



# ANDØY KOMMUNE

## VEDTEKTER FOR KOMMUNALE BARNEHAGER - ENDRINGER

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkivsaksnummer</b>
Merete Olsen	16/112

### SAKSGANG

<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Formannskapet Kommunestyret	08.05.2017	461/2017

<b>Vedlegg:</b>		
<b>Dok.dato</b>	<b>Tittel</b>	<b>Dok.ID</b>
24.04.2017	Vedtekter kommunale barnehager pr. 29.02.16	101580
24.04.2017	Endringsforslag vedtekter kommunale bhg.	101581

### Forslag til vedtak:

1. Framlagte forslag til vedtekter godkjennes som nye vedtekter for de kommunale barnehagene i Andøy.
2. Vedtektene trer i kraft f o m 01.06.17

  
Kirsten L Pedersen  
Rådmann

**Bakgrunn for saken:**

Vedtektene ble sist revidert og vedtatt av kommunestyret 29.02.16.

I etterkant av dette er barnehageloven blitt oppdatert i regelverket pr. august 2016. Dette medfører behov for å gjøre endringer og tilføyelser i våre vedtekter ut fra gjeldende lov og regelverk.

Vedtektene har blitt framlagt for barnehagenes samarbeidsutvalg for uttalelse. Det har ikke kommet inn noen innspill fra dem.

**Faktiske opplysninger:**

For lettere å se endringene som er gjort har vi satt opp følgende oversikt:

**Følgende endringer i vedtektene er hjemlet i barnehageloven:**

§ 10 HELSEKONTROLL/SYKDOM -> § 23 (presisering om helseskjema er kommet inn)

§ 11 OPPLYSNINGSPLIKT -> § 21 og 22 (ny § som sier noe om vår opplysningsplikt til samarbeidende instanser)

**Følgende endringer er generell informasjon/presiseringer:**

- § 5 OPPTAKSKRITERIER ( gammel § 6 ):
  - Endret fra opplæringsloven til bhg.loven
  - Kulepunkt 5 : endret til 5 åringer
  - Kulepunkt 6: nytt punkt
  - Ny informasjon om rangering utover kulepunkt 1-7
- § 7 FORELDREBETALING: ( flere punkter er tatt inn)
  - Nytt kulepunkt 1 – fastsetting av betalingssats
  - Nytt kulepunkt 3 – ang. mat og melkepenge
  - Fjernet gammel kulepunkt 5 + 6 da dette er informasjon som er med på tildelingsbrev om barnehageplass.
  - Nytt kulepunkt 7 -> Informasjon om konsekvens av manglende betaling av bhg. plass
- § 9 BARNAS FERIE -> Presisering av hvilket tidsrom barnas ferie må være avviklet innenfor.
- §17 VEDTEKTSENDRING (gammel § 16):
  - Presisering ift. hvilke saker barnehagens SU har mulighet å uttale seg om.
  - Endret dato for revidering av vedtektene.

**Vurdering:**

Vedtektene er nå justert og endret i forhold til endringer i lovverket, reglementer og kommunale vedtak. Det er også gjort noen justeringer og presiseringer slik at de nå fremstår mer tydelig i forhold til formidling av innhold.



## Vedtekter for kommunale barnehager Andøy kommune



Vedtatt av kommunestyret 29.02.16

## **§1 EIERFORHOLD OG RAMMER FOR DRIFT**

Barnehagene eies av Andøy Kommune og drives i samsvar med "Lov om barnehager med forskrifter", "Forskrifter for miljørettet helsevern i barnehager og skoler, og øvrige gjeldende lovverk for kommunale og statlige lovverk, forskrifter og planer. Myndighet til å dispensere fra vedtektene delegeres til rådmann.

## **§2 FORMÅL**

Barnehagen skal sikre barna gode utviklings – og aktivitetsmuligheter i nær forståelse og samarbeid med barnas hjem.

Barnehagen skal sørge for trygge og gode vilkår for omsorg, lek og læring.

## **§3 FORELDRE RÅD OG SAMARBEIDSUTVALG**

For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver enkelt barnehage ha et samarbeidsutvalg og et foreldreråd.

Foreldrerådet består av alle foreldre/foresatte.

Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte, ansatte i barnehagen og eier slik at hver gruppe er likt representert.

Kommunen som eier har 1 politisk representant i barnehagens samarbeidsutvalg. Kommunestyret oppnevner kommunens representant.

## **§4 OPPTAK AV BARN**

1. Opptak av barn foretas av barnehagenes styrere i samarbeid med Enhetsleder barnehage. Ved opptak er det samarbeid med private barnehager.

Ankeinstans for innsigelser ved opptak er rådmann. Eventuell klage over opptak må være mottatt 3 uker etter at vedtak om opptak er gjort kjent for søker.

2. Barn opptas på heltidsplasser og ulike deltidsplasser. Barn på deltidsplasser kan ikke påregne å få delta på alle arrangementer som barnehagen har gjennom året.

3. Hovedopptak til nytt barnehageår skjer i februar/mars etter utlysning.  
Fortløpende opptak gjøres gjennom hele året hvis ledige plasser oppstår.
4. Barn som har fått tildelt plass beholder plassen frem til skolestart det året de begynner på skolen. Søknad om endring av plassstørrelse sendes skriftlig til barnehagens styrer.
5. Enhetsleder barnehage kan i helt spesielle tilfeller innvilge permisjoner for hele eller deler av barnehageåret.

## **§5 OPPSIGELSE**

En barnehageplass må sies opp skriftlig med 2 måneders varsel.

Oppsigelsen sendes til styrer i barnehagen.

Det må betales for barnehageplassen i oppsigelsestiden, også for ubenyttet plass.

## **§6 OPPTAKSKRITERIER**

Følgende kriterier i prioritert rekkefølge, legges i utgangspunktet til grunn ved opptak:

1. Styrende er opplæringsloven til enhver tid gjeldende rett til barnehageplass

Utover dette gjelder følgende for barn som ikke har lovfestet rett:

2. Barn med funksjonshemninger som kan ha nytte av oppholdet.
3. Barn som trenger miljøforandring på grunn av forholdet i hjemmet eller spesielle forhold hos barnet selv som f.eks språklig utvikling og sosial kompetanse.
4. Søsken av barn som allerede har plass.
5. Andre søkere: eldre går foran yngre.
6. Barnet må være fylt 9 måneder før det kan begynne i barnehagen.

Søkere på grunnlag 2 og 3 må ha begrunnet dokumentasjon fra sakkyndig instans: lege, barnevern og/eller PP-tjenesten.

## §7 FORELDREBETALING

1. Økonomiavdelingen sender ut giroer og er ansvarlig for innkreving av betaling fra foreldrene. Betalingen gjelder pr plass og i forhold til %- vis størrelse på tildelt plass. Betaling fastsettes av kommunestyre i budsjettforhandlingen.
2. Det betales for 11 måneder pr. år. Juli er betalingsfri på grunn av ferieavvikling. Beløpet betales senest den 20. i hver måned. Barn som slutter i barnehage må ha avviklet 4 uker ferie før 18.08, for å ha rett til fritak av betaling for juli måned.
3. Andøy kommune ilegger foreldrene gebyr for gjentatt henting av barn etter barnehagens stengningstidspunkt. Gebyrsatsenes størrelse bekjentgjøres ved oppslag i barnehagene.
4. Ved sammenhengende sykdom utover 14 dager dokumentert av lege ved legeattest, og attestert av styrer, gis betalingsfritak for 1/22 for hver fraværsdag over 14 dager.
5. Foreldre/foresatte som har inntekt som gjør at utgiftene til foreldrebetaling utgjør mer enn 6% av brutto inntekt i husholdningen, kan innvilges redusert sats for barnehageåret. Det må søkes for hvert barnehageår. Søknadsfrist er 1 juni. Skjema ligger på kommunens hjemmeside.
6. Gratis kjernetid for 4 – 5 åringene: Husholdninger der brutto inntekt er lavere enn den til enhver tid gjeldende sats fastsatt av departementet, kan søke om 20 t gratis kjernetid pr. uke. Det er bare de to eldste årsklassene i barnehagene som kan søke om dette, dvs. 4-5 åringene.

## **§8 ÅPNINGSTIDER**

1. Barnehagens normale åpningstid er innenfor tidsrommet kl 07.15- til 16.15.
2. Barnehagene er stengt lørdager, alle helligdager, jul og nyttårsaften. I romjulen er åpningstiden 09 – 15.00. Onsdag før skjærtorsdag stenger barnehagene kl 12.
3. Barnehagene har 5 planleggingsdager pr. år som administrativt fastsettes og gjøres kjent for foreldre i god tid. Barnehagene holder stengt på planleggingsdagene.

## **§9 BARNAS FERIE**

Barna skal i løpet av barnehageåret ha minst 4 ukers ferie. 3 uker sammenhengende ferie skal avvikles om sommeren innenfor uke 26 – 33.

Alle foresatte må ha levert skriftlig oversikt over barnas ferieavvikling innen 01.05

Den 4 ferieuken kan tas utenom dette tidsrommet, men skal være 5 sammenhengende virkedager, og må leveres skriftlig på eget skjema inn til barnehagen to uker før ferien.

Da juli måned er betalingsfri, må alle barn ha avviklet 4 ukers ferie før 15.08.

Barnehagens planleggingsdager kan ikke regnes som feriedager. Barnehager kan bli slått sammen under ferieavvikling på sommeren og til jul/ påske.

## **§10 SYKDOM**

Ved smittsomme sykdommer og redusert almenntilstand som er til hinder for deltakelse i barnehagens normale drift, skal barnet holdes hjemme og barnehagen underrettes.

Barn som ikke kan delta i uteaktiviteter må holdes hjemme

## **§11 LEKE OG OPPHOLDSAREAL**

Norm for leke og oppholdsareal er 5.3 kvm pr. barn under 3 år og 4 kvm pr. barn over 3 år.

## **§12 BEMANNING**

Her vil barnehageloven med forskrifter være styrende for den minimumsbemanningen en avdeling skal ha. Det er kommunestyre som fastsetter bemanningsnorm.

## **§13 ØVINGSOPPLÆRING**

Barnehagene stilles til disposisjon for øvingsopplæring for studenter som tar barnehagelærerutdanning. Barnehagens styrer og pedagogiske ledere plikter til å veilede studenter i slik øvingsopplæring.

Barnehagen kan ta imot andre studenter til øvingsopplæring i den grad det etter styrers vurdering er faglig forsvarlig.

## **§14 INTERNKONTROLL**

Kommunale barnehager er forpliktet til å arbeide i tråd med "Forskrift om systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter" og kommunens egne bestemmelser om HMS og internkontroll.

Formålet er å fremme helse, miljø og sikkerhet på arbeidsplassen og for brukerne.

## **§15 ANSVAR OG TILSYN**

Kommunen har tilsynsansvar iflg barnehageloven og annet lovverk. Tilsynsplikten omfatter informasjon, veiledning og kontroll. Tilsyn skjer etter oppsatt plan fra administrasjon. Barnehagebarna er forsikret gjennom kommunal ulykkesforsikring.

## **§16 VEDTEKTSENDRING**

Endringer av vedtekter godkjennes av det politiske organ som til enhver tid behandler barnehagesaker etter at barnehagens samarbeidsutvalg har fått uttale seg.

Vedtektene bør revideres ved behov og må være gjort innen 01.04





## Vedtekter for kommunale barnehager Andøy kommune



Vedtatt av kommunestyret :

## **§1 EIERFORHOLD OG RAMMER FOR DRIFT**

Barnehagene eies av Andøy Kommune og drives i samsvar med "Lov om barnehager med forskrifter", "Forskrifter for miljørettet helsevern i barnehager og skoler, og øvrige gjeldende lovverk for kommunale og statlige lovverk, forskrifter og planer.

Myndighet til å dispensere fra vedtektene delegeres til rådmann.

## **§2 FORMÅL**

Barnehagen skal sikre barna gode utviklings – og aktivitetsmuligheter i nær forståelse og samarbeid med barnas hjem.

Barnehagen skal sørge for trygge og gode vilkår for omsorg, lek og læring.

## **§3 FORELDRE RÅD OG SAMARBEIDSUTVALG**

For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver enkelt barnehage ha et samarbeidsutvalg og et foreldreråd.

Foreldrerådet består av alle foreldre/foresatte.

Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte, ansatte i barnehagen og eier slik at hver gruppe er likt representert.

Kommunen som eier har 1 politisk representant i barnehagens samarbeidsutvalg. Kommunestyret oppnevner kommunens representant.

## **§4 OPPTAK AV BARN**

1. Opptak av barn foretas av barnehagenes styrere i samarbeid med enhetsleder barnehage. Ved opptak er det samarbeid med private barnehager. Ankeinstans for innsigelser ved opptak er rådmann. Eventuell klage over opptak må være mottatt 3 uker etter at vedtak om opptak er gjort kjent for søker.
2. Barn opptas på heltidsplasser og ulike deltidsplasser. Barn på deltidsplasser kan ikke påregne å få delta på alle arrangementer som barnehagen har gjennom året.
3. Hovedopptak til nytt barnehageår skjer i februar/mars etter utlysning. Fortløpende opptak gjøres gjennom hele året hvis ledige plasser oppstår.
4. Barn som har fått tildelt plass beholder plassen frem til skolestart det året de begynner på skolen. Søknad om endring av plassstørrelse sendes skriftlig til barnehagens styrer.
5. Enhetsleder barnehage kan i helt spesielle tilfeller innvilge permisjoner for hele eller deler av barnehageåret.
6. Ved suppleringsopptak i løpet av året tilbys søkere fra ventelisten plass i samsvar med de fastsatte opptakskriteriene.

## **§5 OPPTAKSKRITERIER**

Følgende kriterier i prioritert rekkefølge, legges i utgangspunktet til grunn ved opptak:

1. Styrende er til enhver tid gjeldende rett til barnehageplass  
Jfr. Barnehageloven § 12a

Utover dette gjelder følgende for barn som ikke har lovfestet rett:

2. Barn med funksjonshemninger som kan ha nytte av oppholdet.
3. Barn i familier der det er ekstraordinære belastninger eller spesielle forhold hos barnet selv som f.eks språklig utvikling og sosial kompetanse.
4. Barn som har søsken i barnehagen
5. 5-åringer
6. Barnegruppas sammensetning, der det tilstrebes en best mulig fordeling i alder og kjønn
7. Barnet må være fylt 9 måneder før det kan begynne i barnehagen.

Søkere som ikke kommer inn under disse punktene rangeres etter dato for innkommet søknad.

Søkere på grunnlag 2 og 3 må ha begrunnet dokumentasjon fra sakkyndig instans: lege, helsesøster, barnevern og/eller PP-tjenesten.

## **§6 OPPSIGELSE**

En barnehageplass må sies opp skriftlig med 2 måneds varsel. Oppsigelsen sendes til styrer i barnehagen.

Det må betales for barnehageplassen i oppsigelsestiden, også for ubenyttet plass.

## **§7 FORELDREBETALING**

1. Kommunestyret fastsetter betalingssetningene for barnehagene. Nye satser trer som hovedregel i kraft fra januar hvert år. Ved endring i betalingssetningene gis skriftlig melding 1 måned i forveien.
2. Økonomiavdelingen sender ut giroer og er ansvarlig for innkreving av betaling fra foreldrene. Betalingen gjelder pr plass og i forhold til %- vis størrelse på tildelt plass.
3. Mat og melkepenge blir lagt til på giroen for foreldrebetaling. Sats for mat og melkepenge blir fastsatt av den enkelte barnehage ut fra gjeldende matordning.
4. Det betales for 11 måneder pr. år. Juli er betalingsfri på grunn av ferieavvikling. Beløpet betales senest den 20. i hver måned. Barn som slutter i barnehage må ha avviklet 4 uker ferie før 18.08, for å ha rett til fritak av betaling for juli måned.
5. Andøy kommune iligger foreldrene gebyr for gjentatt henting av barn etter barnehagens stengningstidspunkt. Gebyrsatsetningenes størrelse bekjentgjøres ved oppslag i barnehagene.

6. Ved sammenhengende sykdom utover 14 dager dokumentert av lege ved legeattest, og attestert av styrer, gis betalingsfritak for 1/22 for hver fraværsdag over 14 dager.
7. Dersom det ikke er betalt for barnehageplassen inne 14 dager etter forfall, iversettes innfordringsrutiner og barnet kan miste plassen.

## **§8 ÅPNINGSTIDER**

1. Barnehagenes normale åpningstid er innenfor tidsrommet kl 07.15- til 16.15, men enkelte barnehager kan etter vurdering ha åpningstid som fraviker dette tidsrommet.
2. Barnehagene er stengt lørdager, alle helligdager, jul og nyttårsaften. I romjulen er åpningstiden 09 – 15.00. Onsdag før skjærtorsdag stenger barnehagene kl 12.
3. Barnehagene har 5 planleggingsdager pr. år som administrativ fastsettes og gjøres kjent for foreldre i god tid. Barnehagene holder stengt på planleggingsdagene.

## **§9 BARNAS FERIE**

Barna skal i løpet av barnehageåret ha minst 4 ukers ferie.

3 uker sammenhengende ferie skal avvikles om sommeren innenfor uke 26 – 33.

Alle foresatte må ha levert skriftlig oversikt over barnas ferieavvikling innen 01.05

Den 4 ferieuken kan tas utenom dette tidsrommet, men skal være 5 sammenhengende virkedager, og må leveres skriftlig på eget skjema inn til barnehagen to uker før ferien.

Da juli måned er betalingsfri, må alle barn ha avviklet 4 ukers ferie innen uke 34. Barnehagens planleggingsdager kan ikke regnes som feriedager.

Barnehager kan bli slått sammen under ferieavvikling på sommeren og til jul/påske.

## **§10 HELSEKONTROLL/SYKDOM**

Før et barn begynner i barnehagen, skal det iht. Barnehageloven § 23 legges fram erklæring om barnets helse på fastsatt helseskjema.

Ved smittsomme sykdommer og ved redusert almenntilstand som er til hinder for deltakelse i barnehagens normale drift, skal barnet holdes hjemme og barnehagen underrettes.

Barn som ikke kan delta i uteaktiviteter må holdes hjemme.

## **§ 11 OPPLYSNINGSPLIKT**

Personalet i barnehagen har etter Barnehagelovens § 21 og 22 opplysningsplikt til den kommunale helse- og omsorgstjenesten og barnevernstjenesten når det er grunn til å tro at et barn blir mishandlet i hjemmet eller det foreligger andre former for omsorgssvikt / barnet har vist vedvarende adferdsvansker.

## **§12 LEKE OG OPPHOLDSAREAL**

Norm for leke og oppholdsareal er 5.3 kvm pr. barn under 3 år og 4 kvm pr. barn over 3 år.

## **§13 BEMANNING**

Her vil barnehageloven med forskrifter være styrende for den minimumsbemanningen en avdeling skal ha. Det er kommunestyre som fastsetter bemanningsnorm.

## **§14 ØVINGSOPPLÆRING**

Barnehagene stilles til disposisjon for øvingsopplæring for studenter som tar barnehagelærerutdanning. Barnehagens styrer og pedagogiske ledere plikter til å veilede studenter i slik øvingsopplæring.

Barnehagen kan ta imot andre studenter til øvingsopplæring i den grad det etter styrers vurdering er faglig forsvarlig.

## **§15 INTERNKONTROLL**

Kommunale barnehager er forpliktet til å arbeide i tråd med "Forskrift om systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter" og kommunens egne bestemmelser om HMS og internkontroll.

Formålet er å fremme helse, miljø og sikkerhet på arbeidsplassen og for brukerne.

## **§16 ANSVAR OG TILSYN**

Kommunen har tilsynsansvar iflg barnehageloven og annet lovverk.

Tilsynsplikten omfatter informasjon, veiledning og kontroll. Tilsyn skjer etter oppsatt plan fra administrasjon.

Barnehagebarna er forsikret gjennom kommunal ulykkesforsikring.

## **§17 VEDTEKSENDRING**

Endringer av vedtekter godkjennes av det politiske organ som til enhver tid behandler barnehagesaker. Barnehagens samarbeidsutvalg skal ha mulighet til å uttale seg i ikke lovpålagte endringer som er av viktighet for barnehagens innhold og virksomhet.

Vedtektene revideres ved behov og må være gjort innen 01.06



# ANDØY KOMMUNE

## ANDØY FLERBRUKSHALL AS - SPONSING AV ASFALTERING

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkivsaksnummer</b>
Arne Blix	17/290

### SAKSGANG

<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Formannskapet Kommunestyret	08.05.2017	47/2017

<b>Vedlegg:</b>		
<b>Dok.dato</b>	<b>Tittel</b>	<b>Dok.ID</b>
21.02.2017	Andøy flerbrukshall - søknad om sponning av asfaltering	101742

### Forslag til vedtak:

Andøy kommune kan ikke imøtekomme søknaden fra Andøy flerbrukshall AS om sponning av asfalteringsarbeider ved Norlandiahallen.

*Kirsten Lehne Pedersen*  
Kirsten Lehne Pedersen

Rådmann

**Bakgrunn for saken:**

I brev av 21.02.2017 søker Andøy flerbrukshall AS Andøy kommune om sponning av asfaltering av parkeringsområder/uteområder ved Andøy flerbrukshall/Norlandiahallen. Det bes om at selskapets plan for asfaltering av områdene tas med i kommunens asfalteringsplan for sesongen 2017. Det opplyses videre at Andøy flerbrukshall AS er eier av området som planlegges asfaltert.

**Faktiske opplysninger:**

Området som planlegges asfaltert vises i kartskisse med et areal på 2 919 m<sup>2</sup>. Det er ikke beskrevet hva som skal gjøres utover at området skal asfalteres.

Teknisk enhet har gjort en overordnet vurdering av hvilke tiltak som må til for å få området opp til en forsvarlig standard før det kan asfaltering, og vi ser for oss at det må til utskifting av masser, samt anordning av drenering av området. Avhengig av hvilken løsning man velger vil kostnadene for opparbeidelse av området fort beløpe seg til mellom 300 - 500 kr/m<sup>2</sup>, inkl. asfaltering. Med dette vil kostnadene beløpe seg til mellom kr. 875 000 og kr. 1 450 000.

**Vurdering:**

Kommunens budsjett for kommunale veger og gater, ansvarsområde 4711, er i budsjett for 2017 satt opp med en netto utgift på kr. 1 585 000. Dette omfatter både vintervedlikehold (brøyting) og sommervedlikehold (veivedlikehold og asfaltering), vedlikehold og drift av biler/maskiner/utstyr, samt beredskapstillegg til mannskaper. Denne rammen er i utgangspunktet for lav til å holde en forsvarlig drift av kommunens veg- og gatenett, noe det stadig økende etterslepet tydelig viser.

I denne situasjonen vil det, etter rådmannens vurdering, være uforsvarlig å bruke midler til asfaltering av private arealer slik det her er snakk om. Med dette som bakgrunn foreslår rådmannen at man ikke imøtekommer søknaden fra Andøy flerbrukshall om sponning av asfalteringsarbeider ved Norlandiahallen.

Andøy kommune v/Ordfører Jonni Solsvik

8480 Andenes.

### SØKNAD SPONSING AV ASFALTERING

Andøy Flerbrukshall AS ser nødvendigheten av å asfaltere ute anlegg. Slik forholdene er utenfor hallen, dras det mye grøme og sand inn i hallen. Det er en belastning på kunstgresset og fører til belegg i hall og garderober. Vi har derfor besluttet å asfaltere begrenset del av ute arealet som vist på vedlagte skisse.

Selskapet søker Andøy kommune om sponning av kostnadene til asfaltering. Vi anmoder om at vår plan tas med i Andøy kommunens asfalteringsplan for sesongen 2017. "Bakken" fra Industriveien, best for Shell er tatt med i vår plan. Andøy Flerbrukshall AS er eier av det arealet som planlegges asfaltert

Uten økonomisk medvirkning fra næringslivet, befolkningen og stor dugnad, har det ikke vært mulig å realisere hallen. Nå står den til anvendelse/bruk for store og små og er uten tvil en populær arena.

Styret i Andøy Flerbrukshall AS ser fram til en for selskapet positiv avgjørelse i Andøy kommune.

Vedlagt skisse over det areal styret ønsker å asfaltere.

Andenes, 21.02.2017

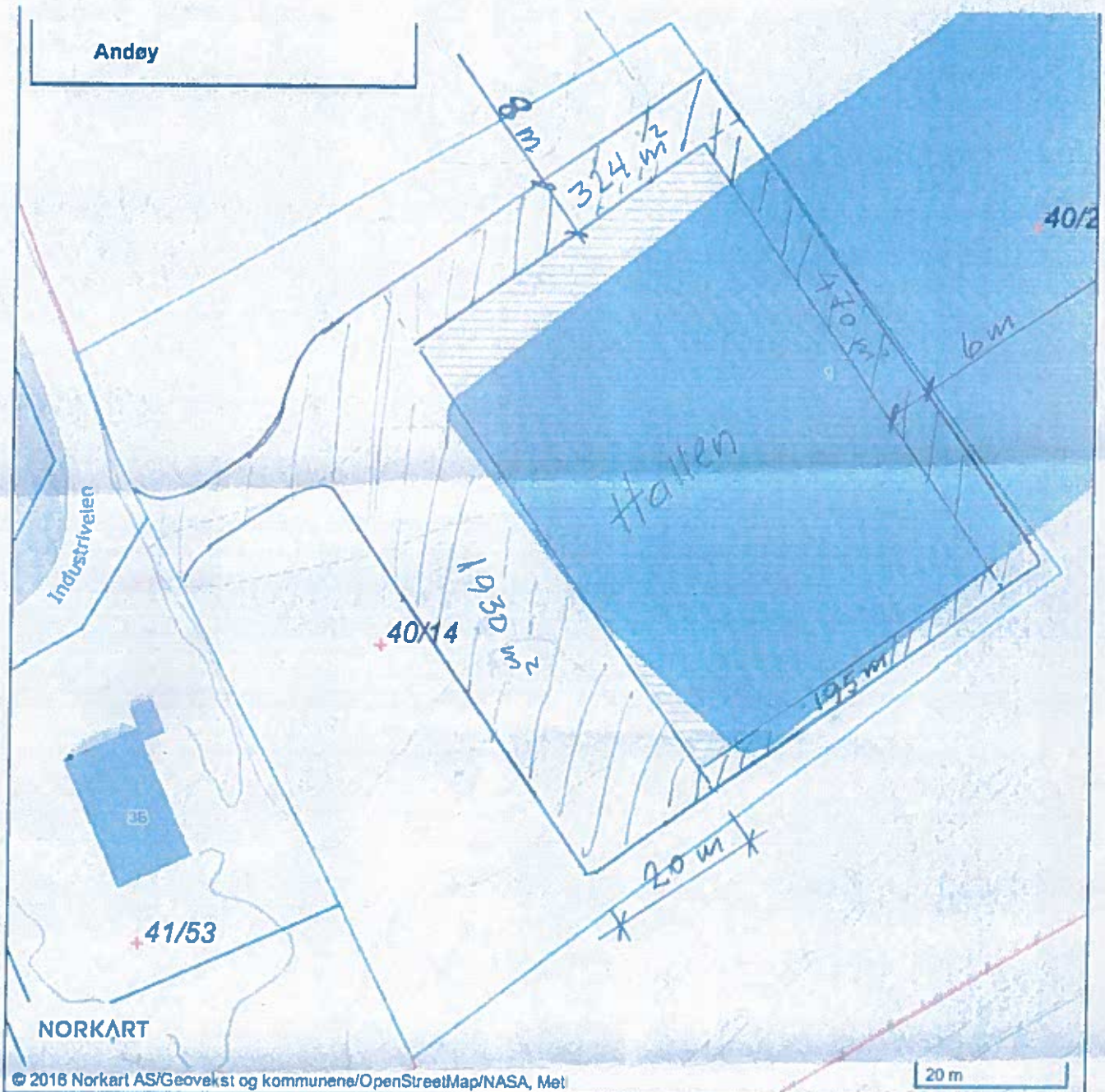


Leif A. Iversen

Styreleder



# Andøy kommune



1930 m<sup>2</sup>

324 m<sup>2</sup>

195 m<sup>2</sup>

470 m<sup>2</sup>

---

2.919 m<sup>2</sup>



# ANDØY KOMMUNE

## KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL - PLANPROGRAM

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkivsaksnummer</b>
Kirsten Lehne Pedersen	17/56

### SAKSGANG


<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Formannskapet	08.05.2017	48/2017

### Vedlegg:

<b>Dok.dato</b>	<b>Tittel (på kommunens hjemmeside)</b>	<b>Dok.ID</b>
26.04.2017	KPS - Forslag til planprogram 26 04 17	101762

### Forslag til vedtak:

Planprogrammet legges ut til høring og offentlig ettersyn etter bearbeiding basert på innspill fra formannskapet. Samtidig vil det kunngjøres i Andyposten og på kommunens facebook- og hjemmeside at planarbeidet har startet.

  
Kirsten L. Pedersen  
rådmann

**Bakgrunn for saken:**

Andøy kommune mangler en fullstendig kommuneplan. Arealdelen ble vedtatt i 2014, og gjelder for perioden 2013 – 2024. Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel (KPS) starter nå. Planen har et 12-årig perspektiv, fra 2018 – 2030.

Formannskapet bes nå som planutvalg om å godkjenne vedlagte planprogram for utlegging til høring i perioden 09.05.17 – 20.06.17. Hensikten med høringen er å få innspill. Etter høringsfristen vil innkomne innspill innarbeides i planprogrammet før det legges fram til endelig politisk behandling. Kommunestyret vedtar planprogrammet

**Faktiske opplysninger:**

Det skal utarbeides et planprogram for alle planer som kan ha vesentlig virkning for miljø og samfunn. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, hvilke temaer planen skal inneholde, hvilke utredninger det er behov for og hvordan lag og foreninger, næringsliv og innbyggere kan medvirke i planprosessen.

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument. Kommuneplanen er en langsiktig plan som består av to deler:

- Samfunnsdel: skal gi mål og føringer for hvordan samfunnet skal utvikle seg
- Arealdel: skal vise konsekvensen av målene i samfunnsdelen på kart.

Normal saksgang for kommuneplanlegging er å utarbeide samfunnsdelen, som deretter vil være førende for arealdelen. Det er planlagt revisjon av kommuneplanens arealdel med oppstart 2. halvår 2018, og den vil gjelde for samme periode som samfunnsdelen, 2018-2030. Dermed vil planprosessen i Andøy kommune være i henhold til statens veileder.

I følge plan- og bygningsloven skal forslag til planprogram sendes til statlige, regionale og kommunale myndigheter og andre offentlige organer og institusjoner som vil bli berørt av planforslaget.



# ANDØY KOMMUNE

## SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL - SKARSTEIN HAVN

<b>Saksbehandler</b> Andreas Thanke	<b>Arkivsaksnummer</b> 17/5
--	--------------------------------

### SAKSGANG

Utvalg	Møtedato	Saknr
Formannskapet Kommunestyret	08.05.2017	49/2017

Vedlegg:	Tittel	Dok.ID
Dok.dato 26.04.2017	(på kommunens hjemmeside) Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel	101784

### Forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 19-2 innvilges dispensasjon fra kommuneplanens arealdel slik at det kan gis tillatelse til oppføring av grillnaust på eiendommen 62/10, og observasjonstårn på eiendommen 62/14, Skarstein på vilkår.

### Vilkår:

1. Grillnaustet og observasjonstårnet må oppføres og utføres på en måte som sikrer god landskapstilpasning, høy estetisk og arkitektoniske kvaliteter.
2. Grillnaustet og observasjonstårnet må være tilgjengelig for allmennheten. Tilgjengeligheten for allmennheten må gis til kjenne både ved parkeringsområdene og ved adkomstveiene.

  
Kirsten Lehne Pedersen  
rådmann

**Bakgrunn for saken:**

Byggesakskontoret fikk møte i desember 2016 forelagt en rekke tiltak som inngår i "Hovedprosjekt Skatstein havn". På bakgrunn av møtet den 28.12.2016 søkes det nå dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for 2 tiltak.

Tiltakene i prosjektet som er avhengig av dispensasjonsbehandling er grillnaust i Skarstein havn og observasjonstårn på Bergan.

Denne behandlingen gjelder kun dispensasjon fra kommuneplanens arealdel. Byggesakene behandles administrativt i henhold til delegasjonsreglementet.

**Faktiske opplysninger:**

Grillnaustet er tenkt brukt til forskjellige typer bruk og aktiviteter, og omtales i søknaden som et flerfunksjonsbygg. Inventaret vil være løst slik at sitteplasser kan endres og at grillpanna skal kunne flyttes. Grillnaustet vil være åpent for allmennheten og skal så langt som mulig tilfredsstille kravene til universell utforming.

Grillnaustet skal plasseres i Skarstein havn og tilbyr god adkomst og parkering. Bedring av parkering i havna inngår som en del av prosjektet.

Grillnaustet ligger innenfor et område som i kommuneplanens arealdel er avsatt til naustformål. Byggetillatelse for naust kan i områder avsatt til slik bruk gis administrativt med hjemmel i bestemmelsene til kommuneplanens arealdel, men siden grillnaustet primært skal brukes til annet enn oppbevaring av båt med tilhørende utstyr, er det vurdert som nødvendig med en dispensasjon.

Observasjonstårnet er tenkt oppført på området Bergan, og er tenkt brukt til studier og observasjoner av fugler, hval og nordlys og vil kunne brukes til alle årstider.

Observasjonstårnet vil ligge i enden av en gammel ferdselsvei (utmarksvei). Veien er tenkt ryddet og utbedret for lettere adkomst. For besøkende til observasjonstårnet er parkering tenkt løst ved det tidligere skolebygget på Skarstein.

Observasjonstårnet ligger i et område som i kommuneplanens arealdel er avsatt til landbruks-, natur- og friluftslivsmål samt reindrift (LNFR-formål). I LNFR-områdene kan tiltak som bygninger og mindre anlegg knyttet til friluftsliv tillates med hjemmel i kommuneplanens arealdel. Området er i dag ikke i bruk til friluftsliv av særlig grad, og er et tidligere landbruksområde. Om tiltaket tillates vil det derfor legge til rette for friluftsliv i området og det er derfor vurdert som nødvendig med dispensasjon for oppføring av observasjonshytta.

Søknaden om dispensasjon for grillnaustet og observasjonstårnet begrunnes med at tiltakene vil styrke aktiviteten og bruken av området. Med bruk tenkes det både på aktiviteter som er direkte tilknyttet selve havneområdet, men også i et større perspektiv med havna som et senter i et større friluftsområde. Tiltakene det søkes dispensasjon for er del av et større prosjekt med løft av småbåthavna som fritidsområde. Dette gjennom blant annet rydding i kulturminnelandskapet, informasjonstavler om fornminner og tilrettelegging av friluftsliv gjennom "naturstier" i området rundt havna.

**Uttalelse fra andre myndigheter**

Saken er oversendt til Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune og Landbrukssjefen i Andøy.

**Fylkesmannen i Nordland**

I e-post av 28. februar 2017 uttalte Fylkesmannens miljøvernnavdeling at de i utgangspunktet er positiv til tiltak for allmennheten, men at det bør stilles som vilkår at bygningene blir

tilgjengelig for allmennheten og at det bør gis til kjenne at bygningene er åpne for allmennheten. Fra Fylkesmannen uttalelse siteres:

*"Det framgår av søknaden at den omsøkte grillhytta/naustet og observasjonstårn skal være åpen for allmennheten. Tiltak ment som tilrettelegging for allmennheten vil i utgangspunktet være positivt. Dersom kommunen finner at vilkårene for å kunne gi dispensasjon er til stede i dette tilfellet, bør det oppstilles vilkår som nettopp sikrer at bygningene blir tilgjengelige for allmennheten. Det bør i denne sammenheng synliggjøres hvordan dette er tenkt gjennomført rent praktisk. Det bør videre på en eller annen måte gis til kjenne at naustet og tårnet er åpne og tilgjengelige for allmennheten.*

*Videre anbefaler vi at det settes krav til valg av mørke og jordnære farger for observasjonstårnet. Når det gjelder etablering eller utbedring av sti/turveg til observasjonstårnet, synes denne å bli lagt over våtmarksområder. Det bør ikke tilrettelegges for fysiske inngrep her som kan påvirke myra og dens vannhusholdning."*

#### Nordland Fylkeskommune

I brev av 8. februar 2017 uttalte Fylkeskommunen at strandsonen er av nasjonal interesse med et generelt byggeforbud, og at bygging bare tillates etter en konkret vurdering ut fra lokale forhold. Fylkeskommunen ønsker at det settes vilkår til dispensasjonen som sikrer god landskapstilpasning, høy estetisk og arkitektonisk kvalitet og allmennhetens tilgang og ferdsel. Fra Fylkeskommunens uttalelse siteres:

*"Strandsonen er av nasjonal interesse med et generelt byggeforbud, og bygging skal bare tillates etter en konkret vurdering ut fra lokale forhold. Fylkeskommunen ønsker at strandsonen skal bevares som et attraktivt og tilgjengelig område for friluftsliv og naturopplevelse.*

*Hvis kommunen her finner grunnlag for dispensasjon bes det om at det settes vilkår til dispensasjonen som sikrer god landskapstilpasning, høy estetisk og arkitektonisk kvalitet, og allmennhetens tilgang og ferdsel jf. fylkesplanens arealpolitiske retningslinjer, kap. 8.5 pkt. f). Ut over dette kan vi ikke se at tiltaket vil være i strid med regional politikk slik dette blant annet er formulert i fylkesplanens arealpolitiske retningslinjer.*

...

*Tiltakene er sjekket mot våre arkiver. Så langt en kjenner til, er de ikke i konflikt med kjente verneverdige kulturminner."*

#### Landbrukssjefen i Andøy

I e-post av 27. mars 2017 uttalte Landbrukssjefen at hun ikke har merknader til tiltakene. Fra Landbrukssjefens uttalelse siteres:

*"Søknaden gjelder dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for å bygge grillnaust og observasjonstårn på gnr 62/10 og 62/14 på Skarstein. Landbrukssjefen har ingen merknader til de foreslåtte tiltakene.*

*Det er positivt for bygda at det iverksettes tiltak innenfor hovedprosjekt skarstein Havn."*

#### **Vurdering:**

Kommuneplanens arealdel er styrende for arealdisponeringen i kommunen.

Kommuneplanens arealdel fastsetter fremtidig arealbruk for et område og er ved kommunestyrets vedtak bindende for nye tiltak eller utvidelse av eksisterende tiltak, jf plan- og bygningsloven § 11-6. I henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 kan det ikke gis dispensasjon dersom hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tiilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi

dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Grillnaustet ligger i et område avsatt til naustformål. Det opplyses i søknaden at det ikke er stort press på bygging av nye naust i området. Grillnaustet skal oppføres som et naust etter lokalbyggeskikk og vil derfor passe inn i det tradisjonelle kystmiljøet i Skarstein havn. Grillnaustet skal være åpent for allmennheten og komme allmennhetens interesser til gode. Grillnaustet vil i tillegg fungere som midtpunktet i tiltakene i hovedprosjektet Skarstein havn.

Observasjonstårnet ligger i et område avsatt til LNFR. Hensyn som ligger til grunn for LNFR-formål er å ivareta friluftsliv, natur og landbruksinteresser. I landbruksområder er det viktig å forhindre tiltak som kan føre til nedbygging av landbruket, eller som kan føre til ulemper for landbruksnæringen på annen måte.

Når det gjelder hensynet til naturinteresser er det i naturbasen ikke registrert prioriterte, truede eller nær truede arter i tiltaksområdet til observasjonstårnet. Videre vil ikke observasjonstårnet utgjøre noen særskilt forurensingskilde.

Tiltakene inngår i et større prosjekt som vurderes som viktig for å styrke aktiviteten og bruken av det aktuelle området, også til friluftsfomål. Ettersom det er snakk om såpass beskjedne tiltak som vil medføre store positive konsekvenser for allmennheten, mener rådmannen at det kan gis dispensasjon for tiltakene. Det foreligger etter rådmannens vurdering klart større fordeler enn ulemper.

Rådmannen er enig med Fylkesmannens og Fylkeskommunens vurderinger i saken. Det må gis til kjenne at naustet og tårnet er åpent og tilgjengelig for allmennheten, og det vil i behandlingen av byggesaken bli stilt som vilkår at det må brukes mørke jordnære farger for observasjons-tårnet. Rådmannen har etter en konkret vurdering kommet til av dispensasjon kan innvilges med de vilkår som fylkesmannen og fylkeskommunen foreslår.



# ANDØY KOMMUNE

## NOU 2016:26 ET FREMTIDSRETTET KVOTESYSTEM - HØRINGSUTTALELSE

<b>Saksbehandler</b> Kirsten Lehne Pedersen	<b>Arkivsaksnummer</b> 17/425
--	----------------------------------

### SAKSGANG

<b>Utvalg</b> Formannskapet	<b>Møtedato</b> 08.05.2017	<b>Saknr</b> 50/2017
--------------------------------	-------------------------------	-------------------------

Vedlegg:		Dok.ID
Dok.dato	Tittel	
26.04.2017	Sak K 30 2017 i møte 03.04.17	101795
26.04.2017	Uttalelse fra fiskerikutvalget	101796

### Forslag til vedtak:

Eidesen-utvalget har gitt en grundig utredning og belyst en rekke utfordringer både i forhold til fiskerinæringa og den offentlige forvaltningen.

Noen av forslagene har sin berettigelse og kan være positive for næringen. Andøy kommune mener imidlertid at utredningen er svak når det gjelder gjeldende fiskerilovgivning og i henhold til unntak nedfelt i EØS-avtalen.

Andøy kommune mener det er avgjørende at fisken er en ressurs som tilhører fellesskapet. Fiskeripolitikken skal fremme samfunnsøkonomisk lønnsomhet, sysselsetting og bidra til størst mulig verdiskapning og bosetting i kystsamfunnene. Andøy kommune mener flere av forslagene går i retning av en privatisering av fisken som ressurs, og er derfor kritisk til flere av de forslag som fremkommer i utredningen.

Flere av forslagene synes å være tilpasset et relativt fåtall aktører. Utredningen tar ikke hensyn til de utfordringer man ser utvikle seg i mange samfunn hvor fiskeri er en viktig næring. Dette gjelder både industrien og fartøyene i gruppene under 15m.

Fiskeripolitikken og – forvaltningen må ta hensyn til de samfunnsøkonomiske ringvirkningene som er nedfelt i Havressursloven. Deltakerloven skal sikre at alle norske statsborgere har lik rett til å høste av felles eide ressurser.

Utvalgets forslag om å erstatte dagens fordeling av kvoterettigheter med fordeling gjennom privat kjøp og salg, må etter Andøy kommunes oppfatning avvises. Dette forslaget innebærer et brudd med prinsippet om at fisken er en ressurs som tilhører fellesskapet.

Det innstilles på at rettighetshavere kan leie til og fra hverandre innenfor et kvoteår. Dette mener Andøy kommune vil føre til dårligere kontroll og regulering, samt lite effektivt når det gjelder å fiske opp de anbefalte nasjonale totalkvotene.



Etter Andøy kommunes oppfatning er det mest kontroversielle med Eidesen-utvalgets innstilling at det åpnes for alle EU-borgere å kjøpe norske kvoterettigheter utover dagens ordning.

Dagens ordning som gir utenlandske statsborgere mulighet til å kjøpe kvoterettigheter under 15 meter mener Andøy kommune også er en ordning som er problematisk i forhold til at en begrenset ressurs er viktig for utviklingen i mange kystsamfunn.

Andøy kommune vil i tillegg peke på følgende gode forslag i innstillingen som kan og bør vurderes og videreutvikles:

- Innføring av en standard gjennomgående definisjon av en individuell kvotefaktor som promille av en totalkvote.
- Innføring av individuell kvote etter faktisk fartøylengde, til erstatning for dagens hjemmelslengde.
- Forbud mot overføring av kvoter mellom fartøy over lengdestørrelsene 11 og 15 meter.

I tillegg mener Andøy kommune følgende innspill bør vurderes:

- En offentlig kvotebank; som forvalter utfasede strukturkvoter og eventuelt leveringspliktige kvoter fra trålere som ikke oppfyller leveringsbetingelsene.
- Forbud mot overføring av kvoter også over 21meter.
- Gratis grunnkvoter til de som oppfyller deltagerlovens bestemmelser og ressursrenter på innleide, eller ekstrakvoter som man kan få gjennom den offentlige kvotebanken.
- Forbud mot at utenlandske statsborgere har majoritetsrettigheter til å høste av en nasjonal begrenset ressurs og kvoter.
- Opprettholde en åpen gruppe (for fartøy under 11meter). Denne kvoteandelen bør prioriteres på grunn av dens betydning langs hele kysten, bl.a. i rekrutteringssammenheng. Andelens størrelse bør ikke fastlåses, men tilpasses kapasiteten i flåte og landanlegg for kvalitetsfisk gjennom salgslagenes turkvotesystem og dagens maksimalkvotesystem.
- Prioritere tildeling av kvoter til fartøyer som kan lande fersk kvalitetsfisk. Innføre maksimalt tillatt turkvantum tilpasset det enkelte kvotefartøy slik at kvaliteten på fisken sikres og verdiskapningen økes.
- Gjenopprette kvotegruppen for fartøy 21-28 meter for å bedre landinger av fersk fisk utenom toppsesongene.

Andøy kommune forutsetter at ressursrenten fortsatt skal tas ut i verdiskapning og arbeidsplasser langs kysten. Andøy kommune ber fiskeridepartementet utrede en overgang fra kjøp og salg av kvoter til gratis kvoter og konsesjoner til rekruttering når fiskere går ut av yrket. De som har kjøpt deltagerrettigheter, konsesjoner eller kvoter, skal ikke lide noe økonomisk tap, men skattemessig få avskrive sine kostnader for kjøp av fiskerettigheter.

Andøy kommune vil avslutningsvis igjen påpeke at fisken er en ressurs som tilhører fellesskapet, og vi avviser at kvoter og rettigheter skal omsettes fritt som privat eiendom. Det som fremmer lønnsomhet, verdiskapning, sysselsetting og bosetting i kystsamfunnene må være førende for et framtidig kvotesystem.

  
Kirsten L. Pedersen  
rådmann



# ANDØY KOMMUNE

## NOU 2016:26 ET FREMTIDSRETTE Kvotesystem - HØRINGSUTTALELSE

<b>Saksbehandler</b> Greta Jacobsen	<b>Arkivsaksnummer</b> 17/425
--	----------------------------------

<b>Saksnr.</b> 30/2017	<b>Utvalg</b> Kommunestyret	<b>Møtedato</b> 03.04.2017
---------------------------	--------------------------------	-------------------------------

**Forslag til vedtak:**

**Kommunestyret 03.04.2017:**

**Behandling:**

**Ordførerens forslag til vedtak:**

**Forslag til vedtak:**

Eidesen-utvalget har gitt en grundig utredning og belyst en rekke utfordringer både i forhold til fiskerinæringa og den offentlige forvaltningen.

Noen av forslagene har sin berettigelse og kan være positive for næringen. Andøy kommune mener imidlertid at utredningen er svak i forhold til gjeldende fiskerilovgivning og i henhold til unntak nedfelt i EØS-avtalen.

Andøy kommune mener det er avgjørende at fisken er en ressurs som tilhører fellesskapet. Fiskeripolitikken skal fremme samfunnsøkonomisk lønnsomhet, sysselsetting, verdiskapning og bosetting i kystsamfunnene. På denne bakgrunn er Andøy kommune kritisk til flere av de forslag som fremkommer i utredningen.

Flere av forslagene synes å være tilpasset et relativt fåtall aktører. Den tar ikke hensyn til de utfordringer man ser utvikle seg i mange samfunn hvor fiskeri er en viktig næring. Dette gjelder både industrien og fartøyene i gruppene under 15m.

Fiskeripolitikken og -forvaltningen må ta hensyn til de samfunnsøkonomiske ringvirkningene som er nedfelt i Havressursloven. Deltakerloven skal sikre at alle norske statsborgere har lik rett til å høste av felles eide ressurser.

Utvalgets forslag om å erstatte dagens fordeling av kvoterettigheter med fordeling gjennom

privat kjøp og salg, må etter Andøy kommunes oppfatning avvises. Dette forslaget innebærer et brudd med prinsippet om at fisken er en ressurs som tilhører fellesskapet.

Det innstilles på å at rettighetshavere kan leie til og fra hverandre innenfor et kvoteår. Dette mener Andøy kommune vil føre til dårligere kontroll og regulering, samt lite effektivt i forhold til å fiske opp de anbefalte nasjonale totalkvotene.

Etter Andøy kommunes oppfatning er det mest kontroversielle med Eidesen-utvalgets innstilling at det åpnes for alle EU-borgere å kjøpe norske kvoterettigheter utover dagens ordning.

Dagens ordning som gir utenlandske statsborgere mulighet å kjøpe kvoterettigheter under 15 meter mener Andøy kommune også er en ordning som er problematisk i forhold til at en begrenset ressurs er viktig for utviklingen i mange kystsamfunn.

Andøy kommune vil i tillegg peke på følgende gode forslag i innstillingen som kan og bør vurderes og videreutvikles:

- Innføring av en standard gjennomgående definisjon av en individuell kvotefaktor som promille av en totalkvote.
- Innføring av individuell kvote etter faktisk fartøylengde, til erstatning for dagens hjemmelslengde
- Forbud mot overføring av kvoter mellom fartøy over lengdestørrelsene 11 og 15 meter.

I tillegg mener Andøy kommune følgende innspill bør vurderes:

- En offentlig kvotebank: som forvalter utfasede strukturkvoter og eventuelt leveringspliktige kvoter fra trålere som ikke oppfyller leveringsbetingelsene.
- Forbud mot overføring av kvoter også over 21 meter.
- Gratis grunnkvoter til de som oppfyller deltagerlovens bestemmelser og ressursrenter på innleide, eller ekstrakvoter som man kan få gjennom den offentlige kvotebanken.
- Forbud mot at utenlandske statsborgere har majoritetsrettigheter til å høste av en nasjonal begrenset ressurs og kvoter.

## Forslag til vedtak fra John Helmersen (AI)

Forslag til uttalelse Andøy kommunestyre viser til at regjeringens myndighet i fiskeripolitikken er begrenset til- på vegne av folket - å forvalte ressursene og regulere fisket og fiskerideltakelsen, innen rammen av norsk lov, som klart uttrykker at «fisken eies av det norske folk i fellesskap».

Det foreligger nå en rekke utredninger og stortingsmeldinger med forslag som i realiteten innebærer en økende grad av privatisering av rettighetene til å høste av fiskeressursene. Dette krever en kommunal beredskap for å sikre at fiskerettighetene i regionen kan opprettholdes på lengre sikt.

Leveringsplikten. St. Meld 20 (2016-2017)Regjeringen foreslår nå at de rederier som opprinnelig fikk tildelt fiskekvoter som skulle sikre fiskeindustriens råstoffbehov for en årlig jevn produksjon og sikring av sysselsetting og opprettholdelse av lokalsamfunn langs kysten, nå skal fritas fra alle leveringsplikter, mot at 20 prosent (inntil 12 millioner kilo torsk i 2017) av deres torsk kvote, overføres til den lukkede kystfiskegruppa 11-15 meter. Dette gjelder først og fremst kvoter som disponeres av rederiet Havfisk med leveringsforpliktelser på Melbu, Stamsund og en rekke kommuner i Finnmark samt rederiet Nergård med leveringsforpliktelser i Troms.

Rederiene får med dette tildelt eksklusive rettigheter til 88 prosent av de leveringspliktige kvotene av hvitfisk som var øremerket til fiskeindustrien i nord, men som i dag i stor grad fryses om bord for salg utenom foredlingsindustrien.

I tillegg foreslår regjeringen at de tilgodesette kommunene skal få en erstatning på tilsvarende kr 1,69 per kilo (2 millioner per kvoteenhet) - for kvoter som i dag prises til kr 200 per kilo i kvotemarkedet! Det blir i tilfelle en gavepakke fra fellesskapet til aksjonærene i to rederier. Dette kan samfunnet ikke tillate!

Regjeringens myndighet er hjemlet og begrenset av; Deltakerloven (1999) og Havressursloven (2008). Regjeringen er ikke gitt myndighet til å gi bort eller selge folkets eiendom til noen private interesser, det være seg trålderier eller redere som driver kystfiske. Fordi staten ikke eier fisken, kan heller ikke eiendomsretten danne hjemmel for regjeringen og Staten kan ikke gi bort noe staten ikke eier. I tilfelle må regjeringen først fremme og få vedtatt en lovendring som tilsier at «fisken eies av den norske staten».

I 2003 ble det vedtatt en forskrift om at fysisk leveringsplikt av fisk til bestemte kommuner ble erstattet av et krav om tilbudsplikt. (Forskrift av 12. september 2003 nr. 1131 om leveringsplikt for fartøy med torsketrållatelse). Myndighetenes kontroll ble etter dette avgrenset til å passe på om tilbudet var sendt korrekt og ikke hvor fisken faktisk ble levert. De utvidede kravene som ble innført i 2007 til rederienes bearbeidingsplikt og aktivitetsplikt, fikk ingen praktisk betydning da trållerederne kunne oppfylle reglene ved å kun tilby leveranser landanleggene ikke kunne godta. Etter 17 år fra denne forskriftsendringen, blir 90 prosent av fangstene fra de tidligere leveringspliktige trålerne, nå fryst om bord i fartøyene for videresalg utenom de tilgodesette kystkommunene - stikk i strid med kvotetildelingens forutsetninger.

Saken om leveringsplikten er imidlertid bare en brikke i et større privatiseringsfremstøt. Forslagene i NOU 30/2017 NOU 2016:26 Et fremtidsrettet kvotesystem - vil i enda sterkere grad fremme og sementere privatiseringen av kvotene som senere kan vise seg vanskelig å reversere. Dette er en reell trussel mot fiskeriavhengige regioner med begrensede finansielle ressurser til å konkurrere i et kvotemarked som i økende grad kontrolleres av internasjonal børskapital.

Andøy kommunestyret ønsker å bidra til at fiskekvotene skal disponeres til fartøytyper, redere og bedrifter som bidrar til lokal verdiskaping og arbeidsplasser i de fiskeriavhengige kystkommunene.

Alle leveringspliktige kvoter som er knyttet til bestemte anlegg og kommuner må videreføres. Om de leveringspliktige trålerrederier ikke ønsker å oppfylle kravet om fysiske leveranser til de tilgodesette kommunene, bør alle disse kvotene omfordes til andre rederier og fartøytyper som kan oppfylle samfunnsforpliktelsene etter intensjonene med kvotene.

En bærende tanke er at et fremtidsrettet kvotesystem innen fiskeriene må;

- legge til rette for verdiskaping i markedene for fersk kvalitetsfisk som har gitt oppdrettsnæringen suksess.
- bidra til «det grønne skiftet» på lik linje med andre næringer.
- næringen utvikles etter fiskerilovgivningens formålsparagrafer om bidrag til en samfunnsøkonomisk lønnsom utvikling i de mange fiskeriavhengige kystsamfunn.

Viktige tiltak er:

- I. å fremme den samfunnsøkonomiske lønnsomheten for sysselsetting og bosetting i kystsamfunnene.
- II. at fiskekvoter fortsatt skal fordeles gjennom politiske vedtaksprosesser på vegne av det norske folk i fellesskap. Privatisering og markedsallokering av kvoterettigheter mellom redere må derfor avvises.
- III. at en åpen fiskeriallmenning opprettholdes for fartøy under 11 meter med en andel av totalkvoten før fordeling av individuelle kvoter. Kvotestørrelsen i åpen gruppe tilpasses interessen fra fiskere og avtalskapasiteten for kvalitetsfisk. Sammenslåing av individuelle kvoter for fartøyer under 11 meter tillates ikke.
- IV. at en grunnkvote tildeles alle fartøyer med fisketillatelse etter søknad og en politisk begrunnet beslutningsprosess. Grunnkvoten beholdes så lenge fiskeren oppfyller alminnelige krav som aktivitet, men uten muligheter for videresalg.
- V. at det etableres en statlig kvotebank for fleksibel utleie av kvoter til fartøygrupper som fremmer lovverkets formålsparagraf, jfr. (I).
  - a. kvoter som trekkes inn blant annet etter brudd på leverings- og aktivitetsplikter
  - b. alle utfasede tidsbegrensede (20-25 år) strukturkvoter som har gjort det mulig å slå sammen fartøykvoter
  - c. deler av fartøyenes grunnkvoter som ønskes kortsiktig byttet i fangstsesonger
- VI. at merverdien (Ressursrenta) som genereres gjennom utleie av kvoter fra kvotebanken tilbakeføres fellesskapet på kysten.

- VII. at tildeling av kvoter til fartøyer som kan lande fersk kvalitetsfisk prioriteres. Det bør innføres maksimalt tillatt turkvantum tilpasset det enkelte kvotefartøy slik at kvaliteten på fisken sikres og verdiskapningen økes.
- VIII. at individuelle kvoter fordeles etter fysiske kapasitetsmål som lengste lengde (eller tilsvarende motorkraft/nettotonnasje) som utgjør en promille av totalkvoten fratrukket kvote avsatt til åpen allmenning. Det tillates ikke å flytte individuelle kvoter mellom kvotegruppene over og under 11 meter og over og under 15 meter lengste lengde.
- IX. at kvotegruppen for fartøy 21-28 meter lengste lengde gjenopprettes for å bedre landinger av fersk fisk utenom toppsesongene.
- X. at kvotene for trål slås sammen til en gruppe. Havfiskefartøyer over 21,35 meter (70 fot) som fisker med snurrevadtrål og maskinell line bør også slås sammen til en gruppe og henvises til fiske etter de samme reglene som for trålere utenfor 4 nautiske mil.

Vi forutsetter at ressursrenten fortsatt skal tas ut i verdiskaping og arbeidsplasser langs kysten. Andøy kommunestyre anmoder derfor fiskeridepartementet om å utrede en overgang fra kjøp og salg av kvoter til gratis kvoter og konsesjoner til rekruttering når fiskere går ut av yrket. De som har kjøpt deltagerrettigheter, konsesjoner eller kvoter, skal ved etablering av en slik ordning, ikke lide noe økonomisk tap, men skattemessig få avskrive sine kostnader for kjøp av fiskerettigheter.

Kate Eliassen (H) la på vegne av H, Sp, KrF og FrP frem følgende forslag:

Kommunestyret gir formannskapet fullmakt til behandling av saken innenfor tidsfristen, og med grunnlag i de foreliggende forslag.

Votering:

Forslaget fremlagt av Kate Eliassen (H) på vegne av H, Sp, KrF og FrP enstemmig vedtatt.

**KS- 30/2017 Vedtak:**

Kommunestyret gir formannskapet fullmakt til behandling av saken innenfor tidsfristen, og med grunnlag i de foreliggende forslag.

Saken sendes rådmann for videre oppfølging.

Vedlegg

## Høringsuttalelse

### Et fremtidsrettet kvotesystem

Enighet om i møtet i fiskeritutvalget 28.3.17:

#### Konklusjon av Eidesen utvalgets innstilling

Eidesen-utvalget har gitt en grundig utredning og belyst en rekke utfordringer både i forhold til fiskerinæringa og den offentlige forvaltningen.

Noen av forslagene har sin berettigelse og kan være positive for næringen. Vi mener imidlertid at utredningen er svak i forhold til gjeldende fiskerilovgivning og i henhold til de unntak som er nedfelt i EØS-avtalen.

Den synes å være tilpasset et relativt fåtall aktører som tilhører stor-og flerbåtrederi. Den tar ikke hensyn til de utfordringer man ser utvikle seg i samfunn der fiskeri er en viktig næring. Dette gjelder også industrien og blant fartøyene i gruppene under 15m.

Regjeringen har et ansvar for å føre en fiskeripolitikk og -forvaltning som tar hensyn til de samfunnsøkonomiske ringvirkningene som er nedfelt i Havressursloven. Deltakerloven skal garantere at alle norske statsborgere har lik rett til å høste av felles eide ressurser.

Utvalget innstiller på omgjøring fra kvoterettigheter som er regulert av deltagerlovens bestemmelser til privat eide rettigheter. Det vil si privatisering i form av evigvarende fisketillatelser.

Det innstilles på å at rettighetshavere kan leie til og fra hverandre innenfor et kvoteår. Dette mener vi vil føre til dårligere kontroll og regulering, samt lite effektivt i forhold til å fiske opp de anbefalte nasjonale totalkvotene.

I dette ligger også spørsmålet om hvordan man skal kunne innkreve evt ressursrente, når også (ut)leie skal være en privatsak.

Utredningen gir grønt lys for store fartøy med store redskaper som kan forringe havbunn, fauna og koraller. Utvalgets innstilling vil medføre større Co2 utslipp ved større fartøy og det samsvarer ikke med norsk klimapolitikk og at fiskerinæringen skal være en del av det grønne skiftet.

Det som kan være mest kontroversielt med Eidesen-utvalgets innstilling er at det vil kunne utløse ikke-diskrimineringsreglene i EØS-avtalen som dermed vil åpne tilgang for alle EU-borgere å kjøpe norske kvoterettigheter. Det er i dag anledning for utenlandske statsborgere å kjøpe kvoterettigheter under 15 meter. Dette mener vi ikke gir optimalt utnyttelse av begrensede ressurser i et samfunnsøkonomisk perspektiv.

På dette grunnlaget bør innstillingen fra Eidesen-utvalget henlegges, men det er noen forslag som kan viderføres.

Gode forslag i Eidesen-utvalgets innstilling som kan vurderes og videreutvikles er:

- Innføring av en standard gjennomgående definisjon av en individuell kvotefaktor som promille av en totalkvote.
- Innføring av individuell kvote etter faktisk fartøylengde, til erstatning for dagens hjemmelslengde
- Forbud mot overføring av kvoter mellom fartoy over lengdestørrelsene 11 og 15 meter.
- Kvotene for trål slås sammen til en gruppe. Havfiskefartoyer over 21,35 meter (70 fot) som fisker med snurrevadbåt og maskinell line bør også slås sammen til gruppe og henvises til fiske etter de samme reglene som fortrålere utenfor 4 nautiske mil. (tilleggspunkt kommet fram i gruppen).

Disse innspillene bør også vurderes:

- En offentlig kvotebank som forvalter utfasede strukturkvoter og eventuelt leveringspliktige kvoter fra trålere som ikke oppfyller leveringsbetingelsene.
- Forbud mot overføring av kvoter også over 21 meter.
- Gratis grunnkvoter til de som oppfyller deltagerlovens bestemmelser og ressursrenter på innleide, eller ekstrakvoter som man kan få gjennom den offentlige kvotebanken.
- Forbud mot at utenlandske statsborgere har majoritetsrettigheter til å høste av en nasjonal begrenset ressurs og kvoter.





## VEDTEKTSENDRINGER FOR VESTERÅLEN REGIONRÅD - HØRINGSUTTALELSE

<b>Saksbehandler</b>	<b>Arkivsaksnummer</b>
Kirsten Lehne Pedersen	17/323

### SAKSGANG

<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Formannskapet Kommunestyret	08.05.2017	51   2017

<b>Vedlegg:</b>		
<b>Dok.dato</b>	<b>Tittel (på kommunens hjemmeside)</b>	<b>Dok.ID</b>
26.04.2017	Høring om vedtektsendringer for Vesterålen regionråd(9031).docx	100137
26.04.2017	Forslag til nye vedtekter(9032)(1).pdf	100138
26.04.2017	Gjeldende vedtekter regionråd(9034)(1).pdf	100140
26.04.2017	Gjeldende vedtekter kultursamarbeidet(9033)(1).pdf	100139
26.04.2017	Gjeldende vedtekter reiselivsutv.(9035)(1).pdf	100141
26.04.2017	Vedtekter kompetanseutvalget(9037)(1).pdf	100143
26.04.2017	Org-skisse regionrådet(9036)(1).pdf	100142

### Forslag til vedtak:

Fremlagte forslag til nye vedtekter for Vesterålen Regionråd tas til orientering, med følgende innspill til arbeidsgruppa:

#### § 14 pkt. 2 b

Følgende setning strykes: Disse skal være medlem/varamedlem i hovedutvalget med ansvar for kultur i egen kommune.

  
Kirsten L. Pedersen  
rådmann

**Bakgrunn for saken:**

En arbeidsgruppe nedsatt av Vesterålen regionråd sitt arbeidsutvalg har fremmet et forslag til nye vedtekter for Vesterålen Regionråd. Forslaget er sendt til høring hos eierkommunene.

**Faktiske opplysninger:**

Arbeidsgruppa har bestått av ordføreren i Lødingen (leder), ordføreren i Øksnes, ordføreren i Andøy og rådmannen i Hadsel, med sekretariatsleder som sekretær.

Arbeidsgruppa opplyser at følgende problemstillinger har vært sentrale tema i prosessen:

- Forslag om å slå sammen vedtektene for Vesterålen regionråd og utvalgene
- Paragrafene for utvalgene omhandler formål og organisering, ikke oppgaver
- Regionrådet foreslås redusert fra 4 til 2 representanter fra hver kommune for å gi mulighet for flere regionrådsmøter og større rom for politiske prosesser.
- Presisering av arbeidsgiveransvaret

Den videre prosessen etter høringsrunden er skissert slik:

- arbeidsgruppa gjennomgår høringssvarene og innstiller til AU
- arbeidsutvalget behandler saken og innstiller til årsmøtet
- årsmøtet behandler saken
- kommunene gjennomfører politisk behandling av vedtektene

Det opplyses at det vil bli gjort en juridisk vurdering av endringene som foreslås parallelt med høringsprosessen.

**Vurdering:**

Flere av kommunene har ikke egne hovedutvalg for kultur, og dette punktet bør derfor utgå fra § 14 pkt. 2 b.

Ut over dette mener rådmannen høringsforslaget er tydeligere på flere punkter enn gjeldende vedtekter.