemmel i postlister må vurderingen også fremgå av saken som legges fram for styret.

Vi skal være klar over at dette i noen tilfeller kan være vanskelige vurderinger. Både administrasjonen og styret i SAMSKAP er opptatt av å etablere gode rutiner, som medfører maksimalt åpenhet og innsyn i hvordan ressursene blir forvaltet.

I de tilfellene det anmodes om utvidet innsyn etter at en sak er unntatt offentlighet må SAMSKAP i den grad det er mulig sørge for at de opplysningene som er undergitt lovbestemt taushet blir sladdet ut.

Jeg håper jeg med dette har synliggjort utfordringene tilknyttet viktige og i noen tilfeller vanskelige vurderinger samtidig som jeg har vært tydelig på viktigheten av maksimal åpenhet tilknyttet arbeidet i SAMSKAP.

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende forslag til vedtak:

- Kontrollutvalget gjennomgår praksis for bruk av regelverket forbundet med SAMSKAPs saksbehandling og bruk av regelverket for å kunne unnta fra offentlighet.
- Kontrollutvalget kommer med en anbefaling til SAMSKAP om videre utøvelse av praksis med det mål om mest mulig offentlighet innenfor rammen av lovverket.

Votering:

Første kulepunkt

Enstemmig vedtatt.

Andre kulepunkt

Falt med 5 stemmer for og 18 stemmer mot.

KS- 03/2020 Vedtak:

Kontrollutvalget gjennomgår praksis for bruk av regelverket forbundet med SAMSKAPs saksbehandling og bruk av regelverket for å kunne unnta fra offentlighet.

Interpellasjon og spørsmål som gjenstår overføres til neste møte i kommunestyret.

04/2020: Godkjenning av møteprotokoll

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen for møte 09.12.19 godkjennes som den foreligger.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Ordføreren informere om at administrasjonen har gått gjennom kommunestyrets vedtak av 9. desember 2019 for årsbudsjett 2020 og økonomiplan 2023, og at det har vært nødvendig å foreta en noe mer nøyaktig beregning av enkelte av punktene i vedtaket. Dette gjelder spesielt på virkningen av endret investeringsbudsjett. I tillegg forutsettes at reduksjonen/innsparingen på Vesterålen reiseliv gjelder alle årene fra og med 2021 (og ikke bare for 2021). De korrigerede tallene/virkningene er justert mot avsetningen til fond (i samråd med rådmann og ordfører).

Kommunestyrets budsjettvedtak ga slik endring i fondsavsetningene (-= mindre avsetning og += større avsetning):

	2020	2021	2022	2023
Justert avsetning	- 1 061 516	+ 594 272	+ 849 942	+ 657 548

I utgangspunktet hadde rådmannen i forslaget til budsjett/økonomiplan budsjettert med ei årlig avsetning til fond på 2,5 mill kroner.

Dette betyr at den årlige vedtatte avsetningen til fond etter dette er slik:

	2020	2021	2022	2023
Avsetning til disp.fond	1 438 484	3 094 272	3 349 942	3 157 548

Ordføreren viste til KS sak 130/2020 – Eiendomsskatt – endring i eiendomsskatteloven og informere om at i henhold til Eiendomsskatteloven skal eiendomsskatt være skrevet ut før 1. mars i skatteåret. Dersom kommunen ikke klarer fristen, vil kommunen ikke få inntekter fra eiendomsskatt dette året.

Andøy kommune har ca. 800 bolig-/fritidseiendommer som ikke har formuesgrunnlag (likningsverdi) samt ca. 350 næringseiendommer, som skal betale eiendomsskatt. Disse 1150 eiendommene må retakseres før utskriving av eiendomsskatt for 2022. Kontorjustering er benyttet i 2020 og kan også benyttes for utskrivingen i 2021.

Det var ikke mulig å få retaksert alle eiendommer uten formuesgrunnlag før utskriving av eiendomsskatt innen 1. mars 2020.

Andøy kommune må leie inn takseringsfirma for å gjøre dette arbeidet, da vi ikke har ansatte som kan utføre dette.

Utgifter til retakseringsarbeidet må legges inn i budsjettet for aktuelt år. Hvor mye dette utgjør avhenger av tilbud fra takseringsfirmaene.

KS- 04/2020 Vedtak:

Møteprotokollen for møte 09.12.19 godkjennes som den foreligger med tillegg av ovennevnte endringer.

05/2020: Referatsaker

Forslag til vedtak:

- Nr. 1 Møteplan 1. halvår 2020
- Nr. 2 Brev fra Nordland Fylkeskommune, dat. 10.12.19, angående Risøyhamn tannklinikk
- Nr. 3 Brev fra ordføreren til fylkesrådsleder Tomas Norvoll, dat. 06.01.20, angående fiskerihavnprosjektne i Nasjonal Transport plan - videre framdrift
- Nr. 4 Årsberetning 2019 for Andøy Eldreråd
- Nr. 5 Møteprotokoll for møte i Kontrollutvalget den 23.01.20
- Nr. 6 Brev fra Nordland Fylkeskommune, dat. 30.01.20, angående akvakulturtillatelse til matfiskproduksjon av laks, ørret og regnbueørret på lokalitet Svindalen i Andøy kommune
- Nr. 7 Kontrollrapport 2019 vedrørende skatteoppkreveren for Andøy kommune

Referatene tas til etterretning.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Referatsak nr. 5

Kjell-Are Johansen (AP) la frem forslag om at det utarbeides en uttalelse fra Andøy kommune angående finansiering av fiskerihavner.

Kommunestyret besluttet at ordføreren besørger utarbeidet et forslag som legges frem for behandling i formannskapet.

KS- 05/2020 Vedtak:

Referatene for øvrig tas til orientering.

06/2020: Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan for Skjolde Industriområde og kommuneplanens arealdel

Forslag til vedtak:

Andøy kommune avslår søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og ber søker om å utarbeide en reguleringsplan for de planlagte reiselivstiltakene i havneområdet på Skjolde

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 11/2020 Vedtak:

Andøy kommune avslår søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og ber søker om å utarbeide en reguleringsplan for de planlagte reiselivstiltakene i havneområdet på Skjolde.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Odd Arne Andreassen (SP) la frem følgende forslag:

Saken utsettes til neste kommunestyremøte for å gi tid til dialog i saken.

Votering:

Utsettelsesforslaget vedtatt med 21 stemmer for og 2 stemmer mot.

KS- 06/2020 Vedtak:

Saken utsettes til neste kommunestyremøte for å gi tid til dialog i saken.

07/2020: OMRÅDEREGULERINGSPLAN FOR ANDØYA SPACEPORT, PLAN-ID 1871-201703 SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar områdereguleringsplan for Andøya Spaceport, plan-ID 1871-201703, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Administrasjonen svarte på spørsmål fra formannskapet.

Ordføreren ba om at det blir gitt en orientering om saken i forbindelse med behandlingen i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 12/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar områdereguleringsplan for Andøya Spaceport, plan-ID 1871-201703, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

John Helmersen (SV) la frem følgende forslag til vedtak:

Planforslaget ivaretar tiltakshavers behov, mens høringsuttalelsene viser at det foreligger interessekonflikter med andre næringer. I særdeleshet gjelder dette i forhold til naturbaserte næringer.

I en verden der arts mangfold og biodiversitet er stadig sterkere truet, er det nødvendig å være forbeholdne til naturinngrep av det format som planene fra tiltakshaver innebærer. Konsekvensene for fiskeriene i havområdet og de biologiske forhold i havet er ikke nødvendig avklart for sluttbehandling av områdereguleringsplan for Andøya Spaceport.

Fiskerinæringa har vært og skal være en høyt prioritert næring i Andøy kommune. Vilåårene for næringa er presset fra mange hold i dag, ikke minst i Andøy. For å sikre best mulig at næringa skal kunne videreføres i kommunen, trenger vi mer kunnskap om konsekvensene av den totale belastninga av konkurrerende næringsaktivitet som berører fiskerinæringa.

Sluttbehandling av områdereguleringsplanen utsettes derfor til det er foretatt en uholdet konsekvensanalyse for fiskeriene i havområdene tilknyttet Andøy, der de totale og samlede følgene inngår når det gjelder aktivitetene til Andøya Test Center, Andøya Space Center og Andøya Space Port – samt Forsvarets egne øvelses- og testaktiviteter. Dette må da gjelde både for utøvelsen av fiskerinæringa og konsekvensene for de biologiske forhold og ressurser i havområdene som er berørt.

Odd Arne Andreassen (SP) ba om vurdering av sin habilitet da han er ansatt i Andøya Test Center som er et datterselskap av Andøya Space Center. Han fratrådte under behandlingen, 22 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at Odd Arne Andreassen ble erklært habil.

Votering:

Odd Arne Andreassen erklæres habil.

Odd Arne Andreassen tiltrådte, 23 representanter var til stede.

Saksbehandler Emil Iversen orienterte om saken og svarte på spørsmål.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremlagt av John Helmersen (SV) falt med 4 stemmer for og 19 stemmer mot.

Formannskapetets innstilling vedtatt med 21 stemmer for og 2 stemmer mot.

KS- 07/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar områdereguleringsplan for Andøya Spaceport, plan-ID 1871-201703, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

08/2020: OMGJØRING AV BUNDNE DRIFTSFOND TIL DISPOSISJONSFOND**Forslag til vedtak:**

1. Følgende bundne driftsfond omgjøres til ubundet disposisjonsfond:

		2019
25200001	MILJØ / KULTURTILTAK	-73 470
25200003	SENTRUMSUTVIKLING	-100 000
25210111	OMSTILLING FORSVARET	-77 258
25210117	PROSJEKT BOLYST	-237 177
25210210	GOLFSTRØMPROSJEKTET	-118 289
25210211	KIILGÅRDEN - GAVEFOND SNN	-30 932
25210212	SKOLEKANTINE	-76 073
25210213	SKJØNNSMIDLER FELLES GRUNNSKOLE	-200 000
25210441	PARKVESEN	-100 000
25210442	PARK GAMMELSKOLEN	-16 623
25210474	KLEVANNET/STEINSVANNET	-31 000
25250305	SÆRTILTAK FLYKTNINGER	-497 000
25275590	GRAVVEDLIKEHOLD - ARV	-193
25275591	ARV UHRE	-25 000
251	Bundne driftsfond	-1 583 015

2. Midlene overføres til nytt ubundet driftsfond «Omstillingsprosjekter» og benyttes til egenandel/finansiering av endrings- og omstillingsprosjekter.

Formannskapet 17.02.2020:**Behandling:**Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 13/2020 Vedtak:

1. Følgende bundne driftsfond omgjøres til ubundet disposisjonsfond:

		2019
25200001	MILJØ / KULTURTILTAK	-73 470
25200003	SENTRUMSUTVIKLING	-100 000
25210111	OMSTILLING FORSVARET	-77 258
25210117	PROSJEKT BOLYST	-237 177
25210210	GOLFSTRØMPROSJEKTET	-118 289
25210211	KIILGÅRDEN - GAVEFOND SNN	-30 932
25210212	SKOLEKANTINE	-76 073
25210213	SKJØNNSMIDLER FELLES GRUNNSKOLE	-200 000
25210441	PARKVESEN	-100 000
25210442	PARK GAMMELSKOLEN	-16 623
25210474	KLEVANNET/STEINSVANNET	-31 000
25250305	SÆRTILTAK FLYKTNINGER	-497 000
25275590	GRAVVEDLIKEHOLD - ARV	-193
25275591	ARV UHRE	-25 000
251	Bundne driftsfond	-1 583 015

2. Midlene overføres til nytt ubundet driftsfond «Omstillingsprosjekter» og benyttes til egenandel/finansiering av endrings- og omstillingsprosjekter.

Kommunestyret 02.03.2020:**Behandling:**Votering:

Enstemmig vedtatt.

KS- 08/2020 Vedtak:

1. Følgende bundne driftsfond omgjøres til ubundet disposisjonsfond:

		2019
25200001	MILJØ / KULTURTILTAK	-73 470
25200003	SENTRUMSUTVIKLING	-100 000
25210111	OMSTILLING FORSVARET	-77 258
25210117	PROSJEKT BOLYST	-237 177
25210210	GOLFSTRØMPROSJEKTET	-118 289
25210211	KIILGÅRDEN - GAVEFOND SNN	-30 932
25210212	SKOLEKANTINE	-76 073
25210213	SKJØNNSMIDLER FELLES GRUNNSKOLE	-200 000

25210441	PARKVESEN	-100 000
25210442	PARK GAMMELSKOLEN	-16 623
25210474	KLEVANNET/STEINSVANNET	-31 000
25250305	SÆRTILTAK FLYKTNINGER	-497 000
25275590	GRAVVEDLIKEHOLD - ARV	-193
25275591	ARV UHRE	-25 000
251	Bundne driftsfond	-1 583 015

2. Midlene overføres til nytt ubundet driftsfond «Omstillingsprosjekter» og benyttes til egenandel/finansiering av endrings- og omstillingsprosjekter.

09/2020: HANDLINGSPLAN SAMSKAP 2020

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner styrets forslag til handlingsplan 2020 for Samskap.

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Ordføreren opplyste at det ville bli gitt en orientering om saken i forbindelse med behandlingen i kommunestyret.

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 14/2020 Vedtak:

Kommunestyret godkjenner styrets forslag til handlingsplan 2020 for Samskap.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 09/2020 Vedtak:

10/2020: REGIONAL VETERANPLAN

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre godkjenner veteranplan for Vesterålen som gjeldende også for Andøy kommune.

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 15/2020 Vedtak:

Andøy kommunestyre godkjenner veteranplan for Vesterålen som gjeldende også for Andøy kommune.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 10/2020 Vedtak:

11/2020: ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD

Forslag til vedtak:

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.

Fire av medlemmene med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:

- Andenes Pensjonistforening
- Sør-Andøy Pensjonistforening
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse

Kommunestyret velger leder og nestleder.

Formannskapet 17.02.2020:

Behandling:

Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

FS- 16/2020 Vedtak:

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.

Fire av medlemmene med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:

- Andenes Pensjonistforening
- Sør-Andøy Pensjonistforening
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse

Kommunestyret velger leder og nestleder.

Kommunestyret 02.03.2020:**Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 11/2020 Vedtak:**12/2020: VALG AV UNGDOMSRÅD - ENDRING****Forslag til vedtak:**

Andøy kommunestyre vedtar følgende endring av representant og vararepresentant for Andøy videregående skole til ungdomsrådet 2019 – 2021:

Valgt fast representant og vararepresentant bytter plass slik at Emma Stefanussen velges som fast representant og Arthur W. Kristiansen velges som vararepresentant.

Kommunestyret 02.03.2020:**Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 12/2020 Vedtak:

13/2020: PARTSSAMMENSATT UTVALG - VALG AV NYTT MEDLEM 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Som nytt medlem nr. 5 (arbeidsgiverrepresentant) til partssammensatt utvalg velges:

.....

Som nestleder velges:

.....

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 13/2020 Vedtak:

14/2020: ARBEIDSMILJØUTVALG - VALG AV NYTT VARAMEDLEM 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Som nytt personlig varamedlem for Vibeke Strøm-Fosse velges:

.....

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 14/2020 Vedtak:

15/2020: VALG AV LANDBRUKSNEMND 2019 -2023

Kommunestyret vedtok i 1999 at landbruksnemnda skal ha 5 medlemmer og at 3 av medlemmene

skal velges etter forslag fra faglagene/produsentorganisasjonene. Det skal velges personlige varamedlemmer.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret velger følgende representanter til landbruksnemnda 2015 – 2019:

Medlemmer:

- 1.
- 2.
3. Andøy Bonde og Småbrukarlag
4. Andøy Bondelag
5. Produsentorganisasjonene

Personlige varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

Leder:

Nestleder:

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 15/2020 Vedtak:

16/2020: FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 - OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 23.01.20 gitt slik **innstilling til kommunestyret:**

1. Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: Følges regelverket. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 13. januar 2020. Sammendrag går fram på side 2. Revisors oppsummering i forhold til revisjonskriteriene framgår i rapportens pkt. 9, side 25 og 26.
2. Kommunestyret viser til at offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til

kunngjøring, kriterier for valt av leverandør, transparens og etterprøvbarehet. Dette innebærer at kommunen må ha på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen. For kommunen er det viktig at den opptrer med integritet, slik at allmennheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.

3. Kommunestyret konstaterer at forvaltningsrevisjonen viser at Andøy kommune i dag har relativt gode og omfattende egne kjøregler for å sikre overholdelse av anskaffelsesloven med forskrifter, men disse må oppdateres/gjennomgås på nytt, både fordi der finnes enkelte mindre feil og unøyaktigheter i teksten som bør lukes ut, og fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer.
4. Kommunestyret vil peke på at offentlige anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Da kommunen har tre personer i sentrale posisjoner som har fått kursing i fagområdet og at innkjøpskoordinatoren er tillagt opplæringsansvar, er det viktig at opplæring blir gitt overfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi – og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager vil påberope seg direkte anskaffelse – så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor er det viktig at de som overtar ansvaret etter kontraktsinngåelse også er godt skolert. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og prosjektledere.
5. Kommunestyret viser til rapporten og registrerer med tilfredshet at det har vært svært få klager fra leverandørsiden eller fra andre med klageinteresse – og at kommunen ikke har blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktig til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.
6. Kommunestyret tar rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: følges regelverket – til etterretning.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 16/2020 Vedtak:

17/2020: REVISJONSKONTROLL - OPPFØLGING FORVALTNINGSREVISJON TEKNISK 2013

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 26.09.19 gitt slik **innstilling til kommunestyret**:

1. Kommunestyret viser til revisjonskontrollrapport sommer/høst 2019 – teknisk etat – oppfølging av forvaltningsrevisjon. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 18. august 2019. På side 14 og 15 i rapporten framgår revisors oppsummering.
2. Kommunestyret konstaterer at mye er gjort av de anbefalinger som ble vedtatt i 2013 i forbindelse med omorganiseringen av teknisk enhet, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrevisjonen i 2013 avdekket.
3. Kommunestyret konstaterer videre at det i 2018 ble gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy, og at denne forstudien avdekket at kommunen hadde klare forbedringsområder, blant annet på følgende felt:
 - Behandling av reguleringssaker og byggesaker
 - Arealplan – attraktive boligområder og næringsareal
 - Kommunens nettsider
 - Samhandling mellom kommune og næringsliv

Kommunestyret sier seg tilfreds med at denne forstudien nå følges opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk enhet deltar i arbeidsgruppe i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet.

I samarbeid med Samskap er der innført månedlig «næringslunsj» med ulike tema. Her deltar representanter fra teknisk enhet i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter fra det lokale næringsliv – noe som har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.

4. Mengden av reguleringssaker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy kommune ble omstillingskommune. Kommunestyret har registrert at saker som har betydning for utvikling av næringslivet har blitt gitt førsteprioritet. Saksmengden fra teknisk enhet til politisk behandling de siste årene viser med all tydelighet at teknisk enhet er opptatt av å prioritere disse sakene og at de også i større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.
5. Kommunestyret viser for øvrig til forvaltningsrevisjonen av teknisk etat i 2013. Av de anbefalinger og vedtak som der ble gjort, er flere punkt bare delvis gjennomført, og vil derfor be om at dette blir gjort slik at vedtaket kan lukkes. Ansvar for at gjennomføringsgraden ved teknisk enhet bør økes tilligger kommunestyret. Vakant branningeniørstilling bør kunne utlyses snarest, og stillingsressurs på VAR-området bør kunne benyttes i et prosjektarbeid på området.
6. Kommunestyret tar revisjonskontrollrapporten sommeren/høst 2019 – teknisk enhet –

oppfølging av forvaltningsrevisjon til etterretning.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 17/2020 Vedtak:

18/2020: VALG AV NÆRINGSSTYRE 2019 - 2023

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger slikt næringsstyre for 2019 - 2023:

- 3 medlemmer med vara som velges av kommunestyret:

Medlem 1: Vara:

Medlem 2: Vara:

Medlem 3: Vara:

- 5 medlemmer med vara utpekt/valgt fra næringslivet:

Andøy Næringsforening:

Medlem: Vara:

Landbruksnæringen:

Medlem: Vara:

Fiskeindustrien:

Medlem: Vara:

Andøy Fiskarlag/Andøy Kystfiskarlag:

Medlem: Vara:

Andøya Space Center AS/ LNS-gruppen:

Medlem: Vara:

· Leder:

· Nestleder:

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 18/2020 Vedtak:

**19/2020: OPPFØLGING KOMMUNESTYRETS VEDTAK OM AVVIKSRAPPORT DRIFT PR
31.10.19 - MELDING**

Forslag til vedtak:

Kommunestyret tar meldingen om planlagt oppfølging av vedtaket i sak K-118/19 til orientering.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 19/2020 Vedtak:

20/2020: PROGRAMSTYRE FOR SAMSKAP 2019 - 2023 - VALG AV NESTLEDER

Forslag til vedtak:

Ordfører Knut A. Nordmo velges som styremedlem til programstyret i Samskap.

Nestleder for programstyret i Samskap velges av styret i Samskap.

Kommunestyret 02.03.2020:

Behandling:

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

KS- 20/2020 Vedtak:

MUNTlige SPØRMÅL SOM OVERFØRES TIL NESE MØTE I KOMMUNESTYRET

Kjell-Are Johansen (AP) - spørsmål angående eiendomsskatt

Kjell-Are Johansen (AP) - spørsmål angående tillatelse for kreftsykepleier til å sette sprøyter på brystkreftpasienter

John Helmersen (SV) - spørsmål om informasjon til innbyggerne angående eiendomsskatt

Tommy Sjøberg (AP) - spørsmål om vannforsyning på Hinnøysiden



ANDØY KOMMUNE

HANDLINGSPLAN SAMSKAP 2020

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	16/1433

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
04.02.2020	Handlingsplan 2020 styrets forslag	142272

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner styrets forslag til handlingsplan 2020 for Samskap.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret vedtok revidert omstillingsplan i januar 2019 samt handlingsplan for 2019.

Denne saken gjelder godkjenning av omstillingsstyrets forslag til handlingsplan for 2020.

Faktiske opplysninger:

Omstillingsstyret behandlet i møte 20.01.20 forslag til handlingsplan og gjorde slikt vedtak:

1. Styret vedtar vedlagte handlingsplan for 2020.
2. Handlingsplanen oversendes Andøy kommune for videre behandling.

Vurdering:

Rådmannen anbefaler at kommunestyret vedtar styrets forslag til handlingsprogram for 2020.

SAMSKAP

Handlingsplan 2020



Behandlet av styret for omstillingsprogrammet,
formannskap og kommunestyre i Andøy.

INNHold

1. INNLEDNING	3
1.1 Om handlingsplanen	3
1.2 Visjon og verdigrunnlag.....	3
2. AKTØRER OG ROLLER I OMSTILLINGSPROESSEN	4
3. INNSATSOMRÅDER OG MÅL.....	4
3.1 Innsatsområder og mål	4
3.2 Måling av resultater	5
4. Mulige tiltak/prosjekter 2020	6
5. BUDSJETT	9

1. INNLEDNING

1.1 Om handlingsplanen

Handlingsplanen beskriver operasjonaliseringen av omstillingsplanen, og skal bidra til gjennomføring av strategier og oppnåelse av målsetninger innenfor de definerte innsatsområdene.

Administrasjonen i Samskap har i samarbeid med programstyret ansvaret for å utarbeide, godkjenne, følge opp og revidere nye planer for påfølgende år.

Handlingsplanen for 2020 behandles og vedtas av styret i Samskap og kommunestyret i Andøy kommune, og gjøres tilgjengelig for allmennheten.

1.2 Visjon og verdigrunnlag

Sammen skaper vi framtid i Andøy

Framtida kommer uansett hva vi gjør, men det å skape seg ei framtid betyr noe mer. Det å skape ei framtid for Andøy betyr at Andøy blir et godt sted både å bo og å jobbe også i framtida. De viktigste ordene i denne visjonen er likevel det første og det tredje: «Sammen» og «vi». Det forteller noe om at den framtida vi ønsker å skape i Andøy er avhengig av hvem som skaper den.

Det at den skapes av og med innbyggerne gjør den enda mer verdifull. Det beskriver den prosessen Andøy kommune har ønsket seg i omstillingsarbeidet fra starten av; deltagelse og engasjement fra flest mulig andværing. Samskap skal gjennom samarbeid med og involvering av eksterne miljø bidra til innflytting av næringsaktivitet.

Verdigrunnlag for omstillingsprogrammet Samskap

Omstillingsarbeidet skal gjennomføres i tråd med visjon og et felles verdigrunnlag. Følgende verdier skal kjennetegne Samskaps arbeid:

<i>Profesjonell:</i>	Samskap skal være løsningsorienterte, imøtekommende og inneha riktig kompetanse.
<i>Fremoverlent</i>	Samskap skal være pådrivere for nyskapning og utvikling som fører til innovasjon. Det innebærer å aktivt oppsøke aktører, søke, dele og utvikle ny kunnskap og legge til rette for samarbeid i relevante miljøer.
<i>Bærekraftig:</i>	Utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov. I vårt arbeid definerer vi det som å finne en optimal balanse mellom økonomisk, sosial og miljømessig måloppnåelse.

2. AKTØRER OG ROLLER I OMSTILLINGSPROSESSEN

Omstillingsprosessen skal lykkes gjennom samskaping mellom ulike aktører i Andøysamfunnet. For at samskapingen skal skje bør aktørene være identifisert, roller og ansvar være avklart, og form og frekvens på samhandling klarlagt. Samskap skal legge til rette for å skape arenaer hvor aktørene både på kort og lang sikt jobber i fellesskap for en positiv utvikling av nærings- og samfunnsliv.

Her nevnes noen av aktørene:

Andøy Kommune
Samskap
Andøy Næringsforening
Andøy Reiseliv
Øvrige interesseorganisasjoner
Lag- og foreninger

3. INNSATSOMRÅDER OG MÅL

3.1 Innsatsområder og mål

Naturbaserte næringer	Opplevelses-kommune	Teknologi og kompetanse	Utvikling andre næringer	Attraktivt bosted	Attraktiv næringskommune	Utviklings- og innovasjonskultur
Ta i bruk de naturgitte fortrinn Andøy har. Stimulere til videre-utvikling av næringene gjennom samarbeid, innovasjon og bruk av ny teknologi.	Utvikle og løfte frem Andøy som en unik og bærekraftig helårsdestinasjon innen natur, kultur og opplevelser.	Utvikle de fortrinn Andøy har gjennom sin beliggenhet, kompetanse og infrastruktur .	I samarbeid med eksisterende og eksternt næringsliv bidra til innovasjon og etableringer i Andøy.	Bidra til at Andøy har kvaliteter som gir bolyst og økt tilflytting . Spesielt for og med ungdom.	Bidra til at Andøy er god på tilrettelegging og veiledning for å etablere og drive næring.	Bidra til å bygge varig kultur for utvikling og innovasjon i både nærings- og samfunnsliv.

Omstillingsarbeidet bygger på langsiktig innsats, der en ser for seg at arbeidsplassene periodieres som under:

År	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Mål
Arbeidsplasser	10	30	50	70	90	100	350

Konkurransesevnen i nærings- og samfunnsliv er avhengig av den enkeltes evne til kontinuerlig innovasjon og fornyelse. For å bidra til en varig innovasjonskultur vil Samskap jobbe med følgende;

Kompetanse	Bidra til å utvikle kompetansenivået i nærings- (og samfunnsliv). Tilby relevante kurs og oppfordre til kompetanseheving i egen virksomhet
Nettverk/klynger	Koble sammen relevante aktører, bidra til å utvikle en kultur for samarbeid, kunnskapsmiljøer og involvering av ungdom. Legge til rette for å ta i bruk ny teknologi innenfor og på tvers av innsatsområdene.
Eksterne nettverk og ressursmiljøer	Bygge opp egen kompetanse og kompetansen til lokale/regionale utviklingsmiljøer og ressursmiljøer.

3.2 Måling av resultater

Omstillingsprogrammet har to bestillinger:

- Bidra til å utvikle og sikre 350 arbeidsplasser i Andøy (bto sysselatte, helårsarbeidsplasser)
- Bidra til økt robusthet i nærings- og samfunnsliv

Målene skal vurderes årlig ved å innhente data fra blant annet SSB sin Statistikkbank med hensyn på befolkningsutvikling, demografi og utvikling i antall sysselsatte for eksisterende og nyetablerte bedrifter i Andøy kommune. Statistikken komplementeres med informasjon /rapportering fra prosjekter som mottar omstillingsmidler. Andøy kommune vil samarbeide med Nordland Fylkeskommune og NAV Andøy omkring utvalgt statistikkgrunnlag.

Økt robusthet i nærings- og samfunnsliv måles/ vurderes ut fra følgende parametre:

- Resultatutvikling i de 50 største aksjeselskapene i Andøy (økonomi)
- Andelen elever som fullfører videregående skole (kompetanse)
- Søknavdsomfang til ordinært virkemiddelapparat (kompetanse)
- Antall gjennomførte kompetansehevende tiltak i regi av Samskap (kompetanse)
- Antall tiltak og prosjekter rettet mot unge støttet av Samskap
- Samarbeidsprosjekter mellom lokale aktører
- Antall etablerte nettverk

4. Mulige tiltak/prosjekter 2020

Naturbaserte næringer

Strategi: Ta i bruk de naturgitte fortrinn Andøy har. Stimulere til videreutvikling av næringene gjennom samarbeid, innovasjon og bruk av ny teknologi.

Mål: Andøy har en høyere grad av foredling, nye produkter og samarbeid med andre næringer.

Delstrategi Naturbaserte næringer	Mulige tiltak/prosjekter	Mål
Potensialet innenfor naturbaserte næringer er utnyttet i nye produkter og verdikjeder	FoU Andøy basert på kartlegging av ressurser, herunder sjøvekster, restbiomasse og lignende	Mulighetsstudie gjennomført
	Mulighetsstudie produksjon, foredling, distribusjon og salg av lokal mat.	Mulighetsstudie gjennomført
Kompetanse-, rekruttering og samarbeid	Øke kompetansen i næringene med særlig fokus på bærekraft	Kompetansetiltak gjennomført
Næringseide prosjekter igangsatt	Proaktivt arbeid for oppstart av prosjekter basert på gjennomførte mulighetsstudier	
Budsjett kr.2 000 000,-		

Opplevelseskommune

Strategi: Utvikle og løfte frem Andøy som en unik og bærekraftig helårsdestinasjon innen natur, kultur og opplevelser.

Mål: Andøy er en unik og bærekraftig helårsdestinasjon.

Delstrategi Opplevelseskommune	Mulige tiltak/prosjekt	Mål
Velfungerende samarbeid mellom utviklingsaktører i næringen	Andøy Reiseliv, fremtidig organisering og funksjon	Evt ny organisering AR på plass
	Struktur på samarbeid mellom utviklingsaktører	Forprosjekt gjennomført
Styrking av reiselivssatsingen	Støtte til Andøy Reiseliv på grunnlag av oppdrag/mandat	Mandat utarbeidet
Næringseide prosjekter igangsatt	Proaktivt arbeid for oppstart av prosjekter basert på gjennomførte mulighetsstudier	
Budsjett kr.3 000 000,-		

Teknologi og kompetanse

Strategi: Utvikle de fortrinn Andøy har gjennom sin beliggenhet, kompetanse og infrastruktur.

Mål: Andøy fremstår som en ledende teknologikommune

Delstrategi Teknologi og kompetanse	Mulige tiltak/prosjekter	Mål
Utviklingsprosjekter/spinoffs fra space realiseres	Prosjektleder med mandat fra SAMSKAP	Prosjektleder ansatt
Næringseide prosjekter igangsatt	Proaktivt arbeid for oppstart av prosjekter basert på gjennomførte mulighetsstudier	
Budsjett kr.4 000 000,-		

Utvikling andre næringer

Strategi: I samarbeid med eksisterende og eksternt næringsliv bidra til innovasjon og etableringer i Andøy.

Mål: Andøy har et robust næringsliv

Delstrategi utvikling andre næringer	Mulige tiltak/prosjekter	Mål
Næringseide prosjekter igangsatt	Proaktivt arbeid for oppstart av prosjekter basert på gjennomførte mulighetsstudier	
Budsjett kr.2 000 000,-		

Attraktiv bostedskommune

Strategi: Bidra til at Andøy har kvaliteter som gir bolyst og økt tilflytting. Spesielt for og med ungdom.

Mål: Andøy er en attraktiv kommune å etablere seg i for unge.

Delstrategi Attraktivt bosted	Mulige tiltak/prosjekter	Mål
Kommunikasjon og tilgjengelighet	Hjemmeside Andøy Kommune (synliggjøre kultur og fritidstilbud) (Andøy Kommune prosjekteier)	Prosjekt igangsatt
	«Haiketjenesten Andøy» (Ungdomsrådet prosjekteier)	Prosjekt igangsatt
Omdømmebygging - økt bostedsattraktivitet	Hovedprosjekt stedsutvikling basert på forprosjekt	Prosjekt igangsatt
Jobb, utdannings- og etableringsmuligheter	Rekrutteringsprogram Andøy	Prosjekt igangsatt
Budsjett kr.3 000 000,-		

Attraktiv næringskommune

Strategi: Bidra til at Andøy er god på tilrettelegging og veiledning for å etablere og drive næring.

Mål: Andøy skal være en løsningsorientert kommune for å etablere og drive næring i.

Delstrategi Attraktiv næringskommune	Mulige tiltak/prosjekt	Mål
Attraktiv kommunikasjon (land, vann, luft og elektronisk)	Forstudie framtidsrettet digital infrastruktur i Andøy	Forstudie gjennomført
Tilrettelegging, planverk, støtte og veiledning i kommunal administrasjon	Næringsvennlig Kommune	Hovedprosjekt igangsatt
Budsjett kr.3 000 000,-		

Utviklings- og innovasjonskultur

Strategi: Bidra til å bygge varig kultur for utvikling og innovasjon i både nærings- og samfunnsliv.

Mål: Andøy har etablert en aktiv kultur for utvikling- og innovasjon i nærings- og samfunnsliv.

Delstrategi Innovasjon og utviklingskultur	Mulige tiltak/prosjekt	Mål
Skape engasjement og involvering blant definerte målgrupper	Kommunikasjonsplan med aktiviteter 2020	Plan ferdig og implementert
Kunnskap og inspirasjon for å styrke innovasjonskraften	SMB utvikling	Forstudie gjennomført
	Arena for utveksling av muligheter for næringsutvikling på tvers av næringer	
	Indeks Andøy	Forprosjekt gjennomført
	Identifisere og ta i bruk kompetansepersoner og miljøer med tilknytning og interesse til Andøya (alumninettverk)	Forstudie gjennomført
Kultur og systemer for samarbeid	Kompetanseheving om innovasjon, ny teknologi, samarbeid, (kjøreregler, etikk) med mer (seminar el)	2 kompetansetiltak gjennomført
	Statusmøter andre aktører i Andøy; Andøy Reiseliv, Andøy næringsforening, Andøy Havn KF	Plan for møter etablert
Budsjett kr.2 000 000,-		

5. BUDSJETT

Total disponibel ramme for omstillingsarbeidet i perioden 2017-2023 er 125 mill. kroner.

Følgende plan for årlige vedtak om finansiering legges til grunn, med videreføring av ikke forbrukt tilsagn:

Finansiering (mill. kr)	2017- 2018	2019	2020	2021	2022	2023	Total ramme	Andel i %
KMD	45	15	0	10	10	15	95	76%
Nordland Fylkeskommune	2,5	5	0	2,5	2,5	2,5	15	12%
Andøy kommune	4	2,5	2,5	2,5	2,5	1	15	12%
SUM	51,5	22,5	2,5	15	15	18,5	125 mill.	100%
Forbruk/budsjett	25	16	23	22	22	17	125 mill	

Omstillingsprogrammet legger opp til følgende budsjettramme for de ulike innsatsområdene i perioden 2020:

	Administrasjon og drift Samskap	Tilskudd til prosjekter og tiltak (interne og eksterne)	Sum kostnad og tilskudd	Mål antall arbeidsplasser i programperioden (i 2020)
Innsatsområde				
Naturbaserte næringer		2 000 000	2 000 000	50 (15)
Opplevelses- kommune		3 000 000	3 000 000	50 (10)
Teknologi og kompetanse		4 000 000	4 000 000	200 (15)
Utvikling andre næringer		2 000 000	2 000 000	50 (10)
Attraktivt bosted		3 000 000	3 000 000	
Attraktiv næringskommune		3 000 000	3 000 000	
Utviklings- og innovasjonskultur		2 000 000	2 000 000	
Samskap adm og styre	4 000 000		4 000 000	
SUM	4 000 000	19 000 000	23 000 000	350 (50)

Prosjektstilling arealplanlegging inngår i totalsum «Attraktiv næringskommune»



PROGRAMSTYRE FOR SAMSKAP 2019 - 2023 - VALG AV NESTLEDER

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/943

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Ordfører Knut A. Nordmo velges som styremedlem til programstyret i Samskap.

Nestleder for programstyret i Samskap velges av styret i Samskap.

Knut A. Nordmo
ordfører

Bakgrunn for saken:

I møte den 13.11.2019, sak 110/2019, foretok kommunestyret valg av programstyre for Samskap for perioden 2019-2023, inkl. leder og nestleder. Ordfører Knut A. Nordmo ble da valgt som nestleder til programstyret.

I etterkant er ordføreren blitt klar over at i den siste delen av forberedelsen til etablering av omstillingsorganisasjonen Samskap så ble det politisk besluttet, etter råd fra Fylkeskommunen/Innovasjon Norge, at næringslivet skulle ha nestleder i omstillingsstyret og at styret selv skulle velge nestleder.

Vurdering:

Det anbefales at tidligere beslutninger i forhold til valg i Samskap følges, slik at styret i Samskap velger nestleder blant næringslivets representanter.



ANDØY KOMMUNE

REGIONAL VETERANPLAN

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/20

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
09.01.2020	Veteranplan for Vesterålen	140983

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre godkjenner veteranplan for Vesterålen som gjeldende også for Andøy kommune.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Saken har bakgrunn i en bestilling fra arbeidsutvalget i Vesterålen regionråd til rådmannsutvalget, som ble bedt om å sørge for at det ble utarbeidet en felles regional veteranplan.

Sortland kommune har tatt hovedansvar for utarbeidelse av planen, i samarbeid med representanter fra veteranforeningen og forsvaret. Det har også vært dialog med representanter for øvrige kommuner.

Veteranplan har tidligere vært etterlyst fra kommunestyret i Andøy.

Faktiske opplysninger:

Dette er en overordnet og generell plan som har som mål å sikre anerkjennelse og oppfølging av regionens veteraner. Selv om det formelt er forsvaret som har det direkte ansvaret, har også kommunene et generelt ansvar, og en interesse for, å sikre at de som påtar seg slike oppdrag på vegne av nasjonen følges godt opp også i sine lokalmiljø.

Som det fremgår av planen er det et mål at de tjenester de mottar fremstår som tilgjengelige og samordnet til denne gruppen.

Dette er ment å være en felles plan for alle kommunene i regionen, som skal bidra til at veteraner i regionen følges opp på samme måte, uavhengig av hvilken kommune veteranen bor i.

Dersom det på et senere tidspunkt vurderes å være behov for ytterligere konkrete tilbud utover det som ligger i den regionale planen, kan det eventuelt vurderes å vedta et tillegg til planen for den kommunen som ønsker det.

Planen har i utgangspunktet ingen økonomiske konsekvenser, og forutsettes å kunne ivaretas innenfor det ordinære tjenesteapparatets ordinære virksomhet.

Andøys innmeldte representant i regional arbeidsgruppe har ikke vært involvert i arbeidet med planen.

Vurdering:

Planen oppfattes å være basert på et godt kunnskapsgrunnlag, gjennom involvering av relevante parter med kunnskap om de planen omhandler. Selv om veteranoppfølging formelt er et statlig ansvar, kan også kommunale tjenester berøres, og planen kan bidra til at de fremstår som koordinert og tilgjengelig.

Konsekvenser for folkehelse:

Det å ha en veteranplan som inneholder konkrete tiltak for å ivareta veteraner og deres familier, vil kunne ha positiv betydning for folkehelsen.

Folkehelsekoordinator (som var vår innmeldte representant til planarbeidet) vurderer at selv om planen gjelder en liten del av befolkningen og har tiltak på individnivå, vil den bidra positivt til et mer samordnet tilbud til de det gjelder.

Rådmannen anbefaler at kommunestyret godkjenner den regionale veteranplanen.

VETERANPLAN FOR VESTERÅLEN

- anerkjennelse og oppfølging



**Veteranplan for
Andøy, Bø, Hadsel, Lødingen, Sortland og Øksnes kommuner**

2019

Innhold

1 Hva er en veteran	3
2 Bakgrunn for veteranplan	3
3 Om arbeidet med planen	4
4 Kunnskap om veteraners levekår	4
5 Mål for veteranplan.....	5
5.1 Militært-sivilt samarbeid på Vesterålen.....	5
5.2 Oppfølging og ivaretagelse av personell og familien	5
6 Anerkjennelse.....	6
7 Ivaretagelse	7
8 Verdsatte veteranens kompetanse	7
9 Oppdatering.....	7
9 Handlingsplan	8
11 Kilder.....	9
12 Kontaktinformasjon.....	9

1 Hva er en veteran

En veteran er en norsk statsborger som har deltatt eller deltar i fredsbevarende, fredsopprettende eller statsbyggende innsats i andre land, fra utenriks-, justis- og forsvarssektoren.

Ivaretagelsen av veteraner fra internasjonale operasjoner er et samfunnsansvar for alle sektorer, men kanskje spesielt for den tilhørende kommunen.

Denne planens fokus er på veteraner og deres familier før, under og etter internasjonale oppdrag.

Veteraner i Vesterålen

I Vesterålskommunene er det registrert 379 personell som har tjenestegjort i internasjonale operasjoner siden 1978 i regi av Forsvaret. Dette innebærer at personell som har tjenestegjort i Tysklandsbrigaden, i Korea, i Congo og i Gaza ikke er medregnet i tallene.

Vesterålen Veteranforening

I februar 2019 ble Vesterålen Veteranforening stiftet. Foreningen har som sitt formål å fremme de sosiale forbindelsene mellom medlemmene og ivareta deres interesser. Den legger særlig vekt på at foreningen skal være til støtte ved sykdom, invaliditet og død. Foreningen arbeider for å øke soldatenes status i samfunnet og for bedre ivaretagelse av veteraner.

2 Bakgrunn for veteranplan

Siden 1947 har 100 000 nordmenn tjenestegjort i internasjonale operasjoner på våre vegne. Dette omfatter 100 operasjoner på fire kontinenter. Siden oppstarten av FN-operasjonen i Libanon i 1978 har mer enn 40 000 bidratt i fredens tjeneste for Norge og det internasjonale samfunnet.

De siste årene er det fra myndighetenes side viet økt oppmerksomhet til veteraner. Stortingsmelding nr. 34 (2008–2009) «Fra vernepliktig til veteran». Om ivaretagelse av personell før, under og etter deltakelse i utenlands operasjoner» (Veteranmeldingen) ble fulgt opp av «I tjeneste for Norge. Regjeringens handlingsplan for ivaretagelse av personell før, under og etter utenlandstjeneste» (2011). Målet med handlingsplanen var å styrke samfunnets anerkjennelse og ivaretagelse av personell før, under og etter internasjonal tjeneste for Norge, og styrke tverrsektoriell kompetanse og samhandling.

I 2014 fulgte «I tjeneste for Norge. Regjeringens oppfølgingsplan for ivaretagelse av personell før, under og etter internasjonal tjeneste». Veteranplan for Vesterålen bygger på Regjeringens oppfølgingsplan, og fokuserer tiltakene sine på temaene anerkjennelse, ivaretagelse, og oppfølging.

I regjeringens oppfølgingsplan fra august 2018 oppfordres kommuner som har innbyggere som har vært i internasjonal tjeneste å utarbeide en kommunal handlingsplan.

Veteranene har deltatt i operasjoner på vegne av den norske stat. Selv om de ikke har formelle rettigheter som gir prioritet i det sivile helse og velferdstilbudet, er det et viktig ledd i anerkjennelsen av deres innsats at de opplever de kommunale tjenestene som tilgjengelige og samordnet.

3 Om arbeidet med planen

Regionrådet i Vesterålskommunene Hadsel, Sortland, Andøy, Bø, Øksnes og Lødingen kommuner besluttet høsten 2018 at det skal utarbeides en felles veteranplan for Vesterålen.

Arbeidsgruppen for utarbeidelse av Veteranplan for Vesterålen har bestått av:

Knut Granlund, Veteranforeninga Vesterålen
Bjørn Uthus, Veteranforeninga Vesterålen
Knut Bjørkly, flaggmester Kystvakten Sortland
Wenche Rønneberg, Andøya flystasjon 133 LV
Ørnulf Nielsen, Sortland kommune (sekretær)

Regjeringens oppfølgingsplan «I tjeneste for Norge» for ivaretagelse av personell før, under og etter internasjonal tjeneste har vært et overordnet styringsdokument i arbeidet med Veteranplan for Vesterålen. I tillegg har veteranplaner fra andre kommuner blitt brukt som inspirasjon og referanse.

Vesterålen Veteranforening
Kommunestyrene i den enkelte kommune skal behandle planen.

4 Kunnskap om veteraners levekår

Rapport om Veteraners Levekår (SSB 2013) baserer seg på en utvalgsundersøkelse blant personer som har tjenestegjort i utlandet for Forsvaret eller Politiet. Rapporten beskriver sentrale levekårsindikatorer og sammenligner med referansegrupper fra Statistisk sentralbyrås ordinære levekårsundersøkelser.

Stort sett vurderer veteranene tjenesten i utlandet som positiv, men opplevelsen av hvordan de blir møtt av samfunnet ellers er noe mer negativ. Ut ifra undersøkelsen konkluderes at veteraner er en gruppe med høy grad av deltakelse på arbeidsmarkedet sammenlignet med referansegruppene. Sykefraværet er omtrent det samme som referansegruppen. Den høye yrkesaktiviteten er en sentral årsak til at veteraner i hovedsak har høye inntekter. Undersøkelsen viser også at veteraner har minst like god fysisk og psykisk helse som referansegruppen. Videre at veteraner er aktive sosiale personer med gode nettverk av venner og personer de kan stole på.

Afghanistan-undersøkelsen fra 2012 er en undersøkelse av militært personell som har tjenestegjort i Afghanistan i perioden 2001-2011. Spørsmålene i undersøkelsen var knyttet til psykisk helse. Undersøkelsen viser at de fleste av afghanistan-veteranen har god psykisk helse i gjennomsnitt fire år etter hjemkomst fra Afghanistan, men også at en andel har psykiske helseplager på samme tidspunkt. Nivået av helsesvikt er lavere enn i en tidligere norsk undersøkelse av Libanonveteraner (UNIFIL-undersøkelsen), og også lavere enn hovedtendensen i utenlandske studier av veteraner fra krigene i Afghanistan og Irak. En liten gruppe har psykiske eller fysiske skader som følge av tjenesten. Høy grad av belastning øker faren for stressplager etter hjemkomst, men for de fleste avtar stressplagene over tid.

Utenlandstjeneste gir risiko for psykososialt stress hos familien som kan føre til psykiske problemer. Stressreaksjoner kan føre til konflikter i parforhold og tilpasningsproblemer etter hjemkomst. Et annet funn er at Afghanistan-undersøkelsen viser at en andel har et alkoholforbruk som defineres som risikofyllt eller skadelig. Undersøkelsen viser imidlertid at en stor andel av de som har vært med i undersøkelsen opplever utenlandstjenesten og erfaringene som positive.

Pilotprosjekt Østerdalen har vært et samarbeid mellom Forsvaret og kommunene Elverum og Åmot for å utvikle og prøve ut ulike modeller for samarbeid - blant annet mellom offentlige instanser og forsvaret.

I sluttrapporten for Pilotprosjekt Østerdalen konkluderes det altså med at strukturer og ordninger rundt veteraner må ivaretas.

Av dette kan vi lære at det er viktig med å utvikle kommunale tjenester og fagnettverk i Vesterålen, lokalt og nasjonalt rettet mot veteranens utfordringer.

5 Mål for veteranplan

Målene for veteranplan for Vesterålen

- Anerkjennelse, ivareta og følge opp veteranene, både før under og etter internasjonal tjeneste for Norge
- Skape økt samhandling i kommunen slik at veteraner og deres familier blir møtt med gjennomgående kompetanse og forståelse
- Fungere som et opplysnings- og informasjonsdokument
- Benytte veteraner som ressurs i lokalsamfunnet

5.1 Militært-sivilt samarbeid på Vesterålen

Et godt samarbeid mellom militære og sivile aktører er en forutsetning for å kunne tilby veteraner og deres familier så gode tjenester som mulig.

Det etablerte militær-sivile samarbeidet kan anses som et viktig tiltak med tanke på veteranarbeidet.

Det er etablert sivil - militært samarbeid mellom Andøy flystasjon, Kystvakten på Sortland og vertskommunene.

5.2 Oppfølging og ivaretagelse av personell og familien

I de kommunale tjenestene er fastlegen en nøkkelperson, og fastlegens engasjement og kompetanse omkring belastninger og senvirkninger ved utenlandstjenester er viktig. For noen kan oppfølging fra fastlege være tilstrekkelig, eventuelt kan fastlegen henvise til spesialisthelsetjenestene.

Planen har blant annet som hensikt å bevisstgjøre og bidra til bedre beredskap og tjenester knyttet til veteraner og deres familier.

Forsvarets veteransenter på Kongsvinger

Veteraner og deres familier kan benytte senteret både før, under og etter utenlandstjeneste, og her blir de blant annet tilbudt:

- Aktiviteter for staber og avdelinger i Forsvaret før de reiser ut.
- Gratis opphold for familiemedlemmer til en som tjenestegjør i internasjonale operasjoner. Senteret kan også brukes under permisjon fra utenlandstjeneste.
- Gjensynstreff for avdelinger. Senteret hjelper å skaffe kontaktinformasjon på personell fra ulike kontingenter, utsending av invitasjoner samt planlegging og gjennomføring av ulike aktiviteter. Ta kontakt i god tid for å bestille plass. Se kontaktinfo pkt. 10

Psykisk helsehjelp

Problemer som oppstår hos en veteran vil raskt påvirke hele familien, både barn og voksne. Det er derfor viktig at hjelpetjenestene har et familie- og nettverksfokus. Overgangen fra utenlandstjeneste

til hjemmelivet er ofte vanskelig og krevende for alle parter. I tillegg kan veteraner med store traumer skape store utfordringer for familielivet. Dette er utfordringer som kan komme lenge etter avsluttet utenlandstjeneste.

Primærhelsetjenesten i kommunene kan være et sted å henvende seg dersom problemer oppstår. For enkelte kan det være nyttig å kontakte dem før utreise. Hensikten kan da være å avklare forventninger i familien før utreise.

Det er de pårørendes ansvar å ta kontakt med primærhelsetjenesten for å informere og be om hjelp. Lofoten og Vesterålen familievernkontor på Stokmarknes
Dekker kommunene Hadsel, Vågan, Andøy, Øksnes, Bø, Sortland, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy.
Man trenger ikke henvisning for å komme bruke deres tjenester. Tilbudet er gratis.

Norges Veteranforbund for Internasjonale Operasjoner (NVIO) er en interesseorganisasjon som har etablert kameratstøttearbeid som driver et omfattende, frivillig og forebyggende arbeid blant veteraner som sliter, og for deres pårørende.

Se og støtte barna

Når barn sliter på grunn av at en av foreldrene er i utenlandstjeneste, kan det viktigste bidraget fra kommunen være å se og støtte disse barna da de kan få belastninger som kan forstyrre trygghet og konsentrasjon i hverdagen. Noen ganger kan det også gi endret adferd hos barnet. Det er derfor viktig at foreldre orienterer barnehageansatte og lærere, slik at de kan være oppmerksomme på eventuelle belastninger eller endringer hos barnet.

PP-tjenesten er en støttefunksjon for private barnehager og skoler som kan benyttes for best å imøtekomme det enkelte barns behov.

Skolehelsetjenesten benyttes av større barn som samtalepartner om problemer de sliter med. Denne tjenesten har lav terskel og stor tillit hos elevene. Det er viktig at skolehelsetjenesten har nødvendig kompetanse og tid for disse barna, og at de har god kunnskap om eventuelle belastninger elever kan ha knyttet til foreldrenes innsats i utenlandstjeneste.

Styrke kompetansen

Veteranplan for Vesterålen legger vekt på å styrke kompetansen knyttet til utenlandstjeneste for veteraner og deres familie samt til kjernepersonell i kommunene som fastlegene, helsesøster, skolehelsetjenesten, psykiatri- og rustjenesten, PP-tjenesten, tro og livssyn og NAV kontorene. Kommunene må jobbe tverrfaglig, spesielt når det gjelder barn, hvor helse og oppvekst må benytte kompetansen til det beste for barnet. Det er viktig å koordinere tjenestene, slik at brukerne opplever tjenestene som helhetlig.

6 Anerkjennelse

Veteranene har deltatt i operasjoner på vegne av den norske stat. Selv om de ikke har formelle rettigheter som gir prioritet i det sivile helse og velferdstilbudet, er det et viktig ledd i anerkjennelsen av deres innsats at de opplever de kommunale tjenestene som tilgjengelige og samordnet.

8. mai – frigjørings og veterandagen

Regjeringen har bestemt at 8. mai skal både være frigjørings- og veterandagen. Markering av denne dagen er først og fremst en feiring av frigjøringa, men også en anerkjennelse av veteraners innsats.

På Sortland er det årlig 8. mai-arrangement. Dette er et samarbeid mellom Kystvakten og kommunen med kransnedleggelse ved minnebautaen i sentrum og samling i Kulturfabrikken etterpå. Her inviteres veteraner fra hele Vesterålen.

Andøy flystasjon og Andøy kommune har også årlig markering av frigjøringsdagen med minnebautaen ved kirka i sentrum på Andenes samt samling på flystasjonen etterpå.

7 Ivaretagelse

Kommunene er ansvarlig for at personer som er bosatt i kommunen skal tilbys nødvendige helse og omsorgstjenester. For fastleger og ansatte i kommunens tjenester vil det være viktig å vite at årsaken til fysiske og psykiske helseplager kan være belastninger i tilknytning til internasjonale operasjoner, også når dette ligger langt tilbake i tid.

Veterankontakt

Det bør etableres en veterankontakt for hver kommune. Veterankontakten vil ha ansvar for å holde oversikt over kommunens tilbud (til veteraner og deres familier), samt besitte kunnskap om sentrale aktører innenfor feltet og det tilbudet de har. Veterankontakten vil være kommunens kontaktpunkt for veteraner, andre samarbeidskommuner, aktører innenfor feltet, og for Forsvaret.

Skole og barnehage

Kommunen bør gjennomgå tiltak for å øke kompetansen om veteraner, og betydningen av deres erfaringer og utfordringer for familien, spesielt barna. Kompetansemiljøet ved Regionalt ressurscenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS) bør involveres for å bidra til dette.

Kommunehelsetjenesten

Kommunens helsestasjoner skal være oppmerksom på eventuelle behov for ekstra støtte og veiledning til familier der et familiemedlem er, eller har vært i internasjonale operasjoner.

Helsesøster skal sikre oppfølging til familien, og ha et særlig øye for barna i familien. Helsesøster kan være en god støtte for familien og kan gi informasjon om andre støtte- og hjelpetilbud.

Kommunehelsetjenesten kan også benytte seg av kompetansemiljøet ved Regionalt ressurscenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging (RVTS) for å styrke den faglige kompetansen der det er behov.

8 Verdsatte veteranens kompetanse

De aller fleste veteraner har opplevd at erfaringene fra utenlandstjenesten har gitt dem en positiv personlig vekst og utvikling, samt økt kompetanse på ulike fagfelt. Kompetanse innen beredskap og katastrofer er et område som mange veteraner er erfarne på. Videre har de opparbeidet kompetanse på kulturmøter. Denne kompetansen kan benyttes i opplæringsaktiviteter.

9 Oppdatering

Veteranplan for Vesterålen er utarbeidet for å bedre ivareta dagens og fremtidens veteraner i Vesterålen. Planen har et familieperspektiv, og det anses at veteranens familie er en del av utenlandsoppdraget. Samarbeid og kommunikasjon mellom forsvar og sivilsamfunn ligger til grunn for tjenesteutviklingen og tiltakene i denne planen. Kommunen skal i samarbeid med kommunens veterankontakt oppdatere veteranplan en gang i hver valgperiode.

9 Handlingsplan

Følgende tiltak foreslås gjennomført

Tiltak	Ansvar	Når tid
Veterankontakt Det etableres en veterankontakt i hver kommune.	Kommunene i samarbeid med Veteranforeningen	I starten av hver valgperiode
Kompetanseheving kommune Kommunen bør gjennomgå tiltak for å øke kompetansen om veteraner, og betydningen av deres erfaringer og utfordringer for familien, spesielt barna.	Skole og helsetjenesten i kommunen	
Kommunehelsetjenesten Kommunens helsestasjoner skal være oppmerksom på eventuelle behov for ekstra støtte og veiledning til familier der et familiemedlem er, eller har vært i internasjonale operasjoner.	Helsesøster og kommunelege	
Sivilt-militære samarbeid Videreføre og styrke det sivilt-militære samarbeid på Andøy flystasjon og på Kystvakten Sortland	Sortland og Andøy kommuner i samarbeid med Andøy Flystasjon og Kystvakten.	
8. mai, frigjørings og veterandagen Sortland og Andøy kommuner viderefører i samarbeid med Kystvakten og Andøy flystasjon årlige 8. mai arrangement der veteraner inviteres.	Ordførerne i kommunene Sortland og Andøy	Årlig
FN-Dagen Skolene bør vurdere å benytte lokale veteraner i undervisningen, i forbindelse med FN-dagen eller der det vil passe med undervisningsplaner. Dette for å synliggjøre Norges bidrag i internasjonale operasjoner samt å bruke veteraners kompetanse.	Grunnskolene og videregående skoler i regionen	Årlig
Internasjonal erfaring og kompetanse Kommunene kan bruke veteraner når det gjelder flyktningarbeid og kulturforståelse, der veteraner anses å kunne ha en særskilt kompetanse gjennom sin internasjonale erfaring.	Flyktningetjenesten i kommunen	
Beredskap Kommunene kan bruke veteraners kompetanse innen beredskap og krisepanlegging	Rådmann	

11 Kilder

- [Forsvaret – kommunale veteranplaner](#)
- [Stortingsmelding nr. 34 \(2008-2009\) «Fra vernepliktig til veteran» \(pdf\)](#)
- [Regjeringens handlingsplan 2011–2013: «I tjeneste for Norge» \(pdf\)](#)
- [Oppfølgingsplan: «I tjeneste for Norge» \(pdf\)](#)
- [NOU 2016: 8. En god alliert – Norge i Afghanistan 2001–2014 \(pdf\)](#)
- [Fakta, lenker og dokumenter knyttet til veteraner](#)
- [Kommunale veteranplaner](#)

12 Kontaktinformasjon

Vesterålen veteranforening

Stiftet februar 2019.

Leder Knut Granlund knut.granlund@trollfjord.no, nestleder Bjørn Erik Uthus beuthus@gmail.com.

Regionalt ressursenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging,

RVTS Nord – www.rvtsnord.no - Tlf. 77 75 43 80

SIOPS - Skadde i internasjonale operasjoner

Bistår i oppfølging og veiledning i møtet med det offentlige, juridisk hjelp og eksperthjelp innen økonomiske spørsmål. www.siops.no - Tlf. 22 69 56 50

NVIO -Norges Veteranforbund for internasjonale operasjoner

www.kameratstotte.no

En nettbasert veiledningstjeneste for veteraner og familien. Drives i samarbeid med NVIO og Mental Helse.

Kameratstøttetelefonen 800 48 500 - En landsdekkende, døgnbemannet hjelpetelefon hvor du får snakke med en som har tjenestegjort utenlands. Du kan være anonym.

Kommunene i Vesterålen

Informasjon om primærhelsetjenesten finnes på kommunenes hjemmeside

Sortland kommune www.sortland.kommune.no

Hadsel kommune www.hadsel.kommune.no

Andøy kommune www.andoy.kommune.no

Øksnes kommune www.oksnes.kommune.no

Bø kommune www.boe.kommune.no

Lødingen kommune www.lodingen.kommune.no

PPD for Vesterålen og Lødingen www.ppdvl.no

NAV 55 55 33 33 www.nav.no

Forsvaret – Veteranen (kontortid 0800-1500) 80 08 50 00

Kameratstøttetelefon (etter kontortid) 80 04 85 00

Se også kontaktinformasjon på: <https://forsvaret.no/tjeneste/veteraner/veteranorganisasjoner>

FORSVARET

Forsvaret tilbyr ulike typer støtte til soldater, veteraner og deres nærmeste.

Tilbudene er vist på forsvarets nettsider: www.forsvaret.no/veteraner

Blant annet:

Forsvarets grønne linje, et samarbeid mellom Forsvaret og Kirkens SOS

Tlf: 800 30 445

Forsvarets "åpne dør" for veteranhenvendelser

Tlf: 800 85 000 (hverdager mellom 8 - 15)

Kontoret for psykiatri og stressmestring og Nasjonal militærmedisinske poliklinikk

www.forsvaret.no/imps

Tlf. 23 09 79 30

Forsvarets veteransenter

Bæreiavegen 588, 2208 Kongsvinger

Tlf. 62 82 01 00

veteransenteret@mil.no

www.forsvaret.no/veteransenteret



ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	20/72

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato		Tittel
10.02.2020	REGLEMENT FOR ELDRERÅD OG RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDESETTELSE	142472
10.02.2020	Re: Uttalelse til forslag om sammenslåing av eldreråd og råd for funksjonshemmede til et råd	142470
10.02.2020	Re: Uttalelse til forslag om sammenslåing av eldreråd og råd for funksjonshemmede til et råd	142471

Forslag til vedtak:

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.
Fire av medlemmene med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:

- Andenes Pensjonistforening
- Sør-Andøy Pensjonistforening
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse

Kommunestyret velger leder og nestleder.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Kommunen har plikt til å velge eldreråd og råd for funksjonshemmede, jf. kommuneloven § 5-12. Kommunen kan imidlertid opprette et felles råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse ut fra lokale forhold dersom dette er nødvendig.

Saken handler om sammenslåing av disse rådene til ett felles råd.

Faktiske opplysninger:

Eldreråd

Eldrerådet i Andøy har bestått av 7 medlemmer med personlige varamedlemmer. Rådet har konstituert seg selv.

Norges Handikapforbund, Sør-Andøy Pensjonistforening og Andenes Pensjonistforening har vært representert med 1 medlem/varamedlem hver.

Råd for funksjonshemmede

Andøy kommunestyre har vedtatt at råd for funksjonshemmede i Andøy skal bestå av 7 medlemmer med personlige varamedlemmer. Medlemmer og varamedlemmer skal oppnevnes av kommunestyret, hvorav 5 medlemmer/varamedlemmer skal oppnevnes etter forslag fra brukerorganisasjonene.

De siste kommunestyreperiodene har det vært vanskelig å få noen til å påta seg verv i rådet. For perioden 2015 – 2019 var det ikke mulig å finne nok kandidater til at rådet kunne bli fulltallig.

I årsmeldingen fra råd for funksjonshemmede, som ble lagt frem for kommunestyret i møte den 17.16.19, fremgår det at aktiviteten i rådet har vært liten. Ut fra møteprotokoller ser man at dette også har vært tilfelle i tidligere kommunestyreperioder, og at en alltid har slitt med å få valgte medlemmer/varamedlemmer til å møte.

Utkast til saksfremlegg og forslag til reglement for felles råd er sendt de to rådene for uttalelse.

Vurdering:

Erfaringen viser at det er vanskelig å finne nok og engasjerte kandidater til råd for funksjonshemmede. Dette til tross for at det i forbindelse med tidligere valg var gjort flere henvendelser til interesseorganisasjonene. Konsekvensen er liten aktivitet og et råd som i praksis ikke fungerer.

Hovedregelen er at det skal velges separate råd for eldre og for personer med funksjonsnedsettelse. Regelverket åpner likevel for muligheten for et felles råd dersom lokale forhold gjør at det er nødvendig.

Rådmannen er av den oppfatning av at den beste løsningen i Andøy er at eldrerådet og råd for funksjonshemmede blir slått sammen til et råd: «Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse». For at et felles råd skal fungere godt må begge gruppers interesser ivaretas. Medlemmer og varamedlemmer må derfor velges fra begge interessegruppene. Rådmannen anbefaler at det opprettes et felles råd.

REGLEMENT FOR RÅD FOR ELDERE OG PERSONER MED FUNKSJONSNEDESETTELSE

Vedtatt av Andøy kommunestyre den

Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse i Andøy er oppnevnt i henhold til kommunelovens § 5-12. Rådet velges for fire år av gangen og følger kommunestyreperioden.

Pkt. 1

Det kommunale råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse er et partipolitisk uavhengig, rådgivende organ for kommunestyret.

Kommunestyret velger syv medlemmer med personlige varamedlemmer til rådet:

- 3 medlemmer med personlige varamedlemmer velges av kommunestyret, hvorav 1 medlem med personlig vara skal komme fra kommunestyret
- 2 medlemmer med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra pensjonistforeningene
- 2 medlemmer med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjoner for personer med funksjonsnedsettelse

Fire av medlemmene m/varamedlemmer skal være over 60 år.

Kommunestyret velger selv leder og nestleder.

Dersom et medlem faller fra, velger kommunestyret nytt medlem. Dersom lederen blir fritatt fra sitt verv, velger kommunestyret ny leder selv om det er valgt nestleder.

Pkt. 2

Rådmannen har ansvaret for at sekretærfunksjonen for råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse blir ivarettatt av administrasjonen.

Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse skal ha mulighet for å gi uttalelse før det fattes endelig politisk vedtak av kommunestyret eller annet kommunalt organ med beslutningsmyndighet i følgende saker:

- Årsbudsjett og økonomiplan
- Saker med særlig interesse for eldre og personer med funksjonsnedsettelse, spesielt tiltak/planer i helse- og sosialsektoren.

Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse kan ellers av eget initiativ ta opp og uttale seg om saker som berører deres situasjon i Andøy kommune.

Pkt. 3

I forbindelse med utarbeiding/revidering av helse- og sosialplan skal rådet gis mulighet til å være representert i plangruppe/prosjektgruppe.

Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse har møte- og talerett i formannskapet og kommunestyret for en representant med følgende forutsetninger:

- representanten som utpekes skal være medlem av råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse
- taleretten er avgrenset til å gjelde saker om har betydning for eldre og personer med funksjonsnedsettelse i Andøy, herunder budsjett og økonomiplan
- taleretten kan benyttes inntil 2 ganger i en enkelt sak.

Pkt. 4

Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse holder møte etter behov, men minst 4 ganger pr. år.

Rådets leder setter opp saksliste med bistand fra sekretær og har ansvar for at rådet blir kalt inn til møte. Rådet kalles inn med minst 1 ukes varsel. Sammen med møteinnkallingen skal eventuelle saksdokumenter sendes ut.

Dersom 2 av rådets medlemmer krever det, skal rådet kalles inn til møte.

Pkt. 5

Det skal føres protokoll fra rådets møter. Protokollen underskrives av leder.

Rådet kan avgi uttalelse når minst halvparten av medlemmene er til stede. Utskrift av protokollen skal følge saksdokumentene til de organer som skal ta den endelige avgjørelsen i saken. Utskrift av protokollen sendes ordfører, rådmann, aktuelle enhetsledere, medlemmer og varamedlemmer i rådet og pensjonistforeningene etter adresseliste.

Pkt. 6

Sekretærfunksjonen innebærer bistand med praktiske tiltak som rådet finner nødvendig for å løse sine oppgaver. Ordfører og rådmann får tilsendt innkalling/saksliste, og har rett til å møte i rådets møter. Andre kan møte for å bistå under behandlingen i rådet.

Pkt. 7

Medlemmene i råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse har taushetsplikt etter forvaltningslovens bestemmelser, og møtet skal lukkes når det behandles saker som er belagt med taushetsplikt.

Pkt. 8

Medlemmene i rådet skal ha godtgjøring for arbeidet i rådet på samme vilkår som valgte medlemmer i kommunes øvrige organer.

Kommunestyret vedtar budsjett for rådets virksomhet.

Pkt. 9

Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse skal hvert år, innen utgangen av februar, utarbeide en melding om sin virksomhet.
Meldingen skal legges fram for kommunestyret.

Pkt. 10

Dette reglementet kan bare endres av kommunestyret etter at råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse har hatt anledning til å uttale seg.

Fra: Jann Arthur Naess <jartur@online.no>
Sendt: lørdag 8. februar 2020 13:44
Til: Greta Jacobsen
Kopi: 'Torgeir Wiik'
Emne: Re: Uttalelse til forslag om sammenslåing av eldreråd og råd for funksjonshemmede til et råd

Hei

Siden jeg ikke har lyktes å få kontakt, eller tilbakemelding fra de øvrige medlemmene av eldrerådet, vedrørende forslaget om sammenslåing av eldrerådet, og rådet for funksjonshemmede til et råd, så uttaler jeg meg med bakgrunn som leder for eldrerådet.

Jeg har gjennomgått forslaget, og reglementet for råd for eldre og med personer med funksjonsnedsettelse, og slutter meg til forslaget om sammenslåing av de 2 rådene.

Det eneste kommentarer jeg har til reglementet, så står det i punkt 1 i nest siste setning, at kommunestyret velger leder og nestleder. I Lov om kommunal fylkeskommunal eldreråd, i § 2 siste ledd, samt forskriften om kommunal og fylkeskommunal råd for eldre, personer med funksjonsnedsettelse §3 tredje ledd, står det at rådene velger selv sin leder og nestleder blant medlemmene.

Videre står det i punkt 3 andre ledd, at rådet har møte å talerett i formannskapet, slik jeg forstår § 2 i forskriften, så bør også rådet ha møte å talerett i kommunestyret.

Mvh.
Jann Arthur Næss

Den 03.02.2020 09:14, skrevreta Jacobsen:

Vedlagt oversendes sak hvor det foreslås at eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til et råd; «Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse». Forslag til reglement for rådet følger som vedlegg til saken.

Før saken m/reglement legges frem til politisk behandling, bes det om skriftlig uttalelse fra eldrerådet og råd for funksjonshemmede.

Med vennlig hilsen

Greta Jacobsen

Formannskapssekretær

Andøy kommune

Sentralbord: +47 76115000

Direkte: +47 76115054

Mobil: +47 90948057

E-post:

greta.jacobsen@andoy.kommune.no<mailto:greta.jacobsen@andoy.kommune.no <>>

Fra: Torgeir Wiik <torwii@online.no>
Sendt: torsdag 6. februar 2020 23:14
Til: Greta Jacobsen
Kopi: Jann Arthur Naess
Emne: Re: Uttalelse til forslag om sammenslåing av eldreråd og råd for funksjonshemmede til et råd

God kveld til dere!

I referater fra møtene i rådet for lang tid tilbake fant jeg det nevnt at det var kommet et forslag om å slå begge rådene sammen. Det fremkom at dette ikke var aktuelt.

Jeg har jo i min årsmelding fra rådet gitt klart uttrykk for at dette ikke fungerte. Den nye «Forskrift om råd for eldre, personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom» gir jo anledning til sammenslåing, som også du nevner.

Jeg ser ingen vits i å sammenkalle rådet for å gi en samlet uttalelse vedrørende sammenslåing. Som leder tar jeg en «eneveldig avgjørelse» og anbefaler forslaget og reglementet slik det foreligger!

Torgeir

3. feb. 2020 kl. 09:14 skrev Greta Jacobsen <Greta.Jacobsen@andoy.kommune.no>
<<mailto:Greta.Jacobsen@andoy.kommune.no>>:

Vedlagt oversendes sak hvor det foreslås at eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til et råd; «Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse». Forslag til reglement for rådet følger som vedlegg til saken.

Før saken m/reglement legges frem til politisk behandling, bes det om skriftlig uttalelse fra eldrerådet og råd for funksjonshemmede.

Med vennlig hilsen

Greta Jacobsen
Formannskapssekretær
Andøy kommune
Sentralbord: +47 76115000
Direkte: +47 76115054
Mobil: +47 90948057
E-post:
greta.jacobsen@andoy.kommune.no<<mailto:greta.jacobsen@andoy.kommune.no>>
<<mailto:greta.jacobsen@andoy.kommune.no>%3cmmailto:greta.jacobsen@andoy.kommune.no>>

<Eldreråd og råd for funksjonshemmede - forslag om sammenslåing til et råd.pdf>



ANDØY KOMMUNE

VALG AV UNGDOMSRÅD - ENDRING

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/908

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
10.01.2020	Ungdomsråd 2019-2021	141061

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre vedtar følgende endring av representant og vararepresentant for Andøy videregående skole til ungdomsrådet 2019 – 2021:

Valgt fast representant og vararepresentant bytter plass slik at Emma Stefanussen velges som fast representant og Arthur W. Kristiansen velges som vararepresentant.

Knut A. Nordmo
ordfører

Bakgrunn for saken:

I kommunestyremøte den 09.12.19 ble det foretatt valg av ungdområd for perioden 2019-2022.

I forslaget til nytt ungdomsråd er er fast representant og vararepresentant for Andøy videregående skole ved en feil blitt byttet om. Ungdomsrådet har bedt om at feilen rettes opp slik at Emma Stefanussen blir fast representant og Arthur W. Kristiansen blir vararepresentant.

Ungdomsråd 2019 – 2021:

Representanter:

Una Klausen
Representant Andenes skole

Jakob Adel Benjaminsen
Representant Risøyhamn skole

Niklas Hanssen
*Representant Fritidsklubben
Disco Duck*

Kristine Teigen
*Representant Fritidsklubben
Kjellerhullet*

Arthur W. Kristiansen
*Representant Andøy
videregående skole*

Constanse Kleppe
Åpen plass

Ida-Amalie Klausen
Åpen plass

Marita Thanke Hansen
*Representant Andøy
kommunestyre*

Personlig vararepresentanter:

Lea Sofie Dale Olsen
Vararepresentant Andenes skole

Kristian Pettersen
Vararepresentant Risøyhamn skole

Morten Syvertsen
*Vararepresentant Fritidsklubben
Disco Duck*

Linea Buitink
*Vararepresentant Fritidsklubben
Kjellerhullet*

Emma Stefanussen
*Vararepresentant Andøy videregående
skole*

Arne Robert Svensen
*Vararepresentant Andøy
kommunestyre*

Leder: Ida-Amalie Klausen

Nestleder: Constanse Kleppe



FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 - OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/108

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
04.02.2020	Sak 04 20 Kontrollutvalget - forvaltningsrevisjon høst 2019 - offentlige anskaffelser	142248
04.02.2020	Forvaltningsrevisjon høst 2019 - offentlige anskaffelser	142249

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 23.01.20 gitt slik **innstilling til kommunestyret**:

1. Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: Følges regelverket. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 13. januar 2020. Sammendrag går fram på side 2. Revisors oppsummering i forhold til revisjonskriteriene framgår i rapportens pkt. 9, side 25 og 26.
2. Kommunestyret viser til at offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til kunngjøring, kriterier for valt av leverandør, transparens og etterprøvbarehet. Dette innebærer at kommunen må ha på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen. For kommunen er det viktig at den opptrer med integritet, slik at allmennheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.
3. Kommunestyret konstaterer at forvaltningsrevisjonen viser at Andøy kommune i dag har relativt gode og omfattende egne kjøreregler for å sikre overholdelse av anskaffelsesloven med forskrifter, men disse må oppdateres/gjennomgås på nytt, både fordi der finnes enkelte mindre feil og unøyaktigheter i teksten som bør lukes ut, og fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer.
4. Kommunestyret vil peke på at offentlige anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Da kommunen har tre personer i sentrale posisjoner som har fått kursing i fagområdet og at innkjøpskoordinatoren er tillagt opplæringsansvar, er det viktig at opplæring blir gitt overfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi – og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager vil påberope seg direkte anskaffelse – så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor er det viktig at de som overtar

ansvaret etter kontraktsinngåelse også er godt skolert. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og prosjektledere.

5. Kommunestyret viser til rapporten og registrerer med tilfredshet at det har vært svært få klager fra leverandørsiden eller fra andre med klageinteresse – og at kommunen ikke har blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktig til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.
6. Kommunestyret tar rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: følges regelverket – til etterretning.

SÆRUTSKRIFT

Av

MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET

Møtedato: Torsdag, 23. januar 2020

Møtested: Møterom, Kjeller, Rådhuset

Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 4.

Sak 04/20 FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 – OFFENTLIGE ANSKAFFELSER FØLGES REGELVERKET

Vedlegg:

Forvaltningsrapport fra revisor datert 13. januar 2020 vedrørende forvaltningsrevisjon høsten 2019 – offentlige anskaffelser: Følges regelverket.

Revisor ikke til stede ved behandlingen av saken.

Den var lagt fram med slikt forslag til

I n n s t i l l i n g:

- 1. Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: Følges regelverket. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 13. januar 2020. Sammendrag går fram på side 3. Revisors oppsummering i forhold til revisjonskriteriene framgår i rapportens pkt. 9, side 25 og 26.*
- 2. Kommunestyret viser til at offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til kunngjøring, kriterier for valg av leverandør, transparens og etterprøvnbarhet. Dette innebærer at kommunen må ha på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen.. For kommunen er det viktig at den opptrer med integritet, slik at allmenheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.*
- 3. Kommunestyret konstaterer at forvaltningsrevisjonen viser at Andøy kommune i dag har relativt gode og omfattende egne kjørerregler for å sikre overholdelse av Anskaffelsesloven med forskrifter, men disse må oppdateres/gjennomgås på nytt, både fordi der finnes enkelte mindre feil og unøyaktigheter i teksten som bør lukes ut, og fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer.*

4. *Kommunestyret vil peke på at offentlig anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Da kommunen har tre personer i sentrale posisjoner som har fått kursing i fagområdet og at innkjøpslederen er tillagt opplæringsansvar, er det viktig at opplæring blir gitt overfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi – og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager vil påberope seg direkte anskaffelse – så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor er det viktig at de som overtar ansvaret etter kontraktsinngåelse også er godt skolert. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og prosjektledere.*
5. *Kommunestyret viser til rapporten og registrerer med tilfredshet at det har vært svært få klager fra leverandørsiden eller fra andre med klageinteresse – og at kommunen ikke har blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktig til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.*
6. *Kommunestyret tar rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: følges regelverket - til etterretning.*

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det avgitt slik

I n n s t i l l i n g:

1. **Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: Følges regelverket. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 13. januar 2020. Sammendrag går fram på side 3. Revisors oppsummering i forhold til revisjonskriteriene framgår i rapportens pkt. 9, side 25 og 26.**
2. **Kommunestyret viser til at offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til kunngjøring, kriterier for valg av leverandør, transparens og etterprøvbarehet. Dette innebærer at kommunen må ha på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen.. For kommunen er det viktig at den opptrer med integritet, slik at allmenheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.**
3. **Kommunestyret konstaterer at forvaltningsrevisjonen viser at Andøy kommune i dag har relativt gode og omfattende egne kjøreregler for å sikre overholdelse av Anskaffelsesloven med forskrifter, men disse må oppdateres/gjennomgås på nytt, både fordi der finnes enkelte mindre feil og unøyaktigheter i teksten som bør lukes ut, og fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer.**
4. **Kommunestyret vil peke på at offentlig anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Da kommunen har tre personer i sentrale posisjoner som har fått kursing i fagområdet og at innkjøpslederen er tillagt opplæringsansvar, er det viktig at opplæring blir gitt overfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi – og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager**

vil påberope seg direkte anskaffelse – så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor er det viktig at de som overtar ansvaret etter kontraktsinngåelse også er godt skolert. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og prosjektledere.

- 5. Kommunestyret viser til rapporten og registrerer med tilfredshet at det har vært svært få klager fra leverandørsiden eller fra andre med klageinteresse – og at kommunen ikke har blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktig til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.**
- 6. Kommunestyret tar rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: følges regelverket - til etterretning.**

Enstemmig vedtatt

Andenes, den 28. januar 2020

Rett avskrift.



Arild Dahle
Fungerende sekretær

FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019

OFFENTLIGE ANSKAFFELSER: FØLGES REGELVERKET?



Forord

På grunnlag av en bestilling fra kontrollutvalget i Andøy kommune har undertegnede gjennomført forvaltningsrevisjon av offentlige anskaffelser gjort av Andøy kommune som organisasjon/selskap. Kontrollutvalgets plikt til å påse at forvaltningsrevisjon gjennomføres, følger av lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 23-3. Ifølge samme paragraf dets 1.ledd innebærer forvaltningsrevisjon å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

Før igangsetting av forvaltningsrevisjonsprosjektet har revisor vurdert egen uavhengighet overfor Andøy kommune, jf kommuneloven § 24-4 og revisjonsforskriftens §16. Jeg kjenner ikke til forhold som er egnet til å svekke tilliten til min uavhengighet og objektivitet.

Revisor takker de involverte fra Andøy kommune for samarbeidet i prosjektgjennomføringen, spesielt økonomikonsulenten ved støttefunksjonen.

Alanya, den 13.januar 2020

Svenn Ole Wiik

Kommunerevisor

0: SAMMENDRAG

Offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til kunngjøring, kriterier for valg av leverandør, transparens og etterprøvbarhet. Som lovens formålsparagraf sier det:

Loven skal fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser. Den skal også bidra til at det offentlige opptrer med integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.

For at dette skal kunne skje også lokalt, så må der være på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen. Ideelt sett burde man ha en egen innkjøpsavdeling, men gitt kommunens størrelse, så er ikke dette økonomisk valgt.

Kommunen har gode rutiner og eget rammeverk vedtatt av Andøy kommunestyre. Rutinene og regelverket er imidlertid vedtatt ut fra en lov og ei forskrift som ikke lenger gjelder da ny anskaffelseslov og nye forskrifter er kommet til etter at Andøy kommunestyre gjorde sine vedtak. Lokalt regelverk inneholder dessuten en del mindre feil og unøyaktigheter som bør lukes ut ved en oppdatering av regelverket lokalt.

Offentlig anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Tre personer i sentrale posisjoner har fått en grundig kursing i fagområdet og den nye innkjøpslederen (økonomikonsulent ved støttefunksjonen) er tillagt et opplæringsansvar ovenfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi- og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager vil påberope seg direkte anskaffelse- så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor blir det svært viktig at de som overtar ansvaret etter at kontrakt er gjort også er godt skolert i lovverket. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og prosjektledere. Her ligger det utvilsomt et forbedringspotensiale.

Kommunale rammeavtaler reduserer behovet for stadige anbudskonkurranser. Feil ved den formelle saksbehandlingen ved anbudskonkurranser avbøtes også ved bruk av Innkjøpskontor og advokatbistand.

Denne rapporten viser alle innkjøp i en 1-årsperiode på 100.000 NOK eller mer. Gitt det store antallet, så har der vært svært få klager fra leverandørsiden eller andre med klageinteresse- og Andøy kommune har ikke blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktige til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.

INNHOLDSFORTEGELSE

FORORD	02
0: SAMMENDRAG	03
1: INNLEDNING	05
2: PROBLEMSTILLINGER	06
3: METODE	06
4: REVISJONSKRITERIER	06
5: LOV OG FORSKRIFTSGRUNNLAG	07
6: ORGANISASJONSKART	13
7A: OVERSIKT OVER KONKURRANSEUTSATTE INNKJØP	14
7B: INNKJØP I ANDØY KOMMUNE I PERIODEN FOR 01.07.18- 30.06.19 (OVER 100.000,-)	15
8: EGNE RUTINER FOR Å OVERHOLDE ANSKAFFESESLOVEN	21
9: OPPSUMMERING I FORHOLD TIL REVISJONSKRITERIENE	25
VEDLEGG 1: ANSKAFFELSESTRATEGI I ANDØY KOMMUNE	27
VEDLEGG 2: INNKJØPSREGLEMENT	35
VEDLEGG 3: OVERSIKT OVER INNKJØPSAVTALER	45

1: INNLEDNING

Kommunestyret vedtok den 23.mai 2016 i sak 52/16 plan for forvaltningsrevisjon.

Kommunestyrets vedtak var følgende:

1. Kommunestyret ber om at det i inneværende valgperiode blir foretatt forvaltningsrevisjon på følgende områder:
 - 2016 Legetjenesten i Andøy, HMS arbeid, intern kontroll og kvalitetsforsikring
 - 2017 Kvalitet i helseinstitusjonene, herunder sykefravær, forebygging, tiltak og oppfølging.
 - 2018 Sosialtjenesten i Andøy – har sosialtjenesten tilfredsstillende kontrollmiljø, og hvordan er kontrollaktiviteten organisert
 - **2019 Offentlige anskaffelser – følges regelverket?**
 - 2016 Vesterålen Barnevern

2. Kommunestyret viser til at ved en eventuell bestilling av forvaltningsrevisjon så er det de forannevnte områder som vil være avgjørende for hva som blir hovedfokus i de enkelte prosjekt, og hvilke undersøkelsesperspektiver som skal legges til grunn. Det kan være fornuftig å kombinere flere perspektiver i en og samme undersøkelse. Perspektivene vil komme til uttrykk gjennom problemstillingene når bestillingen gjøres.

Revisor sendte den 3.august 2019 brev til økonomikonsulenten i Andøy kommune som har det faglige og praktiske arbeidet med å gjennomføre og kvalitetssikre kommunale innkjøp.

Følgende spørsmål ble stilt:

«Jeg tør be om at du/dere gjennomgår større innkjøp for et kalenderår 1.7.2018 til og med 30.06.2019 og lager meg en oversikt som viser hvilke innkjøp som har vært konkurranseutsatt på Doffin og eventuelt også på TED. Enn videre ber jeg om å få en oversikt over innkjøp i samme periode der rammeavtaler er grunnlaget for ordreplasseringene.

Jeg har dessuten noen få spørsmål:

1: Hva har dere av egne rutiner ved innhenting av tilbud på varer og tjenester utover bagatellmessige beløp?

2: Du, Johnny Johansen og Tom Schaug har tatt en omfattende kursopplæring i offentlige innkjøp i mai/juni i år. Hvilken rolle har hver av dere i forbindelse med innkjøp på vegne av Andøy kommune?

3: Konkurranseutsetter/innkjøper kan selv relativt fritt velge hvilke kriterier konkurransen skal bygges på og vektes. Har Andøy kommune faste kriterier og vekter eller vil disse variere fra gang til gang?

4: Har man «i bakhodet» at lokalt næringsliv bør få mest mulig oppdrag så langt dette kan forsvares juridisk?

5: Jeg forstår det slik at du Eva er blitt innkjøpssjef for Andøy kommune. Kan du beskrive din funksjon litt nærmere.

6: Har Andøy kommune i 2018 og 2019 mottatt klager fra leverandører som føler seg forbigått eller utestengt fra å delta i anbudskonkurransene? Hva gikk i så fall klagene ut på?»

Det ble satt en svært kort svarfrist som senere er forlenget frem til 8.desember 2019.

I epost av 11.oktober tilføyde revisor følgende til punkt 6 ovenfor:

VOL.no har skrevet om et tilfelle der Andøy kommune kan havne såvel i retten som i KOFA. Kan du fremstille saken fra Andøy kommunes side spesielt.

Økonomikonsulenten bekreftet skriftlig at det ville hun gjøre.

2: PROBLEMSTILLING

Kommunestyret ønsker altså å få kartlagt hvorvidt Andøy kommune følger regelverket som gjelder for offentlige anskaffelser herunder hvilke rutiner man har etablert internt i kommunen for å sørge for at praksis blir i samsvar med lovens krav.

3: METODE

Metoden som har vært anvendt i denne forvaltningsrevisjonen er skriftlige spørsmål til innkjøpsleder (økonomikonsulent ved støttefunksjonen) samt studie av Anskaffelsesloven (lov av 17.juni 2016 nr 73) og Anskaffelsesforskriften (forskrift av 12.august 2016 nr 974) samt oversendt skriftlig materiell fra respondentene.

4: REVISJONSKRITERIER

Hovedformålet med denne forvaltningsrevisjonen er å få kartlagt hvorvidt og på hvilken måte Andøy kommune oppfyller Anskaffelseslovens regler for innkjøp av varer og tjenester over 100.000 NOK. Som revisjonskriterier er valgt:

- 1: Finnes der hensiktsmessige rutiner og prosedyrer som kan sikre regeletterlevelse og riktig rapportering?
- 2: Finnes det et forsvarlig system for å vurdere og følge opp om den enkelte anskaffelse og at innkjøperne etterlever Anskaffelsesloven?
- 3: Får involverte medarbeidere tilstrekkelig informasjon og opplæring til å kunne utføre sine arbeidsoppgaver?

5: LOV OG FORSKRIFTSGRUNNLAG

§ 1. *Formål*

Loven skal fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser. Den skal også bidra til at det offentlige opptre med integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.

§ 2. *Virkeområde*

«..... med en anslått verdi som er lik eller overstiger 100 000 kroner ekskl. merverdiavgift.»

§ 4. *Grunnleggende prinsipper*

Oppdragsgiveren skal opptre i samsvar med grunnleggende prinsipper om konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvbarhet og forholdsmessighet.

§ 8. *Søksmål*

Søksmål om brudd på loven eller forskrift gitt i medhold av loven reises for tingretten uten forliksmekling.

Inntil kontrakt er inngått, kan retten sette til side beslutninger som oppdragsgiveren har truffet i strid med loven eller forskrift gitt i medhold av loven.

Departementet kan gi forskrift om tvungent vernetting.

§ 9. *Midlertidig forføyning*

«.....Etter at kontrakt er inngått, kan retten ikke beslutte midlertidig forføyning mot oppdragsgiveren for brudd på loven eller forskrift gitt i medhold av loven.»

§ 10. *Erstatning*

Leverandøren har krav på erstatning for tap han har lidt som følge av brudd på loven eller forskrift gitt i medhold av loven.

§ 11. *Tvisteløsningsorgan*

Kongen kan opprette et organ for løsning av tvister om rettigheter og plikter etter loven og forskrifter gitt i medhold av loven. Oppdragsgivere som er omfattet av loven, har plikt til å delta i prosessen for organet.

§ 12. *Overtredelsesgebyr*

Dersom tvisteløsningsorganet kommer til at oppdragsgiveren eller noen som handler på dennes vegne forsettlig eller grovt uaktsomt har foretatt en ulovlig direkte anskaffelse, skal organet ilegge oppdragsgiveren et overtredelsesgebyr. Dersom organet kommer til at oppdragsgiveren eller noen som handler på dennes vegne uaktsomt har foretatt en ulovlig direkte anskaffelse, kan organet ilegge oppdragsgiveren et overtredelsesgebyr.

Overtredelsesgebyr etter første ledd kan ikke ilegges dersom oppdragsgiveren har publisert en intensjonskunngjøring etter regler fastsatt i forskrift, og tidligst inngått kontrakten etter utløpet av ti dager regnet fra dagen etter datoen for kunngjøringen.

Ved avgjørelsen av om overtredelsesgebyr skal ilegges etter § 12 første ledd annet punktum og ved fastsettelsen av gebyrets størrelse, skal det særlig legges vekt på bruddets grovhet, størrelsen på anskaffelsen, om oppdragsgiveren har foretatt gjentatte ulovlige direkte anskaffelser og den preventive virkningen. Gebyret kan ikke settes høyere enn 15 prosent av anskaffelsens verdi.

Vedtak om å ilegge overtredelsesgebyr kan ikke påklages. Gebyret forfaller til betaling to måneder etter at vedtaket er fattet. Adgangen til å ilegge gebyr bortfaller to år etter at kontrakten er inngått. Fristen avbrytes ved at tvisteløsningsorganet sender oppdragsgiveren en meddelelse om at det har mottatt en klage med påstand om ulovlig direkte anskaffelse.

Vedtak om å ilegge overtredelsesgebyr er tvangsgrunnlag for utlegg med de begrensninger som følger av tvangsfullbyrdsloven § 1-2.

Søksmål om organets vedtak må reises innen to måneder etter at partene mottok vedtaket. Retten kan prøve alle sider av saken. Adgangen til å reise søksmål gjelder også for statlige myndigheter og organer.

Dersom tvisteløsningsorganet treffer vedtak om å ilegge overtredelsesgebyr, og retten senere avsier dom om den samme kontrakten etter §§ 13 og 14, skal organet oppheve vedtaket og tilbakebetale gebyret.

§ 13. Søksmål om å kjenne en kontrakt uten virkning

Retten skal kjenne en kontrakt med en verdi som er lik eller overstiger EØS-terskelverdiene, uten virkning

- a) når oppdragsgiveren har foretatt en ulovlig direkte anskaffelse,
- b) når kontrakten tildeles under en rammeavtale med flere leverandører i strid med regler om gjenåpning av konkurransen fastsatt i forskrift eller tildeles under en dynamisk innkjøpsordning i strid med forskrift, eller
- c) når oppdragsgiveren har brutt lov eller forskrift som har påvirket leverandørens mulighet til å bli tildelt kontrakten, og samtidig foretatt brudd på regler om karenperiode eller suspensjon fastsatt i forskrift som har fratatt leverandøren muligheten til å iverksette rettslige skritt for kontraktsinngåelsen.

Retten kan ikke kjenne en kontrakt uten virkning etter første ledd bokstav a dersom oppdragsgiveren har publisert en intensjonskunngjøring etter regler fastsatt i forskrift og tidligst inngått kontrakten etter utløpet av ti dager regnet fra dagen etter datoen for kunngjøringen.

Retten kan ikke kjenne en kontrakt uten virkning etter første ledd bokstav b dersom oppdragsgiveren har sendt meddelelse om valget av leverandør til berørte leverandører etter regler i forskrift og tidligst inngått kontrakten etter utløpet av en frivillig karenperiode i samsvar med regler om karenperiode fastsatt i forskrift.

§ 14. Søksmål om å avkorte en kontrakts varighet eller idømme oppdragsgiver overtredelsesgebyr

Retten skal avkorte en kontrakts varighet eller idømme oppdragsgiveren et overtredelsesgebyr

- a) når kontraktsverdi er lik eller overstiger EØS-terskelverdiene og
 - 1. retten unnlater å kjenne en kontrakt uten virkning etter § 13 fjerde ledd, eller
 - 2. oppdragsgiveren har foretatt andre brudd på reglene om karenperiode eller suspensjon enn dem som er omfattet av § 13 første ledd bokstav c, eller
- b) når kontraktsverdi er lik eller overstiger en nasjonal terskelverdi fastsatt i forskrift, men ikke EØS-terskelverdiene, og oppdragsgiveren har foretatt en ulovlig direkte anskaffelse.

Retten skal idømme oppdragsgiveren et overtredelsesgebyr når kontrakten kjennes uten virkning for fremtidig kontraktsoppfyllelse etter § 13.

Retten kan idømme sanksjoner som nevnt i første ledd for kontrakter med en verdi som er lik eller overstiger en nasjonal terskelverdi fastsatt i forskrift, men ikke EØS-terskelverdiene, når oppdragsgiveren har foretatt brudd på lov eller forskrift som har påvirket leverandørens mulighet til å bli tildelt kontrakten. Dette forutsetter at oppdragsgiveren samtidig har foretatt brudd på regler om karenperiode i forskrift som har fratatt leverandøren muligheten til å iverksette rettslige skritt før kontraktsinngåelse.

Retten kan ikke idømme sanksjoner etter første ledd bokstav b dersom oppdragsgiveren har publisert en intensjonskunngjøring etter regler i forskrift og tidligst inngått kontrakten etter utløpet av ti dager regnet fra dagen etter datoen for kunngjøringen.

Ved fastsettelse av sanksjoner skal det særlig legges vekt på bruddets grovhet, størrelsen på anskaffelsen, om oppdragsgiveren har foretatt gjentatte brudd, muligheten for å gjenopprette konkurransen og den preventive virkningen. Retten kan kombinere sanksjonene. Overtredelsesgebyret kan ikke settes høyere enn 15 prosent av anskaffelsens verdi.

Fra Anskaffelsesforskriften inntas følgende:

§ 4-2.Dokumenter

I forskriften menes med

- a) *konkurransegrunnlag*: alle dokumenter, unntatt kunngjøringen og det europeiske egenerklæringsskjemaet, som oppdragsgiveren utformer eller henviser til for å beskrive eller fastlegge elementene i anskaffelsen eller konkurransen, inkludert dokumenter som beskriver hva som skal anskaffes, kontraktsvilkårene og hvordan oppdragsgiveren skal gjennomføre konkurrans kvalifikasjonsgrunnlag og eventuelle supplerende dokumenter og tilleggsopplysninger

4-5.Andre definisjoner

I forskriften menes med

- a) *Doffin*: den norske offisielle databasen for kunngjøringer;
- b) *TED-databasen*: den europeiske offisielle databasen for kunngjøringer;
- e) *alternativt tilbud*: et tilbud som på oppdragsgiverens oppfordring beskriver en annen løsnin enn den som er beskrevet i anskaffelsesdokumentene;
- f) *berørte leverandører*: leverandørene som har levert en forespørsel om å delta i konkurranse

- og ikke har fått en meddelelse om at forespørselen er avvist eller forkastet, og alle leverandørene som har gitt tilbud;
- g) *karensperiode*: tidsrommet mellom meddelelsen om valget av leverandør og det tidspunkt oppdragsgiveren tidligst kan inngå kontrakten:

Kapittel 5. Anvendelsesområde for de ulike delene i forskriften og terskelverdier

§ 5-1. Anvendelsesområde

- (1) Del I gjelder for alle anskaffelser som er omfattet av forskriften.
- (2) Del II gjelder for
 - a) kontrakter med en anslått verdi på minst 1,3 millioner kroner ekskl. mva., men som ikke overstiger EØS-terskelverdiene i § 5-3 første ledd, unntatt kontrakter om helse- og sosialtjenester
 - b) kontrakter om særlige tjenester med en anslått verdi på minst 1,3 millioner kroner ekskl. mva.
- (1) Del III gjelder for kontrakter med en anslått verdi som er lik eller overstiger EØS-terskelverdiene § 5-3 første ledd.
- (2) Del IV gjelder kontrakter om helse- og sosialtjenester med en anslått verdi som er lik eller overstiger
- (3) EØS-terskelverdien i § 5-3 annet ledd.
- (4) Del V gjelder for plan- og designkonkurranser med en anslått verdi på minst 1,3 millioner kroner ekskl. mva.

⁰ Endret ved [forskrift 4 april 2018 nr. 533](#) (i kraft 6 april 2018).

§ 5-2. Unntak fra del II

- (1) Del II gjelder ikke for kontrakter som
 - a) oppdragsgiveren bare kan inngå med en bestemt leverandør i markedet
 - b) oppdragsgiveren kan inngå på grunnlag av et usedvanlig fordelaktig tilbud som gjør det mulig å anskaffe ytelsene til en pris som ligger vesentlig under normale markedspriser
 - c) oppdragsgiveren på grunn av uforutsette omstendigheter ikke kan utsette inngåelsen av i den tidsperioden det vil ta å få gjennomført en åpen eller begrenset tilbudskonkurranse
 - d) gjelder tilleggsytelser som på grunn av uforutsette omstendigheter er strengt nødvendige for å få fullført en kontrakt, forutsatt at oppdragsgiveren inngår kontrakten om tilleggsytelsene med samme leverandør
 - e) oppdragsgiveren inngår etter en mislykket åpen eller begrenset tilbudskonkurranse, forutsatt at oppdragsgiveren ikke foretar vesentlige endringer i anskaffelsesdokumentene
 - f) gjelder varer eller tjenester som kjøpes på børs, råvarebørs eller lignende marked
 - g) gjelder dekningskjøp som er nødvendige fordi en konkurranse må avlyses, eller fordi det har oppstått en tvist som forsinker en kontraktsinngåelse, forutsatt at oppdragsgiveren ikke inngår kontrakten om dekningskjøp for en lengre periode enn det som er nødvendig for å få gjennomført en åpen eller begrenset tilbudskonkurranse.
- (1) Første ledd gjelder ikke for kontrakter om særlige tjenester som overstiger EØS-terskelverdien i § 5-3 annet ledd.

⁰ Endret ved [forskrift 20 mai 2017 nr. 110](#) (i kraft 1 mai 2017).

§ 5-3. EØS-terskelverdier

- (1) EØS-terskelverdiene er

- a) 1,3 millioner kroner ekskl. mva. for statlige myndigheters vare- og tjenstekontrakter og plan- og designkonkurranser
- b) 2 millioner kroner ekskl. mva. for andre oppdragsgiveres vare- og tjenstekontrakter og plan- og designkonkurranser
- c) 51 millioner kroner ekskl. mva. for bygge- og anleggskontrakter.
- (2) EØS-terskelverdien er 6,95 millioner kroner ekskl. mva. for kontrakter om særlige tjenester og
- (3) kontrakter om helse- og sosialtjenester.

§ 7-1. Dokumentasjonsplikt

- (1) Oppdragsgiveren skal oppbevare dokumentasjon som er tilstrekkelig til å begrunne viktige Beslutninger i anskaffelsesprosessen. Ved anskaffelser over EØS-terskelverdiene som angitt i § 5. skal dokumentasjonen oppbevares i minst tre år fra tidspunktet for inngåelse av kontrakten.
- (2) Oppdragsgiveren skal oppbevare kontrakten gjennom hele kontraktsperioden.
- (3) Vesentlige forhold for gjennomføringen av anskaffelsen skal nedtegnes eller samles i en protokoll.

Ved forskrift av 15.november 2002 nr 1288 er der opprettet et klageorgan for brudd på Anskaffelsesloven (KOFA). Fra denne forskriften hentes følgende:

§ 1. Formål

Klagenemnda for offentlige anskaffelser skal være et rådgivende organ som skal behandle klager om brudd på anskaffelsesloven og forskrifter gitt med hjemmel i denne. Nemnda skal bidra til at tvister om offentlige anskaffelser løses på en effektiv, uhildet og grundig måte. Nemnda har kompetanse til å fatte vedtak om overtredelsesgebyr etter anskaffelsesloven § 12.

§ 5. Uavhengighet

Kongen kan ikke instruere klagenemnda eller sekretariatet verken om lovtolkning, skjønnsutøvelse, avgjørelse av enkeltsaker eller saksbehandlingen.

§ 6. Klagegjensstand og klageinteresse

Klage til klagenemnda må gjelde unnlatelser, handlinger eller beslutninger under gjennomføringen av anskaffelser etter anskaffelsesloven eller forskrifter gitt med hjemmel i denne.

Klage kan fremsettes av enhver som har saklig interesse i å få vurdert lovmessigheten av en slik unnlattelse, handling eller beslutning. Klage må fremsettes senest seks måneder etter at kontrakt ble inngått av oppdragsgiver, eller seks måneder etter at oppdragsgiver har avlyst konkurransen.

Dersom spørsmålet som er gjenstand for klagen er avgjort ved dom i første instans kan klagen ikke tas til behandling.

§ 8. Virkning av at klage er fremsatt

Klage til klagenemnda har ikke oppsettende virkning.

§ 12. Nemndas rådslagning og uttalelse

Klagenemnda settes som hovedregel med tre medlemmer ved behandlingen av den enkelte sak. Nemnda kan settes med fem medlemmer i saker av prinsipiell betydning. Nemndas rådslagning skjer i møte. Beslutningen om uttalelsens innhold treffes med simpelt flertall.

Klagenemnda skal uttale seg om det er begått brudd på anskaffelsesloven og forskrifter gitt med hjemmel i denne. Uttalelsen skal være skriftlig og begrunnet. I slutningen skal det angis hvilke regler som i tilfelle er brutt og hvilke omstendigheter som representerer slike brudd. I saker som ikke gjelder ulovlig direkte anskaffelser, skal det angis om påklagede brudd kan ha påvirket resultatet av konkurransen. Nemnda skal i slutningen ikke uttale seg om de rettslige konsekvenser av brudd. Dersom nemnda finner grunn til det, kan den uttale seg om vilkårene for klager til å kreve erstatning anses oppfylt.

Klagenemnda kan bare prøve lovmessigheten av unnlatelsen, handlingen eller beslutningen. Klagenemnda kan ikke gå utenfor partenes anførsler og påstander.

§ 13a. Særskilte regler for klager på ulovlige direkte anskaffelser

Kravet om saklig interesse i denne forskriftens § 6 annet ledd gjelder ikke.

Klage kan fremsettes inntil to år fra kontrakt er inngått.

Fristen for innklagede til å inngi tilsvaret etter denne forskriftens § 10 første ledd, er fire uker.

Nemnda kan fatte vedtak om overtredelsesgebyr ved ulovlige direkte anskaffelser, selv om klager ikke har nedlagt påstand om dette.

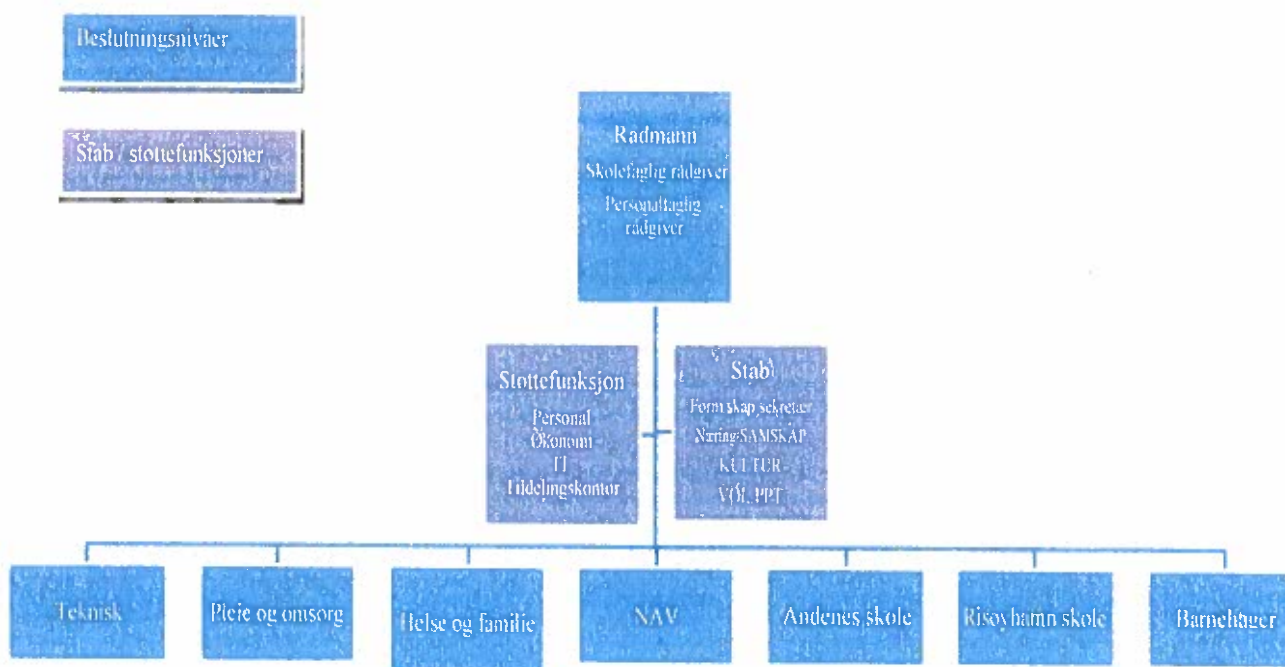
Selv om klagen trekkes, kan klagenemnda velge å fortsette behandlingen av saken og illegge overtredelsesgebyr.

Til anskaffelsesloven er der vedtatt følgende forskrifter:

04.12.1992 nr 910: Forskrift om tidsfrister i EØS-avtalen	3 sider
15.11.2002 nr 1238: Forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser	5 sider
08.02.2008 nr 112 Forskrift om arbeidsvilkår i off. kontrakter	2 sider
04.10.2013 nr 1185 Forskrift om forsvars- og sikkerhetsanskaffelser	37 sider
25.10.2013 nr 1411 Anskaffelsesregelverk for forsvarskontrakter	1 side
12.08.2016 nr 974 Anskaffelsesforskriften	64 sider
12.08.2016 nr 975 Forsyningsforskriften	53 sider
12.08.2016 nr 976 Konsesjonskontraktytforskriften	30 sider
17.12.2016 nr 1708 Forskrift om plikt til bruk av lærlinger i off. kontrakter	3 sider

22.12.2016 nr 1842 Forskrift om fastsettelse av tvangsmulkt i medhold av	
Anskaffelsesloven	2 sider
11.12.2017 nr 1995 Forskrift om energi- og miljøkrav ved anskaffelse av	
Kjøretøy til veitransport	2 sider
01.04.2019 nr 444 Forskrift om elektronisk faktura i offentlige anskaffelser	2 sider
I alt 12 forskrifter på i alt 174 sider.	

6: ORGANISASJONSKART



Andøy kommune er ikke stor nok til å kunne ha en egen innkjøpsavdeling. I stedet har man utpekt en person til å være en innkjøpsleder og man har utdannet 3 personer i lov og forskriftsverk. Disse personene er Eva Fagermyr, Johnny Johansen og Tom Schaug. Deres oppgaver er som følger:

«Spørsmål 2:

Du, Johnny Johansen og Tom Schaug har tatt en omfattende kursopplæring i offentlige innkjøp i mai/juni i år. Hvilken rolle har hver av dere i forbindelse med innkjøp på vegne av Andøy kommune?

Svar:

Johnny Johansen har ansvar for innkjøp ift investeringer/prosjekter innenfor tekniske tjenester. Tom Schaug har ansvar for innkjøp ift investeringer/prosjekter innenfor teknisk drift.

Eva N. Fagermyr har ansvar for koordinering av større innkjøp innenfor kommunens ordinære drift utenom teknisk enhet.»

«Spørsmål 5:

Jeg forstår det slik at du Eva er blitt innkjøpssjef for Andøy kommune. Kan du beskrive din funksjon litt nærmere?

Svar:

I annonseteksten til økonomikonsulentstillingen står det «innkjøpskoordinator», ikke «innkjøpssjef». Anskaffelsesstrategi og innkjøpsreglement bruker «innkjøpsleder». Økonomikonsulent skal iht utlysningen «etter hvert kunne være kommunens faglige ekspert på innkjøp».

I kommunens anskaffelsesstrategi står det i pkt 2.3:

«Innkjøpsleder har ansvar for:

- Legge til rette for at kommunen gjennomfører alle anskaffelsene i tråd med retningslinje og med tilstrekkelig kompetanse.
- Ha et overordnet ansvar for opplæring i innkjøp og tilrettelegging for erfaringsoverføring.
- Ha ansvar for samordning og koordinering av innkjøp på enhetsnivå.
- Utvikle og holde ved like en portefølje av avtaler som dekker kommunen sine felles behov
- Gi råd om bruk av rett anskaffelsesprosedyre ved ulike kjøp
- Legge til rette for verktøy for måling- og rapportering
- Håndtere eventuelle klager om brudd på regelverket for offentlige anskaffelser
- Stille miljøkrav i anskaffelsene, og stimulere brukerne å velge miljøvennlige varer»

I innkjøpsreglementet pkt 3 står det:

«Rådmannen har utnevnt en innkjøpsleder som har ansvar for innkjøpsordningen, herunder:

- Intern organisering
- Koordinere rammeavtaler
- Bistå enhetene ved større innkjøp
- Utarbeidelse og vedlikehold av interne reglement og rutiner
- Informasjon og opplæring av innkjøpere
- Alle innkjøp over kr. 100.000,- skal kvalitetssikres av innkjøpsleder»

7A: OVERSIKT OVER KONKURRANSEUTSATTE INNKJØP

Kunngjøring	Konkurranse om:	Doffin	Ted
19.10.2018	Nytt sykehjem - gruppekontrakt prosjektering		x
10.11.2018	Leasingbiler		x
22.05.2019	Ny kommunal infrastruktur - hardware og implementering		x
06.06.2019	Nytt sykehjem på Åse, totalentreprise		x
27.06.2019	Anleggsentreprise inntaks- og overføringsanlegg samt høydebasseng		x
28.06.2019	Distribusjonsledning / hovedledning		x

7B: Innkjøp i Andøy kommune i perioden 01.07.18 - 30.06.19 (over kr 100 000,-)

Leverandørnavn		Netto ex mva	Rammeavtale - gjeldende
SORTLAND KOMMUNE	Totalt	9 552 658,00	
ANDØY ENERGI	Totalt	7 820 518,23	Elektrisk kraft - korttidsavtale
TROMSØ BARNEHAGEDRIFT AS	Totalt	5 185 962,00	
SORTLAND ENTREPRENØR AS	Totalt	4 096 787,20	
ENERGI SALG NORGE AS	Totalt	3 045 192,26	
LEMMINKÄINEN NORGE AS	Totalt	2 937 785,70	
KIRKELIG FELLESRÅD	Totalt	2 670 520,00	
BARNAS HUS	Totalt	2 609 978,64	
HEIDENREICH AS	Totalt	2 500 607,35	
ITET AS	Totalt	2 200 839,62	Datasenter mv
ON AS ARKITEKTER OG INGENIØRER		2 098 545,04	
	Totalt		
NÆRING OG REGIONAL UTVIKLING	Totalt	1 900 913,13	
VESTERÅLEN REGIONRÅD	Totalt	1 648 139,00	
VESTERÅLEN VEKST AS	Totalt	1 547 361,52	Vaskeri, hjelpemidler, post
ANDØY BOLIGSTIFTELSE	Totalt	1 532 384,00	
ATEA AS	Totalt	1 475 240,48	Trådløst nett, Pcer mv
SIGNO VIVO	Totalt	1 460 638,00	
KOMMUNAL LANDPENSJONSKASSE - KLP		1 429 332,00	
	Totalt		
HADSEL KOMMUNE	Totalt	1 371 428,00	

SANTANDER CONSUMER BANK AS	Totalt	1 162 806,62	Leasingbiler
HELSESERVICE ENGROS AS	Totalt	1 117 198,86	Medisinsk forbruksmateriell
NAV Økonomitjenester	Totalt	1 055 041,41	
NORDLANDSSYKEHUSET HF	Totalt	1 024 021,00	
ANDRIKKEN EIENDOM AS	Totalt	1 001 825,80	Lokaler VOI
ASKO NORD AS	Totalt	953 234,86	Kolonialvarer
ÅSE MONTESSORISKOLE	Totalt	934 396,00	
MATGROSSISTEN NORD AS	Totalt	899 377,92	Frukt og grønt / fisk
NB ENGROS AS	Totalt	895 154,63	Renholdsprodukter
SWECO GRØNER	Totalt	888 960,48	
Buss & Vogntogskolen AS	Totalt	879 357,00	
AKTIV VEILEDNING AS	Totalt	837 456,00	
GJENSIDIGE FORSIKRING ASA	Totalt	784 709,00	
ROGNAN MASKIN AS	Totalt	731 569,00	
ANDENES INVEST AS	Totalt	718 513,45	
BLEIK OG OMEGN MONTESSORISKOLELAG	Totalt	677 674,00	
ANDØY KOMMUNE	Totalt	668 173,60	
RENO-VEST BEDRIFT AS	Totalt	583 808,41	
ACOS AS	Totalt	582 995,84	
NORLAB AS	Totalt	573 213,50	
ANDØYA TEST CENTER AS	Totalt	557 795,28	
EVRY AS	Totalt	542 918,63	
APOTEKET NEPTUN	Totalt	541 980,40	Medisin
TINE BA	Totalt	541 175,10	Melk og melkeprodukter
ST1 NORGE AS	Totalt	535 478,34	

LADELYS AS	Totalt	523 900,00	
TELENOR NORGE AS	Totalt	511 462,26	Bredbånd og mobil
Andenes Veterinærkontor as	Totalt	508 269,40	
KH JOHANSEN KENT-HALVOR TØLLEFSEN JOHANSEN	Totalt	507 885,60	
SØR-TROMS HMS-TJENESTE	Totalt	479 760,00	Bedriftshelsetjenester
ANDØY REISELIV SA	Totalt	475 000,00	
ESSENSI AS	Totalt	472 866,00	
ANDØY NÆRINGSFORENING	Totalt	455 000,00	
TROMS FYLKESKOMMUNE	Totalt	451 667,00	
KURAAS AS	Totalt	442 597,39	Kjøttprodukter
FYSIO V/KURT THOMAS	Totalt	440 600,00	
KOMMUNENES SENTRALFORBUND	Totalt	435 525,75	
BERG-HANSEN NORD-NORGE AS	Totalt	428 138,23	
MUSEUM NORD	Totalt	420 000,00	
REMA 1000 ANDENES	Totalt	399 990,53	
NORLANDIA BARNEHAGENE AS	Totalt	378 567,73	
ØKSNES KOMMUNE	Totalt	368 765,20	
SIEMENS FINANCIAL SERVICES NUF	Totalt	362 990,41	Kopimaskiner (X-partner)
ANDØY BOK & PAPIRHANDEL AS	Totalt	340 813,88	Bøker og rekvisita
SALTEN BRANN IKS	Totalt	322 755,40	
NORKART AS	Totalt	304 562,40	
OTTAR BERGERSEN & SØNNER AS	Totalt	301 251,20	
PROTECTOR FORSIKRING ASA	Totalt	289 583,09	
Inger Anne Hovind Frøysedal	Totalt	289 453,42	
Henrik Johnsen Fysioterapi	Totalt	289 019,00	

SPRÅKSENTERET	Totalt	288 817,50	Tolketjenester
Lydteamet AS	Totalt	287 377,00	
Andøy Frivilligsentral	Totalt	285 000,00	
DSB	Totalt	283 217,00	
DAHLETUN FYSIOTERAPI AS	Totalt	282 650,00	
VESTERÅLEN KONTORSENTER AS	Totalt	282 013,86	Kontormøbler
GOD STREK AS	Totalt	271 468,00	Visuell profil og informasjonsmateriell
Auto Plan AS	Totalt	267 908,33	Leasingbiler
GUNNAR KARLSEN AS INNEKLIMA	Totalt	261 197,90	
VADSØ KOMMUNE	Totalt	259 987,00	
NORDVIK- NORDISKE LÆGEVIKARER APS	Totalt	251 640,00	
ANDØYPOSTEN AS	Totalt	250 301,77	
ITT NORGE AS	Totalt	249 075,19	
VISMA UNIQUE AS	Totalt	246 001,60	
SORTLAND AUTO AS	Totalt	244 576,60	Leasingbiler
BRØDRENE DAHL AS	Totalt	234 223,20	
ELEKTRO INSTALLASJON AS	Totalt	231 867,78	
NORDNORSK BRANN OG SIKKERHETSSERVICE AS	Totalt	230 793,20	
Nilsson Haras AS	Totalt	228 295,38	
SVECAT EIENDOMMER AS	Totalt	225 300,00	
DIREKTORATET FOR SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP	Totalt	218 708,00	
ARTIC SERVICE AS	Totalt	218 699,88	
SANTANDER CONSUMER BANK	Totalt	214 018,95	Leasingbiler

Marte Wiik	Totalt	212 340,00	
LOSVIK BYGG AS	Totalt	209 448,00	
CHARLOTTE TAANEVIG	Totalt	203 775,00	
ANDØYA FYSIOTERAPI V/LARS-PETTER EDVARSEN	Totalt	199 850,00	
KS-KONSULENT AS	Totalt	196 408,32	
Andøy Pukk&Grus	Totalt	187 530,40	
POLYGON AS	Totalt	187 500,00	
EM Systemer AS	Totalt	180 287,00	
POSTEN NORGE	Totalt	180 052,00	
EIK SENTERET SORTLAND	Totalt	179 405,40	
ÅSE SERVICE SENTER AS	Totalt	179 339,37	Hvitevarer, TV, husholdningsapp
Hove Medical Systems	Totalt	178 652,00	
Volvo Maskin Service	Totalt	176 987,99	
BOREAL TRAVEL AS	Totalt	175 242,69	
KRAUMAN	Totalt	173 135,00	
EGENES BRANNTEKNIKK AS	Totalt	170 345,20	
BIBLIOTEKSENTRALEN AL	Totalt	167 136,91	
KOMMUNEFORLAGET AS	Totalt	163 705,00	
X-PARTNER HÅLOGALAND AS	Totalt	162 647,20	Kopimaskiner (X- partner)
BIM NORWAY AS	Totalt	155 883,20	
JOKER RISØYHAMN	Totalt	155 790,25	
AUTOSKADE VESTERÅLEN AS	Totalt	154 801,20	Leasingbiler
TOBØ KONSULT ENK	Totalt	153 488,45	
HELFO	Totalt	151 876,05	
NOA MASKIN AS	Totalt	149 807,20	

BODØ KOMMUNE	Totalt	146 625,00	
ØKSNES LEIRSTED AS	Totalt	143 850,00	
KLP SKADEFORSIKRING AS	Totalt	141 255,00	
NORSK PASIENTSKADEERST. F	Totalt	138 136,00	
Frank Amundsen Maskin	Totalt	138 000,00	
AHLSELL NORGE AS	Totalt	137 722,40	
Triangel Software AS	Totalt	136 935,00	
SPAREBANKEN FINANS NORD-NORGE AS	Totalt	136 121,16	
FELLESKJØPET AGRI BA	Totalt	134 971,20	
EUROPRIS BUTIKKDRIFT AS	Totalt	134 563,19	
BØ KOMMUNEKASSE	Totalt	132 836,00	
MASKINHOLDER ODDMUND VEDAL	Totalt	132 198,80	
BN MILJØ AS	Totalt	128 831,02	
BENT AUNE ATELIER	Totalt	126 000,00	
VISMA SMARTSKILL AS	Totalt	125 022,80	
VESTVÅGØY KOMMUNE	Totalt	121 286,00	
STAPLES NORWAY AS	Totalt	120 292,69	
JHL NORGE AS	Totalt	120 000,00	
NCH CHEMSEARCH	Totalt	119 402,95	
ARNPRO AS	Totalt	118 600,00	
CIRCLE K NORGE AS	Totalt	116 232,17	
IKANO BANK AB	Totalt	113 557,98	
BRØYTESERVICE AS	Totalt	112 660,00	
FREDHEIM MØBLER	Totalt	110 299,90	Inventar
SOCIETE GENERALE / SG FINANS AS	Totalt	109 411,00	
ALLSKOG BA	Totalt	109 237,60	

ANDØY INSTALLASJON AS	Totalt	108 367,20	
GARDE AS	Totalt	105 358,00	
TELENOR MOBIL AS	Totalt	104 754,89	Telefoner mv
REBER SCHINDLER HEIS AS	Totalt	103 155,20	
UNIT4 AGRESSO	Totalt	101 330,00	
ESPEN TOLLEFSEN PHOTOGRAPHY AS		100 000,00	
	Totalt		

8: EGNE RUTINER FOR Å OVERHOLDE ANSKAFFESESLOVEN

Spørsmål 1:

Hva har dere av egne rutiner ved innhenting av tilbud på varer og tjenester utover bagatellmessige beløp?

Svar:

Kommunestyret vedtok i sak KS 033/13 Anskaffelsesstrategi for Andøy kommune 2013-2016. Det er også utarbeidet et innkjøpsreglement.

Det er ikke gjort nye vedtak senere.

Kommunestyret vedtok anskaffelsesstrategi i 2013 (vedlegg 1) og innkjøpsreglement (vedlegg 2) i 2015. Dette – sammen med funksjonen som innkjøpsansvarlig som i 2011 ble lagt til ny enhetslederstilling for enhet kultur og informasjon – har vært de viktigste tiltakene for å sikre at kommunen følger regelverket om offentlige anskaffelser.

Vedlagt følger også en oversikt over inngåtte rammeavtaler (vedlegg 3).

Rutiner

Tilbudsinnsendelse, innkomne tilbud, protokoll og øvrige dokumenter som gjelder det enkelte anbud journalføres i kommunens saksbehandlersystem (websak), med egen sak for hvert anbud.

Revisor skrev i mai 2018 en rapport til kontrollutvalget om kommunens kjøp av konsulenttenester. Rapporten var for øvrig bestilt særskilt av kontrollutvalget. Fra denne rapporten datert 20.mai 2018 inntas følgende som er relevant også for denne rapporten primo januar 2020:

«På møtet den 25.april 2018 på rådmannens kontor gjennomgikk vi rådmannens og økonomisjefens svar samt de oversendte dokumentene. Fra revisors side ble en del småfeil trukket frem og gjort til gjenstand for diskusjon. Det kan her nevnes:

- I anskaffelsesstrategien står det under punkt 1.5.2 første kulepunkt at det skal utarbeides mål for det enkelte kjøpet. Dette skjer ikke utover det enkle faktum at alle kjøp skjer for å dekke et behov. Noe konkret mål utover behovstilfredsstillelse skjer ikke.
- Kulepunkt 3 under 1.5.2 sier at behovet skal kartlegges og verifiseres. Det skjer ingen egen verifikasjon av behovet.
- Det 9.kulepunktet under 1.5.2 sier at måling og registrering av oppnådd resultat skal følges opp kontinuerlig. Dette skjer ikke.
- Innkjøpsleder har sluttet og stillingen inndras. Oppgavene her vil i størst grad nå falle på støttefunksjonen. I 2.3 dets 6.kulepunkt står det at innkjøpsleder skal legge til rette for verktøy for måling- og rapportering. Et slikt verktøy finnes i dag ikke- og det er vel heller ikke tenkt anskaffet.
- Punkt 2.5.1 innkjøpsansvarlige i enhetene. Her finnes det ingen samlet oversikt over hvem dette er.
- 2.5.2 Rapportering. Det skjer ingen slik rapportering.

Innkjøpsreglementet

- Under innkjøpsleder står det som siste kulepunkt at alle innkjøp over kr. 100.000,- skal kvalitetsikres av innkjøpsleder. Det skjer ikke.
- Figuren over anskaffelsesprosessen i Andøy kommune bør presiseres noe. Der er ingen anbudsnemnd. Innkjøpsvalg foretas av innkjøpsleder i samarbeid med enhetens innkjøpsansvarlige.
- Karenstid før underskrivning av kontrakt betyr at man avventer klagefristen.
- 500.000 grensen er nå økt til 1,1 million kroner.

OPPSUMMERING

Kontrollutvalget har ønsket svar på en del konkrete problemstillinger. Disse er:

1: Rutiner ved innkjøp

Det vises her til vedleggene 1 og 2. Andøy kommune har gode rutiner vedtatt av kommunestyret. Noe småprik kan rettes på ved en senere evaluering av rutinene.

2: Skjer kjøp av konsulent tjenester i samsvar med lov og regelverk.

Svaret er ja. Prosessen kan følges i kommunens saksbehandlingssystem Websak.

3: Kriterier for valg av konsulent.

Ulike kriterier anvendes i tillegg til pris. Kriteriene og vektene av de enkelte vektene angis i konkurranseutlysningen. Sett fra revisors ståsted kan det synes som om man kanskje legger litt for liten vekt på pris. På den annen side ønsker man at flest mulig av innkjøpene skal kunne skje lokalt- og her kan ikke Andøy kommune beskyldes for å lage skreddersøm for lokale bedrifter som måtte ønske å delta i konkurransen. Ofte har heller ikke lokalt næringsliv den kompetanse som etterspørres akkurat på fagfeltet konsulent tjenester.

4: Er der iverksatt tiltak for å sikre kontroll med bruken av konsulent tjenester.

Svaret her er todelt. For det første plikter de som foretar innkjøp å følge det lokale regelverk som kommunestyret har vedtatt. I tillegg skal man selvfølgelig følge lov om offentlige anskaffelser. For det andre er det et begrenset antall ansatte som kan gå til innkjøp av konsulenttjenester og de må i så fall ha budsjettdekning for sitt innkjøp.

5: Følges regelverket når det gjelder rammeavtaler.

Svaret er ja. Det er kanskje mer på sin plass å spørre om innkjøpene alltid skjer i samsvar med rammeavtalene.

6: Hvilke kriterier legges til grunn ved valg av konsulent. Se punkt 3 ovenfor.

7: Rutiner på grunnleggende konkurranse og protokollering.

Her følges eget regelverk, lov om offentlige anskaffelser og prosessen dokumenteres i kommunes saksbehandlingssystem Websak.

Alt i alt kan ikke revisor se at konsulentbruken verken er spesielt stor eller faglig uforsvarlig. Bortfall av innkjøpsleder vil by på visse interne utfordringer i den nærmeste fremtid inntil en ny ordning har gått seg til. Lokalt regelverk bør da også endres for å tilpasse seg en ny faktisk situasjon- og da kan småfeil i teksten rettes opp.»

Dagens innkjøpsleder har svart slik på noen aktuelle spørsmål:

«Spørsmål 3:

Konkurranseutsetter/innkjøper kan selv relativt fritt velge hvilke kriterier konkurransen skal bygges på og vektes. Har Andøy kommune faste kriterier og vekter eller vil disse variere fra gang til gang?

Svar:

Kriteriene vil variere ut fra hva slags innkjøp som skal gjennomføres.

Spørsmål 4:

Har man «i bakhodet» at lokalt næringsliv bør få mest mulig oppdrag så langt dette kan forsvares juridisk?

Svar:

Den politisk vedtatte anskaffelsesstrategien har følgende punkter:

- * 1.3, kulepunkt 4: «innkjøp i Andøy kommune skal være bærekraftig og bidra til næringsutvikling lokalt»
- * 1.4, kulepunkt 8: «Fortrinnsvis benytte lokalt næringsliv (der det er konkurransedyktig)»

Spørsmål 6:

Har Andøy kommune i 2018 og 2019 mottatt klager fra leverandører som føler seg forbigått eller utestengt fra å delta i anbudskonkurransene? Hva gikk i så fall klagen ut på?

Svar:**Leasingbiler:**

I sak om anskaffelse av leasingbiler klaget en leverandør som mente å være forbigått. Etter kommunikasjon med oppdragsgiver ble klagen trukket.

Ny kommunal infrastruktur - hardware og implementering:

I sak om anskaffelse av ny IT- infrastruktur ble anbudet gitt til Atea AS, etter at disse først ble avvist. Det viste seg raskt at den antatte feilen i tilbudet ikke var en feil. Atea AS ble tatt inn igjen i konkurransen, ny evaluering ble gjort, og de vant anbudet. Dette ble gjort i løpet av en uke etter første evaluering.

iTet AS, som først vant anbudet, klaget på den andre evalueringen.

Klagen ble ikke tatt til følge, og iTet ba om innsyn i alle dokumenter i saken, samt all kommunikasjon mellom Andøy kommune, Innkjøpskontoret AS og andre tilbydere. De klaget saken inn for KOFA og tok ut midlertidig forføyning mot kommunen for behandling i Vesterålen tingrett.

iTet AS har fått innsyn i alle dokumenter som ikke er interne, saksforberedende dokumenter eller dokumenter / deler av dokumenter med taushetsbelagt informasjon.

Saken var oppe i tingretten 30.-31. oktober 2019, og kommunen vant saken på alle punkter. iTet AS ble også idømt saksomkostninger.

Etter avgjørelsen i tingretten fortsetter iTet AS med å komme med ytterligere innsynsbegjæringer. Saken til KOFA er ikke en prioritert sak, og vil trolig komme til behandling i løpet av et år.

Andøy kommune har etter avgjørelsen i tingretten inngått kontrakt med Atea.

Nytt sykehjem - totalentreprise:

En av tilbyderne som ikke vant konkurransen med å oppføre nytt sykehjem har klaget på avgjørelsen. Klagen kommer fra en tilbyder som ikke er enig i beslutning for valg av entreprenør, og derfor har tatt ut midlertidig forføyning mot kommunen. Det vil ikke bli inngått kontrakt før saken er ferdig behandlet.

Saken vil bli behandlet i Vesterålen tingrett 2. desember 2019.»

Saken er nå avsluttet og Andøy kommune vant saken. Fra Bladet Vesterålen inntas følgende om saken:

« ANDØY: Byggmester Bengt Andersen AS tapte anbudet – så vant de – så tapte de det igjen. Den rotete anbudsprosessen hjalp dem ikke i tingretten.

Vesterålen tingrett mente det ikke var grunnlag for å avlyse anbudet, og heller ikke for å avvise alle anbudene. Retten mente entreprenørene kunne ha avklart det de eventuelt var usikre på ved å spørre kommunen.

Det var ikke tvil om at det var et avvik i anbudsrunden, da kommunen først hadde oppgitt for liten mengde med løst og fast inventar som skulle inn i det nye sykehjemmet. Kommunen hadde løst dette ved å selv regne om på anbudene som var levert.

Byggmester Bengt Hansen tapte saken, og er dømt til å dekke kommunens saksomkostninger. Den regninga kommer på 178.200 kroner. I tillegg har entreprenøren sine egne saksomkostninger i saken.

– At kommunen har hatt en uryddig prosess ved evalueringen av anbudene, kan ikke tillegges vekt for avgjørelse av saksomkostningene, slo retten fast.

9: OPPSUMMERING I FORHOLD TIL REVISJONSKRITERIENE

Revisjonskriteriene ble satt til:

- 1: Finnes der hensiktsmessige rutiner og prosedyrer som kan sikre regeletterlevelse og riktig rapportering?
- 2: Finnes det et forsvarlig system for å vurdere og følge opp om den enkelte anskaffelse og at innkjøperne etterlever Anskaffelsesloven?
- 3: Får involverte medarbeidere tilstrekkelig informasjon og opplæring til å kunne utføre sine arbeidsoppgaver?

Ad 1: Finnes der hensiktsmessige rutiner og prosedyrer som kan sikre regeletterlevelse og riktig rapportering?

Andøy kommune har relativt omfattende egne kjøreregler for å sikre overholdelse av Anskaffelsesloven med forskrifter. Den interne rapporteringen kunne ha vært bedre- og det er vel grunn til å forvente at så vil skje nå med en dedikert ansatt på fagområdet. Samtidig er det behov for en ny gjennomgang av vedtatte, interne regelverk både fordi der finnes enkelte lapsuser i teksten som ikke stemmer overens med virkeligheten- og kanskje ikke minst fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og en anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer- henholdsvis Anskaffelsesloven av 16.juli 1999 nr 69 og Anskaffelsesforskriften av 4.april 2006 nr 402. Dette er et fagfelt der det skjer mye og der feil kan bli svært kostbare for kommunen.

Ad 2: Finnes det et forsvarlig system for å vurdere og følge opp om den enkelte anskaffelse og At innkjøperne etterlever Anskaffelsesloven?

Der finnes et rimelig godt internt system for å sikre korrekt anskaffelsesprosedyrer og etterlevelse av Anskaffelsesloven. Noen svakheter er alt påpekt i punktet foran. I og med at man ikke har en egen innkjøpsavdeling med ansatte som bare jobber med anskaffelser og oppfølging av disse, så vil der alltid være en risiko på at informasjon ikke når frem til alle berørt av anskaffelsen- og ikke minst at man holder fokus også etter at kontrakt er inngått. Der kan reises tvil om anskaffelsen lenge etter at juridisk bindende kontrakt er inngått og derfor må man ha fullt fokus på anskaffelsen også etter kontraktsinngåelse. Her overlates naturlig nok ansvaret til enhetslederne eller avdelingslederne som skal ha de varene og tjeneste det er hentet inn anbud på, men disse har kanskje ikke hatt særlig å gjøre med anbudskonkurransen og heller ikke har den nødvendige kompetansen. Jeg ser av jobb-beskrivelsen for den nye økonomikonsulenten at der også tilligger henne å drive opplæring av andre ansatte. Det er bra- og hun er jo så vel tidligere lektor som rektor og burde ha gode forutsetninger for dette oppdraget.

Ad 3: Får involverte medarbeidere tilstrekkelig informasjon og opplæring til å kunne utføre sine arbeidsoppgaver?

Svaret her er vel et betinget ja. Kommunen har påkostet 3 ansatte en relativ dyr fagoppdatering innenfor offentlige anskaffelser. Kursing her er omfattende og meget kostbar. Derfor blir behovet for intern opplæring og erfaringsoverføring desto viktigere. Hvordan ståa er her i skrivende stund vet revisor ikke.

Alanya, den 13.januar 2020

Svenn Ole Wiik

Kommunerevisor

VEDLEGG 1:

ANSKAFFELSESSTRATEGI ANDØY KOMMUNE

2013 - 2016

ANSKAFFELSESTRATEGI FOR INNKJØP/ANSKAFFELSER I ANDØY KOMMUNE

INNHold

Del 1: Overordnet mål og prinsip

- 1.1. Formålet med dokumentet
- 1.2. Målgrupper
- 1.3. Overordna mål for innkjøp/anskaffelser
- 1.4. Anskaffelsesstrategi
 - 1.4.1. Samarbeide
- 1.5. Prinsipper
 - 1.5.1. Konsernmessige prinsipper
 - 1.5.2. Prinsipper for gjennomføring av innkjøp
 - 1.5.3. Etske retningslinjer for ansatte i kommunen

Del 2: Organisering av innkjøp

- 2.1. Innkjøpsfunksjonen
- 2.2. Ledelse, ansvar og organisering
- 2.3. Innkjøpstjenesten sentralt
- 2.4. Avdelingenes/Institusjonens ansvar
- 2.5. Etablering av innkjøpsansvarlig – sentralt og lokalt
 - 2.5.1. Innkjøpsansvarlig
 - 2.5.2. Rapportering
- 2.6. Innkjøpsstrategisk lederforum

1.0 OVERORDNET MÅL OG PRINSIPP

1.1 FORMÅLET MED DOKUMENTET

Formålet med dette dokumentet er å bidra til en felles gjennomføring av kjøpene i Andøy kommune. Dokumentet legger til grunn "lov og forskrifter om offentlige anskaffelser", der det i § 1 Formål heter:

"Loven med tilhørende forskrifter skal bidra til økt verdiskapning i samfunnet ved å sikre mest mulig effektiv ressursbruk ved offentlige anskaffelser basert på forretningsmessighet og likebehandling. Regelverket skal også bidra til at det offentlige opptre med stor integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte."

Andøy kommune kjøper årlig varer og tjenester for ca 105 mill. fra ca. 400 leverandører Disse ressursene blir benyttet til investeringer og drift innenfor så vel bygg- og anlegg som forvaltning av tjenesteproduksjon. For å benytte disse ressursene best mulig er vi avhengig av at vi gjennomfører innkjøpene på en effektiv og profesjonell måte, i samspill med leverandørmarkedet. Effektiv gjennomføring av kjøpene bidrar til bedre økonomistyring og ressursbruk. Dette setter krav til ledelse, organisering, kompetanse og gjennomføring av innkjøpsfunksjonen både sentralt og lokalt.

1.2 MÅLGRUPPEN

Denne innkjøpsstrategien retter seg mot:

- Politikere
- Ansatte
- Leverandører
- Allmennheten

1.3 OVERORDNET MÅL FOR INNKJØP/ANSKAFFELSER

Innkjøp i Andøy kommune skal:

- Sikre at brukerne får dekket sine behov
- Gjennomføres slik at de menneskelige og økonomiske ressurser blir benyttet på en optimal og rasjonell måte.
- Bidra til verdiskapning og effektivisering innenfor tjenesteproduksjon og forvaltning
- Være bærekraftig og bidra til næringsutvikling lokalt
- Balansere markedsrett og samfunnsansvar
- Gjennomføres på en etisk riktig måte

1.4. ANSKAFFELESSTRATEGI

Kommunen skal ha et helhetlig perspektiv på gjennomføring av alle kjøp, og legge til grunn en strategi som:

- Identifiserer kritiske produkt for kommunen med hensyn til volum og verdi
- Identifiserer de produktgruppene som har størst potensial for forbedring og er mest risikoeksponert
- Organiserer det enkelte kjøpet best mulig, avhengig av verdi og kategori av vare eller tjeneste.
- Legge til grunn vurderinger knyttet til:
 - i. Kjøpe varen eller produsere selv
 - ii. Kjøpe tjenesten eller utføre den selv
- Bidra til konkurranse i leverandørmarkedet
- Forebygge og forbedre arbeidet for å redusere miljøbelastninger gjennom å stille miljøkrav til leverandører av varer og tjenester, og velge miljøvennlige produkter
- Sikre bruk og styrke utviklingen av elektroniske prosesser knyttet til innkjøp
- Fortrinnsvis benytte lokalt næringsliv (der det er konkurransedyktig)

1.4.1. SAMARBEIDE

Kommunen skal når det er naturlig, samarbeide med andre kommuner, og Nordland fylkeskommune.

1.5. PRINSIPPER FOR INNKJØP

1.5.1. Standardisering og samordning av innkjøpene

Innkjøpsfunksjonen skal bidra til å:

- Utnytte stordriftsfordelene og storkundefordelene
- Fremme samordning og samarbeid
- Styrke lojalitet til avtaler og felles oppfølging
- Standardisere og forenkle på egnede områder – slik at "like ting blir behandlet likt"
- Styrke bygging av kompetanse og overføring av erfaringer
- Ta hensyn til lokale og differensierte behov
- Stille miljøkrav i anskaffelsene, og stimulere brukerne til å velge miljøvennlige produkter

1.5.2. Gjennomføring av innkjøp

- Det skal utarbeides mål for det enkelte kjøpet
- Konkurransen skal gjennomføres på en slik måte at små og mellomstore lokale bedrifter kan delta i konkurransen
- Behovet skal kartlegges og verifiseres
- Det skal legges vekt på riktig behovspesifikasjon for å sikre optimalt valg av løsning og leverandør

- Særskilte kontraktsstandarder skal utarbeides og benyttes, avhengig av hva som skal kjøpes og målet med kjøpet
- Planlegging og gjennomføring av innkjøp skal baseres på tverrfaglig kompetanse og deltakelse av brukere i brukergrupper.
- Ved planlegging og gjennomføring skal en ha fokus på gode rutiner og internkontroll.
- Måling og registrering av oppnådd resultat skal følges opp kontinuerlig
- Ved gjennomføring skal *"Lov og forskrift om offentlige anskaffelser"* legges til grunn, med særlig fokus på følgende områder:
 - i. Effektiv ressursbruk basert på forretningsmessighet og lik behandling, og ressursinnsatsen skal stå i forhold til verdien av kjøpet
 - ii. Ved planlegging og oppfølging av et kjøp, skal det tas hensyn til levesyklus-kostnader fra behov oppstår til varen fases ut
 - iii. Det skal tas hensyn til Universell utforming og Miljø
 - iv. Anskaffelsen skal så langt som mulig baseres på konkurranse
 - v. Kjøpene skal være gjennomsiktede og sikre tilgang for etterprøving

1.5.3 Etiske retningslinjer for ansatte i kommunen

Gjeldende *"Etiske retningslinjer for personell i tjeneste for Andøy kommune"* gjelder også i forbindelse med inngåelse av avtaler og leverandørkontakter.

Etisk kvalitet på tjenesteyting og myndighetsutøvelse er en forutsetning for at innbyggerne skal ha tillit til kommunen. Andøy kommune legger stor vekt på redelighet, ærlighet og åpenhet i all sin virksomhet. Som forvalter av samfunnets fellesmidler stilles det høye krav til den enkelte medarbeiders etiske holdninger i sin virksomhet i kommunen.

2.0 ORGANISERING AV INNKJØP

2.1. Innkjøpsfunksjonen

Den totale innkjøpsfunksjonen i Andøy kommune omfatter alle i kommunen som kjøper varer og tjenester, bygg og anlegg. Disse skal følge *"Lov og forskrifter om offentlige anskaffelser."*

Innkjøpsfunksjonen er organisert ut fra et prinsipp om:

- Sentral styring med tilrettelegging og koordinering
- Lokal gjennomføring
- Fokus og kontroll med hensyn til
 - i. Egen etterspørsel
 - ii. Leveranse fra leverandøren

Den enkelte enhetsleder er budsjettansvarlig og er eier av anskaffelsene som skjer. I tråd med dette er den enkelte enhetsleder ansvarlig for at alle anskaffelser utføres i tråd med anskaffelsesstrategien og gjennomføres innenfor gjeldende budsjettammer. Innkjøpsleder (enhetsleder kultur og informasjon), skal gi rådgivning, bistå i å kvalitetssikre anskaffelser,

samordne anskaffelser og være kommunens sentrale kompetanseenhet på området. Enhetene

tekniske tjenester og teknisk drift vil ha et særlig ansvar i forhold til anskaffelser av bygg og anlegg.

Innkjøpsfunksjonen skal:

- Skaffe de varer og tjenester det er behov for, på en måte som bidrar til effektiv drift og best mulig resultat over tid.
- Ha høy faglig kompetanse som sikrer at kjøpene blir gjennomført på basis av forretningsmessige prinsipper og i samsvar med gjeldende regelverk
- Samarbeide med fagavdelinger eller fagpersoner, slik at en sikrer tverrfaglighet ved planlegging, gjennomføring og oppfølging av anskaffelsene.
- Jobbe for sikker bruk av IKT i innkjøpsprosessen
- Jobbe for utarbeidelse av et måle- og oppfølgingsverktøy
- Sette krav til bruk av miljøvennlige varer

2.3 Innkjøpsleder– mandat og ansvar

Innkjøpstjenesten i kommunen gjennomføres med sentral styring. Ansvaret for at innkjøpene blir gjennomført på en optimal måte tillegges den enkelte enhetsleder.

Innkjøpsleder har ansvar for:

- Legge til rette for at kommunen gjennomfører alle anskaffelsene i tråd med retningslinje og med tilstrekkelig kompetanse.
- Ha et overordnet ansvar for opplæring i innkjøp og tilrettelegging for erfaringsoverføring.
- Ha ansvar for samordning og koordinering av innkjøp på enhetsnivå.
- Utvikle og holde ved like en portefølje av avtaler som dekker kommunen sine felles behov
- Gi råd om bruk av rett anskaffelsesprosedyre ved ulike kjøp
- Legge til rette for verktøy for måling- og rapportering
- Håndtere eventuelle klager om brudd på regelverket for offentlige anskaffelser
- Stille miljøkrav i anskaffelsene, og stimulere brukerne å velge miljøvennlige varer

Arbeidsoppgaver og arbeidsdeling mellom enhetslederne og den øvrige organisasjonen skjer etter nærmere retningslinjer.

2.4 Enhetenes ansvar.

De ulike enhetene har et eget ansvar for tilrettelegging og gjennomføring av sine anskaffelser, herunder:

- Avklare behov for nye innkjøpsavtaler
- Koordinere aktiviteter og samarbeide med Innkjøpstjenesten
- Benytte inngåtte rammeavtaler og ta initiativ til forbedringer og fornyinger
- Sikre riktig organisering, rutiner og nødvendige prosedyrer
- Ivareta regelverk og prosedyrer

2.5. Innkjøpsansvarlig i enhetene

2.5.1. Innkjøpsansvarlig i enheten

Ved avdelingene i de ulike enhetene skal det etter nærmere retningslinjer pekes ut en eller flere personer som har innkjøpsansvar. Denne skal ha ansvar for:

- Planlegging, gjennomføring og oppfølging av anskaffelsene ved avdelingen/institusjonen.
- Samarbeide og kommunisere med bestillere eller rekvirenter.
- Innkjøpsfaglig samarbeider med Innkjøpsleder.

2.5.2 Rapportering

Den innkjøpsansvarlige rapporterer gjennom linjen til enhetsleder i tråd med etablerte retningslinjer i innkjøpsreglementet og byggesaksreglementet.

2.6. Rådmannsgruppa, innkjøpsleder og øvrige enhetsledere har ansvar for oppfølging av innkjøpsarbeidet

Ledergruppen har et ansvar for oppfølging og utvikling av kommunens innkjøpsrutiner. Viktig områder er å:

- Sikre at anskaffelsesstrategi, lov og regelverk blir fulgte
- Sikre bruk av felles systemer
- Sikre koordinering og overføring av erfaring
- Følge opp overordnede mål, planer og resultater
- Sikre kvalitet- og risikostyring
- Initiere forbedringer og effektiviseringer
- Sikre at drøftingsplikt ihht lov og avtaleverk blir fulgt

VEDLEGG 2:

Innkjøpsreglement



Andøy kommune

2013 – 2016



1	INNLEDNING.....	3
2	GRUNNLEGGENDE PRINSIPPER FOR ALLE ANSKAFFELSER	3
	1. Forholdsmessigprinsippet	3
	2. Krav til konkurranse	3
	3. God forretningsskikk	3
	4. Habilitet	3
	5. Likebehandling og ikke-diskriminering.....	3
	6. Miljø- og samfunnsansvar	4
	7. Forutsigbarhet.....	4
	8. Transparens og etterprøvbarehet	4
	9. Konsekvenser dersom regelverket ikke følges.....	4
	10. Definisjoner	4
	Innkjøpsleder	5
	Enhetsleder	5
3	INNKJØPSRUTINER.....	7
	1. Behov oppstår	7
	2. Har kommunen avtale for denne varen/tjenesten?	7
	3. Anskaffelsen har en verdi som er lavere enn kr. 100 000	7
	4. Anskaffelsen har en verdi mellom kr. 100 000 og 500 000	7
	7. Kjøp.....	8
	8. Kontroll	8

1 INNLEDNING

Formålet med reglementet er å sikre at alle anskaffelser til Andøy kommune utføres i henhold til gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer.

Reglementet gjelder for alle innkjøp av varer, tjenester og bygge- og anleggsarbeider for, eller på vegne av, Andøy kommune under EØS terskelverdi – pr. i dag kr. 1.600.000,- for varer og tjenester og kr. 40.500.000,- for bygg og anlegg.

Følgende lover og regler er styrende for offentlige anskaffelser i kommunen:

- Lov om offentlige anskaffelser
- Forskrift om offentlige anskaffelser
- Forskrift om regionale verneombud for visse bransjer (sosial dumping)
- Forskrift om identitetskort (id-kort) på bygge- og anleggsplasser (sosial dumping)
- Forvaltningsloven
- Offentlighetsloven
- Etiske retningslinjer for Andøy kommune
- Rådmannens delegasjonsreglement for Andøy kommune

2 GRUNNLEGGENDE PRINSIPPER FOR ALLE ANSKAFFELSER

Noen grunnleggende prinsipper gjelder for alle anskaffelser uten hensyn til art og verdi.

1. Forholdsmessigprinsippet

Andøy kommune skal gjennomføre innkjøp på en måte som står i forhold til anskaffelsen. Krav til fremgangsmåte øker proporsjonalt med verdien av anskaffelsen.

2. Krav til konkurranse

Andøy kommune plikter å sørge for at anskaffelsen så langt som mulig baserer seg på konkurranse for å sikre en mest mulig effektiv ressursbruk i kommunen, og bidra til økt verdiskapning i samfunnet.

3. God forretningsskikk

Kravet til god forretningsskikk innebærer at kommunen skal innrette seg som en aktsom profesjonell aktør på alle stadier i anskaffelsesprosessen. Kommune må sørge for at saksbehandlingen er forsvarlig og saklig, og at anskaffelsen skjer på en økonomisk og ressurseffektiv måte.

4. Habilitet

Ansatte som deltar i anskaffelsesarbeidet skal ikke være involvert i forhold som kan påvirke deres handlefrihet eller uavhengige dømmekraft. Enhver medarbeider som deltar i anskaffelsesarbeidet skal informere sin overordnede om reell og mulig inhabilitet, slik som eierinteresser, familieforhold, nært personlig vennskap eller lignende i forhold til leverandører eller leverandørers representanter.

Forvaltningslovens § 6, kommunelovens § 40 nr.3 og kommunens etiske retningslinjer er styrende.

5. Likebehandling og ikke-diskriminering

Andøy kommune skal sikre at alle leverandører blir behandlet likt gjennom hele

anskaffelsesprosessen. Kommune skal ikke diskriminere leverandører på grunn av nasjonalitet eller lokal tilhørighet. Kommunen skal sikre at regler og lover mot sosial dumping etterleves.

6. Miljø- og samfunnsansvar

Kommunen skal ha et bevisst forhold til miljø- og samfunnsansvar i sine innkjøp. Det betyr at kommunen skal innarbeide miljøkrav i alle sine anskaffelser. Her skal en vurdere de konsekvenser anskaffelsen medfører mht utslipp, råvareforbruk, energi, avfall med mer i hele produktets levetid.

Som en del av samfunnsansvar, skal kommunen sørge for at de lokale leverandører får mulighet til å konkurrere på aktuelle kontrakter.

7. Forutsigbarhet

Kravet innebærer at anskaffelsesprosessen skal være forutsigbar for leverandørene. Forutsigbarhet gjør det mulig for leverandørene å vurdere om de vil delta i konkurransen.

8. Etterprøvbarhet og offentlighetsloven

Andøy kommunen må kunne dokumentere gangen i anskaffelsesprosessen. Kommune må derfor hele tiden sikre at vurderinger og dokumentasjon som har betydning for gjennomføringen av konkurransen foreligger skriftlig, og i tilstrekkelig klar og utfyllende form til at en tredjeperson eller et klageorgan i ettertid kan få en god forståelse av de vurderinger oppdragsgiveren har gjort. Andøy kommune skal også sikre at offentlighetsloven blir ivaretatt gjennom hele anskaffelsesprosessen slik at innsynsrett i dokumenter viser at kommunen har fulgt anskaffelsesreglementet.

Saksbehandlersystemet WebSak skal brukes i all saksbehandling av innkjøp.

9. Konsekvenser dersom regelverket ikke følges

Enhver kan melde mistanke om ulovlig direkte anskaffelse inn for KOFA. KOFA vil kunne vurdere saken og foreslå nytt vedtak i saken. Muligheten til å pålegge kommunen gebyrer er overført til tingretten.

Tingretten kan ilegge Andøy kommune et overtredelsesgebyr dersom retten finner at det er utført en ulovlig direkte anskaffelse, en vil også kunne dømmes til å betale saksomkostninger for motpart og rettsgebyrer.

Øvrige klager på anskaffelsesprosessen kan også påføre kommunen gebyrer, og medføre at selve anskaffelsen blir kraftig forsinket.

Svekket tillit og tap av omdømme kan også være en konsekvens ved ikke å følge regelverket.

10. Definisjoner

Det finnes i hovedsak to prosedyrer som er aktuell for kommunen i kjøp under EØS-terskelverdi (se punkt 1 Innledning.)

a) Åpen anbudskonkurranse

Ved åpen anbudskonkurranse tillates alle interesserte å levere tilbud.

Det karakteristiske for gjennomføring av anbudskonkurransen er at det ikke er tillatt å føre forhandlinger med tilbyderne. Valg av tilbud skal utelukkende foregå på bakgrunn av de tilbudskriterier som er oppstilt i kunngjøringen eller konkurransegrunnlaget.

b) Konkurranse med forhandling

Konkurranse med forhandling er en innkjøpsprosedyre som tillater forhandlinger med leverandørene om alle sider ved tilbudet, så som pris, foretningmessige vilkår og tekniske spesifikasjoner.

3 ORGANISERING

Organiseringen skal sikre at rutinene og reglene blir fulgt, og at innkjøp kan gjennomføres effektivt og innen for lover og regler.

Andøy har en desentralisert modell ved innkjøp med følgende funksjoner:

1. Rådmann
2. Innkjøpsleder
3. Enhetsleder
4. Innkjøpesansvarlig

Oppgavene til de enkelte funksjoner følger under.

Rådmannen

Har det overordnede ansvaret for Andøy kommune.

Innkjøpsleder

Rådmannen har utnevnt en innkjøpsleder som har ansvar for innkjøpsordningen, herunder:

- Intern organisering
- Koordinere rammeavtaler
- Bistå enhetene ved større innkjøp
- Utarbeidelse og vedlikehold av interne reglement og rutiner
- Informasjon og opplæring av innkjøpere
- Alle innkjøp over kr. 100.000,- skal kvalitetssikres av innkjøpsleder

Innkjøpsleder er Marit S. Nordheim, marit.snordheim@andoy.kommune.no, mobil 41 31 76 14, tlf 76 00 50 04.

Enhetsleder

Rådmannen har delegert budsjett- og innkjøpsansvar til den enkelte enhetsleder slik denne er ansvarlig for innkjøp innenfor gitte budsjettrammer. Enhetsleder skal ellers

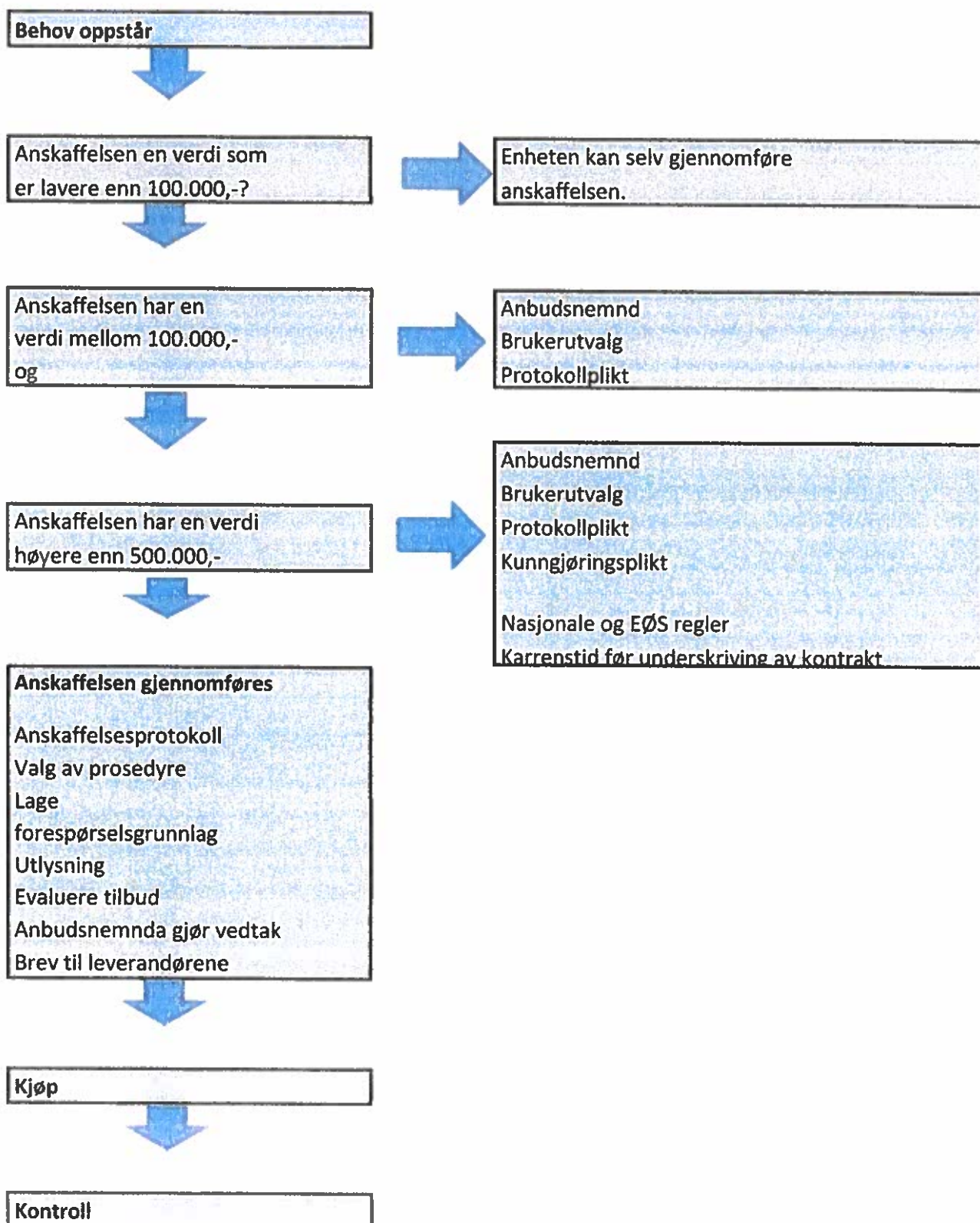
- Påse at de fastlagte rutinene blir fulgt
- Påse at inngåtte rammeavtaler blir fulgt
- Lage egne prosedyrer der det er behov for det

Innkjøpsansvarlig

Hver enhetsleder skal oppnevne en eller flere kontaktperson som har innkjøpsansvar for enheten. Innkjøpsleders kommunikasjon med enheten skjer primært gjennom disse kontaktpersonene.

Dersom enhetslederens delegerer sin innkjøpsfullmakt ned i organisasjonen, må det opprettes en skriftlig innkjøpsfullmakt til konkret funksjon / stilling.

Anskaffelsesprosess i Andøy kommune



3 INNKJØPSRUTINER

1. Behov oppstår

Når et behov for et produkt eller tjeneste oppstår skal dette meldes til den som har budsjettansvaret innenfor enheten. Forut for alle innkjøp bør det foretas en behovsvurdering av produktet, og hvordan det skal brukes.

2. Har kommunen avtale for denne varen/tjenesten?

Når et behov har oppstått må det undersøkes om kommunen har avtale på slike kjøp. Dersom det finnes en slik avtale **skal** varen eller tjenesten kjøpes hos avtaleleverandøren. Dersom det ikke finnes en slik avtale, må det foretas en kostnadsvurdering for å komme frem til aktuell anskaffelsesprosedyre.

Når kontraktens verdi skal defineres gjelder følgende prinsipper:

- En anskaffelse kan ikke deles opp i den hensikt å unngå bestemmelsene
- Ved ensartede varer, tjenester eller bygge- og anleggsarbeid som kan føre til flere enkeltkontrakter samtidig, skal den samlede anslåtte verdi av disse enkeltkontraktene legges til grunn.

NB! Undersøk om det er økonomisk dekning i budsjettet for anskaffelsen.

3. Anskaffelsen har en verdi som er lavere enn kr. 100 000

Anskaffelsen omfatter del I (alminnelige bestemmelser) i lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Minst tre leverandører skal forespørres for øvrig ingen andre prosedyrekrav.

4. Anskaffelsen har en verdi mellom kr. 100 000 og 500 000¹

Anskaffelsen omfatter del I (alminnelige bestemmelser) i lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Ved anskaffelser over kr. 100 000 skal innkjøpsleder i Andøy kommune kontaktes:

Innkjøpsleder Marit S. Nordheim	marit.snordheim@andoy.kommune.no	Mobil 41 31 76 14 Tlf 76 11 50 04
---------------------------------	--	--------------------------------------

Minst 3 leverandører skal forespørres.

Det føres anskaffelsesprotokoll. Denne skal beskrive alle vesentlige forhold og viktige beslutninger gjennom hele anskaffelsesprosessen (se vedlegg, mal for anskaffelsesprotokoll mellom kr. 100.000 og 500.000).

Kopi av anskaffelsesprotokollen skal sendes til innkjøpsansvarlig ved enheten når innkjøpsprosessen er avsluttet, og protokollen skal lagres i Web-sak.

¹ Dett er den nasjonal terskelverdi som per 1. mars 2008 er 500 000 kroner eks. mva.

Nasjonal kunngjøring

Ved anskaffelser over den nasjonale terskelverdien (eks.mva) skal anskaffelsen kunngjøres i Doffin.²

Anskaffelsesprotokoll

Enheten ved hjelp av innkjøpsleder fører protokoll for alle anskaffelser over kr. 100 000 eks. mva.

Anbudsåpning

Innkommne anbud skal ligge uåpnet til anbudsfristen er gått ut. Anbudsåpning skal skje av minst 2 representanter fra Andøy kommune ved tidspunkt angitt i konkurransegrunnlaget.

Avvisning

Anbud som blir levert etter fristen for innlevering avvises. Det samme gjelder leverandører som ikke oppfyller kvalifikasjonskravene som er satt i konkurransegrunnlaget. Det skal snarest mulig sendes brev til leverandører som blir avvist med begrunnelse. Dersom leverandør mangler skatte- og momsattest eller HMS - egenerklæring kan det settes en kort tilleggsfrist. All videre vurdering av innkomne tilbud stopper opp til tilleggsfristen er utgått.

Evaluerings av anbud/valg av leverandør

Evaluerings av innkomne anbud skal skje i tråd med de tildelingskriterier som er gitt i konkurransegrunnlaget og etter den relative vektningen som er oppgitt. Bare informasjon som går frem av konkurransegrunnlaget skal danne grunnlag for valg av leverandør.

Tildeling

Når anbudene er gjennomgått og det er kommet frem til ønsket leverandør, skal enheten ved hjelp av innkjøpsleder ha utfyllt anbudsprotokoll. Dersom leverandør ber om det, skal vi utdype begrunnelsen ytterligere.

Kontrakt må ikke signeres før fristen for klage (14 dager) er gått ut og eventuelle klager er behandlet.

Kontrakt

Når leverandør er valgt skal det lages en kontrakt på anskaffelsen som regulerer avtaleforholdet mellom partene. Kontrakt skal signeres av innkjøpsleder. Kontrakter skal arkiveres i kommunens arkiv. Kopi av kontrakt sendes til innkjøpsansvarlig.

7. Kjøp

Kjøp eller bestilling skjer etter de rutine som er avtalt med leverandøren, og som er i tråd med innkjøpsrutinene i Andøy kommune.

8. Kontroll

Varemottak

Kommunens skal kontrollere at mottatte varer er i henhold til bestilling, pakkseddel, tilbud eller annen relevant dokumentasjon.

Avtalebetingelser

Kontrakten må følges opp med jevne mellomrom for å forsikre at avtalebetingelsene (pris, omfang, osv.) overholdes.

Faktura

Faktura må kontrolleres før betaling av varene/tjenestene utføres. Sikre at fakturabeløp er i samsvar med mengden av varer/tjenester som er bestilt, og at prisene er i henhold til avtale.

² Doffin (database for offentlige innkjøp) se www.doffin.no

VEDLEGG 3:

OVERSIKT OVER INNKJØPSAVTALER			
HVA	FIRMA	GYLDIG FRA	GYLDIG TIL
Nasjonalt lånekort	Bibliotek systemer	14.02.2011	løpende
Selvbetjening	Acos	22.03.2011	LMO
Søknadssenter	Acos	22.03.2011	LMO
Motak	Acos	22.03.2011	LMO
Skjema	Acos	22.03.2011	LMO
Kommunikasjonsnett H & O	Norsk helsenett	02.05.2011	LMO
Konvolutter	Vesterålen vekst (designfabrikken)	24.05.2011	LMO
Distribusjon av brev og dokumenter	Vesterålen vekst	01.01.2017	31.12.2020
Tilskuddsportal	Scan4news AS	24.06.2011	LMO
Levering av grunndata	Brønnøysundsregisteret	14.07.2011	LMO
Kjøp av bøker og rekvisita	Andøy Bok og Papir	04.05.2011	Løpende
Min Vakt	Triangel	07.01.2011	LMO
Kjøp av vaskeritjenester	Vesterålen vekst	01.05.2017	LMO
Telefonsystem legekantoret, m fl	IT Partner Harstad	31.05.2012	LMO
Bil brannleder	Ford Harstad		
Bil Havneleder	Ford Harstad		
intranett	Acos	19.08.2013	LMO
Internett/ webløsning	Acos	19.08.2013	LMO
Møteprotal	Acos	18.08.2016	LMO
Medisinsk forbruksmateriell	NorEngros AS	15.02.2017	14.02.2020
Fisk og fiskeprodukter	Matgrossisten	01.09.2017	31.08.2020
Brød og bakerivarer	Jul Nilsen Bakeri og konditori	01.12.2013	30.11.2016
Makulering	Arbeidssenteret Åse	26.11.2013	Løpende
Leie av idrettshallen	Forsvaret	14.02.2014	LMO
Kolonialvarer	ASKO	01.11.2017	31.10.2021
Frukt og grønt	Matgrossisten Nord AS	01.09.2017	30.08.2021
Leasingbiler	Sortland Auto	01.09.2014	31.08.2018
IPVPN og internettaksess	Datamatrix	02.12.2014	01.12.2016*
Elektrisk kraft	Energisalg Norge	01.03.2015	31.12.2018
Bredbånd og mobilabonnement	Telenor	14.01.2015	Løpende
Bygdekino	Bygdekino	11.02.2015	Løpende
Renholdsrekvisita og renholdsprodukter	NorEngros AS	01.02.2015	31.01.2018
Kontormøbler	Vesterålen kontorsenter AS	11.06.2015	10.06.2018
Lokaler voksenopplæringen og flyktningtjenesten	Norlandia AS	01.08.2015	31.07.2025
Tilgangskort skrivere og kopimaskiner	Xerox	12.10.2015	Løpende
Kjøtt og kjøttprodukter	Kuraas AS	01.01.2016	31.12.2018
Trygghetsalarmer	Telenor Object AS	01.01.2016	31.12.2018**

Tolketjenester	Språksenteret	10.12.2015	09.12.2018**
Visuell profil og informasjonsmateriell	God Strek og Designfabrikken	15.09.2017	14.09.2021
Kurs PLP	SAP Næringsrådgivning	15.09.2017	30.06.2018
Proline, skjerm formannskapssalen	Inventum	mai.17	5 år
Bedriftshelsetjenester	Sør-Troms HMS -tjenester	01.01.2018	31.12.2020**
			31.08.2015 Vi har lyst ut anbud 2 ganger uten å få tilbud. Jeg har kontaktet Apotek1 for å inngå kontrakt men heller ikke dette har de tatt videre kontakt om**
Medisin og farmasøytisk tilsyn	Norsk medisinaldepot	01.09.2012	
Trådløst nett Andenes Skole	Atea	02.01.2017	01.01.2020
Avtale om bruk av KS FIKS meldingsformidling	KS	30.03.2017	Løpende avtale
Datamaskiner og tilbehør	Atea	07.06.2017	06.06.2020
Lokaler SAMSKAP	Andenes invest	01.09.2017	31.08.2023
Kopimaskin SAMSKAP	Xerox	15.09.2017	løpende ***
Tjenester som matombrining, hjelpemiddelhåndtering og lignende	Vesterålen Veskt	01.05.2017	LMO
Databehandleravtale etter personopplysningsloven	Husbanken	20.09.2017	Løpende
telefonabonnement med bredbånd og brdriftsnett	Telenor	14.01.2015	Løpende
Melk og melkeprodukter	Tine	11.04.2016	10.04.2019
Møbler	Fredheim Møbler	06.06.2016	05.06.2019
Hvitevarer, TV og husholdningsapparater	Åse servicesenter	06.06.2016	05.06.2019
	LMO= løpende med oppsigelsestid		
	*= 1+1 års opsjon		
	**= 1 års opsjon		
	***= kan sies opp etter 36 måneder		



REVISJONSKONTROLL - OPPFØLGING FORVALTNINGSREVISJON TEKNISK 2013

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	14/1348

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
04.02.2020	Sak 22 19 Kontrollutvalget - oppfølging forvaltningsrevisjon teknisk	142228
04.02.2020	Revisors rapport - oppfølging forvaltningsrevisjon teknisk	142231

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 26.09.19 gitt slik **innstilling til kommunestyret**:

1. Kommunestyret viser til revisjonskontrollrapport sommer/høst 2019 – teknisk etat – oppfølging av forvaltningsrevisjon. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 18. august 2019. På side 14 og 15 i rapporten framgår revisors oppsummering.
2. Kommunestyret konstaterer at mye er gjort av de anbefalinger som ble vedtatt i 2013 i forbindelse med omorganiseringen av teknisk enhet, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrevisjonen i 2013 avdekket.
3. Kommunestyret konstaterer videre at det i 2018 ble gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy, og at denne forstudien avdekket at kommunen hadde klare forbedringsområder, blant annet på følgende felt:
 - Behandling av reguleringssaker og byggesaker
 - Arealplan – attraktive boligområder og næringsareal
 - Kommunens nettsider
 - Samhandling mellom kommune og næringsliv

Kommunestyret sier seg tilfreds med at denne forstudien nå følges opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk enhet deltar i arbeidsgruppe i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet.

I samarbeid med Samskap er der innført månedlig «næringslunsj» med ulike tema. Her deltar representanter fra teknisk enhet i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter fra det lokale næringsliv – noe som har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.

4. Mengden av reguleringssaker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy kommune ble omstillingskommune. Kommunestyret har registrert at saker som har betydning for utvikling av næringslivet har blitt gitt førsteprioritet. Saksmengden fra teknisk enhet til politisk behandling de siste årene viser med all tydelighet at teknisk enhet er opptatt av å prioritere disse sakene og at de også i større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.
5. Kommunestyret viser for øvrig til forvaltningsrevisjonen av teknisk etat i 2013. Av de anbefalinger og vedtak som der ble gjort, er flere punkt bare delvis gjennomført, og vil derfor be om at dette blir gjort slik at vedtaket kan lukkes. Ansvar for at gjennomføringsgraden ved teknisk enhet bør økes tilligger kommunestyret. Vakant branningeniørstilling bør kunne utlyses snarest, og stillingsressurs på VAR-området bør kunne benyttes i et prosjektarbeid på området.
6. Kommunestyret tar revisjonskontrollrapporten sommeren/høst 2019 – teknisk enhet – oppfølging av forvaltningsrevisjon til etterretning.

SÆRUTSKRIFT

Av

Møteprotokoll for Kontrollutvalget

Møtedato: 26. september 2019

Møtested: Møterommet 2. etg. Andøy Rådhus

Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 5

Sak 22/19 TEKNISK ETAT – OPPFØLGNING AV FORVALTNINGSREVISJON

Vedlegg:

1. Rapport datert 18. august 2019 utarbeidet av revisor lagt ved.
2. Notat fra teknisk enhet v/Arne Chr. Blix, datert 15. august 2019 lagt ved.

Saken var lagt fram for kontrollutvalget med slikt forslag til

Innstilling:

1. Kommunestyret viser til revisjonskontrollrapport sommer/høst 2019 – Teknisk etat - Oppfølging av forvaltningsrevisjon. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 18. august 2019. På side 14 og 15 i rapporten framgår revisors oppsummering.
2. Kommunestyret konstaterer at mye er gjort av de anbefalinger som ble vedtatt i 2013 i forbindelse med omorganiseringen av teknisk etat, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrevisjonen i 2013 avdekket.
3. Kommunestyret konstaterer videre at det i 2018 ble gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy, og at denne forstudien avdekket at kommunen hadde klare forbedringsområder, blant annet på følgende felt:
 - Behandling av reguleringssaker og byggesaker
 - Arealplan – attraktive boligområder og næringsareal
 - Kommunens nettsider
 - Samhandling mellom kommune og næringsliv

Kommunestyret sier seg tilfreds med at denne forstudien nå følges opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk etat deltar i arbeidsgruppen i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet.

I samarbeid med Samskap er der innført månedlig «næringslunsj» med ulike tema.. Her deltar representanter fra teknisk enhet i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter fra det lokale næringsliv – noe som har bidratt positivt til

avklaring av forventninger og bedre dialog.

4. Mengden av reguleringsaker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy kommune ble omstillingskommune.

Kommunestyret har registrert at saker som har betydning for utvikling av næringslivet har blitt gitt førsteprioritet. Saksmengden fra teknisk etat til politisk behandling de siste årene viser med all tydelighet at teknisk etat er opptatt av å prioritere disse sakene og at de også i større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.

5. Kommunestyret viser for øvrig til forvaltningsrevisjonen av teknisk etat i 2013. Av de anbefalinger og vedtak som der ble gjort, er flere punkt bare delvis gjennomført, og vil derfor be om at dette blir gjort slik at vedtaket kan lukkes.
6. Kommunestyret tar revisjonskontrollrapporten sommeren/høst 2019 – Teknisk etat – oppfølging av forvaltningsrevisjon til etterretning.

Etter nærmere drøfting i kontrollutvalget ble det avgitt slik

I n n s t i l l i n g:

1. Kommunestyret viser til revisjonskontrollrapport sommer/høst 2019 – Teknisk etat -Oppfølging av forvaltningsrevisjon. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 18. august 2019. På side 14 og 15 i rapporten framgår revisors oppsummering.
2. Kommunestyret konstaterer at mye er gjort av de anbefalinger som ble vedtatt i 2013 i forbindelse med omorganiseringen av teknisk etat, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrevisjonen i 2013 avdekket.
3. Kommunestyret konstaterer videre at det i 2018 ble gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy, og at denne forstudien avdekket at kommunen hadde klare forbedringsområder, blant annet på følgende felt:
 - Behandling av reguleringsaker og byggesaker
 - Arealplan – attraktive boligområder og næringsareal
 - Kommunens nettsider
 - Samhandling mellom kommune og næringsliv

Kommunestyret sier seg tilfreds med at denne forstudien nå følges opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk etat deltar i arbeidsgruppen i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet.

I samarbeid med Samskap er der innført månedlig «næringslunsj» med ulike trema. Her deltar representanter fra teknisk enhet i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter fra det lokale næringsliv – noe som har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.

4. Mengden av reguleringsaker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy kommune ble omstillingskommune.

Kommunestyret har registrert at saker som har betydning for utvikling av næringslivet har blitt gitt førsteprioritet. Saksmengden fra teknisk etat til politisk behandling de siste årene viser med all tydelighet at teknisk etat er opptatt av å prioritere disse sakene og at de også i større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.

5. Kommunestyret viser for øvrig til forvaltningsrevisjonen av teknisk etat i 2013. Av de anbefalinger og vedtak som der ble gjort, er flere punkt bare delvis gjennomført, og vil derfor be om at dette blir gjort slik at vedtaket kan lukkes. Ansvar for at gjennomføringsgraden ved teknisk etat bør økes tilligger Kommunestyret. Vakant branningeniørstilling bør kunne utlyses snarest, og stillingsressurs på VAR-området bør kunne benyttes i et prosjektarbeid på området.
6. Kommunestyret tar revisjonskontrollrapporten sommeren/høst 2019 – Teknisk etat – oppfølging av forvaltningsrevisjon til etterretning.

Enstemmig vedtatt

Andenes, den 30. september 2019


Arild Dahle
Sekretær

OPPFØLGING AV VEDTAK I ANDØY KONTROLLUTVALG

A) Kontrollutvalget vil be revisor foreta revisjonskontroller innen følgende prioriterte områder:

- Teknisk etat – Oppfølging av tidligere forvaltningsrevisjon

a) Teknisk etat – oppfølging av tidligere forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon av teknisk etat ble foretatt sommeren 2013, og den ble behandlet i kommunestyret i desember 2013 (K-57/13). Etter orientering i kommunestyret 10.12.13 om prosess mht organisering, besluttet rådmannen den 17.02.14 å slå sammen de to tidligere tekniske enhetene til en teknisk etat, og stilling som enhetsleder teknisk/teknisk sjef ble lyst ut.

Den nye organisering av etaten er i tråd med forslaget fra kontrollutvalget/kommunestyret. Det kan derfor være naturlig å få undersøkt nærmere hvordan den nye organiseringen virker.

Formål:

Formålet med prosjektet er å få undersøkt nærmere om den nye endringen i organiseringen av teknisk etat virker, og har den medført noen bedring av de utfordringene etaten slet med og som var blitt påpekt i forvaltningsrapporten.

Problemstillinger:

- Hvordan fungerer organiseringen nå?
 - Hvordan fungerer internkontrollen i etaten?
 - Gis det nødvendig, adekvat og tilstrekkelig opplæring i lover, regler og kommunalt regelverk slik at overholdelse av disse kan sikres?
 - Hvordan er den interne kommunikasjonen i etaten nå?
 - Hva er etatens evne til "å være en positiv bidragsyter til den omstilling som nå skjer og må skje i Andøy etter vedtaket om å flytte de maritime overvåkingsflyene til Evenes?
-

Fra forvaltningsrapporten av 16.september 2013 inntas nedenfor revisors anbefalinger slik de fremgår av rapporten:

ANBEFALINGER:

A: Der må gis nødvendig, adekvat og tilstrekkelig opplæring i lover, regler og kommunalt regelverk som kan sikre overholdelse av disse.

B: Tiltak må iverksettes som sikrer kunnskaps- og erfaringsoverføring ved leder- og

nøkkelpersonellskifter slik at kontinuitet og oppsatte mål fortsatte kan nås og regelverk overholdes. Tiltak her kan være bevisst overlapp i stilling i en periode og sluttintervjuer. I tillegg bør kanskje avtroppende leder /nøkkelperson pålegges å utarbeide et hefte som angir de viktigste arbeidsoppgaver, lov- og regelverk samt hvordan gjør vi ting her ved arbeidsplassen.

- C: Oppfølging av enhet tekniske tjenester med bakgrunn i det som avdekkes ved medarbeiderundersøkelsen.
- D: Tiltak bør iverksettes rent organisatorisk for å frigjøre ledelsesressurser ved de tekniske enhetene til mer tid til administrativ og strategisk ledelse samt rent faglig arbeid i henhold til ledernes kvalifikasjoner. For mye tid anvendes i dag til operasjonell ledelse.
- E: Medarbeiderundersøkelsen avdekket at de ansatte ved begge enhetene hadde lav tiltro til hvordan egen tjeneste blir oppfattet hos brukerne. Bruk av flere brukerundersøkelser slik at de ansatte kan få en reell tilbakemelding på hvordan deres tjenesteyting oppfattes av gjennomsnittsbrukeren og ikke av enkeltstående misfornøyde brukere. Der eksisterer et alvorlig gap mellom stolthet av egen arbeidsplass og hvordan de ansatte tror at publikum oppfatter tjenestene deres.
- F: Manglende samhandling mellom de tekniske tjenestene og brukerne. Det bør opprettes en arena eller et forum for samhandling mellom de tekniske tjenestene og deres brukere/innbyggerne. Bruk av flere brukerundersøkelser anbefales også.
- G: Det anbefales en strengere kontroll av innkomne fakturaer med hensyn til overholdelse av bokføringlovens krav. Spesielt gjelder for angivelse av leveringssted samt oppbevaring av ordre- og pakksedler for å sikre sporbarhet.
- H: Det må jobbes systematisk med intern kontroll i henhold til COSOs standarder. Hovedansvaret vil ligge hos rådmannen samt enhetslederne.

Forvaltningsrapporten av 16.09.2013 ga følgende vedtak i kontrollutvalg og kommunestyre:

1. Kontrollutvalget viser til forvaltningsrevisjon tekniske tjenester 2013. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 16.09. 2013. Sammendrag og anbefalinger går fram på rapportens side 4 og 5.

2. Kontrollutvalget anbefaler følgende:

- Nødvendig, adekvat og tilstrekkelig opplæring i lover, regler og kommunalt regelverk som kan sikre overholdelse av disse, må gis.
- Det må iverksettes tiltak som sikrer kunnskaps- og erfaringsoverføring ved leder- og nøkkelpersonellskifter, slik at kontinuitet og oppsatte mål kan nås og regelverk overholdes. Tiltak her kan være bevisst overlapp i stilling i en periode og sluttintervjuer. I tillegg bør avtroppende leder/nøkkelperson pålegges å utarbeide et hefte som angir de viktigste arbeidsoppgaver, lov - og regelverk samt hvordan gjør vi ting her ved arbeidsplassen.
- Oppfølging av enhet tekniske tjenester med bakgrunn i det som avdekkes ved medarbeiderundersøkelsen.
- Tiltak bør iverksettes rent organisatorisk for å frigjøre ledelsesressurser ved de tekniske enhetene til mer tid til administrativ og strategisk ledelse samt rent faglig arbeid i henhold til ledernes kvalifikasjoner. I dag anvendes for mye tid til operasjonell ledelse.

- Medarbejderundersøkelsen avdekket at de ansatte ved begge enhetene hadde lav tiltro til hvordan egen tjeneste blir oppfattet hos brukerne. Bruk av flere brukerundersøkelser slik at de ansatte kan få reell tilbakemelding på hvordan deres tjenesteyting oppfattes av gjennomsnittsbukeren og ikke av enkeltstående misfornøyde brukere. Der eksisterer et alvorlig gap mellom stolthet av egen arbeidsplass og hvordan de ansatte tror at publikum oppfatter tjenestene deres.
 - Manglende samhandling mellom de tekniske tjenestene og brukerne. Det bør opprettes en arena eller et forum for samhandling mellom de tekniske tjenestene og deres brukere/innbyggerne. Bruk av flere brukerundersøkelser anbefales også.
 - Det anbefales en strengere kontroll av innkomne fakturaer med hensyn til overholdelse av bokføringslovens krav. Spesielt gjelder for angivelse av leveringssted samt oppbevaring av ordre - og pakksedler for å sikre sporbarhet.
 - Det må jobbes systematisk med intern kontroll i henhold til COSOs (The Committee of the Sponsoring Organizations of the Treadway Commission) standarder
3. Kontrollutvalget vil be om at rådmannen starter arbeidet med gjennomføringen av anbefalingene i rapporten, og innen 1.4.2014 rapporterer status for arbeidet og tidsplan for fullføring til kontrollutvalget.
-

Forvaltningsrapporten fra 2013 og kontrollutvalgets oppfølging via revisor har vært forelagt rådmann, teknisk sjef og de to avdelingslederne vedknisk enhet. Deres svar inntas nedenfor sort etter spørsmål merket 1-5 fra kontrollutvalget:

Oppfølging forvaltningsrevisjon teknisk 2013 – tilbakemelding på spørsmål fra revisor (fargeleggingen er gjort av revisor):

1. Hvordan fungerer organiseringen nå?

A: Svar fra enhetsleder Arne Christian Blix:

- ✓ Avdelingslederne har fått bedre kapasitet til faglig arbeid.
- ✓ Det virker som om det er bedre kommunikasjon mellom rådmannsnivå og enheten, og internt mellom de to avdelingene.
- ✓ Det er bedre samhandling mellom avdelingene.
- ✓ Det oppnås en bedre utnyttelse av enhetens totale ressurser.
- ✓ Både kapasitet og kvalitet på saksbehandlingen synes forbedret/økt (positive tilbakemeldinger på dette).

Oppnådd bedre oppfølging og kontroll på investeringsprosjektene.

B: Svar fra avdelingsleder Per Gunnar Olsen:

Vanskelig å svare på da jeg ikke var i kommunen så lenge i den forrige organiseringen. Men følte at i den forrige var enhetsleder på tjenester pålagt for stort ansvarsområde og hadde ikke mulighet til å nå over alle oppgaver. Dette fungerer mye bedre i den nye organiseringen.

C: Svar fra avdelingsleder Stein Andreassen:

Dagens organisering fungerer betraktelig bedre enn tidligere organisering.

Avdelingslederne har bl.a. fått bedre kapasitet som bl.a. kan benyttes til mer «faglig» arbeid.

Med enhetsleder på plass har man fått bedre kommunikasjonsflyt mellom administrativ ledelse og avdelingene.

Samhandlingen mellom avdelingen er bedret, og man kan bedre utnytte enhetens totale ressurser.

Kapasiteten, og dermed også kvaliteten på saksutredning er økt.

Oppfølging og kontroll av investeringsprosjekt er forbedret.

D: Svar fra rådmann Kirsten Lehne Pedersen:

Slik jeg ser det, fungerer dagens organisering (èn teknisk enhet og én enhetsleder/teknisk sjef) veldig godt. Da ny enhetsleder tiltrådte mot slutten av 2014, var det mange utfordringer å ta tak i. Jeg opplever at situasjonen er betydelig forbedret på mange områder. Det gjelder blant annet

- samhandling/kommunikasjon internt mellom de ulike fagområdene/avdelingene i enheten, for å finne løsninger, ivareta helheten og sikre best mulig bruk av enhetens totale ressurser
- kvaliteten på saksutredninger til politisk nivå og oppfølging av politiske vedtak
- kontroll/styring av investeringsprosjekter

2. Hvordan fungerer internkontrollen i etaten?

A: Svar fra enhetsleder Arne Christian Blix:

- ✓ Kommunen har innført KF kvalitetssystem, men dette er muligens ikke godt nok innarbeidet i organisasjonen.
- ✓ Det mangler en del oppdaterte, nedskrevne rutiner for en del områder, bl.a. byggesaksbehandling etter PBL.

- ✓ Dette vil bli styrket gjennom det arbeidet som skjer gjennom LEAN-prosjektet og prosjektet «Næringsvennlig kommune».
- ✓ Det finnes egne IK-systemer for HMS for veg-, vann-, avløps-, feie- og vedlikeholdsarbeid.
- ✓ Det gjennomføres regelmessig budsjettkontroll og avviksrapportering.
- ✓ Vi føler at vi har tilfredsstillende kontroll/styring både på driftsbudsjett og investeringsprosjekt.
- ✓ Kommunens system for å håndtere avvik er godt innarbeidet og fungerer tilfredsstillende, bl.a. i forhold til byggdrift.
- ✓ Standardrutiner for plansaker (fra regjeringen.no) brukes for å kvalitetssikre arbeidet med plansaker etter PBL.

B: Svar fra avdelingsleder Per Gunnar Olsen:

Har ikke noe godt svar her.

C: Svar fra avdelingsleder Stein Andreassen:

Er litt usikker på hva som menes med spørsmålet.

Kommunen har innført KF kvalitetssystem, men dette er ut fra mitt syn ikke godt nok innarbeidet i organisasjonen.

Innen veg-, vann-, avløps-, feie- og vedlikeholdsarbeid har vi eget internkontrollsystem for helse, miljø og sikkerhet.

Budsjettkontroll/avviksrapportering utføres regelmessig for å ha best mulig kontroll/styring på budsjett og investeringsprosjekt.

D: Svar fra rådmann Kirsten Lehne Pedersen:

KF Kvalitetssystem inneholder HMS-håndbok, interne rutiner, retningslinjer og reglementer, modul for avviksbehandling og verktøy for risikovurdering. Systemet er tilgjengelig for alle ansatte via intranett. Systemet er oppdatert med siste versjoner av generelle retningslinjer, reglement og rutiner (som gjelder for hele organisasjonen).

Avvikssystemet er også relativt godt innarbeidet og i bruk av hele organisasjonen.

Rutiner og retningslinjer som gjelder for de ulike enhetene er ikke i like stor grad innarbeidet i systemet. Rådmannen oppfatter likevel at de rutiner og retningslinjer som gjelder særskilt for teknisk, brukes og er tilgjengelig for enhetens ansatte. Det mangler imidlertid skriftlige rutiner på en del områder. Gjennom arbeidet med Lean og næringsvennlig kommune er det igangsatt arbeid med skriftlige rutiner, blant annet for byggesaksbehandling.

3. Gis det nødvendig, adekvat og tilstrekkelig opplæring i lover, regler og kommunalt regelverk slik at overholdelse av disse kan sikres?

A: Svar fra enhetsleder Arne Christian Blix:

- ✓ Interne reglement/retningslinjer er tilgjengelig på kommunens fellesdokumenter og brukes som grunnlag for vår håndtering av ulike saker.
- ✓ Det kan synes som om opplæring av nyansatte bør bedres og vies større oppmerksomhet.
- ✓ Gjennom avdelingsledersamlinger gis det opplæring i en del regelverk, spesielt knyttet til HMS.
- ✓ De ansatte deltar også i kurs gjennom RKK. Det er satset på å få til en tilpassing av kurs for ulike grupper innenfor teknisk sektor, bl.a. renhold og vaktmestre. Dette har skjedd gjennom et samarbeid, bl.a. mellom RKK og nettverk for tekniske ledere i Vesterålen (TEKNETT).
- ✓ Teknisk enhet omfatter et stort fagfelt og det er stort behov for oppdatering på regelverk og endringer i disse. En utfordrende kapasitets- og budsjettsituasjon gjør det imidlertid noe vanskelig å delta på nødvendige kurs.
- ✓ Opplæring i egen regi, bl.a. gjennom e-læring gjennomføres, men kan være utfordrende pga. at det tar tid fra andre oppgaver. Det er også noe vanskelig å skaffe seg tilfredsstillende oversikt over hva som finnes tilgjengelig av kurs.
- ✓ Et annet forhold som har gjort seg gjeldende er manglende overlapping ved nyansettelser, noe som gir manglende erfaringsoverføring.

B: Svar fra avdelingsleder Per Gunnar Olsen:

Nei synes ikke det. Enkelte får kurs lenge etter ansettelse og det er dårlig med å sende oss på kurs for oppdateringer av endringer av lovverk osv.

C: Svar fra avdelingsleder Stein Andreassen:

Interne reglement/retningslinjer er tilgjengelig på kommunens fellesdokumenter, men opplæring av nyansatte bør bedres.

En del regelverk får vi opplæring igjennom avdelingsledersamlinger.

RKK arrangerer jevnlig kurs som ansatte kan delta på.

Teknisk enhet omfatter et forholdsvis stort fagfelt, og det er følgelig behov/nødvendig å være oppdatert på en rekke ulike lover og regelverk.

Dårlig kapasitet (liten bemanning) og manglende budsjett gjør det ofte vanskelig å delta på nødvendige kurs. Opplæring skjer ofte i egen regi.

Manglende overlapping ved nyansettelser bidrar til at man ikke får sikret kunnskap- og erfaringsoverføring.

D: Svar fra rådmann Kirsten Lehne Pedersen:

Interne generelle retningslinjer er samlet i KF Kvalitetssystem og er tilgjengelig for alle ansatte. I tillegg får enhetsleder og avdelingslederne jevnlig oppdatering/opplæring i HMS og annet regelverk gjennom avdelingsledersamlinger og IA-nettverkssamlinger. De deltar også sammen med saksbehandlere jevnlig på regionale kursdager (i regi av RKK) og – om nødvendig – også på ekstern opplæring (f eks om regelverket om offentlige anskaffelser, plan- og bygningslov mv). Det er også gode muligheter til læring gjennom e-læringskurs.

4. Hvordan er den interne kommunikasjonen i etaten nå?

A: Svar fra enhetsleder Arne Christian Blix:

- ✓ Det er ingen faste formaliserte, interne møter i enheten, men det er ofte ad-hoc-møter etter behov. Det vurderes innføring av mer fast «kontormøtestruktur» for å få til en enda bedre informasjon/kunnskap om hverandres arbeidsoppgaver og planer, og derigjennom få til en bedre samhandling mellom avdelingene.
- ✓ Det gjennomføres informasjons-/oppfølgingsmøter etter ledermøter/kommunestyremøter.
- ✓ Daglig kontakt/dialog i enheten med deler av «staben» (driftstekniske spørsmål, budsjett, regnskap, økonomiplan, prosjekt, samt øvrig informasjon).

B: Svar fra avdelingsleder Per Gunnar Olsen:

Vi sitter i samme etasje og dermed mye kommunikasjon, men burde allikevel vært kjørt møter hvor vi opplyste hverandre hva vi jobber med. Også for å unngå at to personer jobber med samme sak uten å vite om hverandre. Ville fungert som en slags internkontroll også.

C: Svar fra avdelingsleder Stein Andreassen:

Det er ingen faste interne møter i enheten. Teknisk er en forholdsvis liten enhet, og man har ofte møter etter behov.

Man har daglig kontakt/dialog med hverandre i administrasjonen. Her tas det opp bl.a. driftstekniske spørsmål, budsjett, regnskap, økonomiplan, prosjekt, samt øvrig informasjon.

Det bør kanskje innføres faste interne møter hvor samtlige i administrasjon på teknisk deltar. Man vil dermed bl.a. få bedre informasjon/kunnskap om hverandres arbeidsoppgaver og planer, og dermed bedre samhandling mellom avdelingene.

D: Svar fra rådmann Kirsten Lehne Pedersen:

Sett fra rådmannens ståsted virker den interne kommunikasjonen i enheten å fungere bra. Det ser ut til at det legges til rette for jevnlig, åpen intern kommunikasjon med god «takhøyde».

5. Hva er etatens evne til "å være en positiv bidragsyter til den omstilling som nå skjer og må skje i Andøy etter vedtaket om å flytte de maritime overvåkingsflyene til Evenes?

A: Svar fra enhetsleder Arne Christian Blix:

- ✓ Det har vært en betydelig økning i saksmengden etter at kommunen ble omstillingskommune, spesielt på arealplansiden. Dette var forventet, og opprettelse av stilling som arealplanlegger har vært et godt svar på den utfordringen.
- ✓ Saker av næringsmessig betydning blir prioritert.
- ✓ En videreføring av LEAN-prosjektet med delprosjekt «byggesaksbehandling» vil kunne bedre vår mulighet til å yte god service overfor våre brukere.
- ✓ Det samme vil vår deltagelse i prosjektet «Næringsvennlig kommune» kunne gi.
- ✓ Dialogen med næringslivet er styrket, bl.a. gjennom deltakelse på «næringslunsjer».
- ✓ Enheten vil få tilført ekstra ressurser til kart/oppmåling, noe som forventes å skulle bidra til raskere og bedre saksbehandling.
- ✓ Det er en utfordring at branningeniørstillingen står vakant, men den forutsettes besatt fra 2020.
- ✓ Behov for en ny stillingsressurs til å planlegge og gjennomføre investeringsprosjekt på vann og avløp vurderes.
- ✓ Det kan, selv med den styrkingen som har skjedd, synes som om næringslivets ønsker/krav allikevel ikke er forenlig med vår kapasitet og våre økonomiske rammer.

B: Svar fra avdelingsleder Per Gunnar Olsen:

Vi har månedlige møter/samlinger med Samskap og næringslivet. Det kjøres et LEAN prosjekt for byggesak/oppmåling for å bli mere effektive. Er også med i prosjektet næringsvennlig kommune.

C: Svar fra avdelingsleder Stein Andreassen:

Føler ikke at jeg har fullstendig oversikt til å svare på spørsmålet, men svaret er ut fra mitt ståsted som avdelingsleder på Teknisk drift.

Etter at kommunen ble omstillingskommune har det vært en økning i saksmengden som skal behandles av teknisk. Saker av næringsmessig betydning blir prioritert.

Dialogen med næringslivet er styrket, bl.a. gjennom deltakelse på «næringslunsjer».

Enheten har fått/vil få tilført ekstra ressurser til plan og kart/oppmåling, noe som helt klart vil bidra til raskere saksbehandling.

Vakant branningeniørstilling siden 01.01.18 har selvsagt gitt merbelastning hos Teknisk drift. Nye stillingsressurser på Teknisk drift bør snarest komme på plass for bl.a. å kunne planlegge og gjennomføre investeringsprosjekt på vann og avløp.

Tilrettelegging av nødvendig infrastruktur er selvfølgelig avhengig av konkrete ønsker/prosjekt fra næringslivet, samt at det avsettes nødvendige midler i budsjettet.

Næringslivets ønsker/krav er kanskje ikke alltid forenlig med kommunens kapasitet og budsjett, men enheten prøver å finne så gode løsninger som mulig ut fra gitte rammer

D: Svar fra rådmann Kirsten Lehne Pedersen:

Etter at Andøy ble omstillingskommune, fikk teknisk tilført en stillingsressurs som arealplanlegger. Styrkingen er finansiert av omstillingsmidlene, for å sikre økt kapasitet til behandling av næringsrelaterte saker i omstillingsperioden. Videre ble det i 2018 gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy «Næringsvennlig kommune». Hensikten var å kartlegge status (hvor godt fungerer kommunens tjenester overfor næringslivet) og identifisere forbedringsområder. Målet er å styrke kommunen som tilrettelegger og samarbeidspartner for næringslivet.

Forstudien avdekket at vi har klare forbedringsområder, blant annet gjelder det

- Behandling av reguleringssaker og byggesaker
- Arealplan – attraktive boligtomter og næringsareal
- Kommunens nettsider
- Samhandling mellom kommune og næringsliv

Forstudien følges nå opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk enhet deltar i arbeidsgrupper i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet. I samarbeid med Samskap er det innført månedlig «næringslunsj» med ulike tema. Representanter fra teknisk enhet deltar i i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter for lokalt næringsliv. Dette har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.

Mengden reguleringssaker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy kommune ble omstillingskommune. Rådmannen har orientert kommunestyret om at saksbehandling av saker som har betydning for utvikling av næringslivet har førsteprioritet. Saksmengden til politisk behandling fra teknisk enhet de siste årene viser med all tydelighet at teknisk er opptatt av å prioritere disse sakene. Rådmannen opplever også at enhetsleder og saksbehandlere i stadig større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.

Revisors kommentar:

La oss først se på hvordan teknisk enhet har utviklet seg over tid fra og med 2013 til og med 2018:

ANSVAR	ÅR	NETTOUTGIFT	NETTO AVVIK
	2013	kr 21 322 954,15	-kr 111 035,85
	2014	kr 21 577 584,92	-kr 619 415,08
	2015	kr 19 950 840,51	-kr 2 269 159,49
	2016	kr 21 338 703,21	-kr 650 127,77
	2017	kr 22 054 123,16	kr 88 958,16
4100-4177	2018	kr 23 247 609,01	kr 1 384 265,31
	SUM	kr 129 491 814,96	-kr 2 176 514,72
	SNITT	kr 21 581 969,16	-kr 362 752,45

Ansvarene 4100-4177 gjelder:

4100	Fellesutgifter bygninger
4111	Rådhuset
4113	Uteseksjonen
4115	Risøyhamn brannstasjon
4116	Samskap/Næring
4121	Andenes skole
4128	Risøyhamn skole
4131	Måsungen bhg
4132	Myrulla bhg
4133	Regnbuen bhg
4134	Wig Wam bhg
4136	Skolestua bhg
4137	Ase bhg
4138	Risøyhamn bhg
4141	Andenes helsesenter
4142	Andøy bo- og behandlingssenter
4143	Rabben(Sjøgata 42)
4144	Industriveien 14
4145	PU-boliger
4146	Dahletun
4147	Andøy arbeidssenter
4148	Avlastningsbolig
4149	Klinikklokaler Risøyhamn
4151	Ungdomsklubber
4152	Klilgården
4153	Andøymuseet
4154	Andenes idretts- og svømmehall
4155	Biblioteket
4156	Voksenopplæringen
4171	Omsorgsboliger
4172	Aktivitetssentre
4177	Andenes gamle barneskole

Avdelingen kalles for tekniske tjenester og har Per Gunnar Olsen som avdelingsleder. Tallenes tale her er en moderat vekst i utgiftene og i snitt har avdelingen spart penger i forhold til revidert budsjett.

Den andre avdelingen gjelder ansvarsområdene 4300-4715 og benevnes teknisk drift med Stein Andreassen som avdelingsleder. Her ser regnskapet slik ut for perioden 2013-2018:

ANSVAR	ÅR	NETTOUTGIFT	NETTO AVVIK
4300-4715	2013	kr 8 898 979,30	kr 583 979,30
	2014	kr 8 700 691,13	-kr 490 308,87
	2015	kr 8 733 827,15	-kr 655 172,85
	2016	kr 9 792 778,19	-kr 161 890,81
	2017	kr 10 545 457,84	-kr 65 931,16
	2018	kr 11 913 753,45	-kr 336 711,55
	SUM	kr 58 585 487,06	-kr 1 126 035,94
	SNITT	kr 9 764 247,84	-kr 187 672,66

Avdelingen dekker følgende delansvar:

4300	Fellesutgifter anlegg
4310	Miljøvern
4410	Parkvesen
4520	Brannvesen
4521	Andenes brannstasjon
4522	Risøyhamn brannstasjon
4523	Dverberg brannstasjon
4524	BLEIK BRANN
4540	Sivlforsvaret
4711	Kommunale vegar og gater
4713	Veg- og gatelys
4715	Ferister

Også her har veksten vært nokså moderat og også her kommer avdelingen ut med en årlig besparelse i forhold til regulert budsjett.

Slår man sammen disse to avdelingene, så får man følgende bilde:

ANSVAR	ÅR	NETTOUTGIFT	NETTO AVVIK
4100-4177 og 4300-4715	2013	kr 30 221 933,45	kr 472 943,45
	2014	kr 30 278 276,05	-kr 1 109 723,95
	2015	kr 28 684 667,66	-kr 2 924 332,34
	2016	kr 31 131 481,40	-kr 812 018,58
	2017	kr 32 599 581,00	kr 23 027,00
	2018	kr 35 161 362,46	kr 1 047 553,76
	SUM	kr 188 077 302,02	-kr 3 302 550,66
	SNITT	kr 31 346 217,00	-kr 550 425,11

Med unntak av 2018 har veksten i nettokostnader vært moderat. Samlet sett hadde disse to avdelingene en betydelig netto besparelse i forhold til budsjett med unntak av 2018.

Tallenes tale ser slik ut:

ANSVAR	ÅR	NETTOUTGIFT	NETTO AVVIK
4100-4177 og 4300-4715	2013	kr 30 221 933,45	kr 472 943,45
	2014	kr 30 278 276,05	-kr 1 109 723,95
	2015	kr 28 684 667,66	-kr 2 924 332,34
	2016	kr 31 131 481,40	-kr 812 018,58
	2017	kr 32 599 581,00	kr 23 027,00
	2018	kr 35 161 362,46	kr 1 047 553,76
	SUM	kr 188 077 302,02	-kr 3 302 550,66
	SNITT	kr 31 346 217,00	-kr 550 425,11

I tillegg til ovenstående avdelinger, så omfatter og omfattet teknisk enhet også selvkostområdene og Andøy Havn til og med 2014.

Selvkost sum utgift hovedart 0-5:

SELVKOST	ÅR	BRUTTOUTGIFT	SUM AVVIK
6530-6640	2013	kr 11 299 452,64	-kr 107 547,36
	2014	kr 12 641 160,29	kr 1 537 160,29
	2015	kr 12 702 078,85	kr 1 562 078,85
	2016	kr 11 838 360,40	kr 663 213,40
	2017	kr 11 710 653,56	-kr 930 209,44
	2018	kr 13 711 302,38	kr 1 140 209,38
	SUM	kr 73 903 008,12	kr 3 864 905,12
	SNITT	kr 12 317 168,02	kr 644 150,85

Bildet her er som før: En moderat vekst unntatt for 2018 med en netto budsjettoverskridelse i snitt på 644.000 kroner. Overskridelsen dekkes inn via tapping av selvkostfondene som skal brukes nettopp til et slikt formål.

Andøy Havn ble et kommunalt foretak fra og med 2015. I årene 2013 og 2014 så situasjonen slik ut for fag-/ forretningsområdet:

	ÅR	BRUTTOUTGIFT	SUM AVVIK
HAVNA	2013	kr 2 563 632,41	kr 269 632,41
	2014	kr 3 566 507,25	kr 1 241 607,25

Respondentene (rådmann, teknisk sjef og 2 avdelingsleder) har svart samvittighetsfullt på kontrollutvalgets spørsmål. Det avtegner seg da følgende bilde:

1: Hvordan fungerer organiseringen nå?

Jeg bruker her rådmannens ord som mine:

- samhandling/kommunikasjon internt mellom de ulike fagområdene/avdelingene i enheten, for å finne løsninger, ivareta helheten og sikre best mulig bruk av enhetens totale ressurser
- kvaliteten på saksutredninger til politisk nivå og oppfølging av politiske vedtak
- kontroll/styring av investeringsprosjekter

2: Hvordan fungerer internkontrollen i etaten?

Det meste fungerer bra her. Der er litt å gå på med hensyn til formelle (del)rutiner, men dette vil bli båret på ved det pågående LEAN-prosjektet.

3: Gis det nødvendig, adekvat og tilstrekkelig opplæring i lover, regler og kommunalt regelverk slik at overholdelse av disse kan sikres?

Her er det – som påpekt i forvaltningsrapporten fra 2013- en del å gå på. Dette gjelder spesielt opplæring av nyansatte og erfaringsoverføring fra utgående arbeidstaker til nyansatt arbeidstaker.

Det er svært positivt og økonomisk smart med opplæring i regi av RKK (på Sortland). Det samme gjelder bruk av e-kurs der en vil spare overnatting og reisekostnader som kan utgjøre store beløp ved deltakelse på kurs i Bodø, Oslo, Tromsø eller annen by.

4: Hvordan er den interne kommunikasjonen i etaten nå?

Alle de tre lederne ved teknisk enhet påpeker at der kanskje burde være formaliserte kontormøter med flere deltakere enn bare lederne. For Øvrig er den interne kommunikasjonen god.

5: Hva er etatens evne til "å være en positiv bidragsyter til den omstilling som nå skjer og må skje i Andøy etter vedtaket om å flytte de maritime overvåkingsflyene til Evenes?"

Teknisk enhet er- ved siden av den spesielle organisasjonsenheten SAMSKAP som er opprettet for å forvalte de omstillingspenger som stat og fylkeskommune har stilt til Andøys disposisjon etter vedtaket om å nedlegge den maritime flypatruljeringstjenesten ved Andøya

flystasjon- den kommunale enheten som har merket det pågående omstillingsarbeidet mest og best ved spesielt saker til byggesaks- og arealplanarbeid. Der er opprettet ny(e) stillinger betalt av SAMSKAP- hvorav vel ikke alt er på plass ennå.

Teknisk enhet har etter politisk pålegg bevisst prioritert saker som har direkte med omstilling og fremskaffelse av nye arbeidsplasser å gjøre. Og vil (presumptivt) fortsette med dette.

Avdelingsleder teknisk drift etterlyser flere stillinger (vakant branningeniørstilling) og prosjektleder på vann -og avløpsutbygging. Ved tidsavgrensning på sistnevnte stilling, vil den ikke øke Andøy kommune behov for flere frie midler idet den da i sin helhet skal dekkes av abonnentene og via tapping av selvkostfondene som per dags dato (18.08.2019) er:

BUNDET FOND VANN: 1.836.397,40

BUNDET FOND AVLØP: 1.189.601,58

F ra rådmannen svar innhentes følgende som revisor slutter seg til:

«Forstudien avdekket at vi har klare forbedringsområder, blant annet gjelder det

- Behandling av reguleringssaker og byggesaker
- Arealplan – attraktive boligtomter og næringsareal
- Kommunens nettsider
- Samhandling mellom kommune og næringsliv

Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet. I samarbeid med Samskap er det innført månedlig «næringslunsj» med ulike tema.

Representanter fra teknisk enhet deltar i i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter for lokalt næringsliv. Dette har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.»

Utgangspunktet for denne rapporten er oppfølging av revisors forvaltningsrapport på teknisk enhet fra 2013. Av de anbefalinger og vedtak gjort av kontrollutvalg og kommunestyret vil revisor oppsummere slik med hensyn til om vedtaket er fulgt opp/lukket:

- **Nødvendig, adekvat og tilstrekkelig opplæring i lover, regler og kommunalt regelverk som kan sikre overholdelse av disse, må gis. DELVIS GJENNOMFØRT.**
- **Det må iverksettes tiltak som sikrer kunnskaps- og erfaringsoverføring ved leder- og nøkkelpersonellskifter, slik at kontinuitet og oppsatte mål kan nås og regelverk overholdes. Tiltak her kan være bevisst overlapp i stilling i en periode og sluttintervjuer. I tillegg bør avtroppende leder/nøkkelperson pålegges å utarbeide et hefte som angir de viktigste arbeidsoppgaver, lov - og regelverk samt hvordan gjør vi ting her ved arbeidsplassen. DELVIS GJENNOMFØRT.**

- Oppfølging av enhet tekniske tjenester med bakgrunn i det som avdekkes ved medarbeiderundersøkelsen. **DELVIS GJENNOMFØRT.**
- Tiltak bør iverksettes rent organisatorisk for å frigjøre ledelsesressurser ved de tekniske enhetene til mer tid til administrativ og strategisk ledelse samt rent faglig arbeid i henhold til ledernes kvalifikasjoner. I dag anvendes for mye tid til operasjonell ledelse. **GJORT**
- Medarbeiderundersøkelsen avdekket at de ansatte ved begge enhetene hadde lav tiltro til hvordan egen tjeneste blir oppfattet hos brukerne. Bruk av flere brukerundersøkelser slik at de ansatte kan få reell tilbakemelding på hvordan deres tjenesteyting oppfattes av gjennomsnittsbrukeren og ikke av enkeltstående misfornøyde brukere. Der eksisterer et alvorlig gap mellom stolthet av egen arbeidsplass og hvordan de ansatte tror at publikum oppfatter tjenestene deres. **DELVIS GJENNOMFØRT**
- Manglende samhandling mellom de tekniske tjenestene og brukerne. Det bør opprettes en arena eller et forum for samhandling mellom de tekniske tjenestene og deres brukere/innbyggerne. Bruk av flere brukerundersøkelser anbefales også. **IKKE GJORT**
- Det anbefales en strengere kontroll av innkomne fakturaer med hensyn til overholdelse av bokføringslovens krav. Spesielt gjelder for angivelse av leveringssted samt oppbevaring av ordre - og pakksedler for å sikre sporbarhet. **DELVIS GJENNOMFØRT**
- Det må jobbes systematisk med intern kontroll i henhold til COSOs (The Committee of the Sponsoring Organizations of the Treadway Commission) standarder **DELVIS GJENNOMFØRT**

Som sluttsats vil revisor oppsummere med at mye er gjort, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrapporten av 2013 avdekket.

Lavangen, den 18.august 2019

Svenn Ole Wiik
Kommunerevisor



ANDØY KOMMUNE

OPPFØLGING KOMMUNESTYRETS VEDTAK OM AVVIKSRAPPORT DRIFT PR 31.10.19 - MELDING

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/133

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
09.02.2020	Vedlegg 1 Notat ang refusjon sykefravær	142468
17.02.2020	Vedlegg 2 - Best på jobb	142772
09.02.2020	Vedlegg 3 - referat drøftingsmøte 03.02.20	142469
10.02.2020	Vedlegg 4 - kommunestyrets vedtak i sak K -118 19	142473

Forslag til vedtak:

Kommunestyret tar meldingen om planlagt oppfølging av vedtaket i sak K-118/19 til orientering.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Denne saken er en orientering om hvordan administrasjonen planlegger å følge opp kommunestyrets vedtak i sak K-118/19.

Innholdet i meldingen er gjennomgått med enhetslederne/ledergruppa og drøftet med arbeidstakerorganisasjonene.

Hovedpunktene i kommunestyrets vedtak i sak K-118/19 Avviksrapportering drift pr. 31.10.19:

- Forklare hva usikkerheten rundt refusjon av sykepenger fra NAV innebærer
 - se vedlegg 1
- Handlingsplan med konkrete tiltak for å redusere kostnader for utskrivingsklare pasienter
 - handlingsplan planlegges lagt fram for kommunestyret i juni 2020
 - krever involvering av avdelingsledere, tildelingskontor, boligstiftelsen samt drøfting med tillitsvalgte
- Handlingsplan med konkrete tiltak for å redusere sykefraværet i pleie og omsorg/ redusere kostnadene knyttet til høyt sykefravær
 - se vedlegg 2
- Plan for gjennomgang av enhetene pleie og omsorg og helse og familie, med mål om
 - å sikre gode og kostnadseffektive lovpålagte tjenester til brukerne
 - en organisatorisk struktur som er tilstrekkelig fleksibel for å møte endringsbehovet
 - et inkluderende arbeidsmiljø som er preget av kompetanse, lavt sykefravær og mestring

Gjennomgang av enhetene pleie og omsorg og helse og familie

Kapasitetshensyn gjør at det er behov for å innhente tilbud på ekstern bistand til å få et grunnlag for å vurdere endringer innenfor sektoren helse og omsorg. Det kan også være nyttig å bli "sett utenfra". Vi vil søke skjønnsmidler fra Fylkesmannen og OU-midler fra KS til finansiering av dette arbeidet.

Konkret ønsker vi å innhente ekstern bistand til å gjennomføre KOSTRA-analyse for alle tjenesteområdene og et grundigere dypdykk (tjenesteanalyse) i enhetene pleie og omsorg og helse og familie.

1. KOSTRA-analyse

Analyse som ser på ressursbruk, prioritering og dekningsgrader for kommunens tjenesteproduksjon (alle tjenestene).

Analysen skal inneholde vurderinger av

- Hvor Andøy avviker fra andre sammenlignbare kommuner på ressursbruk
- Tjenestenes utvikling over tid
- Kommunens handlingsrom hvis vi tilpasser oss utgiftsnivået for en/ flere av sammenligningskommunene

Ledere (ulike nivå), tillitsvalgte og verneombud vil bli involvert i gjennomgangen av Kostra-analysen. Formålet med en slik gjennomgang vil være å bidra til et best mulig beslutningsgrunnlag og økt kunnskap:

- Økt kunnskap om KOSTRA, om viktigheten av korrekt innrapportering av tall og hvordan bruke KOSTRA i styrings- og beslutningsprosesser
- Økt kunnskap om hvordan tjenestene blir prioritert og hva som påvirker utgiftsnivået

Andøy kommune er i en meget krevende økonomisk situasjon, der vi bruker mye mer penger på drift enn vi har inntekter til. KOSTRA-analysen kan gi et nyttig faktagrunnlag både for

administrasjonen og politisk nivå når det skal tas beslutninger om hvilke endringer/tiltak som skal gjennomføres for å oppnå forsvarlige tjenester med lavere kostnader i tida som kommer.

Dette trenger vi både for enhetene i helse- og omsorgssektoren og for andre enheter/tjenester.

2. Tjenesteanalyse – helse og omsorg

Enhetene pleie og omsorg og helse og familie representerer en betydelig andel av kommunens driftsutgifter. Pleie og omsorg alene utgjør ca. 35% av driftsbudsjettet og mer enn 1/3 av alle kommunale årsverk. En tjenesteanalyse vil innebære et ytterligere dypdykk i disse tjenestene for å få et enda bedre grunnlag for å vurdere og ta beslutninger om hvilke endringer og forbedringer som skal gjennomføres.

En tjenesteanalyse kan gi svar på viktige spørsmål som

- Hva er vårt objektive behov for tjenester?
- Hvordan prioriteres tjenestene korrigert for objektive behov?
- Hvordan identifisere mulig handlingsrom?
- Rettes ressursene mot prioriterte målgrupper?
- Hvordan vurderes ressursinnsats opp mot resultat og kvalitet?

Det forutsettes også her gjennomgang med involvering av ledere, tillitsvalgte og verneombud.

3. Annet

I tillegg til analysene vil vi i tilbudsforespørselen også be om

- Vurdering av dagens organisering av de to enhetene pleie og omsorg og helse og familie
- Forslag til hvordan resultatet av analysene bør følges opp i organisasjonen og en anbefaling av konkrete endringstiltak som bør vurderes

Framdrift – skisse

Hva	Når
Drøftingsmøte tillitsvalgte	03.02
Send ut tilbudsforespørsel	Medio februar
Søknad skjønnsmidler Fylkesmannen	Innen 28.02
Tilbakemelding til kommunestyret om planlagt oppfølging	02.03
Velge tilbyder	Medio mars
Søke OU-midler – avklare finansiering	Mars/april
Gjennomføring oppdrag/analyser	April/mai – august
Presentasjon rapport for kommunestyret, ledere og tillitsvalgte	September/oktober
Vurdere/beslutte tiltak	Høst 2020
Gjennomføre tiltak	2021 →

Dersom ekstern bistand ikke finansieres fullt ut av OU-midler og skjønnsmidler fra Fylkesmannen, tenkes resterende beløp finansiert av nytt ubundet disposisjonsfond til egenandel endrings-/omstillingsprosjekt (jfr egen sak om sammenslåing av diverse tidligere bundne driftsfond).

Notat ang. usikkerhet vedrørende refusjon av sykepenges fra NAV.

KS-118/2019

I forbindelse med avviksrapporing skal det rapporteres om forventet avvik (merforbruk eller mindreforbruk i henhold til vedtatte budsjett) for det aktuelle regnskapsåret. Det kan være utfordrende å beregne variable inntekter og utgifter.

Refusjon fra NAV for sykefravær er variabel siden den er knyttet opp mot faktisk sykefravær som strekker seg utover arbeidsgiverperioden på 16 dager. Det vil alltid være usikkerhet rundt beregning av refusjoner siden man ikke vet med sikkerhet hvordan sykefraværet vil utarte seg i tiden framover. I tillegg kan man ikke vite om sykefraværet skjer i stillinger hvor man må innhente vikar, eller om det skjer i stillinger hvor man kan omorganisere og gjøre andre midlertidige endringer som medfører at man ikke trenger å innhente vikar i det hele tatt, eller kun trenger innhente vikar for deler av fraværet. I tilfeller hvor det er mulig å unngå vikarbruk vil refusjonen kunne bidra positivt til det økonomiske resultatet.

Refusjonene fra NAV beregnes etterskuddsvis og det er utfordrende å ha fullstendig oversikt over hvilke refusjoner som er innbetalt, og hvilke som gjenstår. Dette kombinert med at man ikke med sikkerhet kan si noe om framtidig fravær, gjør at det vil være usikkerhet rundt refusjoner for sykefravær, og at avviksrapporten alltid vil basere seg på en kvalifisert beregning basert på kjente faktorer, primært sykefravær per dato og tidligere refusjonsinnbetalinger.

Notat i forbindelse med kommunestyrets vedtak i sak KS 118-19

Prosjektet “Best på jobb” gjennomfører pr tiden to ulike tiltak fordelt på tre større avdelinger i helsesektoren med målsetting om redusert sykefravær og reduserte kostnader til vikarbruk.

Ved Hjemmesykepleie Nord er det valgte tiltaket Lederstøtte.

Prosjektleder gir lavterskelhjelp i oppfølging av sykefravær og arbeidsmiljø ved det aktuelle arbeidssted.

Mal for gjennomføring av dialogmøte 1 benyttes.

Ved de to sykehjemmene benyttes stavangermodellen fra prosjektet.

Denne modellen bygger seg på ansvarliggjøring av både ledere og medarbeidere i startfasen for så å gå over i en kartleggingsfase hvor problemene tilknyttet sykefraværet skal synliggjøres.

Kartleggingsfasen går over i en preventiv og tilretteleggende fase hvor vi forebygger aktivt, og spesifikt med den enkelte ansatte, i forkant for å forhindre unødvendig fravær.

Prosjektleder administrerer et styringsdokument sammen med avdelingsleder, hvor de sammen velger mest hensiktsmessige retning videre.

Mal for gjennomføring av dialogmøte 1 benyttes.

Alle tiltakene har fulgt/følger følgende framdriftsplan:

Informasjon og drøfting med Leder
Informasjon og drøfting med tillitsvalgte
Informasjon til personalgruppen
Påbegynt utprøving
Midtveisevaluering
Innsamling av data
Identifisere gevinster
Presentere gevinster
Sluttevaluering

Hensikten med prosjektet best på jobb er å prøve ut ulike tiltak for å se hvilke metoder som har best effekt. Det prøves også ut tiltak i andre enheter.

Det er ønskelig å gjennomføre prosjektet som planlagt og deretter utarbeide en handlingsplan basert på evaluering av de ulike tiltakene ved prosjektperiodens slutt. De tiltakene som viser seg å ha effekt vil bli vurdert innført i hele organisasjonen.

REFERAT FRA DRØFTINGSMØTE 03.02.20 MELLOM ANDØY KOMMUNE OG DIV.
ARBEIDSTAKERORGANISASJONER VEDR. OPPFØLGING AV KOMMUNESTYRETS VEDTAK
09.12.19 OM AVVIKSRAPPORTERING DRIFT 2019

Til stede:

Fra Andøy kommune:

- Rådmann Kirsten L. Pedersen
- Enhetsleder pleie og omsorg Aud Sellevold
- Enhetsleder helse og familie Beathe Andersen
- Skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen
- Personalfaglig rådgiver Kjell-Einar Johansen (sekr.)

Fra arb.takerorg.:

- Fagforbundet v/Tove Rekdal
- Utdanningsforbundet v/Børge Folden
- Lederne v/Henriette Abrahamsen
- NITO v/Stein Andreassen
- Delta v/Torgeir Schaug
- FO v/Eva Asperheim
- HVO Thomas Seines

Møtet var innkalt med epost datert 24.01.20 fra rådmannen.

Rådmannen orienterte om:

- kommunestyrets vedtak om avviksrappport drift i desembermøtet og utfordringer vi må håndtere fremover (merforbruk 2019 og behov for inndekning i 2020)
- KOSTRA analyse av alle tjenestene
- Tjenesteanalyse av enhetene pleie/omsorg og helse/familie
- Ledere, tillitsvalgte og verneombud vil bli involvert i gjennomgangen av analysene
- Vurdering av dagens organisering av de to aktuelle enhetene
- Forslag til oppfølging og anbefaling av konkrete endringstiltak
- Gjennomgang av tidsplan

Arbeidsgiver svarte på spørsmål fra arbeidstakerorganisasjonene.

NITO påpekte viktigheten av å kvalitetssikre at kostratallene er korrekte (rapportert korrekt) og at det bør fokuseres på enheter/avdelinger der overforbruket er størst.

Rådmannen orienterte om at lederne drifter nøkternt og at nye forslag om innsparing vil bli lagt fram for politisk behandling.

Andenes 2. februar 2020

Kjell-Einar Johansen
Ref.

KS- 118/2019 Vedtak:

1.

Kommunestyret tar avviksrapport pr 31.10.19 til orientering med følgende pålegg til administrasjonen:

- a. Kommunestyret ber administrasjonen om en utdyping av hva usikkerheten rundt refusjon av sykepenges fra NAV for Andenes Skole og Risøyhamn skole innebærer.
- b. Kommunestyret ber administrasjonen om å utarbeide en handlingsplan med konkrete tiltak for minimalisere kostnader for utskrivningsklare pasienter og konkrete tiltak for å redusere sykefraværet innenfor pleie- og omsorgsenheten, samt kostnadene knyttet til et høyt sykefravær.
- c. Kommunestyret ber administrasjonen om en tilbakemelding relatert til punktene a og b med beskrivelse av konkrete strakstiltak på neste kommunestyremøte.

2.

Kommunestyret erkjenner en utvikling innenfor pleie- og omsorgsenheten samt helse- og familieenheten som innebærer en gradvis økning av tjenesteomfang og kostnader. I lys av dette ber kommunestyret administrasjonen om å komme tilbake med en plan for gjennomgang av pleie- og omsorgsenheten samt helse- og familieenheten som involverer alle nivå i organisasjonen samt partene i arbeidslivet. Målsettingen for en slik gjennomgang er:

- a. Å sikre gode lovpålagte tjenester til brukerne som er kostnadseffektive.
 - b. Å sikre en relevant organisatorisk struktur, med tilstrekkelig fleksibilitet for å møte endringsbehovet i årene som kommer.
 - c. Å sikre et godt og inkluderende arbeidsmiljø som er preget av kompetanse, lavere sykefravær og mestring i roller både for medarbeidere og ledere.
 - d. Å sikre en robust og adekvat sykefraværsoppfølging.
 - e. Å sikre vedvarende minimale kostnader knyttet til utskrivningsklare pasienter.
- Kommunestyret ber administrasjonen om å komme tilbake til kommunestyret med en slik plan for gjennomgang av pleie- og omsorgsenheten samt helse- og familieenheten for å møte målsettingen, i kommunestyremøte Mars/2020.



ANDØY KOMMUNE

ARBEIDSMILJØUTVALG - VALG AV NYTT VARAMEDLEM 2019 -2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/861

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Valgnemnda Kommunestyret		

Vedlegg:		
Dok.dato	Tittel	Dok.ID
04.12.2019	Arbeidsmiljøutvalg 2019 - 2023	139814

Forslag til vedtak:

Som nytt personlig varamedlem for Vibeke Strøm-Fosse velges:

.....

Knut A. Nordmo
ordfører

Bakgrunn for saken:

I kommunestyremøte den 14.10.19 ble Egil Brensholm (Ap) valgt som første varamedlem til kontrollutvalget.

I kommunestyremøte den 13.11.19 ble Brensholm også valgt til arbeidsmiljøutvalget, som personlig varamedlem for Vibeke Strøm-Fosse.

Medlemmer og varamedlemmer for kontrollutvalget kan ikke være medlem/varamedlem til et folkevalgt organ med beslutningsmyndighet. Det må derfor foretas valg av nytt personlig varamedlem for Vibeke Strøm-Fosse.

Arbeidsmiljøutvalg 2019 - 2023

Medlemmer:

1. Rådmann
2. Ordfører
3. Stein Hansen (SP)
4. Vibeke Strøm-Fosse (MDG)

Personlige varamedlemmer:

1. Stedfortreder
2. Varaordfører
3. Torfinn Bø (SP)
4. Egil Brensholm (AP)



ANDØY KOMMUNE

PARTSSAMMENSATT UTVALG - VALG AV NYTT MEDLEM 2019 - 2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/739

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Valgnemnda Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
04.12.2019	Arbeidsgiverrepresentanter i partssammensatt utvalg 2019 - 2023	139810

Forslag til vedtak:

Som nytt medlem nr. 5 (arbeidsgiverrepresentant) til partsammensatt utvalg velges:

.....

Som nestleder velges:

.....

Knut A. Nordmo
ordfører

Bakgrunn for saken:

I kommunestyremøte den 14.10.19 ble Egil Brensholm (AP) valgt som første varamedlem til kontrollutvalget.

I kommunestyremøte den 13.11.19 ble Brensholm også valgt som medlem og nestleder til partssammensatt utvalg (arbeidsgiverrepresentant).

Medlemmer og varamedlemmer for kontrollutvalget kan ikke være medlem/varamedlem av et folkevalgt organ med beslutningsmyndighet. Det må derfor foretas valg av nytt medlem og nestleder for partssammensatt utvalg.

Arbeidsgiverrepresentanter i partssammensatt utvalg 2019 - 2023:

Medlemmer:

1. Kurt Spjelkavik (SP)
2. Marita Thanke Hansen (SP)
3. Jakop Mortensen (SP)
4. Vibeke Strøm-Fosse (MDG)
5. Egil Brensholm (AP)

Personlige varamedlemmer:

1. John Petter Karlsen (SP)
2. Rachel S. Jacobsen (SP)
3. Torill Johansen (SP)
4. Torill Norvoll (AP)
5. Frank Olsen (SV)

Leder: Kurt Spjelkavik (SP)

Nestleder: Egil Brensholm (AP)



ANDØY KOMMUNE

VALG AV LANDBRUKSNEMND 2019 -2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/934

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Valgnemnda Kommunestyret		

Kommunestyret vedtok i 1999 at landbruksnemnda skal ha 5 medlemmer og at 3 av medlemmene skal velges etter forslag fra faglagene/produsentorganisasjonene. Det skal velges personlige varamedlemmer.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret velger følgende representanter til landbruksnemnda 2015 – 2019:

Medlemmer:

- 1.
- 2.
3. Andøy Bonde og Småbrukarlag
4. Andøy Bondelag
5. Produsentorganisasjonene

Personlige varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

Leder:

Nestleder:

Knut A. Nordmo
Ordfører



ANDØY KOMMUNE

VALG AV NÆRINGSSTYRE 2019 - 2023

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	19/935

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Valgnemnda Kommunestyret		

Forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre velger slikt næringsstyre for 2019 - 2023:

- 3 medlemmer med vara som velges av kommunestyret:
Medlem 1: Vara:
Medlem 2: Vara:
Medlem 3: Vara:

- 5 medlemmer med vara utpekt/valgt fra næringslivet:

Andøy Næringsforening:

Medlem: Vara:

Landbruksnæringen:

Medlem: Vara:

Fiskeindustrien:

Medlem: Vara:

Andøy Fiskarlag/Andøy Kystfiskarlag:

Medlem: Vara:

Andøya Space Center AS/ LNS-gruppen:

Medlem: Vara:

- Leder:
- Nestleder:

Knut A. Nordmo
ordfører

Bakgrunn for saken:

Ved kommunestyrets behandling i sak 087/12 om mandat og sammensetning av næringsstyret ble det vedtatt følgende sammensetning for næringsstyret:

- 3 medlemmer med vara som velges av kommunestyret
- Leder
- Nestleder
- 5 medlemmer med vara utpekt/valgt fra næringslivet
 - 1 medlem med vara fra Andøy Næringsforening
 - 1 medlem med vara fra landbruksnæringen (Andøy Bondelag, Andøy Bonde- og småbrukarlag, Andøy Sau- og geit avslag)
 - 1 medlem med vara fra fiskeindustrien
 - 1 medlem med vara fra Andøy Fiskarlag, Andøy Kystfiskarlag
 - 1 medlem med vara fra nye næringer (Andøya Space Center AS og LNS- gruppen)

Tidligere har nestleder vært utpekt/valgt fra næringslivet, men etter ny kommunelov må kommunestyret velge både leder og nestleder, jfr. kl. § 5-7.



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM MIDLERTIDIG DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR EIENDOMMENE 16/36 OG 37 - BREINESET

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Danke	20/36

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
02.03.2020	Andøy kommune, midlertidig dispensasjon fra kommuneplanens arealdel	143425
02.03.2020	Breineset-SKISSE_oversiktskart-1_1000	143426
02.03.2020	KP_Innspill_KU_off_ettersyn	143427

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger søknad om midlertidig dispensasjon fra formålet «fritids- og turistformål» for eiendommene 16/36 og 37 i kommuneplanens arealdel for bruk av området «Breineset» til lagring av masser og for å plassere to brakkerigger.

Dispensasjon er tidsbegrenset fra 01.01.2020 til 31.12.2020.

Vilkår ved dispensasjon:

Asgeir Andreassen må innen 31.12.2022 starte en reguleringsplanprosess for området avsatt til «fritids- og turistformål» FT5.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Andøy kommune mottok den 17.12.2019 søknad om midlertidig dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (KPA). Søker er Asgeir Andreassen på vegne av sitt foretak Experience Andøy AS.

Denne behandlingen gjelder kun forholdet til dispensasjon fra KPA. Byggesøknaden vil bli behandlet administrativt jf. delegasjonsreglementet.

Faktiske opplysninger:

Det søkes om midlertidig dispensasjon fra KPA for eiendommene 16/35, 36 og 37. Eiendommene inngår i et område som er avsatt til fremtidig og nåværende «Fritids- og turistformål» i KPA. Området har fått betegnelsen FT5. Det søkes om dispensasjon fra KPA i tidsrommet 01.01.2020 – 31.01.2022.

Eiendommen 16/36 er avsatt til nåværende «Fritids- og turistformål», mens eiendommene 16/36 og 37 er avsatt til fremtidig «Fritids- og turistformål».

Eiendommen 16/36 er bebygd med et naust og en bygning som i matrikkelen er registrert til «Driftsbygning for fiske/ fangst/ oppdrett». Det søkes om bruksendring av driftsbygningen for innredning til to like leiligheter. Bygningen har ifølge søknaden tidligere vært brukt til kontor/ verkstedbygg.

For eiendommen 16/37 og 38 søkes det om dispensasjon for å sette opp to brakkerigger og til bruk for lagring av ca. 750 m³ masser. Området skal brukes av Ottar Bergersen og Sønner i forbindelse med utbyggingen av nytt vannverk på Hinnøya.

Søknad har vært sendt på høring til Nordland fylkeskommune, fylkesmannen i Nordland og til Statens vegvesen. Høringen ble bare besvart av Nordland fylkeskommune som har besvart som veieier og som kulturminnemyndighet, utdrag fra deres uttalelse er gjengitt under.

Veifaglig vurdering fra Nordland fylkeskommune

«Når det gjelder deres søknad om midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel fra fv. 82 til riggområde og lagerområde på Breineset i forbindelse med bygging av kommunalt vannverk, så ligger denne delen av fv. 82 innenfor reguleringsplanen «Fv 82 Sortland – Risøyhamn, delstrekning E-F, Forfjord – Strandland», plan-ID 1871-201701. Det er derfor Andøy kommune som har vedtaksmyndighet i denne saken etter plan- og bygningsloven, og søknad om midlertidig utvidet bruk av avkjørselen må sendes til kommunen.

Nordland fylkeskommune vil være høringsinstans i behandlingen av søknaden ...»

Kulturminnefaglig vurdering fra Nordland fylkeskommune

«Tiltaket er sjekket mot våre arkiver. Så langt en kjenner til, er det ikke i konflikt med kjente verneverdige kulturminner.

Alle kulturminner er imidlertid ikke registrert. Skulle kommunen innvilge søknaden, vil fylkeskommunen derfor vise til tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt dersom en under markinngrep skulle støte på fornminner, jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Dersom det under arbeidet skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må vi underrettes umiddelbart. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.»

Vurdering av dispensasjon fra KPA:

I henhold til plan- og bygningslovens § 19-2 kan det ikke gis dispensasjon dersom hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene med dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Eiendommen 16/36 som er bebygd med et naust og en driftsbygning er i KPA er avsatt til nåværende «Fritids- og turistformål». Tillatelse til bruksendringen vurderes å kunne gis med hjemmel i KPA.

Det som må vurderes i forhold til KPA er den midlertidige dispensasjon for områdene som skal brukes til brakkerigger og masselagring. I tillegg må kommunen ta stilling til utvidet bruk av avkjøringen. Utvidet bruk av avkjøringen behandles i eget saksfremlegg som legges frem for politisk behandling.

Eiendommene 16/37 og 38 er som sagt tidligere avsatt til framtidig «Fritids- og turistformål». Etter bestemmelsene til KPA må det utarbeides reguleringsplan før området kan bebygges og tas i bruk selv til tiltak som er i tråd med formålet «Fritids- og turistformål».

Andreassen har gitt innspill til forarbeidet med KPA om bruk av området til «Fritids- og turistformål». I konsekvensutredningen til KPA har det ikke blitt påpekt negative konsekvenser til forslaget og innspillet ble imøtekommet. I vurdering av innspillet ble det vurdert at kommunen vil være positiv til utvikling av turistnæringen og at innspillet vil være positivt for Andøysamfunnet.

Andreassen begrunner søknaden med at det er aktuelt å utarbeide en reguleringsplan for området som er i tråd med dagens formål i KPA for området, og at denne vil være ferdig før den midlertidige dispensasjonen utløper.

Plan- og bygningsloven åpner for å sette vilkår i dispensasjonsvedtak. Vilkårene må da være relevante for søknaden og være med på å motvirke uheldige virkninger av dispensasjon. Det er derfor tatt inn som vilkår til tillatelsen at Andreassen innen 31.12.2022 må ha igangsatt en reguleringsprosess for området FT5.

Etter en samlet vurdering mener rådmannen at gjennom å stille vilkår om utarbeidelse av reguleringsplan for området så vil ikke tiltaket vesentlig tilsidesette de hensyn som skal ivaretas gjennom KPA eller plan- og bygningsloven. Det er også vurdert at fordelene er klart større enn ulempene ved å tillate en midlertidig dispensasjon for eiendommene.



Risøyhamn 17.12.19

Andøy kommune

Attn.: Andeas Danke

Søknad om midlertidig dispensasjon fra kommuneplanens arealdel FD5 Fritid og turisme, for inntil tre år.

Breinesset ligger på Medby og eiendommene som tilhører Experience Andøy har bruksnumre 35,36, og 37. Etter forslag fra oss er arealbruk foreslått til camping, og lagt til kategori Fritid og Turisme i kommuneplanens arealdel.

Vi har fått en henvendelse fra Ottar Bergersen & Sønner som har anbud på nytt kommunalt vannverk. Det er aktuelt å losse sand og singel med transportband fra båt. Masser skal ikke lagres i fjæresonen og det skal heller ikke kjøres med maskin utenom et område hvor det står en notvasker. Denne er montert på en del gangveier av stål som ligger oppå masser som ble lagt opp ved tidligere renskningsarbeid.



Bildet er tatt på flo sjø. På fjære sjø er det helt tørt i en 20 meters bredde, nok til å kjøre på. Når massene er oppløstet herfra og fraktet opp på lagerområde skal området ryddes og alle etterlatenskaper fjernes og leveres godkjent mottak.

Masser (tildekkingsmasse for vannledning) søkes lagret midlertidig på eiendommen, som vist på vedlagte kartskisse. Mengden anslås til 750 m².

Vi søker derfor dispensasjon for slik lagring i anleggsperioden. Entreprenøren har også behov for fasiliteter. Vi kommer derfor til å søke bruksendring av eksisterende bygninger, bytte ut to eksisterende brakker, samt sette opp to brakkerigger til. Vi har vist en løsning for dette på vedlagte kart. Vann, avløp og strøm fra eksisterende anlegg skal benyttes.

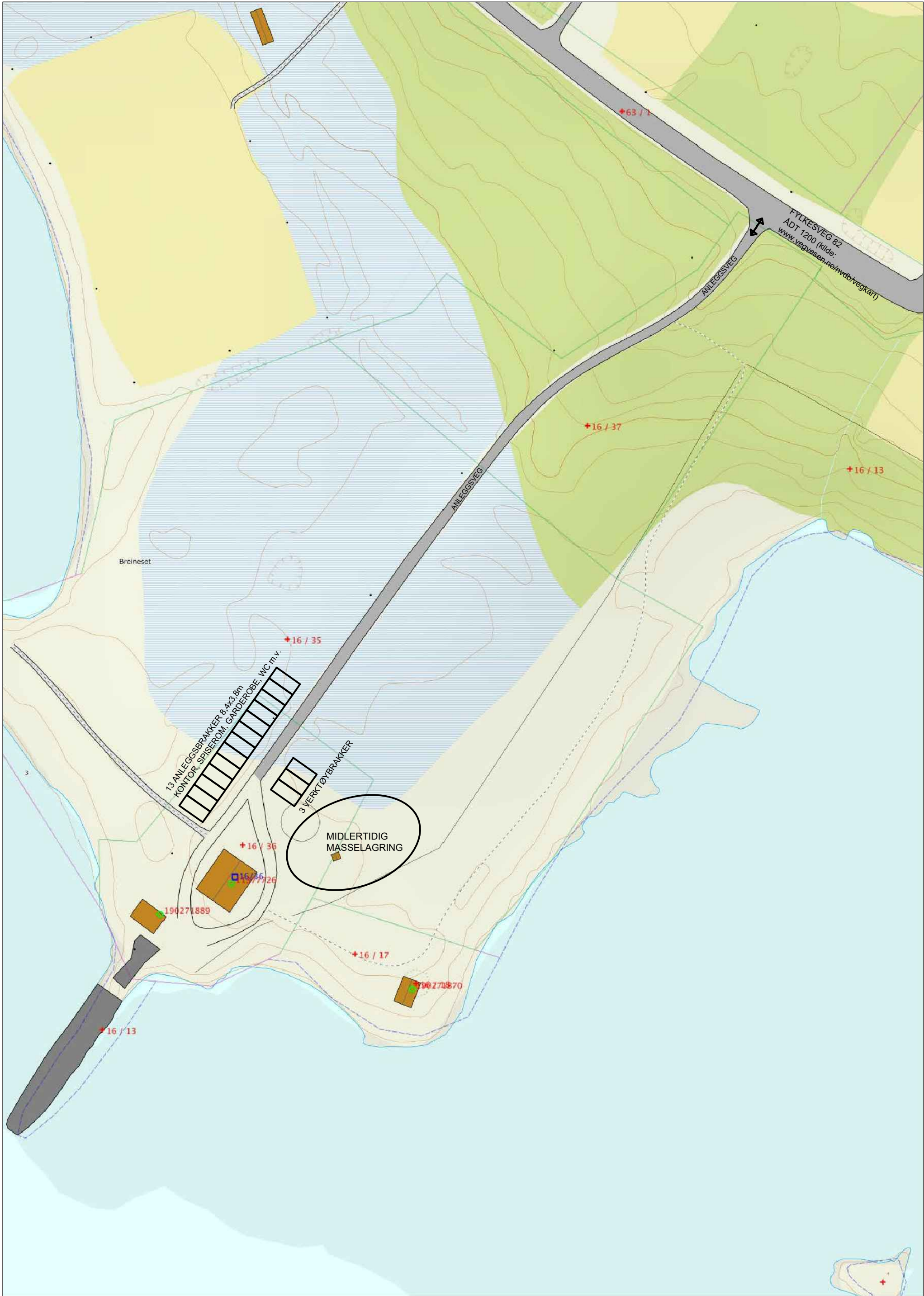
Vi søker slik tillatelse for en periode gjeldende fra 1. januar 2020 til 31.12.2022. Før denne perioden er over forventer vi at det skal være kommet på plass en reguleringsplan som bestemmer den videre bruk av området.

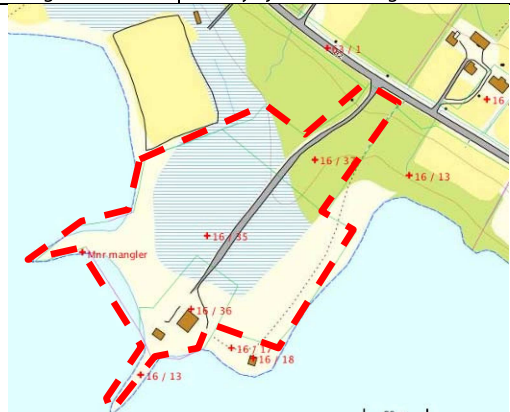
Vi viser til vedlagte nabovarsel, søknad om bruksendring av eksisterende bygg og søknad om utvidet bruk av avkjørsel.

Det er aktuelt å utarbeide en reguleringsplan for området som er i tråd med kommuneplanen. Det vil si camping og utleiehytter.

For Experience Andøy

Asgeir Andreassen



Navn	Breineset fiskecamp, Medby	
Dagens formål	Industriområde, Reguleringsplan for Dragnes industriområde 1979	
Foreslått formål	Næringsfbybyggelse	
Arealstørrelse	Ikke angitt	
Forslagsstiller	Andøy Fjordfiske v/Asgeir Andreassen	
 Beskrivelse: Andøy fjordfiske eier gnr/bnr 16/35 med driftsbygninger og leier 16/37 og 16/36 av Andøy kommune. Området innehar et nedlagt akvakulturanlegg og driftes i dag som sjøretta næring. Forslagsstiller ønsker å legge til rette for ferie - og fritidsformål, basert på sportsfiske i sjøen. Området ligger på Hinnøya på Breineset ved Medby litt nord for Forfjord.  Det foreslåtte byggeområdet er avmerket med rød, stiplet strek på kartutsnittet lengst til venstre som også viser eiendommene. Planforslaget viser ny næringsbebyggelse i mørk lilla farge, lys lilla viser nåværende næringsformål. Nåværende småbåthavn i mørkeblått.		
TEMA	Konsekvens Verdi/omfang	Forklaring (kunnskapsgrunnlag) og vurdering
MILJØ		
Naturmangfold		Ingen negative konsekvenser. I nærheten ute i fjorden ligger et verdifullt naturtypeområde med israndavsetninger og Forfjorden naturreservat, et område med kvartærgeologisk verdi, som har parallell landmorenerygger på tvers av fjordens lengderetning.
Jordvern		Ingen negative konsekvenser.
Samisk natur- og kulturgrunnlag, reindrift		Ingen negative konsekvenser. Virksomheten retter seg mot havbasert turisme, og vurderes ikke å berøre reindriften i område.
Landskap		Ingen negative konsekvenser
Kulturmiljø og -minner		Ingen negative konsekvenser
Forurensning, støy, andre miljøkons.		Ingen negative konsekvenser
Funksjonell strandsone		I Plan og bygningsloven § 1-8 - <i>Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag</i> står følgende (sitat): <i>I 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.</i> Området er allerede utbygd, og tiltaket vurderes ikke å ha ytterligere negative konsekvenser.
SAMFUNN		
Samfunnssikkerhet		Ingen kjente natur- eller virksomhetsrisikoer.
Barn og unges oppvekstmiljø		Ingen negative konsekvenser.
Samferdsel og infrastruktur		Kan knyttes til nåværende infrastruktur.
Tilgjengelighet til uteområder, gang- og sykkelvegnett		Ingen negative konsekvenser. Ikke tilgang til gang- og sykkelvegnett.
Mulighet for friluftsliv og rekreasjon		Gode muligheter for friluftsliv og rekreasjon.
Behov og utvikling av Andøysamfunnet		Vil være positivt for utviklinga av turistnæringen og for Andøysamfunnet.
SAMLET VURDERING OG ANBEFALING		
Samlet vurdering		Vil være positivt for utviklinga av turistnæringen og for Andøysamfunnet.
Rådmannens innstilling		Innspillet imøtekommes ved å vise området til fritids- og turistformål.



ANDØY KOMMUNE

AVKJØRINGSTILLATELSE - BREINESSET - FV 82 - EIENDOMMENE 16/35, 36 OG 37 - ANDØY KOMMUNE

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Thanke	20/36

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
02.03.2020	Tilsvaer – Søknad om avkjørsel - fv 82 – gnr 16 bnr 36 – Andøy kommune	143435

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon fra reguleringsplan «Fv 82 Sortland – Risøyhamn, delstrekning E-F, Forfjord – Strandland» for midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel til eiendommene 16/35, 36 og 37 på Breineset.

Med hjemmel i vegloven § 40 og § 43 gir Andøy kommune tillatelse til etablering av avkjørsel fra fv. 82, hp 10, km 3,012 venstre side til eiendommene 16/35, 36 og 37.

Vilkår for tillatelsen

Tillatelsen gis i henhold til *forskrift om alminnelige regler om bygging og vedlikehold av avkjørsler fra offentlig veg gitt av Vegdirektoratet 16.7.1964 og forskrift om retningslinjer for behandling av avkjørselssaker for riksveg gitt av Samferdselsdepartementet 26.2.1982.*

1. Avkjørselen skal være plassert i tråd med situasjonsplan. I tillegg skal *Krav til utforming av avkjørsel* være fulgt. Dette ligger vedlagt.
2. Tillatelsen gjelder følgende: Etablering av avkjørsel til riggområde og lagerområde.
3. Det må være snuplass eller du må etablere en snuplass inne på egen eiendom, slik at det ikke blir nødvendig å rygge ut på offentlig veg.
4. Tillatelsen gjelder bare tilknytningspunktet til fylkesvegen. Du/dere må selv avklare eiendomsforhold og innhente nødvendige rettigheter som gjelder bruk og opparbeiding av avkjørsel, frisiktsoner og adkomstveg. Slike rettigheter bør tinglyses.
5. Hvis avkjørselen går over en veggrøft, må du/dere legge et rør i tilstrekkelig lengde. Røret må legges forskriftsmessig og slik at grøften ikke blir skadet, og slik at grøftevannet får fritt avløp. Se *Krav til utforming av avkjørsel*.

6. Så snart avkjørselen er ferdig bygd må du/dere sende melding til kommunen.
7. Opparbeidet avkjørsel skal være godkjent av Andøy kommune før øvrige byggearbeider settes i gang.
8. Arbeidet må være ferdigstilt innen tre - 3 - år etter at tillatelsen er gitt, ellers faller tillatelsen bort.

Eier eller bruker av avkjørselen har selv ansvaret for at *Krav til utforming av avkjørsel* til enhver tid er oppfylt, herunder krav til frisikt (jf. vegloven § 43). Hvis kravene ikke er oppfylt, kan Andøy kommune trekke tilbake tillatelsen.

Vi gjør oppmerksom på at arbeidene med avkjørselen kan kreve arbeidsvarsling og/eller gravetillatelse. For mer informasjon om dette:

<http://www.vegvesen.no/fag/Veg+og+gate/Arbeidsvarsling>

<http://www.vegvesen.no/fag/Veg+og+gate/gravemelding/gravetillatelse>

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

I forbindelse med søknad om midlertidig dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for eiendommene 16/35, 36 og 37 på Breineset må kommunen også behandle midlertidig endring av avkjøringen til området.

Faktiske opplysninger:

Det er to myndigheter som kan gi avkjøringstillatelse, jf. vegloven § 40. Det er kommunen som planmyndighet og det er veimyndigheten.

Alle søknader om avkjøringstillatelse eller endring av eksisterende avkjørsler fra Fv 82 som ligger innenfor reguleringsplanen «Fv 82 Sortland – Risøyhamn, delstrekning E-F, Forfjord – Strandland», plan-ID 1871-201701, skal behandles av kommunen som planmyndighet.

Nordland fylkeskommune vil være høringsinstans i behandling av avkjøringstillatelser eller endring av eksisterende avkjøringer fra fylkesveien.

Nordland fylkeskommune har gitt følgende uttalelse til søknad om midlertidig utvidelse av eksisterende avkjøring:

«I følge rammeplanen for avkjørsler i Nordland har denne strekningen av fv. 82 holdningsklasse II «streng holdning» der antall avkjørsler til vegene må være begrenset. Det er her søkt om midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel slik at antall avkjørsler på strekningen forblir det samme. Videre er bygging av kommunalt vannverk/infrastruktur av stor samfunnsmessig interesse.

I tillegg er de tekniske kravene til avkjørsel innfridd. Kravet til friskt i soner med fartsgrense 60 km/t er 70 meter til hver side målt fra et punkt 4 meter inn i avkjørselen. Etter det vi kan se av vegbilder er kravet til friskt innfridd her. Dersom kravet til friskt ikke skulle være innfridd må det gjennomføres siktforbedrende tiltak som eksempelvis rydding av skog og kratt.

Nordland fylkeskommune har ingen innvendinger mot at det blir gitt tillatelse til midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel fra fv. 82, hp 10, km 3,012 venstre side til riggområde og lagerområde på eiendommen gnr. 16, bnr. 36 i Andøy kommune.»

Vurdering:

Med bakgrunn i høringssvaret fra Nordland fylkeskommune som veieier og etter en samlet vurdering i forhold til reguleringsplanen mener Rådmannen at søknaden om midlertidig endring av avkjøringen bør godkjennes av Andøy kommune.

Kopimottaker

Andøy kommune
Postboks 187

8483 ANDENES

Tilsvaer – Søknad om avkjørsel - fv 82 – gnr 16 bnr 36 – Andøy kommune

Vi viser til e-post mottatt 03.01.2020, og søknad sendt inn til Statens vegvesen 17.12.2019.

Vi vil først og fremst beklage for uvanlig lang responstid på deres søknad.

Frem til 1. januar 2020 hadde Statens vegvesen det administrative ansvaret for alt arbeid med fylkeveger, på samme måte som med riksvegene. Nå har Nordland fylkeskommune overtatt alt ansvar for drift, vedlikehold og investering av fylkesveg.

I denne overgangsperioden har det av forskjellige grunner tatt lenger tid enn normalt å få behandlet søknader, og vi beklager for ulemper dette har medført.

Når det gjelder deres søknad om midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel fra fv. 82 til riggområde og lagerområde på Breineset i forbindelse med bygging av kommunalt vannverk, så ligger denne delen av fv. 82 innenfor reguleringsplanen «Fv 82 Sortland – Risøyhamn, delstrekning E-F, Forfjord – Strandland», plan-ID 1871-201701. Det er derfor Andøy kommune som har vedtaksmyndighet i denne saken etter plan- og bygningsloven, og søknad om midlertidig utvidet bruk av avkjørselen må sendes til kommunen.

Nordland fylkeskommune vil være høringsinstans i behandlingen av søknaden, men vi kan gi en forhåndsuttalelse nå:

I følge rammeplanen for avkjørsler i Nordland har denne strekningen av fv. 82 holdningsklasse II «streng holdning» der antall avkjørsler til vegene må være begrenset. Det er her søkt om midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel slik at antall avkjørsler på strekningen forblir det samme. Videre er bygging av kommunalt vannverk/infrastruktur av stor samfunnsmessig interesse.

I tillegg er de tekniske kravene til avkjørsel innfridd. Kravet til friskt i soner med fartsgrense 60 km/t er 70 meter til hver side målt fra et punkt 4 meter inn i avkjørselen. Etter det vi kan se av vegbilder er kravet til friskt innfridd her. Dersom kravet til friskt ikke skulle være innfridd må det gjennomføres siktforbedrende tiltak som eksempelvis rydding av skog og kratt.

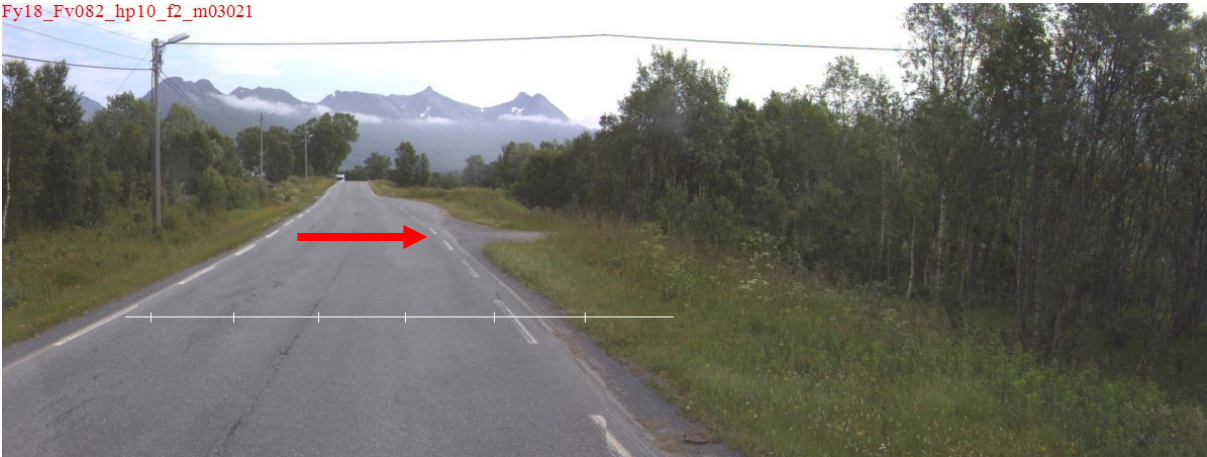
Nordland fylkeskommune har ingen innvendinger mot at det blir gitt tillatelse til midlertidig utvidet bruk av eksisterende avkjørsel fra fv. 82, hp 10, km 3,012 venstre side til riggområde og lagerområde på eiendommen gnr. 16, bnr. 36 i Andøy kommune.

Adresse: Postmottak Tlf.:
Fylkeshuset E-post: post@nfk.no
8048 Bodø

Fylkesveg
Forvaltning
Torbjørn Ytrehus Moldestad
Tlf: 75 65 52 22

Besøksadresse
:

Fy18_Fv082_hp10_f2_m03021



Andøy kommune orienteres med kopi av dette brev.

Med vennlig hilsen

Torbjørn Ytrehus Moldestad
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Hovedmottakere:

EXPERIENCE ANDØY AS	RISØYHAMN	8484	RISØYHAMN
---------------------	-----------	------	-----------

Kopi til:

Andøy kommune	Postboks 187	8483	ANDENES
---------------	--------------	------	---------



ANDØY KOMMUNE

DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENES AREALDEL - FRADELING LANDBRUKSEIENDOMMEN 31/18, BREIVIK

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Danke	19/690

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
12.02.2020	Søknad om fradeling	142600
12.02.2020	JORDLOVSBEHANDLING - DELING AV GNR. 31 BNR. 18, BREIVIK	142601
03.03.2020	Karutsnitt eiendommene 31_18 og 31_38	143444

Forslag til vedtak:

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens areadel, fra LNFR-formål til boligbebyggelse, for inntil 1,6 dekar tomt til våningshuset på eiendommen 31/18 i Breivik

Det innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel, fra boligbebyggelse til LNFR-formål, for boligeiendommen 31/38 i Brevik

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Søknad om fradeling av tomt til våningshuset på eiendommen 31/18 og sammenføyning av boligeiendommen 31/38 med landbrukseiendommen 31/18 ble mottatt av kommunen den 18.07.2019.

Denne behandlingen gjelder kun forholdet til dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (KPA). Delingssaken og jordlovssaken behandles administrativt i henhold til delegasjonsreglementet.

Faktiske opplysninger:

Eiendommen er ifølge KPA avsatt til LNFR-formål. Det er ifølge bestemmelsene til KPA et generelt delingsforbud i områder avsatt til LNFR-formål. Delingen avhenger derfor av en dispensasjon.

Kommunens delegasjonsreglement tillater ikke administrasjonen å fatte vedtak i saker som endrer formål i KPA. Søknaden er ikke i tråd med bestemmelsene til KPA. Søknaden må derfor behandles som en dispensasjonssak og vedtak må fattes av kommunestyret i Andøy.

Argumentasjonen blir i denne saken enkel. Bergersen ønsker fortsatt å bo i sin bolig mens nye eiere og drivere av gården allerede har overtatt boligen og eiendommen 31/38.

Bergersen har ikke søkt om dispensasjon som del av søknaden om fradeling. Kommunen finner det nødvendig å behandle søknaden som en dispensasjon for å kunne ta stilling til delingen.

Det er også nødvendig med en formålsendring av boligtomten 31/38 som skal sammenføyes med landbrukseiendommen 31/18. Endringen av formålet til eiendommen 31/38 kan gjøres som en del av revisjon av KPA

Jordlovsbehandling

Søknaden har vært jordlovsbehandlet. I vedtaket fra kommunens landbrukskonsulent heter det «I medhold av lov av jord ..., samtykkes det til fradeling av hus på tomt på inntil 1,6 da fra gnr. 31 bnr 18 i Andøy kommune, som omsøkt av Bjørnar Bergersen. Arealet er endret i forhold til søknaden»

Vurdering:

I henhold til plan- og bygningslovens § 19-2 kan det ikke gis dispensasjon dersom hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene med dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Det har i Andøy kommune som i mange andre kommuner vært gjennomført uheldige delinger av landbrukseiendommer. Med uheldige menes at det ofte oppstår interessekonflikter mellom landbruk, og andre formål som bolig og fritidsbolig. Lukt fra møkker, og støy fra landbruksmaskiner er ofte lite forenelig med bolig og fritidsformål. Det er derfor viktig at slike delinger nøye vurderes.

I vurderingen til kommunens landbruks konsulent heter det at fradelingen ikke anses å skape ulemper for landbruket i området og at det derfor tilrås å gi omdisponering som omsøkt, etter tilpasninger.

Bergersen har søkt om fradeling av et areal på 2 dekar. Kommunens landbrukskonsulent har i sin behandling redusert arealet til å omfatte 1,6 dekar.

Etter en samlet vurdering er rådmannen positiv innstilt til å gi dispensasjon til formålsendringer slik det er vist i på vedlagt kartutsnitt. Hensynet til KPA og plan- og bygningsloven synes ivaretatt gjennom jordlovebehandlingen og øvrig saksbehandling. Det er også funnet klart større fordeler for eiendommene med å innvilge dispensasjon enn ulemper.

MOTTATT

17 JUL 2019

ANDØY KOMMUNE

Søknad om deling/rekvisisjon av oppmålingsforretning

Søknad om deling i medhold av plan- og bygningsloven og rekvisisjon av oppmålingsforretning i medhold av matrikkeloven, jfr. kap.3 og 7 i matrikkeloven med tilhørende forskrift og § 20-1.ledd m) jf. §§ 26-1 tom 27-4 i plan- og bygningsloven av 27.06.2008.

Matrikkelmyndighet		Kommunens sak-/journalnr.	
Kommunens navn Andøy			
Adresse	Postnr.	Poststed	

1. Eiendom				
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse
31	18			Breivik 8485 Dverberg.
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse

2. Det søkes om / rekvisering av oppmålingsforretning	
Tiltak etter pbl § 20-1m):	Saker etter matrikkeloven kap. 3 og 7 med forskrift:
☒ A. Fradeling av grunneiendom ☐ B. Fradeling av anleggseiendom / volumeiendom ☐ C. Arealoverføring ☐ D. Festgrunn	☐ E. Grensejustering (forskrift § 34) ☐ F. Klarlegging av eksisterende grense (forskrift § 36) ☐ G. Uteareal av eierseksjon (forskrift § 35) ☐ H. Matrikulering av jordsameie (forskrift § 32) ☐ I. Matrikulering av umatrikulert grunn (forskrift § 31)

2.a) Søknad om utsatt oppmålingsforretning, kan gjelde alt. A - D. Må begrunnes

- ☐ Utsettelse av oppmålingsforretning etter plan- og bygningsloven § 21-9 fjerde ledd
☐ Søknad om utsatt oppmålingsforretning etter matrikkeloven § 6 andre ledd, forskrift § 25

Begrunnelse:

2.b) Rekvisisjon av oppmålingsforretning der denne har vært utsatt jfr. 2.a)

- ☐ Oppmålingsforretning der oppmålingsforretning har vært utsatt

Gjelder saksnr.:

3. Fradelt parsell skal benyttes til

☒ Selvstendig eiendom	☐ Tilleggsareal til	Gnr.	Bnr.	Fnr.
☒ Bolighus ☐ Fritidshus ☐ Industri / bergverk ☐ Varehandel / bank / hotell / restaurant ☐ Offentlig virksomhet				
☐ Landbruk / fiske ☐ Naturvern ☐ Offentlig friluftsområde ☐ Offentlig veg ☐ Annet kommunikasjonsanlegg / teknisk anlegg				

4. Areal og utnyttelsesgrad etter tiltak

Ny(e) parsell(er): Anslått nettoareal	Gjenværende parsell etter tiltak: Anslått nettoareal	Sjekk gjeldende reguleringsplanbestemmelse om hva som er tillatt grad av utnyttning
Anslått grad av utnyttning dersom parsell er bebygd	Anslått grad av utnyttning dersom parsell er bebygd	

5. Arealfordeling ved fradeling / bortfesting av areal fra landbrukseiendom - jordloven §§ 9 og 12

	Fylldyrka areal	Overflatedyrka areal	Innmarksbeite	Produktiv skog	Annet markslag	Sum areal
Areal som ønskes fradelt						

6. Dispensasjonssøknad

- ☐ Reguleringsplan
☐ Kommuneplan
☐ Annet (lov, forskrift, vedtekt, plan)

Dispensasjonssøknaden skal begrunnes særskilt, jfr. plan- og byggesaksloven § 19-2 av 27.06.2008. Begrunnelsen for dispensasjonen skal gis på eget ark.

Husk å merke av for dispensasjon på nabovarselet.

7. Atkomst - pbl. § 27-4 og vegloven §§ 40-43

- | | | |
|---|---|---|
| ☒ Riks- /fylkesveg | ☐ Kommunal veg | ☐ Privat veg |
| ☐ Ny avkjørsel fra offentlig veg | ☐ Utvidet bruk av eksisterende avkjørsel | |
| ☐ Avkjørselstillatelse gitt | ☐ Søknad om avkj. tillatelse vedlegges | ☐ Atkomst sikret ifølge vedlagt dokument |

8. Vannforsyning - pbl. § 27-1

- | | |
|--|--|
| ☒ Offentlig vannverk | ☐ Privat vannverk |
| ☐ Annen, eventuelt rettighet på annen eiers grunn vedlegges | |

9. Avløp - pbl. § 27-2

- | | |
|---|--|
| ☐ Offentlig avløpsanlegg | ☒ Privat enkeltanlegg / fellesanlegg |
| ☐ Rettighet på annen eiers grunn vedlegges | |

10. Byggegrunn, miljøforhold - pbl. § 28-1

Er eiendommen som skal fradeles lokalisert til et område med fare for flom, skred eller andre naturfarer / miljøforhold?

- ☒ Nei ☐ Ja Hvis ja, redegjør på eget vedlegg hvilke faremomenter som gjelder og beskriv kompenserende tiltak.

11. Vedlegg (Kryss av)

- | | |
|---|--|
| ☒ Kart / Delingsplan
☒ Gjenpart av nabovarsel
☐ Avtaler, Dokumentasjon, Private servitutter
☐ Søknad om dispensasjon | ☐ Fullmakt
☐ Firmaattest
☐ Beskrivelse av søknaden / tiltaket
☐ Annet |
|---|--|

12. Opplysninger / beskrivelse av tiltaket

13. Underskrift

Navn (blokkbokstaver) / Adresse / Telefon

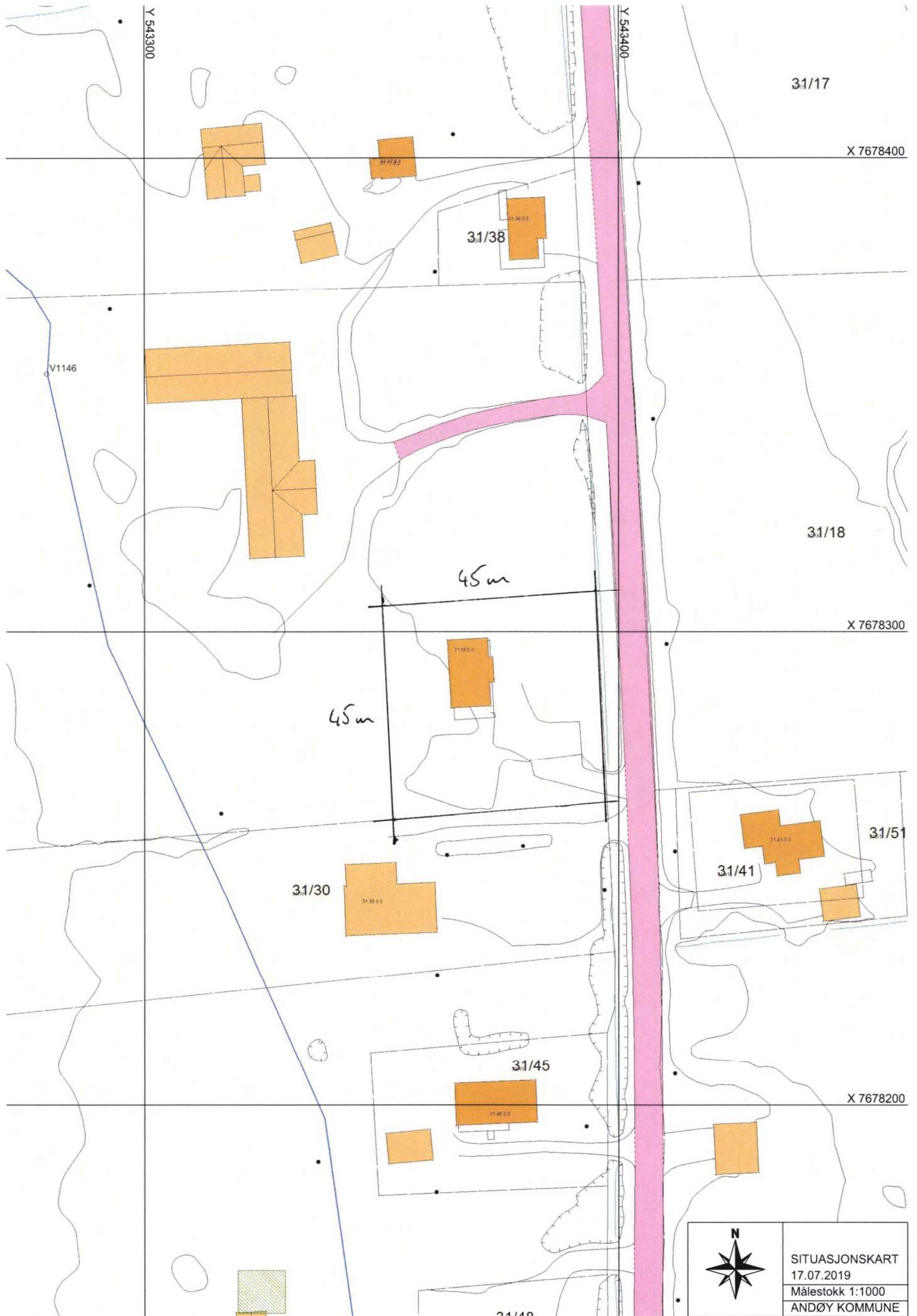
Dato

Underskrift

BJØRNAR BERGERSEN
Breivik 8485 Dverberg.
909 24425

17/7-19

Bjørnar Bergersen





ANDØY KOMMUNE

Stab

Bjørnar Bergersen
Breivik

8485 DVERBERG

Vår ref.
19/690-3/JOSJ

Deres ref.

Dato:
31.01.2020

JORDLOVSBEHANDLING - DELING AV GNR. 31 BNR. 18 - BREIVIK - DELEGERT VEDTAK

Andøy kommune har i henhold til delegasjon fattet følgende vedtak:

Rådmannens vedtak:

Det vises til saksutredningen. I medhold av lov om jord (jordlova), (LOV-1995-05-12-23) §1, §9 og §12, samtykkes det til fradeling av hus på tomt på inntil 1,6 da fra gnr. 31 bnr. 18 i Andøy kommune, som omsøkt av Bjørnar Bergersen. Arealet er endret i forhold til søknaden.

Tiltaket må være igangsatt innen 3 år, ellers faller samtykket bort, jfr. Jordloven's §12.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til Andøy kommune, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem. Med visse begrensninger har du rett til innsyn i sakens dokumenter.

Fylkesmannen i Nordland er klageinstans i saken.

Med hilsen

Sissel Johansen
Landbrukskonsulent

Saksopplysninger:

Søknad om fradeling på gnr. 31 bnr. 18 «Solheim», er journalført av kommunen 18.07.2019. Bjørnar Bergersen søker om tillatelse til fradeling av et areal på ca 2025 kvm. Arealet skal nyttes som tomt til egen bolig ved salg av resten av gårdsbruket.

Omsøkte tomt ligger i Breivik, og ifølge flyfoto og markslagskart på jorddekt fastmark, samt ca 400 kvm fulldyrka jord. Omsøkte tomt ligger i utkanten av eiendommen, og grenser i sør til ungdomshuset. Driftsenheten består av bnr. 17, 18 og 25, der bnr. 18 utgjør ca 1/4 av eiendommens areal. I tillegg festnr. 31/17/1 og 31/18/2 som er festet til Andøya vind AS, men dyrkajorda nyttes av bruket.

Søker Bjørnar Bergersen ønsker å fradele bolighuset og selge resten av eiendommen til et ungt par som ønsker å satse innen jordbruk, og som vil drive landbrukseiendommen videre. Det er planen at tidligere fradelt bolighus (31/38) skal bli nytt våningshus på landbruks-eiendommen. Boligen er allerede videresolgt til paret som skal overta bruket. Omsøkte tomt er tegnet inn med 45m*45m (2.025 kvm). I telefon med saksbehandler 30.01.2020, sa søker seg villig til å begrense arealet til faktisk tomteareal i bruk. Dette utgjør ca 1,6 da.

Eiendommen har ifølge NIBIO's gårdskart (inkl. festenumrene), et samlet areal på 526,1 da fordelt på 245,4 da fulldyrka jord, 57,0 da uproduktiv skog, 92,4 da myr, 121,3 da åpen jorddekt fastmark og 9,8 da bebygd/annet areal. Eiendommen består av flere teiger delt av fylkesveien. Dyrkbart areal på eiendommen er ifølge NIBIO ca 92 da myrareal (på bnr. 25).

Bebyggelse på bnr. 18 er ifølge Matrikkel en enebolig fra 1988 (fradeles), samt en driftsbygning fra 1979. På bnr. 17 står det et våningshus fra 1952, et fjøs fra 1952 og et uthus fra ca 1952. På bnr. 25 står det et eldre fjøs, (huset er fradelt på tomt; 31/46).

Planstatus for området er LNF i kommuneplanens arealdel (KPA 2013-2024), vedtatt 17.03.2014. I områder klassifisert som LNF er det ikke tillatt med spredt bygging. Området er forbeholdt landbruks-, natur- og friluftsområder. Jord- og skoglov gjelder uavkortet i området. Eventuell fradeling og bygging må ikke føre til driftsmessige ulemper for landbruket.

Området rundt Breivik har selvstendig jordbruksdrift med dyrehold i dag. Det er et saubruk i Breivik samt omsøkte melkeproduksjonsbruk, og et saubruk på Skarstein.

Vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages. Etter et eventuelt positivt vedtak etter jordloven skal saken også behandles etter Plan- og bygningsloven, der det blant annet vil bli tatt stilling til en eventuell søknad om dispensasjon fra bestemmelsene i KPA. Ved et eventuelt negativt vedtak etter jordloven er dette et endelig vedtak.



Omsøkt areal inntegnet i kart. Ca M 1:1.000.



Oversiktskart ca M 1:100.000. Omsøkt område markert med rød sirkel.



Godkjent område er tegnet inn med rødt. Ca M 1:1.000.

Lovgrunnlag og vurderinger:

Formålet med jordloven jfr. §1, er «å leggja tilhøva slik til rette at jordviddene i landet med skog og fjell og alt som høyrer til (arealressursane), kan verte brukt på den måten som er mest gagnleg for samfunnet og dei som har yrket sitt i landbruket. Arealressursane bør disponerast på ein måte som gir ein tenleg, variert bruksstruktur ut frå samfunnsutviklinga i området og med hovudvekt på omsynet til busetjing, arbeid og driftsmessig gode løysingar.

Ein samfunnsgagnleg bruk inneber at ein tek omsyn til at ressursane skal disponerast ut frå framtidige generasjonar sine behov. Forvaltinga av arealressursane skal vera miljøforsvarleg og mellom anna ta omsyn til vern om jordsmonnet som produksjonsfaktor og ta vare på areal og kulturlandskap som grunnlag for liv, helse og trivsel for menneske, dyr og planter.»

Jordlovens §9 omhandler omdisponering og bruk av dyrka og dyrkbar jord: «Dyrka jord må ikkje brukast til føremål som ikkje tek sikte på jordbruksproduksjon. Dyrkbar jord må ikkje disponerast slik at ho ikkje vert eigna til jordbruksproduksjon i framtida. Departementet kan i særlege høve gi dispensasjon dersom det etter ei samla vurdering av tilhøva finn at jordbruksinteressene bør vika.»

Det omsøkte arealet omfatter noe dyrka jord, og §9 kommer da til anvendelse for dette arealet. Forbudet mot omdisponering av dyrka og dyrkbar jord, gjelder for å ivareta hensynet til jordvern som er et viktig nasjonalt hensyn. Omdisponering av den beskjedne andelen dyrkajord som inngår i arealet etter at det er redusert til faktisk anvendt tomteareal, anses ikke å skape ulemper for landbruket i området. Etter ei samla vurdering tilrås det å gi omdisponering som omsøkt, etter tilpasninger.

Jordlovens §12 omhandler deling av landbrukseiendom: «Deling av eigedom som er nytta eller kan nyttast til jordbruk eller skogbruk må godkjennast av departementet. Det same gjeld forpakting, tomtefeste og liknande leige eller bruksrett til del av eigedom når retten er stifta for lengre tid enn 10 år eller ikkje kan seiast opp av

eigaren (utleigaren). Med eigedom meiner ein òg rettar som ligg til eigedomen og partar i sameige.»

I 2013 ble jordlovens §12 endret i vesentlig grad. De nye reglene gir økt lokalt handlingsrom til kommunen, og de skal gjøre det enklere å dele fra dersom søknaden gjelder fradeling til tilleggsjord eller bosetting. Kommunen skal utøve et lokalt skjønn og forvalte de landbrukspolitiske virkemidlene innen rammene av nasjonal politikk.

«Skal dyrka jord takast i bruk til andre formål enn jordbruksproduksjon, eller skal dyrkbar jord takast i bruk slik at ho ikkje vert eigna til jordbruksproduksjon i framtida, kan samtykke til deling ikkje givast utan at det er gitt samtykke til omdisponering etter § 9.

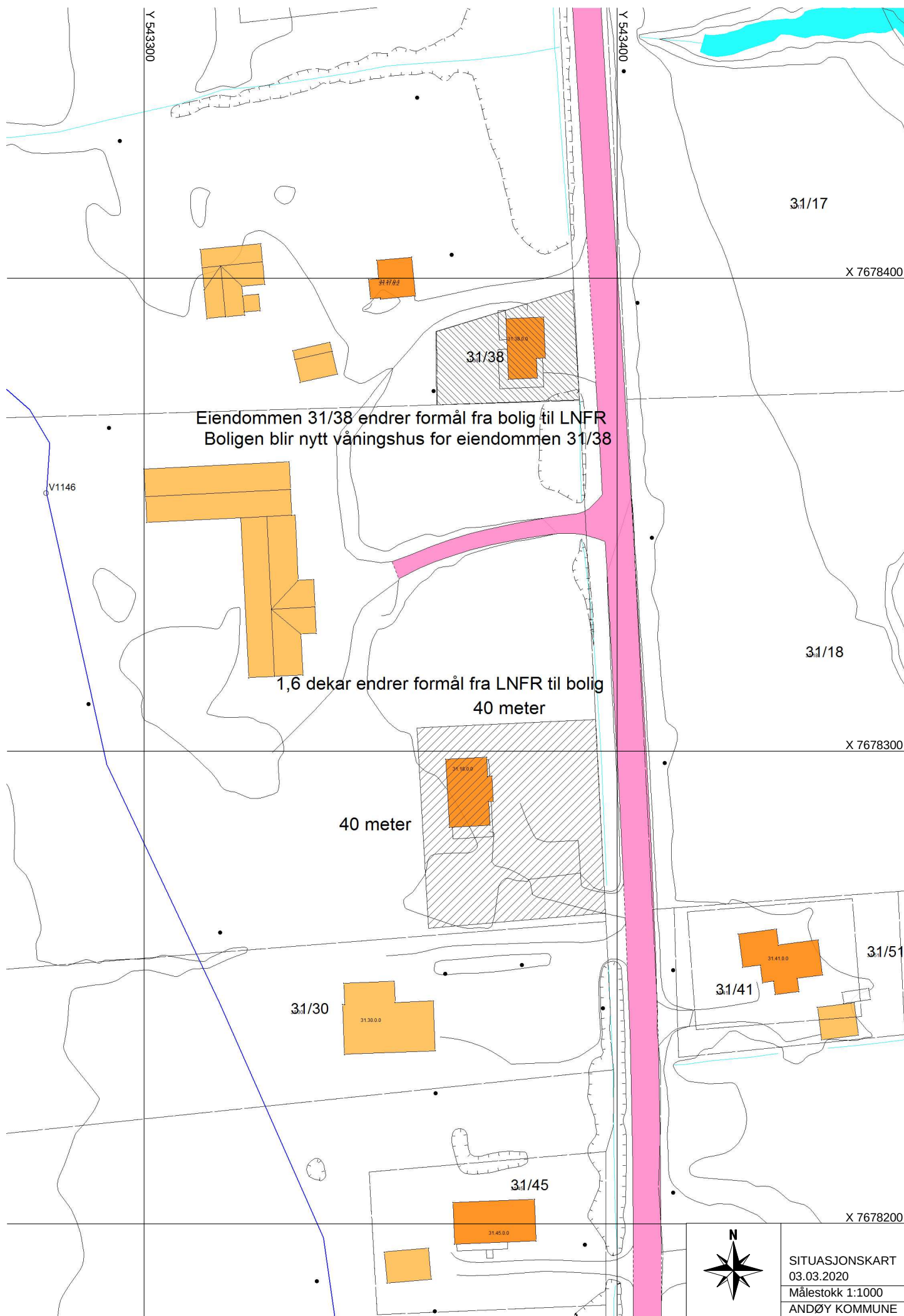
Ved avgjerd av om samtykke til deling skal givast, skal det leggjast vekt på om delinga legg til rette for ein tenleg og variert bruksstruktur i landbruket. I vurderinga inngår mellom anna omsynet til vern av arealressursane, om delinga fører til ei driftsmessig god løysing, og om delinga kan føre til drifts- eller miljømessige ulemper for landbruket i området. Det kan leggjast vekt på andre omsyn dersom dei fell inn under formålet i jordlova.

Utgangspunktet for vurderingen av søknaden er om delingen av denne landbrukseiendommen legger til rette for en tjenlig og variert bruksstruktur i landbruket. Dette gjelder for eksempel hvilken bruksstruktur som er tjenlig ut fra hensynet om bosetting på landbrukseiendommer, og arbeidsmuligheter. Uten hus er det ikke mulig å bosette seg på eiendommen, og det vil svekke bruket om det blir uten hus. Det er i dag to hus på bruket, og etter omsøkte fradeling vil bruket fortsatt ha et bolighus (på bnr. 17). I tillegg har kjøperne av bruket overtatt bolighuset som tidligere er fradelt (31/38). Fradelingen vil føre til at bruket drives videre av andre når søker pensjonerer seg, og dette anses som en løsning som kan aksepteres.

Samtykke til deling kan givast på slike vilkår som er nødvendige av omsyn til dei føremåla som lova skal fremja. Dersom deling ikkje er rekvirert innan tre år etter at samtykke til deling er gitt, fell samtykket bort.»

Utgangspunktet for bestemmelsen om deling skal være at deling kan tillates dersom det ikke går utover de interessene bestemmelsen skal verne om. Det skal tilstrebes gode løsninger og sikre ressursene som grunnlag for landbruksdrift. Utfra jord- og skogbrukshensyn vil ikke tomten være problematisk etter reduksjon av arealet, og etter ei samla vurdering tilrås det å gi tillatelse til fradeling til omsøkte formål.

Festetomt 31/18/1 bør avlyses samtidig med tinglysing av ny tomt.



Eiendommen 31/38 endrer formål fra bolig til LNFR
Boligen blir nytt våningshus for eiendommen 31/38

1,6 dekar endrer formål fra LNFR til bolig
40 meter

40 meter

31/30

31/45

31/41

31/51

31/17

31/18



SITUASJONSKART
03.03.2020
Målestokk 1:1000
ANDØY KOMMUNE



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM DISPENSASJON -FORMÅLSENDRING - UTVIDELSE AV BOLIGTOMT

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Andreas Thanke	19/907

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
28.02.2020	Søknad disp. arealplan	143355
28.02.2020	Situasjonsplan	143356
28.02.2020	Tegninger bolig og garasje	143359

Forslag til vedtak:

Andøy kommune innvilger dispensasjon for formålsendring, fra «LNFR» til «boligbebyggelse», for inntil 300 m² av eiendommen 15/13.

Kirsten Lehne Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Andøy kommune mottok den 21.10.2019 søknad om fradeling og dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (KPA) for fradeling av ca. 300 m² fra eiendommen 15/13 i Forfjorden. Det fradelte arealet skal etter søknaden benyttes som et tilleggsareal til eiendommen 15/57.

Denne behandlingen gjelder kun forholdet til dispensasjon fra KPA. Søknaden om fradeling behandles administrativt jf. delegasjonsreglementet.

Faktiske opplysninger:

Siv og Reinar Karlsen søker fradeling for å utvide sin boligtomt i Forfjorden. Bakgrunnen for fradeling er et ønske om å utvide tomten slik at det blir plass til å bygge en ny garasje og tilbygg til boligen.

Reinar Karlsen har selv søkt Statens vegvesen om dispensasjon fra byggegrensen for oppføring av garasje og tilbygget til boligen. Statens vegvesen har i vedtak datert 24.09.2019 innvilget dispensasjon fra byggegrensen mot Fv. 82.

Den omsøkte delingen skal skje på et område som i KPA er avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift (LNFR-formål). Etter bestemmelsene til kommuneplanens arealdel skal alle tiltak innenfor LNFR behandles etter jord- og skogloven. Kommunens landbrukskonsulent har i vedtak datert 25.02.20120 behandlet fradelingen etter jordloven, og konkluderer her med at Andøy kommune samtykker til tiltaket.

Søknaden har et beskjedent omfang og har derfor ikke blitt sendt på høring til Nordland fylkeskommune, fylkesmannen i Nordland eller andre sektormyndigheter.

Vurdering:

I henhold til plan- og bygningslovens § 19-2 kan det ikke gis dispensasjon dersom hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene med dispensasjon være klart større enn ulemperne etter en samlet vurdering.

Når det søkes dispensasjon fra LNFR-formål må kommunen vurdere om hensynet til plan eller lov blir vesentlig tilsidesatt. Kommunen har gitt samtykke til tiltaket etter jordloven. Kommunen ser heller ikke at tiltaket skal kunne gi negative konsekvenser for natur eller friluftsliv.

Kommunen skal i tillegg vurdere om fordelene med å gi dispensasjon er klart større enn ulemperne. Personlige eller økonomiske fordeler eller ulemper for tiltakshaver er ikke relevante. Det som kan være relevant er fordeler eller ulemper for selve eiendommen og omgivelsene. Den omsøkte fradelingen gir rom for en utvidelse av boligen samtidig som det gir rom for oppføring av nytt uthus/ garasje. Utvidelsen av tomten gir også tilstrekkelig avstand mellom bygningene med tanke på brannsmitte.

Etter en samlet vurdering mener rådmannen at dispensasjon fra KPA kan innvilges med begrunnelse i tiltaket ikke vil tilsidesette de hensyn som skal ivaretas gjennom KPA eller plan- og bygningsloven. Det vurderes å være klart større fordeler med tiltaket enn ulemper.

Andøy kommune

8480 Andenes

v. Andreas Thanke

Deres ref:

Vår ref: RK

Dato: 18.10.19

Søkna om dispensasjon fra kommuneplanens areadel.

Siv og Reinar Karlsen solgte i 2015 gården Nyborg beliggende i Forfjord på Gnr./Bnr. 15/13.

Min sønn John Petter Karlsen og svigerdatter Guro Karlsen overtok gården og flyttet fra Tromsø. Gården drives videre av dem med sauer.

Vi overtok kår-boligen etter min gamle mor som flyttet til Sortland.

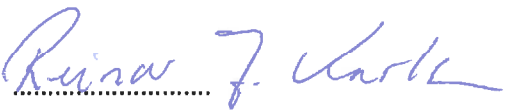
Kår-boligen ble pusset opp og det ble gjort avtale med ung-folket om at en liten parsell skulle kunne overtas for riving av gammel garasje, oppføring av ny garasje og tilbygg på boligen.

Med dette søker vi om dispensasjon fra kommuneplanens areadel for å kunne føre opp garasje samt tilbygg til bolig med en utvidelse av tomten på ca. 300 m². Dette er bare delvis dyrkbar mark.

Tiltaket er godkjent av Statens Vegvesen.

Undertegnede bidrar med daglig gårdsarbeide, skogrydding og utvidelse av dyrkbart areal og vil i de kommende år bidra til å rydde/nydyrke et betydelig større areal enn det som søkes overtatt og benyttet til bebyggelse for økt trivsel for oss i Forfjorden.

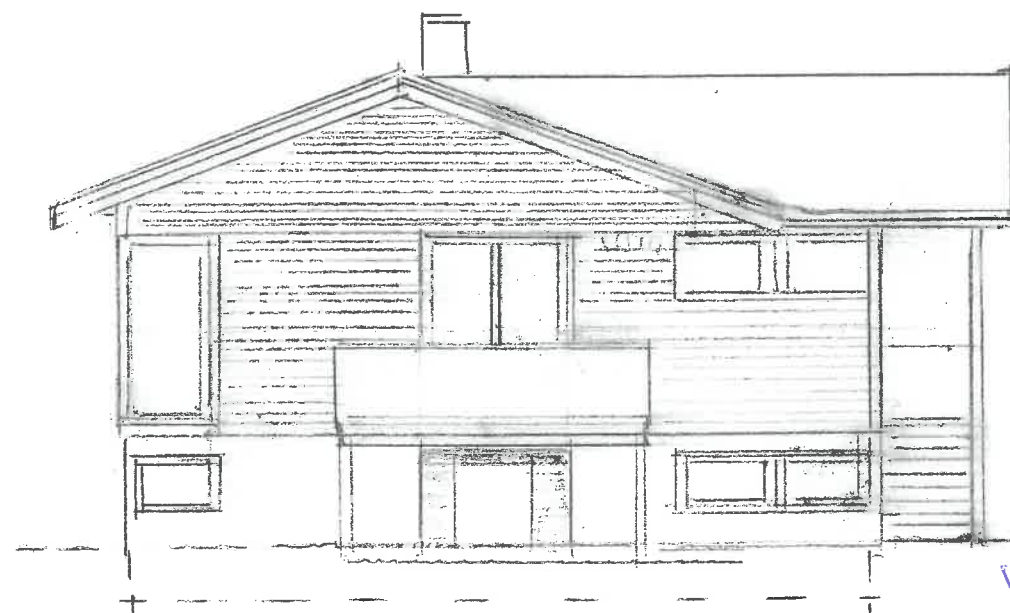
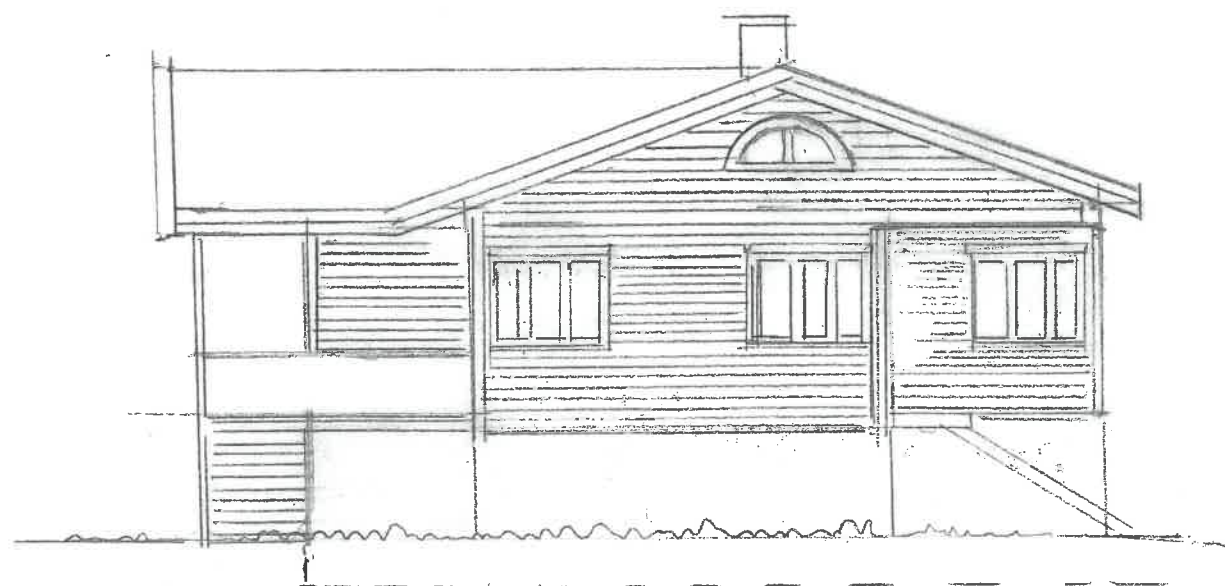
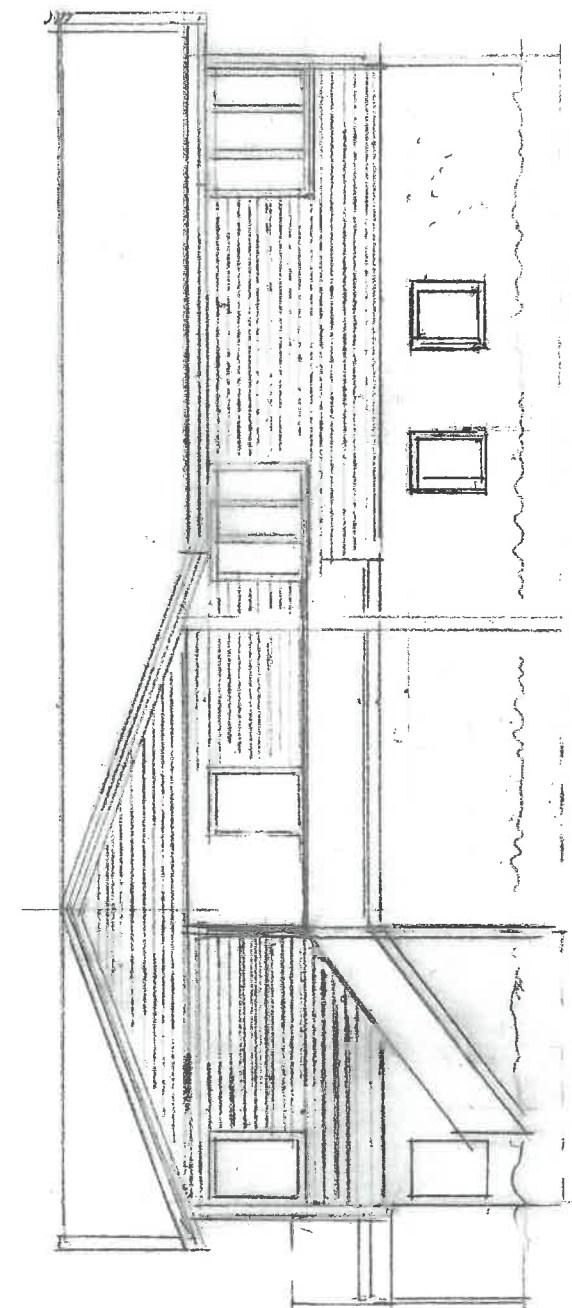
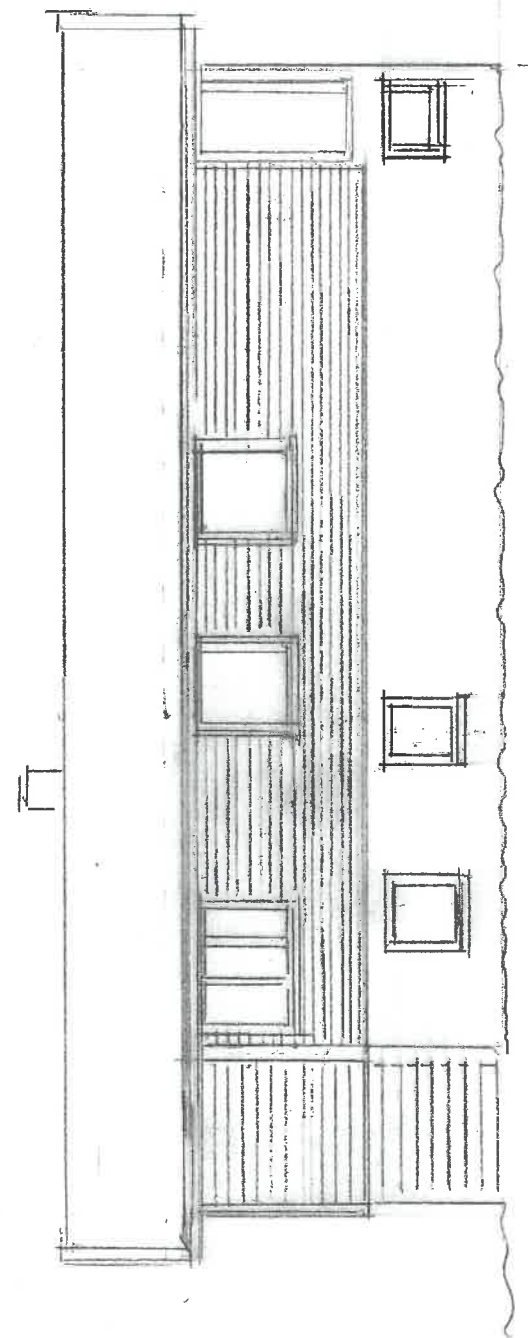
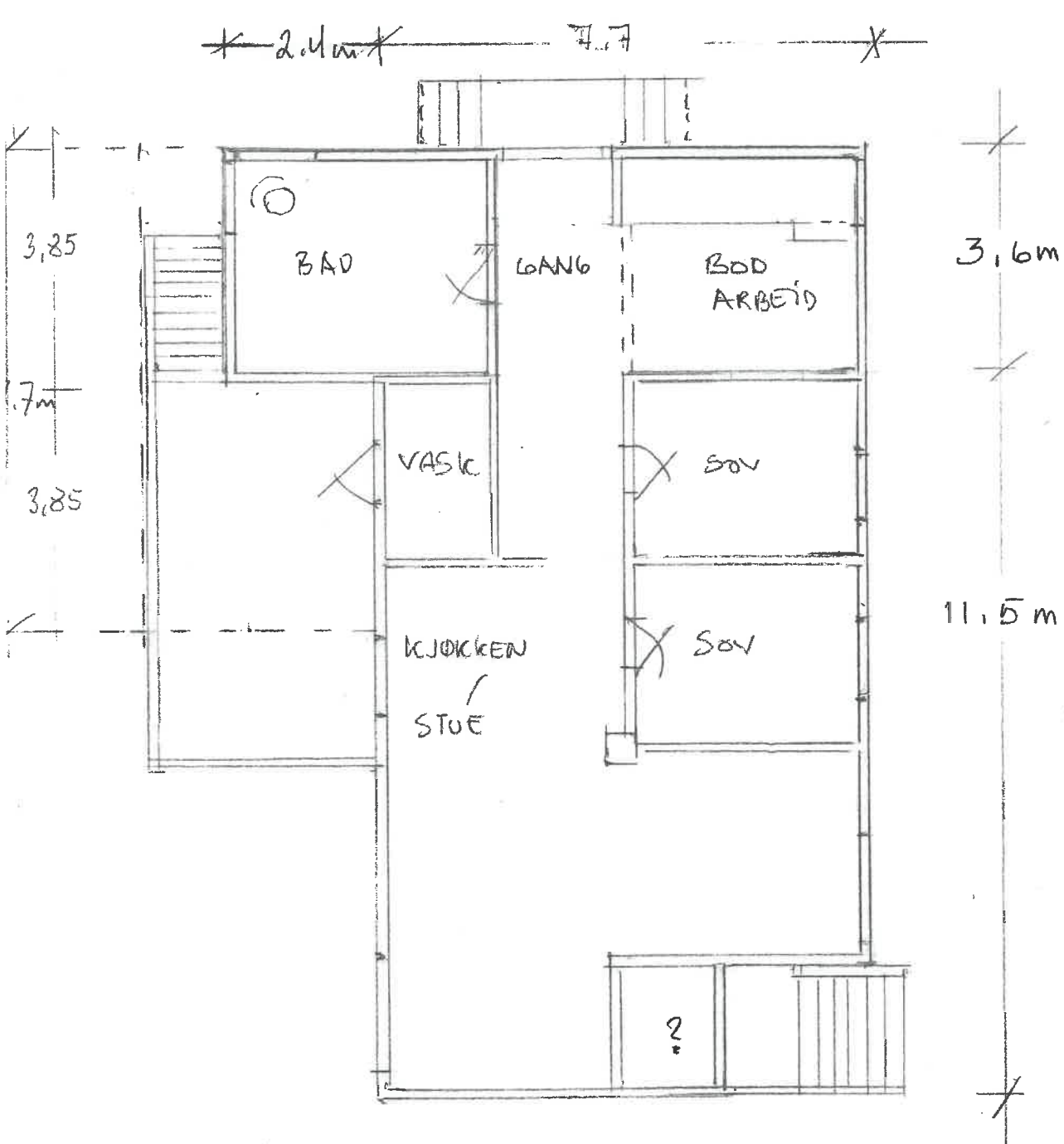
Med vennlig hilsen


.....

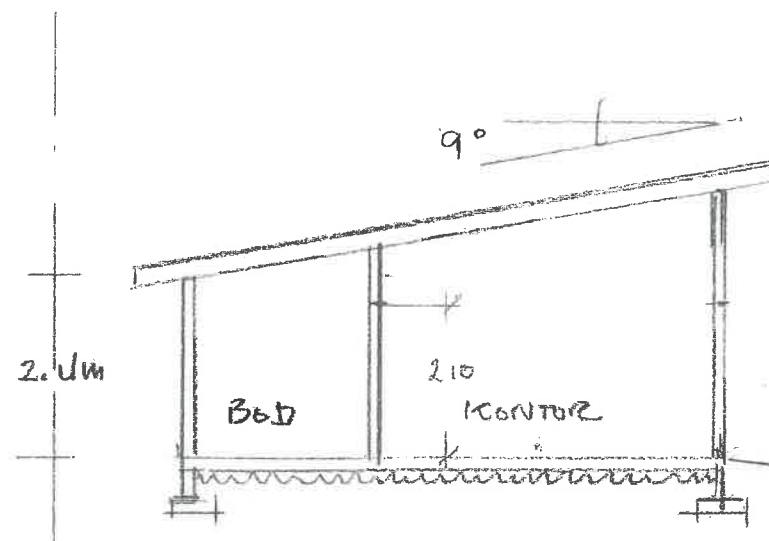
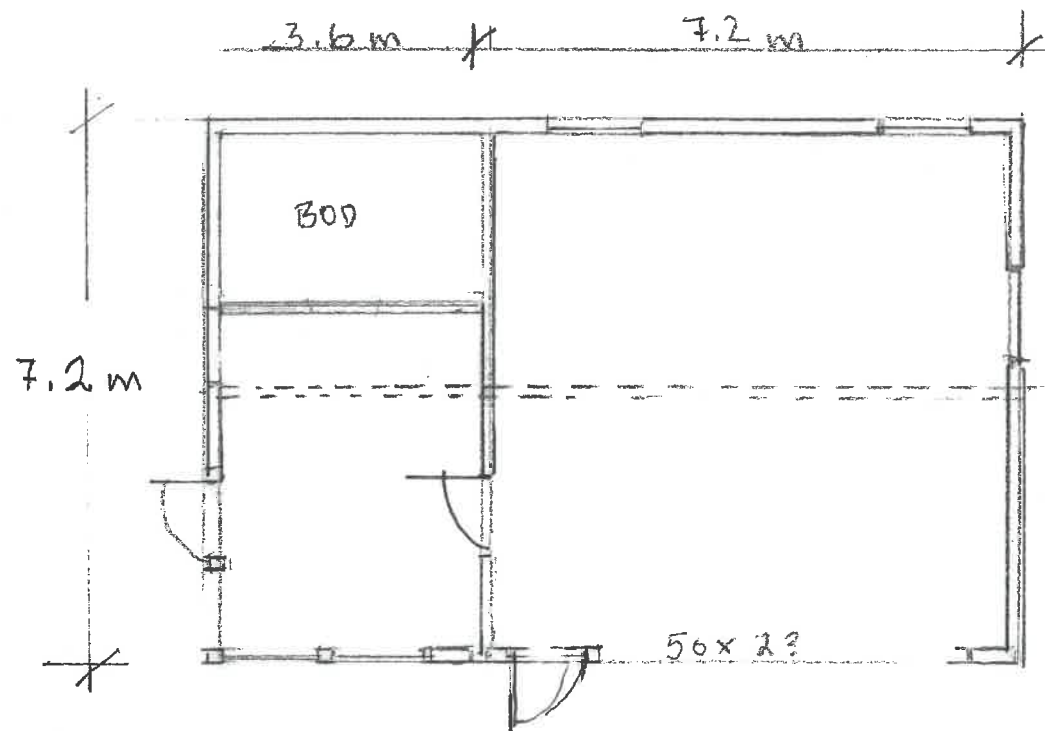
-  - Nytt delbygg
-  - Ny garasje
-  - Terrasse



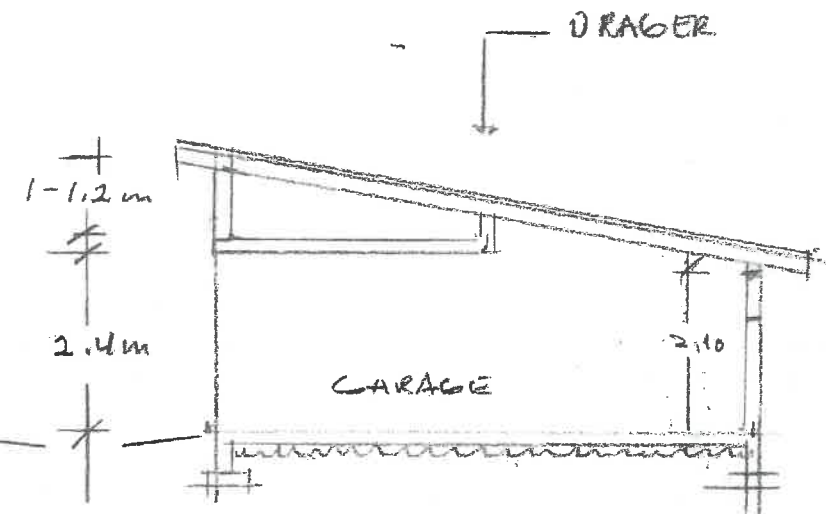
Areal tomkultivideru = ca 328,3 m²



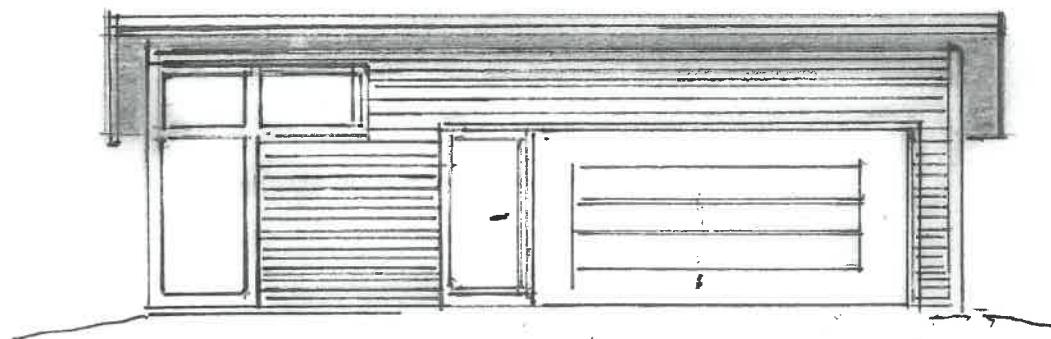
VEDLØGG E I
FASADER BLOM-CLW-SETTER



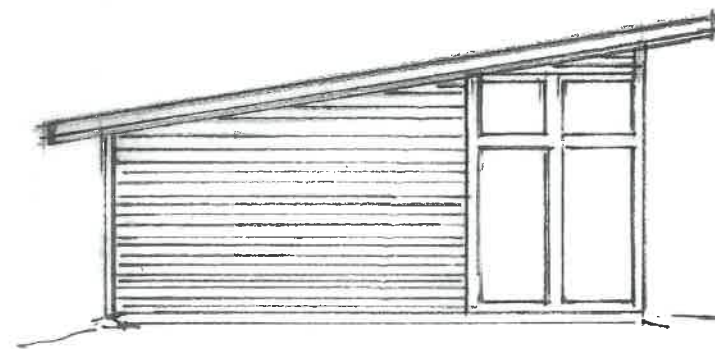
SNITT NORU



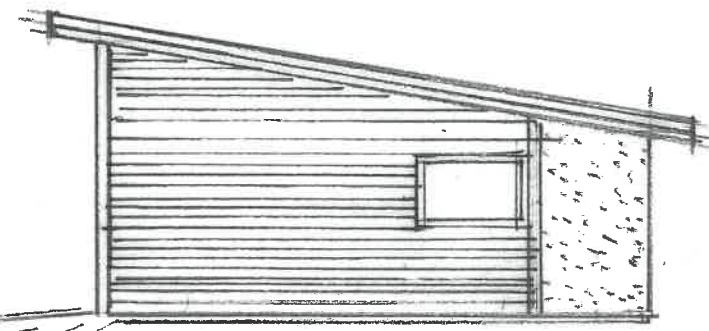
SNITT SØR



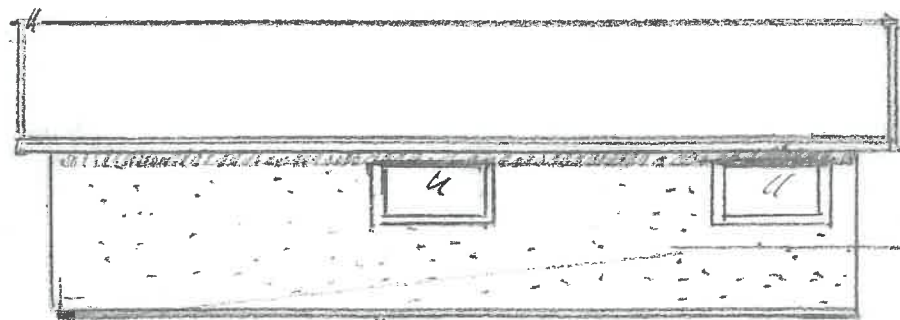
FASADE



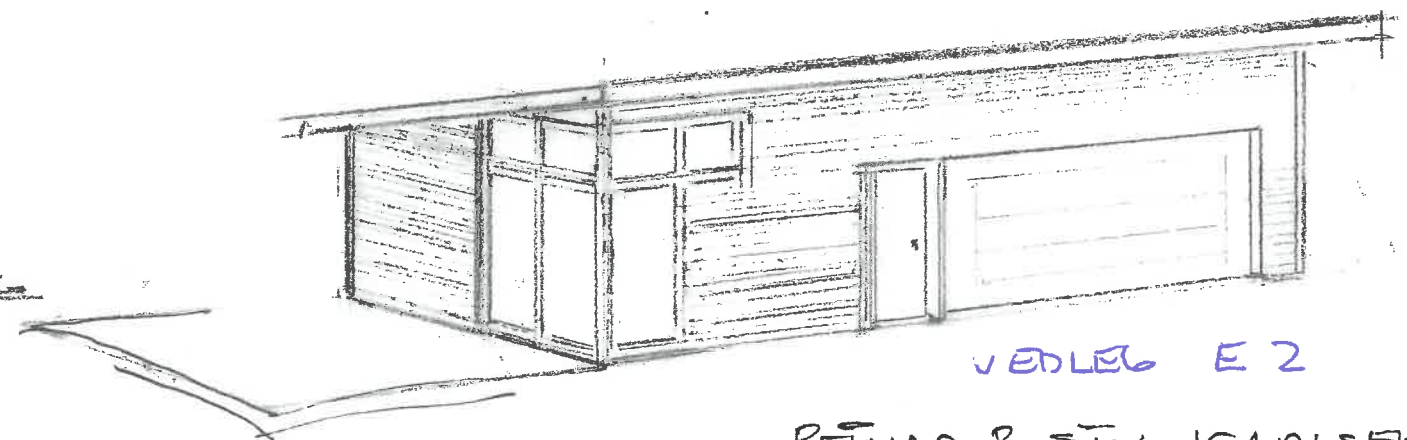
FASADE



FASADE



TERRANG



VEDLÆG E 2

REINAR & STU KARLSEN
SNITT & FASADER
M - 1:100 BJØRN-CH



ANDØY KOMMUNE

OVERSIKTSDOKUMENT - HELSETILSTAND OG PÅVIRKNINGSFAKTORER I ANDØY KOMMUNE

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	20/206

SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret		

Vedlegg: Dok.dato	Tittel	Dok.ID
04.03.2020	Oversiktsdokument AK 2019-2023	143552

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner framlagte oversiktsdokument over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer i Andøy kommune, og forutsetter at dokumentet blir brukt som et viktig verktøy i planarbeid og i alle enheters arbeid med forebyggende og helsefremmende tiltak blant kommunens innbyggere.

Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Folkehelselovens §§ 5 og 6 fastslår at kommunen er pliktig å skaffe en oversikt over helsetilstanden i kommunen samt bruke oversikten til å utforme en planstrategi. Utover dette er oversiktsarbeidet lovpålagt gjennom plan- og bygningsloven, smittevernloven, forskrift om miljørettet helsevern, samt forskrift om oversikt over folkehelsen.

Oversiktsdokumentet er og skal være andre trinn i veien mot handlingsprogram/økonomiplan og budsjett. Oversiktsdokumentet gir en oversikt over de største helseutfordringene i kommunen, men også styrker, og gir et godt grunnlag for å fatte beslutninger.

Faktiske opplysninger:

Arbeidet med dette dokumentet er en del av samarbeidsavtalen om folkehelsearbeid mellom Andøy kommune og Nordland fylkeskommune.

Oversiktsdokumentet gir en oversikt over befolkningens helse og resultatene ses ut fra lokale forhold. I Norge som helhet, men også i Andøy kommune, har sosiale helseforskjeller blitt større. Det er en sammenheng mellom befolkningens utdanningsnivå, inntektsnivå og helseutfordringer. Samtidig er det et økende fokus på bærekraftighet, med FN's bærekraftsmål i spissen. Plan- og bygningsloven fastslår at man skal "...fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner".

Vurdering:

Med en god oversikt over utfordringene kommunen står overfor, og en plan for arbeidet over en lengre periode, muliggjøres et godt og bærekraftig arbeid, som vil kunne ha effekt i lang tid fremover.

Oversiktsdokumentet over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer i Andøy kommune blir et viktig verktøy i arbeidet med å forebygge uhelse og fremme en god helse blant kommunens innbyggere.

Oversiktsdokumentet anbefales implementert som en naturlig del i alt arbeid i alle kommunens sektorer for å sikre en best mulig helse, for flest mulig. En god helse skapes utenfor helsesektoren, og fremming av en god folkehelse er noe alle deler av organisasjonen skal prioritere. Kunnskapsgrunnlaget skal brukes som grunnlag i arbeidet med Andøy kommunes planstrategi, og brukes også som grunnlag i arbeidet med plan for folkehelse og forebyggende arbeid.

**Oversiktsdokument over helsetilstanden og
påvirkningsfaktorer i
Andøy kommune
2019-2023**



Best mulig helse, for flest mulig

Redaktør: Katja Larsen

Forord

Et oversiktsdokument skal for det første gi en oversikt over helsetilstanden i en gitt befolkning, med alle relevante faktorer som påvirker folkehelsen både positivt og negativt. Et oversiktsdokument skal for det andre tolke statistikken ut fra lokale forhold. Denne oversikten er lovpålagt gjennom folkehelseloven og plan- og bygningsloven. Arbeidet med dette dokumentet er i tillegg en del av samarbeidsavtalen mellom Andøy kommune og Nordland fylkeskommune.

Folkehelsearbeidet er bredt og basert på helse i alt prinsippet, et salutogent (helsefremmende) perspektiv og bærekraft, og skal dermed være en naturlig del av alle relevante prosesser og planer i kommunen.

Folkehelselovens §§ 5 og 6, fastslår at kommunen er pliktig å skaffe en oversikt over helsetilstanden i kommunen samt bruke oversikten til å utforme en planstrategi (Helse- og omsorgsdepartementet, 2012). Oversiktsdokumentet er og skal være andre trinn i veien mot handlingsprogram/økonomiplan og budsjett.

Andenes, 28.02.2020

Katja Larsen, folkehelsekoordinator

Innhold

1.0 God oversikt – en forutsetning for god folkehelse	5
1.1 Innledning	5
1.2 Folkehelseloven stiller krav	7
2.0 Bakgrunn.....	7
2.1 Kunnskapsinnhenting.....	7
2.2 Prosessen	8
2.3 Ansvar	8
2.4 Kunnskap om faktorer og utviklingstrekk som kan ha innvirkning på folkehelsen generelt og i Andøy spesielt.....	9
3.0 Befolkningsutvikling og sammensetning	10
3.1 Befolkningssammensetning	10
3.2. Befolkningsendring.....	10
3.3 Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre i Andøy.....	10
3.4 Årlige fødselsrater og tiltak.....	11
3.5 Forventet levealder.....	12
3.6 Uførhet.....	13
3.7 Spesielle/ utsatte grupper.....	14
3.8 Demografi	15
3.9 Enpersonhusholdninger	16
3.10 Barn av eneforsørgere.....	17
3.11 Bruk av gradert sykmelding	18
3.12 Sosialhjelpsmottakere.....	18
3.13 Mottakere av institusjons- og hjemmetjenester	20
4.0 Oppvekst og levekår	21
4.1 Lavinntektshusholdninger	21
4.2 Videregående skole.....	22
4.3 Høyeste fullførte utdanningsløp	25
4.4 Arbeidsledighet	26
4.5 Barnehagene.....	27
4.6 Grunnskole	29
4.7 Grunnskole for voksne.....	32
4.8 PPT-tjeneste.....	32

4.9 Uteområder/Park/Lekemuligheter.....	33
4.10 Boliger og boforhold	35
4.11 Oversikt over type idrettsgrener tilsluttet Andøy Idrettsråd.....	35
5.0 Fysisk, biologisk, kjemisk og sosialt miljø.....	36
5.1 Fysiske, biologiske og kjemiske faktorer.....	36
5.2 Sosiale miljøfaktorer	38
6.0 Skader og ulykker	42
6.1 Hoftebrudd, behandlet i sykehus	42
7.0 Helserelatert adferd.....	42
7.1 Røyking.....	42
7.2 Overvekt og fedme	43
7.3 Omfang av fysisk aktivitet i skolen	44
7.4 Inaktivitet som fenomen.....	45
7.5 Rus- og rusrelatert adferd.....	45
8.0 Helsetilstand.....	46
8.1 Legemeldt sykefravær	46
8.2 Diagnoser i Andøy	47
9.0 Helsefremmende forhold i Andøy – positive faktorer.....	53
9.1 Naturgitte fortrinn	53
9.2 Tilgjengelighet til service og tjenester	53
9.3 Frivillig sektor.....	54
9.4 Fysisk aktivitet.....	54
9.5 Kommunal innsats.....	54
10.0 Identifisering av folkehelseutfordringer i Andøy kommune	54
Siterte verk	56

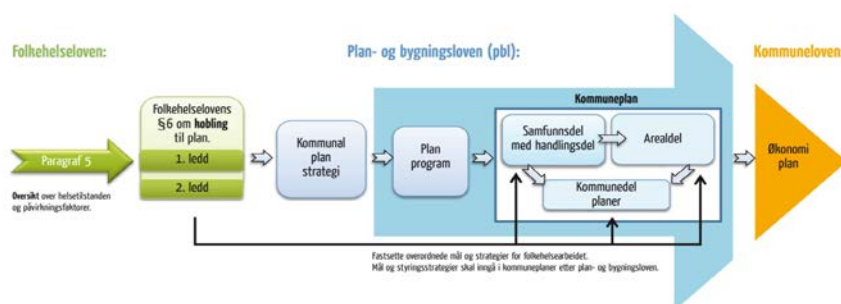
1.0 God oversikt – en forutsetning for god folkehelse

1.1 Innledning

Helse i plan er integreringen av et helsefokus i det overordnede planleggingsarbeidet på kommunalt, fylkeskommunalt og nasjonalt nivå. Folkehelselovens §§ 5 og 6, fastslår at kommunen er pliktig å skaffe en oversikt over helsetilstanden i kommunen samt bruke oversikten til å utforme en planstrategi (Helse- og omsorgsdepartementet, 2012). Oversiktsdokumentet er og skal være andre trinn i veien mot handlingsprogram/økonomiplan og budsjett. Helse i plan kan ses som en del av et økende salutogent (helsefremmende) perspektiv, hvor det på macronivå gjøres tiltak for å fremme faktorer for god helse (Mæland, Forebyggende helsearbeid, 2012). Til tross for at levestandarden er god i Norge, ser man at de sosiale helseforskjellene har blitt større, helse følger en sosial gradient (Klepp, 2010). Å tilrettelegge for gode levekår gjennom bosted, skoler, barnehager, helsetjeneste og tilgang på fritidsaktiviteter skaper gode lokalsamfunn. Det skal arbeides med å redusere helsetruende faktorer, samtidig som helsefremmende faktorer skal styrkes. Planlegging gir et mer langsiktig og fremtidsrettet perspektiv med klare målsettinger. Dette arbeidet vil være med på å utjevne sosiale forskjeller i helse. Det skal det være et fokus på sosialt utjevnende og bærekraftige tiltak basert på FN's bærekraftsmål. Det er sist men ikke minst en tverrsektoriell enighet i Andøy kommunens forebyggingsgruppe om å forebygge ensomhet.

Kommunens helseoversikt og identifisering av folkehelseutfordringer skal danne grunnlaget for vurdering av planstrategi, utforming av mål og konkrete tiltak i en 4-årig syklus.

Figur 1 Planstrategiprosessen

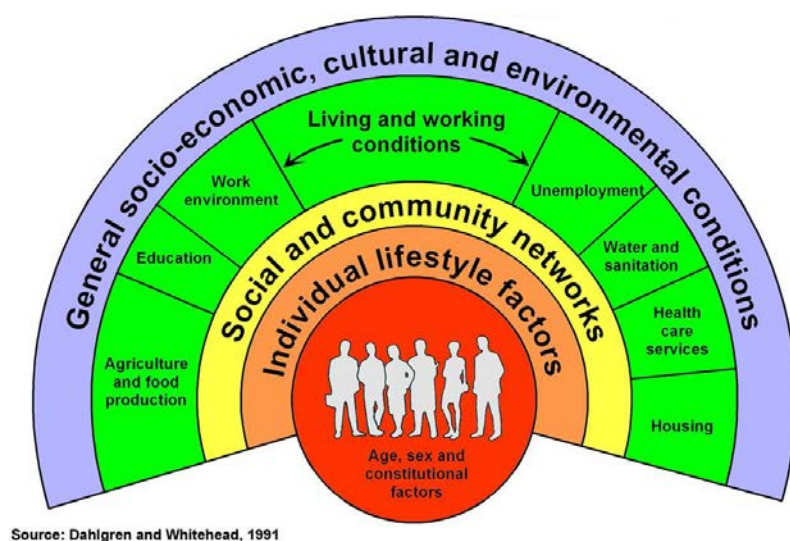


(Kommunetorget, 2015)

Folkehelse er ”befolkningens helsetilstand og hvordan helsen fordeler seg i en befolkning”.

Folkehelsearbeid er samfunnets innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer befolkningens helse, trivsel, forebygger psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse, eller som beskytter mot helsetrusler, samt arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen (Helse- og omsorgsdepartementet, 2011).

Figur 2 Oversikt over påvirkningsfaktorer for folkehelsen

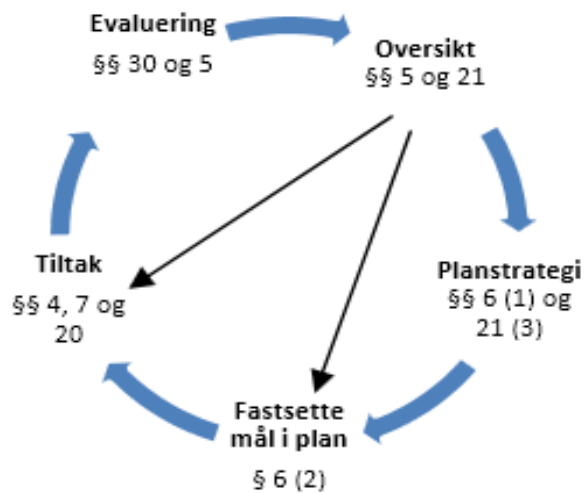


(CHETRE, u.d.)

Arbeidet med å fremme en god folkehelse må være sektoroverskridende og langsiktig, for folks helse påvirkes av mange faktorer, både på mikro, meso og makronivå.

Oversiktsarbeidet er lovpålagt gjennom *Folkehelseloven* (Helse- og omsorgsdepartementet, 2011), *Plan- og bygningsloven* (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 2008), *Smittevernloven* (Helse- og omsorgsdepartementet, 1995), *Forskrift om miljørettet helsevern* (Helse- og omsorgsdepartementet, 2003), samt *Forskrift om oversikt over folkehelsen* (Helse- og omsorgsdepartementet, 2012).

Figur 3: Det systematiske folkehelsearbeidet



1.2 Folkehelseloven stiller krav

Kunnskapsoversikten skal inneholde informasjon om:

- A. Befolkningssammensetning
- B. Oppvekst- og levekår
- C. Miljø
- D. Skader og ulykker
- E. Helserelatert atferd
- F. Helsetilstand

(Helse- og omsorgsdepartementet, 2011).

2.0 Bakgrunn

2.1 Kunnskapsinnhenting

Folkehelseloven (Lov av 24. juni 2011) stiller krav til hva opplysningene skal baseres på:

- Opplysninger som statlige helsemyndigheter gjør tilgjengelig etter §§ 20 & 25 i folkehelseloven
- Kunnskap lokalt – fra de kommunale helse- og omsorgstjenestene¹

¹ 2 3 Lokal kunnskap innhentes ved intervju, samtaler eller på forespørsel/mail eller lignende. Dette gjelder: Tannhelsetjenesten, politi, NAV, kultur, eldreråd/ungdomsråd, frisklivskoordinator, helsesøster, helsetjenesten, Voksen og integreringstjenesten, psykisk helse og rustjeneste.

- Kunnskap om faktorer og utviklingstrekk som kan ha innvirkning på befolkningenes helse
- Folkehelseprofiler
- Erfaringsbasert kunnskap fra Andøy²
- Frivillige organisasjoner (idrett, kultur og andre)³
- Samarbeidsavtalen mellom Nordland Fylkeskommune og Andøy kommune for 2019-2021 om Folkehelsearbeid

2.2 Prosessen

Oversiktsarbeidet vil samlet sett bestå av flere deloppgaver. Hovedelementene er

1. Fremskaffe informasjon
2. Ut fra denne informasjonen skal en vurdere konsekvenser og årsaksforhold
3. Ut fra oversiktgrunnlaget skal det utarbeides en oversikt over utfordringene med forslag til tiltak på kort og lang sikt.

Kommunen skal særlig rette oppmerksomhet på trekk ved den lokale samfunnsutviklingen som skaper og opprettholder sosiale - og eller helsemessige problemer og forskjeller.

Arbeidet er forankret i ledergruppen og forebyggingsgruppen, en tverrsektoriell gruppe som arbeider på systemnivå. Relevante enheter har bidratt med informasjon om sitt felt og den innsamlede informasjonen er blitt drøftet i forebyggingsgruppen som så har kommet med innspill til endringer, utviklingstrekk og hovedutfordringer.

2.3 Ansvar

Folkehelsekoordinatoren i Andøy har i samarbeid med en nedsatt tverrsektoriell gruppe fått i oppdrag å kartlegge/lage oversikt av helsestatistikk og annen informasjon om folkehelsen.

Gruppen er sammensatt slik:

- Enhetsleder teknisk
-

- Skolefaglig rådgiver
- Enhetsleder pleie- og omsorg
- Leder NAV
- Enhetsleder Helse- og familie

2.4 Kunnskap om faktorer og utviklingstrekk som kan ha innvirkning på folkehelsa generelt og i Andøy spesielt

Selv om tilbud på helsetjenester er viktig for folkehelsen, så finner en ofte årsaker til helseproblemer i samfunnsforhold utenfor helsetjenesten selv.

Det er viktig å ha fokus på ”Helse i alt vi gjør”. Da innebærer det både utjevning av sosiale helseforskjeller og at en har integrerte tverrsektorielle strategier for å møte helseutfordringene som til enhver tid finnes i kommunen. Bærekraftig utvikling er et begrep som ofte benyttes i folkehelsearbeid. Dette handler om å tilrettelegge for en samfunnsutvikling som sikrer grunnleggende behov over tid, herunder et miljø som er helsefremmende for mennesker, og at det er en langsiktig tenking.

En bør utvikle et samfunn som legger til rette for sunne levevaner, som fremmer inkludering, deltakelse og fellesskap, samt har fokus på trygghet og trivsel.

Lokale forhold:

Andøya flystasjon er i tillegg til Andøy kommune som bedrift de største arbeidsplassene, og vi har en forholdsvis stor andel fiskere, ofte sesongbasert. I tillegg finnes jordbruk, høyteknologiarbeidsplasser (sesongbasert og helårig), torvindustri, fiskemottak og reiseliv med mer. Dette vil man se slå ut i oversikten over utdanningsnivå, med enkelte med høy utdanning, mens mange står med kun videregående, uten at dette sier noe om deres fagkompetanse. Fiskerne tjener også ofte godt. I 2016 ble det vedtatt at Andøy flystasjon skal flyttes, man har sett en del flytting allerede relatert til dette vedtaket, og vil se mer fremover. De som flytter er i stor grad i aldersgruppen 20-65, og her er flere småbarnsfamilier.

Andøy kommune har en forholdsvis stor andel frafall i videregående, mens det derimot er lite frafall fra ungdom som har startet lokalt på Andøy Videregående. Det betyr at frafallet er størst hos de elever som flytter i ung alder og begynner på skole utenfor kommunen.

3.0 Befolkningsutvikling og sammensetning

3.1 Befolknings sammensetning

Befolkningens sammensetning og fordeling i forhold til alder, kjønn, befolkningsgrupper og bosetning vil blant annet danne grunnlag for planlegging av fremtidig tjenestebehov. Eksempelvis vil økning i fremmedspråklige innbyggere måtte tas hensyn til i omsorgssektoren.

3.2. Befolkningsendring

Tabell 1: Befolkning, antall og utvikling

	Hovedalternativet (MMMM)					
	2018	2020	2025	2030	2035	2040
1871 Andøy						
Menn						
0-19 år	551	516	500	482	475	462
20-64 år	1 388	1 387	1 320	1 271	1 205	1 178
65 år eller eldre	565	576	622	662	698	696
Kvinner						
0-19 år	483	462	436	438	442	435
20-64 år	1 278	1 252	1 211	1 139	1 056	1 020
65 år eller eldre	637	648	664	695	737	738

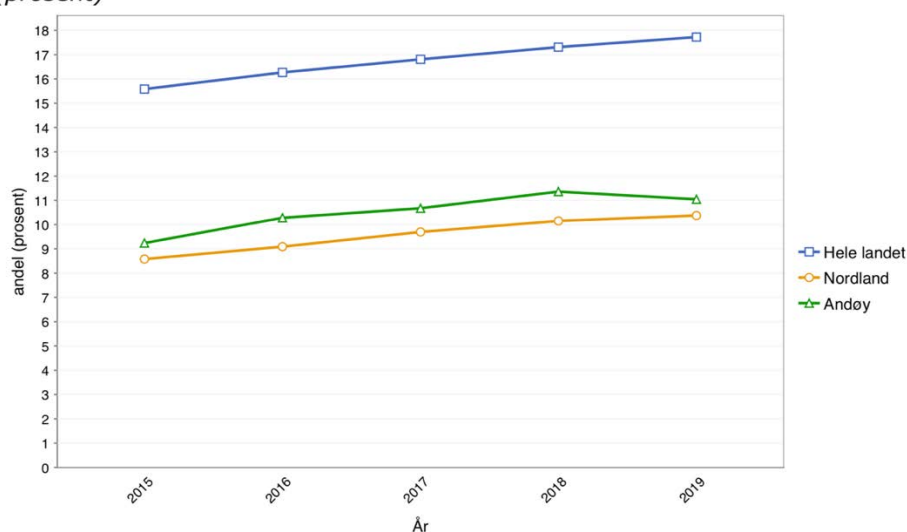
(Statistisk sentralbyrå, 2019)

Andøy kommune vil oppleve en gradvis befolkningsnedgang hvor den største nedgangen vil være i segmentet 20-64 år med 468 personer (samlet begge kjønn), samtidig som man ser at segmentet 65 år eller eldre vil øke med 232 personer (samlet begge kjønn). Dette vil bety at man vil se en nedgang blant de i arbeidsfør alder og en økning blant de med behov for tjenester.

3.3 Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre i Andøy

Figur 4

Innvandrere og norskfødte med innvanderforeldre (B) - totalt, andel (prosent)



(Folkehelseinstituttet, 2019)

Av figur 4 ser man at de siste årene har vært en økning i befolkningen som har annen bakgrunn enn den etnisk norske, men at kurven nådde sitt høyeste punkt i 2018 og nå har flatet ut. Det gjelder både arbeidsinnvandring, bosatte flyktninger og "ekteskapsinnvandring". Andøy kommune har en lavere andel innvandring enn landet som helhet, men en høyere andel enn Nordland fylke (Folkehelseinstituttet, 2019).

3.4 Årlige fødselsrater og tiltak

De siste år har fødselsratene ligget på pluss minus 50 fødsler årlig, i 2013 ble 50 gravide fulgt opp, men ikke alle fødte her. I 2014 var det 47 innskrivninger av gravide. Av disse var 17 av utenlandsk opprinnelse. I 2017 ble 52 kvinner fulgt opp, i 2018 29 kvinner, mens det så langt i 2019 er fulgt opp 25 kvinner og man har en prognose på 38 gravide.

Alderssammensetningen er spredt og av de 38 kvinnene som følges opp er 11 tilflyttere av utenlandsk opprinnelse, hvorav 8 bosatte.

Til tross for nedgang i antall gravide er det stort sett like mange antall konsultasjoner som foregående år. Utenlandske gravide har et større behov for oppfølging av hensyn til annen kultur og språk.

1. Det siste året har det vært en større andel unge gravide (alder 17-23 år).
2. 2 foreldreforberedende kurs per år, tilbud til alle gravide

3. Svangerskapskurs
4. Følgetjeneste, vurderes ut fra behov, grunnet lang reisevei til sykehus
5. Barselgrupper 6-8 uker etter fødsel
6. Individuell oppfølging etter behov
7. I 2014 pålegg om tidlig hjemmebesøk
8. Alle får tilbud om 6-ukers ”etter fødsel-samtale”
9. Vi tilbyr prevensjonsveiledning og forskrivning til alle i fertil alder.
10. Vi kan tilby veiledning i forbindelse med plager i overgangsalderen.
11. Kurs og grupper skjer i samarbeid med helsesykepleier med særlig fokus på foreldreveiledning.

(Lokal jordmor, 2019).

3.5 Forventet levealder

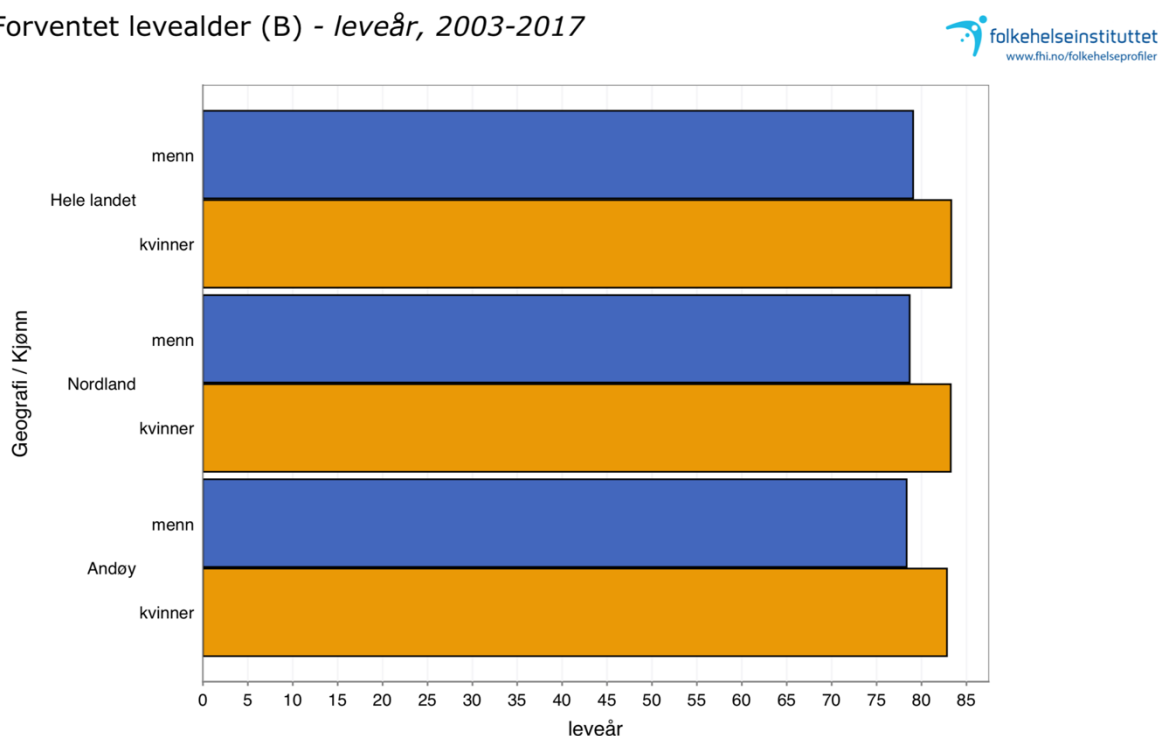
Menn i Andøy i (2019): 79

Kvinner i Andøy i (2019): 83,3

(Statistisk sentralbyrå, 2019)

Figur 5: Forventet levealder

Forventet levealder (B) - leveår, 2003-2017



(Folkehelseinstituttet, 2019)

Som man ser av figur 3 ligger Andøy på stort sett samme nivå som fylket og landet forøvrig. Kvinner har noe høyere forventet levealder enn menn.

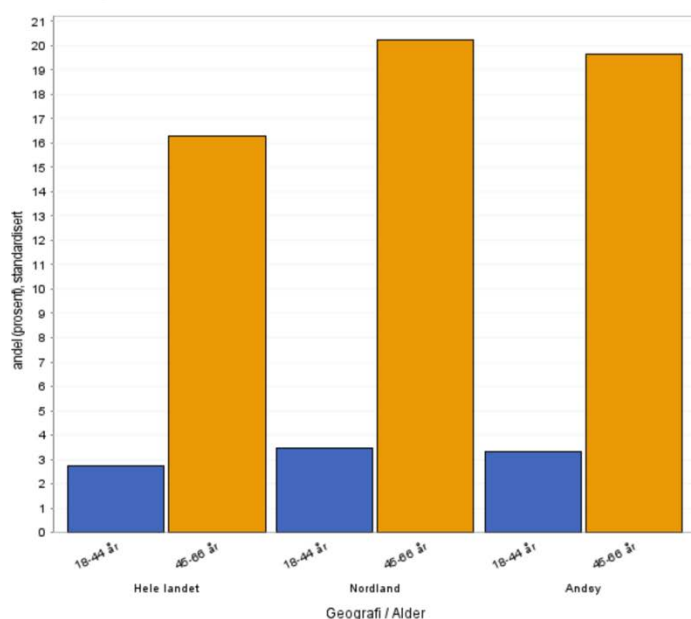
3.6 Uførhet

Omfanget av innbyggere med uføretrygd i en kommune kan være en indikator på både fysisk og psykisk helsetilstand i en befolkning. Dette er en gruppe som kan være utsatt både psykososialt og ressursmessig. Andelen kan sees i sammenheng med lokalt næringsliv, utdanning og type arbeidsplasser i kommunen.

Figur 6: Uføretrygdede

Mottakere av uføreytelser (B) – kjønn samlet, varig uførepensjon, andel (prosent), standardisert, 2015-2017

► Endre utvalg av...



(Folkehelseinstituttet, 2019)

Andøy har en høyere andel av unge uføretrygdede enn både fylket og landet forøvrig, men ligger litt under andelen for fylket for de mellom 45-66 år, men både kommune og fylket er likevel over landsgjennomsnittet.

3.7 Spesielle/ utsatte grupper

Grupper som flykter eller flytter fra andre land vil som regel utgjøre en minoritet, som skiller seg ut fra majoriteten både fysisk og kulturelt. Disse kan møte både sosiale og økonomiske utfordringer. I tillegg kan språklige og kulturelle koder være en utfordring, som majoriteten tar som en selvfølge. Disse innvandrergruppene kan oppleve lavere sosial status som igjen gjør dem mer sårbare, og som kan medføre dårligere folkehelse.

Vi vet at mange av de som er bosatt, er utsatt for overgrep og/ eller negativ sosial kontroll. Flere av barna har levd hele livet sitt i flyktningleir. Mange har traumer, men her er det manglende kartlegging og behandling. Samtidig er det lav bemanning i tjenestene denne gruppen har behov for. Det er ikke lengre bidrag fra verken helsesykepleier, kommunepsykolog eller jordmor, som tidligere.

De vil også ha utfordringer med språklige og kulturelle koder. Det vil være avgjørende viktig med kapasitet til å bygge en god relasjon i bunn, for å skape tillit, slik at de bosatte tør å være ærlige i møte med ulike tjenester. Viktig at alle tjenester bruker tolk ved behov, eventuelt språkstøtte.

Denne gruppen mottar det samme tjenestetilbudet som etnisk norske, noe som gir lik behandling, men ikke nødvendigvis rettferdig behandling, da de har et langt mer komplekst utfordringsbilde enn mange andre i kommunen. De bosatte er en særdeles utsatt gruppe, med sitt manglende nettverk og sin svært begrensede systemforståelse, i kombinasjon med språkutfordringer.

3.7.1 Innvandrere

Opprinnelsesland og fordeling.

Hele befolkningen	4771
Innvandrere og norskfødte med innvandrereforeldre	527
Syria	74
Litauen	56
Somalia	50
Polen	46

Thailand	32
Eritrea	30
Tyskland	25
Sverige	20
Russland	13
Filippinene	12
Finland	10
Kosovo	10
Andre	149
Antall nasjonaliteter	58
Innvandrere og norskfødte med innvandrereforeldre i prosent av alle i kommunen	11%

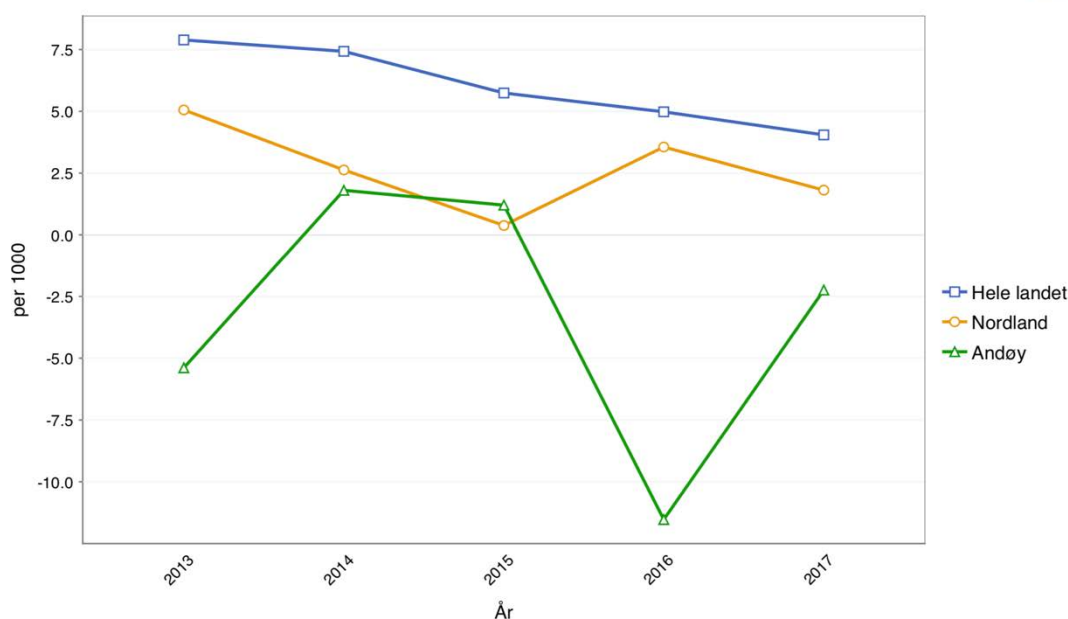
3.8 Demografi

Per 2. kvartal 2019 har Andøy kommune 4730 innbyggere, befolkningsfremskrivningen beregner innbyggertallet til å være 4687 i 2030 og 4529 personer i 2040 (Statistisk sentralbyrå, 2019).

Et synkende innbyggertall vil gi endringer i rammetilskuddet og vil føre til en dårligere kommunal økonomi (Andøy Kommune).

Figur 7: Nettoinnflytting Norge, Nordland og Andøy

Nettoinnflytting - per 1000



(Folkehelseinstituttet, 2019)

I denne grafiske fremstillingen vises det tydelig at nettoinnflytting gikk i minus i perioden 2015-2016, for så i stige noe igjen mot 2017, men fremdeles ligge lavere enn tidligere (Folkehelseinstituttet, 2019).

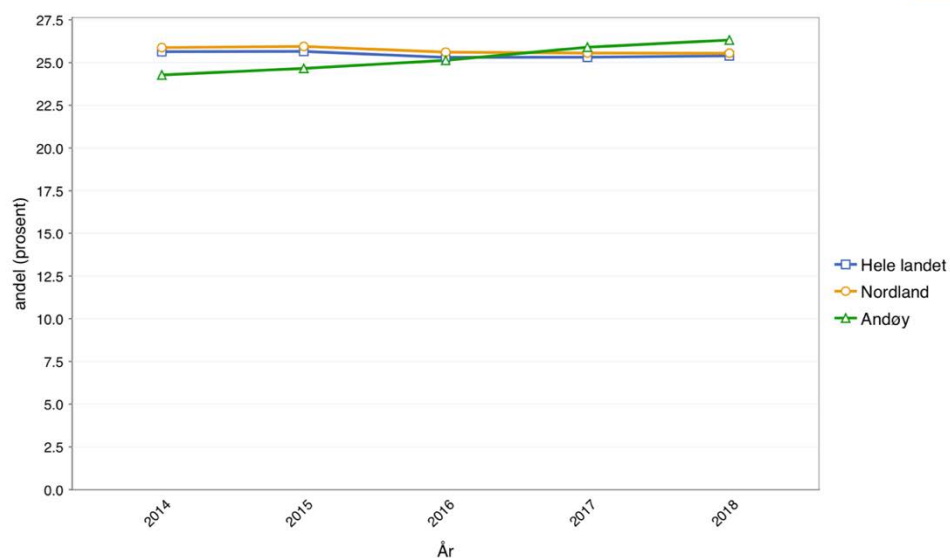
Denne utviklingen må ses i sammenheng med vedtaket om å legge ned Andøya flystasjon, den nest største arbeidsplassen i kommunen, samt en arbeidsplass som tiltrekker seg tilflyttere i arbeidsfør alder. Til tross for at stasjonene enda ikke er flyttet, har flere av de som tidligere var folkeregistrert i Andøy endret status til pendlere og annen bostedsadresse.

3.9 Enpersonshusholdninger

Andøy ligger over andelen personer som bor alene med 26,3 %, sammenlignet med Nordland Fylke med 25,5 % og landet som helhet med 25,4 % (2018).

Figur 8, enpersonshusholdninger

Personer som bor alene (B) - 45 år +, andel (prosent)

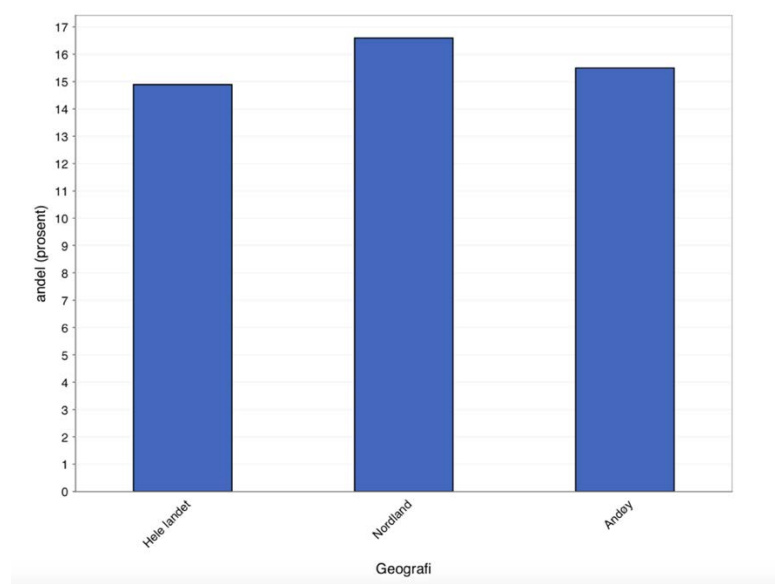


(Folkehelseinstituttet, 2019) Andelen personer som bor i enpersonshusholdninger er noe høyere enn fylket og landet forøvrig.

3.10 Barn av eneforsørgere

Figur 9: Barn av eneforsørgere

Barn av eneforsørgere (B) - andel (prosent), 2016-2018

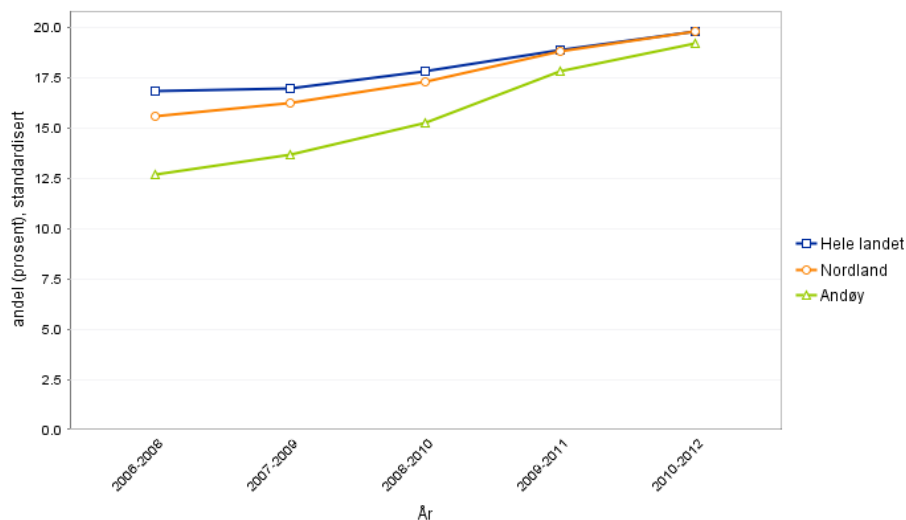


(Folkehelseinstituttet, 2019)

Andøy kommune har færre barn av eneforsørgere enn fylket, men en større andel enn landet som helhet.

3.11 Bruk av gradert sykmelding

Figur 10: Gradert sykemelding



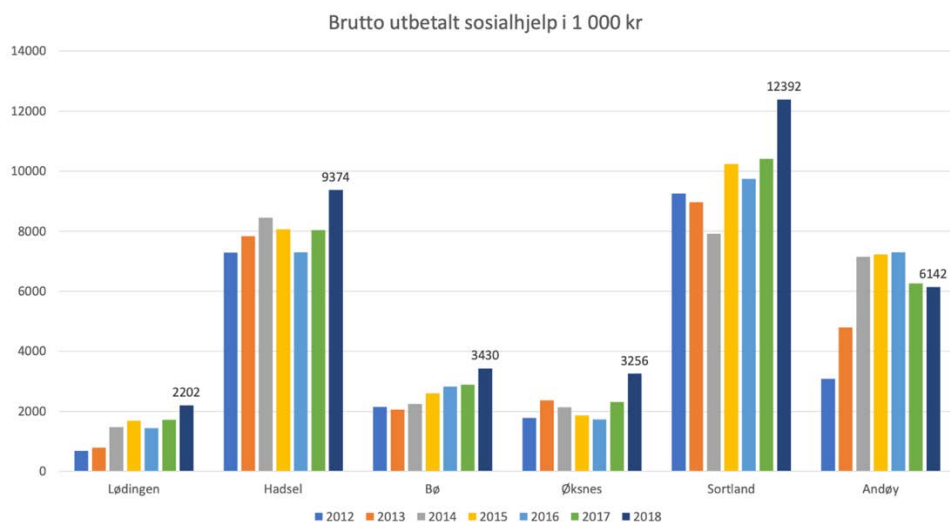
Av totalt antall sykemeldinger er det i Norge: (2010-2012): 19,8 % graderte sykemeldinger, og i Andøy (2010-2012): 19,2 % graderte sykemeldinger (Folkehelseinstituttet, 2015).

Gradert sykemelding blir ofte benyttet isteden for full sykemelding da dette ofte fører pasienter raskere tilbake til jobb.

3.12 Sosialhjelpsmottakere

Antall mottakere av sosialhjelp har gått noe ned: i 2018 var tallet 156.

Figur 11: Kjønn samlet, brutto utbetalt sosialhjelp i Vesterålskommunene.



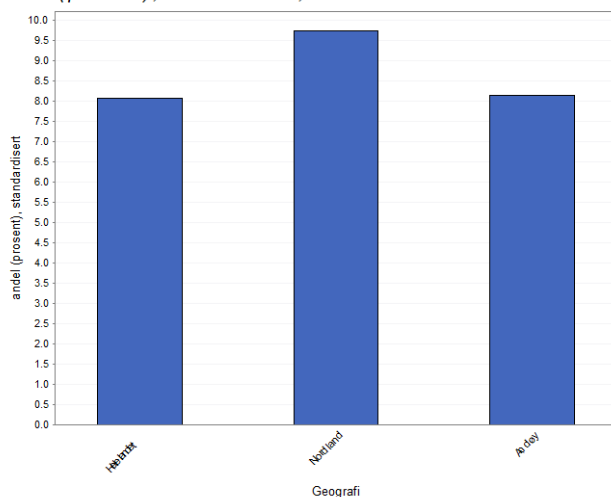
(Kilde: lokalt NAV kontor, 2019)

Andøy (6142) utbetaler mindre sosialhjelp i 2018 enn Sortland (12392) og Hadsel (9374), men mer enn Bø (3430), Øksnes (3256) og Lødingen (2202). I Andøy ser vi en økning i utbetalt sosialhjelp frem til 2016, men en gradvis nedgang frem til 2018.

Figur 12: Mottakere av stønad til livsopphold

Mottakere av stønad til livsopphold (B) - kjønn samlet, 20-29 år, andel (prosent), standardisert, 2018

folkehelseinstituttet
www.fhi.no/folkeshesprofiler



Link til ressurs: <http://kta.fhi.no/webview> | Opphav: kta.fhi.no | Kilde: Arbeids- og velferdsdata (NAV) | Side: 1 / 3

Andøy kommune ligger litt over antallet nasjonalt, men lavere enn Nordland Fylke.

(Folkehelseinstituttet, 2019).

3.13 Mottakere av institusjons- og hjemmetjenester

Andøy kommune er som andre kommuner pålagt å levere helse- og omsorgstjenester til befolkningen, og Statistisk sentralbyrå presenterer statistikk på andelen av befolkningen som benytter ulike tjenester. Statistikken baserer seg på KOSTRA-tall levert fra kommunen.

Andelen brukere av sykehjem, hjemmetjenester og andre omsorgstjenester beregnes til å være rundt 11 % av befolkningen i Andøy kommune som mottar tjenester i løpet av et kalenderår. Dette tallet forteller om unike brukere, og ofte har brukere flere ulike tjenester. Andelen mottakere varierer med alder, og høyere alder gir større andel brukere av omsorgstjenester.

Sett opp mot befolkningsframskrivingen som presenteres tidligere i dette dokumentet vil andelen eldre øke, og dersom andelen mottakere av omsorgstjenester vil holdes stabil, vil dette gi en økning i antall innbyggere kommunen må levere omsorgstjenester til.

En mer aldersdifferensiert tabell viser hvordan denne endringen vil være i 2022, 2025 og 2035 sammenliknet med tallene fra 2018:

	Hovedalternativet (MMMM)			
1871 Andøy	2018	2022	2025	2035
0 – 49 år	2676	2522	2483	2416
50 – 66 år	1151	1148	1097	894
67 – 79 år	748	791	779	791
80 – 89 år	250	274	327	415
90 år og eldre	77	66	67	97

Statistisk sentralbyrå, 2019

Dersom denne tabellen sammenliknes med andelen mottakere av omsorgstjenester i de ulike aldersgruppene pr i dag, vil antall mottakere av omsorgstjenester i løpet av et år øke fremover.

Antall mottakere av sykehjem, hjemmetjenester og andre omsorgstjenester			
2018	2022	2025	2035
553	547	571	633

(beregnet ut fra dagens andel mottakere med middels befolkningsframskrivning fra Statistisk sentralbyrå)

Hvordan utviklingen av behov for omsorgstjenester vil reelt utvikle seg er vanskelig å forutsi, men tallene peker i retning av et økt behov for omsorgstjenester. Total andel av befolkningen

i Andøy som mottar omsorgstjenester vil være 14 % i 2035 dersom mottakerandelen i ulike aldersgrupper er lik som i dag.

4.0 Oppvekst og levekår

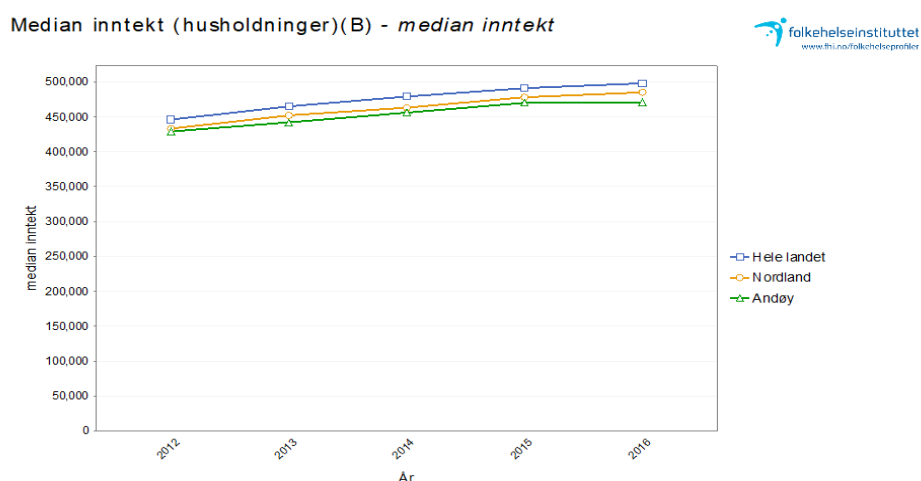
Det finnes mye kunnskap om sammenhengen mellom utdanningsnivå og helsetilstanden i en befolkning. Dette kan ses i sammenheng med frafallet i den videregående skolen. I tillegg omhandler levekår økonomiske vilkår og bo-/ arbeidsforhold.

Levekår kan defineres som tilgang til ulike ressurser. En god oppvekst krever stimulering av fysisk, kognitiv, sosial og følelsesmessig utvikling. Mobbing, vanskelige psykososiale forhold hjemme, på skolen og /eller på arbeidsplassen kan danne grunnlag for dårlig psykisk helse. En god oppvekst varer livet ut.

4.1 Lavinntektshusholdninger

Inntekt og økonomisk sikkerhet er faktorer som påvirker folkehelsen i et samfunn, og en entydig forskning viser at det er stor sammenheng mellom inntektsnivå og helsetilstand i en befolkning. Lav inntekt er definert som 60 % av nasjonal median inntekt eller lavere. Medianinntekt i husholdninger er det inntektsbeløpet som deler en gruppe i to like store halvdel, etter sortering av inntekten synkende eller stigende. Det må med andre ord være like mange personer med en inntekt over som under medianinntekten. Hvorvidt det er store økonomiske forskjeller, er avhengig av hvordan inntekten fordeler seg i befolkningen” (Gaarder, 2014).

Figur 13: Medianinntekt husholdninger



Andøy ligger litt under landet for øvrig (Folkehelseinstituttet, 2019).

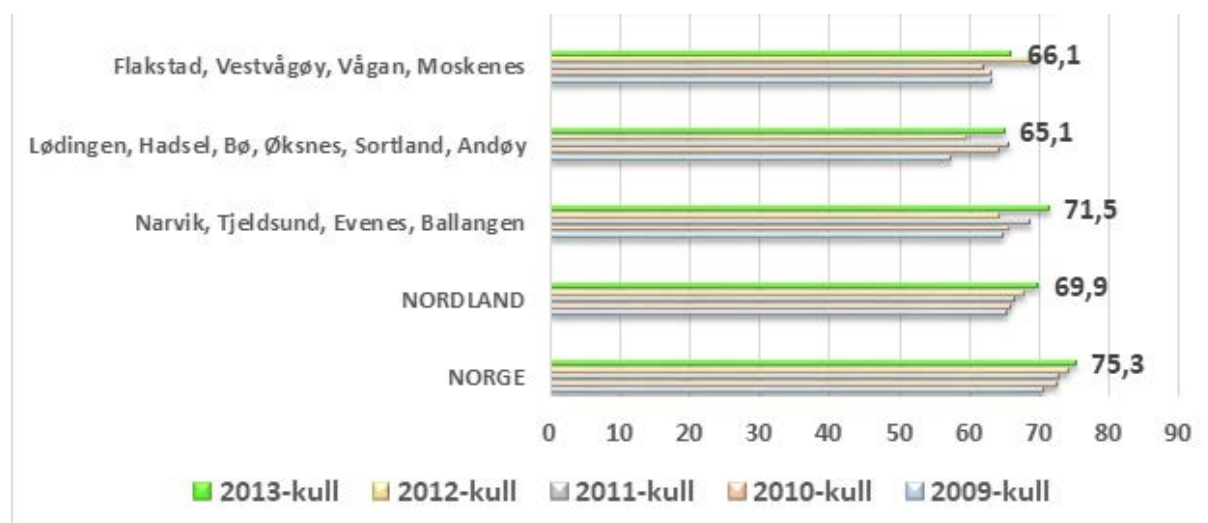
4.2 Videregående skole

I likhet med god økonomi og helsetilstand, viser også forskning en tydelig sammenheng mellom utdanningsnivå i en befolkning og helsetilstanden, dette følger en sosial gradient. Det blir da viktig at kommuner med høyt frafall i videregående må være rustet til å ha alternative tilbud slik at de som dropper ut fra det tradisjonelle løpet får den veiledning og støtte som er nødvendig i et alternativt løp.

Både norsk og internasjonal forskning viser sammenheng mellom psykisk helse og frafall. Spesielt kan atferdsvansker i barndommen føre til dårligere skoleprestasjoner som igjen fører til økt risiko for frafall. Tiltak som styrker barn og unge som sliter med faglige og sosiale vansker vil være effektive i forebygging av frafall. Videregående skoler i Nordland fylke tar ikke lenger inn voksne (over 24 år). Dette medvirker til at mange bosatte innvandrere velger å flytte (kilde: voi, 2019).

Figuren nedenfor viser fullført og bestått på normert tid/innen fem år. Det finnes ikke tall på kommunenivå i Nordland, bare på kommunegrupper.

Figur 14: Fullført videregående utdanning på normert tid



På Andøy Videregående skole finnes følgende linjer:

- Studieforbereidende (Vg1, Vg2, Vg3)
- Helse- og oppvekstfag (vg1)
- Elektrofag (Vg1)
- Romteknologi (Vg3) – landslinje med elever fra hele landet, samtlige er hybelboere
- Teknikk og industriell produksjon (klassen ble ikke igangsatt høsten 2019 pga lave søkertall)

Skoleåret 2019-2020 er det 115 elever (147 elevplasser, flest ledige plasser på Vg2 og Vg3 ST innværende skoleår), (Egen kilde. Rektor Andøy Videregående Skole, 2019).

Skolen tilbyr gratis frokost til elevene hver morgen, og kantina har åpent hver dag fra kl. 08:00 – 13:30. Det serveres varm mat 1-2 ganger pr. uke til lunsj. Det arrangeres miljøkvelder for elevene 1 dag pr. uke, hvor elevene kan kjøpe billig varm mat.

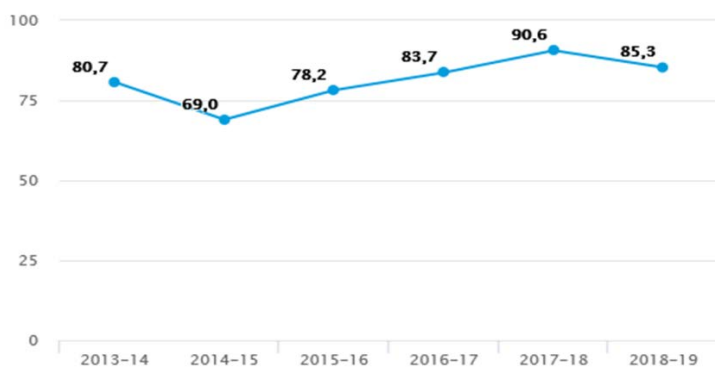
Andøy videregående skole gjennomfører skoleprogrammet VIP (veiledning og informasjon om psykisk helse i skolen) ved skolestart hver høst for å lette overgangen fra grunnskolen til videregående skole. I tillegg markeres verdensdagen for psykisk helse hver høst.

Tabell 3: overgangen fra Vg1 til Vg2 ved Andøy videregående skole

	2014	2015	2016	2017	2018
Nasjonalt - Fylke - Enhet	Andel overganger	Andel overganger	Andel overganger	Andel overganger	Andel overganger
- Hele landet	85,5	86,2	86,9	87,5	87,5
- Nordland	81,3	82,3	82,2	81,5	83,6
Andøy videregående skole	74,7	76,5	76,9	79,4	83,7

Andøy videregående skole har utviklet seg i positiv retning fra 2014 – 2018 (tall for Andøy videregående skole jfr. statistikk fra Utdanningsdirektoratet)

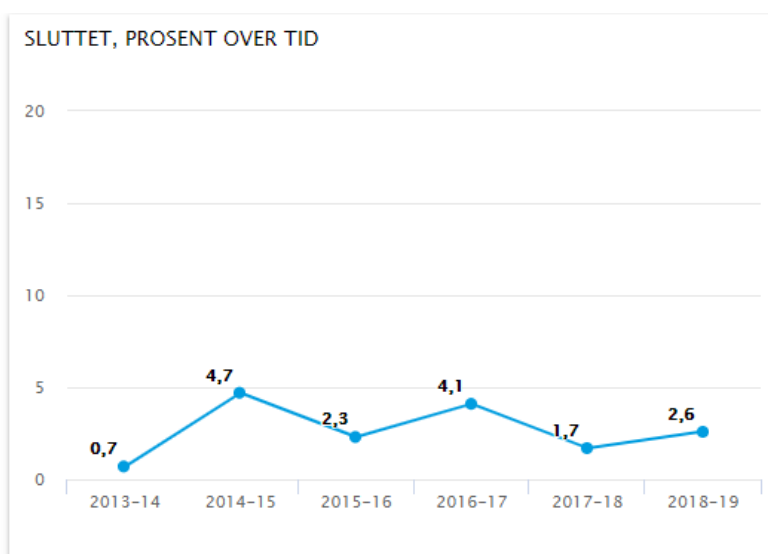
Tabell 4: Andelen av **alle** elever som har fullført og bestått ved Andøy videregående skole.



Kilde: Lokal vgs, tall hentet fra «Hjerne og Hjerte».

Prosentandelen som har fullført ved Andøy vidaregåande skole nådde sitt høyeste nivå i 2017-18, for så å synke litt igjen i 2018-19.

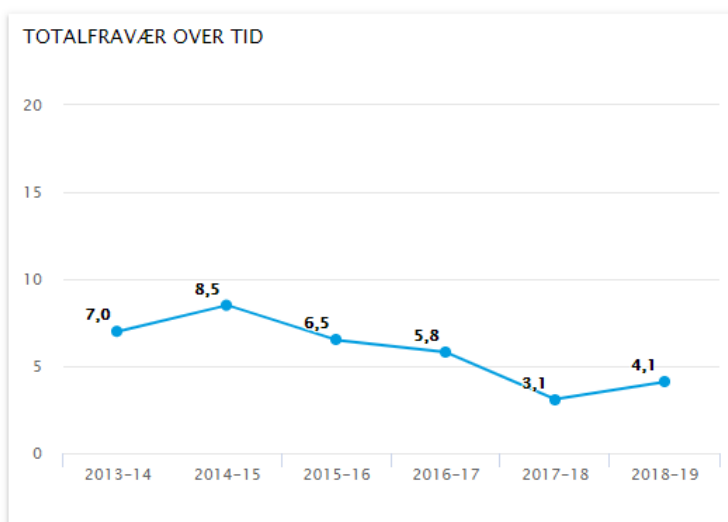
Tabell 5: Andel av elever som er sluttet ved skolen i prosent. Telledato pr. 1.10 hvert år.



Kilde: Lokal, tall fra «Hjerne og Hjerte»

Her ser man en liten økning fra 2018- 2019 blant elever som har sluttet.

Tabell 6: Utviklingen i totalfravær for elevene over tid. Gjennomsnittlig antall timer og dager omregnet til dager.



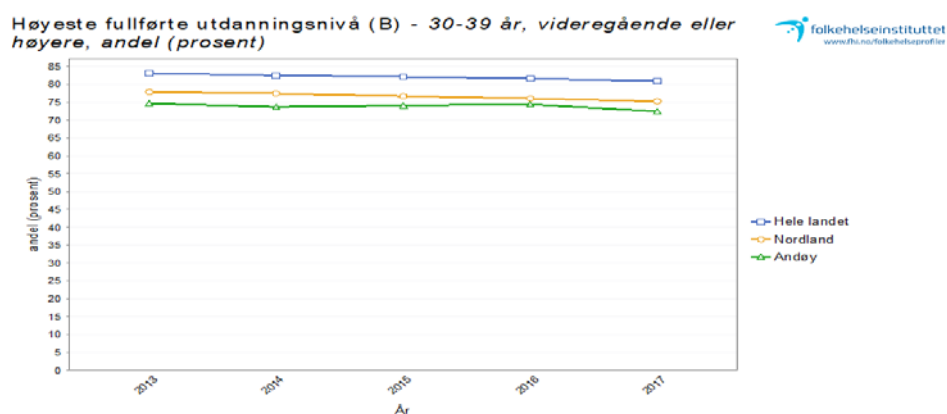
Kilde: Lokal vgs, tall hentet fra «Hjerne og Hjerte».

Fraværet har gått gradvis ned siden 2014, men hadde en liten stigning i 2018.

Andøy kommune som arbeidsgiver har som mål å til enhver tid ha inne ti lærlinger/lærekandidater innen ulike yrkesfag og jobber aktivt med å oppfylle dette. Alle faste enheter som tar imot lærlinger har veiledere som har gjennomført instruktør/veileder opplæring via Nordland Fylkeskommune. Oppfriskningskurs gjennomføres jevnlig. Dette er med på å sikre at det er god kvalitet på opplæringen som vi gir lærlingene våre.

4.3 Høyeste fullførte utdanningsløp

Figur 14: Høyeste fullførte utdanningsløp



Når det gjelder høyeste fullførte utdanningsnivå, ligger Andøy lavere enn landet som helhet (Folkehelseinstituttet, 2019).

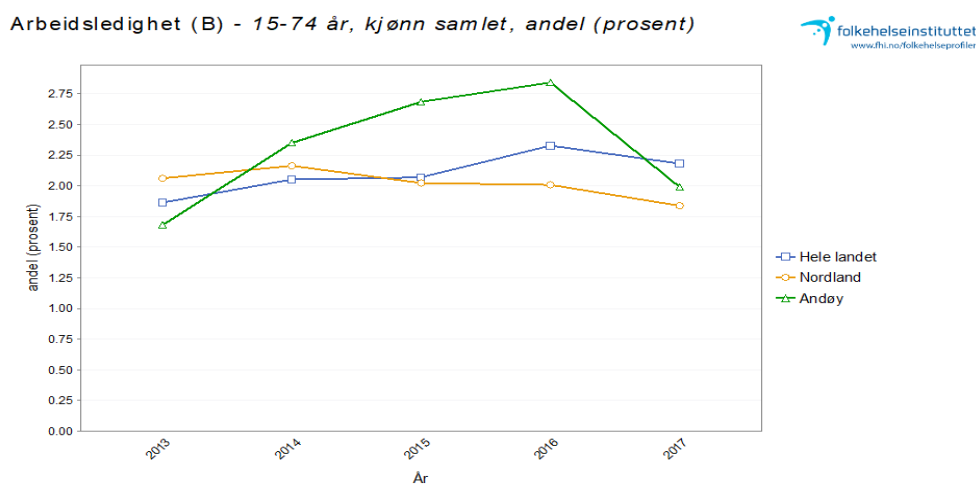
Slik statistikk vil ikke fange opp realkompetansen i samfunnet. Det kan være ulike kompetanser knyttet til både primærnærings- og servicenæringer som ikke krever høyere utdanning, men som likevel bidrar til vekst og utvikling i samfunnet. Sett i et folkehelseperspektiv må slik erfaringskompetanse tas med i vurderingen og være et supplement til statistikk over utdanningsnivå.

4.4 Arbeidsledighet

Det å ha tilgang til arbeidsmarkedet, og være en del av et arbeidsfellesskap er i seg selv en helsefremmende faktor. Arbeidsledige, både barn og ungdom er en gruppe som antas å være utsatt negativt psykososialt og materielt. Helseforskjell mellom de som er i arbeid og ikke, er betydelig. Å være uten arbeid øker risikoen for å ha en langvarig lidelse omtrent tre ganger for menn og opp mot fire ganger for kvinner.

Disse forskjellene kan komme av ulike fordelinger av levekårene. Det å være i arbeidsmarkedet gir bedre inntekt, økonomisk trygghet og sosial status, samt har en positiv innvirkning på helsen (Helsedirektoratet, 2010).

Figur 15 Arbeidsledighet 15-29 år, andel (prosent).



Andøy nådde et topp- punkt med andel arbeidsledige i 2016, for så å synke noe. I 2018 lå Andøy lavere enn landet som helhet, men høyere enn fylket. Det er likevel et relativt sett lavt prosenttall arbeidsledige med 2 % (Folkehelseinstituttet, 2019).

Dette kan forklares ved det varierte næringslivet; forsvaret, fiskerinæringen, landbruksnæringen, høyteknologiske ved Andøy Space senter og div andre som torvindustri og turistnæringen.

4.5 Barnehagene

Utenom familien, så er barnehagen den første sosialiseringsarenaen barna møter. Her skal barna oppleve trygghet og trivsel og sikres en god språk- og begrepsutvikling. Ut fra et folkehelseperspektiv, er barnehagen en svært viktig arena for integrering og inkludering. I samarbeid med hjemmet, skal barnehagen sikre våre barn en god oppvekst og sunne levevaner.

Barnehagedekningen er god, alle som har søkt ved hovedopptak har fått plass. Pr. august-19 har vi ingen barn på venteliste. Det er vedtatt å utrede bygging av ny barnehage på Andenes som skal erstatte Myrulla og Måsungen barnehage.

Det vil bli gjennomført brukerundersøkelse i barnehagene i november de neste 3 årene der foreldrene kan gi sitt syn på hvordan de opplever barnehagetilbudet i Andøy (både kommunale og private). Dette vil gi oss statistikk som grunnlag for å si noe hvordan foreldrene opplever kvaliteten i våre barnehager. Etter dette vil vi gjennomføre undersøkelsen annethvert år.

Andøy kommune har pr. 20.08.19 100 % barnehagedekning ut fra lovkrav som gjelder. I tillegg tar vi også inn en god del barn som ikke har lovfestet rett. Det har medført at vi ikke har lange ventelister av barn som ønsker barnehageplass.

Tabell 7: Tall fra KOSTRA, barnehagene i Andøy sammenlignet med Nordland og landet.

Nøkkeltall	Andøy	Landet	Nordland
	2018	2018	2018
Andel barn 1-2 år i barnehage,)	84,3	83,9	86,9
Andel barn 1-5 år i barnehage,)	90,0	92,1	93,4
Andel barn 3-5 år i barnehage,)	93,9	97,3	97,4
Andel barn i kommunale barnehager i forhold til alle barn i barnehage (prosent)	72,6	49,0	50,9

Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet i barnehage, alle barnehager (antall)	5,3	5,9	5,7
Andel barnehagelærere i forhold til grunnbemanning)	37,8	40,8	37,8
Andel barn, eksklusive minoritetsspråklige, som får ekstra ressurser, i forhold til alle barn i kommunale barnehager)	4,3	3,7	3,6
Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn 1-5 år)	92,1	81,9	86,8

Andøy har samme andel som fylket og landet forøvrig unntatt barn med ekstra ressurser, her ligger Andøy høyere.

I Andøy kan barna begynne i barnehage når de er 9 måneder gammel. De siste årene har prosentvis mange barn under ett år fått plass sammenlignet med Nordland og landet. Barnehagene i Andøy har med andre ord mange unge brukere. Andel barn med foreldre som mottar kontantstøtte, synes derfor ikke å være spesielt høyt i Andøy. Vi har mange barn av bosatte flyktninger i barnehagen, 92,1% av alle innvandrerbarn 1-5 år. Dette har betydning for språk- og begrepsutvikling hos barna. I tillegg fungerer den som en god arena for sosialisering og integrering.

Vi har høy pedagogdekning i barnehagene (88 %) sett i forhold til norm for pedagogisk bemanning i barnehager. Dette gjelder for styrere og pedagogisk ledere i kommunale og private barnehager.

4.5.1 Spesialpedagogisk hjelp

Barnehagene i Andøy har høyere andel barn i barnehagene som mottar spesialpedagogisk hjelp sammenlignet med Nordland og landet for øvrig. Det er ikke noen spesielle årsaker som tilsier at det skal være slik, og det jobbes systematisk og godt i barnehagene i forhold til tidlig innsats og forebyggende tiltak for hele barnegrupper og enkeltbarn som trenger ekstra oppfølging.

4.5..2 Overgang barnehage/skole

Det er lovfestet at det skal være samarbeid mellom barnehage og skole i forhold til barns overgang fra barnehage til skole. Overgangen er viktig for barn og foresatte og skal skje i nært samarbeid med barnas foresatte.

Andøy kommune har utarbeidet en egen plan for overgangen mellom barnehage og skole som skal sikre at barna får en best mulig overgang mellom de ulike læringsarenaene. Målet er å gjøre overgangen så god og trygg som mulig for barna. Dette forutsetter at barnehage og skole har innsikt i hverandres kultur for læring og utvikling, og anerkjenner viktigheten av det arbeidet som skjer med barna på begge arenaer.

Alle barnehagene er nå godkjent som helsefremmende barnehager.

4.6 Grunnskole

Grunnskoletiden utgjør en viktig periode for barn og unge. Det gjelder også de ca 470 elevene vi har i grunnskolen i Andøy i 2019-2020. Skolene har som sitt hovedansvar å sikre trivsel og trygghet for elevene slik at god læring kan skje. Elevenes opplevelse av skolehverdagen er svært viktig for folkehelsen og elevenes utvikling.

4.6.1 Spesialundervisning

Det er både en sentral og en lokal målsetting at spesialundervisning skal reduseres. Mye av det som i dag er spesialundervisning, bør legges inn under begrepet tilpasset opplæring, og mye av spesialundervisningen som gjennomføres bør flyttes tilbake til fellesskapet inne i klasserommet. Tilpasset opplæring er noe alle elever har rett på. Mye undervisning utenom sin egen klasse kan være stigmatiserende og føre til utenforskap. I tillegg er forskningen uklar på om spesialundervisning har effekt. Derfor bør tilpasset opplæring innen egen gruppe være en overordnet målsetting.

Tabell 8: Spesialundervisning %

	2015	2016	2017	2018
Andøy	11,4	10,3	12,0	12,8
Nordland	9,9	9,6	9,6	9,9
Landet	7,9	7,8	7,9	7,9

Elever som får spesialundervisning har økt de siste 2 årene. Vi ligger høyt over landssnittet, og over snittet for Nordland.

4.6.2 Leseferdighet knyttet til nasjonale prøver

Nasjonale prøver avvikles på 5., 8. og 9.årstrinn. Tabell 8 viser en oversikt over resultatene de siste årene for 5. årstrinn. På prøvene i lesing skal elevene ut fra tekster finne informasjon, forstå og tolke teksten og så reflektere over og vurdere tekstens form og innhold.

Tabell 9: 5.trinn lesing

Skalapoeng (Gjennomsnitt resultat for landet settes til 50):

	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18
Nasjonalt	50	50	50	50
Nordland	48	48	49	49
Andøy	49	47	49	46

Tabell 10: 5.trinn lesing – fordeling prosentnivas på de 3 nivåene:

Nivå	Andøy 2012/ 13	Andøy 2013/1 4	Andøy 2014/1 5	Andøy 2015/1 6	Andøy 2016/1 7	Andøy 2017/18	Nordlan d 2017/18	Nasjonal t 2017/18
1	32,0	26,2	17,0	35,0	24,4	31,1	26,6	23,8
2	50,0	50,0	72,3	47,5	64,4	62,2	53,9	53,0
3	18,0	23,8	10,6	17,5	11,1	6,7	19,5	23,2

Andøy har et lavere nivå av leseferdigheter enn både fylket og landet

4.6.3 : Læringsmiljøet

I våre grunnskoler ønsker vi at alle elevene skal føle seg inkludert og ha opplevelse av at de mestrer sin skolehverdag. Gjennom de årlige elevundersøkelsene, som er obligatoriske for 7. og 10. årstrinn, får elevene gitt uttrykk for sin mening knyttet til trivsel, mestring, motivasjon, mobbing o a. For noen av hovedindikatorene som står i skjemaet, er der flere

underindikatorer. Disse kommer ikke fram i skjemaet, her er bare vist et snitt for alle indikatorene. Nedenfor følger tabelloversikt over resultatene fra siste års undersøkelse:

Tabell 11: Læringsmiljø 7.trinn

Indikator og nøkkeltall	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018
Læringskultur	4,1	3,9	4,0	3,9
Elevdemokrati og medvirkning	4,0	3,5	3,9	3,8
Faglig utfordring	4,4	4,2	4,2	4,2
Felles regler	4,3	4,0	4,3	4,2
Trivsel	4,4	4,2	4,4	3,8
Mestring	4,0	4,0	3,9	3,5
Støtte fra lærerne	4,5	4,2	4,5	4,4
Motivasjon	4,1	3,8	3,9	3,5
Vurdering for læring	4,1	3,8	4,1	3,9
Støtte hjemmefra	4,4	4,2	4,3	4,4

Trivsel, mestring og motivasjon har hatt en gradvis nedgang blant 7. klassingene, ellers stabile resultater

Tabell 12: Læringsmiljø for 10.årstrinn

Indikator og nøkkeltall	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2017-2018
Læringskultur	3,5	3,7	3,9	3,8
Elevdemokrati og medvirkning	3,3	3,3	3,2	3,7
Faglig utfordring	4,1	4,2	4,3	4,2
Felles regler	3,8	3,7	3,5	4,0
Trivsel	4,0	3,7	4,1	3,9
Mestring	3,9	4,0	3,7	3,9

Utdanning og yrkesveiledning	3,7	3,5	3,7	3,7
Støtte fra lærerne	3,9	3,9	4,0	4,0
Motivasjon	3,5	3,4	3,6	3,4
Vurdering for læring	3,2	3,2	3,5	3,5
Støtte hjemmefra	3,5	4,0	4,2	4,3

Felles regler har økt med 0,5 poeng siste året, støtte hjemmefra har økt gradvis de siste 4 årene blant 10. klassingene.

4.7 Grunnskole for voksne

VOI (Voksenopplæring og integreringstjenesten) drifter grunnskole for voksne. I tillegg har de hovedansvaret for introduksjonsprogrammet for nyankomne flyktninger og deres familiegenforente. Introduksjonprogrammet et kommunalt ansvar, og ikke denne tjenestens ansvar alene.

4.8 PPT-tjeneste

Andøy kommune har egen PPT tjeneste med 2,6 stillinger, og har vært operativ fra 1/1-2014. Disse samarbeider tverrfaglig med både helsestasjon, barnevern, BUP og andre.

PPT har vært pådrivere for oppstart av arbeid med dysleksivennlige skoler. Det er en målsetting å få godkjent skolene i Andøy som dysleksivennlige skoler i 2021.

For PPT sitt vedkommende er nøkkelen å finne rom til systemrettet forebyggende arbeid, i tillegg til behandling av enkeltsaker. Andøy PPT er gode på systemarbeid:

Systemarbeid som er forankret i PPT:

- God skolestart i barnehage og skole
- Systematisk språklig kartlegging av barnehagebarn for tidlig å identifisere språkvansker. Omfattende språkvansker (begrepsvansker og språklig bevissthetsvansker) har nær sammenheng med lese-/ skrivevansker, og identifisering er av stor betydning for tidlig og spesifikk innsats i barnehage og skole. Vi har stor tro på at vår innsats sammen med barnehage og skole vil forebygge lese-/skrivevansker
- Kompetanseheving innenfor dysleksi, spesifikke lese-skrivevansker og tiltak i forhold til dette (dysleksivennlige skoler).

- Kompetanseheving innenfor STL+ (skrive seg til lesing med lydstøtte). Kurs for ansatte i skolene, og for aktuelle foreldre. Elever med lese-/skrivevansker har svært godt utbytte av denne metoden.
- Forebyggende arbeid mot mobbing. Forelesninger for ansatte i skolene, og på foreldremøter. Dette er et samarbeid med politi og helsestasjonen.
- Zippys venner (forebygging av psykososiale vansker hos barn) – PPT har kurs for personalet på småtrinnet og helsestasjonen. I dette arbeidet har vi et godt tverretattlig samarbeid.

4.9 Uteområder/Park/Lekemuligheter

Det er viktig i et folkehelseperspektiv at alle innbyggere har et tilbud av uteaktiviteter. I Andøy er det mange tilrettelagte områder for ulik aktivitet, i større og mindre grad, inkludert løyper tilrettelagt for funksjonshemmede. Disse er listet opp i kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.

Andenes:

- Andenes sentralbaneanlegg med grus, gress og kunstgressbane
- Andenes friidrettsbane
- Andenes skole nærmiljøanlegg med flerbruksbane
- Uteområder barnehager
- Tennisbane
- Skytebane
- Klevannet Tuftepark
- Møsje turløype
- Nordlysparken
- Kjerringnesset Akebakke

Bleik:

- Kunstgressbane
- Golfbane
- Ballbinge
- Lysløype
- Uteområdet ved skolen
- Uteområder barnehage

Dverberg:

- Ballbinge
- Nærmiljøanlegg med volleyballbane
- Skiløype

Risøyhamn:

- Kunstgressbane
- Lysløype
- Uteområdet ved skolen

- Skytebane
- Arlistua friluftsområde
- «Sætra» friluftsområde
- Uteområder barnehage
- Kveldrovannet
- Mandalsvatner (Buksnesfjorden)
- Uteområder barnehage

Åse:

- Fotballbane
- Lysløype
- Ballbinge
- Uteområder barnehage

4.9.1 Åpne tilbud

I tillegg til det tilbudet som eksisterer innen organisert idrett tilrettelegger lag og foreninger for åpne tilbud som oppkjøring av skiløyper, vedlikehold av friluftsområder og drift av nærmiljøanlegg over hele kommunen. Dverberg varmtvannsbasseng holder åpent både ukedager og helger for voksen og barnefamilier. Kommunen legger videre til rette for offentlig svømming 3 dager i uken i Andens Svømmehall.

Med ordninger som ”Ti på topp” og ”TellTur” merkes og skiltes det løyper til en rekke turmål i hele kommunen. Flere og flere tar i bruk dette tilbudet, og gjennom Vesterålen Friluftsråd jobbes det med stadige forbedringer til løyper og informasjon.

I kommunen finnes en rekke gymsaler og samfunnshus som også brukes til aktivitet og lek.

4.9.2 Tilrettelegging for personer med nedsatt funksjonsevne

Tilrettelegging for personer med nedsatt funksjonsevne er en sentral del av alle prosjekter knyttet til idrett og fysisk aktivitet. Alle prosjekter som omhandler tilrettelegging for idrett eller fysisk aktivitet skal ta med seg universell utforming i realisering av prosjektene, og Andøy kommune vil jobbe for å øke tilgangen til tilbud for personer med nedsatt funksjonsevne. Kravene til universell utforming er nedfelt i nasjonale retningslinjer, og beskrevet i veilederen ”Universell utforming av idretts og nærmiljøanlegg”.

Områder i kommunen som er helt eller delvis tilrettelagt for personer med nedsatt funksjonsevne:

- Andenes- Kleivvatnet nærmiljøanlegg

- Andenes - Møsje turløypa
- Å elva – tilrettelagt for fiske
- Bleik – Holmevatnet fiskeplass
- Kvalnes Kvalnesbrygga sjøfiskeplass
- Dverberg – Arlistua
- Risøyhamn – Kveldrovatnet park og fiskeområde
- Buksnesfjorden – Manndalvatnet fiskeplass
- Fiskenes – ”Gamle Fiskenes” sjøfiskeplass og adkomst
- Skarstein – Småbåthavn adkomst

4.10 Boliger og boforhold

Det å ha tilgang til et hjem i form av en bolig er en forutsetning for god helse, velferd og samfunnsdeltagelse. Det er flere faktorer som spiller inn, både fysiske og sosiale. I tillegg kommer økonomi, generelle levevilkår og andre forhold knyttet til boforhold.

Boligstiftelsen har 172 boenheter i Andøy kommune.

Boligene fordels med:

43 omsorgsboliger

8 eldreboliger

9 PU- boliger

15 psykiatriboliger

96 boliger/leiligheter til vanskeligstilte/flyktninger

1 bolig til turnuslege/ vikarleger

Når det gjelder standarden på boligene varierer dette. Noen boliger/leiligheter har forholdsvis høy standard, mens de fleste av våre boliger har en middels standard.

I Andøy er det privatboliger og boliger som boligstiftelsen eier og leier ut. Det finnes ingen hybelhus, og foreløpig har ikke Andøy egen boligsosial handlingsplan.

4.11 Oversikt over type idrettsgrener tilsluttet Andøy Idrettsråd

Det finnes 18 idrettsklubber med medlemmer fra 6-19 år. Disse er:

- | | |
|---------------------------|---------------------------------------|
| 1. Andenes Idrettslag | 2. Andenes Skytterlag |
| 3. Andøya Roller Derby | 4. Åse Idrettslag |
| 5. Andenes Turnforening | 6. Sportsklubben Høken |
| 7. Andøy Klatreklubb | 8. Sjøbrott Ungdom Og Idrettslag |
| 9. Andøy Motorsport Klubb | 10. Medby Idrettslag |
| 11. Andøy Padleklubb | 12. Idrettslaget Andøygutten |
| 13. Andøy Rideklubb | 14. Dverberg Idrettslag |
| 15. Andøya Dykkerklubb | 16. Andøya Svømme og Livredningsklubb |
| 17. Andøya Modellflyklubb | 18. Andøya Pistolklubb |

Det er totalt 541 medlemmer fordelt ut over disse idrettslagene hvorpå de største er Andenes IL, SPK Høken og Åse IL.

5.0 Fysisk, biologisk, kjemisk og sosialt miljø

De faktorer som nevnes i dette kapittel vet vi påvirker folkehelsen og trivsel i et samfunn (Mæland, Forebyggende helsearbeid, 2010). Dette er sammensatt, men det foregår mye forskning som viser til sammenhenger mellom opplevd trivsel og helse.

Ikke minst er det en forutsetning at de grunnleggende elementer som frisk luft og rent vann er tilgjengelig for den generelle folkehelsen.

Det er i Andøy høy deltagelse i ulike frivillige sektorer, og det organiserte frivillige arbeidet legger ned en betydelig innsats av arbeid som har stor betydning og verdi sett i et folkehelseperspektiv.

5.1 Fysiske, biologiske og kjemiske faktorer

En oversikt over fysiske, biologiske og kjemiske faktorer i Andøy kommune.

5.1.1 Luftkvalitet og støy

Det er ikke registrert luftforurensing i Andøy kommune, det er lite forurenset luftkvalitet i kraft av dens beliggenhet og omfang av type industri. (lokal kilde, enhetsleder teknisk).

5.1.2 Miljøforurensing i havna eller andre steder

I havna på Andenes er det påvist funn av miljøgifter i tilstandsklasse 3 og 5, hvilket krever tiltak for å hindre spredning av forurensing dersom det skal mudres eller utfylles.

Langs strandsonen er det avfall i enkelte områder på Andenes, da kloakkslam tømmes urensa i havet (lokal kilde, enhetsleder teknisk).

5.1.3 Vannkvalitet/Vannforsyning i Andøy

I Andøy kommune er 1712 husstander av totalt 5535 (et ca-tall, ikke alle er bebodd) eiendommer tilknyttet kommunale vannverk. Alle kommunale vannverk har sikkerhets- og beredskapsplaner (lokal kilde, enhetsleder teknisk)..

5.1.4 Infeksjonsepidemiologiske forhold

Folkehelseinstituttet har etter smittevernloven ansvar for å overvåke smittsomme sykdommer i Norge og bidra til den internasjonale overvåkingen. Folkehelseinstituttet driver Meldingssystem for smittsomme sykdommer (MSIS). Tall for AIDS, HIV, Tuberkulose på kommunenivå finnes kun for kommuner med innbyggere over 10000, av personvern hensyn. Av MSIS` oversikt for Andøy kan man se at genital chlamydiainfeksjon er hyppigst innrapportert. Det er likevel ikke vesentlig forskjell i forekomst av genital chlamydiainfeksjon sammenlignet med landsbasis.

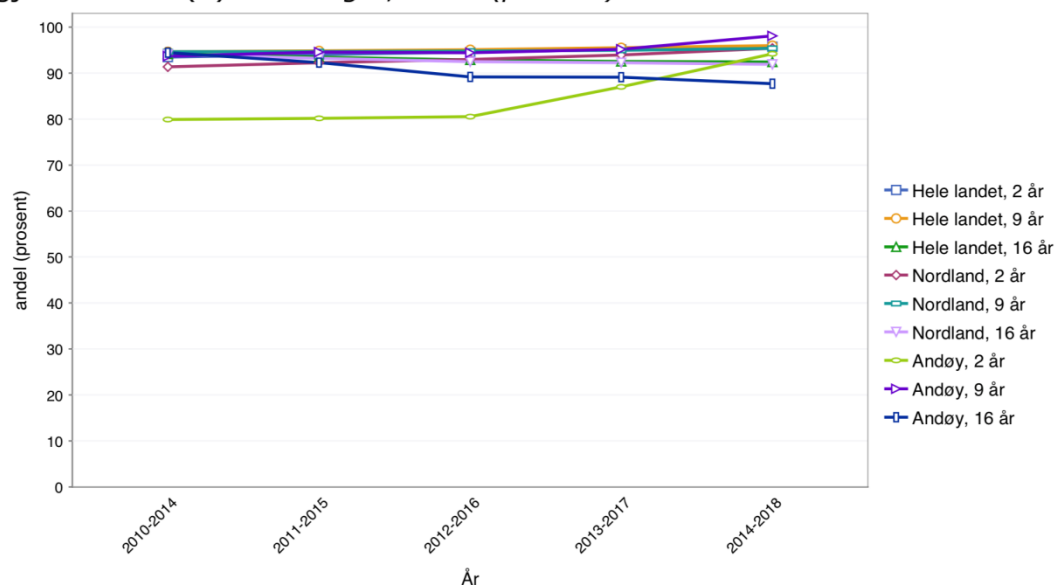
(Lokal kilde: Kommunelege, 2015)

5.1.5 Vaksinasjonsdekning barn

Andøy følger barnevaksinasjonsprogrammet.

Figur 16 Barnevaksinering

Vaksinasjonsdekning - barnevaksinasjonprogrammet, 5-årige gjennomsnitt (B) - Meslinger, andel (prosent)



(Folkehelseinstituttet, 2019)

Det er tilnærmet full barnevaksinering ut fra vaksineprogrammet 0-16 år i Andøy. Det finnes familier (ca 5) som av overbevisningsgrunner ikke vil vaksinere barna, da spesielt med tanke på MMR (meslinger, kuma og røde hunder). Kommunen oppfyller dermed dekningsgraden. Når det gjelder MMR-vaksinen så har helsestasjonen og respektive leger ansvar for å gi kunnskapsbasert informasjon angående dette. På nasjonal basis har man sett at jo mer kunnskap som spres om vaksiner, jo bedre blir vaksinedekningen.

Utenlandske barn blir fulgt opp rutinemessig angående tuberkulose og annen vaksinering.

(Kilde: lokal helsesøster)

5.2 Sosiale miljøfaktorer

Det sosiale liv og deltakelse i både organisasjonsliv, sosiale møteplasser, valgdeltakelse og ulike kulturtilbud er av stor betydning for folkehelsa. Et aktivt samfunn preges av involvering, inkludering og deltakelse.

5.2.1 Valgdeltakelse

Ved stortingsvalget i 2017 var valgdeltakelsen 82 %, noe som var en økning fra tidligere år. (Valgdeltakelse, 2019).

Ved kommunevalget i 2019 var valgdeltakelsen 70 % (NRK, 2019), en økning fra valget i 2015 som hadde en valgdeltakelse på 60 % (KommuneProfilen, 2019).

5.2.2 Medlemmer i ulike trossamfunn

Det finnes i Andøy 36 ulike trossamfunn utenom Statskirken (Brønnøysundregisteret), de 5 største (som har over 20 medlemmer) er:

1) Baptistmenighet (Andenes og Åse) har totalt:	180 medlemmer
2) Tromsø stift den katolske kirke	52 ”
3) Den evangeliske Lutherske frikirke	29 ”
4) Human etisk forbund	28 medlemmer
5) Jehovas Vitner	25 ”

(Brønnøysundregistrene, 2015).

Alle tros- og livssynssamfunn utenfor Den norske kirke (Dnk) må hvert år fremlegge liste med medlemmers fødselsnumre for å få utbetalt statlig og kommunalt tilskudd.

5.2.3 Tilgang til friluftsområder, sykkelveier og mulighet for fysisk aktivitet

Det å etablere gode vaner for fysisk aktivitet i hverdagen både for voksne, eldre og barn er et meget viktig og godt dokumentert forebyggingstiltak (Mæland, Forebyggende helsearbeid, 2010). Barn anbefales å være i aktivitet minimum 60 min/dag. ”Voksne og eldre bør være fysisk aktive med minimum 150 minutter moderat intensitet per uke eller minimum 75 minutter med høy intensitet” (Helsedirektoratet, 2014). I kapittel 4.7 finnes eksempler på steder for mulighet til uteaktivitet og friluftsliv hentet fra kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet. Den samme planen legger føringer på at etablering av nye områder skal legges innen en radius på 500 m fra der folk flest bor.

I Andøy er det 4.15 km gang- og sykkelvei (Lokal kilde, enhetsleder teknisk). Det er også etablert en Tufepark på Andenes som er tilgjengelig for alle.

5.2.4 Kulturtilbud

Det er godt dokumentert at det er en sammenheng mellom kultur/kulturopplevelser og helsegevinst. Det å ha mulighet til å delta i ulike kulturaktiviteter, ha sosiale møteplasser og være med på sunne fritidsaktiviteter har betydning for opplevelse av trivsel og virker dermed helsefremmende (Folkehelsemeldingen, 2013).

Kulturguide 2014-2016 viser at Andøy innehar et rikt mangfold på tilbud innenfor flere ikke-sportslige kulturarenaer. Nevnes kan teater (Teaterklubb 81), Rock mot Rus, Andøy

Folkebibliotek, Andøy kulturskole, flere kunstnere, 13 ulike lokale arrangementer i løpet av året, danseklubber, husflidslag, hobbyforeninger osv (Andøy kommune, 2014-2015).

Kostratall viser at vi i Andøy har vi netto driftsutgifter på kultur på 1790kr per innbygger. Gjennomsnittet i samme kostragruppe er 2222,-, og landsgjennomsnittet er 2354,-. Sammenlignet med Sortland bruker de 3351,- per innbygger som ikke er langt fra det dobbelte. Det sagt er det en dårlig kommune å sammenligne seg med, selv om vi faktisk ligger i samme kostragruppe (*Lokal kilde, kulturkontoret 2019*).

Prosentandelen av ungdomsskoleelever som er med i en fritidsorganisasjon har hatt en økning, fra 64 i 2017 til 69 % i 2019, samt at flere ungdommer er fornøyd med lokalmiljøet, med en økning fra 51 til 63 %. Man ser også en liten nedgang i andelen ensomme ungdommer fra 28% i 2017 til 26% i 2019 (*Ungdatasenteret/ KORUS Nord, 2019*).

5.2.5 Eldreråd

Det er 7 medlemmer i rådet. De tar opp ulike saker med betydning for de eldre, samt gir innspill til kommunestyret og har ønske om å møte i formannskapet. De samarbeider med pensjonistforeningen og Lions om konkrete saker, samt forvalter Den Kulturelle Spaserstokken i samarbeid med Andøy kommunes kulturkontor.

5.2.6 Ungdomsråd

Det kommunale ungdomsrådet er sammensatt av representant for skoler, fritidsklubber og øvrige:

Andenes Ungdomsskole: 2 representanter

Risøyhamn skole: 2 representanter

Fritidsklubben Disco Duck: 2 representanter

Fritidsklubben Kjellerhullet: 2 representanter

Andøy Videregående skole: 2 representanter

Frie plasser: 2 representanter

Kommunestyret: 1 representant

Andøy kommune ved Avd. for kultur og publikumssenter stiller med sekretariat for ungdomsrådet. Rådet møtes månedlig, samt etter behov for å gjennomføre prosjekter. Av

saker som ungdomsrådet jobber spesifikt med kan skolefrukt, kollektivtransport, trafikksikkerhet, mobbing, UKM og ungdomsarrangementer nevnes.

5.2.7 Omfang av voldssaker og forbrytelser

I Andøy opererer vi med lave tall når det kommer til kriminalitetsstatistikken. Følgelig vil aktiviteten til såkalte gjengangere og enkelthendelser potensielt gi store utslag fra ett år til det neste. Det er derfor vanskelig å belyse trender i utviklingen, men det nevnes at nedgangen i antall forbrytelser er signifikant. Grunnen til dette kan være lavere aktivitet hos såkalte gjengangere, et generelt noe lavere kriminalitetsbilde i kommunen og Andøypolitiets prioriteringer.

Når gjengangerne er aktive innenfor å produsere kriminalitet, merkes dette i stor grad i statistikken på narkotika, tyverier, skadeverk og kjøring i påvirket tilstand. Når disse gjengangerne soner sin fengselsstraff vil det gi perioder med merkbart lavere kriminalitet i Andøy.

Når det gjelder narkotikakriminaliteten er tallene også svært preget av politiets prioritet innenfor området. Dersom det gjennomføres prosjekter mot narkotikakriminalitet, vil det bli produsert mange flere saker til denne statistikken. Det er ikke hvert år politiet i Andøy har kapasitet til å igangsette slike prosjekter, og dette vil helt klart prege statistikken (Lokal kilde: Politiinspektør/ driftsenhetsleder, Nordland politidistrikt, Region Lofoten og Vesterålen, 2019)

Oversikt statistisk data:

Tabell 12 endringer voldssaker og forbrytelser fra 2016-2019

	2016	2017	2018	2019
Andøy totalt	150	131	120	154
Annen	14	19	13	18
Arbeidsmiljø	1	1		
Miljø	5	5	3	3
Narkotika	20	6	14	5
Sedelighet	11	3	4	5
Skadeverk	5	14	10	14
Trafikk	17	11	19	31
Undersøkelsessaker	4	7	8	8
Vinning	36	32	23	38

Vold	22	23	19	24
Økonomi	15	10	7	8

Som man ser av tabell 12 var det en nedgang totalt i 2017-2018, mens man ser en økning igjen i 2019, svingningene ser man tydeligst blant narkotika, vinningskriminalitet og skadeverk.

6.0 Skader og ulykker

Det finnes pr d.d ingen god statistikkbank å hente ut relevant data for kommunen hvor det spesifiseres hvilke ulykker som forefinnes. Skader og ulykker kan forebygges ved trening, strøing, brøyting, trafikksikkerhetstiltak og opplysningsarbeid. Hvert hoftebrudd koster samfunnet 500 000 kr, i tillegg kommer enkeltpersonens lidelser.

6.1 Hoftebrudd, behandlet i sykehus

Fra 2010-2012 lå Andøy kommune på nøyaktig samme nivå som Nordland Fylke og landet for øvrig 2,1 % standardisert, når det gjelder hoftebrudd behandlet i sykehus. Dette vil si at vi hvert år har rundt 10 hoftebrudd i Andøy kommune (hentet fra prosjektet "Føre var i Vesterålen").

7.0 Helserelatert adferd

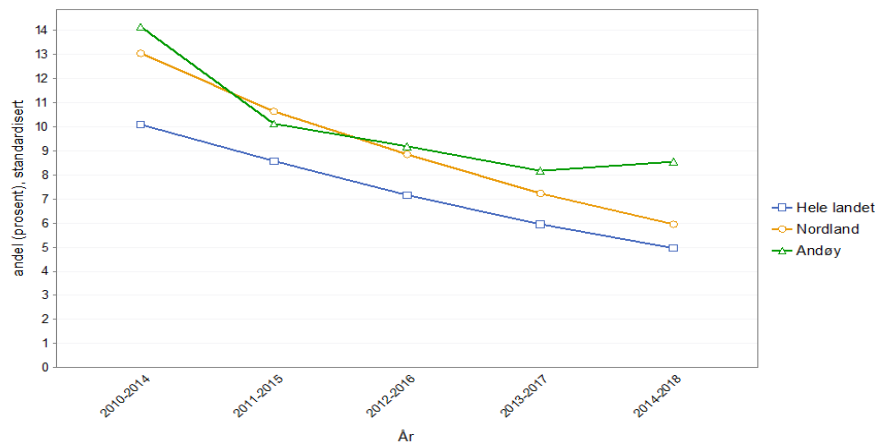
Med helsereelatert adferd menes etablerte levevaner og adferd som har innvirkning på helsen og utfallet for det enkelte mennesket. Det gjelder både inntak av riktig kosthold, graden av fysisk aktivitet, sosiale relasjoner, trivsel på skolen og arbeidsplasser og bruk av tobakk og andre rusmidler som bl a alkohol (Helsedirektoratet, 2015).

7.1 Røyking

Det finnes god dokumentasjon på at røyking (nikotin med mer) er en faktor for flere sykdommer og redusert alder. Andelen dagligrøykere går ned, men tobakksbruk er fortsatt den enkeltfaktoren som fører til flest tidlige dødsfall. I tobakksbruk inngår røyking, bruk av snus og eksponering for tobakksrøyk (Lund, 2011).

Bruk av snus blant ungdom har derimot økt. I l a de siste 10 år har snusbruk hos menn økt fra 5 – 25 % i aldersgruppen 16-24 år (Lund, 2011). Andelen blant ungdom som både røyker (fra 2 til 10 %) og snuser (fra 6 til 10%) har hatt en økning fra 2017 til 2019 (Ungdatasenteret/ KORUS Nord, 2019).

Figur 17 Røyking kvinner



Link til ressurser: <http://kha.fhi.no/webview/> | Opphavsrett: Folkehelseinstituttet (kha.fhi.no) | Kilde: Medisinsk fakultetsregister ved Folkehelseinstituttet | Side: 1 / 3

Røyking blant kvinner har hatt en jevn nedgang, men man ser en liten økning i Andøy 2014-2018, mens nedgangen har fortsatt i fylket og landet forøvrig (Folkehelseinstituttet, 2019).

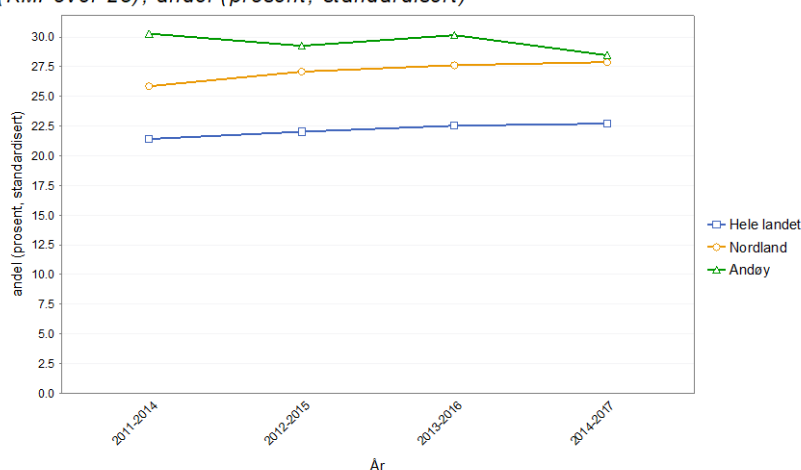
7.2 Overvekt og fedme

Overvekt og fedme er blitt en stor helseutfordring i hele den vestlige verden. Økt KMI (kroppsmasseindeks) er registrert hos gutter til sesjon. Overvekt og fedme kan gi seg utslag i ulike typer livsstilssykdommer som diabetes 2, hjerte-/karlidelser og andre (Øverby, Torstveit, & Høigaard, 2011).

Her i Andøy blir alle barn i 2.-3. klassen målt og veid. Hvis tendens til overvekt, følges barna opp av skolehelsetjenesten/helsesøster om foreldrene ønsker det. Det som imidlertid ofte skjer er at foreldrene bagatelliserer og vil ordne opp selv. Utfordringene er også at tidvis avdekkes det et behov som det ikke er ressurser/tilbud til, f. eks matkurs (ernæringsfysiolog), veiledning i aktivitetsgrupper, aktiv skolevei etc. (Kilde: lokal helsesykepleier).

Figur 17 Overvekt, kjønn samlet ved sesjon

Overvekt og fedme ved sesjon 1 - kjønn samlet, overvekt inkl. fedme (KMI over 25), andel (prosent, standardisert)  folkehelseinstituttet
www.fhi.no/folkehelseprofiler



Link til ressurser: <http://kha.fhi.no/webview> | Opphav: rett: Folkehelseinstituttet (kha.fhi.no) | Kilde: Vernepliktsverket | Side: 1 / 3

Som man ser av figur 17 ligger Andøy kommune (28,5) over både fylket (27,9) og landet forøvrig (22,7) med andelen overvektige ved sesjon (Folkehelseinstituttet, 2019).

7.3 Omfang av fysisk aktivitet i skolen

Begge de kommunale skolene arbeider for å bli helsefremmende skoler, herunder ligger det krav til 60 min fysisk aktivitet hver dag. Det varierer noe hvor mye fysisk aktivitet de ulike skolene (kommunale og private) har i løpet av ei uke, men en viss oversikt kan dokumenteres:

- 1.-7.trinn: 2 timer kroppsøving pr uke i kommunal skole, noe mer i Montessoriskolene.
- 8.-10.trinn: 2 timer kroppsøving pr uke, og noen har i tillegg fysisk aktivitet som valgfag.
- 5.-7.trinn: Har i tillegg til kroppsøving fysisk aktivitet på timeplanen.
- 1. trinn har fast uteskoledag/turdag i uka hvor de tar i bruk nærmiljøet.
- Skolene satser også på bruk av fysiske aktiviteter inne i klasserommet, og økt bruk av nærmiljøet for å drive undervisning (I tråd med Fagfornyelsen).
- Det er turdager både vår og høst, og i tillegg turneringer i fotball eller basketball både til jul og påske, litt ulik praksis i de private og kommunale skolene. Hvor mange turdager varierer litt fra skole til skole.
- Det er etablert et privat tilbud FFO - fotballfritidsordning (i tillegg til SFO) både på Andenes og Åse.

(kilde: lokale skoler).

7.4 Inaktivitet som fenomen

Det er en godt dokumentert sammenheng mellom inaktivitet og livsstilssykdommer (Mæland, Forebyggende helsearbeid, 2010). Folk generelt beveger seg mindre. Disse endringene har ført til både store samfunnskostnader og redusert livskvalitet hos den enkelte. Regelmessig fysisk aktivitet spesielt for barn og unge er helt nødvendig for normal vekst og utvikling, og har stor betydning for den enkeltes helse (Mæland, Forebyggende helsearbeid, 2010).

Folkehelseprofilen de siste årene viser at muskel og skjelettplager er en større utfordring i Andøy enn i landet for øvrig (Folkehelseinstituttet, 2019). Dette kan forebygges med å gi barn et godt grunnlag, ved at de gjennom å bevege seg mye gjennom en dag gis fundamentet for bedre helse og utvikling av styrke og motstand mot senere plager av slik art.

7.5 Rus- og rusrelatert adferd

Globalt er alkohol en av de vanligste årsakene til sykdom, uførhet og død. I Norge har alkoholkonsumet økt de siste år, spesielt skyldes det økt forbruk av vin, og relativt sett har kvinner økt sitt forbruk mer enn menn. Forskning viser at en rusmiddelpolitikk basert på virkemidler som regulerer pris og tilgjengelighet har best effekt (Mæland, Forebyggende helsearbeid, 2010).

Ulike evalueringsstudier viser at rekruttering til bruk av rusgifter kan reduseres betraktelig i ungdomsskolealder ved å ha konkrete skolebaserte tiltak. Slike tiltak kan sees i sammenheng med kriteriene for helsefremmende skole (Melvik, 2015).

Alle rusmiddelproblemer er sammensatte, og det er derfor anbefalt fra statlig hold at kommunene utarbeider helhetlige rusmiddelpolitiske handlingsplaner.

7.5.1 Narkotiske stoffer

I Andøy er det mest blandingsmisbruk. Ved redusert tilgjengelighet («tørke») av blåvalium, amfetamin ol er det mye bruk av illegale legemidler. Flere legemidler kombineres eller brukes på måter for å øke ruseffekt (Lokal kilde, psykisk helse og avhengighet). 9 % av ungdommene lokalt har prøvd hasj en eller flere ganger, sammenlignet med 3 % i Norge (Ungdatasenteret/ KORUS Nord, 2019).

7.5.2 Alkohol

Andenes har hatt vinmonopol siden 2002. Salget har økt jevnt de siste år, men fra 2013-2014 så man en endring mot mer salg av øl og lysere og lettere viner. I tillegg økte salget av

alkoholfrie drikker (Kilde: Vinmonopolet v/ Halvor.B. Lorentzen, 2015). Det finnes ingen lokale tall på alkoholforbruk, men man kan regne med at forbruket ikke er så ulikt det nasjonale forbruket. Nasjonalt var det et forbruk på 1,61 alkoholliter per person over 15 år 2. kvartal 2019, med den største andelen øl 0,73 alkoholliter, deretter i fallende andel vin, brennevin og rusbrus (Statistisk Sentralbyrå, 2019).

Prosentandel av ungdomsskoleelever som har vært tydelig beruset i løpet av det siste året har hatt en økning fra 17 % i 2017 til 26 % i 2019, noe som er høyere enn landet forøvrig med 12% (Ungdatasenteret/ KORUS Nord, 2019).

8.0 Helsetilstand

Dette avsnittet vil gi en oversikt over helsetilstanden i Andøy kommune.

8.1 Legemeldt sykefravær

2011: 7 %

2012: 6,1 %

2013: 5,8 %

2018: Andøy 4.9 %

Øksnes 6.8%

Sortland 5.8%

Bø 7%

Hadsel 5.3%

Andøy kommune har lavest legemeldt sykefravær sammenlignet med de andre kommunene i Vesterålen.

Figur 18 Legemeldt sykefravær

	Sykefraværspersent					
	2018K1	2018K2	2018K3	2018K4	2019K1	2019K2
1871 Andøy						
Begge kjønn						
00-99 Alle næringer	5,3	4,8	4,3	5,1	5,3	4,9
01-43 Primær- og sekundærnæringer	5,8	4,7	3,5	4,6	4,4	2,9
45-99 Tjenestenæringer	5,2	4,8	4,5	5,3	5,6	5,4
Menn						
00-99 Alle næringer	4,1	4,1	3,4	3,6	3,3	2,8
01-43 Primær- og sekundærnæringer	5,9	4,9	3,5	4,7	4,2	3,2
45-99 Tjenestenæringer	3,4	3,7	3,4	3,2	2,9	2,7
Kvinner						
00-99 Alle næringer	6,6	5,5	5,2	6,9	7,7	7,2
01-43 Primær- og sekundærnæringer	5,4	3,8	3,2	4,0	5,6	1,8
45-99 Tjenestenæringer	6,6	5,7	5,4	7,1	7,9	7,7

En ser at det legemeldte sykefraværet har variert noe, men har gått noe ned i primær- og sekundærnæringer, begge kjønn (Statistisk sentralbyrå, 2019).

8.2 Diagnoser i Andøy

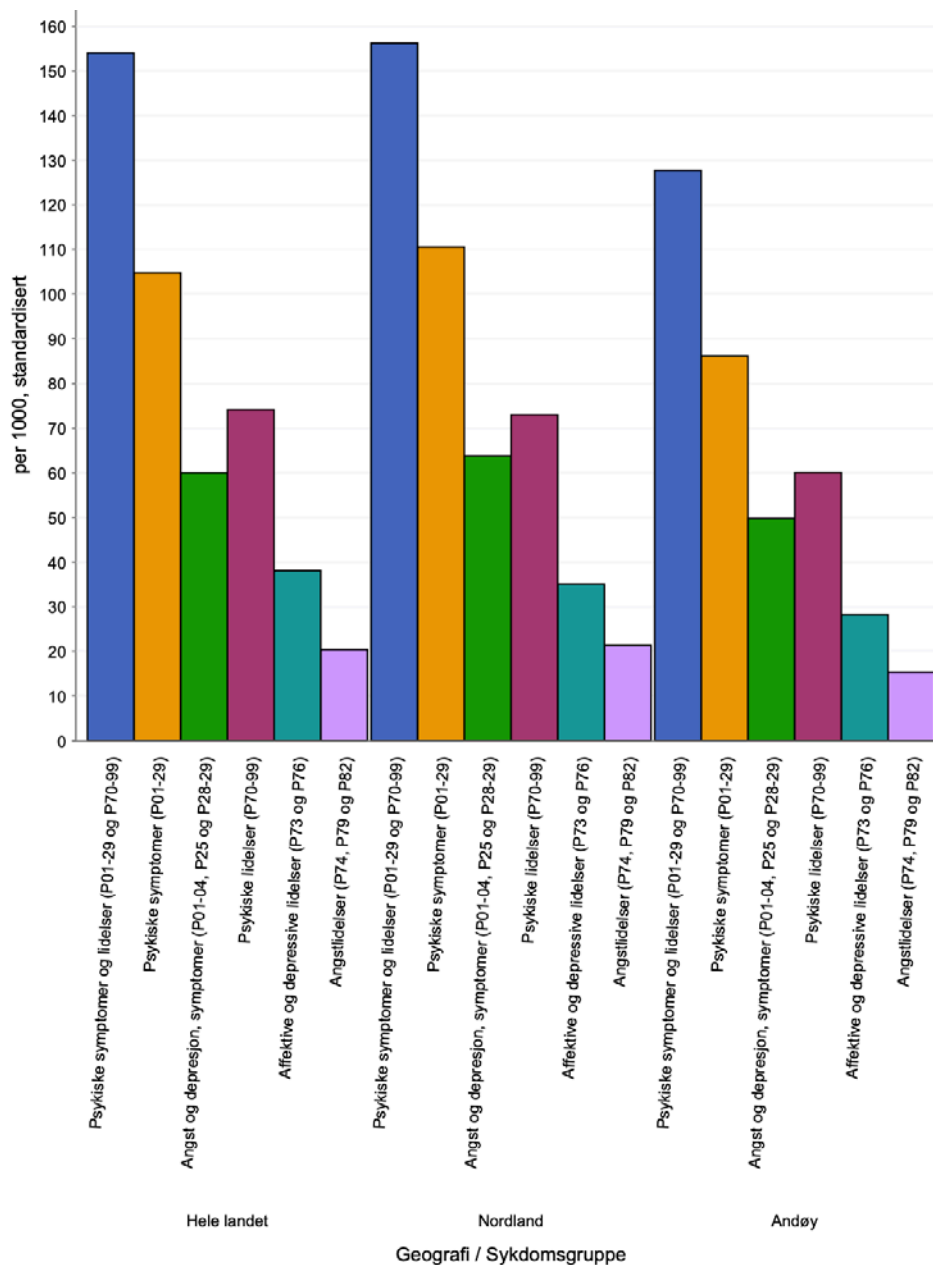
Oversikt over ulike diagnoser i Andøy kommune.

8.2.1 Psykiske lidelser

Folkehelseprofilen for 2019 viser at Andøy ikke ligger høyere på statistikken enn Nordland Fylke og landet for øvrig når det kommer til psykiske lidelser (Folkehelseinstituttet, 2019). Likevel ser man andre tendenser lokalt.

Viktig med primærforebyggende tiltak rettet mot barn og unge og psykisk helse, men må ikke glemme at barn, unge og voksne som har utviklet psykiske lidelser/avhengighet også trenger behandling. Tidlig intervensjon og riktig hjelp til riktig tid er forebyggende både for den enkelte, og foreldre, søsken og barn som pårørende, og er viktig for å forebygge videre skjevutvikling/forverring i helseplager og samfunnsmessige omkostninger

Figur 19: Sykdomsgrupper – kjønn samlet, per 1000, standardisert, 0-74 år, 2016-2018



(Folkehelseinstituttet, 2019).

Psykisk helse og avhengighet har rundt 135 pasienter til en hver tid. (Tallet varierer, noe lavere sommer, høyest vår og høst). De fleste har oppfølging over lang tid. Tjenesten har oppfølgingsansvar for 14 LAR-pasienter.

Henvisninger:

Antall henvisninger andre halvår 2017 (01.07.17-31.12.17): **38**

135 nye henvisninger i 2018, av disse var 43 under 30 år.

1. halvår 2019 var det **81** henvisninger, av disse var 27 voksne under 30 år. Det var i tillegg to barn. Det var totalt 130 nye henvisninger i 2019.

Grunnet økninger i henvisninger, gjorde tjenesten noen grep for å redusere disse fra 01.01.19, men tendensen synes å fortsette. Men i hovedsak er nok terskelen for å henvise noe høyere nå enn tidligere (høyere alvorlighetsgrad på henvisninger).

Vi har de siste tre årene mottatt mange henvisninger på pasienter under 30 år. Flere unge pasienter står utenfor arbeidsmarkedet. Mange av våre brukere er svært ensomme. En stor overvekt av henvisningene er knyttet til psykisk helse. Mange av våre pasienter har forhøyet selvmordsfare, mange har behov for tett oppfølging. Mange av våre pasienter har omsorg for barn.

Majoriteten av lidelser er angst og depresjoner, så spiseforstyrrelser/overvekt og deretter alvorlige psykiske lidelser. Noen har flere sammensatte problemstillinger.

I Andøy er det omfattende nedbygging av spesialisthelsetjenesten, noe som fører til strengere prioriteringer over hva som skal behandles i denne tjenesten. Av den grunn overføres mer av ansvaret til kommunene. Antall henvisninger de siste månedene viser disse trekkene.

Ungdataundersøkelsen viser en liten nedgang i andelen ungdomsskoleelever med depressive symptomer, fra 17 % i 2017 til 16 % i 2019 (Ungdatasenteret/ KORUS Nord, 2019).

Behovene for rus og psykisk helsetjeneste har over tid vært stadig økende i Andøy. Angst, depresjon og andre psykiske helseplager og rusproblemer rammer svært mange i befolkningen, og har store omkostninger for brukere, pårørende og samfunnet forøvrig. Ved kommunaltjeneste for psykisk helse og avhengighet har det vært stadig økning av behov, kommunen har fått flere og mer spesialiserte oppgaver og spesialisthelsetjenesten er langt borte. Det er 130-140 nye henviste hvert år til tjenesten, samtidig som det er mellom 100 – 140 brukere av tjenesten til en hver tid. Mange har behov for langvarige tjenester. Det er relativt få henviste med milde og kortvarige plager sammenlignet med tidligere. Det har over tid vært økning i unge henviste med psykiske helseplager, den siste tiden har det også vært økning i unge henviste med rusmiddelproblematikk. Flere brukere har det så tungt at de har selvmordstanker i perioder.

Det har over tid vært en svært presset situasjon i tjenesten. Tjenesten har hatt en treårig prosjektstilling med ekstern finansier. Denne prosjektstillingen opphørte ved utgangen av 2019, noe som dessverre må bety reduserte tjenester til brukerne, som kutt av ungdomsgruppe,

lavterskeltilbud og alle forebyggende tiltak, samt at kommunen må gå ut av det interkommunale samarbeidet med spesialisthelsetjenesten som gir tilbud til våre mest sårbare brukere (FACT). Andre konsekvenser vil blant annet bli lengre ventelister og redusert behandlingstid, samt at kommunepsykolog ikke kan ta inn barn under 13 år (lokal kilde: Psykisk helse og avhengighet, 2020).

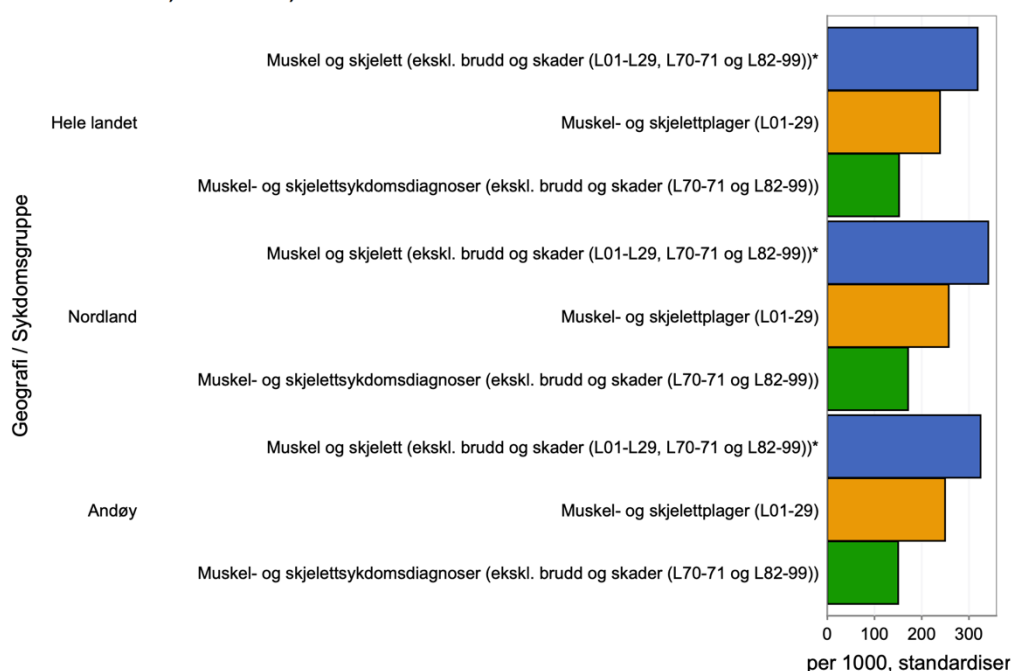
8.2.2 Muskel- skjelettlidelser

Det er en bevist sammenheng mellom fysisk inaktivitet, røyking, høy KMI og langvarige muskel- og skjelettlidelser (Magnussen & Morken, 2011). Slike diagnosetyper er ofte meget sammensatte.

Figur 20: Muskel/skjelettrelaterte lidelser

Andelen med muskel- og skjelett plager og diagnoser har økt i alderen 15-29 år, andelen med diagnoser har gått ned i aldersgruppen 0-74 år de siste 5 årene (Folkehelseinstituttet, 2019).

Primærhelsetjenesten, brukere (B) - kjønn samlet, per 1000, standardisert, 0-74 år, 2016-2018



Andøy er på stort sett samme nivå som landet, men har et litt lavere nivå av muskel- og skjelett relaterte lidelser enn Nordland (Folkehelseinstituttet, 2019).

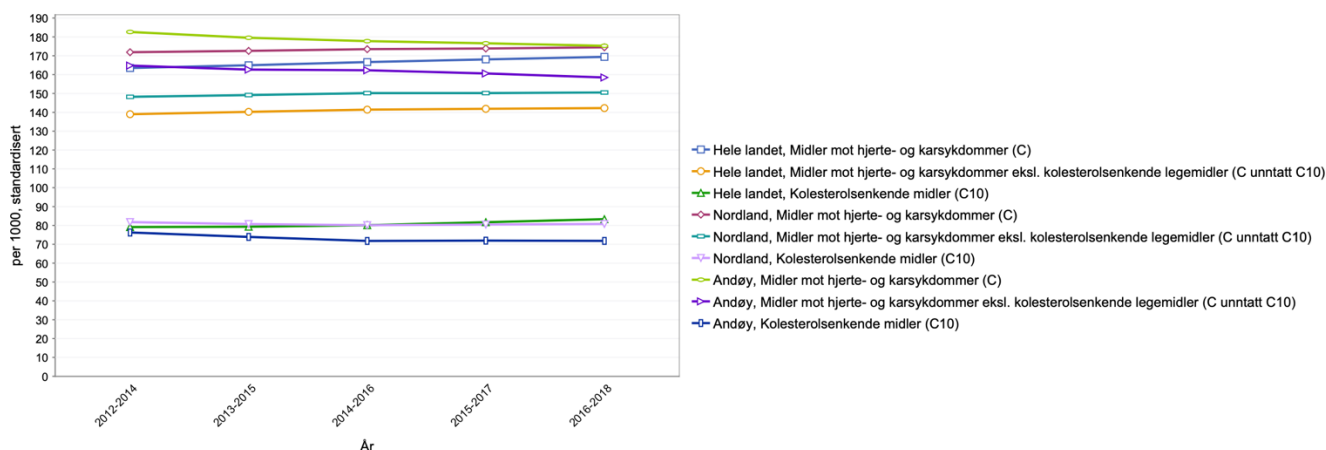
8.2.3 Hjerte- kar sykdommer

Andøy har hatt en gradvis nedgang i legemiddelbrukere og ligger lavere enn fylket og landet for øvrig i 2016-2018 (0-74 år), den samme tendensen ser man i sykdom og sykehusinnleggelser

knyttet til hjerte- karsystemet, men her har Andøy en litt høyere andel enn landet, men lavere enn fylket forøvrig (Folkehelseinstituttet, 2019).

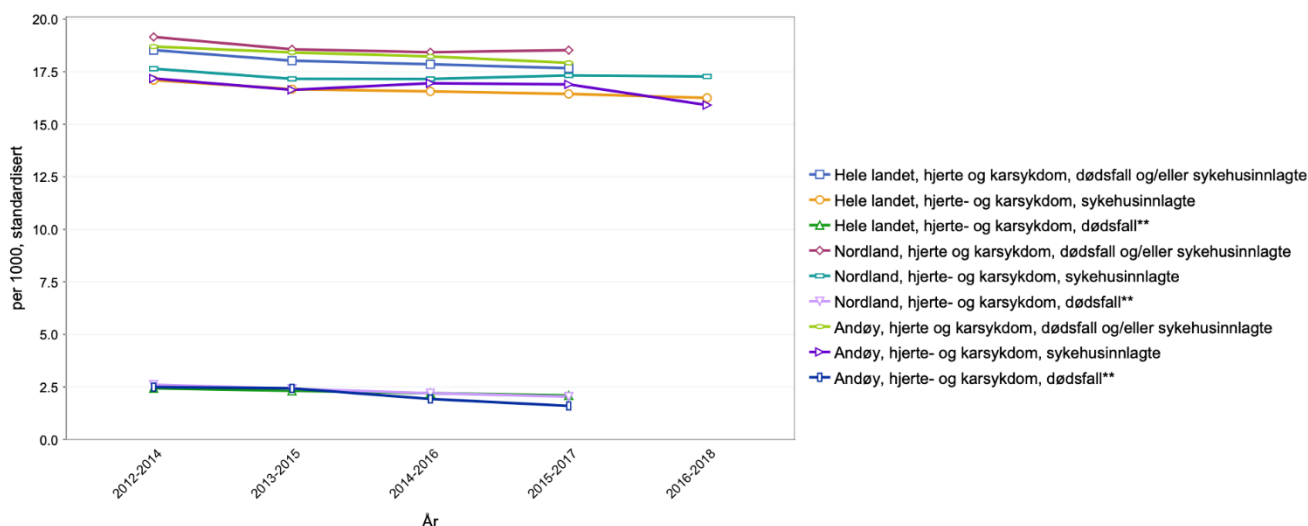
Figur 21: Legemiddelbrukere – kjønn samlet

Legemiddelbrukere - kjønn samlet, 0-74 år, per 1000, standardisert



Figur 22 Hjerte- og karsykdom

Hjerte- og karsykdom (B) - kjønn samlet, alle aldre, per 1000, standardisert



8.2.4 Diabetes

Over 125 000 personer i aldersgruppa 0-74 år bruker legemidler mot diabetes i Norge i dag. I tillegg er det en del som behandles uten medisiner, og en andel som har diabetes uten å vite om det. Vi kjenner ikke det totale antall diabetestilfeller. Her finnes et stort

forebyggingspotensiale. Når nye tilfeller oppdages følges pasienten av fastlege samt diabetespoliklinikk tilknyttet Nordlandssykehuset Vesterålen. I tillegg finnes Frisklivssentralen som gjør en viktig jobb blant annet i forhold til kosthold og aktivitet (*Kilde: kommunelege*).

8.2.5 KOLS (kronisk obstruktiv lungesykdom)

Mellom 250.000 og 300.000 personer anslås å ha KOLS i Norge, men omkring halvparten av disse personene er ikke klar over det selv. Her finnes stort forebyggingspotensiale samt fokus på å oppdage nye tilfeller. Når det gjelder forebygging så kan dette starte så tidlig som på helsestasjon for ungdom der informasjon om røyk kan gis ut. Røyking er den vanligste årsaken til kols, og forklarer to av tre tilfeller.

8.2.6 Kreft

Kreft er en fellesbetegnelse for en hel rekke sykdommer som kan ha forskjellige risikofaktorer og ulik sykdomsutvikling.

Nye tilfeller av kreft er hovedsakelig analysert/vurdert ved hjelp av statistikk fra Kreftregisteret. I tillegg benyttes det tall fra Dødsårsaksregisteret og fra en nordisk database over kreftforekomst i de nordiske land (NORDCAN).

Tykkarmskreft, lungekreft og kreft i bryst (kvinner) og prostata (menn) er de hyppigste kreftformene.

Antall nordmenn som har overlevd eller lever med sin kreftsykdom har økt kraftig i Norge de siste årene. I 2001 var det 150 000 i Norge som hadde fått en kreftsykdom (Kreftregisteret, 2014). Dette tallet har økt med 50 prosent til 225 000 i 2012. Dette skyldes både at antall diagnostiserte krefttilfeller har økt, men også at folk lever lenger etter en kreftdiagnose. Dette vil imidlertid variere fra kreftform til kreftform.

Andøy kommune har videreutdannede kreftsykepleiere som tar hånd om pasienten i samråd med fastlege. I tillegg er det nylig startet opp et palliativt team i regi av Nordlandssykehuset Vesterålen hvis man trenger ytterligere støtte.

Selv om kreftforekomsten er økende, har dødeligheten av kreft de siste tiårene samlet sett vært relativt stabil (for menn under 70 år, og for kvinner generelt). Dette skyldes en kombinasjon av tidligere diagnostisering og bedre behandling. Omtrent 70 prosent overlever nå minst 5 år etter en kreftdiagnose.

Å bekjempe tobakksrøyking er det viktigste man kan gjøre for å få ned kreftforekomsten. Tiltak som kan få flere til å mosjonere, øke forbruket av frukt og grønnsaker og unngå overvekt og overdreven soling, er også viktig. Det samme er tiltak i arbeidslivet for å beskytte ansatte mot kreftfremkallende stoffer som for eksempel asbest. Vurdering av risiko fra kjemikalier – både enkeltvis og i blanding - er nødvendig for å kunne redusere eksponering og forebygge sykdom.

Det antas at vaksine mot HPV kan forebygge kreftutvikling i livmorhalsen. I 2009 ble HPV-vaksinasjon innført i barnevaksinasjonsprogrammet i Norge for jenter på 7. klassetrinn. Man regner med at vaksinen på sikt vil føre til en reduksjon i forekomsten av sykdommen.

8.2.7 Tannhelse, status og utvikling

Tannhelsetjenesten har det siste år hatt full bemanning med tannleger, tannpleier og tannhelsesekretærer. Alle primæroppgaver på prioriterte grupper er utført.

Tannhelsesresultatet måles i indikatorårskull, 5 -, 12 og 18-åringer. Der en ser forverring i kariesutvikling er **hos 12- åringene**, og innsatsen må i 2015 økes hos denne gruppen.

Hos 5-åringer øker antallet hos de uten karies, og hos 18-åringer er det stabilt de siste tre år.

Forebyggende tiltak gjelder individuell opplæring som f. eks puss av tenner morgen og kveld med fluortannkrem, og et redusert sukkerforbruk.

Tannhelsetjenesten samarbeider godt med helsesøstre (Lokal kilde: Tannlege, 2015).

9.0 Helsefremmende forhold i Andøy – positive faktorer

9.1 Naturgitte fortrinn

Vi har i Andøy naturen tett på oss, med god tilgjengelighet for friluftsliv generelt – både for å gå turer i skog og mark. Det har vært utført en stor jobb med å merke turstier gjennom ti på topp/ telltur. Det er stort sett rent vann og frisk, ikke forurensset luft.

Det ligger mange naturgitte småbåthavner og kyststriper for både rekreasjon og næring.

9.2 Tilgjengelighet til service og tjenester

Til tross for at Andøy kommune strekker seg langt (7-8 mil) har de fleste i stor grad god tilgjengelighet til butikk og post. Kommunesenteret ligger på den nordlige enden, noe som gir lang kjøretur for de som bor på Hinnøya. Det kan være lang vei til kommunale tilbud, apotek

og butikker for enkelte, men de fleste har gode løsninger eller har et tilbud i relativ nærhet. Post i butikk, samt kafétilbud i nærbutikker opprettholder mulighet for sosiale møteplasser.

9.3 Frivillig sektor

Andøy har i årevis pekt seg ut som en kommune med et utall lag, foreninger og idrettsliv. Dette har forsterket seg i og med flere tilbud med idrettsanlegg og uteapparater (balløkker) og Tuftepark.

Andøy Frivilligsentral er i stadig utvikling, og eksempelvis Røde Kors og Lions har stor aktivitet. Noe foreningsliv er dabbet av, mens andre er gjenoppstått (eksempelvis Sanitetsforeningen på Bleik). Andøy kommune har et rikt og variert kulturliv, og en stor bredde med alt fra teater på Dverberg med TK81 til speideren. Dette gir et tilbud i alle aldersgrupper.

9.4 Fysisk aktivitet

I tillegg til tidligere nevnte mulighet for turgåing i naturgitte områder, rapporteres det om stabil tilgang på treningssentrene. Det har vært et økt fokus på fysisk aktivitet i arbeidet med helsefremmende skoler og barnehager. Vinterstid kjøres det opp skiløyper på Åse, Dverberg og Bleik.

Det var totalt 235 kjøpte kort, og 130 som fullførte ti topper ”ti på topp” turer i l a 2019.

Frisklivssentralen ble etablert i 2015, og denne har jevn tilsig av personer som ønsker endring av sin livsstil, både kost- og treningsendring.

I 2019 ble det etablert en Tufte park ved Klevvannet på Andenes.

9.5 Kommunal innsats

Kommunen har gjennom de siste årene satset på tidlig innsats og forebyggende tiltak rett mot barn og unge med mestrende barn, icdp, prosjektet ”Innaførr”, helsefremmende barnehager og skoler. Dette har vært basert på en tverrsektoriell enighet om å forebygge ensomhet.

Andøy er en kommune i omstilling, med SAMSKAP som leder dette arbeidet. Det er fokus på bolyst og å skape et attraktivt lokalsamfunn som bidrar til økt rekruttering.

10.0 Identifisering av folkehelseutfordringer i Andøy kommune

Kommunestyret har vedtatt at alle saker skal belyses i forhold til hvilken betydning de eventuelt måtte ha for folkehelsen, vi skal tenke helse i alt vi gjør. Mange av de utfordringene vi ser i Andøy kommune må det en tverrsektoriell og langsiktig innsats til for å gjøre noe med. Det er

viktig å se tiltak og prioriteringer opp mot de utviklingstrekkene som dette dokumentet har kartlagt. Tidlig innsats og gode forebyggende tiltak på tvers blir her ekstremt viktig.

Det er en bred enighet om at psykisk helse, utenforskap og ensomhet blant unge er hovedutfordringene i Andøy kommune (forebyggingsgruppen, 2020).

Andelen **ungdom som faller utenfor** er høyere enn landet forøvrig, samt at vi ser en økende andel unge uføretrygdede. Andelen med **muskel- skjelettplager og overvekt har økt**. Man har et **stort press på psykisk helse og avhengighet- tjenesten**.

Det er også en økende **negativ trend med ungdom** som tester ut røyk, snus, cannabis og alkohol tidlig.

Andøy har **en høyere andel som bor alene** enn landet for øvrig, og flere barn av eneforsørgere enn landet som helhet.

Vi har en **økende fraflytting**, dette spesielt blant de i arbeidsfør alder og barnefamilier, dette kan til dels ses i sammenheng med vedtaket om flytting av Forsvaret fra Andøy til Evenes.

Andøy har en **negativ forsørgerandel**. Andelen i arbeidsfør alder er synkende, samtidig som andelen i alderen 65+ er økende, dette vil føre til et økt press på pleie og omsorg i tiden fremover og er noe som må tas hensyn til i planer og prioriteringer.

Andøy kommune har også et stort behov for **digitalisering** for å lette kontakten ut mot innbyggerne og effektivisere arbeidshverdagen for de ansatte, dette arbeidet er satt i gang.

Mange av disse utfordringene kan forebygges med en god og tverrsektoriell forebygging.

Siterte verk

Andøy kommune. (u.d.). *Andøy kommunes økonomiplan 2015-2018*.

Andøy kommune. (2014-2015). Kulturguide. Andøy kommune.

Brønnøysundregistrene. (2015). *frivillighetsregisteret*. Hentet September 23, 2015 fra brreg.no: <http://w2.brreg.no/frivillighetsregisteret/>

CHETRE. (u.d.). *Dahlgren-and-Whitehead*. Hentet Oktober 8, 2015 fra hiaconnect.edu.au: <http://hiaconnect.edu.au/wp-content/uploads/2012/09/Dahlgren-and-Whitehead1.jpg>

Folkehelseinstituttet. (2015). *Folkehelseprofil Andøy*. Hentet September 4, 2015 fra fhi.no: <http://khp.fhi.no/PDFVindu.aspx?Nr=1871&sp=1&PDFAar=2015>

Folkehelseinstituttet. (2015). *Kommunehelsa statistikkbank*. Hentet September 14, 2015 fra fhi.no: <http://khs.fhi.no/webview/>

Folkehelseinstituttet. (2019, Oktober 25). *Folkehelseprofil 2019*. Hentet fra Folkehelseprofil 2019: <https://khp.fhi.no/PDFVindu.aspx?Nr=1871&sp=1&PDFAar=2019>

Folkehelseinstituttet. (2019). *Kommunehelsa statistikkbank*. Hentet fra Fhi.no: <http://khs.fhi.no/webview/>

Folkehelsemeldingen. (2013, Oktober 18). Hentet September 21, 2015 fra Regjeringen.no: <https://www.regjeringen.no/no/dokumentarkiv/stoltenberg-ii/hod/tema-og-redaksjonelt-innhold/redaksjonelle-artikler/2013/folkehelsemeldingen-god-helse---felles-a/id724323/>

Gaarder, K. (2014). *Øksnes kommune: oversikt over helsetilstanden og påvirkningsfaktorer i Øksnes*.

- Helse- og omsorgsdepartementet. (1995, Januar 1). *Lov om vern mot smittsomme sykdommer*. Hentet September 14, 2015 fra Lovdata.no: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1994-08-05-55>
- Helse- og omsorgsdepartementet. (2003, Juli 1). *Forskrift om miljørettet helsevern* . Hentet September 14, 2015 fra Lovdata.no: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2003-04-25-486>
- Helse- og omsorgsdepartementet. (2011, Juni 24). *Lov om folkehelsearbeid*. Hentet September 14, 2015 fra Lovdata.no: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2011-06-24-29>
- Helse- og omsorgsdepartementet. (2012, Juli 1). *Forskrift om oversikt over folkehelsen* . Hentet September 4, 2015 fra Lovdata.no: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2012-06-28-692>
- Helse- og omsorgsdepartementet. (2012, Januar 1). *Lov om folkehelsearbeid* . Hentet Oktober 12, 2015 fra Lovdata.no: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2011-06-24-29>
- Helsedirektoratet. (2010). *Folkehelsearbeidet- veien til god helse for alle* . Oslo: Helsedirektoratet.
- Helsedirektoratet. (2014, September 4). *Anbefalinger fysisk aktivitet* . Hentet September 21, 2015 fra Helsedirektoratet.no: <https://helsedirektoratet.no/Sider/Anbefalinger-fysisk-aktivitet.aspx>
- Helsedirektoratet. (2015, September 1). *Lokalt folkehelsearbeid* . Hentet September 21, 2015 fra Helsedirektoratet.no: <https://helsedirektoratet.no/folkehelse/folkehelsearbeid-i-kommunen/lokalt-folkehelsearbeid>
- Klepp, K. I. (2010). *Folkehelsearbeidet- veien til god helse for alle*. Oslo: Helsedirektoratet.
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet. (2008, Juni 27). *Lov om planlegging og byggesaksbehandling*. Hentet September 14, 2015 fra Lovdata.no: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71>
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet. (2008, Juni 27). *Lov om planlegging og byggesaksbehandling*. Hentet September 28, 2015 fra lovdata.no: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71>
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet. (2015, Juni 12). *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*. Hentet September 28, 2015 fra Regjeringen.no: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonale-forventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging/id2416682/>

- KommuneProfilen. (2019, November 1). *KommuneProfilen*. Hentet fra Kommunevalg: https://www.kommuneprofilen.no/Profil/Politikk/DinRegion/valg_kommune_deltakelse_region.aspx
- Kommunetorget. (2015). *Hvordan koble folkehelse og planlegging*. Hentet September 28, 2015 fra Kommunetorget.no: <http://www.kommunetorget.no/Temaomrader/Folkehelse/Hva-er-folkehelse/Folkehelse-og-plan/>
- Kreftregisteret. (2015, November 11). *Kreftstatistikk*. Hentet September 21, 2015 fra kreftregisteret.no: <http://www.kreftregisteret.no/no/Registrene/Kreftstatistikk/>
- Lund, K. E. (2011). Sigaretter og snus. Konsekvenser for folkehelsen. I N. Øverby, M. K. Torstveit, & R. Høigaard, *Folkehelsearbeid* (ss. 183-197). Kristiansand: Høyskoleforlaget AS.
- Magnussen, L. H., & Morken, T. (2011). Muskel- og skjelettlidelser. I N. C. Øverby, M. K. Torstveit, & R. Høigaard, *Folkehelsearbeid* (ss. 87-98). Kristiansand: Høyskoleforlaget AS.
- Mæland, J. G. (2010). *Forebyggende helsearbeid*. Oslo: Universitetsforlaget.
- Mæland, J. G. (2012). *Forebyggende helsearbeid*. Oslo: Universitetsforlaget.
- Melvik, B. A. (2015, August 26). *Helsefremmende skoler*. Hentet September 21, 2015 fra nfk.no: <https://www.nfk.no/tjenester/folkehelse/tiltak-og-levevaner/helsefremmende-skole/>
- NRK. (2019, November 1). *Valgresultat 2019*. Hentet fra Nrk.no: <https://www.nrk.no/valg/2019/resultat/nb/sted/1871>
- Statistisk sentralbyrå. (2015). *KOSTRA- faktaark, andel sosialhjelpmottakere*. Hentet September 14, 2015 fra ssb.no: <http://www.ssb.no/a/kostra/stt/variabel.cgi?f=101412719454480&m=101412719454480&r=187100&r=EKG11&r=EKA18&r=EAKUO&r=EAK&r=EAK&t=2014&std=checked&v=95191136805199>
- Statistisk Sentralbyrå. (2019, November 1). *Alkoholomsetning*. Hentet fra SSB.no: <https://www.ssb.no/alkohol>
- Statistisk sentralbyrå. (2019). *ssb.no*. Hentet 2015 fra statistikkbanken: <https://www.ssb.no/statistikkbanken>
- Statistisk sentralbyrå. (2019). *Statistikkbanken*. Hentet fra Ssb.no: <https://www.ssb.no/>
- Ungdatasenteret/ KORUS Nord. (2019). *Ungdomsskoleelever i Andøy kommune*. Oslo: Ungdatasenteret.

Valgdeltakelse. (2019, November 1). Hentet fra KommuneProfilen:

https://www.kommuneprofilen.no/Profil/Politikk/DinRegion/valg_storting_deltakelse_region.aspx

Øverby, N., Torstveit, M. K., & Høigaard, R. (2011). *Folkehelsearbeid*. Kristiansand: Høyskoleforlaget AS.