



ANDØY KOMMUNE

# Kommuneplanens samfunnsdel (2018 – 2030)



Forslag til planprogram

---

## Innholdsfortegnelse

1.	Innledning .....	3
1.1.	Hva er et planprogram .....	3
1.2.	Hva er en kommuneplan .....	3
1.3.	Formålet med planarbeidet .....	3
2.	Rammer for planarbeidet .....	4
2.1.	Innledende om rammer for planarbeidet .....	4
2.2.	Nasjonale forventninger til kommunal planlegging .....	4
2.3.	Fylkesplan for Nordland .....	4
2.4.	Kommuneplanens arealdel .....	4
2.5.	Økonomiske utfordringer .....	5
3.	Kommunens ulike roller .....	6
3.1.	Kommunen - det lokale folkestyret .....	6
3.2.	Kommunen som produsent av velferdstjenester .....	6
3.3.	Kommunen som myndighetsutøver .....	6
3.4.	Kommunen som samfunnsutvikler .....	6
4.	Visjon og overordnet mål for Andøy kommune .....	7
5.	Fokusområder i samfunnsdelen .....	8
5.1.	Nedleggelse av Andøya Flystasjon .....	8
5.2.	Utvikling og vekst .....	8
5.2.1.	Folketall .....	8
5.2.2.	Identitet og omdømme .....	8
5.2.3.	Næringsliv og arbeidsplasser .....	9
5.2.4.	Universell utforming .....	10
5.3.	Levekår .....	10
5.3.1.	Barn og unge .....	10
5.3.2.	Utenlandske innbyggere .....	10
5.3.3.	Folkehelsearbeid .....	10
5.3.4.	Økt antall eldre .....	11
5.4.	Klima og miljø .....	11
5.5.	Kommuneorganisasjonens evne til å håndtere dagens og fremtidens utfordringer ..	12
6.	Organisering av planarbeidet .....	13
7.	Utredninger .....	14
8.	Medvirkning .....	15
9.	Framdriftsplan .....	16

## 1. Innledning

Plan- og bygningsloven har som formål å fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner. Loven pålegger kommunene å ha en kommuneplan som skal samordne samfunnsmessige og arealmessige aspekter ved utviklingen i kommunen.

Andøy kommune mangler en fullstendig kommuneplan. Arealdelen ble vedtatt 17.03.2014, og gjelder for perioden 2013 – 2024. Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel (KPS) starter nå. Planen har et 12-årig perspektiv, fra 2018 til 2030. Normal saksgang for kommuneplanlegging er å utarbeide samfunnsdelen som deretter vil være førende for arealdelen. Det er planlagt revisjon av kommuneplanens arealdel med oppstart 2. halvår 2018, og den vil gjelde for samme periode som samfunnsdelen, 2018 - 2030. Dermed vil planprosessen i Andøy kommune være i henhold til statens veileder.

### 1.1. Hva er et planprogram

Det skal utarbeides et planprogram for alle kommunale planer som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, hvilke temaer planen skal inneholde, hvilke utredninger det er behov for og hvordan lag og foreninger, næringsliv og innbyggere, kan nå fram med sine synspunkter.

Engasjement og innspill vil ha stor verdi for å få en god prosess. I denne omgang ber vi om innspill til planprogrammet.

Dette planprogrammet vil ligge ute til høring i perioden 10.05.17 - 23.06.17. Frist for å gi innspill/komme med merknader er **23.06.17**. Innspill kan sendes til Andøy kommune pr brev eller e-post til [postmottak@andoy.kommune.no](mailto:postmottak@andoy.kommune.no).

### 1.2. Hva er en kommuneplan

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument. Kommuneplanen er en langsiktig plan som består av to deler:

- Samfunnsdel: skal gi mål og føringer for hvordan samfunnet skal utvikle seg
- Arealdel: skal vise konsekvensen av målene i samfunnsdelen på kart

### 1.3. Formålet med planarbeidet

Det skal utvikles en visjon og langsiktige mål for Andøy kommune som samfunn og tjenesteyter/ organisasjon. Planen skal gjenspeile en ønsket samfunnsutvikling fram til 2030 og være plattformen for politisk og administrativ styring, prioriteringer og utvikling av kommunens virksomhet. Visjon og mål i kommuneplanens samfunnsdel må også sees i sammenheng med visjon og mål for omstillingsprogrammet.

Samfunnsdelen skal også være styrende for hvordan arealressursene brukes. Planarbeidet må ta utgangspunkt i de utfordringene vi har og hvilke grep vi skal ta i forhold til disse utfordringene.

For Andøy innebærer dette kommuneplanarbeidet å utarbeide en samfunnsdel (ny) med tilhørende handlingsdel for årlig oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel.

## 2. Rammer for planarbeidet

### 2.1. Innledende om rammer for planarbeidet

- Nasjonale forventninger og føringer
- Regionale føringer
- Planstrategi for Andøy kommune 2016 – 2019
- Lokale føringer og vedtak
- Miljøverndepartementets veileder for kommuneplanprosessen
- Miljøverndepartementets veileder for kommunal planstrategi
- Sametingets planveileder

Dokumentet bygger på:

- Kgl. Res. juni 2015 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- Fylkesplan for Nordland
- Kommuneplanens arealdel
- Kommunens økonomiplan for perioden 2017 - 2020
- Strategisk næringsplan 2010 – 2013

Planen vil også inneholde vurderinger om eventuelt behov for supplerende utredninger på aktuelle områder.

### 2.2. Nasjonale forventninger til kommunal planlegging

I kongelig resolusjon fra juni 2015, *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*, peker regjeringen på oppgaver det er viktig at kommunene tar med i sine planer. Tema er:

- Et klimavennlig og sikkert samfunn
- Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier
- Fremtidsrettet næringsutvikling, innovasjon og kompetanse
- Samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Et fremtidsrettet og miljøvennlig transportsystem
- Levende by- og tettstedssentre
- Helse og trivsel

Ikke alle disse vil ikke bli egne fokusområder i Andøy kommune sin samfunnsdel, men disse oppgavene vil bli behandlet og ivaretatt i de ulike fokusområdene.

Planprogrammet skal gi berørte statlige og regionale organer grunnlag for å vurdere om planen kan komme i konflikt med nasjonale og regionale interesser.

### 2.3. Fylkesplan for Nordland

Fylkesplanen gjelder fra 2013 til 2025. Den fokuserer på livskvalitet, livskraftige lokalsamfunn og regioner, verdiskaping og kompetanse, kjøpesentre og arealpolitikk.

### 2.4. Kommuneplanens arealdel

Kommunens arealplan for perioden 2013 – 2024 gir hovedtrekkene i arealdisponeringen, rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk. Den viser også hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens samfunnsdel (KPS) skal beskrive arealbehov, og gi føringer for arealbruken. Derfor er rekkefølgen av planarbeidet vesentlig for en god kommuneplan. KPS vil bli lagt fram for politisk behandling i juni 2018, deretter vil Andøy kommune starte opp en revisjon av arealdelen høsten 2018. Arealdelen vil da basere seg på KPS.

Arealregnskap for alle arealformål ønskes presentert for alle formål for å gi føringer til arealplanarbeidet i 2018. Dette vil også inkludere en vurdering av alternative strategier for samfunnsutvikling og langsiktige arealbehov.

## 2.5. Økonomiske utfordringer

Utvikling i netto driftsresultat for Andøy kommune siste 5 år viser tegn til bedring:

2012	2013	2014	2015	2016
0,4%	0,3%	-0,5%	3,0%	3,66%

I perioden 2012 - 2015 økte driftsinntektene med 7%, mens driftsutgiftene økte med 3,3%. Etter flere år med merforbruk i ordinær drift (tjenester, stab, støtte) på 10-15 millioner kr., endte ordinær drift i 2016 for første gang på mange år i balanse. Selv om resultatet i 2015 og 2016 var bedre enn tidligere år, er kommunens økonomi fortsatt krevende.

Konsekvensene ved en nedleggelse av Andøya flystasjon er beregnet å utgjøre 340 færre sysselsatte, og en reduksjon i antall innbyggere med 677 personer innen 10 år etter nedleggelsen. Konsekvensen for kommuneøkonomien, av 677 færre innbyggere, vil bli at kommunen får 40,4 millioner kr. (2017-kroner) mindre i frie inntekter (skatt/rammetilskudd). En inntektsreduksjon i denne størrelsesorden vil kreve omfattende endringer i kommunale tjenester og gi store utfordringer med å klare å opprettholde et forsvarlig tjenestetilbud.

Kommunen står foran store investeringer (skole, sykehjem) i årene framover. Dette vil ha som konsekvens at en større del av kommunens netto driftsinntekter i årene framover må disponeres til renter og avdrag. Brukes det mer penger på renter og avdrag, må det brukes mindre på tjenestene.

Pr. 31.12.16 hadde kommunen et disposisjonsfond på 7,4 mill. kroner, dvs. en begrenset reserve til å møte fremtidige utfordringer. Samtlige enheter har meget stramme økonomiske rammer å forholde seg til, og mindre uforutsette hendelser vil kunne få store konsekvenser for tjenesteproduksjonen i kommunen.

For Andøy kommune vil det være viktig å holde orden i eget hus og samtidig være en aktiv medspiller for å skape vekst i befolkning og næringsliv. Det forutsettes at kommunen får innvilget status som statlig omstillingskommune og omstillingsbevilgning til iverksetting av tiltak som kan kompensere for tap av arbeidsplasser og reduksjon i folketallet.

### 3. Kommunens ulike roller

#### 3.1. Kommunen - det lokale folkestyret

Kommunens frihet i den lokale politikktutforming gir mulighet for tilpasning, effektiv utnyttelse av ressursene og gjør det meningsfullt å delta i den lokalpolitiske prosessen. Samfunnsplanlegging skal bidra til en bedre og mer helhetlig bærekraftig utvikling. Hovedinnretningen i samfunnsdelen er derfor kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Samfunnsdelen skal også bidra til å styrke medvirkning i kommunen planarbeid og bidra til bedre politisk styring.

#### 3.2. Kommunen som produsent av velferdstjenester

Et godt utbygd tjenestetilbud vil ofte være en nødvendig betingelse for å tiltrekke og beholde mennesker med nøkkelkompetanse i kommunen, en viktig konkurransefaktor i forhold til å etablere og videreutvikle bedrifter og arbeidsplasser.

Kommunen har et overordnet ansvar for velferdstilbudet til sine innbyggere, bl. a i forhold til grunnskoleopplæring, barnehager, sosialtjeneste, primærhelsetjeneste og pleie- og omsorgstjenester. Forventningene til kommunal tjenesteyting øker i takt med velferdsøkningen.

#### 3.3. Kommunen som myndighetsutøver

Kommunen er myndighetsutøver i en rekke sammenhenger, for eksempel i saker etter bestemmelsene i helse- og omsorgstjenesteloven, lov om sosiale tjenester i NAV, lov om barnevern og plan og bygningsloven. Som myndighetsutøver pålegger kommunen plikter og tildeler rettigheter innenfor lover og statlige retningslinjer.

Kommunens rolle som velferdsprodusent og myndighetsutøver gjør at hensynet til rettssikkerhet blir viktig i forholdet mellom kommunen og innbyggerne. Dette stiller krav til juridisk og sektoriell kompetanse i den kommunale forvaltningen.

#### 3.4. Kommunen som samfunnsutvikler

Kommunens rolle som samfunnsutvikler innebærer at kommunen skal bidra til å utvikle gode lokalsamfunn. Dette kan for eksempel gjøres gjennom prosjekter hvor kommunen samarbeider med næringslivet, lag og foreninger (frivillig sektor). Kommunen skal være sentral som tilrettelegger for nyskaping og næringsutvikling.

## 4. Visjon og overordnet mål for Andøy kommune

En visjon kan defineres som et framtidig bilde av hvordan vi ønsker at Andøy skal være. Samfunnsdelen skal også utvikle en visjon for Andøy. Visjonen bør være både attraktiv, vitaliserende, samlende og troverdig. Målene beskriver mer konkret hva vi ønsker å oppnå. Parallelt med arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel vil Andøy kommune også gjennomføre et omstillingsprogram. Visjon og mål må være koordinert med dette programmet.

I arbeidet med samfunnsdelen vil innbyggere bli invitert til flere Work shop der det også vil bli diskutert:

- Hvilken visjon skal vi ha for Andøy kommune?
- Hvilke verdier skal prege Andøysamfunnet?
- Hvilke alternative strategier for utvikling har Andøy kommune?

## 5. Fokusområder i samfunnsdelen

### 5.1. Nedleggelse av Andøya Flystasjon

Stortinget vedtok 15. november 2016 den nye langtidsplanen for forsvarssektoren. Som konsekvens av denne vil Andøya flystasjon legges ned når nye overvåkningsfly er fasett inn på Evenes.

Andøy kommune er med bakgrunn i dette i en søknadsprosess om å få status som omstillingskommune våren 2017. Det forutsettes at Andøy kommune får status som omstillingskommune. Derfor vil arbeidet med samfunnsdelen samordnes tett med Andøy kommune sitt utviklings- og omstillingsprosjekt.

### 5.2. Utvikling og vekst

#### 5.2.1. Folketall

Andøy kommune hadde 4 908 innbyggere pr 01.01.2017, en nedgang på 72 personer siste år. Befolkningsprognosen (SSB - middels nasjonal vekst) viser liten endring i totalt folketall i planperioden. SSB sin befolkningsprognose har ikke tatt inn effekten av nedleggelsen av forsvarets aktivitet på Andøya flystasjon. Ungdommen flytter ut av kommunen for å utdanne seg til yrker de ønsker å virke i. Begrensning når det gjelder arbeidsplasser gjør at for få velger å flytte tilbake etter endt utdanning.

Prognosen viser at aldersgruppen 20 – 66 år vil reduseres frem mot 2035 og at aldersgruppen 67 år og over vil øke frem mot 2035. Denne utvikling forventes å forsterkes ytterligere med bakgrunn i vedtaket om nedleggelse av Andøya flystasjon dersom kommunen gjennom sitt utviklings- og omstillingsprosjekt ikke makter å kompensere for bortfallet av arbeidsplasser.

De siste årene har Andøy hatt fødselsunderskudd. At befolkningen har vært noenlunde stabil, skyldes tilflytting fra utlandet. I perioden fra 01.01.2010 til 01.01.2017 har antall innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre økt fra 183 til 524 personer.

Ungdom er en viktig del av et helt samfunn. At for få velger å flytte tilbake bidrar til negativ befolkningsutvikling. En utvikling som kan ha som konsekvens at kommunalt tjenesteomfang reduseres og at det kan være vanskelig å skaffe jobb til to ektefeller/samboere som velger å flytte hit.

Andøy kommune har i dag utfordringer knyttet til befolkningsnedgang, samfunnsplanen vil derfor fokusere på tiltak som kan snu eller bremse denne utviklingen. Tilrettelegging for nødvendig boligbygging bør derfor inngå i kommunens planoppgaver.

#### 5.2.2. Identitet og omdømme

Ønsket om å bo i en kommune har blant annet sammenheng med at det finnes et attraktivt nærings- og arbeidsliv i kommunen. Flere har funnet ut at dette ikke er nok. Kommunen må markedsføres både internt og eksternt. Det må bygges opp en identitet som skaper stolthet og tilhørighet. Dette har stor verdi også når det gjelder nyrekruttering og hjemflytting.

For mange er Andøy et meget godt sted å bo. De som trives best er de som foretrekker vår natur, stillheten, liten trafikk, gode offentlige tjenester, som tåler mørketiden og som synes at nivået på tjenestetilbudet, idrett og kulturlivet er greit. Dagens trend med satsing på miljø, helse og gode opplevelser forbindes mer og mer med det gode liv. Vi bor i navet mellom de største byene i Nord-Norge: Tromsø, Bodø, Narvik og Harstad og vi har direkte flyforbindelse til Tromsø, Bodø og Evenes.



Deler av året har vi også direkte flyforbindelse til Oslo. Dette er meget godt i forhold til mange andre distriktskommuner.

Vi som bor i Andøy er de viktigste ambassadørene for kommunen vår. Hvordan vi snakker om Andøy har stor betydning for hvordan andre oppfatter kommunen. Kommuneorganisasjonen må vise innbyggerne positiv utvikling, være proaktiv og legge grunnlag for godt omdømme.

### *5.2.3. Næringsliv og arbeidsplasser*

Andøy er en kommune som er rik på naturressurser. Gode naturressurser har liten verdi om menneskene ikke klarer å foredle og omsette ressursene til vekst og utvikling.

Kunnskap om samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv vil bli inkludert i planarbeidet. Her må planen avveie næringsmuligheter og ivaretagelse av samisk kultur.

Andøy har et variert næringsliv. Det er de eksisterende bedriftene som representerer fundamentet for dagen bosetting. Dette er bedrifter som over lang tid har tilpasset seg de lokale betingelsene og det er naturlig å satse på utvikling og knoppskyting av disse bedriftene. Forskning viser at det er enklere å utvide antall arbeidsplasser i eksisterende næringsliv i stedet for å tro at det kommer nyetableringer som resultat av tilflytting.

Fiskeressurser og fiskerinæringen er og har vært viktige for Andøy. Vi ser nå utfordringer ved at fornyingen i fiskeflåten til en viss grad har stoppet opp, blant annet pga. lokalbankenes krav til egenfinansiering av nye båter, samt at det i liten grad er innbyggere i Andøy som bemanner fiskeindustrien.

I Andøy kommune er det knyttet utfordringer til en urasjonell eiendomsstruktur som til en viss grad hindrer utvikling av landbruk. KPS vil inkludere denne problemstillingen og drøfte om det er mulig å løse denne for å utvikle landbruksproduksjon. Reindrift er også en næring i Andøy kommune som det er naturlig å inkludere i KPS. Reindrift er arealavhengig næring og må sikres tilgang til arealer. Dette vil gi føringer for revisjon av arealdelen.

Det kan være mulighet for næringsutvikling knyttet til mineralske ressurser. Denne muligheten bør vurderes og holdes opp mot arealplan og mulige konflikter knyttet til beiteområder og kulturminner.

Arbeidsledigheten er relativt lav, og det har gitt en del utfordringer knyttet til å sysselsette flyktninger som bosettes i kommunen. I tillegg er det slik at fiskeindustrien til en viss grad er bemannet med utenlandsk arbeidskraft formidlet gjennom vikarbyråer. Disse bosetter seg ikke i kommunen, men kommer som gjestearbeidere for korte perioder. Bygge- og anleggsnæringen er også avhengig av utenlandsk arbeidskraft, men her ser vi at de utenlandske arbeiderne i noen grad velger å bosette seg i kommunen.

Andøy kommune sitt omstillingsprogram vil trolig medføre forslag om nye næringer i tillegg til utvikling av eksisterende. En slik omstilling vil stille krav til innovasjon, noe KPS må behandle og legge strategier for. I arbeidet med utvikling av KPS blir det derfor viktig å koordinere planprosessen med omstillingsprogrammet.

KPS vil beskrive mål for rammevilkår for å drive næring og næringsutvikling (nyetableringer) gjennom å peke ut satsingsområder og ved å drøfte utviklingsarbeid knyttet til sentrumsutvikling.

#### 5.2.4. *Universell utforming*

Universell utforming handler om at bygninger og omgivelser skal kunne brukes av alle innbyggerne. Gode planløsninger, fysisk utforming uten hindringer, bevisst bruk av lys og kontraster, god akustikk og miljøvennlige omgivelser gir løsninger som fungerer for alle.

Problemstillinger som vil bli sentrale knyttet til utvikling og vekst i samfunnsdelen er:

- Hvilken utvikling og vekst er det behov for i Andøy?
- Hvordan skape lokalsamfunn med en god blanding av barn, unge, voksne og eldre?

### 5.3. Levekår

#### 5.3.1. *Barn og unge*

Barn og unge må sikres et godt fundament slik at de kan ta del i samfunnet på linje med andre. Derfor er helsefremmende barnehager og skoler viktige tiltak. I en tid med stadig økende privat velstand og individualisme, har vi også behov for sosial tilhørighet gjennom deltakelse i ulike fellesskap. Andøy er en liten kommune med sterke lokalsamfunn. Andøy kommune har et bredt sammensatt fritidstilbud til barn og unge. Det er mange ulike tilbud for å bedrive idrett og kulturskolene tilbyr mange ulike aktiviteter innen musikk og andre kulturuttrykk. Kommunen har både private og kommunalt drevne fritidsklubber. Her finner vi også den største norske rusfrie rockefestivalen for ungdom. Ungdomsrådet er godt etablert og bidrar til ungdomsmedvirkning også i politiske saker.

Statistisk skiller imidlertid Andøy seg negativt ut på enkelte områder. En større andel av innbyggerne i Andøy har grunnskole som høyeste fullførte utdanning enn det som er landsgjennomsnittet. Vi ser også at andelen elever som ikke fullfører videregående skole er større i Andøy enn i resten av landet.

#### 5.3.2. *Utenlandske innbyggere*

Statistikk viser at andelen innvandrere øker i Andøy, fra 183 i 2010 til 524 pr 01.01.2017. Økt innvandring synes nødvendig for en positiv utvikling av Andøy. Innvandringen skaper muligheter både i forhold til behovet for arbeidskraft og i forhold til en balansert befolkningsutvikling. Det gir større mangfold og skaper utfordringer med tanke på inkludering. Innvandrerne må inviteres og stimuleres til å bli aktive deltakere i samfunnet om de skal trives og velge å bli i Andøy. Å inkludere og integrere innvandrere og andre tilflyttere på arbeidsplassene og i lokalsamfunnet, kan være avgjørende i forhold til å utvikle livskraftige samfunn.

I tillegg har vi sesongarbeidere i turistnæringen og fiskeindustrien som ikke blir registrert i statistikkene. Tilrettelegging for disse utgjør også en utfordring.

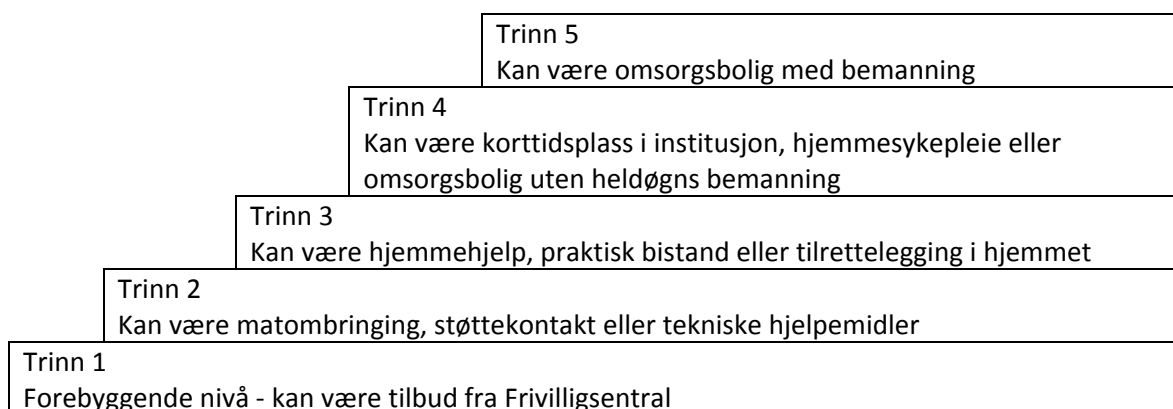
#### 5.3.3. *Folkehelsearbeid*

Den nye Folkehelseloven trådet i kraft 1. januar 2012. Loven vektlegger planlegging som sentralt virkemiddel i folkehelsearbeidet og folkehelseloven er tett koblet til plan- og bygningsloven. Målet er at kommunene skal drive et kunnskapsbasert og målrettet folkehelsearbeid som skal fremme helse og forebygge sykdom i all sin virksomhet og krever at kommunen har nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og positive og negative faktorer som kan virke inn på folkehelsen. Oversiktsdokument for helsetilstanden og påvirkningsfaktorer ble behandlet i kommunestyret i 2016. Denne oversikten vil bli benyttet i planarbeidet for å fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet. Folkehelsearbeidet og morgendagens omsorgsutfordringer og strategier for hvordan disse utfordringer kan løses blir en viktig del av planarbeidet.

#### 5.3.4. Økt antall eldre

Befolkningsframskriving for Andøy viser at "eldrebølgen", antall innbyggere som er 80 år eller eldre, for alvor starter i slutten av denne planperioden. Det må forventes at dette medfører at presset på omsorgstjenester vil øke.

Verdens helseorganisasjon (WHO) har innført prinsippet om næromsorg, BEON-prinsippet. BEON står for Beste Effektive Omsorgs Nivå. Prinsippet bygger på at alt forebyggende og helsefremmende arbeid bør foregå i så nær tilknytning til hjemmemiljøet som mulig. Det er god økonomi i en sakte bevegelse oppover i "omsorgstrappen", eller at personer med sosiale utfordringer får tidlig hjelp slik at hjelpebehovet ikke øker. Det krever at både kommune og frivillige bidrar aktivt i å fylle trappens trinn med gode tilbud. Illustrasjonen nedenfor viser hvordan "omsorgstrappen" kan fungere med tanke på eldre.



Problemstilling for området Levekår er:

- Hvordan kan innbyggerne i Andøy sikres gode levekår?

#### 5.4. Klima og miljø

De største klima-, energi- og miljøutfordringene i Norge er knyttet til økt nedbør, havnivåstigning, varme, klimagassutslipp, avfallshåndtering og behovet for fornybare energikilder. Det foreligger nasjonale mål om hvordan utfordringene skal håndteres. Målene kan nås dersom alle bidrar, noe som innebærer at Andøy har ansvar for å ta sin del. Norge har som mål fram til 2020 å reduseres utslipp av klimagasser tilsvarende 30 % av utslippene i 1990. Om lag to tredjedeler av Norges totale utslippsreduksjoner skal tas nasjonalt. Klimagassutslippene i 2010 var 8 % over 1990-nivå.

Petroleumsvirksomheten utgjorde den største enkeltkilden med 27 % av utslippene, mens industriene og vegtrafikken sto for henholdsvis 22 % og 19 %. Utslippene fra oppvarming av bygg utgjør mindre enn 4 % av samlet norsk gassutslipp og ble redusert med 35 % fra 1990 til 2009, hovedsakelig som følge av redusert bruk av fyringsolje og parafin.

Det forventes at kommunene tar hensyn til klimautfordringene og norsk energipolitikk og legger til rette for redusert energibruk og klimagassutslipp, energieffektivisering, utbygging av fornybar energi og tilpasning til klimaendringene.

I kommuneplanens samfunnsdel vil følgende problemstilling bli løftet:

- Hvordan skal Andøy møte utfordringene knyttet til klima og miljø?
- Hvordan kan Andøy kommune redusere konsekvensene av endringene i klima?

### 5.5. Kommuneorganisasjonens evne til å håndtere dagens og fremtidens utfordringer

Andøy kommune vil i overskuelig framtid ha begrensede økonomiske ressurser. Det blir da viktig med klare og omforente mål og målrettet prioritering av disse. Politiske og administrative system har et felles ansvar for å formulere realistiske målsettinger innenfor begrensede økonomiske rammer og følge opp disse. Forutsigbarhet og klare, langsiktige mål vil bidra til målrettet videreutvikling av en effektiv organisasjon med godt arbeidsmiljø.

I kommuneplanens samfunnsdel vil følgende problemstilling bli løftet:

- Hvilke grep kan gjøres for å sikre samsvar mellom tjenester og ressurser?
- Hvordan kan Andøy kommune fokusere på å etablere målsettinger om utvikling, fornying og nytenking i kommuneorganisasjonen og måten å produsere tjenester på?

## 6. Organisering av planarbeidet

Det er rådmannens oppgave å lede arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og å stille ressurspersoner til disposisjon for arbeidet. Arbeidet skal slutføres før sommeren 2018 og organiseres delvis som et prosjekt og delvis som en ordinær driftsoppgave i kommunens administrasjon.

En arbeidsgruppe utpekt av rådmannen skal ivareta framdriften i planarbeidet.

Det legges opp til dialog med de kommunale driftsenhetene for å fange opp faglige innspill til planarbeidet. Det vil også blitt gitt veiledning fra Nordland fylkeskommune og Fylkesmannen i Nordland.

Ledergruppa, supplert med en representant fra arbeidstakerorganisasjonene, vil fungere som referansegruppe.

Kommunens planutvalg (Formannskapet) innstiller til kommunestyret som godkjenner kommuneplanens samfunnsdel.

## 7. Utredninger

Utredningsbehovet knyttet til utfordringene/fokusområdene vil dels løses ved at innleid rådgiver BDO AS, på oppdrag fra kommunen, utarbeider drøftingsgrunnlag med bakgrunn i innspill som kommer i løpet av planprosessen og dels gjennom parallelle prosesser og prosjekter. Innspill fra andre samfunnsaktører vil også inngå i drøftingene, sammen med innspill fra utviklings- og omstillingsarbeidet.

## 8. Medvirkning

Andøy kommune vil legge opp til en medvirkningsprosess, der kommunale råd, organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner blir oppfordret til å gi innspill i planprosessen. Ungdomsrådet involveres tidlig i prosessen og skolene inviteres til å delta i planarbeidet.

Det planlegges fire folkemøter høsten 2017, to i august måned når planarbeidet og analysene starter opp og to når planarbeidet, analysene og anbefalingen er kommet så langt at de kan presenteres for innbyggere. For å sikre god medvirkning og at Andøy er en langstrakt kommune, vil folkemøtene bli avholdt både på Andenes og i Risøyhamn. På disse møtene vil lag og foreninger, næringsliv og innbyggere inviteres til informasjon om planarbeidet og kaféborddebatt, inndelt etter fokusområdene.

Det legges også opp til et temamøte med administrativ og politisk ledelse høsten 2017.

Planprogram, informasjon om planarbeidet og forslag til kommuneplanens samfunnsdel legges ut på kommunens hjemmeside.

## 9. Framdriftsplan

<b>ANDØY KOMMUNE - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL - FREMDRIFTSPLAN</b>				
rev. 17.03.2017				
<b>Når</b>	<b>Hva</b>	<b>Ansvar</b>	<b>Utfører</b>	<b>Mål</b>
08.02.2017	Oppstart av planarbeidet - Kommuneplanens samfunnsdel	Planutvalg/ Formannskapet	Rådmannen	Innstilling på planprogrammet
22.02.2017	Beslutning om at justert/opdatert planprogram nå ut på ny høring	Rådmannen	Rådmannen	Sikre medvirkning og at nye hendelser blir ivare tatt
<b>KPS - PLANPROGRAM</b>				
17.03.2017	Juster/opdatert planprogram foreligger	Rådmannen	BDO	
27.03.2017	Tilbakemelding fra referansegruppa	Rådmannen	Referansegruppa	Sikre innspill fra referansegruppa
18.04.2017	Eventuelle justeringer - endelig forslag til planprogram	Rådmannen	BDO	
26.04.2017	Forslag til planprogram - frist for sak til formannskapet	Rådmannen	Rådmannen	
08.05.2017	Politisk behandling av forslag til planprogram	Rådmannen	Planutvalg/Formannskap	
09.05.2017	Kunngjøre oppstart av arbeidet med KPS	Rådmannen	AK kunngjør - BDO lager grunnlag	Økt demokratisk medvirkning
09.05.2017	Planprogrammet ut på høring og offentlig ettersyn	Rådmannen	AK sender ut - BDO lager grunnlag	Økt demokratisk medvirkning
09.05.2017 - 20.06.2017	Høring/offentlig ettersyn planprogrammet	Rådmannen		Økt demokratisk medvirkning
07.07.2017	Innarbeide innspill til planprogrammet - justering		BDO	Innspill vurderes og innarbeides
11.08.2017	Gjennomgang i referansegruppa	Rådmannen	Referansegruppa	Vurdere justeringer før politisk behandling
29.08.2017	Planprogram - frist for sak til formannskapet/kommunestyret	Rådmannen	Rådmannen	Planprogram oversendes til beslutning
11.09.2017	Politisk behandling av planprogrammet		Planutvalg/Formannskap	Vedtatt planprogram
25.09.2017	Politisk behandling av planprogrammet		Kommunestyre	Vedtatt planprogram
<b>KPS - GJENNOMFØRING/UTREDNINGER</b>				
Sept. - des. 2017	Utredninger	Rådmannen	BDO	Forankring og medvirkning
Sept. 2017 (uke39)	Folkemøter (2) - ved oppstart for orientering og innspill	Rådmannen	BDO	Forankring og medvirkning. Folkemøter avholdes på flere steder i Andøy for å øke muligheten for innbyggere til å delta
Okt. - nov. 2017	Workshops/intervjuer		BDO	Økt demokratisk medvirkning
Okt. - nov. 2017	Temamøter med administrativ og politisk ledelse	Rådmannen	BDO	Forankring og medvirkning
10.01.2018	KPS - utarbeidelse av planforslag		BDO	
17.01.2018	KPS - behandling av planforslag i referansegruppa	Rådmannen		Vurdere justeringer før politisk behandling
23.01.2018	KPS - utkast til plan - frist for sak til formannskapet	Rådmannen		
Primo februar 2018	Planutvalget/F-skapet behandler utkast til KPS		Planutvalg/Formannskap	Innstilling til kommuneplanens samfunnsdel
Februar 2018 (uke 6-7)	Folkemøter (2) - presentasjon av endelig forslag til KPS	Rådmannen	BDO	
09.02.2018	Planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn	Rådmannen	AK sender ut - BDO lager grunnlag	Økt demokratisk medvirkning
09.02.2018 - 23.03.2018	Høring/offentlig ettersyn KPS - minimum 6 uker	Rådmannen		Økt demokratisk medvirkning
18.04.2018	Innarbeiding av merknader - justering av planforslag	Rådmannen	BDO	
04.05.2018	Gjennomgang av merknader og endringer i Referansegruppa	Rådmannen		Vurdere justeringer før politisk behandling
23.05.2018	KPS - frist for sak til formannskapet/kommunestyret	Rådmannen		
<b>KPS - POLITISK SLUTTBEHANDLING</b>				
Primo juni 2018	Planutvalget/formannskapet - Merknadsbehandling		Planutvalg/formannskap	
Medio juni 2018	Politisk sluttbehandling i kommunestyret		Kommunestyret	
NB! - Datoene for høst 2017 og vår 2018 er tentative. Disse vil bli justert i forhold til møteplanene for formannskapet og kommunestyret.				