



ANDØY KOMMUNE

MØTEINNKALLING for FORMANNSKAPET

Møtedato: 17.08.2015
Møtested: Formannskapssalen
Møtetid: Kl. 14.00 - 18.00

Medlemmer med gyldig forfall eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig på tlf. 76 11 50 00. Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Dokumenter som ikke er offentlige, vil bli utlevert i møtet. Dersom medlemmene på forhånd ønsker å gjøre seg kjent med innholdet i disse dokumentene, er dokumentene tilgjengelig på rådhuset.

Andøy kommune

for 
Jonni H. Solsvik
ordfører

Saksliste

Sak nr.	Sakstittel
048/15	Godkjenning av møtebok
049/15	Referatsaker
050/15	DETALJREGULERING FOR HAMARØY HYTTEOMRÅDE
051/15	KOMMUNEREFORMEN - VEIEN VIDERE FOR ANDØY
052/15	BUDSJETTREGULERING DRIFT NR 2 - 2015
053/15	Prosjekt uteområde Andenes skole
054/15	SØKNAD OM SALGSBEVILLING
055/15	SØKNAD OM SALGSBEVILLING ANDERS LIAN FAGERLI AS - REMA 1000
056/15	REGULERINGSPLAN STORHOLEN MASSETAK
057/15	KANALGÅRDEN -REGULERINGSENDRING
058/15	HØRING - FINANSIERING AV PRIVATE BARNEHAGER



ANDØY KOMMUNE

Godkjenning av møtebok

Arkivnr:
FE-

Arkivsaknr
15/962

Godkjenning av møtebok for møte 21.05.15, møte 01.06.15 og for møte 15.06.15

Forslag til vedtak:

Møteboken for møte 21.05.15 godkjennes som den foreligger.
Møteboken for møte 01.06.15 godkjennes som den foreligger.
Møteboken for møte 15.06.15 godkjennes som den foreligger.



ANDØY KOMMUNE

Referatsaker

SAKSGANG			
<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Sbh.</i>	<i>Saknr</i>
Formannskapet	17.08.2015	GRJA	049/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
ADM GJA	15/961

Refererte skriv og meldinger:

- Nr. 1 Gjenpart av brev fra Norda Partners AS, dat. 16.07.15, angående samarbeidspartner for bygging og drift av fengsel.
- Nr. 2 Notat fra rådmannen, dat. 16.07.15, vedrørende løsning for skolebibliotek Risøyhamn skole
- Nr. 3 Notat fra rådmannen, dat. 10.07.15, vedrørende oppfølging vedtak i formannskapet og kommunestyret.

Forslag til vedtak:

Referatene tas til etterretning.

Norda Partners AS
Industriveien 5
7080 Heimdal



15/
916

Trondheim, 16. juli 2015

Andøy Kommune
Kirsten Lehne Pedersen
Postboks 187
8483 Andenes

Vi søker samarbeidskommune for bygging og drift av fengsel (OPS)

De senere årene har det vært flere oppslag i media angående manglende fengselsplasser i Norge.

Med for få fengselsplasser i Norge har dagens Regjering vært tvunget til å se på alternative løsninger for å kutte ned på fengselskøene. Den foreløpige løsningen som presenteres i media er en avtale om å leie fengselsplasser i Nederland.

Vår løsning

Undertegnende representerer en investorgruppe som har sett på muligheten for bygging og drift av private fengsel. Vi har stor tro på at dette kan gjennomføres som et offentlig – privat samarbeid.

Vi har allerede vært i dialog med en leverandør på bygging av fengsler. Dette er samme selskap som sto ansvarlig for byggingen av fengselet som skal benyttes for norske fanger i Nederland. De har god kompetanse på området, og sier de kan bygge fengsler i henhold til norske retningslinjer og krav.

Hva dette kan bety?

Dette er en mulig løsning som vi i investorgruppen har stor tro på. Samtidig som fengselskøene reduseres, kan næringsliv og kommune dra nytte av dette.

Et fengsel betyr arbeidsplasser, tilflytting, ringvirkninger i næringslivet og lokalsamfunnet som helhet.

Vi søker nå etter en eller flere kommuner som ønsker å jobbe videre med dette caset sammen med oss. Vi håper på å presentere dette som en god løsning på et stort problem for Justisdepartementet, hvor vi i første rekke er ute etter egnet areal/bygninger til formålet.

Vi håper dere synes dette virker interessant. I så fall håper vi dere tar kontakt med oss for en uforpliktende prat. Du kan kontakte meg på telefon 915 15 013 eller e-post tor@nhinvest.no.

Mvh

A handwritten signature in blue ink that reads "Tor Blaasmo".

Tor Blaasmo

Notat

Løsning for skolebibliotek Risøyhamn skole

Avvikling Bokbussen i Vesterålen

Regional bokbussdrift er avviklet fra juni 2015. Administrasjonen har i dialog med Øksnes og Bø avklart at det ikke er grunnlag for de tre gjenværende kommunene å drive bokbussen videre.

Arbeidsgruppe sammensatt av biblioteksjef, enhetsleder kultur og informasjon og rektor Risøyhamn skole har gjort en foreløpig vurdering av hvordan kommunens oppgaver mht skolebibliotek kan ivaretas.

Løsning mht skolebibliotek Risøyhamn - på kort sikt

Arbeidsgruppa har skissert slik løsning på kort sikt:

- Risøyhamn skole stiller rom til disposisjon (datalab'en, som også har en samling av eldre barne- og ungdomslitteratur)
- Andøy folkebibliotek
 - utvider bibliotekets datasystem (bibliofil) til også å gjelde Risøyhamn skole
 - rydder samlingen i datalab'en og ordner en depotsamling på skolen m/bøker fra samlingen på Andenes
- Andøy folkebibliotek og Risøyhamn skole starter oppbygging av skolebiblioteksamlingen

Dette vil gi skolen et skolebibliotek som dekker de grunnleggende behov, og Risøyhamn skole og Andøy folkebibliotek får på plass gode samarbeidsrutiner.

Før høsten 2015 må dette løses innenfor eksisterende økonomiske rammer. Rammer for 2016 og senere må avklares i budsjett/økonomiplan.

Løsning mht skolebibliotek Risøyhamn i ny skole

I forbindelse med bygging av ny skole i Risøyhamn, har skolen skissert et ønske om en amfiløsning i felles rom mellom barne- og ungdomstrinn. Dette kan bygges i tilknytning til idrettshall som et "hjerte" mellom byggene og inneholde kantine, bibliotek/mediatek, musikkrom og andre spesialrom. Ved bruk av ulike tekniske løsninger og foldedører er det mulig å få en god og fleksibel bruk av arealene.

Mulig kombinasjonsløsning skolebibliotek - folkebibliotekfilial

Arbeidsgruppa mener det vil være muligheter for å etablere en løsning med "kombinasjonsbibliotek" i løsningen som er tenkt når den nye skolen er ferdig. Dette vil innebære at biblioteket vil være både et skolebibliotek og en folkebibliotekfilial, som også vil gi innbyggerne tilgang til biblioteket. I et kombinasjonsbibliotek vil man ha felles bokstamme og mediasamling. Biblioteket vil bli en del av det nasjonale biblioteknettverket, og Andøy folkebibliotek vil sørge for den faglige kvaliteten. Bruke av biblioteket som et pedagogisk verktøy vil bli skolens oppgave.

En slik kombinasjonsløsning må utredes nærmere som egen sak, blant annet med hensyn til kostnader. Kostnadene vil blant annet avhenge av omfang/åpningstid, og det vil derfor være nødvendig å utrede flere alternativer før det tas stilling til en eventuell kombinasjonsløsning. Økonomisk ramme vil uansett måtte avklares i budsjettssammenheng.

Oppfølging vedtak i formannskapet og kommunestyret

(vedtak t.o.m. juni 2014)

- status juni 2014

Nedenfor følger oversikt over status mht oppfølging av vedtak i formannskapet og kommunestyret i perioden **juli 2014 – juni 2015**

Status på saker som ikke var avsluttet/ferdig i forrige oversikt (pr juni 2014) kommer til slutt.

Oversikten oversendes kontrollutvalget og ordfører.

Formannskapet:

Saksnr	Vedtak	Status F = fullført UB= under behandling
04/15	Justert romprogram ny skole Risøyhamn	F
09.03.15	(Spm) Sak - forslag oppstart samfunnsdel kom.plan	UB

Kommunestyret:

Saksnr	Vedtak	Status F = fullført UB= under behandling
56/14	Budsjettregulering drift	F
63/14	Avtale m/Boligstiftelsen nye boliger (plandokument)	UB
75/14	Forvaltningsrevisjon - intern kontroll	UB
15.12.14	(ref) Fokus/stormøte økte sosialhjelpsutgifter	UB/F
78/14	Oppstart skisse/forprosjekt ny skole Risøyhamn	UB
79/14	Planprosess nytt sykehjem (sak til fsk)	F
80/14	Budsjett 2015/økonomiplan 2015-2018	UB
82/14	Tilstandsrapport grunnskolen	UB
93/14	Vannforsyning Hinnøya	UB
18.02.15	(ref) sak kvalifiseringsprogram, utsatt ungdom mm	F
11/15	Budsjettregulering drift	F
12/15	Stønadslån - fordeling innbetalinger	UB
15/15	Prosess kommunereformen	UB
21/15	Trafikksikkerhetsplan 2015-2018	UB
24/15	Langtidsmelding forsvaret - forsvarsutvalgets arbeid	UB
27/15	Regnskap/årsmelding 2014	UB
29/15	Avviksrapport investering	UB
31/15	Evaluering politisk organisering	UB
32/15	Bosetting flere flyktninger	UB
33/15	Vegadresseprosjekt	UB
36/15	Melding om barnehagestruktur	UB

Fra oversikt juni 2014:

Formannskapet:

Saksnr	Vedtak	Status F = fullført UB= under behandling
(30.07.12)	Behandling spm: legge fram oversikt over totale utfordringer på kommunale veistreknings	UB
33/13	Framdrift prosjekt Vestre havn	UB
72/13	Prosjekt Vestre havn – organisering (jfr 33/13)	F
84/13	Forslag gatenavn – oppfølging sak veiadresseprosjekt	F
13/14	Kulturminneplan – planprogram/oppstart	UB
18/14	Brannsikkerhet ABBS – strakstiltak	UB
19/14	Nytt sykehjem – igangsetting planprosess	F
35/14	Kommuneplanens samfunnsdel – planprogram – høring	UB
36/14	Tilbygg/grupperom Andenes skole – oppfinansiering	F

Kommunestyret:

Saksnr	Vedtak	Status F = fullført UB= under behandling
65/12	Melding bosetting flyktninger – oppfølg. boligstiftelsen	F
86/12	Tilstandsrapport grunnskolen – diverse oppfølging	F
90/12	Forbedret ungdom klubbtilbud Andenes – igangs. prosess	F
100/12	Deltakelse regional prosess utredning samarbeid	UB
104/12	Kommunal planstrategi	UB
11/12	Tilstandsvurdering kommunale bygg – oppfølging meld.	UB
Interpell	Utrede RMR museum på Andenes	F
18/10	Utbygging av Lyngmoa boligfelt i privat regi	UB
58/10	Rehab. fasade nord, Andøy rådhus	F
030/11	Revidert trafikksikkerhetsplan	F
15/13	Nytt reglement bygge-/inv.prosjekt – oppfølg/evaluering	UB
17/13	Prosjekt Nordlysparken – igangsetting	F
24/13	Årsmelding/regnskap 2012 – oppfølging/evaluering pol.org	UB
35/13	Stønadslånsordninger – fordeling – ny vurdering	F
47/13	Tilstandsrapport grunnskolen	F
51/13	Helse og sosialplan 2014-2018	UB
57/13	Forvaltningsrevisjon tekniske enheter	UB
59/13	Oppretting Andøy Havnevesen KF	F
14/14	Nye etiske retningslinjer	F
15/14	Handlingsplan for folkehelseiltak	UB
25/14	Utfasing drift FSE	F
26/14	Utfasing fast bemanning Andenes omsorgsbolig	F
45/14	Lederstruktur pleie og omsorg	F
48/14	Andenes gamle barneskole – salg/midl leieavtaler	F

10.07.15 Kirsten L. Pedersen



ANDØY KOMMUNE

DETALJREGULERING FOR HAMARØY HYTTEOMRÅDE

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr.
Formannskapet		JØSI	050/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Silvia Jørgensen	14/1472

Vedlegg: (pø kommunens hjemmeside)

1. Utsnitt av kommuneplanens arealdel
2. Skisse til reguleringsplan

Forslag til vedtak:

Formannskapet aksepterer forslagstillers ønske om utvidelse av området for fritidsbebyggelse gjennom en reduksjon og omdisponering av deler av området for næringsvirksomhet. Den avgrensingen av planforslaget som forslagsstiller ønsker kan også aksepteres. Dette legges til grunn for det videre arbeid med reguleringsplanen for Hamarøya i Risøyhamn.

Rådmann Kirsten L. Pedersen

Bakgrunn for saken:

I kommuneplanens arealdel ble arealet vest for FV 82 på Hamarøya, i Risøyhamn, disponert til fritidsbebyggelse (F26, 315 daa) og næringsbebyggelse (N22, 190 daa) – vedlegg 1. Planen fastsetter krav om detaljregulering før det iverksettes tiltak i disse områdene.

Oppstart av privat detaljreguleringsplan for området "Hamarøy hytteområde" ble varslet i november 2014. Forslagstiller har mottatt 7 uttalelser i forbindelse med kunngjøring av planarbeidet. Disse er gjennomgått og vurdert av forslagsstiller, som har konkludert med at for å unngå interessekonflikter vil man begrense detaljregulering til kun å omfatte fritidsbebyggelse. Gjennom detaljreguleringen ønsker forslagsstilleren å utvide området avsatt til formål fritidsbebyggelse mot sør, og som konsekvens av dette, redusere arealet avsatt til næringsformål.

Før forslagsstiller går videre med planarbeidet, ønsker han en tilbakemelding på om Andøy kommune vil kunne akseptere en endring av formålsgrensene slik det fremgår i vedlagte skisse til reguleringsplan.

Faktiske opplysninger:

En utvidelse av området for fritidsbebyggelse mot sør avviker med overordnet plan, men forslagsstilleren vurderer det som viktig å endre formållets avgrensning på grunn av at det avgrensede området da blir mer i tråd med landskapets naturlige utforming.

Forslagsstiller legger forøvrig til grunn følgende føringer for planarbeidet:

1. Den nordlige delen av F26 ønskes utnyttet med en tettere sjøhusbebyggelse. Området vil imidlertid ikke bli tatt med i denne reguleringsplanen. Den nordlige avkjørselen fra FV82 vil også være atkomst til dette området.
2. Forslaget til reguleringsplan vil medføre ei justering av formålsgrensen mellom F26 og N22. Formålsgrensen som er vist i prinsippskissen vil følge en bergknatt/et hjørne i terrenget som vil være en naturlig oppdeling av landskapet og arealbruken, i større grad enn de formålsgrensene som fremgår av kommuneplanens arealdel.
3. Reguleringsplanen åpner for å plassere 30 – 40 hytter/fritidsboliger i det området som nå planlegges.
 - For å få til en så god terrengtilpasning som mulig vil hyttene bli plassert og målt inn i terrenget på bar mark.
 - Hytte- og tomtestørrelse vil kunne variere en del. Planen skal sikre en viss avstand mellom hyttene (sikre utsikt, hindre skygge og innsyn osv.).
 - Reguleringsbestemmelsene vil bli utformet slik at de sikrer at områdene utenfor selve hyttebebyggelsen vil forbli mest mulig uberørte, og at de ikke skal kunne opparbeides eller inngjerdes.
 - For å hindre tilfeldig fortetting vil det bli gitt bestemmelser om at den enkelte tomt ikke skal kunne deles.
 - Det planlegges felles parkeringsplasser for bebyggelsen. Det skal ikke være tillatt å parkere bil på den enkelte hyttetomta.
 - Hyttene vil bli organisert i 4-5 grupper/byggeområder. Byggeområdene er trukket noe tilbake fra sjøkanten både for å sikre naturmangfold og fri ferdsel i strandsonen.

4. Planen vil nord i området foreslå et felles naustområde med brygge og en rampe for å sjøsette mindre fritidsbåter vha. biltilhenger.

5. Utenfor byggeområdene, veier, parkeringsplasser og avfallsoppstilling, vil planområdet bli regulert til friluftsområde, både på land og i sjøen.

Endelig planforslag skal legges frem til politisk behandling før planen legges ut på høring og offentlig ettersyn. Forslagsstilleren ønsker imidlertid en vurdering av hvilket spillerom kommunen er villig til å gi i utformingen av området og planen, samt en avklaring av om forslaget til endring av formålsgrenser vil kunne aksepteres før endelig planforslag fremlegges.

Vurdering:

Rådmannen mener at det i forbindelse med utarbeiding av reguleringsplan for området ikke er behov for å utarbeide planprogram da planen ikke vil ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn utover det som ble vurdert i forbindelse med utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel.

I arbeidet med arealdelen ble det imidlertid pekt på en del forhold som bør undersøkes nærmere i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan. Dette gjelder følgende temaer:

- naturmangfold - biologisk mangfold og naturverdi
- landskap - opplevelse av landskap/eksponering av bebyggelse
- kartlegge og ivareta funksjonell strandsone - forholdet til 100-metersbeltet
- samfunnssikkerhet - avklare grunnforhold

Rådmannen ser det som viktig at disse forholdene blir kartlagt i forbindelse med utarbeidelsen av reguleringsplan for området, og at det i planbeskrivelsen blir gjort rede for hvordan disse forholdene er ivaretatt.

At planforslaget nå begrenses til kun å gjelde områder for fritidsbebyggelse synes uproblematisk. Det vurderes heller ikke som problematisk at det nordlige området rundt Finnbukta ikke er med i planforslaget.

Formålsgrensene i kommuneplanens arealdel ble fastsatt med bakgrunn i innspill mottatt under planarbeidet. Slik rådmannen vurderer det er det ingenting som tilsier at en utvidelse av området for fritidsbebyggelse vil medføre ulemper verken for nasjonale, regionale eller private interesser. Dersom det i forbindelse med offentlig ettersyn og høring skulle komme frem slike negative virkninger av planen, vil dette måtte vurderes på nytt.

Rådmannen ser det ikke som nødvendig å sette noen begrensninger på antall fritidsboliger i området på det stadiet planen er nå, men ser det ikke som ønskelig med en økning utover de 30 - 40 enhetene som det nå skisseres. Det forutsettes at det blir en tett dialog om dette mellom forslagsstilleren og kommunen i prosessen frem mot endelig planforslag.

Bestemmelsene til kommuneplanens arealdel fastsetter en maksimal størrelse på fritidsboligene på 100 m² BYA, og en maksimal størrelse på uthus/bod på 25 m²

BYA. Rådmannen ser ingen grunn til å endre på disse maksimalstørrelsene gjennom reguleringsplanen.

De øvrige føringene som forslagsstiller legger opp til vurderes å være i tråd med kommuneplanens arealdel.

Rådmannen vil derfor konkludere med at forslagstillers ønske om utvidelse av området for fritidsbebyggelse, gjennom en reduksjon og omdisponering av deler av området for næringsvirksomhet, kan legges til grunn for det videre arbeid med reguleringsplanen.

Den avgrensingen av planforslaget som forslagsstiller ønsker kan også aksepteres. Forholdene vil tas opp til ny vurdering før endelig planforslag legges ut til offentlig ettersyn og høring.



ANDØY KOMMUNE

KOMMUNEREFORMEN - VEIEN VIDERE FOR ANDØY

SAKSGANG			
Utvalg	Motedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	17.08.15	PEKL	051/15
Kommunestyret	24.08.15	PEKL	046/15


Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Kirsten Lehne Pedersen	14/1118

Vedlegg: (på kommunens hjemmeside)

1. Oppsummering innspill folkemøter 8. og 9. juni.
2. Uttalelse fra ungdomsrådet datert 29.07.15
3. BDO-rapporten

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret ønsker å utrede følgende alternativer videre
 - A. Null-alternativet (Andøy fortsetter som egen kommune)
 - B. Sammenslåing (forutsatt at minst to av de andre kommunene i regionen også ønsker å utrede sammenslåing)
2. Kommunestyret tar stilling til justert framdrift/prosess etter at det er avklart om andre kommuner i regionen ønsker å utrede sammenslåing.


Kirsten L. Pedersen
rådmann

1. Bakgrunn for saken:

Kommunestyret vedtok i sak K-15/15 skisse til prosess kommunereformen:

- folkemøter (juni)
- utredning (juni - august)
- politisk beslutning - veien videre (august)
- utredning/prosess
- folkeavstemning (vår 2016)
- endelig politisk vedtak (juni 2016)

Folkemøter ble gjennomført på Andenes 8. juni og på Dverberg 9. juni (oppsummering i vedlegg 1), med relativt lavt fram møte.

Ungdomsrådet har gitt sine synspunkter på spørsmålet om kommunesammenslåing i vedlegg 2.

Denne saken er ment som et grunnlag for å ta stilling til hva som skal utredes videre/prosessen videre mot en endelig beslutning våren 2016.

2. Om kommunereformen

Stortinget har sluttet seg til disse overordnede målene for reformen:

- gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- bærekraftige og robuste kommuner
- styrket lokaldemokrati

Regjeringen mener at et flertall av dagens kommuner ikke er store eller robuste nok til å håndtere de oppgavene de er forventet å løse. Alle kommuner må ta stilling til spørsmålet om sammenslåing, og må dermed ha en prosess fram mot en endelig beslutning.

Ekspertutvalget for kommunereformen har satt opp ti kriterier kommunene må vurdere i prosessen:

1. Tilstrekkelig kapasitet	6. Valgfrihet
2. Relevant kompetanse	7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
3. Tilstrekkelig distanse	8. Høy politisk deltakelse
4. Effektiv tjenesteproduksjon	9. Lokal politisk styring
5. Økonomisk soliditet	10. Lokal identitet

3. BDO-rapporten

Konsulentfirmaet BDO har på oppdrag fra Vesterålen Regionråd gjennomført en utredning av fordeler og ulemper knyttet til en eventuell kommunesammenslåing i Vesterålen.

Om dagens situasjon og utviklingstrekk

Oppsummert beskriver BDO dagens situasjon og utviklingstrekk slik:

- Vesterålen har siden 1995 hatt en svakere befolkningsutvikling enn landet, men utviklingen har vært positiv fra 2010 til 2014 pga økt netto innvandring.

- Netto pendling ut av regionen.
- Regionen er preget av lav arbeidsledighet (3% siste 5 år).
- Forventet utvikling i perioden 2014 - 2040 viser en nedgang på 34% i antall voksne i arbeid sett opp mot antall pensjonister (hele regionen).
- Kommunene i Vesterålen har ulik økonomisk handlefrihet. Noen har stor grad av økonomisk handlefrihet (lav lånegjeld og netto driftsresultat som muliggjør avsetning til driftsfond og investeringer), mens andre har liten eller ingen økonomisk handlefrihet. Sortland er den eneste kommunen som har et nivå på avsetningene som gjør at de kan håndtere uforutsette økonomiske endringer uten at dette vil få innvirkning på tjenestetilbudet.
- Ingen av kommunene kan sies å være økonomisk robuste. Flere har en svært høy gjeldsgrad, og ingen har klart å holde et stabilt netto driftsresultat over tid.
- Alle kommunene vil ha vesentlige investeringsbehov (innenfor barnehager, skole og spesielt innenfor eldreomsorgen).
- Analyser av befolkningsutviklingen viser at kommunene vil ha store utfordringer knyttet til pleie- og omsorgstjenester, fordi det ikke vil bli mange nok voksne i arbeid sett i forhold til antall pensjonister (forventes nedgang på over 30% fram mot 2040).
- Alle kommunene er svært avhengig av offentlig sektor. Andøy er også avhengig av bygge- og anleggsvirksomhet, Hadsel og Øksnes er industriavhengige og Sortland er avhengig av varehandel i tillegg til offentlig sektor.

BDOs vurderinger og anbefaling

BDO mener dagens kommunestruktur ikke er et reelt alternativ fordi Vesterålskommunene ikke vil ha tilstrekkelig økonomi, kompetanse og kapasitet til å løse utfordringene.

BDO vurderer en interkommunal samarbeidsmodell som et bedre alternativ enn dagens kommunestruktur. Ut fra hvilke oppgaver kommunen velger å samarbeide om, vil den langt på vei kunne løse de fleste av de største utfordringene nevnt ovenfor. Likevel mener BDO at interkommunale samarbeid svekker den enkelte kommunes direkte påvirkningsmulighet. I tillegg låses større deler av kommunens budsjetter opp i inngåtte avtaler. Dette medfører at de delene av kommunens tjenesteproduksjon hvor det ikke er inngått samarbeidsavtaler må ta et større budsjettmessig ansvar for å dekke inn inntektssvikt og/eller uforutsette utgifter.

BDO vurderer en kommunesammenslåing som den beste løsningen, og ser det naturlig å anta at en sammenslått kommune vil bli tilgodesett med de beste relative rammebetingelsene i fremtiden. BDO mener det viktigste argumentet for en kommunesammenslåing vil være den økonomiske handlefriheten kommunen vil få gjennom størrelsen på budsjettet, til å investere i utvikling av et godt sammensatt tilbud av kjernetjenester til kommunens innbyggere og mulighet til i større grad enn i dag å prioritere arbeidet med nærings- og andre utviklingstiltak.

Videre peker BDO på at en sammenslått kommune vil oppnå gevinster innenfor

- redusert administrativt behov
- økt effektivitet og mer fleksibel bruk av ansatte
- arealeffektivisering

- økonomisk potensial som utløses i form av mer målrettet satsing på næringsliv og utvikling

4. Økonomiske virkemidler

Det er varslet at inntektssystemet for kommunene skal gjennomgås og sees i sammenheng med kommunereformen. Dette for å sikre samsvar mellom finansieringen og de oppgavene kommunene skal løse. Det er også uttrykt en intensjon om å endre dagens ordning med at små kommuner er særskilt kompensert for smådriftsulempene.

BDO-rapporten tar utgangspunkt i at små kommuner som ikke slår seg sammen vil miste dagens kompensasjon som småkommuner (småkommunetillegg, basistilskudd og ulike distriktstilskudd).

For Andøy utgjør Nord-Norge tilskuddet (12,8 mill) og basistilskuddet (8,2 mill) totalt 21 mill kr. For Vesterålskommunene totalt utgjør summen av disse tilskuddene ca 140 mill kr.

Det er ikke avklart hvor mye kommuner som måtte velge å ikke slå seg sammen vil miste av dagens småkommune-kompensasjon, og det er lite sannsynlig at dette vil bli avklart innen den endelige beslutningen må tas våren 2016.

Det som er avklart, er at en ny sammenslått kommune vil beholde disse tilskuddene som om den fortsatt var to/flere kommuner i 15 år, for deretter å fjernes i løpet av en 15 års periode. Tanken er at da vil gevinsten med større og mer robuste kommuner oppveie frafallet av inntekter i dagens kommunestruktur. Kommunene som velger å slå seg sammen, vil motta engangskostnader (til gjennomføring av sammenslåingen) og reformstøtte (til fri benyttelse).

Dersom alle Vesterålskommunene slår seg sammen, vil den nye kommunen motta 55 mill kr (engangskostnader) + 25 mill (reformstøtte - engangsbeløp) som engangsstøtte. En ny sammenslått kommune vil i tillegg være garantert å beholde dagens småkommunekompensasjon i 15 år, før dette gradvis trappes ned over 5 år.

Det er videre avklart at alle kommuner som slår seg sammen vil få reformstøtte, også nye kommuner som får under 10.000 innbyggere (5 mill).

5. St.meld. 14 Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner

Kommunaldepartementet anbefaler i meldingen å overføre ca 30 nye oppgaver til kommunene. Større og mer robuste kommuner er lagt til grunn som en forutsetning for overføring av oppgavene.

Dette er noen av oppgavene som foreslås overført til større kommuner:

- Tannhelse, rehabilitering, basishjelpemidler, DPS (forsøk), barnevern, familievern, boligtilskudd, varig tilrettelagt arbeid, finansiering pasienttransport, tilskudd frivillighetssentraler, forenkling av utmarksforvaltning, motorferdsel, lokal nærings- og samfunnsplanlegging, større handlingsrom i plan- og

byggesaker, tilskudd nærings- og miljøtiltak i skogbruk, tilskudd beite/jordbruk/verdensarv, enkeltutslippstillatelser (forurensningslov), naturforvaltning

I tillegg foreslås at storbyene kan ta over ansvar for videregående skoler og for kollektivtransport under bestemte forutsetninger.

I Stortingets behandling av reformen ble det avklart at reformen skal legge til grunn at det fortsatt skal være tre forvaltningsnivåer i Norge. Meldingen viser til at Stortinget har bedt regjeringen gjennomgå oppgavene til det regionale folkevalgte nivået parallelt med arbeidet med å gi flere oppgaver til kommunene. Det tas sikte på å legge fram et samlet forslag om nye oppgaver til kommunene våren 2017, samtidig med forslag om ny kommunestruktur og nytt folkevalgt regionalt nivå. Sommeren 2015 vil fylkeskommunene inviteres til å starte drøftinger av sammenslåingsalternativer.

6. Status - prosessen i Vesterålen

Status mht kommunereformprosessen i de andre kommunene:

Kommune	Status
Sortland	K-styret 16.04.15: - framdriftsplan videre prosess - folkemøte mai 15 - vedtatt ramme for videre arbeid dersom det kommer initiativ fra en/ flere andre kommuner om å utrede sammenslåing - også vurdere interkommunalt samarbeid som et mulig alternativ til Sammenslåing
Hadsel	K-styret 27.05.15: prosess/ framdriftsplan - juni 15: foreløpig faktagrunnlag - aug 15: folkemøter - sept 15 - mars 16: forhandling om intensjonsavtaler - mars 16 - høring intensjonsavtaler, folkemøter - mai 16- folkeavstemning - juni 16 - endelig vedtak
Øksnes	K-styret 23.04.15: vedtak om grunnlag for videre prosess - k-styret skal 25.08.15 behandle sak om hvem Øksnes kommune evt skal ha samtaler med om mulighetene for sammenslåing eller utvidet samarbeid
Bø	K-styret 23.04.15: - tilslutning til vedtak i AU-møte om at videre prosess skjer i regi av regi av regionrådet - folkemøte mai 15 - folkeavstemning i fbm kommunevalget sept. 15
Lødingen	K-styret 18.06.15: - velger å arbeide videre i samarbeid med Harstad - samtidig utredes nullalternativet (Lødingen som egen kommune) - hvis Vågan endrer sitt vedtak om å ikke utrede sammenslåing med andre kommuner, vil Lødingen ha egen utredning av en evt. sammenslåing med Vågan - vedtatt egen kommunikasjonsplan med innbyggermedvirkning

7. Status og utfordringer - Andøy

Beskrivelsen nedenfor av status og utfordringer for Andøy kommune er ment som et supplement til beskrivelsen i BDO-rapporten. Dette er ikke ment å være en fullstendig beskrivelse, men en stikkordmessig oversikt, der innspillene fra folkemøtene i juni er forsøkt innarbeidet:

	Styrker	Svakheter - utfordringer
Tjenesteyting	<ul style="list-style-type: none"> - i hovedsak god kvalitet på tjenestene - i hovedsak fornøyde brukere - god lokalkunnskap - nærhet til brukerne 	<ul style="list-style-type: none"> - små/sårbar fagmiljø - rekrutteringsvansker på enkelte områder - lav score kommunebarometer - nytenking/innovasjon - utvikling antall yrkesaktive fram mot 2040
Myndighetsutøvelse	<ul style="list-style-type: none"> - nærhet/kort avstand fra innbygger til beslutningstakere - god lokalkunnskap, gir rom for fleksibilitet og bruk av skjønn (stiller samtidig store krav til profesjonalitet/ryddighet i roller) 	<ul style="list-style-type: none"> - nærhet kan utløse habilitetsspørsmål - sårbart - sårbarhet v/gravær - kapasitet/behandlingstid i oppmålings-/fradelingssaker - må kjøpe juridisk bistand
Økonomi	<ul style="list-style-type: none"> - moderat lånegjeld (øker i øk.planen) - inntektsnivå bedre enn snittet - lave enhetskostnader på tjenestene (kommunebarometeret) 	<ul style="list-style-type: none"> - ingen økonomisk handlefrihet - har utnyttet inntektsnivået fullt ut (eiendomsskatt) - stort merforbruk drift (PLO, sosialhjelp, barnevern) - stort premieavvik pensjon som må tilbakebetales - usikkerhet mht framtidige inntekter vindkraft
Samfunnsutvikling	<ul style="list-style-type: none"> - lokalkunnskap - lokal forankring 	<ul style="list-style-type: none"> - kompetanse/kapasitet mht overordnet planarbeid og utviklingsarbeid
Lokal-demokrati	<ul style="list-style-type: none"> - politisk engasjement - lett å komme i kontakt med politikere 	<ul style="list-style-type: none"> - politikere må stå til rette "på butikken"
Næringsliv	<ul style="list-style-type: none"> - reiseliv - havneutbygging Andenes - Andøya Rocket Range/ATC - LNS - store utviklingsmuligheter 	<ul style="list-style-type: none"> - sårbar v/trusler om nedleggelse av store arbeidsplasser - sesongarbeid (fiskeindustrien) - lite bruk av lokal Arbeidskraft
Kulturliv	<ul style="list-style-type: none"> - stort antall lag/foreninger - høy aktivitet/rikt kulturliv - engasjement/ildsjeler 	<ul style="list-style-type: none"> - avhengig av enkeltpersoner/ildsjeler
Andre forhold	<ul style="list-style-type: none"> - flyplass - Andøya flystasjon - lav arbeidsledighet 	<ul style="list-style-type: none"> - trusler om nedlegging (forsvaret) - få attraktive boligtomter/tilrettelagte områder

Andre innspill fra folkemøtene:

Hva er det viktig å ha med i en eventuell ny kommune?	Hva er du mest redd for å miste i en eventuell ny kommune?
<ul style="list-style-type: none"> - representasjon i beslutningsorganer - god politisk deltakelse (hele kommunen) - gode lokale tjenestetilbud innen skole, bhg mm - engasjement, identitet - desentralisert utbygging - fokus på distriktene - mangfoldet, utvikling lokalt næringsliv - bedre veier 	<ul style="list-style-type: none"> - lokalt engasjement - lokal påvirkning, lokaldemokrati - arbeidsplasser - flyplassen, Orion, Senjaferga, hovedhavna, vinterbrøyting - bosetting og næringsutvikling - lokalkunnskap - kontroll over egne ressurser - dugnadsånd

Forventninger til tjenestetilbudet i en eventuell ny kommune?	Hvilke kriterier bør kommunen ha for at den skal Være attraktiv i framtiden?
<ul style="list-style-type: none"> - sentralisering og dyrere tjenester - dårligere (avstander) tjenester - at tjenestetilbudet ikke blir dårligere enn det vi har - hensikten må jo være å gi et styrket tilbud - minst like bra - bedre spesialtjenester 	<ul style="list-style-type: none"> - gode tjenestetilbud (skoler/utd., barnehager, eldreomsorg, sykehjem, fritids-/kulturtilbud - arbeidsplasser - nærhet til politikere/innbyggere/næringsliv - sunn økonomi - mulighet for utvikling - identitetsfølelse

Ungdomsrådet i Andøy har gitt sine synspunkter i en uttalelse datert 29.07.15.

Ungdomsrådet mener det beste for Andøy kommune er å fortsette som egen kommune. Ungdomsrådet peker blant annet på at ved en eventuell storkommune vil

- avstanden fra innbygger til beslutningstaker bli lengre (Andøy vil bli en utkant)
- færre representanter fra Andøy får engasjere seg i ungdomsrådet (felles råd for den nye kommunen)
- det gå med mye tid/penger til reising - få transportmuligheter for ungdom

8. Vurdering

Denne saken handler om å avklare **hva skal utredes videre** i Andøy. **Hvordan** den videre prosessen skal være, vil avhenge av hva/hvilke alternativer som skal utredes.

Frammøtet i folkemøtene viste at engasjementet og interessen for spørsmålet om kommunesammenslåing er lav. Lite engasjement og dårlig oppmøte på folkemøter er "vanlig" i slike prosesser, jfr Distriktssenterets rapport "Kunnskap og erfaringer fra prosesser med kommunesammenslåing" (sept. 2014). Signalene som er gitt fra de lokale politiske partiene så langt tyder på at partienes motstand mot sammenslåing er stor.

Alle kommuner vil få utbetalt 100.000 kr til informasjon og høring i prosessen, dersom disse forutsetningene er oppfylt:

- laget faktagrunnlag for alternativene som er utredet i prosessen
- faktagrunnlaget er presentert for innbyggerne

Fylkesmannen har presisert at det også forutsettes at kommunestyret har gjort vedtak om sammenslåingsalternativ(er) og hvordan innbyggerne skal høres.

Hensikten med videre utredning vil være å få et best mulig grunnlag for informasjon (jfr involvering av innbyggerne) og for den politiske beslutningen som skal tas våren 2016. Videre utredning bør også inneholde vurderinger sett i forhold til de 10 kriteriene ekspertutvalget har bedt kommunene vurdere.

Det er i utgangspunktet tre alternativer som er mulig å **utrede videre** (ett eller flere):

Alternativer - utredning
a) Sammenslåing med en/ flere av de andre Vesterålskommunene
b) Null-alternativet: Andøy består som egen kommune
c) Mer interkommunalt samarbeid

Alternativ a) forutsetter at andre kommuner ønsker å utrede sammenslåing, og utredningsarbeidet må da skje i et samarbeid med de andre kommunene.

Det kan se ut som om motstanden mot sammenslåing er stor i Andøy,- både blant politikerne og tilsynelatende også hos innbyggerne. Innspillene i folkemøtene kan likevel tyde på at det er en sammenheng mellom holdningen til sammenslåing og den fysiske avstanden til regionsenteret Sortland. Dersom det er slik at motstanden er like mye motivert av følelser som av fakta, taler det for at det er fornuftig å utrede sammenslåing videre, for å få mer kunnskap før den endelige beslutningen blir tatt.

Argumenter **for** å utrede sammenslåing:

- muligheten for at resultatet kan bli bedre økonomi
- muligheten for at en større kommune kan føre til at det blir mer penger til direkte tjenester til innbyggerne (stordriftsfordeler - fellesfunksjoner)
- større mulighet for å rekruttere kompetanse
- muligheten for større/mer robuste fagmiljø
- vi har ikke nok informasjon ennå om hva innbyggerne mener
- frykten for hva vi vil miste ved en sammenslåing er større enn kunnskapen om hva vi risikerer å miste ved å stå alene

Argumenter **mot** å utrede sammenslåing:

- unødvendig bruk av ressurser ("svaret er gitt på forhånd uansett")
- usikkerheten om eventuelle positive effekter av sammenslåing er for stor, slik at man uansett ikke vil få klare svar i en videre utredning

Alternativ b) vil handle om å utrede nærmere hvilke muligheter og trusler (mulige konsekvenser) vi kan se for oss dersom Andøy velger å fortsette som egen kommune.

Alternativ c) vil handle om å utrede mer samarbeid i form av interkommunalt samarbeid via regionrådet/vertskommunesamarbeid og/eller samarbeid med enkeltkommuner om enkeltoppgaver. Slik rådmannen ser det, er ikke dette et selvstendig utredningsalternativ, men noe som eventuelt kan utredes i kombinasjon med alternativ b).

Uansett hva kommunestyret konkluderer med å utrede videre, er det viktig å ha realistiske forventninger til hva som er mulig å avklare/oppnå i en videre utredning. Det er også nødvendig å erkjenne at det vil være mange spørsmål vi ikke vil få klare svar på, blant annet "hvor mye vil kommuner som velger å ikke slå seg sammen bli "straffet" økonomisk?"

Rådmannen anbefaler at det vedtas å utrede både 0-alternativet og sammenslåing (forutsatt at minst to av de andre kommunene i regionen også ønsker å utrede sammenslåing).

Dersom kommunestyret ikke ønsker å utrede sammenslåing videre, anbefaler rådmannen at kommunestyret revurderer behovet for å gjennomføre folkeavstemning før endelig beslutning tas våren 2016.



ANDØY KOMMUNE

BUDSJETTREGULERING DRIFT NR 2 - 2015

SAKSGANG			
Utvalg	Motedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	17.08.15	FAEV	052/15
Kommunestyret	24.08.15	FAEV	051/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Eva Nylén Fagermyr	15/127

Vedlegg:

Forslag til vedtak:

1. Budsjettregulering drift foretas slik (beløp i hele tusen):

Pkt	Tekst	2015	2016	2017	2018
1	Reduksjon skatt iht RNB	3 800	3 800	3 800	3 800
	Økning rammetilskudd iht RNB	- 2 200	- 2 200	- 2 200	- 2 200
2	Skjønsmidler	- 1 000			
	Økte utgifter barnevern	700	700	700	700
3	Reduksjon aksjeutbytte	1 000			
4	Rammereduksjoner:				
	Rådmann og stab	- 200	- 200	- 200	- 200
	Andenes skole	- 500	- 500	- 500	- 500
	Risøyhamn skole	- 300	- 300	- 300	- 300
	Barnehage	- 200	- 200	- 200	- 200
	Teknisk	- 700	- 700	- 700	- 700
	Kap 9 (renter)	- 400	- 400	- 400	- 400
	Sum	0	0	0	0

2. Rådmannen gis fullmakt til å fordele beløpene på ansvar, konto og funksjon.
3. Det forventes at enhetene som ikke har fått konkrete rammereduksjoner også bidrar til at totalregnskapet for 2015 vil få så lave utgifter som mulig.

Kirsten Lehne Pedersen
Kirsten Lehne Pedersen

Rådmann

Eva N. Fagermyr
leder støttefunksjonen

Bakgrunn for saken:

Andøy kommunes budsjett for 2015 ble vedtatt i kommunestyremøtet i desember 2014. Budsjettregulering I-2015 ble vedtatt i kommunestyret i mars. Det er nå behov for nye endringer i budsjettet.

Faktiske opplysninger:

Følgende reguleringer legges fram:

1. Endringer i frie inntekter etter framlegging av revidert nasjonalbudsjett (RNB)
2. Skjønnsmidler
3. Reduksjon aksjeutbytte
4. Rammereduksjoner

Vurdering:

Rådmannen ser det nødvendig å gjøre endringer i kommunens budsjett / økonomiplan, og legger fram forslag til flere ulike reguleringer.

Pkt 1. – Endringer i frie inntekter iht RNB

Da revidert nasjonalbudsjett ble lagt fram, ble Andøy kommunes frie inntekter redusert med kr 1,6 mill ift opprinnelig budsjett 2015. Dette har sammenheng med redusert lokal og nasjonal skatteinngang.

Pkt 2. – Skjønnsmidler

Andøy kommune har fått skjønnsmidler på 1 mill kr ift økte utgifter til barneverntiltak (3,3 mill). Beløpet på kr 1 mill gjelder bare for 2015. 2,6 mill av de økte utgiftene til barnevern ble oppfinansiert i budsjettregulering 1 – 2015, og det er de siste 0,7 mill som her finansieres opp.

Pkt 3. – Reduksjon aksjeutbytte

Generalforsamlingen i Andøy Energi har vedtatt et aksjeutbytte til Andøy kommune på kr 2 mill. Dette er kr 1 mill mindre enn kommunens opprinnelige budsjett. Det forutsettes i reguleringen at dette bare gjelder for 2015.

Pkt 4. – Rammereduksjoner

Rådmannen ser seg nødt til å foreslå rammereduksjoner i enhetene. Rammereduksjonen er ikke rent matematisk fordelt, og det er gjort en skjønnsmessig vurdering av hvor store reduksjoner hver enkelt enhet har mulighet til å ta i reguleringen.

Konsekvenser av de foreslåtte rammereduksjonene:

Rådmann og stab (-0,2 mill)

Betyr at det ikke blir rom for kompetansetiltak i 2015 utover maks 2 stipend til studenter fra Andøy som tar utdanning på områder vi har rekrutteringsutfordringer.

Andenes skole (-0,5 mill)

På grunn av redusert spes.ped. tiltak kommende skoleår (ikke behov for videreføring av ekstra ressurs til 10. trinn forrige skoleår) vil denne reduksjonen være mulig å oppnå uten store konsekvenser.

Risøyhamn skole (-0,3 mill)

Reduksjonen er mulig å oppnå i lønnsbudsjettet kommende skoleår, og fortsatt opprettholde forsvarlig drift.

Barnehage (-0,2 mill)

Her var opprinnelig planlagt en reduksjon på 0,3 mill. Beløpet her tar hensyn til kompensasjon i RNB for nye regler fra 01.05 om redusert foreldrebetaling/gratis kjernetid for familier med lav inntekt. Konsekvensen av rammereduksjonen for barnehagene kan bli at det ikke er mulig å videreføre fleksibel praksis mht opptak av barn utenom hovedopptak/obligatoriske opptak.

Teknisk (-0,7 mill):

Denne reduksjonen vil først og fremst få konsekvenser for vedlikehold kommunale bygg, men også for vedlikehold kommunale veger. I årene før 2014 var årlige totale bevilgninger til vedlikehold kommunale bygg mellom 300.000 og 400.000 kr. I 2014 ble bevilgningene økt til 1,6 mill kr. Årets bevilgning er (etter budsjettreg. I) på 1,3 mill. Med en reduksjon på 0,7 mill vil det gjenstå 0,6 mill til vedlikehold av kommunale bygg (dersom hele reduksjonsbeløpet tas på vedlikehold kommunale bygg). Dette er fortsatt betydelig mer enn i årene før 2014, men betyr likevel at det kun blir rom for "brannslukking"/akutte tiltak. Det er ingen tvil om at vedlikeholdsbehovet/etterslepet er stort, men slik rådmannen vurderer det, har vi dessverre ikke råd til å videreføre styrkingen som ble iverksatt i 2014.

Rådmannen har en klar forventning om at enhetene som ikke får rammereduksjoner bidrar med tiltak

a) for å redusere eget merforbruk så langt som mulig (støttefunksjonen, NAV, pleie og omsorg)

b) for å oppnå mindreforbruk (bidra til et best mulig totalregnskap for 2015).

Det er vedtatt å bosette 18 flere flyktninger i 2015 enn det som fremgår av opprinnelig plan. Det er ikke lagt inn beløp i denne budsjettreguleringen, men det forutsettes at ekstra statstilskudd brukes til utgifter til bosatte flyktninger.

Konkret forslag til budsjettregulering som følge av økt bosetting legges fram når vi har fått bedre oversikt og har vurdert behovet for styrking.



ANDØY KOMMUNE

Prosjekt uteområde Andenes skole

SAKSGANG			
Utvalg	Motedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	17.08.15	JØSI	053/15
Kommunestyret	24.08.15	JØSI	052/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Silvia Jørgensen	15/923

Vedlegg: (på kommunens hjemmeside)

1. Presentasjonen av prosjektet
2. Situasjonsskart

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner kostnadsramme for skisserte tiltak for uteområde Andenes skole fase 1 på 1.903.000 kr. Igangsetting forutsetter innvilging av søknad tilskudd nærmiljøanlegg, alternativt tilsvarende reduksjon av kostnadsrammen/tiltak.

Finansiering

- disponible midler (K- 029/15) 533.000 kr
 - omdisponering fra prosjekt 144175 Enøk-tiltak 1.045.000 kr
 - folkehelsemidler (samarbeidsavtale Nordland fylkeskom.) 100.000 kr
 - Nærmiljøanlegg midler (søknad) 225.000 kr
- (1.903.000 kr)

2. Kommunestyret godkjenner kostnadsramme for trafikksikkerhetstiltak med 486.000 kr. Igangsetting forutsetter innvilging av søknad trafikksikkerhetsmidler.

Finansiering:

- omdisponering fra prosjekt 144175 Enøk-tiltak 98.000 kr
 - tilskudd trafikksikkerhet (Nordland fylkeskommune) 388.000 kr
- (486.000 kr)

3. Ytterligere tiltak (Fase 2 og 3) som krever kommunal egenandel vurderes/tas stilling til i budsjett/økonomiplan sammenheng.

Kirsten L. Pedersen

rådmann

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret ble underrettet om fremdrift av investeringsprosjekt "Uteområde Andenes skole" den 23.03.2015. På det tidspunktet ble det rapportert at det var behov for en helhetlig planlegging av skolens uteområde. Videre ble det gjennomført en landskapsarkitekt konkurranse. Firmaet som vant har lang erfaring med leke- og aktivitetsanlegg for barn og har prosjektert flere anlegg for hele landet. De har vært 2 ganger på Andenes der de både møtte administrasjonen og oppnevnt arbeidsgruppe. De har observert barna under friminuttene: hva de gjør og hvor de går i sammenheng med alderen. De har vurdert tomta og alle forhold rundt den (utfordringer og muligheter). De har lagt frem et forslag til arbeidsgruppa og det ble foretatt noen endringer etter behandling i arbeidsgruppa.

Arbeidsgruppa har gitt sin anbefaling, og kommunestyret inviteres til å ta stilling til tiltak for Andenes skoles uteområde.

Faktiske opplysninger:

Landskapsarkitektene i samråd med arbeidsgruppa, har lagt vekt på å legge inn aktiviteter og utstyr som møter behovene og ønskene til begge kjønn og appellerer til mennesker i flere aldersgrupper. Prosjektet er fordelt i 6 anlegg. Vedlegg 1 og 2.

	Kostnader
Anlegg 1 - Aktivitetsanlegg for 5-7 klasse	884 000
Anlegg 2 - Ballplass, uteklasserom og turnbasseng	772 000
Anlegg 3 - Uterom for ungdomsskolen	221 000
Anlegg 4 - Aktivitetsanlegg for 1-4 klasse	740 000
Anlegg 5 - Trafikksikkerhet	434 000
Anlegg 6 - Andre elementer og apparater	1 000 000
Rigg og drift	484 900
Frakt lekeapparater	10 000
Prosjektering/arbeidstegning/anbudsbeskrivelse/oppfølging gjennomføring av prosjektet	193 500
Sum	4 729 600

Vurdering:

Forskning har vist at elevenes adferd og holdning i stor grad er avhengig av skolegårdens utforming, funksjoner og opplegg. Satsning på en god skolegård er viktig både for den enkelte elevs utvikling og for skolens evne til å oppfylle sine målsettinger om læring og sosial utvikling.

Arbeidsgruppa har vurdert forslaget og anbefaler at prosjektet blir gjennomført i sin helhet, men at det bygges etappevis, etter prioritering. Forslaget er av høy kvalitet og legger til rette for fysisk aktivitet og motorisk utvikling, sosial, emosjonell og kognitiv utvikling. Det er engasjement for å utføre arbeid på dugnad. Utfordringen i forbindelse med det er å administrere dugnadsarbeidet, kvalitetssikre og administrere prosjektet i sin helhet, både ifht økonomi, fremdrift og forutsigbarhet.

Administrasjonen foreslår at levegger, plassbygde benker, beplantning og lavvo bygges på dugnad, men alt annet lyses ut på anbud. I samråd med arbeidsgruppa, prioriteres aktivitetsanlegg for 5-7 klasse og lekeanlegg til aktivitetsanlegg for 1-4 klasse som første fase i prosjektet. Plassbygde benker og levegger burde også bygge i fase 1, samt trafikksikkerhetstiltak. Arbeidsgruppa foreslår at prosjektet gjennomføres og finansieres slik:

Kostnader og finansiering FASE 1 - 2015

Leke- og aktivitetsanlegg

Kostnader:

Aktivitetsanlegg for 5-7 klasse	854 000*
Lekeanlegg til aktivitetsanlegg for 1-4 klasse	532 000
Rigg og drift	277 000
Frakt	10 000
Prosjektering/arbeidstegning/anbudsbeskrivelse/oppfølging og gjennomføring av prosjektet. PS: her gjelder for prosjektering av anleggene, både fase 2 og fase 3	193 500
Plassbygde benker - 7 stk, 3000 hver	21 000
Levegger - 4 stk, 2000 hver	16 000
SUM	1 903 000

*tallet avviker med oppgitt tall for anlegg 1 pga at det er fjernet kostnader av arbeidet som skal gjøres på dugnad

Finansiering leke- og aktivitetsanlegg:

Disponible midler for prosjektet - viser til KS-029/15	533 000
Nærmiljøanlegg midler	225 000
Folkehelsemidler fra Nordland fylkeskommune	100 000
Omdisponering fra prosjekt 144175 ENØK	1 045 000
SUM	1 903 000

Trafikksikkerhetstiltak

Kostnader:

Sideparkering og fortau med kantstein	112 500
Bom i innkjørsel	15 000
Ny innkjørsel ansattparkering	15 000
Ny gangvei i skolegård, 4 m bredde	220 000
En rad storgatestein langs inngangsvei	71 500
Rigg og drift 12%	52 000
SUM	486 000

Finansiering trafikksikkerhetstiltak:

Omdisponering fra prosjekt 144175 ENØK	98 000
Tilskudd fra Nordland fylkeskommune ifm trafikksikkerhet (søkes 80%)	388 000
SUM	486 000

Treningsapparater til hinderløype og treningsapparater til trimløype

Treningsapparater til hinderløype	50 000
Treningsapparater til trimløype	400 000
SUM	450 000

Finansiering: disse søkes Forsvaret til finansiering

Kostnader og finansiering FASE 2 - 2016

Anlegg 3 - Uterom for ungdomsskolen

Kostnader:

Plassbygget letak med benker	48 000
Idrettsdekke	84 000
Rigg og drift 12%	15 000
SUM	147 000

Anlegg 4 - Aktivitetsanlegg for 1-4 klasse

Kostnader

Flerhuske, Hexagon fra Hags el tilsv	55 000
Støtsand	56 000
Flytte flaggstang	0
Oppmerking for spill	5 000
Vekstjord	40 000
Busker	10 000
Rigg og drift 12%	22 000
SUM	188 000

Anlegg 2 - Ballplass, uteklasserom og turnbasseng

Kostnader

Ballvant av tre	90 000
Masseflytting	70 000
Vekstjord	68 000
Busker	20 000
Legjerder	30 000
Amfi, trebenker	72 000
Grusdekke	30 000
Plasstøpt gummi	176 000
Utvidet Volta fra Hags el tilsv.	15 000
Parallele bommer	26 000
Cheddar Gorge, armgang fra Hags el tilsv	37 000
Bølgebro, Seaswell fra Hags el tilsv	20 000
Kjempedreieskive Flecto	75 000
Fallunderlag matte	12 000
Rigg og drift 12%	88 000
Frakt	10 000
SUM	839 000

Evt. finansiering fase 2:

Nærmiljøanlegg midler	225 000
Omdisponering midler andre inv prosjekt	949 000
SUM	1 174 000

Kostnader og finansiering FASE 3 - 2017

Anlegg 6 - Andre elementer og apparater

Kostnader:

Grusdekke med underbygning	735 000
Fotballmål, flyttes fra annet sted	0
Terrengforming	105 000
Asfaltdekke sykkelvei 1,5 m bredde	90 000
Asfaltering for rullebrett, bølget	150 000
Joggeløype grusdekke 1,5 m bredde	140 000
Skileikblinker	20 000
Lavvo, eks Finstadlavvo (bygget i tre)	45 000
Rigg og drift 12%	154 000
SUM	1 439 000

Evt. finansiering fase 3:

Nærmiljøanlegg midler	225 000
Omdisponering midler andre inv prosjekt	1 214 000
SUM	1 439 000

Oppsummering/andre opplysninger

Arbeidsgruppa har foreslått oppdeling av prosjektet av hensyn til kommunens økonomi. Om prosjektet blir bygd i ett trinn, vil kostnadene mest sannsynlig gå ned. Det vil være enklere for administrasjonen å håndtere prosjektet.

Rådmannen anbefaler gjennomføring og finansiering av de anbefalte tiltakene i Fase 1, inkludert trafiksikkerhetstiltak, med finansiering ved omdisponering av midler fra Enøk-prosjektet. Med den budsjettreguleringen som foreslås her, vil det gjenstå i alt kr. 3 349 000 på prosjekt 144175 - Enøk, etter at den foreslåtte omdisponeringen er tatt hensyn til.

Eventuelle tiltak utover dette (jfr arbeidsgruppas forslag fase 2 og 3) må vurderes/tas stilling til i budsjettsammenheng.



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM SALGSBEVILLING

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	17.08.15	JAGR	054/15
Kommunestyret	24.08.15	JAGR	053/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	15/677

Vedlegg:

Forslag til vedtak:

1.

I henhold til Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 3.1, 2. ledd, innvilges Andenes Matsenter AS, org. nr. 915 411 215, salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, (drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent alkohol). Utsalgssted vil være dagligvareforretning i Storgt. 19, Andenes.

Salgstid:

Mandag – fredag 08.00 - 20.00

Dager før søn- og helligdager 08.00 – 18.00 - gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

2.

Salgsstyrer: Ewa Witkowska-Grodke

Stedfortreder: Wenche Lunde

3.

Bevillingen opphører senest 30.juni 2016.


Kirsten L. Pedersen

Rådmann



Greta Jacobsen

Formannskapssekretær

Bakgrunn for saken:

Andenes Matsenter AS, org. nr. 915 411 215 skal overta dagligvareforretningen i Storgata 19, Andenes. Butikken er samarbeidspartner med Bunnpriskjeden. Selskapets juridiske navn er Andenes Matsenter AS. Butikken markedsføres under navnet Bunnpris Storgata.

Faktiske opplysninger:

I forbindelse med overtakelse av dagligvarebutikk i Storgata 19, Andenes søker Andenes Matsenter AS, org. nr. 915 411 215, om salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, (drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent alkohol).

Det søkes om følgende salgstid:

Mandag – fredag	08.00 - 20.00
Dager før søn- og helligdager	08.00 - 18.00

Salgsstyrer vil være Eva Grondke og stedfortreder vil være Wenche Lunde.

Både salgsstyrer og stedfortreder har avlagt og bestått kunnskapsprøven i alkoholloven - salgsbevilling.

Søknaden er sendt til uttalelse til Skatt Nord, Andøy kommune -skatteavdelingen, Politiet i Andøy, Andøya flystasjon og NAV-Andøy. Det er ikke mottatt innvendinger til søknaden.

Bevillingsperioden er 4 år og opphører senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer, jfr. Alkoholloven §1-6.

Alkohol og folkehelse

Helsedirektoratet ber alle landets kommunestyre om å ta hensyn til folkehelsen når de vurderer søknader om skjenke- og salgsbevilling. Myndighetene har godkjent at alkohol skal være tilgjengelig. Alkoholloven er et virkemiddel for å begrense de sosiale og helsemessige skadene av alkoholbruk.

Kommunestyret setter lokale salgs- og skjenketider og kan også stille ulike typer vilkår til bevillingene. Det er også kommunen som har ansvaret for kontrollen med bevillingene og eventuelle sanksjoner. Totalkonsum og drikkemønster er direkte knyttet til helserisiko og skadeomfang. Kommunen forvalter noen av de viktigste virkemidlene til å påvirke dette.

Vurdering:

henhold til alkoholloven § 3-7 kan salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 skje fra kl. 08.00 til kl. 18.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 15.00, unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag. Det gis imidlertid adgang for kommunestyret til å innskrenke eller utvide tiden for salg inntil kl. 20.00 på hverdager og inntil kl 18.00 på dager før søn- og helligdager. Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

I henhold til kommunens Alkoholpolitiske handlingsplan, vedtatt i møte den 19.06.12, sak KS 033/12, gjelder følgende salgstider for salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 i forretninger:

- Salg og utlevering alkoholholdig drikk gruppe 1 kan skje fra kl. 08.00 til kl. 20.00.
- På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 18.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.
- Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai og på stemmedagen for valg og folkeavstemming, jfr. Alkoholoven § 3-7.

Rådmannen anbefaler å gi salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, (drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent alkohol) til Andenes Matsenter AS, utsalgssted: Storgata 19, Andenes.

I desember 2014 ble det vedtatt endring av Alkoholloven § 3-7 slik at forbudet for salg av alkoholholdig drikk på stemmedagen for valg og folkeavstemming opphørte.



ANDØY KOMMUNE

SØKNAD OM SALGSBEVILLING ANDERS LIAN FAGERLI AS - REMA 1000

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Kommunestyret	24.08.15	JAGR	054/15
Formannskapet	17.08.2015	JAGR	055/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Greta Jacobsen	15/751

Vedlegg:

Forslag til vedtak:

1.

I henhold til Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. § 3.1, 2. ledd, innvilges Anders Lian Fagerli AS, org. nr. 915 390 161, salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, (drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent alkohol). Utsalgssted vil være dagligvareforretning i Industriveien 7, Andenes.

Salgstid:

Mandag – fredag 08.00 - 20.00

Dager før søn- og helligdager 08.00 – 18.00 - gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

2.

Salgsstyrer: Anders Lian Fagerli

Stedfortreder: Bjørn Fosse

3.

Bevillingen opphører senest 30.juni 2016.


Kirsten L. Pedersen

Rådmann



Greta Jacobsen

Formannskapssekretær

Bakgrunn for saken:

Anders Lian Fagerli AS, org. nr. 915 390 161 skal overta dagligvareforretningen (Rema 1000) i Industriveien 7, Andenes.

Faktiske opplysninger:

I forbindelse med overtakelse av dagligvarebutikk i Industriveien 7, Andenes søker Anders Lian Fagerli AS, org.nr. 915 390 161, om salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, (drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol.prosent alkohol).

Det søkes om følgende salgstid:

Mandag – fredag 08.00 - 20.00

Dager før søn- og helligdager 08.00 - 18.00

Salgsstyrer vil være Anders Lian Fagerli og stedfortreder vil være Bjørn Fosse.

Både salgsstyrer og stedfortreder har avlagt og bestått kunnskapsprøven i alkoholloven - salgsbevilling.

Søknaden er sendt til uttalelse til Skatt Nord, Andøy kommune -skatteavdelingen, Politiet i Andøy, Andøya flystasjon og NAV-Andøy. Det er ikke mottatt innvendinger til søknaden.

Bevillingsperioden er 4 år og opphører senest 30. juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer, jfr. Alkoholloven §1-6.

Alkohol og folkehelse

Helsedirektoratet ber alle landets kommunestyre om å ta hensyn til folkehelsen når de vurderer søknader om skjenke- og slagsbevilling. Myndighetene har godkjent at alkohol skal være tilgjengelig. Alkoholloven er et virkemiddel for å begrense de sosiale og helsemessige skadene av alkoholbruk.

Kommunestyret setter lokale salgs- og skjenketider og kan også stille ulike typer vilkår til bevillingene. Det er også kommunen som har ansvaret for kontrollen med bevillingene og eventuelle sanksjoner. Totalkonsum og drikkemønster er direkte knyttet til helserisiko og skadeomfang. Kommunen forvalter noen av de viktigste virkemidlene til å påvirke dette.

Vurdering:

henhold til alkoholloven § 3-7 kan salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 skje fra kl. 08.00 til kl. 18.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 15.00, unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag. Det gis imidlertid adgang for kommunestyret til å innskrenke eller utvide tiden for salg inntil kl. 20.00 på hverdager og inntil kl 18.00 på dager før søn- og helligdager. Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

I henhold til kommunens Alkoholpolitiske handlingsplan, vedtatt i møte den 19.06.12, sak KS 033/12, gjelder følgende salgstider for salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 i forretninger:

- Salg og utlevering alkoholholdig drikk gruppe 1 kan skje fra kl. 08.00 til kl. 20.00.
- På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 18.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.
- Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai og på stemmedagen for valg og folkeavstemming, jfr. Alkoholloven § 3-7.

Rådmannen anbefaler at det gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, (drikk som inneholder over 2,5 vol. prosent og høyst 4,7 vol. prosent alkohol) til Anders Lian Fagerli AS, utsalgssted: Industriveien 7, Andenes.

I desember 2014 ble det vedtatt endring av Alkoholloven § 3-7 slik at forbudet for salg av alkoholholdig drikk på stemmedagen for valg og folkeavstemming opphørte.



ANDØY KOMMUNE

REGULERINGSPLAN STORHOLEN MASSETAK

SAKSGANG			
Utvalg	Møtedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	17.08.15	JØSI	056/15
Kommunestyret	24.08.15	JØSI	055/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Silvia Jørgensen	14/1181

Vedlegg: (på kommunens hjemmeside)

- 1 – Planbeskrivelse
- 2 – Driftsplan
- 3 – Merknader
- 4 – Merknadsbehandling

Forslag til vedtak:

Forslag til detaljreguleringsplan for Storholen midlertidig massetak med plankart og bestemmelser datert 09.4.2015 vedtas i samsvar med plan- og bygningslovens § 12-12.

Rådmann Kirsten L. Pedersen

Bakgrunn for saken:

Forslag til detaljreguleringsplan for Storholen midlertidig massetak med bestemmelser datert 22.1.2015 var utlagt til høring og offentlig ettersyn i perioden 10.februar til 24.mars 2015.

Det er innkommet 8 merknader til planen. Statens vegvesen har gjennomgått alle innkomne merknader og kommentert disse. Planen er revidert i henhold til kommentarene.

Forslag til detaljreguleringsplan er utarbeidet av Statens vegvesen i samarbeid med Andøy kommune, med hjemmel i Plan og bygningslovens § 3 - 7.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for uttak av masser til anvendelse i utbedring av fv. 82 på strekningen Sortland - Risøyhamn.

Løsmasseforekomst «Storholen» ligger i Forfjord og ble benyttet på 70-tallet i forbindelse med utbedring av fv. 82. Forekomsten er en randmorene omgitt av myr. Fv. 82 skjærer gjennom denne forekomsten som ligger gunstig til midt i planområdet Sortland-Risøyhamn. Det er området på vestsiden av fylkesvegen, bestående av to eiendommer, som skal reguleres til masseuttak. Planområdet utgjør 67 578 m².

Faktiske opplysninger:

Det er innkommet 8 merknader til planforslaget. Innkomne merknader fra offentlige instanser omhandler hensyn til forurensing, naturmiljø, kulturmiljø og reindrift. Innkomne merknader fra private omhandler ivaretagelse av moreneryggen, eiendoms og avkjørselsforhold.

Innhold i merknader mottatt ved offentlig ettersyn:

1.Fylkesmannen i Nordland

Reindriftsfaglige vurderinger

Fylkesmannen påpeker viktigheten av å opprettholde dialog med berørte reinbeitedistrikt med tanke på avbøtende tiltak.

Kommentar fra Statens vegvesen: SVV vil videreføre dialog med reinbeitedistriktet angående hensyn til reinflytting. Merknad angående reindrift foreslås tatt til orientering.

Forurensing

Fylkesmannen minner om at det er dokumentasjonskrav til støyutslipp i forurensingsforskriften § 3-9. Videre påpekes også at det er krav til støvnedfall ved mest berørte nabo, samt krav om støvdempende tiltak som skjerming og vanning.

Kommentar fra Statens vegvesen: Det er vanlig praksis å foreta en støyvurdering av tiltaket basert på tabeller/sjablonger for å se hvordan støynivået ligger i forholdet til grenseverdiene. Metoden er konservativ og viser i praksis høyere verdier enn reelt målte verdier. Ligger støyberegningene etter sjablongmetoden nært opptil eller over grenseverdiene vil støysonekart være neste fase i denne prosessen. Vegvesenet har foretatt en nærmere vurdering av forholdet i henhold til veilederen og funnet at støynivået ligger langt under grenseverdiene, jfr beregnet utendørs støynivå LA, ekv ca 40 dB i høringsdokumentet. Selv om det er fastsatt at driften kan gå frem til kl. 21.00, tilføyes i bestemmelsene at knusing kun skal skje på dagtid (07-19). Nødvendige tillatelser fra forurensningsmyndigheter til drift vil bli innhentet. Merknad angående støy foreslås tatt delvis til følge.

Naturmangfold

Det bør vurderes avsatt mindre sand- og grusmasseområder med nokså vertikale vegger slik at evt. forekommende svaler har mulighet til å grave ut nye reirganger. Avsettingen av buffersone ansees som positivt ut fra miljø og landskapshensyn.

Kommentar fra Statens vegvesen: Det skal ikke tas ut de finere massene som blir liggende i lavere lag i grunnen. Lokaliteten er for øvrig ikke spesielt egnet som habitat for sandvale. Istandsetting etter avsluttet anlegg vil bli å avrunde terrengformer og skape mest mulig naturlige overganger til omkringliggende naturareal (myr). Merknaden foreslås tatt til orientering.

2. Nordland fylkeskommune

Planfaglig

Så langt NF kan se, er saken ikke i strid med regionale interesser slik de fremkommer i fylkesplanens arealpolitiske retningslinjer.

Kulturminnefaglig

Ukjente kulturminner er ivaretatt gjennom planens fellesbestemmelser.

Kommentar fra Statens vegvesen: Merknaden foreslås tatt til orientering

3. Direktoratet for mineralforvaltning

Uttaket er konsesjonspliktig etter lov om erverv og utvinning av mineralressurser § 43. DMF har ingen ytterligere merknader til planforslaget.

Kommentar fra Statens vegvesen: Merknad foreslås tatt til orientering.

4. Sametinget

Sametinget har ingen spesielle kulturminnefaglige merknader til planforslaget. Minner imidlertid om den generelle aktsomhetsplikten som bør fremgå av reguleringsbestemmelsene. Minner for øvrig om at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk fredete.

Kommentar fra Statens vegvesen: Viser til reguleringsbestemmelse § 2.2. Merknaden foreslås tatt til orientering.

5. Merknader fra private aktører

5.1. Rune Nilssen:

Opplyser i telefonsamtale at han og grunneier Pettersen ønsker eksisterende avkjørsel til området videreført.

Kommentar fra Statens vegvesen: Viser til plankart og planens beskrivelse som viser at avkjørsel fra fylkesveg 82 videreføres. Merknaden foreslås tatt til følge.

5.2. Jan og Ann-Christine Theodorsen

Viser til at de i Driftsplanen s. 3 er ført på feil gårds/bruksnummer. Er rettighetshavere på 15/96, det står rett nevnt i reguleringsplanen.

Kommentar fra Statens vegvesen: Merknaden foreslås tatt til følge.

5.3. John Løvaas og Hans E. Furfjord

Storholen er den største og mest iøyenfallende De Geer morenen i Forfjord. Selv om det er tatt ut grus av Storholen, er profil mot sør, vest og nord intakt og fortsatt uberørt. Stiller spørsmål til at Storholen ikke er sikret tilsvarende vern som Forfjorden naturreservat.

Kommentar fra Statens vegvesen: De viktigste delene av det verneverdige morenelandskapet ligger inne i Forfjorden naturreservat, hvor verneformålet nettopp er å ta vare på de kvartærgeologiske verdier og De Geer-morener spesielt. Dette er små morenerygger (1-2 m høye) under marin grense. Alle disse ligger langs sjøen og ut i sjø. Massetaket i Storholen berører ikke disse og ligger et godt stykke fra reservatet. De kvartærgeologiske verneverdiene er for øvrig beskrevet i «Verneverdige kvartærgeologiske forekomster i Nordland» (Fjalstad og Møller 1987). Hele det beskrevne området er tatt med i Forfjorden naturreservat. Massetaket er rest av en randmorene og denne er alt gjort vesentlige inngrep i. Statens vegvesen mener at det ut fra et miljø- og ressursperspektiv er gunstig at masser planlegges tatt ut i et allerede berørt område i stedet for å lage nye inngrep i urørt terreng. Viser også til uttalelse fra Fylkesmannen i Nordland. Merknaden foreslås tatt til orientering.

5.4. Bjørg Mary Trondsen Pettersen

Grunneier 15/96. Ønsker å vite om det stemmer at Ann Christine og Jan Theodorsen er

rettighetshaver til hennes eiendom.

Kommentar fra Statens vegvesen: SVV igangsetter ikke prosess for grunnnerverv før etter vedtatt reguleringsplan og tidligst høsten 2015. SVV vil da forholde seg til dokumentasjon av eier / rettighetsforhold. Merknaden foreslås tatt til orientering.

Vurdering:

Statens Vegvesen har revidert planforslaget i henhold til kommentarene/merknadene som er innkommet.

Planforslaget er i samsvar med kommuneplanens arealdel og bestemmelsene knyttet til denne. Den saksbehandling som Statens vegvesen har gitt planforslaget vurderes å være i tråd med lovens intensjoner. De innkomne merknadene er etter kommunens vurdering tilfredsstillende behandlet, og gir et godt grunnlag for sluttbehandling og vedtak av planforslaget.

En gjennomføring av tiltak i tråd med planforslaget vil etter vår vurdering ikke få negative konsekvenser, og vi ser det som gunstig at uttak av masser skjer i allerede berørte områder slik at man unngår inngrep i til nå uberørte områder. Det er ingen kommentarer til planforslag og bestemmelser.

Rådmannen anbefaler at forslaget til reguleringsplan med reguleringsbestemmelser vedtas.

Kommunestyrets endelige vedtak i saken kan påklages til Fylkesmann av parter og andre med rettslige klageinteresse, jf. § 1-9.



ANDØY KOMMUNE

KANALGÅRDEN -REGULERINGSENDRING

SAKSGANG			
Utvalg	Motedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	17.08.15	PEKL	057/15
Kommunestyret	24.08.15	PEKL	056/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Silvia Jørgensen	14/276

Vedlegg: (på kommunens hjemmeside)

1. Plankart "Kanalgård" datert 09.07.2015
2. Reguleringsbestemmelser, datert 09.07.2015
3. Brev fra Andenes Utmarksfelleskap, datert 17.07.2014
4. Brev fra Andøy Fiskarlag, datert 20.08.2014
5. Brev fra Avinor, datert 15.08.2014
6. Brev fra Statens Vegvesen, datert 20.08.2014
7. Brev fra Nordland fylkeskommune, datert 04.03.2014
8. Brev fra Nordland fylkeskommune, datert 17.12.2014
9. Brev fra Nordland fylkeskommune, datert 26.05.2015

Forslag til vedtak:

1. Detaljreguleringsplan for Kanalgården, plan ID 1871201401, med tilhørende reguleringsbestemmelser vedtas.
2. Delen av reguleringsplan "Andenes Havn 2009*", plan ID 1871200901, vedtatt 23.03.2009, som blir berørt av ny detaljregulering for Kanalgård, plan ID 1871201401, oppheves.


Kirsten L. Pedersen
Rådmann

Bakgrunn for saken:

Forslag til detaljreguleringsplan "Kanalgården" ble lagt ut på høring og offentlig ettersyn i juni 2014. Området er regulert til forretningsformål og offentlig trafikkareal i planen "Andenes Havn 2009". Hensikten med planen er å omregulere forretningsformål (F11) til boligformål.

Oppstart av reguleringsplanarbeid ble kunngjort i desember 2013. Det ble mottatt uttalelser fra Sametinget, Statens vegvesen, Uit, Kystverket, Fylkesmann i Nordland og Nordland fylkeskommune. Forslagstiller har tatt hensyn til merknadene og tilpasset planforslaget etter dem. Planforslaget med innkomne uttalelser ble behandlet i formannskapet den 02.06.2014. Det ble fattet vedtak om å legge planen ut på høring og offentlig ettersyn FS 055/14.

Det er mottatt 5 uttalelser til planen under høringsprosessen. To av dem er fra private og 3 fra offentlige myndigheter. Disse er behandlet av forslagstiller og planen er forandret i tråd med innspillene lagt frem av offentlige myndigheter.

Faktiske opplysninger

Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Kanalgården er mottatt fra Steinsvik hus & entreprenør AS. Bakgrunn for saken og beskrivelse av tiltaket fremgår av forslaget med tilhørende beskrivelse.

Hensikt med reguleringen/omreguleringen

Hensikten med reguleringen/omreguleringen er å tilrettelegge for nye boliger.

Forhold til overordnede planer

Planforslaget er i strid med overordnet plan. Området er i kommuneplanens arealdel for perioden 2013 – 2024, vedtatt 17.03.2014, videreført til forretningsformål.

Førstegangsbehandling

Planforslaget ble førstegangsbehandlet av formannskapet den 02.06.2015, sak FS 055/14. Formannskapet vedtok å fremme saken og sende den på høring og legge den ut til offentlig ettersyn.

Høringsuttalelser:

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 04.07.2014 til 20.08.2014. I samme periode ble forslaget sendt til regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det kom inn uttalelser fra 5 aktører/instanser. Disse følger saken. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor.

Uttalelse fra Andenes Utmarksfelleskap, 17.07.2014

Andenes Utmarksfelleskaps uttalelse er mer rettet mot framtidige tiltak i tomten om planforslaget med bestemmelser blir vedtatt. Det legges vekt på trafikksikkerhet og estetiske forhold.

Rådmannens kommentar: løses i neste fase, ved eventuell behandling av byggesak.

Uttalelse fra Andøy Fiskarlag, 20.08.2014

Andøy Fiskarlag, v/leder Yngve Larsen viser til uttalelse fra Kystverket og stiller seg kritisk til boligbygging i næringsområdet. I følge Fiskarlaget vil en endring av formål kunne påvirke fremtidige sentrale avgjørelser ift havneutvikling.

Rådmannens kommentar: området nord for Hamnegt. ble tatt ut av planen for å imøtekomme Kystverkes innspill før reguleringsplanarbeidet ble kunngjort.

Uttalelse fra Avinor, 15.08.2014

Avinor opplyser at maksimal byggehøyde på +19 moh fastsatt i reguleringsbestemmelsen ikke vil komme i konflikt med deres interesser. Det gjøres oppmerksom på at ved bruk av tårnkraner i anleggsperioden, skal "Forskrift om rapportering og registrering av luftfartshindre" og "Forskrift om merking av luftfartshinder" legges til grunn.

Rådmannens kommentar: innspillet tas til etterretning.

Uttalelse fra Statens Vegvesen, 19.08.2014

For at planen skal være i tråd med de aktuelle arealpolitiske føringer, må siktkanter for kryssene mellom fylkesveg 82 og de kommunale gatene, Hamnegata og Sjøgata, påføres i plankartet.

Rådmannens kommentar: innspillet er ivaretatt i fremlagte planforslag.

Uttalelse fra Nordland fylkeskommune, 17.12.2014 og 26.05.15

Planfaglig innspill: viderefører innspillene sendt inn den 04.03.2014. Nordland fylkeskommune fremhever viktigheten av å følge arealpolitikkenes mål for Nordland med fokus på by- og tettstedutvikling, der arealplanlegging skal legge til rette for god funksjonsblanding som fremmer trafiksikkerhet, barns lekemuligheter, stedets karakter, helse, miljøvennlig transport, osv. Det skal legges vekt på høy estetisk og arkitektonisk kvalitet og uteområder skal i størst mulig grad være universelt utformet.

Rådmannens kommentar: innspill imøtekommes.

Samferdselsfaglig innspill: reguleringsendringen er ikke av vesentlig betydning for samferdselsavdelingen.

Kulturminnefaglig uttalelse med innsigelse: det er påvist gårdshaug innenfor plangrensen. Riksantikvaren har vurdert planen og forutsetter at følgende tekst innarbeides i reguleringsplanens fellesbestemmelser:

"Før iverksetting av tiltak i medhold av planen skal det foretas arkeologisk utgraving av de berørte automatisk fredete kulturminnet id. 37658, gårdshaug, som er markert som bestemmelsesområde #1 i plankartet.

Det skal tas kontakt med Nordland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske granskningen kan fastsettes. Tiltak etter planen skal utføres på en slik måte at det ikke medfører endringer i bevaringsforholdene for kulturlagene utenfor tiltaksområdet. I forbindelse med gjennomføringen av nødvendig arkeologiske undersøkelser skal det også utarbeides en plan for avbøtende tiltak som sikrer det automatisk fredete kulturminnet mot overnevnte type skade".

Rådmannens kommentar: innspillet med innsigelse imøtekommes, og Riksantikvarens forslag til tillegg er innarbeidet i reguleringsbestemmelsene.

Lovhjemler

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret til vedtak.

Vurdering

Planforslaget er godt bearbeidet og ivaretar nødvendige hensyn.

Kommunen står overfor flere utfordringer i dette området. Det foreligger interesseløst mellom hensynet til videreutvikling av havna, og boligetablering. En endring av formål til bolig som er foreslått i planen, innebærer en vesentlig forandring for området. Andøy kommune har fokusert på følgende punkter i vurderingen av planforslaget:

- Miljø, med fokus på støy
- Trafikksikkerhet
- Virkninger utenfor planområdet
- Samfunnsnytte
- Interessekonflikter

Det kan virke ugunstig inn på utviklingen av Andenes havn at man får boligbebyggelse så tett inn på den virksomhet som der utøves, virksomhet som tross alt medfører både støy og stor trafikkbelastning. Samtidig er det klare ønsker, både fra utbygger og potensielle beboere, om å få etablert den aktuelle leilighetsblokken. I tidligere behandling av saken har verken planutvalget eller kommunestyret stilt seg kritisk til denne etableringen, men har vedtatt å sende planforslaget ut til høring og offentlig ettersyn.

I kommunens behandling av planforslaget er det også lagt vekt på sentrale myndigheters signaler knyttet til fortetting av eksisterende tettstedsområder. I arealpolitiske retningslinjer i gjeldende fylkesplan står at *"utbygging av boligområder og arbeidsplasser skal i hovedsak skje innenfor de etablerte by- og tettstedstrukturene. I arealplanleggingen skal transformasjon og fortetting i by- og tettstedsteder og rundt kollektivknutepunkter vurderes som virkemidler for å unngå uønsket spredning av bebyggelse."*

Rådmannen mener derfor at det er riktig å stille seg positiv til denne omdisponeringen av arealet.

Det kan stilles kritiske spørsmål ved den foreslåtte utnyttelsesgraden på 80% BYA, samt byggegrenser på 6 m fra veienes senterlinje. Selv om kommunen har valgt å følge en strategi med fortetting, har vi konkludert med å anbefale en BYA begrenset til 70%.

Når det gjelder forholdet til ubebygget areal, vil kommunen i eventuell byggesak kreve at planlegging av uteområdet blir tilstrekkelig ivaretatt.

Med bakgrunn redegjørelsen ovenfor anbefaler rådmannen at forslaget til detaljreguleringsplan for Kanalgården, plan ID 1871201401, vedtas.



ANDØY KOMMUNE

HØRING - FINANSIERING AV PRIVATE BARNEHAGER

SAKSGANG			
Utvalg	Motedato	Sbh.	Saknr
Formannskapet	17.08.15	PEKL	058/15

Saksbehandler	Arkivsaksnummer
Merete Olsen/Torfinn Bø	15/964

Vedlegg:

1. Høringsdokument fra Utdanningsdirektoratet: <https://hoering.udir.no/Hoering/37>
2. Høringsnotat fra KS (på kommunens hjemmeside)

Forslag til vedtak:

Andøy kommune har følgende uttalelse til høringen om finansiering av private barnehager:

1. Andøy kommune ønsker videreføring av dagens prinsipp om rammefinansiering. Dersom barnehagesektoren skal være gjenstand for samme lokaldemokratiske styring som andre sektorer, må prinsippet om rammefinansiering gjelde også for denne sektoren.

En nasjonal sats vil kunne føre til større forskjeller innen kommunen. I kommuner med god økonomi og en politisk høy prioritering av barnehagesektoren kan de kommunale barnehagene få bedre økonomiske vilkår enn den private barnehagen. I kommuner med dårlig økonomi og lav politisk prioritering for barnehagene, kan de private barnehagene få bedre økonomiske vilkår enn de kommunale barnehagene.

Dersom det åpnes for en mulighet for kommunene, etter lokalt vedtak, å velge en nasjonal sats fastsatt av Utdanningsdirektoratet, er det viktig at en slik sats følger samme prinsipper for beregning av pensjon som ved lokal beregning.

2. Andøy kommune støtter forslaget om påslag for pensjonsutgifter.
Primært bør pensjonen beregnes og kompenseres i hht den enkelte barnehages virkelige pensjonsutgift, opp til en grense som tilsvarer den enkelte kommunes.
3. Andøy kommune mener det fortsatt må være valgfritt for kommunene å beregne kapitaltilskuddet ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager, eller bruke nasjonal gjennomsnittssats for kapitaltilskudd.

4. Andøy kommune er enig i forslaget om at kommunen der barnet er folkeregisterført skal være refusjonspliktig, og mener refusjonsplikten bør gjelde uavhengig av om barnehagen er privat eller kommunal.
5. Andøy kommune støtter forslaget om at en valgfri nasjonal sats foretas med utgangspunkt i dagens beregning, men med mulighet for å justere for forskjeller knyttet til bemanningstetthet, nivå på pensjon i de kommunale barnehager, justeringer for lokal arbeidsgiveravgift og kapitalkostnader.
6. Andøy kommune støtter også forslaget om fratrekk tilsvarende andre offentlige tilskudd til barnehagen, samt indirekte offentlig økonomisk støtte, i form av gratis/billigere lokaler, annen driftsstøtte og administrativ støtte mm. Dette må kommunene kunne vurdere, dokumentere og beregne i hvert enkelt tilfelle.


Kirsten L. Pedersen
rådmann

Bakgrunn for saken:

Utdanningsdirektoratet har sendt på høring forslag til to alternative finansieringsmodeller for private barnehager, med tilhørende forskrifter. Høringsfristen er 20. august 2015.

Høringsdokumentene ligger her: <https://hoering.udir.no/Hoering/37>
Utdanningsdirektoratet har stilt i alt 39 spørsmål til høringsinstansene.

Vurdering:

Det sentrale spørsmålet i høringen er om kommunen vil anbefale en finansieringsmodell som bygger på dagens prinsipp om rammefinansiering (dvs at tilskudd til private barnehager bestemmes ut fra hver enkelt kommunes utgifter til egne barnehager), eller en pålagt nasjonal sats med mulighet for lokale forskjeller i bemanning.

KS sier blant annet følgende om de to finansieringsmodellene:

- En tilskuddsberegning basert på nasjonale satser bryter med prinsippene bak rammefinansiering og vil redusere kommunens mulighet til lokalt selvstyre, prioriteringseffektivitet og kostnadseffektivitet. Hvis barnehagesektoren skal være gjenstand for samme lokaldemokratiske styring som andre sektorer, må prinsippet om rammefinansiering gjelde også for denne sektoren. I tillegg vil det være en del strukturelle ulikheter fra en kommune til en annen som vil påvirke kostnadsnivået. En stor effektiv kommune vil kunne ha lavere kostnader enn en liten kommune med spredt bosetting, blant annet på grunn av størrelsen på barnehagene. Nasjonale satser vil dermed føre til at kommuner som driver kostnadseffektivt påføres økte kostnader som følge av at andre kommuner ikke driver like effektivt.
- En nasjonal sats vil kunne føre til større forskjeller innen kommunen. I kommune med god økonomi og en politisk høy prioritering av barnehagesektoren kan de kommunale barnehagene få bedre økonomiske vilkår enn den private barnehagen. I kommuner med dårlig økonomi og relativt lav politisk prioritering av barnehagene kan de private barnehagene få bedre økonomiske vilkår enn de kommunale barnehagene. Dette vil føre til konkurransevridning.

Uavhengig av finansieringsmodell, er det også viktig å sørge for at skjevhetene i kompensasjonen for pensjon rettes opp.

Forslag til høringsuttalelse bygger på de mest sentrale punktene i høringsuttalelsen fra KS (vedlegg 2).