



# Andøy Kommune



## KOMMUNESTYRET 03.10.16

### Tillegg til sak 081/16 - Budsjett regulering drift

- Utviklinga i utgifter til barneverntiltak- tiltak utenfor hjemmet
- Status sykehjems plasser
- Utviklingen i sosialhjelp i Andøy kommune
- Informasjon om voksenopplæringen

## Notat

Til: Kommunestyret  
Fra: Rådmannen

### Utviklinga i utgifter til barneverntiltak - tiltak i og utenfor hjemmet

Formannskapet ba i sak om budsjettregulering i møte 19.09.16 rådmannen om informasjon om utviklinga i utgifter til barneverntiltak, spesielt om forholdet mellom utgifter til tiltak i og utenfor hjemmet.

Her er en oversikt over utviklinga i utgifter til tiltak i barnevernet:

År	Tiltak i hjemmet	Tiltak utenfor hjemmet	Sum tiltak	Barnevern inkl. adm.
2016*)	1,5 mill	8,2 mill	9,7 mill	
2015	1,8 mill	6,7 mill	8,5 mill	11,4 mill
2014	2,2 mill	3,6 mill	5,8 mill	8,7 mill
2013	1,4 mill	2,8 mill	4,2 mill	6,9 mill
2012	1,3 mill	2,3 mill	3,6 mill	6,8 mill
2011	0,9 mill	3,1 mill	4,0 mill	6,2 mill

\*) Siste prognose for 2016 fra VB

Andøys utgifter til barneverntiltak har fra 2011 til 2015 utviklet seg slik:

- tiltak i hjemmet har økt med 96%
- tiltak utenfor hjemmet har økt med 116%
- netto driftsutgift pr barn med tiltak utenfor hjemmet har økt med 38% fra 2013 til 2015
- nettokostnad pr barn med tiltak har økt med 256% fra 2011 til 2015

Andre fakta om utviklingen fra 2011 til 2015 (fra revisors arbeid forvaltningsrevisjon av VBV)

- andel barn med tiltak i hjemmet er de siste kraftig redusert i Andøy, nesten halvert
- antall saker med undersøkelse (i fht antall innbyggere) er redusert med 43%
- andel barn med barneverntiltak (i fht innbyggere 0-17 år) er redusert med 60%
- fra 2013 til 2015 har det vært nesten en dobling av antall omsorgsovertakelser

Vesterålen barnevern har gitt tilbakemelding om at

- andelen barn med tiltak i hjemmet er gått ned i alle kommunene
- nedgangen i antall saker med undersøkelse betyr at barnevernet har fått færre bekymringsmeldinger om barn fra Andøy
- på landsbasis har ca 40% av alle barn med tiltak tiltak utenfor hjemmet, og ca 60% tiltak i hjemmet

Oppsummert om utviklingen i Andøy fra 2011 til 2015:

- færre saker med undersøkelse
- færre barn med tiltak
- færre barn med tiltak i hjemmet
- kraftig vekst i antall omsorgsovertakelser

Det er ved flere anledninger siden oppstarten formidlet fra kommunene til Vesterålen barnevern et ønske om økt fokus på tiltak i hjemmet for å oppnå en dreining i retning av flere tiltak i hjemmet og snu veksten i antall omsorgsovertakelser.

Tallene ovenfor tyder ikke på at barnevernet i perioden har jobbet målrettet med å styrke tiltak i hjemmet, med intensjon om å forebygge og redusere antall omsorgsovertakelser.

## **Notat**

**Til: kommunestyret**

**Fra: rådmannen**

Status sykehjemsplasser – informasjon/vurdering fra enhetsleder pleie og omsorg:

ABBS har 36 rom, Kiiljordheimen har 17 rom, totalt 53 rom i sykehjem er tilgjengelig i dag.

I budsjettet for 2016 er det budsjettert med lønnsutgifter på ABBS for en bemanning dimensjonert for 28 pasienter i perioden 01.01. – 30.06. og for 20 pasienter i perioden 01.07.- 31.12.16.

Pr 25. september 2016 er det 30 pasienter på ABBS. 22 har langtidsopphold. Åtte har korttidsopphold. Avdelingssykepleier opplyser at 15 av de med langtidsopphold kunne fått forsvarlige helsetjenester i omsorgsbolig. Dette forutsetter at omsorgsboligen har døgnbemanning, tilstrekkelig bemanning og en bygningsmessig utforming som er bedre tilpasset målgruppen (eldre syke og personer i andre aldersgrupper med ulike sykdomsbilder) enn dagens bygningsmasse.

Av gruppen med korttidsopphold vil en reise hjem i uke 39, to skal flytte til omsorgsbolig, øvrige fem er under utredning for videre tjenestetilbud.

I 2016 har antall pasienter ved ABBS variert fra 26 til 36. Det er vanskelig å forutse hvor mange pasienter som vil ha behov for korttidsopphold. Etter at Samhandlingsreformen trådte i kraft i 2012, har vi registrert at det skrives ut ca 45 pasienter pr år fra sykehus som har behov for korttids plass i sykehjem. De fleste av disse flytter hjem etter et kort opphold i sykehjemmet.

Det er pr i dag ingen ledige plasser ved Andenes Helsesenter omsorgsbolig, Dahletun omsorgsbolig eller Kiiljordheimen. Det er en ledig leilighet ved Andenes omsorgsbolig.

### Konklusjon:

Flere omsorgsboliger med heldøgns bemanning med nødvendig kompetanse samt god bygningsmessig utforming, vil redusere etterspørselen etter langtids plasser i sykehjemmene. Pr i dag vurderes 7 av 22 pasienter ved ABBS å ha behov for langtidsopphold i sykehjem.

Når det gjelder korttids plasser erfarer vi et kontinuerlig behov på mellom 8 og 10 plasser.

## Notat

**Til: kommunestyret**

**Fra: rådmannen**

**Ang. utviklingen i sosialhjelp i Andøy kommune – informasjon fra enhetsleder NAV:**

### **Hovedårsaker til utviklingen:**

Vi har en del store barnefamilier som har store utbetalinger på sosialhjelp. Vi benytter i dag såkalt «stordriftsfordel» - beregner mindre etter barn nr 2, men dette monner ikke så mye, og er ikke i tråd med fylkesmannens råd.

For noen familier utgjør norm opp mot 22-24.000,- pr måned, noe som igjen medfører at dersom vedkommende skulle vært i ordinært arbeid ville dette tilsvart inntekt på 32000,- i måneden.

De voksne i disse familiene er uten utdanning, dårlig i språk, og har svært få muligheter på arbeidsmarkedet i Andøy.

Vi har også en del langtidsmottakere av sosialhjelp som er i aktiv rus, eller har store og sammensatte rus/psykiatriproblemer.

Generelt er arbeidsmarkedet i Andøy begrenset. Når det gjelder våre bosatte flyktninger, er de i stor grad avhengig av å jobbe på Andenes da mange ikke har førerkort/bil. Det er også store språkutfordringer med mange av de bosatte som er ferdig på introordningen.

### **Tiltak:**

Arbeidsplikt i sommer har gitt fokus på krav i forhold til sosialhjelp, men det har også stilt store krav til oppfølging; både de som er i tiltak, arbeidet med vedtakene – og tilgang på arbeidsoppgaver.

Per 12/7-2016 var det 72 personer som hittil i år hadde mottatt over 5000 kroner i sosialhjelp.

Av disse 72 personene har:

- 11 flyttet
- 8 er i jobb eller delvis i jobb
- 8 personer har annen statlig ytelse eller de er på tur over på statlig ytelse
- 28 personer deltar i en form for aktivitet
- 17 personer er passive mottakere

De 17 passive mottakerne fordeler seg slik:

- Rus: 7
- Store utfordringer og sammensatte problemer: 6
- De resterende 4 har vært i aktivitet eller det er planlagt en form for aktivitet, men er passive per dags dato.

Jeg håper at vi ved å kople de ulike prosjektene vi har fått eksterne midler til, skal klare å hjelpe de som står langt fra arbeidsmarkedet et stykke nærmere.

Det er også viktig at vi klarer å følge opp arbeidsplikten på en slik måte at dette kan bli en effektiv vei ut fra sosialhjelp og inn i en jobb (i allefall en deltidsjobb).

Vi har fremdeles en vei å gå i forhold til et lavterskeltilbud som gjør at de med størst utfordringer også kan komme seg i aktivitet.

### **Erfaringer fra de som har lykket:**

Etter tips fra KS har NAV-leder kontaktet to NAV-kontor som har lykket med å få ned sosialhjelpsutgiftene. Det ene er Fredrikstad, et stort kontor med 221 ansatte.

De har jobbet med kompetanse og lik behandling; og har laget et eget beslutterteam. De utvidet antall stillinger med 2,5 årsverk for å jobbe med sakene.

De har opprettet en innsatsgjeng (arbeid for sosialhjelp). NAV Fredrikstad har nå fire personer ansatt for å følge opp innsatsgjengen. De har også tre arbeidsledere som følger brukerne tett i oppdragene. Siste ansettelse var en logistikkleder som er kopleingspunktet mellom virksomhetslederne i kommunen og NAV.

I tillegg er det ansatt tre veiledere på NAV for å avklare alle disse brukerne. Begrunnelsen for utvidelsen av saksbehandlere var at bl.a vedtaksskriving for denne gruppen er særlig tidkrevende.

I NAV Fredrikstad har hver veileder «ansvar for» 757 brukere, mens i NAV Andøy har hver veileder ansvar for 1960 brukere (antall kommunalt ansatte fordelt på innbyggertallet i kommunene).

Den viktigste konklusjonen fra Fredrikstad er at de har satt inn store ressurser for å følge tett nok på. Dette gjelder både veiledere i NAV-kontoret, prosjektmedarbeidere og koordinator i forhold til kommunen. I tillegg har de nok bedre tilgang både på helseressurser, tiltaksmuligheter og et mye mer variert arbeidsmarked.

Det andre NAV-kontoret KS tipset om var Drammen, som er Norges største NAV-kontor. NAV-leder har foreløpig ikke fått informasjon om erfaringene fra NAV Drammen.

## **Notat**

**Til: kommunestyret**

**Fra: rådmannen**

**Informasjon om voksenopplæringen fra rektor VO:**

### **Ansatte**

Pr dato er det 10,42 årsverk lærere ved Voksenopplæringen. I tillegg er det rektor i 75 % stilling og sekretær i 40 % stilling.

Ca 3,3 årsverk er tilknyttet grunnskole for voksne. Ca 1,7 årsverk er tilknyttet undervisning av beboere på asylmottaket (0,7 av disse årsverkene er "lånt" fra Voksenopplæringen i påvente av bosetting denne høsten. Innsparingen etter at mottaket legges ned er dermed ca ett årsverk).

Ca 5,42 årsverk er tilknyttet norskundervisning for bosatte flyktninger i Andøy (Økes med 0,7 årsverk når det kommer nye flyktninger i uke 41)

### **Elev- og elevgruppe**

Voksenopplæringen underviser bosatte flyktninger, familiegjenforente og arbeidsinnvandrere. Flyktninger er den største gruppen. Elevgruppen er sammensatt, fra elever uten noen form for skolegang til elever med høyskoleutdanning. De som går på norskkurs går opp til en avsluttende prøve i norsk og samfunnskunnskap. Noen få går opp til en slik prøve etter kort tid, men de fleste er elever i to år. I tillegg til norskundervisning er de utplassert i bedrifter på språkpraksis.

En stor del av de som blir bosatt i Andøy mangler grunnskole fra hjemlandet. De har derfor behov, og krav på, grunnskole for voksne. Grunnskole for voksne er et toårig løp der de får karakterer og går opp til vanlig eksamen lik elever i ordinær grunnskole.

En liten gruppe har for dårlige forutsetninger for å kunne få karakterer i en grunnskole. Disse trenger et tilrettelagt grunnskoletilbud der det gis undervisning i grunnleggende ferdigheter og der undervisningen er individuell og spisset mot et yrke, for eksempel pleieassistent, kantinearbeider og lignede yrker som ikke krever utdanning.

### **Utfordringer knyttet til grunnskole**

Pr dato har vi ikke tilstrekkelig med lærerressurser til å gi alle elever på grunnskolen et fulltidstilbud. Siden flere av elevene på grunnskole også er i introduksjonsprogrammet, har vi en utfordring som må løses knyttet til at disse skal ha undervisning/annen aktivitet på fulltid (jfr tilsyn/merknad fra FM).

Voksenopplæringen mottar ikke tilskudd for alle elever i grunnskolen, dvs elever som ikke er i introduksjonsprogrammet lengre. Denne undervisningen må derfor finansieres på andre måter.

### **Utfordringer knyttet til norskundervisning**

Det er et ønske at Voksenopplæringen skal ta ansvaret for å gi bosatte flyktninger i introduksjonsprogrammet et fulltidsprogram i skoletiden. Men, også her mangler vi lærerressurser for å gi alle elever 30 undervisningstimer pr uke. Med mindre vi får tilført flere pedagoger vil vi ikke kunne lukke avvik.

**IKT-utstyr:** Voksenopplæringen mangler IKT-utstyr. En stor del av læremidlene som finnes på markedet i dag krever tilgang til datamaskiner og interaktive tavler. Det er behov for flere datamaskiner og interaktive tavler. I mange kommuner får alle bosatte flyktninger tildelt en datamaskin ved bosetting.



# **Andøy Kommune**



## **KOMMUNESTYRET 03.10.16**

**Tillegg til sak 088/16 - Tilstandsrapport for grunnskolen i Andøy  
2015-16**

- Tilstandsrapport 2015-16 for Åse Montessoriskole

ifølge  
sak R-88/16



Tilstandsrapport  
2015-2016



## **Innledning**

Det er fastsatt i opplæringsloven og privatskoleloven at skoleeier plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I privatskolelovens § 5-2 andre ledd, bokstav k, fastslås det at styret skal drøfte den årlige rapporten. Hovedvekten skal legges på læringsmiljø og læringsresultater. Læringsresultater vises blant annet gjennom nasjonale prøver.

### **1. Sammendrag**

Åse montessoriskole kan vise til et jevnt antall elever, som de siste årene vært stabil på rundt 50 elever. Skolen har en stabil lærerstab, noe som må kunne sies gir positive ringvirkninger på mange områder.

### **2. Hovedområder og indikatorer**

#### **2.1 Antall elever**

Skoleåret 2015-16 var det registrert 52 elever ved Åse montessoriskole.

#### **2.2 Lærertetthet**

Statistikken viser en lærertetthet på 8,6 for skoleåret 15/16. Til sammenligning var fjorårets tall 8,9 (tall hentet fra Udir). God lærertetthet er et satsningsområde for skolen, og settes i sammenheng med læringsmiljø og det psykososiale miljøet.

### **3. Læringsmiljø**

Tall fra elevundersøkelsen er unntatt offentligheten. Skolens styre blir forelagt disse separat.

Åse montessoriskole har nulltoleranse for mobbing. Skolen har som mål å være en mobbefri skole. Et av verktøyene vi bruker til dette arbeidet er «Zippys venner», som er utarbeidet av «Voksne for barn». Zippy har vært aktiv brukt siden 2009.

Skolen har som mål å gi elevene et kvalitativt godt undervisningstilbud. Vi anser det psykososiale miljøet som en viktig faktor, og har blant annet timeplanfestet psykisk helse. PPT er en viktig samarbeidsinstans i dette arbeidet.

#### **4. Sykefravær**

Åse montessoriskole har et stabilt lavt sykefravær, 1,9 %. Mesteparten av dette er fravær p.g.a sykt barn. Skolen vil også framover ha fokus på lavt sykefravær/høy tilstedeværelse. Skolen er IA-bedrift og har gode erfaringer med det.

#### **5. Nasjonale prøver**

Tall fra nasjonale prøver er unntatt offentligheten. Skolens styre er informert om resultatene.

#### **6. Kompetanseutvikling**

Åse montessoriskole har god dekning når det gjelder kvalifiserte montessoripedagoger. Skolen har utviklet en kompetanseplan. I denne er det også tatt høyde for nye kompetansekrav som er trådt i kraft.



# Andøy Kommune



## KOMMUNESTYRET 03.10.16

### Spørsmål

- Spørsmål fra Sveinung Ellingsen (Ap) angående mulig orientering fra Andmyran Vindpark.
- Spørsmål fra Matz Abrahamsen (H) om veien fra krysset ved Andøykroa inn til Risøyhamn

## Spørsmål angående mulig orientering fra Andmyran vindpark



[andoy.arbeiderparti.no](http://andoy.arbeiderparti.no)

I de siste økonomiplanene har det vært budsjettert med en betydelig inntektskilde til Andøy kommune fra etablering av selskapet Andmyran vindpark AS. I økonomiplanene har inntektene alltid ligget to år fram i tid, og har til nå ikke slått til. Dette skaper uforutsigbarhet og større omstillingsbehov så lenge inntektene uteblir. I inneværende økonomiplan ligger inntektene inne fra 2018.

I debatten har Andøy arbeiderparti fått kritikk fordi vi, ved ikke å budsjettere med inntekter fra selskapet, signaliserer at vi ikke ønsker etableringen velkommen. Vi er uenige i at måten man legger til rette for nyetableringer og ønsker disse velkommen på er å budsjettere med store inntekter fra de samme etableringene før de er en realitet.

Jeg vil gjøre det klart at etableringen ønskes velkommen av Andøy arbeiderparti. Ingenting er bedre enn om Andøy kommune får inntekter fra etableringen i framtida.

Vi skal nå inn i en ny prosess med å lage budsjett og økonomiplan for den neste fireårsperioden. I den anledning mener Andøy arbeiderparti at det hadde vært nyttig for kommunestyret med en orientering fra Andmyran vindpark om status og framdrift i etableringen. Dette for at vi på et bedre grunnlag kan avgjøre om det er hensiktsmessig å budsjettere med inntekter fra selskapet i den neste økonomiplanperioden.

**Vil ordføreren ta initiativ til å invitere Andmyran Vindpark AS til kommunestyret for en orientering før budsjett og økonomiplan skal behandles?**

Sveinung Ellingsen

Gruppeleder Andøy arbeiderparti

Ordføreren i Andøy.

### **Spørsmål til Ordføreren – kommunestyret 03.10.16.**

Det er gledelig å lese i avisen at første spadetak er tatt vedrørende bygging av ny skole i Risøyhamn. Aktiviteten på byggeplassen ser ut for å være stor i forbindelse med grunnarbeider og infrastruktur. Imidlertid er veien fra krysset ved Andøykroa inn til Risøyhamn veldig slitt, samtidig som den er smal. Det er heller ikke gatebelysning i området. Veien har stor belastning under prosjektet og det er mye godstransport til og fra havna forøvrig. Det ferdes mye skolelever i området.

Er dette noe som er hensyntatt i prosjektet?

Hvis ikke,

er det mulig å benytte kapasiteten for å forbedre infrastrukturen slik at trafiksikkerheten for barn og unge blir bedre?

Åse 28.september 2016

Matz Abrahamsen

Høyre



# Andøy Kommune



## KOMMUNESTYRET 03.10.16

### Ekstra referatsak

Nr. 6 Brev fra KS, dat. 29.09.16, vedrørende endring i politiets lokale tjenestestruktur



Til landets  
Kommuner

Vår referanse: 16/01203-3  
Arkivkode: X30  
Saksbehandler: Geir Sønstebo  
Deres referanse:  
Dato: 29.09.2016

### Endring i politiets lokale tjenestestedsstruktur

Politidirektøren gav i 1. juni i år politimesterne i oppdrag om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur – geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder. I tilknytning til politiets arbeid med lokal struktur ble KS invitert til et møte med justisministeren 12. september. På grunn av personlige årsaker så måtte justisministeren avlyse møtet.

KS mente det av noen forhold ved behandlingen av lokal tjenestedsstruktur i politiet det var viktig for kommunene å ta opp i møtet med statsråden. Det er derfor sendt brev til statsråden om dette. Brevet vedlegges til orientering.

Stortinget vedtok nærpoltireformen 10. juni 2015. I justiskomiteéns innstilling til Stortinget er det lagt stor vekt på at kommunene som berøres av endring i lokal tjenestedsstruktur skal involveres på i de lokale prosessene. Politidirektøren har fulgt opp dette til politimesterne. Dette har vi mint om i brevet til statsråden og sagt hvor viktig en god prosess er.

Justiskomiteéns innstilling til Stortinget finnes her:

<https://www.stortinget.no/globalassets/pdf/innstillinger/stortinget/2014-2015/inns-201415-307.pdf>

Politidirektørens oppdragsbrev til politimesterne vedlegges også til orientering.

Lykke til med de lokale prosessene.

Med vennlig hilsen

Gunn Marit Helgesen  
styreleder



# POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Politimestrene

Kopi: Særorgansjefene, Riksadvokaten

Deres referanse

Vår referanse

Dato

2016/01157

01.06.2016

## Oppdrag om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur – geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder

### 1. Innledning

Det vises til arbeidspakke nr. 9.

Justis- og beredskapsdepartementet har gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur – både tjenesteenheter og tjenestesteder<sup>1</sup>, og geografiske driftsenheter<sup>2</sup>.

Det er fastsatt ulike prosesskrav og beslutningslop for tjenesteenheter og tjenestesteder, og de geografiske driftsenhetene. Endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder skal besluttes i Politidirektoratet, mens de geografiske driftsenhetene skal besluttes etter lokale forhandlinger i politidistriktene. Politidirektoratet anbefaler at politidistriktene har en helhetlig tilnærming og planlegging av endringene i den lokale strukturen. Det settes en felles frist for politidistriktenes forslag til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder – 1.12.2016. Det anbefales en parallell prosess for planlegging og beslutning av de geografiske driftsenhetene. Om lokale hensyn tilsier det, åpnes det for å fastsette de geografiske driftsenhetene etter at tjenesteenheter og tjenestesteder er besluttet.

Dette brevet beskriver den overordnede prinsipielle tilnærmingen som legger til grunn for effektivisering av politidistriktenes lokale struktur. Ut fra denne rammen skal det utarbeides lokale gjennomføringsplaner, som innenfor denne hovedrammen skal ivareta lokale behov og særegenheter. Nedenfor konkretiseres rammen for oppdraget og tydeliggjør:

- Målsetting for effektivisering av lokal struktur
- Krav og foringer
- Leveranseomfang
- Tidsfrister
- Rapporteringskrav

<sup>1</sup> Justis- og beredskapsdepartementet 14.03.2016; Oppdragsbrev om gjennomføring av nærpolitireformen – del 3 – politidistriktenes lokale struktur – tjenestestedsstrukturen.

<sup>2</sup> Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015; Oppdragsbrev om gjennomføring av nærpolitireformen – del 2 – politidistriktenes interne organisering.

Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo

Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96

E-post: [politidirektoratet@politiet.no](mailto:politidirektoratet@politiet.no)



## 2. Overordnede målsettinger

Målet med nærpolitireformen er:

Et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer<sup>3</sup>.

Nærpolitireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og en frigjøring av personell til prioriterte oppgaver. Politiressursene skal slik rettes mer mot politiets kjerneoppgaver. Det er viktig å sikre at ny organisering ikke medfører mer byråkrati og virker kostnadsdrivende. Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktetsnivå og ved de geografiske driftsenhetene<sup>4</sup>.

Mål for lokal struktur:

Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger<sup>5</sup>.

En viktig forutsetning for å lykkes med nærpolitireformen vil være å utnytte politiets ressurser bedre enn i dag. Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal bidra til å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og tilstede i nærmiljøene.

Det understrekes at endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder skal være i samsvar med krav som skal sikre høy kvalitet i polititjenesten, og fastsettes etter involvering av berørte kommuner<sup>6</sup>.

Hensikten med å etablere geografiske driftsenheter vil i tillegg til mer enhetlig organisering, være å bidra til å skape en god polititjeneste lokalt selv på steder med større variasjoner i kapasiteten ved de enkelte tjenestestedene. Dette bidrar til bedre kapasitetsutnyttelse og økt fleksibilitet lokalt til å løse politiets oppgaver.

Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal sikre at publikum opplever et tilgjengelig og nært politi. Ved utarbeidelse av forslag til endringer i den lokale strukturen skal det tas utgangspunkt i hva innbyggerne skal få av tjenester etter endringene og hvordan.

Tjenestestedene skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene, jfr. beskrivelse i pkt. 4.

### 2.1 Vurderingskriterier for effektivisering av lokal struktur

Forslag om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal gjøres ut fra følgende vurderingskriterier, basert på målene for nærpolitireformen, og de kravene og foringer som er gitt for tjenesteenheter og tjenestesteder, og de geografiske driftsenhetene jfr. pkt. 3 og 4.

Hensynet til:

- tilgjengelighet og service overfor publikum

<sup>3</sup> Prop. 61 LS (2014-2015): Endringer i politiloven mv. (trygghet i hverdagen – nærpolitireformen)

<sup>4</sup> Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 2 - politidistriktenes interne organisering.

<sup>5</sup> Justis- og beredskapsdepartementet 14.03.2016: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 3 – politidistriktenes lokale struktur - tjenestestedstrukturen.

<sup>6</sup> jf. avtale mellom regjeringspartiene (FrP/11) og Venstre av 17.02.2015 om grunnlaget for et fremtidsrettet og robust nærpoliti, Stortingets behandling av Prop. 61 LS (2014-2015), Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 2 S (2015-2016) fra finanskomiteen.

- kvalitet i forebygging, etterforskning og beredskap
- effektiv ressursbruk i politidistriktet
- helhetlig styring og ledelse i politidistriktet
- fleksibilitet i politidistriktet

### 3. Utarbeide forslag om effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder

Politimestrene bes om å gi sin tilrådning til Politidirektoratet om forslag til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder i sine politidistrikter. Med "tjenesteenhet" menes lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. Med "tjenestested" mener lokasjon hvor politiet yter tjenester til publikum (kontorsted). Med effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder menes konkret:

- Ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter
- Sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer eller politistasjoner, samt politiposter

Det følger av politiloven § 16 annet ledd at politidistriktene skal inndeles i lensmanns- og politistasjonsdistrikter. Myndigheten til inndelingen i lensmannsdistrikter, namsfogd-distrikter og politistasjonsdistrikter er delegert til Politidirektoratet ved Justis- og beredskapsdepartementets brev av 18. februar 2016<sup>7</sup>. I politistasjonsdistrikter der de oppgavene som i lov er lagt til lensmannen, namsfogden eller politistasjonssjef med sivile rettspleieoppgaver, ikke ivaretas av politistasjonen, skal de ivaretas av et namsfogdkontor som en egen driftsenhet ledet av en namsfogd. Lensmannsdistrikter, namsfogddistrikter og politistasjonsdistrikter med sivile rettspleieoppgaver skal omfatte én eller flere hele kommuner.

Tjenesteenhetene med sine tjenestesteder skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene. Geografiske driftsenheter har ansvar for politioppgavene innenfor et geografisk område, og kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder. De geografiske driftsenhetene har som hovedregel ansvar for polititjenesten innenfor sitt geografiske ansvarsområde. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet ivaretas ved tjenestestedene, og de geografiske driftsenhetene skal sørge for hensiktsmessige åpningstider.

Nedenfor beskrives oppgaver som skal ivaretas av tjenesteenhetene, kvalitetskrav, samt vurderingskriterier for lokal struktur. Kravene skal virke dimensjonerende for politidistriktenes inndeling i tjenesteenheter, og være retningsgivende for hvilke tjenestesteder som skal opprettholdes og hvilke som skal slås sammen.

#### 3.1 Tjenesteenhetenes oppgaver

Tjenesteenhetene skal ivareta følgende oppgaver:

- Levere ressurser til vakt- og patruljetjenesten
- Ha publikumsekspedisjon
- Kriminalitetsforebyggende arbeid

<sup>7</sup> Etter § 16 annet ledd tredje punktum hører inndelingen lensmannsdistrikter, namsfogddistrikter og politistasjonsdistrikter under Kongen. Kongens myndighet til slik fastsetting er delegert til Justis- og beredskapsdepartementet ved kgl.res. 05.02.2016. Myndigheten ble delegert videre til Politidirektoratet ved brev fra Justis- og beredskapsdepartementet av 18.02.2016.

- Etterforske det store flertall av straffesaker
- Ha kontakt med samarbeidspartnere
- Utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

Politimesteren skal, innenfor rammene gitt fra Politidirektoratet, sørge for at tjenestestedene får tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver. Tjenestestedene skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene.

### 3.2 Kvalitetskrav til tjenesteenhetene

Tjenesteenhetene skal ivareta følgende kvalitetskrav:

- Mottar anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gi publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
- Bidrar til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
- Tjenestestedene har fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst én dag i uken
- Tjenestestedene lokaliseres slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Det at politifolk bor i mange lokalsamfunn bidrar til nærhet mellom politi- og lensmannsetaten og befolkningen. Det er et politisk ønske at dette videreføres. Politidirektoratet vil vurdere incentivordninger for å oppnå dette.

Den lokale strukturen skal utformes slik at den fremmer politiets oppgaveløsning og den skal ta hensyn til et fremtidig risikobilde.

### 3.3 Krav til prosess og lokale aktiviteter – tjenesteenheter og tjenestesteder

Proessen skal gi politiet og innbyggerne forutsigbarhet og sikre et best mulig sluttresultat.

Politimestrene skal utarbeide forslag til effektivisering av politidistriktets lokale struktur, i tråd med krav og foringer i dette oppdragsbrevet. Politimesteren har ansvar for å ivareta lokal involvering, både med hensynet til involvering av berørte kommuner og tjenestemannsorganisasjonene lokalt. Prosessen skal være transparent.

Politidirektoratet beslutter inndeling i lensmannsdistrikter og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer og politistasjoner, etter tilrådning fra politimesteren basert på forutgående involvering av berørte lokale interesser.

Konkret skal følgende aktiviteter ivaretas lokalt:

- Det skal etableres en styringsgruppe, som skal ledes av politiet. Styringsgruppen skal minimum bestå av representanter for politimesteren, berørte kommuner og de ansatte i politiet med arbeidstakerorganisasjonene.
- Styringsgruppen skal
  - utforme mandat for vurdering av tjenesteenheter og tjenestesteder, herunder spørsmål om organisering av arbeidet (arbeidsgrupper mv.)
  - godkjenne plan for involvering av lokalsamfunnene og involvering av de tillitsvalgte i prosessen
  - sikre at kommunenes forventninger og prioriteringer til polititjenestene kommer tydelig frem

- gi politimesteren råd om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur med utgangspunkt i kommunenes prioriteringer og politidistriktets risiko- og sårbarhetsvurdering for 2016
- Politimesterens tilrådning skal inneholde en risiko og sårbarhetsvurdering<sup>8</sup> som skal benyttes som utgangspunkt for vurderingene av effektivisering av lokal struktur. Vurderingen skal inneholde en risiko- og sårbarhetsvurdering for hele distriktet, som skal vektlegge konsekvenser ved evt. endringer i lokal struktur for politiets beredskap og evne til forebygging. En ugradert versjon skal gjøres offentlig tilgjengelig.
- Politimesteren skal utarbeide en skriftlig orientering til kommunene<sup>9</sup> om det tjenestetilbudet innbyggerne vil få etter at tjenesteenheter og tjenestesteder er etablert. Utkast til en slik orientering diskuteres i den lokale prosessen, og offentliggjøres etter at Politidirektoratet har fattet beslutning. Den skriftlige orienteringen skal vektlegge:
  - Hvordan det forebyggende arbeidet skal ivaretas
  - Hvilken beredskap man kan forvente
  - Hvordan politiet vil sikre tett kontakt med lokale aktører
- Politimesteren skal innhente synspunkter fra kommunene og arbeidstakerorganisasjonene lokalt for tilrådingen oversendes Politidirektoratet, med 6 ukers frist.

Politimesterens tilrådning til effektivisering av politidistriktets lokale struktur (tjenesteenheter og tjenestesteder) skal utformes i tråd med beskrivelse av leveranseomfang, jfr. pkt. 3.6.

Kjoretidsanalyser som beskriver kjoretid for publikum til dagens lokasjoner i politidistriktene benyttes som utgangspunkt for vurdering av kravene som stilles om publikums kjoretider jfr. pkt. 3.2. Kjoretidsanalysene vil bli ettersendt. Politidirektoratet vil bistå med ytterligere kjoretidsanalyser i de tilfeller det er tvil om forslagene er innenfor kjoretidskravet i pkt. 3.2.

### 3.4 Klageadgang

Endringene i tjenesteenheter og tjenestesteder skal gjøres i tråd med krav som skal sikre høy kvalitet i polititjenesten og involvering av berørte kommuner. Dersom kvalitetskrav og prosesskrav ikke oppfylles, vil berørte kommuner kunne klage avgjørelsen inn for Justis- og beredskapsdepartementet. Klageordningen vil gjelde for beslutninger fra Politidirektoratet om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer eller politistasjoner. Klagen vil ha oppsettende virkning. Departementets avgjørelse vil være endelig. Forskrift om klageordningen er under utarbeidelse.

### 3.5 Evaluering

Endringer i politidistriktenes lokale struktur skal evalueres etter fire år. Evalueringen skal dokumentere i hvilken grad det tilsiktede sluttresultatet er nådd. Politidirektoratet kommer tilbake til dette.

### 3.6 Leveranseomfang – tjenesteenheter og tjenestesteder

<sup>8</sup> Se mal for dokumenter "PMs tilrådning tjenestestedsstruktur" (P-AP9-L1)

<sup>9</sup> Se mal for dokumentet "PMs tilrådning tjenestestedsstruktur" (P-AP9-L1)

Politimesterens tilrådning skal baseres på polisiære vurderinger og lokal forankring. Politimesteren skal levere sin tilrådning i form av en rapport<sup>10</sup>. Rapporten må være utformet presist nok til at det er mulig å evaluere sluttresultatet. Rapporten skal inneholde følgende:

- Politimesterens tilrådning til om endringer i inndeling i tjenesteenheter og tjenestesteder i sitt politidistrikt.
  - Begrunnes ut fra overordnede mål, krav og vurderingskriterier
  - Beskrivelse av økonomiske og administrative konsekvenser, herunder hvordan forslaget bidrar til gevinstrealisering
- Utkast til skriftlig orientering til kommunene om det tjenestetilbudet innbyggerne vil få etter at tjenestestedsstrukturen er etablert skal følge med tilrådingen. Orienteringen til kommunene skal offentliggjøres etter at Politidirektoratet har fattet sin beslutning.
- Det skal fremgå hvilke øvrige alternativer som har vært diskutert, og begrunnelsene for at man ikke valgte disse.
- Kommunenes synspunkter skal fremgå, og det skal beskrives i hvilken grad kommunenes synspunkter er ivaretatt i tilrådingen.
- Synspunkter fra arbeidstakerorganisasjonene lokalt skal fremgå, og det skal beskrives i hvilken grad disse synspunktene er ivaretatt i tilrådingen.

### 3.7 Tidsfrist – forslag til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder

Av hensyn til gjennomføring av et mest mulig samlet og koordinert organisasjons- og personellop i nærpolitireformen har Politidirektoratet satt en felles frist for tilrådingene i 2016 om endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder.

Frist for oversendelse av politimesterens tilrådning: Senest 01.12.2016.

## 4. Fastsetting av geografiske driftsenheter

Geografiske driftsenheter kan omfatte flere tjenesteenheter og -steder. Driftsenhetslederen er også tjenestestedsleder. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og å koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

De geografiske driftsenhetene har ansvar for at det er tilstrekkelig vakt og patruljeberedskap i driftsenheten, og at det utarbeides hensiktsmessige arbeids- og bemanningsplaner. De koordinerer det forebyggende arbeidet og tilrettelegger for at både patruljetjenesten og etterforskningsarbeidet er forankret i en forebyggende strategi. De har ansvaret for at underlagte ressurser bidrar effektivt i straffesaksarbeidet, og sørger for tilstrekkelig fleksibilitet, slik at ressursene ved behov kan omdisponeres internt eller eksternt i distriktet.<sup>11</sup>

Geografiske driftsenheter skal være et geografisk område i et politidistrikt, som har ansvar for politioppgavene innenfor dette geografiske området<sup>12</sup>. Driftsenheten skal i sum levere fullverdig polititjeneste, mens administrasjon kan samles i politidistriktet. Forvaltningsoppgaver og sivil rettspleie (forutsatt ny lovgivning som gir hjemmel til det)

<sup>10</sup> Se mal for dokumentet "PMs tilrådning tjenestestedsstruktur" (P-AP9-L1)

<sup>11</sup> Ref. Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 2 - politidistriktenes interne organisering.

<sup>12</sup> Det geografiske området skal bestå av et eller flere tjenestesteder. Det vises for øvrig til politiloven § 16, 2. ledd, 3. punkt.

samles i politidistriktet. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet ivaretas ved tjenestestedene i den geografiske driftsenheten.

Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktsnivå og driftsenhetsnivå. Administrative oppgaver kan også ivaretas på nasjonalt nivå.

Justis- og beredskapsdepartementet beskriver i oppdragsbrev<sup>13</sup> om gjennomføring av nærpolutireformen at det tilligger de geografiske driftsenhetene å sørge for at:

- Alle kommuner har en politikontakt. Politikontaktens arbeid skal utføres i kommunen vedkommende er kontakt for. Dette vil være et viktig kontaktpunkt mellom politiet, publikum og de ulike aktorene i den enkelte kommune også der man ikke har egne tjenestesteder. Politikontaktene skal ha en eller flere dager i uken der de er til stede i kommunene der det ikke er tjenestested.
- Politiet og kommunene utvikler forpliktende handlingsplaner slik at befolkningen er sikret en helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.
- Kommunens politivedtekter brukes som et aktivt verktøy for å ivareta forebygging og trygge lokalsamfunn.
- Politiråd søkes etablert i alle kommuner. Politiets representanter i politirådene skal ha mandat til å forplikte politiet. Rådene skal utvide sitt virkemiddelapparat, inspirert av SLT-rådernes tette samarbeid med kommunale virkemidler.
- Frivillige beredskapsorganisasjonene søkes inkludert i kommunens og politiets beredskapsplanlegging og evalueringsrutiner.
- Det etableres minst et årlig møte mellom ordforerne og politiet på geografisk driftsenhetsnivå. De som moter på vegne av politiet skal ha mandat til å forplikte politiet. Motene skal blant annet omhandle kriminalitetsbildet og ressursutnyttelse.

#### 4.1 Krav til geografiske driftsenheter

De geografiske driftsenhetene skal:

- Gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- Ha tilstrekkelig ressurser med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- Kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- Ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- Ha hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- Kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- Ha evne til fleksibel bruk av ressurser
- Kunne håndtere større oppgaver/prosjekt som går over tid
- Ha tilstrekkelig saksvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse

<sup>13</sup> Ref. Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015: Gjennomføring av Nærpolutireformen – del 2 - politidistriktenes interne organisering.

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktsnivå, skal i størst mulig grad samles i den geografiske driftsenheten (minst mulig behov for lokale administrative funksjoner ved tjenesteenhetene). Spesialistoppgaver som skal ivaretas i den geografiske driftsenheten, kan vurderes samlet ett eller flere steder i den geografiske driftsenheten.

#### 4.2 Krav til prosess for inndeling i geografiske driftsenheter

Proessen gjennomføres som følger:

- Politimestrene utarbeider forslag til inndeling i geografiske driftsenheter i eget politidistrikt, i tråd med overordnede krav og føringer i dette oppdragsbrevet.
- Politimesteren har ansvar for å ivareta lokal involvering, både med hensyn til kommunenes uttalerett og lokal medvirkning.
- Kommunene skal kunne uttale seg om geografiske endringer av driftsenhetenes ansvarsområder, med 6 ukers høringsfrist. Kommunene skal også kunne uttale seg om eventuelle endringer i lokaliseringen av driftsenhetene, dersom lokalisering av driftsenhetenes ledelse innebærer en vesentlig<sup>14</sup> omlokalisering av arbeidsplasser.
- Det gjennomføres lokale forhandlinger om inndeling i geografiske driftsenheter i politidistriktene.
- Ved evt. uenighet gjennomføres megling i henhold til Hovedavtalen.
- Protokoll fra lokale forhandlinger oversendes Politidirektoratet.

#### 4.3 Tidsfrist – fastsetting av geografiske driftsenheter

Det bes om at politidistriktene gjennomfører lokale forhandlinger om geografiske driftsenheter innen 1.4.2017, med mindre lokale hensyn tilsier at det er mest hensiktsmessig å fastsette de geografiske driftsenhetene etter at tjenestestedstrukturen er besluttet.

### 5. Rapportering

Politimesteren skal umiddelbart rapportere til Politidirektoratet om avvik i fremdrift jfr. tidsfrist.

Utover dette legges det opp til muntlig statusrapportering og diskusjon om arbeidet i de nasjonale ledermøtene.

Med hilsen

Frede Wiberg Hermansen  
*avdelingsdirektor*

<sup>14</sup> Hva som anses som vesentlig er relativt, og avhenger av den totale sysselsettingen av ansatte i politiet i det geografiske området det er snakk om.