



ANDØY KOMMUNE

HENVENDELSER OM ETABLERING AV ASYLMOTTAK - UTTALELSE

| SAKSGANG | | | |
|---------------|----------|------|--------|
| Utvalg | Møtedato | Sbh. | Saknr |
| Formannskapet | | PEKL | 059/15 |

| Saksbehandler | Arkivsaksnummer |
|------------------------|-----------------|
| Kirsten Lehne Pedersen | 15/1132 |

Vedlegg:

1. Henvendelse fra Mottaksdrift Nord AS av 09.11.15.
2. Henvendelse fra Hero Norge AS av 22.09.11.

Forslag til vedtak/uttalelse:

Andøy kommune har mottatt to formelle henvendelser fra tilbydere som ønsker å etablere og drive asylmottak i Andøy kommune

- Mottaksdrift Nord AS, som ønsker å drifte asylmottak i Skarsteindalen med 120-200 plasser
- Hero Norge AS, som ønsker å drifte desentralisert mottak på Andenes på 150 ordinære plasser og mulighet for opsjon på ytterligere 30 plasser

Andøy kommune har stor forståelse for at dagens situasjon er ekstraordinær og at utfordringene må løses. Vi ser også at utfordringene tilsier at det er nødvendig å opprette asylmottak over hele landet på kort tid.

Andøy kommune er kjent med UDI's uttrykte intensjon om å tilstrebe god dialog/samarbeid med kommunene ved etablering av asylmottak, og vi forstår også at UDI i dagens situasjon må veie denne intensjonen opp mot hensynet til nasjonens ansvar for å løse utfordringene. Andøy kommune er videre kjent med at deler av anskaffelsesregelverket er opphevet for UDI i denne ekstraordinære situasjonen, slik at UDI kan inngå avtaler om asylmottak ved direkte-/hasteanskaffelser.

Andøy kommune har valgt å imøtekomme anmodningen fra regjeringen om økt bosetting av flyktninger, noe som innebærer at vi skal bosette i alt 88 flyktninger i 2015 og 2016. Å lykkes med bosettingen krever ekstra innsats fra kommunens helsetjenester (helsesøstertjenesten, legetjenesten, psykiatri), flyktningetjenesten, voksenopplæringen, grunnskole og barnehager. Belastningen på disse tjenestene vil bli stor i tida framover.

Å skaffe nok boliger er den første, og ofte også den største utfordringen når man skal bosette et stort antall flyktninger. Det er et faktum at boligmarkedet i Andøy er anstrengt, og kommunen konstaterer at et eventuelt asylmottak vil operere på det

samme marked som kommunen og dermed svekke kommunens muligheter til å skaffe boliger til bosetting av flyktninger.

Andøy kommune viser til de kravene som stilles til vertskommuner for asylmottak. Som vertskommune vil vi ha ansvar for lovpålagte tjenester til beboerne i asylmottaket, jfr blant annet lov om kommunale helse- og omsorgstjenester. Ansvarer innebærer blant annet å legge til rette for at beboere i statlige asylmottak også gis et tilbud innen forebyggende helsetjeneste, spesielt når det gjelder psykososiale lidelser, oppfølging av vaksinasjonsprogrammer, rådgivning mv. Vi viser også til uforutsigbarheten som ligger i vertskommunetilskuddet, i tillegg til at det ikke vil være tilstrekkelig til å dekke faktiske kostnader knyttet til vertskommuneforpliktelsene.

Den økte bosettingen av flyktninger krever at det kommunale tjenesteapparatet nå har fokus på de oppgavene vi må løse knyttet til bosetting av flyktninger. Dette er bakgrunnen for at Andøy kommune ser at det vil gi store utfordringer for det kommunale tjenesteapparatet å ivareta vertskommuneforpliktelsene ved en eventuell etablering av asylmottak, i tillegg til oppgavene som følger av økt bosetting. Andøy kommune ber derfor om forståelse for at det er ekstra krevende for kommunen å være positiv til etablering av asylmottak. Vi ber om forståelse for at Andøy kommune i utgangspunktet er negativ til etablering av asylmottak, på grunn av de store utfordringene det vil påføre kommunens tjenesteapparat å ivareta vertskommuneforpliktelser for asylanter i tillegg til oppgavene knyttet til bosetting.

Andøy kommune er klar over at UDI på tross av dette kan bli nødt til å velge å inngå avtale om drift av asylmottak i Andøy, og vi legger til grunn at det ikke er aktuelt å gi tillatelse til to mottak i Andøy. Å etablere to asylmottak i Andøy i tillegg til betydelig økt bosetting av flyktninger vil gi uforsvarlige belastninger for et så lite lokalsamfunn.

Når det gjelder eventuelt asylmottak i Skarsteindalen, vises til tidligere uttalelser fra Andøy kommune. Andøy kommune er fortsatt av den oppfatning at Skarsteindalen er særdeles lite egnet til lokalisering av asylmottak, med dagens rammer rundt drift av asylmottak.

Når det gjelder formelle krav i forhold til plan- og bygningsloven, forutsetter kommunen at tilbyderne forholder seg til Andøy kommune på vanlig måte.

Andøy kommune anmoder på det sterkeste UDI om å vektlegge de forhold Andøy kommune her har påpekt, i den videre prosessen.



Kirsten L. Pedersen

rådmann

Bakgrunn for saken:

UDI har nå utlyst anbudskonkurranser om til sammen 7 500 mottaksplasser over hele landet, unntatt i Oslo og Akershus, med anbudsfrikt 29.09.15.

Andøy kommune har mottatt to henvendelser fra tilbydere som ønsker å legge inn anbud

- fra Mottaksdrift Nord AS, som 09.11.15 opplyser at de ønsker å legge inn anbud på drift av mottak i Skarsteindalen på 120 - 200 plasser
- fra Hero Norge AS, som opplyser at de vil tilby UDI en avtale om drift av desentralisert mottak på Andenes på 150 ordinære plasser og mulighet for opsjon på ytterligere 30 plasser

Forslag til uttalelse er tenkt som en uttalelse både til tilbyderne og til UDI.

Vedlegg 1

Kirsten Pedersen

Fra: Freddy Hågensen [freddy.hagensen@gmail.com]
Sendt: 9. september 2015 16:06
Til: Jonni Solsvik
Kopi: Kirsten Pedersen
Emne: Mottaksdrift skarsteindalen
Vedlegg: Vertskommune brosjyre_web enkeltsider.pdf

Mottaksdrift Nord AS
Krøtabakken 17
8614 Mo i Rana

Andøy Kommune
PB 187
8483 Andenes
Ved Ordfører med kopi til rådmann

Mottaksdrift Nord AS ønsker og legge inn anbud på drift av statlig asyl mottak utgitt på Doffin 1/9-2015
Kunngjøring iht FOR 2006-04-07 nr 402 del I og II.

Anbuds frist er 29.09.2015 og antall faste plasser ligger på 120-200 stk.

Vi ønsker å ta i bruk stjernebygget gnr 62 bnr 206. Muligens supplerer ved behov MF 85 gnr 62 bnr 216.
Dersom dette ikke tas i bruk til annet formål.

Administrasjon vil ligge i HK gnr 62 bnr 231

Forutsetning for oppstart vil selvsagt være at Andøy kommune stiller seg positiv til denne etableringen.

Håper på positiv tilbakemelding og et godt samarbeid.

Sender med vertskaps kommune borsyre.

Med vennlig hilsen

Mottaksdrift Nord AS
Freddy Hågensen
TLF 90676073

Andøy kommune
Postboks 187
8483 ANDENES



15/1132
HERO

Hero Norge as
Postboks 459, 4002 Stavanger
Besøksadresse: Jernbanev. 9
Tel: +47 51 51 74 70
Faks: +47 51 51 74 71
hero@hero.no
Org.nr. 876 785 722

Vedlegg 2

Att.: Rådmann Kirsten Lehne Pedersen

Stavanger 22. september 2015

Informasjon om konkurranseutsetting av asylmottak

Utlendingsdirektoratet lyste 2. september ut anbud på kjøp av ordinære mottaksplasser (Doffinreferansen: 15/08308). Vi ønsker med dette å orientere Andøy kommune skriftlig om at Hero Norge AS (Hero) vil tilby UDI en avtale om et mottak i Andenes på drift av 150 ordinære plasser og mulighet for opsjon på ytterligere 30 plasser.

Viser til god dialog med kommunen ved regionsjef Vidar Torheim, som har vært i kontakt med dere og presentert våre planer for etablering. Vi vurderer kommunen som svært godt egnet som vertskommune for asylmottak både med hensyn til det innkvarteringstilbudet beboere skal gis, de kommunale tjenestene og den politiske ledelsen.

Om mottaket

Andenes mottakssenter vil bli etablert som et desentralisert mottak bestående av ordinære boliger av ulike størrelser. Dette er en driftsmodell som gir beboere en tilnærmet normal bosituasjon og er spesielt godt tilrettelagt for barnefamilier. Kontorer og fellesareal for informasjonsmøter og andre aktiviteter vil være sentralt lokalisert i Andenes.

Vi tar sikte på å rekruttere bemanning lokalt i kommunen. For å sikre god oppstart og at mottaket drives godt fra dag en vil vårt eget oppstartsteam med erfarne kolleger bistå i den første perioden. Leder ved mottaket vil rapportere til regionsjef Vidar Torheim.

Tilskudd til vertskommune

Som det fremgår av rundskriv fra UDI vil en vertskommune motta et tilskudd som skal dekke gjennomsnittlige utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon i forbindelse med at det drives et asylmottak. Dette tilskuddet skal sette kommunen i stand til å dimensjonere tjenesteapparatet i tråd med nye oppgaver. Tilskudd til skoletilbud for barn gis gjennom utdanningsmyndighetene. Det er også verdt å merke seg at beboere som får oppholdstillatelse folkeregistreres i kommunen og teller med ved beregning av innbyggertilskuddet. For mer informasjon om tilskudd og gjeldende satser, se vedlegg.

Om Hero

Hero er landets største driftsoperatør med 28 års erfaring med mottaksdrift. Vår visjon er å være ledende i mangfold og våre kjerneverdier er åpenhet, likeverd og profesjonalitet. Vi har utviklet en dynamisk driftsorganisasjon og en svært solid fagkompetanse på mottaksdrift.

Vi har vært og er i dag en pådriver i utviklingen av det faglige arbeidet i mottaksbransjen og vil spesielt trekke fram vårt arbeid med beboermedvirkning, krisehåndtering i mottak, arbeid med barn og unge, arbeid med sårbare grupper og returarbeid som våre styrker. Hero har i dag 35 mottak over hele landet og driver både ordinære mottak, mottak for enslige mindreårige (EM) og transittmottak. Ved tre av våre mottak driver vi også barnehager.

Vi har en landsdekkende tolketjeneste, Hero tolk, som også vil sikre at vertskommunen vil kunne motta tolketjenester med høy kvalitet dersom de ønsker å benytte seg av Hero tolk som leverandør. Vi har også egne kurssentre gjennom Hero kompetanse, som primært driver kurs og opplæring av arbeidssøkere med innvandrerbakgrunn.

45 prosent av våre over 650 ansatte har selv bakgrunn som innvandrere, noe som gir oss en verdifull spisskompetanse på de tjenester vi leverer. Vi har ordnede lønns og arbeidsforhold, med tariffavtale for ansatte. Vårt arbeid innenfor helse, miljø og sikkerhet er anerkjent også utover bransjen og sikrer ansatte gode og trygge arbeidsforhold.

Godt samarbeid med vertskommunen

Hero har lang erfaring og samarbeider godt med de kommunene hvor vi driver mottak. Gjennom profesjonell og god faglig drift av mottak i 28 år jobber vi for gode resultater sammen med vertskommunene.

Mottaket vil legge opp til en tett og god dialog med helsetjenesten om alle saker som vedrører beboere med spesielle behov for oppfølging og tiltak. Mottaket vil ha rutiner for samarbeid med barnevernet for å sikre at de enslige mindreårige blir godt ivaretatt.

Det er også viktig å ha god kontakt med naboer, frivillige organisasjoner og lokalt næringsliv. Vi inviterer på nyetablerte mottak alle i lokalsamfunnet inn på mottaket for å bli kjent med både hva som foregår på mottaket og hvem beboerne er.

Kommunen og andre samarbeidspartnere vil holdes godt orientert om viktige forhold som angår mottaket. Vi ønsker åpenhet rundt mottaksdriften i forhold til lokalmiljøet og andre interesserte og at beboernes ressurser brukes også utenfor mottakets aktivitetstilbud.

For mer informasjon, ta kontakt med undertegnede eller se på www.hero.no.

Med vennlig hilsen
Hero Norge AS



Kjartan Dirdal
Utviklingsdirektør

Vedlegg:

RS 2011-025 Tilskudd til vertskommuner for asylmottak eller omsorgssenter

RS 2011-025V1 Satser for tilskudd til kommuner som har statlig mottak eller omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere

Kopi: Ordfører Jonni H. Solsvik

UDI rundskriv

» Snarvei til vedlegg

Dokument-ID : RS 2011-025
Saksnummer : 10/4235-74
Sist endret : 25.02.2015
Dokumentdato : 09.05.2011
Mottakere : Asylmottakene
Driftsoperatører for asylmottak
Kommunene
Region- og mottaksavdelingen

UDI**Tilskudd til vertskommuner for asylmottak eller omsorgssenter**

1. Innledning
2. Målsetting
3. Vertskommunens ansvar
4. Tilskudd til vertskommuner for asylmottak
5. Tilskudd til vertskommuner for barnevernets omsorgssentre
6. Helsetjenester
 - 6.1 Personer under 18 år
7. Barnevernstjenester
 - 7.1 Særtilskudd til vertskommuner ved omsorgsovertakelse
 - 7.1.1 Hvem kan søke
 - 7.1.2 Hva kan det søkes om
 - 7.1.3 Søknadens utforming
 - 7.1.4 Tilskuddsbeløp
 - 7.1.5 Søknadsfrist
 - 7.1.6 Behandlingsinstans
8. Tolketjenester
9. Skoletilbud
10. Bamehagetilbud og foreldrebetaling
 - 10.1 Utbetaling og rapportering
11. Administrasjon
12. Klageadgang

1. Innledning

Utlendinger som søker asyl i Norge har lovfestet rett til et statlig innkvarteringsstilbud, jf. lov om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven) § 95. Utlendinger som har fått endelig avslag på søknad om beskyttelse, kan gis tilbud om innkvartering i påvente av utreise, jf. utlendingsloven § 95 første ledd, 2. punktum.

Barn-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) har ansvar for å gi enslige mindreårige asylsøkere under 15 år et tilbud om opphold i omsorgssenter for mindreårige.

Utlendingsdirektoratet (UDI) har ansvar for alle andre grupper som innkvarteres i statlige mottak for asylsøkere.

2. Målsetting

Dette rundskrivet fastsetter kriteriene for virkeområde og beregning av vertskommunetilskuddet, herunder tilskudd til barnehagetilbud til barn av asylsøkere, og skal sikre et enhetlig og forutsigbart tjenestetilbud til beboere i asylmottak og omsorgssentre.

3. Vertskommunens ansvar

Kommuner med asylmottak og omsorgssentre har ansvar for lovpålagte tjenester til beboerne. For å sikre beboere de tjenester de har krav på, er det nødvendig med et tett og strukturert samarbeid mellom vertskommune og innkvarteringsstilbudet. Vertskommunene vil motta et tilskudd som skal dekke kommunenes gjennomsnittlige utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon i forbindelse med at det drives et asylmottak eller omsorgssenter i kommunen.

Fra 1. januar 2011 vil kommunene også motta barnehagetilskudd for asylsøkerbarn i alderen 4-5 år som tilbys barnehageplass. Tilskuddet inkluderer foreldrebetalingen.

Vertskommunetilskuddet skal sette kommunene i stand til å dimensjonere tjenesteapparatet i tråd med oppgavene som skal løses. I tillegg til vertskommunetilskuddet kan et asylmottak ha innvirkning på rammetilskuddet til kommunen. Beboere som har fått oppholdstillatelse kan bli folkerestret i kommunen og vil da telle med ved beregning av innbyggertilskuddet.

4. Tilskudd til vertskommuner for asylmottak

Ordinært vertskommunetilskudd består av en grunnsats for kommunen og en sats per plass og type plass. For satser, se vedlegg 1.

Det foretas egne beregninger for kommunenes gjennomsnittlige utgifter som vertskommuner for statlige mottak. Denne beregningen dokumenterer kommunenes gjennomsnittlige utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon og er tilstrekkelig bakgrunnsmateriale for fastsettelse av de ulike satsene som inngår i vertskommunetilskuddet. UDI setter ikke krav til rapportering fra vertskommuner på det ordinære vertskommunetilskuddet.

Kommunen trenger ikke søke om utbetaling av det ordinære vertskommunetilskuddet. Tilskuddet utbetales kvartalsvis av UDI når det er inngått kontrakt med asylmottakets driftsoperatør. Tilskuddet beregnes etter asylmottakets kapasitet og utbetales først når mottaket har fysisk startet opp. I en eventuell oppstartsfase beregnes det etter antall tilgjengelige plasser.

5. Tilskudd til vertskommuner for barnevernets omsorgssentre

Fordi barnevernet har små institusjoner samt at det på grunn av plassmangel har vært nødvendig å plassere mindre grupper beboere i flere kommuner, beregnes tilskuddet etter en sats per plass. For sats, se vedlegg 1.

Bufdir sender melding om tidspunkt for oppstart og størrelse av omsorgssentre til UDI som utbetaler tilskuddet kvartalsvis. I en oppstartsfase beregnes tilskuddet etter antall tilgjengelige plasser inntil senteret er i full drift. For enkeltplassering utenfor omsorgssentre, vil UDI utbetale tilskuddet basert på kvartalsvise oversiktslister fra Bufdir. Tilskuddet beregnes per person per nærmeste hele måned.

6. Helsetjenester

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m., lov om spesialisthelsetjenesten m.m. av 2. juni 1999 nr. 61 og lov om pasient- og brukerrettigheter av 2. juli 1999 nr.63 gjelder for beboere i statlig asylmottak og omsorgssentre.

Vertskommunetilskuddet skal bidra til at kommunen kan legge til rette for at beboere i statlige asylmottak også gis et tilbud innen forebyggende helsetjeneste, spesielt når det gjelder

psykososiale lidelser, oppfølging av vaksinasjonsprogrammer, rådgivning innen kosthold og ernæring, samt mor/barn kontroll.

Utførlig informasjon om retningslinjer for helsetjenestetilbudet til innvandrere og asylsøkere er beskrevet i Helsedirektoratets veileder for helsetjenestetilbudet til asylsøkere, flyktninger og familiegjenforente IS-1022 (2010). Utførlig informasjon om tannhelsetjeneste er å finne i daværende Sosial- og helsedepartementets (nåværende Helse- og Omsorgsdepartementet) rundskriv I-23/99 Retningslinjer for tannhelsetjenester til flyktninger og asylsøkere i statlig mottak ansvar, tjenestens faglige innhold og betalingsordninger.

6.1 Personer under 18 år

Forskrift om rett til helse- og omsorgstjenester til personer uten fast opphold i riket (FOR 2011-12-16 nr 1255) § 4 gir barn under 18 år rett til nødvendige helse- og omsorgstjenester fra vertskommunen selv om barna bor i eller har tilbud om opphold i statlige mottak (§6).

I henhold til lov om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-2 nr. 6 har asylsøkende barn under 18 år krav på følgende tjenester:

- a) helsetjenester i hjemmet
- b) personlig assistanse, herunder praktisk bistand og opplæring og støttekontakt,
- c) plass i institusjon, herunder sykehjem og
- d) avlastningstiltak

7. Barnevernstjenester

Lov om barneverntjenester gjelder for alle barn i Norge uavhengig av asylsøkerstatus. Asylsøkerbarn har, som alle andre barn i Norge, rett til å motta tjenester og tiltak etter lov om barneverntjenester, dersom barnet har et særlig behov for hjelp. Utlendingsmyndighetene vil fortsatt ha ansvar for behandlingen av barnets asylsak, selv om det fattes vedtak etter lov om barneverntjenester. Utførlig informasjon om dette er å finne i Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets rundskriv Q-06/2010 Barnevernstjenestens ansvar for enslige mindreårige asylsøkere og andre mindreårige personer i mottak, omsorgssentre og kommuner.

Dersom barnevernet tar over omsorgen blir utgiftene refundert av fylkeskommunen på vanlig måte. Det gis statsrefusjon for kommunale utgifter til barneverntiltak for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger, se Barne-, ungdoms- og familiedirektoratets rundskriv Q-05/2004 Om statsrefusjon for kommunale barnevernutgifter for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger.

Ekstraordinære utgifter i forbindelse med omsorgsovertakelse kan utløse særtilskudd til vertskommuner, se punkt 7.1

7.1 Særtilskudd til vertskommuner ved omsorgsovertakelse

7.1.1 Hvem kan søke

Vertskommuner som blir påført urimelig store kostnader til barnevern i forbindelse med omsorgsovertakelse kan søke om tilskuddet. Dette tilskuddet erstatter tidligere ordning for etterskuddsvis og delvis dekning av vertskommuners ekstraordinære utgifter knyttet til barnevern. Kostnadene må være av en viss størrelse for at kommunen skal kunne søke om tilskudd. Særtilskuddet skal ikke være en utjevningsordning for et eventuelt avvik mellom vertskommunetilskuddet og kommunens faktiske kostnader.

Kommunene kan ikke søke om dette særtilskuddet fra UDI for saker som kvalifiserer for "særskilt tilskudd ved omsorgsovertakelse" fra Integrerings og mangfoldsdirektoratet (IMDI), se IMDIs rundskriv 03/15: Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige. Kommunene kan heller ikke søke om særtilskuddet fra UDI dersom kostnadene kan dekkes av andre offentlige refusjonsordninger, jf. punkt 7.

7.1.2 Hva kan det søkes om

Tilskuddsordningen omfatter kun plasseringer utenfor hjemmet etter Lov om barneverntjenester §§ 4-4, 4. ledd, 4-6, 4-24, 4-25 og 4-26.

Plasseringer under tre måneder kvalifiserer ikke til tilskudd, med unntak for søskengrupper, mor og bamplassering, eller dersom tiltaket gjelder grupper av barn i transittmottak. Det skal regnes fra vedtaksdato.

7.1.3 Søknadens utforming

Kommunen skal sende inn søknad på fastsatt skjema (vedlegg 2), vedlagt kopi av barnevernsvedtak og grunnlag for dette (se søknadsskjema for detaljer). Søknader uten vedlegg vil bli avslått.

Merk: økonomi og kostnadsoversikter skal IKKE legges ved søknad.

Dersom kommunen søker på feil grunnlag vil kommunen få to måneders frist til å utforme søknaden på nytt.

7.1.4 Tilskuddsbeløp

Satsene er per barn per måned. I forhold til enslig mindreårige er satsen lavere enn for medfølgende barn. Årsaken til differensieringen er at kommunene betaler halv egenandel ved omsorgsovertakelse av enslig mindreårige asylsøkere. For satser, se vedlegg 1.

7.1.5 Søknadsfrist

Tilskuddsbeløpet utbetales løpende etter søknad. Søknadsfrist for det enkelte år er 1. mars det påfølgende år. Søknader mottatt etter denne søknadsfristen vil bli avslått, med unntak for søknader ved avsluttet tiltak.

7.1.6 Behandlingsinstans

Vertskommuner for statlige mottak skal sende søknad til mottaksansvarlig regionkontor/enhet. Vertskommuner for barnevernets omsorgssentre skal sende søknad til UDI sentralt.

8. Tolketjenester

Bruk av tolk er en nødvendig forutsetning for å sikre at beboere i statlig mottak får reell nytte av kommunale tjenester. Kommunene har alminnelig rettleidnings- og informasjonsplikt, og må benytte kvalifisert tolk når det er nødvendig. Den instansen som trenger tolk, bestiller og betaler for tjenesten. Ansvarsforhold vedrørende tolkeutgifter i forbindelse med helsetjenester omtales i Helsedirektoratets veileder for helsetjenestetilbudet til asylsøkere, flyktninger og familiegjenforente IS-1022 (2010).

9. Skoletilbud

Barn og unge i grunnskolealder (6-15 år) i ordinære asylmottak og omsorgssentre har rett og plikt til grunnskoleopplæring. Kommunen kan søke om tilskudd til ordnær grunnskoleopplæring, jf. UDIR-5-2008 Rett til grunnskoleopplæring for barn og unge i asylmottak.

Tilskuddet skal også dekke særskilt norskundervisning, tospråklig fagopplæring og morsmålsopplæring. Disse elevene har også rett til spesialundervisning og tilrettelagt undervisning jf. opplæringsloven § 1-3, jf. § 5-1. Tilskuddene administreres av Utdanningsdirektoratet.

Mindreårige asylsøkere i alderen 16-18 år har rett til 250 timers norskopplæring på linje med voksne asylsøkere, jf. Bame-, likestillings- og inkluderingsdepartementets rundskriv A-20/2007 Gjeninnføring av norskopplæring for asylsøkere i mottak. I henhold til rundskrivet er det asylmottakene som er ansvarlig for å organisere skyss til og fra opplæringen. Se også IMDIs rundskriv 4/2015: Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne Innvandrere og norskopplæring for asylsøkere i mottak.

Asylmottakene får skyssutgiftene refundert i henhold til pengereglementets punkt 5.6 når reiseavstanden er minst 6 km hver vei.

Rett og plikt til grunnskoleopplæring i henhold til opplæringslovens § 2-1 gjelder barn i skolepliktig alder. Asylsøkere som er over 16 år, men under 18 år, og som har lovlig opphold i

landet, har etter opplæringslovens § 4A-1 også rett til grunnskoleopplæring. Det må være sannsynlig at de skal oppholde seg i landet i mer enn tre måneder. De som oppholder seg lovlig i landet i påvente av å få avgjort søknad om oppholdstillatelse, og fyller 18 år i løpet av skoleåret, har rett til å fullføre påbegynt skoleår. Rett til grunnskoleopplæring etter opplæringslovens § 4A-1 faller bort fra den dato søknad om oppholdstillatelse blir endelig avslått av utlendingsforvaltningen.

Kommunen søker Fylkesmannen om tilskudd til dette. For nærmere om tilskuddsordningen, se Kunnskapsdepartementets retningslinjer for Tilskudd til opplæring til barn og unge som søker opphold i Norge

10. Barnehagetilbud og foreldrebetaling

Barnehagetilskudd til barnehager som tilbyr barnehageplass til asylsøkerbarn i alderen 4-5 år blir administrert av UDI. Tilskuddet inkluderer foreldrebetalingen og gjelder alle godkjente barnehager. Alle asylsøkerbarn i alderen 4-5 år i asylmottak skal, så langt det er mulig, gis tilbud om heldags barnehageplass etter søknad fra asylmottakene. Asylmottakene må i søknad om barnehageplass spesifisere at søknaden gjelder et asylsøkerbarn.

Barn som fyller 4 år i løpet av første del av barnehageåret (august – desember) kan tilbys barnehageplass fra august måned og inntil skolestart.

Barn som fyller 4 år i andre del av barnehageåret (januar – juli) kan tilbys barnehageplass fra den dagen barnet fyller 4 år og inntil skolestart.

10.1 Utbetaling og rapportering

Utbetaling av barnehagetilskuddet baseres på rapportering fra asylmottakene til UDIs respektive regionkontor. Rapporteringen skal inneholde opplysninger om antall asylsøkerbarn i alderen 4-5 år som er tildelt barnehageplass, og om det er heltids- eller deltidsplass. Se vedlagt rapporteringsskjema for rapporteringsfrister og utbetalingsdatoer.

Barnehagetilskuddet utbetales i 11 måneder (et barnehageår er 11 måneder). Barnehagetilskuddet for asylsøkerbarn i alderen 4-5 år utbetales hvert kvartal.

Kommuner som tilbyr mindre enn heltidsplass, vil få redusert tilskuddet forholdsmessig.

Kommunene har ikke rapporteringsplikt.

11. Administrasjon

Ståttlige mottak og omsorgssentre vil medføre en viss belastning på kommunens sentrale administrasjon i forbindelse med vertskommunale oppgaver.

Overformynderiet i kommunen har ansvar for å oppnevne representant til enslige mindreårige asylsøkere. Representanten skal påse at ungdommens rettigheter blir ivaretatt i behandlingen av asylsaken og at andre rettigheter oppfylles, eksempelvis i forbindelse med skoletilbudet og omsorgen på mottaket. Vertskommunen har ansvar for rekruttering, oppnevning og oppfølging av representantene. For transitffasen er det opprettet en representantvaktordning som administreres av UDI.

UDI anmoder vertskommunen om oppnevning av representant. UDI tilstreber i størst mulig grad at søker bor i samme kommune gjennom hele den innledende saksbehandlingen. Kommunen har ansvar for å ha nok tilgjengelige representanter til enhver tid slik at innledende asylsaksbehandling kan gjennomføres uten unødig opphold.

12. Klageadgang

Tildeling av tilskudd til vertskommuner er ikke et enkeltvedtak etter forvaltningsloven og kan ikke påklages.

Christine Wilberg
avdelingsdirektør

Kontakt: Region- og mottaksavdelingen, RMA Fagstab

Vedlegg

RS 2011-025V1 Satser for tilskudd til kommuner som har statlig mottak eller omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere

RS 2011-025V2 Søknadsskjema, særtilskudd for vertskommuners utgifter ved omsorgsplassering av barn av asylsøkere

RS 2011-025V3 Rapportering på bruk av bamehageplass for asylsøkerbarn i alderen 4-5 år

RS 2011-025

Dokument-ID : RS 2011-025V1
 Saksnummer : 10/4235-81
 Sist endret : 25.02.2015
 Dokumentdato : 03.05.2011

UDI

Satser for tilskudd til kommuner som har statlig mottak eller omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere

Vertskommunetilskuddet skal dekke kommunens gjennomsnittlige utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon i forbindelse med at det drives et statlig mottak i kommunen. Satsene fastsettes i forbindelse med statsbudsjettet.

| Følgende satser gjelder fra: | 1.1.2012 | 1.1.2013 | 1.1.2014 | 1.1.2015 |
|---|----------|----------|----------|----------|
| Grunnsats per kommune per år | 447 740 | 462 070 | 477 318 | 492 592 |
| Sats per ordinær/transittmottaksplass per år | 4 800 | 4 955 | 7 326 | 7 560 |
| Sats per plass for enslige mindreårige per år | 12 690 | 13 100 | 13 532 | 13 965 |
| Sats per forsterket plass per år | 116 700 | 120 430 | 124 404 | 128 385 |
| Sats per plass i omsorgssenter per år | 31 310 | 32 310 | 33 376 | 34 444 |
| Barnhagetilskudd pr barn pr måned | 10 104 | 10 425 | 10 769 | 11 114 |
| Særskilt tilskudd per måned for medfølgende barn | 22 887 | 23 620 | 24 399 | 25 180 |
| Særskilt tilskudd per måned for enslige mindreårige | 11 443 | 11 810 | 12 200 | 12 590 |

Utbetaling av vertskommunetilskudd skal foretas i samsvar med Bevilgningsreglementet, Reglementet for økonomistyring i staten og Bestemmelsene om økonomistyring i staten, jf. instruks fra departementet til UDI, generelle budsjettfullmakter for JDs underliggende virksomheter i 2015 og de til enhver tid gjeldende rundskriv fra Finansdepartementet.

Utbetaling skal belastes post 60 Tilskudd til vertskommuner for statlige mottak for asylsøkere og flyktninger.