



# Møteprotokoll for KOMMUNESTYRET

<b>Møtedato:</b> 02.03.2020	<b>Møtetid:</b> Kl. 11:00 - 15:30
<b>Møtested:</b> Kommunestyresalen	<b>Saksnr.:</b> 01/2020 – 20/2020

<b>Møtende Medlemmer</b>	<b>Parti</b>
Anitha Bendiksen	AP
Kjell Are Johansen	AP
Tommy Søberg	AP
Halvar Rønneberg	FRP
Matz Abrahamsen	H
Arne Robert Svendsen	MDG
Vibeke Strøm-Fosse	MDG
Jakop Mortensen	SP
Kjell-Gunnar Myrseth	SP
Knut Nordmo	SP
Kurt Spjelkavik	SP
Lill Pettersen	SP
Marita Thanke Hansen	SP
Odd Arne Andreassen	SP
Per Kristian Elvan	SP
Rune Stave	SP
Stine Lundemo	SP
Tone Fredriksen	SP
Tore Benjaminsen	SP
Yngve Laukslett	SP
Jitse Jonathan Buitink	SV

<b>Forfall meldt fra følgende medl.</b>	<b>Parti</b>	<b>Følgende varamedl. møtte</b>	<b>Parti</b>
Torfinn Bø	SP	Trude Haug	SP
Lill Inger Tyvold Berg-Olsen	SV	John Helmersen	SV

<b>Møteleder:</b>	Ordfører Knut Nordmo
<b>Fra adm. møtte:</b>	Rådmann Kirsten L. Pedersen, skolefaglig rådgiver Sveinung Ellingsen, økonomisjef Stein Ivar Johansen, teknisk sjef Arne Chr. Blix, enhetsleder Aud Sellevold, enhetsleder Beathe Andersen, Eva N. Fagermyr, enhetsleder Merete Olsen, Thomas Seines, Emil Iversen, enhetsleder Eirin Fjellvang og formannskapssekretær Greta Jacobsen

Rett utskrift:

Jeg bekrefter med dette at utskriften er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

---

Knut A. Nordmo  
ordfører

# Sakliste

Sak nr.	Sakstittel	
01/2020	Godkjenning av innkalling	
02/2020	Godkjenning av saksliste	
03/2020	Spørsmål og interpellasjoner	
04/2020	Godkjenning av møteprotokoll	
05/2020	Referatsaker	
	Risøyhamn tannklinikk	
	Ang fiskerihavneprosjektene	
	Årsberetning 2019 Andøy eldreråd	
	Møtebok - kontrollutvalget	
	Akvakulturtillatelse til matfiskproduksjon av laks, ørret og regnbueørret på lokalitet Svindalen I i Andøy kommune	
	Kontrollrapport 2019 Vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Andøy kommune	
06/2020	Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan for Skjolde Industriområde og kommuneplanens arealdel	
07/2020	OMRÅDEREGULERINGSPLAN FOR ANDØYA SPACEPORT, PLAN-ID 1871-201703 SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK	
08/2020	OMGJØRING AV BUNDNE DRIFTSFOND TIL DISPOSISJONSFOND	
09/2020	HANDLINGSPLAN SAMSKAP 2020	
10/2020	REGIONAL VETERANPLAN	
11/2020	ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD	
12/2020	VALG AV UNGDOMSRÅD - ENDRING	
13/2020	PARTSSAMMENSATT UTVALG - VALG AV NYTT MEDLEM 2019 - 2023	
14/2020	ARBEIDSMILJØUTVALG - VALG AV NYTT VARAMEDLEM 2019 - 2023	
15/2020	VALG AV LANDBRUKSNEMND 2019 -2023	
16/2020	FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 - OFFENTLIGE ANSKAFFELSER	
17/2020	REVISJONSKONTROLL - OPPFØLGING FORVALTNINGSREVISJON TEKNISK 2013	
18/2020	VALG AV NÆRINGSSTYRE 2019 - 2023	
19/2020	OPPFØLGING KOMMUNESTYRETS VEDTAK OM AVVIKSRAPPORT DRIFT PR 31.10.19 - MELDING	
20/2020	PROGRAMSTYRE FOR SAMSKAP 2019 - 2023 - VALG AV NESTLEDER	

**Ordføreren ønsket velkommen til møtet.**

**Kulturinnslag:** Alvhild Norheim – fortelling om katter

**Navneopprop:** Rådmannen foretok navneopprop, 23 representanter var til stede. Ordføreren erklærte kommunestyret som vedtaksfør.

### **01/2020: Godkjenning av innkalling**

Forslag til vedtak:

Innkallingen godkjennes uten merknader.

**Kommunestyret 02.03.2020:**

**Behandling:**

**KS- 01/2020 Vedtak:**

Innkallingen godkjennes uten merknader.

### **02/2020: Godkjenning av saksliste**

Forslag til vedtak:

Sakslisten godkjennes som den foreligger.

**Kommunestyret 02.03.2020:**

**Behandling:**

Ordføreren informerte om at det ville bli gitt orienteringer i forbindelse med behandlingen av følgende saker:

- Sak 07/-2020 - Områderegulering for Andøya Spaceport
- Sak 09/2020 - Handlingsplan Samskap 2020
- Sak 19/2020 - Oppfølging kommunestyrets vedtak om avviksrapport drift pr. 31.10.19 – melding

Ordføreren opplyste at det i løpet av kommunestyremøtet ville bli avholdt møte i valgnemnda for å gjøre innstilling til kommunestyret.

Ordføreren viste til antall spørsmål og interpellasjoner til dette kommunestyremøtet, og informerte om at disse ville bli besvart så langt som mulig innenfor tidsrammen på en time.

**Kjell-Are Johansen (AP)** - varslet spørsmål angående eiendomsskatt

**Kjell-Are Johansen (AP)** - varslet spørsmål angående tillatelse for kreftsykepleier til å sette sprøyter på brystkreftpasienter

**John Helmersen (SV)** - varslet spørsmål om informasjon til innbyggerne angående eiendomsskatt

**Tommy Sjøberg (AP)** - varslet spørsmål om vannforsyning på Hinnøysiden

### **KS- 02/2020 Vedtak:**

Sakslisten ble godkjent.

### **03/2020: Spørsmål og interpellasjoner**

- Spørsmål fra Halvar Rønneberg (FRP) om svar på henvendelser og søknader.
- Spørsmål fra Matz Abrahamsen (H) angående reduksjon av stillinger tilknyttet helsepersonell ved Risøyhamn legekontor.
- Spørsmål fra Matz Abrahamsen (H) angående Andenes skole.
- Spørsmål fra Yngve Laukslett (SP) angående gang og sykkelvei på Åse.
- Spørsmål fra Yngve Laukslett (SP) angående ufrivillig deltidsarbeid.
- Spørsmål fra Yngve Laukslett (SP) angående areal til næringsutvikling på Andøya flystasjon.
- Spørsmål fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående bibliotekutredning
- Spørsmål fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående gang og sykkelsti Åse og Dverberg
- Interpellasjon fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående bruk av unntatt offentlighet ved behandling av saker til SAMSKAP.
- Interpellasjon fra Arne Robert Svendsen (MDG) angående parkeringsløsning for Baugtuva/Måtind
- Spørsmål fra John Helmersen (SV) angående budsjettkutt ved legekantoret i Risøyhamn
- Spørsmål fra John Helmersen (SV) angående nærpolitireformen og økning i oppgaver for det kommunale brannvesen
- Interpellasjon fra John Helmersen (SV) angående klimabudsjett og klimaregnskap for kommunens aktiviteter
- Spørsmål fra Halvar Rønneberg (FRP) angående innkrevingsrutinger for kommunale avgifter

### **Kommunestyret 02.03.2020:**

#### **Behandling:**

#### Halvar Rønneberg (FRP) stilte følgende spørsmål:

Undertegnede er kontaktet av enkelte som har fremsendt henvendelser og søknader til Andøy Kommune. Blant annet gjelder dette søknader på stillinger som Andøy Kommune har lyst ut. Noen har ventet i flere måneder på svar på om søknaden er mottatt, noen venter å få svar på om de har fått stilling eller ikke. Dette kan være stillinger av ulike karakterer. I tillegg

beskrives den nettløsningen som Andøy kommune har som dårlig i forhold til denne type tjenester, og en har måttet finne frem til andre måter å fremme skriv og søknader på. Forvaltningsloven beskriver hvordan offentlige myndigheter skal svare på henvendelser og forventet responstid. Fra en søknad eller ett skriv er sendt til det offentlige.

Som nevnt i over er det noen som har ventet i flere måneder på svar, og ennå ikke har mottatt dette.

Mitt spørsmål til ordfører er da:

1. hvilke rutiner har Andøy Kommune for å svare skriv og søknader fra innbyggere og andre som henvender seg til Andøy Kommune?
2. Hvor lang responstid mener Ordføreren at Andøy kommune skal ha fra en søker f.eks. en stilling i Andøy kommune, uavhengig av stilling til at søker/avsender har fått svar?
3. Praktiseres det med en tjeneste der søker blir gjort oppmerksom på at skrivet, eller søknaden er mottatt.
4. På hvilken måte vil Ordfører sikre at innbyggerne i Andøy for gode opplevelser når en sender ett skriv eller en søknad til kommunen

#### Rådmannen svarte:

Generelt er rutinene for svar på henvendelser og søknader fra innbyggere at det skal gis en foreløpig tilbakemelding når vi ser at et endelig svar ikke er mulig å gi i løpet av 3-4 uker. I en foreløpig tilbakemelding skal vi bekrefte at henvendelsen er mottatt, anslå når svar kan forventes og så langt mulig forklare hvorfor behandlingen vil ta mer tid.

Andøy kommune har nylig gjennomført flere prosesser med LEAN (kontinuerlig forbedring). I en av disse ble det sett på hele prosessen fra en stilling bli ledig til det er foretatt ansettelse. Intensjonen var å se på hvordan gjøre ansettelsesprosessen raskere. Dette er en prosess der både ledere, tillitsvalgte og støttefunksjonen er involvert. Gjennomgangen resulterte i nye og bedre rutiner (fra 19.11.19) for ansettelsesprosessen.

Når søknadsfristen på en stilling går ut, lager støttefunksjonen søkerliste som sendes ut til samtlige søkere, sammen med bekreftelse på at søknad er mottatt og beregnet saksbehandlingstid. Dette gjøres så fort som mulig etter utløpt søknadsfrist. Alle søkere på stillinger skal få tilbakemelding på dette tidspunktet.

Deretter foretas saksbehandling av ansvarlig leder. Dette omfatter blant annet prioritering av søkere, intervju i samarbeid med arbeidstakerorganisasjon og referansesjekk. Hvor lang tid dette tar vil variere ut fra antall stillinger som er utlyst/skal behandles samtidig og kompleksitet i de ulike stillinger. Noen ansettelsesprosesser går relativt raskt, mens andre av ulike årsaker tar lengre tid.

Å gjøre tilsetning i en fast stilling er en millioninvestering og en veldig viktig beslutning. En feil beslutning vil kunne få store økonomiske og arbeidsmiljømessige konsekvenser. Det er derfor viktig at saksbehandlingen er grundig og beslutningsgrunnlaget er korrekt og kvalitetssikret.

Når saken er klar, lages innkalling til tilsettingsråd som fatter vedtak om ansettelse. Støttefunksjonen følger deretter opp med tilbud om stilling til aktuell søker. Dersom søker

takker nei til stilling, tilbys stilling til eventuell reserve. Når en søker har takket ja til stilling og underskrevet arbeidsavtale, underrettes øvrige søkere skriftlig om at stilling er besatt.

Arbeidsgiver er kjent med at vår digitale søknadsportal ikke alltid er god nok. Kommunen er i prosess (sammen med flere andre kommuner i regionen) med mål om innkjøp av bl.a. nytt HR-system. Et slikt nytt system vil blant annet oppfylle krav til tilfredsstillende søknadsportal. Anbudsprosess og valg av system vil bli gjort i løpet av 2020.

Matz Abrahamsen (H) stilte følgende spørsmål:

Under budsjettprosessen høsten 2019 vedtok kommunestyret reduksjon av stillinger tilknyttet helsepersonell ved Risøyhamn legekontor.

I etterkant har man fått informasjon om at legekantoret ikke kan drives forsvarlig. Dette gjør meg urolig.

Mitt spørsmål er om vi hadde tilstrekkelig informasjon og kunnskap før vi fattet dette vedtaket?

Rådmannen svarte:

Bakgrunnen for tiltaket var forskjell i bemanningsfaktor ved de to kommunale legekantorene.

Den informasjonen kommunestyret fikk i budsjettsaken var at

- *Risøyhamn legekantor har til sammen 200% stillingsressurs som betjener 2 fastleger som jobber hhv. 50% og 60% som fastlege*
- *Andenes legekantor har 350% stillingsressurs som betjener 400% fastlegeressurs samt 100% turnuslegeressurs*
- *Konsekvenser av reduksjon med 50% stilling på forkantoret i Risøyhamn kunne bli*
  - *utfordringer med å dekke opp behov for personale i ferie og ved sykefravær*
  - *kan føre til endring av åpningstider for laboratoriet og åpningstider for forkantoret*

Reduksjonen med 50% stillingsressurs vil bety at forskjellen i bemanningsfaktor blir mindre. Det vil – som for mange andre stillingsreduksjoner som er vedtatt - være nødvendig å se på endringer i måten arbeidet organiseres på.

Det er helt vanlig å vurdere endringer i måten arbeidet organiseres på når det gjennomføres stillingsreduksjoner, for å sikre at ressursene man sitter igjen med brukes best mulig. Det er planlagt en prosess på dette for legekantoret i Risøyhamn med involvering av de ansatte/tillitsvalgte.

Det er ikke noe som tilsier at de endringene som kan bli aktuelt å gjøre for å tilpasse driften til redusert bemanning på forkantoret er endringer som innebærer at legekantoret ikke kan drives forsvarlig.

Forsvarligheten er ivaretatt den tiden av døgnet som kommunen ikke har interkommunal legevaksordning ved at en av kommunens leger til enhver tid bærer nødnetradio og blir

kalt opp av legevaksformidlingen (116117). Dette blir ikke berørt av den vedtatte stillingsreduksjonen. Øyeblikkelig hjelp som haster håndteres av hhv legevakt 116117 eller AMK 113, avhengig av hastegrad.

Det kan – som det var skissert i beskrivelsen i budsjettsaken – være aktuelt å redusere åpningstid på laboratoriet, evt innføre telefontid og sannsynligvis innføre timebestilling på prøvetaking (slik Andenes legekantor har). Det kan også bli nødvendig å se på hvilke leger som skal være til stede når, og om kontoret som helhet skal ha noe kortere åpningstid.

Fra legene i Risøyhamn er det gitt uttrykk for at det ikke stemmer at den ene legen er 50% fastlege og den andre er 60% fastlege.

De faktiske forholdene er at

- En av legene har en 50% stilling som kommuneoverlege (og tilsynslege v/ABBS)
- Den andre er til stede 3 av 5 ukedager
- Laboratoriet i Risøyhamn ikke brukes fredager pr i dag
- 

Selv om man ser bort fra disse fakta, ville bemanningsfaktoren (forholdet mellom hjelpepersonell og legeressurs) likevel vært 1,0 pr lege v/Risøyhamn legekantor og 0,7 ved Andenes legekantor.

Tar man inn de nevnte faktiske forhold vil bemanningsfaktoren i Risøyhamn være over 1, og noen dager opp til 2.

En sammenligning mellom de to legekantorene viser at Risøyhamn legekantor pr februar har 25% av antall pasienter og 36% av total stillingsressurs forkantor, mens Andenes har 75% av antall pasienter og 63% av stillingsressurs forkantor.

Sammenligningen viser at det ikke er en hensiktsmessig fordeling av de totale ressursene slik det er i dag.

	<b>Risøyhamn legekantor</b>	<b>Andenes legekantor</b>
Antall pasienter pr februar 2020	1121 (25%)	3323 (75%)
Bemanning forkantor	200% (36%)	350% (63%)

Matz Abrahamsen (H) stilte følgende spørsmål:

Vi har over relativ kort tid hatt stor utskifting av ledelsen ved Andenes skole. Nå registrerer jeg at vi nok en gang søker etter ny rektor. Andenes skole er av mange viktige institusjoner for Andøysamfunnet.

Etter min mening fortjener elever, ansatte og foreldre en stabil og forutsigbar ledelse for et godt arbeidsmiljø, trivsel og faglig god utvikling.

Hvilke tiltak ønsker administrasjonen å gjennomføre for å få til en mest mulig forutsigbar situasjon ved Andenes skole?

Rådmannen svarte:

Det er ingen tvil om at skolelederrollen er en svært krevende rolle i seg selv. Det kommer tydelig fram i en FAFO-rapport om skolelederrollen fra 2019 med tittelen «Fra gallionsfigur til alt-mulig-mann». Rapporten viser at det er vanskelig å rekruttere til skolelederstillinger og



at mange skoleledere oppgir at de ser for seg at de skifter jobb innen relativt kort tid. Den totale arbeidsbelastning blir oppgitt som hovedårsak til at så mange ønsker å skifte jobb, og det er også det som er oppgitt som årsak fra nåværende rektor ved Andenes skole.

Som kjent har det vært stor utskiftning i rektorrollen ved Andenes skole siden 2011. For å forsøke å få svar på om dette kan ha sammenheng med organisering, struktur eller andre forhold har det allerede vært gjennomført samtaler med noen av aktørene i skolen for å få innspill. Det har også vært gjennomført en analyse av dagens situasjon med hele skoleledelsen ved skolen. Analysen ble gjennomført for å forsøke å finne fram til tidstyver i arbeidshverdagen og eventuelle tiltak for å redusere den totale arbeidsbelastningen. I denne prosessen ble det brukt verktøy som vi har fått opplæring på gjennom LEAN-prosjektet. Gjennomgangen var nyttig og resulterte i konkrete tiltak. Noen av disse tiltakene krever en lengre prosess. Blant annet ble det påpekt behovet for et nytt skoleadministrativt system og et fungerende personal/sak/arkiv-system. Dette har stort potensiale for å forenkle arbeidshverdagen for både skoleledelse og medarbeidere ved skolen. Andøy kommune er i gang med arbeidet med en digitaliseringsstrategi og prosess rundt mulig anskaffelse av nye IT-systemer.

I analysen framkom det også et behov for omfordeling av arbeidsoppgaver i skoleledelsen og på ulike funksjoner i skolen, samt klargjøring av enkelte roller og forventningene og ansvar som medfølger rollene. Dette er en prosess skoleledelsen er i gang med.

Dersom det er ønskelig, vil skoleledelsen komme tilbake til kommunestyret med en orientering når det er konkludert med løsning for rolle- og ansvarsfordeling.

Ordføreren ba om at kommunestyret får orientering når dette er klart.

Yngve Laukslett (SP) stilte følgende spørsmål:

Jeg viser til brev fra Åse Vel angående gang og sykkelvei gjennom Åse. Brevet ble mottatt onsdag 19.02.20 per e-post, og var sendt til alle kommunestyrepolitikere.

Åse Vel etterlyser fremgang i arbeidet med å utvide gang og sykkelveien gjennom Åse og begrunner dette med øket trafikk gjennom bygda. Med tanke på anleggsvirksomhet og ny industri som skal etableres i kommunen så er denne begrunnelsen vel berettiget.

Kan ordfører orientere om status for gang og sykkelvei gjennom Åse og vil Andøy kommune søke Nordland Fylkeskommune om tilskudd til utarbeidelse av en reguleringsplan innen fristen 1 juli 2020?

Rådmannen svarte:

Det er ikke gitt tilsagn om midler til planlegging av gang- og sykkelveg for strekningen mellom Åse barnehage og Vøling på Åse, men det vil bli søkt fylkeskommunen om trafikksikkerhetsmidler til dette innen fristen 1. juli 2020.

Dersom det tildeles midler til dette arbeidet, vil det settes av ressurser til gjennomføring av planlegging i 2021.

Yngve Laukslett (SP) stilte følgende spørsmål:

Til tross for et politisk ønske om å redusere antall deltidsstillinger i Andøy kommune har jeg inntrykk at det er mange ansatte i kommunen som fremdeles arbeider i ufrivillige deltidsstillinger. Det vil si at mange ansatte har en lavere stillingsprosent enn det de selv ønsker. Det er et kjent fenomen i kommune-Norge at ansatte med fast lav stillingsprosent arbeider langt mer i form av ekstravakter. Den typiske situasjonen for mange kommuner er at arbeidstakere arbeider ekstravakter utover arbeidsavtalen, eller av andre grunner arbeider overtid i sin deltidsstilling; såkalt merarbeid.

Vi har en visjon om at Andøy kommune skal være et godt sted å bo og et godt sted å arbeide. Det er naturlig at Andøy kommune er en foregangsvirksomhet og følger intensjonen i AML. De siste årene har det kommet flere endringer i AML som adresserer problematikken ved deltidsstillinger. Som kommunestyrerepresentant føler jeg et behov for å bli forsikret at intensjonen i AML følges opp av ledelsesapparatet i kommunen. Kommunestyret har et overordnet arbeidsgiveransvar, og dette må vi følge opp i praksis.

AML §14-4 bokstav A sier at deltidsansatte som de siste 12 måneder jevnlig har arbeidet utover avtalt arbeidstid, har rett til stilling tilsvarende faktisk arbeidstid i denne perioden, med mindre arbeidsgiver kan dokumentere at behovet for merarbeidet ikke lenger foreligger.

Videre ble det 1 januar 2019 foretatt en endring i AML § 14-3. Bestemmelsens første ledd lyder som følger «Deltidsansatte har fortrinnsrett til utvidet stilling fremfor at arbeidsgiver foretar nyansettelser i virksomheten. Fortrinnsretten kan også gjelde en del av en stilling.

Å lyse ut en stilling medfører en kostnad for Andøy kommune, en kostnad som er unødvendig dersom en allerede ansatt person i virksomheten kan tilbys øket stillingsprosent eller en 100 % fast stilling.

Kan ordføreren redegjøre for kommunens arbeidsgiverpolitikk og hvordan kommunen følger opp AMLs intensjon med å redusere ufrivillig deltidsarbeid?

Rådmannen svarte:

Andøy kommune er kjent med arbeidsmiljølovens bestemmelser vedr. 12-måneders-regelen og fortrinnsrett til økt stilling for deltidsansatte. I tillegg har vi oppegående arbeidstakerorganisasjoner som er flinke til å følge opp innen dette feltet. Vi forsøker også å ikke lyse ut flere deltidsstillinger enn nødvendig.

Det er store variasjoner mellom de ulike avdelingene i kommunen. Eksempelvis er fordelingen innen barnehage 70% heltid og 30% deltid, mens det innen pleie og omsorg er motsatt: 30% heltid og 70% deltid. Andøy kommune skiller seg ikke vesentlig fra andre kommuner når det gjelder andel ansatte i deltidsstillinger. De siste tre årene har vi sett en liten økning i antall ansatte i heltid kombinert med en tilsvarende reduksjon i antall ansatte i deltid.

Disse tallene sier ingenting om hvor mange ansatte som har uønsket deltid og hvor mange ansatte som har ønsket deltid. Det finnes en del i begge kategorier. At andelen ansatte i deltid går ned betyr også at andelen ansatte i uønsket deltid går ned.

Andøy kommune har tidligere forsøkt (gjennom eget prosjekt) å innføre turnuser med mer helgearbeid og dermed mer heltid, men lyktes ikke å komme til enighet med de ansatte om dette.

KS har sammen med Fagforbundet, Norsk Sykepleierforbund og Delta siden 2013 hatt en heltidserklæring som sier at man må løse deltidsutfordringen i fellesskap. Å få til en større heltidsandel er ikke gjort i en håndvending.

Deltidskulturen står sterkt i deler av arbeidslivet, særlig i kvinnedominerte yrker. Utvikling av heltidskultur handler om vilje, kunnskap, prioritering og samarbeid. Det handler om å skape felles bevissthet om at heltid er bra for brukeren, for de ansatte og for samfunnet. Det handler om strategisk utlysningspraksis, kompetanse og hvordan arbeidsplassene organiserer sine tjenester både på ukedagene og i helg, hele året. Vi vet for eksempel at hvis flere ansatte jobber flere helgetimer i løpet av et år, vil det gi mer heltid.

Men det handler også om den enkelte ansattes valg og muligheter. Noen har behov for redusert stilling på grunn av omsorgsoppgaver eller fordi helsen gjør det vanskelig å arbeide i hel stilling. Arbeidsmiljøloven har bestemmelser om rett til redusert arbeidstid. Noe deltid vil det derfor alltid være. Dette er det rom for i et arbeidsliv der heltidsstillinger er normalen.

For Andøy kommune er det å utvikle en heltidskultur et viktig grep for å sikre god kvalitet på omsorgstjenestene, tilstrekkelig og relevant kompetanse, og dermed skape gode arbeidsplasser for de ansatte i årene framover. Andøy kommune har fokus på dette og er åpen for nye måter å oppnå mindre deltid.

Ved flere arbeidsplasser innen pleie og omsorg pågår det nå forsøksordninger med turnuser som innbefatter langvakter. Som en direkte følge av dette får flere ansatte i deltidsstillinger økt sin stillingsstørrelse.

Samtidig er man ansvarlig for å sikre en bemanning der pasientsikkerheten er like god 24 timer i døgnet og at kvaliteten på tjenesten er best mulig.

Arbeidsgiver er i stadig dialog med ansatte i deltidsstillinger og forsøker å legge til rette for at de som ønsker økt stillingsstørrelse får mulighet til det.

Andøy kommune vurderer ulike måter å fokusere på/prioritere dette arbeidet. En mulighet som rådmannen vil vurdere er prosjektsamarbeid med vår pensjonsleverandør KLP med fokus på heltidskultur. Dette er et to-årig prosjekt etter samme modell som vårt pågående sykefraværsprosjekt Best på jobb.

Yngve Laukslett (SP) stilte spørsmål om referat fra årlig drøftingsmøte om deltid, jfr. Kl. § 14-3, kan legges frem som referat for kommunestyret.

Rådmannen kunne ikke svare på dette, men noterte spørsmålet og vil ta dette med videre. Ordføreren foreslo at referat fra årlig drøftingsmøte forelegges AMU.

Yngve Laukslett (SP) stilte følgende spørsmål:

Stortingsvedtaket Prop 151 S av 2016 medførte at Andøya flystasjon (AF) skal legges ned fra 2024 og avhendes. Ulike dokumenter som utgjorde beslutningsgrunnlaget for Høyre,

Fremskrittspartiet og Arbeiderpartiet pekte på de store mulighetene arealet som utgjør AF har for utvikling av industri. Betydelige muligheter for næringslivet i Andøy kommune var en forutsetning for vedtaket.

Imidlertid har Forsvarsjefen (FSJ) lagt frem et nytt fagmilitært råd. Der peker FSJ på AF som en reservebase for allierte flystyrker. Forsvarsministeren (FMIN) har flere uttalt at det er gode muligheter for næringslivsaktører å etablere seg på AF. Senterpartiet leverte 21.10.19 et spørsmål til FMIN for å klargjøre hva en reservebase innebærer og hvilken infrastruktur som videreføres i et slikt konsept.

Svarer de fikk var følgende; områder som skal beholdes er blant annet jagerflysheltre, ammo området og drivstoff lager.

Dette utgjør i realiteten store deler av flystasjonen og det er vanskelig å se for seg hvilke næringsaktører som skal kunne etablere seg områder som skal huse kampfly, flydrivstoff og ulike typer eksplosiver. En kan heller ikke se for seg næringsaktører som vil måtte forlate sine lokaler hver gang det gjennomføres militære øvelser ved AF.

Kan ordføreren orientere kommunestyret om dialogen mellom Andøy kommune og Forsvaret angående tilgang på arealet som utgjør AF i henhold til Prop 151 S og om politisk ledelse i Forsvarsdepartementet på noen måte har redegjort for hvilke konsekvenser en beredskapsbase har for omstillingen i Andøy kommune?

Ordføreren svarte:

Takker for spørsmålene!

Ordfører oppfatter at det er to spørsmål som stilles.

Det ene er spørsmål til dialogen mellom Andøy kommune og Forsvaret ang. tilgang til arealer på Andøya Flystasjon i henhold til Prop 151 S 2016?

Det andre spørsmålet er om politisk ledelse i Forsvars departementet på noen måte har redegjort for hvilke konsekvenser en «reservebase» har for omstillingen i Andøy kommune?

Det har vært ført dialog mellom politisk ledelse i Andøy kommune og Forsvars departementet fra tidlig 2017 og helt frem til i dag angående de ulike forutsetningene for Stortingsvedtaket.

Det har vært stilt spørsmål til både politisk ledelse i dept. og Stortingpolitikere og partier om hva betyr de ulike tolkningene av Stortingsvedtaket og utsagnene og de nye begrepene som brukes for Andøy kommune og Andøysamfunnet.

Ordfører har i møte stilt direkte spørsmål til Statsråden og har bedt om å få klargjort hva er en «reservebase» og hva er konsekvensen for Andøy kommune sett i forhold til det Stortinget har vedtatt, fikk ikke noe svar på det.

Spørsmålet om hvilke arealer og størrelsen på de arealene Andøy kommune skulle få til disposisjon til alternativ næringsutvikling har vært tema.

Det ble i løpet av 2017 utarbeidet en «Helhetlig eiendomsstrategi for arealene på Andøya flystasjon som skulle bli tilgjengelig», men det er blitt stille rundt denne strategien.

Det ble etter vel 2 års arbeid og samtaler og forhandlinger den 21.februar 2019 inngått en såkalt samhandlingsavtale med ATC/ Andøya Space Center og Forsvaret, som delvis dekker behovet for ATC sin virksomhet.

Slik avtalen er utformet tilkjenner det utfordringene med å skulle kunne ha forventning om å utvikle sivil næringsvirksomhet innenfor stasjonsområdet parallelt med fortsatt militært behov for alle stasjonens arealer.

Det er ikke mulig å se for seg at et ordinært privat næringsliv vil investere og etablere seg under slike vilkår.

Konklusjonen man så langt må kunne dra ut av situasjonen er at noen (dagens regjering samt de partiene som sikret flertall for vedtaket i 2016) mener at det er legitimt og akseptabelt at de attraktive næringsarealene midt i kommunesenteret i Andøy kommune skal ligge ubenyttet inntil et gitt behov.

Til denne tenkningen har ordfører i møte med statsråden tilkjennegett at det er helt umulig for kommunen å akseptere og umulig å forstå at noen seriøst og i fullt alvor mener at disse arealene midt i kommune senteret ikke skal være grunnlag for arbeidsplasser og ringvirkninger og skatteinntekter til Andøy kommune og bidra til positiv utvikling i Andøysamfunnet.

Ordfører har tilkjennegett overfor statsråden at hvis Forsvaret allikevel varsler behov for Andøya flystasjon så forventer man fra Kommunen at Forsvaret sørger for at det etableres annen militær virksomhet til erstatning for dagens virksomhet som man ikke vil videreføre på stasjonen.

Disse forholdene vil bli tema i Andøy kommunens arbeide med innspill til ny Langtids melding for Forsvaret utover våren og frem til den skal vedtas i vårsesjonen på Stortinget.

Arne Robert Svendsen (MDG) stilte følgende spørsmål:

I forbindelse med budsjettbehandlingen for 2019 vedtok daværende posisjon med Høyre og Senterpartiet at det skulle lages en utredning for folkebibliotek i Andøy. Ideen fikk de selvfølgelig fra Miljøpartiet De Grønne i Andøy, gjennom opposisjonens budsjettforslag.

Utredningen ble vedtatt og frist til å rapportere tilbake til kommunestyret var juni 2019 ihht. vedtaket.

Hvordan går det med utredningen og når får kommunestyret denne utredningen til behandling?

Rådmannen svarte:

Arbeid med utredning om nytt bibliotek ble igangsatt i fjor vinter. Rådmannen satte ned en arbeidsgruppe med biblioteksjef, avdelingsleder kultur og publikumssenter, enhetsleder og avdelingsleder teknisk.

Det ble konkludert med at utredningen skulle beskrive

- status
- behovet (hvilke funksjoner bør et nytt bibliotek omfatte, og hva er ikke mulig å løse med dagens bibliotekløsning)
- mulige alternativer, med grove kostnadsoverslag
- anbefaling

og at utredningen primært skulle være klar til behandling i juni-møtet i fjor, men at det også var mulig at behandling ikke kunne skje før til høsten.

I mai ble det klart at utredningen ikke ville bli klar til behandling i juni.

Gjennom høstens budsjettprosess ble det synliggjort at kommunens økonomiske utfordringer var så store at det var nødvendig å prioritere budsjett- og økonomiplanarbeidet utover høsten for å kunne legge fram et forslag til budsjett- og økonomiplan i balanse. Videre arbeid med bibliotekutredningen ble derfor lagt på vent.

Det ble videre avklart med ordføreren at bibliotekutredningen burde behandles av nytt kommunestyre, da det uansett ville være det nye kommunestyret som måtte ta stilling til eventuell finansiering av nytt bibliotek. Økonomiplanen for 2020 – 2023 inneholder ingen finansiering til et slikt prosjekt.

Status for utredningen er at det som i hovedsak gjenstår er å vurdere/anslå kostnader for de ulike alternativene som er vurdert i utredningen.

En fullstendig utredning vil trolig ikke være klar til politisk behandling før til høsten. Kapasiteten på teknisk er presset og det er mange andre store utviklings-/utbyggingssaker som er nødvendig å prioritere fram mot sommeren.

Arne Robert Svendsen (MDG) stilte følgende spørsmål:

Kommunestyret har flere ganger, gjennom interpellasjoner, trafikkikkerhetsarbeidet og i budsjettsammenheng påpekt behovet for å iverksette planarbeid og regulering av gang og sykkelsti på Åse og Dverberg.

Hvordan er fremdriften på disse prosessene og når kan kommunestyret forvente å få dem til behandling?

Rådmannen svarte:

Andøy kommune er tildelt trafikkikkerhetsmidler på inntil kr. 500 000,- til planlegging av gang- og sykkelveg mellom Dahletun og krysset mellom FV82 og vegen til Nordmela på Dverberg.

Det vil bli sendt ut varsel om oppstart av planarbeidet i første halvdel av mars 2020, og det kan forventes en sluttbehandling i kommunestyret trolig i september 2020. Arbeidet vil bli gjennomført delvis med egne ressurser og delvis med innleid bistand.

Det er ikke gitt tilsagn om midler til planlegging av gang- og sykkelveg for strekningen mellom Åse barnehage og Vøling på Åse, men det vil bli søkt fylkeskommunen om

trafiksikkerhetsmidler til dette innen fristen 1. juli 2020. Dersom det tildeles midler til dette arbeidet, vil det settes av ressurser til gjennomføring av planlegging i 2021.

Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende interpellasjon:

Unntatt offentlighet, behandling og bruk av unntak fra offentlighet i behandlingen av saker til SAMSKAP.

Miljøpartiet De Grønne er for mer åpenhet i Andøysamfunnet. Derfor ønsker vi en saksbehandling av søknadene til SAMSKAP som ikke gjør det nødvendig med å unnta dem fra offentlighet.

I siste styremøte i SAMSKAP skjedde det en dreining i tidligere praksis. I hele 2019 var alle saker, unntatt en, IKKE unntatt offentlighet. I det første styremøtet i 2020 var ALLE unntatt offentlighet. Som vara til styret ble jeg overrasket over denne endringen i praksis og stilte spørsmålstegn ved endringen, selve saksbehandlingen og avstemningen -da det ikke var gjort individuell saksbehandling og begrunnelse for unntak i saksfremstillingen.

Med bakgrunn i denne erfaringen som vara i styret ønsker jeg Ordførers vurdering av denne plutselige endringen i praksis og om hvorvidt dette er en praksis som skal videreføres av i SAMSKAP.

Ordføreren svarte:

Takk for interpellasjonen.

Utgangspunktet for mitt svar er at omstillingsorganisasjonen SAMSKAP er en integrert del av Andøy kommunes organisasjon og at styret i SAMSKAP er et folkevalgt styre eller utvalg.

Det betyr at både administrasjonen og styret må praktisere maksimal åpenhet i behandlingen av søknader i tråd med bestemmelsene i Kommuneleoven.

I de tilfellene det vil være behov for å lukke styremøter i SAMSKAP er det bestemmelsene om møteoffentlighet i Kommuneleovens § 11-5 samt § 11.3 og § 11.4 om innkalling m.v. som skal følges.

Hovedregelen i Kommuneleovens § 11-5 er at møter i folkevalgte organer skal være åpne dersom ikke noe annet følger av § 11-5.

§ 11-5 viser til at:

1. Et folkevalgt organ **skal** vedta å lukke møte når det skal behandles en sak som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold.
2. Et folkevalgt organ **skal** også vedta å lukke et møte når det behandler en sak som inneholder opplysninger som er omfattet av lovbestemt taushetsplikt.
3. Et folkevalgt organ **kan** vedta å lukke møte når et av følgende vilkår er oppfylt:
  - Hensynet til personvern
  - Hensynet til tungtveiende offentlige interesser tilsier at møtet lukkes.

Det folkevalgte organet skal i form av et vedtak med henvisning til hjemmel beslutte om møtet skal lukkes.

Det folkevalgte organet kan vedta at debatten om lukking av et møte skal foregå i lukket møte. Avstemming om eventuell lukking skal imidlertid holdes i åpent møte.

Selv om interpellasjonen ikke omhandler reglene i Kommuneloven og praksis tilknyttet prosedyrer for vedtak om eventuell lukking av møte, er det etter min oppfatning viktig å benytte denne muligheten til å peke på reglene et folkevalgt organ må følge.

I forhold til saksbehandling i styret og administrasjonen i SAMSKAP er spørsmålet om det foreligger lovbestemt taushetsplikt det viktige.

Det er da Offentlighetslovens § 13 og Forvaltningslovens § 13, første ledd nr 2 som er grunnlaget for å nekte innsyn.

Offentlighetslovens §13 viser at «opplysninger som er underlagt taushetsplikt i lov eller i medhold av lov unntas innsyn.

Forvaltningslovens § 13 beskriver i 1 og 2 ledd hvilke forhold både administrasjonen og det folkevalgte organet er forpliktet til å vurdere når spørsmålet om innsyn skal vurderes.

Administrasjonen og styret plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til:

- Noens personlige forhold
- Opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter samt drift- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessige betydning å hemmeligholde av hensyn til den som opplysningene angår.

Utfordringen vil alltid være vurderingene som i første omgang må gjøres når f.eks. en søknad mottas i SAMSKAP. Hverken administrasjonen eller styret kan unnlate å gjøre vurderinger om det foreligger lovbestemt taushetsplikt i en konkret sak. Det er også viktig å være klar over at den interne saksbehandlingen i SAMSKAP og kan medføre at saksutredningen inneholder vurderinger som må vurderes opp mot reglene i Forvaltningsloven. Bl.a. kan det dreie seg om personlige forhold som vurderes å ha betydning for saken.

Når det gjelder praktisering av disse reglene er det viktig at det utvikles prosedyrer som ivaretar hensynet til mest mulig åpenhet samtidig som reglene om lovbestemt taushetsplikt blir ivaretatt.

Det dreier seg om at vurderingen om eventuell lovbestemt taushet foreligger må foretas når en søknad/sak mottas.

Dersom en mener at lovbestemt taushetsplikt foreligger må saken/søknaden påføres lov hjemmel med henvisning til de aktuelle leddene i Offentlighetsloven og Forvaltningsloven. Denne hjemmelen må også anføres i postlisten, som offentligheten har tilgang til.

Det skal altså foretas en selvstendig vurdering av den enkelte sak og i tillegg til anføring av hjemmel i postlister må vurderingen også fremgå av saken som legges fram for styret.



Vi skal være klar over at dette i noen tilfeller kan være vanskelige vurderinger. Både administrasjonen og styret i SAMSKAP er opptatt av å etablere gode rutiner, som medfører maksimalt åpenhet og innsyn i hvordan ressursene blir forvaltet.

I de tilfellene det anmodes om utvidet innsyn etter at en sak er unntatt offentlighet må SAMSKAP i den grad det er mulig sørge for at de opplysningene som er undergitt lovbestemt taushet blir sladdet ut.

Jeg håper jeg med dette har synliggjort utfordringene tilknyttet viktige og i noen tilfeller vanskelige vurderinger samtidig som jeg har vært tydelig på viktigheten av maksimal åpenhet tilknyttet arbeidet i SAMSKAP.

#### Arne Robert Svendsen (MDG) la frem følgende forslag til vedtak:

- Kontrollutvalget gjennomgår praksis for bruk av regelverket forbundet med SAMSKAPs saksbehandling og bruk av regelverket for å kunne unnta fra offentlighet.
- Kontrollutvalget kommer med en anbefaling til SAMSKAP om videre utøvelse av praksis med det mål om mest mulig offentlighet innenfor rammen av lovverket.

#### **Votering:**

##### *Første kulepunkt*

Enstemmig vedtatt.

##### *Andre kulepunkt*

Falt med 5 stemmer for og 18 stemmer mot.

#### **KS- 03/2020 Vedtak:**

Kontrollutvalget gjennomgår praksis for bruk av regelverket forbundet med SAMSKAPs saksbehandling og bruk av regelverket for å kunne unnta fra offentlighet.

Interpellasjon og spørsmål som gjenstår overføres til neste møte i kommunestyret.

#### **04/2020: Godkjenning av møteprotokoll**

Forslag til vedtak:

Møteprotokollen for møte 09.12.19 godkjennes som den foreligger.

## Kommunestyret 02.03.2020:

### Behandling:

Ordføreren informere om at administrasjonen har gått gjennom kommunestyrets vedtak av 9. desember 2019 for årsbudsjett 2020 og økonomiplan 2023, og at det har vært nødvendig å foreta en noe mer nøyaktig beregning av enkelte av punktene i vedtaket. Dette gjelder spesielt på virkningen av endret investeringsbudsjett. I tillegg forutsettes at reduksjonen/innsparingen på Vesterålen reiseliv gjelder alle årene fra og med 2021 (og ikke bare for 2021). De korrigerede tallene/virkningene er justert mot avsetningen til fond (i samråd med rådmann og ordfører).

Kommunestyrets budsjettvedtak ga slik endring i fondsavsetningene (-= mindre avsetning og += større avsetning):

	2020	2021	2022	2023
Justert avsetning	- 1 061 516	+ 594 272	+ 849 942	+ 657 548

I utgangspunktet hadde rådmannen i forslaget til budsjett/økonomiplan budsjettert med ei årlig avsetning til fond på 2,5 mill kroner.

Dette betyr at den årlige vedtatte avsetningen til fond etter dette er slik:

	2020	2021	2022	2023
Avsetning til disp.fond	1 438 484	3 094 272	3 349 942	3 157 548

Ordføreren viste til KS sak 130/2020 – Eiendomsskatt – endring i eiendomsskatteloven og informere om at i henhold til Eiendomsskatteloven skal eiendomsskatt være skrevet ut før 1. mars i skatteåret. Dersom kommunen ikke klarer fristen, vil kommunen ikke få inntekter fra eiendomsskatt dette året.

Andøy kommune har ca. 800 bolig-/fritidseiendommer som ikke har formuesgrunnlag (likningsverdi) samt ca. 350 næringseiendommer, som skal betale eiendomsskatt. Disse 1150 eiendommene må retakseres før utskrivning av eiendomsskatt for 2022. Kontorjustering er benyttet i 2020 og kan også benyttes for utskrivningen i 2021.

Det var ikke mulig å få retaksert alle eiendommer uten formuesgrunnlag før utskrivning av eiendomsskatt innen 1. mars 2020.

Andøy kommune må leie inn takseringsfirma for å gjøre dette arbeidet, da vi ikke har ansatte som kan utføre dette.

Utgifter til retakseringsarbeidet må legges inn i budsjettet for aktuelt år. Hvor mye dette utgjør avhenger av tilbud fra takseringsfirmaene.

### KS- 04/2020 Vedtak:

Møteprotokollen for møte 09.12.19 godkjennes som den foreligger med tillegg av ovennevnte endringer.

## **05/2020: Referatsaker**

### **Forslag til vedtak:**

- Nr. 1 Møteplan 1. halvår 2020
- Nr. 2 Brev fra Nordland Fylkeskommune, dat. 10.12.19, angående Risøyhamn tannklinikk
- Nr. 3 Brev fra ordføreren til fylkesrådsleder Tomas Norvoll, dat. 06.01.20, angående fiskerihavnprosjektne i Nasjonal Transport plan - videre framdrift
- Nr. 4 Årsberetning 2019 for Andøy Eldreråd
- Nr. 5 Møteprotokoll for møte i Kontrollutvalget den 23.01.20
- Nr. 6 Brev fra Nordland Fylkeskommune, dat. 30.01.20, angående akvakulturtillatelse til matfiskproduksjon av laks, ørret og regnbueørret på lokalitet Svindalen i Andøy kommune
- Nr. 7 Kontrollrapport 2019 vedrørende skatteoppkreveren for Andøy kommune

Referatene tas til etterretning.

## **Kommunestyret 02.03.2020:**

### **Behandling:**

#### Referatsak nr. 5

Kjell-Are Johansen (AP) la frem forslag om at det utarbeides en uttalelse fra Andøy kommune angående finansiering av fiskerihavner.

Kommunestyret besluttet at ordføreren besørger utarbeidet et forslag som legges frem for behandling i formannskapet.

### **KS- 05/2020 Vedtak:**

Referatene for øvrig tas til orientering.

## **06/2020: Søknad om dispensasjon fra reguleringsplan for Skjolde Industriområde og kommuneplanens arealdel**

### **Forslag til vedtak:**

Andøy kommune avslår søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og ber søker om å utarbeide en reguleringsplan for de planlagte reiselivstiltakene i havneområdet på Skjolde

## **Formannskapet 17.02.2020:**

### **Behandling:**

#### Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

### **FS- 11/2020 Vedtak:**

Andøy kommune avslår søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel og ber søker om å utarbeide en reguleringsplan for de planlagte reiselivstiltakene i havneområdet på Skjolde.

## **Kommunestyret 02.03.2020:**

### **Behandling:**

#### Odd Arne Andreassen (SP) la frem følgende forslag:

Saken utsettes til neste kommunestyremøte for å gi tid til dialog i saken.

#### Votering:

Utsettelsesforslaget vedtatt med 21 stemmer for og 2 stemmer mot.

### **KS- 06/2020 Vedtak:**

Saken utsettes til neste kommunestyremøte for å gi tid til dialog i saken.

## **07/2020: OMRÅDEREGULERINGSPLAN FOR ANDØYA SPACEPORT, PLAN-ID 1871-201703 SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK**

### **Forslag til vedtak:**

Andøy kommunestyre vedtar områdereguleringsplan for Andøya Spaceport, plan-ID 1871-201703, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

## **Formannskapet 17.02.2020:**

### **Behandling:**

Administrasjonen svarte på spørsmål fra formannskapet.

Ordføreren ba om at det blir gitt en orientering om saken i forbindelse med behandlingen i kommunestyret.

#### Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

### **FS- 12/2020 Vedtak:**

Andøy kommunestyre vedtar områdereguleringsplan for Andøya Spaceport, plan-ID 1871-201703, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

### **Kommunestyret 02.03.2020:**

#### **Behandling:**

John Helmersen (SV) la frem følgende forslag til vedtak:

Planforslaget ivaretar tiltakshavers behov, mens høringsuttalelsene viser at det foreligger interessekonflikter med andre næringer. I særdeleshet gjelder dette i forhold til naturbaserte næringer.

I en verden der artsmangfold og biodiversitet er stadig sterkere truet, er det nødvendig å være forbeholdne til naturinngrep av det format som planene fra tiltakshaver innebærer. Konsekvensene for fiskeriene i havområdet og de biologiske forhold i havet er ikke nødvendig avklart for sluttbehandling av områdereguleringsplan for Andøya Spaceport.

Fiskerinæringa har vært og skal være en høyt prioritert næring i Andøy kommune. Vilåårene for næringa er presset fra mange hold i dag, ikke minst i Andøy. For å sikre best mulig at næringa skal kunne videreføres i kommunen, trenger vi mer kunnskap om konsekvensene av den totale belastninga av konkurrerende næringsaktivitet som berører fiskerinæringa.

Sluttbehandling av områdereguleringsplanen utsettes derfor til det er foretatt en uhildet konsekvensanalyse for fiskeriene i havområdene tilknyttet Andøy, der de totale og samlede følgene inngår når det gjelder aktivitetene til Andøya Test Center, Andøya Space Center og Andøya Space Port – samt Forsvarets egne øvelses- og testaktiviteter. Dette må da gjelde både for utøvelsen av fiskerinæringa og konsekvensene for de biologiske forhold og ressurser i havområdene som er berørt.

Odd Arne Andreassen (SP) ba om vurdering av sin habilitet da han er ansatt i Andøya Test Center som er et datterselskap av Andøya Space Center. Han fratrådte under behandlingen, 22 representanter var til stede.

Ordføreren foreslo at Odd Arne Andreassen ble erklært habil.

#### Votering:

Odd Arne Andreassen erklæres habil.

Odd Arne Andreassen tiltrådte, 23 representanter var til stede.

Saksbehandler Emil Iversen orienterte om saken og svarte på spørsmål.

#### *Votering:*

Utsettelsesforslaget fremlagt av John Helmersen (SV) falt med 4 stemmer for og 19 stemmer mot.

Formannskapetets innstilling vedtatt med 21 stemmer for og 2 stemmer mot.

**KS- 07/2020 Vedtak:**

Andøy kommunestyre vedtar områdereguleringsplan for Andøya Spaceport, plan-ID 1871-201703, med tilhørende reguleringsbestemmelser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12.

**08/2020: OMGJØRING AV BUNDNE DRIFTSFOND TIL DISPOSISJONSFOND****Forslag til vedtak:**

1. Følgende bundne driftsfond omgjøres til ubundet disposisjonsfond:

		<b>2019</b>
25200001	MILJØ / KULTURTILTAK	-73 470
25200003	SENTRUMSUTVIKLING	-100 000
25210111	OMSTILLING FORSVARET	-77 258
25210117	PROSJEKT BOLYST	-237 177
25210210	GOLFSTRØMPROSJEKTET	-118 289
25210211	KIILGÅRDEN - GAVEFOND SNN	-30 932
25210212	SKOLEKANTINE	-76 073
25210213	SKJØNNSMIDLER FELLES GRUNNSKOLE	-200 000
25210441	PARKVESEN	-100 000
25210442	PARK GAMMELSKOLEN	-16 623
25210474	KLEVANNET/STEINSVANNET	-31 000
25250305	SÆRTILTAK FLYKTNINGER	-497 000
25275590	GRAVVEDLIKEHOLD - ARV	-193
25275591	ARV UHRE	-25 000
<b>251</b>	<b>Bundne driftsfond</b>	<b>-1 583 015</b>

2. Midlene overføres til nytt ubundet driftsfond «Omstillingsprosjekter» og benyttes til egenandel/finansiering av endrings- og omstillingsprosjekter.

**Formannskapet 17.02.2020:****Behandling:**Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

**FS- 13/2020 Vedtak:**

1. Følgende bundne driftsfond omgjøres til ubundet disposisjonsfond:

		<b>2019</b>
25200001	MILJØ / KULTURTILTAK	-73 470
25200003	SENTRUMSUTVIKLING	-100 000
25210111	OMSTILLING FORSVARET	-77 258
25210117	PROSJEKT BOLYST	-237 177
25210210	GOLFSTRØMPROSJEKTET	-118 289
25210211	KIILGÅRDEN - GAVEFOND SNN	-30 932
25210212	SKOLEKANTINE	-76 073
25210213	SKJØNNSMIDLER FELLES GRUNNSKOLE	-200 000
25210441	PARKVESEN	-100 000
25210442	PARK GAMMELSKOLEN	-16 623
25210474	KLEVANNET/STEINSVANNET	-31 000
25250305	SÆRTILTAK FLYKTNINGER	-497 000
25275590	GRAVVEDLIKEHOLD - ARV	-193
25275591	ARV UHRE	-25 000
<b>251</b>	<b>Bundne driftsfond</b>	<b>-1 583 015</b>

2. Midlene overføres til nytt ubundet driftsfond «Omstillingsprosjekter» og benyttes til egenandel/finansiering av endrings- og omstillingsprosjekter.

**Kommunestyret 02.03.2020:****Behandling:**Votering:

Enstemmig vedtatt.

**KS- 08/2020 Vedtak:**

1. Følgende bundne driftsfond omgjøres til ubundet disposisjonsfond:

		<b>2019</b>
25200001	MILJØ / KULTURTILTAK	-73 470
25200003	SENTRUMSUTVIKLING	-100 000
25210111	OMSTILLING FORSVARET	-77 258
25210117	PROSJEKT BOLYST	-237 177
25210210	GOLFSTRØMPROSJEKTET	-118 289
25210211	KIILGÅRDEN - GAVEFOND SNN	-30 932
25210212	SKOLEKANTINE	-76 073
25210213	SKJØNNSMIDLER FELLES GRUNNSKOLE	-200 000

25210441	PARKVESEN	-100 000
25210442	PARK GAMMELSKOLEN	-16 623
25210474	KLEVANNET/STEINSVANNET	-31 000
25250305	SÆRTILTAK FLYKTNINGER	-497 000
25275590	GRAVVEDLIKEHOLD - ARV	-193
25275591	ARV UHRE	-25 000
<b>251</b>	<b>Bundne driftsfond</b>	<b>-1 583 015</b>

2. Midlene overføres til nytt ubundet driftsfond «Omstillingsprosjekter» og benyttes til egenandel/finansiering av endrings- og omstillingsprosjekter.

## **09/2020: HANDLINGSPLAN SAMSKAP 2020**

### **Forslag til vedtak:**

Kommunestyret godkjenner styrets forslag til handlingsplan 2020 for Samskap.

### **Formannskapet 17.02.2020:**

#### **Behandling:**

Ordføreren opplyste at det ville bli gitt en orientering om saken i forbindelse med behandlingen i kommunestyret.

#### Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

### **FS- 14/2020 Vedtak:**

Kommunestyret godkjenner styrets forslag til handlingsplan 2020 for Samskap.

### **Kommunestyret 02.03.2020:**

#### **Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

### **KS- 09/2020 Vedtak:**

## **10/2020: REGIONAL VETERANPLAN**

### **Forslag til vedtak:**

Andøy kommunestyre godkjenner veteranplan for Vesterålen som gjeldende også for Andøy kommune.



## **Formannskapet 17.02.2020:**

### **Behandling:**

#### Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

### **FS- 15/2020 Vedtak:**

Andøy kommunestyre godkjenner veteranplan for Vesterålen som gjeldende også for Andøy kommune.

## **Kommunestyret 02.03.2020:**

### **Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

### **KS- 10/2020 Vedtak:**

## **11/2020: ELDRERÅD OG RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE - FORSLAG OM SAMMENSLÅING TIL ET RÅD**

### **Forslag til vedtak:**

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.

Fire av medlemmene med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:

- Andenes Pensjonistforening
- Sør-Andøy Pensjonistforening
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse

Kommunestyret velger leder og nestleder.

## **Formannskapet 17.02.2020:**

### **Behandling:**

#### Votering:

Enstemmig innstilling til kommunestyret.

**FS- 16/2020 Vedtak:**

Eldrerådet og råd for funksjonshemmede slås sammen til ett råd: Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådet skal ha 7 medlemmer med personlige varamedlemmer.

Fire av medlemmene med personlige varamedlemmer velges etter forslag fra organisasjonene:

- Andenes Pensjonistforening
- Sør-Andøy Pensjonistforening
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse
- Organisasjon for personer med funksjonsnedsettelse

Kommunestyret velger leder og nestleder.

**Kommunestyret 02.03.2020:****Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

**KS- 11/2020 Vedtak:****12/2020: VALG AV UNGDOMSRÅD - ENDRING****Forslag til vedtak:**

Andøy kommunestyre vedtar følgende endring av representant og vararepresentant for Andøy videregående skole til ungdomsrådet 2019 – 2021:

Valgt fast representant og vararepresentant bytter plass slik at Emma Stefanussen velges som fast representant og Arthur W. Kristiansen velges som vararepresentant.

**Kommunestyret 02.03.2020:****Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

**KS- 12/2020 Vedtak:**

**13/2020: PARTSSAMMENSATT UTVALG - VALG AV NYTT MEDLEM 2019 - 2023**

**Forslag til vedtak:**

Som nytt medlem nr. 5 (arbeidsgiverrepresentant) til partssammensatt utvalg velges:

.....

Som nestleder velges:

.....

**Kommunestyret 02.03.2020:**

**Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

**KS- 13/2020 Vedtak:**

**14/2020: ARBEIDSMILJØUTVALG - VALG AV NYTT VARAMEDLEM 2019 - 2023**

**Forslag til vedtak:**

Som nytt personlig varamedlem for Vibeke Strøm-Fosse velges:

.....

**Kommunestyret 02.03.2020:**

**Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

**KS- 14/2020 Vedtak:**

**15/2020: VALG AV LANDBRUKSNEMND 2019 -2023**

Kommunestyret vedtok i 1999 at landbruksnemnda skal ha 5 medlemmer og at 3 av medlemmene

skal velges etter forslag fra faglagene/producentorganisasjonene. Det skal velges personlige varamedlemmer.

**Forslag til vedtak:**

Kommunestyret velger følgende representanter til landbruksnemnda 2015 – 2019:

**Medlemmer:**

- 1.
- 2.
3. Andøy Bonde og Småbrukarlag
4. Andøy Bondelag
5. Producentorganisasjonene

**Personlige varamedlemmer:**

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

**Leder:**

**Nestleder:**

**Kommunestyret 02.03.2020:**

**Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

**KS- 15/2020 Vedtak:**

**16/2020: FORVALTNINGSREVISJON HØSTEN 2019 - OFFENTLIGE ANSKAFFELSER**

**Forslag til vedtak:**

Kontrollutvalget har i møte 23.01.20 gitt slik **innstilling til kommunestyret:**

1. Kommunestyret viser til rapport om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: Følges regelverket. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 13. januar 2020. Sammendrag går fram på side 2. Revisors oppsummering i forhold til revisjonskriteriene framgår i rapportens pkt. 9, side 25 og 26.
2. Kommunestyret viser til at offentlige anskaffelser er sterkt lovregulert med krav til

kunngjøring, kriterier for valt av leverandør, transparens og etterprøvbarehet. Dette innebærer at kommunen må ha på plass egne skriftlige rutiner og ansvar klart fordelt internt i organisasjonen. For kommunen er det viktig at den opptrer med integritet, slik at allmennheten har tillit til at anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte.

3. Kommunestyret konstaterer at forvaltningsrevisjonen viser at Andøy kommune i dag har relativt gode og omfattende egne kjøreregler for å sikre overholdelse av anskaffelsesloven med forskrifter, men disse må oppdateres/gjennomgås på nytt, både fordi der finnes enkelte mindre feil og unøyaktigheter i teksten som bør lukes ut, og fordi dagens interne regelverk er utarbeidet med bakgrunn i en lov og anskaffelsesforskrift som ikke lenger eksisterer.
4. Kommunestyret vil peke på at offentlige anskaffelser er et fagområde som er svært komplekst og tidkrevende å sette seg inn i og holde seg ajour på. Da kommunen har tre personer i sentrale posisjoner som har fått kursing i fagområdet og at innkjøpskoordinatoren er tillagt opplæringsansvar, er det viktig at opplæring blir gitt overfor øvrig kommunal organisasjon. I og med de store økonomiske konsekvenser formelle feil kan gi – og gitt at klageperioden er svært lang dersom man som klager vil påberope seg direkte anskaffelse – så stopper ikke ansvaret ved kontraktsinngåelsen, men kan vare mye lenger. Derfor er det viktig at de som overtar ansvaret etter kontraktsinngåelse også er godt skolert. Det gjelder enhetsledere, avdelingsledere og prosjektledere.
5. Kommunestyret viser til rapporten og registrerer med tilfredshet at det har vært svært få klager fra leverandørsiden eller fra andre med klageinteresse – og at kommunen ikke har blitt påført ekstra kostnader som følge av denne klagebehandlingen. Dette indikerer at kommunen har vært dyktig til å overholde regelverket for offentlige anskaffelser.
6. Kommunestyret tar rapporten om forvaltningsrevisjon høsten 2019 – Offentlige anskaffelser: følges regelverket – til etterretning.

#### **Kommunestyret 02.03.2020:**

#### **Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

#### **KS- 16/2020 Vedtak:**

**17/2020: REVISJONSKONTROLL - OPPFØLGING FORVALTNINGSREVISJON TEKNISK 2013**

## Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har i møte 26.09.19 gitt slik **innstilling til kommunestyret**:

1. Kommunestyret viser til revisjonskontrollrapport sommer/høst 2019 – teknisk etat – oppfølging av forvaltningsrevisjon. Rapporten er utarbeidet av kommunens revisor og datert 18. august 2019. På side 14 og 15 i rapporten framgår revisors oppsummering.
2. Kommunestyret konstaterer at mye er gjort av de anbefalinger som ble vedtatt i 2013 i forbindelse med omorganiseringen av teknisk enhet, men at der fortsatt gjenstår en del forbedringspotensiale slik forvaltningsrevisjonen i 2013 avdekket.
3. Kommunestyret konstaterer videre at det i 2018 ble gjennomført en forstudie i Innovasjon Norge sitt verktøy, og at denne forstudien avdekket at kommunen hadde klare forbedringsområder, blant annet på følgende felt:
  - Behandling av regulerings saker og byggesaker
  - Arealplan – attraktive boligområder og næringsareal
  - Kommunens nettsider
  - Samhandling mellom kommune og næringsliv

Kommunestyret sier seg tilfreds med at denne forstudien nå følges opp med et forprosjekt, som skal utrede og legge grunnlaget for gjennomføring av konkrete forbedringstiltak. Representanter fra teknisk enhet deltar i arbeidsgruppe i forprosjektet. Gjennom dette arbeidet har det vært økt fokus på viktigheten av dialog med næringslivet.

I samarbeid med Samskap er der innført månedlig «næringslunsj» med ulike tema. Her deltar representanter fra teknisk enhet i de fleste næringslunsjene og har dialog med representanter fra det lokale næringsliv – noe som har bidratt positivt til avklaring av forventninger og bedre dialog.

4. Mengden av regulerings saker og byggesaker har økt betydelig siden Andøy kommune ble omstillingskommune. Kommunestyret har registrert at saker som har betydning for utvikling av næringslivet har blitt gitt førsteprioritet. Saksmengden fra teknisk enhet til politisk behandling de siste årene viser med all tydelighet at teknisk enhet er opptatt av å prioritere disse sakene og at de også i større grad er opptatt av å finne gode løsninger i dialog med søkerne.
5. Kommunestyret viser for øvrig til forvaltningsrevisjonen av teknisk etat i 2013. Av de anbefalinger og vedtak som der ble gjort, er flere punkt bare delvis gjennomført, og vil derfor be om at dette blir gjort slik at vedtaket kan lukkes. Ansvaret for at gjennomføringsgraden ved teknisk enhet bør økes tilligger kommunestyret. Vakant branningeniørstilling bør kunne utlyses snarest, og stillingsressurs på VAR-området bør kunne benyttes i et prosjektarbeid på området.
6. Kommunestyret tar revisjonskontrollrapporten sommeren/høst 2019 – teknisk enhet –

oppfølging av forvaltningsrevisjon til etterretning.

**Kommunestyret 02.03.2020:**

**Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

**KS- 17/2020 Vedtak:**

**18/2020: VALG AV NÆRINGSSTYRE 2019 - 2023**

**Forslag til vedtak:**

Andøy kommunestyre velger slikt næringsstyre for 2019 - 2023:

- 3 medlemmer med vara som velges av kommunestyret:

Medlem 1: ..... Vara: .....

Medlem 2: ..... Vara: .....

Medlem 3: ..... Vara: .....

- 5 medlemmer med vara utpekt/valgt fra næringslivet:

Andøy Næringsforening:

Medlem: ..... Vara: .....

Landbruksnæringen:

Medlem: ..... Vara: .....

Fiskeindustrien:

Medlem: ..... Vara: .....

Andøy Fiskarlag/Andøy Kystfiskarlag:

Medlem: ..... Vara: .....

Andøya Space Center AS/ LNS-gruppen:

Medlem: ..... Vara: .....

· Leder: .....

· Nestleder: .....

**Kommunestyret 02.03.2020:**

**Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

**KS- 18/2020 Vedtak:**

**19/2020: OPPFØLGING KOMMUNESTYRETS VEDTAK OM AVVIKSRAPPORT DRIFT PR 31.10.19 - MELDING**

**Forslag til vedtak:**

Kommunestyret tar meldingen om planlagt oppfølging av vedtaket i sak K-118/19 til orientering.

Kirsten L. Pedersen  
rådmann

**Kommunestyret 02.03.2020:**

**Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

**KS- 19/2020 Vedtak:**



## **20/2020: PROGRAMSTYRE FOR SAMSKAP 2019 - 2023 - VALG AV NESTLEDER**

### **Forslag til vedtak:**

Ordfører Knut A. Nordmo velges som styremedlem til programstyret i Samskap.

Nestleder for programstyret i Samskap velges av styret i Samskap.

### **Kommunestyret 02.03.2020:**

#### **Behandling:**

Saken utsettes på grunn av brannalarm/branntilløp.

#### **KS- 20/2020 Vedtak:**

## **MUNTlige SPØRMÅL SOM OVERFØRES TIL NESE MØTE I KOMMUNESTYRET**

**Kjell-Are Johansen (AP)** - spørsmål angående eiendomsskatt

**Kjell-Are Johansen (AP)** - spørsmål angående tillatelse for kreftsykepleier til å sette sprøyter på brystkreftpasienter

**John Helmersen (SV)** - spørsmål om informasjon til innbyggerne angående eiendomsskatt

**Tommy Sjøberg (AP)** - spørsmål om vannforsyning på Hinnøysiden