



Andøy Kommune



KOMMUNESTYRET 20.06.16

Ekstra sak:

Sak nr. 092/16 - Nye oppgaver til større kommuner - Høringsuttalelse



ANDØY KOMMUNE

NYE OPPGAVER TIL STØRRE KOMMUNER - HØRINGSUTTALELSE

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Kommunestyret	03.10.16	PEKL	092/16

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	16/678

Vedlegg: (på kommunens hjemmeside)

Departementets høringsnotat om nye oppgaver til større kommuner

Forslag til vedtak/uttalelse:

Andøy kommune er i utgangspunktet positiv til prinsippet om overføring av oppgaver til kommunene med mål om mer innflytelse og myndighet til kommunene. Dette med en klar forutsetning om at overføring av oppgaver fra stat til kommune fullfinansieres, slik at hver enkelt kommune blir i stand til å gjennomføre oppgavene som pålegges.

Andøy kommune registrerer at med unntak av kollektivtransport er alle oppgaver foreslått overført samtlige kommuner, uavhengig av størrelse.

Flere av oppgavene som her er foreslått overført kommunene framstår som relativt marginale (vigsel, forurensning, skogbruk), og Andøy kommunestyre kan ikke se at disse vil gi vesentlig effekt i form av styrking av lokaldemokratiet og lokalt selvstyre.

Kommunestyret registrerer at overføring av tannhelsetjenester og andre større oppgaver ikke omfattes av denne høringen, og at disse oppgavene vil bli håndtert i andre prosesser.

Andøy kommune mener det ikke er hensiktsmessig å overføre ansvaret for tannhelse til kommunene. Dette vil i de fleste tilfeller skape behov for interkommunale løsninger, uten at det får noen betydning for innbyggerne, eller tilfører noe vesentlig av verdi for kommunenes øvrige oppgaveløsning og samfunnsutviklingsrolle.

Basert på prinsippet om å holde fast ved generalistkommuneprinsippet, mener Andøy kommune at særlig spesialiserte oppgaver bør legges til det regionale nivået eller statlige institusjoner.


Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har sendt ut høringsnotat med forslag til lov- og forskriftsendringer i forbindelse med at nye oppgaver skal overføres til kommunene. Høringsfristen er 1. oktober.

Bakgrunnen er at Stortinget har besluttet å overføre nye oppgaver til kommunene (ved behandling av St. meld. 14 (2014-2015)). Det er planlagt å legge fram en samlet lovproposisjon om disse nye oppgavene til kommunene våren 2017, samtidig med forslag om kommunestruktur og nytt folkevalgt regionalt nivå.

Faktiske opplysninger:

Oppgavene som i denne høringen foreslås overført kommunene er nærmere omtalt i kap. 3 i høringsnotatet. Konkret foreslås her overført

- vigsler som i dag gjøres av notarius publicus
- andre oppgaver som er lagt til notarius publicus
 - bekreftelse av underskrifter og kopier
- vilt- og innlandsfiskeforvaltning
 - fastsette utvidet jakttid for kanadagås og stripegås
 - forby fiske av lokalt/regionalt truede arter
- enkelte oppgaver etter forurensningsloven
 - regulere utslipp/forurensning fra grønnsakvaskerier
 - regulere støy fra vindmøller og fra skytebaner
 - regulere støy/støv fra motorsportbaner
- det boligsosiale området - tilskudd til etablering i egen bolig og tilskudd til tilpasning av bolig
- idrettsfunksjonell forhåndsgodkjenning av svømmeanlegg
- nærings- og miljøtiltak i skogbruket
- tilskudd til tiltak i beiteområder
- kollektivtransport
 - kan overføres (etter søknad) til kommuner med over 100.000 innbyggere

Når det gjelder kollektivtransport, er det forutsatt at det må søkes om overføring av oppgaver, og det er satt som vilkår at disse oppgavene bare kan overføres større kommuner som utgjør en felles bolig-, arbeids- og serviceregion og har tilstrekkelig markedsgrunnlag til å kunne gi befolkningen et ønsket kollektivtilbud in

Andre oppgaver som Stortinget har besluttet å overføre - men som ikke er en del av denne høringen - vil bli behandlet/håndtert i andre prosesser av de ulike departementene. Dette gjelder blant annet

- tannhelsetjenester
- basishjelpemidler
- oppgave- og finansieringsansvaret i barnevernet
- oppgaver på rehabiliteringsområdet
- tilskuddsordning under Landsbruks- og matdepartementets område
- konsesjonsbehandling av små vannkraftverk
- enkelte oppgaver på politiområdet

Hovedtyngden av oppgaver som foreslås overført til kommunene, foreslås overført fra 2020 når nye kommuner etableres.

Høringsnotatet legger til grunn at overføring av oppgaver mellom forvaltningsnivåene skal følges av tilsvarende overføring av økonomiske ressurser, og at dette skal skje innenfor en samlet uendret utgiftsside på statsbudsjettet.

Vurdering:

Høringsnotatet viser i innledningen til at lokaldemokratiet over har blitt svekket, og at den statlige styringa har økt i takt med at kommunene har fått ansvar for stadig flere velferdstjenester.

Spørsmålet er i hvilken grad oppgavene som her er foreslått overført kommunene vil bidra til styrking av lokaldemokratiet og det kommunale selvstyret.

Det er også grunn til å stille spørsmål ved hvorfor det legges opp til andre løp for de oppgavene som ikke er omfattet av denne høringen.