



ANDØY KOMMUNE

PROSESS KOMMUNEREFORMEN I ANDØY

SAKSGANG			
<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Sbh.</i>	<i>Saknr</i>
Kommunestyret		PEKL	

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	14/1118

Vedlegg:

Skisse til prosess

Kommunaldepartementets veileder (ligger på kommunens hjemmeside)

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner vedlagte skisse til prosess i forbindelse med kommunereformen.
2. Formannskapet ivaretar rollen som styringsgruppe i prosessen.

Kirsten L. Pedersen

rådmann

23.03.2015 KOMMUNESTYRET

Anitha Bendiksen (Ap) la frem følgende endringsforslag til punkt 2:

Formannskapet og representanter fra øvrige partier som ikke er representert i formannskapet ivaretar rollen som styringsgruppe i prosessen.

Votering:

Punkt 1

Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

Punkt 2:

Forslaget fra Anitha Bendiksen (Ap) enstemmig vedtatt.

KS-015/15 Vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner vedlagte skisse til prosess i forbindelse med kommunereformen.
2. Formannskapet og representanter fra øvrige partier som ikke er representert i formannskapet ivaretar rollen som styringsgruppe i prosessen.

.....

Rett utskrift bekreftes.

Andenes den 07.04.15

Greta Jacobsen

Sendes saksbehandler.

Bakgrunn for saken:

Det er fra sentralt hold lagt opp til to løp i kommunereformprosessen, der det første løpet er for de kommunene som tar en endelig beslutning høsten 2015, mens resten må ta stilling senest våren 2016. Alle kommunene må ta stilling til spørsmålet om sammenslåing eller ikke, og det betyr at alle kommunene må ha en eller annen form for prosess fram mot en slik endelig beslutning.

Skisse til prosess i fbm kommunereformen i Andøy var lagt fram i formannskapetets møte 09.03.15, og formannskapet ba om at skissen legges fram til behandling i kommunestyret 23.03.15.

Faktiske opplysninger

Stortinget har sluttet seg til prosessen og til følgende overordnede mål for kommunereformen:

- gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- styrket lokaldemokrati

Ekspertutvalget for kommunereformen har satt opp ti kriterier kommunene må vurdere i prosessen:

1. Tilstrekkelig kapasitet
2. Relevant kompetanse
3. Tilstrekkelig distanse
4. Effektiv tjenesteproduksjon
5. Økonomisk soliditet
6. Valgfrihet
7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
8. Høy politisk deltakelse
9. Lokal politisk styring
10. Lokal identitet

Kommunestyret ga i 2013 tilslutning til deltakelse i en regional faktabasert utredning som skulle beskrive fordeler og ulemper ved en eventuell kommunesammenslåing i Vesterålen.

I møte 03.11.14, sak 74/14 gjorde kommunestyret slikt vedtak:

1. I tråd med tidligere vedtak forventer Andøy kommune at den pågående utredningen beskriver fordeler, ulemper og konsekvenser med aktuelle samarbeidsformer inkludert en eventuell sammenslåing av kommunene i Vesterålen.
2. Det forutsettes at det skal gjennomføres en rådgivende folkeavstemning før Andøy kommune tar endelig stilling til spørsmålet om eventuell kommunesammenslåing.

Denne rapporten (kalt BDO-rapporten) er ferdig og oversendt alle Vesterålskommunene som grunnlag i den videre prosessen.

Departementets veileder (vedlagt) beskriver ulike trinn i prosessen kommunene bør gå gjennom for å vurdere kommunesammenslåing. Veilederen gir ingen mal for prosessen, blant annet fordi ulike forutsetninger kan tilsi ulike prosesser i ulike kommuner/regioner. Veilederen gir en del råd om hvordan prosessen kan legges

opp. Kommunene velger selv hvordan prosessen i egen kommune skal være, og er ikke bundet av rådene i veilederen.

Her er noen av rådene i departementets veileder:

Status

- En god start på prosessen vil være å skaffe en oversikt over hvor kommunen står og å kartlegge de viktigste utfordringene. Lokalt eierskap til denne delen av prosessen vil legge et grunnlag – både blant kommunestyrerepresentanter og innbyggerne – for en mest mulig felles virkelighetsforståelse. Også viktig å stille spørsmål om forventninger til framtida.

Involvering

- Flere kommuner har gode erfaringer med å involvere innbyggere, lag og næringsliv tidlig i prosessen. Spesielt viktig å engasjere ungdommen.
- Veilederen inneholder forslag til spørsmål til folkemøtene
- Synspunkter og tilbakemeldinger fra innbyggerne bør synliggjøres gjennom det videre arbeidet.

Aktuelle partnere

- Ut fra en vurdering av status for kommunen, anbefaler veilederen at kommunestyret gjør vedtak om hvilke eventuelle sammenslåingsalternativer som er aktuelt å gå videre med å vurdere.

Lag mulighetsbilder

- Når kommunestyret tar beslutning om hvilke alternativer man skal gå videre med, anbefales at kommunestyret har klare oppfatninger om hvorfor det eventuelt er ønskelig med en større kommune og hva en vil oppnå.

Lag framdriftsplan

- Kommunen bør tidlig lage en overordnet framdriftsplan som kan justeres underveis.
- Framdriftsplanen bør inneholde en plan for kommunikasjon med ansatte og innbyggerne gjennom hele prosessen.

Alle kommuner som deltar i reformen vil få utbetalt 100.000 kr til informasjon og høring. Departementet stiller som krav for utbetaling at høring av innbyggerne skjer etter at et faktagrunnlag for de alternativene som er utredet i prosessen er presentert for folket. Prosessveileder hos Fylkesmannen i Nordland opplyser i brev av 11.03.15 at utbetaling vil kunne skje når:

- kommunen har etablert et kunnskapsgrunnlag som innbyggerne kan ta stilling til
- kommunen har oppsummert faktainnsamlingen og kommunestyret har fattet vedtak om sammenslåingsalternativ(er), og hvordan innbyggerne skal bli hørt.
- Departementet i samråd med Fylkesmannen finner at vilkårene for utbetaling er oppfylt.

Vurdering

Vedlagte skisse til prosess er ment som en overordnet framdriftsplan som det vil bli nødvendig å justere underveis.

Første trinn av prosessen fram mot politisk behandling i august 2015 vil handle om status og utfordringer (framtida) og om å skape en mest mulig felles virkelighetsforståelse. Det vil være naturlig at det er det sittende kommunestyret som

gjør vedtak om veien videre (alternativet vil være at det nyvalgte kommunestyret tar stilling til dette, men det kan da tidligst skje i slutten av oktober).

BDO-rapporten gir noe oversikt over status og utfordringer, men representerer ikke et tilstrekkelig grunnlag for å ta beslutning om veien videre. Derfor er det nødvendig å supplere med innspill fra innbyggere/ungdom/næringsliv og annen relevant faktainformasjon. BDO-rapporten og innspill fra folkemøter vil – i tillegg til innspill fra ansatte/tillitsvalgte og øvrig relevant informasjon - utgjøre grunnlaget for rådmannens utredning og anbefaling om veien videre.

Neste trinn fram mot en endelig beslutning i kommunestyret vil avhenge av hva kommunestyret vedtar om veien videre i august. Forutsatt at kommunestyret vedtar å utrede alternativet sammenslåing videre, må det vurderes hvordan innbyggerne skal involveres/høres i den videre prosessen. I tillegg til folkeavstemning (som er vedtatt tidligere og som vil være naturlig å gjennomføre i siste del av prosessen) kan det vurderes om nye folkemøter og eventuelt innbyggerhøring/spørreundersøkelse er ønskelig å gjennomføre før kommunestyret tar endelig stilling til spørsmålet om sammenslåing. I denne delen av prosessen kan det også bli aktuelt å vurdere om deler av prosessen skal være felles for flere kommuner.

Rådmannen anbefaler at formannskapet får rollen som styringsgruppe for prosessen videre.

Det vil bli behov for å lage mer detaljert framdriftsplan, som også må inneholde plan for informasjon til innbyggerne og ansatte.