

**KOMMUNEREVISJONEN I ANDØY**

Andenes, den 19.04.2016

Til  
Andøy kommunestyre

**REVISORS BERETNING – ANDØY KOMMUNES ÅRSREGNSKAP 2015****Uttalelse om årsregnskapet**

Vi har revidert årsregnskapet for Andøy kommune som består av balanse per 31.12.2015, driftsregnskap som viser 293.085.000 til fordeling drift og et regnskapsmessig **mindreforbruk på kr 3.428.784,97**, investeringsregnskap og økonomiske oversikter for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noteopplysninger.

**Rådmannens ansvar for årsregnskapet**

Rådmannen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet og for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge, og for slik intern kontroll som rådmannen finner nødvendig for å muliggjøre utarbeidelse av et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller feil.

**Revisors oppgaver og plikter**

Vår oppgave er å gi uttrykk for en mening om dette årsregnskapet på bakgrunn av vår revisjon. Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder International Standards on Auditing. Revisjonsstandardene krever at vi etterlever etiske krav og planlegger og gjennomfører revisjonen for å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon.

En revisjon innebærer utførelse av handlinger for å innhente revisjonsbevis for beløpene og opplysningene i årsregnskapet. De valgte handlingene avhenger av revisors skjønn, herunder vurderingen av risikoene for at årsregnskapet inneholder vesentlig feilinformasjon, enten det skyldes misligheter eller feil. Ved en slik risikovurdering tar revisor hensyn til den interne kontrollen som er relevant for kommunens utarbeidelse av årsregnskap som gir en dekkende fremstilling. Formålet er å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av kommunens interne kontroll. En revisjon omfatter også en vurdering av om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige og om regnskapsestimatene utarbeidet av ledelsen er rimelige, samt en vurdering av den samlede presentasjonen av årsregnskapet.

Etter vår oppfatning er innhentede revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon med forbehold.

## **Grunnlag for konklusjon med forbehold**

Balansen inneholder flere poster som avviker betydelig fra ekstern dokumentasjon. Således er utlånene på balansekontiene 2.2275.002-2.2275.004 overvurdert med kr 2.904.761,19 Utlånskontiene 2.2375.002-004 er likeledes overvurder med kr 929.303,71. På konto 2.1750.101 er der en gammel saldo fra 2008 for inntektsført statstilskudd som ikke er reell på hele kr 4.129.916,71. Etter Kommunelovens § 48 nr 4 skulle dette beløpet ha vært inndekket senest i 2011.

### **Konklusjon med forbehold:**

Etter vår mening er årsregnskapet med unntak av virkningen av forbeholdet som er omtalt i avsnittet ”grunnlag for konklusjon med forbehold”, avgitt i samsvar med lov og forskrift og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Andøy kommune per 31.12.2015, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge. De samme forhold var inntatt som forbehold i revisjonsberetningen for 2014, og kommunestyret må nå gripe fatt i forholdene rundt en feilaktig balanse.

### **Uttalelser om øvrige forhold**

#### **Konklusjon med forbehold om budsjett**

Flere av ansvarsområdene har hatt et betydelig merforbruk i forhold til regulert budsjett, og vi henviser til regnskapsskjema 1B og 2B der regnskaps- og budsjettall er presentert. Rådmannen har i sin årsberetning - samt i ledernes årsmeldinger – redegjort for årsaken til avvikene.

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi med unntak av forholdet beskrevet i avsnittet ovenfor, at de disposisjoner som ligger til grunn for regnskapet er i samsvar med budsjettvedtak, og at beløpene i årsregnskapet stemmer med revidert budsjett.

#### **Konklusjon om årsberetningen**

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, så mener vi at opplysningene i årsberetningen er konsistente med årsregnskapet og er i samsvar med lov og forskrifter.

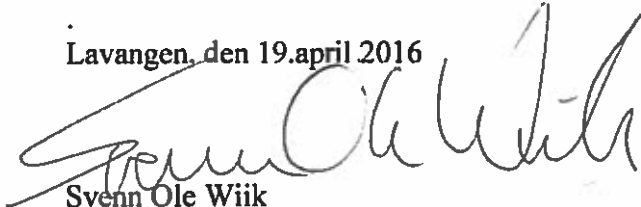
#### **Konklusjon om registrering og dokumentasjon**

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 ”Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon”, mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

**Øvrige forhold:**

Den 15.mars 2016 avga revisor en negativ revisjonsberetning for Andøy kommune fordi det per den dato ikke var mottatt noe regnskap til revisjons selv om fristen for avleggelse av regnskap var 15.februar. Regnskap er nå mottatt og gjennomgått og denne negative revisjonsberetningen trekkes med dette tilbake.

Lavangen, den 19.april 2016



Svenn Ole Wiik  
Kommunerevisor

# SÆRUTSKRIFT

Av

## MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET

**Møtedato: 21. april 2016**

**Møtested: Møterommet 2.etg., Rådhuset**

**Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 5 inklusive varamedlemmer.**

### **Sak 14/16 ANDØY KOMMUNES REGNSKAP FOR 2015**

Vedlegg:

- 1. Revisors beretning – Andøy kommunes årsregnskap 2016, datert 19. april 2016 lagt ved.**
- 2. Revisors brev datert 14. april 2016 til kontrollutvalget – Oppsummering etter revisjon av årsregnskapet for 2015. (Brevet er unntatt offentlighet, jfr. Offentlighetslovens § 13, 3. ledd og Kommunelovens § 78 nr. 7)**
- 3. Revisors brev datert 19. april 2016 til rådmannen – Revisjonsbrev nr. 1 for 2016. (Brevet er unntatt offentlighet, jfr. Offentlighetslovens § 13, 3. ledd og Kommunelovens § 78 nr. 7)**
- 4. Andøy kommunens regnskap 2015 er lagt ved.**

Under behandlingen av denne saken var økonomisjef Stein Ivar Johansen til stede. Han redegjorde nærmere om det arbeid administrasjonen hadde gjort i forbindelse med regnskapet 2015. I tillegg gikk han gjennom det økonomiske resultat med vurderinger og kommentarer rådmannen hadde gitt. Samt de hovedutfordringer kommunen stod overfor. Det ble stilt en del spørsmål til økonomisjefen i anledning regnskapet som det ble gitt svar på.

Revisor til stede i møtet. Han ga en grundig orientering om arbeidet med regnskapet 2015.

Videre gikk han gjennom revisjonsberetningen hvor han spesielt orienterte om de forbehold han hadde anmerket så vel i revisjonsberetningen som i regnskapet. Det var meget viktig at det nå ble tatt tak i fra kommunens side for å rette opp i de påpekte forhold slik at en slapp anmerkninger på regnskapet for ettertiden.

Også de brev som var sendt i forbindelse med regnskapet foretok revisor en grundig gjennomgang av for kontrollutvalget.

Saken var lagt fram for kontrollutvalget uten innstilling.

Etter en inngående drøfting i kontrollutvalget ble det gjort slik

### **I n n s t i l l i n g:**

Kontrollutvalget har fått seg forelagt Andøy kommunes regnskap for året 2015 til behandling. Regnskapet består av:

- Balanse pr. 31.12.2015
- Driftsregnskap som viser kr. 293.085.000,- til fordeling drift og et regnskapsmessig mindreforbruk( overskudd) på kr. 3.428.784,97.
- Investeringsregnskap
- Økonomiske oversikter for regnskapsåret avsluttet pr. denne datoen og noteopplysninger.

I tillegg til dette har kontrollutvalget fått en skriftlig oppsummering etter revisjon av årsregnskapet samt en grundig redegjørelse i møtet fra revisor.

Ut over det som framgår av revisjonsberetningen, datert 19. april 2016, har kontrollutvalget følgende merknader til regnskapet:

**1. Kontrollutvalget vil få presisere følgende:**

- Fristen for avleggelse av regnskapet er 15. februar.
- Innen 15. mars skal regnskapet være sendt/overlevert revisor.
- Fristen for avgivelse av revisjonsberetning er 15. april
- Innen 30. juni skal kommunestyret ha vedtatt regnskap og årsberetning.

**2. Driftsregnskapet for 2015 viser et mindreforbruk ( overskudd) på kr. 3.428.784,97 mot et merforbruk (underskudd) på kr. 2.073.121,24 i 2014. Reelt sett var mindreforbruket større.**

Kommunal regnskapsførsel er som kjent noe spesiell på enkelte områder. Særlig gjelder dette for kostnadsføring av pensjoner, behandlingen av kapitalslit i regnskapet og inntektsføring av merverdiavgift fra investeringsregnskapet i driftsregnskapet ( nå ikke tillatt lenger).

Dessuten har en lokalt her i Andøy forholdet med inntektsføring av betalte avdrag på fiskebåtlån som skal bokføres i investeringsregnskapet, men som etter kommunestyrevedtak i Andøy delvis ble overført herfra og inntektsført i driftsregnskapet.

Korrigerer en for disse forholdene blir driftsresultatet for de 3 siste årene noe helt annet.

Utviklingen i samlet premieavvik har utviklet seg fra å være en netto inntekt til å bli en netto kostnad. I balansen gjenstår det nå kr. 27,1 mill som da vil bli

kostnadsført de nærmeste årene. Dette vil legge et meget stort press på driftsregnskapet, men har den fordel at kostnaden er forskuddsbetalt – og langsomt vil forbedre likviditeten i kommunen.

Dette viser igjen hvor nødvendig det er å tilpasse driften etter de inntekter en til enhver tid rår over. Ved behandlinger av tidligere regnskap har kontrollutvalget påpekt nødvendigheten av at utgiftene tilpasses inntektene.

3. Kontrollutvalget viser til at den ordinære driften (enhetene, stab/støtte) i 2015 hadde et totalt merforbruk i 2015 på ca. 11 mill kr. – det vil si noe lavere enn i 2013 og 2014. Forklaringen på at regnskapet for 2015 ble gjort opp med et mindreforbruk (Overskudd) på kr. 3,4 mill til tross for merforbruk på enhetene, er forklart med:

• Ikke benyttet del av avsetninger til lønnsoppgjør	0,5 mill kroner
• Merinntekt eiendomsskatt	0,6 mill kroner
• Merinntekt på skatt og rammetilskudd	2,0 mill kroner
• Mindre netto utgifter på renter, rentekomp og avdrag	3,5 mill kroner
• Merinntekt flyktningtilskudd	3,7 mill kroner
• Merinntekt/mindreutgift på premieavvik	4,1 mill kroner

Sum..... 14,4 mill kroner

4. Kontrollutvalget viser til at netto driftsresultat, som er et mål på kommunens handlefrihet, for 2015 i prosent av driftsinntektene er på 2,82% mot - 0,65% i 2014.

Som en ser så har det siste året gitt en positiv utvikling i netto driftsresultat. Kommunal- og regionaldepartementet har uttalt at prosenttallet bør være minst 1,75%. Dette viser at det er helt nødvendig å ha sterk fokus rettet mot en fast økonomistyring og derav god budsjett disiplin i alle ledd.

5. I perioden 2012 til 2015 har driftsinntektene økt med 7% mens driftsutgiftene har økt med 3,3%. Denne utviklingen er positiv.

Imidlertid er kommunen ennå et stykke unna før den har full økonomisk handlefrihet. Det vil den først oppnå når den er i stand til å avsette nok driftsmidler til egenandel investeringer og har klart å bygge opp et stort nok disposisjonsfond for å møte uforutsette utgifter.

Det store merforbruket i den ordinære driften tyder på at kommunen ikke i tilstrekkelig grad har tilpasset driften etter de inntekter den til enhver tid har tilgjengelig. Selv om merforbruket i 2015 er mindre enn i 2014, er merforbruket likevel betydelig – ca 11 mill kroner.

Kommunen har nå tatt i bruk alle de inntektsmuligheter den har (eiendomsskatt). Det betyr i utgangspunktet at dersom nye behov/nye oppgaver oppstår, må disse løses med å omprioritere ressurser innenfor de økonomiske rammer som blir gitt.

6. Kontrollutvalget viser til at egenkapitalen er klart styrket i 2015. Spesielt har de senere års nedgang i kapitalkontoen blitt reversert til en oppgang. Saldoen på kapitalkontoen viser seg å være positiv med vel 1,96 mill kroner i 2015, mens den i 2014 var negativ med hele 14,7 mill kroner.

Egenkapitalen består som sagt av egenkapitalens fondsdeler som igjen er definert som (omløpsmidler – kortsiktig gjeld- ubrukte lånemidler) og kapitalkontoen som igjen er definert som (anleggsmidler – langsiktig gjeld + ubrukte lånemidler).

Kommunens likviditet har i 2015 styrket seg betraktelig.

7. Kontrollutvalget viser til revisors merknad under punktet -. Grunnlag for konklusjon med forbehold:-

*Balansen inneholder flere poster som avviker betydelig fra ekstern dokumentasjon. Således er utlånene på balansekontiene 2.2275.002 – 2.2275.004 overvurdert med kr. 2.904.761,19. Utlånskoniene 2.2375.002-004 er likeledes overvurdert med kr. 929.303,71. På konto 2.175.101 er der en gammel saldo fra 2008 for inntektsført statstilskudd som ikke er reell på kr. 4.129.916,71. Etter kommunelovens § 48 nr. 4 skulle dette beløpet ha vært inndekket senest i 2011.*

**Kontrollutvalget viser til revisors merknad under punktet  
Konklusjon med forbehold:**

*Etter vår mening er årsregnskapet med unntak av virkningen av forholdet som er omtalt i avsnittet «grunnlag for konklusjon med forbehold», avgitt i samsvar med lov og forskrift og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Andøy kommune pr. 31.12.2015, og av resultatet for regnskapsåret som ble avsluttet per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk i Norge. De samme forhold var inntatt som forbehold i revisjonsberetningen for 2014, og kommunestyret må nå gripe fatt i forholdene rundt en feilaktig balanse.*

**Kontrollutvalget har følgende merknader til disse to forannevnte punkter fra revisor:**

- a) Kontrollutvalget har både i 2013 og 2014 påpekt disse forhold revisor nevner. Også kommunestyret har behandlet regnskapene for årene 2013 og 2014 og sluttet seg til de merknader kontrollutvalget har gitt til regnskapene.

Når revisor påpeker forhold i årsregnskapet, jfr. forskrift om revisjon i kommuner § 4, skal kontrollutvalget påse at dette blir fulgt opp. Det skal også rapporteres om tidligere saker som etter utvalgets mening ikke er blitt fulgt opp på en skikkelig måte. Kontrollutvalget skal gi rapport til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader er blitt fulgt.

Det er i vedtakene fra kontrollutvalget gitt klart uttrykk hva som må rettes opp og hva som må korrigeres. Spesielt ble det anmerket manglende

finansieringsinvesteringsprosjekter i 2008, hvor beløpet kr. 4.129.916,17 skulle ha vært inndeckt senest i 2011, jfr. kommunelovens § 48 nr. 4.

- b) For øvrig ble det under behandlingen av regnskapet 2014 krevd at det nå måtte ryddes opp i balansen. Balansen skal gjenspeile den virkelige verdien av kommunens eierdeler, samt hvordan disse er finansiert ved hjelp av fremmedkapital eller egenkapital. Dette tilsier at det må legges ned et betydelig arbeid i å få balansen mest mulig korrekt.

Det er de samme feilene som går igjen i regnskapet 2015 og som på visse områder har forsterket seg. Rådmannen har gitt tilbakemelding om at dette skulle bli gjort, men så har ikke skjedd. Det er meget viktig at balansen er korrekt – det er den ikke for Andøy kommune og kommunen utviser ingen villighet til å etterkomme revisjonens anmodninger og pålegg. Det anser kontrollutvalget som alvorlig.

- c) Kontrollutvalget ber om at kommunestyret griper fatt i forholdene rundt en feilaktig balanse.

**8. Kontrollutvalget viser til revisors merknad under punktet Konklusjon med forbehold om budsjett:**

*Flere av ansvarsområdene har hatt et betydelig merforbruk i forhold til regulert budsjett, og vi henviser til regnskapsskjema 1B og 2B der regnskaps- og budsjettall er presentert. Rådmannen har i sin årsberetning – samt i ledernes årsmeldinger – redegjort for årsaken til avvikene.*

*Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi med unntak av forholdet beskrevet i avsnittet ovenfor, at de disposisjoner som ligger til grunn for regnskapet er i samsvar med budsjett vedtak, og at beløpene i årsregnskapet stemmer med revidert budsjett.*

**Kontrollutvalget vil på nytt få minne om Kommunelovens § 47 Årsbudsjettets bindende virkning hvor det står:**

- 1. Kommunestyrets bevilgninger i årsbudsjettet er bindende for underordnede organer. Dette gjelder ikke for utbetalinger kommunen er rettslig forpliktet til å foreta.*
  - 2. Skjer det endringer i løpet av budsjettåret som kan få betydning for de inntekter og utgifter som årsbudsjettet bygger på skal rådmannen gi melding til kommunestyret.*
  - 3. Får kommunestyret melding etter nr. 2 foran, skal det foreta nødvendige endringer i budsjettet. Det samme gjelder når det på annen måte gjøres kjent med forhold som kan bety vesentlig svikt i inntektene eller vesentlig økning i utgiftene i forhold til budsjettet.*
- 9. Alle prosjektene i investeringsregnskapet er finansiert, men der gjenstår fortsatt en sum til inndekning av egenkapitalinnskudd i KLP. Slik egenkapitalinnskudd i**



**KLP kan ikke lånefinansieres, men må dekkes inn via fondsbruk eller overføring fra drift.**

**I 2015 har Andøy kommune hatt samme prosjekt både i driftsregnskapet og i investeringsregnskapet i flere tilfeller. Såfremt det ikke eksisterer et klart skille mellom vedlikeholdsoppgaver og påkostning og nybygg/nyanlegg, så skal alle prosjektene føres i investeringsregnskapet. I så tilfelle ville driftsresultatet blitt tilsvarende bedre krone for krone med behov for finansiering over investeringsregnskapet.**

- 10. Kontrollutvalget viser til at balansen skal gjenspeile den virkelige verdien av kommunens eierdeler, samt hvordan disse er finansiert ved hjelp av fremmed - eller egenkapital. Derfor må det nå legges et betydelig arbeid i å få balansen mest mulig korrekt.**

**Kontrollutvalget krever at det nå ryddes opp i hele balansen. Dette har vært påpekt tidligere, men er enda ikke gjort. Slik kan det ikke fortsette.**

**Der er balansekonti som må korrigeres, nullstilles og enten iverksette inndrivelse eller føres bort. Noen lån er svært gamle, blant annet lærerlånene som skriver seg tilbake til 1967 -71 og der noen av låntakerne er gått bort.**

**Aksjer - og andeler i selskaper som ikke lenger eksisterer må slettes. Andøy kommune har en del utlån som administreres av Øksnes kommune, hvor det til dels er store ulikheter mellom saldi oppgitt fra låneforvalter og kommunens egne tall, må det også ryddes opp i slik at balansen blir korrekt.**

- 11. Kontrollutvalget er bekymret for utviklingen på driftssiden i kommunen. Det mest presserende er å tilpasse driftsutgiftene til de inntektsrammer kommunen har. Får en ikke kontroll med utgiftssiden, er Andøy kommune om ganske kort tid tilbake i Robek-registeret med de konsekvenser det kan få for kommende investeringer/låneopptak.**

**Selv om det er en viss bedring i 2015 er kommunen fortsatt nødt til å ta nødvendige grep for å få kontroll over økonomien. Merforbruket på den ordinære driften de siste årene er et klart signal om at kommunen ikke i tilstrekkelig grad har tatt dette innover seg, selv om kontrollutvalget har påpekt dette flere ganger.**

**For å snu denne utviklingen er det imidlertid påkrevd med større forståelse i hele organisasjonen - også blant lederne på alle nivå - om at god budsjett disiplin er helt nødvendig. Et merforbruk på et område vil medføre at det er nødvendig med reduksjoner på et annet område.**

- 12. Kontrollutvalget vil be om tilbakemelding på de påpekte forhold som må rettes opp innen 20. juni 2016.**

Likeledes ber kontrollutvalget om tilbakemelding når tid de påpekte forhold er rettet opp, da kontrollutvalget vil følge opp sakene.

**Enstemmig vedtatt.**

Andenes, den 25. april 2016

Rett avskrift.

  
Arild Dahle  
Sekretær

# SÆRUTSKRIFT

Av

## MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET

**Møtedato: 21. april 2016**

**Møtested: Møterommet 2.etg., Rådhuset**

**Møtende medlemmer: Av 5 medlemmer møtte 5 inklusive varamedlemmer.**

### Sak 15/16 RÅDMANNENS ÅRSBERETNING FOR 2015

Vedlegg:

Årsmelding i sin helhet for Andøy kommune 2015

Årsmeldingen ble sett i sammenheng med avlagt regnskap for 2015 og revisors revisjonsberetning datert 19.04. 2016.

Revisor var til stede i kontrollutvalget under behandling av årsberetning 2015. Han redegjorde nærmere vedrørende årsberetningen:

Etter kommunelovens § 48 nr. 5 skal rådmannen avlegge årsberetning som forklaring/utdyping av årsregnskapet. I Andøy kommune er rådmannens årsberetning en innledende del av årsmeldingen for siste regnskapsår. Revisor og kontrollutvalg skal uttale seg kun om rådmannens årsberetning og ikke om kommunens årsmelding..

#### Rådmannens årsberetning 2015

Innledningen og kapittel 2 er å forstå som rådmannens årsberetning etter kommunelovens § 48 nr. 5.

1. Innledning (Fra side 3-6)
2. Økonomiske resultat – vurdering/kommentarer (Fra side 7-11)

Saken var lagt fram for kontrollutvalget uten innstilling.

Kontrollutvalget har behandlet årsberetningen og med bakgrunn i denne samt revisjonsberetningen og revisors orientering legges saken fram med følgende:

## **I n n s t i l l i n g:**

- 1. Kontrollutvalget ser med sterk bekymring på det økende merforbruk den ordinære driften viser. Selv om merforbruket i 2015 på ordinær drift er litt mindre enn det som var i 2013 og 2014, er merforbruket betydelig – ca 11 mill kroner.**

**Bedre økonomistyring vil kreve at det i alle ledd blir økt forståelse og aksept for hva det å styre innenfor tildelte budsjettammer innebærer.**

**Det økende merforbruket tyder på at en ikke i tilstrekkelig grad har tatt inn over seg at driften/omfanget av de kommunale tjenestene må tilpasses aktiviteten/utgiftene til den inntektsramme kommunen har.**

- 2. Når det gjelder sykefraværet så gikk dette noe opp fra 2014 til 2015. Det er i dag på 8,77%, mens det i 2014 var 8,42%**

**Kontrollutvalget vil få presisere at det er helt nødvendig at det holdes sterkt og fortløpende fokus på sykefraværet i tiden framover. Målet må være å få det ned. Det vil også være nødvendig å snakke om holdninger.**

**Kontrollutvalget har tidligere påpekt nødvendigheten av å vie sykefraværet oppmerksomhet, og sette inn nødvendige tiltak der behovene har vist seg å være størst. Målet må som sagt være å få sykefraværet ned.**

- 3. Kontrollutvalget viser til at rammetilskuddet er kommunens desidert største inntektskilde.**

**Utviklingen de senere år har variert en del. I 2013 var det en reduksjon på vel kr. 528.000,- fra året før, mens det i 2014 var en økning på vel 11 mill. kroner. I 2015 var det igjen en nedgang på ca kr. 4,6 mill kroner. Denne reduksjonen i 2015 skyldes at rammetilskuddet er redusert med kommunens andel av medfinansieringen av sykehustjenester. Det må imidlertid påpekes at flere øremerkede tilskudd allerede fra 2009 nå er innlemmet i rammetilskuddet.**

**Utgifter til Samhandlingsreformen ble tatt inn i rammetilskuddet fra og med 2012. I 2015 ble hele finansieringen av reformen overtatt av Staten. Det er forklaringen på hvorfor rammetilskuddet gikk ned i 2015.**

- 4. Kontrollutvalget vil kort få oppsummere hovedutfordringene kommunen står ovenfor i tiden framover slik:**

**Dersom kommunen på sikt skal kunne oppnå økonomisk handlefrihet, er den nødt til å fortsette på den vei de nå er begynt med å få en positiv utvikling i netto driftsresultat.**

**For å få det til er det helt nødvendig med god forståelse i hele organisasjonen - også blant ledere på alle nivå - at nødvendige endringer og god budsjett disiplin må til for at tildelte økonomiske rammer holdes. Det store merforbruket i driften er et klart signal på at slik kan det ikke fortsette.**

**Derfor er det viktig å:**

- **Videreføre arbeidet med permanente driftsreduksjoner, spesielt i pleie og omsorg, for å tilpasse aktivitetene/utgiftene til den inntektsramme en til enhver tid har til disposisjon.**
- **Arbeide med holdninger til/forståelse for hva det innebærer å styre etter vedtatte rammer.**
- **Forbedre integreringsarbeidet og tiltak i forhold til utviklingen i sosialhjelpsutgiftene**
- **Følge med i utviklingen i premieavviket/pensjonskostnadene.**
- **Ha fokus rettet på utviklingene i den totale gjeldsbelastningen., og dermed også utviklingen i framtidig økte renteutgifter.**
- **Fortsatt sterk fokus på intern kontrollen.**

**Enstemmig vedtatt.**

Andenes, den 25. april 2016

Rett avskrift.

  
Arild Dahle  
Sekretær